



ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И МИГРАЦИЯ

Ключевые тезисы



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И МИГРАЦИЯ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обращает внимание на обязательства и обязанности государств и других несущих обязанности сторон по решению проблем мобильности населения, создаваемых изменением климата. Государства должны обеспечить, чтобы любые меры или законодательство, которые регулируют или затрагивают миграцию, соответствовали их обязательствам в области права прав человека и не оказывали негативного влияния на полное осуществление прав человека мигрантов. Политика и переговоры по вопросам изменения климата и миграции, включая Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и работу в рамках Целевой группы по перемещению Варшавского международного механизма по убыткам и ущербу в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), должны согласовываться с перечисленными ниже мерами.



01

Обеспечивать уважение достоинства, безопасность и права человека мигрантов в контексте изменения климата

Международно-правовые инструменты по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Всеобщую декларацию прав человека, обязывают государства уважать, защищать и осуществлять все права человека всех людей без дискриминации, включая всех мигрантов, находящихся под их юрисдикцией или эффективным контролем. Государства несут позитивные обязательства по принятию превентивных и корректирующих мер для защиты прав мигрантов и устранения нарушений и ущемлений на всех этапах миграции. Для выполнения своих обязательств государства должны содействовать миграции с соблюдением достоинства и удовлетворять особые потребности мигрантов в защите прав человека. Это включает в себя обеспечение питанием и чистой водой, доступ к адекватному жилью, медицинской помощи и социальному обеспечению, образованию и возможностям достойной работы и гарантирование соблюдения принципов невысылки и запрета на коллективную высылку, а также осуществление права на свободу, личную неприкосновенность и воссоединение семьи.

Государства обязаны защищать от произвольной или принудительной миграции, которая угрожает эффективному осуществлению широкого спектра прав, защищаемых в соответствии с МПЭСКП и МПГПП. Для выполнения этого обязательства государства должны устранять коренные причины, которые заставляют людей перемещаться в ответ на изменение климата и экологические факторы. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предсказала, что усиление риска наводнений, засух, ураганов и других медленно протекающих и внезапно возникающих явлений пагубно скажется на существующих источниках средств к существованию, увеличит человеческие страдания и риск для прав людей в районах, подверженных их воздействию. Около 22,5 млн человек ежегодно перемещаются внутри границ и через границы из-за климатических и погодных бедствий. Государства должны принять эффективные меры по ограничению этого текущего и будущего вредного воздействия путем проведения амбициозных мероприятий по смягчению последствий изменения климата в соответствии со своими обязательствами по Парижскому соглашению в рамках РКИКООН.

02

Снижать риск вынужденной миграции путем смягчения последствий изменения климата

03

Снижать риски изменения климата посредством адаптации

Государства должны учитывать различные потребности, возможности и степень уязвимости людей в соответствии с принципами равенства и недискриминации. Недискриминация и равенство являются основными правозащитными принципами, которые нашли отражение в МПЭСКП и МПГПП и были подробно изложены в нескольких других договорах, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Оказывая несоразмерно большее воздействие на уже маргинализованные группы, включая детей, пожилых людей, людей с инвалидностью, женщин из групп риска, трудящихся-мигрантов, коренные народы, меньшинства и бедные слои населения, изменение климата ставит под угрозу обязательства государств в отношении недискриминации и равенства. Его воздействие может повысить вероятность вынужденной миграции, что подвергает мигрантов большему риску пострадать от нарушений прав человека. Мигранты, которые переезжают по необходимости, с меньшей вероятностью будут способны самостоятельно определиться, когда и как переезжать, или сформулировать альтернативные варианты, столкнувшись с трудностями. Поэтому они чаще мигрируют в условиях, не уважающих достоинство человека. Парижское соглашение в рамках РКИКООН также прямо признает права всех лиц, находящихся в уязвимом положении, включая мигрантов, призывая государства уважать, поощрять и учитывать права человека при принятии мер в области климата. Соответственно, принимаемые государствами меры по борьбе с изменением климата должны защищать права тех, кто наиболее уязвим к его воздействиям. К их числу относятся те, чьи факторы уязвимости могут лишить их возможности сменить место жительства.

05

Обеспечивать свободу и свободу передвижения для всех людей

Чтобы ограничить необходимость миграции, связанной с климатом, государства должны осуществлять планирование и подготовку к стихийным бедствиям, экстремальным погодным явлениям и медленно развивающимся процессам. Статья 11 МПЭСКП, например, требует от государств принятия соответствующих мер для обеспечения всем людям права на достаточный жизненный уровень. Люди с большей вероятностью покинут свои дома, если им не будет предоставлена адекватная защита и помощь для адаптации к климатическим воздействиям. Усилия по устранению причин вынужденной миграции в контексте изменения климата должны быть направлены на защиту прав, укрепление систем социальной защиты, уменьшение опасности бедствий и воздействия, а также на повышение адаптационного потенциала. Необходимо разработать стратегии развития рынка труда и занятости для повышения эффективности использования ресурсов и поддержки устойчивых обществ с более низким уровнем выбросов углерода. Государства обязаны защищать мигрантов, как внутренних, так и международных, и помогать им в соответствии со своими обязательствами в области прав человека. Это требует принятия мер по снижению существующей уязвимости и повышению устойчивости.

04

Защищать права человека людей, находящихся в особо уязвимом положении

Переселение из районов, подверженных воздействию изменения климата, является фундаментальным правом и может предоставить отдельным лицам и сообществам возможность избежать воздействия климата и повысить устойчивость к нему. Однако оно также может порождать новые риски и приводить к эксплуатации, дискриминации или усугублять существующие факторы уязвимости, особенно когда отсутствуют безопасные и законные каналы миграции. Государства должны уделять приоритетное внимание безопасности мигрантов и принимать меры для содействия миграции, проходящей в условиях соблюдения достоинства. МПГПП гарантирует права каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах страны, в случае нахождения в ней на законных основаниях. Эти права могут быть ограничены только при наличии необходимости охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других. Любые такие ограничения должны реализовываться наименее интрузивными средствами для обеспечения соблюдения защищаемого интереса и не должны нарушать другие права, гарантированные международным правом. Аналогичным образом все люди пользуются правом на свободу и личную неприкосновенность и ни при каких обстоятельствах не могут подвергаться произвольному задержанию или содержанию под стражей, в том числе в контексте иммиграционного контроля. Запрет произвольного содержания под стражей является не допускающей отступлений нормой обычного международного права.

06

Обеспечивать долговременный правовой статус для всех вынужденных переселенцев и гарантии в контексте возвратений

Меры пограничного контроля, которые приводят к нарушениям прав человека или создают риск таких нарушений, недопустимы. Государства обязаны в соответствии со своими обязательствами по невысылке обеспечивать защиту всех мигрантов на своих границах, в пределах своей территории или в отношении которых они осуществляют экстерриториальную юрисдикцию. Статьи 6 и 7 МПГПП гарантируют право на жизнь и свободу от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Поэтому государства не должны возвращать мигранта, жизнь которого находится под угрозой или который может подвергнуться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Государствам следует рассмотреть меры по приему мигрантов из стран и/или меры, позволяющие воздерживаться от возвращения мигрантов в страны, которые пострадали от стихийного бедствия или экстремального погодного явления. Государствам надлежит также создать эффективные механизмы для предоставления долговременного правового статуса тем, кто не может вернуться. Однако, согласно МПГПП, любой мигрант, стремящийся вернуться, не должен быть произвольно лишен права на въезд в свою страну. Государства должны также обеспечивать, чтобы любое возвращение мигранта осуществлялось в условиях безопасности и уважения его достоинства, обеспечивающих полное соблюдение прав человека и соответствующие процессуальные гарантии. Когда речь идет о детях, сопровождаемых, несопровождаемых или разлученных, Конвенция о правах ребенка требует, чтобы при принятии любого решения о возвращении приоритет отдавался наилучшим интересам ребенка. В целом, государствам следует воздерживаться от возвращения людей в район, где неоднократно наблюдались экстремальные погодные условия или медленно развивающиеся явления.

Международный пакт о гражданских и политических правах и другие договоры по правам человека гарантируют всем право на информацию и участие в делах государства. Действия и решения государства, связанные с миграцией, должны предусматривать информированное участие затрагиваемых лиц, включая мигрантов. Принятие решений должно быть прозрачным и расширять права и возможности затрагиваемых лиц посредством значимого, информированного и эффективного участия. Должная осмотрительность при принятии решений или новой политики или законодательства должна предусматривать консультации с мигрантами и другими затрагиваемыми лицами. В случае решений или действий, влияющих на права коренных народов, государства должны получать их свободное предварительное и осознанное согласие с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

07

Обеспечивать значимое и информированное участие

Переселение может опираться на возможности планирования прогнозируемых последствий изменения климата и перемещения людей и сообществ из небезопасных районов. Запланированное переселение, как правило, должно быть крайней мерой. В целях соблюдения, защиты и реализации права на жилище, предусмотренного статьей 11 МПЭСКП, государства должны воздерживаться от принудительных выселений и защищать от них. Государства также должны обеспечивать значимое и информированное участие всех затрагиваемых лиц, включая мигрантов и принимающие общины. Как минимум, переселение должно предусматривать восстановление и поддержание социальной защиты, занятости и прежнего уровня жизни как для переселенцев, так и для принимающих общин. Государства должны использовать правозащитные подходы, которые позволяют затрагиваемым лицам в полной мере пользоваться правами человека, включая права на самоопределение, культуру, воссоединение семьи и свободу передвижения. Для этого государствам следует принять четкие руководящие принципы и нормативно-правовую и директивную базу, обеспечивающие переселение на основе соблюдения прав человека. Это включает в себя создание механизмов мониторинга прав человека и обеспечение подотчетности государственных и частных заинтересованных субъектов.

08

Гарантировать права человека при переселении

09

Обеспечивать доступ к правосудию для тех, кто пострадал от изменения климата

Проблемы, вызванные изменением климата, требуют глобального реагирования. Усилия по борьбе с воздействиями изменения климата будут эффективными только в том случае, если они будут включать в себя международное сотрудничество и помощь. Государства несут обязательства по сотрудничеству в соответствии с РКИКООН, Уставом Организации Объединенных Наций, МПЭСКП, другими документами по правам человека и международными нормами в области труда. Они создают обязанность международного сотрудничества для обеспечения универсальной защиты и полной реализации всех прав человека. В свете этих обязательств государствам следует прилагать совместные усилия для обеспечения безопасности и уважения достоинства всех тех, кто перемещается в контексте изменения климата.

Государства должны обеспечивать эффективные механизмы для предотвращения и восстановления вреда, причиненного правам человека в результате неблагоприятных воздействий изменения климата, а также принятых мер по смягчению изменения климата и адаптации к нему. Всеобщая декларация прав человека, МПГПП и другие документы по правам человека требуют доступа к правосудию, включая эффективные средства правовой защиты. Это обстоятельство крайне важно для мигрантов, которые зачастую не имеют доступа к правосудию из-за неурегулированного статуса и трудных жизненных условий, с которыми они сталкиваются в процессе миграции. Судебные и другие механизмы правовой защиты имеют особо важное значение для мигрантов и переселенцев в плане рассмотрения жалоб и получения адекватной компенсации за свои потери. Государства должны быть подотчетны за свое участие в ущемлении прав человека независимо от того, где оно происходит. Подотчетность должна также распространяться на предприятия и субъекты, которые способствовали возникновению причин изменения климата или нарушению прав человека своими действиями по смягчению изменения климата и адаптации к нему.

10

Осуществлять сотрудничество на международном уровне для защиты прав мигрантов

Подготовка этих материалов была поддержана грантом:



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

giz