|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | سازمان ملل متحد |  A/HRC/51/XX |
| _unlogo |  **مجمع عمومی** | **انتشار:** عمومی**تاریخ:** 00 اگست 2022**نسخه اصلی:** به زبان انگلیسی |

**شورای حقوق بشر**

**اجلاس پنجاه و یکم**

**از تاریخ 12 سپتامبر الی 7 اکتوبر**

**موارد شامل در اجندا XXXX**

**گزارش سالانه کمیشنر عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد**

**و گزارشات دفتر کمیشنر عالی و دفتر سرمنشی سازمان ملل متحد**

**کمک های تخنیکی و ارتقای ظرفیت**

**وضعیت حقوق بشر در افغانستان**

**گزارش گزارشگر ویژه در مورد وضعیت حقوق بشر در افغانستان به پنجاه و یکمین اجلاس شورای حقوق بشر**

|  |
| --- |
| ***فشرده گزارش***این نخستین گزارشی است که توسط گزارشگر ویژۀ جدیداً توظیف شده ارائه شده است و بازتاب دهندۀ تحولات اخیر پس از دستیابی طالبان به قدرت به تاریخ 15 اگست 2021، منجمله تبعیض و خشونت علیه زنان، موارد نقض حقوق بشر که با جنگ رابطه دارند، محدودیت ها در برابر آزادی بیان، اجتماعات و انجمن های مسالمت آمیز، حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و تحقق عدالت، می باشد. همچنان گزارش هذا منعکس کنندۀ دیدگاه و اولویت های گزارشگر ویژه در پیوند با این ماموریت می باشد. |

1. **مقدمه**
2. این گزارش که در روشنایی قطعنامه شماره (48/1) شورای حقوق بشر (HRC) ارائه گردیده است، بازتاب دهندۀ تحولات حقوق بشر در افغانستان، از زمان سقوط دولت جمهوری اسلامی افغانستان که به تاریخ 15 اگست 2021 اتفاق افتاد، الی ماه جولای 2022 می باشد.
3. گزارشگر ویژه پس از آنکه این مکلفیت را در ماه می 2022 بر عهده گرفت، نخستین ماموریت خود را بین تاریخ 15 تا 26 می 2022 در افغانستان انجام داد. او از *مقامات* *بالفعل* به خاطر همکاری شان در جریان این بازدید، منجمله ملاقات با مقامات ارشد، فراهم ساختن زمینه سفر به افغانستان و دسترسی به تسهیلات توقیفگاه ها و تسهیلات آموزشی و طبی به قدردانی یادآوری می نماید. حسن نیتی که *مقامات* *بالفعل* در پیوند با تبادل نظر با او به عنوان حامل این ماموریت نشان داده اند، سبب تشویق وی به ادامه گفتمان شده است. گزارشگر ویژه در جریان ماموریت خود با نمایندگان جامعه مدنی، منجمله گروه های زنان، نمایندگان جوامع اقلیت ها، اشخاص دارای معلولیت و اطفال نیز ملاقات نموده است و از آنها سپاسگزاری می کند.
4. گزارشگر ویژه از نهاد های سازمان ملل متحد، سایر نهاد ها، تعداد زیادی از کشور های عضو بازدید نموده و بیش از 100 جلسه را با 1000 تن دست اندرکاران برگزار نموده است. او در نشست های آنلاین و حضوری مختلف، منجمله به نمایندگی از کمیته هماهنگی طرزالعمل های ویژه در یک گفتمان فوری که در مورد وضعیت زنان و دختران در پنجاهمین اجلاس شورای حقوق بشر برگزار گردید، شرکت ورزیده است. همچنان وی با نمایندگان دولت قطر در شهر دوحه و نمایندگان دیاسپورای افغان در شهر استانبول نیز دیدار نموده است.
5. گزارش هذا حاوی اطلاعاتی می باشد که در جریان ماموریت های گزارشگر ویژه جمع آوری و دریافت شده اند. اطلاعات ارائه شده در این گزارش، معتبر پنداشته می شوند و تا حد امکان با استفاده از منابع متعدد تصدیق شده اند. گزارش ارائه شده یک ارزیابی اولیه در مورد وضعیت جاری در کشور را تحت پوشش قرار داده است و به مسائل ویژۀ حقوق بشر در گزارشات بعدی به تفصیل پرداخته خواهد شد. گزارشگر ویژه در این گزارش یک دیدگاه مبتنی بر جندر/جنسیت و یک رویکرد قربانی محور را مدنظر گرفته است و بنابر لزوم دید از ذکر نام منابع اطلاعاتی ادعا کنندۀ نقض حقوق بشر خودداری نموده است.
6. **دیدگاه و اولویت های ماموریت**
7. گزارشگر ویژه با استفاده از این فرصت در گزارش اولیه خویش دیدگاه های خود را در مورد احتمال تطبیق این مأموریت ابراز می دارد.
8. مسئولیت عمدۀ گزارشگر ویژه عبارت از "ارائه گزارش در مورد وضعیت پیشرونده حقوق بشر و توصیه ها برای بهبود آن"[[1]](#footnote-2) است، که هدف اصلی این گزارش را تشکیل می دهد. گزارشگر ویژه به گزارشدهی منظم خویش در مورد وضعیت حقوق بشر، منجمله از طریق انعکاس دادن دیدگاه ها و اظهارات عامه ادامه خواهد داد. او در نظر دارد تا راجع به موضوعات مورد نظر تحقیق نماید، با مفکرین برجسته، نهاد های تحقیقاتی و علمی از نزدیک کار کند، مقالاتی را در اجلاس شورای حقوق بشر ارائه نماید و با سایر میکانیزم‌ های حقوق بشر سازمان ملل متحد همکاری داشته باشد، تا اطمینان حاصل شود که وضعیت افغانستان همچنان در اجندا های سیاسی و حقوق بشر از جایگاه بلند برخوردار است.
9. گزارشگر ویژه با توجه به ماهیت ماموریت خود که دربر گیرندۀ مسئولیت "جستجو، دریافت، بررسی و اقدام در مورد اطلاعات... مرتبط به وضعیت حقوق بشر در افغانستان"[[2]](#footnote-3) بوده و تخصصی که قرار است "به ویژه در عرصه های حقیقت یابی" و سایر ساحات به شمول طب عدلی فراهم گردد، این مأموریت را به عنوان بخش مهمی حسابدهی دانسته و در نظر دارد آنرا ادامه دهد. برعلاوه، مأموریت وی شامل "کمک کردن در تطبیق تعهدات حقوق بشر در مطابقت با معاهدات بین‌المللی که افغانستان نیز به آن الحاق گردیده است"، نیز می باشد. اینها در واقع تعهدات کشور ها در راستای بررسی، پیگرد و مجازات عاملین نقض جدی حقوق بشر محسوب می شوند. مدنظر گرفتن "یک رویکرد قربانی محور در جریان ماموریت" می تواند شامل اولویت دادن به حق آنها برای دریافت جبران خساره مؤثر مندرج در ماده 2 کنوانسیون بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی (ICCPR) [[3]](#footnote-4) باشد. معلومات بیشتر در بند 6 قطعنامه شماره (48/1) که در مورد "استعجالیت آغاز بررسی یا تحقیق سریع، مستقلانه و بیطرفانه در مورد تمام ادعای های نقض و سوء استفاده حقوق بشر و نقض قوانین بین‌المللی بشردوستانه برای پایان دادن به فرهنگ ناپسند معافیت از مجازات، حصول اطمینان از حسابدهی و کشانیدن عاملین آن به میز عدالت"[[4]](#footnote-5) ، تاکید می ورزد، ارائه شده است.
10. گزارشگر ویژه پیشنهاد می نماید که باید با *مقامات* *بالفعل* و سایر دست اندرکاران افغان در راستای تقویت و حراست از حقوق بشر کار صورت گیرد و باید نهاد های ذیربط، منجمله نهاد های تصویب کننده معاهدات و بررسی دوره یی جهانی از آنان در امر تطبیق توصیه های میکانیزم های حقوق بشر سازمان ملل متحد، به شمول دستیابی به اهداف انکشاف پایدار (SDGs) حمایت همه جانبه نمایند.
11. گزارشگر ویژه از یک سو در نظر دارد که روند دادخواهی حقوق بشر با *مقامات* *بالفعل* را ادامه دهد و از سوی دیگر بر پابندی آنها در برابر تعهدات قانونی بین‌المللی و منافع علیای اجتماعی و اقتصادی جامعه که از طریق دستیابی به اهداف حقوق بشری و انکشافی امکان پذیر می باشد، تأکید می ورزد. او ضمن اینکه در تطبیق توصیه ها کمک خواهد نمود، به گسترش مسئولیت های خویش در پیوند با معاهدات بین‌المللی که افغانستان با آن ملحق گردیده است، ادامه خواهد داد.
12. گزارشگر ویژه در نظر دارد تا با سایر میکانیزم های سازمان ملل متحد، منجمله یوناما و نهاد های سازمان ملل متحد که در افغانستان حضور دارند، کار نماید و آنها را یاری رساند. او به ارتباط نزدیک خود با جامعه مدنی، هم در داخل افغانستان و هم با جوامع دیاسپورا که نقش مرکزی آنرا در ثبات و انکشاف درازمدت افغانستان تصدیق می نماید، ادامه خواهد داد. علی‌الخصوص وی از نقش قابل ملاحظۀ مدافعان حقوق بشر، به ویژه زنان در تقویت و حراست حقوق بشر حمایت خواهد نمود. او در مورد اتهامات مرتبط به نقض و سوء استفاده حقوق بشر به بررسی ها و اقدامات خویش، به شمول جمع آوری اطلاعات و محافظت از آن، که هدف عمدۀ آن پیگرد قانونی مرتکبین می باشد، ادامه خواهد داد.
13. گزارشگر ویژه از طرزالعمل ارتباطات این ماموریت مهم به منظور در میان گذاشتن شکایات انفرادی و مسائل که مایه نگرانی پنداشته می شوند، با *مقامات* *بالفعل* استفاده به عمل خواهد آورد. موصوف ترجمه گزارشات، بیانات و سایر ارتباطات خود را به زبان ‌های محلی آغاز نموده است و تمنا دارد که کشور های عضو به درخواست‌ های تخصیص منابع مورد نیاز برای ادامه این کار به دیده قدر بنگرند.
14. **پس منظر**
15. به تاریخ 15 اگست 2021، پس از آنکه طالبان به گونه برق آسا تعداد زیادی از شهر های بزرگ را در افغانستان به تصرف خود درآوردند، بلافاصله کنترول کابل را نیز به دست گرفتند. در میدان هوایی کابل در جریان عملیات تخلیه بین‌المللی هرج و مرج به وجود آمد، و به تاریخ 26 اگست بالای آن حمله صورت گرفت و جان 183 تن را گرفت. به تاریخ 29 اگست، یک خانواده 10 نفری به شمول هفت کودک در یک حمله هوایی به رهبری ایالات متحده امریکا زندگی خود را از دست دادند[[5]](#footnote-6). به تاریخ 30 اگست 2021 نیرو های بین‌المللی افغانستان را ترک گفتند. به تاریخ در 6 سپتامبر 2021، طالبان ولایت پنجشیر را که از مدت ها بدینسو به عنوان مرکز مقاومت در برابر طالبان پنداشته می شد به تصرف خود درآوردند و کنترول کامل خود را بر تمامیت ارضی افغانستان اعلام داشتند.
16. طالبان دولت امارات اسلامی افغانستان را اعلام نمودند، زمانی که رژیم طالبان بین سال‌ های 1996 تا 2001 در کشور حاکم بود، نیز افغانستان به این نام مسمی بود. امارات طالبان توسط امیر رهبری می شود که به عنوان امیر‌المومنین نیز شناخته می شود و در تمام امور - مذهبی، سیاسی و نظامی از اختیارات مطلق برخوردار است.
17. به تاریخ 7 سپتامبر 2021، طالبان یک کابینۀ سرپرست و سایر پست های کلیدی را در سطح ملی و ولایتی اعلام نمود که تمام اعضای آنرا مردان تشکیل داده و عمدتاً به قبیله پشتون تعلق دارند. افراد منصوب شده در پست های متذکره وابسته به طالبان بوده و اسامی شماری زیادی از آنها در فهرست تحریم های شورای امنیت سازمان ملل متحد (1276) و کشور های عضو جا دارد. دولت آنها تا کنون از جانب سازمان ملل متحد به رسمیت شناخته نشده است و به همین دلیل در این گزارش از آن به عنوان *مقامات* *بالفعل* یادآوری شده است.
18. هرچند طالبان بار ها ادعا نموده اند که دولت آنها همه شمول است، اما در عمل فاقد تنوع جندر/جنسیتی، قومی، مذهبی، سیاسی و جغرافیایی به نظر می رسد. یک اجماع بزرگ متشکل از 4500 تن علمای دینی و روحانیون که از تاریخ 30 جون تا تاریخ 2 جولای 2022 در شهر کابل برگزار گردید، یک فرصت دیگر از دست رفته برای ایجاد یک پروسه سیاسی همه شمول به حساب می رود. تمام شرکت کنندگان این اجماع را نیز مردان تشکیل می دادند و در مجموع عاری از هرگونه تنوع بود و جز تأیید مجدد حمایت از *مقامات* *بالفعل* دست آورد دیگری نداشت[[6]](#footnote-7).
19. در ماه مارچ 2022، کابینه مقامات *بالفعل* ایجاد "کمیسیون ارتباط و عودت" را منظور نمود که هدف عمدۀ آنرا متقاعد ساختن شخصیت‌ های ارشد افغان برای عودت به افغانستان تشکیل می دهد[[7]](#footnote-8). هرچند این طرح به عنوان یک گام امیدوار کننده در راستای مصالحه پنداشته می شود، اما عواملی که ذیلاً به آن پرداخته خواهد شد، منجمله اعدام ‌های فراقانونی و کوتاهی در تطبیق قوانین و عفو عمومی اعلام شده به تاریخ 17 اگست نشان دهندۀ این اند که در نبود یک دولت همه شمول و نماینده، هرگز نمی توان به نتایج مطلوب دست یافت.
20. *مقامات* *بالفعل* قانون اساسی مصوب سال 2004 افغانستان را به حالت تعلیق درآورد و میکانیزم ها و نهاد های مستقل نظارت کننده، به شمول کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC)، مجلسین شورای ملی، کمیسیون انتخابات، و وزارت های امور زنان، امور پارلمانی و صلح را منحل اعلام کردند.
21. در حال حاضر، افغانستان با یک بحران اقتصادی پیچیده دست و پنجه نرم می کند، و حوادث طبیعی سبب وخامت بیشتر وضعیت اضطراری بشردوستانه که قبل از به قدرت رسیدن طالبان آغاز شده بود، شده است. تولید ناخالص داخلی سرانه واقعی در مقطع زمانی بین اواخر سال 2020 و اواخر سال 2021 حدود 34 درصد کاهش یافته است[[8]](#footnote-9). طی دو دهه گذشته افغانستان به حمایت بین‌المللی هنگفت دست یافت که قادر گردید دستاورد های انکشاف بشری را که قبلاً در میان کشور های جهان پایینترین جایگاه را از آن خود کرده بود، از لحاظ سطح درآمد کشور به حد اوسط ​​ارتقا دهد. پس از به قدرت رسیدن طالبان و همزمان با متوقف شدن حمایت های بین المللی، اقتصاد افغانستان تقریباً با ورشکستگی روبرو شده است. اکنون که کنترول بانک مرکزی افغانستان در دست طالبان قرار دارد و ارتباط آن با سیستم بانکی بین‌المللی، منجمله دسترسی به ذخایر اسعار خارجی کشور قطع شده است، این ورشکستگی اقتصادی وخامت بیشتر کسب کرده است.
22. **تحقق چهارچوب حقوقی بین المللی**
23. از آنجاییکه *مقامات بالفعل* بر کشور کنترول گسترده دارند، بناً آنها در برابر تحقق مکلفیت های مرتبط با معاهدات بین المللی حقوق بشر و بشردوستانه که افغانستان نیز به آن ملحق شده است، مسئول پنداشته می شوند، البته بدون در نظر داشت اینکه تغییر رسمی دولت به رسمیت شناخته شود یا خیر.
24. *مقامات بالفعل* در ملاقات با گزارشگر ویژه خاطر نشان نموده اند که از دیدگاه آنها، اکثریت مطلق نورم های بین‌المللی حقوق بشر با درکی که آنها از شریعت دارند، سازگار بوده و آنها در برابر تعهدات بین‌المللی افغانستان متعهد می باشند. گزارشگر ویژه از آنها مطالبه نمود تا معیارات حقوق بشر را که افغانستان آزادانه آنرا پذیرفته است، منجمله کنوانسیون بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی (ICCPR)، کنوانسیون بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (ICESCR)، کنوانسیون بین‌المللی رفع هر نوع تبعیض نژادی، کنوانسیون سازمان ملل متحد علیه شکنجه و دیگر رفتار ها یا مجازات های ظالمانه، غیرانسانی یا تحقیر کننده، کنوانسیون رفع هرگونه تبعیض علیه زنان (CEDAW)،کنوانسیون حقوق کودک، و کنوانسیون حقوق اشخاص دارای معلولیت (CRPD)، و اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی یا اساسنامه روم، به طور کامل تطبیق نمایند.
25. **مشاهدات در مورد وضعیت حقوق بشر**
26. **وضعیت حقوق بشر زنان و دختران**
27. گزارشگر ویژه در مورد اینکه پس از مسلط شدن طالبان در افغانستان، زنان و دختران از لحاظ دستیابی به حقوق مدنی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی خویش به گونه شگفتی انگیز به عقب گرد روبرو شده اند، عمیقاً ابراز نگرانی نموده است. در هیچ کشور دیگر جهان زنان و دختران با چنین سرعت از تمام عرصه های زندگی عامه حذف نشده‌ اند و در تمام ابعاد زندگی ‌شان به این پیمانه محروم نمی باشند. با وجود آن، هنوز هم زنان و دختران در راستای دستیابی به حقوق خویش مجدانه تلاش می کنند و خواهان حسابدهی هستند. یک تن از زنان حین ملاقات با گزارشگر ویژه در شهر کابل اظهار داشت: "زنان افغان معنی واقعی مقاومت و قوی بودن را به خوبی می دانند، ما در جریان جنگ سال ها درد و رنج کشیده ایم و پسران و دختران خود را با دستان خود دفن کرده ایم، اما امروز وقتی می بینیم که جامعه بین‌المللی ما را به فراموشی سپرده است، درد و هراسی را که برای خود و آینده دختران خود احساس می‌کنیم، واقعاً یک *درد به مراتب شدیدتر از گذشته است".*
28. گزارشگر ویژه خاطر نشان می سازد که زنان افغان در طول تاریخ با تبعیض شدید روبرو بوده اند. علی‌الرغم آن، افغانستان طی دو دهه گذشته در راستای تحقق حقوق بشر زنان و دختران گام های بزرگی برداشته است. گام های متذکره شامل تسجیل حقوق زنان و تساوی جندر/برابری جنسیتی در قانون اساسی مصوب سال 2004 و سایر قوانین کشور، منجمله مصوبه قانون منع خشونت علیه زنان، (CEDAW)، و ایجاد وزارت امور زنان، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، و خدمات اختصاصی حمایت از قربانیان و میکانیزم های پاسخدهی در برابر خشونت مبتنی بر جندر/جنسیت می باشند. همچنان افغانستان به پیشرفت های قابل ملاحظۀ در عرصه آموزش زنان و دختران، صحت و مشارکت زنان در امور عامه نایل آمده است. گزارشگر ویژه نگرانی عمیق خود را در مورد حذف زنان از تمام عرصه های زندگی عامه ابراز نموده است. قبل از حاکمیت طالبان، زنان در کرسی ‌های پارلمانی، پست ‌های وزارت ها، وظایف دیپلوماتیک و مراجع ارشد، منجمله به حیث قضات و روسای کمیسیون ‌های مستقل ایفای وظیفه می نمودند، اما متاسفانه در حال حاضر هیچ کدام آنها در این پست ها باقی نمانده اند.
29. *مقامات بالفعل* ادعا دارند که از حقوق زنان در چهارچوب شریعت محافظت می ‌شود، اما اقداماتی که تا کنون روی دست گرفته شده اند، در میان زنان و دختران نگرانی های زیادی را در مورد اینکه این در عمل چی معنی می دهد به وجود آورده است. به تعلیق در آمدن قانون اساسی مصوب سال 2004 و بازنگری تمام قوانین، وضعیت حقوقی زنان را زیر سوال می برد. منحل کردن محاکم اختصاصی زنان و عدم اجازه دادن به فعالیت قضات اناث توسط *مقامات بالفعل*، در واقع بالای روند دسترسی زنان به عدالت تاثیرات منفی خواهد گذاشت.
30. گزارشگر ویژه از اینکه قوانین متعددی با تحول روبرو اند، شدیداً ابراز نگرانی کرده و به این باور است که این امر می تواند بالای حقوق زنان و دختران پیامد های ناگوار داشته باشد. مثال های برجسته آن عبارتند از: به تعلیق در آوردن تعلیمات ثانوی دختران، حجاب اجباری، ماندن زنان در خانه به استثنای حالات ضروری، منع مسافرت های مشخص زنان بدون همراهی اعضای ذکور خانواده (محرم)، لغو جوازنامه وکالت زنان و تفهیم نمودن به زنان که نباید لباس رنگارنگ بپوشند. یک تن از افراد به گزارشگر ویژه چنین گفته است: "*طالبان حتی مردان عادی و تحصیلکرده ما را نیز تحت تأثیر خود قرار داده و مفکوره و رفتار آنها را تغییر داده است"*، یکی از نگرانی ‌های خاص عبارت از صدور فرمانی است که به دلیل خلاف ورزی زنان، اعضای مرد خانواده مجازات می ‌شوند، که این امر عملاً اختیارات زنان را از بین برده و باعث افزایش خشونت خانوادگی می‌ شود. به استثنای یک فرمان که به تاریخ 28 دسامبر 2021 صادر شده است (در مورد ممنوعیت ازدواج اجباری، برخوردار بودن زنان بیوه از حق میراث، برخوردار بودن زنان از حق مهریه در ازدواج جدید و اعلام اینکه محاکم بالفعل به عرایض زنان رسیدگی خواهند کرد)، متباقی تمام دستورالعمل ها برخلاف حقوق زنان و دختران به نظر می رسند. محدودیت ‌های روزافزون در برابر آزادی حرکی زنان قابلیت دسترسی آنها را به مراقبت های صحی و آموزش، کسب درآمد و جستجوی محافظت و انفصال از محیط خشونت آمیز به طور قابل ملاحظه متاثر می سازد. به صورت عموم این دستورالعمل‌ ها بالای صحت روانی زنان و دختران اثرات منفی داشته و به آنها احساس ناامیدی می دهد.

1. علی‌الرغم تمام این اقدامات آگنده از تبعیض، زنان افغان حتی در حالاتیکه با تهدید، بازداشت و خشونت روبرو اند به اعتراضات و مقاومت عاری از خشونت ادامه می دهند و نیاز به حمایت دارند. یک تن از زنان حین ملاقات با گزارشگر ویژه در شهر کابل گفت: "ما سر خود را بلند نگه خواهیم داشت، ما سزاوار زندانی شدن در خانه، کار نکردن و ادامه ندادن به تحصیل نیستیم، ، ما صدای خود را تا زمانی که شنیده نشود، بلند خواهیم کرد. ما به مبارزه خود در راستای تحقق حقوق و حفظ کرامت انسانی خود ادامه خواهیم داد".
2. **آموزش**

26. زمانی که طالبان بین سال های 1996 تا 2001 در افغانستان حاکمیت داشتند، مکاتب به روی دختران مسدود بودند. در حال حاضر، با وجودیکه طالبان وعده نموده بودند که پس از 21 مارچ 2022 به تمام دختران اجازه برگشت به مکتب داده خواهد شد، آنها با گذشت دو روز از این تاریخ اعلام داشتند که تا زمانی که پالیسی ها و یونیفورم ها اصول شریعت اسلامی و فرهنگ افغانستان را رعایت نکند، مکاتب تعلیمات ثانوی دختران بازگشایی نخواهند شد. گزارشگر ویژه با نگرانی شدید ابراز می دارد که این امر دختران را از رفتن به مکاتب تعلیمات ثانوی باز می دارد. مکاتب تعلیمات ثانوی دختران از میان 34 ولایت، در 24 ولایت مسدود شده اند و از اثر آن حدود 850000 دختر جبراً از مکتب باز مانده اند.

27. دروازه نهاد های تحصیلات عالی به روی زنان باز است، اما گزارشاتی وجود دارند که زنان اجازه ندارند در صنوفی که توسط اساتید ذکور تدریس می شوند شرکت کنند و یا در عین صنف با دانش آموزان ذکور به آموزش خود ادامه دهند، از اینرو فرصت ‌های آموزشی به گونه قابل ملاحظه تقلیل می یابد. در صورتیکه دختران از مکاتب تعلیمات ثانوی فارغ نشوند، بعید به نظر می رسد که تحصیلات عالی در کشور ادامه یابد.

28. یک تن از زنان جوان حین ملاقات با گزارشگر ویژه اینگونه اظهار ناامیدی نموده است: *"طی چند ماه‌ گذشته، با گریه و ناله از خواب بیدار می ‌شوم. با خود می گویم این یک کابوس است، زیرا آینده با گذشت هر روز تاریک تر به نظر می رسد. من همواره این رویا را در سر می پرورانیدم که در رشته مالی تحصیل کنم و روزی یک مغازه شخصی لباس فروشی داشته باشم. آرزو داشتم از کشور های زیادی دیدن نمایم و از آنها بیآموزم و این اندوخته ها را با خود به افغانستان بیآورم. با گذشت هر روز زندگی و رویا های من و دوستانم نقش بر آب می شوند. از جامعه جهانی می خواهم اینرا به یاد داشته باشند که ما دختران افغان هیچگاه به تنهایی و بدون آنها قادر نخواهیم شد از این آزمون پیرور بدر آییم*".

29. گزارشگر ویژه تاکید می ورزد که قوانین آگنده از تبعیض علیه افراد و یا گروه ها بر مبنای هر نوع ممنوعیت، به شمول جندر/جنسیت، در عرصه آموزش، با ماده دهم قانون منع خشونت علیه زنان، (CEDAW)، و ماده سیزدهم کنوانسیون بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (ICESCR)،که *مقامات بالفعل* به رعایت آن مکلف پنداشته می شوند، در مغایرت قرار دارند[[9]](#footnote-10). آموزش که نه نباید تنها برای دختران بلکه برای پسران نیز از کیفیت عالی برخوردار باشد، یک ابزار حیاتی برای تحقق حقوق بشر پنداشته شده و از تأثیرات مادام‌العمر و چندبعدی بالای زنان و در مجموع بالای جامعه برخوردار می باشد[[10]](#footnote-11).

30. گزارشگر ویژه شدیداً تحت تاثیر عزم و اراده آنعده زنان جوان افغان قرار گرفته است که در جریان بازدیدش از افغانستان با آنها گفتگو نموده است و به صراحت خاطر نشان نموده اند که آنها مصمم هستند با وجود محدودیت ها و فشار های توام با ایفای نقش های محافظه کارانه جندر/جنسیت، به تحصیلات خود ادامه دهند.

1. **ادواج اطفال**

31. نهاد های حقوق اطفال در افغانستان از افزایش قابل ملاحظه رویداد های ازدواج اطفال، از اثر شدت بحران اقتصادی و بشردوستانه و نبود فرصت های آموزشی و مسلکی برای دختران گزارش داده اند. یک گروه زنان جوان به گزارشگر ویژه گفته اند که خاصتاً در میان خانواده هایی که مسئولیت سرپرستی آن به دوش زنان می باشد، بنابر نبود فرصت های معیشتی و آموزشی، فشار های ازدواج کردن به گونه چشمگیر ازدیاد یافته است. به گزارشگر ویژه گفته شده است که به عنوان یک گام در راستای مصؤنیت خانواده ها، حتی دختران وادار می شوند با اعضای گروه طالبان ازدواج نمایند.

32. گزارشگر ویژه از بلند رفتن میزان ازدواج اطفال و نبود یک چهارچوب قانونی برای ممانعت آن یادآوری و ابراز نگرانی نموده است. او ضمن اینکه از فرمان صادر شده در ماه دسامبر 2021 در مورد ممنوعیت ازدواج اجباری استقبال می کند، ابراز تاسف می کند که فرمان یاد شده در تعیین سن حداقل برای ازدواج کوتاهی نموده است. گزارشگر ویژه با نگرانی ابراز می دارد که بر مبنای قانون احوال شخصیه اهل تشیع یک دختر زیر سن 15 سال می تواند ازدواج کند، مشروط به اینکه وکیل وی بتواند صلاحیت، بلوغ و مصلحت او را برای ازدواج ثابت نماید.

1. **خشونت علیه زنان**

33. گزارشگر ویژه نگرانی عمیق خود را در مورد میزان بلند خشونت علیه زنان و دختران، منجمله خشونت خانوادگی، فروپاشی میکانیزم های قربانیان برای محافظت، حمایت و حسابدهی، و استفاده از سیستم عدلی و قضایی غیررسمی در همچو قضایا ابراز نموده است. پالیسی همراهی محرم، دسترسی به کمک ها را برای قربانیان خشونت مبتنی بر جندر/جنسیت دشوارتر ساخته است. ادامه ننگ و عاری که متوجه قربانیان است و مجازات آنان، میزان گزارشدهی همچو قضایا را شدیداً کاهش داده است. زنان و دختران دارای معلولیت از لحاظ دسترسی به کمک ها با چالش های روز افزون مواجه اند.

34. یک تن از زنان به گزارشگر ویژه چنین گفته است: "*خشونت علیه زنان همیشه در افغانستان وجود داشته است، اما قبل از این ما مراجعی برای مراجعه داشتیم: ما از کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، محاکم اختصاصی، خانه های امن برخوردار بودیم، و اکنون تمام اینها منحل شده اند. ما در میدان مبارزه برای تحقق عدالت و مصؤنیت تنها مانده ایم*".

35. گزارشگر ویژه با زنان مدافع حقوق بشر که به خاطر راه اندازی اعتراضات مسالمت آمیز با آزار و اذیت، بازداشت و بدرفتاری روبرو شده اند، نیز دیدار های داشته است. عدۀ دیگر آنها قربانی خشونت شده اند، به شکل اجباری ناپدید شده اند، و مورد بدرفتاری و شکنجه قرار گرفته اند. برخی از آنها برای رهایی از بازداشت وادار شده اند تا اعترافات ویدیویی و اظهارات کتبی بدهند و تذکر دهند که در هیچ نوع فعالیتی که برای *مقامات بالفعل* ضرر می رساند شرکت نخواهند ورزید و علاوه بر آن مدارک هویت شان ضبط شده اند. در نتیجه، عدۀ از آنها بنابر هراس از مصؤنیت شخصی و خانواده های شان از فعالیت دست کشیده اند و یا هم کشور را ترک گفته اند.

36*. گزارشگر ویژه از گزارشاتی مبنی بر اینکه شماری زیادی از زنان در سال 2022 دست به خودکشی زده اند و یا به قتل رسیده اند*[[11]](#footnote-12)*، تکان خورده است. گزارشگر ویژه خواستار بررسی فوری توام با روی دست گرفتن اقدامات اصلاحی در این زمینه شده است.*

***(d) حق کار و معیشت/کسب عواید***

*37. حق کار، به عنوان فرصتی برای معیشت/ کسب عواید از طریق کار آزادانه انتخابی یا قبول شده، در* کنوانسیون *بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (*ICESCR*) و قانون منع خشونت علیه زنان (*CEDAW*) تسجیل شده است. کشور های عضو در برابر فراهم ساختن حق کار بدون تبعیض مکلف پنداشته می شوند.*

*38. محدودیت های وضع شده در برابر زنان افغان، بالای توانایی آنها در راستای بقای حیات شان تاثیرات نامناسب دارد و در نتیجه آنها را از سایر حقوق اولیه شان نیز بی بهره می سازند*[[12]](#footnote-13)*. در اوایل سال 2021، حدود 17369 تشبثات به مالکیت زنان، بیش از 129000 شغل ایجاد نموده که بیش از سه بر چهار حصه آنرا زنان تشکیل می داد و شماری زیادی از تشبثات راجستر ناشده به رهبری زنان در اقتصاد غیررسمی کشور فعالیت داشتند*[[13]](#footnote-14)*. تا ماه مارچ 2022، حدود 61 درصد زنان وظایف یا فعالیت های عایداتی خود را از دست داده بودند. تخمین زده می شود که محدودیت های کنونی خساره اقتصادی کلان را که بین 600 میلیون تا 1 میلیارد دالر امریکایی (تقریباً 3 تا 5 درصد تولید ناخالص داخلی*[[14]](#footnote-15)*) بوده می تواند، در پی خواهد داشت. در سکتور غیررسمی، بنابر وضع محدودیت ‌های حرکی در برابر زنان و مسدود شدن شماری زیادی از بازار های زنان، زنان قادر نخواهند بود تا تولیدات خود را به بازار عرضه کنند. آنعده زنانی که به کار خود ادامه می دهند اکثراً با آزار و اذیت و سوء استفاده روبرو هستند. گزارشگر ویژه بر اهمیت فراهم ساختن یک فضای مناسب برای متشبثین و کارگران اناث که می تواند در رشد اقتصاد کشور نقش قابل ملاحظه داشته باشد، تأکید می ورزد.*

*39.* زنان از سیستم قضایی *مقامات بالفعل* به کلی حذف شده اند. در گذشته از میان 1951 تن قضات، 265 تن آنها را قضات اناث تشکیل می داد، از میان 34 ولایت کشور، در 32 ولایت څارنوالان اناث فعالیت داشتند و یک بر پنج حصه شورای وکلای مدافع را زنان تشکیل می داد. به کارمندان اناث دستور داده شده است تا در خانه بمانند، به استثنای کار کردن در آنعده بخش های سکتور صحت، امنیت و آموزش که نمی توان آنرا توسط مردان انجام داد، البته این دستور تا زمانی مرعی‌الاجرا خواهد بود که برای زنان شرایط کاری مطابق شریعت مساعد شود، هرچند از همتایان ذکور آنها خواسته شده است تا به وظایف خویش برگردند. به تاریخ 19 جولای 2022، وزارت مالیه *مقامات بالفعل* در تویتی اعلام کرد که از زنان مطالبه صورت گرفته است تا جهت کاهش حجم و افزایش سرعت کار، یک تن از اعضای ذکور خانوادۀ خود را به عنوان جاگزین معرفی نمایند، اما این یک کار اختیاری است[[15]](#footnote-16). برخی از کارمندان اناث حین ملاقات با گزارشگر ویژه گفته اند که آنها به اجرای وظایف خویش حاضر شده اند، اما برایشان گفته شده است که باید در خانه بمانند. به عدۀ دیگر آنها گفته شده است که در صورتیکه حاضری خود را امضا کنند، به آنها معاش پرداخت خواهد شد. این در حالیست، که چند تن از زنان گفته اند که تا کنون معاشات آنها پرداخته نشده است و آنها به این باور اند که بیش از این وظیفه ندارند. زمانی که آنها خواستند با ادارات مربوطه صحبت کنند، به آنها گفته شده است که نگرانی های خود را از طریق اعضای ذکور خانواده در میان بگذارند.

1. **حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی**
2. **فقر و عدم مصؤنیت غذایی**

40. دسترسی به معیشت و مصؤنیت غذایی، به دلیل خشکسالی، افزایش قیمت مواد اولیه، کاهش عواید، به میان آمدن اختلال در زنجیره عرضه، کاهش عرضه ناشی از جنگ ها، به شمول جنگ جاری در کشور اوکراین، و عدم حمایت تمویل کنندگان، به طور روز افزون چالش برانگیز شده است. یک تن از کارمندان پیشین افغان در یکی از مؤسسات غیردولتی بین‌المللی به گزارشگر ویژه چنین گفت: "*ما نمی توانیم بدون کار، پول و بلند رفتن سرسام آور قیمت های مواد غذایی، برق و پطرول، به زندگی خود ادامه دهیم، فرزندان ما از اثر گرسنگی از بین خواهند رفت و ما جز دست زدن به گدایی در خیابان ها، برای تأمین مخارج زندگی آنان چارۀ دگر نداریم*".

41. پروگرام غذایی جهان (WFP) و سازمان غذا و زراعت (FAO) هشدار داده اند که تخمین زده می شود تا ماه نوامبر 2022 حدود 18.9 میلیون نفر - تقریبا نیمی از نفوس کشور - با یک سطح بحرانی عدم مصؤنیت غذایی روبرو خواهند شد[[16]](#footnote-17). دفتر هماهنگی امور بشردوستانه سازمان ملل متحد (UNOCHA) تخمین می زند که در سال 2022 حدود 4.7 میلیون نفر از اثر عدم مصؤنیت غذایی به سوء تغذی مبتلا خواهند شد، که این رقم در مقایسه با سال 2021 حدود 21 درصد افزایش را نشان می دهد.

42. زنان و اطفال افغان و زنانی که مسئولیت سرپرستی خانواده را به دوش دارند، به گونه نامتناسب از عدم مصؤنیت غذایی متاثر شده اند. در ماه جون 2022، پروگرام غذایی جهان (WFP) ارزیابی نموده است که 1078804 تن اطفال زیر سن پنج سال به سوء تغذی حاد شدید، 2807452 تن اطفال به سوء تغذی حاد متوسط ​​و 836657 تن زنان حامله و شیرده به سوء تغذی حاد مبتلا شده اند[[17]](#footnote-18). گزارشگر ویژه از گروهی از اطفالیکه بین سنین 7 تا 10 سال قرار داشتند پرسیده است که هنگام بیدار شدن از خواب نگرانی عمدۀ آنها چیست. یک تن از آنان به این پرسش چنین پاسخ داده است: *"غذا، من تمام روز در مورد این فکر می‌کنم که چگونه می ‌توانم کاری پیدا کنم یا یک مقدار پول پیدا کنم که برای خانواده‌ ام مواد غذایی بخرم. من از این می ترسم که ما در آینده غذا نخواهیم داشت".*

**(b) صحت**

43*.* سیستم مراقبت های صحی که برای مدت 20 سال به کمک های خارجی متکی بود، در یک حالت ناگوار قرار دارد. در ماه اگست 2021، بخش بزرگی از خدمات مختل شده اند، چون چشمه های بزرگ تمویل یا فسخ شدند، یا به حالت تعلیق درآمدند و یا هم قسماً به گونۀ سوق و تنظیم شدند که رژیم جدید نتواند از آنها سود ببرد. در کشور کمبود جدی ادویه و تجهیزات طبی محسوس است.

44. زنان و اطفال، بنابر محدودیت های حرکی، هزینه های طبی بلند و فقدان کارمندان اناث در مراقبت های صحی، از لحاظ دسترسی به مراقبت های صحی با چالش های اضافی روبرو اند.

45. *مقامات بالفعل* نگرانی خود را در مورد معتادان مواد مخدر با گزارشگر ویژه در میان گذشتند و گفتند که بسیاری از آنها به مراکز احیای مجدد انتقال یافته اند. اما، امکانات نظارت از شرایط و یا ارزیابی موفقیت برنامه وجود نداشته است. نگرانی‌ های وجود دارند که مردم مطابق معیارات مسلکی تداوی نمی‌ شوند، و برخی از گزارشات حاکی از آن اند که آنها به مدت سه ماه به شکل زندانیان و بدون هرگونه تداوی طبی زندگی می کنند و سپس بدون حمایت مرخص می‌ شوند.

**(c) حداکثر منابع قابل دسترس**

46. *مقامات بالفعل* مسئولیت تحقق حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی را با در نظر داشت حداکثر منابع قابل دسترس خود، از طریق همکاری داخلی و بین‌المللی در چهارچوب کنوانسیون بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (ICESCR)، بر عهده دارند. در ماه می 2022، *مقامات بالفعل* نخستین بودجۀ ملی سالانه خود را اعلام نمودند که بر مبنای گزارشات متشکل از 231.4 میلیارد افغانی مصارف و 186.7 میلیارد افغانی عواید داخلی بوده است، یعنی نشان دهندۀ کسر 44 میلیارد افغانی (معادل 501 میلیون دالر امریکایی) می باشد. طبق گزارشات، عواید عمدتاً ناشی از جمع‌آوری مالیات می باشند[[18]](#footnote-19). هرچند، جمع آوری عواید در اصل یک گام مثبت بوده ، اما عدم شفافیت در سیستم مالیاتی و پالیسی های مالی به چشم می خورد.

47. گزارشگر ویژه با ابراز نگرانی یادآوری می کند که طبق گزارشات مقدار بودجه تخصیص شده برای خدمات اساسی در مقایسه با مقدار بودجه تخصیص شده برای اهداف نظامی و امنیتی، پایینتر می باشد. این امر با تعهدات دولت در قبال استفاده از حداکثر منابع قابل دسترس به منظور تحقق حقوق اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی همخوانی ندارد. همچنان امکان دارد این تخصیص با اصولی که بر اساس آن مالیات مذهبی به منظور کمک به فقرا و مستمندان جمع آوری می شود، نیز همخوانی نداشته باشد.

48. با وجود معافیت های بشردوستانه مندرج در قطعنامه شماره (2615) مصوب دسامبر 2021 شورای امنیت سازمان ملل متحد، تطبیق آن توسط بازیگران بین‌المللی ذیربط پرسش های جدی را بر انگیخته است، زیرا طوری به نظر می رسد که در بحران بشردوستانه نقش داشته باشد.

49. دسترسی به خدمات بشردوستانه نیز با موانع گوناگون مواجه است. از تاریخ 1 جنوری تا 23 می 2022، حدود 185 مورد مداخله در فعالیت های بشردوستانه گزارش داده شده اند، حالانکه در همین مقطع زمانی در سال گذشته تعداد آن به 138 مورد می رسید. بر مبنای گزارشات، کارمندان اناث امدادرسانی نیز از جانب *مقامات بالفعل* محلی مورد تهدید قرار گرفته اند[[19]](#footnote-20). *مقامات بالفعل* در پاسخ به این گزارش ادعا نموده اند که به ناظرین حقوق بشر و فعالان بشردوستانه اجازه داده شده است تا به تمام مکان های مورد نظر خویش دسترسی داشته باشند . گزارشگر ویژه از گزارشات متعدد افغان هایی که با آنها صحبت کرده دریافته است که کمک ها به گونه دوامدار به نیازمندان نمی رسد، در سیستم فساد وجود دارد و بعضاً این کمک ها توسط طالبان منحرف می شوند. گزارشگر ویژه تاکید می ورزد که این مکلفیت *مقامات بالفعل* و جامعه بین‌المللی است تا اطمینان حاصل کنند که کمک های بین‌المللی بدون هرگونه تعلل و تبعیض به محروم ترین و فقیرترین افراد در کشور می رسند. گزارشگر ویژه از ایجاد گروه مشورتی زنان افغان به منظور مشوره دهی به تیم بشردوستانه سازمان ملل در کشور استقبال نموده و بر تقویت بیشتر آن تاکید می رورزد.

**(d) میراث فرهنگی**

50. گزارشات حاکی از آن اند که از تاریخ 15 آگست 2021 بدینسو، به میراث های فرهنگی آسیب عمدی رسیده و دسترسی افغان ها را به میراث های فرهنگی متاثر ساخته و زمنیه را برای فروپاشی تنوع فرهنگی، انسجام اجتماعی و اقتصاد خلاقانه در کشور فراهم می سازد. در این رویداد ها تخریب یک بخشی از دیوار قلعه بالاحصار، حفاری و ساختمانی غیرقانونی در ساحات فرهنگی مانند شهر غلغله، بازار لشکری ​​و ابدات باستانی زرگر تپه، شامل می باشند. هرچند گزارشات دیگری می رسانند که از یکعده اماکن و آثار تاریخی حراست صورت گرفته و در حال بازسازی قرار دارند. تصاویر و آثار هنری، مشمول دیوار نگاری و آلات موسیقی در انستیتوت ملی موسیقی افغانستان تخریب شده اند. نوازندگان و آوازخوانان در محضر عام تحقیر و مجازات شده اند که شامل شلاق ردن، سیلی زدن و آزار و اذیت می باشد که از اثر آن شماری زیادی از آنها مجبور به ترک کشور شده اند و یا در حالت خفا به سر می برند. گزارشگر ویژه تاکید می ورزد که حراست از میراث های فرهنگی می تواند در راستای جلوگیری از تنش های قومی ممد واقع شود، که در بهبود اوضاع امنیتی کشور نقش به سزایی دارد.

**(c) نقض حقوق بشر در اثر جنگ**

51. درگیری بین نیرو های امنیتی *مقامات بالفعل* و گروهی که خود را به نام جبهه مقاومت ملی (NRF) معرفی می کنند نیز رنج بیشمار و سرپیچی از قوانین بین المللی بشردوستانه و حقوق بشر، خاصتاً در ولایت پنجشیر و ولسوالی اندراب ولایت بغلان را به دنبال داشته است. گزارشگر ویژه گزارشاتی را در مورد دستگیری های خودسرانه، قتل های بالفعل و شکنجه افراد ملکی در این مناطق دریافت نموده است که در برخی موارد حاکی از مجازات دسته جمعی می باشد. برخی از افراد ملکی تا سرحد مرگ شکنجه شده ‌اند، در حالی که عدۀ دیگر آنها به گونه بالفعل به قتل رسیده اند یا در موقعیت های نامعلومی در حالت حبس فراقانونی به سر می برند. نیرو های *مقامات بالفعل* به شکل دوامدار مناطق مسکونی، به شمول کابل و شهر های شمالی، را تلاشی می کنند که اکثراً توام با سوء استفاده و خشونت بوده و ساکنین آنرا تحت نام اینکه با جبهه مقاومت ملی (NRF) رابطه دارنداذیت می کنند. افزون بر آن، *مقامات بالفعل* به گونه دوامدار قیود شبگردی وضع می کنند که بالای معیشت دهاقین تأثیرات منفی می‌گذارد، زیرا آنها قادر نیستند زمین‌ های خود را آبیاری کنند و یا رمه های خود را به چراگاه ببرند. هرچند، جنگ به طور قابل ملاحظه به سایر نقاط کشور گسترش نیافته است، اما میزان خطر درگیری های مسلحانه از یک سو و پیامد های ناگوار آن بالای حق زندگی و سلامتی جسمی افراد ملکی از سوی دیگر بلند می باشد.

52. گزارشگر ویژه به گزارشاتی در مورد خشونت علیه افراد ملکی در ولسوالی بلخاب ولایت سرپل، در جریان درگیری ها بین نیرو های *مقامات بالفعل* و افراد مسلح وفادار به مولوی مهدی یک تن از فرماندهان هزاره طالبان که با هیئت رهبری طالبان در تقابل قرار گرفته است، دست یافته است. در جریان این درگیری ها به افراد ملکی تلفات وارد شده و ملکیت ها و کاروبار شخصی آنها تخریب شده اند. در برخی از گزارشات کشته شدن 12 تن افراد ملکی تایید شده اند که 10 تن آنها توسط نیرو های *مقامات بالفعل* و 2 تن آنها توسط نیرو های وفادار به مولوی مهدی به قتل رسیده اند. در گزارشات دیگر از کشته شدن تعداد بیشتر افراد ملکی و قتل عمدی جنگجویانی که از جنگ دست کشیده اند، حرف زده شده است. باور های قوی وجود دارند که اینگونه قتل ها توسط طالبان انگیزه تعصب قومی دارد. این یک موضوع خیلی نگران کننده بوده و مستلزم تحقیقات بیشتر می باشد. بر مبنای گزارش دفتر هماهنگی امور بشردوستانه سازمان ملل متحد (UNOCHA) ، حداقل 27000 نفر از اثر درگیری ها متواری و آواره شده اند.

53. فعالیت ‌ها و حملات فزاینده دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش که هدف عمدۀ آن افراد ملکی جامعه مذهبی اهل تشیع می باشد، به عنوان یک نگرانی جدی پابرجا باقی مانده است. به عنوان مثال، در ماه اپریل، بیش از 100 تن افراد ملکی در حملات ولایات بلخ و کندز کشته و یا مجروح شدند. به تاریخ 20 جون در ولایت ننگرهار، مواد انفجاری جاسازی شده در موتر حامل مسئول شفاخانه ولسوالی غنی خیل*مقامات بالفعل*منفجر شد که از اثر آن کم از کم 32 تن افراد ملکی کشته و 32 تن دیگر جراحت برداشتند.

54. گزارشگر ویژه به این باور است که موارد قتل های بالفعل، بازداشت های خودسرانه، شکنجه و بدرفتاری، محروم ساختن از حقوق طی مراحل قضایی و محاکمه عادلانه، بیجا شدن اجباری، مجازات دسته جمعی و محرومیت شدید از آزادی صورت گرفته اند و تاکید می ورزد که تمام جناح های ذیدخل مکلف اند تا از نقض قوانین بین‌المللی بشردوستانه و حقوق بشر جلوگیری نمایند.

**D قتل های انتقام جویانه**

55. طالبان برای نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و سایر مقامات عفو ​​عمومی اعلام نموده است، که می توان آنرا یک گام مهم در راستای مصالحه ملی تلقی نمود، اما در تطبیق آن نقیصه های جدی وجود دارد. گزارشگر ویژه به گزارشاتی در مورد قتل‌ های بالفعل و انتقام جویانه و ناپدید شدن اجباری نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و سایر مقامات از سوی طالبان دست یافته است.

56. سازمان ملل متحد و نهاد های بین‌المللی حقوق بشر از 15 اگست 2021 بدینسو قتل صد ها تن از منسوبین نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و نهاد های دولتی و یا اعضای خانوادۀ آنها را مستندسازی نموده اند. دفتر یوناما از تاریخ 15 اگست تا 15 جون 2021 به تعداد 160 قضیه قتل بالفعل منسوبین پیشین نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و نهاد های دولتی را که توسط *مقامات بالفعل* انجام یافته است، ثبت نموده است. گزارشات حاکی از آن اند که باشندگان ولایات ننگرهار و کنر بیش از 100 جسد مردان را که در کانال ها و جا های دیگر انداخته شده بودند، دریافت نموده اند[[20]](#footnote-21). به نظر می رسد که شمار کشته شدگان بلند تر از این باشد، زیرا اعضای خانوادۀ قربانیان اکثراً به خاطر هراس از انتقام جویی به اقدام به گزارش دهی نمی کنند. نگرانی های وجود دارند که *مقامات بالفعل* حملات علیه نیرو های شان را بهانه قرار داده تا بتوانند منسوبین پیشین نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و کسانی را که به نحوی با جبهه مقاومت ملی (NRF) ارتباط دارند، بلافاصله به قتل برسانند. گزارشگر ویژه یادآوری می کند که حقوق بشر و قوانین بین‌المللی بشردوستانه ، اعدام های فراقانونی و سایر اشکال بدرفتاری و ناپدید شدن اجباری را ممنوع می داند و ابراز نگرانی می کند که اینگونه قتل ها زمینه را برای گسترش خصومت فراهم می سازد. او از *مقامات بالفعل* می خواهد که عفو عمومی را در عمل تطبیق کنند و افرادی را که در قتل ها، ناپدید شدن و بدرفتاری با منسوبین نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان و سایر مقامات دست دارند، به میز عدالت بکشانند.

*57. مقامات بالفعل* از زمان به قدرت رسیدن بدینسو ، نبردی را با دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش آغاز نموده است و در ماه جون 2022 یک اجماع بزرگ علما و روحانیون در شهر کابل، دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش را یک گروه شورشی و فتنه انگیز اعلام نمود و خاطر نشان ساخت که هرگونه حمایت از این گروه و وابستگی با آن از لحاظ شرعی حرام و مردود می باشد. نگرانی های جدی در مورد مبارزه علیه دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش وجود دارد که ادعا می شود تا حدی زیاد متکی بر بازداشت های خودسرانه، قتل های بالفعل و ناپدید شدن های اجباری اعضای مشکوک و حامیان داعش می باشد. نیرو های *مقامات بالفعل* حملات شبانه، تلاشی منازل و دستگیری افراد مظنون به حمایت از داعش را انجام داده اند. آنها در تحقق پروسه های لازم عدلی افرادی که در بازداشت به سر می برند، ناکام به نظر می رسند. ادعا های وجود دارند که در ولایت ننگرهار منسوبین نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغانستان تحت نام جنگجویان دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش هدف قرار داده می شوند.

**E شرایط توقیف و رفتار با زندانیان**

58. گزارشگر ویژه با شاهدانی تماس داشته است که از موجودیت و اعمال شکنجه و سایر رفتار های ظالمانه، غیرانسانی یا تحقیرآمیز در حالت توقیف حکایه می کردند. چند تن از افرادی که با او صحبت کرده اند قربانیان بازداشت خودسرانه بوده اند. به گفتۀ آنان به آنها در مورد اتهامات شان معلومات لازم ارائه نمی شد و برای شان اجازه نمی دادند تا با خانواده و وکیل قانونی خود تماس حاصل کنند. یک تن از مردان چنین گفته است: *"آنها (طالبان) نیمه شب با اسلحه وارد منزل من شدند و مرا به یک "اتاق" که در بیرون شهر موقعیت داشت، انتقال دادند. من از آنها خواستم تا برایم صدمه نرسانند و چندین مراتبه از آنها پرسیدم که چرا این کار را با من می کنند. به من گفته شد که به مقامات و دین خود توهین کرده ام. من به آنها گفتم ممکن اشتباه باشد و بعداً شکنجه ام شروع شد. دستانم را با رابر بستند و مرا ذریعه کیبل برق در تمام قسمت های بدنم لت و کوب کردند. من به زمین خورد و نمی دانم برای مدت چند روز در آنجا ماندم. تا زمانیکه آزاد شدم، چند بار این کار اتفاق افتاد. از اثر درد شدیدی که داشتم هفته ها نتوانستم با پای خود بایستم".*

*59.* منابع از انواع مختلف شکنجه مانند لگد زدن، مشت زدن، سیلی زدن، لت و کوب ذریعه کیبل برق، چوب، پایپ، وسایل و شوک برقی در قسمت های حساس بدن یاد آوری نموده اند. در برخی موارد، اشخاص به شمول زنان، با تحقیر و اهانت در محضر عام روبرو شده اند و یا در زندان های شخصی نگهداری شده اند. به تاریخ 31 می 2022، ریاست عمومی استخبارات *مقامات بالفعل* عملاً یک چوپان را در ولایت پنجشیر به اتهام رابطه با جبهه مقاومت ملی (NRF) دستگیر نمود و به تاریخ 2 جون 2022 جسد وی که آثار لت و کوب شدید ذریعه چوب و میله های فلزی و شوک برقی به وضاحت در آن مشاهده می شد به خانواده اش تسلیم داده شد. گزارشگر ویژه گزارشاتی را در مورد قضایای دلخراش مشابه در نقاط دیگر کشور نیز مستندسازی نموده است و شدیداً نگران است که *مقامات بالفعل* در پیوند به ادعا های شکنجه بررسی های فوری، مؤثر و بی طرفانه انجام نداده اند و با مرتکبین آن به گونه شفاف تصفیه حساب نکرده اند.

60. هرچند شکنجه در افغانستان قبل از سقوط جمهوریت نیز عمومیت داشت، اما به نظر می رسد که در زمان حاکمیت طالبان از لحاظ وقوعات و انواع آن وخامت بیشتر کسب نموده است. زندانیان فاقد وکلای مدافع حقوقی و مصؤنیت بوده و *مقامات بالفعل* در پیوند با منع شکنجه هیچگونه قوانین و طرزالعمل ها را ابلاغ نکرده‌ اند. این در حالیست که در ماه جنوری 2022 "مقرره سلوک اصلاح سیستم مرتبط به زندانیان" معرفی گردید که هرگونه شکنجه را در جریان دستگیری، انتقال یا بازداشت ممنوع قرار داده است و برای مرتکبین شکنجه مجازات تعیین نموده است[[21]](#footnote-22).

61. ادعای موجودیت زندان های شخصی مایۀ نگرانی جدی می باشد. گزارشات موثق حاکی از آن اند که *مقامات بالفعل* توفیفگاه ‌های شخصی ساخته ‌اند که در آن افراد مختلف، منجمله مدافعان حقوق بشر و خبرنگاران، که عدۀ از آنها یا با جمهوریت کار می‌کردند یا به نحوی با آن ارتباط داشتند، نگهداری، شکنجه و بعضاً کشته می ‌شوند.

62. گزارشگر ویژه در جریان بازدیدش از زندان سرپوزه در ولایت قندهار متوجه شده است که این زندان از وضعیت ناگوار برخوردار بوده، منجمله ازدحام بیش از حد، دسترسی ناکافی به آب و بهداشت، عدم دسترس به غذا و خدمات صحی کافی و با کیفیت. یکی از نگرانی های عمده وضعیت نوجوانان، زنان و فرزندان همراه آنها بود. علت عمدۀ موجودیت وضعیت ناگوار و کوتاهی در تطبیق حداقل معیارات در زندان را کمبود بودجه تشکیل می داد. به گزارشگر ویژه گفته شد که شماری زیادی از افرادی وجود دارند که بدون طی مراحل عدلی و قضایی در توقیف درازمدت به سر می برند، که بخش بزرگ آن توسط وزارت داخله و ریاست عمومی استخبارات *مقامات بالفعل* بازداشت شده اند.

**F اقلیت های قومی و مذهبی**

63. افغانستان خانه مشترک تمام افغانها به شمول اقلیت های قومی و مذهبی دارای ارزش های فرهنگی، زبانی و سنتی متنوع می باشد. هرچند اسلام دین اکثریت اتباع افغانستان می باشد و بیش از 95 درصد جمعیت این کشور را مسلمانان تشکیل می ‌دهد، اما گروه ‌های مذهبی دیگر مانند سیک‌ ها، هندو ها، یهودیان و مسیحیان نیز از قرن ها بدینسو در آنجا زندگی می‌ کنند. از اثر پالیسی های سرکوبگرانه، پیگرد مذهبی، خشونت ها و عدم تحمل، اکثریت افغان های غیرمسلمان در دهه 1990 به ترک وطن آغاز نمودند، که در آن زمان جوامع مذهبی با خطر جدی آسیب دیدن و پیگرد روبرو بودند و به خاطر هراسی که از انتقام جویی داشتند مجبور بودند مناسک مذهبی خود را در خفا انجم دهند.

64. گزارشگر ویژه در مورد وضعیت اقلیت ها پس از ماه اگست 2021 جداً نگران می باشد. عبادتگاه ها، مراکز آموزشی و صحی آنها به طور سیستماتیک مورد حمله قرار گرفته و اعضای آنها به شکل خودسرانه توقیف و شکنجه شده اند و یا بالفعل به قتل رسید اند، اخراج شده اند، به حاشیه رانده شده اند و در برخی موارد وادار به ترک کشور شده اند.

65. هزاره ها که اکثریت آنها پیرو مذهب تشیع هستند، از لحاظ تاریخی یکی از اقوامی به شمار می رود که در افغانستان بیشتر از دیگران سرکوب شده است. آنها با انواع مختلف تبعیض روبرو اندکه طیف گسترده حقوق بشر، منجمله حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی آنها را متاثر می سازد. طالبان در ولایات هزاره‌ نشین پشتون‌ ها را در پست ‌های ارشد دولتی منصوب نموده اند و به شکل اجباری و بدون هیچگونه اطلاع قبلی هزاره ‌ها را از خانه‌ های شان بیرون می کنند و برخلاف اصول مذهب تشیع بالای آنان مالیات‌ مذهبی وضع نموده اند. گزارشاتی در مورد دستگیری های خودسرانه، شکنجه و سایر انواع بدرفتاری، قتل های بالفعل و ناپدید شدن اجباری، نیز وجود دارند. افزون بر آن، گزارشاتی در مورد خطابه های افراطی، در فضای مجازی و برخی مساجد حین ادای نماز جمعه، منجمله دعوت به کشتن هزاره ها نیز رد و بدل می شوند. به همین ترتیب، گزارشگر ویژه در پیوند با بدرفتاری و حذف هزاره ها از آنها گزارشاتی دریافت نموده است.

66. گزارشگر ویژه در ماه می از مسجد سه دوکان در شهر مزار شریف و مکاتب سید‌الشهداء و عبدالرحمن شهید در ساحه دشت برچی شهر کابل بازدید به عمل آورده است که تمام آنها در سال های 2021 و 2022 توسط دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش مورد حمله قرار گرفته اند. حمله بر مکتب سید‌الشهداء که به تاریخ 8 مه 2021 صورت گرفت، جان 85 تن را گرفت که بیشتر آنها را متعلمین هزاره بین 11 تا 17 ساله تشکیل می داد. یک تن از قربانیان به گزارشگر ویژه چنین گفته است: "*مکتب رخصت شد و ما می خواستیم به خانه برویم، ناگهان صدای یک انفجار به گوشم رسید و روی زمین افتادم، گوش هایم درد داشت، بعداً متوجه شدم که خونریزی دارم، و دیدم هیچ یک از دوستانم حرکت ندارند، دلم را بغض گرفت و گریه کردم. جزء شنیدن ناله و فریاد چیزی دیگری ندیدم. تلاش می کردم که راه برون رفت پیدا کنم، که دفعتاً انفجار دومی رخ داد. هرگز این روز را فراموش نخواهم کرد. مدت زیادی از رفتن به مکتب ترس داشتم. چرا ما را نمی گذارند که بیآموزیم، ما اطفال هستیم و هیچگاه به کسی صدمه نرسانده ایم*".

67. اینگونه حملات که مسئولیت آنرا اکثراً دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش بر عهده می گیرد، و سرکوب تاریخی هزاره ها و سایر اقلیت ها که در فوق تذکر داده شد، ظاهراً از یک ماهیت سیستماتیک برخوردار بوده و بازتاب دهندۀ عناصر یک پالیسی سازمانی می باشند، بناً به عنوان نشانه های از جنایات بین‌المللی، منجمله جنایات علیه بشریت به شمار می روند. *مقامات بالفعل* مکلفیت دارند تا از تمام مردم افغانستان محافظت نمایند. این امر شامل حفاظت از مکاتب، عبادتگاه ها و سایر مکان هایی است که اکثراً در آنها اقلیت های قومی و مذهبی مورد هدف قرار می گیرند.

68. در ماه سپتامبر 2021، آخرین عضو جامعه یهودی افغانستان وادار به ترک این کشور شد[[22]](#footnote-23). با گذشت سال ها، جمعیت هندو ها و سیک ‌ها نیز در کشور به گونه چشمگیر کاهش یافته است و گزارش ‌ها می رسانند که تعداد آنها که در سال 2016 به حدود 7000 نفر می رسید، در سال 2022 به 50 نفر تقلیل یافته است[[23]](#footnote-24). در حالیکه مقامات افغان مسئول اینگونه مهاجرت های اجباری شناخته می شوند، اما شایان تذکر است که طالبان و دولت اسلامی - ایالت خراسان (ISIL-KP) یا داعش به دلیل عدم تحمل تاریخی، مردود پنداشتن ادیان غیراسلامی، وضع نمودن محدودیت ها در برابر امور مذهبی و کوتاهی در محافظت از آنها، مسئولین درجه یک پنداشته می شوند.

69. اداره کنونی از تنوع مذهبی و قومی برخوردار نمی باشد. جز چند پست ارشد که به قوم هزاره‌ اعطا گردیده اند و تا حدی زیادی جنبه سمبولیک دارد اقلیت ‌های مذهبی و قومی در پروسه های اداری و تصمیم‌گیری حضور ندارند. در دولت پیشین، از هزاره ها در پست های عالیرتبه در قوای سه گانه دولت، به شمول معاونیت ریاست جمهوری، نمایندگی صورت می گرفت. از سیک ها و هندو ها نیز در نهاد های مقننه نمایندگی صورت می گرفت، که به آنها فرصت می داد تا در پروسه های سیاسی و تصمیم گیری مشارکت داشته باشند. تجارب در عرصه های دیگر بیانگر این اند که مصالحه و آشتی ملی پایدار مستلزم یک اداره همه شمول که از تمام گروه های سیاسی، مذهبی و قومی نمایندگی کرده بتواند، می باشد.

70. گزارشگر ویژه نگرانی عمیق خود را در مورد حملات سیستماتیک و تبعیض گسترده ابراز داشته و در راستای راه اندازی یک بررسی که بتواند زمنیه را برای تامین عدالت فراهم سازد و از آزار و اذیت و شکنجه در آینده جلوگیری نماید، متعهد به دادخواهی و پیگیری آن است.

**G سایر گروه های دارای نگرانی ویژه**

**(a) اطفال**

71. گزارشگر ویژه نگرانی شدید خویش را از وضعیت اطفال در افغانستان ابراز داشته است. در کنار محدودیت های وضع شده در برابر حق آموزش اطفال، پیامد های ناگوار دشواری های اقتصادی و بحران بشردوستانه دو مورد دیگری پنداشته می شوند که وضعیت اطفالی را که به نیازمندیهای اولیه آنها رسیدگی صورت نمی گیرد، وخیم‌تر می سازد. یافته های یک نیازسنجی که در این اواخر انجام یافته است نشان می دهند که 45 درصد دختران و 36 درصد پسران گزارش داده اند که خانواده آنها به برآورده ساختن نیازمندیهای اولیه شان قادر نیستند[[24]](#footnote-25). اطفال از سطح هشدار دهندۀ گرسنگی رنج می برند و تخمین زده می شود که حدود 9.2 میلیون طفل به سوء تغذی مبتلا شده اند[[25]](#footnote-26). بسیاری از خانواده ها ستراتیژی نامطلوب و زیانبار مقابله با این پدیده، منجمله فروش اطفال، ازدواج اجباری اطفال، به کار گماشتن اطفال و کاهش هزینه های مراقبت های صحی و آموزشی، در در پیش گرفته اند.

72. خشونت های مرتبط به جنگ نیز بالای اطفال اثرگذار بوده و استخدام آنها در صفوف گروه های نظامی همچنان ادامه دارد. کشتار و معلولیت اطفال که عمدتاً ناشی از مواد منفجره به جا مانده از جنگ بوده، 72 درصد 636 مورد تخلف ثبت شده را احتوا می کند، که بین ماه های جنوری تا جون 2022 از 489 تن اطفال قربانی گرفته است. شماری زیادی از اطفال از اثر جنگ، ناامنی و تخلفات جدی که از چند دهه بدینسو در کشور ادامه دارند با مشکلات عدیدۀ دست و پنجه نرم می کنند و هنوز هم گزارشاتی در مورد استخدام آنها در صفوف گروه های نظامی به چشم می خورند. پدیده شوم بچه بازی - که نشانۀ از بردگی جنسی پسران می باشد – با وجود آنکه جرم پنداشته می شود، همچنین ادامه دارد.

73. گزارشگر ویژه همچنین ابراز نگرانی کرده است که سن مسئولیت جرمی (12 سال) با معیارات بین‌المللی حقوق بشر همخوانی ندارد.

**(b) اشخاص دارای معلولیت**

74. بر مبنای اطلاعات/آمار که در اختیار گزارشگر ویژه قرار گرفته اند، حدود 13.9 درصد جمعیت دارای معلولیت شدید و حدود 65 درصد دارای معلولیت خفیت تا متوسط می باشند. معلولیت شدید در بین زنان عمومیت بیشتر دارد. بسیاری از معلولیت ‌ها با جنگ مرتبط بوده و ماین های کنار جاده از عوامل عمدۀ معلولیت جسمی، به ‌ویژه در میان اطفال به شمار می رود.

75. گزارشگر ویژه در جلسات برگزار شده با اعضای مؤسسات غیردولتی حقوق اشخاص دارای معلولیت، چالش ‌های که از ماه اگست 2021 بدینسو در کشور وجود دارند، منجمله ابهامات مرتبط به تطبیق قانون ملی حقوق اشخاص دارای معلولیت (NLRPD) و سایر قوانین مرتبط به منافع و امتیازات اشخاص دارای معلولیت، تعلیق امتیازات مالی برای اشخاص نظامی دارای معلولیت که با جمهوریت کار می کردند، عدم موجودیت میکانیزم های موثر و عدم توجه به نیازمندیهای اشخاص دارای معلولیت در جریان امدادرسانی بشردوستانه، را مورد بحث قرار داد. مؤسسات غیردولتی حقوق اشخاص دارای معلولیت بنابر ممنوعیت فعالیت انجمن ‌ها و اتحادیه ‌ها و خطرات امنیتی با چالش روبرو بوده و نمی توانند مانند گذشته به فعالیت های خویش ادامه دهند. لغو کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، که از یک برنامه در مورد حقوق اشخاص دارای معلولیت برخوردار بود، یک عقب گرد بزرگ به حساب می رود. گزارشگر ویژه از اعلامیه مؤرخ 2 اگست 2022 در تخصیص بودجه برای اشخاص دارای معلولیت توسط *مقامات بالفعل*، استقبال نموده و تاکید می ورزد که برای تحقق آن باید یک رویکرد مبتنی بر حقوق مدنظر گرفته شود.

**(c) گرایش جنسی و هویت جنسی**

76. گزارشگر ویژه با نگرانی ابراز می دارد که *مقامات بالفعل* جرم پنداشتن همجنس گرایی توسط دولت قبلی را مجدداً تایید نموده اند و روابط همجنس گرایانه اشخاصی تصنیف شده در گروه همجنس گرایان (LGBTIQ) را عمل خلاف شریعت می دانند. دستورالعملی که در سال 2022 که توسط وزارت امر بالمعروف و نهی عن المنکر نشر شده است، بیان می دارد که رهبران مذهبی باید همجنس‌گرایی را ممنوع اعلان کند و "ادعا های موجه" همجنس‌گرایی باید برای پیگرد عدلی و قضایی و مجازات به مدیریت ولسوالی وزارت متذکره ارجاع شوند[[26]](#footnote-27).

**H آزادی های بنیادی**

**(a) آزادی بیان**

77. قبل از اگست 2021، در جریان 20 سال آزادی بیان و دسترسی به اطلاعات در افغانستان از رشد قابل ملاحظۀ برخوردار گردید، که توام با یکعده محدودیت ها نیز بود، علی‌الخصوص زمانی که تصور می شد که گزارشدهی با منافع ملی در تقابل قرار دارد. از 15 اگست بدینسو، *مقامات بالفعل* مکرراً بر تعهد خویش مبنی بر تضمین آزادی بیان با در نظر داشت اصول اسلامی، شریعت و منافع ملی کشور تأکید ورزیده اند[[27]](#footnote-28) و در ماه مارچ 2022 تأیید کردند که قانون رسانه ‌های سال 2015 پا برجا باقی مانده است[[28]](#footnote-29). اما، از 15 اگست بدینسو دسترسی به اطلاعات به گونه روز افزون چالش برانگیز شده است و استقلالیت خبرنگاران و آزادی بیان به گونه قابل ملاحظه محدود شده است. در ماه می 2022، افغانستان از لحاظ شاخص جهانی آزادی مطبوعات خبرنگاران بدون مرز (RSF) از میان 180 جایگاه 156 را از آن خود کرده بود و در سال 2021 به جایگاه 122 سقوط کرده است[[29]](#footnote-30).

78. از قوانین و فرامین در حال صدور و دارای تفسیر خودرسرانه، به عنوان ابزار بازداشت و بدرفتاری با خبرنگاران و کارکنان رسانه ها استفاده صورت می گیرد. در زمان تهیه گزارش هذا، شش تن از خبرنگاران به قتل رسیده، چهار تن آنان جراحت برداشته اند و بیش از 100 تن آنها به طور خودسرانه توقیف شده اند[[30]](#footnote-31). کارکنان رسانه ‌ها به شمول دریافت تماس ‌های تیلفونی و احضاری برای بازجویی توسط ریاست عمومی استخبارات، با لت و کوب، تهدید، هراس و آزار و اذیت مواجه شده اند[[31]](#footnote-32). یک تن از خبرنگاران به گزارشگر ویژه چنین گفته است: "*در افغانستان آزادی بیان و دسترسی به رسانه ها وجود ندارد. بالای آنچه در رسانه ها گفته می شود کنترول کامل وجود دارد، هر نهاد خبری که از دساتیر طالبان پیروی نکند با تهدید و خشونت جدی مواجه خواهد شد. مصؤنیت خبرنگاران و کارکنان رسانه ها باید در اولویت قرار داشته باشد و زمانی که افراد ناپدید می شوند، باید کسی مسئول آن شناخته شود*".

79. پیامد های ناگوار همچو چالش ها بالای کارکنان اناث رسانه ها شدیدتر می باشد. بر مبنای گزارش خبرنگاران بدون مرز (RSF)، حدود 84 درصد زنان وظایف خود را از ماه اگست بدینسو از دست داده اند[[32]](#footnote-33). مقرراتی در مورد پوشیدن لباس برای کارکنان اناث رسانه ها [[33]](#footnote-34)وضع شده اند و در این اواخر در پیوند با پوشش تمام صورت زنان در تلویزیون حکم صادر شده است[[34]](#footnote-35). به تاریخ 28 مارچ 2022، *مقامات بالفعل* شبکه‌ های تلویزیونی خصوصی را از بازپخش برنامه ‌های خبری رسانه های بین‌المللی به دلیل اینکه مجریان زن رسانه های مذکور لباس ‌های نامناسب بر تن می کنند، ممنوع اعلام کرد[[35]](#footnote-36).

80. نبود عواید و متوقف شدن کمک های مالی خارجی، دسترسی به اطلاعات، خودسانسوری و فشار ها و هشدار های دوامدار از جانب *مقامات بالفعل*، در تعطیل رسانه ها و یا کاهش فعالیت آنها نقش ایفا نموده اند. برخی از خبر‌نگاران پس از دریافت تهدیدات جدی در برابر حیات شان از سوی ریاست عمومی استخبارات، وظایف خود را ترک گفته اند و یا خود را پنهان نموده اند. خبر‌نگاران و رسانه‌ های خارج از مناطق شهری به صورت خاص متاثر شده اند. حداقل در چهار ولایت هیچ رسانه محلی وجود ندارد و در 15 ولایت بین 40 تا 80 درصد رسانه ها مسدود شده اند.

81. همچنان، گزارشگر ویژه در مورد وضع محدودیت ها بالای فعالیت های هنری و موسیقی، ابراز نگرانی نموده است. *مقامات بالفعل* موسیقی زنده و پخش آنرا ممنوع اعلان نموده بالای هنرمندان و نوازندگان حمله کرده اند و یا هم آنها را دستگیر و توقیف نموده اند. در جریان دیدار گزارشگر ویژه وی از نوازندگان، برخی از آنان گفته اند که از زمان تسلط طالبان فعالیت های خود را متوقف ساخته اند. یک تن از نوازندگان اظهار داشته است که او را به خاطر داشتن آهنگ در تیلفون همراهش توقیف کردند و مدت چهار شبانه روز را در حالت بازداشت سپری کرده و برای دو روز وی را در ناحیه کمر شلاق زده اند.

1. **آزادی اجتماعات و انجمن های مسالمت آمیز**

82. چندی پس از سقوط جمهوریت، اجتماعات مسالمت آمیز متعددی که اکثراَ توسط زنان رهبری می شدند، عمدتاً در شهر کابل و برخی از ولایات کشور راه اندازی گردیدند. تظاهرات اولیه بر مسائلی چون آموزش دختران، حجاب اجباری، حقوق زنان، تحریمات اقتصادی و کمک های بشردوستانه تمرکز داشتند. *مقامات بالفعل* با گذشت هر روز آزادی اجتماعات مسالمت آمیز را محدود ساخته اند. آنها اکثراً برای متفرق ساختن تظاهرات، از فشار بیش از حد استفاده می کنند، به شمول اسلحه، باتون (دنده برقی)، شلاق، اسپری مرچ و گاز اشک آور، و بالاخره یورش بردن بر خانه ها به منظور هدف قرار دادن معترضان، که در نتیجه ترس مردم از انتقام جویی در برابر ابراز مخالفت در محضر عام، افزایش کسب می کند.

83. به تاریخ 7 تا 8 سپتامبر، معترضان به شمول زنان در شهر های هرات، مزارشریف و کابل دستگیر شدند و ادعا می ‌شود که با بدرفتاری جدی، منجمله شکنجه و بازداشت غیرقانونی مواجه شده اند. خبرنگارانی که این تظاهرات را پوشش می دادند نیز دستگیر و بازداشت شده اند و با آنها بدرفتاری صورت گرفته است، منجمله توقیف غیرقانونی[[36]](#footnote-37). یک تن از فعالان زن به گزارشگر ویژه گفته است که طالبان بار ها به شوهرش زنگ زده اند. شوهرش به خاطر امنیت جان خود او را ترک کرده بود، زیرا او یک تن از معترضین بود. یکی از فعالان خاطر نشان نموده است که طالبان تهدید کرده اند که معترضین تا پایان عمر زندانی خواهند شد.

84. در عین زمان، مقامات برای تظاهرات های مورد پسند طالبان مانند لغو تحریم های اقتصادی، برگردانیدن وجوه مالی تعلیق شده و پالیسی های طالبان در مورد حجاب، تسهیلات فراهم کرده اند.

1. **مدافعان حقوق بشر و فشرده شدن فضای مدنی**

85. گزارشگر ویژه در مورد فشرده شدن برق آسای فضای مدنی و فشار دوامداری که از جانب *مقامات بالفعل* بالای نهاد های جامعه مدنی، علی‌الخصوص نهاد های حقوق بشر، وارد می شوند ابراز نگرانی نموده است. همچنان او گزارشات بیشماری را در پیوند به نقض حقوق بشر و خشونت علیه مدافعان حقوق زنان (که در فوق تذکر یافت) دریافت نموده است و نگرانی ویژه خود را در مورد این ابراز داشته است که برخی از این مدافعان هنوز هم از آزادی خود محروم می باشد. فعالیت های حقوق بشر و فضای مدنی برای یک جامعه صلح آمیز که در آن حقوق رعایت می شود، حیاتی می باشد. فعالیت های شماری زیادی از نهاد ‌های جامعه مدنی متوقف شده‌ اند و بسیاری از مدافعان حقوق بشر به دلیل تهدید و هراسی که در اکثر موارد متوجه تمام نهاد ها می باشد، به کشور های دیگر نقل مکان نموده ‌اند، که برخی آنها از آنجا به فعالیت های خود ادامه می‌ دهند. جابجایی و اسکان مجدد که پس از 31 اگست 2021 اتفاق افتاد، خیلی ها چالش برانگیز بوده و مستلزم تلاش های بیشتری از سوی جامعه بین‌المللی است. برخی از نهاد های حقوق بشر به دلیل دسترسی به بودجه و یا بنابر دستور *مقامات بالفعل*، توجه خود را به فعالیت های بشردوستانه معطوف نموده اند.

86. چندی پس از 15 اگست، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان فعالیت های خود را متوقف ساخت، که دلایل آنرا نگرانی های امنیتی تصرف دفاتر این کمیسیون در سرتاسر کشور توسط طالبان تشکیل می دهند. کمیسیون متذکره به تاریخ 18 سپتامبر 2021، با صدور اعلامیه ای به وضعیت خود پرداخت و نسبت به ناتوانی اش در اجرای وظایف محوله خود ابراز نگرانی نمود و از *مقامات بالفعل* خواست تا به ماموریت و استقلالیت کمیسیون متذکره ارج بگذارند و هیچگونه محدودیتی را در برابر کارکنان اناث آنها اعمل نکند. به تاریخ 17 می 2022، *مقامات بالفعل* کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را ملغا اعلام کرد، که در پیوند به آن کمیسیون مذکور به تاریخ 26 می اعلامیۀ مطبوعاتی صادر کرد و لغو آنرا غیرقانونی خواند و متعهد به ادامه فعالیت های خود شد[[37]](#footnote-38). این کمیسیون از دیار تبعید چندین اعلامیه صادر نموده است. گزارشگر ویژه ابراز نگرانی نموده است که با این وضعیت، قربانیان نقض حقوق بشر در یک حالت بلاتکلیفی قرار گرفته اند زیرا هیچگونه میکانیزم معتبر و مستقل دیگری در داخل کشور به چشم نمی خورد که فعالیت های نظارت و مستندسازی را انجام دهد و آنرا به استماع *مقامات بالفعل* برساند.

**VI اجرای عدالت**

87. سیستم قضایی در نظام جمهوریت با دشواری های چون تعلل در رسیدگی به قضایا و موجودیت فساد دست و پنجه نرم می کرد و بخش قابل ملاحظۀ کشور از دسترسی به آن محروم بود. اما، ارتقای ظرفیت در این سکتور سبب شد تا بازیگران و نهاد های ذیربط از نقش های معین برخوردار بوده پیگرد عدلی و قضایی اکثر قضایا بر مبنای قوانین نافذه و با رعایت همه جانبه پروسه های قانونی عدلی و قضایی صورت گیرد. پس از حاکمیت طالبان، سیستم متذکره تا حد زیادی به فراموشی سپرده شد. قضات پیشین و زنان از سیستم قضایی *مقامات بالفعل* حذف شده اند و قوانین و پروسه های اجرایوی مبهم گذاشته شده اند. *مقامات بالفعل* به گزارشگر ویژه اطمینان داده اند که قضاتی که با جمهوریت کار می کردند برکنار نشده اند و هنوز هم در جدول معاشات شامل هستند، اما شماری از قضات به گزارشگر ویژه گفته اند که آنها از ماه اگست 2021 تا حال معاشات و یا تقاعدی خود را دریافت نکرده اند.

88. وزیر عدلیه، قاضی القضات، لوی څارنوال، رئیس ستره محکمه، و متصدیان پست های کلیدی عدلی و قضایی افراد جدیدالتقرر بوده که آموزش دینی دیده اند، و هیچگونه آموزش حقوقی سکولار فرا نگرفته اند. در کنار محاکم ولایتی و ولسوالی، اراکین ولایتی *مقامات بالفعل* از صلاحیت اداره امور عدلی و قضایی برخوردار اند و برای کارمندان امنیتی یک محکمه باصلاحیت نظامی ایجاد شده است.

89. در ماه نوامبر 2021، *مقامات بالفعل* به کنترول درآوردن انجمن مستقل وکلای مدافع افغانستان را اعلام نمود[[38]](#footnote-39) و صلاحیت صدور جوازنامه وکلای مدافع و وکالت را از انجمن متذکره مصادره نمود. وکلای مدافع هنوز هم می توانند از موکلین خود وکالت کنند و بسیاری از څارنوالان به وظایف خود ادامه می دهند، اما قضات اکثراً موجودیت آنان را غیرضروری می پندارند و در بسا موارد به بهانه سرعت بخشیدن روند قضایی از جریان محکمه خارج می شوند. در مورد قوانین نافذه، پروسه های عدلی و قضایی و روند رسیدگی به قضایای موجود شک و تردید وجود دارد. به قضایا به طور غیرمعمول در تمام ادارات و دفاتر عدلی و قضایی رسیدگی می شود. به جرایمی مانند سرقت یا تجاوز اکثراً توسط نیرو های امنیتی بدون دخالت څارنوال و یا قاضی رسیدگی صورت می گیرد. در برخی ولایات، به جرایم جدی نیز بدون همکاری څارنوال یا وکیل مدافع رسیدگی صورت می گیرد.

90. قضات پیشین همچنان در معرض خطر بلند قصاص توسط طالبان و یا زندانیان آزاد شده ای که آنها ریاست قضیه/دوسیه شان را بر عهده داشتند، قرار دارند. شماری از قضات و څارنوالان کشور را ترک گفته اند، اما اکثریت آنها هنوز در کشور باقی مانده اند و با تهدید و خشونت مواجه اند، به ویژه از سوی افرادی که زمانی آنها را مسئول دانسته بودند. یک تن از قضات اناث که در محکمه استیناف یکی از ولایات ایفای وظیفه می نمود و اکنون از نظر دیگران خود را پنهان نگهمیدارد، به گزارشگر ویژه گفته است که وی از سوی مردانی که آنها را در گذشته به حبس محکوم کرده بود و اکنون توسط طالبان آزاد شده اند، تهدید به مرگ شده است. برخی از آنها در گذشته اعضای گروه طالبان بودند، اما اکنون اعضای مطرح اداره ولایتی هستند. به گفته او، طالبان به خانه های قبلی وی مراجعه نموده اند از همسایگانش در مورد آدرس وی پرسیده اند. به تاریخ 16 جولای، یک تن از څارنوالان پیشین توسط افراد مسلح ناشناس در شهر خوست به قتل رسید. او یکی از حداقل 20 څارنوالی است که ادعا می شود بعد از اگست 2021 به قتل رسیده اند[[39]](#footnote-40). هیچگونه اطلاعاتی در مورد بررسی و رسیدگی به این قضایا در اختیار قرار ندارد.

91. *مقامات بالفعل* اعلام نموده اند که مطابقت و سازگاری قوانین و مقررات موجود با شریعت اسلامی مورد بررسی قرار خواهد گرفت که یک کمیسیون به رهبری وزیر عدلیه *مقامات بالفعل* بالای آن کار می کند. اما، آنها در مورد پروسه و نتایج این بررسی از ارائه جزئیات خودداری می کنند، مثلآ اینکه این قوانین کدام ساحات را تحت پوشش قرار می دهند یا اینکه آیا آنها تا کنون تناقضات قوانین متذکره را با شریعت اسلامی شناسایی نموده اند یا خیر.

*92. مقامات بالفعل* مکرراً تاکید نموده اند که بهبود نظم و امنیت از اولویت های آنها بوده است. در ماه اکتوبر 2021، یک "کمیسیون تصفیه صفوف" ایجاد گردید، تا به شکایات مرتبط به سوء استفاده از سوی اعضای طالبان رسیدگی نماید. بر مبنای گزارشات، کمیسیون یاد شده بیش از 4000 عضو گروه طالبان را از صفوف شان اخراج ساخته است [[40]](#footnote-41). *مقامات بالفعل* شماری زیادی از افراد را دستگیر و بازداشت کرده اند و استفاده از یونیفورم پولیس را به منظور مسلکی سازی، تطبیق قانون و کاهش میزان خودسری ها، اجباری اعلام نموده اند. گزارش ها حاکی از آن اند که کمیسیون متذکره تلاش نموده است تا به شکایات قربانیان سوء استفاده پاسخ دهد و به آنها رسیدگی لازم نماید، هرچند، جزئیاتی در مورد اینکه آیا کمیسیون یاد شده کسی را برای پیگیرد عدلی و قضایی راجع کرده است یا خیر، در اختیار قرار ندارند.

93. امیر‌المومنین در پیام عیدی سال 2022 خود از تشکیل یک اداره رسیدگی به شکایات در چوکات وزارت امربالمعروف و نهی عن المنکر خبر داد، که وظیفه دریافت شکایات شهروندان و رسیدگی به آن را بر عهده خواهد داشت[[41]](#footnote-42). هرچند جزئیات آن مشخص نیست، اما روی دست گرفتن همچو میکانیزمی به هیچ عنوان نمی تواند جاگزین یک نهاد مستقل مانند کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان شود، زیرا وظیفه آن، طوری که *مقامات بالفعل* به گزارشگر ویژه توصیف نموده اند، علاوه بر سایر فعالیت ها، جلوگیری از جرایم اخلاقی، وضع محدودیت در برابر مصرف الکول و مواد مخدر، وضع مقررات مربوط به نوع پوشش، منع کردن موسیقی و مصادره کتب، می باشد.

**VII نتیجه گیری و پیشنهادات**

**94. یک سال قبل، خروج نیرو های بین‌المللی، فروپاشی جمهوری اسلامی افغانستان و به قدرت رسیدن طالبان، بسیاری از افغان ها و سایر افرادی را که از رژیم قبلی طالبان بین سال های 1996 و 2001 خاطرات دردناکی داشتند، شدیداً وحشت‌زده ساخت. این در حالیست که با توجه به اطمينان دادن آنها در مورد رعايت حقوق بشر از جمله حقوق زنان در چوکات اسلام، تا اندازۀ اين اميد وجود داشت كه دستاورد های دو دهه اخیر از جمله دستاورد های مرتبط به زنان و دختران حداقل تا حدودي حفظ شوند. اما اکنون وضعیت به حدی بدتر شده است که بحران حقوق بشر با بحران های بشری و مالی افغانستان شانه به شانه پیش می رود.**

**95. در حالیکه تمام جناح ها در قبال عدم تحقق حقوق اقتصادی و اجتماعی به عین پیمانه مسئول پنداشته می شوند، پامال شدن حقوق مدنی، سیاسی و فرهنگی، که هنوز هم به گونه چشمگیر نقض می شوند، به درجه نخست در عملکرد طالبان و کوتاهی در تطبیق تعهدات و پابندی به مسئولیت ها و مکلفیت های شان ریشه دارد. وضعیت وخامت کسب نموده است و در کشور نشانه های بارز نزول به سمت اقتدارگرایی به چشم می خورند. طالبان هنوز هم برای تغییر دادن وضعیت فرصت دارند، که مستلزم وارد نمودن تغییرات بنیادی در رویکرد شان است. طالبان باید همه شمول باشند، به حقوق زنان ارج بگذارند، تنوع و تفاوت دیدگاه ها را بپذیرند، از مردم محافظت نمایند، خشونت را کنار بگذارند، موارد نقض و سوء استفاده از حقوق بشر را شناسایی نموده و به آن رسیدگی لازم نمایند، حاکمیت قانون را به شمول نهاد های تقنینی و نظارت کننده احیا نمایند، حسابدهی را قبول، مطالبه و ارائه نمایند. آنها باید فاصله میان گفتار و کردار شان را از میان بردارند، که در این مورد بعداً قضاوت صورت خواهد گرفت.**

**96.** در عين حال، جامعه بين‌المللي بايد نقش و مسئوليت خود را در پیوند با وضعيت جاری در افغانستان درک نماید. هرچند، طی 20 سال گذشته در راستای تقویت نهاد های ایجاد شده برای حمایت حقوق بشر و حصول اطمینان از دستیابی افغان ها به حقوق شان، کار های فراوانی انجام یافته اند، اما باید تاملی بر این مسئله صورت می گرفت که کدام کار ها باید برای جلوگیری از بحران حقوق بشر انجام می شد و اکنون برای رسیدگی به آن چه باید کرد. بدین ترتیب، جامعه جهانی باید بازماندگان و قربانیان افغان را جدی بگیرد و به آنها گوش فرا دهد که آنها در مورد آنچه که برای احیای مجدد افغانستان نیاز است چه نوع پیشنهادات دارند. به عین ترتیب، جامعه بین‌المللی باید به خواسته ‌های تمام اقشار افغانستان در مورد حسابدهی و عدالت، چالش‌ های موجه و مؤثر در برابر فرهنگ ناپسند معافیت از مجازات در سطح کشور و جبران اشتباهات گذشته برای جلوگیری از تکرار آنها در آینده توجه خاص نماید.

97. گزارشگر ویژه توصیه های ذیل را ارائه می کند:

98. پیشنهادات برای *مقامات بالفعل*:

**(a) حاکمیت قانون اساسی را احیا نمایید، قوانین و دستورالعمل های صادر شده از زمان به قدرت رسیدن را بازنگری نمایید و آنها را با معیارات بین‌المللی حقوق بشر سازگاری بخشید. همکاری تخنیکی را از سازمان ملل متحد و سایر نهاد های ذیربط مطالبه نمایید.**

**(b) شفافیت و وضاحت قوانین نافذه، و استقلالیت و ظرفیت عدلی را احیا نمایید. از قضات و وکلا، علی‌الخصوص زنان، در برابر انتقام جویی محافظت نمایید.**

(c) مسئولیت تان را به عنوان مسئولین در قبال محافظت از تمام افغان ها در برابر تهدیدات جانی و امنیتی از جانب هر کسی که باشد، حفظ نموده و در مطابقت با معیارات بین‌المللی، برای بررسی و حسابدهی اینگونه حملات، به شمول حملات در برابر جوامع قومی و مذهبی مانند هزاره ها، شیعیان و همچنین صوفی ها و سیک ها که به نظر می رسد ماهیت سیستماتیک داشته باشند و نشانه های جنایت علیه بشریت تلقی می شوند، گام های عملی بردارید.

(d) پالیسی ها و دستورالعمل ‌های آگنده از تبعیض‌ را که حقوق و آزادی ‌های اساسی زنان و دختران، منجمله آزادی حرکی و حقوق کار و مشارکت عامه را به‌ طور غیر‌موجه محدود می‌ سازد، ملغا قرار دهید.

(e) با زنان تعامل مستقیم داشته باشید و به طور مشترک یک پلان کاری عملی دارای زمانبندی مشخص را تهیه و تطبیق نمایید، تا از مشارکت مساویانه زنان در آموزش، کار، حکومتداری و تمام عرصه های دیگر زندگی عامه اطمینان حاصل شود و اقدامات قانونی یا پالیسی را روی دست گیرید که بالای زندگی آنان مؤثر باشند.

(f) بلافاصله و بدون قید و شرط تمام مکاتب متوسطه نسوان را بازگشایی نمایید و از آموزش برابر و با کیفیت برای دختران و پسران در تمام سطوح اطمینان حاصل کنید.

(g) بلافاصله یک نهاد ملی مستقل حقوق بشر را مطابق با اصول پاریس سازمان ملل متحد مجدداً ایجاد نمایید، تا از محافظت و تقویت تمام حقوق بشر اطمینان حاصل نماید، شکایات مردم را دریافت کند و مشکلات را به استماع مقامات بالفعل برساند. میکانیزم متذکره باید از اختیارات گسترده و منابع کافی برخوردار باشد.

(h) بلافاصله قوانین، پالیسی ها و عملکرد های آگنده از تبعیض را علیه افراد متعلق به گروه های اقلیت قومی و مذهبی، منجمله هزاره ها ملغا قرار دهید. تبعیض و خشونت علیه آنها را ممنوع نموده و از آنها جلوگیری به عمل آورید و از حضور آنها در تمام پروسه های تصمیم گیری اثرگذار بر زندگی آنان اطمینان حاصل نمایید.

 (i) یک محیط مناسب را برای فعالان جامعه مدنی و رسانه ها فراهم سازید، تا آنها بتوانند به فعالیت های خویش بدون هرگونه موانع و هراس از انتقام جویی ادامه دهند و در مورد قضایای هراس افگنی و حملات علیه اعضای جامعه مدنی و خبرنگاران بررسی های لازم انجام دهید و عاملین آنرا به میز عدالت بکشانید. تمام اقدامات مورد نیاز برای تضمین آزادی بیان و دسترسی به اطلاعات را روی دست گیرید.

(j) از میراث های فرهنگی ملموس و غیرملموس محافظت نمایید و سازگاری و مطابقت کامل با ماده 15 کنوانسیون بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (**ICESCR**) و کنوانسیون شماره (1954) پیرامون حمایت از داراییی های فرهنگی در جریان خشونت های مسلحانه و دو پروتوکول الحاقی آنرا تحقق بخشید.

(k) عفو عمومی را در عمل پیاده نمایید و اقدامات لازم را در راستای جلوگیری و بررسی تمام قضایای دستگیری و بازداشت خودسرانه، قتل فراقانونی، ناپدید شدن اجباری، شکنجه و بدرفتاری که توسط مقامات انجام می یابند و یا افرادی دیگری به نمایندگی آنها به آن مبادرت می ورزند، منجمله علیه افراد یا خانواده های آنها که به وابستگی با گروه های مسلح علی‌الخصوص دولت اسلامی - ایالت خراسان (**ISIL-KP**) یا داعش و جبهه مقاومت ملی (**NRF**) متهم شده اند، روی دست گیرید و عاملین آنرا مطابق با معیارات بین‌المللی به سزای اعمال شان برسانید.

(l) در مطابقت با ماده 1 کنوانسیون منع هر نوع شکنجه (**CAT**) هرگونه شکنجه را به صراحت ممنوع قرار دهید. اطمینان حاصل نمایید که تمام قضایای شکنجه و بدرفتاری به گونه فوری و به طور کامل مورد بررسی و پیگرد قرار می گیرند و با مرتکبین آن پس از محاکمه عادلانه در مطابقت با معیارات بین‌المللی به سزای اعمال شان می رسند. تمام زندان های شخصی را ملغا قرار داده و بلافاصله اشخاص توقیف شده را آزاد نمایید. شرایط توقیف را بهبود بخشید و یک میکانیزم ملی جلوگیری را طوری که در پروتوکول الحاقی کنوانسیون منع هر نوع شکنجه (**OPCAT**) تسجیل گردیده است، ایجاد نمایید.

(m) با استفاده از یک رویکرد عادلانه و شفاف، به شمول اتخاذ یک پالیسی مالی دقیق، جمع‌آوری مؤثر مالیات و مبارزه با فساد اداری، تلاش ‌ها در راستای بسیج/انسجام منابع کافی از طریق منابع داخلی و کمک ‌های بین‌المللی را تسریع بخشید و از تخصیص بودجه ملی کافی برای ارائه خدمات اساسی، که جندر/ جنسیت محور باشد و برای تحقق حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ضروری پنداشته می شود، اطمینان حاصل نمایید.

(n) اطمینان حاصل نمایید که خدمات اساسی برای تمام افغان ها با توجه ویژه به گروه های محروم و به حاشیه رانده شده، منجمله زنان، دختران، افراد متعلق به گروه های اقلیت، و اشخاص دارای معلولیت ارائه می شوند و اینکه کمک های بین‌المللی به محروم ترین و به حاشیه رانده ترین افراد در کشور می رسند، منجمله تضمین دسترسی مصؤن و بدون ممانعت تمام کارکنان امدادرسانی، به شمول کارکنان اناث.

(o) همکاری با نماینده ویژۀ سازمان ملل متحد در کشور، کمیشنر عالی حقوق بشر (OHCHR)، یوناما و سایر میکانیزم های حقوق بشر، منجمله نهاد های تصویب کنندۀ معاهدات و سایر طرزالعمل های ویژۀ سازمان ملل متحد، را تقویت بخشید و آنر ادامه دهید.

99. پیشنهادات برای جامعه بین‌المللی و کشور های عضو:

(a) روند ارائه کمک ها و همکاری را ادامه دهید، تا اطمینان حاصل شود که منابع کافی برای تحقق حقوق بشر، علی‌الخصوص حقوق مرتبط به دسترسی به غذای کافی، آب آشامیدنی صحی، بهداشت، صحت و آموزش بدون تبعیض، در اختیار قرار دارند، میکانیزم های را روی دست گیرید که از مشاوره و مشارکت پررنگو معنی دار با تمام گروه ها، منجمله زنان، در پروسه های پلانگذاری، تصمیم گیری، ارائه و نظارت از کمک های بشردوستانه، اطمینان حاصل شود و باید خود را از توزیع عادلانه آن، با در نظر داشت اولویت دادن به گروه های محروم و تقویت نقش کارکنان اناث امدادرسانی در دستیابی به افراد نیازمند، مطمئن سازید.

*(b) اقدامات لازم را در راستای تقویت حسابدهی در مورد نقض و سوء استفاده حقوق بشر، روی دست گیرید، که شامل میکانیزم های پیشنهاد شده توسط این ماموریت و میکانیزم‌ های بالقوه از طرق دیگر بوده به منظور رسیدگی به فرهنگ ناپسند معافیت از مجازات، جبران خساره برای بازماندگان و قربانیان، و کشانیدن مرتکبین به میز عدالت، می باشد.*

*(c) ، به شمول امتیازات و مکافات را سراغ نمایید، تا بتوانند* مقامات بالفعل *را در مورد رعایت، محافظت و تقویت حقوق و آزادی های زنان و دختران، متقاعد سازند. تمام اقدامات لازم برای حمایت و محافظت از زنان و دختران، علی‌الخصوص مدافعان حقوق زنان را روی دست گیرد.*

*(d) از ارائه خدمات آموزشی برابر و با کیفیت در مطابقت با معیارات بین‌المللی حقوق بشر، منجمله اولویت دادن به تخصیص بودجه کافی برای آموزش دختران نوجوان، اطمینان حاصل نمایید.*

*(e) در راستای حمایت از مدافعان حقوق بشر و ارتقای ظرفیت نهاد ‌های جامعه مدنی از هیچگونه تلاش‌ دریغ نورزید، تا از محافظت و تقویت حقوق بشر اطمینان حاصل شود، منجمله از طریق فراهم ساختن حمایت سیاسی و امکانات تمویل انعطاف پذیر برای نهاد های که در داخل و خارج افغانستان حضور دارند، علی‌الخصوص نهاد های که توسط زنان رهبری می شوند.*

*(f) از یک بررسی بین‌المللی، که گزارشگر ویژه نیز در آن شرکت داشته باشد، در مورد حملات در برابر جوامع قومی و مذهبی مانند هزاره ها، شیعیان و همچنین صوفی ها و سیک ها که به نظر می رسد ماهیت سیستماتیک داشته باشند و نشانه های جنایت علیه بشریت تلقی می شوند، حمایت همه جانبه نمایید.*

*(g) از انتقال مصؤن افغان‌ های معروض به خطر که قصد خارج شدن از کشور را دارند، مانند مدافعان حقوق بشر، خبر‌نگاران، قضات، څارنوالان و اعضای جامعه همجنس گرایان (***LGBTIQ***)، با در نظر داشت اولویت دادن به زنان اطمینان حاصل نموده و از آن حمایت گسترده نمایید.*

(h) برای هرگونه فعالیت یا حمایت که با جنبش طالبان و یا هرگونه افراد و نهاد های تحریم شده پیوند دارند، شرایط واضح مبتنی بر حقوق بشر را وضع نمایید و در صورت موجودیت آن، پیشرفت های طالبان در زمینه حقوق بشر را تصدیق نمایید.

 (i) اقداماتی را روی دست گیرید که بتوانند زمینه را برای احیای مجدد اقتصادی افغانستان فراهم سازند، منجمله تطبیق رفع تحریمات بشردوستانه از چوکات تحریمات بین‌المللی، تا از سازگاری آن با حقوق بشر و قوانین بشردوستانه بین‌المللی اطمینان حاصل شود، در مورد رسیدگی به پیامد های ناگوار آن اقدامات موثر اتخاذ نمایید، هرگونه اقدام در راستای برگردانیدن **وجوه مالی تعلیق شده** باید مشروط به تدابیر و متضمن این باشد که به بانکداری مرکزی و فعالیت های بشردوستانه تعلق می گیرد و تمام مردم افغانستان می توانند از آن سود ببرند.

(j) تقویت حمایت از یوناما، علی‌الخصوص خدمات حقوق بشر آن.

100. توصیه ها برای سازمان ملل متحد در افغانستان:

(a) از هماهنگی بهتر در سرتاسر سیستم سازمان ملل متحد، نهاد های جامعه مدنی، میکانیزم های عدلی و قضایی و مراجع ذیربط، با در نظر داشت یک دیدگاه تقویت و حمایت از حقوق بشر، منجمله تقویت مشارکت با جامعه مدنی افغانستان و ایجاد یک زنجیره مناسب بازدهی/فیدبک و حمایت، اطمینان حاصل نمایید.

(b) با *مقامات بالفعل* همکاری تخنیکی لازم نمایید، تا مکلفیت های خویش را در چهارچوب تحقق معاهدات بین المللی حقوق بشر ایفا و عملی نمایند.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. A/HRC/RES/48/1 . [↑](#footnote-ref-2)
2. Ibid. [↑](#footnote-ref-3)
3. <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights> [↑](#footnote-ref-4)
4. A/HRC/RES/48/1 [↑](#footnote-ref-5)
5. سی ان ان، 10 تن اعضای خانواده به شمول اطفال از اثر یک حمله ایالات متحده امریکا در کابل جان باختند، 31 اگست 2021

 <https://edition.cnn.com/2021/08/29/asia/afghanistan-kabul-evacuation-intl/index.html> [↑](#footnote-ref-6)
6. نشرات پشتوی رادیو تلویزیون ملی افغانستان "اجماع بزرگ علمای افغانستان با صدور قطعنامۀ 11 ماده یی به پایان رسید." (ترجمه) < [(20) RTA Pashto on Twitter: "د هېواد د علماوو لویه غونډه د یوولسو مادو په پرېکړه لیک پای ته ورسېده! لومړۍ برخه! ۱/۵ https://t.co/o2oLp1J0qO" / Twitter](https://twitter.com/rtapashto/status/1543224912000737281)> [↑](#footnote-ref-7)
7. آژانس خبری خامه پرس، "طالبان کمیسونی را برای دعوت افغانهای که در حالت تبعید به سر می برند، ایجاد نمود"، 16، مارچ 2022 <[www.khaama.com/taliban-establishes-commission-to-invite-afghan-figures-in-exile-234534634/](http://www.khaama.com/taliban-establishes-commission-to-invite-afghan-figures-in-exile-234534634/) > [↑](#footnote-ref-8)
8. [www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/13/world-bank-urgent-action-required-to-stabilize-afghanistan-s-economy](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/13/world-bank-urgent-action-required-to-stabilize-afghanistan-s-economy). [↑](#footnote-ref-9)
9. (CESCR)، تبصره عمومی شماره 13، (سال 1999)، پراگراف 58 – 59. [↑](#footnote-ref-10)
10. در سند هذا، پراگراف اول. [↑](#footnote-ref-11)
11. <https://news.un.org/en/story/2022/07/1121852>. [↑](#footnote-ref-12)
12. [https://reliefweb.int/report/afghanistan/human-rights-afghanistan-15-august-2021-15-june-2022-endarips](%20%20https%3A//reliefweb.int/report/afghanistan/human-rights-afghanistan-15-august-2021-15-june-2022-endarips) [↑](#footnote-ref-13)
13. مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین‌المللی، "تشبثاتی که مالکیت آنرا زنان بر عهده دارند در افغانستان با مخاطره روبرو اند"، 10 سپتامبر 2021 [↑](#footnote-ref-14)
14. [UNDP-AFG-Afghanistan-Socio-Economic-Outlook-2021-2022.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/germany/UNDP-AFG-Afghanistan-Socio-Economic-Outlook-2021-2022.pdf) [↑](#footnote-ref-15)
15. https://twitter.com/afghanistanmof/status/1549377432033058817/photo/1 [↑](#footnote-ref-16)
16. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/wfp-afghanistan-situation-report-10-june-2022>. [↑](#footnote-ref-17)
17. https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-needs-overview-2022-january-2022. [↑](#footnote-ref-18)
18. دفتر حقوق بشر و دیموکراسی افغانستان، مقاله تحقیقی پالیسی موضوعی تحت عنوان (Bleeding us Dry) شماره چهارم. [↑](#footnote-ref-19)
19. A/76/862-S/2022/485 [↑](#footnote-ref-20)
20. دیده بان حقوق بشر، "افغانستان: طالبان نظامیان پیشین را اعدام "غایت" می کننند"، 7 جولای 2022. [↑](#footnote-ref-21)
21. دفتر یوناما، حقوق بشر در افغانستان: 15 اگست – 15 جون 2022، جولای 2022، صفحه 37. [↑](#footnote-ref-22)
22. اسوشیت پرس، "اخرین عضو جامعه یهودی افغانستان کشور را ترک گفت"، 8 سپتامبر 2022 در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

<<https://www.theguardian.com/world/2021/sep/08/afghanistans-last-jew-leaves-country>> [↑](#footnote-ref-23)
23. الجزیره، "کاهش چشمگیر جوامع هندو و سیک در افغانستان"، 1 جنوری 2017، مصاحبۀ که با یک تن از سناتوران سیک افغان انجام یافته است. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

<<https://www.aljazeera.com/features/2017/1/1/the-decline-of-afghanistans-hindu-and-sikh-communities>> [↑](#footnote-ref-24)
24. دفتر نجات اطفال (Save the Children)، نیازسنجی چند سکتوری، تجدید شده در ماه جون 2022، صفحه 8. [↑](#footnote-ref-25)
25. دفتر نجات اطفال (Save the Children)، "دفتر نجات اطفال می گوید: تقریباً 10 میلیون طفل در افغانستان با گرسنگی روبرو هستند، زیرا کمک های غذایی نمی تواند به تنهایی در برابر موج گرسنگی پاسخگو باشند"، 9 می 2022، در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

<[www.savethechildren.net/news/almost-10-million-children-going-hungry-afghanistan-food-aid-alone-fails-meet-tidal-wave-need](file:///C%3A%5CUsers%5Cjungrin.kim%5CAppData%5CLocal%5CMicrosoft%5CWindows%5CINetCache%5CContent.Outlook%5CGE1JJ3H6%5Cwww.savethechildren.net%5Cnews%5Calmost-10-million-children-going-hungry-afghanistan-food-aid-alone-fails-meet-tidal-wave-need)>. [↑](#footnote-ref-26)
26. دیدبان حقوق بشر، "طالبان همجنس گرایان () افغان را هدف قرار می دهند"، 26 جنوری 2022. [↑](#footnote-ref-27)
27. پیام عیدی امیر‌المومنین یا رهبر طالبان، 6 جولای 2022. در لینک (<https://justpaste.it/83k96> ) قابل دسترس می باشد [↑](#footnote-ref-28)
28. <https://rsf.org/en/act-quickly-protect-afghan-journalists-rsf-tells-new-un-special-rapporteur> [↑](#footnote-ref-29)
29. در همین رساله [↑](#footnote-ref-30)
30. خبرنگاران بدون مرز، "بازداشت های خودسرانه متعدد خبرنگاران در افغانستان"، 10 جون 2022. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

<<https://rsf.org/en/many-arbitrary-arrests-journalists-afghanistan>> [↑](#footnote-ref-31)
31. فدراسیون بین‌المللی خبرنگاران، گزارش احصایوی: یک احصائیه جامع در مورد رسانه های فعال و غیرفعال در افغانستان، پس از سقوط دولت، 2 فبروری 2022. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

 <<https://www.ifj.org/fileadmin/Statistics_Report__Newsletter__2__02Feb2022.pdf>> [↑](#footnote-ref-32)
32. خبرنگاران بدون مرز، در لینک (<https://rsf.org/en/country/afghanistan>) قابل دسترس می باشد: [↑](#footnote-ref-33)
33. خبرنگاران بدون مرز، "خبرنگاران بدون مرز اقدام طالبان در پیوند با پوشش صورت خبرنگاران زن را محکوم نمود"، 25 می 2022. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد: <https://rsf.org/en/rsf-condemns-taliban-s-attempt-cover-afghan-women-journalists-faces> [↑](#footnote-ref-34)
34. گاردین، " طالبان به مجریان زن تلویزیون ها دستور داد تا در برنامه های نشراتی صورت خود را بپوشانند"، 19 می 2022. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

<https://www.theguardian.com/world/2022/may/19/taliban-orders-female-afghan-tv-presenters-to-cover-faces-on-air> [↑](#footnote-ref-35)
35. خبرنگاران بدون مرز، " خبرنگاران بدون مرز به گزارشگر ویژه جدید سازمان ملل متحد در افغانستان چنین گفته است: برای محافظت خبرنگاران افغان اقدامات فوری انجام دهید، "، 11 اپریل 2022. در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

 <https://rsf.org/en/act-quickly-protect-afghan-journalists-rsf-tells-new-un-special-rapporteur> [↑](#footnote-ref-36)
36. <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/02/press-briefing-notes-afghanistan-> [↑](#footnote-ref-37)
37. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، "موضعگیری کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در قبال منحل شدن این کمیسیون توسط طالبان "، 26 می 2022، در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

 <Afghanistan Independent Human Rights Commission (aihrc.org.af)> [↑](#footnote-ref-38)
38. طلوع نیوز، امارت اسلامی کنترول انجمن مستقل وکلای مدافع افغانستان را به دست گرفت، 28 نوامبر 2022، در لینک ذیل قابل دسترس می باشد:

 https://tolonews.com/afghanistan-175659 [↑](#footnote-ref-39)
39. ارتباط شخصی با لوی څارنوال پیشین افغانستان. [↑](#footnote-ref-40)
40. A/HRC/49/24 [↑](#footnote-ref-41)
41. پیام عیدی امیر‌المومنین یا رهبر طالبان، 6 جولای 2022. در لینک (<https://justpaste.it/83k96> ) قابل دسترس می باشد. [↑](#footnote-ref-42)