

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека во
временно оккупированных Автономной Республике
Крым и городе Севастополе (Украина)
13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года**

Содержание

I.	Резюме	1
II.	Мандат и методология	3
III.	Гражданские и политические права	4
	A. Отправление правосудия и право на справедливый суд	4
	B. Право на физическую и психическую неприкосновенность.....	5
	C. Право на свободу та безопасность.....	6
	1. <i>Произвольные аресты и содержание под стражей</i>	6
	2. <i>Насильственные исчезновения</i>	7
	D. Свобода передвижения	8
	E. Свобода мысли, совести и религии.....	9
	F. Свобода взглядов и их выражения.....	10
	G. Свобода мирных собраний	10
	H. Свобода объединения.....	11
	I. Избирательное право.....	12
IV.	Экономические, социальные и культурные права	13
	A. Право на здоровье	13
	B. Имущественные права	14
	C. Право на образование на родном языке	15
V.	Принудительный призыв в армию.....	16
VI.	Незаконное переселение	16
VII.	Доступ к государственным услугам на материковой части Украины.....	17
VIII.	Выводы и рекомендации.....	19

I. Резюме

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 72/190, которой Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было поручено подготовить специальный тематический доклад «о положении в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина» (далее – «Крым»). Это – второй доклад УВКПЧ по Крыму, подготовленный по поручению Генеральной Ассамблеи¹. В настоящем докладе анализируются случаи нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, задокументированные в Крыму в период с 13 сентября 2017 г. по 30 июня 2018 г.

2. На протяжении отчетного периода УВКПЧ задокументировало 81 заслуживающее доверия утверждение о нарушениях и ущемлениях прав человека, жертвами которых стали 167 лиц, в том числе 34 женщины и 72 представителя национальных меньшинств. 62 из этих задокументированных случаев произошли в отчетном периоде.

3. Выводы УВКПЧ подтверждают, что органы власти Российской Федерации как оккупирующей державы² по-прежнему не гарантировали и не защищали надлежащим образом широкий спектр прав человека в Крыму. Вопреки обязательству соблюдать законы оккупированной территории, Российская Федерация продолжила применять в Крыму свое законодательство, в частности, провела в Крыму 18 марта 2018 г. выборы Президента Российской Федерации³. В числе системных проблем, требующих принятия неотложных мер, следует отметить: отсутствие объективности в отправлении правосудия; ограничение осуществления основных свобод, в частности, меры по предотвращению или пресечению критики и несогласия; общее отсутствие ответственности за нарушения прав человека, совершенные государственными субъектами. Крымские татары по-прежнему несоразмерно сильно страдали от полицейских рейдов и уголовного преследования по обвинениям в преступлениях, связанных с терроризмом и экстремизмом, причем в этих процессах не соблюдались нормы в области прав человека. За период с 1 января 2017 г. по 30 июня 2018 г. 86% из 95 задокументированных УВКПЧ обысков и рейдов, проведенных в объектах частной собственности, касались крымских татар, что демонстрирует наличие тенденции намеренного преследования этой группы.

4. Согласно собранной УВКПЧ информации, государственными субъектами Российской Федерации в Крыму, в частности, судьями, прокурорами, следователями, Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее – «ФСБ») и полицией, были нарушены права 94 лиц на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд. В нескольких случаях обвинительные приговоры были вынесены в наказание за политическое инакомыслие, что, как представляется, имело целью послужить предупреждением для других.

¹ Первый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) был подготовлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 и охватывал период с 22 февраля 2014 г. по 12 сентября 2017 г. Доклад доступен по ссылке http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Crimea2014_2017_EN.pdf (далее – «Первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме»).

² Главными международными актами, определяющими обязательства оккупирующей державы, являются Положение о законах и обычаях сухопутной войны, являющееся приложением к Четвертой конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, подписанной в Гааге 18 октября 1907 г. (далее – «Гаагское положение»), и Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, подписанная в Женеве 12 августа 1949 г. (далее – «Четвертая Женевская конвенция»).

³ Ст. 43 Гаагского положения, ст. 64 четвертой Женевской конвенции.

5. К лицам, содержащимся под стражей, или в период между фактическим лишением их свободы и официальным взятием под стражу, применялись, как утверждается – государственными субъектами – запрещенные методы, в частности, пытки электрическим током и сексуальное насилие. В семи случаях жертвы подвергались жестокому обращению, а иногда пыткам в качестве наказания или с целью выбить «признание».

6. Из общего числа задокументированных случаев, в отчетном периоде произошли 19 произвольных арестов и задержаний, а также 4 случая насильственного исчезновения. Кроме того, в 11 случаях насильственного исчезновения, имевших место до отчетного периода, по состоянию на 30 июня 2018 г. жертвы так и остаются пропавшими без вести. Государственные органы Российской Федерации часто отказывались начинать расследование или же приостанавливали его в тех случаях, когда оно уже было начато. На сегодняшний день ни одно лицо, причастное к данным случаям, так и не было привлечено к ответственности.

7. Для всех случаев нарушений характерны отсутствие или недостаток эффективных расследований. Непринятие мер для привлечения к ответственности создает атмосферу безнаказанности и лишает жертв доступа к правосудию и средствам судебной защиты.

8. В докладе выдвигаются утверждения о нарушении основных свобод, в частности, свободы мирных собраний, выражения взглядов, объединения, религии и передвижения. Мирные собрания, включая одиночные пикеты, запрещались или наказывались. «Несанкционированные» собрания пресекались, а их участники привлекались к ответственности. Трое лиц, призывавших к возвращению Крыма под юрисдикцию Украины, были осуждены к условному лишению свободы. Суды налагали санкции за размещение или сохранение в интернете материалов, считающихся «экстремистскими». УВКПЧ задокументировало продолжающееся вмешательство в журналистскую деятельность. Несмотря на то, что в апреле 2017 г. Международный суд ООН вынес постановление, требующее от Российской Федерации воздержаться от введения ограничений права крымских татар иметь свои представительные учреждения, традиционная организация крымскотатарского народа – Меджлис в Крыму до сих пор запрещена.

9. По состоянию на 30 июня 2018 г. количество зарегистрированных религиозных организаций в Крыму сократилось на 45% по сравнению с доокупационным периодом. Количество пересечений административной границы (АГ) за период 2015-2017 гг. уменьшилось на 35%, в значительной степени из-за разрыва экономических и торговых связей между материковой частью Украины и Крымом. Страх возможного задержания также вызывал опасения у лиц, пересекающих АГ, тем самым фактически ограничивая их свободу передвижения.

10. В нарушение международного гуманитарного права с 2015 г. в вооруженные силы Российской Федерации было призвано 12000 мужчин из Крыма. В то же время граждан Украины подвергали принудительному перемещению на территорию Российской Федерации или депортации на материковую часть Украины.

11. Право частной собственности на недвижимое имущество по-прежнему нарушалось произвольными конфискациями по решению суда. С другой стороны, власти Крыма поддерживали право ранее депортированных лиц на жилье, выделяя им земельные участки.

12. По статистическим данным Российской Федерации, в 2017/18 учебном году количество детей, обучающихся на украинском языке, сократилось на 14% по сравнению с предыдущим учебным годом. Эта стойкая тенденция к уменьшению объясняется ассимиляцией в преимущественно русскоязычной среде и различными сдерживающими факторами. Уровень использования крымскотатарского языка в государственном образовании, по статистическим данным Российской Федерации, остался стабильным.

13. Положение наркозависимых лиц ухудшилось из-за отсутствия реальной альтернативы опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), которая была запрещена после оккупации Крыма и установления законов Российской Федерации. Это повлекло за собой масштабные последствия для здоровья населения, связанные, прежде всего, с распространением инфекций, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ-инфекция/СПИД.

14. Украина имеет постоянное обязательство всеми правовыми и дипломатическими средствами обеспечивать соблюдение прав человека в отношении населения Крыма. Лица, являющиеся выходцами из Крыма, включая перемещенных лиц, имели на материковой части Украины ограниченный доступ к государственным услугам, в частности, к банковским услугам, услугам по регистрации актов гражданского состояния и получения документов, удостоверяющих личность. Корни этой проблемы лежат в дискриминационных украинских правовых нормах, произвольном применении законодательства, а иногда – в предвзятом отношении к выходцам из Крыма.

II. Мандат и методология

15. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 72/190 устанавливают, что Крым является территорией Украины, временно оккупированной Российской Федерацией. Российская Федерация в Крыму связана международными актами, в которых определены обязательства оккупирующей державы⁴, а также международным правом в области прав человека. В резолюции 72/190 от 19 декабря 2017 г. Генеральная Ассамблея также просит Генерального секретаря ООН «изыскивать пути и средства» обеспечения доступа в Крым механизмов по наблюдению за правами человека и призывает Российскую Федерацию обеспечить «надлежащий и беспрепятственный доступ» международных и неправительственных правозащитных организаций в Крым.

16. 6 марта 2018 г., с целью выполнения резолюции 72/190 и сбора информации для доклада, подготовка которого была поручена Генеральной Ассамблеей ООН, УВКПЧ передало Постоянному представительству Российской Федерации вербальную ноту, где сослалось на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и выразило намерение осуществить в апреле 2018 г. миссию в Крым. 15 марта 2018 г. Постоянное представительство Российской Федерации ответило, что Российская Федерация «не признает» вышеупомянутые резолюции, «не считает себя связанной ими» и готова принять миссии, осуществляющиеся «в полном соответствии с процедурами, применяемыми для посещения территории Российской Федерации».

17. Учитывая эти условия, УВКПЧ не смогло направить миссию в Крым согласно резолюциям 68/262, 71/205 и 72/190. По этой причине доклад построен на результатах дистанционного мониторинга, осуществленного Мониторинговой миссией по правам человека в Украине (далее – «ММПЧУ») из своих офисов, расположенных на материковой части Украины, и регулярных миссий по установлению фактов в Украине. В отчетном периоде УВКПЧ провело 197 интервью и встреч (с жертвами, свидетелями, родственниками жертв, адвокатами и государственными должностными лицами), а также осуществило выезды на места по вопросам ситуации с правами человека в Крыму. Если не указано иное, цифры, приведенные в этом докладе, относятся к случаям, задокументированным и проверенным ММПЧУ по своей специальной методологии согласно требованиям

⁴ Согласно ст. 4 четвертой Женевской конвенции, под защитой Конвенции состоят лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей державы, гражданами которой они не являются.

УВКПЧ⁵. Доклад сам по себе не содержит исчерпывающего обзора нарушений прав человека, совершенных в Крыму за рассматриваемый период. УВКПЧ уделяет первостепенное внимание защите своих источников от возможных преследований⁶.

III. Гражданские и политические права

A. Отправление правосудия и право на справедливый суд

18. В рассматриваемом периоде УВКПЧ задокументировало 39 случаев, когда гарантии надлежащей правовой процедуры и справедливого суда, предусмотренные международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом, игнорировались государственными представителями Российской Федерации в Крыму, в частности, судьями, прокурорами, следователями, сотрудниками полиции и ФСБ, из-за чего пострадали 94 лица. Эти нарушения были зафиксированы в уголовных производствах, а также производствах об административных правонарушениях.

19. Как минимум 10 человек были осуждены по законам Российской Федерации, примененным к действиям, совершенным до оккупации, в нарушение принципа законности и вопреки обязательству оккупирующей державы оставлять в силе уголовное законодательство, действующее на оккупированной территории, а также запрету подвергать аресту, преследованию или привлечения к ответственности лиц, находящихся под защитой, за действия или мнения, совершенные или высказанные ими до оккупации⁷. Половина приговоров, вынесенных с обратным действием законодательства Российской Федерации во времени, касались постов в социальных сетях, содержавших, как утверждалось, символы, лозунги или заявления организаций, запрещенных в Российской Федерации, либо материалы, считающиеся экстремистскими⁸. Еще пять приговоров касались мужчин из числа крымских татар, которые, по утверждениям, принимали участие в «массовых беспорядках» 26 февраля 2014 г.⁹, до де-факто введения в действие законодательства Российской Федерации в Крыму 18 марта 2014 г.¹⁰.

20. Иногда аресты и вынесение приговоров, как представляется, использовались в качестве наказания за политическое инакомыслие и, по-видимому, имели целью послужить предупреждением для остальных. 14 марта 2018 г. крымский фермер, придерживающийся проукраинских взглядов, был приговорен к уплате штрафа и трем годам и пяти месяцам лишения свободы за незаконное хранение огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. Как сообщалось, эти предметы были обнаружены у него дома во время обыска, который был проведен вскоре после того, как обвиняемый вывесил у себя во дворе украинский флаг и табличку в честь памяти жертв во время протестов на Майдане Независимости в Киеве в 2014 г.

21. Обвиняемых по делам, связанным с терроризмом или экстремизмом, заставляли отказываться от услуг частных адвокатов, обещая взамен мягкие

⁵ См. Учебное пособие по контролю за соблюдением прав человека, глава 7 «Сбор информации», УВКПЧ, 2001 г. (пересматривается). Документ доступен на веб-сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека: <http://www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/MethodologicalMaterials.aspx>

⁶ См. первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме, сноска выше, пп. 30-35.

⁷ Ст. 70 Четвертой Женевской конвенции.

⁸ Федеральный перечень экстремистских материалов был введен Федеральным законом № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (25 июля 2002 г.).

⁹ 26 февраля 2014 г. во время митинга в Симферополе проукраинские и пророссийские протестующие вступили в стычку между собой, что привело к давке и гибели двух пророссийских демонстрантов. Подсудимые были обвинены в применении силы к пророссийским демонстрантам: избивании, бросании стеклянных бутылок и других тяжелых предметов, применении слезоточивого газа и создании давки.

¹⁰ Первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме, сноска выше, п. 26.

приговоры. Трое обвиняемых из числа крымских татар расторгли контракты со своими адвокатами после того как сотрудники ФСБ предупредили членов их семей о том, что их «проукраинские» адвокаты могут навредить их защите¹¹. Мужчина, обвиняемый в приготовлении к террористическому акту, расторг договор с четырьмя нанятыми им адвокатами, после того как прокуратура выдвинула такое требование для оформления сделки со следствием¹². В другом деле адвокат крымского татарина, обвиняемого в том, что он плюнул в сотрудника полиции во время обыска в его доме, получил угрозы от следователя за «активную» защиту своего клиента. Следователь предупредил адвоката, что тот «лишится свидетельства» и что это лишь вопрос времени, когда он сам станет обвиняемым¹³.

В. Право на физическую и психическую неприкосновенность

22. Государственные субъекты Российской Федерации в Крыму продолжили применять запрещенные методы к лицам, содержащимся под стражей, или в период между фактическим лишением их свободы и официальным взятием под стражу. УВКПЧ задокументировало семь случаев, имевших место в отчетном периоде, когда жертвы подвергались жестокому обращению, а иногда и пыткам в качестве наказания, для выбивания признания или получения конкретной информации. Вероятными нарушителями были сотрудники ФСБ и полиции Российской Федерации в Крыму. Женевские конвенции 1949 г., Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 г. и применимые нормы международного права в области прав человека¹⁴ запрещают пытки, другие жестокие и бесчеловечные виды обращения и надругательства над достоинством человека.

23. 13 сентября 2017 г. после обыска в своем доме ФСБ задержала крымского татарина¹⁵. Его больше суток держали без права общения и переписки (*incommunicado*) в помещении ФСБ в Симферополе, пытали, в том числе электрическим током, и угрожали сексуальным насилием, чтобы добиться от него показаний, которые бы послужили основанием для обвинения его самого и других лиц. 14 сентября жертву оставили на автобусной остановке в Симферополе. Его задержание не было официально зарегистрировано, и никаких обвинений против него выдвинуто не было.

24. 23 января 2018 г. в микроавтобусе по дороге в управление ФСБ в Симферополе сотрудники ФСБ подвергли пыткам крымского татарина, подозреваемого в экстремизме. Хотя телесные повреждения жертвы были надлежащим образом задокументированы врачами и судебно-медицинскими экспертами, Следственный комитет Российской Федерации отказался возбудить уголовное дело, заявив об отсутствии состава преступления¹⁶.

25. 1 марта 2018 г. сотрудники крымской полиции, по сообщениям, подвергли пыткам мужчину, чтобы получить пароли от его страниц в социальных сетях. Во время судебного заседания судья отклонил жалобу жертвы на пытки, заявив, что жалоба «не касается существа дела»¹⁷.

26. Задержанных часто держали под стражей в условиях, равносильных жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. В Симферопольском следственном изоляторе переполненность камер вынудила

¹¹ Интервью с ММПЧУ, 13 октября 2017 г.

¹² Интервью с ММПЧУ, 2 марта 2018 г.

¹³ Интервью с ММПЧУ, 30 ноября 2017 г.

¹⁴ Российская Федерация является стороной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹⁵ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2017 г., п. 138.

¹⁶ Интервью с ММПЧУ, 14 апреля 2018 г.

¹⁷ Интервью с ММПЧУ, 19 марта 2018 г.

содержащихся там лиц спать по очереди. Иногда задержанным отказывали в еде и воде до доставки на судебные слушания или не давали необходимых лекарств¹⁸. Уполномоченный по правам человека в Крыму признала наличие острого дефицита медицинского персонала в пенитенциарных учреждениях, что ставит под угрозу доступ задержанных к медицинской помощи¹⁹. Кроме того, по состоянию на 30 июня 2018 г. как минимум трое жителей Крыма, задержанных на полуострове или в Российской Федерации, – Олег Сенцов, Владимир Балух, Эмир-Усеин Куку – объявили голодовку, что усиливает обеспокоенность по поводу состояния их здоровья. В соответствии с международным гуманитарным правом для задержанных лиц, находящихся под защитой, должен быть установлен санитарный и пищевой режим, достаточный для поддержания их здоровья. Кроме того, эти лица должны получать медицинскую помощь, необходимую по состоянию их здоровья²⁰.

С. Право на свободу та безопасность

27. Право на свободу и безопасность гарантирует, что все граждане могут вести свою повседневную деятельность без притеснений или опасений быть задержанными без законного основания. Оно состоит из двух ключевых компонентов: свободы от произвольных арестов и задержаний; защиты от насильственных исчезновений.

1. Произвольные аресты и содержание под стражей

28. Арест лица или содержание лица под стражей является произвольным, если отсутствует обоснованное подозрение, что данное лицо совершило или планировало совершить преступление, или если не соблюдена надлежащая правовая процедура. Произвольное содержание под стражей строго запрещено международным гуманитарным правом²¹ и международным правом в области прав человека²². Незаконное лишение свободы лица, находящегося под защитой, является серьезным нарушением Четвертой Женевской конвенции (ст. 147).

29. В отчетном периоде было задокументировано 11 случаев задержаний без каких-либо законных оснований. В этих случаях протоколы задержания часто содержали неправильную дату ареста, которой предшествовал период содержания под стражей без права общения и переписки (*incommunicado*), в течение которого органы власти скрывали информацию о месте пребывания жертвы от ее родственников и адвокатов. Подобные действия приравниваются к насильственному исчезновению. В течение этого периода часто применяются пытки и жестокое обращение для получения конкретной информации или выбивания признаний с последующей фиксацией их на видео. В одном случае, задокументированном в рассматриваемом периоде, судья утвердил соглашение о признании вины, несмотря на наличие доказательств того, что обвиняемого незаконно содержали под стражей несколько дней до документально зафиксированной даты задержания. В течение всего периода до официального ареста его пытали и подвергали инсценированной казни²³.

30. Основания, которыми обосновывалась необходимость ареста и содержания под стражей предполагаемых членов террористических или экстремистских групп, зачастую не содержали достаточно доказательств того, что подозреваемый действительно представлял реальную угрозу для общества в связи с планированием или осуществлением каких-либо конкретных действий. 11 октября 2017 г. ФСБ

¹⁸ Интервью с ММПЧУ, 23 декабря 2017 г.

¹⁹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым о ситуации с правами человека в Крыму в 2017 г., стр. 56-59.

²⁰ Ст. 76 Четвертой Женевской конвенции.

²¹ Нормы обычного международного гуманитарного права, Норма 99.

²² Ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее - «МПГПП»).

²³ Интервью с ММПЧУ, 2 марта 2018 г.

задержала шестерых мужчин из числа крымских татар якобы за членство в «Хизб ут-Тахрир», организации, запрещенной в Российской Федерации, где она считается «террористической». Среди доказательств, которые легли в основу обвинения, были упомянуты три встречи («сохбет») в мечети, во время которых обвиняемые обсуждали события в мире²⁴.

31. Крымские татары несоразмерно страдали от обысков полиции и ФСБ в их домах, предприятиях и местах для собраний, за которыми часто следовали аресты. За 2017 г. УВКПЧ задокументировало 57 обысков, 53 из которых касались объектов частной собственности крымских татар, а за первое полугодие 2018 г. – 38 обысков, 30 из которых касались таких объектов. Количество обысков, проведенных в первом полугодии 2018 г., почти втрое больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г., когда было задокументировано 14 обысков, 11 из которых касались объектов частной собственности крымских татар. Хотя обыски обычно проводились на основании решений судов, некоторые из них были проведены без какого-либо разрешения или представлялись как «осмотр жилища» - следственное действие, не требующее решения суда, если оно проводится с согласия собственника имущества. Часто рейды осуществлялись с применением чрезмерной силы, а объем обыска не был оправдан обстоятельствами и выходил за пределы законной цели – предотвращения преступления и защиты прав и свобод других лиц²⁵.

2. *Насильственные исчезновения*

32. УВКПЧ изучило дела лиц, пропавших без вести в Крыму в период с 3 марта 2014 г. по 30 июня 2018 г., и установило, что как минимум 42 человека стали жертвами насильственных исчезновений, из которых четыре – в отчетном периоде. Среди этих жертв (38 мужчин и 4 женщин) – 27 этнических украинцев, 9 крымских татар, 4 таджика, 1 лицо смешанного (татарско-русского) происхождения и 1 узбек. 27 человек были освобождены, после того, как их незаконно содержали под стражей в течение разных периодов времени, от нескольких часов до двух недель; 12 остаются пропавшими без вести, и их родственники опасаются, что они погибли; 12 находятся под стражей; один человек найден мертвым.

33. Наибольшее количество насильственных исчезновений было зафиксировано в 2014 г., когда пропало без вести 28 человек, причем в большинстве случаев звучали утверждения о причастности к этим исчезновениям «крымской самообороны». Два случая насильственных исчезновений произошли в 2015 г., 3 – в 2016-м, 7 – в 2017-м, 2 – в 2018-м. Жертвами насильственных исчезновений были преимущественно проукраинские активисты, единые в своем неприятии референдума, проведенного в марте 2014 г., и в поддержке украинских вооруженных сил, дислоцированных на полуострове (22 случая). Среди остальных жертв – пятеро лиц, связанных с крымскотатарскими группами или учреждениями, в частности, с Меджлисом, четверо журналистов, один украинский военнослужащий, один украинец-мусульманин, один греко-католический священник; пятеро мигрантов из Центральной Азии; трое лиц, принадлежность которых неизвестна.

34. Во многих случаях исчезновения были отнесены на счет действий более чем одного субъекта. Например, в отношении 42 документально зафиксированных случаев было выявлено 76 субъектов, причастных к ним, как то представители пророссийских формирований, военных структур и структур безопасности Российской Федерации. В частности, исчезновения были отнесены на счет ответственности членов «крымской самообороны» (23 случая), ФСБ (23), Вооруженных Сил Российской Федерации (10), казачьих групп (8), полиции Российской Федерации (6), политической партии «Русское единство» (4) и «Армии

²⁴ Интервью с ММПЧУ, 30 ноября 2018 г. По состоянию на 30 июня 2018 г. все обвиняемые находились под стражей.

²⁵ Интервью с ММПЧУ, 10 ноября 2017 г.

освобождения Крыма» (2). В большинстве случаев, документально зафиксированных на протяжении отчетного периода, субъектом, виновным в исчезновениях, называлась ФСБ, в отличие от начала оккупации, когда в таком качестве чаще всего упоминалась «крымская самооборона». Жертвы часто рассказывали о физическом насилии и психологическом давлении, которому они подвергались во время пребывания под стражей без права общения и переписки (*incommunicado*).

35. Ни в одном из задокументированных случаев виновные не были привлечены к ответственности. Семеро лиц, определенных УВКПЧ как жертвы насильственного исчезновения, признаны властями Российской Федерации «пропавшими без вести». В отношении как минимум десяти жертв государственные органы либо отказались начинать официальное расследование, либо приостановили его в тех случаях, когда оно уже ранее было начато. Отсутствие прогресса в расследовании вызывает вопросы в отношении его эффективности.

D. Свобода передвижения

36. Международное право в области прав человека гарантирует право на свободное передвижение и свободу выбора места проживания²⁶. Ограничения допускаются только в случае, если они предусмотрены законом, соразмерны и оправданы законной целью.

37. Вопреки резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 72/190 Российская Федерация установила государственную границу на АГ между материковой частью Украины и Крымом. Эта граница и отсутствие общественного транспортного сообщения между Крымом и материковой частью Украины по-прежнему отрицательно сказывались на свободе передвижения на полуостров и с него, из-за чего страдали преимущественно пожилые люди, лица с ограниченной подвижностью и маленькие дети.

38. В 2017 г. в обоих направлениях было зарегистрировано 2525530 пересечений АГ, что на 35% меньше, чем в 2015 г.²⁷ Это уменьшение можно пояснить разрывом экономических и торговых связей между материковой частью Украины и Крымом, а также опасениями пересекать АГ из-за страха перед возможными притеснениями или задержанием²⁸. Например, 8 ноября 2017 г. семь крымских татарок, все – жены мужчин, обвиняемых в Крыму по уголовным делам, были остановлены сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации, когда возвращались из материковой части Украины в Крым²⁹. Они были задержаны на 7 часов, их допрашивали, после чего отпустили. 8 марта 2018 г. крымский татарин был задержан ФСБ на 12 часов и подвергся физическому насилию с целью получения показаний в отношении своих знакомых из числа крымских татар, подозреваемых в членстве в «радикальных» мусульманских группах³⁰.

39. Украинское законодательство позволяет попасть в Крым только через три официальных пункта пропуска в Херсонской области Украины и предусматривает наложение санкций, в частности, долгосрочных запретов на въезд, в случае несоблюдения этого требования³¹. Жители Крыма, которые не имеют украинских паспортов, а располагают только крымскими проездными документами, выданными Российской Федерацией и не признаваемыми украинскими органами власти, часто сталкивались с трудностями при пересечении АГ в сторону материковой части

²⁶ Ст. 12 МПГПП.

²⁷ В 2015 г. было зарегистрировано 3920936 случаев пересечения (источник: Постоянный представитель Президента Украины в Автономной Республике Крым).

²⁸ Интервью с ММПЧУ, 3 и 15 января 2018 г.

²⁹ Интервью с ММПЧУ, 7 июня 2018 г.

³⁰ Интервью с ММПЧУ, 1 июня 2018 г.

³¹ Въезд в Крым осуществляется только через контрольные пункты въезда-выезда на АГ «Каланчак», «Чаплинка» и «Чонгар».

Украины. Эта ситуация, как сообщается, поощряет практику взяточничества, которое имеет место и в отношении перевозки личных вещей. Хотя установленные Правительством ограничения на перевозку личных вещей через АГ были отменены³², лица, пересекающие АГ, иногда сообщают о случаях, когда украинские пограничники запрещают им провозить личные вещи.

Е. Свобода мысли, совести и религии

40. По состоянию на 30 июня 2018 г. в Крыму было зарегистрировано 750 религиозных организаций, а в Севастополе – 103. Эти цифры, как и ранее, на 45% меньше количества религиозных организаций, которые действовали до начала оккупации Крыма, что свидетельствует об отсутствии улучшения по сравнению с показателем, зафиксированным в 2017 г.³³. Норма об обязательной регистрации, предусмотренная законодательством Российской Федерации, распространяется на все юридические лица, желающие продолжить свою деятельность³⁴.

41. Украинская Православная Церковь Киевского Патриархата (УПЦ КП), которая решила не перерегистрироваться по законодательству Российской Федерации, заявляет, что подвергается в Крыму преследованиям. В 2017 г. она подала иски об обжаловании действий в отношении ее имущества и о признании ее права проводить церковные служения в помещениях, доступа в которые она на данный момент лишена. В рассмотрении двух исков было отказано³⁵, а в одном случае суд согласился с тем, что УПЦ КП имела право обратиться в суд, чтобы заявить свои имущественные права на здание, расположенное на территории военной базы в Севастополе, которое до 2014 г. использовалось как церковь. Суд, однако, отказал в рассмотрении иска по существу, заявив, что Министерство обороны Российской Федерации имеет право собственности на вышеупомянутую военную базу, включительно с размещенным на ее территории зданием, являющимся предметом спора, и не обязано предоставлять доступ к нему³⁶. В 2018 г. в Крыму, по сообщениям, продолжили работать 9 приходов УПЦ КП, тогда как до начала оккупации их было 20.

42. Крымские татары традиционно принадлежат к Духовному управлению мусульман Крыма, которое в 2015 г. прошло перерегистрацию и пользуется благоприятным отношением со стороны властей. Крымчане, которых воспринимают как симпатизирующих запрещенным мусульманским группам, таким как «Хизб ут-Тахрир» и «Таблиги Джамаат», сталкиваются с преследованиями³⁷.

43. Регистрация согласно нормативным актам Российской Федерации не гарантировала невмешательства в деятельность религиозных организаций. Церковь «Голос надежды», деноминация евангельских протестантов в Бахчисарае, перерегистрировалась в соответствии с законодательством Российской Федерации. Тем не менее, после угроз со стороны ФСБ и назойливых проверок, проведенных различными правительственными ведомствами, в декабре 2017 г. Церковь прекратила проведение богослужений³⁸.

³² Постановление от 13 декабря 2015 г. № 1035 было отменено 14 июня 2017 г.

³³ По состоянию на 1 января 2014 г. на Крымском полуострове действовало 2220 религиозных организаций, из которых 1546 были зарегистрированы. УВКПЧ напоминает также, что на 4 сентября 2017 г. в Крыму было зарегистрировано 722 религиозные общины, а в Севастополе – 96.

³⁴ Первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме, пп. 136-145.

³⁵ Постановления Арбитражного суда Республики Крым (от 18 сентября и 27 ноября 2017 г.).

³⁶ Постановление Арбитражного суда города Севастополя (от 28 июля 2017 г.).

³⁷ Интервью с ММПЧУ, 10 ноября 2017 г.

³⁸ Интервью с ММПЧУ, 5 декабря 2017 г.

Ф. Свобода взглядов и их выражения

44. Органы власти Российской Федерации в Крыму устанавливали чрезмерные ограничения на свободу взглядов и их выражения, что свидетельствует о сохранении тенденции, которая уже существовала ранее. Согласно нормам права в области прав человека, осуществление основных свобод может подпадать под ограничения только в случае, если они налагаются согласно закону и необходимы для уважения прав и репутации других лиц или для защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и общественной морали.

45. В отчетном периоде трое лиц, выступавших за возвращение Крыма в состав Украины или высказывавших мнение о том, что Крым остается территорией Украины, были осуждены крымскими судами на основании законодательства Российской Федерации, которое предусматривает уголовную ответственность за публичные призывы к сепаратизму. Это противоречит заключительным замечаниям Комитета по правам человека, который призвал Российскую Федерацию применять законодательство о противодействии сепаратизму в соответствии со ст. 19 МПГПП, а не использовать его для устрашения лиц, критикующих внешнюю политику государства, в том числе в отношении Крыма³⁹.

46. Право выражать свои взгляды ограничивалось с помощью санкций, налагаемых судами на лиц, которые размещали или сохраняли в социальных сетях информацию или изображения, считающиеся «экстремистскими». 15 марта 2018 г. Верховный Суд Крыма оставил в силе приговор, который был вынесен жительнице Крыма, признанной виновной в разжигании ненависти за пост в Facebook, в котором содержалась критика в адрес Российской Федерации, ее армии и исторических личностей⁴⁰.

47. Из интервью с действующими и бывшими журналистами из Крыма УКВПЧ сделало вывод о том, что вмешательство в журналистскую деятельность продолжается, а независимое освещение событий отсутствует. Несколько собеседников упомянули о распространенной самоцензуре и фильтрации содержания материалов перед публикацией⁴¹. Журналист, негласно следящий за судебными процессами над обвиняемыми в терроризме крымскими татарами, был допрошен полицией о его журналистской деятельности. Его «предупредили» о последствиях «хождения» на судебные заседания, и, взяв с него объяснительную, отпустили. Ни о каких основаниях для его задержания или допроса полицейские не сообщили⁴².

Г. Свобода мирных собраний

48. В течение рассматриваемого периода право проводить мирные собрания и принимать в них участие по-прежнему защищалось избирательно. Хотя органы власти Российской Федерации в Крыму и разрешили провести ряд публичных мероприятий, в частности, национальных торжеств или памятных событий⁴³, они произвольно запрещали проведение других демонстраций, собраний или митингов ненасильственного характера, нарушая этим соответствующие нормы права в области прав человека.

49. Согласно законодательству Российской Федерации, применяемому в Крыму, для проведения большинства публичных мероприятий необходимо предварительное разрешение местных органов власти. В связи с этим, проведение

³⁹ ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Российской Федерации, ССРР/C/RUS/CO/07, 28 апреля 2015 г., п. 20.

⁴⁰ Интервью с ММПЧУ, 26 марта 2018 г.

⁴¹ Интервью с ММПЧУ, 15 января 2018 г.

⁴² Интервью с ММПЧУ, 27 ноября 2017 г.

⁴³ Например, 5 мая и 18 мая 2018 г. отмечались соответственно праздник весны и плодородия («Хыдырлез») и годовщина депортации крымских татар.

несанкционированных собраний регулярно наказывалось. 20 сентября 2017 г. суд оштрафовал крымского татарина за организацию протеста против конфискации земельных участков в Севастополе. Местные власти ранее отклонили заявку на проведение этого собрания, сославшись на планы проведения другого мероприятия в тот же день и в том же месте. В случае одновременного проведения собраний в одном и том же месте и в одно и то же время передовая международная практика состоит в том, чтобы, когда это возможно, разрешать проведение всех этих мероприятий, обеспечивать их защиту и содействовать в их проведении⁴⁴.

50. Согласно законодательству Российской Федерации, одиночные пикеты не требуют предварительного разрешения. Вместе с тем, в период с декабря 2017 г. по март 2018 г. крымские суды оштрафовали 80 мужчин-мусульман, которые 14 октября 2017 г. провели одиночные пикеты, протестуя против арестов других мужчин-мусульман, преимущественно крымских татар, якобы за принадлежность к террористическим или экстремистским организациям⁴⁵. Суды обосновали свои решения судебной практикой Конституционного суда Российской Федерации, которая предусматривает, что в случае, когда одновременно проводится несколько одиночных пикетов, похожих друг на друга «с достаточной очевидностью», их можно считать одним публичным пикетом, который проводится группой лиц и требует предварительного разрешения⁴⁶. По мнению УВКПЧ, в этих судебных решениях отсутствуют доказательства того, что одиночные пикетчики нанесли какой-либо вред государственной или общественной безопасности, общественному порядку, здоровью или общественной морали или же правам и свободам других лиц, что является единственно допустимым основанием для ограничения права на мирные собрания согласно международному праву в области прав человека.

51. В октябре 2017 г. 13 муниципалитетов Крыма отклонили заявки на проведение собраний в поддержку признания прав человека ЛГБТИ-сообщества, сославшись на законодательство Российской Федерации, применяемое в Крыму, которое запрещает пропаганду «нетрадиционных сексуальных отношений». Практикой Комитета по правам человека⁴⁷ и Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ)⁴⁸ установлено, что отказ в проведении мирного собрания по признаку сексуальной ориентации посягает на право на свободное проведение собраний и нарушает запрет дискриминации.

Н. Свобода объединения

52. Вследствие ухудшения ситуации с правами человека и урезания свобод возникли неформальные сети гражданского общества. Они решили не регистрироваться, чтобы избежать надзора и контроля за своей деятельностью со стороны властей.

53. В ответ на произвольные задержания и судебное преследование крымскотатарских активистов родственники задержанных крымских татар создали общественное объединение «Крымская солидарность», которая выступает в роли платформы для обмена информацией, мобилизации поддержки и налаживания контактов с адвокатами и правозащитниками⁴⁹. В 2017 г. эта группа запустила кампанию по сбору средств – «Крымский марафон» - на оплату штрафов,

⁴⁴ Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, Совет по правам человека, A/HRC/20/27, 21 мая 2012 г., п. 30.

⁴⁵ Размер административных штрафов колебался от 10 до 15 тыс. руб. (165-250 дол. США). Три судебных решения были отменены судом апелляционной инстанции.

⁴⁶ Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. (<https://rg.ru/2013/02/27/mitingi-dok.html>).

⁴⁷ КПЧ, Сообщение № 1873/2009 по делу «Николай Алексеев» (*Nikolai Alekseev*) (2013).

⁴⁸ ЕСПЧ, дело «Бачковски и другие против Польши» (*Bączkowski and Others v. Poland*) (2005).

⁴⁹ Другая незарегистрированная инициатива, «Крымское детство», была организована для оказания поддержки детям задержанных активистов.

наложенных на крымских татар, которые проводили акции протеста, снимали полицейские рейды или публиковали посты в социальных сетях. 27 января 2018 г. собрание «Крымской солидарности» в Судаке, в котором участвовали 150 человек, было сорвано сотрудниками правоохранительных органов, которые якобы искали наркотики и оружие. Активистов опросили и сфотографировали, но запрещенных предметов обнаружено не было.

54. В мае 2015 г. с целью сохранения и поощрения украинской идентичности и культуры после оккупации Крыма был создан Украинский культурный центр. В августе 2017 г. он начал издавать «*Кримський Терен*», ежемесячную украиноязычную газету. До 30 июня 2018 г. вышло девять номеров газеты. Авторы признали, что применяли самоцензуру, а иногда пользовались псевдонимами⁵⁰. Правоохранительные органы предупредили членов Центра, чтобы те не занимались «экстремистской деятельностью» без конкретных объяснений в чем она состоит, а иногда угрожали им; в результате в 2018 г. в Центре насчитывалось лишь трое активных членов.

55. Меджлис, который многие крымские татары считают своим органом самоуправления и который состоит из выборных представителей крымскотатарского народа, до сих пор запрещен в Крыму и Российской Федерации за экстремизм, несмотря на постановление Международного суда ООН, вынесенное в 2017 г., согласно которому Российская Федерация должна «отказаться от уже существующих или воздерживаться от введения новых ограничений права крымских татар иметь свои представительные учреждения, включая Меджлис»⁵¹.

56. Практически все инициативы ЛГБТИ сообщества, существовавшие в Крыму до 2014 г., исчезли с полуострова по состоянию на 2018 г. Неправительственные организации, которые продолжают работать над доступом уязвимых групп к услугам здравоохранения, признали, что отстаивать необходимость более широкого доступа ЛГБТИ-лиц к этим услугам невозможно из-за страха преследований⁵². Жители Крыма из числа ЛГБТИ сталкиваются с трудностями в поиске безопасного места для собраний из-за общего враждебного отношения к проявлению ЛГБТИ-идентичности⁵³. УВКПЧ получило информацию о том, что последнее массовое собрание, проведенное активистами ЛГБТИ-движения в Крыму, имело место в 2013 г.⁵⁴

57. УВКПЧ подчеркивает, что возможность делиться своими убеждениями в сообществе с другими, гарантированная свободой объединения, крайне необходима, поскольку она способствует реализации других основных свобод, как то свобода выражения взглядов, свобода мысли, совести и религии⁵⁵.

I. Избирательное право

58. 18 марта 2018 г. в Крыму были проведены выборы Президента Российской Федерации, чем были нарушены резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которыми подтвержден статус Крыма как территории Украины.

59. УВКПЧ получило сообщения о том, что на работников государственного сектора осуществлялось давление с целью принудить их участвовать в выборах, чтобы обеспечить высокую явку избирателей. Крымская татарка-учительница из

⁵⁰ Интервью с ММПЧУ, 2 октября 2017 г. и 9 октября 2017 г.

⁵¹ Дело «Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации); заявление о применении временных мер», 19 апреля 2017 г., Общий перечень, № 166 (далее – «Украина против Российской Федерации»), п. 106.

⁵² Интервью с ММПЧУ, 23 января 2018 г.

⁵³ Интервью с ММПЧУ, 12 января 2018 г. и 2 октября 2017 г.

⁵⁴ Интервью с ММПЧУ, 19 октября 2017 г.

⁵⁵ ЕСПЧ, дело «Шассанью и другие против Франции» (*Chassagnou and Others v. France*) (1999).

Красноперекоска получила от директора школы выговор и угрозы увольнения за отказ голосовать. Некоторые избиратели заявили, что их работодатели требовали, чтобы они сфотографировались на избирательном участке и представили эти фотографии как доказательство своего участия в выборах. За две недели до голосования член незарегистрированной анархистской группы из Севастополя, объявивший на сайте социальной сети о планах провести митинг за бойкот выборов, был осужден на 11 суток административного ареста за один из своих предыдущих постов, который якобы содержал экстремистские материалы⁵⁶.

IV. Экономические, социальные и культурные права

A. Право на здоровье

60. Несмотря на открытие новых медицинских учреждений и модернизацию оборудования, в целом доступность услуг здравоохранения в Крыму осталась недостаточной. По состоянию на 1 января 2018 г. в государственных больницах пятая часть должностей была вакантной⁵⁷. В 2017 г. численность врачей, которая и до того была крайне недостаточной, уменьшилась на 2% по сравнению с 2016 г.⁵⁸ Кроме того, отдельные группы, в частности, потребители инъекционных наркотиков, по-прежнему были лишены эффективного лечения.

61. За четыре года с того времени, как власти Российской Федерации прекратили реализацию рекомендованной ВОЗ программы опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), которая осуществлялась в Крыму до оккупации, медицинские и социальные проблемы, связанные с длительным употреблением наркотиков, усугубились. Без регулярного медицинского контроля, связанного с приемом метадона или бупренорфина вместо уличных наркотиков, по меньшей мере 806 пациентов в Крыму прекратили пользоваться лечебно-профилактическими услугами⁵⁹. УВКПЧ напоминает, что государства обязаны защищать и осуществлять право на здоровье, обеспечивая доступность своей системы здравоохранения для всего населения, особенно для уязвимых и маргинализированных групп.

62. В отношении сторонников заместительной терапии в Крыму возбуждались уголовные дела. Один из них, пациент ОЗТ из Симферополя, снимавший видеоролики в поддержку ОЗТ, в декабре 2017 г. уехал с полуострова, когда полиция нашла у него в квартире бупренорфин, препарат, используемый для борьбы с наркозависимостью⁶⁰.

63. Обеспечение доступа потребителей наркотиков и других групп риска к эффективной медицинской помощи имеет важное значение для здоровья населения, связанное, прежде всего, с распространением инфекций, передаваемых половым путем, таких как, например, ВИЧ-инфекция/СПИД. По данным органов статистики Российской Федерации, за период с 1987 по 2017 гг. в Крыму (за исключением города Севастополя) было зарегистрировано 18110 случаев ВИЧ-инфекции, из которых более 5% (1006) было выявлено в 2017 г.⁶¹ Согласно данным украинских органов

⁵⁶ Интервью с ММПЧУ, 19 марта 2018 г.

⁵⁷ Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым о ситуации с правами человека в Крыму в 2017 г., стр. 85.

⁵⁸ После оккупации Крыма дефицит медицинских кадров в государственном секторе, имевший место и ранее, обострился из-за оттока врачей в частный сектор. См. первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме, пп. 204-208.

⁵⁹ Интервью с ММПЧУ, 15 февраля 2018 г.

⁶⁰ Интервью с ММПЧУ, 15 февраля 2018 г.

⁶¹ <https://spid-crimea.ru/wp-content/uploads/2016/03/Статистика-2017.pdf>. Это несколько меньше цифр 2016 г., учитывая, что за первые 9 месяцев 2016 г. в Крыму было зарегистрировано 1417 вновь выявленных случаев ВИЧ-инфекции. См. первый тематический доклад УВКПЧ о Крыме, п. 214.

власти, с начала оккупации с полуострова выехало по меньшей мере 115 ВИЧ-инфицированных лиц, которые вернулись в учреждения здравоохранения на материковой части Украины для прохождения необходимого лечения.

В. Имущественные права

64. В соответствии с международным гуманитарным правом частная собственность не может быть конфискована ни при каких обстоятельствах⁶². Тем не менее, после оккупации Крыма началась конфискация тысяч государственных и частных объектов недвижимости, которую объявили «национализацией». В Севастополе, например, с ноября 2014 г. было конфисковано свыше 1800 частных земельных участков, причем некоторые – с сооруженными на них постройками.

65. 19 сентября 2017 г. Верховный Суд Российской Федерации вынес решение в пользу владельца конфискованного земельного участка из Севастополя, который обжаловал решение суда о конфискации⁶³. Это решение стало толчком к целой серии судебных решений в пользу собственников недвижимого имущества. В частности, за период с ноября 2017 г. по март 2018 г. судами первой инстанции и апелляционным судом Севастополя было отклонено 304 иска касательно конфискации. Вместе с тем, судебная практика осталась непоследовательной, в частности, за этот же период было вынесено 514 решений о конфискации земельных участков.

66. По информации, предоставленной органами власти Российской Федерации в Крыму, достигнут прогресс в решении давней проблемы земельных прав ранее депортированных лиц. После возвращения из изгнания, которое продолжалось несколько десятилетий, крымские татары стихийно поселялись на Крымском полуострове, строив жилье без разрешения. Отдельные формы захвата земли превратились в организованные формы самовольного поселения, потенциально способные вызвать конфликт. По состоянию на август 2013 г. около 2 тыс. гектаров земли было занято 56 несанкционированными поселениями, где проживало, по оценкам, от 8 до 15 тыс. чел⁶⁴.

67. После марта 2014 г. органы власти Российской Федерации в Крыму приняли специальный законодательный акт, которым была создана электронная база данных «лиц, создавших самовольные постройки», желающих урегулировать свою имущественную ситуацию⁶⁵. Две проверки позволили выявить 7985 «реальных» заявителей⁶⁶, а остальные были исключены как «мертвые души». По сообщениям, к октябрю 2017 г. почти 4300 лиц, включенных в эту базу данных (около 55%), получили земельные участки бесплатно. 17 мая 2018 г. председатель Комитета по межнациональным отношениям Крыма объявил о планах выделения еще 1700 земельных участков⁶⁷. УВКПЧ отмечает, что имущественные права новых землевладельцев не признаются украинским законодательством, согласно которому все правовые акты касательно недвижимого имущества, совершенные в Крыму в период его оккупации, в частности, и вышеупомянутое выделение земельных участков, являются недействительными⁶⁸.

⁶² Ст. 46 и 56 Гаагского положения.

⁶³ http://www.supcourt.ru/stor_pdf.php?id=1583148.

⁶⁴ См. документ “The integration of formerly deported people in Crimea, Ukraine. Needs assessment” [«Интеграция ранее депортированных лиц в Крыму, Украина. Оценка потребностей»], ОБСЕ/ВКНМ, август 2013 г., доступен по ссылке: <https://www.osce.org/hcnm/104309?download=true>.

⁶⁵ Закон Республики Крым № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», доступен по ссылке: <http://www.crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/66z.pdf>.

⁶⁶ <http://glava.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/342796.htm>.

⁶⁷ <https://crimea.ria.ru/society/20180517/1114469971.html>.

⁶⁸ Закон Украины № 1207-18 «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины», п. 5 ст. 11.

С. Право на образование на родном языке

68. В соответствии с законодательством Российской Федерации, применяемым в Крыму, русский, украинский и крымскотатарский языки являются в Крыму официальными языками и могут использоваться как языки преподавания. После обретения Украиной в 1991 г. независимости русский язык остался в Крыму преимущественным языком преподавания, а после оккупации Крыма эта тенденция усилилась. В 2017/18 учебном году 97% детей в Крыму обучались на русском языке, тогда как в 2014 г. таких было 90,7%⁶⁹.

69. В 2017/18 учебном году преподавание на украинском языке обеспечивалось в одной украиноязычной школе⁷⁰, а в 13 украиноязычных классах русскоязычных школ обучалось 318 детей. Когда на полуострове в последний раз действовала учебная программа Украины (это было в 2013/14 учебном году), там существовало 7 украиноязычных школ и 829 украиноязычных классов, в которых обучалось 12694 детей. Это резкое снижение объясняется сообщениями о давлении со стороны администраций школ, ассимиляцией в преимущественно русскоязычной среде, выездом тысяч проукраинских жителей Крыма и различными сдерживающими факторами. Один бывший учитель из Ялты заявил, что родителей, требующих, чтобы их дети получали образование на украинском языке, вносят в списки, которые передаются в ФСБ⁷¹. Количество детей, изучающих украинский язык как предмет программы, как факультативный курс или на внеклассной основе, в текущем учебном году составляет, по сообщениям, 10,6 тыс.⁷².

70. Согласно статистическим данным органов власти Российской Федерации в Крыму, уровень использования крымскотатарского языка как языка преподавания остался стабильным: в 2017/18 учебном году на родном языке получали образование 5835 крымских татар, тогда как в 2013/14 учебном году таких было 5551. Вместе с тем, есть сообщения о расхождениях между языковым статусом школы и языком преподавания в ней. Например, девятиклассники крымскотатарской школы в г. Белогорск учились на русском языке, а крымскотатарский язык преподавался как факультативный курс после обычных часов занятий⁷³. Кроме того, УВКПЧ задокументировало случаи, где прямые требования родителей об использовании крымскотатарского языка в качестве языка преподавания для их детей остались без внимания⁷⁴. На 30 июня 2018 г. в Крыму, по сообщениям, было 16 крымскотатарских школ (в 2014 г. – 15). Около 21600 детей крымских татар изучают родной язык как предмет программы, как факультативный курс или на внеклассной основе.

71. 28 декабря 2017 г. Министерство образования Крыма разослало муниципалитетам письмо с изложением «Дорожной карты по выбору языка обучения (изучения) в образовательных организациях»⁷⁵, где родителям предложен механизм, с помощью которого они могут требовать, чтобы их дети получали образование на родном языке. В частности, администрации школ должны информировать родителей об их праве выбирать язык преподавания, о возможностях изучения других языков, помимо русского, и о наличии персонала для преподавания на разных языках. УВКПЧ отмечает, что эта инициатива могла бы облегчить доступ к образованию на родном языке при условии ее эффективной реализации, и напоминает, что 19 апреля 2017 г. Международный суд ООН вынес постановление о временных мерах, указав,

⁶⁹ Источник: Министерство образования Украины.

⁷⁰ Школа № 20 в Феодосии.

⁷¹ Интервью с ММПЧУ, 12 октября 2017 г.

⁷² Органы власти Российской Федерации ранее сообщали, что в 2017/18 учебном году украинский язык изучали 6,4 тыс. учащихся, тогда как в 2016/17 учебном году их было 12892. Эти значительные расхождения между обнародованными цифрами вызывают сомнения по поводу общей достоверности этих статистических данных.

⁷³ Интервью с ММПЧУ, 4 июня 2018 г.

⁷⁴ Интервью с ММПЧУ, 4 июня 2018 г.

⁷⁵ <http://monm.rk.gov.ru/file/scan01275220171228104654.pdf>.

что Российская Федерация должна «обеспечить доступ к образованию на украинском языке в Крыму»⁷⁶.

V. Принудительный призыв в армию

72. Как оккупационная держава, Российская Федерация обязана соблюдать международное гуманитарное право, которое запрещает принуждать жителей Крыма служить в ее вооруженных или вспомогательных силах⁷⁷. Не разрешается также оказывать давление и вести пропаганду в пользу добровольного поступления в армию. Принудительный призыв в армию, кроме того, неблагоприятно влияет на осуществление прав человека.

73. Несмотря на это, в 2018 г. призыв жителей Крыма на службу в вооруженных силах Российской Федерации продолжился. Согласно действующим в Российской Федерации правилам, призыв на воинскую службу осуществляется дважды в год – весной и осенью. В ходе осенней кампании 2017 г. и весенней кампании 2018 г. в Крыму были призваны соответственно 2400 и 2800 жителей мужского пола⁷⁸. По оценкам, с 2015 г. в армию Российской Федерации были призваны 12 тыс. жителей Крыма⁷⁹. В 2017 г. была введена новая практика перевода призванных мужчин из Крыма в Российскую Федерацию. Эта тенденция сохранилась во время весенней призывной кампании 2018 г., когда около 25% призывников были отправлены служить в воинских частях, расположенных на территории Российской Федерации.

74. За уклонение от призыва уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет. Хотя УВКПЧ не располагает информацией о случаях вынесения судами решений о лишении свободы за уклонение от призыва, по меньшей мере девять человек за отказ служить были оштрафованы на 20 или 25 тыс. руб. (320 или 430 дол. США)⁸⁰. В соответствии с законодательством Российской Федерации, осуждение за уклонение от призыва не освобождает осужденного от обязанности проходить военную службу.

75. В другом случае, имевшем место в октябре 2017 г., житель Феодосии был вызван в призывную комиссию, где его поставили перед выбором: пойти служить или навсегда уехать из Крыма⁸¹.

VI. Незаконное переселение

76. Международное гуманитарное право запрещает принудительное переселение или депортацию лиц, находящихся под защитой, из оккупированной территории. Эта норма применяется независимо от мотивов переселения или депортации⁸².

⁷⁶ «Украина против Российской Федерации», сноска выше, п. 106. В своих заключительных замечаниях по двадцать третьему и двадцать четвертому периодическим докладам Российской Федерации Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что он «ценит заявление делегации [Российской Федерации] о том, что государство-участник считает обязательным постановление Международного суда от 19 апреля 2017 года», см. <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhsnLht97JCs%2ftYiPXQ%2f%2b4iE7ukTT14m%2becJYUSHmqdz4u6Soz69fKsUApa0BEUr59t4YcZVsGQtqqYpufqZy1NxxwQIQOV1CFk6ZGavveEj24FrRWDQvojATkNJOzpbXKCCQ%3d%3d>, п. 19.

⁷⁷ Ст. 51 четвертой Женевской конвенции.

⁷⁸ Во время первого призыва крымских жителей на службу в вооруженных силах Российской Федерации, проведенного в апреле 2015 г., было призвано 500 человек.

⁷⁹ Источник: Министерство обороны Российской Федерации.

⁸⁰ Например, 28 июня 2018 г. Ленинским районным судом Севастополя был осужден 19-летний житель Севастополя.

⁸¹ Интервью с ММПЧУ, 8 ноября 2017 г.

⁸² Ст. 49 четвертой Женевской конвенции.

77. В судебном реестре Российской Федерации содержится 512 решений судов о депортации, вынесенных в Крыму и Севастополе в 2017 г., из которых по меньшей мере 287 касались граждан Украины. В 2018 г. депортация лиц, находящихся под защитой, продолжилась. 2 февраля 23 украинского гражданина, работавшие на стройке в Крыму, были депортированы за «незаконное осуществление трудовой деятельности». Кроме того, им был запрещен въезд в Крым сроком на пять лет. Они были оштрафованы и переведены в центр временного содержания иностранных граждан в Российской Федерации, после чего депортированы на материковую часть Украины. Судебные заседания были проведены в ускоренном порядке и в отсутствие защитников, чем были нарушены гарантии справедливого судебного разбирательства⁸³.

78. В течение отчетного периода УВКПЧ подтвердило 13 случаев перемещения задержанных в Крыму украинских граждан в Российскую Федерацию для того, чтобы они предстали там перед судом, или отбывали там наказание. Считается, что фактическое число таких перемещений намного больше, поскольку органы власти Российской Федерации о количестве таких перемещений официально не сообщают⁸⁴. УВКПЧ продолжило регулярно получать сообщения о пытках и жестоком обращении в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации⁸⁵.

79. По статистическим данным Российской Федерации, за период 2014-2017 гг. 108224 лица изменили адрес регистрации своего проживания с регионов Российской Федерации на «Республику Крым» или город Севастополь, в частности, в 2017 г. – 29500 чел.⁸⁶. Четвертая Женевская конвенция запрещает оккупирующей державе осуществлять перемещение или депортацию части своего гражданского населения на оккупированную ею территорию⁸⁷. Международный суд толкует эту норму как распространяющуюся на все меры, принятые для «организации или поощрения» такого перемещения⁸⁸. Из этого следует, что перемещение государственных служащих с территории Российской Федерации в Крым можно считать «организованным или поощряемым» перемещением населения в нарушение норм международного гуманитарного права. В то же время, добровольное перемещение гражданских лиц из Российской Федерации в Крым не запрещено.

VII. Доступ к государственным услугам на материковой части Украины

80. По состоянию на 1 мая 2018 г. на материковой части Украины было зарегистрировано 31971 внутренне перемещенное лицо (ВПЛ) из Крыма⁸⁹. Это число не включает перемещенных лиц, которые выехали без регистрации в качестве ВПЛ. Хотя статус гражданина Украины гарантирует им равенство перед законом, перемещенные лица, нынешние жители Крыма и даже люди, которые переехали на материковую часть до начала оккупации, часто сообщают о препятствиях в доступе к

⁸³ Постановления Евпаторийского городского суда от 2 февраля 2018 г.

⁸⁴ Правительство Украины постановило, что с марта 2014 г. из Крыма в разные пенитенциарные учреждения Российской Федерации было переведено 255 задержанных граждан Украины. НПО «Украинский Хельсинкский союз по правам человека» и «Региональный центр прав человека» утверждают, что таким образом было переведено как минимум 4700 задержанных.

⁸⁵ Интервью с ММПЧУ, 6 марта 2018 г.

⁸⁶ Эти цифры включают перемещение населения между любыми двумя регионами Российской Федерации и, скорее всего, охватывают перемещение между «Республикой Крым» и Севастополем, которые Российская Федерация считает отдельными регионами Российской Федерации.

⁸⁷ Ст. 49, п. 5 четвертой Женевской конвенции.

⁸⁸ Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории. Консультативное заключение, Доклады Международного суда, 2004 г., п. 120.

⁸⁹ Среди них – 8216 детей, 2774 лиц преклонного возраста и 490 лиц с инвалидностью. Источник: Постоянный представитель Президента Украины в Автономной Республике Крым.

государственным услугам, в частности, услугам по регистрации актов гражданского состояния, получению документов, удостоверяющих личность, и банковским услугам на материковой части Украины.

81. Начиная с марта 2014 г. все физические и юридические лица с зарегистрированным адресом проживания или местонахождением в Крыму утратили статус «резидентов» на материковой части Украины для целей налогообложения и банковского обслуживания⁹⁰. На практике это создало ситуацию, при которой нынешние жители Крыма, а также жители материковой части Украины, в паспортах которых стоит крымская регистрация, лишились доступа к банковским услугам, в частности, возможности открывать и пользоваться счетами в банке, проводить банковские операции и пользоваться финансовыми услугами.

82. Для того, чтобы получить действительные свидетельства о смерти или рождении, жители Крыма должны обращаться в суд на материковой части Украины. В 2016 г. была введена ускоренная процедура судебного рассмотрения⁹¹, но с тех пор ее применение не всегда было последовательным. Иногда суды требуют предоставить доказательства официального отказа административных органов в регистрации смерти или рождения, что не предусмотрено законодательством⁹².

83. Действующий порядок судебного производства не предусматривает признания браков и разводов. В одном случае суд не признал расторжение брака, оформленное в Крыму, что не позволяло заявителю повторно жениться на материковой части Украины⁹³. Международный суд указал, что недействительность правовых актов, выданных непризнанной администрацией, которая осуществляет эффективный контроль над территорией, не распространяется на акты, непризнание которых «будет во вред для жителей данной территории»⁹⁴.

84. Большинство заявлений, поданных жителями Крыма в украинские государственные учреждения, касается выдачи или восстановления паспортов. Лица, утратившие свои украинские паспорта, и дети, впервые подававшие заявления о выдаче украинского паспорта, часто подвергались более обременительной проверке и сталкивались с требованием предоставить дополнительные доказательства их личности. Финансовое бремя поездки на материковую часть Украины, длительные сроки ожидания и штрафы за несвоевременное возобновление документов – эти причины часто указываются в качестве преград для подачи заявлений о выдаче паспортов и в конечном итоге не позволяющий пользоваться правами, закрепленными за гражданством. Иногда эта ситуация усложняется из-за произвольного применения законодательства и предвзятого отношения к жителям Крыма. Одной женщине из Крыма было отказано в возможности сменить фамилию

⁹⁰ Закон Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины» (12 августа 2014 г.), доступен по ссылке <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1636-18?info=1>; Постановление Национального банка Украины № 699 «О применении отдельных норм валютного законодательства во время режима временной оккупации на территории свободной экономической зоны «Крым» (3 ноября 2014 г.), доступна по ссылке <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/v0699500-14>. 8 ноября 2017 г. Высший административный суд Украины оставил это постановление без изменений.

⁹¹ Ст. 317 Гражданского процессуального кодекса Украины. В 2016 г. была введена новая, ускоренная процедура с возможностью подачи заявлений в суды в любом населенном пункте материковой части Украины.

⁹² Решение Каланчакского районного суда (2 февраля 2018 г.), доступно по ссылке <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/71958274>.

⁹³ Решение Головановского районного суда (17 ноября 2017 г.), доступно по ссылке <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/70303605>.

⁹⁴ Юридические последствия для государств, вызываемые продолжающимся присутствием Южной Африки в Намибии (Юго-Западная Африка) вопреки резолюции 276 (1970) Совета Безопасности. Доклады Международного суда, 1971 г., п. 125.

после вступления в брак и сказано с таким вопросом «обращаться в Крым»⁹⁵. Сотрудник Государственной миграционной службы отказался продлить срок действия паспорта женщины, которая переехала из Крыма в материковую часть Украины до 2014 г., и открыто заявил, что она, возможно, «сепаратистка»⁹⁶.

85. Международное право в области прав человека требует равной правовой защиты без дискриминации по какому бы то ни было признаку, включая национальное происхождение, рождение или другие обстоятельства⁹⁷. Государства имеют постоянное обязательство применять все имеющиеся правовые и дипломатические средства для того, чтобы обеспечить соблюдение прав человека в отношении населения территории, контролируемой де-факто властями⁹⁸.

VIII. Выводы и рекомендации

86. В течение 10 месяцев, охваченных этим докладом, на жителей Крыма по-прежнему распространялось действие системы управления и права Российской Федерации, что является нарушением международного гуманитарного права. На этом фоне общая ситуация с правами человека в Крыму продолжала характеризоваться ограничениями осуществления основных свобод и отсутствием эффективных средств правовой защиты, которые позволили бы защищать свои права и добиваться правосудия.

87. С целью улучшения положения в области прав человека в Крыму УВКПЧ рекомендует:

88. Правительству Российской Федерации:

- a) соблюдать права человека в Крыму и выполнять обязательства, возложенные на оккупирующую державу согласно нормам международного гуманитарного права;
- b) обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ международных мониторинговых миссий по правам человека и правозащитных неправительственных организаций в Крым в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 и 72/190;
- c) соблюдать законы, действовавшие в Крыму в 2014 г. до начала оккупации, в частности, воздерживаясь от принудительного применения в Крыму законодательства Российской Федерации согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205 и 72/190;
- d) воздерживаться от принуждения жителей Крыма к службе в вооруженных силах Российской Федерации; положить конец практике депортации и принудительного переселения с оккупированной территории лиц, находящихся под защитой, в частности, задержанных; воздерживаться от перемещения собственного гражданского населения в Крым и прекратить практику поощрения такого перемещения;
- e) прекратить дискриминационные практики, а также нарушения прав человека, в частности, пытки, жестокое обращение, насильственные исчезновения, произвольные аресты и содержание под стражей;

⁹⁵ Интервью с ММПЧУ, 7 ноября 2018 г.

⁹⁶ Интервью с ММПЧУ, 27 ноября 2017 г.

⁹⁷ Ст. 26 МПГПП; ст. 2(2) МПЭСКП; ст. 14 ЕКПЧ.

⁹⁸ КПЧ, Заключительные замечания по Молдове (CCPR/C/MDA/CO/2(2009); ЕСПЧ, дело «Илашку и другие против Молдовы и России» (*Ilascu and Others v. Moldova and Russia*), 48787/99, 8 июля 2004 г., п. 331.

- f) воздерживаться от арестов и судебных преследований жителей Крыма за действия и мнения, совершенные или выраженные до начала оккупации, и освободить из-под стражи всех жителей Крыма, арестованных или лишенных свободы за такие деяния;
- g) обеспечить, чтобы адвокаты могли выполнять свои обязанности без запугивания, притеснений или неоправданного вмешательства;
- h) обеспечить эффективное расследование жалоб о жестоком обращении, пытках и насильственных исчезновениях, особенно в случаях, где возможными нарушителями являются государственные субъекты; привлечь к ответственности виновных и обеспечить возмещение ущерба жертвам, а также их семьям;
- i) прекратить уголовное преследование лиц за комментарии или посты в социальных сетях, не являющиеся призывами к дискриминации или насилию;
- j) прекратить произвольные обыски в объектах частной собственности, которые принадлежат крымским татарам;
- k) обеспечить оказание надлежащей медицинской помощи лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях, независимо от их гражданства и других дискриминационных оснований; эффективно расследовать все случаи смерти в местах содержания под стражей;
- l) обеспечить свободу беспрепятственного передвижения между Крымом и материковой частью Украины;
- m) сообщить количество лиц, переведенных из Крыма в Российскую Федерацию для отбывания уголовного наказания, и принять неотложные меры для возвращения таких лиц в Крым;
- n) принять все необходимые меры с целью обеспечить, чтобы право на свободу выражения взглядов, мирных собраний, объединения, мысли, совести и религии могло осуществляться всеми лицами в Крыму, без дискриминации по каким-либо признакам;
- o) способствовать созданию безопасных условий для независимых и плюралистических средств массовой информации и организаций гражданского общества; обеспечить беспрепятственный доступ в Крым украинских и иностранных журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества;
- p) уважать право на свободу мирных собраний; отменить неоправданные требования о получении предварительных разрешений на проведение мирных собраний; прекратить практику административного и уголовного преследования за осуществление этого права;
- q) разрешить свободное проявление традиций и культурной идентичности личности, в частности, беспрепятственную деятельность общин и ознаменование важных событий;
- r) выполнить постановление Международного суда от 19 апреля 2017 г.; отменить ограничения права крымских татар иметь свои представительные учреждения, в частности, отменить запрет на деятельность Меджлиса; обеспечить доступность образования на украинском языке;
- s) восстановить имущественные права всех лиц, лишенных права собственности в результате конфискации недвижимого имущества, проведенной в Крыму и Севастополе;

t) обеспечить наличие и доступность услуг здравоохранения для всех жителей Крыма; отменить запрет на использование заместительной терапии для лечения потребителей инъекционных наркотиков.

89. Правительству Украины:

- a) выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека всех жителей Крыма; применять с этой целью все доступные правовые и дипломатические средства;
- b) расследовать, в пределах практических возможностей, нарушения и ущемления прав человека, совершенные в Крыму;
- c) содействовать свободе передвижения в Крым и из Крыма; воздерживаться от политики ограничения доступа в Крым журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества;
- d) упростить доступ нынешних и бывших жителей Крыма ко всем государственным услугам, которые предоставляются жителям материковой части Украины, в частности, банковским услугам, услугам по выдаче документов, удостоверяющих личность, и процедурам регистрации актов гражданского состояния;
- e) поддерживать диалог между Омбудсменами Украины и Российской Федерации с целью содействовать добровольной передаче украинских заключенных, содержащихся в Крыму и в Российской Федерации, в пенитенциарные учреждения материковой части Украины.

90. Международному сообществу:

- a) призвать Российскую Федерацию придерживаться ее обязательств как оккупирующей державы по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву;
- b) настаивать на предоставлении Российской Федерацией беспрепятственного доступа в Крым представителям международных и региональных мониторинговых механизмов по правам человека;
- c) продолжить выступать на двусторонних и многосторонних форумах в поддержку соблюдения прав человека, в частности, путем осуждения случаев нарушений прав человека, совершенных государственными субъектами Российской Федерации в Крыму.