**INDICE:**

**1. Cáritas ante la criminalización de la pobreza en el espacio público**

**2. Ámbito estatal:**

* **Ley de Protección a la Seguridad Ciudadana**
* **Ordenanza-tipo de la Federación Española de Municipios y Provincias.**

**3. Ámbito local: análisis de las ordenanzas municipales de 20 ciudades representativas de todo el Estado: Alicante, Badajoz, Barcelona, Bilbao, Burgos, Girona, Granada, Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Málaga, Mallorca, Santa Cruz de Tenerife, Santander, Sevilla, San Sebastián, Tarragona, Toledo, Valencia, Valladolid y Zaragoza**

**Anexo I**

**Testimonios de las personas criminalizadas en el espacio público: la doble victimización.**

**1. Cáritas ante la criminalización de la pobreza en el espacio público.**

Como veremos en las páginas siguientes, si bien es en el ámbito local donde las personas en situación de exclusión y vulnerabilidad, o personas vulneradas, experimentan la criminalización de dicha situación; es importante comprender que la normativa estatal (Ley Orgánica de Protección a la Seguridad Ciudadana), con el diseño de su articulado y el desarrollo y fundamentación de las infracciones contenidas y su correspondiente sanción; y, muy especialmente, la Ordenanza-Tipo de la Federación Española de Municipios y Provincias, que recomienda sancionar infracciones no contenidas en la normativa estatal son fuentes primordiales de dicha criminalización.

De ahí que, desde el año 2015, Cáritas Española haya llevado a cabo una fuerte acción de incidencia política a nivel estatal[[1]](#footnote-1) e internacional[[2]](#footnote-2), para lograr que el espacio público sea un lugar de todas las personas, incluso aquellas a las que se trata de invisibilizar o expulsar por su realidad de pobreza, exclusión o desigualdad. Hemos saludado con mucha alegría que las dos relatorías hayan impulsado este Informe conjunto, más aún cuando con ambas venimos reflexionando y compartiendo hace tiempo esta realidad existente en tantas ciudades y pueblos de España y del mundo.

**2. Ámbito estatal:**

* **Ley de Protección a la Seguridad Ciudadana (LPSC):**

La última reforma de la LPSC se produjo en 2015, con la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo. Con un amplio rechazo social desde todos los ámbitos al socavar los principios de seguridad jurídica, legalidad y tipicidad en la potestad sancionadora de la Administración, proporcionalidad y disminución en la garantía de acceso a la justicia (políticos, jurídicos y de la academia – conllevando incluso una comunicación de cinco relatorías de Naciones Unidas al respecto[[3]](#footnote-3)).

Durante la tramitación de la misma varias actuaciones, a juicio de Cáritas, criminalizaban la pobreza y fueron objeto de nuestra labor de incidencia política al perjudicar gravemente a las personas que acompañamos. Todas ellas fueron mantenidas y hasta el día de hoy son objeto de sanción a nivel estatal:

* + artículo 37.13: **deslucimiento del mobiliario público** (concepto jurídico indeterminado: “deslucir” que no implica acción alguna sino la simple interpretación subjetiva de la persona que inicia el procedimiento sancionador). Sanción de 100 a 600 euros.
  + artículo 37.7: **“top manta” y ocupación propiedades, edificios y espacios públicos**. Sanción de 100 a 600 euros
  + artículo 37.11: **pérdida del DNI tres veces en un año**. Sanción de 100 a 600 euros.
  + Artículo 36.11 (en relación al artículo 36.6): **Ofrecer servicios sexuales en vías públicas, cercanías colegios etc. y no obedecer orden de dejar de hacerlo**. Sanción de 601 a 30.000 euros.
  + Artículo 36.16: **Consumo de drogas** (excepción: menores de edad), **aún en proceso de desintoxicación**. Sanción de 601 a 30.000 euros.

En estos momentos se ha reactivado la tramitación de la reforma (como ya se hizo en la anterior legislatura, al ser uno de los compromisos del partido en el Gobierno – Partido Socialista Obrero Español PSOE-) y en el documento de enmiendas pactado por los dos socios de Gobierno actuales (PSOE y Unidas Podemos) se encuentra la propuesta de modificar únicamente:

* + Artículo 36.13: se quita la expresión “deslucimiento del mobiliario público” pasando el texto a *Los daños de cualquier naturaleza que causen un perjuicio en bienes muebles o inmuebles de uso o servicio público, así como en bienes muebles o inmuebles privados en la vía pública, cuando no constituyan infracción penal. En este caso se aplicarán especialmente las medidas establecidas en el artículo 42 de esta ley, a fin de que las sanciones aplicadas no superen el coste del daño causado y puedan incluir la reparación del mismo.”*
* **Ordenanza-tipo de la Federación Española de Municipios y Provincias:**

La Federación Española de Municipios y Provincias[[4]](#footnote-4) (FEMP) es la Asociación de Entidades Locales de ámbito estatal con mayor implantación, que agrupa Ayuntamientos, Diputaciones, Consejos y Cabildos Insulares, en total 7.410, que representan más del 95% de los Gobiernos Locales españoles.

La Ordenanza tipo de seguridad y convivencia ciudadana[[5]](#footnote-5), fue elaborada por la Comisión de Seguridad y Convivencia ciudadana de la FEMP. Esta comisión tiene como objetivo, como su propio nombre indica, la promoción de medidas para fomentar la convivencia ciudadana en los municipios. Al constituir esta Ordenanza la guía a seguir por el resto de los ayuntamientos, es esencial su contenido que, en la mayoría de municipios, constituye casi un “copia y pega” de las acciones consideradas como infracciones. Como así sucede con las siguientes, en referencia a la criminalización de la pobreza (hemos seleccionado las situaciones que posteriormente desarrollaremos en el análisis de las Ordenanzas Municipales):

* **Acciones contra la salud** (lavarse, limpiarse…): artículos 84 y 93. Sanciones hasta 750 euros.
* **Rebuscar, manipular, recoger y tirar basura**: artículos 20.2 y 28.13. Sanciones hasta 750 euros.
* **Dormir de día o de noche en el espacio público y acampar**: artículo 84.2. Sanciones hasta 750 euros.
* **Ensuciar, deslucir y/o dañar el mobiliario público**: artículo 88.1. Sanciones hasta 750 euros.
* **Sentarse, recostarse o tumbarse en el mobiliario público**: artículo 88.4 Sanciones hasta 750 euros.
* **Ofrecimiento y negociación de servicios sexuales retribuidos en el espacio público**: artículo 63. Sanciones hasta 3000 euros
* **Ejercer la mendicidad**: artículo 59. Sanciones hasta 750 euros. Si incluye limpieza de parabrisas de los automóviles detenidos en los semáforos o en la vía pública, la sanción puede aumentar hasta los 1500 euros.
* **Venta ambulante**: artículo 76. Sanciones hasta 750 euros.

Además, también incluye como infracción el atentar contra la dignidad de las personas (con sanción entre 750 y 3000 euros).

**3. Ámbito local: Análisis de las ordenanzas municipales de 20 ciudades representativas de todo el Estado: Alicante, Badajoz, Barcelona, Bilbao, Burgos, Girona, Granada, Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Málaga, Mallorca, Santa Cruz de Tenerife, Santander, Sevilla, San Sebastián, Tarragona, Toledo, Valencia, Valladolid y Zaragoza**

En el siguiente cuadro hemos sistematizado la **prohibición de acciones habituales en el espacio público que afecta de forma directa/indirecta a la vida cotidiana de las personas en situación de exclusión y/o vulnerabilidad**: acampar, acciones contra la salud, consumo de bebida y comida; dormir, ensuciar, deslucir y/o dañar el mobiliario público; ejercer la mendicidad, prostitución; rebuscar, manipular, recoger y tirar la basura; sentarte, recostarse, tumbarse en mobiliario público y venta ambulante. Por razones de priorización hemos dejado fuera del análisis otras acciones y actividades criminalizadas en el espacio público: acciones contra actividades artísticas, posesión de animales de compañía, consumo de estupefacientes y bebidas alcohólicas y el uso de parques, jardines, zonas verdes y playas; que también son contenidas en muchas de las ordenanzas municipales examinadas.

Fuera de dicho cuadro **se encuentra la situación, de momento más bien excepcional, de la prohibición de llevar a cabo acciones contra la dignidad de las personas en el espacio público**, con especial consideración a las que se encuentran en situación de vulnerabilidad/exclusión: ordenanzas o articulado contenido en ordenanzas cívicas, con el calificativo de “atentado contra la dignidad de las personas”, “aporofobia” o similar. Algunos ejemplos son:

* Palma de Mallorca: Ordenanza Reguladora del Uso Cívico de los Espacios Públicos (modificación de 2018): artículos 10.5 y 8 y 15.1.1 ,1.2, 2.10, 2.11, 2.18
* Barcelona: Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público: artículo 16
* Granada: Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público: artículo 31.4
* San Sebastián: Ordenanza municipal sobre el civismo, el uso y la limpieza en la vía pública y la protección del paisaje urbanos: art. 8.2 y 8.5
* Tarragona: Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos: art. 95.2 y 3.

En el caso de la ciudad de Alicante, hemos tenido en cuenta la reciente Ordenanza aprobada en el pasado pleno del jueves 25 de noviembre de 2021 (aún en período de alegaciones) por la gravedad de su contenido, más aún si cabe todavía incursos en una pandemia y cuando comienza el frío en nuestro Estado.

Llamada **la “ordenanza de la vergüenza”** ha provocado un fuerte rechazo de diversos sectores de la sociedad, entre ellos de la Cáritas Diocesana.[[6]](#footnote-6) Fundamentalmente al dedicar todo un capítulo a lo que ha denominado “*Ocupación del espacio público por conductas que adoptan formas de mendicidad”* fundamentándolo en la protección de las personas que viven en la ciudad de Alicante.

Todavía hoy en día siguen vigentes, en varios ayuntamientos del Estado, antiguas (y no tan antiguas) ordenanzas municipales que expresamente regulan “el ejercicio de la mendicidad”. Entre los que hemos analizado y sistematiza un ejemplo es la ciudad de Burgos, que desde 2005 tiene en vigor su *Ordenanza municipal de prevención de la mendicidad y medidas para su erradicación[[7]](#footnote-7)* donde habla de las personas como “indigentes” y “menesterosos”. En otros supuestos, como sucedió en Valladolid, una sentencia de 2013 del Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León (como decíamos, no hace tanto tiempo), declaró nulo el artículo 15.1 de la Ordenanza, que sancionaba cualquier tipo de mendicidad en las vías y espacios públicos, ya que “vulnera el derecho a la libertad de las personas”, aunque si estableció que ameritaban sanción las “situaciones de coacción, conflicto moral, violencia psíquica o mera incomodidad que el ejercicio de la mendicidad acarrea al ciudadano”.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Conductas  Prohibidas  Ordenanzas  Municipales 2021** |  | **Alicante** | **Badajoz** | **Barcelona** | **Bilbao** | **Burgos** | **Girona** | **Granada** | **Las Palmas de GC** | **Madrid** | **Málaga** |
| **Acciones contra  la salud** |  | X | X | X |  | X | X | X | X | X | X |
| **Ejercer la mendicidad** | Pasiva | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Agresiva | X |  | X |  |  | X | X |  |  | X |
| **Dormir** | Día | X | X | X | X |  |  |  | X |  |  |
| Noche | X | X | X | X |  |  |  | X | X |  |
| **Acampar** | Día | X | X | X |  | X | X |  |  |  | X |
| Noche | X | X | X |  | X | X |  |  |  | X |
| **Sentarse/recostarse/ acostarse en mobiliario público** |  | X | X | X | X | X |  | X | X |  |  |
| **Ensuciar, deslucir o dañar el mobiliario público** |  | X | X | X | X | X | X |  | X | X | X |
| **Vagancia/ holgazanería** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Recoger Basura** |  |  | X | X | X |  |  | X | X | X | X |
| **Consumo/preparación bebida/comida** |  |  | X |  | X |  |  |  |  |  | X |
| **Venta ambulante** |  | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| **Prostitución** |  | X | X | X | X |  | X | X |  |  | X |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Conductas  Prohibidas  Ordenanzas  Municipales 2021** |  | **Palma de Mallorca** | **Sta. Cruz de Tenerife** | **San Sebastián** | **Santander** | **Sevilla** | **Tarragona** | **Toledo** | **Valencia** | **Valladolid** | **Zaragoza** |
| **Acciones contra  la salud** |  | X | X | X | X | X | X | X | X | X |  |
| **Ejercer la mendicidad** | Pasiva |  | X |  |  | X |  |  |  |  |  |
| Agresiva |  | X | X | X | X | X |  |  |  |  |
| **Dormir** | Día |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |
| Noche |  |  | X |  |  | X |  | X |  |  |
| **Acampar** | Día |  | X |  |  |  |  | X | X |  | X |
| Noche |  | X | X |  |  |  | X | X |  | X |
| **Sentarse/recostarse/ acostarse en mobiliario público y/o espacio público** |  |  |  | X | X | X |  |  |  | X |  |
| **Ensuciar, deslucir o dañar el mobiliario público** |  |  |  | X |  |  | X | X |  |  |  |
| **Vagancia/ holgazanería** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Recoger Basura** |  |  |  |  | X | X | X | X | X |  | X |
| **Consumo/preparación bebida/comida** |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |  |
| **Venta ambulante** |  | X |  |  |  |  | X | X | X |  |  |
| **Prostitución** |  |  |  |  | X | X |  |  | X |  |  |

**ACAMPAR EN EL ESPACIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben esta situación**: **Alicante** (art. 36 “Conductas prohibidas bajo apariencia de mendicidad” Ordenanza de Convivencia Cívica (pendiente publicación), **Badajoz** (art. art 25.2 Ordenanza Policía Urbana[[8]](#footnote-8)), **Barcelona** (art. 58 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público de Barcelona[[9]](#footnote-9), en adelante OMB-OCU), **Burgos** ( art. 21 Ordenanza Municipal sobre las Zonas de Baño[[10]](#footnote-10)), **Girona** (art. 27.11 Ordenanza de Civismo[[11]](#footnote-11)), **Málaga** (art.10.1 Ordenanza Uso y Disfrute de las Playas[[12]](#footnote-12)), **Santa Cruz de Tenerife** (art. 130. Párrafo 3º de la Ordenanza de Policía y buen gobierno[[13]](#footnote-13)), **San Sebastián** (art. 14.b Ordenanza municipal sobre el civismo, el uso y la limpieza en la vía pública y la protección del paisaje urbanos[[14]](#footnote-14) – en adelante OMSS-OCiv-; solo se prohíbe sobre césped), **Toledo** (artículo 63 Ordenanza Municipal sobre Conservación del Entorno Urbano[[15]](#footnote-15)), **Zaragoza** (art. 8.h Anexo II Ordenanza Municipal Reguladora del Procedimiento para el Ejercicio de la Potestad Sancionadora[[16]](#footnote-16) – en adelante OMZ-PS) y **Valencia** (art. 22, Ordenanza reguladora de la ocupación del dominio público municipal[[17]](#footnote-17), en adelante OMV-DP).

Sanción: entre 50-750 euros

**ACCIONES CONTRA LA SALUD**

Prohibición de acciones como “lavarse a sí mismo”, “recoger agua”, “orinar” o “defecar”.

**Ciudades que prohíben estas situaciones**: **Alicante** (art. 28 y 36.2 Ordenanza de Convivencia Cívica), **San Sebastián** (art. 12. f y art. 19), **Santander** (art. 8 y art 9.6 de la Ordenanza Municipal de Gestión de Residuos Urbanos y Limpieza Viaria[[18]](#footnote-18)) y **Badajoz** (art. 30 Ordenanza Municipal de Limpieza Urbana[[19]](#footnote-19)). **Toledo** (art. 11, así como en el artículo 16.2.2. c. y d. Ordenanza Municipal de limpieza viaria y gestión de residuos urbanos[[20]](#footnote-20)), **Barcelona** (art. 58. c y d, bajo la expresión “uso impropio espacio público”). **Las Palmas de Gran Canaria** (art. 12 y 39.7 Ordenanza de Convivencia[[21]](#footnote-21)), **Santa Cruz de Tenerife**( art.20 b) y f) y 128. D) Ordenanza Policía y Buen Gobierno y art. 22 y 24 Ordenanza de Limpieza de los espacios públicos[[22]](#footnote-22) ), **Granada** (art. 58 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público[[23]](#footnote-23) ), **Madrid** (art. 14.h y j, Ordenanza de Limpieza de los Espacios Públicos y Gestión de Residuos[[24]](#footnote-24)), **Valencia** (art. 33 Ordenanza Municipal de Valencia sobre Parques y Jardines), **Málaga** (art. 6 d) Ordenanza para la limpieza de espacios públicos y gestión integral de residuos sólidos urbanos[[25]](#footnote-25)), **Tarragona** (arts. 122.1 y 122. B Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos[[26]](#footnote-26)),**Valladolid** (art. 13 Ordenanza Protección Medio Urbano[[27]](#footnote-27)), **Palma de Mallorca** (art. 14.12 Ordenanza Municipal de Limpieza, desechos y residuos sólidos urbano[[28]](#footnote-28)s), **Girona** (art. 12.1, 26.18, 27.5 Ordenanza de Civismo), **Burgos** (art. 6.6 Ordenanza de Limpieza[[29]](#footnote-29) y 22.5 Ordenanza municipal sobre las zonas de baño) y **Sevilla** (art. 23.c y 24.1 Ordenanza Municipal de Medidas para el Fomento y Garantía de la Convivencia Ciudadana en los Espacios Públicos[[30]](#footnote-30) ).

Sanción: entre 50-1500 euros.

**CONSUMO/PREPARACIÓN COMIDA Y BEBIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben estas situaciones:** la prohibición no se refiere de forma directa al consumo de comida y bebida en el espacio público, pero si establece limitaciones claras y la consideración de infracciones indirectas a diferentes actuaciones. En su preparación: **Valencia** (art. 26 Ordenanza Municipal de Limpieza Urbana), **Bilbao** (art. 24.2.g Ordenanza Espacio Público[[31]](#footnote-31)), **Badajoz** (art. 15 Ordenanza Municipal de Policía Urbana); en la limpieza y recogida de los enseres utilizados: **Málaga** (art. 18.4 Ordenanza de Uso y Disfrute de las Playas)

Sanción: entre 200 y 750 euros

**DORMIR EN EL ESPACIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben estas situaciones: Alicante** (art.36.3 Ordenanza de Convivencia Cívica), **Bilbao** (art. 24.2.bOrdenanza del Espacio público), **Barcelona**: (art. 59 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público), **Badajoz** (art 25.2 Ordenanza policía urbana), **Las Palmas de Gran Canarias** (art 5 Ordenanza General de convivencia ciudadana y vía pública)**, Madrid**: *(*art. 42.1.c Ordenanza municipal reguladora de la Venta Ambulante[[32]](#footnote-32)); **Tarragona** (art 85.3 Ordenanza General de convivencia ciudadana y uso de los espacios públicos de Tarragona). **San Sebastián**. (El art 14.3 de la Ordenanza municipal sobre civismo, el uso y la limpieza de la vía pública y la protección del paisaje urbano, aunque no prohíbe expresamente dormir en los parques, prohíbe permanecer en el interior de los parques con horario regulado más allá del horario de cierre)

Sanción: entre 50 y 750 euros

**ENSUCIAR, DESLUCIR Y/O DAÑAR EL MOBILIARIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben estas situaciones: Alicante** (art. 42.1 Ordenanza de Convivencia Cívica), **Barcelona** (art. 62 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público), **San Sebastián** (art. 12 y 19 Ordenanza de Convivencia), **Badajoz** (art. 38 Ordenanza municipal de limpieza), **Burgos** (art. 6.17 y 10 Ordenanza Municipal de Limpieza, art. 22 Ordenanza municipal sobre las zonas de baño), **Girona** (art. Sección 2. 6 y Sección 1.3 Ordenanza de Civismo); **Toledo** (art. 8.2 Ordenanza de limpieza viaria y gestión de residuos urbanos), **Madrid** (art. 13 Ordenanza de limpieza de espacios públicos), **Tarragona** (Art. 123 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos), **Las Palmas de Gran Canaria** (Capítulo II prohíbe de forma genérica cualquier comportamiento que suponga un mal uso o genere suciedad en la vía pública).

Sanción: entre 50 y 3000 euros.

**EJERCER LA MENDICIDAD EN EL ESPACIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben esta situación: Alicante** (Capítulo IV Ordenanza de Convivencia Cívica), **Barcelona** (art. 36 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público), **San Sebastián** (art. 16 Ordenanza de Convivencia), **Tarragona** (art.125 123 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos), **Girona** (art. 27.20 Ordenanza de Civismo), **Santa Cruz de Tenerife** (artículos 105 y 106 de la Ordenanza de Policía), **Granada** (art. 50 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público ) , **Sevilla** (art. 32 y 33 Ordenanza Municipal de Medidas para el Fomento y Garantía de la Convivencia Ciudadana en los Espacios Públicos), **Málaga** (art. 36 Ordenanza para la garantía de la convivencia ciudadana y la protección del espacio urbano[[33]](#footnote-33)) **Santander** (art. 17 Ordenanza municipal sobre la protección de la convivencia ciudadana y la prevención de actuaciones antisociales) y **Burgos** (Ordenanza municipal de prevención de la mendicidad y medidas para su erradicación).

**En algunos ayuntamientos se ha regulado la posibilidad de tener protocolos de actuación y seguimiento con Servicios Sociales:**

**Barcelona** (art. 37 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público). 1.El Ayuntamiento adoptará todas las medidas a su alcance para erradicar el fenómeno de la mendicidad en cualquiera de sus formas en la ciudad. A tal efecto, trabajará y prestará la ayuda que sea necesario en el marco del Plan Municipal para la Inclusión Social aprobado por el municipio, así como aplicará la legislación sobre esta materia en Catalunya. El Ayuntamiento, asimismo, adoptará todas las medidas a su alcance para erradicar el fenómeno de la mendicidad agresiva u organizada en cualquiera de sus formas en la ciudad. El Consorcio de Servicios Sociales desarrollará las competencias atribuidas por la Ley 22/1998, de 30 de diciembre, por la que se aprueba la Carta Municipal de Barcelona. 2.Los agentes de la autoridad, o en su caso los servicios sociales, informarán a todas las personas que ejerzan la mendicidad en lugares de tránsito público de las dependencias municipales y de los centros de atención institucional o de carácter privado (asociaciones, ONG, etc.) a los que pueden acudir para recibir el apoyo que sea necesario para abandonar estas prácticas)

**Granada** (art. 50.5 de la Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público, se recoge que aquellas conductas que adopten formas de mendicidad no previstas en apartados anteriores, los agentes de la autoridad, si lo consideran necesario, deben contactar con los servicios sociales para decidir si procede llevarlos a algún centro de ayuda. Además, el art 26.2 faculta a las autoridades municipales a “retirar de la vía y espacios públicos, los bienes de las personas y/o colectivos cuando razones de seguridad, orden público, reiteración o de salud pública así lo aconsejen”).

**Girona** (art. 5 Ordenanza de Civismo. 12. La autoridad municipal podrá solicitar, en su caso, la documentación a las personas que ejerzan la mendicidad y adoptar, en cada caso, las medidas que sean procedentes en coordinación con los Servicios Sociales municipales o, en su caso, con otras instituciones públicas, pudiendo, si lo estimara conveniente y fuera posible, conducir las personas que practiquen la mendicidad en el establecimiento o servicio municipal adecuado, con el fin de socorrer y/o ayudar a la persona que lo necesite en lo posible).

Sanción: hasta 3000 euros.

**PROSTITUCIÓN EN EL ESPACIO PÚBLICO**

Durante la tramitación de la Ley de Protección de la Seguridad Ciudadana hubo propuestas para que se sancionara el ejercicio de la prostitución en el espacio público. Finalmente, como hemos visto en el apartado 2, no ha sido así. En las ciudades y pueblos, por el contrario, sí hay ordenanzas donde se considera como infracción, aunque en muchas de ellas las personas en situación de prostitución son instadas por las Fuerzas de Seguridad a abandonar el lugar, y en el caso de no hacerlo, se las puede multar por desobediencia a la autoridad (una forma indirecta de sancionar la prostitución). También pueden ser sancionadas las personas participantes en la actividad cuando ésta se solicite y practique en zonas de tránsito público, cerca de lugares frecuentados por menores de edad o donde puedan poner en riesgo la seguridad vial.

**Ciudades que prohíben esta situación: Alicante** (Capítulo V. Utilización del espacio público para el ofrecimiento y demanda de servicios sexuales. Ordenanza de Convivencia Cívica), **Barcelona** (art. 38-41), Granada (art. 53-56), **Málaga** (art. 36.5 Ordenanza para la garantía de la convivencia ciudadana y la protección del espacio urbano), **Bilbao** (art. 16 Ordenanza del Espacio público), **Girona** (art. 16 y 27 Ordenanza de Civismo), **Granada** (art. 53 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público,) y **Santander** (art. 17 Ordenanza municipal sobre la protección de la convivencia ciudadana y la prevención de actuaciones antisociales)

El caso de las ciudades de **Sevilla, Valencia y Badajoz** es paradigmático al tener una Ordenanza específica:

* Sevilla: (Modificada en 2017) Ordenanza municipal para luchar contra la prostitución y la trata con fines de explotación sexual[[34]](#footnote-34) Prohibición de ofrecer/negociar: art. 14
* Valencia: Ordenanza Municipal sobre el ejercicio de la prostitución en la vía pública[[35]](#footnote-35).Prohibición de ofrecer/negociar: art. 2
* Badajoz: Ordenanza para preservar la utilización del espacio público de Badajoz y poblados, del ofrecimiento y demanda de servicios sexuales[[36]](#footnote-36). Prohibición de ofrecer/negociar: art.6.1

Sanción: 50 hasta 3000 euros.

**REBUSCAR, MANIPULAR, RECOGER Y TIRAR BASURA EN EL ESPACIO PÚBLICO**

**Ciudades que prohíben estas situaciones: Barcelona** (art. 46 y 47 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana**), Las Palmas de Gran Canaria** (art. 37 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Vía Pública), **Tarragona** (art. 98 y 100 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos), **Santander** (art. 6 Ordenanza municipal sobre la protección de la convivencia ciudadana y la prevención de actuaciones antisociales), **Málaga** (art. 32 g) Ordenanza para la garantía de la convivencia ciudadana y la protección del espacio urbano), **Badajoz**

(art. 31 Ordenanza municipal de limpieza urbana), **Bilbao** (art. 10 Ordenanza Limpieza Municipal), **Granada** (art. 5.8 Ordenanza municipal de limpieza y ornato público y gestión de residuos urbanos), **Madrid** (art. 13 Ordenanza de limpieza de los espacios públicos y gestión de residuos; prohíbe también la manipulación de papeleras que origine suciedad en el espacio público), la de **Sevilla** (art. 11 Ordenanza municipal de limpieza pública y gestión de residuos municipales), **Toledo** (art. 8 Ordenanza municipal de limpieza viaria y gestión de residuos urbanos) y **Zaragoza** (art. 11 Ordenanza de limpieza pública, recogida y tratamiento de residuos sólidos).

Especial relevancia: Ordenanza municipal de limpieza urbana de **Valencia**, que en su artículo 29 sanciona “rebuscar y retirar cualquier material residual depositado en los contenedores u otros lugares señalados para su recogida por el servicio municipal”.

Sanción: hasta 750 euros

**SENTARTE/RECOSTARSE/TUMBARSE EN MOBILIARIO PÚBLICO Y/O ESPACIO PÚBLICO.**

Situaciones en las que se usa el mobiliario público de forma diferente al “uso o destino” que tiene el mismo.

**Ciudades que prohíben estas situaciones: Alicante** (art. 6.3 Ordenanza de Convivencia Cívica), **Badajoz** (art. 38 de la Ordenanza municipal de Limpieza Urbana), **Barcelona** (art. 58 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana ), **Burgos** (art. 22.2 Ordenanza municipal sobre las zonas de baño), **Las Palmas de Gran Canaria** (art. 9 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Vía Pública), **San Sebastián** (art. 12 Ordenanza municipal sobre el civismo, el uso y la limpieza en la vía pública y la protección del paisaje urbanos ), **Málaga** (art. 32 Ordenanza para la garantía de la convivencia ciudadana y la protección del espacio urbano), **Santander** (art. 5 Ordenanza municipal sobre la protección de la convivencia ciudadana y la prevención de actuaciones antisociales), **Valladolid** (art. 5 Ordenanza Municipal de Protección del Medio Urbano), **Granada** (art.13.4 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público) y **Sevilla** (art. 11 de la Ordenanza de arbolado, parques y jardines públicos).

Especial referencia hay que hacer a la ciudad de **Bilbao**, ya que aquí se prohíbe también específicamente dormir de día o de noche en los espacios públicos (art. 24 Ordenanza del Espacio Público).

Sanción: hasta 750 euros

**VENTA AMBULANTE**

**Ciudades que prohíben esta actividad: Alicante** (art. 24.1 Ordenanza de Convivencia Cívica), **Palma de Mallorca** (art. 10.6 Ordenanza Reguladora del Uso Cívico de los Espacios Públicos – modificada-), **Girona** (art. 12 y 27 Ordenanza de Civismo – en esta Ordenanza también se sanciona comprar productos de venta ambulante, art. 26), **Barcelona** (art. 50 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana), **Tarragona** (art. 28 y 29 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Uso de los Espacios Públicos), **Burgos** (art. 2 Ordenanza municipal de prevención de la mendicidad y medidas para su erradicación, **Badajoz** (art.5 Ordenanza Municipal Reguladora de la Venta Ambulante[[37]](#footnote-37)), **Bilbao** (art.54 Ordenanza del Espacio Público), **Granada** (art.20.1 Ordenanza de medidas para fomentar y garantizar la convivencia ciudadana en el espacio público), **Madrid** (art.1 Ordenanza municipal reguladora de la Venta Ambulante), **Málaga** (art. 23 y 28 Ordenanza para la garantía de la convivencia ciudadana y la protección del espacio urbano), **Las Palmas de Gran Canaria** (art. 62 Ordenanza General de Convivencia Ciudadana y Vía Pública), **Toledo** (art. 7 Ordenanza reguladora del consumo indebido de bebidas alcohólicas, fomento de la convivencia y prevención de actuaciones antisociales[[38]](#footnote-38)) y **Valencia** (Art. 54 Ordenanza Municipal de Utilización de las playas y zonas adyacentes)

Sanción: hasta 3000 euros

Informe realizado por la **Comisión Confederal Jurídica de Vivienda**[[39]](#footnote-39)

29 de noviembre de 2021

1. <https://www.ultimahora.es/noticias/nacional/2015/07/13/156670/caritas-denuncia-ley-seguridad-ciudadana-criminaliza-pobreza.html> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.elboletin.com/nacional-118764-caritas-onu-derogacion-ley-mordaza-html/>

   <https://alfayomega.es/encuentro-de-caritas-para-reflexionar-sobre-la-criminalizacion-de-la-pobreza-en-el-espacio-publico/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15597&LangID=S> [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://www.femp.es/quienes-somos> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://femp.femp.es/files/566-373-archivo/Ordenanza%20Tipo%20de%20Convivencia%20Ciudadana%20FEMP.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.niusdiario.es/espana/valencia/alicante-prohibe-mendicidad-prostitucion-calles-multas-3000_18_3240570817.html> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://sede.aytoburgos.es/portal/sede/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/0_432_1.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.aytobadajoz.es/files/archivos/ayto/2014_01/ordenanza_policia_urbana_bop_20-12-2013.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/es/ordenanzas-municipales-0> [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://www.aytoburgos.es/archivos/010/normativa/documentos/ordenanza-de-zonas-de-bano.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://ssl4.ddgi.cat/bopV1/pdf/2012/210/2012210012350.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://www.malaga.eu/visorcontenido/NRMDocumentDisplayer/15/DocumentoNormativa15> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://sede.santacruzdetenerife.es/sede/fileadmin/user_upload/Sede/normativas/Ordenanzas_municipales/OMPoliciayBGobierno_Texto_consolidado.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. <http://www.donostia.eus/secretaria/normunicipal.nsf/vListadoId/1385558635B3AD06C1256F260036F910?OpenDocument&sf=2&id=C671670436837&idioma=cas> [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://www.toledo.es/wp-content/uploads/2016/11/oceu.pdf> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://www.zaragoza.es/sede/servicio/normativa/4886> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://sede.valencia.es/sede/descarga/doc/DOCUMENT_1_ORD0170_C> [↑](#footnote-ref-17)
18. [https://www.santander.es/node/20853#](https://www.santander.es/node/20853) [↑](#footnote-ref-18)
19. <https://www.aytobadajoz.es/files/archivos/ayto/2013_01/ultima_version_ordenanzas_municipales.pdf> [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://www.toledo.es/wp-content/uploads/2016/11/olvgru.pdf> [↑](#footnote-ref-20)
21. <https://www.laspalmasgc.es/export/sites/laspalmasgc/.galleries/documentos-normativa/ORDENANZA-GENERAL-DE-CONVIVENCIA-CIUDADANA-Y-VIA-PUBLICA.pdf> [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://www.santacruzdetenerife.es/participa/system/documents/attachments/000/000/537/original/ddafaaada980912bdd76af4e8c8f89b8ce92dfdd.pdf> [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://www.granada.org/inet/wordenanz.nsf/wwalias/33E8E05267172F0EC1257656003437A2> [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://sede.madrid.es/FrameWork/generacionPDF/ANM2009_6.pdf?idNormativa=4bde9faac2330210VgnVCM2000000c205a0aRCRD&nombreFichero=ANM2009_6&cacheKey=101> [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://www.malaga.eu/visorcontenido/NRMDocumentDisplayer/733/DocumentoNormativa733> [↑](#footnote-ref-25)
26. <https://pnsd.sanidad.gob.es/pnsd/legislacion/pdfmunicipal/ORDEN33.pdf> [↑](#footnote-ref-26)
27. <https://www.valladolid.es/es/ayuntamiento/normativa/proteccion-medio-urbano-ordenanza.ficheros/458469-Ordenanza%20Protecci%C3%B3n%20Medio%20Urbano.pdf> [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://seuelectronica.palma.es/portal/PALMA/sede/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/15_5799_2.pdf> [↑](#footnote-ref-28)
29. <http://www.aytoburgos.es/archivos/sanidad-y-salud/normativa/documentos/ordenanza-limpieza-bop-2792017-en-vigor-2010-2017.pdf> [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://www.sevilla.org/ayuntamiento/areas-municipales/alcaldia/servicio-de-apoyo-juridico/ordenanzas-del-municipio-de-sevilla/ordenanza-municipal-de-medidas-para-el-fomento-y-garantia-de-la-convivencia-ciudadana-en-los-espacios-publicos.pdf> [↑](#footnote-ref-30)
31. <https://www.bilbao.eus/cs/Satellite?c=BIO_Normativa_FA&cid=3000787505&pagename=Bilbaonet%2FBIO_Normativa_FA%2FBIO_Normativa> [↑](#footnote-ref-31)
32. <https://sede.madrid.es/FrameWork/generacionPDF/ANM2003_23.pdf?idNormativa=069d7b3cb0e4f010VgnVCM1000009b25680aRCRD&nombreFichero=ANM2003_23&cacheKey=8> [↑](#footnote-ref-32)
33. <https://www.malaga.eu/visorcontenido/NRMDocumentDisplayer/746/DocumentoNormativa746> [↑](#footnote-ref-33)
34. <https://www.sevilla.org/servicios/mujer-igualdad/planes-municipales/plan-integral-contra-la-prostitucion/ordenanza-pt.pdf> [↑](#footnote-ref-34)
35. <https://sede.valencia.es/sede/descarga/doc/DOCUMENT_1_ORD0165_C> [↑](#footnote-ref-35)
36. <https://www.aytobadajoz.es/files/archivos/ayto/2011_10/ordenanza_preservar_espacio_publico_servicios_sexuales.pdf> [↑](#footnote-ref-36)
37. <https://www.aytobadajoz.es/files/archivos/ayto/2009_04/ordenanza_municipal_venta_ambulante.pdf> [↑](#footnote-ref-37)
38. <https://www.toledo.es/wp-content/uploads/2016/11/orcibafcpaa.pdf> [↑](#footnote-ref-38)
39. Cáritas Diocesanas de Barcelona, Burgos, Girona, Tenerife, Valencia y el Equipo de Incidencia Política de Cáritas Española. [↑](#footnote-ref-39)