

# ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 АВГУСТА 2021 – 31 ЯНВАРЯ 2022



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина



## Содержание

Содержание.....	2
I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ .....	4
III. Влияние боевых действий .....	5
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения .....	5
Жертвы среди гражданского населения.....	5
Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта .....	6
Повреждения гражданских объектов в результате боевых действий.....	7
B. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта .....	7
Свобода передвижения.....	7
Право на социальное обеспечение.....	8
Интеграция ВПЛ .....	9
Регистрация фактов рождения и смерти .....	9
Жилищные, земельные и имущественные права .....	9
Правосудие переходного периода .....	10
IV. Право на свободу и личную неприкосновенность .....	11
A. Доступ к местам содержания под стражей .....	11
B. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение .....	11
V. Отправление правосудия .....	13
A. Отправление правосудия.....	13
B. Ответственность за нарушения прав человека .....	14
Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта	14
Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и насилия 2 мая	
2014 года в Одессе .....	15
VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы .....	16
A. Свобода мирных собраний и свобода объединения .....	16
B. Свобода мысли и выражения мнений .....	16
C. Право на участие в ведении государственных дел .....	17
D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости .....	18
VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права .....	19
A. Бездомные люди.....	19
B. Лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью.....	21
VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией.....	21
A. Право на свободу и личную неприкосновенность .....	22
B. Право на мирные собрания .....	22
C. Свобода передвижения.....	23
IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала.....	24
X. Выводы и рекомендации .....	25









## I. Резюме

1. Этот тридцать третий доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 1 августа 2021 года по 31 января 2022 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>.
2. Рассматриваемый здесь отчетный период предшествует вооруженному нападению Российской Федерации на Украину, которое началось 24 февраля 2022 года. Тяжкие нарушения прав человека и нарушения международного гуманитарного права вследствие этого нападения будут рассматриваться в других публикациях УВКПЧ, в частности, в тридцать четвертом докладе о ситуации с правами человека в Украине.
3. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 49 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 38 раненых), что на 21 процент меньше по сравнению с предыдущим полугодием. Тридцать две жертвы среди гражданского населения стали результатом вооруженных столкновений, при этом 78 процентов этих жертв было зафиксировано на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», а 22 процента – на территории, контролируемой Правительством. Большинство этих жертв имело место в период с августа по ноябрь 2021 года, после чего в декабре 2021 года и январе 2022 года число жертв среди гражданского населения значительно уменьшилось.
4. Количество инцидентов, связанных с безопасностью, которые затронули гражданские объекты (как гражданскую инфраструктуру, так и жилье гражданского населения), существенно возросло, даже при том, что в период с декабря 2021 года по январь 2022 года наблюдалось существенное уменьшение их числа. Эти инциденты ставили под угрозу жизнь гражданских лиц и нарушали их право на жилище.
5. Конфликт по-прежнему влиял более чем на 3,4 миллиона гражданских лиц, в том числе вследствие ограничений на передвижение ввиду пандемии COVID-19, установленных преимущественно вооруженными группами. Эти ограничения привели к уменьшению количества пересечений линии соприкосновения на востоке Украины на 95 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ограничения свободы передвижения крайне отрицательно сказались на правах на образование, семейную жизнь, здоровье, труд, социальное обеспечение, достаточный жизненный уровень и возможность получения судебных и гражданских документов
6. УВКПЧ приветствует решение Кабинета Министров о утверждении Стратегии интеграции ВПЛ до 2024 года. УВКПЧ, однако, обеспокоено тем, что в Законе «О Государственном бюджете Украины на 2022 год» не предусмотрено финансирование долгосрочных жилищных решений для наиболее уязвимых ВПЛ, которые живут в центрах коллективного проживания.
7. УВКПЧ приветствует запуск системы электронного суда, которая должна расширить доступность судов для жителей территории, контролируемой вооруженными группами. УВКПЧ по-прежнему призывает Правительство Украины ввести административную процедуру регистрации фактов рождения и смерти, имеющих место на территории, контролируемой вооруженными группами.
8. УВКПЧ приветствует упрощение процедуры обращения гражданских лиц, чье жилье на территории, контролируемой Правительством, было разрушено вследствие боевых действий, за компенсацией. УВКПЧ, однако, выражает сожаление по поводу

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была размещена в Украине 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины, с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, и представления соответствующих докладов, а также внесения рекомендаций Правительству и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см.: Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, 19 сентября 2014 года, A/HRC/27/75, пп. 7-8, доступен по ссылке [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75_en.pdf).

исключения из этой процедуры жителей территории, контролируемой вооруженными группами и ВПЛ, поскольку эта процедура распространяется только на жителей территории, контролируемой Правительством, которые остались в том же населенном пункте, где находится их разрушенное жилье. УВКПЧ также приветствует регистрацию проектов законов, которые предусматривают компенсацию за все утраченное имущество, но сожалеет, что этими проектами по-прежнему не охвачены жители территории, контролируемой вооруженными группами.

9. УВКПЧ приветствует решение Кабинета Министров от 25 января 2022 года об отзыве из Парламента проекта Закона о принципах государственной политики переходного периода и призывает при дальнейшей разработке политики или законодательства о правосудии переходного периода обеспечить соответствие международным нормам.
10. УВКПЧ продолжает пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, за исключением одного случая, где Служба безопасности Украины (СБУ) медлила с предоставлением доступа к задержанному в связи с конфликтом лицу, содержащемуся под стражей в СБУ.
11. В августе 2021 года УВКПЧ был предоставлен конфиденциальный доступ к двум мужчинам и двум женщинам на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»<sup>2</sup>, в Луганском следственном изоляторе (СИЗО), однако в последующие месяцы, доступ больше не предоставлялся, а обращения отклонялись на основании ограничений, связанных с COVID-19. УВКПЧ задокументировало 12 случаев произвольного задержания в связи с конфликтом в самопровозглашенных «республиках», из которых один случай имел место в 2021 году. Отказ в доступе к задержанным и местам содержания под стражей продолжает вызывать глубокую озабоченность УВКПЧ, учитывая полученные УВКПЧ многочисленные и заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений.
12. УВКПЧ обеспокоено тем, что расследования утверждений о пытках в целом остаются неэффективными. Особенно это касается ранее задокументированных случаев, по которым были получены заслуживающие доверия сообщения о том, что пытки и жестокое обращение имели место со стороны сотрудников СБУ. Многие расследования были либо закрыты, либо затянулись на года без какого-либо продвижения.
13. УВКПЧ приветствует усилия Правительства по судебному преследованию за военные преступления. Вместе с тем УВКПЧ сожалеет, что Президент Украины до сих пор не подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права»<sup>3</sup>.
14. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что «суды» самопровозглашенных «республик» продолжают выносить «приговоры» за совершение преступлений, связанных с конфликтом, в судебных процессах, которые не отвечают международным нормам о справедливом судебном разбирательстве и могут поэтому быть равносильны военным преступлениям<sup>4</sup>. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало факты вынесения таких «приговоров» в отношении 22 мужчин и 2 женщин.
15. УВКПЧ обеспокоено тем, что украинские суды слишком часто применяют досудебное содержание под стражей в уголовных делах таким образом, что эта мера может составлять произвольное лишение свободы.

---

<sup>2</sup> Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика», вместе – самопровозглашенные «республики».

<sup>3</sup> УВКПЧ отмечает, что согласно ч. 2 и 3 статьи 94 Конституции закон должен был быть подписан и обнародован, поскольку Президент не вернул его в Парламент в течение пятнадцати дней для повторного рассмотрения.

<sup>4</sup> См. УВКПЧ, Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года, п. 33, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-en.pdf>.



16. УВКПЧ продолжает документировать случаи нападения на журналистов, блогеров и работников средств массовой информации и угроз в их отношении в связи с их профессиональной деятельностью. Кроме того, УВКПЧ с беспокойством отмечает практику задержания журналистов явно в отместку за их профессиональную деятельность.
17. УВКПЧ осуществляет мониторинг воздействия санкций, введенных украинскими властями, которые привели к закрытию трех телеканалов. Хотя с точки зрения прав человека противодействие терроризму, защита национальной безопасности и обеспечение общественного порядка является законной целью, УВКПЧ особенно обеспокоено тем, что решения, принятые Советом национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) в течение отчетного периода, равносильны необоснованным ограничениям права на свободу выражения мнений, поскольку они не были приняты независимым органом и не соответствовали требованиям необходимости и пропорциональности. В самопровозглашенных «республиках» УВКПЧ, как и раньше, наблюдало отсутствие в средствах массовой информации материалов, в которых критиковалась бы официальная позиция «республик» по различным вопросам или выражалась бы точка зрения, отличная от этой позиции.
18. УВКПЧ обеспокоено полным отсутствием ответственности за нападения на ромские поселения, имевшие место ранее, в том числе в 2016 году в с. Лоциновка Одесской области и в 2017 году в с. Ольшаны Харьковской области. УВКПЧ приветствует усиление публичной реакции Офиса Омбудсмена с осуждением риторики ненависти, однако отмечает, что в Украине до сих пор отсутствует законодательная база, которая запрещала бы подстрекательство к насилию, враждебности и дискриминации.
19. УВКПЧ сохраняет беспокойство по поводу положения бездомных людей по всей стране. В пяти областях Украины до сих пор нет общественных приютов. В равной мере тревогу вызывает положение лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в стационарных учреждениях долговременного ухода, где распространены, в частности, нарушения права на личную и семейную жизнь.
20. В Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), оккупированных Российской Федерацией (далее – Крым), власти Российской Федерации<sup>5</sup> продолжают устанавливать значительные ограничения на осуществление права на мирные собрания. За отчетный период по меньшей мере 184 человек было арестовано во время участия в мирных собраниях, и УВКПЧ задокументировало случаи содержания под стражей без связи с внешним миром, насильственного исчезновения, пыток и других видов жестокого обращения со стороны Федеральной службы безопасности Российской Федерации.
21. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляло техническое сотрудничество с целью развития потенциала Правительства Украины по укреплению стандартов в области прав человека в контексте управления. УВКПЧ оказало техническую помощь Офису Омбудсмена, региональным и местным администрациям, военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и гражданскому обществу, в том числе правозащитникам и правозащитницам. УВКПЧ продолжило оказывать помощь лицам с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в восстановлении их правоспособности и довело информацию еще о десяти таких случаях до сведения Омбудсмена.

---

<sup>5</sup> В соответствии с п. 12 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 76/179 органы Российской Федерации и их представителей в Крыму следует считать «оккупационными властями» Российской Федерации», п.12. Любое упоминание органов и официальных лиц Российской Федерации в Крыму в этом докладе следует понимать как обозначающее оккупационные власти Российской Федерации.

## II. Методология УВКПЧ

22. Доклад основывается на информации, полученной в результате 83 выездов на места, 11 посещений мест содержания под стражей, мониторинга 97 судебных заседаний, 23 публичных собраний, 38 посещений учреждений по уходу и приютов и 1125<sup>6</sup> интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. Информация для доклада также была получена из анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оцениваются как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно – когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и, если сделаны юридические выводы, что такие факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающего изложения всех нарушений прав человека, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью ряда средств в соответствии со своей методологией и основывает свои выводы на отдельных проверенных случаях.
23. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом<sup>7</sup>. В некоторых случаях документирование жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, может занять некоторое время, прежде чем могут быть сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения пересматривается с появлением новой информации.
24. Информация в этом докладе используется в полном соответствии с информированным согласием всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ любого риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход может предполагать удаление идентифицирующих данных для обеспечения конфиденциальности некоторых источников.
25. Доклад опирается также на взятые Правительством Украины обязательства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года.

---

<sup>6</sup> С 490 мужчинами и 635 женщинами.

<sup>7</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года, п. 20, доступен по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_EN.pdf).

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКПЧ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ



Дата создания: 21 февраля 2022 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

### III. Влияние боевых действий

*«При обстрелах мы больше не прячемся в подвалах. Какой в этом смысл? Мы и так уже не живы».*

– пожилой житель села вблизи линии соприкосновения

#### A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

26. В отчетном периоде общее количество нарушений режима прекращения огня, согласно сообщениям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине,<sup>8</sup> было на 57 процентов больше, чем за предыдущие шесть месяцев, причем большинство нарушений имело место в период с августа по ноябрь 2021 года, после чего в декабре 2021 года и январе 2022 года их число значительно уменьшилось. В показателях задокументированного количества жертв среди гражданского населения и случаев повреждения гражданских объектов в результате активных боевых действий наблюдалась аналогичная тенденция, а именно значительное уменьшение в декабре 2021 года и январе 2022 года.

##### Жертвы среди гражданского населения

27. В период с 1 августа 2021 года по 31 января 2022 года УВКПЧ зафиксировало 49 жертв среди гражданского населения: 11 погибших (6 мужчин, 2 женщины и 3 взрослых, чей пол пока не установлен) и 38 раненых (27 мужчин, 8 женщин, 2 мальчика и 1 девочка), что на 21 процент меньше по сравнению с предыдущим полугодием (когда было зафиксировано 63 жертвы среди гражданского населения – 15 погибших и 48 раненых).

<sup>8</sup> За период с февраля по июль 2021 года СММ зафиксировала 39806 нарушений режима прекращения огня, а за период с августа 2021 года по январь 2022 года – 62562 нарушения.

28. Тридцать две жертвы среди гражданского населения стали результатом вооруженных столкновений<sup>9</sup>: 3 погибших (2 мужчин и 1 женщина) и 29 раненых (20 мужчин, 7 женщин, 1 девочка и 1 мальчик), что на 129 процентов больше по сравнению с предыдущим полугодием (14 жертв – 5 погибших и 9 раненых). 78 процентов этих жертв (2 погибших и 23 раненых) было зафиксировано на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», а 22 процента (1 погибший, 6 раненых) – на территории, контролируемой Правительством. Например, 11 августа 2021 года в результате артиллерийского обстрела в контролируемом Правительством с. Новоселовка 2-я (Донецкая область) погиб мужчина, находившийся в саду, вследствие чего его 55-летняя жена осталась вдовой. 17 августа 2021 года при артиллерийском обстреле в контролируемой Правительством части г. Золотое (Луганская область) была ранена женщина, возвращавшаяся домой. 30 октября 2021 года в пгт Гольмовский (Донецкая область) в результате сброса взрывного устройства с БПЛА погиб мужчина, а еще двое мужчин получили ранения. Пострадавшие заканчивали работу на ферме и садились в автомобиль, когда произошел этот инцидент. 30 ноября 2021 года в контролируемом вооруженными группами Донецке был госпитализирован мужчина, получивший многочисленные ранения вследствие огня из стрелкового оружия. Врачам пришлось ампутировать ему вторую ногу (одну он уже потерял в 2015 году в результате инцидента, связанного с минами).
29. Одиннадцать жертв стали результатом инцидентов, связанных с минами<sup>10</sup> и обращением с взрывоопасными пережитками войны (ВПВ)<sup>11</sup>: три человека погибли (двое мужчин и одна женщина), а восемь получили ранения (семь мужчин и один мальчик). 45 процентов жертв (один погибший и четверо раненых) было зафиксировано на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», а 55 процентов (двое погибших и четверо раненых) – на территории, контролируемой Правительством. Например, 16 сентября 2021 года в контролируемом вооруженными группами Луганске четырнадцатилетний мальчик был ранен в результате того, что он привел в действие взрыватель ручной гранаты. 9 декабря 2021 года в контролируемом Правительством с. Зверево (Донецкая область) погибла женщина и были ранены двое мужчин, когда один из них во время домашней ссоры взорвал ручную гранату.
30. Остальные жертвы среди гражданского населения, зафиксированные в течение отчетного периода (четверо погибших и один раненый), имели место вследствие ежедневного присутствия среди гражданского населения вооруженных субъектов (инцидентов с эскалацией силы<sup>12</sup>, дорожно-транспортных происшествий с участием военнослужащих, убийств гражданских лиц военнослужащими вне контекста боевых действий). Например, 12 августа 2021 года вблизи контролируемых вооруженными группами с. Саханка и с. Ужовка (Донецкая область) трое гражданских лиц были застрелены пьяным членом вооруженных групп в эпизоде насилия, который имел явно случайный характер.

### **Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта**

31. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 31 января 2022 года, УВКПЧ зафиксировало в целом 3107 погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом (1853 мужчин, 1072 женщины, 102 мальчика, 50 девочек и 30 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 человек, находившихся на борту самолета рейса МН17 «Малазийских авиалиний», сбитого 17 июля 2014 года, общее количество

---

<sup>9</sup> Артиллерийских обстрелов, огня из стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) и ударов взрывными устройствами с беспилотных летательных аппаратов.

<sup>10</sup> Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения от мин (противопехотных или противотранспортных) или взрывных устройств, срабатывающих таким же образом, как мины-ловушки.

<sup>11</sup> Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения вследствие того, что их намеренные или случайные действия с ВПВ привели к их срабатыванию (как, например, попытки разобрать артиллерийский снаряд или взорвать ручную гранату), либо вследствие того, что они находились рядом с теми, кто совершал действия с ВПВ.

<sup>12</sup> Инциденты, в которые военнослужащие открыли огонь, ошибочно посчитав гражданских лиц угрозой.

погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом достигло по меньшей мере 3405 человек. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7000.

### **Повреждения гражданских объектов в результате боевых действий**

32. УВКПЧ продолжило фиксировать в зоне конфликта связанные с безопасностью инциденты, касающиеся гражданских объектов (как гражданской инфраструктуры<sup>13</sup>, так и жилья гражданского населения). За период с 1 августа 2021 года по 31 января 2022 года УВКПЧ зафиксировало 58 инцидентов, в которых гражданская инфраструктура была либо разрушена, либо повреждена, либо иным образом пострадала в результате артиллерийских обстрелов, огня из стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) и ударов с БПЛА с применением самодельных взрывных устройств: 47 (81 процент) – на территории, контролируемой вооруженными группами, 11 (19 процентов) – на территории, контролируемой Правительством. Эта цифра на 115 процентов больше, чем за предыдущие шесть месяцев, когда было зафиксировано 27 таких инцидентов. Эти инциденты поставили под угрозу жизнь гражданского населения на вышеупомянутых объектах и рядом с ними и отрицательно сказались на доступе населения к основным услугам.
33. Например, 5 августа 2021 года огнем из СОЛВ был поврежден фасад медицинского учреждения в контролируемой Правительством части г. Золотое (Луганская область). 13, 15 и 30 октября 2021 года в результате артиллерийских обстрелов и огня из СОЛВ получила многочисленные повреждения средняя школа в контролируемой вооруженными группами части г. Золотое (Луганская область), вследствие чего учащиеся и преподавательский состав неоднократно подвергались опасности. 21 сентября 2021 года в контролируемом вооруженными группами г. Ясиноватая (Донецкая область) артиллерийским огнем была повреждена школа-интернат, из-за чего более 100 учащихся и сотрудников были вынуждены бежать в бомбоубежище.
34. За период с 1 августа по 31 января 2022 года УВКПЧ зафиксировало 237 случаев повреждения или разрушения жилья гражданского населения в результате артиллерийских обстрелов и огня из СОЛВ: 123 (4 разрушенных и 119 поврежденных частных или многоквартирных жилых домов) – на территории, контролируемой вооруженными группами, и 114 (6 разрушенных и 108 поврежденных частных или многоквартирных жилых домов) – на территории, контролируемой Правительством. Эти инциденты поставили под угрозу жизнь гражданских лиц и отрицательно повлияли на осуществление ими права на достаточное жилище, что вызывало особую обеспокоенность в зимние месяцы. УВКПЧ отмечает, что количество случаев повреждения жилья гражданского населения в декабре 2021 года и январе 2022 года значительно уменьшилось.
35. Например, 14 и 17 ноября 2021 года в результате артиллерийских обстрелов в контролируемом Правительством п. Невельское (Донецкая область) 3 дома были разрушены, а 26 получили повреждения, что привело к перемещению 42 жителей. 17 сентября 2021 года артиллерийским огнем были повреждены восемь домов в Донецке, контролируемом вооруженными группами. 29 ноября 2021 года в результате артиллерийских обстрелов было повреждено три частных и четыре многоквартирных жилых дома в с. Николаевка (Луганская область), контролируемом вооруженными группами.

## **В. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта**

### **Свобода передвижения**

36. В течение отчетного периода Правительство продолжало держать открытыми для пересечения линии соприкосновения все семь контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ). Самопровозглашенные «республики», напротив, сохраняли жесткие ограничения свободы передвижения, позволяя лицам, которых они считали

---

<sup>13</sup> Учебные заведения, объекты электроснабжения, водоснабжения и канализации, объекты газоснабжения, общественные здания, промышленные предприятия, медицинские учреждения, общественный транспорт и телекоммуникационные сети.



отвечающими правилам<sup>14</sup>, пересекать линию соприкосновения только через КПВВ «Станица Луганская» (где имеется только пешеходный переход, открытый в дневное время) и КПВВ «Новотроицкое» (открытый два дня в неделю), что отрицательно сказывалось на правах гражданских лиц на семейную жизнь, социальное обеспечение, труд и охрану здоровья. В течение отчетного периода среднемесячное количество пересечений линии соприкосновения через КПВВ оставалось сопоставимым с показателем за аналогичный период 2020-2021 годов и на 95-97 процентов меньшим, чем в течение периода до пандемии.

37. Ввиду этих ограничений многие гражданские лица, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, особенно пожилые женщины, вынуждены были ехать на территорию, контролируемую Правительством, и обратно через Российскую Федерацию, проезжая до 1000 км за более чем 30 часов, тратя на это до 4000 гривен (143 дол. США), что больше среднемесячной пенсии в Украине. УВКПЧ отмечает, что применение закона, принятого в июле 2021 года, которым гражданские лица были освобождены от административной ответственности за пересечение линии соприкосновения не через официальные КПВВ<sup>15</sup>, привело к существенному уменьшению количества штрафов, наложенных пограничной службой (в отчетном периоде было наложено 253 таких штрафа, тогда как за предыдущие шесть месяцев их было 10587).
38. 29 декабря 2021 года Правительство отменило требование об обязательной самоизоляции лиц, пересекающих линию соприкосновения, согласно которому гражданские лица должны были загружать и устанавливать мобильное приложение для отслеживания соблюдения карантина «Дій вдома». Это изменение упростило пересечение линии соприкосновения пожилыми людьми, некоторые из которых не имели мобильных телефонов или не знали, как пользоваться приложением «Дій вдома».

#### **Право на социальное обеспечение**

39. 22 сентября 2021 года Кабинет Министров Украины принял постановление, которым разрешена дистанционная идентификация пенсионеров, в том числе пенсионеров, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, через официальный веб-сайт Пенсионного фонда с помощью электронной подписи «Дія.Підпис», созданной в государственном мобильном приложении «Дія». Эта инициатива сама по себе не решит проблемы, с которыми сталкиваются пенсионеры на территории, контролируемой вооруженными группами, потому что она все равно требует наличия у пенсионеров смартфонов, подключения к Интернету, базовых навыков в области информационных технологий и документов, удостоверяющих личность, выданных после 2015 года, чего на данный момент у большинства из них нет. Более того, когда закончится период карантина в связи с COVID-19, жителям территории, контролируемой вооруженными группами, желающим получить свои пенсионные выплаты, вновь придется пересекать линию соприкосновения каждые 60 дней, чтобы подтвердить свою регистрацию в качестве ВПЛ.
40. УВКПЧ обеспокоено также объявлением «Ощадбанка» о том, что продление срока действия банковских карт ВПЛ, срок действия которых истек, до 1 апреля 2022 года станет последним таким продлением. Это изменение лишит доступа к пенсиям приблизительно 100 тысяч пенсионеров, преимущественно женщин, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, которые еще не смогли попасть в отделения банка на территории, контролируемой Правительством, чтобы продлить срок действия своих карт (по разным причинам, включая вышеупомянутые ограничения на пересечение линии соприкосновения). Пенсионерам с картами с истекшим сроком действия, которые из-за ограничений не могут пересечь линию соприкосновения, возможно, придется ехать в отделения «Ощадбанка» на территории,

---

<sup>14</sup> Более подробную информацию см. в УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 31 июля 2020 года, п. 49, доступен по ссылке [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/30thReportUkraine\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/30thReportUkraine_EN.pdf).

<sup>15</sup> Более подробную информацию см. в УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2021 года, п. 41, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>.



контролируемой Правительством, через Российскую Федерацию, что повлечет за собой все те трудности и расходы, о которых говорилось выше.

### **Интеграция ВПЛ**

41. УВКПЧ приветствует решение Кабинета Министров от 28 октября 2021 года о продлении срока действия Стратегии интеграции ВПЛ до 2024 года. Цель Стратегии – способствовать реализации долгосрочных решений, направленных на обеспечение ВПЛ жильем, регистрации фактов рождения и смерти на территории, контролируемой вооруженными группами, выплате пенсионерам-ВПЛ задолженности по пенсиям и их дистанционной идентификации. В этом контексте УВКПЧ обеспокоено тем, что в Законе «О Государственном бюджете Украины на 2022 год» не предусмотрено финансирование долгосрочных жилищных решений для приблизительно 7 тысяч наиболее уязвимых ВПЛ, среди которых пожилые женщины, дети и лица с инвалидностью, которые с 2014 года живут в центрах коллективного проживания и не могут позволить себе взять даже низкопроцентную ипотеку, предлагаемую Правительством.
42. В течение отчетного периода УВКПЧ, УВКБ ООН и Офис Координатора системы ООН совместно отстаивали необходимость улучшения жилищных условий ВПО, временно размещенных в центрах коллективного проживания в Харькове и Одессе. УВКПЧ приветствует решение Одесской областной администрации позволить приблизительно 100 ВПО, включая лиц с инвалидностью и детей, остаться в здании по ул. Успенской в Одессе, в котором они до настоящего времени находятся. Областные власти также обратились ко всем соответствующим учреждениям с просьбой принять меры к улучшению условий проживания в вышеупомянутом здании, потому что с сентября 2021 года ВПЛ живут там в условиях перенаселенности, без электричества и отопления.

### **Регистрация фактов рождения и смерти**

43. УВКПЧ приветствует развертывание в 2020-2021 годах системы электронного суда, цель которой заключается, среди прочего, в расширении доступа к судам жителей территории, контролируемой вооруженными группами<sup>16</sup>. Например, жители территории, контролируемой вооруженными группами, теперь имеют возможность регистрировать факт рождения в режиме онлайн и получать доступ к судебным решениям через электронный сервис «eМалютко»<sup>17</sup>. Хотя в 2021 году на территории, контролируемой вооруженными группами, родилось около 11500 детей, УВКПЧ отмечает, что приблизительно 1300 фактов рождения было зарегистрировано на территории, контролируемой Правительством, причем лишь несколько десятков из них были зарегистрированы в режиме онлайн. Как и в предыдущие годы, УВКПЧ по-прежнему призывает Правительство Украины ввести также административную процедуру регистрации фактов рождения и смерти, имеющих место на территории, контролируемой вооруженными группами.

### **Жилищные, земельные и имущественные права**

44. УВКПЧ приветствует упрощение процедуры обращения гражданских лиц, чье жилье на территории, контролируемой Правительством, было разрушено вследствие боевых действий, за компенсацией. 9 декабря 2021 года Кабинет Министров внес изменения в постановление № 947, уменьшив административные сложности для гражданских лиц, требующих компенсации, отменив требование об отказе потенциальных получателей компенсации от своих имущественных прав как условии принятия решения о компенсации, и предусмотрев выплату компенсации за разрушенное жилье, которое было полностью или частично восстановлено. С момента введения в действие в 2020 году процедуры выплаты компенсации компенсация была утверждена 573 лицам (74 –

---

<sup>16</sup> Для того, чтобы пользоваться системой электронного суда, жителям необходимо иметь электронную подпись, доступ к украинской телефонной сети, Интернет-соединение и возможность дистанционной оплаты судебных издержек.

<sup>17</sup> На основании постановления Кабинета Министров № 155, принятого в феврале 2021 года.

в 2020 году, 509 – в 2021 году)<sup>18</sup>. В 2021 году часть государственного бюджета, выделенная на выплату компенсации (114 миллионов гривен, около 3 миллионов дол. США), была почти полностью исчерпана, что привело к задержкам в осуществлении компенсационных выплат. УВКПЧ сожалеет, что бюджетные ассигнования на выплату компенсации в 2022 году были значительно уменьшены, до 81 миллионов гривен (2,8 миллиона дол. США), поскольку Правительство ожидает уменьшения числа заявлений о выплате компенсации, хотя жители территории, контролируемой вооруженными группами, и ВПЛ по-прежнему исключены из этого процесса, так как данный порядок распространяется только на жителей территории, контролируемой Правительством, которые остались в том же населенном пункте, где находится их разрушенное жилье. Это исключение означает, что ВПЛ и жители территории, контролируемой вооруженными группами, чьи дома были разрушены, де-факто лишены возможности получить достаточное жилье, чем нарушается их право на достаточный жизненный уровень.

45. Поскольку действующий порядок предусматривает выплату компенсации только за жилье, которое разрушено, УВКПЧ рекомендует распространить его действие на жителей территории, контролируемой вооруженными группами, и ВПЛ, и охватить жилье, которое было повреждено, и другое движимое имущество, утраченное или поврежденное вследствие конфликта. В этом контексте УВКПЧ приветствует регистрацию проектов законов, которые предусматривают компенсацию за все поврежденное жилье и утраченное имущество (№№ 5177 и 5177-1), но сожалеет, что этими проектами по-прежнему не охвачены жители территории, контролируемой вооруженными группами.

#### **Правосудие переходного периода**

46. 9 августа 2021 года Кабинет Министров зарегистрировал в Парламенте проект Закона о принципах государственной политики переходного периода (№ 5488), разработанный Министерством по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины. УВКПЧ и Страновая группа Организации Объединенных Наций в Украине неоднократно выражали обеспокоенность в отношении этого законопроекта, как непосредственно в общении с органами власти, так и в общедоступных докладах<sup>19</sup>, в частности, касательно определения правосудия переходного периода, отсутствия подхода, ориентированного на защиту жертв, и необходимости предусмотреть равноправное и содержательное участие женщин в предотвращении конфликтов, их урегулировании и постконфликтном восстановлении.
47. 18 октября 2021 года Европейская Комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) опубликовала свое заключение по вышеупомянутому законопроекту<sup>20</sup>, которое перекликается с основными вопросами, вызвавшими обеспокоенность УВКПЧ. Венецианская комиссия установила, что ряд важных положений законопроекта не отвечает международным нормам. В частности, определение термина «правосудие переходного периода» охватывает «исключительно нарушения прав человека, совершенные определенными субъектами, участвующими в вооруженном конфликте» и поэтому является слишком узким, отражая односторонний подход к правосудию переходного периода<sup>21</sup>. Венецианская комиссия отметила также,

---

<sup>18</sup> По оценкам Организации Объединенных Наций, с 2014 года в Луганской и Донецкой областях, по обе стороны от линии соприкосновения, вследствие боевых действий было повреждено приблизительно 50 тыс. жилых домов, из которых около половины отремонтировано (на территории, контролируемой Правительством, - около 80 процентов).

<sup>19</sup> Более подробную информацию см. в УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2021 года, п. 52, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>; УВКПЧ, Обзор ситуации с правами человека в Украине, 1 августа – 31 октября 2021 года, п. 4, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/HRMMU-Update-2021-11-01-EN.pdf>.

<sup>20</sup> Европейская Комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия), Заключение о проекте Закона Украины о принципах государственной политики переходного периода, Заключение № 1046/2021 от 18 октября 2021 года (далее – «Заключение Венецианской комиссии»), доступно по ссылке [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2021\)038-e \(Venice Commission Opinion\)](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2021)038-e (Venice Commission Opinion)).

<sup>21</sup> Заключение Венецианской комиссии, п. 36.

что «проект закона, очевидно, имеет целью изложить конкретный исторический нарратив прошлого, исключая этим другие нарративы», и подчеркнула «важность примирения с целью избежать углубления линий конфликта»<sup>22</sup>. Венецианская комиссия, кроме того, указала, что проект закона не ориентирован на защиту жертв, недостаточно учитывает гендерные аспекты<sup>23</sup>, а его положения о средствах правовой защиты и возмещении ущерба толкуются слишком узко и не включают все элементы, требуемые международными нормами.

48. В своих Заключительных замечаниях по восьмому периодическому докладу Украины, принятых 4 ноября 2021 года, Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовал властям пересмотреть вышеупомянутый законопроект, принимая во внимание заключение Венецианской комиссии<sup>24</sup>.
49. УВКПЧ приветствует тот факт, что 25 января 2022 года Кабинет Министров отозвал вышеупомянутый законопроект из Парламента, и призывает при дальнейшей разработке политики или законодательства о правосудии переходного периода в полной мере учесть международные нормы и Заключение Венецианской комиссии.

## **IV. Право на свободу и личную неприкосновенность**

### **A. Доступ к местам содержания под стражей**

50. УВКПЧ продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, что позволило проводить конфиденциальные интервью с задержанными. При этом, однако, Служба безопасности Украины (СБУ) медлила с предоставлением доступа к задержанному в связи с конфликтом лицу, содержащемуся под стражей в СБУ с ноября 2021 года. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью с 25 задержанными и заключенными (21 мужчиной и 4 женщинами) в местах содержания под стражей в Бахмуте, Харькове, Киеве, Мариуполе, Старобельске и Донецкой области.
51. 5 августа 2021 года УВКПЧ в порядке исключения был предоставлен конфиденциальный доступ к двум мужчинам и двум женщинам на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в Луганском следственном изоляторе (СИЗО). В последующие месяцы, однако, доступ больше не предоставлялся, а обращения отклонялись на основании ограничений, связанных с COVID-19. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», неоднократные запросы УВКПЧ касательно предоставления доступа по-прежнему отклонялись, преимущественно на том же основании. Отказ в доступе к задержанным и местам содержания под стражей продолжает вызывать глубокую озабоченность, учитывая полученные УВКПЧ многочисленные и заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений, а также об условиях содержания под стражей, не соответствующих международным нормам в области прав человека.

### **B. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение**

52. По данным Офиса Генерального прокурора Украины, в 2019, 2020 и 2021 годах было возбуждено соответственно 140, 129 и 79 уголовных дел по статье 127 (пытки) Уголовного кодекса Украины. С начала 2019 года в суд передано 81 дело.
53. УВКПЧ приветствует усилия Правительства по реагированию на пытки, примененные правоохранительными органами, однако расследования утверждений о пытках

---

<sup>22</sup> Там же, п. 101.

<sup>23</sup> В этом отношении Комиссия подтвердила, что «дополнительная ценность этих довольно туманных положений [законопроекта] остается неясной», а статья 11 [о гендерном измерении правосудия переходного периода] имеет «преимущественно символическое значение» (Заключение Венецианской комиссии, п. 62).

<sup>24</sup> CCPR/C/UKR/CO/8, п. 24(e), доступно по ссылке [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUKR%2fCO%2f8&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUKR%2fCO%2f8&Lang=en).

большей частью остаются неэффективными. В частности, УВКПЧ отмечает отсутствие эффективного расследования ранее задокументированных случаев, по которым были получены заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении, где предполагаемыми правонарушителями были сотрудники СБУ. По меньшей мере в одном таком случае Государственное бюро расследований (ГБР) решило не начинать расследование, а вместо этого передала дело в СБУ для «проверки» утверждений о нарушениях, совершенных сотрудниками СБУ, и проведения внутреннего расследования. Многие дела в конечном итоге были либо закрыты (официально – ввиду отсутствия доказательств совершения преступления), либо затянулись на года без какого-либо продвижения. В показательном случае, где шла речь о неофициальном месте содержания под стражей, расположенном в Управлении СБУ в Харьковской области<sup>25</sup>, до сих пор ни одному должностному лицу не предъявлены обвинения, даже при том, что жертвы были освобождены в декабре 2016 года.

54. В большинстве случаев, известных УВКПЧ, жертв не информировали о ходе расследования, что усиливало их недоверие к правоохранительным органам и судебной системе.
55. УВКПЧ приветствует утверждение Кабинетом Министров 28 октября 2021 года Стратегии противодействия пыткам в системе уголовной юстиции и соответствующего плана мероприятий по ее реализации, которая предусматривает, среди прочего, унификацию стандартов фиксации телесных повреждений, причиненных сотрудниками правоохранительных органов. Отсутствие задокументированных вещественных доказательств применения пыток и игнорирование следователями психологических доказательств являются существенными препятствиями к обеспечению эффективного расследования жалоб на применение пыток. К сожалению, вышеупомянутый план мероприятий не содержит конкретных отсылок к Стамбульскому протоколу<sup>26</sup>.
56. Несмотря на отсутствие доступа к задержанным и местам содержания под стражей в самопровозглашенных «республиках», УВКПЧ продолжило документировать случаи произвольного задержания и применения пыток на этой территории, хотя и со значительными задержками, обычно после того, как жертвам «выносили приговор», или после того, как они провели длительное время в заключении.
57. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 12 случаев произвольного задержания в самопровозглашенных «республиках» (два из них произошли в 2018 году, девять – в 2019 году, один – в 2021 году), причем некоторые из них равносильны насильственному исчезновению. В одном случае, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», мужчину в течение семи дней держали под стражей, не сообщая его родителям ни о месте содержания, ни о его состоянии. Об аресте сына они узнали только тогда, когда его привезли домой для проведения обыска; у него на лице были следы побоев, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу жестокого обращения или пыток<sup>27</sup>. В другом случае, на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», у женщины не было никакой информации о местонахождении ее сына в течение 45 дней, пока адвокат сына не выяснил, что его содержат в помещении «министерства государственной безопасности»<sup>28</sup>. Будучи пенсионеркой и в свои восемьдесят с лишним лет ухаживая за родственницей, она была

---

<sup>25</sup> С весны 2014 года и до конца 2016 года помещения Управления СБУ в Харьковской области служили неофициальным местом содержания под стражей лиц, задержанных в связи с конфликтом, которые считались связанными с местными антимайданными движениями, вооруженными группами самопровозглашенных «республик» или харьковскими диверсионными группами. Они содержались там без связи с внешним миром от нескольких дней до нескольких лет. Более подробную информацию см. в УВКПЧ, Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение в контексте вооруженного конфликта на востоке Украины, 2014-2021 года, Приложение I, доступно по ссылке [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineArbDefTorture\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineArbDefTorture_EN.pdf).

<sup>26</sup> Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/documents/publications/training8rev1en.pdf>.

<sup>27</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 ноября 2021 г.

<sup>28</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 16 августа 2021 г.

не в состоянии оплачивать расходы, связанные с содержанием сына под стражей, например, еженедельно носить ему посылки, и при этом удовлетворять основные потребности семьи. УВКПЧ также задокументировало случай применения пыток сотрудником «министерства государственной безопасности» «Луганской народной республики».

58. В течение отчетного периода УВКПЧ получило семь жалоб от родственников лиц, задержанных в связи с конфликтом и содержащихся под стражей на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», на отсутствие доступа к необходимой медицинской помощи. Например, в марте 2021 года 70-летнему мужчине не было обеспечено соответствующее лечение после перелома бедра. Ему не оказали хирургическую помощь, в результате чего кость срослась неправильно. Теперь ему требуется помощь при ходьбе, а получить необходимые препараты он не смог<sup>29</sup>.
59. За период с 1 августа 2021 года по 31 января 2022 года количество случаев COVID-19, выявленных в пенитенциарных учреждениях на территории, контролируемой Правительством, увеличилось на 3567 случаев. В самопровозглашенных «республиках» тестирование на COVID-19 в местах содержания под стражей до сих пор не проводится. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», с 11 января 2022 года были отменены связанные с COVID-19 ограничения на посещения исправительных колоний,<sup>30</sup> тогда как на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», все посещения по-прежнему были запрещены.<sup>31</sup> На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», УВКПЧ задокументировало случай, когда «администрация» учреждения содержания под стражей отказалась принять посылку для задержанного, в качестве оправдания сославшись на меры профилактики COVID-19<sup>32</sup>. В двух других случаях «администрация» безосновательно отказалась передать посылки лицам, задержанным в связи с конфликтом<sup>33</sup>. Ввиду плохих условий содержания задержанные сильно зависят от посылок с продуктами и лекарствами, и любые ограничения значительно влияют на их здоровье и состояние.

## V. Отправление правосудия

### A. Отправление правосудия

60. В течение отчетного периода украинские суды вынесли 24 приговора (все – обвинительные) в отношении 26 лиц по уголовным делам, связанным с конфликтом, в отсутствие обвиняемых (по процедуре *in absentia*)<sup>34</sup>. В 19 из этих случаев суды не нашли никаких признаков того, что обвиняемые были должным образом уведомлены о датах судебных заседаний, и поэтому не смогли обоснованно заключить, что эти лица отказались от права присутствовать в суде. При таких обстоятельствах, использование процедуры *in absentia* лишило обвиняемых права присутствовать в суде при рассмотрении соответствующих дел. Более того, в девяти из этих приговоров суды просто процитировали обвинительные заключения и заключили, что обвинения доказаны, не проведя независимый анализ и не обратив внимание на озабоченность по поводу объективности. В приговорах также отсутствовали ссылки на возражения или аргументы адвокатов защиты, что может свидетельствовать об отсутствии равенства состязательных возможностей.

---

<sup>29</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 27 января 2022 г.

<sup>30</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 31 января 2022 г.

<sup>31</sup> По крайней мере в двух исправительных колониях. Интервью, проведенные УВКПЧ, 2 ноября 2021 г., 24 и 27 января 2022 г.

<sup>32</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 24 ноября 2021 г.

<sup>33</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 28 октября и 9 ноября 2021 г.

<sup>34</sup> Это уголовные дела, касающиеся преследования за совершение преступлений против основ национальной безопасности (статьи 109-114 раздела I Особенной части Уголовного кодекса), некоторых преступлений против общественной безопасности (статьи 258-258<sup>5</sup> раздела IX Особенной части Уголовного кодекса) и некоторых преступлений против мира и человечества (статьи 436-438 раздела XX Особенной части Уголовного кодекса).



61. УВКПЧ отметило, что после того, как Конституционный Суд отменил часть 5 статьи 176 Уголовного процессуального кодекса, такая мера, как досудебное содержание под стражей обвиняемых по уголовным делам, связанным с конфликтом, перестала применяться автоматически и безоговорочно<sup>35</sup>. С того времени суды применяют досудебное содержание под стражей в сочетании с освобождением под финансовый залог, что позволило в течение отчетного периода освободить ряд лиц, задержанных в связи с конфликтом. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что суды продолжили применять досудебное содержание под стражей к обвиняемым без должного рассмотрения целесообразности, обоснованности, необходимости и пропорциональности этой меры, что, даже при наличии возможности освобождения под залог, может нарушать право на свободу. Кроме того, установленный размер залога не всегда был соразмерен с финансовыми возможностями обвиняемых, что было очевидно и в делах, не связанных с конфликтом. Например, в деле одного активиста из Харьковской области, подвергнутого судебному преследованию за ненасильственное преступление, суд установил размер залога, который обвиняемый не мог себе позволить, не обосновав причины таких жестких условий залога. Как следствие, вышеупомянутый активист находился под стражей почти год.
62. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что «суды» самопровозглашенных «республик» продолжают выносить приговоры за совершение преступлений, связанных с конфликтом, в судебных процессах, которые не отвечают международным нормам о справедливом судебном разбирательстве и могут поэтому быть равносильны военным преступлениям<sup>36</sup>. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало факты вынесения приговоров к лишению свободы на срок до 12 лет в отношении 22 мужчин и 2 женщин.

## **В. Ответственность за нарушения прав человека**

### **Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта**

63. УВКПЧ продолжает вести мониторинг усилий по уголовному преследованию за военные преступления. В течение отчетного периода местные суды вынесли два обвинительных приговора в отношении четырех лиц, обвиняемых, в том числе, в «нарушениях законов и обычаев войны»<sup>37</sup>. Примечательно, что в одном из этих случаев местный суд в Донецкой области приговорил члена вооруженной группы к десяти годам лишения свободы за совершение преступлений, которые включали такие нарушения, в форме применения пыток к задержанным украинским военнослужащим (включая имитации казней), видеосъемки этих деяний и принуждения задержанных к работе. Это лишь второй приговор за военные преступления на востоке Украины в отношении обвиняемого, который присутствовал в суде.
64. Отмечая прогресс в отношении уголовного преследования за военные преступления, УВКПЧ по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу привлечения к ответственности. Например, в отчетном периоде мужчина, обвиняемый в совершении ряда преступлений, включая нарушения законов и обычаев войны, за пытки лиц, содержащихся под стражей в учреждении содержания под стражей «Изоляция» в Донецке, контролируемом вооруженными группами, скрылся, когда его дело было передано на рассмотрение в Оболонский районный суд г. Киева. 18 января 2022 года суд вынес постановление об объявлении его в розыск. УВКПЧ отмечает, что прокуратура в данном случае избрала необычайно мягкий подход к обвиняемому, а именно не потребовала, чтобы суд применил такую меру пресечения, как содержание

---

<sup>35</sup> Часть 5 статьи 176 Уголовного процессуального кодекса ограничила полномочия судей в отношении избрания мер пресечения для лиц, преследуемых за преступления против основ национальной безопасности и против общественной безопасности. 25 июня 2019 года Конституционный Суд признал ее неконституционной.

<sup>36</sup> См. УВКПЧ, Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-en.pdf>. См. также общую статью 3 четырех Женевских конвенций 1949 года.

<sup>37</sup> Статья 438 Уголовного кодекса Украины.



под стражей до суда, домашний арест или обязательство носить электронный браслет<sup>38</sup>.

65. УВКПЧ призывает Президента Украины подписать Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права», полученный им 7 июня 2021 года<sup>39</sup>. Законом устанавливается уголовная ответственность за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и преступление агрессии в соответствии с Римским статутом и общими принципами международного уголовного права. Согласование украинского законодательства с международным правом в этой области стало бы позитивным шагом к обеспечению ответственности за международные преступления.

#### **Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и насилия 2 мая 2014 года в Одессе**

66. В уголовном производстве по делам, связанным с протестами на Майдане, в отчетном периоде не отмечалось практически никакого прогресса. В начале августа 2021 года скрылся бывший командир подразделения «Беркут», который преследовался в судебном порядке за злоупотребление властью, приведшее к гибели трех и ранениям 107 протестующих 18 февраля 2014 года.<sup>40</sup> На данный момент он находится в розыске как скрывающийся от правосудия.
67. 18 ноября 2021 года Конституционный суд отказался рассмотреть вопрос о конституционности «закона об иммунитете»<sup>41</sup> по представлению 50 депутатов парламента.<sup>42</sup> Отмена этого закона открыла бы путь к судебному преследованию лиц, которые 18 и 20 февраля 2014 года застрелили 13 сотрудников правоохранительных органов, и таким образом способствовала бы установлению истины в отношении протестов на Майдане.
68. УВКПЧ отметило некоторый прогресс в разбирательстве по делу о смерти 48 человек 2 мая 2014 года в Одессе. В деле «сторонника единства», обвиняемого в том, что он застрелил «сторонника федерализма», суд завершил изучение документальных доказательств и перешел к заслушиванию жертв и свидетелей<sup>43</sup>.
69. УВКПЧ отмечает завершение расследования по процедуре *in absentia* в отношении бывшего Президента Виктора Януковича и девяти высших должностных лиц его правительства. В ходе расследования установлено, что с целью подавления протестов на Майдане в период с 18 по 20 февраля 2014 года эти лица организовали террористические акты и нападения на протестующих, в результате чего 76 человек погибло и более 800 человек было ранено.

---

<sup>38</sup> Как показывают результаты мониторинга УВКПЧ уголовных дел, связанных с конфликтом, за последние восемь лет, лиц, обвиняемых в терроризме, редко освобождают из-под стражи до суда. В некоторых случаях суды отправляли их под домашний арест, но только на более позднем этапе судебного разбирательства или если обвиняемый активно сотрудничал с органами уголовного преследования.

<sup>39</sup> Статья 94 Конституции Украины требует, чтобы Президент Украины в течение пятнадцати дней после получения закона либо подписал его, либо вернул его в Парламент со своими предложениями для повторного рассмотрения. Если Президент в течение этих пятнадцати дней не вернул закон для повторного рассмотрения, закон считается утвержденным Президентом и должен быть подписан и официально обнародован.

<sup>40</sup> Он был задержан 16 октября 2015 года, а освобожден 29 ноября 2019 года. По постановлению суда, который засчитал каждый день досудебного содержания под стражей за два дня тюремного заключения, обвиняемый отбыл больше минимального срока заключения, предусмотренного по обвинениям, предъявленным ему в период пребывания под стражей, и был освобожден до суда.

<sup>41</sup> Закон «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины», принятый 21 февраля 2014 года, доступен по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/743-18>.

<sup>42</sup> Текст постановления доступен по ссылке [https://ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/266\\_y\\_2021.pdf](https://ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/266_y_2021.pdf).

<sup>43</sup> Постановление Малиновского районного суда г. Одесса от 30 ноября 2021 года, текст доступен по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/101858829>.

## VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы

70. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало одиннадцать новых случаев угроз и нападения на работников средств массовой информации, правозащитников и правозащитниц (в том числе на одну правозащитницу), лиц из числа ЛГБТИ, лиц, выражающих свое мнение, и представителей национальных, религиозных или других меньшинств. УВКПЧ осуществило мониторинг 23 публичных собраний и установило, что подавляющее большинство их носило мирный характер, а безопасность этих собраний была в достаточной степени обеспечена Национальной полицией и Национальной гвардией.

### А. Свобода мирных собраний и свобода объединения

71. УВКПЧ наблюдало за 23 собраниями, включая три мероприятия ЛГБТИ-сообщества и три собрания перед зданиями судов во время слушаний по резонансным делам. УВКПЧ отмечает сокращение количества масштабных собраний и собраний по острым проблемам по сравнению с предыдущим отчетным периодом.
72. Правоохранительные органы успешно обеспечили безопасность и способствовали проведению масштабных, мирных собраний, посвященных правам ЛГБТИ-сообщества и женщин, которые состоялись 28 августа 2021 года в Одессе, 12 сентября 2021 года в Харькове и 19 сентября 2021 года в Киеве<sup>44</sup>. Слушания по ряду резонансных уголовных дел повлекли за собой проведение масштабных собраний сторонников обвиняемых. Во время одного из этих собраний его участники напали на журналиста. Пострадавший не получил телесных повреждений. Полиция открыла уголовное дело, однако нападавшие до сих пор не установлены<sup>45</sup>.
73. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало случай нападения со смертельным исходом на антикоррупционного активиста, совершенного неустановленным лицом. В частности, 27 октября 2021 года в г. Сумы неизвестный расстрелял активиста антикоррупционного движения, известного своей общественной деятельностью, направленной на привлечение внимания к коррупции, которая способствовала контрабанде оружия, наркотиков и людей через границу с Россией<sup>46</sup>. Полиция начала уголовное расследование по статье 115 Уголовного кодекса Украины (умышленное убийство). По состоянию на 31 января 2022 года никакого прогресса в расследовании не наблюдалось.
74. В ноябре 2021 года на одном из промышленных предприятий в «Луганской народной республике» новое руководство предприятия вынудило уволиться активистку движения за права работников. В начале декабря 2021 года ее бывший начальник позвонил и пригрозил ей негативными последствиями, если она не удалит из социальной сети свое сообщение, в котором она обвинила администрацию предприятия в коррупции. На следующий день взорвался автомобиль, припаркованный возле ее дома, а спустя несколько дней ее вызвали в «прокуратуру», где допросили по поводу ее деятельности.

### В. Свобода мысли и выражения мнений

75. В течение отчетного периода Совет национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) продолжил вводить санкции, которые нарушают нормы международного права в области прав человека по законным ограничениям свободы выражения мнений.
76. 20 августа 2021 года Президент Украины ввел в действие ряд решений СНБО, результатом которых стало закрытие онлайн-изданий Strana.ua и Sharij.net и их

---

<sup>44</sup> См. УВКПЧ, Гражданское пространство и основные свободы в Украине, 1 ноября 2019 года – 31 октября 2021 года, п. 27, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/civic-space-and-fundamental-freedoms-ukraine-1-november-2019-31-october>.

<sup>45</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 26 января 2022 г.

<sup>46</sup> Убитый был членом «Правого сектора», крайне правой группы, и в рамках ее работы, как сообщалось, вел антикоррупционную деятельность в регионе. УВКПЧ не известно о какой-либо деятельности этого лица, направленной против прав человека.

субдоменов<sup>47</sup>. Позднее, 28 декабря 2021 Президент ввел в действие еще одно решение СНБО, в результате чего были закрыты телевизионные каналы UkrLive и «Первый Независимый»<sup>48</sup>.

77. В решениях СНБО не были указаны конкретные причины введения таких ограничений.
78. УВКПЧ обеспокоено тем, что эти решения равносильны необоснованным ограничениям права на свободу выражения мнений, поскольку они не были приняты независимым органом и не соответствовали требованиям необходимости и пропорциональности<sup>49</sup>.
79. УВКПЧ продолжает документировать случаи нападения на журналистов, блогеров и работников средств массовой информации и угроз в их отношении в связи с их профессиональной деятельностью. 18 января 2022 года в Киеве на сотрудника одного из телеканалов напали участники собрания, с которого он вел прямой репортаж. Даже несмотря на то, что нападение произошло буквально на глазах у Национальной гвардии и в 20 метрах от сотрудников полиции, которые обеспечивали безопасность мероприятия, они не попытались пресечь нападение и не задержали нападавших на месте происшествия. Вместе с тем, полиция связалась с пострадавшим, не ожидая подачи им жалобы<sup>50</sup>. В другом задокументированном случае журналист телеканала «Наш» неоднократно подвергался нападениям за свою профессиональную деятельность, в последний раз – 31 октября 2021 года в Сумах.
80. В самопровозглашенных «республиках» УВКПЧ, как и раньше, наблюдало отсутствие деятельности средств массовой информации, которые бы критиковали официальную позицию «республик» по политическим или чувствительным вопросам или высказывали мнение, отличающееся от этой позиции. УВКПЧ отмечает, что возможность свободно выражать свое мнение ограничена<sup>51</sup>, а социальные сети больше нельзя считать безопасным пространством для выражения критических взглядов ввиду реального риска репрессий<sup>52</sup>.

## **С. Право на участие в ведении государственных дел**

81. 23 декабря 2021 года Центральная избирательная комиссия (ЦИК) вновь подтвердила, что провести местные выборы в 18 объединенных территориальных общинах Донецкой и Луганской областей будет невозможно, на этот раз – в марте 2022 года<sup>53</sup>.

---

<sup>47</sup> Указы Президента Украины №№ 376/2021 и 375/2021.

<sup>48</sup> Указ Президента Украины №. 684/2021.

<sup>49</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2021 года, п. 85, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>; письмо Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Правительству Украины, доступно по ссылке <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?Id=26403>; Заключительные замечания Комитета по правам человека по восьмому периодическому докладу Украины, принятые 4 ноября 2021 года (CCPR/C/UKR/CO/8, п. 48).

<sup>50</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 26 февраля 2022 г.

<sup>51</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2021 года, п. 90, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>.

<sup>52</sup> См. УВКПЧ, Гражданское пространство и основные свободы в Украине, 1 ноября 2019 года – 31 октября 2021 года, пп. 35 и 45, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/civic-space-and-fundamental-freedoms-ukraine-1-november-2019-31-october>.

<sup>53</sup> Первый тур местных выборов состоялся 25 октября 2020 года, за исключением 18 территориальных общин в Донецкой и Луганской областях. 20 августа 2020 года Центральная избирательная комиссия вынесла свое первое решение о невозможности проведения выборов в десяти территориальных общинах Донецкой области и восьми территориальных общинах Луганской области на основании решения областных военно-гражданских администраций. Более подробную информацию см. в УВКПЧ, Обзор ситуации с правами человека в Украине, 1 августа – 31 октября 2020 года, п. 4, доступен по ссылке [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMU\\_Update\\_2020-11-01\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMU_Update_2020-11-01_EN.pdf); и УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 августа 2020 года – 31 января 2021 года, п. 87, доступен по ссылке

82. В этом отношении УВКПЧ приветствует инициативу ЦИК, которая обратилась в соответствующий парламентский комитет с предложением о разработке закона, устанавливающего критерии принятия решений о запрете проведения выборов. Несмотря на ряд положительных норм, включенных в этот законопроект, который еще не зарегистрирован в Парламенте, УВКПЧ отмечает, что в нем не предусмотрены четкие критерии принятия таких решений, которые являются решающим фактором для предотвращения неправомерных ограничений, обеспечивающим прозрачность и справедливость в случае ограничения права участвовать в государственных делах<sup>54</sup>.

#### **D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости**

83. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало восемь случаев дискриминации, насилия и проявления нетерпимости в отношении лиц, принадлежащих к группам меньшинств или придерживающихся альтернативных взглядов либо мнений меньшинства.
84. В частности, УВКПЧ задокументировало три случая дискриминации и преследований в отношении мужчин-военнослужащих Вооруженных Сил Украины (ВСУ) по признаку сексуальной ориентации со стороны других военнослужащих. В результате разъяснительной работы, проведенной УВКПЧ, ВСУ в двух случаях начали внутреннее расследование.
85. УВКПЧ отмечает, что в Украине до сих пор отсутствует всесторонняя законодательная база, которая позволяла бы противодействовать подстрекательству к насилию, враждебности и дискриминации.
86. Более того, УВКПЧ задокументировала один случай, где группы, пропагандирующие насилие, выложили в социальные сети персональные данные активистки движения за права женщин, которая организовала молчаливый протест по случаю проведения в Харькове кампании «16 дней против насилия». В результате на ее страницу в Instagram стали поступать угрозы, в том числе убийством и сексуальным насилием, и оскорбительные женоненавистнические комментарии, касающиеся ее деятельности по защите прав женщин. УВКПЧ отмечает, что государство обязано принимать все необходимые меры для обеспечения защиты активистов правозащитного движения<sup>55</sup>. УВКПЧ обеспокоено полным отсутствием ответственности за нападения на ромские поселения, имевшие место ранее. 6 декабря 2021 года Одесский окружной административный суд отказал в иске, поданном представителями ромской общины, которые в августе 2016 года были выселены из с. Лоциновка. Они требовали компенсации за решение сельского головы об их принудительном выселении и непринятие полицией мер по защите потерпевших. Решение об отказе в иске было

---

<https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>. Как отметило Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, это решение «фактически лишило избирательных прав почти 500 тыс. избирателей». Более подробную информацию см. в БДИПЧ, Украина, местные выборы, 25 октября 2020 года: заявление о предварительных выводах и результатах, 26 октября 2020 г., доступно по ссылке <https://www.osce.org/odihr/elections/468249>.

<sup>54</sup> В своем недавнем заключении по этому законопроекту Венецианская комиссия рекомендовала, среди прочего, установить четкие критерии принятия решений о невозможности проведения выборов (Венецианская комиссия – БДИПЧ/ОБСЕ, Совместное заключение по проекту Закона Украины об усовершенствовании процедуры установления невозможности проведения общегосударственных и местных выборов, всеукраинского и местного референдумов на отдельных территориях и избирательных участках, Заключение № 1061/2021 (10-11 декабря 2021 г.), п. 12D, доступно по ссылке [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2021\)045-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2021)045-e).

<sup>55</sup> В Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 8 марта 1999 года, признана основополагающая роль правозащитников в осуществлении прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и других договорах в области прав человека. В статье 12 Декларации установлено: «Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации».

вынесено по результатам повторного рассмотрения дела после того, как в апреле 2019 года Верховный Суд отменил постановление апелляционного суда, которым требования потерпевших были частично удовлетворены<sup>56</sup>.

87. Точно так же никто не привлечен к ответственности за нападение в Ольшанах (Харьковская область), во время которого был убит мужчина из числа ромов. УВКПЧ отметило, что судебное разбирательство в отношении двоих мужчин, обвиняемых в этом убийстве, движется медленно, а расследование в отношении еще одного предполагаемого правонарушителя, которое вела областная прокуратура, прекращено уже в четвертый раз.
88. УВКПЧ обеспокоено тем, что в с. Макуховка, расположенном недалеко от Полтавы, местная власть не способствовала участию общественности в принятии решений по экологическим вопросам. В частности, местная власть не предприняла никаких существенных мер для ослабления социальной и межэтнической напряженности, а также для устранения ущерба, причиненного окружающей среде, и загрязнения воды вокруг незаконной свалки в данном селе. Свалка, на которую нет никаких официальных документов, требуемых украинским законодательством, как утверждается, загрязняет грунтовые воды и отрицательно сказывается на здоровье жителей этого района<sup>57</sup>. Из-за низких цен на жилье и возможностей получения дохода путем ручной переработки отходов в этот район переезжает все большее число ромов, вследствие чего усиливается напряженность между местными ромами и остальными жителями.

## **VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права**

89. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало вести мониторинг проблем, с которыми сталкиваются лица и группы, находящиеся в уязвимом положении, при осуществлении социально-экономических прав, в частности, бездомные люди, лица с инвалидностью, ромы и жители сельской местности и районов, затронутых конфликтом.

### **A. Бездомные люди**

---

*«Отделения неотложной помощи и больницы часто с неохотой принимают бездомных, имеющих проблемы со здоровьем, поэтому приюты и пункты обогрева – это иногда единственное место, где они могут получить помощь зимой».*

– женщина-волонтер, помогающий бездомным людям в Киеве.

---

90. УВКПЧ приветствует открытие нового приюта для бездомных в Мелитополе (Запорожская область) - второго приюта, который принимает и женщин, и мужчин, открытого в этом регионе после проведенной УВКПЧ разъяснительной работы по данному вопросу<sup>58</sup>. Вместе с тем, в пяти областях Украины общественных приютов до

---

<sup>56</sup> Суд удовлетворил требования потерпевших и признал решение председателя сельсовета незаконным, а также счел, что полиция не обеспечила защиту потерпевших. Апелляционный суд постановил взыскать с ответчиков в пользу каждого из семи потерпевших 10 тыс. грн (357 дол. США), а не 100 тыс. грн (3405 дол. США), как требовал каждый из них.

<sup>57</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 17 января и 3 февраля 2022 г.

<sup>58</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2021 года, п. 100, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/32ndReportUkraine-en.pdf>



сих пор нет, а общественный приют в Николаеве по-прежнему принимает только мужчин.

УВКПЧ заметило, что большинство пунктов обогрева, работающих зимой, начинает функционировать только тогда, когда температура наружного воздуха сильно падает (ниже  $-10^{\circ}\text{C}$ ), несмотря на опасность для жизни и здоровья бездомных и при более высоких температурах. УВКПЧ наблюдало также случаи, когда в январе 2022 года местные или центральные власти, в отличие от предыдущих лет, не разворачивали мобильные пункты обогрева или прекращали их работу ввиду повышения наружной температуры, лишая бездомных людей тепла и временного пристанища. В Киеве, по сообщениям волонтеров, помогающих бездомным людям, от гипотермии умер по меньшей мере один бездомный мужчина. В Одессе, где в декабре местные или центральные власти не установили мобильные пункты обогрева, в отчетном периоде была официально зафиксирована смерть от переохлаждения двоих бездомных, тогда как по данным гражданского общества количество умерших, в том числе от гипотермии, в Одесской области за зимний сезон 2021-2022 годов превысило пятьдесят человек<sup>59</sup>.

### Приюты, доступные для бездомных людей в областях Украины

по состоянию на январь 2022 года



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения, не отображают официального одобрения или согласия ООН.

<sup>59</sup> Информация, предоставленная гражданским обществом, за период с 1 декабря 2021 года по 4 февраля 2022 года.



## **В. Лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью**

---

*«Медицинские работники сказали, что напишут отрицательное медицинское заключение [обо мне], потому что директор [учреждения] хочет держать меня здесь, чтобы я мог работать у него в хозяйстве».*

– пациент стационарного учреждения долговременного ухода о своих попытках добиться перевода в другое учреждение, чтобы избежать принудительного труда.

---

91. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществило с целью мониторинга 38 посещений стационарных учреждений долговременного ухода для лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью и психиатрических больниц. УВКПЧ с сожалением отмечает, что во всех посещенных учреждениях применялись в той или иной форме неправомерные ограничения права на личную свободу: от запрещения выхода пациентов за пределы учреждения до ограничения свободы передвижения внутри учреждения<sup>60</sup>. УВКПЧ задокументировало заслуживающие доверия утверждения о пытках, жестоком обращении и принудительном труде в 12 учреждениях. УВКПЧ задокументировало три случая жестокого обращения с пациентами двух стационарных учреждений долговременного ухода и обратило на них внимание директоров этих учреждений. УВКПЧ узнало, что впоследствии лица, жестоко обращавшиеся с пациентами, были уволены. УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что, хотя другие сотрудники наверняка были очевидцами этих инцидентов, они не сообщили о них, и эти инциденты были выявлены только потому, что пациенты или временные работники записали их на свои телефоны. Отсутствие вовлеченности общественности является результатом условий, в которых не обеспечено надлежащее внимание к таким вопросам, как социальная защита, гуманитарная помощь, транспорт, жилье, правоспособность и системы поддержки с целью предотвращения помещения в учреждения социального ухода и психиатрические учреждения.
92. УВКПЧ отметило, что в некоторых учреждениях распространены нарушения права на неприкосновенность частной и семейной жизни. Во всех учреждениях долговременного ухода, которые посетило УВКПЧ, пациентам не разрешалось уединяться в жилых комнатах или в кабинках общих туалетов и душевых. В учреждениях для лиц одного пола социальное взаимодействие проживающих было ограничено еще сильнее. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает, что в трех учреждениях для мужчин и женщин с психосоциальной инвалидностью сотрудники, по сообщениям, принудительно делали некоторым пациенткам инъекции гормональных контрацептивов, что равносильно нарушению права на физическую целостность<sup>61</sup>. Кроме того, УВКПЧ задокументировало два случая мести пациентам, которые во время посещений учреждений ММПЧУ предоставили ей информацию, включая принудительное помещение в психиатрическую больницу.

## **VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией**

93. В Крыму Российская Федерация по-прежнему вводила значительные ограничения на осуществление права на мирные собрания, и УВКПЧ задокументировало случаи содержания под стражей без связи с внешним миром, насильственного исчезновения,

---

<sup>60</sup> Украинское законодательство не предусматривает такие ограничения, даже в отношении лиц, признанных недееспособными.

<sup>61</sup> См. статьи 15, 17, 23 и 25 Конвенции о правах инвалидов.

пытках и других видов жестокого обращения со стороны Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

## **А. Право на свободу и личную неприкосновенность**

94. 23 августа 2021 года российские власти сообщили о повреждении газопровода возле с. Перевальное в Крыму. Федеральная служба безопасности Российской Федерации («ФСБ») квалифицировала это происшествие как диверсионный акт и обвинила украинские спецслужбы в подстрекательстве к нему. В течение отчетного периода ФСБ арестовала по меньшей мере восьмерых мужчин из числа крымских татар в связи с их предполагаемой причастностью к этому инциденту. Трое арестованных, в том числе первый заместитель председателя Меджлиса Нариман Джелалов, в конечном итоге были обвинены в диверсионной деятельности и незаконном хранении взрывчатых веществ, однако остальные пятеро были задержаны сотрудниками ФСБ без предъявления официальных обвинений и позже освобождены<sup>62</sup>. Все жертвы содержались под стражей без связи с внешним миром от 7 до 38 часов, и не менее пяти из них было отказано в общении с wybranными ими адвокатами. Кроме того, от семей по меньшей мере пятерых задержанных скрывали их местонахождение, что может квалифицировать их аресты и содержание под стражей как насильственное исчезновение.
95. Кроме того, УВКПЧ задокументировало пытки или жестокое обращение в отношении как минимум пяти из вышеупомянутых лиц, арестованных в связи с инцидентом на газопроводе. Эти жертвы предоставили схожую информацию о том, как сотрудники ФСБ пытали их электрическим током в подвале неизвестного здания, чтобы заставить дать показания или пройти тест на детекторе лжи. В большинстве случаев сотрудники ФСБ привязывали жертв липкой лентой к стульям, прикрепляли к ушам провода и многократно пропускали через них электрический ток. Они также хвастались перед жертвами безнаказанностью за свои действия, а в одном случае называли себя «теми, кто развязывает языки». УВКПЧ напоминает, что пытки, а также жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения полностью запрещены международным правом в области прав человека<sup>63</sup> и международным гуманитарным правом<sup>64</sup>.
96. 25 октября 2021 года в Симферополе в отделении полиции при исполнении своих профессиональных обязанностей был арестован крымскотатарский адвокат Эдем Семедляев, который представлял клиентов по тем делам, в которых УВКПЧ задокументировало нарушения прав человека. Он пытался записать на мобильный телефон действия сотрудников полиции, которые, по его мнению, были незаконными, и при этом не выполнил их приказ прекратить запись. Сотрудники полиции отвели г-на Семедляева в другое помещение и приказали ему полностью раздеться, чтобы провести личный досмотр. Когда он отказался, полицейские обвинили его в двух случаях неповиновения сотрудникам полиции, что по российскому законодательству является административным правонарушением. После пребывания под стражей в течение более 26 часов адвоката отпустили. 11 ноября 2021 года г-н Семедляев был вновь арестован по этим же обвинениям, приговорен к 12 суткам содержания под стражей и оштрафован. 23 ноября 2021 года адвокат вышел на свободу, полностью отбыв назначенный срок.

## **В. Право на мирные собрания**

97. Власти Российской Федерации установили в Крыму значительные ограничения на осуществление права на мирные собрания, ссылаясь в качестве обоснования на

---

<sup>62</sup> Двоих задержанных отпустили на следующий день и повторно арестовали по административным обвинениям в неповиновении сотрудникам полиции.

<sup>63</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 7 и 10; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Европейская конвенция по правам человека, ст. 3.

<sup>64</sup> См. четвертую Женевскую конвенцию, ст. 32; Международный Комитет Красного Креста, Обычное международное гуманитарное право, норма 90.

исключительные меры, связанные с пандемией COVID-19<sup>65</sup>. Результаты проведенного УВКПЧ мониторинга показали, что за период с сентября по ноябрь 2021 года было арестовано не менее 184 человек (163 мужчин, 18 женщин, 2 девочки и 1 мальчик) – либо у зданий судов при попытке присутствовать на судебных заседаниях, либо поблизости от зданий полиции или ФСБ. Например, тридцатидвухлетняя крымская татарка и ее четырнадцатилетняя дочь были среди 30 лиц, арестованных 23 ноября 2021 года возле изолятора временного содержания в Симферополе, куда они пришли встретить Эдема Семедляева после его освобождения из-под стражи. Девочку отпустили без предъявления обвинений после того, как она провела в отделении полиции почти девять часов, а мать находилась под стражей до утра, затем ее оштрафовали и отпустили после того, как продержали в полиции почти 27 часов.

98. В другом примере крымский татарин-координатор гражданского движения «Крымская солидарность» менее чем за два месяца был четырежды подвергнут произвольному аресту. В трех из этих случаев арест последовал за его предполагаемым участием в публичных собраниях, которые, по мнению российских властей, проводились в нарушение правил, установленных с целью сдерживания распространения COVID-19. Полиция обвинила 116 человек в «участии в одновременном массовом собрании в общественном месте в нарушение санитарно-эпидемиологических правил, принятых в связи с пандемией COVID-19», что по российскому законодательству является административным правонарушением. Минимум 22 обвиняемых<sup>66</sup> (все – мужчины) были приговорены к административному лишению свободы. Во всех задокументированных случаях жертвы и их адвокаты считали, что настоящая цель их ареста – подавить инакомыслие, посеять страх и воспрепятствовать общественному контролю за резонансными судебными процессами в Крыму.

### **С. Свобода передвижения**

99. В связи с пандемией Российская Федерация продолжила применять общие ограничения на въезд в Российскую Федерацию в целях пересечения административной границы с Крымом из материковой части Украины<sup>67</sup>. Как правило, украинским гражданам, имеющим паспорта Российской Федерации или виды на жительство в Крыму, запрещалось въезжать в Крым, за исключением особых случаев, определенных регулируемым ограниченным списком<sup>68</sup>. В частности, въезд разрешался лицам, посещающим близких членов семьи, проживающих в Крыму, при условии наличия у последних гражданства Российской Федерации. Исключение не предусматривалось для украинских граждан, владеющих земельными участками в Крыму и подвергающихся риску принудительной продажи или национализации этой земли в силу установленных Российской Федерацией ограничений на владение земельными участками «иностранцами» в «приграничных районах»<sup>69</sup>.
100. УВКПЧ задокументировало случаи, где индивидуальные путешественники не смогли попасть в Крым, несмотря на семейные связи и гуманитарные причины поездки. В одном случае женщина-лесбиянка из материковой части Украины не смогла воссоединиться со своей спутницей жизни, проживающей в Крыму, которая имеет гражданство Российской Федерации и которая получила положительный результат теста на COVID-19. В целях вышеупомянутых исключений по законодательству, применяемому в Крыму оккупирующей державой, однополые пары не считаются

---

<sup>65</sup> Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека заметил, что необходимость обращаться в органы власти за разрешением на проведение любого собрания «разрушает саму концепцию мирных собраний как основного права» (Замечание общего характера № 37 (2020 г.) про право на мирные собрания, п. 70).

<sup>66</sup> Еще двое мужчин были приговорены к административному лишению свободы за «неповиновение сотрудникам полиции».

<sup>67</sup> Согласно статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый, кто законно находится на территории какого-либо государства, должен иметь в пределах этой территории право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства.

<sup>68</sup> Распоряжение № 635-р от 16.03.2020 г., <http://government.ru/docs/all/126728/>. Альтернативная ссылка: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347693/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347693/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/).

<sup>69</sup> Указ Президента Российской Федерации № 201 от 20 марта 2020 г. См. также Доклад Генерального секретаря по Крыму, А/75/334, 1 сентября 2020 г., п. 38.

близкими членами семьи. В другом случае мужчине, родившемуся в Крыму, но проживавшему в Киеве, было отказано во въезде в Крым, когда он попытался попасть туда для участия в похоронах отца. В пункте пересечения границы этот мужчина узнал, что ему запрещен въезд в Российскую Федерацию, что фактически лишило его возможности попасть в Крым до 2050 года. В выданном ему документе причины запрета указаны не были. Вышеупомянутый мужчина, работающий в средствах массовой информации, подозревает, что запрет связан с его проукраинской политической позицией и тем, что ранее, в 2014 году, он стал жертвой насильственного исчезновения<sup>70</sup>. Теперь он не может посетить свою мать, что отрицательно сказывается на осуществлении им права на семейную жизнь.

101. Влияние пандемии и ограничений на передвижение четко просматривается в количестве пересечений административной границы, которое осталось на намного более низком уровне, чем до пандемии. В августе 2021 года, месяце, в котором обычно фиксируется наиболее число перемещений, этот показатель составил 120804, что на 75 процентов меньше, чем в августе 2019 года (475077).

## IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

102. На протяжении отчетного периода УВКПЧ оказало техническую помощь посредством публикации одного тематического доклада и двух обзоров о жертвах среди гражданского населения<sup>71</sup>, которые содержали адресные рекомендации в отношении мер по усилению защиты основоположных свобод, расширению прав и возможностей гражданского общества и защите гражданского пространства<sup>72</sup>. УВКПЧ также выступило основным источником информации для подготовки Доклада Генерального секретаря о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), опубликованного в августе 2021 года<sup>73</sup>. Кроме того, УВКПЧ внесло существенный вклад в подготовку аналитической справки Организации Объединенных Наций о лицах с инвалидностью<sup>74</sup>.
103. УВКПЧ разработало аналитическую справку о соответствии Закона Украины «О коренных народах Украины» международным нормам и направила ее Омбудсмену и Комитету Верховной Рады Украины по правам человека. УВКПЧ также оказало поддержку Страновой команде Организации Объединенных Наций в реализации Политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к ООН.
104. УВКПЧ распространило информацию о международных правовых нормах в области прав человека среди представителей Правительства и гражданского общества. В октябре УВКПЧ организовало вебинар по вопросам доступа к социальному жилью лиц, находящихся в уязвимом положении, при участии Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище, на котором присутствовали представители Правительства, местных органов власти и гражданского общества (88 женщин и 47 мужчин). УВКПЧ провело также региональный тренинг для молодых специалистов (27 женщин и 9 мужчин) по вопросу о том, как гражданское общество может

---

<sup>70</sup> Он приехал в Крым в середине марта 2014 г. в качестве журналиста с целью освещения событий во время референдума. Его похитили, избили и держали в подвале в неизвестном месте, после чего вывезли на административную границу и отпустили.

<sup>71</sup> Доступны по ссылкам <https://ukraine.un.org/en/151093-conflict-related-civilian-casualties-ukraine-8-october-2021> и <https://ukraine.un.org/en/168060-conflict-related-civilian-casualties-ukraine>.

<sup>72</sup> УВКПЧ, Гражданское пространство и основные свободы в Украине, 1 ноября 2019 года – 31 октября 2021 года, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/civic-space-and-fundamental-freedoms-ukraine-1-november-2019-31-october>.

<sup>73</sup> См. Доклад Генерального секретаря, Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) (A/HRC/76/260), доступен по ссылке <https://undocs.org/A/76/260>.

<sup>74</sup> Более подробную информацию см. в Страновой группе ООН в Украине, Аналитическая справка ООН «Об инвалидности», 2021 г., доступна по ссылке <https://ukraine.un.org/en/165090-un-policy-paper-disability>.

взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

105. УВКПЧ провело тренинги по развитию потенциала, в том числе три тренинга для Офиса Омбудсмана (13 женщин и 7 мужчин) по вопросу о правозащитных механизмах и два тренинга для женщин-правозащитниц по вопросу об активизации взаимодействия со Специальными процедурами Организации Объединенных Наций (соответственно для 30 и 28 женщин).
106. УВКПЧ продолжило оказывать лицам с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью помощь в восстановлении их правоспособности и довело информацию еще о десяти таких случаях до сведения Омбудсмана. В течение отчетного периода в результате помощи со стороны Офиса Омбудсмана местный суд восстановил правоспособность мужчины, которому ранее в этом было отказано. УВКПЧ, кроме того, работало с Национальной полицией Украины и гражданским обществом над повышением осведомленности в сфере расследования преступлений на почве ненависти.
107. ММПЧУ выпустила одну авторскую статью и разместила 68 сообщений в социальных сетях, а также упоминалась в более чем 580 материалах средств массовой информации.

## **Х. Выводы и рекомендации**

108. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляла тщательный мониторинг влияния, оказываемого на права человека на местах растущей с ноября 2021 года напряженностью между Украиной и Российской Федерацией, на фоне предположений о наращивании военной мощи в регионе и прогнозов касательно потенциальных боевых действий. Несмотря на эту напряженность, обстановка в зоне конфликта на востоке Украины в период с ноября 2021 года по январь 2022 года оставалась относительно спокойной. УВКПЧ призывает всех акторов приложить необходимые усилия к деэскалации ситуации с помощью дипломатии и добросовестного диалога в соответствии с обязательствами и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. УВКПЧ также призывает все стороны конфликта придерживаться обязательств в рамках достигнутой в июле 2020 года договоренности о режиме прекращения огня с целью обеспечить максимальную защиту гражданского населения в зоне конфликта. Крайне важно, чтобы этот режим строго соблюдался, а стороны отдавали приоритет мерам, направленным на защиту гражданских лиц от продолжающегося насилия, особенно от артиллерийских и минометных обстрелов в жилых районах и вокруг них.
109. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», должны быть немедленно пресечены непрекращающиеся грубые нарушения прав человека, включая произвольные задержания, пытки и жестокое обращение. Многочисленные и заслуживающие доверия сообщения о пытках и жестоком обращении подчеркивают необходимость срочного предоставления УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям в области прав человека доступа к задержанным и местам содержания под стражей на вышеупомянутой территории.
110. В Крыму должны быть прекращены продолжающиеся нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека со стороны оккупирующей Державы, а также предприняты конкретные меры по защите права на свободу мирных собраний, права не подвергаться пыткам и жестокому обращению и права на справедливое судебное разбирательство.
111. УВКПЧ провело оценку выполнения 364 измеримых рекомендаций, которые оно дало ранее в своих 32 периодических и 9 тематических докладах (см. ниже). Формируя настоящие рекомендации, УВКПЧ стремится предложить конкретные, практические и осуществимые меры, которые в случае их выполнения существенно улучшили бы ситуацию с правами человека населения Украины.



## СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ УВКПЧ ПО НОСИТЕЛЯМ ОБЯЗАННОСТЕЙ



Дата создания: 21 февраля 2022 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

112. Исходя из своих выводов по результатам рассматриваемого отчетного периода, УВКПЧ призывает выполнить нижеследующие рекомендации, некоторые из которых были изложены в предыдущих докладах УВКПЧ:
113. Парламенту и Кабинету Министров:
- создать всеобъемлющий компенсационный механизм, охватывающий все имущество, утраченное из-за конфликта, начиная с принятия законопроекта № 5177 или 5177-1 о защите прав собственности гражданских лиц;
  - установить административный порядок регистрации рождения и смерти, имевших место на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и в Крыму, который будет иметь практический характер и учитывать обстоятельства проживающих там семей;
  - отменить привязку выплаты пенсий к выполнению требования о регистрации в качестве ВПЛ;
  - предложить и разработать законодательный акт, которым будет запрещена пропаганда ненависти, представляющая собой подстрекательство к дискриминации, враждебности и насилию, в соответствии с международным правом в области прав человека;
  - внести изменения в национальное законодательство с целью включения в него преступлений на почве ненависти против ЛГБТИ, указав сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве оснований в части первой статьи 161 Уголовного кодекса Украины, а также во всех преступлениях, совершенных при отягчающих обстоятельствах, и в общих положениях об отягчающих обстоятельствах в пункте 3 части первой статьи 67;
  - обеспечить полное соответствие международным нормам при разработке стратегий или законов о правосудии переходного периода;
  - внести изменения в законодательство о выборах с целью обеспечить применение ответственными органами четких и прозрачных критериев принятия решений о невозможности



проведения выборов в определенных районах, в соответствии с международным правом в области прав человека;

- h) внести изменения в гражданское законодательство с целью запретить все процедуры, позволяющие лишать правоспособности лиц с инвалидностью или ограничивать ее, а также создать для них процедуры поддерживаемого принятия решений;
- i) отменить «закон об иммунитете» с целью обеспечить судебное преследование по фактам убийства сотрудников правоохранительных органов во время протестов на Майдане;

114. Президенту Украины:

- j) подписать Закон № 1164-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права»;

115. Государственным и местным органам власти:

- k) увеличить количество общественных приютов для бездомных людей, обеспечить в них учет гендерных аспектов и безопасность женщин;
- l) консультироваться с местными заинтересованными сторонами в процессе принятия решений касательно права на чистую окружающую среду и эффективно привлекать их к этому процессу;
- m) незамедлительно и публично осуждать все случаи риторики ненависти, подстрекательства к насилию, дискриминации и враждебности в отношении каких бы то ни было групп, имеющие место в Интернете и вне его;
- n) активизировать усилия по реформе в сфере деинституционализации и расширению доступа лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью к социальному жилью и учреждениям с поддерживаемым проживанием, а также к набору услуг, оказываемых на дому, в стационарных учреждениях и прочих услуг поддержки, предоставляемых в общинах;
- o) немедленно прекратить практику назначения гормональных контрацептивов женщинам, живущим в стационарных учреждениях долговременного ухода для лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, без их свободного и полностью осознанного согласия на основе доступной информации о влиянии на их здоровье, в том числе на сексуальное и репродуктивное здоровье, и о доступных альтернативных средствах контрацепции;
- p) активизировать усилия по мониторингу, выявлению, обнародованию и расследованию нарушений прав человека в стационарных учреждениях долговременного ухода для лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, и обеспечить конфиденциальный доступ пациентов к механизмам подачи жалоб;

116. Совету национальной безопасности и обороны:

- q) обеспечить соответствие своих решений международным нормам в области прав человека и согласовать ранее принятые решения, ограничивающие право на свободное выражение мнений, с международным правом в области прав человека;

117. Офису Генерального прокурора и Государственному бюро расследований:

- r) заблаговременно и эффективно расследовать все случаи насильственных преступлений, включая преступления на почве ненависти, угрозы и подстрекательство к насилию, уделяя особое внимание преступлениям, совершенным членами или сторонниками групп, пропагандирующих насилие, либо лицами, связанными с этими группами, и обеспечить, чтобы все исполнители, включая подстрекателей, планировщиков и организаторов нападений, были без неоправданных задержек

- привлечены к ответственности путем справедливого судебного разбирательства;
- s) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех сообщений о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, включая пытки и жестокое обращение, и обеспечить надлежащее судебное преследование предполагаемых исполнителей, в том числе лиц, занимающих руководящие должности;
118. Судам:
- t) обеспечить проведение судебных разбирательств по процедуре *in absentia* в соответствии с требованиями статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах и только при условии, что обвиняемые были надлежащим образом достаточно заблаговременно уведомлены о судебном производстве;
119. Командованию Операции Объединенных Сил:
- u) продолжить усиливать пропаганду противодействия дискриминации во всех направлениях деятельности Вооруженных Сил Украины, особенно в отношении укрепления эффективных механизмов возмещения жертвам дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, служащим в Вооруженных Силах;
- v) обеспечить проведение целенаправленных информационно-разъяснительных мероприятий с гражданским населением касательно опасности мин и неразорвавшихся боеприпасов;
120. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:
- w) возобновить полноценную работу всех контрольных пунктов въезда-выезда с соблюдением четких мер по уменьшению распространения COVID-19; прекратить обуславливать свободу передвижения регистрацией проживания и ограничениями, связанными с COVID-19;
- x) предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный и конфиденциальный доступ ко всем местам лишения свободы, включая учреждение содержания под стражей «Изоляция»;
- y) незамедлительно и с обеспечением безопасности освободить всех произвольно задержанных;
- z) прекратить практику произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром, в том числе практику «административного ареста» и «превентивного задержания»;
- aa) незамедлительно предоставить информацию о местонахождении всех задержанных их семьям и адвокатам;
- bb) гуманно относиться ко всем лицам, лишенным свободы, в частности, к тем, кто находится под стражей в связи с конфликтом, и обеспечить, чтобы условия их содержания под стражей соответствовали нормам международного права;
- cc) воздержаться от применения практики, которая необоснованно ограничивает осуществление свободы выражения мнений;
121. Международному сообществу, включая Правительство Российской Федерации:
- dd) использовать все имеющиеся каналы для оказания влияния на самопровозглашенные «республики» с целью обеспечить соблюдение ими международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности, выполнение ими рекомендаций, приведенных выше в пп. а) - g);
122. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Российской Федерации:

- ee) выполнять свои обязанности как носитель обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюдать обязательства оккупирующей Державы в соответствии с международным гуманитарным правом;
- ff) обеспечить полный и беспрепятственный доступ в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190, 73/263, 74/168, 75/162 и 76/179;
- gg) строго соблюдать полный запрет на пытки и обеспечить независимое, беспристрастное и эффективное расследование всех утверждений о пытках или жестоком обращении;
- hh) обеспечить, чтобы лица, лишённые свободы, пользовались всеми правовыми гарантиями;
- ii) соблюдать право обвиняемого на помощь адвоката, выбранного им самим;
- jj) обеспечить, чтобы адвокаты могли выполнять свои обязанности без запугивания, домогательств и необоснованного вмешательства;
- kk) обеспечить, чтобы представители общественности имели возможность присутствовать на судебных заседаниях, а закрытые слушания проводились только в исключительных обстоятельствах;
- ll) воздержаться от судебного преследования лиц за участие в мирных собраниях, независимо от политических или других взглядов, выражаемых ими, в соответствии с правом в области прав человека;
- mm) обеспечить, чтобы какое бы то ни было ограничение свободы передвижения между Крымом и другими районами Украины по причинам, связанным с состоянием здоровья, не носило дискриминационный характер, предусматривалось законом и было соразмерным;
- nn) расширить сферу применения исключений из запрета на въезд в Крым для лиц, не имеющих гражданства Российской Федерации;
- oo) воздержаться от применения неоднозначных соображений национальной безопасности для обоснования запретов на въезд украинских граждан, желающих попасть на территорию Крыма.