

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.

Управление Верховного комиссара

Организации Объединённых Наций по правам человека

**Доклад о ситуации с правами человека в
Украине**

16 февраля – 15 мая 2018 года

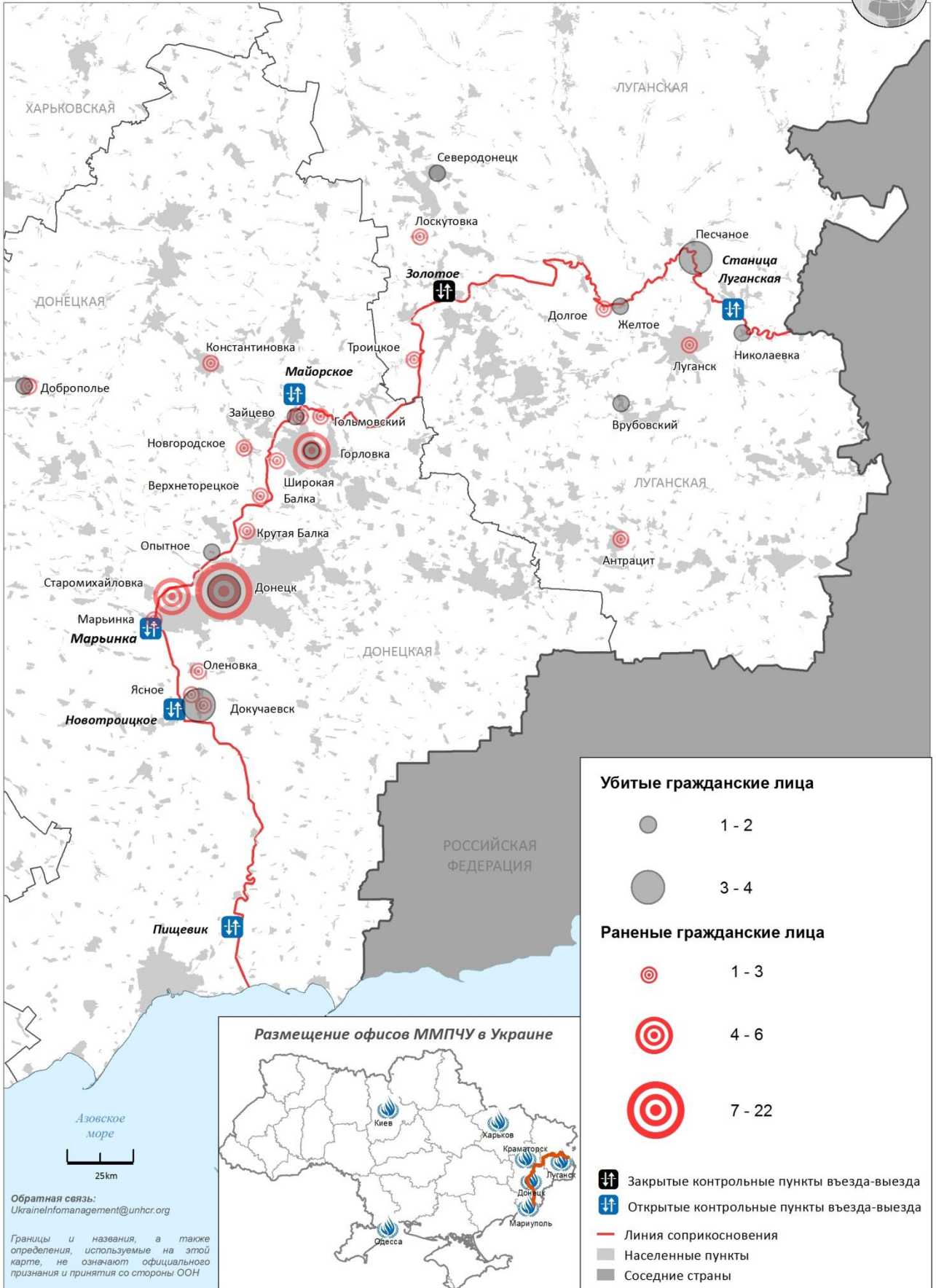
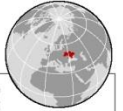


Содержание

	<i>Страница</i>
I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ	4
III. Влияние боевых действий	5
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения.....	5
B. Ситуация на линии соприкосновения и права лиц, пострадавших в результате конфликта .	10
1. Средства правовой защиты для населения, пострадавшего в результате конфликта.....	11
2. Право на компенсацию за использование или повреждение частной собственности.....	11
3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	13
4. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам	14
IV. Право на личную неприкосновенность	15
V. Осуществление правосудия	18
A. Право на справедливое судебное рассмотрение	19
B. Независимость судебной власти.....	20
C. Ответственность за акты насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка	21
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане.....	21
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе	22
D. Территория, контролируемая вооруженными группами	23
VI. Демократическое/гражданское пространство и основополагающие свободы	24
A. Свобода мысли и выражения взглядов, свобода средств массовой информации	24
B. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости	26
C. Свобода мирных собраний и ассоциаций.....	27
D. Право голоса	28
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь	29
A. Насильственные исчезновения	29
B. Свобода мысли и выражения взглядов.....	30
C. Право голоса	31
D. Принудительное переселение и депортация	31
E. Право на жилье, землю и собственность.....	32
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала	32
IX. Выводы и рекомендации	33



Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года



I. Резюме

1. Двадцать второй доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹, охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2018 года.
2. По состоянию на 15 мая 2018 года признаков прекращения конфликта не наблюдалось, а число жертв среди гражданского населения возросло; в условиях безнаказанности серьезные нарушения прав человека, такие как пытки и произвольные задержания, продолжались; количество задокументированных посягательств на основные свободы, в частности свободу мнений и их выражения, свободу средств массовой информации и мирных собраний, увеличивалось. Чем дольше будет продолжаться конфликт и будет сохраняться такая ситуация с правами человека, тем с большими трудностями столкнутся дальнейшие усилия по достижению мира и примирения.
3. В результате конфликта, уже пятый год находящегося в активной фазе, случаи гибели и увечья среди гражданских лиц, а также разрушения и нарушения нормальной работы критически важных объектов гражданской инфраструктуры продолжились. За период с 16 февраля по 15 мая 2018 года УВКПЧ зафиксировало на востоке Украины 81 жертву среди гражданского населения (19 погибших и 62 раненых), что на 9 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Половина от общего количества этих жертв (56,7 процента) пришлось на апрель, когда резко возросло число жертв в результате обстрелов, огня из легких вооружений и стрелкового оружия, а также инцидентов, связанных с минами. Объекты гражданской инфраструктуры, в частности Донецкая фильтровальная станция (ДФС), по-прежнему получали повреждения из-за обстрелов и огня из стрелкового оружия, в результате чего возникали перебои с поставкой воды населению. УВКПЧ задокументировало четыре случая, при которых гражданские работники ДФС, возможно, были обстреляны умышленно. Если этот факт будет доказан, то такие действия могут быть квалифицированы как военное преступление.
4. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 201² заслуживающее доверия утверждение о 321 нарушении и ущемлении прав человека, жертвами которых стали 252 человека³. Из 321 задокументированного нарушения и ущемления прав человека 112 произошли в отчетном периоде; Правительство Украины несет ответственность за 68 нарушений (61 процент), вооруженные группы – за 19 (17 процентов), Правительство Российской Федерации (как оккупационное государство в

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 года для мониторинга за соблюдением прав человека в Украине, подготовки отчетов и предоставления рекомендаций Правительству Украины и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Более подробную информацию см. в пп. 7–8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A/HRC/27/75).

² На количество задокументированных случаев влияет то, что УВКПЧ пользуется свободой доступа и передвижения на территории, контролируемой Правительством, и сталкивается с определенными ограничениями свободы передвижения и доступа на территории, контролируемой вооруженными группами, а также полным отсутствием доступа к Крымскому полуострову.

³ Данная цифра не включает количество жертв среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта.

Крым⁴) – за 25 (22 процента). Эта цифра сопоставима с количеством случаев, задокументированных в предыдущем отчетном периоде⁵.

5. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ в целом пользовалось беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей, что позволило провести конфиденциальные интервью с лицами, задержанными в связи с конфликтом, за исключением доступа к некоторым лицам, содержащимся под стражей в Харькове в рамках ряда дел, которые расследует Служба безопасности Украины (СБУ). Получение доступа к данным лицам необоснованно задерживалось. Отказ в доступе к задержанным и в места лишения свободы в самопровозглашенных «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике»⁶, который, как и раньше, имел место несмотря на неоднократные запросы УВКПЧ, по-прежнему вызывает серьезное беспокойство относительно условий содержания под стражей и обращения с задержанными, из-за чего у УВКПЧ есть опасения относительно применения пыток и жестокого обращения к задержанным, которых намеренно скрывают от международных наблюдателей.

6. УВКПЧ смогло задокументировать 93 случая нарушения прав человека – с обеих сторон от линии соприкосновения – содержащих 149 заслуживающие доверия утверждения о незаконном или произвольном задержании, пытках, жестоком обращении, сексуальном насилии и (или) угрозе для личной неприкосновенности. В 28 из этих случаев (в которых имели место 38 нарушений и ущемлений прав человека) инциденты произошли в отчетном периоде, что почти в два раза превышает количество нарушений, задокументированных УВКПЧ в предыдущем отчетном периоде. Правительство Украины ответственно за 22 нарушения прав человека, а вооруженные группы – за 15⁷. Отсутствие эффективного расследования ранее задокументированных случаев произвольного задержания и пыток остается острой проблемой, вызывающей беспокойство относительно соблюдения прав человека на территории, контролируемой Правительством. На территории, контролируемой вооруженными группами «Луганской народной республики», введена практика «превентивного задержания», а на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», продолжает применяться «административный арест»; оба вида задержания равносильны произвольному содержанию под стражей без связи с внешним миром и могут приравниваться к насильственному исчезновению, создавая серьезные риски применения к задержанным пыток и жестокого обращения.

7. Доступ к правосудию по уголовным делам, связанным с конфликтом, по-прежнему был ограничен в результате судебных производств, рассматривающихся с нарушением разумных сроков, а также длительного содержания под стражей и нарушения права на справедливое судебное разбирательство. УВКПЧ также задокументировало факты вмешательства государства в независимую деятельность судебной власти, когда в отношении самих судей, которые освобождали из-под стражи лиц, задержанных по обвинениям, связанным с конфликтом, открывались уголовные производства. Несмотря на определенные успехи в расследовании дел об убийствах протестующих на Майдане и о жертвах событий 2 мая 2014 года в Одессе, неспособность привлечь к ответственности за нарушения прав человека по-прежнему препятствует установлению верховенства права в Украине. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ задокументировало случаи, когда

⁴ См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 от 19 декабря 2016 года, где признано, что Крым оккупирован Российской Федерацией, и 72/190 от 19 декабря 2017 года, где Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве оккупационного государства в Крыму.

⁵ В предыдущем отчетном периоде УВКПЧ задокументировало 205 случаев возможных нарушений и ущемлений прав человека. 66 из них касались инцидентов, произошедших в течение отчетного периода; Правительство Украины было ответственно за 38 из них (57,6 процента), а вооруженные группы – за 28 (42,4 процента).

⁶ Далее – «Донецкая Народная Республика» и «Луганская Народная Республика».

⁷ Один инцидент произошел на "ничейной территории", и поэтому не может быть квалифицирован как относящийся к какой-либо из сторон.

лицам, содержащимся под стражей вооруженными группами, запрещали общаться с адвокатом или же их заставляли пользоваться услугами адвокатов, назначенных «республиками».

8. С приближением предвыборных кампаний президентских и парламентских выборов 2019 года защита свободы мнений и их выражения, свободы средств массовой информации, мирных собраний и ассоциаций является обязательным условием для обеспечения открытого и конструктивного демократического и гражданского пространства. УВКПЧ задокументировало 41 нарушения данных основных свобод, а также права не подвергаться дискриминации, что больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. УВКПЧ задокументировало 25 нападений на граждан и публичные мероприятия, совершенных членами правых крайне радикальных групп, часто действующих безнаказанно. Глубокое беспокойство вызвали два отдельных нападения на ромские общины в Киеве и Рудном, в результате которых были полностью сожжены их поселения. Оба нападения расследуются, но уже известно, что одно из них нападение было совершено правой крайне радикальной группой «С14» в присутствии полиции.

9. В Автономной Республике Крым и городе Севастополь⁸, Российская Федерация продолжила применять свои законы, нарушая тем самым предусмотренные международным гуманитарным правом обязательства соблюдать законодательство оккупированной территории. УВКПЧ вело мониторинг ситуации с правами человека в Крыму несмотря на то, что Российская Федерация не предоставила доступ на полуостров в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которыми подтверждена территориальная целостность Украины, а существующая ситуация квалифицируется как временная оккупация Крыма Российской Федерацией⁹. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 28 нарушений прав человека в Крыму, в частности насильственные исчезновения, ограничения основных свобод и нарушение права собственности; Правительство Российской Федерации ответственно за 25 из этих нарушений, а Правительство Украины – за 3¹⁰.

10. В рамках своего мандата по поощрению прав человека УВКПЧ приняло участие в девяти мероприятиях по вопросам технического сотрудничества и развития потенциала, проведенных совместно с Правительством Украины и гражданским обществом, которые были направлены на усиление защиты от произвольного содержания под стражей, пыток и жестокого обращения, а также на обеспечение свободы передвижения и соблюдения прав на жилье, землю и собственность. УВКПЧ также выступало в поддержку защиты и поощрения прав человека, в частности прав на справедливое судебное разбирательство, прав лиц с инвалидностью, прав внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и основных свобод. Начиная с 1 января 2018 года УВКПЧ направило конкретным носителям обязанностей по соблюдению прав человека 54 сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека. Вопрос о 29 таких случаях был поставлен перед Правительством Украины; в одном случае нарушение было полностью устранено, в 12 случаях нарушения были устранены частично, а в четырех случаях было начато уголовное расследование. Вопрос о 25 случаях был поставлен перед вооруженными группами; в одном случае проблема была полностью устранена, в трех случаях нарушения были устранены частично, а в одном случае было начато «расследование».

⁸ Далее – «Крым».

⁹ См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 от 27 марта 2014 года по территориальной целостности Украины, 71/205 от 19 декабря 2016 года, где признано, что Крым является оккупированным Российской Федерацией, и 72/190 от 19 декабря 2017 года, где Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве оккупационной государства в Крыму.

¹⁰ Нарушения, которые могут быть отнесены на счет ответственности Правительства Украины, имели место не в самом Крыму, а касались событий на материковой части Украины в связи с ситуацией в Крыму, в частности в контексте свободы передвижения и доступа к государственным услугам.

II. Методология УВКПЧ

11. Квартальные доклады УВКПЧ составлены на основе информации, собранной ММПЧУ путем проведения интервью (с жертвами, свидетелями, родственниками жертв и адвокатами), выездов на место, встреч (с представителями власти, гражданским обществом и другими собеседниками), наблюдения за судебными процессами, изучения судебных документов, официальных отчетов, материалов из открытых источников и других данных. УВКПЧ проверяет все источники и всю информацию на предмет достоверности и проявляет должную добросовестность для подтверждения и перекрестной проверки информации из как можно более широкого круга источников. Сведения, полученные в ходе интервью, оцениваются с точки зрения их соответствия известной информации об инциденте, а также с точки зрения того соответствуют ли они общей тенденции подобных инцидентов. Для этого применяется особый стандарт доказывания, а именно – для объективного наблюдателя должны существовать «достаточные основания полагать», что конкретный инцидент действительно имел место или что преобладала конкретная тенденция нарушений.

12. Такая же должная добросовестность и стандарт доказывания применяется УВКПЧ при документировании жертв среди гражданского населения. В некоторых случаях перед тем как какие-либо выводы могут быть сделаны для документирования могут потребоваться недели или месяцы, в связи с чем после появления дополнительной информации количество жертв среди гражданского населения может корректироваться.

13. УВКПЧ должно защищать свои источники и поэтому обеспечивает сохранение их конфиденциальности. Таким образом, УВКПЧ не раскрывает никакой информации, которая могла бы привести к установлению личности источников, кроме случаев, когда последние сознательно согласились на это. УВКПЧ также систематически проводит оценку потенциальных рисков причинения вреда или мести своим источникам. Соответственно, некоторые зафиксированные случаи либо не включаются в доклад, либо же включаются на условиях анонимности.

14. Выводы, представленные в этом докладе, основываются на данных, полученных ММПЧУ в процессе 186 детальных интервью со свидетелями и жертвами нарушений и ущемлений прав человека, а также во время поездок в населенные пункты, расположенные как на территории, контролируемой Правительством, так и на территории, контролируемой вооруженными группами¹¹. Кроме того, ММПЧУ в ряде документированных дел осуществила 465 конкретных последующих мер, направленных на защиту прав человека, например, мониторинг судебных процессов, визиты в места содержания под стражей, обращения в государственные учреждения, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО), а также поддерживала сотрудничество с правозащитными механизмами ООН¹².

¹¹ ММПЧУ имеет офисы в Харькове, Краматорске, Киеве, Мариуполе и Одессе (территория, контролируемая Правительством), а также в Донецке и Луганске (территория, контролируемая вооруженными группами). Соответственно, большинство нарушений и ущемлений прав человека, задокументированных УВКПЧ, имело место именно в этих регионах, а также в Крыму.

¹² Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека ООН и договорные органы по правам человека.

III. Влияние боевых действий

A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

*Каждую ночь я ложусь спать полностью одевшись,
чтобы не выглядеть глупо если я погибну под обстрелом.*
- Лицо, проживающее в поселке около линии соприкосновения

15. В течение отчетного периода вооруженный конфликт на востоке Украины продолжал наносить тяжелые потери гражданскому населению, проживающему вблизи 457-километровой линии соприкосновения. Стороны конфликта упорно нарушали Минские договоренности, в частности использовали системы оружия неизбирательного¹³ и (или) взрывного действия. За период с 16 февраля по 15 мая 2018 года УВКПЧ зафиксировало 81 жертву среди гражданского населения (19 погибших и 62 раненых)¹⁴, что на 9 процентов больше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда УВКПЧ зафиксировало 74 жертвы среди гражданского населения (13 погибших и 61 раненый). Вместе с тем, это на 59,7 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.¹⁵

16. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 15 мая 2018 года, погибли по меньшей мере 2 725 гражданских лиц: 1 568 мужчин, 961 женщина, 93 мальчика, 47 девочек и 56 взрослых неустановленного пола. Еще 298 гражданских лиц, включая 80 детей, погибло вследствие того, что 17 июля 2014 года был сбит самолет рейса МН17, в результате чего общее количество погибших гражданских лиц достигло по меньшей мере 3 023 человека. По оценке УВКПЧ, общее количество гражданских лиц, получивших ранения в связи с конфликтом, составляет от 7 до 9 тысяч.



¹³ Оружие неизбирательного действия – это оружие, используемое за пределами прямой видимости.

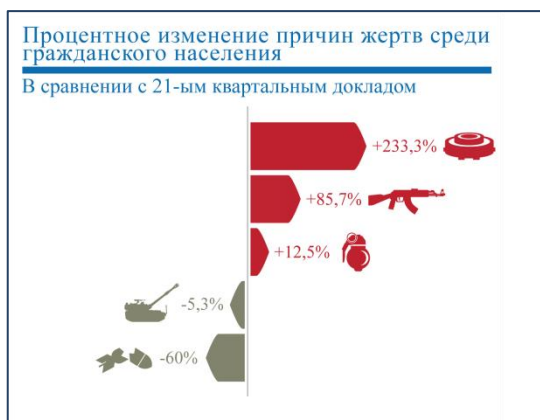
¹⁴ Погибли: 13 мужчин и 6 женщин; ранены: 33 мужчины, 24 женщины, 3 мальчика, 2 девочки.

¹⁵ За период с 16 февраля по 15 мая 2017 года УВКПЧ зафиксировала 200 жертв среди гражданского населения: 40 погибших (26 мужчин, 11 женщин, 3 мальчика) и 160 раненых (92 мужчины, 58 женщин, 9 мальчиков, 1 девочка).

17. После того, как за первые три месяца 2018 года было зафиксировано относительно небольшое количество жертв среди гражданского населения, в апреле имел место резкий рост: количество жертв составило 46 человек (13 погибших и 33 раненых)¹⁶. Это на 142 процента больше, чем в марте, когда было зафиксировано 19 жертв среди гражданского населения (5 погибших и 14 раненых). Число жертв в результате обстрелов и огня из легких вооружений увеличилось на 850 процентов (с 2 до 19), количество жертв в результате огня из стрелкового оружия возросло более чем в десять раз (с 1 до 12), число жертв инцидентов, связанных с минами, увеличилось на 600 процентов (с 1 до 7), тогда как количество жертв в результате неосторожного обращения с оставленными взрывоопасными боеприпасами (преимущественно ручными гранатами) уменьшилось на 47 процентов (с 15 до 8). Рост количества жертв среди гражданского населения продолжался до 15 мая; за первую половину месяца было зафиксировано 16 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 14 раненых).



18. Как и в предыдущем отчетном периоде, главной причиной жертв среди гражданского населения были обстрелы и огонь из СОЛВ¹⁷: 49 жертв (6 погибших и 43 раненых)¹⁸, что составляет 60,5 процентов от всего зафиксированного количества жертв¹⁹. Прямой и не прямой огонь из оружия взрывного действия (например, артиллерия, минометы и легкие вооружения, использующие взрывные боеприпасы) вызвал 36 жертв среди гражданского населения (6 погибших и 30 раненых). Из них 33 жертвы (6 погибших и 27 раненых), могут быть отнесены к сфере ответственности Правительства, а 3 жертвы (все ранены) – к сфере ответственности вооруженных групп²⁰. В случае применения оружия взрывного и (или) неизбирательного действия в районах, населенных гражданскими лицами, риск появления жертв среди гражданского населения очень высок. Огонь из стрелкового оружия стал причиной 13 жертв среди гражданского населения (все ранены): 12 жертв, вероятно, должны быть отнесены к сфере



¹⁶ В январе УВКПЧ зафиксировало 18 жертв среди гражданского населения (5 погибших и 13 раненых), в феврале – 8 жертв (1 погибшего и 7 раненых), в марте – 19 жертв (5 погибших и 14 раненых), в апреле – 26 жертв (13 погибших и 33 раненых).

¹⁷ Стрелковое оружие и легкие вооружения.

¹⁸ Погибли: 4 мужчин и 2 женщины; ранены: 23 мужчины, 18 женщин, 2 девочки.

¹⁹ Это на 4,3 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, за который было зафиксировано 47 жертв среди гражданского населения: гибель 3 мужчин, ранения 23 мужчин, 19 женщин и 2 девочек.

²⁰ Применяемый УВКПЧ стандарт доказывания состоит в том, что для объективного наблюдателя должны существовать «достаточные основания полагать», что имела место конкретная жертва среди гражданского населения. УВКПЧ определяет ответственную сторону, исходя из того, в каком географическом районе имели место жертвы среди гражданского населения, а также по направлению огня. УВКПЧ не может установить какая сторона конфликта может нести ответственность за все жертвы среди гражданского населения.

ответственности Правительства, а 1 жертва – к сфере ответственности вооруженных групп.

19. Продолжение использования сторонами конфликта оружия неизбирательного и (или) взрывного действия остается главным аспектом, который вызывает беспокойство в отношении защиты гражданских лиц.²¹ УВКПЧ отмечает, что значительное количество гражданских лиц продолжает жить в городах и поселках вблизи линии соприкосновения. Несмотря на то, что большинство жертв среди гражданского населения, по всей видимости, не являлись непосредственной целью при обстрелах, масштаб потерь среди гражданского населения продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. Примером могут быть жертвы среди гражданского населения в результате обстрелов – ранения 10 гражданских лиц 11 апреля в контролируемых вооруженными группами с. Старомихайловка и Куйбышевском районе Донецка²²; гибель четырех и ранение двух гражданских лиц в контролируемом вооруженными группами Докучаевске за период с 22 до 28 апреля²³; ранение двух гражданских лиц в результате обстрела в контролируемом Правительством Троицком (Луганская область) 2 мая.²⁴

20. Нельзя преуменьшать вред, причиненный жизни гражданского населения продолжающимися обстрелами через линию соприкосновения, которые вызывают не только гибель и физическое увечье людей. В течение отчетного периода использование оружия неизбирательного и (или) взрывного действия, как и раньше, оказывало стрессовое воздействие на гражданских лиц и приводило к повреждению имущества, в частности домов, критически важных объектов гражданской инфраструктуры и учебных заведений.

21. Как и в предыдущие отчетные периоды, обстрелы и огонь из стрелкового оружия неоднократно наносили ущерб критически важным объектам инфраструктуры, ставя под угрозу поставки воды и электроэнергии населению. По меньшей мере шесть таких случаев привели к повреждению имущества и (или) прекращению функционирования этих объектов²⁵. Особенно уязвимыми из-за близости к линии соприкосновения являются насосная станция первого подъема Юго-Донбасского водопровода и Донецкая фильтровальная станция (ДФС)²⁶. Вместе эти объекты подают и обрабатывают воду для 1,17 миллиона человек, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения. Перебои в их работе, вызванные боевыми действиями, угрожают доступу жителей к чистой питьевой воде, предусмотренному правом на жизнь²⁷.

²¹ Неизбирательные нападения запрещены международным гуманитарным правом. См. МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 11, 12.

²² Были ранены 5 мужчин, 4 женщины и 1 девочка.

²³ 3 мужчин и 1 женщина погибли, 1 мужчина и 1 женщина получили ранения.

²⁴ Были ранены 1 мужчина и 1 женщина.

²⁵ 1 марта 2018 года насосная станция первого подъема Юго-Донбасского водопровода частично прекратила работу из-за повреждения линии электропередачи, из-за чего от водоснабжения было временно отрезано около 100 тыс. человек с обеих сторон от линии соприкосновения. 10–11 марта станция попала под огонь из стрелкового оружия, которым был поврежден трансформатор. 15 апреля обстрелом были повреждены три из четырех линий электропередачи, питающих насосную станцию третьего подъема канала Северский Донец–Донбасс. 26 апреля обстрелом в Докучаевске была повреждена линия электропитания двух водяных насосов, из-за чего от водоснабжения были отключены два района города. 13 мая в результате обстрела были повреждены здания Донецкой фильтровальной станции (ДФС). 15 мая обстрелом было повреждено систему освещения Гольмовской станции очистки сточных вод.

²⁶ Насосная станция первого подъема расположена между контролируемыми вооруженными группами селами Васильевка и Крутая Балка, в непосредственной близости от линии соприкосновения. ДФС расположена в «серой зоне», примерно в 15 км к северу от Донецка, между контролируемой Правительством Авдеевкой и контролируемой вооруженными группами Ясиноватой.

²⁷ См. «Право на воду», Информационный бюллетень УВКПЧ № 35, доступен по ссылке: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/Water.aspx>.

22. УВКПЧ крайне обеспокоено чередой случаев в отчетном периоде, в которых стороны конфликта обстреливали со стрелкового оружия транспортные средства, направлявшиеся на ДФС и от нее²⁸. УВКПЧ зафиксировало четыре случая, когда работники этого учреждения становились объектом вероятно умышленных обстрелов. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что 17 апреля автобус, перевозивший около 30 гражданских работников с ДФС на территорию, контролируемую вооруженными группами, был, по всей видимости, преднамеренно обстрелян со стрелкового оружия, с территории контролируемой правительством.²⁹ Пятеро пассажиров в автобусе были ранены (четыре мужчины и одна женщина), причем один – серьезно. В ответ ДФС на пять дней приостановила работу, пытаясь получить гарантии безопасности для своего персонала³⁰. Кроме того, 15 мая, после обстрела территории вокруг ДФС работники, находившиеся вокруг объекта, попали под огонь из стрелкового оружия, который, как считается, вел снайпер³¹. Учитывая, что стороны конфликта знают о гражданском статусе персонала, а также о перемещении транспортных средств ДФС, УВКПЧ напоминает, что и преднамеренный обстрел гражданских лиц, и неизбирательные нападения являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права и военными преступлениями³².



23. Кроме того, 19 апреля трое гражданских лиц (две женщины и один мужчина) попали под обстрел из стрелкового оружия, стоя на автобусной остановке в «серой зоне»³³, в результате чего получили ранения и были госпитализированы. Поскольку указанный случай произошел в светлое время суток на остановке общественного транспорта, которой пользуются гражданские лица, есть основания предполагать, что данный обстрел был преднамеренным.

²⁸ 7 марта из стрелкового оружия был обстрелян грузовой автомобиль, перевозивший на станцию топливо (без жертв среди гражданского населения). 12 марта под огонь из стрелкового оружия попал грузовой автомобиль, в котором 12 работников и водитель ехали на Донецкую фильтровальную станцию. Хотя автомобиль был поврежден, ни одно лицо не получило ранения. 13 марта был обстрелян автобус, в котором 30 работников ехали со станции домой, в результате чего автобус получил пулевые повреждения, но работники не пострадали. Кроме того, 13 апреля с такого же оружия был обстрелян грузовой автомобиль, который вез на станцию химикаты для обработки воды (также без жертв среди гражданского населения). 17 апреля были ранены пять пассажиров автобуса, перевозившего сотрудников Донецкой фильтровальной станции, когда автобус попал под огонь стрелкового оружия. Также 15 мая под огонь стрелкового оружия попали сотрудники находившиеся в этот момент на территории Донецкой фильтровальной станции.

²⁹ При формировании вывода о том, что обстрел был преднамеренным УВКПЧ отмечает, что: 1) автобус ехал из ДФС в направлении Ясиноватой и был обстрелян сзади; 2) транспортные средства компании «Вода Донбасса» имеют четкую маркировку и их легко узнать; 3) стороны конфликта в этом районе хорошо знают, что по этой дороге дважды в день ездит автобус, который перевозит гражданских работников на ДФС и обратно; 4) стороны конфликта ранее договорились об «окне тишины» для безопасной перевозки гражданского персонала на станцию и со станции в течение определенных периодов времени.

³⁰ ДФС обрабатывает воду, поставляемую 345 тысячам человек, которые живут с обеих сторон от линии соприкосновения.

³¹ Кластер по вопросам воды, санитарии и гигиены (ВСГ), отчет об инциденте № 128, доступен по ссылке: <https://reliefweb.int/report/ukraine/wash-cluster-incident-report-no-128-15052018>.

³² МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 1, 7, 11, 12, 14, 156. См. также Римский статут МУС, ст. 8 (2) (b) (i) и (ii), 8 (e) (i).

³³ Автобусная остановка находится в «серой зоне» в Донецкой области между «нулевыми блокпостами» вдоль пункта пропуска «Марьинка».

24. УВКПЧ по-прежнему замечает присутствие военных и вооруженных групп в районах проживания гражданского населения. УВКПЧ напоминает сторонам конфликта, что защита, предоставляемая гражданским лицам, которые находятся в районе линии соприкосновения, должна обеспечиваться при любых обстоятельствах. Стороны во время атак должны предпринимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать причинения вреда гражданскому населению и повреждений гражданских объектов³⁴. В то же время стороны конфликта также должны принять меры для сведения к минимуму причинения ущерба гражданскому населению, которое находится под их контролем, в том числе путем размещения военных объектов за пределами густонаселенных районов проживания гражданских лиц³⁵.

25. Мины, мины-ловушки и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) стали причиной 32 жертв среди гражданского населения (13 погибших и 19 раненых)³⁶, что составляет 39,5 процентов от общего количества жертв, зафиксированных среди гражданского населения. Десять лиц (7 погибших и 3 раненых)³⁷ стали жертвами в результате инцидентов, связанных с минами³⁸, что означает увеличение на 400 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом (когда двое гражданских лиц были ранены). Вместе с тем это на 79,2 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, когда было зафиксировано 48 жертв (7 погибших и 41 раненый). В частности, гибель четырех членов одной семьи³⁹, произошедшая 7 апреля в контролируемом Правительством Песчаном (Луганская область), когда их автомобиль вызвал срабатывание противотанковой мины, иллюстрирует высокий риск, созданный для гражданских лиц установлением мин в этом районе. Еще один пример – смерть 21 апреля мужчины в контролируемом вооруженными группами пгт. Врубовский (Луганская область), который погиб в собственном дворе от мины-ловушки.

26. УВКПЧ по-прежнему обеспокоенно риском появления новых жертв среди гражданского населения в будущем из-за оставленных мин, взрывоопасных пережитков войны (особенно неразорвавшихся боеприпасов) и устройств, приводимых в действие жертвой, в частности мин-ловушек.

27. Оставленные взрывоопасные боеприпасы (прежде всего ручные гранаты) продолжали уносить жизни и причинять вред здоровью гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения: из них в течение отчетного периода 6 человек погибли⁴⁰ и 14 было ранено⁴¹.

28. Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях», который служит основой для восстановления контроля над отдельными районами Донецкой и Луганской областей⁴²

³⁴ МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 15-21. Как отмечалось выше, неизбирательные нападения также запрещены международным гуманитарным правом.

³⁵ МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 22-24.

³⁶ Погибли: 9 мужчин и 4 женщины; ранены: 10 мужчин, 6 женщин, 3 мальчика.

³⁷ 7 мужчин и 3 женщины; 5 – на территории, контролируемой Правительством, 5 – на территории, контролируемой вооруженными группами.

³⁸ Когда гражданское лицо, передвигаясь пешком или на транспортном средстве, неожиданно вызывает срабатывание мины, мины-ловушки или ВПВ.

³⁹ Погибли двое мужчин и две женщины.

⁴⁰ 4 мужчин и 2 женщины; 3 – на территории, контролируемой Правительством, 3 – на территории, контролируемой вооруженными группами.

⁴¹ 6 мужчин, 5 женщин и 3 мальчика; 2 – на территории, контролируемой Правительством, 12 – на территории, контролируемой вооруженными группами.

⁴² Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях» (№ 2268 от 18 января 2018 года. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, пп. 131–133; Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября, пп. 149–154.

вступил в силу 24 февраля 2018 года. Согласно данной нормативной основе, правительство Украины рассматривает территорию вне своего контроля, как временно оккупированную Российской Федерацией. Это не отразилось на текущей операции по обеспечению безопасности, которая продолжалась в рамках законодательства, регулирующего проведение антитеррористических операций, до 30 апреля 2018 года. В этот день специальным приказом Президента Порошенко была официально начата военная операция под руководством Объединенного оперативного штаба Вооруженных Сил Украины.

29. С вышеупомянутым изменением формата с 30 апреля в Донецкой и Луганской областях был введен особый режим, согласно которому были созданы «зоны безопасности»⁴³, в которых органы, задействованные в операции по обеспечению безопасности, наделяются «специальными полномочиями»⁴⁴. Доступ гражданских лиц на часть «зон безопасности» или на всю их территорию может временно ограничиваться или запрещаться Командующим Объединенных сил. Попасть в «район боевых действий», включая линию соприкосновения, можно только по специальному разрешению Командующего Объединенных сил, выданному согласно предусмотренному перечню оснований. Полномасштабная имплементация новой нормативно-правовой базы зависит от проводимой сейчас разработки соответствующих нормативных актов, например, относительно порядка перемещения лиц и товаров через линию соприкосновения.

30. УВКПЧ отмечает, что 8 мая Вооруженные Силы Украины заняли Чигари, жилой район в поселке Пивденное Донецкой области. По состоянию на 15 мая положение в области безопасности носило неопределенный характер в связи с потенциальной угрозой для гражданского населения.

В. Ситуация на линии соприкосновения и права лиц, пострадавших в результате конфликта

31. В дополнение к описанным выше рискам безопасности, гражданские лица, живущие с обеих сторон от линии соприкосновения, а также внутренне перемещенные лица продолжают испытывать трудности в результате конфликта, например, отсутствие возможности получить возмещение причиненного вреда, принудительное выселение и ограниченный доступ к реституции и компенсации за поврежденное имущество, а также к социальному обеспечению, социальной защите, медицинским и образовательным учреждениям⁴⁵. Эти факторы способствовали снижению уровня

⁴³ Как определил Объединенный оперативный штаб Вооруженных Сил Украины (ООШВСУ), «зонами безопасности», прилегающими к «районам боевых действий», являются Виноградное, Курахово, Очеретино, Розовка, Волчяровка, Белая Гора, Новойдар, Садки, Макаровка, Простяное, вдоль государственной границы, Чернявка, вдоль административной границы Луганской и Харьковской областей, Ольговка, вдоль административной границы Донецкой и Харьковской областей, Знаменовка, вдоль административной границы Донецкой и Днепропетровской областей, Камышеваха, вдоль административной границы Донецкой и Запорожской областей, Урзуф, вдоль морского побережья, Приморское.

⁴⁴ Перечень «специальных полномочий» является исчерпывающим. Он отражает полномочия, предоставленные личному составу, задействованному в антитеррористической операции, согласно ст. 15 Закона «О борьбе с терроризмом»: применять оружие; останавливать и проверять лиц; проводить обыски; задерживать лиц; ограничивать движение на улицах; входить в частные помещения, в том числе дома; использовать частные транспортные средства и средства связи. Среди положительных аспектов следует отметить, что новый закон не содержит неоднозначных положений, которые бы предоставляли право на превентивное содержание лиц под стражей в течение длительного периода времени вне рамок административных и (или) уголовных производств.

⁴⁵ Принудительное выселение – «это постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и (или) общин из домов и (или) с их земель против их воли, без предоставления надлежащей правовой или иной защиты, или без обеспечения доступа к такой защите» (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечания общего порядка № 7 (1997) – Право на достаточное жилье: принудительное выселение). Если житель покидает дом на определенный период времени добровольно, или, например, из-за стихийного бедствия или

жизни, что подрывает право людей на достойное существование. Кроме этого, ухудшение положения людей, пострадавших от конфликта, может в будущем помешать перспективам достижения мира и примирения⁴⁶.

1. Средства правовой защиты для населения, пострадавшего в результате конфликта

32. В течение отчетного периода наблюдался лишь незначительный прогресс в принятии комплексной государственной политики по вопросам правовой защиты гражданских лиц, получивших травмы в результате боевых действий, и родственников погибших, а также по вопросам возмещения вреда этим лицам. Положительным достижением стало принятие Кабинетом Министров 25 апреля 2018 года постановления № 306 о порядке установления связи инвалидности с повреждениями здоровья, связанными с конфликтом. Постановление предусматривает внесение изменений в национальное законодательство⁴⁷, которое позволяло определенным категориям гражданских лиц с инвалидностью в результате боевых действий пользоваться льготами, предусмотренными для ветеранов войны⁴⁸. По состоянию на 15 мая 2018 года ни одно гражданское лицо с инвалидностью вследствие конфликта не получило статус ветерана войны.

33. УВКПЧ также обеспокоено тем, что в изменениях⁴⁹ к постановлению Кабинета Министров № 268⁵⁰ «Об утверждении Порядка предоставления статуса ребенка, пострадавшего в результате военных действий и вооруженных конфликтов», принятых с целью расширения и уточнения критериев соответствия необходимым требованиям⁵¹, не упоминаются средства правовой защиты и меры по возмещению, которые помогли бы пострадавшим детям справиться с последствиями конфликта. Вышеупомянутый статус остался формальным. По состоянию на 15 мая 2018 года его получили лишь девять детей.⁵²

2. Право на компенсацию за использование или повреждение частной собственности

На мой вопрос в городском совете о компенсации за поврежденный в результате обстрела дом мне ответили: Будьте скромнее и благодарны хотя бы за то, что живы.

- Лицо, проживающее в поселке около линии соприкосновения.

конфликта, а потом не получает разрешения вернуться, то такая ситуация также может быть равносильна принудительному выселению.

⁴⁶ Вопрос связей между нарушениями экономических, социальных и культурных прав и насилием, социальными волнениями и конфликтом обсуждается в докладе УВКПЧ «Заблаговременное предупреждение и экономические, социальные и культурные права», который доступен по ссылке: http://www.ohchr.org/Documents/Issues/ESCR/EarlyWarning_ESCR_2016_en.pdf.

⁴⁷ Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» по усилению социальной защиты участников антитеррористической операции, участников Революции Достоинства и членов семей погибших таких лиц» № 2203-VIII от 14 ноября 2017 года; вступил в силу 24 февраля 2018 года.

⁴⁸ См. Доклад УВКПЧ по ситуации с правами человека в Украине (далее – «Доклад УВКПЧ») за период с 16 ноября 2017 до 15 февраля 2018, пп. 134–135.

⁴⁹ Постановление Кабинета Министров Украины от 11 апреля 2018 года № 301 «О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Украины от 24 сентября 2008 года № 866 и от 5 апреля 2017 года № 268».

⁵⁰ От 5 апреля 2017 года.

⁵¹ Согласно изменениям, такой статус могут получить не только дети, получившие различные телесные повреждения, но также и те, которые подверглись «психологическому насилию», включая всех детей, которые жили в зоне боевых действий, детей ВПЛ, а также тех, кто потерял родителей.

⁵² НПО «Право на защиту» (R2P), доступно по ссылке: <http://vpl.com.ua/uk/news/4957/>

34. В течение отчетного периода Правительство так и не создало эффективный механизм реституции и компенсации за разрушенную или поврежденную частную собственность в результате вооруженного конфликта с обеих сторон от линии соприкосновения. Это остается одной из самых неотложных нерешенных социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются лица, непосредственно пострадавшие от конфликта. По состоянию на конец 2017 года, более 40 тыс. домов были повреждены или разрушены с момента начала конфликта в 2014 году.⁵³ Эта цифра не включает дома, покинутые внутренне перемещенными лицами, и дома, поврежденные при использовании в военных целях.

35. Наряду с отсутствием механизма фиксации повреждений и разрушений имущества гражданского населения, отсутствует и методика оценки потребностей их ремонта и восстановления. УВКПЧ отмечает, что отсутствует единый подход к способу фиксации ущерба, который облегчил бы подачу заявлений о компенсации.

36. Для владельцев имущества, подающих иски в суд, процесс может оказаться дорогим, долгим и неэффективным из-за необеспечения выполнения решений судов. По состоянию на 19 апреля 2018 года в суды было подано более 230 исков о выплате компенсации за поврежденное или разрушенное имущество⁵⁴. В большинстве случаев суды вынесли решения в пользу истца, признав право на компенсацию, однако ни одно из этих решений не выполнено.

37. В некоторых населенных пунктах на территории, контролируемой Правительством, как, например, Широкино, Пески и Рассадки, Вооруженные Силы Украины отказывали жителям в доступе на эту территорию из соображений безопасности, что мешало истцам фиксировать причиненный ущерб и подавать в суд заявления о компенсации. В ситуациях, где проблемы с безопасностью препятствуют доступу жителей, следует разработать альтернативный механизм документирования повреждений и уничтожения имущества.

38. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать случаи использования частных домов в военных целях без разрешения собственника и без реституции/компенсации владельцу⁵⁵. Правительство заверяло⁵⁶, что такое использование в военных целях будет осуществляться только в строгом соответствии с законодательством⁵⁷, однако собеседники УВКПЧ сообщили, что установленные

⁵³ План гуманитарного реагирования на 2018 год, доступен по ссылке:

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-2018-humanitarian-response-plan-hrp>.

⁵⁴ Жители территории, контролируемой вооруженными группами, могут находиться в еще более тяжелом положении, из-за чего доступ к эффективным средствам правовой защиты еще более ограничивается. Из 175 исковых заявлений, поданных в суды при поддержке Норвежского совета по делам беженцев, только 6 касаются собственности на территории, контролируемой вооруженными группами. Это может быть вызвано ограничениями свободы передвижения, финансовыми затратами на поездку на территорию, которая контролируется Правительством, а также отсутствием доступа государственных органов к вышеупомянутому имуществу.

⁵⁵ См. также Информационные бюллетени Кластера по вопросам защиты за февраль и март 2018 года, доступны по ссылке: <http://www.globalprotectioncluster.org/en/field-support/field-protection-clusters/countries/ukraine.html>.

⁵⁶ Письмо Управления гражданско-военного сотрудничества Министерства обороны № 188 / юс / 119 от 24.01.2017 г.

⁵⁷ См., например, Закон «Об отчуждении земельных участков, других объектов недвижимого имущества, размещенных на них, находящихся в частной собственности, для общественных нужд или по мотивам общественной необходимости», которым предусмотрена процедура, позволяющая выкупать недвижимое имущество для общественных нужд, в частности в целях национальной безопасности и обороны, и предоставлять справедливую компенсацию владельцам и законным пользователям имущества, а также другим лицам, которые понесли убытки; постановление Кабинета Министров от 29 марта 2002 года № 415 позволяет выделять средства на приобретение альтернативного жилья для лиц, перемещенных в связи с АТО, а также на ремонт и реконструкцию зданий, поврежденных в ходе АТО, из резервного фонда государственного бюджета; приказ МО от 30 ноября 2011 года № 737, позволяющий

процедуры не соблюдаются. УВКПЧ отмечает, что право на реституцию и компенсацию за жилье, землю и имущество является крайне важным для урегулирования конфликта и для постконфликтного укрепления мира⁵⁸.

3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

39. Доступ к социальному обеспечению и социальной защите приобретает повышенную значимость, учитывая трудности и плохое состояние социально-экономической среды, особенно для лиц, пострадавших от конфликта⁵⁹. Спустя четыре года с начала вооруженного конфликта каждое пятое домохозяйство в контролируемой Правительством территории Донецкой и Луганской областей столкнулось с ухудшением ситуации из-за отсутствия продовольственной безопасности, а 78 процентов домохозяйств сообщили, что прибегают к всевозможным способам выживания, в частности истощают свои скудные сбережения или уменьшают расходы на здравоохранение, чтобы иметь возможность приобрести продукты питания⁶⁰. Похожая ситуация и на территории, контролируемой вооруженными группами: там конфликт еще больше повлиял на социально-экономическое положение, что привело к росту цен и безработицы, а также падению среднего уровня доходов. 72 процента домохозяйств сообщили о том, что вынуждены прибегать к различным способам выживания.⁶¹ Финансовое положение ВПЛ также ухудшилось – 54 процента сообщили о том, что их средств хватает только на продукты питания, на 10 процентов больше, чем в декабре 2017 года.⁶²

40. В апреле 2017 года было приостановлено выплату 200 200 пенсий. По состоянию на апрель 2018 года 123 500 человек подали иски о восстановлении своих прав на пенсионное обеспечение, которые были удовлетворены 91 600 лицам⁶³. УВКПЧ отмечает, что значительному количеству пенсионеров выплата пенсий была приостановлена из-за процедуры верификации и идентификации, которая связывает выплату пенсий с регистрацией в качестве ВПЛ⁶⁴.

41. 24 апреля 2018 года Кабинет Министров Украины внес изменения в Постановление № 365, согласно которым лица, выплата пенсий которым была приостановлена и в последствии возобновлена, имеют право на получение невыплаченных сумм.⁶⁵ Выплата должна происходить по специальной процедуре, которая еще не была утверждена Кабинетом Министров Украины.

42. УВКПЧ приветствует решение Верховного Суда, вынесенное 3 мая 2018 года в «образцовом деле»⁶⁶, которым было признано неправомерным прекращение выплаты

подразделениям ВСУ арендовать частную недвижимость для размещения военнослужащих и тому подобное.

⁵⁸ Принципы ООН по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц («Принципы Пинейру»). Кроме того, необоснованное лишение имущества запрещено статьей 17 Всеобщей декларации прав человека.

⁵⁹ См., например, Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 111, 114–117.

⁶⁰ Самый высокий показатель начиная с апреля 2016 года. См. Кластер по вопросам продовольственной безопасности и источников существования, Анализ тенденций, доступен по ссылке: <http://fscluster.org/ukraine/document/fslc-reporttrend-analysisfood-security>.

⁶¹ Там же.

⁶² Международная организация по миграции. Отчет национальной системы мониторинга о ситуации в области ВПЛ, Март 2018, доступен по ссылке: http://www.iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_9_eng_press.pdf

⁶³ Пенсионный фонд Украины.

⁶⁴ См., например, Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 118–121.

⁶⁵ Доступен по ссылке: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/335-2018-%D0%BF>.

⁶⁶ «Типовое дело» (согласно ст. 291 Кодекса административного судопроизводства Украины) означает, что: 1) оно будет использоваться как образец для решения по аналогичным делам (в постановлении изложены характеристики дел, которые будут квалифицироваться как аналогичные данному делу) 2) аналогичные дела будут считаться «несложными» и слушаться быстрее; 3) в аналогичных делах есть только два основания для подачи кассационной жалобы.

пенсии ВПО на том основании, что оно «не предусмотрено законом»⁶⁷. Суд постановил также, что такие действия могут представлять неправомерное вмешательство в право собственности заявителя. После вступления решения в силу оно станет типовым для использования другими судами по аналогичным делам.

43. Что касается документов о регистрации актов гражданского состояния, то административные меры, необходимые для реализации правовой нормы, вступившей в силу 24 февраля 2018 года⁶⁸, которая позволяет регистрацию актов гражданского состояния на основании свидетельств о рождении и смерти, выданных на территории, контролируемой вооруженными группами, так и не были разработаны. Процедура обращения в суд, хоть и была упрощена для этой цели, но тем не менее является сложной и продолжительной. Такая процедура осталась единственным способом получения жителями территории, контролируемой вооруженными группами, украинских свидетельств о рождении и смерти.⁶⁹

4. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам

Мы просто изгой.

Нас винят люди на другой стороне и никто не знает через что мы проходим.

- Лицо, проживающее в поселке около линии соприкосновения.

44. Жесткие ограничения свободы передвижения вдоль обеих сторон от линии соприкосновения наряду с постоянной опасностью привели к дальнейшей изоляции общин. Например, в Травневом и Гладосово жители фактически не имеют доступа к основным услугам, например, к общественному транспорту, службам здравоохранения и социальной защиты. В Саханке (территория, контролируемая вооруженными группами, Донецкая область) нет медицинских учреждений, а в Крутую Балку (территория, контролируемая вооруженными группами, Донецкая область), Марьевку (территория, контролируемая вооруженными группами, Луганская область) или Водяное (территория, контролируемая Правительством, Донецкая область) автомобили скорой помощи не могут попасть из-за нестабильной ситуации с безопасностью.

45. Пересечение линии соприкосновения остается физически сложной задачей для гражданских лиц из-за длинных очередей, неблагоприятных погодных и температурных условий, отсутствия надлежащих санитарных сооружений и медицинских пунктов⁷⁰. Больше всех страдают пожилые люди, которые живут на

⁶⁷ Решение Верховного суда доступно по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/73869341>. Суд применил «узкое» толкование понятия «законодательство», подчеркнув, что выплата пенсий может прекращаться только на условиях, предусмотренных Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» № 1058-IV от 9 июля 2003 года, а не постановлением Кабинета Министров № 365, которое имеет меньшую юридическую силу.

⁶⁸ Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях» № 2268 от 18 января 2018 года. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября, пп. 149–154.

⁶⁹ УВКПЧ отмечает, что данная проблема затрагивает многих жителей. К примеру, в период между мартом и апрелем 2018 года Норвежский совет по делам беженцев предоставил правовую помощь в 564 случаях регистрации фактов рождения и смерти. Кроме того, согласно информации, полученной из Министерства Юстиции, и данных, полученных из общедоступных источников, УВКБ заявило, что в период между 2016 и 2017 годами были зарегистрированы лишь 48 процентов всех фактов рождения и 23 процента фактов смерти на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой».

⁷⁰ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, пп. 100–103; Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 года, пп. 90–91. Количество лиц, пересекающих линию соприкосновения, остается значительным: в феврале на пяти КПВВ

территории, контролируемой вооруженными группами, и должны въезжать на территорию, контролируемую Правительством, по крайней мере каждые 60 дней для того, чтобы сохранить право на получение пенсии и получить ее.⁷¹ В течение отчетного периода были зафиксированы неотложные состояния минимум у семерых гражданских лиц, которые пытались пересечь линию соприкосновения через официальные пункты пересечения, двое из них умерли⁷². Из-за нехватки пунктов пропуска в Луганской области и длинных очередей на единственном имеющемся контрольном пункте въезда-выезда (КПВВ) через пешеходный мост в Станице Луганской гражданские лица во многих случаях не могут своевременно пересечь линию столкновения, поэтому им приходится ждать до следующего утра, что может привести к значительным расходам или вынудить их ночевать в помещениях, не предназначенных и не оснащенных для этих целей⁷³. Длинные очереди, кроме того, подвергают их опасности в случае боевых действий. По меньшей мере 4 гражданских лица получили ранения в результате применения стрелкового оружия во время пересечения линии разграничения через пункты пропуска.⁷⁴

IV. Право на личную неприкосновенность

Люди там [в 'МГБ'] и тут [в СБУ] это выходцы из одной организации; они абсолютно одинаковые. Они думают одинаково и используют те же методы. Я – маленький человек. Моя семья полностью от меня зависит. Я бы сказал все, что они хотят только чтобы выбраться из этого.

- Жертва после задержания, допроса и угроз со стороны СБУ и вооруженных групп.

46. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ в целом продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей, что позволило провести конфиденциальные интервью с лицами, задержанными в связи с конфликтом. В ряде случаев, однако, с доступом были необоснованные задержки. Например, 3 апреля УВКПЧ обратилось с просьбой о доступе к двум лицам, задержанным в связи с конфликтом и содержащимся под стражей в Харькове в рамках расследования СБУ, и по состоянию на 15 мая доступ

зафиксировано 942,8 тыс. пересечений, в марте – 1021,7 тыс., в апреле – 1,131 млн пересечений (по официальным данным Государственной пограничной службы Украины).

⁷¹ Требования Правительства, связывающие право на получение пенсии с фактом регистрации в качестве ВПЛ, вынуждают пенсионеров регулярно пересекать линию разграничения. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017, пп. 118-121. В течение отчетного периода более 50 процентов лиц, пересекающих линию разграничения, были в возрасте старше 6 лет. См. Ежемесячное исследование НПО «Право на защиту», доступно по ссылке: <http://vpl.com.ua/en/materials-cat/reports-en/>.

⁷² 23 марта 60-летний мужчина, как было сообщено, умер в результате сердечного приступа при пересечении пункта пропуска Гнутово. На пункте пропуска в Марьинке 27 марта случился сердечный приступ у 60-летнего мужчины, а 19 апреля от сердечного приступа скончалась женщина, 20 апреля двое мужчин были госпитализированы в связи с эпилептическим приступом и обмороком, 24 апреля две женщины потеряли сознание из-за проблем с давлением.

⁷³ 20 февраля 2018 года около 150 гражданских лиц не смогли пройти через КПВВ в направлении территории, контролируемой вооруженными группами, поэтому им пришлось ждать всю ночь. 27 апреля несмотря на продление времени работы КПВВ в весенний период, примерно 280–300 гражданских лиц не смогли пройти через КПВВ на территорию, контролируемую вооруженными группами. УВКПЧ отмечает усилия местных властей и гуманитарных организаций по оказанию поддержки и предоставлению укрытия лицам, которым приходится ждать всю ночь в Станице Луганской.

⁷⁴ УВКПЧ задокументировало ранение женщины в пункте пропуска в Оленевке 7 апреля, а также ранение двух женщин и одного мужчины в пункте пропуска в Марьинке 19 апреля, все из стрелкового оружия.

еще не был предоставлен.⁷⁵ В течение отчетного периода УВКПЧ посетило и провело интервью с 30 задержанными (26 мужчинами и 4 женщинами) в местах содержания под стражей в Бахмуте, Буче, Харькове, Херсоне, Киеве, Мариуполе, Николаеве, Одессе, Старобельске и Запорожье, а также в следственном изоляторе СБУ в Киеве.

47. На территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», УВКПЧ, как и раньше, было отказано в доступе к задержанным и в места лишения свободы несмотря на неоднократные запросы. В связи с этим УВКПЧ по-прежнему серьезно обеспокоено невозможностью осуществлять в рамках своего мандата мониторинг индивидуальных дел задержанных. Отсутствие доступа к задержанным вызывает опасения относительно условий их содержания под стражей, а также отношением к ним. Эти опасения были в последующем подтверждены информацией, предоставленной бывшими задержанными, которые были освобождены 27 декабря 2017 года в рамках Минского процесса⁷⁶. Данная информация свидетельствует о том, что лиц, содержащихся под стражей в местах лишения свободы в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», часто подвергают пыткам и жестокому обращению.

48. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 102 случая утверждений, заслуживающих доверия, о нарушениях и ущемлении прав человека, в частности о незаконном или произвольном задержании, пытках, жестоком обращении, сексуальном насилии и (или) угрозе для личной неприкосновенности, совершенных с обеих сторон от линии соприкосновения. Из этого числа 23 случая произошли в 2014 году, 14 – в 2015 году, 3 – в 2016, 19 – в 2017, 43 – в 2018 году. Из 43 случаев, которые, по утверждениям, имели место в 2018 году, 28 произошли в отчетном периоде. Случаи несвоевременного уведомления о пытках и жестоком обращении, включая сексуальное насилие, являются распространенными и вызваны страхом преследований. УВКПЧ продолжило проводить интервью с лицами, которые были задержаны по обвинениям, связанным с конфликтом, с обеих сторон от линии соприкосновения, которые были освобождены 27 декабря 2017 года⁷⁷. В 28 случаях, произошедших в течение отчетного периода, имели место 38 нарушений и ущемлений прав человека, от которых пострадали 34 мужчины и 9 женщин. Правительство Украины несет ответственность за 22 нарушения, вооруженные группы – за 15, а одно нарушение имело место в «серой зоне» и не может быть отнесено на счет той или иной стороны.

49. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ в отчетном периоде продолжало документировать процессуальные нарушения при задержании лиц, которые могут расцениваться как незаконный или произвольный арест. Например, в отчетном периоде УВКПЧ задокументировало три случая, когда лица были задержаны СБУ после обысков, проведенных с процессуальными нарушениями.⁷⁸ Еще в двух

⁷⁵ Разрешение провести интервью с задержанными было получено УВКПЧ после окончания отчетного периода 23 мая.

⁷⁶ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, пп. 56–82.

⁷⁷ Например, УВКПЧ беседовала с женщиной, которую в 2014–2015 гг. неоднократно незаконно задерживали и допрашивали СБУ, полиция и добровольческие батальоны. Каждый такой эпизод длился от нескольких часов до нескольких дней, что равносильно насильственному исчезновению. Во время одного из таких инцидентов в 2015 году ее содержали без связи с внешним миром в неофициальном месте содержания под стражей, где неоднократно подвергали пыткам (включая избивание и электрошок) и групповому изнасилованию. Официально ее арестовали лишь в сентябре 2016 года, а 27 декабря 2017 года освободили.

⁷⁸ Например, в одном случае, 12 марта 2018 года, СБУ обыскала квартиру оппозиционного журналиста в Харькове. Хотя сотрудники СБУ предъявили постановление на обыск, они не позволили жертве связаться с адвокатом. После того, как вышеупомянутые сотрудники изъяли пластиковую бутылку с патронами, которую, по их утверждению, они нашли в квартире журналиста, его доставили в областное управление СБУ, где в течение 12 часов допрашивали и принуждали к сотрудничеству с СБУ, в частности к сбору компрометирующей информации о других лицах. СБУ освободила журналиста, не выдвинув никаких официальных обвинений. В тот же день СБУ обыскала квартиру активиста антимайдана из Харькова, который ранее, с апреля 2014 года по октябрь 2016 года, держали под стражей. СБУ начала обыск без адвоката, а

случаях члены крайне правых групп («С14» и «Национального корпуса»), взяв на себя роль правоохранительных органов, задержали без правовых оснований двух человек, вероятно, бывших членов вооруженных групп, и передали их СБУ. В одном случае, 14 марта 2018 года, члены «С14» незаконно задержали в Киевской области мужчину, подозреваемого в принадлежности к вооруженной группе «Луганской народной республики» на основании его досье на сайте «Миротворец»⁷⁹. Положив его лицом вниз и надев на него наручники, его допросили, а затем передали СБУ. В другом случае 4 мая 2018 года в Киеве члены «С14» и «Национального корпуса» незаконно задержали гражданина Бразилии, который считается бывшим членом вооруженных групп⁸⁰, после чего его передали его СБУ.⁸¹

50. Отсутствие эффективного расследования ранее задокументированных случаев произвольного задержания и пыток остается острой проблемой, вызывающей беспокойство с точки зрения соблюдения прав человека на территории, контролируемой Правительством.

Территория, контролируемая вооруженными группами

51. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено практикой «превентивного ареста», введенной 2 февраля 2018 года на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»⁸². «Превентивный арест» может применяться на срок до 30 суток с возможностью продления до 60 суток на основании утверждений о возможной причастности лица к преступлениям против безопасности «республики». Во время «превентивного ареста» задержанным отказывают в доступе к адвокатам или родственникам. Такая практика равносильна содержанию под стражей без связи с внешним миром и создает серьезные риски пыток и жестокого обращения⁸³.

видеозапись начали только после того, как СБУ «нашла» гранаты и боеприпасы. Активиста отвезли в областное управление СБУ, где он отказался разговаривать без адвоката и в конце концов был освобожден. В одном случае сотрудники СБУ изъяли деньги, которые не вернули. СБУ утверждает, что обыски были проведены в соответствии с требованиями национального законодательства и оформлением соответствующих протоколов. В одном случае лицо заявило, что СБУ не вручило копию протокола, а в другом случае лицо получило копию протокола, но она не была подписана сотрудником СБУ.

⁷⁹ УВКПЧ еще раз выражает свою обеспокоенность деятельностью веб-сайта «Миротворец», который публикует персональные данные лиц, которые, по утверждениям, связаны с вооруженными группами и (или) которым навешивают ярлык «террористов». Такой список нарушает презумпцию невиновности, право на частную жизнь и защиту персональных данных, а также часто используется как единственное основание для задержания того или иного лица. См. также ниже раздел «Свобода мысли и выражения мнений и свобода средств массовой информации».

⁸⁰ СБУ задержала его в октябре 2016 года. 25 января 2017 года суд первой инстанции, а именно Печерский районный суд города Киева, приговорил его к 13 годам лишения свободы по статьям 258-3 (создание террористической группы) и 260 (создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований). 17 августа 2017 года Киевский апелляционный суд отменил решение суда первой инстанции и отправил дело на повторное рассмотрение. Суд также продлил срок содержания под стражей вышеупомянутого лица. 15 декабря 2017 года по инициативе прокурора Печерский районный суд города Киева принял решение об освобождении задержанного из-под стражи под его личное обязательство не выезжать из Киева и появиться в суде по первому требованию. 7 мая Павлоградский городской суд Днепропетровской области избрал ему меру пресечения в виде 60 суток содержания под стражей в Днепропетровском СИЗО до 5 июля.

⁸¹ 1 июня 2018 года СБУ начало досудебное расследование в связи с «незаконным лишением свободы иностранного гражданина группой неустановленных лиц». УВКПЧ отмечает, что представители С14 и «Национального корпуса» физически передали гражданина Бразилии в СБУ, видео и фотоматериалы инцидента находятся в открытом доступе в сети Интернет, а также то, что лидер С14 опубликовал в социальной сети информацию о своем участии в «аресте».

⁸² См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 35.

⁸³ См. Доклад Найджела С. Родли, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, представленный в соответствии с резолюцией 1992/32 Комиссии по правам человека, E/CN.4/1995/34, п. 926 (d).

52. В «Донецкой народной республике» «министерство государственной безопасности» («МГБ»), «УБОП»⁸⁴ и другие структуры, продолжали применять «административный арест», что вызывает обеспокоенность с точки зрения произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром и других нарушений прав человека⁸⁵. Как отмечалось ранее, чаще всего гражданских лиц задерживали в контрольных пунктах въезда–выезда на маршрутах пересечения линии соприкосновения. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало семь случаев (пять из которых имели место в 2018 году) с одиннадцатью пострадавшими, которых задержали при попытке пересечь линию соприкосновения. Пять случаев произошли на территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики». УВКПЧ также задокументировало случаи задержания троих человек в 2018 году по месту жительства или вблизи от их места работы. В этих случаях родственники не могли получить информацию о местонахождении задержанных, особенно на начальном этапе содержания под стражей, что равносильно насильственному исчезновению.

53. УВКПЧ продолжает следить за положением лиц, взятых под стражу еще до начала конфликта, которые остаются в местах лишения свободы на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Несмотря на призывы заключенных и их родственников, в отчетном периоде не было осуществлено никаких практических шагов для перевода таких лиц на территорию, контролируемую Правительством. В числе положительных событий следует отметить, что по разным сообщениям начиная с февраля 2018 года прекратились постоянные избиения заключенных в Славяносербской колонии⁸⁶. По имеющейся информации около 150 человек, взятых под стражу еще до начала конфликта и ожидающих с 2014 года решения по апелляционным жалобам, содержатся в Луганском СИЗО. Некоторые лица, взятые под стражу до начала конфликта, также обжаловали свои приговоры в «апелляционный суд» «Луганской народной республики», которого не существует. Те заключенные, которые уже провели под стражей срок, равный сроку лишения свободы, назначенному по приговору, вынесенному судами первой инстанции, сейчас освобождаются под личное обязательство не выезжать с территории «республики», однако уголовные дела в отношении них не прекращаются, и они по-прежнему ограничены в правах.

V. Осуществление правосудия

54. УВКПЧ осуществляло мониторинг судебных процессов в отношении лиц, обвиняемых в принадлежности к вооруженным группам или связях с ними, а также в преступлениях против основ национальной безопасности Украины, отмечая системные нарушения права на справедливое судебное разбирательство и вмешательство в независимую деятельность судебной власти. Имели место лишь незначительные сдвиги в рассмотрении резонансных дел, связанных с массовыми протестами и беспорядками на Майдане и в Одессе в 2014 году. Нарушение права на справедливое судебное разбирательство и отсутствие ответственности не только препятствуют доступу к правосудию, но и подрывают доверие населения к государственным органам, а также сводят на нет усилия по достижению мира и примирения.

⁸⁴ «Управление по борьбе с организованной преступностью».

⁸⁵ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп.40–44.

⁸⁶ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 66.

А. Право на справедливое судебное рассмотрение

Как я могу их освободить, если я даже не знаю фактических обстоятельств дела?
- Судья при рассмотрении вопроса о продлении обвиняемым срока содержания под стражей.

55. УВКПЧ задокументировало 60 нарушений права на справедливое судебное разбирательство, 15 из которых имели место в течение отчетного периода. Большинство этих нарушений касалось необеспечения доступа к адвокату и принуждения задержанных к даче признательных показаний. Для судебных процессов по уголовным делам, связанным с конфликтом, характерны нарушения разумных сроков рассмотрения, приводящие к длительному содержанию лиц под стражей.

56. Из-за распространенной практики применения ч. 5 ст. 176 Уголовного процессуального кодекса Украины подозреваемые или обвиняемые остаются под стражей часто без всестороннего рассмотрения вопроса об обоснованности и необходимости такой меры пресечения⁸⁷. Например, в связи с актами насилия в Одессе в 2014 году семнадцать человек непрерывно находятся под стражей от двух до трех лет.⁸⁸ В другом случае четверо мужчин, задержанных после попытки захвата 9 мая 2014 года Мариупольского городского управления внутренних дел, непрерывно находятся под стражей более четырех лет⁸⁹. УВКПЧ напоминает, что лица, содержащиеся под стражей, должны предстать перед судом в максимально короткий срок, а в случае задержек, суд должен рассмотреть альтернативы содержанию под стражей⁹⁰.

57. Вместе с тем, вышеупомянутая повсеместная практика, как кажется, не распространяется на определенные категории подозреваемых или обвиняемых. УВКПЧ отмечает, в частности, что члены добровольческих батальонов⁹¹ и сотрудники СБУ⁹², обвиняемые в совершении насильственных преступлений против гражданских лиц в делах, связанных с конфликтом, часто освобождаются из-под стражи во время судебных заседаний.

58. УВКПЧ отмечает, что по некоторым делам судебные процессы затягиваются из-за недоукомплектованности судов, что частично объясняется продолжающейся судебной реформой и процессом переназначения судей⁹³. Недоукомплектованность

⁸⁷ См. 21-й Доклад УВКПЧ, пп. 44–45.

⁸⁸ По состоянию на 15 мая судебные процессы по девяти задержанным до сих пор находятся на этапе подготовительного судебного заседания из-за неоправданных задержек, в частности, вызванных неоднократной заменой судей.

⁸⁹ Они были арестованы 9 мая 2014 года. 24 марта 2018 года, когда судебное разбирательство было возобновлено, Апелляционный суд Донецкой области передал дело из Ильичевского в Октябрьский районный суд Мариуполя. Текст постановления доступен по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/72947774>.

⁹⁰ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35, п. 37.

⁹¹ Например, пять членов батальона «Донбасс», обвиняемые в ряде преступлений против гражданских лиц (например, похищение, разбой, вымогательство и бандитизм), были освобождены 30 августа 2016 года в ходе подготовительного судебного заседания после того, как четверо депутатов Верховной Рады Украины обратились с ходатайством об освобождении вышеупомянутых лиц под их личное поручительство. В другом деле трое членов «Правого сектора», которых судили за ряд эпизодов вымогательства, жестокого обращения и произвольного содержания под стражей гражданских лиц, были освобождены в зале суда.

⁹² Например, двое сотрудников СБУ, обвиняемых в пытках Александра Агафонова, что привело к его смерти, были освобождены под залог. В другом деле сотрудник СБУ, обвиняемый в убийстве 3 марта 2017 года жителя Авдеевки, 16 марта 2017 года был задержан, а 10 апреля того же года освобожден под залог.

⁹³ Например, УВКПЧ получило информацию о том, что Апелляционный суд Одесской области укомплектован кадрами на 40%; согласно штатному расписанию, уголовные дела должны рассматривать 38 судей, но фактически таких судей только 10. В Апелляционном суде

серьезно влияет на лиц, задержанных в связи с конфликтом, которым обычно предъявляют обвинения в участии в террористической группе или организации, для рассмотрения которых требуется коллегия из трех судей.

59. УВКПЧ следило за правовым положением лиц, задержанных в связи с конфликтом, которые были одновременно освобождены 27 декабря 2017 года в соответствии с Минскими договоренностями⁹⁴. В отношении 100 из 232 лиц, освобожденных Правительством и переданных на территорию, контролируруемую вооруженными группами, уголовные производства официально закрыты не были, и слушания в судах могут быть продолжены. По меньшей мере в 25 случаях в отношении лиц были вынесены обвинительные приговоры с освобождением от отбывания наказания с испытательным сроком, в связи с чем такие лица обязаны периодически являться в органы пенитенциарной службы. Как минимум в трех таких случаях, однако, освобожденные лица не могут выехать с территории, контролируемой вооруженными группами⁹⁵. В результате, по меньшей мере в 20 случаях суды вынесли постановление или об объявлении лица в розыск, или о принудительной доставке лица в судебное заседание. Кроме того, не менее, чем 62 освобожденным лицам не были возвращены документы, удостоверяющих их личность, в результате чего такие лица не могут пересечь линию соприкосновения. Это влияет на доступ к правосудию как самих обвиняемых, так и потерпевших.

В. Независимость судебной власти

60. Особую обеспокоенность вызывает вмешательство в деятельность судебной власти, в частности, репрессивные меры, предпринимаемые, когда суды выносят решения, которые считаются «антиукраинскими». УВКПЧ тщательно следит за уголовными расследованиями, начатыми против судей после вынесения судами решений об освобождении из-под стражи в досудебном порядке лиц, которым предъявлено обвинения, связанные с терроризмом или сепаратизмом.

61. В отчетном периоде УВКПЧ получило жалобы от четырех судей харьковских судов, находящихся под следствием по уголовным делам в связи с их профессиональной деятельностью. После того, как трое из этих судей приняли решение о замене Нелли Штепе⁹⁶ меры пресечения с содержания под стражей на домашний арест, прокуратура Харьковской области возбудила против них дело за получение взятки и вынесение неправоудного решения⁹⁷. По состоянию на 15 мая

Николаевской области уголовные дела рассматривают только 5 судей, тогда как штатным расписанием предусмотрено 20. В Сватовском районном суде Луганской области, укомплектованном судьями на 50%, средняя годовая нагрузка на одного судью превышает 20 000 дел, в то время как Высший Совет Правосудия Украины определил в качестве оптимальной нагрузки 180-190 дел на одного судью в год. Данный суд рассматривает дела не только из Сватовского района, но также дела, подсудные Краснодонному горрайонному суду Луганской области и Ленинскому районному суду г. Луганска, которые были расположены на территории, контролируемой вооруженными группами. Судья в Мариуполе сообщил УВКПЧ о том, что местные суды перегружены и недоукомплектованы, а некоторые недавно назначенные судьи попросили перевода в другие области спустя лишь шесть месяцев работы из-за большой нагрузки, загрязненной окружающей среды в Мариуполе, а также отсутствия нормального транспортного сообщения с Киевом.

⁹⁴ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, пп. 56–82.

⁹⁵ Некоторых лиц, попытавшихся пересечь линию соприкосновения, не пропустили «пограничники», заявив, что для пересечения им нужно письменное разрешение «МГБ» «Донецкой народной республики». Интервью, проведенные УВКПЧ.

⁹⁶ По Штепе, экс-мэру Славянска, сейчас проходит четвертое повторное слушание по обвинению в посягательстве на территориальную целостность Украины и создании террористической организации.

⁹⁷ Следствие было начато 4 октября 2017 года по статьям 368 (получение взятки) и 375 (вынесение неправоудного решения) на фоне слухов о том, что трое судей взяли взятки в обмен на освобождение обвиняемого из-под стражи. УВКПЧ отмечает, что судебное разбирательство по делу Штепы отмечено необоснованными задержками и запугиванием представителей судебной власти, и что она уже провела более трех лет под стражей, прежде чем ее отпустили под

2018 года следствие продолжается, однако никаких обвинений судьям не предъявлено. 2 марта 2018 года эта же прокуратура открыла дело о вынесении неправоудного решения⁹⁸ против еще одного судьи после того, как был освобожден из-под стражи депутат Харьковского областного совета, обвиняемый в посягательстве на территориальную целостность Украины (в связи с постом в Facebook, размещенным в 2014 году). Судья, его помощник, секретарь судебного заседания, а также председатель суда были допрошены в качестве свидетелей.

62. По данным Высшего совета правосудия, в 2017 году против судей было открыто 517 уголовных дел, но только в шести случаях дело дошло до обвинительного акта. Высший совет правосудия отметил, что открытие следствия по утверждениям о вынесении неправоудного решения может использоваться для оказания давления на судей в течение длительных периодов времени, пока следствие по ним продолжается⁹⁹.

С. Ответственность за акты насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка

63. В данном отчетном периоде исполнилось четыре года со времени убийств и насильственных смертей протестующих и сотрудников милиции в Киеве во время протестов на Майдане, а также в Одессе во время столкновений между сторонниками единой Украины и лицами, выступавшими за ее федерализацию. Из-за сложности дел и учитывая, что доказательства не были сохранены и исчезли вскоре после событий, а главным подозреваемым удалось бежать из страны, в судебном преследовании ответственных достигнут очень незначительный прогресс.

1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане

64. 3 апреля 2018 года бывший участник протестов на Майдане был арестован за умышленное убийство двух сотрудников милиции¹⁰⁰ 20 февраля 2014 года¹⁰¹. Первый арест протестующего по этим обвинениям немедленно вызвал критику со стороны видных деятелей, в частности депутатов Парламента¹⁰², как противоречащий закону 2014 года¹⁰³, которым протестующие освобождаются от судебного преследования за определенные преступления, совершенные во время протестов на Майдане. 4 апреля Генеральный прокурор заявил, что действия, в которых обвинили вышеупомянутое

домашний арест. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 78, и Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 47.

⁹⁸ Постановление Киевского районного суда Харькова, 1 марта 2018 года, доступно по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/72555739>.

⁹⁹ О состоянии обеспечения независимости судей в Украине. Ежегодный доклад за 2017 год. 13 февраля 2018 года, глава VII, п. 7, доступен по ссылке: <https://bit.ly/2Im9Xqu>.

¹⁰⁰ 18–20 февраля 2014 года были убиты тринадцать сотрудников милиции. См. Тематический доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 года по май 2016 года. Приложение I, табл. 2.

¹⁰¹ Пресс-релиз Генеральной прокуратуры Украины, доступен по ссылке: https://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&id=227036&fp=50. В документальном фильме студии Babylon 13, выпущенном 14 мая 2016 года (доступен по ссылке: <https://www.youtube.com/watch?v=9b6BiN7Eo3s&t=3s>), подозреваемый заявляет, что утром 20 февраля намеренно убил двух милиционеров выстрелами в голову из здания консерватории на Майдане.

¹⁰² По меньшей мере три депутата Парламента, в частности Владимир Парасюк (знаковая фигура протестов на Майдане, который, по словам подозреваемого, был с ним в здании консерватории на Майдане), обвинили прокурора в том, что он не расследует дело об убийстве протестующих, а вместо этого сосредоточился на «патриотах» (видео судебного заседания от 3 апреля 2018 года доступно по ссылке: <https://www.youtube.com/watch?v=eWP33VrFCZY>).

¹⁰³ 21 февраля 2014 года Парламент принял Закон Украины «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины». Согласно этому закону, все уголовные производства против протестующих, подозреваемых в совершении ряда преступлений, в частности убийств или покушений на убийство сотрудников милиции, закрываются, а их персональные данные уничтожаются.

лицо, были неверно квалифицированы, и заменил руководителя прокурорской группы по делу его заместителем, который сразу же снял обвинение в умышленном убийстве.¹⁰⁴

65. Тем не менее, Департамент специальных расследований Генеральной прокуратуры Украины продолжает вести следствие по этому конкретному эпизоду, что дает возможность установить возможную роль протестующих в инициировании массовых расстрелов, которые унесли жизни 48 протестующих и 4 сотрудников милиции. Информация, полученная в ходе этого расследования, может повлиять на производство по другим уголовным делам, например, на суд над пятью бойцами «Беркута», обвиняемыми в убийстве 48 протестующих, которые заявили, что протестующие были вооружены и начали стрелять первыми¹⁰⁵.

66. Замена руководителя прокурорской группы была обжалована Департаментом специальных расследований, который рассматривает такие действия, как вмешательство в независимость следствия.

67. Следует упомянуть еще одно дело, в котором 29 марта главарь банды «титушек»¹⁰⁶ был взят под стражу Дарницким районным судом Киева по обвинению в похищении и избиении протестующих на Майдане 21 января 2014 года.

2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе

68. УВКПЧ продолжило следить за судебным разбирательством дела о событиях, которые имели место 2 мая 2014 года в Одессе и привели к гибели 48 человек. Расследование и судебное производство в отношении вышеупомянутых актов насилия по-прежнему носили односторонний характер и были направлены на судебное преследование «сторонников федерализации», участвовавших в столкновениях. Более того, неспособность предотвратить бегство из страны нескольких высокопоставленных сотрудников органов внутренних дел¹⁰⁷ и службы чрезвычайных ситуаций¹⁰⁸ приводит к неспособности привлечь их к ответственности.

69. УВКПЧ приветствует окончание предварительного производства и начало 22 февраля 2018 года судебного разбирательства дела бывшего начальника Одесского областного управления внутренних дел по обвинениям в злоупотреблении властью и халатном отношении к служебным обязанностям во время насилия 2 мая 2014 года.

70. 23 апреля 2018 в Апелляционном суде Николаевской области состоялось первое слушание по жалобе на оправдательный приговор 19 человек по делу о массовых беспорядках¹⁰⁹. Чтобы рассмотреть дело в разумный срок, суд разрешил использовать в судебных заседаниях режим видеоконференции, поскольку большинство ответчиков и их адвокатов проживают в Одесской области.

¹⁰⁴ На момент выхода данного доклада обвиняемому предъявили обвинения в нанесении телесных повреждений одному сотруднику милиции.

¹⁰⁵ Подозреваемый заявил, что, убив двух сотрудников полиции, он продолжал стрелять, целясь в конечности других.

¹⁰⁶ Гражданские лица, привлеченные правоохрнительными органами для нападений на участников мирных протестов с целью оправдать последующий разгон этих протестов вышеупомянутыми органами. По данным следствия, во время протестов на Майдане милиция выдавала этим лицам биты и не вмешивалась, когда они нападали на протестующих.

¹⁰⁷ Заместитель начальника Одесского областного управления внутренних дел, обвиняемый в превышении власти или служебных полномочий и халатном отношении к служебным обязанностям, как сообщалось, выехал из Украины 7 мая 2014 года. Кроме того, что он не обеспечил общественный порядок в центре города, его подозревают в том, что он отдал приказ освободить 4 мая 2014 года 67 человек (как сторонников единства, так и сторонников федерализации), арестованных 2 мая.

¹⁰⁸ Начальник Одесского областного управления Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, обвиняемый в оставлении лиц в опасности в Доме профсоюзов, что привело к их гибели, как сообщалось, оставил Украину 1 марта 2016 года, когда дело против него и трех его подчиненных было передано в суд.

¹⁰⁹ См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 89–91.

71. Следствие по факту ранений повлекших смерть пяти гражданских лиц в центре города продолжалось, но до сих пор существенного прогресса не достигнуто. Также нет прогресса в судебном производстве против единственного активиста-сторонника единства, который был обвинен в убийстве одного гражданского лица и покушении на убийство сотрудника милиции¹¹⁰.

72. Продолжается также расследование пожара в Доме профсоюзов, но ни одно лицо не привлечено к ответственности за гибель 42 человек в результате этого пожара. В апреле УВКПЧ встретилось в Одессе с работниками правоохранительных органов и судебной власти, а также с жертвами насилия 2 мая 2014 года и призвало обеспечить правосудие для жертв и привлечь виновных к ответственности¹¹¹.

D. Территория, контролируемая вооруженными группами

Адвокаты в «ДНР» требуют огромные гонорары за свои услуги, но ничего не делают. Фактически, они ведут себя, как прокуроры.

- Адвокат.

73. Правительство Украины несет основную ответственность за обеспечение признания и соблюдения прав человека лиц, находящихся на ее территории, в том числе в отдельных неконтролируемых районах Донецкой и Луганской областей с ограниченным доступом¹¹². В случаях, где вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» создали параллельные структуры и заявили о взятии на себя судебных и властных функций, от них можно требовать соблюдения международных норм в области прав человека¹¹³.

74. УВКПЧ продолжило документировать случаи, когда лица, задержанные в связи с конфликтом на территории, контролируемой вооруженными группами, были лишены доступа к адвокату по своему выбору. В рамках «административного ареста» в «Донецкой народной республике» и «превентивного ареста» в «Луганской народной республике» лиц содержат под стражей без связи с внешним миром, запрещая им общаться с адвокатом. УВКПЧ задокументировало также по меньшей мере три случая в «Донецкой народной республике», где лицам запрещали нанять частного адвоката¹¹⁴ и предоставляли адвоката, «назначенного» «республикой».

¹¹⁰ 25 мая 2017 года дело было передано из Одесской областной прокуратуры в Генеральную прокуратуру.

¹¹¹ См. видеоматериал ММПЧУ об ответственности за акты насилия 2 мая 2014 года по ссылке: <https://youtu.be/zSJ1OrqXTsE>.

¹¹² Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), ст. 2 (1).

¹¹³ Все шире признается, что негосударственные субъекты, выполняющие функции, подобные осуществлению власти, и эффективный контроль над территорией, должны уважать стандарты прав человека в ситуациях, когда их деятельность влияет на соблюдение прав лиц, находящихся под их контролем. См., например, Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 30 2013 г.; Заявление Председателя Совета Безопасности ООН, S/PRST/2002/27 (2002); Доклад Международной комиссии по расследованию всех возможных нарушений международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, A/HRC/17/44, п. 72; Доклад группы экспертов Генерального секретаря ООН по вопросу об ответственности за нарушение прав человека в Шри-Ланке, 31 марта 2011 года, п. 188.

¹¹⁴ Интервью, проведенные УВКПЧ 16 марта, 3 и 17 апреля 2018 года.

VI. Демократическое/гражданское пространство и основополагающие свободы

Если тенденция посягательства на свободы будет продолжаться, то о демократических выборах в 2019 г. не может быть и речи.

- Представитель национальной НПО.

75. Посягательство на осуществление основных свобод, в частности тех, которые непосредственно влияют на демократическое/гражданское и политическое пространство, продолжались. Если такие ограничения демократического/гражданского пространства не устранить, они могут подорвать честность президентских и парламентских выборов 2019 года. Кроме того, в таких посягательствах царил безнаказанность, которая является системной проблемой в Украине, – особенно в случаях, когда в них участвовали крайне правые группы или правоохранительные органы. УВКПЧ задокументировало 41 нарушения и ущемления прав человека, совершенные в отчетном периоде, в форме нападений на отдельных лиц, публичные мероприятия и мирные собрания. Правительство Украины несет ответственность за 28 из этих нарушений: в 2 случаях нападение, как утверждает, было совершено государственными субъектами, а в 26 случаях Правительство не предотвратило нападение, не расследовало его и (или) не обеспечило судебное преследование известных исполнителей нападений. Вооруженные группы несут ответственность за три задокументированных нарушения прав человека. УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что на территории, контролируемой Правительством, 25 нападений совершили крайне правые группы, часто безнаказанно.

A. Свобода мысли и выражения взглядов, свобода средств массовой информации

76. В отчетном периоде наблюдалось увеличение количества физических нападений на работников средств массовой информации и других инцидентов, которые препятствуют их деятельности¹¹⁵. УВКПЧ задокументировало 12 случаев¹¹⁶, когда имели место нарушения свободы слова и (или) свободы СМИ. В двух случаях нарушителями были названы полицейские¹¹⁷; в трех случаях жертвы заявили, что на них напали и (или) давили члены крайне правых групп¹¹⁸; в шести случаях, где нарушителей установить не удалось, жертвами были журналисты, которые

¹¹⁵ За январь–март 2018 года НПО «Институт массовой информации» зафиксировал 71 случай нарушения свободы слова, тогда как за аналогичный период 2017 года таких случаев было 52, см. <https://bit.ly/2rPv3TT>; <https://bit.ly/2wYkXp1>. Национальный союз журналистов Украины за январь–март 2018 года зафиксировал 21 случай физической агрессии против журналистов (14 мужчин и 7 женщин), что на 3 случая больше, чем за аналогичный период 2017 года, см. <https://bit.ly/2Kym5kK>.

¹¹⁶ 11 из этих случаев касаются инцидентов, которые произошли в течение отчетного периода.

¹¹⁷ 3 марта 2018 года трое журналистов подверглись физическим нападениям и (или) притеснениям, когда полицейские демонтировали лагерь протестующих, установленный одной из оппозиционных политических групп возле Верховной Рады Украины. Интервью, проведенные ММПЧУ 3, 10 и 11 мая 2018 года. 29 марта журналиста из Северодонецка несколько часов продержали под стражей на полицейском блокпосту близ Славянска, якобы из-за того, что его фамилия была включена в базу данных «членов незаконных вооруженных групп» Донецкой области. Журналист заявил, что такие меры являются «средством давления на независимых журналистов, которые высказывают критические мысли». Интервью, проведенное ММПЧУ 26 апреля 2018 года.

¹¹⁸ 12 марта 2018 года в Ужгороде журналист подвергся преследованиям и угрозам со стороны правой организации «Карпатская Сечь». В период между 28 марта и 4 апреля в Киеве напали на журналиста на фестивале документального кино «Права человека: проблема распространения ультраправых движений в Украине». В период с 28 марта по 4 апреля члены крайней правой группы «Братство» установили палатки перед киевским офисом телеканала ZIK и преследовали двух журналисток, которые шли на работу. 9 мая члены «Национального корпуса» провели митинг перед зданием телеканала «Интер» в Киеве и бросили в здание бутылку с «коктейлем Молотова».

расследовали утверждения о коррупции в региональном или национальном масштабе¹¹⁹.

77. Еще в четырех случаях УВКПЧ обеспокоено пропорциональностью и необходимостью мер, которые применяются к лицам за их публикации. Один журналист был задержан и обвинен в государственной измене, две женщины журналиста были депортированы¹²⁰, одному лицу были предъявлены обвинения в посягательстве на территориальную целостность Украины за его перепосты в социальных сетях.¹²¹

78. УВКПЧ продолжило следить за расследованием дел об инцидентах, имевших место с 2015 по 2018 год, с серьезным беспокойством относительно его эффективности и прозрачности. Полиция сообщила об отсутствии прогресса в расследовании убийства Павла Шеремета, известного украинского журналиста, который был убит в Киеве в июле 2016 года. Суд на двоих членами крайне правой группы «С14», которых обвиняют в убийстве журналиста Олеса Бузины (в апреле 2015 года), начался 9 февраля 2018 года, однако до 15 мая состоялось всего три слушания по делу. УВКПЧ, по-прежнему обеспокоено тем, что не достигнуто никакого прогресса в уголовном расследовании дела против сайта «Миротворец»¹²². Также обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые персональные данные украинских журналистов (в ряде случаев с отсканированными копиями паспортов), ранее опубликованные на «Миротворце», перенесены на похожий сайт, «Центр Паразит»¹²³.

Территория, контролируемая вооруженными группами

79. Пространство для свободы слова и свободы массовой информации на территории, контролируемой вооруженными группами, остается крайне ограниченным. Поскольку критические взгляды на этой территории открыто практически не высказываются, УВКПЧ обеспокоено тем, что их могут подавлять, в частности путем запугивания, экспроприации имущества и лишения свободы. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало четыре случая задержания гражданских лиц в связи с выражением проукраинских взглядов публично и в социальных сетях или в связи с критическим отношением к «власти».

¹¹⁹ Эти инциденты произошли в Харькове (2), Киеве (1), Одессе (1), Овидиополе (1) и Ровно (1).

¹²⁰ 9 мая СБУ депортировало двух журналисток российских телеканалов «Первый канал» и «Россия». 15 мая в Киеве СБУ задержала руководителя украинского бюро «РИА Новости» (информационного агентства Российской Федерации) по обвинению в государственной измене.

¹²¹ 2 марта, УВКПЧ проинтервьюировало задержанное лицо, соержавшееся в Одесском СИЗО, и которому предъявили обвинения в нарушении территориальной целостности Украины за акт копирования записи к себе на страницу в социальной сети (перепост).

¹²² См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 87.

¹²³ «Центр Паразит», созданный в конце 2014 года, позиционирует себя как независимый веб-портал, собирающий «всю ложь» политиков, и заявляет, что его цель – «гигиена СМИ и журналистов, которые при поддержке пророссийских олигархов врут украинцам со страниц своих изданий».

В. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости

Ты не боишься, что в следующий раз это будет кислота?
- Член ультраправой группы гражданскому активисту, которого облили водой.

80. УВКПЧ задокументировало 22 случая дискриминации, языка вражды и (или) насилия, направленных на лиц, принадлежащих к меньшинствам или придерживающихся альтернативных, особых социальных или политических мнений. Все эти случаи поризошли в отчетном периоде; в 21 случае, акты насилия были совершены членами ультраправых групп, которые, как кажется, действовали безнаказанно. Полиция и прокуратура не предотвращали акты насилия, не квалифицировали их должным образом как преступления на почве ненависти, не обеспечили эффективное расследование дискриминационных преступлений и судебное преследование виновных, что нарушает право не подвергаться дискриминации в равной защите закона и приводит к созданию атмосферы безнаказанности и отсутствия правосудия для жертв. Кроме того, распространение нетерпимости угрожает конституционной демократии, верховенству права и инклюзивности, которые являются основополагающими элементами легитимности предстоящих президентских и парламентских выборов 2019 года и стабильного мира.

81. УВКПЧ задокументировало четыре нападения на участников мирных собраний; в большинстве случаев объектами этих нападений были лица, которые относятся к группам социальных меньшинств или выражают их политические или социальные взгляды. Например, 8 марта 2018 года участники публичных мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности по вопросам прав женщин, гендерно-обусловленного и домашнего насилия, которые проводились по всей Украине, в трех городах подверглись нападениям со стороны членов крайне правых групп¹²⁴. Нападавшие били участников мероприятий, угрожали им физическим насилием и брызгали на них краской¹²⁵.

82. Кроме того, УВКПЧ получило информацию о пяти публичных мероприятиях, которые были сорваны членами крайне правых групп или участниками которых последние угрожали. Например, 26 марта 2018 года в Киеве членами крайне правых групп было сорвано проведение «круглого стола» по вопросам распространения насилия крайне правого характера. Кроме того, члены крайне правых групп регулярно срывают проведение мероприятий, организованных ЛГБТ-сообществом¹²⁶. Полиция не

¹²⁴ В Ужгороде нападения были совершены группой «Карпатская Сечь», во Львове – «Национальным корпусом», а в Киеве среди нападавших были члены различных крайних правых групп, например, группы «Традиция и порядок». Поездка УВКПЧ на места в Закарпатскую и Львовскую области, 26–31 марта.

¹²⁵ Кроме того, 17–18 февраля 2018 года члены крайне правых групп совершили нападение на Русский культурный центр («Россотрудничество»). Руководителем центра является российский дипломат, а здание арендует Посольство Российской Федерации. 17 февраля члены групп «С14», «Правый сектор» и «Традиции и порядок» ворвались в центр, угрожали его работникам и посетителям и повредили имущество. Полиция присутствовала, но не вмешивалась. 18 февраля члены групп «Добровольческое движение ООН», «Белый молот» и «Черный комитет» бросали камни и брызгали краской на внешние стены центра, вызвав повреждения. Полицейские стояли у здания, но не вмешивались. Интервью, проведенное УВКПЧ 28 февраля 2018 года.

¹²⁶ Например, 10 мая в Киеве публичную дискуссию на тему «Наступление на права ЛГБТ как форма цензуры: опыт России» сорвали примерно 50 членов крайне правых групп, таких как «Немезида», «Традиция и порядок» и «Правый сектор», и политической партии «Свобода». Кроме того, были сорваны «круглые столы» по вопросам прав ЛГБТ-людей, борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти: в Полтаве – членами «Национального корпуса», в Ужгороде – членами «Карпатской Сечи», в Виннице – членами «Сокола», «Национальных бригад», «Правого сектора» и других.

принимала эффективных мер для обеспечения безопасности таких мирных собраний или для эффективного расследования таких случаев.

83. УВКПЧ задокументировало также 11 случаев нападений на отдельных лиц в Киеве, Львове, Одессе и Ужгороде. В Ужгороде УВКПЧ задокументировало три случая физического насилия против активистов гражданского общества, которые информировали общественность о коррупции; все эти нападения были совершены членами крайне правых групп, причем в двух случаях полиция присутствовала, но не приняла действенных мер для предупреждения или прекращения насилия¹²⁷.

84. Члены крайне правых групп предпринимали также силовые и дискриминационные действия против общины ромов. 18 апреля члены крайней правой группы «С14» принудительно заблокировали ромов на центральном железнодорожном вокзале Киева, проверили у них документы и обыскали их личные вещи¹²⁸. Кроме того, члены «С14» угрожали насильно выселить жильцов ромов, после чего 21 апреля в Киеве сожгли их поселения. Полиция присутствовала, но не помешала совершению нападения¹²⁹.

85. 28 февраля 2018 года утратил силу закон, в котором изложены основы государственной языковой политики¹³⁰, согласно решению Конституционного Суда Украины, которым этот закон был признан неконституционным из-за процедурных нарушений, имевших место во время его принятия¹³¹. В частности, Суд подчеркнул систематическое нарушение требования о личном участии депутатов Парламента в голосовании. Необходимо разработать новое законодательство для реализации обязательств Украины в сфере защиты языков меньшинств¹³². УВКПЧ продолжило мониторинг имплементации статьи 7 Закона «Об образовании» относительно языка обучения¹³³.

С. Свобода мирных собраний и ассоциаций

86. Отсутствие со стороны власти мер реагирования на нападения на публичные мероприятия, описанные в предыдущем разделе, также влияло на осуществление права на свободу мирных собраний и ассоциаций.

87. Кроме того, УВКПЧ отмечает, что требования по электронному декларированию доходов, установленные для антикоррупционных активистов в марте 2017 года¹³⁴, остались в силе. Руководители и члены правлений антикоррупционных

¹²⁷ В Киеве два посетителя фестиваля Docudays UA подверглись физическому нападению, вероятно со стороны членов крайне правых групп. 9 мая члены «С14» напали на дипломата, руководителя Российского культурного центра в Киеве.

¹²⁸ Полицейские обычно присутствуют на центральном железнодорожном вокзале, однако, по информации, полученной УВКПЧ, в то время, когда члены «С14» обыскивали ромов, их там не было.

¹²⁹ Кроме того, 10 мая около 30 человек в масках, по сообщениям, напали на поселение ромов в с. Рудное (Львовская область), избивали его жителей и сожгли поселение. Как в этом случае, так и по инциденту в Киеве Национальная полиция возбудила уголовные дела, но никаких арестов произведено не было. Интервью, проведенное УВКПЧ 27 апреля 2018 года. Кроме того, УВКПЧ продолжило следить за затянутым судебным производством по делу о принудительном выселении ромов из с. Лоциновка в августе 2016 года (см. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2016 года, п. 152).

¹³⁰ Закон Украины «Об основах государственной языковой политики» № 5029-VI от 3 июля 2012 года.

¹³¹ Конституционный Суд Украины, решение от 28 февраля 2018 года № 2-р / 2018.

¹³² Перечень положений Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, ратифицированных Украиной, доступен по ссылке: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/802-15>.

¹³³ См. 21-й Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 136.

¹³⁴ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно особенностей финансового контроля отдельных категорий должностных лиц», № 1975-VIII от 23 марта 2017 года. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года, п. 111.

организаций должны были подать годовые декларации до 1 апреля 2018 года¹³⁵. 3 апреля Верховная Рада Украины отклонила президентский законопроект, направленный на замену обязательств по электронному декларированию доходов антикоррупционных активистов более жесткими требованиями финансовой отчетности широкого круга организаций гражданского общества¹³⁶. Это соответствовало заключению Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ, которые рекомендовали воздержаться от введения для гражданского общества предложенных обязательств по финансовой отчетности и раскрытию информации или как минимум существенно уменьшить эти обязательства¹³⁷. Правительству также было рекомендовано отменить требования о представлении электронных деклараций антикоррупционными активистами.

Д. Право голоса

88. В связи со сложностями с системой регистрации избирателей более 1,5 млн ВПЛ¹³⁸ рискуют столкнуться с существенными трудностями во время президентских и парламентских выборов¹³⁹. УВКПЧ приветствует решение Приморского районного суда Одессы о восстановлении права голоса ВПЛ из Донецка¹⁴⁰.

89. Граждане, проживающие в селах вдоль линии соприкосновения, указанных в постановлении Кабинета Министров № 1085, не могут участвовать в выборах по месту жительства, так как выборы не будут там организованы из-за ограничений, связанных с безопасностью¹⁴¹. Обеспечение внутренне перемещенным лицам полного права голоса крайне важно для легитимности избирательного процесса и является важной предпосылкой достижения устойчивого мира и обеспечения длительного примирения.

¹³⁵ Национальное агентство по предупреждению коррупции, Решение № 549 «Разъяснение по применению отдельных положений Закона Украины «О предотвращении коррупции», касающихся отнесения к субъектам декларирования физических лиц в соответствии с пунктом 5 части первой статьи 3 указанного Закона», 29 марта 2018 года.

¹³⁶ Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты по обеспечению открытости для общества информации о финансировании деятельности общественных объединений и использовании международной технической помощи, № 6674 от 10 июля 2017 года. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 года, п. 95.

¹³⁷ Общий вывод (CDL-AD (2018) 006), принятый Венецианской комиссией на ее 114-м пленарном заседании (Венеция, 16–17 марта 2018 года).

¹³⁸ По состоянию на 7 мая 2018 года в Министерстве социальной политики Украины было зарегистрировано 1 509 019 ВПО, см.: <http://www.msp.gov.ua/news/15257.html>.

¹³⁹ Информация предоставлена МФЭС. Кроме того, ВПЛ лишены права голосовать на местных выборах, так как место их проживания зарегистрировано на территории, контролируемой вооруженными группами. Согласно ст. 8 Закона Украины «О Государственном реестре избирателей», избирательным адресом гражданина является адрес, по которому зарегистрировано его место жительства. Итак, ВПО, зарегистрированный избирательный адрес которых находится на территории, контролируемой вооруженными группами, не могут голосовать на местных выборах. См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года, п. 126. Законопроект № 6240 и проект Избирательного кодекса, которые сейчас рассматриваются, в случае принятия обеспечат решение этой проблемы избирательных прав ВПО.

¹⁴⁰ ВПО будут включены в Государственный реестр избирателей и смогут принять участие в местных выборах. Мониторинг судебных процессов, который осуществляло УВКПЧ, 11 апреля 2018 года. Решение суда доступно по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/73554706>.

¹⁴¹ Для включения в Государственный реестр избирателей эти жители могут зарегистрироваться в соседних населенных пунктах, однако в таком случае они потеряют свою регистрацию в родном селе.

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь

Людей арестовывают только за то, что они высказывают свои мнения.
Житель Крыма.

90. Российская Федерация продолжила применять свои законы, нарушая тем самым установленное в международном гуманитарном праве обязательство соблюдать законодательство оккупированной территории¹⁴². 18 марта 2018 года в Крыму были проведены выборы Президента Российской Федерации, чем были нарушены резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 68/262 (от 27 марта 2014 года), 71/205 (от 19 декабря 2016 года) и 72/190 (от 19 декабря 2017 года). Кроме того, путем применения своего законодательства Российская Федерация, как и раньше, ограничивала осуществление основных свобод и криминализовала свободу слова на полуострове. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 24 случая, в которых в целом имело место 54 нарушения прав человека, в частности насильственные исчезновения и посягательство на права собственности, а также отметило неспособность привлечь к ответственности за нарушения прав человека. 28 из этих нарушений произошли в течение отчетного периода; Правительство Российской Федерации несет ответственность за 25 нарушений, а Правительство Украины – за 3¹⁴³.

A. Насильственные исчезновения

91. 11 апреля 2018 года на контролируемой Российской Федерацией стороне административной границы исчез житель Харькова, что стало первым с 2016 года задокументированным случаем насильственного исчезновения, когда жертва отсутствует более трех дней. УВКПЧ получило информацию о том, что сначала жертву держали под стражей в Федеральной службе безопасности (ФСБ) Российской Федерации, не выдвигая официальных обвинений. Из документов, полученных УВКПЧ, видно, что дальше жертву держали на формальных основаниях 12 дней, якобы за совершение административного правонарушения. В день, когда задержанного должны были освободить, он снова исчез. Несмотря на усилия родственников и правозащитников, направленные на то, чтобы узнать о его местонахождении, правоохранительные органы и пенитенциарные учреждения Крыма не предоставили никакой информации¹⁴⁴. По состоянию на 15 мая 2018 года местонахождение жертвы оставалось неизвестным.

92. 19 ноября 2017 года житель Севастополя, который живет в Харькове, был похищен в то время, когда он навещал свою мать в Севастополе. В 2014 году он публично выражал поддержку оставления Крыма в составе Украины и был сфотографирован, когда сжигал российский флаг. Жертву в течение шести часов держали без связи с внешним миром в месте, которое, по его мнению, было управлением ФСБ в Севастополе. После жестокого обращения¹⁴⁵ и угроз смертью в адрес его матери он согласился предоставить списки и персональные данные его знакомых, которые имеют связи с украинскими националистическими организациями

¹⁴² Ст. 43 Положения о законах и обычаях сухопутной войны, Приложение к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, Гаага, 18 октября 1907 года, и ст. 64 Четвертой Женевской Конвенции 1949 года.

¹⁴³ Нарушения, которые могут быть отнесены на счет Правительства Украины, имели место не в самом Крыму, а касаются событий на материковой части Украины в связи с ситуацией в Крыму и имеют отношение к свободе передвижения и доступа к государственным услугам.

¹⁴⁴ Интервью, проведенные ММПЧУ 30 апреля и 3 мая 2018 года.

¹⁴⁵ Ему надели на голову черный мешок и приковали наручниками к стулу в напряженном положении, и так держали в течение двух часов.

и Вооруженными Силами Украины. Через шесть–семь часов его отпустили, а после двухмесячного «сотрудничества» он бежал на материковую часть Украины. Когда он находился под стражей, его мать приходила в отделение полиции, чтобы подать заявление о его похищении, но услышала отказ от сотрудника полиции, который заявил: «Если он там, где мы думаем, зарегистрировать какие-то сообщения нет смысла»¹⁴⁶.

93. 26 марта 2018 года один из симферопольских судов отказал в рассмотрении иска, поданного адвокатом защиты, который жаловался на бездействие полиции в деле о вероятном насильственном исчезновении в 2016 году крымского татарина, члена регионального меджлиса в Бахчисарае. На видео можно увидеть, как его похищают мужчины, которые, как кажется, одетые в полицейскую форму¹⁴⁷. Следствие по факту его исчезновения было приостановлено 10 апреля 2017 года якобы из-за неспособности полиции установить подозреваемых. УВКПЧ напоминает, что оккупационное государство несет ответственность за нарушение права на свободу и безопасность, которое возникает из-за того, что власти не проводят расследование для установления судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести на оккупированной ею территории¹⁴⁸.

В. Свобода мысли и выражения взглядов

94. В отчетном периоде было вынесено два судебных приговора, отрицающих право на свободу мысли и выражения мнений. В обоих случаях УВКПЧ задокументировало нарушения гарантий справедливого судебного разбирательства. 1 марта крымский татарин был приговорен к двухлетнему условному сроку и получил запрет на «публичную деятельность, связанную с публикациями в телекоммуникационных сетях, в частности в интернете», поскольку суд признал его виновным в публичных призывах к нарушению территориальной целостности Российской Федерации¹⁴⁹. Обвиняемый скопировал на свою страницу в Facebook видеоролик под названием «Новый батальон. Призыв волонтеров и сбор средств» и написал комментарий: «Крым – это Украина, всегда был, есть и будет! Спасибо автору за это видео! Я поддерживаю его!». Суд согласился с выводами экспертов-лингвистов и физиологов, где было указано, что обвиняемый поддержал призыв автора видео вступать в проукраинский батальон «Крым» и финансово содействовать ему в целях нарушения территориальной целостности Российской Федерации насильственным путем. УВКПЧ отмечает, что суд просто одобрил выводы экспертов, не изучив ни содержание видеоматериала, ни комментарии обвиняемого, что противоречит принципу, согласно которому все юридические вопросы должны решаться исключительно судами¹⁵⁰. Во втором случае, 15 марта, Верховный суд Крыма оставил в силе приговор к условному лишению свободы, вынесенный жительнице Крыма, осужденной за разжигание ненависти через средства массовой информации, при этом уменьшив ей срок с 2 лет до 1 года и 10 месяцев. Женщина была признана виновной за пост в Facebook, который, как было заявлено, очернил Российскую Федерацию, ее армию и исторических деятелей. Во время слушаний обвиняемой было отказано в праве на переводчика на украинский язык¹⁵¹. В обоих случаях в нарушение презумпции невиновности фамилии обвиняемых были еще до вынесения приговора включены в так называемый Государственный список экстремистов, который ведет Федеральная служба финансового мониторинга Российской Федерации.

¹⁴⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 апреля 2018 года.

¹⁴⁷ <http://khp.org/en/index.php?id=1522112890>.

¹⁴⁸ См. Европейский суд по правам человека, постановление по делу «Кипр против Турции» (Сургус v. Turkey), № 25781/94, 10 мая 2001 года, доступно по ссылке: <http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng/pages/search.aspx?i=001-5945>.

¹⁴⁹ 3 мая 2018 года Верховный суд Крыма оставил приговор в силе.

¹⁵⁰ См. недавнее дело «Дмитриевский против России», № 42168/06, § 113, 3 октября 2017 года.

¹⁵¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 марта 2018 года.

С. Право голоса

95. 18 марта 2018 года на Крымском полуострове прошли выборы Президента Российской Федерации, чем были нарушены три резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которыми подтверждено территориальную целостность Украины и установлено, что Крым является временно оккупированным Российской Федерацией.

96. УВКПЧ получило сообщение о давлении, осуществляемом в Крыму на учителей, медицинских работников и сотрудников местных органов власти на предмет голосования с целью обеспечения высокой явки на выборы. Крымский татарин-учитель одной из школ Красноперекоского района получил выговор и угрозы увольнения со стороны директора школы за отказ голосовать. Некоторые избиратели заявили, что работодатели требовали от них сфотографироваться на избирательном участке и предоставить эти фотографии как доказательство их участия в голосовании. За две недели до голосования член незарегистрированной анархистской группы из Севастополя, который объявил в социальных медиа, что планирует провести акцию протеста под лозунгом «Президентский пост – это возвращение к монархизму» и напомнить гражданам об их «конституционном праве не участвовать в выборах», получил 11 суток административного ареста за свой предыдущий пост, который, по утверждениям, имел экстремистское содержание¹⁵². В тот же день ФСБ и полиция провели обыски в домах еще четырех активистов, планировавших принять участие в этой акции протеста. Одного из них признали виновным по обвинению в экстремизме и приговорили к 10 суткам административного ареста¹⁵³.

97. Украинская власть объявила выборы, проведенные в Крыму, незаконными и не позволила гражданам Российской Федерации в Украине (на материковой ее части) принять участие в голосовании в дипломатических миссиях в Киеве, Харькове, Одессе и Львове¹⁵⁴. УВКПЧ наблюдало за районами вокруг дипломатических представительств в Киеве, Харькове и Одессе и видело, как украинская полиция не допускала туда избирателей¹⁵⁵.

Д. Принудительное переселение и депортация

98. По данным органов власти Российской Федерации в Крыму, в 2017 году 155 человек, которые считаются иностранцами, были депортированы из Крыма за нарушение иммиграционных правил Российской Федерации¹⁵⁶. Депортация продолжалась и в 2018 году. 2 февраля 23 гражданина Украины, которые работали на строительном объекте в Крыму, были депортированы по решению суда за «нелегальное трудоустройство»; кроме того, им запрещен въезд в Крым на пять лет¹⁵⁷. На каждого из них был наложен штраф в размере 5 тыс. руб. Прежде чем выслать на материковую часть Украины, их держали в изоляторе временного содержания в Краснодарском крае. Судебные слушания были проведены в срочном порядке, формально и без присутствия адвокатов защиты, чем были нарушены гарантии справедливого судебного разбирательства.

99. По сообщениям, приговоренный к тюремному заключению украинский кинорежиссер Олег Сенцов, 14 мая 2018 г. объявил голодовку, что вызывает

¹⁵² Интервью, проведенное ММПЧУ 19 марта 2018 года.

¹⁵³ 8 марта 2018 года вынесенный ему приговор был отменен, а дело закрыто Верховным судом Крыма. Он провел под стражей 8 суток.

¹⁵⁴ Заявление Министерства внутренних дел Украины, доступно по ссылке: http://mvs.gov.ua/ua/news/12677_Arsen_Avakov_Provedennyya_nezakonnih_viboriv_prezidenta_RF_n_a_suverennyi_ukrainskiy_teritorii_nepripustime.htm.

¹⁵⁵ Наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ вели мониторинг выборов в Российской Федерации, но не в Крыму – «в связи с отсутствием консенсуса относительно статуса Крыма среди стран-участниц ОБСЕ». См. Международная миссия по наблюдению за выборами. Российская Федерация – Выборы Президента, 18 марта 2018 года. Заявление о предварительных результатах и выводах, доступно по ссылке: <https://www.osce.org/odihr/elections/russia/375670>.

¹⁵⁶ http://www.crimea.gov.ru/news/30_03_18_8.

¹⁵⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ.

обеспокоенность состоянием его здоровья. В мае 2014 г. его этапировали из Крыма в следственный изолятор в Российской Федерации, а в 2015 г. приговорили к 20 годам лишения свободы по обвинениям в терроризме. УВКПЧ напоминает, что насильственное перемещение отдельных лиц или массовое принудительное перемещение, в том числе депортация лиц находящихся под защитой с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или любой другой страны, оккупированной или нет, запрещено международным гуманитарным правом, независимо от мотива.¹⁵⁸

Е. Право на жилье, землю и собственность

100. В соответствии с международным гуманитарным правом частная собственность ни при каких обстоятельствах не подлежит конфискации¹⁵⁹. Тем не менее, как УВКПЧ сообщало ранее¹⁶⁰, после начала в 2014 году оккупации Крыма началась конфискация тысяч объектов недвижимости, находящихся в государственной и частной собственности, причем Государственный Совет Крыма объявил этот процесс «национализацией»¹⁶¹.

101. Похожие события произошли в городе Севастополе, где с момента вынесения в ноябре 2014 года первых судебных решений были конфискованы более 1800 земельных участков, находящихся в частной собственности (некоторые с построенными на них сооружениями). Решение Верховного Суда Российской Федерации, принятое в сентябре 2017 года¹⁶², стало толчком для целой серии постановлений севастопольских судов, подтверждающих правовое обеспечение проживания владельцев имущества. В ноябре и декабре 2017 года Севастопольский апелляционный суд отменил 33 приказа о конфискации, а 84 иска об экспроприации были отклонены решениями первой инстанции. Вместе с тем, судебная практика осталась непоследовательной, в частности, за этот же период были утверждены или оставлены в силе в порядке обжалования 334 решения о конфискации земельных участков на аналогичных основаниях¹⁶³.

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

102. В рамках своего мандата по поощрению прав человека УВКПЧ участвовало в совместных мероприятиях по сотрудничеству и развитию потенциала с Правительством Украины и гражданским обществом, направленных на усиление защиты от произвольного содержания под стражей, пыток и жестокого обращения, а также на обеспечение свободы передвижения и соблюдение прав на жилье, землю и собственность. Кроме того, УВКПЧ выступало в поддержку защиты и поощрения прав на справедливое судебное разбирательство, прав лиц с инвалидностью и прав ВПО.

103. В течение всего отчетного периода УВКПЧ поощряло имплементацию Стамбульского протокола и укрепление потенциала на местном уровне для предотвращения и противодействия пыткам и сексуальному насилию, связанному с конфликтом. УВКПЧ провело учебные занятия для военнослужащих, которых планируют направить на восток Украины в составе подразделений гражданско-военного сотрудничества, и для представителей гражданского общества – наблюдателей Национального превентивного механизма, где освещались

¹⁵⁸ Ст. 49 Четвертой Женевской конвенции.

¹⁵⁹ Ст. 46 и 56 Гаагского положения.

¹⁶⁰ См. Тематический доклад УВКПЧ «Ситуация с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», пп. 171–176.

¹⁶¹ По состоянию на 15 мая 2018 года власть Российской Федерации в Крыму национализировала 4671 объект государственной и частной собственности.

¹⁶² 19 сентября 2017 года Верховный Суд вынес решение в пользу владельца отчужденного земельного участка из Севастополя, который оспаривал законность конфискации по решению суда. Верховный Суд постановил, что во время национализации были проигнорированы нормы добросовестного приобретения и не учтен срок давности. Постановление доступно по ссылке: http://www.supcourt.ru/stor_pdf.php?id=1583148.

¹⁶³ Цифры УВКПЧ, основанные на проведенном им анализе судебных решений.

соответствующие нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, а также правозащитные механизмы ООН, направленные на устранение и предупреждение пыток и жестокого обращения. УВКПЧ также подало Министерству юстиции предложение о внесении изменений в план действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, предусматривающей имплементацию Стамбульского протокола.

104. Вместе с Норвежским советом по делам беженцев и Датским советом по делам беженцев УВКПЧ провело в Краматорске, Мариуполе и Северодонецке серию из трех дискуссий, которые включали обмен знаниями и опытом по вопросам устранения нарушений прав на жилье, землю и собственность, а также представление рекомендаций Правительству Украины. Представители органов местного самоуправления, судебной власти и гражданского общества приняли участие в рабочих группах, обсудили, в частности, законодательство и препятствия на пути его выполнения.

105. Кроме того, начиная с 1 января 2018 года, УВКПЧ направило носителям обязанностей 54 конкретные утверждения о нарушении и ущемления прав человека. Вопрос о 29 из таких случаев был поставлен перед Правительством Украины; в одном случае нарушение было полностью устранено, в 12 случаях нарушения были устранены частично, а в четырех случаях было начато уголовное расследование. Вопрос о 25 случаях был поставлен перед вооруженными группами; в одном случае проблема была полностью устранена, в трех случаях нарушения были устранены частично, а в одном случае было начато «следствие».

IX. Выводы и рекомендации

Мы не звали сюда ни одну из сторон. Мы украинцы и больше всего на свете хотим жить в мире.

- Лицо, проживающее в селе возле линии соприкосновения.

106. Ситуация с правами человека в Украине по сравнению с предыдущим отчетным периодом в основном осталась без изменений, что само по себе вызывает обеспокоенность. Начинается уже пятый год активного вооруженного конфликта, и его цена для гражданского населения растет с каждым днем, поэтому крайне необходимо, чтобы Правительство Украины приступило к решению проблем, связанных с привлечением к ответственности за нарушения прав человека, правами населения, пострадавшего от конфликта, и недискриминацией, чтобы избежать дальнейшего углубления раскола и еще большего усложнения задачи достижения мира и будущего примирения.

107. Из-за непредсказуемого характера боевых действий и их последствий в пораженных конфликтом общинах востока Украины сохранилась атмосфера физической опасности и социально-экономического застоя. Особую тревогу вызывает тот факт, что стороны конфликта продолжили нарушать режим прекращения огня, предусмотренный Минскими договоренностями, и, как кажется, намеренно вели огонь по гражданскому персоналу, работающему на критически важном гражданском объекте водоснабжающей инфраструктуры.. Такие действия являются недопустимыми.

108. Обеспокоенность вызвал и рост количества задокументированных нападений на мирные собрания, публичные мероприятия, работников средств массовой информации и отдельных лиц, в частности, возмутительное уничтожение двух поселений ромов в Киевской и Львовской областях. Дискриминация, насилие на расовой почве и риторика вражды являются недопустимыми во всеобщей демократии, основанной на верховенстве права, и эти явления представляют серьезную угрозу основополагающим свободам, необходимым для выражения гражданской позиции. С приближением сезона кампаний президентских и парламентских выборов 2019 года крайне необходимо, чтобы государственные органы действовали решительно, в частности,

публично осуждали такие действия, оказывали защиту со стороны полиции, проводили эффективные расследования и обеспечивали судебное преследование.

109. Правительство также должно прибегнуть к немедленным действиям для устранения такой проблемы, как системное отсутствие ответственности за нарушения прав человека и всепроникающая безнаказанность. В частности, необходимо положить конец произвольному лишению свободы, содержанию под стражей без связи с внешним миром, пыткам и жестокому обращению. Ответственность и независимость судебной власти крайне необходимы для обеспечения доступа к правосудию, укрепления доверия населения к государственным институтам, поддержки усилий по достижению мира и примирения.

110. Вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» также несут ответственность за соблюдения прав человека. Практика произвольных задержаний, содержаний без связи с внешним миром и насильственных исчезновений должна быть прекращена. основополагающие свободы, в том числе, свобода мнений и выражений, свобода прессы, мирных собраний и ассоциаций должны поощряться. Кроме того, независимым наблюдателям должен быть предоставлен доступ к местам, в которых содержатся люди лишённые свободы, с целью проведения конфиденциальных интервью с задержанными в соответствии с международными стандартами по защите прав человека.

111. В Крыму Правительство Российской Федерации как оккупационного государства должно полностью выполнить свои обязательства, предусмотренные международным гуманитарным правом, в отношении прав человека и основных свобод. Необходимо прекратить принудительное переселение лиц, находящихся под защитой, и обеспечить соблюдение прав собственности.

112. Большинство рекомендаций, предоставленных в предыдущих докладах УВКПЧ по ситуации с правами человека в Украине, не выполнены и остаются актуальными. УВКПЧ также представляет следующие рекомендации:

113. **Органам государственной власти Украины:**

- a) **Правительству Украины – принять комплексный государственный план действий и механизм обеспечения правовой защиты и возмещения для гражданских лиц, раненых во время боевых действий, и родственников погибших в ходе боевых действий, в соответствии с Основными принципами и руководящими положениями ООН, касающимися права на правовую защиту и возмещение вреда для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права; Кабинету Министров Украины – принять конкретные меры по обеспечению правовой защиты и возмещению для детей, имеющих статус ребенка, пострадавшего от боевых действий и вооруженных конфликтов.**
- b) **Правительству Украины и Объединенному оперативному штабу Вооруженных Сил Украины – обеспечить, чтобы рамки имплементации Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» полностью соответствовали обязательствам Правительства перед гражданским населением с обеих сторон от линии соприкосновения и, в частности, устанавливали четкий протокол обеспечения безопасного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа к гражданским лицам на пострадавшей территории, обеспечивали беспрепятственный проход гражданских лиц через линию соприкосновения на контрольно-пропускных пунктах и предусматривали, чтобы все случаи использования имущества гражданского населения документировались и удовлетворяли требованиям пропорциональности.**

- c) Министерству обороны – в кратчайшие сроки наделить полномочиями и обеспечить функционирование Групп по сокращению числа жертв среди гражданского населения при Департаменте гражданско-военного сотрудничества, с целью предотвращения жертв среди гражданских, которые могут иметь место во время проведения Операции объединенных сил.
- d) Правительству Украины – ввести независимые, прозрачные и недискриминационные процедуры документирования и верификации прав собственности на жилье, землю и имущество; создать реестр жилья и другой недвижимости, поврежденной или уничтоженной в ходе боевых действий; создать всесторонний правовой механизм реституции и компенсации.
- e) В тех случаях, когда присутствие военных в гражданских районах обосновано военной необходимостью, Правительству Украины принять все возможные меры для защиты гражданского населения, в частности, путем предоставления надлежащего альтернативного жилья, а также компенсации за использование имущества и любой причиненный ему ущерб.
- f) Службе безопасности Украины – предоставить немедленный, неограниченный и конфиденциальный доступ к лицам, недавно арестованным СБУ и содержащимся под стражей в связи с конфликтом, в частности в Харьковской области.
- g) Национальной полиции и Генеральной прокуратуре – проводить эффективное и своевременное расследование всех нападений на работников средств массовой информации, а также случаев препятствования их профессиональной деятельности, даже при отсутствии физического или материального ущерба.
- h) государственным и местным органам власти – систематически и публично осуждать акты насилия, совершенные по признаку расы, пола, вероисповедания, языка, национального или этнического происхождения, политических или социальных убеждений, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, места жительства или любым другим признакам дискриминации, запрещенным международными нормами в области прав человека; Генеральной прокуратуре и правоохранительным органам – обеспечить надлежащую квалификацию таких преступлений, их эффективное и своевременное расследование и привлечение к ответственности виновных, в том числе членов крайне правых групп.
- i) Парламенту и Правительству Украины – обеспечить, чтобы действующая культурно-образовательная политика не приводила к нарушениям прав меньшинств или дискриминации определенных групп меньшинств, в частности, путем проведения всеобъемлющих и действенных консультаций относительно механизма имплементации статьи 7 Закона «Об образовании».

114. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности Вооруженным Силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) положить конец конфликту путем строгого соблюдения режима прекращения огня и выполнения других обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, в частности, отвода запрещенных видов вооружений и разведения сил и средств.
- b) обеспечить соблюдение таких основополагающих принципов международного гуманитарного права, как принцип проведения различия, пропорциональности и предосторожности, в частности,

путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в районах, населенных и используемых гражданскими лицами, в том числе оружия с широким радиусом поражения или оружия, способного доставлять боеприпасы для одновременного поражения целей на значительных площадях.

- c) принять все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму ущерба гражданскому населению во время операций, в частности, располагая военные объекты, например, вооруженные силы и системы оружия, вне густонаселенных районов и воздерживаясь от умышленного нанесения ударов по гражданским лицам или гражданским объектам, в том числе объектам, жизненно важным для выживания гражданского населения, например, инфраструктура водоснабжения.
- d) защищать гражданское население от опасностей, создаваемых всеми типами мин (в частности, путем маркировки и ограждения минных полей)¹⁶⁴, соблюдать международные обязательства, касающиеся обозначения, обезвреживания и уничтожения взрывоопасных пережитков войны и минных полей после прекращения боевых действий¹⁶⁵, прекратить использование устройств, приводимых в действие жертвой¹⁶⁶.
- e) Вооруженным группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» обеспечить беспрепятственный доступ УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям во все места лишения свободы, в том числе для конфиденциальных интервью с задержанными.
- f) разрешить добровольный перевод всех лиц, заключенных до начала конфликта, на территорию, контролируемую Правительством, независимо от места регистрации их проживания, и облегчить такой перевод с целью содействия контактам с их семьями без лишних трудностей, связанных с ограничением свободы передвижения.

115. Правительству Российской Федерации:

- a) выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/190 от 19 декабря 2017 года, в частности, путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в Крым.

¹⁶⁴ См. МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 1, 11, 12, 15, 17, 22, 81–83. Следует заметить, что это касается других мин, чем противопехотные. Украина является участницей Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении («Оттавской конвенции»), которой использование этих устройств запрещено.

¹⁶⁵ См. Протокол о взрывоопасных пережитках войны (Протокол V к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия), 28 ноября 2003 года Украина дала согласие на обязательность для себя Протокола V от 17 мая 2005 года. Протокол имеет обязательную силу для всех сторон вооруженного конфликта немеждународного характера. См. также МККК, Обычное международное гуманитарное право, норма 22.

¹⁶⁶ См. Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с изменениями, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия с изменениями от 3 мая 1996 года), ст. 1, 2, 3, 7. См. МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 1, 11, 12, 15, 17, 22, 80–83. Украина дала согласие на обязательность для себя Протокола II от 15 декабря 1999 года. Протокол имеет обязательную силу для всех сторон вооруженного конфликта немеждународного характера. См. также Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении («Оттавскую конвенцию»).

- b) соблюдать обязательства, установленные для оккупационного государства международным гуманитарным правом, в частности, обязательство соблюдать законодательство, действующее на оккупированной территории.
- c) воздерживаться от криминализации свободы слова и мирного поведения, отменить все санкции, наложенные на жителей Крыма за выражение взглядов, отличающихся от официальных, в частности относительно статуса Крыма.
- d) прекратить практику депортации и принудительного переселения лиц, находящихся под защитой, за пределы территории Крыма на выполнение обязательств оккупационного государства.
- e) защищать частную собственность в Крыму и Севастополе от конфискации в соответствии с международными нормами, восстановить права собственности всех бывших владельцев, пострадавших от конфискации раньше.

116. Международному сообществу:

- a) продолжить применять все дипломатические средства с целью осуществления давления на все задействованные стороны на предмет прекращения боевых действий и выполнения всех обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, подчеркивая, что продолжающийся вооруженный конфликт вызывает страдания гражданского населения и уменьшает перспективы стабильности, мира и примирения.
 - b) консультируясь с гражданским обществом, взаимодействовать с правоохранительными и следственными органами и судебной властью на национальном уровне и в регионах для обеспечения понимания и соблюдения международных норм по соблюдению и защите свободы слова как одной из основ свободного и демократического общества.
-