

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 августа – 15 ноября 2019 года**



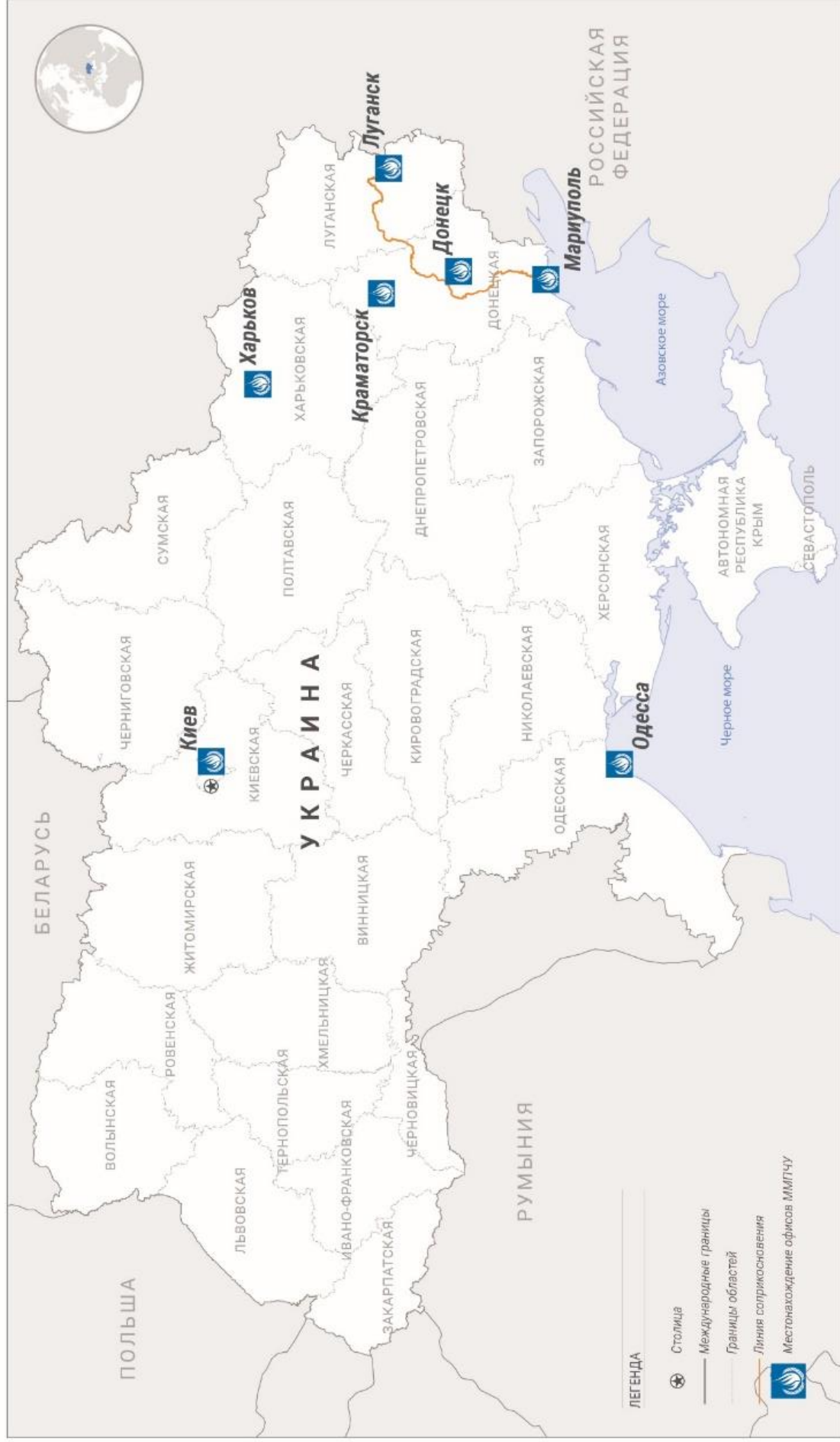
Содержание

I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ	4
III. Влияние боевых действий	6
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения.....	6
1. Текущий отчетный период.....	6
2. Потери среди гражданского населения в 2019 году	8
3. Потери среди гражданского населения за весь период конфликта.....	9
4. Средства правовой защиты и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта	9
B. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта, и свобода передвижения	10
1. Жилищные, земельные и имущественные права.....	10
2. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	11
3. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам	11
4. Регистрация рождения и смерти	12
IV. Право на свободу и личную неприкосновенность	13
A. Доступ к местам содержания под стражей.....	13
B. Убийства и внесудебные казни.....	13
C. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение	14
D. Положение лиц, заключенных до начала конфликта	15
E. Лица, пропавшие без вести	16
V. Отправление правосудия и ответственность за нарушения прав человека	16
A. Отправление правосудия в делах, связанных с конфликтом	16
B. Ответственность за нарушения прав человека	19
1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане	19
2. Ответственность за убийства и насильственные смерти в Одессе 2 мая 2014 года	19
VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы	20
A. Право голоса.....	20
B. Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации.....	21
C. Свобода мирных собраний и свобода объединения.....	22
D. Свобода религии или убеждений.....	23
E. Дискриминация, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости по отношению к меньшинствам	23
F. Языковые права.....	24
VII. Права человека в Автономной республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией.....	24
A. Инцидент возле Керченского пролива	24
B. Ситуация с заключенными, освобожденными из Российской Федерации.....	25
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала	28
IX. Выводы и рекомендации	28

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 13 июня 2019 года

Июнь 2019



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения не отображают официального одобрения или согласия ООН.

Создано: 13 июня 2019. Источник: ММПЧУ, УВКПЧ. Контакты: IMSsupport@ohchr.org, ohchr.org, standup4humanrights.org

I. Резюме

1. Настоящий двадцать восьмой доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2019 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹.

2. Доклад основан на 59 посещениях населенных пунктов вдоль линии соприкосновения, 21 посещении мест лишения свободы, мониторинге 151 судебного заседания, 19 мирных собраний и 117 (80 мужчин и 37 женщин) подробных интервью, в частности, с жертвами и свидетелями нарушений и ущемлений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. В докладе также рассматривается неразрывная связь между правами человека и устойчивым развитием и отмечается, что нарушение экономических, социальных, политических, гражданских и культурных прав может препятствовать прогрессу Украины в достижении Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и целей устойчивого развития (ЦУР).

3. Пока продолжались политические усилия по прекращению конфликта, гражданское население, проживающее вблизи линии соприкосновения, испытывало ежедневные трудности из-за продолжающихся боевых действий, что приводит к дальнейшему ухудшению ситуация с их социально-экономическими правами. Люди, живущие в отдаленных общинах вблизи линии соприкосновения, которые считаются «изолированными», из-за нарушения дорожной инфраструктуры, внутренних контрольно-пропускных пунктов, линии соприкосновения, а также неуверенности продолжали испытывать трудности с доступом к социальным выплатам и основным общественным услугам, таким как охрана здоровья, медикаменты и образование.

4. За отчетный период УВКПЧ зафиксировано 42 жертвы среди гражданского населения (23 мужчины, 12 женщин, 2 девочки и 5 мальчиков), шесть из которых погибли, а 36 получили ранения, что на 38,2 процента меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Из этого числа, двадцать один человек стал жертвой боевых действий²: 17 жертв (12 мужчин и пять женщин) были зафиксированы на территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой»³, могут быть вызваны действиями Правительства Украины. На подконтрольной Правительству территории было зафиксировано две гражданские жертвы (мужчина и женщина), которые могут быть вызваны действиями вооруженных формирований «Донецкой народной республики». Кроме того, мужчина получил ранение на «ничейной земле», а мальчик - на территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой», по состоянию на 15 ноября ответственных за эти действия еще предстоит установить.⁴ Мины и взрывоопасные пережитки войны стали причиной гибели трех мужчин и трех женщин, а также ранения пятерых мужчин, трех женщин, четырех мальчиков и двух девочек по обе стороны от линии соприкосновения. Кроме того, мужчина пострадал в ДТП с военными. По состоянию на 15 ноября 2019 года общее

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга и представления докладов о ситуации с правами человека в Украине, с особым вниманием на Автономную Республику Крым, восточные и южные регионы Украины, и внесения рекомендаций Правительству и другим заинтересованным лицам с целью реагирования на возможные нарушения прав человека. Подробнее см. Совет по правам человека ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, 19 сентября 2014 года, A/HRC/27/75, пункты 7–8, доступен по ссылке: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75_en.pdf.

² Это касается погибших или раненых в результате артиллерийских обстрелов, огня из стрелкового оружия и легких вооружений, в отличие от жертв, вызванных минами и неразорвавшимися пережитками войны.

³ Далее – «Донецкая народная республика».

⁴ Далее – «Луганская народная республика». Для краткости «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» будут называться самопровозглашенными «республиками».

количество погибших среди гражданского населения в результате конфликта достигло как минимум 3046 (1807 мужчин, 1055 женщин, 98 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, пол которых неизвестен, а также 298 человек погибших на борту рейса МН17 Малайзийских авиалиний). По оценкам, количество раненых гражданских лиц превышает 7000.

5. С середины апреля 2014 года около 50 000 домов гражданского населения были повреждены или разрушены в результате боевых действий с обеих сторон от линии соприкосновения. Правительство не обеспечило реституции или компенсации за имущество гражданского населения, утраченное или уничтоженное вследствие военных действий или использования в военных целях, хотя включение в государственный бюджет на следующий год бюджетной строки на эти цели является положительным знаком.

6. УВКПЧ приветствует заявления различных членов Парламента о том, что пенсии должны выплачиваться всем гражданам Украины без какой-либо дискриминации по месту их жительства или регистрации. Однако до сих пор не создан механизм, который бы гарантировал такую возможность на практике. В результате сотням тысяч пенсионеров продолжали отказывать в доступе к пенсионным выплатам.

7. Пока проводится ремонт моста в Станице Луганской, единственного контрольно-пропускного пункта въезда-выезда (КПВВ) в Луганской области, свобода передвижения через линию соприкосновения остается под влиянием конфликта. Люди в зоне конфликта на востоке Украины, в том числе изолированные деревни, продолжают страдать от ограниченного доступа к основным товарам и услугам, таким как здравоохранение и лекарства, рынки продовольствия, социальные услуги и образование. Отсутствие общественного транспорта, возможностей для трудоустройства и средств к существованию, а также физическая и экономическая незащищенность, в том числе из-за минной загрязненности, еще больше ухудшает их положение.

8. В отчетном периоде в УВКПЧ поступило несколько сообщений о внесудебных казнях и убийствах. УВКПЧ также задокументировало случаи произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения на подконтрольной Правительству территории и на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой».

9. 7 сентября 2019 года между Украиной и Российской Федерацией состоялось одновременное освобождение: Правительством Украины были освобождены 35 человек, Правительством Российской Федерации – 35 человек, среди них и 24 члена украинского экипажа, захваченные во время инцидента 25 ноября 2018 года возле Керченского пролива⁵. Некоторые из освобожденных мужчин сообщили УВКПЧ о том, что во время задержания, среди прочего, они подвергались пыткам, жестокому обращению, произвольному задержанию, незаконному применению силы, а также не получили надлежащей медицинской помощи во время содержания под стражей.

10. УВКПЧ приветствует передачу 12 сентября 2019 года 54 человек, заключенных до начала конфликта (все – мужчины), с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на территорию, подконтрольную Правительству. УВКПЧ известно о других заключенных, выразивших желание быть переведенными, и оно призывает продолжать переводы с территории, контролируемой как «Донецкой народной республикой», так и «Луганской народной республикой».

11. Продолжались нарушения права на справедливый суд, особенно по уголовным делам, связанным с конфликтом, которые являются следствием неэффективного судебного контроля за досудебным содержанием под стражей, длительных судебных процессов и низкого качества правовой помощи.

⁵ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года, пункты 99–103, доступен по ссылке: <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019.pdf>.

12. УВКПЧ также в очередной раз выражает свою обеспокоенность относительно отсутствия ответственности за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и 2 мая 2014 года в Одессе.

13. Президент ветировал Избирательный кодекс и вернул его Парламенту на доработку, чтобы, в частности, обеспечить право на участие в ближайших выборах 2020 года для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), согласно предыдущих рекомендаций УВКПЧ.

14. УВКПЧ обеспокоено тем, что в течение отчетного периода было зафиксировано не менее пяти новых нападения на сотрудников СМИ и четыре нападения на активистов гражданского общества, хотя ответственность за прошлые нападения все еще никто не понес. На территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ не встречала ни одного критического медиа-контента, который бы противоречил политическим взглядам, поддерживаемым представителями «республик». Социальные медиа выступают единственной платформой для публичного выражения мыслей, а это указывает на то, что свобода мнений и их выражения сильно ограничена.

15. УВКПЧ выражает высокую оценку мирному проведению «ОдессаПрайда» и «ХарьковПрайда», соответственно в августе и сентябре 2019 года. Однако в Харькове полиция не обеспечила достаточной безопасности участников до и после мероприятия, когда четыре человека, которые, судя по их внешнему виду, были восприняты как члены ЛГБТИ-сообщества и подверглись нападению крайне правых групп. УВКПЧ по-прежнему озабочено правами ЛГБТИ-лиц. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало в общем восемь нападений на ЛГБТИ-лиц и людей, которые считались членами ЛГБТИ-сообщества. Из-за опасений возмездия на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», сообщество ЛГБТИ вынуждено оставаться невидимой. В общем, на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ не задокументировало никаких мирных собраний, организованных на общественных началах. Возможность осуществлять свободу вероисповедания из-за ограничений, наложенных самопровозглашенной «властью», в обоих «республиках» также оставалась ограниченной.

16. УВКПЧ продолжает документировать нарушения международного гуманитарного права и прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией⁶ (далее – Крым), а именно: пытки, жестокое обращение и отказ в оказании медицинской помощи лицам, задержанным и заключенным в Крыму, а затем депортированным в Российскую Федерацию, и безнаказанность за эти нарушения. Среди заключенных, одновременно освобожденных 7 сентября 2019 года, было 29 мужчин, сначала содержавшихся под стражей в Крыму, в том числе и 24 члена экипажа, задержанные во время инцидента в Керченском проливе в ноябре 2018 года. Российская Федерация как оккупирующая Держава в Крыму вопреки соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН⁷ до сих пор не предоставила УВКПЧ доступа на полуостров.

17. В течение отчетного периода продолжались техническое сотрудничество и деятельность по повышению потенциала, включая регулярные тренинги для офицеров подразделения гражданско-военного сотрудничества Министерства обороны. Молодежь и меньшинства также воспользовались участием УВКПЧ в различных мероприятиях.

18. Пока УВКПЧ пользуется беспрепятственным доступом к местам содержания под стражей на территории контролируемой Правительством, деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», с июня 2018 года была серьезно ограничена, несмотря на постоянное обсуждение этой темы во время регулярных встреч с представителями

⁶ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 73/263, Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, A / RES / 73/263 (22 декабря 2018 года), п. 11.

⁷ См. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 73/263.

обеих самопровозглашенных «республик»⁸. Постоянный отказ в доступе к местам содержания под стражей, несмотря на неоднократные просьбы, не дает УВКПЧ возможности контролировать обращение с задержанными и условия содержания. Это вызывает особое беспокойство в контексте убедительных сообщений о нарушениях прав человека. Поэтому УВКПЧ еще раз призывает предоставить независимым международным наблюдателям, включая УВКПЧ, беспрепятственный конфиденциальный доступ к местам лишения свободы и к задержанным в соответствии с международными стандартами.

II. Методология УВКПЧ

19. Этот доклад основан на 117 подробных интервью (80 мужчин и 37 женщин), в том числе с жертвами и свидетелями нарушений. Также была получена информация от родственников жертв и их адвокатов, посредством поездок на места, встреч с представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками, мониторинга судебных заседаний, а также в результате анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основываются на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, оцененных в качестве надежных и достоверных. Полученная информация включается в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно тогда, когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный рассудительный наблюдатель имеет достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и когда делаются правовые выводы, что эти факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающее изложение всех нарушений, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью целого ряда средств согласно своей методологии и делает свои выводы исходя из проверенных индивидуальных случаев.

20. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и в процессе документирования количества жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом⁹. В некоторых случаях, документирование может занять некоторое время, прежде чем могут быть сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения со временем пересматривается с учетом вновь поступившей информации. УВКПЧ применяет стандарт «достаточные основания» для отнесения ответственности за жертвы среди гражданского населения к определенной стороне, учитывая географические координаты происшествия, направление огня, а также общий контекст вокруг инцидента.

21. Информация в этом отчете используется на основании информированного согласия всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход может предполагать удаление идентификационных данных для обеспечения конфиденциальности источников. На контролируемой Правительством территории УВКПЧ имеет свободу передвижения и полный беспрепятственный доступ ко всем местам и лицам. Напротив, деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», с июня 2018 года остается существенно ограниченной, несмотря на продолжающиеся дискуссии в ходе регулярных встреч с представителями обеих самопровозглашенных «республик».

⁸ За исключением выезда на место для документирования количества жертв среди гражданского населения и связанных с конфликтом повреждений гражданской собственности на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», возобновившихся весной 2019 года.

⁹ Для получения более детальной информации см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 февраля по 15 мая 2019 года, п. 20, доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_RU.pdf



**УКРАИНА: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ВДОЛЬ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ
ЗА ПЕРИОД С 16 АВГУСТА ПО 15 НОЯБРЯ 2019 ГОДА**



Границы и названия, приведенные на данной карте, и использованные на ней обозначения не означают официального одобрения или согласия ООН.

Дата создания: 25 ноября 2019 г. Автор: OHCHR ERS Источник: УВКПЧ ММПЧУ, УКГВ, OSM Контакты: imsupport@ohchr.org

III. Влияние боевых действий

A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

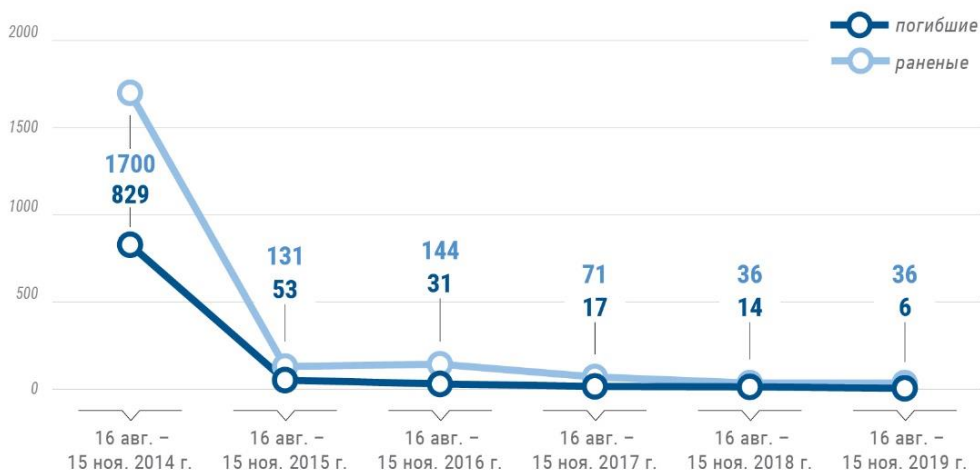
«Мы – люди, забытые Богом. Мы никому не нужны».

– Пожилой человек, проживающий в Невельском, селе, пострадавшем от вооруженного конфликта

1. Текущий отчетный период

22. С 16 августа по 15 ноября 2019 года УВКПЧ зафиксировало 42 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом¹⁰: шесть погибших (трое мужчин и три женщины) и 36 раненых (20 мужчин, девять женщин, пять мальчиков и две девочки). Такой показатель свидетельствует об уменьшении количества жертв на 38,2 процента по сравнению с предыдущим отчетным периодом с 16 мая по 15 августа 2019 года, когда было зафиксировано 68 жертв среди гражданского населения (восемь погибших и 60 раненых). Такое уменьшение можно объяснить введением с 21 июля режима «бессрочного прекращения огня», согласованного в Минске.

КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД ПО СРАВНЕНИЮ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ ПРЕДЫДУЩИХ ЛЕТ (16 августа – 15 ноября)



Дата создания: 25 ноября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

23. В результате артиллерийского обстрела и использования стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) ранен 21 человек среди гражданского населения (14 мужчин, шесть женщин и мальчик). Этот показатель на 62,5 процента меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом (пятеро погибших и 51 раненый). Из них 17 (12 мужчин и пять женщин) были зафиксированы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой»; все эти жертвы могут быть

¹⁰ УВКПЧ документирует жертвы среди гражданского населения, изучая широкий круг источников и видов информации, оценивая при этом их надежность и достоверность. Данные основаны на информации, собранной ММПЧУ во время интервью с жертвами и их родственниками, свидетелями, а также анализа подтверждающих материалов, конфиденциально предоставленных ММПЧУ; официальных отчетов документов, которые есть в открытом доступе, фото- и видеоматериалов; судебно-медицинских записей и отчетов; материалов уголовного расследования; судебных документов; публичных отчетов Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине; докладов международных и национальных неправительственных организаций; публичных отчетов сотрудников правоохранительных органов и военных; данных медицинских учреждений и местных органов власти; других соответствующих и достоверных материалов.

вызваны действиями Правительства Украины. Двое гражданских (женщина и мужчина) получили ранения на подконтрольной Правительству территории, оба случая могут быть вызваны действиями вооруженных формирований «Донецкой народной республики». Кроме этого, мужчина получил ранения на «ничейной земле», а мальчик – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой» по состоянию на 15 ноября ответственных за эти действия еще предстоит установить.

24. Например, 29 августа 2019 года женщина пострадала от огня из СОЛВ в поселке Новолуганское (Донецкая область), расположенном на подконтрольной Правительству территории, когда пряталась в летней кухне своего дома. 11 сентября 2019 года трое мужчин, сотрудников «министерства по чрезвычайным ситуациям» «Донецкой народной республики», получили осколочные ранения во время тушения пожара, вызванного обстрелами в западной части Донецка. У одного из мужчин ампутировали руку. 23 сентября 2019 года во время обстрела села Пикузы (Донецкая область) ранения получила женщина. Она была у себя на заднем дворе, когда услышала взрыв и почувствовала боль в правой ноге.

25. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что продолжающиеся боевые действия, как и раньше, представляют угрозу для учебных заведений, расположенных в непосредственной близости к военным позициям и/или линии соприкосновения. В течение отчетного периода по крайней мере четыре работающие школы и два работающих детских сада (все на территории, контролируемой вооруженными группами), были повреждены огнем из СОЛВ. Хотя инциденты с причинением вреда случались в те времена, когда детей или персонала не было, а повреждения были умеренными (повреждены преимущественно окна), УВКПЧ напоминает, что школы и детские сады как гражданские объекты, если только они не являются военными целями, охраняются международным гуманитарным правом и не могут быть объектом нападения.

26. Инциденты, связанные с минами¹¹, а также обращением со взрывоопасными пережитками войны (ВПВ)¹², стали причиной 20 жертв среди гражданского населения: трое мужчин и три женщины погибли, а пять мужчин, три женщины, четыре мальчика и две девочки получили ранения. Четверо гражданских лиц погибли на территории, подконтрольной Правительству; один житель погиб и девять получили ранения на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»; один житель погиб и пять получили ранения на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». Кроме того, мужчина пострадал в ДТП с военными на подконтрольной Правительству территории.

27. Например, 28 сентября 2019 года трое мальчиков и две девочки получили ранения во время прогулки в лесу возле села Черногоровка (ранее - Красная Заря, Луганская область), подконтрольного вооруженной группе, когда один из них случайно спровоцировал взрыв ручной гранаты. 5 октября 2019 года в результате детонации ручной гранаты в своей квартире в подконтрольной Правительству Марьинке (Донецкая область) погибли мужчина и женщина. 12 октября женщина и ее взрослый сын вместе с его подругой получили телесные повреждения, когда они нечаянно спровоцировали взрыв неустановленной взрывчатки во время приведения в порядок могилы в Донецке, контролируемом вооруженными группами.

¹¹ Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения от мин (противопехотных или противотранспортных) или взрывных устройств, которые срабатывали таким же образом, как мины-ловушки, или ВПВ, которые были нечаянно подорваны.

¹² Инциденты, в которых гражданские лица или осуществляли определенные действия с ВПВ в течение определенного периода времени и приложили дополнительные усилия, чтобы его детонировать (например, пытаясь демонтировать), или находились рядом с кем-то, кто это делал.

2. Потери среди гражданского населения в 2019 году

28. С 1 января по 15 ноября 2019 года УВКПЧ зафиксировало 162 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом: 26 погибших (15 мужчин, десять женщин и мальчик) и 136 раненых (77 мужчин, 39 женщин, 11 мальчиков и девять девочек). Это на 39,3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (23 погибших и 214 раненых); за этот календарный период зафиксировано наименьшее в течение всего конфликта количество жертв среди гражданского населения.

29. С 1 января по 15 ноября 2019 года УВКПЧ зафиксировано 101 жертву среди гражданского населения, вызванную артиллерийскими обстрелами и огнем из СОЛВ (7 погибших и 94 раненых), что на 32,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (21 погиб и 129 ранены¹³). Из них 65 (четверо погибших и 61 раненый; 64,4%) зафиксированы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», а 18 (1 погибший и 17 раненых, 17,8%) – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»; 16 (двое погибших и 14 раненых; 15,8 процента) – на подконтрольной Правительству территории и двое ранены на «ничейной земле».

ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО 15 НОЯБРЯ 2019 ГОДА



Дата создания: 25 ноября 2019 г. Источник: ММПКУ УВКПЧ

30. С 1 января по 15 ноября 2019 года УВКПЧ зафиксировано 58 жертв среди гражданского населения (17 погибших и 41 раненый), вызванных инцидентами, связанными со минами и обращением с ВПВ. Хотя это на 51,3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (34 погибших и 85 раненых), такие показатели показывают, что разминирование/обезвреживание ВПВ, а также просветительные мероприятия в зоне конфликта все еще необходимы.

ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января 2018 г. по 15 ноября 2019 г.



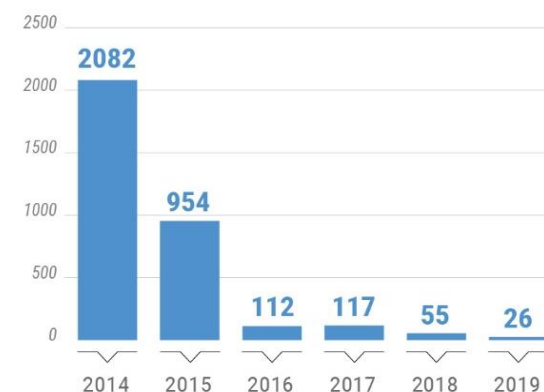
Дата создания: 25 ноября 2019 г. Источник: ММПКУ УВКПЧ

¹³ С 1 января по 15 ноября 2018 года из-за артиллерийских обстрелов и огня из СОЛВ пострадало 150 человек среди гражданского населения: 100 (10 погибших и 90 раненых, 66,7 процента) на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», 17 (трое погибших и 14 раненых, 11,3 процентов) – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», 26 (пятеро погибших и 21 раненый, 17,3 процента) – на подконтрольной Правительству территории, а семь (один погиб и шестеро раненых, 4,7 процента) – на «ничейной земле».

3. Потери среди гражданского населения за весь период конфликта

31. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 15 ноября 2019 года, УВКПЧ зафиксировало 3046 погибших среди гражданских лиц, связанных с конфликтом (1807 мужчин, 1555 женщин, 98 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших 17 июля 2014 года на борту рейса МН17 Малайзийских авиалиний, общее количество погибших среди гражданского населения составляет по меньшей мере 3344 человека. Количество раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7000.

КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ,
ПОГИБШИХ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ
за 2014–2019 годы



Дата создания: 25 ноября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

4. Средства правовой защиты и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта¹⁴

32. УВКПЧ приветствует выделение из государственного бюджета 40 млн. гривен (16,6 миллиона долларов США) для компенсации гражданскому населению, пострадавшему от конфликта¹⁵. Такое распределение было осуществлено впервые. УВКПЧ также обращает внимание на пять положительных решений судов первой инстанции относительно компенсации гражданским жертвам конфликта, которые присудили в среднем примерно 500 000 грн (21 000 долларов США) каждому истцу. Например, 15 октября 2019 года суд Октябрьского районного суда города Мариуполя выделил компенсацию в размере одного миллиона гривен семье гражданского мужчины, который погиб 15 февраля 2015 года в результате боевых действий в селе Широкино (Донецкая область). Однако УВКПЧ отмечает, что всесторонней государственной политики в отношении средств правовой защиты и возмещения убытков гражданским жертвам конфликта все еще не хватает, и призывает Правительство и Парламент Украины разработать такую политику в соответствии с международными стандартами.

¹⁴ Право на возмещение ущерба жертвам грубых нарушений международного права прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права включает пять видов мер: реституция, компенсация, реабилитация, удовлетворение и гарантии неповторения. Для более подробной информации см. пп. 15-23 Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (A / RES / 60/147)

¹⁵ Как это одобрено 14 ноября 2019 года Парламентом во втором чтении закона о Государственном бюджете.

В. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта, и свобода передвижения

«Наши пенсии смешны. [...] Я получаю только 1500 грн [63 доллара]. Как я могу выжить? Мне нужно платить за коммунальные услуги и мне нужно 400 гривен только для того, чтобы выехать из села чтобы посетить врачей и купить медикаменты».

– Пенсионер, объясняя свою проблему отсутствием общественного транспорта в селе Возрождение и низкими пенсиями

33. Социально-экономическое положение населения, пострадавшего от конфликта на востоке Украины, что составляет 5,2 млн мужчин, женщин и детей¹⁶, остается угнетающим. Семьи, пострадавшие от конфликта, включая тех, кто проживает в изолированных населенных пунктах в пострадавших районах, продолжают сталкиваться с ограниченным доступом к основным товарам и услугам, таким как здравоохранение и медикаменты, рынки, социальные услуги и образование. Отсутствие общественного транспорта, возможностей для трудоустройства и средств к существованию, а также физическая и экономическая незащищенность, в том числе из-за минирования, еще больше ухудшает их положение. Необходимо принять безотлагательные меры по разработке комплексного государственного подхода для поддержки их социальных и экономических прав. Это продемонстрировало бы выполнение обязательств по Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года на национальном уровне, придавая содержание Указу Президента от 30 сентября 2019 года по обеспечению соблюдения ЦУР¹⁷ и оказывая положительное влияние на темпы и эффективность усилий на местном уровне, направленных на достижение устойчивого развития¹⁸.

1. Жилищные, земельные и имущественные права

34. С начала конфликта около 50 000 домов гражданского населения были повреждены и разрушены вследствие боевых действий по обе стороны линии столкновения¹⁹. Правительство предоставило компенсацию и/или пригодное для проживания альтернативное жилье (в качестве временной меры) через местные органы власти ограниченному числу пострадавших семей. Такие меры не были на постоянной или последовательной основе. УВКПЧ приветствует намерения Кабинета Министров по дальнейшему внесению изменений в Постановление № 947 от 18 декабря 2013 года с целью улучшения доступа пострадавшего населения к компенсации²⁰. УВКПЧ напоминает, что в рамках ЦУР 11 Украина взяла на себя обязательство обеспечить доступ к приемлемому, безопасному и доступному жилью и основным услугам²¹. Однако всесторонняя и недискриминационная государственная политика по реституции и компенсации за поврежденное и разрушенное жилье и имущество все еще отсутствует.

35. УВКПЧ продолжило документировать случаи использования военными имущества гражданского населения, что в некоторых случаях, сопутствовало

¹⁶ См. Многолетний план гуманитарного реагирования на 2019–2020.

¹⁷ Указ Президента № 722/2019, принятый 30 сентября 2019 года, доступен по адресу <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/en/722/2019>.

¹⁸ В соответствии с ЦУР 1, 2, 3, 4 и 6, Украина взяла на себя обязательства по устранению бедности и голода, обеспечению крепкого здоровья и благосостояния, качественного образования, а также чистой водой и средствами санитарии.

¹⁹ Обзор гуманитарных потребностей 2019, с. 10, и Многолетний план гуманитарного реагирования на 2019–2020 годы, с. 12.

²⁰ За более подробной информацией обратитесь к Докладу УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, охватывающему период с 16 мая по 15 августа 2019 года, пункты 34–36.

²¹ См. Цель 11.1, изложенную Министерством развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины: *Цели устойчивого развития Украины – 2017. Базовое исследование*, с. 82, доступна на веб-сайте http://sdg.org.ua/images/SDGs_NationalReportEN_Web.pdf.

грабежом и уничтожением имущества, а также не предоставлению пригодного для проживания альтернативного жилья и/или компенсации. К тому же, военные не оплатили счета за использование таких коммунальных услуг, как электроэнергия, оставив владельцам большие долги.

36. Например, в Верхнеторецком (Донецкая область), подконтрольном Правительству г. Верхнеторецкое (Донецкая область) семья пенсионеров сообщила УВКПЧ, что в 2014 году их дом был поврежден от артиллерийского обстрела, и они были вынуждены выехать из него из-за общей небезопасности. С 2015 по 2018 год их дом использовался военными, и был разграблен. Семья обратилась в местные органы власти и в поиске компенсации за повреждения и расследовать заявления о грабеже. За последние четыре года полиция не провела эффективного расследования жалобы. Местные власти не предоставили семье никакой компенсации или альтернативного временного жилья. Семья смогла вернуться домой только в 2018 году, когда дом освободили военные, а гуманитарная организация частично отстроила его.

37. УВКПЧ также задокументировало дело семьи, которая вынуждена была оставить свое жилье в части поселка Золотое-4, которая в октябре 2018 года из-за активных боевых действий попала под контроль вооруженных формирований. Они были вынуждены переехать в арендованную квартиру в соседний поселок Золотое-5. Тогда один из членов семьи потерял работу, и семья начала испытывать финансовые трудности. Семья не получила поддержки по обеспечению жилья, а также не смогла посетить и поддержать сохранность своего имущества, по информации, из-за заминирования территории.

2. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

38. УВКПЧ приветствует заявление председателя Комитета Верховной Рады Украины по правам человека о том, что пенсии должны выплачиваться всем лицам, имеющим на нее право, без какой-либо дискриминации по месту жительства или регистрации²². Действующая политика, требующая от пенсионеров, с регистрацией местожительства на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», для получения пенсионных выплат регистрироваться как ВПЛ на подконтрольной Правительству территории и регулярно проходить процесс проверки, привела к потере пенсионных выплат сотнями тысяч пенсионеров²³. УВКПЧ призывает Парламент и Кабинет Министров осуществить практические действия для обеспечения полного доступа к пенсиям и социальным выплатам для всех лиц, имеющих на них право, и не связывать выплату пенсий с фактом регистрации в качестве ВПЛ. Это способствовало бы выполнению Украиной ЦУР 10 путем обеспечения доступа к социальным услугам и реформирования пенсионного страхования на основе принципов справедливости и прозрачности²⁴. Это также способствовало бы социальной инклюзии населения, пострадавшего от конфликта.

3. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам

39. В отчетном периоде гражданское население пересекало линию соприкосновения между территорией, контролируемой Правительством, и территориями, контролируемые «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», более 3,5 миллионов раз, часто сталкиваясь с физическими трудностями из-за недостаточного количества КПВВ, особенно в Луганской области, и сложными условиями пересечения. Положительные продвижения наблюдались на КПВВ Станица Луганская (Луганская область), где с 4 октября работала временная

²² УНН – Украинские Национальные Новости, В Раде поставили вопрос об отделении получения пенсий от статуса ВПЛ, доступно на веб-сайте: www.unn.com.ua/uk/news/1831727-u-radi-postavili-pitannya-pro-vidokremlennya-otrimannya-pensiy-vid-statusu-vpo.

²³ Информационный бюллетень по пенсиям, доступный на www.humanitarianresponse.info/ru/operations/ukraine/document/briefing-note-pensions-united-nations-ukraine-february-2019.

²⁴ Для получения более детальной информации см. Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства: *Цели устойчивого развития Украины – 2017. Базовое исследование*, с. 76, доступно на веб-сайте http://sdg.org.ua/images/SDGs_NationalReportEN_Web.pdf.

постройка для пересечения, а ремонт разрушенного продолжался по состоянию на 15 ноября. Ремонт моста значительно облегчит свободу передвижения, уменьшив ежедневные страдания, с которыми сталкиваются люди при прохождении этого пешеходного перехода. Однако этот КПВВ остается единственным пунктом пропуска, обслуживающим всю область. Попытки открыть дополнительные пункты пропуска должны быть усилены.

40. УВКПЧ приветствует решение Правительства о прекращении выполнения Постановления, регулирующего перемещение физических лиц и перемещение товаров через линию соприкосновения до ее пересмотра, в частности, относительно упрощения пересечения для детей в возрасте до 14 лет, которые не имеют действительного паспорта. УВКПЧ напоминает, что для облегчения свободы передвижения и права на надлежащий уровень жизни люди должны иметь возможность перевозить свои личные вещи без лишних ограничений.

41. Ограничение свободы передвижения в селах, близких к линии соприкосновения, таких как Лобачево, Лопаскино и Новоалександровка, подконтрольных Правительству, ограничивает возможности гражданского населения пользоваться своими социально-экономическими правами. Например, примерно 18 жителей села Новоалександровка потеряли доступ к основным услугам. Электричество в селе отключено еще с начала конфликта, а дороги перекрыты. Скорая помощь не может доехать до села, а в нем нет больниц, аптек или общественного транспорта. Частично эти вопросы не рассматриваются из-за того, что Правительство не возложило ответственность за жизнедеятельность села на какие-либо местные органы власти.

4. Регистрация рождения и смерти

42. 23 октября 2019 года Кабинет Министров утвердил нормативно-правовые акты²⁵, которыми вводится административная процедура для упрощения регистрации факта рождения и смерти, произошедших на территориях, контролируемых самопровозглашенными «республиками»²⁶. В то время как УВКПЧ давно рекомендует упростить процедуру²⁷, принятые акты все еще требуют дополнительной административной процедуры в процессе регистрации актов гражданского состояния, по информации, для устранения сомнений в подлинности документов, выданных на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками»²⁸. Таким образом, новый порядок, который еще должен быть

²⁵ Постановление Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 9 января 2013 № 9 («Об утверждении Порядка подтверждения факта рождения ребенка вне учреждения здравоохранения»)» было принято 23 октября 2019 года, но текст Постановления до 15 ноября не был опубликован. См. сайт Министерства юстиции www.kmu.gov.ua/news/kabmin-sproshchuye-reyestraciyu-faktiv-narodzhennya-ta-smerti-na-timchasovo-okupovanih-teritoriyah.

²⁶ Согласно Министерству юстиции, нормативно-правовой акт разработан с целью обеспечения выполнения статьи 2 (3) Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях», № 2268-VIII от 18 января 2018 года, позволяющий регистрировать факты рождения и смерти, которые имели место на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», с использованием соответствующих документов, выданных там, без участия судебных органов. Разъяснение доступно по ссылке www.minjust.gov.ua/news/ministry/kabmin-sproshchue-reestratsiyu-faktiv-narodjennya-ta-smerti-na-timchasovo-okupovanih-teritoriyah.

²⁷ См. Доклады УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 ноября 2017 по 15 февраля 2018 года, п. 132; с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 43.

²⁸ Нормативно-правовые акты предусматривают просмотр документов специальной комиссией, которая создается Министерством здравоохранения совместно с Министерством по вопросам временно оккупированных территорий, к ее работе также могут быть привлечены представители международных гуманитарных организаций. Комиссия должна будет, не позднее следующего рабочего дня, подготовить выводы относительно того, могут ли медицинские документы, удостоверяющие факт рождения или смерти, выданные на территориях, контролируемых самопровозглашенными «республиками», быть использованы для регистрации актов гражданского состояния. В случае положительного решения заявители смогут обратиться в орган записи актов гражданского состояния, чтобы получить свидетельство о рождении или смерти, что не будет сделано автоматически.

проверен на практике, похоже, не имеет значительных преимуществ во времени и усилиях по сравнению с действующей упрощенной судебной процедурой, за исключением отсутствия сборов. Положения также не охватывают рождения и смерти, произошедшие в Крыму, которые все еще судебного вмешательства. УВКПЧ напоминает, что регистрация рождения для всех является глобальной целью ЦУР²⁹.

IV. Право на свободу и личную неприкосновенность

A. Доступ к местам содержания под стражей

43. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало пользоваться доступом к официальным местам лишения свободы на подконтрольной Правительству территории и имело возможность проводить конфиденциальные интервью с задержанными в соответствии с международными стандартами. УВКПЧ провело интервью с 42 лицами, задержанными или заключенными в связи с конфликтом (41 мужчина и одна женщина) в следственных изоляторах (СИЗО) в Бахмуте, Харькове, Мариуполе, Одессе, Старобельске, Запорожье и исправительной колонии в Харькове.

44. УВКПЧ продолжали отказывать в доступе к местам лишения свободы на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». УВКПЧ по-прежнему серьезно обеспокоено обращением с задержанными, условиями содержания и отсутствием независимого наблюдения в свете достоверных сообщений о нарушении прав человека в этих учреждениях.

B. Убийства и внесудебные казни

45. В течение отчетного периода УВКПЧ получило несколько обвинений в убийствах или внесудебных казнях на территории, контролируемой Правительством.

46. Например, 11 июля 2019 года человек с инвалидностью, проживающий в Донецке, контролируемом вооруженными группами, приехал к родственникам в подконтрольном Правительству селе Константинопольское (Донецкая область). Согласно документам суда, по меньшей мере трое военнослужащих ВСУ произвольно задержали его по подозрению в предполагаемом членстве в вооруженной группе. Его привезли в лесопосадку, где угрожали казнить. Затем отвезли его к месту расположения воинской части, где снова заставляли признаться в своем предполагаемом членстве в вооруженной группе. Когда виновники поняли, что жертва не связана с вооруженными группами, они пытались скрыть свое преступление; они отвезли его в Марьинку и застрелили, как минимум, семью пулями в голову и спину. 2 августа тело жертвы было найдено в канализационном отстойнике на окраине Марьинки. 16 августа Октябрьский районный суд поместил трех военнослужащих ВСУ под стражу на шестьдесят дней. В октябре Марьинский районный суд начал рассмотрение дела против военнослужащих ВСУ, обвиняемых по статьям 115-2 (убийство), 146-3 (похищение) и 187-2 (разбой) Уголовного кодекса Украины.

47. В другом деле 16 сентября 2019 года в человека, освобожденного из-под стражи под домашний арест, неустановленные лица выстрелили семь раз и убили в его собственной квартире в Мариуполе. Сначала его задержали 16 сентября 2017 года и обвиняли по статье 258-3 (членство в террористической группе или террористической организации) Уголовного кодекса. 5 августа 2019 года суд освободил его под домашний арест, что вызвало общественный протест в социальных сетях. На сайте «Миротворец»,³⁰ где также был указан его домашний адрес, он был определен как сепаратист и враг из-за его участия в вооруженных

²⁹ ЦУР 16 определяет, что государства должны содействовать мирному и инклюзивному обществу для устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях. Целевой показатель 16.9 требует от государств до 2030 года выдавать юридические удостоверения личности всем, включая регистрацию рождения. Более подробную информацию см. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>.

³⁰ См. Доклады УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 87; с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года, п. 50; с 16 мая по 15 августа 2019 года, п. 47.

формированиях. УВКПЧ напоминает, что государства обязаны проявлять должную заботу по защите лиц от угрозы их жизни со стороны посторонних лиц, в частности, применяя соответствующие меры защиты, когда они знают, или должны знать, что их жизни угрожает опасность. Расследование его смерти должно быть оперативным, беспристрастным и эффективным, а виновные должны быть привлечены к ответственности.

48. 22 мая 2019 года восемь военнослужащих ВСУ были задержаны вооруженными группами возле блокпоста в Еленовке. Один солдат, по информации, был «приговорен» «судом» «Донецкой народной республики» и содержался в исправительной колонии № 97 в Макеевке. 14 октября 2019 года он был найден мертвым в своей камере. Обстоятельства этого случая вызывают подозрения в том, что его смерть была насильственной.

С. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

49. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало случаи произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения на территории, контролируемой Правительством, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», и в Российской Федерации после передачи с самопровозглашенных «республик».

50. Например, 30 июля 2019 года на подконтрольной Правительству территории примерно десять вооруженных мужчин, которые носили маски и камуфляж без знаков различия, обыскали применяя силу и похитили мужчину на глазах семьи и соседей. Они отвезли его в гараж, где имитировали утопление, угрожали и жестоко избили, хотя виновники старались не оставлять синяков. Они пытались заставить его признаться в участии в вооруженных группах, в том, что он является российским агентом, и предоставить им доступ к своим аккаунтам в социальных сетях. Его продержали всю ночь в гараже, потом мужчину отвезли домой, чтобы он привел себя в порядок и под охраной отвезли к старому зданию СБУ³¹, чтобы дать показания «куратору»³². Около 22:00 «куратор» сказал мужчине, что ему разрешили вернуться домой под «домашний арест», и предупредил его, чтобы оставался там, иначе он рискует нарваться на дальнейшее насилие. В течение следующей недели мужчину неоднократно забирали в старое здание СБУ³³ и допрашивали без адвоката. Наконец, он получил от «куратора» указание сделать то же самое признание прокурору³⁴. Краматорский городской суд 6 августа поместил его в СИЗО на 60 дней, обвинив по статье 258-3 (создание террористической группы или террористической организации) Уголовного кодекса Украины. 12 августа его адвокат подал жалобу в суд по поводу жестокого обращения. Однако жалоба по статье 365-2 (превышение власти или служебных полномочий) Уголовного кодекса было зарегистрировано Государственным бюро расследований (ГБР) только 21 августа 2019 года, после того, как адвокат пожаловался на бездействие следователя ГБР. По состоянию на 15 ноября мужчина остается под следствием в следственном изоляторе.

51. УВКПЧ обеспокоено практикой задержания, зачастую без связи с внешним миром, и применения пыток «министерством государственной безопасности» в «Донецкой народной республике» или «Луганской народной республике» перед высылкой задержанных в Российскую Федерацию или передачей российским органам власти. Задержание без связи с внешним миром является произвольным задержанием и увеличивает риск пыток и жестокого обращения, о чем свидетельствуют случаи, приведенные далее. Высылки и перемещение равносильны принудительному перемещению гражданских лиц, запрещенному международным гуманитарным правом³⁵, и, там где существуют серьезные основания полагать, что могут иметь место пытки, это может приравниваться к нарушению обязательства по невысылке.

³¹ Расположена по адресу г. Краматорск, ул. Ярослава Мудрого, 56А.

³² Неофициальное название кого-либо из спецслужб, ответственного за наблюдение за лицами.

³³ Расположена по адресу г. Краматорск, ул. Ярослава Мудрого, 56.

³⁴ Интервью УВКПЧ 28 августа 2019 года.

³⁵ Статья 17 (1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года.

52. Например, 17 декабря 2018 года в пункте пропуска с Российской Федерацией «Успенка» на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», «министерством государственной безопасности» «Донецкой народной республики» был задержан мужчина. Его задержали по процедуре 30-дневного «административного ареста» без связи с внешним миром, который продлили еще на 30 дней. Во время задержания его пытали, в частности, электричеством, пока он не признал, что сотрудничал с СБУ. 18 февраля 2019 года представители «министерства государственной безопасности» отвезли мужчину в пограничный контрольно-пропускной пункт, который он был вынужден пересечь и где был немедленно задержан Федеральной службой безопасности (ФСБ) Российской Федерации. Он был перевезен в Краснодар Российской Федерации и обвинен в административных правонарушениях³⁶. После отбывания наказания под стражей в административном порядке суд принял решение о его депортации³⁷. Однако 30 апреля 2019 года его обвинили в контрабанде оружия и продолжают держать под стражей в Краснодаре³⁸.

53. 26 августа 2016 года возле города Ровеньки на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», два вооруженных человека в военной форме задержали мужчину. Они завезли его в помещение шахты, где держали всю ночь, спал он в старом деревянном кресле под охраной вооруженного мужчины. Ему не давали воды или еды не позволяли пользоваться туалетом. Несколько дней спустя его отвезли в здание «министерства государственной безопасности» в Луганске, где удерживали несколько недель в одиночной камере с включенным целыми днями и ночами светом. Его сталкивали вниз по лестнице, бросали на стенку и заставляли надевать на голову полиэтиленовый пакет, когда выводили из камеры. Сотрудники «министерства государственной безопасности» запугивали его последующим насилием в отношении него и его семьи, если он не признается в подготовке теракта. Во время допросов мужчины били его руками и ногами, а также выбивали из-под него стул, сбрасывая на пол. 22 сентября 2016 года сотрудники «министерства государственной безопасности» одели ему на голову полиэтиленовый пакет и перевезли через границу в Российскую Федерацию, где передали его в ФСБ. В период с 23 по 27 сентября в городе Морозовке его допрашивали офицеры ФСБ, которые пытали и жестоко обращались с ним, применяя побои и электрошок, вследствие чего он несколько раз терял сознание. 27 сентября он согласился признаться в подготовке теракта, после чего его содержался в СИЗО в Ростове-на-Дону и Самаре. В ноябре 2017 года он был осужден за подготовку теракта и незаконный переход границы и для отбывания наказания переведен в исправительную колонию в Иркутске, где и находился до момента освобождения в Украину 7 сентября 2019 года³⁹.

D. Положение лиц, заключенных до начала конфликта

54. УВКПЧ приветствует передачу 12 сентября 2019 года из исправительных колоний на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на подконтрольную Правительству территорию 54-х мужчин, заключенных до начала конфликта. УВКПЧ призывает продолжать практику таких переводов из исправительных колоний, расположенных на территории, контролируемой как «Донецкой народной республикой», так и «Луганской народной республикой», поскольку УВКПЧ известно о других заключенных, которые хотят, чтобы их

³⁶ Статья 18.10 (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации) и статья 19.3 (невыполнение законного приказа работника милиции, военнослужащего, офицера органов контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, должностного лица органов Федеральной службы безопасности, сотрудника аппарата органов государственной охраны, должностного лица органов, уполномоченных осуществлять функции контроля и надзора в сфере миграции или должностного лица органа или учреждения системы уголовных наказаний) Кодекса административных правонарушений Российской Федерации.

³⁷ Статья 18.8 (нарушение иностранцем или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию или режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

³⁸ Интервью УВКПЧ 9 октября 2019 года.

³⁹ Интервью УВКПЧ 12 сентября 2019 года.

перевели, в частности, для поддержания контактов со своими родственниками, проживающими на подконтрольной Правительству территории.

Е. Лица, пропавшие без вести

55. Комиссия по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах, с апреля 2019 года, когда была официально создана, еще не начала своей работы⁴⁰. Шагом вперед в обеспечении выполнения закона о лицах, пропавших без вести⁴¹, было одобрение Кабинетом Министров 14 августа Постановления о порядке ведения Единого реестра лиц, пропавших без вести⁴², которое еще предстоит разработать Министерству юстиции.

V. Отправление правосудия и ответственность за нарушения прав человека

«Пока вы будете подавать ходатайства [чтобы ознакомиться с материалами дела], вы будете сидеть [под стражей]».

– Председательствующий судья обвиняемому по делу, связанному с конфликтом

A. Отправление правосудия в делах, связанных с конфликтом

56. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало документировать нарушения прав на справедливое судебное разбирательство в уголовных производствах, связанных с конфликтом,⁴³ что вызвано неэффективным судебным надзором в вопросах предварительного заключения, затянутыми судебными процессами и низким качеством правовой помощи.

57. С 16 августа по 15 ноября 2019 года суды первой инстанции вынесли 72 приговора в отношении 72 лиц в уголовных производствах, связанных с конфликтом. Из них двое обвиняемых были оправданы, 70 – были признаны виновными, в том числе, пятеро заочно.⁴⁴

58. УВКПЧ осуществляет мониторинг выполнения решения Конституционного суда от 25 июня 2019 года об отмене⁴⁵ положения относительно автоматического содержания под стражей в уголовных производствах, связанных с конфликтом.

⁴⁰ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 февраля по 15 мая 2019 года, п. 55.

⁴¹ Закон Украины «О правовом статусе лиц, пропавших без вести». № 2505-VIII от 12 июля 2018 года.

⁴² Постановление Кабинета Министров № 726 «Об утверждении Порядка ведения Единого реестра лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах» от 14 августа 2019 года.

⁴³ Преступления, предусмотренные статьями 109-114¹, 258-258⁵, 260 и 261 Уголовного кодекса Украины, являются «преступлениями, связанными с конфликтом».

⁴⁴ Единый государственный реестр судебных решений, доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua>.

⁴⁵ Решение Конституционного суда Украины по жалобам Ковтун, Савченко, Костоглодова и Чернобука № 7-р/2019 от 25 июня 2019 года, доступно по ссылке: www.ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/7-r_19.pdf. Данным решением статья 176.5 Уголовно-процессуального кодекса была признана неконституционной и отменена.

ПРИГОВОРЫ СУДОВ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ с 16 августа по 15 ноября 2019 года



5

производство in absentia

производство в общем порядке

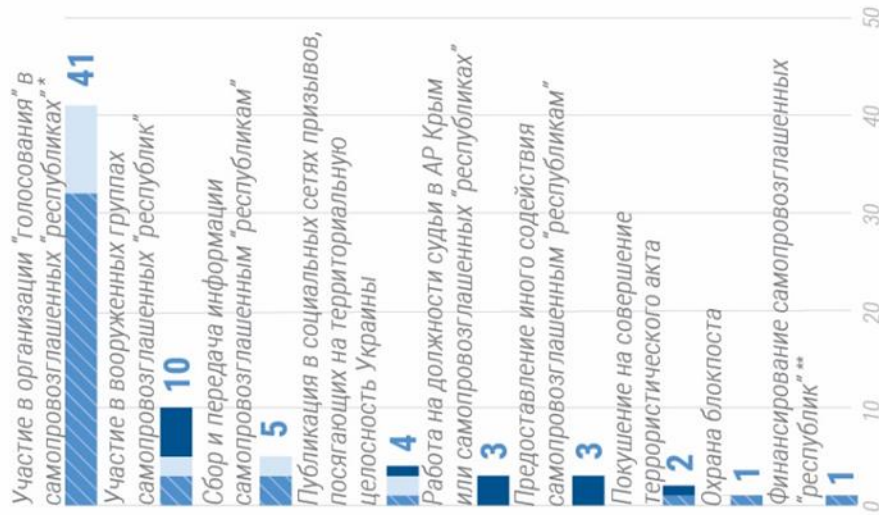
Виды приговоров

2 оправдательных

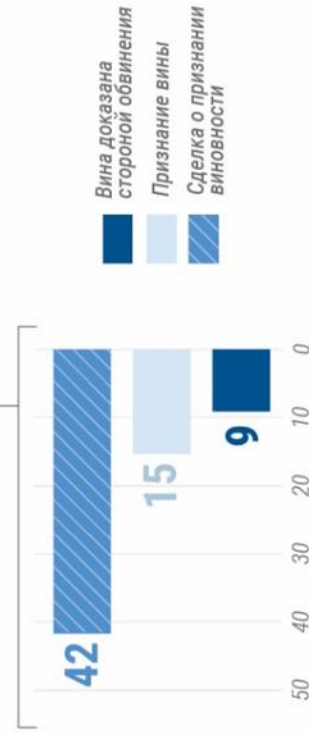


Все обвинительные 65 обвинительных

Суть обвинений



Основание признания виновным



Дата создания: 5 декабря 2019 Источник: УВКПЧ ММПЧУ

* Работа в так называемых "избирательных комиссиях" или призывы участвовать в так называемых "референдумах" или "выборах"
 ** Перевозка товаров через линию соприкосновения, ведение хозяйственной деятельности или уплаты "налогов" на территории, контролируемой самопровозглашенными "республиками"

Сейчас украинские суды должны применять содержание под стражей только как исключительную меру пресечения,⁴⁶ в соответствии с международными стандартами в области прав человека.⁴⁷ УВКПЧ, однако, обеспокоено тем, что суды не предоставили права на залог в делах, связанных с ненасильственными преступлениями, когда обвиняемый ранее выполнял требования освобождения под залог.⁴⁸ В течение отчетного периода минимум в семи случаях суды отказывали таким лицам в освобождении под залог.

59. УВКПЧ продолжало документировать нарушения права на судебное разбирательство без необоснованных задержек. В течение отчетного периода по трем делам⁴⁹ УВКПЧ отметило, что судьи безосновательно не рассматривали по существу уголовные производства, связанные с конфликтом, и проводили заседания только раз в два месяца с целью продления содержания обвиняемых под стражей. В 32 делах, отслеживаемых УВКПЧ, обвиняемые провели в следственных изоляторах более трех лет. Задержкам также способствовала неспособность прокуроров обеспечить своевременное разбирательство. Например, УВКПЧ отметило, что прокуроры по делам, связанным с конфликтом, не являлись на заседания, не вовремя подавали доказательства или не приводили свидетелей. В одном деле суд первой инстанции на два месяца отложил заседание в судебном процессе, который уже длился полтора года, за неспособность замещающего прокурора⁵⁰ представить суду доказательства. Тогда как такое действия заблокировали рассмотрение дела по существу и еще больше затянули его рассмотрение, прокурор во время заседания заявил, что он присутствует лишь для того, чтобы ходатайствовать о продлении содержания под стражей.

60. УВКПЧ напоминает, что оперативность является важным аспектом справедливости судебных процессов, особенно в случаях, когда человека содержат в следственном изоляторе. Обязанностью украинских судов является гарантирование права всех лиц на судебное разбирательство без необоснованных задержек, при обеспечении выполнения своих процессуальных обязанностей всеми сторонами судебного разбирательства. Суды также должны рассматривать альтернативные меры пресечения, чтобы избежать чрезвычайно длительного пребывания обвиняемых под стражей. В этом контексте УВКПЧ приветствует поправки в законодательстве, принятые 4 октября 2019 года, которые отменили нормы Уголовно-процессуального кодекса, вызывавшие значительные задержки досудебного следствия и судебных процессов, и упростили процедуру проведения подготовительных судебных заседаний.⁵¹

⁴⁶ Согласно статье 183.1 Уголовно-процессуального кодекса Украины, предварительное содержание под стражей является исключительной мерой пресечения, применяемой судом только в том случае, если прокурор может доказать, что другая, менее жесткая мера пресечения, не может уменьшить рисков побега, вмешательства в расследование или влияния на свидетелей и других подобных рисков.

⁴⁷ Как правило, лица, ожидающие суда, не должны задерживаться. Предварительное заключение должно применяться исключительно тогда, когда это необходимо для предотвращения побега, недопущения уничтожения доказательств или повторения преступления, и должно быть исключением и насколько возможно более коротким. МППП ст. 9 (3); Европейская конвенция по правам человека в. 5 (1) (с); Комитет по правам человека, Общий комментарий № 35, п. 38.

⁴⁸ Следственный судья устанавливает залог в случае вынесения решения о содержания под стражей. Не может устанавливаться залог, если подсудимый обвиняется в насильственном преступлении, преступлении, повлекшем смерть человека, или если ответчик не выполнил требования предыдущей залога. См. ст. 183.3 и 183.4 Уголовно-процессуального кодекса Украины.

⁴⁹ Мониторинг ММПЧУ судебного слушания 28 октября 2019 года, Приморский районный суд города Одессы; мониторинг судебного слушания 23 сентября, 23 октября 2019 года, Приморский районный суд города Одессы.

⁵⁰ Прокурор, который входил в состав группы прокуроров по делу, но в производстве регулярно не участвовал.

⁵¹ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования отдельных положений уголовного процессуального законодательства», № 187-IX. Он, в частности, отменил обязанность суда во время заседания заслушивать полный текст обвинительных актов и полное заявление по гражданским искам. УВКПЧ установило, что в сложных уголовных производствах чтение обвинительных актов

61. УВКПЧ зафиксировало нарушения права на юридическую помощь, которые были вызваны как отсутствием доступа к адвокату сразу после задержания, так и низким качеством юридических услуг, предоставляемых юристами бесплатной правовой помощи.⁵² Отдельные лица жаловались УВКПЧ, что адвокаты, назначенные государством, не прилагали никаких усилий для их защиты и даже давали юридические советы, противоречащие их интересам. В одном знаковом уголовном производстве, связанном с конфликтом,⁵³ адвокат согласился провести судебное заседание в отсутствие своего подзащитного, который не был доставлен в суд из СИЗО, хотя согласно Уголовно-процессуальному кодексу присутствие обвиняемого является обязательным. УВКПЧ напоминает, что юридическая помощь, предоставляемая компетентными органами, должна быть эффективной.⁵⁴ Поэтому УВКПЧ призывает Координационный центр по оказанию бесплатной правовой помощи проводить эффективные периодические оценки качества юридических услуг, предоставляемых юристами, работающими с центрами бесплатной правовой помощи, и создать систему корректирующих мер, когда в отдельных случаях это необходимо для обеспечения качества бесплатной правовой помощи.

В. Ответственность за нарушения прав человека

62. УВКПЧ зафиксировало незначительный прогресс в уголовных процессах, связанных с убийствами и насильственными смертями, произошедшими во время протестов на Майдане и столкновений 2 мая 2014 в Одессе.

1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане

63. УВКПЧ отмечает, что в течение отчетного периода проводились некоторые судебные заседания по убийствам и насильственным смертям протестующих во время событий на Майдане. Однако УВКПЧ также отмечает, что 21 ноября 2019 года Департамент специальных расследований (ДСР) потеряет свои следственные функции, поскольку начнется трехмесячный переходный период для передачи около 5000 следственных дел от ДСР в Государственное бюро расследований (ГБР).⁵⁵ УВКПЧ обеспокоено тем, что любые задержки в передаче дел могут препятствовать усилиям по обеспечению ответственности, поскольку на время передачи дел расследование приостанавливается.

2. Ответственность за убийства и насильственные смерти в Одессе 2 мая 2014 года

64. УВКПЧ отмечает, что продолжаются судебные разбирательства в уголовных производствах, связанных с убийствами и насильственными смертями 2 мая 2014 года в Одессе, включая судебный процесс против бывшего начальника главного управления МВД в Одесской области.⁵⁶

65. Продолжается также судебный процесс против «сторонника единства», обвиняемого в убийстве одного человека и ранении двух других. УВКПЧ наблюдало присутствие большого количества членов крайне правых групп, которые

может занять несколько месяцев, в зависимости от частоты заседаний и их продолжительности.

⁵² Интервью ММПЧУ 9 октября 2019 года.

⁵³ Мониторинг ММПЧУ судебного заседания в Луганском апелляционном суде 4 сентября 2019 года.

⁵⁴ Комитет по правам человека, Общий комментарий № 35 (Статья 14: Право на равенство перед судами и трибуналами и на справедливый суд), п. 38.

⁵⁵ См. п. 1 пп. 2 Переходных положений Уголовно-процессуального кодекса Украины с изменениями, внесенными 19 сентября 2019 года и 4 октября 2019 года; см. также п. 4 пп. 2 Переходных положений Закона Украины «О Государственном бюро расследований» от 12 ноября 2015 года.

⁵⁶ В центре Одессы шестеро мужчин умерли от огнестрельных ранений, а 42 человека погибли, оказавшись в охваченном пламенем Доме профсоюзов. Для дополнительной информации *смотрите* Информационную справку ММПЧУ об ответственности за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе, доступную по ссылке: <https://bit.ly/368FoMn>

поддерживали подсудимого, многие из них поддерживали его и в прошлом. Напоминая о предыдущих попытках членов этих же групп оказывать давление на судей и нарушать ход производства по этому и другим судебным процессам, где рассматриваются события 2 мая 2014 года,⁵⁷ УВКПЧ обеспокоено тем, что их присутствие может оказывать негативное влияние на независимость судей и присяжных по этому делу. Отсутствие ответственности за попытки помешать независимости судей способствовало созданию ситуации, когда судьи и присяжные не чувствуют себя защищенными.⁵⁸ УВКПЧ призывает полицию расследовать все предыдущие нападения на судей и обеспечить безопасность судебных залов во время резонансных заседаний.

66. Не было зафиксировано никакого прогресса в судебных процессах против трех бывших высокопоставленных должностных лиц милиции г. Одессы, двух бывших заместителей начальника и двух сотрудников среднего уровня Одесского областного управления Государственной службы по чрезвычайным ситуациям.⁵⁹ По состоянию на 15 ноября 2019 года суды еще не начали рассмотрения этих дел по существу.

VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы

67. Несмотря на постепенное ослабление напряженности между сторонниками различных политических партий после парламентских выборов в июле 2019 года, в течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 16 новых нападений в гражданском пространстве на 18 человек, а именно: журналистов,⁶⁰ правозащитников, активистов и членов ЛГБТИ-сообщества.

A. Право голоса

68. 13 сентября Президент Украины ветировал Избирательный кодекс⁶¹ и вернул его на повторное рассмотрение в Парламент со своими комментариями,⁶² которые включали необходимость предоставления ВПЛ избирательного права на предстоящих выборах 2020 года и усиление гарантии доступности процедур

⁵⁷ УВКПЧ наблюдало вмешательство членов тех же крайне правых групп в независимость судов, рассматривающих судебные дела по событиям 2 мая 2014 года. См., например, Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине в период с 16 ноября 2016 года – 15 февраля 2017 года, п.84, доступен по ссылке <https://bit.ly/2YnDwwz>; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине с 16 августа – 15 ноября 2016 года, п. 91, доступен по ссылке <https://bit.ly/2OUU8Zr>

⁵⁸ После ряда попыток членами этих групп сорвать судебные заседания по указанному делу, четыре районных суда Одессы отказались от его рассмотрения. Апелляционный суд Одесской области должен был обязать один из них принять это дело. См. ММПЧУ: Информационная справка об ответственности за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе, пп. 16–21.

⁵⁹ Бывший начальник Одесского городского управления МВД, бывший командир полка патрульно-постовой службы и бывший начальник управления общественной безопасности обвиняются в неприятии мер по обеспечению безопасности, которое привело к гибели 48 лиц. Должностные лица ГСЧС обвиняются в халатности и неисполнении своих обязанностей по спасению людей, оказавшихся в охваченном пожаром Доме профсоюзов, что привело к гибели 42 человек. В то время как некоторые обвиняемые, как сообщается, скрываются, подобных заявлений об указанных семи должностных лицах нет. См. более подробно ММПЧУ: Информационная справка об ответственности за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе.

⁶⁰ «...Количество проверенных случаев убийства, похищения людей, насильственных исчезновений, произвольных задержаний и пыток журналистов, ассоциированных сотрудников СМИ, профсоюзных деятелей и правозащитников за предыдущие 12 месяцев» служит индикатором реализации глобальной цели ЦУР 16.10 «Обеспечить доступ общественности к информации и защиту основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями». Для получения дополнительной информации см.: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>.

⁶¹ Проект Избирательного кодекса Украины № 3112-1 (сейчас № 0978) был принят Парламентом 11 июля 2019 года и подписан Спикером Парламента 27 августа 2019 года. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2019 года, п.80.

⁶² См. комментарии Президента Украины к Избирательному кодексу от 17 сентября 2019 года доступны по ссылке http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66849.

голосования, средств и материалов для людей с инвалидностью. Эти комментарии отражают рекомендации УВКПЧ.⁶³

В. Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации

69. УВКПЧ зафиксировало пять физических нападений на работников СМИ (все мужчины). 31 августа 2019 года в Виннице было совершено нападение на журналиста в связи с его критическими публикациями в отношении лидера политической партии, который принимал участие в выборах. Атакующие спросили жертву перед нападением, являлся ли он автором этих критических статей.

70. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало следить за ситуацией с телеканалами «112», «NewsOne» и «ZiK» после принятой Парламентом Украины 17 октября 2019 года резолюции о создании временной следственной комиссии, которая, среди прочего, имеет целью противодействовать влиянию Российской Федерации в СМИ.⁶⁴ УВКПЧ призывает Правительство поддерживать среду, в которой можно свободно разделять и обсуждать различные и противоположные взгляды, и предостерегает Правительство от установления несоизмеримых ограничений на свободу выражения мнений, включая ограничения, которые могут привести к самоцензуре.⁶⁵

71. Национальная полиция прекратила расследование в отношении нападения на двух работников Покровских СМИ во время избирательной кампании в августе 2019 года, по сообщениям, в связи с отсутствием состава преступления.⁶⁶ Однако УВКПЧ отмечает, что полиция не опросила свидетелей и не изучила видеоматериалы нападения, которые могли бы быть использованы для доказывания утверждения о нападении.

72. По состоянию на 28 октября 2019 года, через полтора месяца после получения сообщения о преступлении – онлайн-издевательства над двумя женщинами-активистками гражданского общества, выступающими против сексизма, – отдел киберполиции Национальной полиции Киева отказался регистрировать его в Едином реестре преступлений и переслал рапорт в другой отдел полиции.⁶⁷

73. УВКПЧ обеспокоено новыми актами запугивания и насилия в отношении активистов гражданского общества. В одном случае 8 ноября 2019 года двое неизвестных избили и применили слезоточивый газ против антикоррупционного активиста, члена вновь созданной комиссии, ответственной за квалификационную оценку прокуроров, возле его дома в Киеве.⁶⁸ УВКПЧ призывает к эффективному расследованию нападения и его мотивов, поскольку есть основания полагать, что это было связано с профессиональной деятельностью жертвы.

74. Во второй половине августа 2019 года УВКПЧ узнало, что нескольким лицам, проживающим в Донецке, контролируемом вооруженными группами, и помогавшим другим людям подавать жалобы в Международный уголовный суд и Европейский суд по правам человека, предъявлено обвинение, предусмотренное статьей 258-3

⁶³ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 15 февраля – 15 мая 2019 года, п.73; 16 мая – 15 августа 2019 года, п. 80.

⁶⁴ Верховная Рада Украины, «О создании Временной следственной комиссии ВРУ для проведения расследования сведений относительно соблюдения требований законодательства во время изменения владельцев информационных телеканалов и обеспечения противодействия информационному влиянию Российской Федерации», 2012-IX, (17 октября 2019) <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/212-20>.

⁶⁵ Сорок восемь процентов журналистов признали самоцензуру проблемой, влияющей на их работу, согласно опросу «Свобода выражения мнений и вызовы журналистской работе в условиях вооруженного конфликта в Украине». См. отчет фонда «Демократические инициативы» за июнь 2019 года доступный по ссылке: <https://dif.org.ua/article/svoboda-slova-ta-vikliki-dlya-roboti-zhurnalistiv-v-umovakh-zbroynogo-konfliktu-v-ukraini>.

⁶⁶ Полиция считает, что журналисты нарушили право на частную жизнь, зайдя в дом, арендованный частным лицом для проведения мероприятия во время избирательной кампании, поэтому нападавших нельзя привлечь к ответственности за «вмешательство в деятельность журналистов».

⁶⁷ Интервью ММПЧУ 15 ноября 2019 года.

⁶⁸ Интервью ММПЧУ 14 ноября 2019 года.

Уголовного кодекса («создание террористической группы или террористической организации, руководство такой группой или организацией или участие в ней, а также материальное, организационное или другое содействие созданию или деятельности террористической группы или террористической организации»).

75. УВКПЧ напоминает, что «каждый имеет право, индивидуально и в сотрудничестве с другими лицами, на беспрепятственный доступ и общение с международными органами». ⁶⁹ УВКПЧ считает, что уголовные обвинения, основанные на предоставлении помощи для осуществления этого права, является посягательством на правозащитную деятельность. Также представляется, что это демонстрирует злоупотребления в применении законов о борьбе с терроризмом. ⁷⁰ УВКПЧ также обеспокоено тем, что эти обвинения уже оказали отрицательное влияние на использование жителями Украины права требовать восстановления своих прав в международных судах.

76. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», несколько собеседников сообщили УВКПЧ о том, что работники СМИ, которые здесь проживают, воздерживаются от высказывания критических взглядов из-за страха преследования. Это подтверждается наблюдениями УВКПЧ об отсутствии критического содержания в средствах массовой информации, которое бы противоречило основным политическим взглядам, поддерживаемым представителями «республик». Согласно мониторингу УВКПЧ, социальные медиа – это единственная платформа, доступная для жителей, чтобы выразить свое мнение о текущей политической, социальной, экономической ситуации на этой территории.

77. УВКПЧ осуждает «вынесение приговора» журналисту, который сотрудничал с украинскими и международными изданиями, Станиславу Асееву, присужденному к 15 годам лишения свободы «судом» «Донецкой народной республики», проводившим рассмотрение дела *за закрытыми дверями*. Как сообщается, «обвинения» в шпионаже и экстремизме частично основывались на его публикациях с критикой самопровозглашенной «республики». По состоянию на 15 ноября 2019 года блогер Олег Галазюк в течение более двух лет оставался под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой».

78. УВКПЧ обеспокоено тем, что активисты гражданского общества и журналисты продолжают подвергаться нападениям по всей Украине. Непривлечение к ответственности виновных, ответственных за такие нападения, включая отсутствие эффективного уголовного разбирательства, только лишает страха виновных и ведет к еще большему насилию.

С. Свобода мирных собраний и свобода объединения

79. УВКПЧ наблюдало за проведением Маршей равенства Одесса Прайд и Харьков Прайд, которые состоялись, соответственно, в августе и сентябре. Хотя контрдемонстранты и протестовали в обоих случаях, марши, в целом, прошли мирно. УВКПЧ приветствует скоординированные действия местных органов власти и полиции по обеспечению безопасности во время Одесса Прайда. УВКПЧ также высоко оценивает усилия организаторов, местных органов власти и полиции в обеспечении успешного проведения первого марша «Прайд» в Харькове, собравшего примерно от 1200 до 2000 участников. Вместе с тем, в Харькове полиция не

⁶⁹ Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/144 от 9 декабря 1998 года.

⁷⁰ В этой связи УВКПЧ напоминает, что Специальный докладчик ООН во вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом рекомендует, что «Государства должны удостовериться, что принимаемые ими меры для противодействия угрозам терроризма, насильственного экстремизма и защиты национальной безопасности, не оказывают негативного влияния на гражданское население. Чрезвычайные меры должны быть строго ограничены и не должны подавлять деятельность представителей гражданского общества». См. его доклад «Влияние мер по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом на гражданское пространство и права акторов гражданского общества и правозащитников», 1 марта 2019 года, A/HRC/40/52, п. 75 (а), доступный по ссылке: www.undocs.org/en/A/HRC/40/52.

обеспечила достаточной безопасности на месте до и после события, когда четыре человека подверглись нападению членов крайне правых групп (см. Раздел Е ниже).

80. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ не наблюдало никаких добровольно организованных собраний, что может свидетельствовать о страхе жителей перед возможным преследованием, если они выразят критическое мнение.

D. Свобода религии или убеждений

81. УВКПЧ получило информацию о том, что некоторые религиозные общины на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», не могут проводить свои богослужения из-за страха перед произвольными арестами или захватом имущества. Несколько религиозных организаций приостановили свою общественную деятельность после того, как в период между осенью 2018 и весной 2019 года в обеих «республиках» была введена обязательная «регистрация» религиозных организаций.

E. Дискриминация, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости по отношению к меньшинствам

82. УВКПЧ отмечает, что Украина примет участие в Добровольном национальном обзоре 2020 года, который будет осуществлять Межведомственная рабочая группа высокого уровня по вопросам координации процессов реализации и мониторинга Целей устойчивого развития,⁷¹ во время которого усилия Украины в борьбе с дискриминацией будут контролироваться в соответствии с ЦУР 16. Это требует от государств содействия мирным и инклюзивным обществам для устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях.⁷² Согласно ЦУР 10 Украина также обязалась предупреждать проявления дискриминации в обществе.⁷³

83. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало восемь новых нападений на представителей ЛГБТИ-сообщества.

84. Впервые группа действующих и бывших военнослужащих открыто участвовала в Киев Прайд, который состоялся 23 июня. Двое из них впоследствии в отдельных инцидентах подверглись нападению из-за своей сексуальной ориентации. 29 августа 2019 года в центре Киева бывший военнослужащий получил удар по голове и услышал оскорбления гомофобного содержания от другого военнослужащего. 28 сентября 2019 года на еще одного бывшего военнослужащего возле его дома в Киеве напали пять неизвестных мужчин, которые сначала словесно оскорбили его, указывая на его сексуальную ориентацию, а затем физически напали. Полиция начала уголовное расследование, которое принимает во внимание мотивы ненависти при классификации дела.⁷⁴ УВКПЧ приветствует такую классификацию нападения и призывает к эффективному расследованию и привлечению виновных к ответственности.

85. УВКПЧ выражает обеспокоенность тем, что до и после марша Харьков Прайд 15 сентября 2019 года четыре человека, принятые за членов ЛГБТИ-сообщества из-за своей одежды, в присутствии полиции подверглись жестокому нападению со стороны людей, связанных с крайне правыми группами. Полиция не смогла ни должным образом защитить пострадавших, ни задержать нападавших. Кроме того, полиция начала уголовное расследование только относительно одного из нападений на одного из пострадавших, несмотря на то, что видео и фотоматериалы всех нападений широко доступны в Интернете. К тому же следствие не учитывает мотивов нападения на почве ненависти.

⁷¹ Для получения дополнительной информации см. <http://sdg.org.ua/en/sdgs-and-governments>.

⁷² Для получения дополнительной информации см. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>.

⁷³ См. Министерство экономического развития и торговли: *Цели устойчивого развития Украины – 2017. Базовое исследование*, с. 76

⁷⁴ Ранее такие нападения классифицировались как «хулиганство» без упоминания статьи 161 Уголовного кодекса – «нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности и религиозных убеждений».

86. УВКПЧ проинформировано, что из-за страха преследования на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», организации и активисты гражданского общества, представляющие ЛГБТИ-сообщества, воздерживаются от публичных выступлений, пропаганды или организации любых публичных мероприятий, направленных на повышение осведомленности о правах ЛГБТИ-лиц. Откровенные члены ЛГБТИ-сообщества должны были покинуть территорию из-за страха преследования.

Г. Языковые права

87. Отмечая визит Венецианской Комиссии в Украину в октябре 2019 года,⁷⁵ УВКПЧ вновь выражает обеспокоенность относительно законодательства о языковых правах.⁷⁶ УВКПЧ подтверждает готовность оказать поддержку Правительству в разработке законопроекта о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств Украины для устранения в первоочередном порядке пробелов в национальном законодательстве в сфере языковой политики

88. Принятие такого законодательства поможет Украине выполнить обязательства по ЦУР 10 относительно предотвращения проявлений дискриминации в обществе.⁷⁷

VII. Права человека в Автономной республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией

89. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало фиксировать случаи пыток и других проявлений жестокого обращения, которые применялись российской ФСБ и сотрудниками пенитенциарных учреждений к лицам, задержанным и заключенным в Крыму, а затем депортированным в Российскую Федерацию. В некоторых случаях задержанным с медицинскими потребностями не предоставлялась базовая медицинская помощь. Некоторые жертвы и их адвокаты доводили до сведения судов случаи пыток и жестокого обращения как на досудебной стадии, так и во время судебных процессов. Как сообщается, хоть в некоторых случаях формальные расследования и были проведены, однако судебные разбирательства за ними не последовали. Те задержанные, которые были родом из Крыма, имели навязанное им гражданство Российской Федерации, что и стало основанием отказа консульским учреждениям Украины в визитах в места их содержания под стражей в Российской Федерации.⁷⁸

«Я сходил с ума из-за одиночества. Я не знал, что будет дальше. Я думал, что, возможно, сейчас закончилась моя жизнь. .. Я даже не знал, где я, только знал, что это Москва ... Никто мне не говорил, что будет дальше »

– Задержанный, описывающий одиночное заключение и отсутствие контакта с внешним миром.

А. Инцидент возле Керченского пролива

90. Во время одновременного освобождения 7 сентября 2019 года Российская Федерация освободила 24 членов украинских экипажей (всех мужчин), захваченных во время инцидента 25 ноября 2018 года возле Керченского пролива.⁷⁹ Члены

⁷⁵ В период с 24 по 25 октября 2019 года, делегация Венецианской комиссии посетила Киев в рамках подготовки проекта мнения по закону «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». Проект мнения, запрошенный Председателем мониторингового комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы, стоит на повестке дня пленарной сессии Ассамблеи 6-7 декабря 2019 года.

⁷⁶ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2019 года, п.98–100.

⁷⁷ См. Министерство экономического развития и торговли: *Цели устойчивого развития: Украина – 2017. Базовое исследование*, с. 76, доступно на веб-сайте

⁷⁸ Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, Доклад Генерального секретаря ООН, 2 августа 2019 года, А / 74/276.

⁷⁹ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года, пункты 99–103.

экипажа, трое из которых при задержании получили ранения, в течение девяти месяцев находились в Крыму и Российской Федерации по обвинению в незаконном пересечении российской границы.

91. Члены экипажа сообщили УВКПЧ, что после захвата судов в Черном море они подвергались жестокому обращению со стороны российской ФСБ. В частности, когда членов экипажа выстроили на палубе – на коленях с руками за спиной с одетыми наручниками, – российские офицеры нацелили оружие им в головы и угрожали стрелять. Некоторые члены экипажа длительное время вынуждены были стоять на коленях без объяснения причин. По прибытии на военную базу в Керчи членов экипажа допросили, во время допроса по меньшей мере один член экипажа подвергался психологическим запугиваниям и угрозам. Сотрудники ФСБ в присутствии адвоката бесплатной юридической помощи запугивали потерпевшего, непрерывно очень сильно тыча его в плечо, одновременно его оскорбляли вербально.⁸⁰ Несколько членов экипажа пожаловались, что им было отказано в просьбе сообщить родственникам об их аресте и местонахождении.

92. УВКПЧ установило, что 27 ноября 2018 года местный суд в Симферополе провел ускоренные судебные заседания по вопросу избрания меры пресечения для 21 члена экипажа, не проведя должной проверки сути каждого дела и не оценив обоснованности применения предварительного заключения. Эти заседания были описаны как формальность, длившаяся не более 15 минут каждая. На следующий день в Керченской городской больнице были проведены заседания относительно других трех раненых членов экипажа.

93. Несколько членов экипажа жаловались, что офицеры ФСБ с ними жестоко обращались во время перевозки 30 ноября 2018 года из Симферополя в Москву. Один член экипажа был вынужден ходить пешком, несмотря на осколочные ранения на ноге, полученные при задержании, что причиняло ему сильную боль и страдания.⁸¹ Других заставили идти с головами, нагнутыми ниже колен, тогда как руки были скованы наручниками за спиной.⁸²

94. По прибытии в места содержания под стражей в Москве⁸³ всех членов экипажа разместили в одиночных камерах без контакта с внешним миром на время от трех до одиннадцати дней. Во время изоляции они не имели доступа к естественному свету, были лишены физических упражнений, телевизора, радио, газет или сигарет.⁸⁴ Кроме того, раненые члены экипажа жаловались на ненадлежащую медицинскую помощь и недостаток информации о состоянии своего здоровья. Как утверждалось, медицинский персонал СИЗО неоднократно своевременно не менял повязку одного из пострадавших, игнорировал его жалобы на здоровье, отказался предоставлять ему медицинскую документацию и даже дезинформировал его о том, что он болен гепатитом.⁸⁵

В. Ситуация с заключенными, освобожденными из Российской Федерации

95. В процессе одновременного освобождения 7 сентября 2019 года также были освобождены пятеро украинских задержанных (все мужчины), арестованных в Крыму.⁸⁶ Олег Сенцов, Александр Кольченко, Владимир Балух, Евгений Панов и Эдем Бекиров. За исключением господина Бекирова, суд над которым еще не состоялся, все они были осуждены между 2015 и 2018 годами и отбывали наказание в Российской Федерации.

96. Освобожденные мужчины сообщили УВКПЧ о пытках и жестоком обращении, применяемых к ним или при задержании, или в изоляторах в Крыму и в Российской

⁸⁰ Интервью ММПЧУ 8 октября 2019 года.

⁸¹ Интервью ММПЧУ 12 ноября 2019 года.

⁸² Интервью ММПЧУ 8 октября 2019 года.

⁸³ 21 член экипажа был помещен в СИЗО «Лефортово». Трое пострадавших членов экипажа были сначала помещены в СИЗО «Матросская тишина», а в январе 2019 года переведены в СИЗО «Лефортово».

⁸⁴ Интервью ММПЧУ 31 октября 2019 года.

⁸⁵ Интервью ММПЧУ 12 ноября 2019 года.

⁸⁶ Дополнительную информацию см. в части IV.

Федерации. В большинстве случаев к этому прибегали сотрудники ФСБ России и работники пенитенциарных учреждений. Попытки и жестокое обращение включали электрошок, угрозы сексуального насилия, удушения и избивания мокрыми полотенцами, кулаками, металлическими предметами и битами.⁸⁷ В нескольких случаях ФСБ задерживала жертв с применением чрезмерной силы, без информирования их об основаниях для ареста. Затем пострадавших держали неофициально, без официального статуса до того, как через несколько часов/дней их арест наконец был зарегистрирован. Судя по всему ФСБ использовала периоды неофициального заключения, чтобы применить пытки и жестокое обращение с целью попыток принуждения жертв к самооговору или даче показаний против других. В одном случае ФСБ заставила задержанного отказаться от частных юридических услуг, угрожая вернуть его к месту неофициального заключения, где раньше его жестоко пытали. Жертвы и их адвокаты упоминали о нескольких случаях пыток и жестокого обращения еще на досудебной стадии, а также во время судебных процессов. Хотя, как сообщается, в некоторых случаях для проформы расследования проводились, к уголовной ответственности никто не был привлечен.

97. Нарушив нормы международного гуманитарного права,⁸⁸ Российская Федерация депортировала всех пятерых задержанных из Крыма на свою территорию. В то время как четверо из них уже отбывали наказание в тюремной системе Российской Федерации, когда были депортированы в Российскую Федерацию, господин Бекиров после его освобождения из предварительного задержания в Симферополе в августе 2019 года был насильно перевезен в Москву сотрудниками ФСБ в грузовой части пассажирского самолета.⁸⁹ Заключенные, родом из Крыма, – господа Сенцов, Кольченко и Балух, – подвергались автоматическому навязыванию гражданства Российской Федерации,⁹⁰ хотя ни один из них не имел паспорта Российской Федерации, подобная практика является нарушением международного гуманитарного законодательства. Некоторые из них сообщили о психологическом давлении и угрозах со стороны ФСБ, а позже и со стороны сотрудников пенитенциарной службы, чтобы они приняли паспорта Российской Федерации в обмен на смягчение наказания.⁹¹ Одним из следствий обращения с задержанными как гражданами России был отказ представителям консульских учреждений Украины в посещении следственных изоляторов в Российской Федерации.⁹² В деле господина Панова украинскому консулу был предоставлен доступ только в 2019 году на очень поздних стадиях заключения, несмотря на предыдущие неудачные попытки.⁹³

⁸⁷ Интервью ММПЧУ 7, 9 и 21 октября, а также 11 ноября 2019 года.

⁸⁸ Эти случаи иллюстрируют систематическое нарушение Российской Федерацией своих обязанностей как оккупирующей Державы в Крыму. Статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает насильственные перевозки и депортации защищенных лиц за пределы оккупированной территории. Депортации освобожденных заключенных отражают более широкую тенденцию к систематической депортации задержанных из Крыма в Россию, чтобы они предстали перед судом или отбывали наказание в тюрьме.

⁸⁹ Интервью ММПЧУ 4 ноября 2019 года.

⁹⁰ В соответствии с Договором о присоединении от 18 марта 2014 года, все граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на Крымском полуострове, автоматически были признаны гражданами Российской Федерации. Введение гражданства оккупационного государства может означать нарушение запрета на принуждение жителей оккупированной территории присягать на верность враждебному государству. См. Гаагские правила 1907 года относительно законов и обычаев сухопутной войны, статья 45.

⁹¹ Интервью ММПЧУ 7 и 21 октября 2019 года.

⁹² Все трое заключенных отметили, что были сделаны редкие исключения, и каждого из них во время содержания под стражей по крайней мере один раз посещал украинский консул.

⁹³ Господин Панов, житель материковой Украины, был задержан на административной границе в 2016 году и позже депортирован в Российскую Федерацию. Интервью ММПЧУ, 11 ноября 2019 года.

Арест и заключение Олега Сенцова Российской Федерацией

Олег Сенцов, режиссер и житель Крыма с проукраинскими взглядами, был задержан сотрудниками ФСБ России в Симферополе 10 мая 2014 года. Сотрудники ФСБ физически напали на него возле его дома, избили и увезли без какого-либо объяснения причин ареста. Нарушители не сообщили господину Сенцову, куда они его везли, не представились правоохранителями. По прибытии в здание ФСБ, жертву пытали около трех часов оказывая давление с тем чтобы он оговорил себя и других людей в причастности к координации возможных террористических актов в Крыму. Сотрудники ФСБ били господина Сенцова кулаками и деревянной битой, душили его полиэтиленовым пакетом, пока он не потерял сознание. Он также испытывал сексуальное насилие: сотрудники ФСБ раздели его и угрожали изнасиловать битой. Г-на Сенцова неофициально удерживали в помещении ФСБ в течение ночи и только на следующий день его официально арестовали.

Примерно через неделю господина Сенцова депортировали в Российскую Федерацию. Хотя он сообщал о пытках как до, так и во время судебного разбирательства, никому из причастных лиц обвинения не были предъявлены. Российский военный суд признал господина Сенцова виновным и приговорил его к 20 годам заключения в колонии строгого режима. С осени 2017 года до освобождения в сентябре 2019 года его удерживали в колонии «Белый медведь» на крайнем севере России, за тысячи километров от Крыма.

Господин Сенцов сообщил о многочисленных попытках работников ФСБ и пенитенциарных служб заставить его принять гражданство Российской Федерации. Просьбы украинского консула и украинского омбудсмена посетить господина Сенцова регулярно отклонялись властями на том основании, что господин Сенцов является гражданином Российской Федерации.

Господин Сенцов был освобожден 7 сентября 2019 года в рамках одновременного освобождения заключенных между Украиной и Российской Федерацией после помилования Президентом Российской Федерации.

98. УВКПЧ зафиксировало практику отказа родственникам в посещении задержанных в учреждениях Крыма и Российской Федерации на досудебной стадии, а также ограничение прав на посещение после осуждения. В некоторых случаях родственники смогли посетить задержанных только через год после арестов. Кроме того, пенитенциарная система Российской Федерации устанавливает многочисленные ограничения на посещение исправительных колоний, включая необходимость обращения за специальными разрешениями, ограничения периодичности и отказ в правах на посещение в периоды, когда задержанных помещают в карцера.⁹⁴ Господин Панов получил доступ к частному адвокату лишь через два месяца после задержания. Кроме того, ему угрожали арестом и жестоким обращением с его родственниками, если они приедут с материковой Украины, чтобы посетить его. Господин Балух проводил месяцы в карцере, что, среди прочих ограничений, означало, что к нему не допускают посетителей. Во время больших российских праздников господин Кольченко произвольно помещался в карцер на таких формальных основаниях, как, например, несказанное приветствие тюремному охраннику. Господин Балух и господин Кольченко заявили об унижениях со стороны работников пенитенциарной службы, связанных с их голодовками.⁹⁵ Например,

⁹⁴ Помещение задержанных в карцер (сокращение на русском – «шизо») является санкцией за нарушение внутренних правил тюремного заключения. Хотя на практике ограничения, связанные с помещением в карцер, варьируются в зависимости от учреждения исполнения наказаний, они часто включают запрет встреч с родственниками и другими посетителями, телефонных звонков и получения передач, ограничения на личные вещи и отсутствие доступа к тюремному магазину. Задержанные, помещенные в карцеры, сообщили о значительно худших условиях содержания по сравнению с остальными помещениями пенитенциарных учреждений, включая санитарные условия, такие как отсутствие туалета.

⁹⁵ Господин Балух объявил голодовку чтобы выразить протест в связи с выдвинутыми против него дополнительными обвинениями и отказом в консульских посещениях. И господин Кольченко и господин Сенцов объявляли голодовки протестуя против преследований украинцев.

администрация тюрем могла заставить их наблюдать, как охранники тюрьмы или другие задержанные едят гораздо более качественные блюда, чем обычно подавали в колонии. Господин Кольченко утверждает, что тюремная администрация, чтобы заставить его прекратить голодовку, угрожала принудительным кормлением.

99. Задержанные жаловались на ограниченный доступ к медицинской помощи. Из-за нехватки лекарств в Симферопольском СИЗО господин Бекиров (имеющий инвалидность первой группы) был вынужден полагаться только на лекарства, которые присылали родственники. В связи со значительными задержками с доставкой, вызванными требованиями СИЗО о предоставлении российских сертификатов качества для каждого лекарственного средства, произведенного на материковой части Украины, он вынужден был нормировать их прием. В июне 2019 года ему насильно вводили инсулин,⁹⁶ после чего у него наблюдалась аллергическая реакция и сообщалось о развитии зависимости от инсулина.⁹⁷ Условия его содержания приравниваются к жестокому и унижительному обращению.

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

100. УВКПЧ регулярно участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству и развитию потенциала с целью оказания помощи Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам в продвижении и защите прав человека в Украине.

101. В течение отчетного периода УВКПЧ проводило тренинги и презентации по вопросам прав человека для различных аудиторий, включая сотрудников Управления гражданско-военного сотрудничества Министерства обороны, которые посетили не менее 170 человек. Несколько презентаций по правам человека были предназначены для молодежи, молодых политиков из Международной школы по правам человека для политиков и молодых правозащитников. Кроме того, уделялось внимание меньшинствам, включая представителей ромской национальности и ЛГБТИ, а также организациям гражданского общества, действующим в зоне конфликта. УВКПЧ также выступило на пленарном заседании и комитетах нового Парламента по вопросу подготовки его повестки дня в области прав человека и свободы слова, а также приняло участие в национальном круглом столе, посвященном вопросам единства и правосудия переходного периода. Парламентариям также были переданы Аналитические записки по законам, гармонизирующим законодательство Украины с международным уголовным законодательством, и о государственном языке.

102. Чтобы увеличить масштабы и эффективность своей работы по развитию потенциала с гражданским обществом, УВКПЧ записало лекции о правозащитниках, их защите в соответствии с международным правом в области прав человека и проблемах, с которыми они сталкиваются в Украине. Видеоматериалы были частью проекта НПО, обеспечивающего бесплатные онлайн-тренинги. УВКПЧ также повысило осведомленность общественности о правах ЛГБТИ-лиц путем проведения кампании «Свободные и равные».

IX. Выводы и рекомендации

103. В то время как в области прав человека наблюдалось незначительное улучшение ситуации, многолетние проблемы еще предстоит решать. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает отсутствие правовой защиты и возмещения нанесенного ущерба для устранения прямых и косвенных последствий конфликта, а также отсутствие ответственности за серьезные нарушения прав человека.

104. Повышение уровня соблюдения обязательств в области прав человека существенно бы содействовало и ускорило национальные усилия по устойчивому развитию, в соответствии с обязательствами Украины по выполнению Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Указ Президента вместе с запланированным

⁹⁶ Жертва сообщила УВКПЧ, что его диабет всегда лечили с помощью лекарств и правильной диеты, а не инсулином. Из-за неадекватной медицинской помощи в заключении состояние его здоровья значительно ухудшилось, и его без согласия доставили в больницу и ввели инсулин.

⁹⁷ Интервью ММПЧУ 4 ноября 2019 года.

участием Украины в Добровольном национальном обзоре 2020 года указывает на намерения Украины добиться конкретных достижений в устойчивом развитии. Сбор разукрупненных данных в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Украины № 686 от 21 августа 2019 года сделает важный вклад в оценку реализации прав человека и достижения ЦУР в Украине.

105. Количество жертв среди гражданского населения в течение отчетного периода сократилось еще больше, но конфликт продолжал влиять на весь спектр прав человека, включая право на жизнь, собственность и недискриминацию, особенно, когда это касается ВПЛ. Экономические и социальные права людей по обе стороны от линии соприкосновения по-прежнему остаются под воздействием ограничений на свободу передвижения, что могло бы быть решено при выполнении рекомендаций УВКПЧ.

106. Сохраняющаяся безнаказанность способствует дальнейшему ухудшению ситуации с правами человека в стране. Отсутствие ответственности в значительной степени влияет на совершение других нарушений прав человека. Необходимо обеспечить привлечение к ответственности независимо от личности нарушителей или потерпевших, чтобы начать восстановление доверия к судебной власти, и в целом к государственным учреждениям и Правительству. Сюда относится и ответственность за нарушения, совершенные правоохранительными органами и силами безопасности в контексте конфликта, а также за убийства и насильственные смерти на Майдане и в Одессе 2 мая 2014 года, так же как и за нападения на группы меньшинств, работников СМИ и активистов.

107. УВКПЧ продолжает отмечать нарушения прав человека, совершенные на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», в частности, произвольные аресты и содержания под стражей без связи с внешним миром, пытки и жестокое обращение, а также ограничение основных свобод. Для устранения этих нарушений необходимо приложить больше усилий.

108. В Крыму Российская Федерация продолжала нарушать международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, вопреки своим обязательствам в качестве оккупирующей Державы. УВКПЧ должен быть обеспечен беспрепятственный доступ к полуострову согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН с целью мониторинга ситуации с правами человека.

109. В течение отчетного периода Правительство Украины организовало несколько мероприятий высокого уровня по вопросу переходного правосудия. Президент отметил, что переходное правосудие является важным вопросом для Украины, для установления примирения и социальной сплоченности. УВКПЧ по-прежнему готово оказывать помощь в этом плане, и в вопросе выполнения рекомендаций, изложенных в настоящем и предыдущих докладах с целью улучшения ситуации с правами человека в Украине.

110. На основе своих выводов за текущий отчетный период УВКПЧ рекомендует:

111. Украинским органам власти:

Парламенту и Кабинету Министров:

- а) в соответствии с международными стандартами разработать и принять комплексную государственную политику по предоставлению правовой защиты и возмещению нанесенного ущерба гражданским лицам, раненым в ходе боевых действий, и родственникам погибших в боевых действиях;**
- б) разработать и принять комплексный механизм, включая административные процедуры, реституции имущества и возмещения убытков, причиненных гражданской собственности во время вооруженного конфликта на востоке Украины;**
- с) разработать и принять недискриминационный и доступный механизм возмещения за имущество, находящееся в военном использовании, включая ведение учета такого использования;**

- d) отменить привязку доступности пенсий к регистрации в качестве ВПЛ и создать механизм выплаты пенсий, накопленных в виде задолженности;
- e) выделить местным органам власти достаточно бюджетных средств для обеспечения безопасного и приемлемого жилья для пострадавшего от конфликта населения;
- f) установить административную процедуру регистрации рождений и смертей, происходящих на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками», и в Крыму, которая является практически применимой и учитывает обстоятельства семей, проживающих там;
- g) устранить пробел в национальном законодательстве в области языковой политики для обеспечения эффективной защиты и реализации прав национальных меньшинств и коренных народов;
- h) обеспечить быстрое и полное выполнение закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», в частности, путем обеспечения достаточных ресурсов для эффективной реализации полномочий Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах.

Министерству юстиции:

- i) обеспечить эффективное представительство адвокатами обвиняемых в уголовных производствах, связанных с конфликтом.

Государственным и местным органам власти:

- j) систематически и публично осуждать акты насилия, совершенные по признаку расы, пола, религии, языка, национального или этнического происхождения, политических или социальных взглядов, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или места жительства, или по любым другим основаниям для дискриминации, запрещенной международными стандартами в области прав человека.

Командованию Операцией объединенных сил:

- k) обеспечить, чтобы военные представители заключали договоры аренды с гражданским населением в случае использования их имущества, включая оплату коммунальных платежей и возмещения владельцам и арендаторам любых убытков, причиненных военнослужащими;
- l) принимать меры по защите гражданской собственности, которой пользуются военные.

Генеральной прокуратуре, Государственному бюро расследований, военной прокуратуре, правоохранительным органам и судам:

- m) обеспечить эффективное и прозрачное расследование утверждений о хищениях, совершенных военными или сотрудниками правоохранительных органов;
- n) обеспечить быстрое, беспристрастное и эффективное расследование, в соответствии с международными стандартами, включая Стамбульский протокол, всех случаев убийств, внесудебных казней, произвольного содержания под стражей, пыток, жестокого обращения и насильственных исчезновений, в том числе и тех, которые, по утверждениям, совершены государственными субъектами или лицами, действующими с их разрешения, поддержки или молчаливого согласия;

- o) обеспечить, чтобы передача уголовных дел, связанных с протестами на Майдане, в Государственное бюро расследований не привела к задержкам в расследованиях;
- p) обеспечить эффективное расследование и привлечение к ответственности за совершение нападений на судей или другие попытки вмешательства в их независимость и профессиональную деятельность;
- q) обеспечить, чтобы насильственные нападения на группы риска (такие как журналисты, общественные активисты, представители ЛГБТИ-сообщества и др.) были соответствующим образом квалифицированы и эффективно и оперативно расследованы, а также, чтобы виновные были привлечены к ответственности независимо от их принадлежности;
- r) обеспечить безопасность общественных собраний, включая небольшие собрания и мероприятия, организованные представителями групп, подвергающихся маргинализации и дискриминации, таких как ЛГБТИ-сообщества; а также предотвращать и пресекать насилие, одновременно способствуя осуществлению свободы мирных собраний без какой-либо дискриминации;
- s) соблюдать нормы уголовно-процессуального законодательства, касающиеся освобождения под залог лиц, подозреваемых или обвиняемых в ненасильственных преступлениях, связанных с конфликтом;
- t) обеспечить право на судебное разбирательство без обоснованной задержки по уголовным делам, связанным с конфликтом, в частности, путем обеспечения соблюдения всеми сторонами своих процессуальных обязанностей.

Военно-гражданским администрациям Донецкой и Луганской областей:

- u) обеспечить подходящее альтернативное жилье для гражданских лиц, которые не могут воспользоваться своими жилищными правами из-за военных действий или использования их жилища в военных целях.

112. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:

- a) обеспечить беспрепятственный и конфиденциальный доступ УВКПЧ и других международных наблюдателей ко всем местам лишения свободы на территории, которую они контролируют, и дать согласие на проведение конфиденциальных интервью с задержанными в соответствии с международными стандартами;
- b) воздерживаться от практики «превентивного ареста» и «административного ареста» и предоставлять семьям и адвокатам информацию о местонахождении всех задержанных;
- c) со всеми лицами, находящимися под стражей, обращаться гуманно при любых обстоятельствах и обеспечить, чтобы условия содержания соответствовали международным стандартам;
- d) продолжить добровольный перевод лиц, заключенных до конфликта на территорию, контролируемую Правительством;
- e) уважать права на свободу выражения мнений и мирных собраний, ассоциаций, религии или вероисповедания.

113. Всем сторонам, принимающим участие в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, включая Вооруженные силы Украины и вооруженные группы самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- a) строго соблюдать прекращение огня и положения о безопасности Минских соглашений, а также «неограниченное» прекращение огня и разведение сил, согласованные в рамках Трехсторонней контактной группы в Минске;
- b) обеспечить соблюдение таких принципов международного гуманитарного права, как различение, соразмерность и принятие мер предосторожности, в том числе, путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в населенных пунктах, особенно оружия с широким радиусом поражения;
- c) принять все возможные меры для минимизации вреда гражданскому населению, в том числе, путем размещения военных объектов за пределами густонаселенных территорий и воздержания от умышленных прицельных ударов по гражданским лицам или гражданской инфраструктуре, таких как школы и детские сады;
- d) обеспечить свободный и недискриминационный доступ всех гражданских лиц к официальным КПВВ, продолжать улучшение условий для безопасного и быстрого пересечения линии соприкосновения гражданскими лицами и способствовать открытию дополнительных КПВВ;
- e) принимать все возможные меры для защиты гражданской собственности от повреждения и уничтожения и воздерживаться от хищений;
- f) воздерживаться от какой-либо формы принудительного перемещения гражданских лиц, и выполнять обязательства по недопустимости принудительного возвращения.

114. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Российской Федерации:

- a) Выполнять все свои обязанности как носителя обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюдать обязательства оккупирующей Державы в соответствии с международным гуманитарным правом; воздерживаться от принудительного введения или ретроактивного применения законодательства Российской Федерации в Крыму;
- b) обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций, во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190 и 73/263;
- c) воздержаться от навязывания гражданства Российской Федерации жителям Крыма, включая задержанных;
- d) прекратить практику пыток, жестокого обращения и сексуального насилия, применяемую для того, чтобы заставить задержанных лиц давать показания против себя или «сотрудничать» с правоохранительными органами;
- e) провести эффективное расследование всех утверждений о пытках, жестоком обращении, произвольных арестах и произвольном задержании;
- f) раскрыть количество и имена лиц, депортированных из Крыма в Российскую Федерацию для отбывания уголовных наказаний, и предпринять неотложные меры по добровольному возвращению таких лиц в Крым; обеспечить беспрепятственное посещение

таких задержанных членами семей и сотрудниками консульства Украины;

- g) прекратить практику помещения задержанных в карцеры в качестве метода запугивания;
- h) обеспечить наличие надлежащих ресурсов для охраны здоровья в местах лишения свободы в Крыму; обеспечить задержанным быстрый доступ к медицинскому осмотру независимым медицинским учреждением по их просьбе;
- i) в соответствии с международным правом и до их освобождения, соблюдать права украинских заключенных и лиц, находящихся под стражей в Крыму и в Российской Федерации, в том числе объявивших голодовку, и соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (правила Нельсона Манделы).⁹⁸

115. Международному сообществу:

- a) продолжать применение всех дипломатических средств для принуждения всех сторон конфликта к немедленному прекращению военных действий, обращая внимание на то, как продолжающийся вооруженный конфликт обрекает на страдания гражданские лица и подрывает перспективы достижения стабильности, мира и примирения;
- b) укреплять ценность уважения к правам человека как способа ускорения прогресса в достижении устойчивого развития, в том числе путем поддержки проектов и инициатив, которые используют взаимосвязь между правами человека и Повесткой дня устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) призывать Российскую Федерацию выполнять свои обязанности как носителя обязательств по международному праву в области прав человека и обязательств, установленных международным гуманитарным правом для оккупирующей Державы;
- d) призывать Российскую Федерацию предоставить международным и региональным мониторинговым механизмам в области прав человека беспрепятственный доступ в Крым.

⁹⁸ Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/175, приложение.