

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 августа – 15 ноября 2018 года**

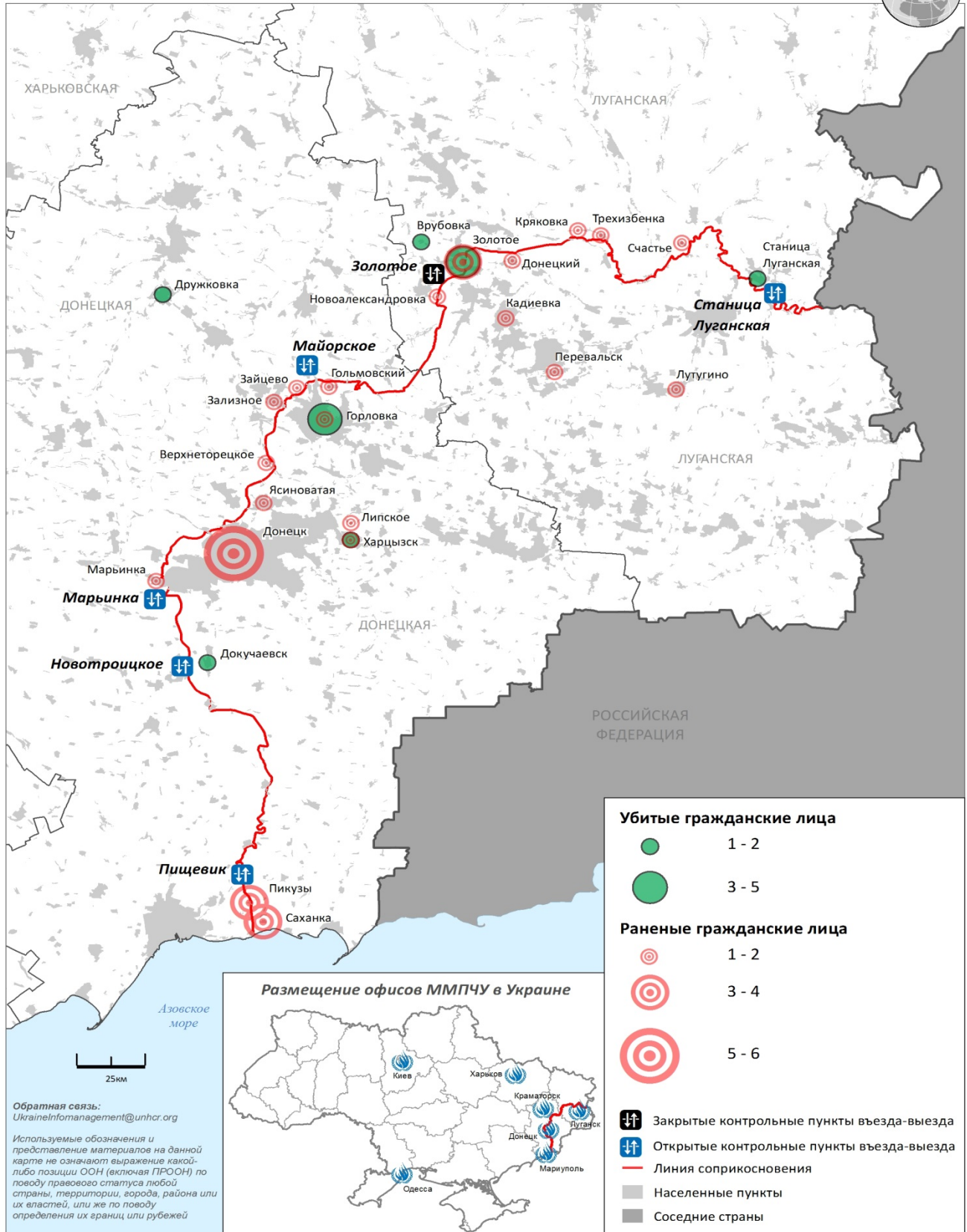


ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

<i>Содержание</i>	<i>Страница</i>
I. РЕЗЮМЕ	1
II. Методология УВКПЧ.....	3
III. Влияние боевых действий	5
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения.....	5
B. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта	9
1. Правовая защита и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта	9
2. Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества ..	9
3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	11
4. Свобода передвижения, изолированные местности и доступ к основным услугам.....	12
IV. Право на личную неприкосновенность	13
A. Доступ к задержанным и условия содержания под стражей	13
B. Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение	14
C. Положение лиц, заключенных до начала конфликта	15
D. Лица, пропавшие без вести	16
V. Отправление правосудия	16
A. Право на справедливое судебное разбирательство	16
B. Ответственность за акты насилия, связанные с массовыми протестами и беспорядками	18
1. Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане.....	18
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 в Одессе.....	19
VI. Демократическое/гражданское пространство и основные свободы.....	19
A. Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации.....	20
B. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости	22
1. Случаи насилия и запугивания	22
2. Проект закона о государственном языке	22
C. Свобода мирных собраний и объединений	23
D. Свобода религии или убеждений	24
E. Избирательные права.....	25
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе.....	26
A. Свобода мнений и их свободное выражение.....	26
B. Лишение свободы.....	27
C. Право сохранять свою идентичность, культуру и традиции и свободу объединения	28
D. Имущественные права и равный доступ к государственным услугам.....	28
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала.....	29
IX. Выводы и рекомендации.....	29



Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 августа по 15 ноября 2018 года



I. Резюме

1. Это двадцать четвёртый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ).¹ Он охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2018 года.
2. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 242 нарушения прав человека. Это число представляет увеличение количества нарушений и ущемлений прав человека по сравнению с тем, которое УВКПЧ задокументировало в предыдущий отчетный период с 16 мая по 15 августа 2018 года.² Из нарушений задокументированных в отчетный период, 35 нарушений прав человека произошли ранее. Такая задержка в подаче отчетности обычно объясняется тем, что часто для выявления лиц, переживших сексуальное насилие, жестокое обращение и пытки, требуется время, а также требуется время для того, чтобы они решились рассказать о пережитом.
3. Правительство Украины несет ответственность за 147 из зафиксированных нарушений, вооруженные группы – за 28, а Правительство Российской Федерации (как оккупирующая держава³ в Автономной Республике Крым и городе Севастополе⁴) – за 32 из зафиксированных нарушений.⁵
4. В течение отчетного периода деятельность УВКПЧ на территории контролируемой самопровозглашенными «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», была ограничена.⁶ Постоянные обсуждения в формате регулярных встреч с представителями как «Донецкой народной республики», так и «Луганской народной республики», все еще не обеспечили восстановления деятельности УВКПЧ на территории, которую они контролируют, также как и не был обеспечен беспрепятственный доступ к заключенным на этой территории.
5. Российская Федерация, оккупирующая держава в Крыму, не предоставила УВКПЧ доступ на полуостров в соответствии с резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 72/190. В связи с этим, УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг ситуации с правами человека на территории, временно оккупированной Российской Федерацией, в удаленном режиме с помощью интервью с жертвами, их семьями и адвокатами, а также осуществляя выезды на административную границу с материковой Украиной.
6. Количество жертв среди гражданского населения продолжило уменьшаться, что соответствует тенденции, установившейся в 2018 году. В течение отчетного периода этому способствовали два последовательных возобновления режима прекращения огня⁷, согласованные Трехсторонней контактной группой в Минске. За

¹ ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 года для наблюдения за ситуацией с правами человека в Украине, подготовки отчетов о ней и предоставления рекомендаций Правительству Украины и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Более подробную информацию см. в пп. 7–8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A / HRC / 27/75).

² С 16 мая по 15 августа 2018 года УВКПЧ задокументировало 162 нарушения и ущемления прав человека. Из них, 85 нарушений и ущемлений прав человека произошли в тот отчетный период.

³ См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 от 19 декабря 2016 года, где признано, что Крым является оккупированным Российской Федерацией, и 72/190 от 19 декабря 2017 года, где Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве оккупационного государства в Крыму.

⁴ Далее – Крым.

⁵ Эти цифры не включают жертв вооруженного конфликта среди гражданского населения.

⁶ Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

⁷ «Хлебное перемирие» с 1 июля и «школьное перемирие» с 1 сентября.

период с 16 августа по 15 ноября УВКПЧ зафиксировало 50 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 36 раненых), что на 52,4 процента меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

7. Вместе с тем, отдельные столкновения и локальные перестрелки способствовали сохранению атмосферы небезопасности. Правительственные силы и вооруженные группы продолжали практику расположения своих позиций и продвижения в населенных районах, тем самым разделяя села, подвергая гражданских жителей повышенной опасности, а также принося вред их методам и средствам преодоления последствий конфликта для их жизни. Примерно 36 процентов жертв среди гражданского населения за отчетный период были вызваны обстрелами и огнем из легкого вооружения; большинство из них было зафиксировано на территории, контролируемой вооруженными группами, и может быть отнесено к сфере ответственности Правительства.

8. Значительные слои населения, включая уязвимые группы, а именно пожилые люди, дети и лица с инвалидностью, страдают от социально-экономических препятствий, созданных вооруженным конфликтом. Несоизмеримо жесткие ограничения свободы передвижения вдоль линии соприкосновения и через нее продолжают препятствовать доступу людей к социальным выплатам (таким как пенсии и социальные пособия). Эти ограничения также препятствуют доступу к основным услугам, таким как, водоснабжение, санитарные сооружения, отопление и здравоохранение. Из-за отсутствия возмещения и компенсации в случае смерти, ранения и повреждения или разрушения имущества социально-экономические условия населения, пострадавшего от конфликта, в том числе внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), продолжили ухудшаться.

9. В течение рассматриваемого периода произошел ряд улучшений в нормативной базе, регулирующей способность внутренне перемещенных лиц осуществлять свое право на социальное обеспечение и социальную защиту. Теперь Правительство Украины должно обеспечить эффективную реализацию этих мер, чтобы положительно повлиять на жизни людей. Обеспечение осуществления и эффективной защиты социальных и экономических прав является движущей силой социальной сплоченности и может способствовать укреплению мира и стабильности.

10. УВКПЧ продолжило документировать нарушения права на справедливое судебное разбирательство лиц, обвиняемых в уголовных делах, связанных с конфликтом, особенно нарушения, касающиеся принудительного получения признаний и нарушения презумпции невиновности. По-прежнему вызывают беспокойство физические нападения на адвокатов, работающих по таким делам. УВКПЧ отметило положительные сдвиги в установлении личности снайпера из Внутренних войск, подозреваемого в убийстве протестующего 20 февраля 2014 года в контексте массовых собраний на Майдане. В судебных разбирательствах за убийства, совершенные 2 мая 2014 года в Одессе, существенного прогресса не наблюдалось.

11. УВКПЧ продолжило также документировать случаи все более жестоких нападений на журналистов и работников средств массовой информации, активистов гражданского общества, членов политических партий и адвокатов защиты в делах, связанных с конфликтом, совершенных членами крайне правых групп, что сужает демократическое и гражданское пространство в Украине. Такие нападения становятся все более открытыми, подпитывая нетерпимость и дискриминацию, подавляя свободу слова, и создают опасность подрыва верховенства права, являющейся неотъемлемой составляющей обеспечения целостности предстоящих президентских и парламентских выборов в 2019 году. Несмотря на имеющиеся доказательства, в частности публичное хвастовство членов крайне правых групп в социальных сетях, правоохранительные органы часто не привлекают к ответственности лиц, совершивших такие жестокие нападения. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 59 нарушения таких основных свобод, как свобода мысли и самовыражения, свобода мирных собраний и объединения, свобода религии или убеждений, а также права на защиту от дискриминации и права на равную защиту законом, что на 31 процент больше количества задокументированных

нападений по сравнению с предыдущим отчетным периодом (16 мая – 15 августа 2018 года).

12. УВКПЧ отметило рост напряженности между православными общинами в Украине в контексте событий связанных с предоставлением автокефалии Православной церкви в стране. 11 октября 2018 года Святой и Священный Синод Вселенского Патриархата принял решение приступить к предоставлению автокефалии Украинской православной церкви.⁸ Учитывая рост напряженности между православными общинами, УВКПЧ призывает все заинтересованные группы и всех заинтересованных лиц принять все необходимые меры для предотвращения потенциальной вспышки насилия.

13. УВКПЧ также следит за ходом событий, касающихся законопроекта, в котором изложена новая политика в отношении государственного языка, и призывает пересмотреть его, чтобы обеспечить справедливый баланс между сохранением государственного языка как инструмента единения общества и защитой прав меньшинств, отмечая, что разработка такого законодательства должна быть согласована.

14. В условиях отсутствия каких-либо признаков улучшения общей ситуации с правами человека в Крыму Российская Федерация продолжила внедрять и применять на полуострове свою правовую систему в нарушение своих обязательств как оккупирующей державы согласно четвертой Женевской конвенции.⁹ УВКПЧ задокументировало 44 нарушений прав человека в Крыму. Эти нарушения включают произвольное применение в Крыму органами власти Российской Федерации законодательства о противодействии экстремизму, подавляющего инакомыслие, внушающего страх и не позволяющего людям пользоваться свободой выражения мнений и свободой объединения.

15. УВКПЧ осуществило 300 конкретных последующих действия направленных на содействие защите прав человека в связи с задокументированными случаями нарушений, в частности, проводило мониторинг судебных заседаний, визиты в места содержания под стражей, перенаправление дел в соответствующие государственные учреждения, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО) и осуществляло сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций,¹⁰ а также с представителями «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики».

16. Исходя из задокументированной информации, УВКПЧ выделило большой объем ресурсов на мероприятия по техническому сотрудничеству и развитию потенциала. УВКПЧ провело два учебных занятия по предупреждению произвольного задержания, пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также по вопросам защиты свободы передвижения и жилищных, земельных и имущественных прав; осуществило анализ проекта закона о государственной языковой политике и предоставило соответствующие рекомендации; оказало поддержку Группе по предотвращению потерь среди гражданского населения (ГППГН), недавно созданной в рамках Операции объединенных сил (ООС) Вооруженных сил Украины.

II. Методология УВКПЧ

17. Этот доклад основан на 119 детальных интервью с жертвами и свидетелями. Результаты включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания,

⁸ Полный текст объявления Вселенского Патриархата от 11 октября 2018 года доступен по ссылке <https://www.patriarchate.org/-/communiq-1>

⁹ Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о ситуации с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, документы А / 71/205 (2016) и А / 72/190 (2017).

¹⁰ Мандатарии специальных процедур Совета ООН по правам человека, договорные органы по правам человека и Универсальный периодический обзор.

который предусматривает наличие «разумных оснований». Этот стандарт соблюдается, если достаточный и достоверный массив первичной информации, собранной во время интервью (с жертвами, свидетелями, родственниками и адвокатами жертв), поездок на места, встреч с представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками, а также мониторинга судебных заседаний, отвечает вторичной информации, признанной достоверной и заслуживающей доверия; например, результаты анализа судебных документов, официальные отчеты, материалы из открытых источников и другие актуальные материалы. УВКПЧ проявляет такую же надлежащую добросовестность и применяет такой же стандарт доказывания в процессе документирования жертв среди гражданского населения.¹¹ Информация используется только при условии согласия ее источников, чем обеспечивается надлежащая конфиденциальность. Особое внимание уделялось защите жертв и свидетелей, при этом проводилась оценка риска преследований.

18. В отчетном периоде УВКПЧ не осуществляло деятельность на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», в результате чего, УВКПЧ пришлось активизировать удаленный мониторинг ситуации с правами человека.

19. В то время как УВКПЧ не может предоставить исчерпывающее изложение всех нарушений прав человека, совершенных на всей территории Украины, УВКПЧ, исходя из отдельных случаев, может задокументировать тенденции нарушений и ущемлений прав человека.

¹¹ УВКПЧ документирует жертвы среди гражданского населения путем изучения широкого круга источников и видов информации, оценивая при этом их достоверность и надежность. При анализе каждого инцидента УВКПЧ тщательно проверяет информацию о жертвах из более широкого перечня источников, в частности, открытых докладов ОБСЕ, свидетельств жертв и очевидцев, участников боевых действий, лидеров общин, медицинского персонала и других источников. В некоторых случаях документирование и подготовка выводов могут занять несколько недель или месяцев, что означает, что данные о количестве жертв среди гражданского населения со временем могут быть пересмотрены с учетом вновь обнаруженной информации. УВКПЧ относит жертву на счет действий определенной стороны исходя из того, в каком географическом районе был убит или ранен этот человек, каким было направление огня и полагаясь на общий контекст соответствующего инцидента.

III. Влияние боевых действий

Они освободили нас – это громко сказано, если честно. Мы были под обстрелом до этого освобождения, и мы под обстрелом после него. Потому я не вижу в этом смысла.

– Житель Золотого-4, поселка, разделенного линией соприкосновения

20. 4 октября Парламент Украины продлил действие Закона «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» до конца 2019 года.¹² Этот закон предусматривает расширенное местное самоуправление в восточных районах Украины, которые не контролируются Правительством; в его применении, однако, по-прежнему не наблюдается прогресса из-за того, что не выполняются двусторонние положения, касающиеся безопасности согласно Минским договоренностям.¹³

A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения¹⁴

21. Несмотря на два перемирия подряд, согласованных Трехсторонней контактной группой в Минске,¹⁵ гражданские лица оставались в опасности из-за отдельных боевых столкновений, локальных перестрелок и незначительных смещений линии соприкосновения. Особенно часто столкновения происходили вокруг оспариваемого города Золотое¹⁶ на западе Луганской области. На контролируемой Правительством и на контролируемой вооруженными группами территории, УВКПЧ наблюдало пренебрежение принципами избирательности и предосторожности, что привело к жертвам среди гражданского населения и разрушениям гражданской инфраструктуры. Мины и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) по-прежнему

¹² Принятием Закона Украины «О внесении изменения в статью 1 Закона Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (№ 2588-VIII от 4 октября 2018 года). Закон вступил в силу с 5 октября 2018 года.

¹³ В соответствии со статьей 10 Закона Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей», положения по расширению местного самоуправления обусловлены выполнением пакета требований относительно безопасных и демократических выборов, предусмотренных в законе, включая вывод вооружений и всех незаконных вооруженных формирований.

¹⁴ УВКПЧ не утверждает, что статистические данные, представленные в этом докладе, являются полными. Данные о жертвах среди гражданского населения могут быть заниженными из-за трудностей, характерных для среды, где осуществляется работа, в частности, из-за отсутствия доступа к отдельным географическим районам в течение определенных промежутков времени. В целом, за весь период конфликта с 14 апреля 2014 года по 15 ноября 2018 года, УВКПЧ зафиксировало 3020 жертв среди гражданского населения (1791 мужчина, 1045 женщин, 98 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол не установлен). С учетом 298 погибших в авиакатастрофе рейса МН17 «Малайзийских авиалиний» 17 августа 2014 года, общее количество гражданских лиц, погибших в результате конфликта составляет по меньшей мере 3318. По оценкам УВКПЧ, общее количество раненых гражданских лиц по состоянию на ноябрь 2018 года составляет от 7000 до 9000 человек.

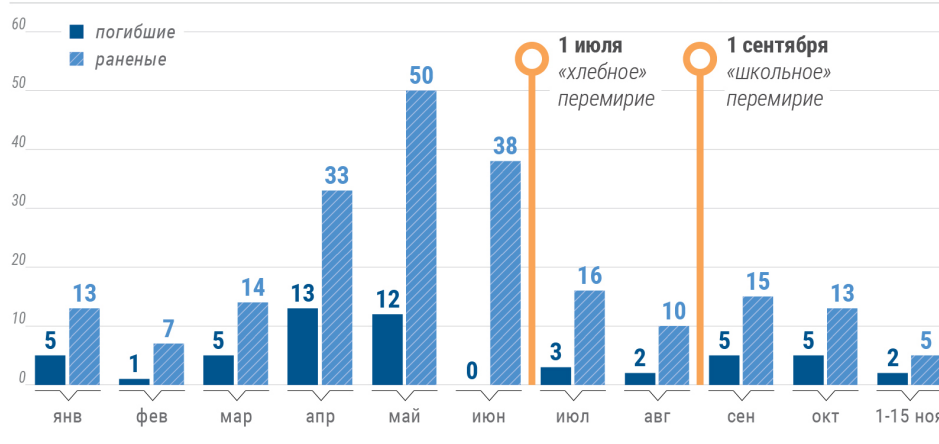
¹⁵ «Хлебное перемирие», начавшееся 1 июля, и «школьное перемирие», начавшееся 1 сентября.

¹⁶ Город Золотое состоит из пяти жилых массивов: Золотое-1, -2, -3, -4 и -5. Первые три находятся под контролем Правительства, Золотое-5 находится под контролем вооруженных групп, а Золотое-4 разделено между ВСУ и вооруженными группами. Соответственно, УВКПЧ, чтобы отметить место инцидента и проблемы с правами человека, может ссылаться на конкретный район в соответствующей административной единице.

представляли серьезную угрозу для гражданских лиц, проживающих в зоне конфликта.

22. В течение отчетного периода, с 16 августа по 15 ноября 2018 года, УВКПЧ зафиксировало 50 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом: 14 погибших (восемь мужчин, три мальчика, две женщины и одна девочка) и 36 раненых (22 мужчины, десять женщин, три мальчика и одна девочка).¹⁷ Это на 52,4 процента меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 мая по 15 августа (105 жертв среди гражданского населения),¹⁸ и на 43,8 процента меньше, чем за соответствующий период 2017 года (89 жертв среди гражданского населения).¹⁹ Эти цифры демонстрируют возможность уменьшения численности жертв среди гражданского населения в результате ведения боевых действий, особенно жертв, вызванных использованием оружия взрывного действия с большой площадью поражения.²⁰

ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января по 15 ноября 2018 г.



Дата создания: 22 ноября 2018 г. Источник: УВКПЧ, Отдел полевых операций и технического сотрудничества

23. В течение отчетного периода артиллерийские обстрелы и огонь из легких вооружений вызвали 18 жертв среди гражданского населения: шесть погибших (четыре мужчины, одна женщина и одна девочка) и 12 раненых (шесть мужчин, четыре женщины, один мальчик и одна девочка) что составляет 36 процентов от общего количества. Из этого числа 16 жертв (пять погибших и одиннадцать раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой вооруженными группами (включая трех погибших и трех раненых в Золотом-5), и могут быть отнесены к сфере ответственности Правительства, а две жертвы (один погибший и один раненый) – на территории, контролируемой Правительством, и могут быть отнесены к сфере ответственности вооруженных групп.

¹⁷ 31 жертва среди гражданского населения в Донецкой области (24 на территории контролируемой вооруженными группами и 7 на территории контролируемой Правительством) и 19 жертв в Луганской области (11 на территории контролируемой вооруженными группами, 5 на территории контролируемой Правительством и 3 на «ничьей земле»).

¹⁸ 12 погибших и 93 раненых.

¹⁹ 17 погибших и 72 раненых.

²⁰ Оружие с большой площадью поражения включает: а) боеприпасы с большим радиусом поражения, например, большие бомбы или ракеты; б) оружие, которое, как правило, имеет неточную систему доставки, например, неуправляемое оружие непрямой наводки, в частности, артиллерия и минометы; в) оружие, предназначенное для доставки боеприпасов для одновременного поражения целей на значительных площадях, например, реактивные системы залпового огня и кассетные боеприпасы.

24. Большинство жертв среди гражданского населения, вызванных непрямым огнем из оружия взрывного действия, пришлось на места, где военные позиции были расположены вблизи жилых районов или непосредственно в них, что может представлять нарушение международного гуманитарного права.²¹ 24 августа в контролируемой Правительством Врубковке (Луганская область) гаубичным снарядом был убит мужчина. 26 сентября огнем из легких вооружений в контролируемом вооруженными группами селе Пикузы (ранее Коминтерново, Донецкая область) были ранены две женщины и один мужчина. Обстрел, приведший к наибольшему количеству смертей, имел место 13 октября, когда женщина и девочка (мать и дочь) были убиты минометной миной в контролируемом вооруженными группами Золотом-5 (Луганская область). 14 октября в результате обстрела погиб мужчина – заключенный исправительной колонии № 57 в Горловке, контролируемой вооруженными группами (Донецкая область). С августа 2016 года это первый случай, когда лицо, находившееся под стражей, погибло или было ранено в результате обстрела.²²

*- Почему вы туда пошли?
- Искать приключения.*

- Раненый мальчик, переживший взрыв мины в лесу возле «серой зоны» в результате которого три мальчика погибли.

25. В течение отчетного периода на минные инциденты²³ пришлось 34 процента всех жертв среди гражданского населения – 17, среди которых шесть погибших (три мальчика, двое мужчин и одна женщина) и 11 раненых (восемь мужчин, два мальчика и одна женщина). Большая часть минных инцидентов имела место вблизи линии соприкосновения. 10 сентября неподалеку от контролируемой Правительством железнодорожной станции Кондрашевская-Новая (Луганская область), от взрыва мины или ВПВ погиб мужчина. Его тело было найдено в нескольких сотнях метров от «ничьей земли». 30 сентября три мальчика погибли и один получил ранения в результате взрыва мины или ВПВ вблизи «ничьей земли» в Горловке, контролируемой вооруженными группами (Донецкая область). 18 октября в результате взрыва мины или ВПВ погибли мужчина и женщина, которые пытались отремонтировать поврежденную линию электропередачи на «ничьей земле» в Золотом-4 (Луганская область). Обеспечение «режима тишины» для организации эвакуации тел жертв и передачи их родственникам заняло шесть дней. 23 октября были ранены два сотрудника, ехавших на ремонт поврежденного водопровода, соединяющего Горловку, которая контролируется вооруженными группами, и

²¹ Ст. 13 (1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям гласит: «Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями». Это предполагает обязательства каждой стороны конфликта в максимально практически возможной степени избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи от них. Размещение военных объектов в гражданских районах противоречит этому обязательству. Хенкерцс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, т. I, правило 23.

²² В период с июля 2014 года по август 2016 года зафиксировано девять эпизодов артиллерийских обстрелов, во время которых погибли или были ранены заключенные и/или персонал пенитенциарных учреждений в зоне конфликта (всего 11 погибших и 19 раненых).

²³ Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения из-за взрывов мин (противопехотных или противотранспортных), взрывных устройств, срабатывающих аналогичным образом, таких, например, как мины-ловушки, или взрывоопасных пережитков войны, которые срабатывают из-за неосторожных действий ничего не подозревающих гражданских лиц.

Торецк, контролируемый Правительством (оба в Донецкой области). Этот водопровод поставляет питьевую воду для примерно 45 000 человек.²⁴ Обращение с ВПВ²⁵, преимущественно с ручными гранатами, стало причиной еще 14 процентов жертв среди гражданского населения (семь жертв: двое мужчин погибли, трое мужчин и две женщины были ранены).

26. 1 ноября Украина подала заявку на продление в соответствии со статьей 5.3 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.²⁶ УВКПЧ приветствует этот шаг как способствующий выполнению обязательств Украины в соответствии с Конвенцией. Еще одним позитивным сдвигом стало принятие в первом чтении законопроекта,²⁷ который создает нормативно-правовую базу для расширенной противоминной деятельности в Украине.

27. Огонь из стрелкового оружия привел к шести жертвам среди гражданского населения (четыре мужчины и две женщины, все – ранены), что составило 12 процентов от общего количества жертв среди гражданского населения, зафиксированных за отчетный период.

28. Отчетный период был отмечен инцидентом, в котором два гражданских лица были ранены взрывным устройством, сброшенным с самостоятельно модернизированного коммерческого беспилотного летательного аппарата, запущенного над с. Саханка (Донецкая область), которое контролируется вооруженными группами. Это первые жертвы среди гражданского населения в результате использования беспилотного летательного аппарата, зафиксированные УВКПЧ за весь период

ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ



Дата создания: 22 ноября 2018 г. Источники: УВКПЧ, ОПОТС

конфликта, и первый удар с воздуха, зафиксированный с 2014 года, вызвавший жертвы среди гражданского населения. УВКПЧ напоминает, что применение беспилотных летательных аппаратов попадает под действие таких требований международного гуманитарного права как запрет неизбирательных нападений, соблюдение принципов соразмерности и предосторожности, и призывает операторов

²⁴ По данным кластера ВСГ, количество инцидентов, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной, за три месяца с середины августа до середины ноября значительно сократилось: случилось лишь 12 таких инцидентов, что составляет примерно половину количества инцидентов, зафиксированных за аналогичный период 2017 года. Это можно объяснить «хлебным» и «школьным перемириями». Аварийные работы на участке между Торецком и Горловкой начались после отключения водоснабжения за восемь дней до этого, потому что утечка из-за инцидентов приобрела чрезмерные масштабы, а открытие «окна тишины» было отсрочено на несколько дней, поскольку точное место планового ремонта отметить было невозможно. Работники с обеих сторон линии соприкосновения продолжили работу и выполнили ремонт, несмотря на инцидент, восстановив водоснабжение.

²⁵ Жертвы обращения с ВПВ манипулировали ими в течение определенного периода времени и прилагали дополнительные усилия для того, чтобы ВПВ взорвались (например, пытались разобрать их).

²⁶ Информация доступна <https://www.apminebanconvention.org/status-of-the-convention/clearing-mined-areas/article-5-extensions/states-parties-requests-for-extension-deadlines/>

²⁷ Законопроект «О противоминной деятельности в Украине» по 9080-1 от 19.09.2018. Принят в первом чтении 6 ноября 2018 года.

беспилотных летательных аппаратов строго соблюдать эти принципы для сохранения жизни гражданских лиц и гражданской инфраструктуры.

29. УВКПЧ приветствует создание Группы по предотвращению потерь среди гражданского населения (ГППГН) в рамках Операции объединенных сил (ООС). ГППГН будет собирать информацию о жертвах среди гражданского населения в результате боевых действий и подавать командованию ООС рекомендации по предотвращению жертв среди гражданского населения.

В. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта

30. Более четырех миллионов человек, пострадавших от конфликта,²⁸ в том числе более 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и жители изолированных общин вдоль линии соприкосновения, из-за отсутствия механизмов правовой защиты и возмещения продолжают страдать от нехватки надлежащего жилья и отсутствия доступа к услугам, в частности к водоснабжению и отоплению. ВПЛ и жители территории, контролируемой вооруженными группами, сталкиваются с трудностями в получении пенсий и социальных пособий. Сохраняются несоизмеримые ограничения свободы передвижения вдоль линии соприкосновения и через нее.

1. Правовая защита и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта

31. Гражданские лица, раненые во время боевых действий, и родственники погибших в результате вооруженного конфликта продолжили страдать от отсутствия комплексной государственной политики и механизма обеспечения правовой защиты и возмещения. Кроме того, они продолжали ждать введения в действие изменений в Закон «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», согласно которым закон стал распространяться и на гражданских лиц, которые получили инвалидность в результате боевых действий.²⁹ Введение этих изменений в действие не началось из-за отсутствия прогресса в создании специальной комиссии, уполномоченной удостоверять соответствие установленным критериям в конкретных случаях.

2. Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества

32. С тех пор, как в 2014 году вспыхнули боевые действия, в Донецкой и Луганской областях в результате боевых действий было повреждено или разрушено более 40 000 домов гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения,³⁰ что способствовало перемещению 1,5 миллиона человек. Отсутствие надлежащего и безопасного жилья остается актуальной социально-гуманитарной потребностью, требующей наличия эффективного механизма реституции и компенсации за личное имущество, разрушенное или поврежденное в результате вооруженного конфликта по обе стороны от линии соприкосновения. Такой механизм необходим для постконфликтного восстановления и обеспечения устойчивого мира.

²⁸ См. План гуманитарного реагирования (ПГР) на 2018 год по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-2018-humanitarian-response-plan-hrp>. Заметим, что цифры в ПГР на 2019 год, который будет представлен в декабре 2018 года, могут отличаться от ПГР на 2018 год.

²⁹ Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» относительно усиления социальной защиты участников антитеррористической операции, участников Революции Достоинства и членов семей погибших таких лиц» (№ 2203-VIII от 14 ноября 2017 года). Вступил в силу 24 февраля 2018 года.

³⁰ План гуманитарного реагирования (ПГР) на 2018 год, доступен по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-2018-humanitarian-response-plan-hrp>

Более **40,000** гражданских домов разрушенных или уничтоженных в Донецкой и Луганской областях, по обе стороны от линии соприкосновения

1.5млн.

внутренне
перемещенных лиц

3.4млн.

людей нуждающихся в
помощи с обеспечением
доступа к питьевой воде

1.3млн.

людей подверженных
существенному риску
остановки
водоснабжения и
отопления зимой

Всего **44.7%**

ВПЛ-пенсионеров в
Донецкой области
получают пенсии (окт 2018)

55.3% ВПЛ-
пенсионеров
не получают

Всего **60%**

ВПЛ-пенсионеров в
Луганской области
получают пенсии (окт 2018)

40% ВПЛ-
пенсионеров
не получают

Источники: Главное управление Пенсионного фонда Украины в Донецкой области, Департамент социальной защиты в Луганской области

33. В рассматриваемом периоде Правительство Украины внесло изменения в Закон «О жилищном фонде социального назначения»³¹ которыми расширена сфера его действия, благодаря чему ВПЛ имеют право обращаться за субсидируемым жильем в рамках действующей системы социальных пособий. Это является значительным шагом вперед к удовлетворению жилищных прав гражданских лиц, перемещенных из-за вооруженного конфликта.³²

34. Кроме того, Кабинет Министров Украины внес изменения в Государственную программу по доступному жилью. Эффективная реализация этой реформы позволит ВПЛ получать жилье с государственной поддержкой, которая будет заключаться в уплате государством 50 процентов стоимости строительства, приобретения и (или) кредита.³³

35. В дополнение к этим положительным шагам военно-гражданские администрации Донецкой и Луганской областей обеспечили решение жилищной проблемы пострадавшего от конфликта населения из населенных пунктов Чигари и Врубовка, которые недавно пострадали от боевых действий. Донецкая областная военно-гражданская администрация выделила средства семи семьям ВПЛ, перемещенным из населенного пункта Чигари, расположенного на линии соприкосновения в Донецкой области. На контролируемой Правительством территории Луганской области Луганская областная военно-гражданская

³¹ Еще одним критерием соответствия является низкий уровень дохода. Средний доход семьи на одного человека должен быть меньше средней стоимости аренды жилья в конкретном населенном пункте и меньше официального прожиточного минимума. Для ВПЛ расчет среднего дохода семьи не включает недвижимое имущество: а) расположенное на территории, не контролируемой Правительством; б) расположенное в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения; в) разрушенное из-за конфликта или непригодное для проживания. Для того, чтобы ВПЛ претендовали на социальное жилье, их необходимо будет внести в длинные списки, составленные местными органами власти (по сообщениям, в масштабе страны такие списки пока содержат 650 тыс. человек) по месту их регистрации в качестве ВПЛ. Однако ВПЛ с инвалидностью (1 и 2 групп) будут иметь приоритетное право на социальное жилье. Закон с изменениями принятыми 18 сентября 2018 доступен по ссылке <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3334-15>

³² Отметив этот позитивный сдвиг, необходимо подчеркнуть, что от органов власти ожидается дополнительное введение административной процедуры и больше финансовой поддержки для обеспечения доступности имущества социального предназначения для ВПЛ.

³³ Порядок обеспечения граждан доступным жильем, утвержденный 10 октября 2018 года, доступен по ссылке <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/140-2009-%D0%BF>

администрация предоставила жилье пострадавшей от конфликта семье, проживающей во Врубковке. Этот шаг является результатом активной разъяснительной работы со стороны УВКПЧ, а также ряда других организаций.

36. Сохраняется тревожная тенденция, которая заключается в том, что правительственные силы и вооруженные группы продвигаются в населенные районы вдоль линии соприкосновения, что приводит к разделению сел, подвергая гражданских жителей повышенной опасности и становясь причиной использования и разрушения гражданского имущества и перемещения. В дополнение к ухудшению ситуации безопасности в населенном пункте Чигарях³⁴ УВКПЧ задокументировало аналогичные проблемы с правами человека в Золотом-4 (Луганская область).

Ситуация с правами человека на хуторе Вольный в Золотом-4, (расположен на линии соприкосновения в Луганской области)

В сентябре 2018 Вооруженные силы Украины и вооруженные группы вошли на хутор Вольный в Золотом-4, разделив хутор.

Около 67 человек, включая ребенка, проживали в этом районе до эскалации боевых действий. Около 80 процентов жителей составляли пожилые люди. Ночью 28 сентября вооруженные группы "Луганской народной республики" принудительно выселили 13 семей из их домов. Вооруженные группы не предприняли никаких мер для сведения к минимуму перемещения людей и его негативных последствий, не предоставили надлежащего жилья перемещенным, им также не было предоставлено никакой информации о компенсации или переселении.

18 октября мужчина и женщина погибли в результате взрыва мины или ВПВ при попытке восстановить поврежденную боевыми действиями линию электропередач.

3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

37. В нарушение их права на социальное обеспечение ВПЛ, а также пожилые люди, которые живут на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», продолжали сталкиваться с препятствиями в получении пенсии, которая для многих является единственным источником дохода и поддержки. В октябре 2018 года пенсионные выплаты получили лишь 44,7 процента пенсионеров-ВПЛ, зарегистрированных в Донецкой области, и около 60 процентов пенсионеров-ВПЛ, зарегистрированных в Луганской области.³⁵ Из положительных шагов следует отметить, что 4 сентября Верховный Суд вынес решение о восстановлении пенсионных прав ВПЛ, которому выплата пенсии была прекращена из-за требований о проверке, предусмотренной Постановлением Кабинета Министров № 365.³⁶ Это решение может положительно

³⁴ См., например, Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, ситуация в с. Чигари.

³⁵ Выступления начальника главного управления Пенсионного фонда Украины в Донецкой области и начальника управления труда и социальной защиты населения в Луганской области на международной конференции «Выплата пенсий внутренне перемещенным лицам в Украине: как реализовать конституционное право на пенсию?», Киев, 15 ноября 2018 года.

³⁶ Большая Палата Верховного Суда оставила в силе постановление Верховного Суда от 23 мая 2018 года, согласно которому прекращение выплаты пенсии ВПЛ по результатам проверки является незаконным и составляет вмешательство в право собственности истца. Полный текст постановления доступен по ссылке

повлиять на сегмент пенсионеров-ВПЛ, оспаривающих прекращение выплаты пенсий в судах.

38. 20 сентября 2018 года³⁷ Верховный Суд постановил, что отказ в выплате пособия по социальному страхованию не может основываться на отсутствии регистрации в качестве ВПЛ у лиц, проживающих на территории, не контролируемой Правительством.

39. Несмотря на эти позитивные шаги со стороны судебной власти, Правительство продолжает применять политику привязки получения пенсии к регистрации в качестве ВПЛ. Эту политику следует изменить, обеспечив равный доступ к пенсиям независимо от места проживания или регистрации в качестве ВПЛ – как жителям территорий, контролируемых вооруженными группами, так и ВПЛ, желающим отменить свою регистрацию в качестве ВПЛ.

4. Свобода передвижения, изолированные местности и доступ к основным услугам

40. Люди, живущие в изолированных местностях и селах, например, в Травневом и Гладосовом (Донецкая область), разделенных линией соприкосновения и оторванных от базовых торговых, медицинских и административных объектов, особенно страдают и остаются в опасности. Свидетельством сохранения социальных связей между людьми проживающими в Донецкой и Луганской областях, является ежемесячное более миллионное пересечение линии соприкосновения через пять пунктов пропуска, один из которых – полуразрушенный деревянный пешеходный мост, являющийся единственным пунктом пересечения в Луганской области. Это еще больше изолирует жителей территории, контролируемой «Луганской народной республикой». УВКПЧ отмечает меры, принятые Правительством и соответствующими военно-гражданскими администрациями в Донецкой и Луганской областях для облегчения доступа к укрытию, санитарным сооружениям и отоплению на контрольных пунктах въезда–выезда (КППВВ) на этих маршрутах пересечения.

41. Однако, по состоянию на 15 ноября не достигнут прогресс в принятии Кабинетом Министров проекта постановления о регулировании порядка перемещения лиц и товаров через линию соприкосновения. Более того, 2 ноября ООС представила приказ, который ограничивает количество пересечений КППВВ с товарами до одного раза в день, по сообщениям – для предотвращения торговли через линию соприкосновения. Это может оказать негативное влияние на доступ к рынкам и продовольствию на территории, контролируемой вооруженными группами, и вместе с тем на количество лиц пересекающих линию соприкосновения через КППВВ. В целом принятые меры далеко не достаточны для того, чтобы устранить несоизмеримые ограничения свободы передвижения и потребностей людей в доступе к их социальным правам и пенсиям, посещению родственников и присмотру за своим имуществом, тем самым еще сильнее изолируя жителей территории, контролируемой вооруженными группами, и создавая опасность серьезных разногласий с их стороны.³⁸

42. Этой зимой около 1,3 млн. людей угрожает значительная опасность прекращения водо- и (или) теплоснабжения. Кроме того, по официальным сообщениям, 3,4 млн. человек нуждаются в помощи в получении доступа к питьевой воде.³⁹ УВКПЧ задокументировало постоянное отсутствие доступа к питьевой воде в контролируемом Правительством Тарамчуке (Марьинский район) и городе Торецке

<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/76945461> См. также Доклад УВПКЛ по ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 42.

³⁷ Большая Палата Верховного Суда, постановление от 20 сентября 2018 года. См. полный текст по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/76812061>

³⁸ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 150.

³⁹ Кластер ВСГ, Сигнальный бюллетень, 1 января – 30 июня 2018 года, доступен по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/13-wash-cluster-alert-bulletin-01-january-30-june-2018-issue-13>

и контролируемой вооруженными группами Старомарьевке; от этого страдает не менее 280 человек, в том числе около десяти детей. Работы по ремонту Юго-Донбасского водопровода (ЮДВ) продвинулись. Однако районы обслуживания ЮДВ остаются в опасности зимой: это, в частности, Покровск, Волноваха, Докучаевск и Мариуполь, где новые повреждения трубопроводов из-за обстрелов могут повлиять на центральное отопление.⁴⁰ Этой зимой из-за прекращения работы трубопроводов⁴¹ опасность грозит Торецку, находящемуся на контролируемой Правительством территории Донецкой области, а также Первомайску, Стаханову, Брянке и Кировску⁴², расположенных на территории, контролируемой вооруженными группами и обслуживаемой системой «Карбонит». Четвертый трубопровод, от Петровского водозабора в Луганске, также крайне уязвим из-за близости к линии соприкосновения.⁴³ Кроме того, проблемы с электроснабжением в Луганской области также ставят под угрозу водоснабжение и централизованное теплоснабжение по обе стороны от линии соприкосновения.

IV. Право на личную неприкосновенность

43. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 40 нарушений прав человека, включающих незаконное или произвольное содержание под стражей, пытки, жестокое обращение, сексуальное насилие и (или) угрозы для личной неприкосновенности, совершенные по обе стороны от линии соприкосновения. Из них, 25 нарушений могут быть отнесены к сфере ответственности вооруженных групп, и 15 нарушений могут быть отнесены к сфере ответственности Правительства. Шесть нарушений, произошедших в отчетном периоде, в результате которых пострадали две жертвы (мужчины), могут быть отнесены к сфере ответственности вооруженных групп.

А. Доступ к задержанным и условия содержания под стражей

44. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ пользовалось доступом к официальным местам содержания под стражей, что позволяло проводить конфиденциальные интервью с задержанными в соответствии с международными нормами. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью с 67 лицами, задержанными в связи с конфликтом (64 мужчинами и 3 женщинами), в следственных изоляторах Старобельска, Бахмута, Харькова, Мариуполя, Запорожья, Вольнянска, Днепра, Киева, Николаева, Одессы и в исправительной колонии Харькова.

45. В течение отчетного периода УВКПЧ получило информацию, свидетельствующую о том, что в следственных изоляторах Харькова, Запорожья, Вольнянска, Днепра, Мариуполя и Одессы наблюдается дефицит медицинского персонала, недостаток предметов медицинского назначения и недоступность медицинских услуг в вечерние часы и выходные дни,⁴⁴ что способствует ухудшению состояния здоровья заключенных, в том числе лиц, задержанных в связи с конфликтом.⁴⁵

⁴⁰ Могут пострадать около 800 тыс. человек.

⁴¹ Может пострадать около 45 тыс. человек.

⁴² В общем опасность дефицита воды грозит 180 тыс. человек.

⁴³ Могут пострадать около 300 000 человек.

⁴⁴ УВКПЧ интервью, 30 августа, 30 октября и 13 ноября 2018. Встречи УВКПЧ 19 сентября, 30 октября, 31 октября, 7 ноября и 9 ноября 2018.

⁴⁵ В 2017, в качестве части реформы пенитенциарной медицины, Кабинет Министров Украины основал государственное учреждение Центр здравоохранения при Государственной пенитенциарной службе Украины для обеспечения независимости медицинских работников от администрации пенитенциарных учреждений. Продолжается процедура передачи имущества, медикаментов и медицинского оборудования от пенитенциарной службы Центру здравоохранения, точно также как и процесс трудоустройства на вакантные должности в медицинских частях. Согласно информации, предоставленной Министерством юстиции, по состоянию на 5 декабря 2018 г.,

46. В течение отчетного периода УВКПЧ провело два интервью с лицами, которые были выпущены из мест лишения свободы в Донецке. Один из проинтервьюированных пожаловался на ограниченную медицинскую помощь, продленные рабочие часы во время его содержания⁴⁶ таким образом подтверждая ранее задокументированные заявления⁴⁷ об условиях содержания на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», а также ранее сделанные заявления об условиях содержания на территории контролируемой «Луганской народной республикой».

47. В течение рассматриваемого периода жители территории контролируемой Правительством столкнулись с трудностями поддерживать связь с их родственниками, находящимися под стражей на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Это дополнительно подчеркивает насущную необходимость в предоставлении вооруженными группами международным наблюдателям доступа к посещению и частным беседам со всеми лицами, лишенными свободы, с целью проверки условий их содержания и восстановления контактов с их семьями.⁴⁸

В. Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение

48. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало случаи, когда лица были задержаны Службой безопасности Украины (СБУ) и обвинены в финансировании терроризма из-за владения бизнесом и (или) уплаты «налогов» в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике».⁴⁹ УВКПЧ обеспокоено тем, что такая практика может продолжаться и количество людей, задержанных по таким же обвинениям, может увеличиваться.

49. УВКПЧ продолжало получать и проверять утверждения о фактах пыток, жестокого обращения и похищения, которые имели место до начала рассматриваемого периода. Часто УВКПЧ имеет возможность зафиксировать такие случаи только после того, как жертву освободили из места содержания, или когда жертва желает рассказать о том, что с ней случилось. 25 июля 2018 года трое мужчин были похищены из здания военно-гражданской администрации в Авдеевке несколькими мужчинами в камуфляжной форме и масках, которые привезли их в дом на окраине города, где жертв, по утверждениям, подвергли угрозам и избиениям, после чего они были оставлены в разрушенных домах рядом с линией соприкосновения.⁵⁰

трудоустроено всего 75 % от необходимого количества сотрудников для Центра здравоохранения.

⁴⁶ УВКПЧ интервью, 26 октября 2018.

⁴⁷ Общие условия содержания под стражей описывались как плохие, с низким качеством пищи и недостаточной медицинской помощью из-за дефицита медицинского персонала или его нежелание оказывать медицинскую помощь. Более подробную информацию см. в Докладе УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 до 15 февраля 2018 (Приложение II) и в Докладе УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 (п. 61).

⁴⁸ УВКПЧ интервью, 18 октября 2018, 12 ноября и 9 августа. Согласно Минимальных стандартных правил ООН по обращению с заключенными (Правила Нельсона Манделлы), «заключенным следует предоставлять возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или достойными доверия друзьями ... путем переписки и свиданий».

⁴⁹ УВКПЧ интервью, 24 сентября 2018; УВКПЧ мониторинг судебного заседания, 16 августа 2018.

⁵⁰ Авдеевская полиция начала уголовное расследование этого инцидента по ч. 2 ст. 146 (похищение), ч. 2 ст. 187 (разбой), ч. 3 ст. 357 (незаконное получение паспорта или любого другого личного документа любыми способами) Уголовного кодекса Украины. Досудебное расследование под процессуальным надзором прокуратуры Донецкой области продолжается. УВКПЧ отмечает, что «особо важное значение для выполнения общего обязательства по скорейшему, тщательному и эффективному расследованию утверждений о нарушениях прав с помощью независимых и беспристрастных органов имеют

50. По меньшей мере трое из лиц, переданных на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», в рамках одновременного освобождения 27 декабря 2017 года, утверждают, что во время содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, они подвергались жестокому обращению, пыткам и (или) содержанию под стражей без связи с внешним миром, а также по-прежнему не имеют доступа к правосудию или способу обеспечить эффективное расследование нарушений, от которых они пострадали, без риска снова быть арестованными.⁵¹

51. В «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» продолжил отсутствовать постоянный беспрепятственный и конфиденциальный доступ международных наблюдателей к заключенным; ситуация, которая препятствует документированию положения с правами человека и вызывает серьезную обеспокоенность об условиях содержания и обращения с заключенными.

52. УВКПЧ продолжает выражать обеспокоенность тем, что на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», преобладает практика «превентивного ареста» и «административного ареста» на срок 30 суток, что равносильно произвольному содержанию под стражей без связи с внешним миром.⁵² УВКПЧ известно о как минимум четырех случаях «превентивного ареста», имевших место на территории контролируемой «Луганской народной республикой» и как минимум одном случае возможного произвольного ареста, имевшего место в «Донецкой народной республике» в отчетном периоде.⁵³ 26 августа 2018 года мужчина, проходивший заместительную терапию, был задержан «министерством государственной безопасности» («МГБ») «Луганской народной республики» в пункте пропуска «Изварино» по подозрению в контрабанде наркотиков.⁵⁴ На следующий день его перевели в здание «МГБ» в Луганске, где держали под стражей без связи с внешним миром почти два месяца. В конце октября его задержание было «формально» обосновано «судом» как «мера пресечения» в виде содержания под стражей.⁵⁵ По состоянию на 15 ноября он оставался под стражей в Луганске. УВКПЧ отмечает, что содержание под стражей без связи с внешним миром не совместимо с международными нормами и создает серьезный риск применения пыток и жестокого обращения.⁵⁶

С. Положение лиц, заключенных до начала конфликта

53. УВКПЧ обеспокоено положением около 9 500 заключенных, осужденных до того, как вспыхнул конфликт,⁵⁷ и которые до сих пор остаются в исправительных

административные механизмы». См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 31 [80] – Характер общего юридического обязательства, возложенного на государства-участники Пакта, ССРП / С / 21 / Rev.1 / Add.13, п.18. УВКПЧ интервью, 27 октября 2018.

⁵¹ 27 декабря 2017 года 233 человека были освобождены Правительством Украины и переданы на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». По меньшей мере три одновременно освобожденных лица, дела которых не были закрыты или приостановлены, были включены в перечень лиц, в отношении которых выдан ордер на арест на территории, контролируемой Правительством, потому что они не явились в суд. Кроме того, расследование утверждений о пытках, жестоком обращении и содержании под стражей без связи с внешним миром на территории, контролируемой Правительством, не производится.

⁵² См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 33; Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 51.

⁵³ УВКПЧ интервью, 5 сентября, 25 сентября, 8 октября, 31 октября, 15 ноября 2018.

⁵⁴ Он вез препараты (бупренорфин) для заместительной терапии, которые получил в больнице в Киеве. С мая 2015 года заместительная поддерживающая терапия пациентов, живущих на территории контролируемой «Луганской народной республике», прекращена.

⁵⁵ УВКПЧ интервью, проведенное 2 ноября 2018 года.

⁵⁶ Документ ООН E / CN.4 / 1995/34, Доклад Специального докладчика по вопросу пыток, п. 926 (d).

⁵⁷ По оценке Пенитенциарной службы Украины до начала конфликта.

колониях, расположенных на территории, контролируемой «Луганской народной республикой» и «Донецкой народной республикой».⁵⁸

54. УВКПЧ задокументировало случай с двумя лицами из Автономной Республики Крым заключенными до начала конфликта, которые остаются в исправительной колонии в Донецке и которым «Донецкой народной республикой» было отказано в переводе на территорию, контролируемую Правительством на основании их места происхождения.⁵⁹

D. Лица, пропавшие без вести

55. УВКПЧ еще раз выражает свою поддержку принятию в августе 2018 года закона о лицах, пропавших без вести,⁶⁰ направленного на урегулирование статуса лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом. УВКПЧ с сожалением отмечает, что Комиссия по вопросам лиц, пропавших без вести, не создана, хотя законом предусмотрено ее создание в трехмесячный срок.⁶¹ В то же время УВКПЧ с удовлетворением отмечает, что после введения уголовной ответственности за насильственные исчезновения по состоянию на 26 октября велось следствие по 17 таким делам.⁶²

V. Отправление правосудия

Как только я вас увидел, я как будто почувствовал крылья за спиной; теперь все будет по закону.

- Адвокат в деле, связанном с конфликтом, о присутствии УВКПЧ в суде

56. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ задокументировало 32 случая нарушений права обвиняемых на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам, связанным с конфликтом, и сохранение тенденции физических нападений на их адвокатов.

A. Право на справедливое судебное разбирательство

57. В течение отчетного периода украинские суды вынесли 89 приговоров по уголовным делам, связанным с вооруженным конфликтом, в том числе два

⁵⁸ Категория «лица, задержанные и заключенные до начала конфликта», включает лиц, которые были осуждены, и лиц, которых держали под стражей до того, как вспыхнул конфликт. Среди первых – лица, апелляции которых были рассмотрены украинскими судами и лица, апелляции которых не были рассмотрены до начала конфликта и которые «обжаловали» свои «приговоры» в «суды» вооруженных групп. Среди тех, кого держали под стражей, – лица, дела которых были рассмотрены «судами» самопровозглашенных «республик»; и лица, дела которых не были рассмотрены и которые, возможно, до сих пор остаются под стражей. Кроме этих категорий также есть лица, на которых продолжало распространяться действие решений параллельных структур «правосудия» и которые были осуждены «судами» на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». УВКПЧ подчеркивает, что отсутствует единый государственный реестр заключенных до начала конфликта, что усложняет подсчеты числа лиц находящихся под стражей и заключенных в «республиках» до начала конфликта.

⁵⁹ УВКПЧ интервью, 29 августа и 30 августа 2018.

⁶⁰ Закон Украины «О правовом статусе лиц, пропавших без вести» (№ 2505-VIII от 12 июля 2018 года). Закон вступил в силу 2 августа 2018 года. См. Доклад УВКПЧ по ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 59.

⁶¹ Согласно п. 3 раздела IX «Заключительные и переходные положения» Закона Украины «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», Кабинет Министров должен был создать Комиссию по вопросам лиц, пропавших без вести, до 2 ноября 2018 года.

⁶² Информация, предоставленная Генеральной прокуратурой Украины в письме от 29 октября 2018 года.

оправдательных приговора.⁶³ 52 из этих приговоров основывались на соглашениях о признании виновности. В 23 из таких случаев сторона обвинения не представила никаких доказательств вины обвиняемого, из-за чего трудно оценить, была ли соблюдена надлежащая правовая процедура или они были осуждены из-за судебных ошибок. В 20 случаях осужденные лица признали свою вину. Несоблюдение права на справедливое судебное разбирательство, особенно по уголовным делам, связанным с вооруженным конфликтом, подрывает доверие к Правительству и верховенство права.

58. УВКПЧ обеспокоено тем, что некоторые лица, задержанные в связи с конфликтом, могли признать вину под принуждением, что является нарушением одной из основных процессуальных гарантий – не быть принужденным к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным, в том числе с помощью психологического давления.⁶⁴

59. Один из механизмов давления на обвиняемых по уголовным делам, связанным с конфликтом, – досудебное содержание под стражей, – часто применяется автоматически из-за неоднозначной нормы ч. 5 ст. 176 Уголовного процессуального кодекса Украины.⁶⁵ За отчетный период УВКПЧ задокументировало 43 случая, когда обвиняемых содержали под стражей в досудебном порядке в течение двух лет.⁶⁶ УВКПЧ обеспокоено тем, что прокуратура злоупотребляет длительным досудебным содержанием под стражей для того, чтобы принудить обвиняемых признать себя виновными.⁶⁷ УВКПЧ задокументировало пять случаев, когда обвиняемые, отрицавшие предъявленные им обвинения, в конечном итоге заключили соглашение о признании виновности, так как не видели никаких других возможностей быть освобожденными до вынесения судом приговора.⁶⁸ УВКПЧ отмечает, что досудебное содержание под стражей не должно быть обязательным для всех лиц, обвиняемых в конкретном преступлении, без учета индивидуальных обстоятельств.⁶⁹

60. УВКПЧ зафиксировало тревожную тенденцию, а именно продолжение нападений на адвокатов, представляющих лиц, обвиняемых в преступлениях против национальной или общественной безопасности.⁷⁰ 28 сентября около 15 членов крайне правой группы⁷¹ «С14» совершили физическое нападение на адвоката, защищавшего

⁶³ В частности, по обвинениям в совершении преступлений против основ национальной безопасности Украины и преступлений против общественной безопасности.

⁶⁴ Статистические данные из Единого государственного реестра судебных решений.

⁶⁴ МПГПП, ст. 14.3 (g). В своем замечании общего порядка № 32 по ст. 14 МПГПП Комитет ООН по правам человека отметил, что эту гарантию следует понимать как отсутствие «любого прямого или косвенного физического или неоправданного психологического давления со стороны следственных органов на обвиняемых с тем, чтобы добиться признания вины». Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 14 – право на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, п. 41.

⁶⁵ Ссылаясь на положения ч. 5 ст. 176 Уголовно-процессуального кодекса, прокуроры в большинстве случаев в своих ходатайствах не обосновывают необходимость применения меры пресечения, а суды удовлетворяют эти ходатайства без изучения их уместности и необходимости. Прокуратура и суды, как представляется, понимают ч. 5 ст. 176 УПК как устанавливающую обязательность содержания под стражей всех лиц, обвиняемых в связях с вооруженным группам или членстве в них.

⁶⁶ Обобщенная информация, собранная УВКПЧ посредством мониторинга судебных заседаний, интервью и посещения пенитенциарных заведений.

⁶⁷ См. 22 Доклад УВКПЧ, 16 февраля -15 мая 2018, п. 56

⁶⁸ Замечания общего порядка № 35 – статья 9, п.37: «Крайне длительное досудебное содержание под стражей также может ставить под угрозу презумпцию невиновности, предусмотренную п. 2 ст. 14».

⁶⁹ См. заключительные замечания по Аргентине (CCPR / CO / 70 / ARG, 2000), п. 10, и Шри Ланке (CCPR / CO / 79 / LKA, 2003), п. 13.

⁷⁰ См. 23-й Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 65.

⁷¹ В этом докладе термин «крайне правые группы» охватывает политические партии, движения и группы, которые обвиняют уязвимые категории граждан в социальных проблемах и подстрекают к нетолерантности и насилию против них. В Украине крайне

местного журналиста, обвиняемого в государственной измене за его публикации, и прибегли к насилию в отношении другого журналиста, который наблюдал за судебным разбирательством; согласно наблюдениям представителей УВКПЧ в Королевском районном суде Житомира. Прибывшие после инцидента полицейские не задержали нападавших, позволив им остаться в зале суда, когда после перерыва слушание возобновилось. УВКПЧ напоминает, что власти обязаны обеспечить защиту адвокатов в случаях, когда им угрожают во время выполнения ими своих функций.⁷²

61. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» на людей распространяется действие «законов» и параллельных структур отправления правосудия, введенных в нарушение Минских договоренностей и Конституции Украины.

62. В сентябре исполняющий обязанности «главы» «Донецкой народной республики» своей подписью ввел в действие «законы», которые могут сократить проблему независимости военных «судей».⁷³ В сентябре также был подписан «закон» «о министерстве государственной безопасности», который уполномочивает «министерство государственной безопасности» создавать и использовать специальные следственные изоляторы для содержания под стражей «обвиняемых» в «уголовных делах», а также лиц, по отношению к которым применен «административный арест». УВКПЧ обеспокоено тем, что это положение могло быть введено в целях расширения полномочий «министерства государственной безопасности» на задержание лиц и расширение возможностей лишать людей свободы без достаточных гарантий и защиты.

В. Ответственность за акты насилия, связанные с массовыми протестами и беспорядками

63. УВКПЧ продолжает отмечать прогресс в расследовании убийств протестующих в контексте массовых собраний в Украине, в частности, обвинения снайпера Внутренних войск в убийстве гражданского лица 20 февраля 2014 года в Киеве. В судебных разбирательствах, касающихся грубых нарушений прав человека, совершенных в контексте массовых собраний 2 мая 2014 в Одессе, существенного прогресса не наблюдалось.

1. Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане

64. УВКПЧ отмечает, что в расследовании убийства протестующего у здания СБУ в Хмельницком 19 февраля 2014 года прогресса не наблюдалось.⁷⁴ После того, как подозреваемый был командирован в зону Операции объединённых сил на востоке Украины, связь с ним пропала, в результате чего 30 июля 2018 подозреваемый был объявлен в розыск.⁷⁵ По состоянию на момент текущего доклада, подозреваемый не

правые группы совершали нападения на ромов и другие меньшинства, в частности ЛГБТКИ. Своими действиями они ставят под сомнение основополагающий принцип недопущения дискриминации, пропагандируя идеологию, основанную на расизме, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. См. доклады Специального докладчика по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A / HRC / 35/42 от 26 апреля 2017 года и A / HRC / 18/44 от 21 июля 2011 года).

⁷² Основные принципы, касающиеся роли юристов, п. 17.

⁷³ В «законе» «о судебной системе» упомянуто принцип независимости «судебной власти» от других ветвей власти и отменено предыдущее «постановление» «совета министров», которым «судьи» «военных судей» были подчинены «главе» «Донецкой народной республики». Среди других «законов» – «законы» «о судебной системе», «о статусе судей», «о следственной деятельности», «уголовно-процессуальный кодекс», «о министерстве государственной безопасности» и «о прокуратуре».

⁷⁴ См. 23-й Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 69.

⁷⁵ 30 июля 2018 года подозреваемый был включен в список разыскиваемых лиц, <https://wanted.mvs.gov.ua/searchperson/details/?id=3018220708973857>

был задержан несмотря на обязательство его военного командования содействовать расследованию.

65. УВКПЧ отметило, что 31 октября Управление специальных расследований Генеральной прокуратуры Украины уведомило снайпера Внутренних войск⁷⁶ о подозрении в убийстве протестующего на ул. Институтской в Киеве утром 20 февраля 2014 года. 3 ноября он был взят под стражу сроком на 60 суток.⁷⁷

66. Между тем, судебное производство по делу об убийстве 47 других протестующих в тот же день на ул. Институтской продолжается. УВКПЧ отмечает, что затянутый судебный процесс, продолжающийся почти четыре года, отразился не только на правах жертв, но и на правах тех пяти обвиняемых, которые находятся под стражей: двое – более четырех с половиной лет, а трое – почти четыре года.⁷⁸

2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 в Одессе

67. УВКПЧ отметило отсутствие существенного прогресса в расследованиях и судебных разбирательствах в отношении актов насилия, которые произошли 2 мая 2014 года в Одессе и привели к гибели 48 человек, поскольку никто не был привлечен к ответственности за какое-либо из этих действий.

68. 26 октября 2018 Киевский районный суд г. Одессы постановил вернуть в прокуратуру обвинительный акт в отношении трех должностных лиц ГСЧ, обвиняемых в халатности при исполнении служебных обязанностей.⁷⁹ Это уже второе возвращение этого обвинительного акта с тех пор, как дело было передано в суд в 2016 году. В деле против единственного активиста-сторонника единства, обвиняемого в убийстве, три судебных заседания были перенесены по причине неявки потерпевших и отставки председательствующего судьи. 15 ноября 2018 суд удовлетворил ходатайство защиты о рассмотрении дела судом присяжных.⁸⁰

69. Отсутствует прогресс в рассмотрении апелляционной жалобы на оправдательный приговор 19 лицам, обвиняемых в массовых беспорядках в центре Одессы 2 мая 2014 года, в результате которых погибли шесть мужчин. 5 октября 2018 года Апелляционный суд Николаевской области для обеспечения явки во избежание дальнейших промедлений в судебном процессе, постановил применение привода в отношении семи оправданных, которые регулярно не являлись в суд. На следующее заседание 12 ноября, которое было перенесено из-за болезни одного судьи из коллегии судей, явились лишь трое из них.

VI. Демократическое/гражданское пространство и основные свободы

70. Нападения на журналистов, работников средств массовой информации, активистов гражданского общества, а также лиц, представляющих альтернативные социальные или политические взгляды, стали все более явными, питая нетерпимость и дискриминацию в Украине.

71. В рамках мониторинга осуществления основных свобод в отчетном периоде УВКПЧ задокументировало 59 нарушений прав человека в отношении таких основных свобод, как свобода мысли и самовыражения, свобода мирных собраний и

⁷⁶ «Омега», силы специального назначения антитеррористического отряда Внутренних Войск.

⁷⁷ Постановление Печерского районного суда г. Киева от 3 ноября 2018 года см. <http://reyestr.court.gov.ua/Review/77715552>

⁷⁸ Двое ответчиков были задержаны в апреле 2014 года, трое – в феврале 2015 года.

⁷⁹ Постановление Киевского районного суда г. Одессы от 29 октября 2018 года см. <http://reyestr.court.gov.ua/Review/77449327>

⁸⁰ Судебное разбирательство по обвинению в умышленном убийстве во время событий 2 мая 2014 года назначено к рассмотрению судом присяжных, см. https://ml.od.court.gov.ua/sud1519/pres-centr/news_new/599757/?fbclid=IwAR0fFXnNNhf7fYr1I71tO1OtpvVeY0lGuMYxKJKJotPkPdQLvhmhggiHXc

объединений, свобода религии или убеждений, а также права на защиту от дискриминации и права на равную защиту закона. Из этого числа органы власти Украины несут ответственность за 56 нарушений⁸¹, а вооруженные группы – за три.

А. Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации

72. УВКПЧ наблюдало сохранение тенденции посягательства на свободу средств массовой информации, а также свободу мысли и выражения, когда имели место жестокие нападения и акты запугивания. УВКПЧ задокументировало 24 случая, отметив рост числа нападений на работников СМИ, активистов гражданского общества и представителей политических партий. Непривлечение к ответственности виновных, которые совершают нападения, поощряет нарушителей, приводя к новым актам насилия.

73. УВКПЧ обеспокоено все более дерзким и явным характером нападений на журналистов. Два нападения были совершены при ведении прямых трансляций на камеры. 17 сентября 2018 года журналист хорошо известного телеканала, который крайне правые группы и группы сторонников единства часто называют пророссийским, подвергся нападению со стороны участников митинга, который проходил перед зданием Генеральной прокуратуры.⁸² В другом похожем случае 10 октября неустановленные лица вылили неизвестную жидкость на журналиста этого же канала.⁸³ 28 сентября члены крайне правой группы совершили жестокое нападение на журналиста в помещении суда, в присутствии УВКПЧ. Сотрудники полиции прибыли позже, но не задержали нападавших, которые все ещё оставались на месте событий.⁸⁴

74. 4 октября 2018 года Парламент Украины решил обратиться в Совет национальной безопасности и обороны Украины с предложением о применении экономических санкций и других ограничительных мер к семи телевизионным компаниям, включая, телеканалы «112» и «News One».⁸⁵ УВКПЧ обеспокоено тем, что такие меры станут вмешательством в работу СМИ, ограничат свободу слова и доступа к информации, и могут вызвать самоцензуру.

75. 27 августа 2018 года Печерский районный суд города Киева предоставил прокуратуре доступ к данным мобильного телефона журналистки-расследователя

НАРУШЕНИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО



Эти цифры включают нарушения основных свобод – свободы мнений и их свободное выражение, мирных собраний и объединений, религии и убеждения, а также права на недискриминацию и равную защиту закона.



Дата создания: 22 ноября 2018 г. Источники: УВКПЧ, ОПОТС

⁸¹ В 11 случаях нападение/вмешательство было, предположительно, совершено правительственными субъектами, а в 44 случаях Правительство не предотвратило эти нападения, не расследовало их и (или) не подвергло уголовному преследованию известных исполнителей этих нападений.

⁸² Интервью, проведенное УВКПЧ 29 октября 2018 года. Видеозапись доступна по ссылке <https://newsone.ua/news/accidents/radikaly-napali-na-zhurnalistku-newsone-v-prjamom-efire-video.html>

⁸³ Интервью, проведенное УВКПЧ 29 октября 2018 года.

⁸⁴ Мониторинг судебного заседания УВКПЧ, 28 сентября 2018 года. Видеозапись доступна по ссылке <https://www.freshnews.zt.ua/news/shok-sud-nad-vasiliem-muravitskim-draka-zhest/>

⁸⁵ Текст постановления доступен по ссылке <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2589-viii>

Натали Седлецкой.⁸⁶ Аналогичное решение было принято относительно другой журналистки, которая занимается расследованиями, – Кристины Бердинских.⁸⁷ 18 сентября Европейский суд по правам человека постановил применить Правило 39 и призвал украинскую власть воздержаться от доступа к данным, касающимся Натали Седлецкой, согласно ее просьбе.⁸⁸

Ерунда, что получил сзади многочисленными руками и ногами по шее, голове и рёбрам. Фигня, что не могу теперь вздохнуть и, не дай бог, чихнуть. Просто сегодня, по приезду домой из больницы, моя дочь увидела это видео и заплакала. И от этих слез мне стало больно...

- Журналист, который был избит членами крайне правой группы в зале суда, разместил в тот же день в социальных сетях

76. Продолжались нападения на активистов гражданского общества, причем эффективные расследования таких случаев, как и прежде не проводились. В последнем показательном случае был произведен выстрел в активиста, хорошо известного своей критикой местных властей в г. Одессе, недалеко от его дома. Он получил тяжелое ранение и до сих пор требует интенсивного лечения.⁸⁹ 4 ноября сотрудница руководящего состава Херсонского городского совета, известная своими антикоррупционными взглядами, умерла в киевской больнице в результате ранений, нанесенных ей при нападении с применением кислоты, которая вызвала сильные ожоги.

77. Кроме того, в отчетном периоде имели место нападения и посягательства на представителей и офисы различных политических партий.⁹⁰ На фоне приближающихся выборов, которые состоятся в 2019 году, гражданское общество, политические партии и открытое демократическое пространство нуждаются в более решительной защите.

78. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», гражданское пространство оставалось крайне ограниченным. 11 ноября там были проведены «выборы», которые противоречили конституционной и правовой системе Украины и поэтому не соответствовали духу и букве положений, предусмотренных в Минских договоренностях.⁹¹

79. 2 июня 2017 года был задержан Станислав Асеев, журналист, который освещал условия жизни на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». По состоянию на 15 ноября он остается под стражей на территории, подконтрольной «Донецкой народной республике», но точное место его содержания остается неизвестным.⁹²

⁸⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ 27 сентября 2018 года.

⁸⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ 27 сентября 2018 года.

⁸⁸ Этот случай стал первым, когда ЕСПЧ применил временные меры по Правилу 39 своего Регламента к делу, касающемуся свободы слова в Украине.

⁸⁹ Интервью, проведенное УВКПЧ 6 ноября 2018 года.

⁹⁰ Интервью, проведенное УВКПЧ 12 октября 2018 года.

⁹¹ См. Комплекс мероприятий по выполнению Минских договоренностей, 12 февраля 2015 года, п. 4.

⁹² Встреча УВКПЧ 10 сентября 2018 года.

В. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости

1. Случаи насилия и запугивания

80. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 14 случаев дискриминации, языка вражды и (или) насилия, направленных на лиц, принадлежащих к меньшинствам или придерживающихся альтернативных взглядов или особых мнений. В шести инцидентах имело место прямое насилие и в трех – угрозы насилием со стороны членов крайне правых групп, которые часто действуют безнаказанно. УВКПЧ отмечает, что безнаказанность правонарушителей создает общую атмосферу незащищенности и может поощрять дальнейшее насилие, в том числе ответные нападения на известных членов крайне правых групп.⁹³

81. УВКПЧ обеспокоено сохранением и усилением тенденции нападений на лиц, придерживающихся альтернативных взглядов. 19 августа в Мариуполе около 30 неустановленных правонарушителей совершили нападение на мероприятие против дискриминации.⁹⁴ В другом, еще более грубом инциденте, трое активистов львовской анархистской организации были жестоко избиты и ранены колющими предметами организованной группой нападающих, предположительно связанных с крайне правыми группами.⁹⁵

82. Хотя отмечается общее отсутствие прогресса в расследованиях жестоких нападений на ромские поселения,⁹⁶ следует отметить положительный сдвиг: так 31 октября было проведено первое судебное заседание по делу об убийстве мужчины из числа ромов, произошедшем 23 июня 2018 года вблизи Львова.

83. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало пять нападений на представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных лиц, квиров и интерсексуалов (ЛГБТКИ).⁹⁷ В наиболее жестоком инциденте, 6 сентября, случившемся в светлое время суток на главной улице центра Киева, человек получил удар ножом от группы нападающих, которые осыпали его гомофобскими эпитетами. Жертвы таких нападений сообщили УВКПЧ, что полиция редко (причем исключительно по требованию жертв или их адвокатов) квалифицирует такие нападения как преступления на почве ненависти, скрывая мотивы правонарушителей и потребности в защите лиц, которые подвергаются опасности.⁹⁸

2. Проект закона о государственном языке

84. 4 октября 2018 года в первом чтении был одобрен проект закона, направленного на усиление роли официального языка, который служит основой новой языковой политики.⁹⁹ УВКПЧ отмечает, что поощрение национальной идентичности и официального языка – законная цель с точки зрения прав человека. Однако, некоторые меры, предусмотренные в проекте закона, вызывают

⁹³ 10 октября в пригороде Борисполя, расположенного за пределами Киева, неизвестные бросили ручную гранату в квартиру лидера и координатора организации «С14». Национальная полиция расследует этот инцидент как покушение на убийство.

⁹⁴ По сообщениям, некоторые из нападавших были одеты в футболки с символикой «Национального корпуса».

⁹⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ 27 сентября 2018 года.

⁹⁶ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2018 года, п. 91.

⁹⁷ В этом докладе аббревиатура ЛГБТКИ означает лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных лиц, квиров и интерсексуалов и соответствующие сообщества. УВКПЧ известно о несовместимости взглядов некоторых из упомянутых групп. Этот термин используется как широкое понятие, охватывающее как можно больше лиц, подвергающихся дискриминации по признаку пола.

⁹⁸ Интервью, проведенные УВКПЧ 13 сентября и 22 августа 2018 года.

⁹⁹ Проект Закона об обеспечении функционирования украинского языка как государственного, № 5670-д от 9 июня 2017 года, доступен по ссылке http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61994

беспокойство из-за их принудительного характера¹⁰⁰ и совместимости с международными нормами в области прав человека. Особенно это касается требований по владению языком для занятия государственных должностей, требований по использованию языка в избирательном процессе, в средствах массовой информации и в коммерческой сфере. При отсутствии специального законодательства, которое бы регулировало использование языков меньшинств в Украине,¹⁰¹ положения, предусмотренные в проекте закона, не создают надежных правовых гарантий для обеспечения соблюдения Украиной своих обязательств¹⁰² по защите языков меньшинств. Сейчас в национальном законодательстве вопросы защиты языков меньшинств в образовании¹⁰³ и в сфере телевидения и радиовещания¹⁰⁴ покрываются лишь эпизодически. В частности, в том, что касается образования, УВКПЧ отмечает отсутствие прогресса в выполнении рекомендаций Венецианской комиссии относительно языка преподавания в государственных учебных заведениях.¹⁰⁵

С. Свобода мирных собраний и объединений

85. Хотя УВКПЧ одобряет непрерывный прогресс в принятии мер реагирования и предотвращения с целью поддержания порядка для защиты гражданского общества во время публичных демонстраций и шествий, оно, как и раньше, обеспокоено продолжением актов насилия, направленных против свободы мирных собраний и свободы объединения. То, что правоохранительные органы не реагируют на акты насилия, не выдвигают соответствующие обвинения и не проводят соответствующие расследования, является особенно тревожным в контексте приближающихся выборов.

86. УВКПЧ продолжило документировать случаи срыва мирных собраний крайне правыми группами. 11 и 12 октября два последовательных мероприятия ЛГБТКИ-сообщества, которые должны были состояться в Харькове, были сорваны членами крайне правых групп, совершавших физические нападения на участников мероприятий и запугивавших их.¹⁰⁶ Участники первого мероприятия получили травмы, не представляющие угрозы для жизни, и подали жалобы в полицию.

¹⁰⁰ Согласно законопроекту, государственный язык поощряется преимущественно с помощью законодательных ограничений, например, требования по владению языком для трудоустройства и предписывающее обязательное использование государственного языка в различных сферах; а также с помощью карательных мер, таких как создание специальных правительственных органов, ответственных за контроль выполнения закона о языке и наложение санкций на его нарушителей.

¹⁰¹ После того, как в феврале 2018 года по решению Конституционного Суда утратил силу закон 2012 года, устанавливающий основы государственной языковой политики, в национальной правовой базе образовался пробел. См. Доклад УВКПЧ по ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 85.

¹⁰² Перечень положений Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, ратифицированной Украиной, доступен по ссылке <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/802-15>

¹⁰³ Ст. 7 Закона Украины «Об образовании», № 2145-VIII от 5 сентября 2017 года. См. Доклады УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 155–160; за период с 17 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 136.

¹⁰⁴ Ст. 10 Закона Украины «О телевидении и радиовещании», № 3759-XII от 21 декабря 1993 года.

¹⁰⁵ Вывод № 902/2017 относительно положений Закона «Об образовании» от 5 сентября 2017 года, касающихся использования государственного языка и языков меньшинств и других языков в образовании, принятый Венецианской комиссией на ее 113-м пленарном заседании (8–9 декабря 2017 года). См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 136.

¹⁰⁶ Организация «Фрайкорпс» взяла на себя ответственность за инцидент 11 октября и дала клятву прекратить какую-либо активность ЛГБТКИ в Харькове. 12 октября активисты «Фрайкорпс» и «Правого сектора» прибыли на другое мероприятие ЛГБТКИ, но были

87. Неэффективные расследования мешают привлечению членов этих крайне правых групп к ответственности посредством системы правосудия. УВКПЧ задокументировало случаи, когда мероприятие, организованное центристской политической партией в Киеве 6 июля 2018 года, было сорвано крайне правыми группами, жестоко избившими лидера этой умеренной политической партии. Несмотря на наличие убедительных доказательств, за время отчетного периода полиция не идентифицировала нападавших и открыла уголовное дело только по факту нападения, не приняв во внимание факт срыва собрания.¹⁰⁷

88. УВКПЧ приветствует эффективное планирование и принятие мер полицией во время марша «Одесса Прайд», состоявшегося 18 августа.¹⁰⁸ Кроме того, многочисленные мероприятия по случаю Дня защитника Отечества, проведенные 14 октября по всей территории Украины, прошли без серьезных инцидентов.¹⁰⁹ Около 30 тыс. человек приняли участие в главном из этих мероприятий в Киеве, которое поддержали крайне правые группы. Несмотря на сообщения об угрозах нападений на храмы Украинской Православной Церкви (см. ниже раздел «Свобода религии или убеждений»), мероприятие состоялось без серьезных нарушений безопасности и было обеспечено надлежащей защитой со стороны полиции и Национальной гвардии.¹¹⁰

89. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», возможность реализации гражданами свободы мирных собраний остается очень ограниченной. В течение всего отчетного периода УВКПЧ не получило информации ни об одном публичном мероприятии, кроме тех, которые проводились по инициативе и при поддержке «властей». Ограничения на проведение публичных собраний, введенные ранее, остаются «действующими» в «Луганской народной республике».¹¹¹

D. Свобода религии или убеждений

Наша задача – чтобы вас не было совсем.

- Представитель “правоохранительных органов” вооруженных групп в разговоре со священнослужителем Христианской евангелистской церкви

90. УВКПЧ следило за усилением напряженности среди православных церквей и общин в Украине в контексте изменений в отношении предоставления автокефалии «новой» церкви, которая смогла бы объединить различные православные конфессии в стране. 11 октября 2018 года Святой и Священный Синод Вселенского Патриарха, находящийся в Стамбуле, решил продолжить процесс предоставления автокефалии «новой» православной церкви Украины.¹¹² Украинская православная церковь

ограждены от участников митинга полицией и смогли только устно оскорблять представителей ЛГБТКИ-сообщества.

¹⁰⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ 12 октября 2018 года.

¹⁰⁸ Мониторинг УВКПЧ, 18 августа 2018 года.

¹⁰⁹ С 2014 года учрежден новый праздник в честь защитников Украины. Дата 14 октября совпадает с датой православного праздника – «Покрова», или «Покрова Пресвятой Богородицы».

¹¹⁰ Мониторинг УВКПЧ, 14 октября 2018 года.

¹¹¹ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа, п. 100.

¹¹² В своем решении от 11 октября 2018 года Святой и Священный Синод Вселенского Патриарха постановил «подтвердить уже принятое решение о том, чтобы Вселенский Патриархат приступил к предоставлению автокефалии Церкви Украины» и «отменить обязательства Синодального письма 1686 года, выданного при обстоятельствах того

Киевского патриархата и Украинская православная церковь Московского патриархата придерживаются противоположных взглядов в отношении автокефалии такой «новой» православной церкви Украины.

91. Противоречия между двумя Патриархатами способствуют напряженности среди прихожан и приводят к случаям словесных и физических нападений, направленных против священнослужителей и церковного имущества. Украинская православная церковь Московского патриархата заявила об одном таком нападении, которому подверглось помещение церкви в Ивано-Франковске. Священнослужители также заявляют об угрозах атак на их церкви.¹¹³ Как сообщается, 15 ноября Андреевская церковь в Киеве, которая ранее была передана находящемуся в Стамбуле Вселенскому Патриархату, подверглась попытке поджога со стороны неизвестных лиц. Учитывая обострение напряженности в отношениях между православными общинами, УВКПЧ настоятельно призывает все заинтересованных групп и отдельных лиц принять все необходимые меры для предотвращения дальнейшей эскалации напряженности.

92. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено дальнейшим сужением свободы религии или убеждений на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» в связи с признанием евангелических христианских конфессий экстремистскими организациями.¹¹⁴ Свидетели Иеговы заявляли о продолжающемся давлении на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», что сказывалось на их возможности молиться и использовать свои помещения.¹¹⁵ 26 сентября «верховный суд» «Донецкой народной республики» постановил запретить религиозную деятельность Свидетелей Иеговы как незаконную, назвав их экстремистской организацией.

93. Поскольку незарегистрированные религиозные организации считались «незаконными» еще до окончания срока регистрации, их богослужения срывались «властями», которые ссылались на «положения» об ограничении публичных собраний.¹¹⁶ Из-за таких ограничений, о которых сообщалось как в «Донецкой народной республике», так и в «Луганской народной республике» – некоторые религиозные организации не могли пользоваться своими молитвенными домами, опасаясь возможной конфискации или опечатывания их помещений.¹¹⁷

Е. Избирательные права

94. УВКПЧ продолжает выражать обеспокоенность относительно системы регистрации избирателей, создающей препятствия для участия ВПЛ в парламентских¹¹⁸ и местных выборах в Украине. Украинские власти утверждают, что регистрация места проживания ВПЛ имеет временный характер, тогда как право

времени, которое предоставляло в порядке икономии право Патриарху Московскому рукополагать Киевского митрополита». Полный текст объявления Вселенского Патриархата от 11 октября 2018 года доступен по ссылке: <https://www.patriarchate.org/-/communiq-1>

¹¹³ 18 сентября 2018 года наместник Киево-Печерской Лавры, митрополит Вышгородский и Чернобыльский Павел опубликовал видеозапись, на которой сообщил о получении угроз о том, что монастырь Киево-Печерской Лавры будет конфискован, а также о возможных провокациях против других церковных зданий и монастырей, связанных с Украинской Православной Церковью Московского Патриархата. Вскоре после этого он и еще несколько священнослужителей были занесены в базу данных сайта «Миротворец».

¹¹⁴ Интервью, проведенное УВКПЧ 12 и 26 сентября 2018 года, встреча УВКПЧ 24 октября 2018 года.

¹¹⁵ См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 99.

¹¹⁶ Интервью, проведенные УВКПЧ 12 и 26 сентября 2018 года.

¹¹⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ 26 сентября 2018 года.

¹¹⁸ ВПЛ не могут отдать свои голоса за мажоритарных представителей в парламенте (50% мест).

участия в местных выборах предоставляется тем, кто имеет постоянную регистрацию на соответствующей территории. Это может затронуть примерно 1 млн. ВПЛ в стране.

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе

До тех пор, пока вы будете отказываться давать показания, мы будем отклонять все запросы о семейном посещении от ваших родственников.

- Следователь ФСБ обвиняемому по делу Хизб ут-Тахрир

95. Российская Федерация продолжила применять в Крыму и Севастополе свои законы, нарушая тем самым установленные международным гуманитарным правом обязательства соблюдать законодательство оккупированной территории.¹¹⁹ Имплементация законодательства Российской Федерации ограничивает реализацию основных свобод и используется для подавления инакомыслия на полуострове.

96. УВКПЧ продолжило фиксировать систематические нарушения прав человека в Крыму, включая необоснованные ограничения свободы мысли и выражения, свободы передвижения, нарушение права сохранять свою идентичность, культуру и традиции, и имущественных прав. В целом в течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 44 нарушения, причем 43 из них имели место в отчетном периоде. Правительство Российской Федерации несет ответственность за 32 из них, а Правительство Украины – за 11.¹²⁰

A. Свобода мнений и их свободное выражение

97. В Крыму сохранялись необоснованные ограничения основных свобод, введенные Российской Федерацией путем произвольного и чрезмерно широкого применения ее законодательства о противодействии экстремизму.¹²¹

98. В течение рассматриваемого периода по меньшей мере пять жителей Крыма (трое мужчин и две женщины, все – крымские татары) были осуждены по обвинениям связанным с экстремизмом за хранение материалов или размещение в социальных сетях информации, считающейся «экстремистской» или «террористической». 4 сентября три члена семьи – отец, мать и дочь – были признаны виновными в экстремизме за размещение на своих страницах в социальной сети видео с канала YouTube о публичном митинге, состоявшемся в Симферополе еще в сентябре 2013 года.¹²² Во всех трех делах суд установил, что вышеупомянутое видео содержало символы «Хизб ут-Тахрир», религиозной организации, запрещенной в Российской Федерации как «террористической». Отец провел 10 суток под административным арестом, а мать и дочь по решению суда должны были

¹¹⁹ См. Женевскую Конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертую Женевскую конвенцию); ст. 43 Положений о законах и обычаях сухопутной войны Приложение к Конвенции (IV) об уважении законов и обычаев сухопутной войны, Гаага, 18 октября 1907 года, ст. 64 четвертой Женевской Конвенции о защите гражданского населения.

¹²⁰ Нарушения, ответственность за которые может быть возложена на Правительство Украины, не обязательно имели место в самом Крыму, а касались событий на материковой части Украины в связи с ситуацией в Крыму. Они связаны со свободой передвижения, доступом к государственным услугам и правом собственности.

¹²¹ См. также второй тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года, п. 46.

¹²² Интервью, проведенное УВКПЧ 2 октября 2018 года.

уплатить штраф. Еще в одном показательном случае, 20 сентября, крымский татарин – врач феодосийской городской больницы был признан виновным в экстремизме, поскольку органы власти Российской Федерации нашли в помещении больницы три исламские книги, которые считаются «экстремистскими».¹²³

99. Органы власти Российской Федерации применяют в Крыму законодательство о противодействии экстремизму произвольным и выборочным образом, чтобы подавить инакомыслие, внушить страх и запретить плюрализм мнений. Среди граждан, которые испытывают такого рода преследования, – лица, ранее высказывавшие мнение, противоречащее позиции власти Российской Федерации, публично поддерживавшие других лиц, обвиняемых в терроризме, симпатизировавшие организациям, запрещенным в Российской Федерации, или считавшиеся связанными с такими организациями.

100. УВКПЧ отмечает, что такие несоизмеримые ограничения права распространять информацию и идеи серьезно подрывают свободу слова, гарантированную международными договорами в области прав человека, в частности теми, в которых Российская Федерация является государством-участником.¹²⁴ Более того, применение Российской Федерацией в Крыму законодательства о противодействии экстремизму является нарушением ее обязательства как оккупирующей державы соблюдать уголовное законодательство оккупированной территории.¹²⁵

В. Лишение свободы

101. Произошли существенные изменения в положении пяти членов экипажа рыболовного судна «ЯМК-0041» с материковой части Украины, задержанного органами власти Российской Федерации 5 мая 2018 года, по утверждениям – вблизи мыса Тарханкут. Только одному члену экипажа были выдвинуты официальные обвинения в незаконном рыбном промысле, из-за чего его оставили под стражей. Четверо других членов экипажа были перемещены на военную базу в Балаклаве, где их держали без правовых оснований до освобождения 25 июня. Несмотря на отсутствие административных или уголовных обвинений против них, сотрудники ФСБ России изъяли у них паспорта и запретили покидать полуостров.¹²⁶ Во время содержания под стражей жертвы находились в доме близ Севастополя под постоянным наблюдением ФСБ с ограничением доступа и контактов с внешним миром.¹²⁷

102. 14 октября 2018 года одному из рыбаков было разрешено вернуться на материковую часть Украины для участия в похоронах его матери. Позже, 30 октября, органы власти Российской Федерации позволили покинуть полуостров ещё троим морякам судна «ЯМК-0041».¹²⁸ 1 ноября капитан судна был освобожден из следственного изолятора. По состоянию на 15 ноября он находится в Крыму на условиях подписки о невыезде.

¹²³ Интервью, проведенное УВКПЧ 28 сентября 2018 года.

¹²⁴ См. ст. 19 МПГПП и ст. 10 ЕКПЧ.

¹²⁵ См. ст. 64 четвертой Женевской конвенции.

¹²⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ 30 августа 2018 года.

¹²⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ 19 октября 2018 года.

¹²⁸ В тот же день органы власти Российской Федерации в Крыму также позволили вернуться домой четверем членам экипажа еще одного рыболовного судна «ЯОД – 2105» (все – с материковой части Украины), задержанного в Черном море 28 августа 2018 года. В то же время семь членов экипажа судна «Норд», арестованного Государственной пограничной службой Украины в Азовском море 25 марта, вернулись в Крым после нескольких безуспешных попыток уехать из материковой части Украины по проездным документам, выданным Российской Федерацией.

С. Право сохранять свою идентичность, культуру и традиции и свободу объединения

103. УВКПЧ отметило продолжающееся с начала оккупации уменьшение возможностей для проявления украинской идентичности и использования украинской культуры в Крыму.¹²⁹

104. 29 августа 2018 года сотрудники правоохранительных органов провели обыск в доме активистки Украинского культурного центра и во время допроса предупредили о том, что ей будут предъявлены обвинения в экстремизме.¹³⁰ Она была вынуждена уехать с Крымского полуострова, исходя из вполне обоснованных опасений преследования. С 2017 года эту активистку неоднократно вызывали на допросы в различные правоохранительные органы под предлогом «проведения бесед», где работники ФСБ, угрожая, расспрашивали о ее проукраинских взглядах и деятельности Украинского культурного центра.

105. УВКПЧ напоминает, что в августе 2017 при схожих обстоятельствах был вынужден покинуть Крым еще один бывший активист Украинского культурного центра.¹³¹ Украинский культурный центр - одна из немногих организаций в Крыму, которая продолжила пропагандировать украинскую культуру путем проведения публичных мероприятий и памятных акций с начала оккупации. Количество его активистов значительно уменьшилось из-за страха перед преследованиями и периодических «предупреждений» со стороны правоохранительных органов относительно нежелательности ведения «неблагоразумной деятельности». Проблема сужения гражданского пространства для продвижения украинской культуры обостряется и в связи с сокращением доступности украинского языка в образовательной сфере в Крыму.¹³²

Д. Имущественные права и равный доступ к государственным услугам

106. Несмотря на продолжающуюся оккупацию Крымского полуострова Российской Федерацией, Правительство Украины имеет предусмотренные международным правом обязательства не препятствовать осуществлению права на собственность для нынешних или бывших жителей Крыма, также как и использовать все имеющиеся в его распоряжении правовые и дипломатические средства для того, чтобы обеспечить соблюдение прав человека жителей Крыма.¹³³

107. УВКПЧ отмечает устойчивую тенденцию продолжения нарушений имущественных прав нынешних и бывших жителей Крыма государственным банком «ПриватБанк». ¹³⁴ Вскоре после начала оккупации сберегательные счета клиентов банка в Крыму были заблокированы, что негативно повлияло на социально-экономические права и источники средств к существованию жителей Крыма.¹³⁵ В

¹²⁹ Ст. 27 МПГПП гласит: «В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком». См. первый тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), пп. 182–186.

¹³⁰ Интервью, проведенные УВКПЧ 26 сентября, 27 сентября и 9 октября 2018 года.

¹³¹ Первый тематический доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), п. 169.

¹³² О праве на образование на родных языках см. второй тематический доклад УВКПЧ по ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина), 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года, пп. 68–71.

¹³³ Комитет по правам человека, Заключительные замечания в отношении Молдовы (CCPR / C / MDA / CO / 2 (2009), ЕСПЧ, дело «Илашку и другие против Молдовы и России» (Ilaşcu and Others v. Moldova and Russia), 8 июля 2004 года, п. 331.

¹³⁴ Правительство Украины владеет 100% акций банка через Министерство финансов Украины.

¹³⁵ Эта проблема обостряется украинской законодательной базой, не признающей лица, адрес регистрации которых находится в Крыму, «резидентами» Украины для целей банковского

одном случае «ПриватБанк» отказал пожилой паре из Керчи в доступе к значительной сумме сбережений, которые были нужны для необходимого лечения онкологического заболевания.¹³⁶ «ПриватБанк» оправдывает свои действия ссылкой на украинское законодательство, которым определен статус Крыма как оккупированной территории, а деятельность банков на полуострове прекращена.

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

108. УВКПЧ продолжает осуществлять мероприятия по техническому сотрудничеству и развитию потенциала, направленные на оказание содействия Правительству и гражданскому обществу в вопросах защиты и поощрения прав человека в Украине.

109. 16 августа и 1 ноября 2018 года в рамках программы подготовки офицеров Управления гражданско-военного сотрудничества к дислокации, (УГВС) УВКПЧ провело тренинг по вопросам предотвращения произвольных задержаний, пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также по вопросам защиты свободы передвижения и жилищных, земельных и имущественных прав примерно для 62 военнослужащих (в том числе 7 женщин), которые будут направлены на восток Украины в рамках гражданско-военного сотрудничества. УВКПЧ участвует в программе подготовки к дислокации с сентября 2017 года и за это время провело семь тренингов для более чем 212 офицеров. 6 ноября УВКПЧ приняло участие в тренинге по вопросам учета жертв среди гражданского населения для 13 офицеров УГВС (в том числе 2 женщины), которые будут работать с Группой по уменьшению потерь среди гражданского населения (ГУПН), созданной в рамках Операции объединенных сил.

110. УВКПЧ направило конкретным ответственным сторонам 24 сообщения о нарушениях прав человека. Вопрос о 20 из этих случаев был адресован Правительству Украины: в 4 случаях нарушения были полностью, а в 6 частично устранены; «уполномоченной по правам человека» «Донецкой народной республики» было адресовано 4 таких утверждения, одно из них было частично устранено.

111. 9 ноября УВКПЧ ознакомило Парламент с результатами своего анализа и рекомендациями по проекту закона о политике в отношении государственного языка¹³⁷ и предложило дальнейшую помощь с целью обеспечения приведения законопроекта в соответствие с международными нормами.

IX. Выводы и рекомендации

112. Пятый год продолжается конфликт на востоке Украины, что способствует расколу в украинском обществе, еще больше подрывающим перспективы достижения мира и стабильности. УВКПЧ задокументировало нарушения и злоупотребления, совершенные всеми сторонами конфликта в отношении гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения. В целом количество жертв среди гражданского населения продолжило уменьшаться как в отчетном периоде – частично благодаря двум последовательным перемириям, согласованным Трехсторонней контактной группой в Минске, – так и в 2018 году в целом, по сравнению с предыдущими годами. Вместе с тем, гражданское население, проживающее в зоне конфликта на востоке Украины, как и ранее, страдает от совокупных последствий конфликта; подходы и действия сторон конфликта способствуют трудностям, с которыми сталкиваются люди, затрудняя их доступ к пенсиям, препятствуя безопасному и эффективному передвижению, и подвергая их опасными для жизни вызовам.

обслуживания. См. по этому вопросу Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 130.

¹³⁶ Мужчина умер от рака в 2017 году. Интервью, проведенное УВКПЧ 4 октября 2018 года.

¹³⁷ Проект Закона об обеспечении функционирования украинского языка как государственного, № 5670-д от 9 июня 2017 года, доступен по ссылке http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61994

113. Многие задокументированные нарушения прав человека являются результатом регулярных структурных и системных проблем. Решение этих вопросов начинается с обеспечения ответственности за нарушения прав человека, что способствовало бы также восстановлению доверия к государственным органами и верховенству права. В этом контексте УВКПЧ с сожалением отмечает ограниченный прогресс в расследовании и уголовном преследовании лиц, ответственных за убийства во время протестов на Майдане и 2 мая 2014 года в Одессе.

114. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что системная безнаказанность служит катализатором нападений на журналистов, активистов гражданского общества, адвокатов и политических оппонентов. Такие нападения, ставшие более открытыми, питают нетерпимость и дискриминацию, создают опасность подавления свободы слова и разрушения верховенства права, являющихся неотъемлемыми элементами обеспечения целостности следующих президентских и парламентских выборов, которые состоятся в 2019 году.

115. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает ситуация с правами человека в Крыму, поскольку Российская Федерация продолжила применять к жителям полуострова свое законодательство вопреки обязательствам, установленным четвертой Женевской конвенцией, как для оккупирующей державы. Среди других систематических нарушений прав человека, задокументированных УВКПЧ, – необоснованные ограничения свободы мысли, выражения и объединения, свободы передвижения, нарушение права сохранять свою идентичность, культуру и традиции, а также имущественных прав. Кроме того, Российская Федерация, как оккупирующее государство в Крыму, не предоставила УВКПЧ доступ на полуостров, в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 72/190.

116. **Большинство рекомендаций, предоставленных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не было выполнено, и они остаются актуальными. Исходя из проблем, выявленных в период с 16 августа по 15 ноября 2018 года, УВКПЧ предоставляет следующие рекомендации.**

117. **Органам государственной власти Украины:**

Кабинету Министров

- a) **Обеспечить, чтобы в политике относительно востока Украины было подтверждено, что у Правительства остается обязательство использовать все имеющиеся в его распоряжении правовые и дипломатические средства для того, чтобы обеспечить соблюдение прав населения на территории, которую оно не контролирует.¹³⁸**
- b) **Содействовать свободному и беспрепятственному прохождению гражданских лиц через линию соприкосновения, отменив ненужные и несоизмеримые ограничения, обеспечить свободу передвижения на всех пунктах пропуска, и обеспечить, чтобы лица, зарегистрированное место жительства которых находится на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», не подвергались дополнительным дискриминационным проверкам.**
- c) **Обеспечить оперативное и полное введение в действие Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», в частности путем предоставления достаточных ресурсов для эффективной реализации мандата Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести.**
- d) **Принять комплексную государственную политику и механизм правовой защиты и возмещения ущерба для гражданских лиц, раненых в**

¹³⁸ Комитет по правам человека, Заключительные замечания в отношении Молдовы (CCPR / C / MDA / CO / 2 (2009), ЕСПЧ, дело «Илашку и другие против Молдовы и России» (Ilaşcu and Others v. Moldova and Russia), 8 июля 2004 года, п. 331.

результате боевых действий, и родственников погибших во время боевых действий, в соответствии с международными нормами.¹³⁹

- e) Устранить препятствия, не позволяющие всем гражданам пользоваться равным доступом к пенсиям независимо от места их проживания или наличия регистрации в качестве ВПЛ.
- f) Министерству юстиции – создать электронный реестр осужденных и лиц, находившихся в предварительном заключении на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» до начала конфликта.
- g) Министерству обороны – обеспечить документирование фактов повреждения и уничтожения имущества гражданского населения, произошедших в результате боевых действий.

Парламенту

- h) На основе консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами выработать сбалансированную языковую политику, которая бы обеспечивала справедливое соотношение между защитой прав меньшинств и сохранением государственного языка как инструмента единения общества; запросить заключение Венецианской комиссии по проекту такой политики и добросовестно выполнить ее рекомендации.
- i) Принять и согласовать законодательство, которое бы послужило основой для разработки комплексного механизма реституции и компенсации за имущество, поврежденное или уничтоженное в ходе конфликта, а также за имущество, используемое в военных целях.
- j) Принять законодательство, обеспечивающее возможность полноценного участия ВПЛ во всех предстоящих выборах.
- k) Ускорить ратификацию Римского статута Международного уголовного суда.

Судам и судьям

- l) Судам – применять меру пресечения в виде содержания под стражей к лицам, обвиняемым в преступлениях против национальной и (или) общественной безопасности, в соответствии с судебной практикой ЕСПЧ, чтобы избежать обычной практики автоматического содержания под стражей в соответствии с ч. 5 ст. 176 Уголовно-процессуального кодекса без тщательной оценки обоснованности и необходимости её применения.
- m) Прежде чем утверждать соглашения о признании вины в уголовных делах, связанных с конфликтом, необходимо изучать их на предмет того, были ли они заключены без давления на обвиняемых, в том числе путем угроз применения длительного предварительного содержания под стражей.

Правоохранительным органам

- n) Обеспечить надлежащую квалификацию, эффективное и своевременное расследование актов насилия против групп риска (например, журналисты, гражданские активисты, политические оппоненты и др.), а также привлечение к ответственности лиц, их совершивших, независимо от их принадлежности к крайне правым группам или любым другим организациям.

¹³⁹ Основные положения и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

- о) Обеспечить безопасность всех специалистов, оказывающих правовую помощь лицам, обвиняемым в преступлениях против национальной и (или) общественной безопасности, и гарантировать немедленное и эффективное расследование всех случаев вмешательства в их профессиональную деятельность.

Государственным и местным органам власти

- р) Военно-гражданским администрациям Донецкой и Луганской областей – последовательно и без дискриминации обеспечить решение жилищного вопроса для пострадавшего от конфликта населения сел и поселков, затронутых боевыми действиями.

118. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Вооруженным силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- а) Положить конец конфликту путем строгого соблюдения режима прекращения огня и выполнения других обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, в частности, относительно отвода запрещенных видов вооружения и разведения сил и средств.
- б) Обеспечить соблюдение таких основополагающих принципов международного гуманитарного права, как запрет неизбирательных нападений и соблюдение принципов соразмерности и предосторожности, в частности, путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в районах, населенных и используемых гражданскими лицами, особенно оружия с широким радиусом поражения.
- в) Принять все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму ущерба для гражданского населения во время операций, в том числе путем размещения военных объектов, таких как вооруженные силы и системы оружия, вне густонаселенных районов; и воздержание от сознательного нацеливания ударов в сторону гражданских лиц или гражданских объектов, включая объекты, которые являются жизненно важными для выживания гражданского населения таких, как инфраструктура водоснабжения.
- г) Обезвредить мины и взрывоопасные пережитки войны, принять меры для защиты гражданского населения от воздействия этого оружия, и содействовать усилиям международных и неправительственных организаций, работающих в этом направлении.
- е) Соблюдать обязательные для исполнения нормы международного гуманитарного права и обеспечить, чтобы лица, содержащиеся под стражей, были защищены от опасностей вооруженного конфликта, чтобы места содержания под стражей не располагались вблизи зон ведения боевых действий, а лица, содержащиеся под стражей были эвакуированы в случае возникновения для них опасности в результате вооруженного конфликта.¹⁴⁰

¹⁴⁰ Ст. 5 (1) (b) и 5 (2) (c) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям предусматривают, что лицам, лишенным свободы, предоставляется защита от опасностей вооруженного конфликта; что места содержания под стражей не должны находиться вблизи от зоны боевых действий, а лица, лишенные свободы, должны быть эвакуированы, когда места их задержания подвергаются прямой опасности в результате вооруженного конфликта, если их эвакуация может быть осуществлена в достаточно безопасных условиях.

- f) Принять практические меры для того, чтобы позволить и способствовать добровольному переводу всех лиц, заключенных до начала конфликта, на территорию, контролируруемую Правительством.
119. Самопровозглашенным «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике»:
- a) обеспечить восстановление деятельности УВКПЧ;
 - b) обеспечить беспрепятственный и конфиденциальный доступ УВКПЧ и других международных наблюдателей к лицам, содержащимся под стражей на контролируемой ими территории;
 - c) немедленно освободить всех лиц, произвольно лишенных свободы, особенно тех, кого держат под стражей без связи с внешним миром, и предоставить информацию об их местонахождении их семьям.
120. В контексте Крыма, Правительству Российской Федерации, как оккупирующей державе:
- a) Выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/190 от 19 декабря 2017 года, в частности, путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в Крым.
 - b) Соблюдать законы, которые действовали в Крыму в 2014 году до начала оккупации, в частности, воздерживаться от принудительного введения законодательства Российской Федерации в Крыму.
 - c) Принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все жители Крыма, без дискриминации по любым признакам, могли пользоваться свободой выражения мнений, свободой мирных собраний и объединения, свободой мысли, совести и религии.
 - d) Прекратить практику применения законодательства об экстремизме, терроризме и сепаратизме для уголовного преследования свободы слова и мирного поведения, а также прекратить уголовное преследование крымских жителей за наличие у них публикаций или размещения в социальных сетях материалов, не содержащих призывов к дискриминации или насилию.
 - e) Обеспечить беспрепятственную свободу передвижения между Крымом и материковой частью Украины и положить конец практике задержания лиц, находящихся под защитой, на административной границе и в территориальных водах, смежных с Крымом.
 - f) Разрешить свободное проявление в Крыму собственных традиций и культурной идентичности, включая беспрепятственное функционирование общинных организаций и празднование важных событий.
121. В контексте Крыма, Правительству Украины:
- a) Соблюдать свои обязательства в области прав человека в отношении жителей Крыма; в этой связи использовать все имеющиеся правовые и дипломатические средства.
 - b) Соблюдать право собственности, включая сбережения, хранящиеся в банковских и финансовых учреждениях, для всех нынешних и бывших жителей Крыма; упростить процесс доступа нынешних и бывших жителей Крыма к банковским услугам, предоставляемым на материковой части Украины.

122. **Международному сообществу:**

- a) **Продолжать применять все дипломатические средства для принуждения всех сторон к немедленному прекращению боевых действий и выполнению всех обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, подчеркивая, что продолжающийся вооруженный конфликт вызывает страдания гражданского населения и подрывает перспективы достижения стабильности, мира и примирения.**
 - b) **Применить все возможное влияние, чтобы обеспечить беспрепятственный доступ и деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», и в Крыму.**
-