

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

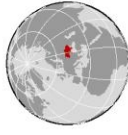
**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 ноября 2017 года – 15 февраля 2018 года**



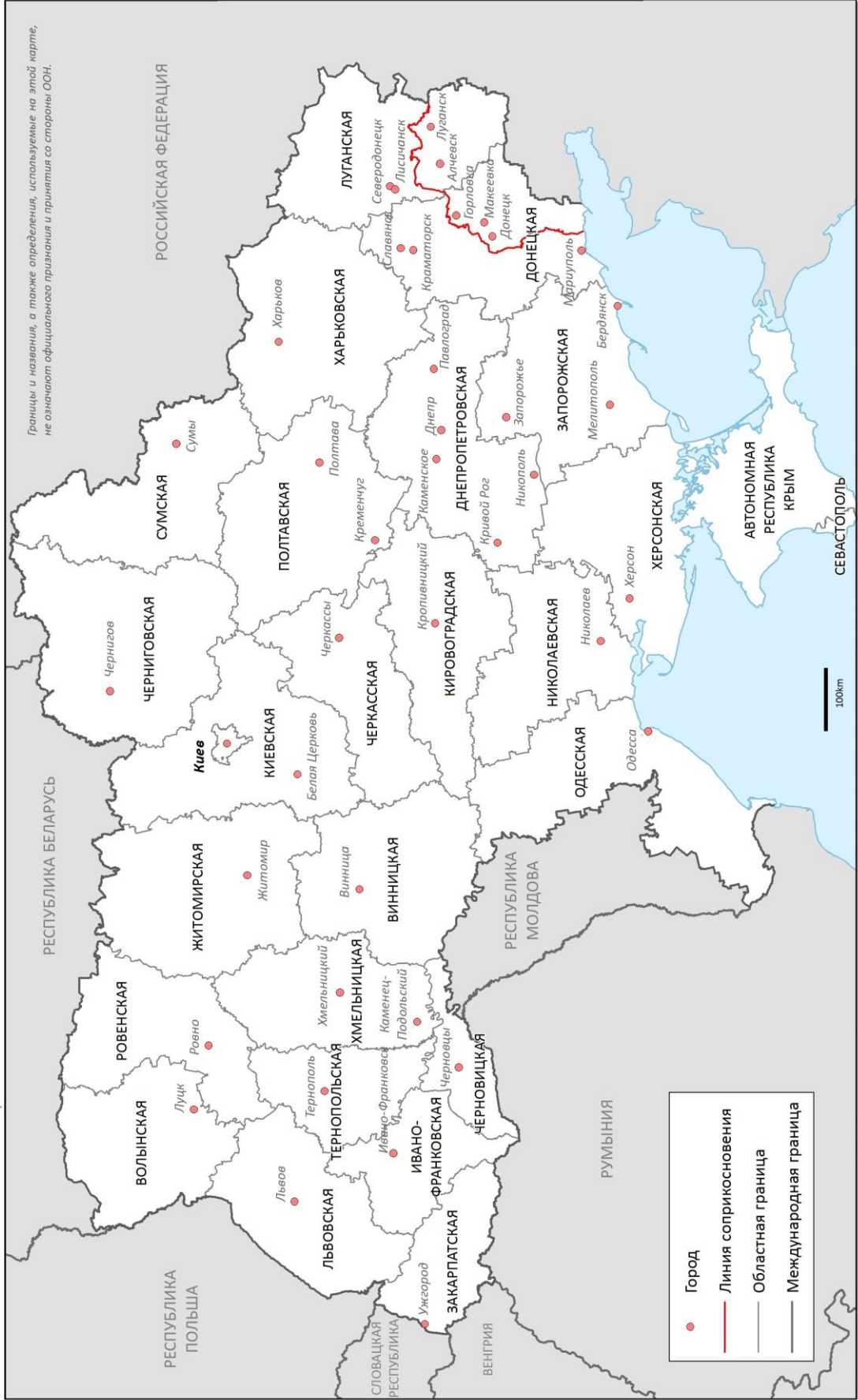
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Содержание

	Пункты	Стр.
I. Резюме	1–16	1
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	17–41	5
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения	17–24	5
B. Лишение свободы, насильственное исчезновение и похищение, пытки и жестокое обращение, а также сексуальное насилие, связанное с конфликтом	25–41	10
1. Доступ к местам содержания под стражей	25–27	10
2. Лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения, пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие связанное с конфликтом	28–35	10
3. Положение лиц, попавших в заключение до начала конфликта ..	36–41	13
III. Ответственность и осуществление правосудия	42–55	15
A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины	42	15
B. Право на справедливый суд	43–48	15
C. Резонансные дела по актам насилия, связанным с массовыми протестами и беспорядками	49–55	17
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане	50–53	17
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе ..	54–55	18
IV. Одновременное освобождение задержанных в соответствии с Минскими договоренностями	56–82	19
A. Содержание под стражей в процессе подготовки к одновременному освобождению	60–62	20
B. Утверждения о нарушениях и ущемлении прав человека	63–72	20
C. Ответственность и право на справедливый суд	73–82	23
V. Демократическое/гражданское пространство и основополагающие свободы	83–106	27
A. Демократическое/гражданское пространство	83–97	27
1. Свобода мнений и их выражения, свобода средств массовой информации	84–90	27
2. Дискриминация, риторика ненависти и проявления нетерпимости	91–97	29
B. Свобода религии и убеждений	98–99	32
C. Свобода передвижения	100–106	33
VI. Экономические и социальные права	107–121	36
A. Право на достаточный жизненный уровень	107–111	36
B. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	112–117	38
C. Право на жилье, землю и собственность	118–121	39
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь	122–130	40
A. Свобода мирных собраний	124	41
B. Свобода мнений или выражения взглядов	125	41
C. Право на образование на родном языке	126–128	42
D. Принудительный призыв на военную службу	129	43
E. Доступ к государственным услугам на материковой части Украины	130	44
VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы	131–138	45
A. Новая правовая база относительно неконтролируемых Правительством территорий в отдельных районах Донецкой и Луганской областей	131–133	45
B. Статус жертв среди гражданских лиц	134–135	46
C. Закон «Об образовании»	136	46
D. Проект закона о лицах, пропавших без вести	137–138	47
IX. Техническое сотрудничество и наращивание потенциала	139–143	48
X. Выводы и рекомендации	144–153	49
Приложение: Одновременное освобождение задержанных в соответствии с Минскими договоренностями		(i)



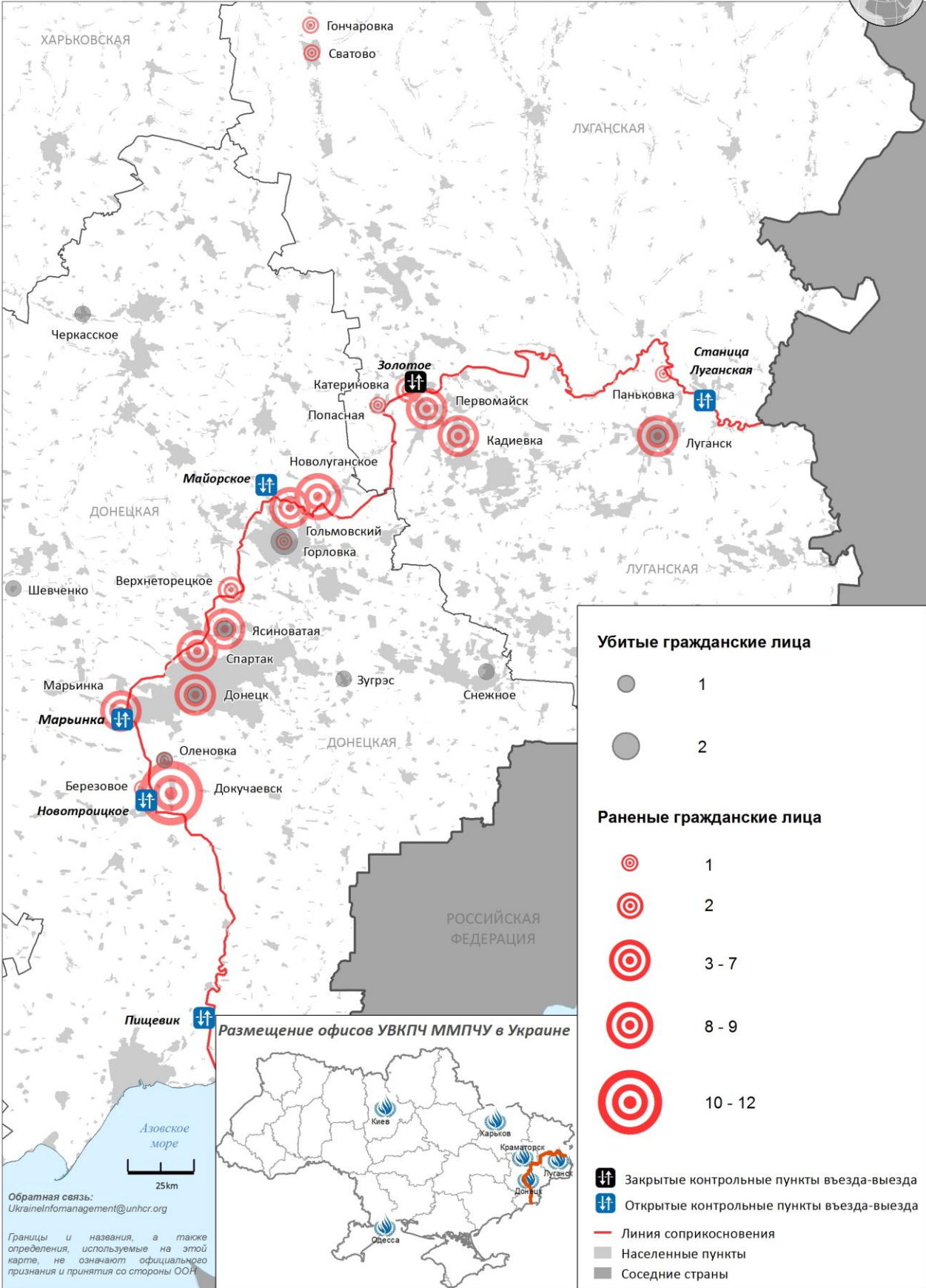
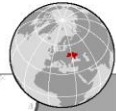
Границы и названия, а также определения, используемые на этой карте, не означают официального признания и принятия со стороны ООН.



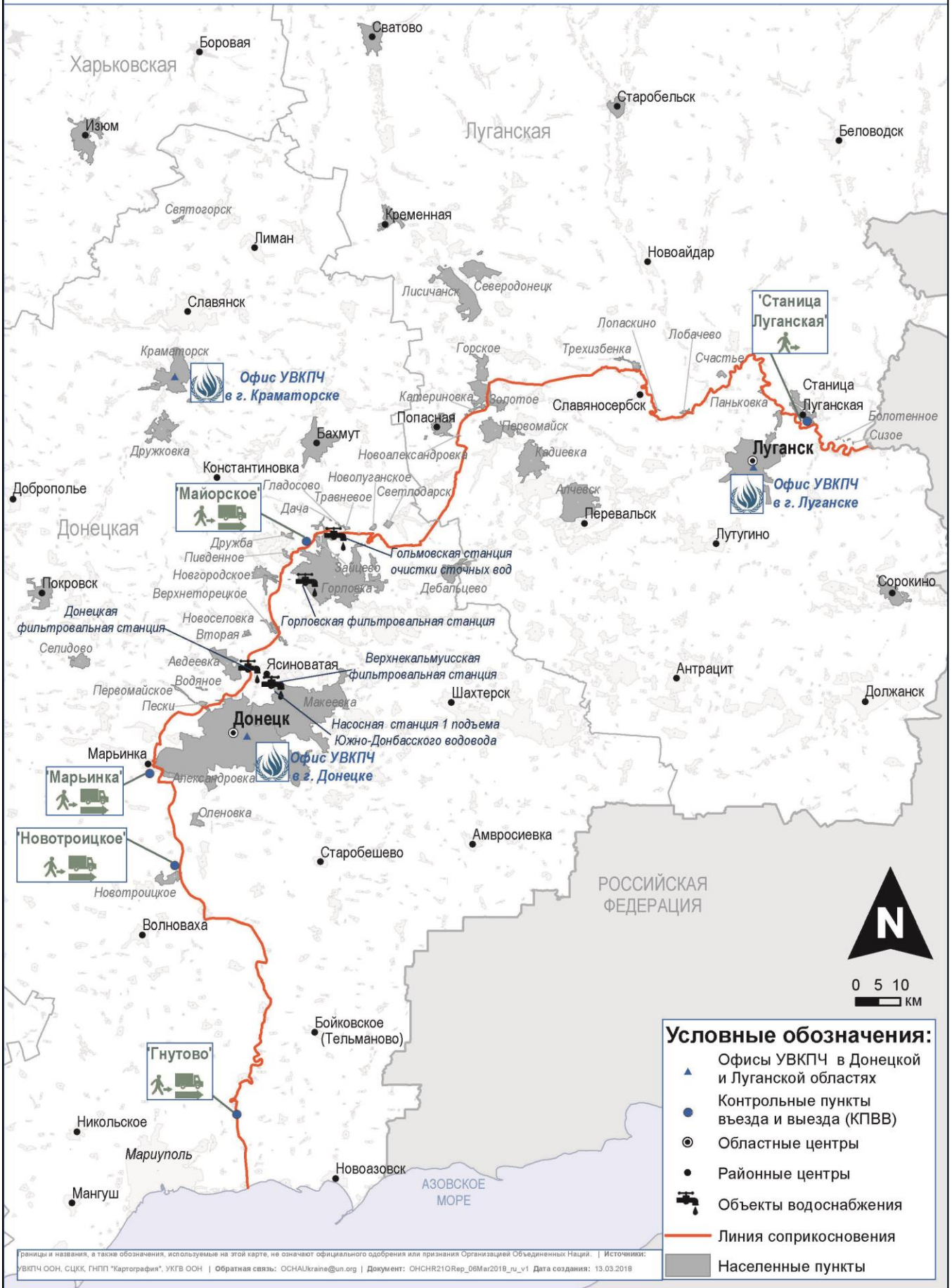
- Город
- Линия соприкосновения
- Областная граница
- Международная граница



Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года



Населенные пункты в восточной части Украины, упомянутые в данном докладе



I. Резюме

Мы люди, а не животные. Нам нужен только мир!!

- Житель села вблизи от линии соприкосновения

1. Двадцать первый доклад Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине,¹ охватывает период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года.

2. Доклад основывается на данных, полученных УВКПЧ при проведении 276 детальных интервью с жертвами и свидетелями нарушений и ущемлений прав человека, а также во время визитов в населенные пункты, расположенные как на территории, контролируемой Правительством, так и на территории, контролируемой вооруженными группами. Кроме того, УВКПЧ провело 546 мероприятий с целью оказания содействия защите прав человека в задокументированных делах. Среди которых, мониторинг судебных процессов, визиты в места содержания под стражей, адвокационная работа с носителями обязанностей по соблюдению прав человека, гуманитарными организациями и неправительственными организациями (НПО), а также сотрудничество с правозащитными механизмами ООН.²

3. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 205 случаев нарушений и ущемлений права на жизнь, лишения свободы, насильственных исчезновений, пыток и жестокого обращения, сексуального насилия, нарушений права на справедливое судебное разбирательство, основных свобод, экономических и социальных прав. В 66 из 205 случаев вероятные нарушения или ущемления прав имели место в отчетном периоде; Правительство Украины несло ответственность за 38 таких случаев, вооруженные группы за 28 случаев. Общая тенденция продолжения нарушений и ущемлений прав человека, от которых страдает гражданское население зоны конфликта, Крыма и всей Украины, наглядно показывает, как продолжающийся конфликт оказывает общий негативный эффект и приводит к человеческим потерям.

4. Из 205 задокументированных случаев по 121 были получены заслуживающие доверия утверждения о пытках, жестоком обращении и (или) сексуальном насилии, совершенных в контексте незаконного или произвольного содержания под стражей. 15 из этих случаев имели место в отчетном периоде по обе стороны от линии соприкосновения. УВКПЧ опросило 113 человек, которые находились в 13 местах содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством.³ Хотя на территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжило пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей и лицам, задержанным в связи с конфликтом, ему по-прежнему отказывали в таком доступе на территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой» и

¹ УВКПЧ было размещено в Украине 14 марта 2014 года для наблюдения за ситуацией с правами человека в Украине, подготовки отчетов о ней и предоставления рекомендаций Правительству Украины и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Более подробно о мандате Миссии говорится в пп. 7–8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A/HRC/27/75).

² Мандатарии специальных процедур Совета ООН по правам человека и договорные органы по правам человека.

³ Большинство нарушений прав человека, задокументированных УВКПЧ в течение отчетного периода, касается инцидентов, которые произошли до начала отчетного периода.

самопровозглашенной «Луганской народной республикой»⁴. Такой постоянный отказ в доступе вызывает серьезное беспокойство по поводу условий содержания под стражей и возможных дальнейших посягательств на права человека, в частности относительно жестокого обращения и пыток. Информация, полученная непосредственно от ряда бывших задержанных, в частности некоторых лиц, освобожденных в рамках одновременного освобождения 27 декабря 2017 года, подтверждает опасения.

5. УВКПЧ также зафиксировало в целом 73 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом, а именно: 12 погибших и 61 раненый. Хотя это на 16 процентов меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, число жертв среди гражданского населения в результате обстрелов увеличилось на 66,7 процента, что свидетельствует о том, что военные действия продолжили на ежедневной основе подвергать население опасности. УВКПЧ не смогло определить, какая сторона конфликта несет ответственность за все жертвы среди гражданского населения. Тем не менее, из 47 жертв среди гражданского населения в результате обстрелов и огня из стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) 35 жертв (2 погибших и 33 раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой вооруженными группами, и, вероятно, могут быть отнесены к сфере ответственности Правительства, а 12 жертв среди гражданского населения (1 погибший и 11 раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой Правительством, и, вероятно, могут быть отнесены к сфере ответственности вооруженных групп. УВКПЧ не смогло установить, какая сторона может нести ответственность в отношении других 26 жертв среди гражданского населения.⁵

6. УВКПЧ отметило отсутствие значительного прогресса в обеспечении ответственности за тяжкие нарушения прав человека во время убийства протестующих на Майдане и актов насилия 2 мая 2014 года в Одессе. Кроме того, в расследованиях и процессах, связанных с конфликтом, УВКПЧ заметило нежелание, как в правоохранительных органах, так и на политическом уровне, эффективно расследовать нарушения прав человека, которые, согласно утверждениям, совершены государственными субъектами.

7. В отчетном периоде в рамках одновременного освобождения по принципу «всех на всех», предусмотренного Минскими договоренностями,⁶ Правительство Украины освободило 234 человека, задержанных в связи с конфликтом, а вооруженные группы освободили 75 человек. По состоянию на 15 февраля 2018 года УВКПЧ опросило 64 из этих лиц с обеих сторон от линии соприкосновения. Все опрошенные лица подвергались содержанию под стражей в нечеловеческих условиях, пыткам или жестокому обращению, сексуальному насилию, угрозам насилия и (или) нарушениям гарантий справедливого судебного разбирательства. Эти нарушения и ущемления (большинство из которых имели место до начала отчетного периода) являются показательным отражением системных проблем в области прав человека, которые еще больше обостряются из-за конфликта. Кроме того, специальные процедуры, применяемые для одновременного освобождения, вызывают обеспокоенность относительно привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека и доступа к правосудию.

8. Учитывая приближение начала года избирательной кампании накануне парламентских и президентских выборов 2019 года, УВКПЧ ведет мониторинг ситуации с соблюдением свободы мнений и выражения, свободы мирных собраний и запрета

⁴ Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

⁵ Три несчастных случая среди гражданского населения (во всех случаях ранения) были вызваны минами-ловушками, а 23 (9 погибших и 14 раненых) – неосторожным обращением со взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), преимущественно с ручными гранатами.

⁶ Обеспечение освобождения и обмена всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех» предусмотрено в п. 6 Комплекса мер по выполнению Минских договоренностей. Английский текст доступен по ссылке: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/UA_150212_MinskAgreement_en.pdf. Рабочая группа по гуманитарным вопросам приняла решение об одновременном освобождении в конце ноября 2017 года, что стало результатом года напряженных дискуссий в Минске.

дискриминации как важнейших основ функционирования демократической системы. УВКПЧ задокументировало 9 случаев физических нападений или применения силы к журналистам и сотрудникам средств массовой информации, а также 10 нападений на отдельных лиц, мирные собрания и общественные мероприятия. Эти нападения были совершены или государственными субъектами, или членами крайне правых групп, действовавших безнаказанно. УВКПЧ отмечает, что распространение нетерпимости угрожает конституционной демократии, верховенству права и инклюзивности.

9. Ограничение свободы передвижения еще больше изолировало жителей сел, расположенных вблизи от линии соприкосновения, что, лишило их доступа к основным товарам, услугам образования, торговли, медицины и гуманитарной помощи, что в еще большей степени обострило в целом тяжелое положение населения. Следует отметить об улучшении условий в пункте пропуска в Станице Луганской благодаря ремонту пандусов, выполненному Международным Комитетом Красного Креста (МККК). Ежедневно в пяти официальных пунктах регистрируется в среднем 35 тыс. случаев пересечения линии соприкосновения. В этих пунктах образовались длинные очереди, и людям приходится находиться в опасных условиях, из-за минированной окрестности, обстрелов вблизи пунктов пропуска, при минусовой температуре, без надлежащего доступа к необходимым местам санитарных и медицинских услуг.

10. На территории, контролируемой вооруженными группами, продолжали происходить нарушения свободы религии и убеждений, в том числе направленные против Свидетелей Иеговы. УВКПЧ наблюдает за введением в действие «закона», принятого 2 февраля на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», запрещающего все «религиозные группы», не связанные непосредственно с «традиционными» религиями.

11. Совокупные последствия боевых действий, посягательств на свободу передвижения и ухудшение социально-экономического положения продолжили еще больше обострять трудности, особенно для людей, живущих в районах, пострадавших от конфликта, вблизи от линии соприкосновения. Деревни, расположенные в этих зонах, остались изолированными, с ограниченным доступом к основным товарам и услугам или вообще без доступа к ним, включая важнейшие медицинские и экстренные услуги. Более того, приближается уже пятый год конфликта, однако не достигнут прогресс во внедрении механизма реституции и компенсации за разрушенное или поврежденное имущество, и это остается одной из насущных нерешенных социально-экономических проблем, ставших следствием конфликта. Такой механизм будет играть решающую роль для мира, стабильности и примирения.

12. Пенсионеры, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, продолжали сталкиваться с ограничениями в получении своих пенсий из-за политики Правительства, согласно которой выплата пенсий обусловлена регистрацией в качестве внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и регистрацией места жительства. В этом отношении УВКПЧ приветствует недавние решения Верховного Суда, которыми признано недействительным прекращение выплаты пенсий в отдельных случаях, которое основывалось на постановлении Кабинета Министров Украины № 365. УВКПЧ приветствует также решение Киевского окружного административного суда, которым вышеупомянутое постановление признано незаконным и предусмотрена его отмена, и надеется, что это приведет к изменению в политике с тем, чтобы обеспечить равный доступ всех украинских пенсионеров к пенсиям

13. УВКПЧ продолжило наблюдать за ситуацией с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь. Несмотря на отсутствие доступа на полуостров, на основании резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, в которых отмечено территориальную целостность Украины и констатировано, что Крым является временно

оккупированным Российской Федерацией⁷. Власти Российской Федерации в Крыму продолжают ограничивать основополагающие свободы, от чего несоразмерно сильно страдает крымско-татарская община, а также принудительно призывать жителей Крыма мужского пола на службу в вооруженных силах Российской Федерации. УВКПЧ также отметило резкое (на 97 процентов) сокращение со времени оккупации полуострова в 2014 году количество студентов, получающих образование на украинском языке.

14. 18 января 2018 года Верховная Рада Украины приняла закон⁸, в котором конфликт на востоке определен как вооруженная агрессия и заложена новая правовая база для восстановления контроля над некоторыми районами Донецкой и Луганской областей, которые считаются оккупированными Российской Федерацией. Хотя в законе учтено несколько ключевых рекомендаций, предоставленных совместно УВКПЧ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в нем остались элементы, которые могут неблагоприятно повлиять на права человека, к примеру возможность использования Правительством и военными органами власти «специальных полномочий», которые ограничивают основные свободы в «зонах безопасности», прилегающих к «районам боевых действий».

15. Парламент также принял изменения в законодательство, обеспечивающие усиление социальной защиты участников событий на Майдане, получивших ранения, не квалифицированные как инвалидность, и гражданских лиц, получивших инвалидность в связи с конфликтом на востоке Украины. Приветствуя этот шаг, УВКПЧ отмечает, что вышеупомянутая защита распространяется только на лиц, проживающих на территории, неконтролируемой Правительством, и получивших ранения до 1 декабря 2014 года.

16. В рамках своего мандата по продвижению прав человека и в дополнение к целому ряду адвокационных мер, проведенных чтобы отреагировать на вопросы защиты прав человека, УВКПЧ приняло участие в 12 мероприятиях направленных на развитие потенциала и повышение уровня осведомленности о правах человека для представителей министерств, органов прокуратуры, Службы безопасности, Национальной полиции, Государственной пограничной службы, Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, военнослужащих и капелланов, Душпастьерского совета по вопросам религиозной опеки в пенитенциарной службе, а также для представителей гражданского общества.

⁷ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 от 27 марта 2014 года о территориальной целостности Украины; Резолюцию 71/205 от 19 декабря 2016 года, где признано, что Крым является временно оккупированным Российской Федерацией, и Резолюцию 72/190 от 19 декабря 2017 года, где Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве государства оккупирующего Крым.

⁸ Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» (законопроект № 1763). См. также УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая–15 августа 2017 года (далее – «19-й доклад УВКПЧ»), пп. 148–154.

II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения⁹

Наша единственная мечта была выжить той ночью и спать в нашем доме а не в темном холодном подвале.

- Житель села вблизи от линии соприкосновения.

17. В отчетном периоде длящийся вооруженный конфликт на востоке Украины продолжал серьезно влиять на жизнь гражданских лиц. В период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года УВКПЧ зафиксировало 73 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом (12 погибших и 61 раненый)¹⁰, что на 16 процентов меньше в сравнении с предыдущим отчетным периодом, в течение которого было зафиксировано 87 жертв среди гражданского населения (15 погибших и 72 раненых)¹¹. Это объясняется уменьшением количества погибших и раненых в результате инцидентов, связанных с минами и неосторожным обращением со взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) (см. ниже п. 22). В то же время выросло количество жертв среди гражданского населения, вызванных обстрелами и использованием стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) (см. ниже п. 19).

18. Несмотря на незначительное сокращение количества жертв среди гражданского населения, УВКПЧ по-прежнему обеспокоено постоянным ведением сторонами конфликта огня из тяжелого вооружения и стрелкового оружия, а также наличием очень большого количества неразорвавшихся боеприпасов, мин и мин-ловушек. Эта ситуация до сих пор представляет серьезную опасность для гражданских лиц, проживающих вблизи линии соприкосновения, или лиц, пытающихся пересечь эту линию протяженностью 457 км, между территорией, контролируемой Правительством, и территорией, контролируемой вооруженными группами,¹².

⁹ Для подготовки данного доклада УВКПЧ проанализировало информацию про жертвы среди гражданского населения путем изучения большого количества разных источников, которые были оценены с точки зрения достоверности и надежности. Во время анализа каждого отдельного инцидента УВКПЧ добросовестно проверяет информацию, полученную из как можно большего числа источников, в частности, открытых отчетов ОБСЕ, показаний жертв и свидетелей, участников боевых действий, лидеров сообществ, медицинского персонала и других источников. В некоторых случаях выводы можно сделать только через несколько недель или месяцев, поскольку статистические данные относительно жертв среди гражданского населения могут быть пересмотрены с учетом нововывявленной информации. УВКПЧ не утверждает, что статистические данные, представленные в докладе являются полными. Данные относительно жертв среди гражданского населения могут быть заниженными, через трудности со сбором информации, в частности, из-за отсутствие доступа к отдельным географическим районам на протяжении некоторых промежутков времени.

¹⁰ Погибшие: 11 мужчин и 1 женщина; раненые: 31 мужчина, 24 женщины, 4 девочки, 2 мальчика.

¹¹ За период с 16 августа по 15 ноября 2017 года УВКПЧ зафиксировало 87 жертв среди гражданского населения: 15 погибших (14 мужчин и 1 мальчик) и 72 раненых (42 мужчины, 19 женщин, 10 мальчиков, 1 девочка).

¹² УВКПЧ напоминает, что в соответствии с Минскими договоренностями стороны обязались отвести тяжелое вооружение. В отчетном периоде, в частности со 2 по 20 декабря, боевые действия активизировались, особенно в Донецкой области. С 23 декабря по 10 января в результате обновления обязательства о прекращении огня, достигнутого трехсторонней контактной группой и другими подписантами Минских договоренностей, на период рождественских и новогодних праздников, боевые действия существенно сократились. СММ ОБСЕ зафиксировала почти 16 тыс. нарушений режима прекращения огня за неделю с 11 по 17 декабря и более 10 тыс. – с 18 по 24 декабря. Затем этот показатель сократился до примерно 2 тыс. нарушений режима прекращения огня за неделю с 25 по 31 декабря 2017 года и чуть менее 4 тыс. за неделю с 1 до 17 января 2018 года. См. ежедневные и срочные отчеты ОБСЕ по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/reports/> и заявление ОБСЕ для прессы о подтверждении соблюдения режима прекращения огня по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/364031>.

19. Причиной большинства жертв среди гражданского населения остается использование систем оружия неизбирательного и (или) взрывного действия. УВКПЧ зафиксировало 40 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 38 раненых) в результате обстрелов из разных систем оружия – в частности, минометов, гаубиц и реактивных систем залпового огня (РСЗО) – и огня из легкого оружия¹³. Это на 66.7 процента больше, чем в предыдущем отчетном периоде (с 16 августа по 15 ноября 2017 года), когда УВКПЧ зафиксировало 24 жертвы среди гражданского населения в результате обстрелов и огня из легкого оружия (2 погибших и 22 раненых). Дополнительно, огонь из стрелкового оружия стал причиной семи жертв среди гражданского населения (1 погибший и 6 раненых)¹⁴. Из 47 пострадавших от обстрелов, использования стрелкового оружия и легких вооружений, более двух третей – 35 (2 погибших и 33 раненых) – имели место на территории, контролируемой вооруженными группами, и, вероятно, могут быть отнесены к ответственности Правительства, исходя из того, в каких географических районах они имели место. 12 жертв среди гражданского населения (1 погибший и 11 раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой Правительством, и, вероятно, могут быть отнесены к ответственности вооруженных групп, исходя из того, в каких географических районах они имели место.

20. Стороны конфликта продолжали использовать оружие неизбирательного и (или) взрывного действия с широким радиусом поражения, в частности РСЗО, в районах, населенных и используемых гражданскими лицами¹⁵. Это может свидетельствовать о нарушении международного гуманитарного права, в частности, запрета неизбирательных нападений и обязательства принимать все возможные меры, чтобы избежать потерь среди гражданского населения и нанесения ущерба гражданским объектам¹⁶. Например, 18 декабря были обстреляны центральные районы Новолуганского – поселка, расположенного на контролируемой Правительством территории с населением около 3500 человек, – в результате которого были ранены восемь гражданских лиц и многие гражданские дома получили повреждения. По меньшей мере два снаряда разорвались в нескольких метрах от школы, а третий во внутреннем дворе школы, где находилось 20 детей. Еще один снаряд попал в детский садик, который в тот момент был пустым. Оба образовательные учреждения расположены в 120 метрах от общежития, используемого Вооруженными Силами Украины, что усиливает беспокойство по поводу расположения военных целей вблизи гражданских объектов (см. ниже).

21. Гражданские лица продолжали гибнуть и получать ранения от взрывоопасных пережитков войны. Причем, во время отчетного периода, оставленные устройства вызвали больше смертельных случаев, чем обстрелы¹⁷. За период с 16 ноября 2017 по 15 февраля

¹³ Жертвы обстрелов и жертвы огня из легкого оружия сведены вместе, потому что определенное количество людей, а именно: 1 погибший (мужчина) и 18 раненых (11 мужчин и 7 женщин), стали жертвами осколочных ранений, которые могли быть вызваны любым из этих вооружений. Кроме того, УВКПЧ зафиксировало 1 погибшего (мужчина) и 21 раненого (11 женщин, 8 мужчин, 2 девочек) из-за обстрелов из пушек, минометов, гаубиц и РСЗО.

¹⁴ В частности, гибель 1 мужчины и ранение 4 мужчин и 1 женщины.

¹⁵ Например, 18 декабря из реактивной системы залпового огня «Град» был обстрелян поселок Новолуганское – поселок с населением около 3500 человек. 29 ноября СММ, расположенная в контролируемом Правительством Светлодарске, зафиксировала около 70 взрывов неопределенного происхождения и выстрелов из крупнокалиберного пулемета и стрелкового оружия (все в 2–5 км в восточно-южном и восточном направлении) и 24 взрыва, оценены как взрывы боеприпасов РСЗО калибра 122 мм, в 4–5 км на северо-восток. См. ежедневный отчет СММ ОБСЕ по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/360141>. Вечером 4 декабря и в ночь на 5 декабря СММ в контролируемой вооруженными группами Кадиевке (бывший Стаханов) зафиксировала около 200 взрывов неопределенного происхождения в 6–18 км от города и примерно 100, как оценивается, исходящих взрывов, которые следовали один за другим и были определены как выстрелы из РСЗО калибра 122 мм в 6–9 км от города. См. ежедневный отчет СММ ОБСЕ по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/360961>. 20 декабря в поселке Новолуганское СММ зафиксировала свежую воронку в поле, которая, по оценке, образовалась от разрыва ракеты, выпущенной с РСЗО калибра 122 мм. Воронка была расположена в 50 м от ближайшего жилого дома. См. ежедневный отчет СММ ОБСЕ по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/364021>.

¹⁶ МККК. Обычное международное гуманитарное право, нормы 11, 12, 15, 17.

¹⁷ К взрывоопасным пережиткам войны относятся как неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ), так и оставленные взрывоопасные боеприпасы (ОВБ).

2018 года УВКПЧ зафиксировало 23 жертвы среди гражданского населения (9 погибших и 14 раненых) из-за обращения гражданских лиц с ВПВ, преимущественно с оставленными взрывоопасными боеприпасами в виде ручных гранат¹⁸. За отчетный период на эту причину пришлось почти треть (31,5 процента) всех жертв среди гражданского населения.

22. Кроме того, срабатывание мин-ловушек привело к ранению трех гражданских лиц (все – мужчины). Использование устройств, приводящихся в действие жертвой, – без возможности различия между гражданскими лицами и лицами, которые берут активное участие в боевых действиях – может быть приравнено к неизбирательному нападению, что является нарушением международного гуманитарного права, особенно в случае установки таких устройств в районах, которые, как известно, используются гражданскими лицами¹⁹. Кроме того, эти устройства ограничивают свободу передвижения гражданских лиц²⁰. Хотя УВКПЧ наблюдало предупредительные знаки о наличии мин и получало соответствующие сообщения, эти знаки не всегда четко указывали на места, в которых могут находиться мины, и часто не считались местным населением достоверными²¹.

23. Обстрелы и перестрелки с применением СОЛВ также наносили повреждения гражданских жилым домам, школам и медицинским учреждениям²². УВКПЧ наблюдало присутствие военного личного состава и оружия в жилых районах с обеих сторон от линии соприкосновения, в частности, в непосредственной близости от учебных заведений и учреждений здравоохранения²³. УВКПЧ подчеркивает, что даже если в районах,

¹⁸ Это на 28,1 процента меньше, чем за предыдущий отчетный период (с 16 августа по 15 ноября 2017 года), за который УВКПЧ зафиксировало 32 жертвы среди гражданского населения из-за неосторожного обращения с ВПВ: 6 погибших и 26 раненых. В течение отчетного периода большинство таких жертв среди гражданского населения стали следствием неосторожного обращения с ручными гранатами или их применения в межличностных конфликтах, где виновники часто были в состоянии алкогольного опьянения, или попыток разобрать снаряды или патроны для стрелкового оружия.

¹⁹ Протокол II (с изменениями от 3 мая 1996 года) Конвенции 1980 года о Конкретных Видах Обычного оружия также ограничивает неизбирательное и несоразмерное использование мин-ловушек (которые определены как любое устройство или материал, которые спроектированы, сконструированы или приспособлены для того, чтобы убивать или наносить повреждения, и которые срабатывают неожиданно, когда человек прикасается или приближается к предмету, который кажется безобидным, или выполняет действие, которое кажется безопасным) и – как в международном гуманитарном праве – требует, чтобы были приняты все возможные предохранительные меры для защиты гражданских лиц от воздействия мин-ловушек (в том числе, учитывая меры по защите гражданских лиц, а также наличие и осуществимость применения альтернативных систем). Кроме того, Протокол также запрещает использование мин-ловушек, которые каким-либо образом соединены или ассоциируются с целым рядом конкретных предметов, а также в любом городе, поселке, селе или ином районе с сосредоточением гражданских лиц, в которых не ведется или не предвидится неминуемых боевых действий между сухопутными войсками. 15 декабря 1999 года Украина дала согласие на обязательность для себя Протокола II. Протокол имеет обязательную силу для всех сторон вооруженного конфликта немеждународного характера. См. Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с изменениями, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия с изменениями от 3 мая 1996 года), статьи 1, 2, 3, 7. См. МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 1, 11 и 12.

²⁰ См. также разделы «Свобода передвижения» и «Право на достаточный жизненный уровень».

²¹ Интервью, проведенное УВКПЧ.

²² Например, 18 декабря в контролируемом Правительством поселке Новолуганское УВКПЧ зафиксировало повреждения, причиненные обстрелами жилья гражданского населения (домам и квартирам), школе, детскому саду и медпункту, а 17–18 декабря в Холмовском, контролируемом вооруженными группами, – повреждение детсада. 19 декабря в контролируемой вооруженными группами Кадиевке (ранее Стаханов) обстрелом выбило окна в поликлинике и повредило жилые дома гражданского населения. УКГВ сообщило об увеличении количества зарегистрированных нападений на образовательные учреждения в течение декабря. См. Краткий гуманитарный обзор (по состоянию на 23 января 2018) по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/infographic/ukraine-humanitarian-snapshot-23-january-2018>. <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/infographic/ukraine-humanitarian-snapshot-23-january-2018>.

²³ Присутствие военных или вооруженных групп и использование или занятие ими недвижимости гражданских лиц были задокументированы УВКПЧ 13 декабря в Болотеном, 6 декабря в Дружбе, 14 мая в Лопаскино, 14 декабря в Лобачеве, 5 декабря в Новгородском, 4, 8 и 21 декабря и 23 января в Новолуганском, 17 января в Новоалександровке, 6 декабря в Новоселовке Второй, 7 декабря в Паньковке, 13 декабря в Сизом, 23 января в Майском, 14 декабря в Трехизбенке, 6 декабря и 26 января в Верхнеторецком, 17 января в Золотом-4, 14 февраля в Песках, Первомайском и Водяном (Ясиноватский район). Кроме того, УВКПЧ заметило, что Вооруженные Силы Украины в конце ноября заняли дома в Майском и отметили дома в Майском и Гладосово, где присутствовали гражданские лица, кругами, а пустые дома – крестами. 8 февраля в Катериновке УВКПЧ наблюдало возобновление присутствия военных. По словам местных жителей, ВСУ вернули свои позиции в это село в конце декабря и заняли дома гражданского населения.

используемых гражданскими лицами, находится военная техника или солдаты, нападения, при которых не проводится различие гражданских лиц и объектов от военных целей или которые вызывают несоизмеримые жертвы среди гражданского населения и повреждения гражданских объектов, запрещаются, они могут считаться военными преступлениями²⁴. Кроме того, УВКПЧ задокументировало случаи, когда Вооруженные Силы Украины длительное время использовали жилье гражданских лиц, иногда без согласия владельцев, и оставляли эту недвижимость в поврежденном состоянии²⁵. Использование жилья гражданских лиц сторонами конфликта повышает риск превращения этих домов в ходе боевых действий в мишени и возникновения угрозы жизни гражданского населения. Этот фактор способствует также принудительному перемещению гражданских лиц и препятствует их возвращению.

24. Кроме того, повреждения ключевых объектов инфраструктуры водо-, электроснабжения и задержки в переговорах по созданию «окон тишины» для ремонта и технического обслуживания, нарушали поставки воды и электроэнергии в районы, пострадавшие от конфликта²⁶. В частности, Донецкая фильтровальная станция была обстреляна 8 раз, с потенциально разрушительными последствиями для населения и окружающей среды, учитывая, что на этом объекте хранится токсический газообразный хлор²⁷. 18–19 декабря Донецкая фильтровальная станция попала под артиллерийский обстрел и огонь из тяжелых пулеметов, продолжавшиеся более суток, что вынудило осуществить эвакуацию персонала без гарантий безопасности²⁸. В этом контексте УВКПЧ

²⁴ МККК. Обычное международное гуманитарное право, нормы 11, 12, 14, 156. См. Также Норму 15, требующую от сторон при проведении военных операций принять все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного нанесения ущерба гражданским объектам или, в любом случае, свести их к минимуму.

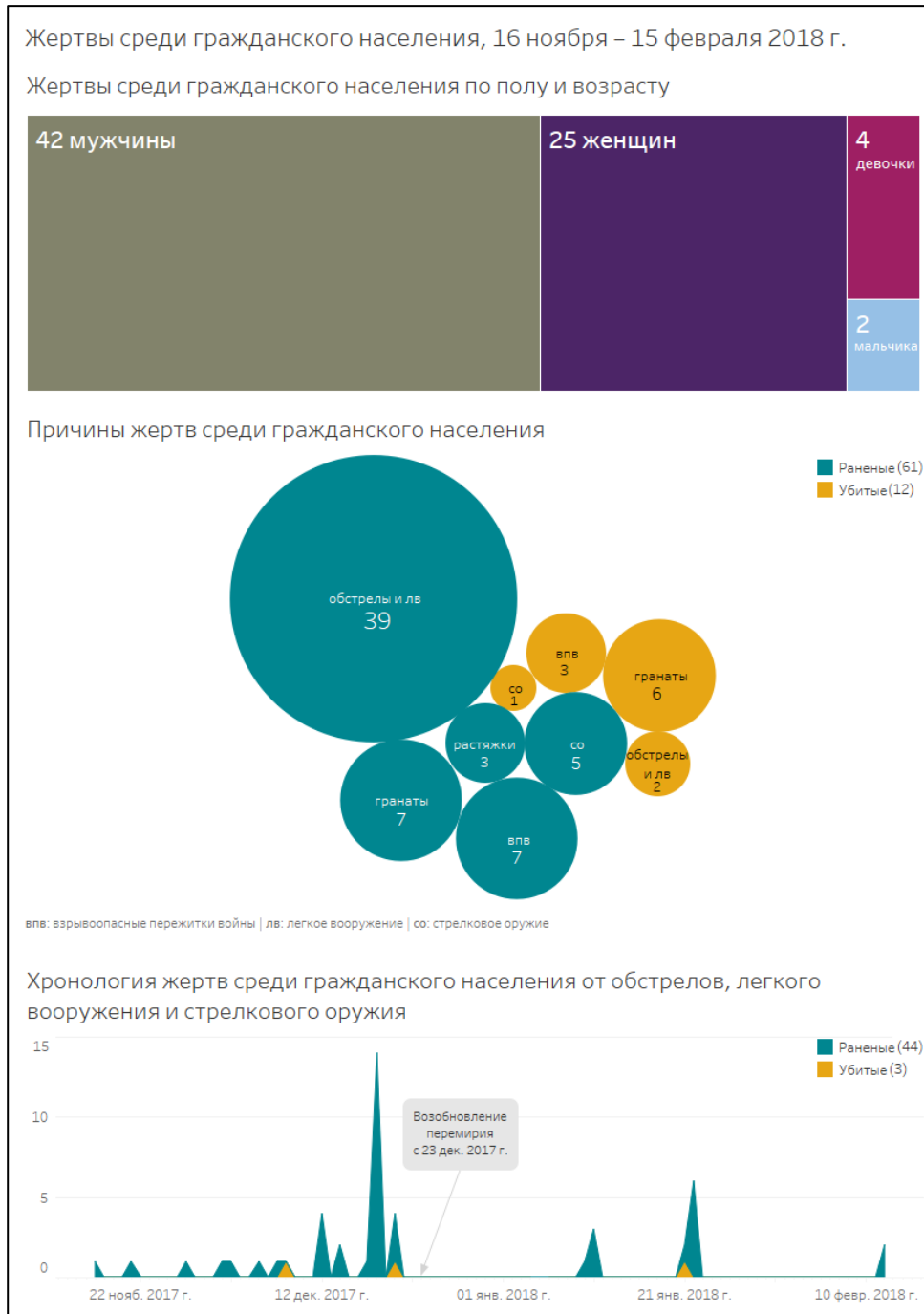
²⁵ УВКПЧ задокументировало такие примеры в Болотеном (13 декабря), Катериновке (8 февраля), Первомайском (14 февраля), Песках (14 февраля), Новоселовке Второй (6 декабря), Сизом (13 декабря), Верхнеторецком (26 января) и Водяном (14 февраля). См. также ниже раздел «Право на жилье, землю и собственность».

²⁶ Например, УВКПЧ наблюдало, как из-за обстрелов, 18 ноября были отрезаны поставки электроэнергии в район Золотого-4, из-за чего, при минусовой температуре воздуха, без электроэнергии остались одна улица и хутор. Ремонтные бригады отказались ехать в этот район из-за неспособности организовать «окно тишины» в результате выхода российских военных из состава Совместного Центра Контроля и Координации (который был сформирован в Сентябре 2014 и предоставлял механизм контроля за прекращением огня и вопросами связанными со стабилизацией линии разграничения, включая координацию «окон тишины»; в дальнейшем: СЦКК). Поставка электроэнергии была возобновлена 27 ноября. Также населению Новолуганского, Гладосова и Майского после 16 ноября и 28 декабря был ограничен доступ к электроснабжению из-за повреждения инфраструктуры в результате обстрелов. 19 декабря в результате обстрела одна из двух линий электроснабжения насосной станции первого подъема была повреждена и не может быть отремонтирована без «окна тишины». Если будет повреждена вторая линия электропередачи, то насосная станция останется без электропитания. Станция подает воду на пять фильтровальных станций, которые в свою очередь обрабатывают воду для более чем миллиона человек с обеих сторон от линии соприкосновения. Информация предоставлена Кластером водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ).

²⁷ Отчет ВСГ по ссылке: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/water-sanitation-and-hygiene>. УВКПЧ на регулярной основе поднимало вопрос о рисках, связанных с прямым или косвенным повреждением Донецкой фильтровальной станции (ДФС) (расположенной в так называемой «серой зоне» примерно в 15 км к северу от Донецка) из-за использования вооружения взрывного действия. См., например, УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа–15 ноября 2017 года (далее – «20-й доклад УВКПЧ»), п. 24. В течение отчетного периода, в дополнение к обстрелам и перестрелкам вблизи ДФС 19 декабря, этот объект попадал под огонь 1–2 декабря (после обстрелов остались неразорвавшиеся боеприпасы), 3 декабря (обстрел), 12 декабря (пулеметная пуля попала в комнату, где находился работник), 17–18 декабря (снаряд упал рядом с трубопроводом хлора). От боевых действий пострадали и другие объекты. 26 января насосная станция первого подъема Юго-Донбасского водопровода в результате обстрела и повреждения силового трансформатора была вновь подключена к резервной линии питания. Ремонтная бригада не смогла отремонтировать трансформатор в тот же день из-за опасности, вызванной огнем из стрелкового оружия в этом районе. 12 декабря снаряд попал в площадку Горловской фильтровальной станции № 2 (территория, контролируемая вооруженными группами), которая поставляет воду для 184 тысяч человек с обеих сторон от линии соприкосновения. 31 декабря Холмовская водоочистная станция, обеспечивающая подачу воды для 7,8 тысяч человек, осталась без электропитания из-за повреждения в результате обстрела силового кабеля, который соединяет подстанцию с линией электропередачи. Кабель был исправлен через несколько дней.

²⁸ Реактивные снаряды упали на площадку ДФС, что обусловило необходимость эвакуации в бомбоубежища примерно 70 сотрудников. Эвакуацию пришлось проводить без какой-либо гарантии безопасности из-за сложностей с координацией «окна безопасности» после выхода Российской Федерации из состава СЦКК (источник: Кластер ВСГ). См. также <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to>

продолжает выражать беспокойство выходом 18 декабря 2017 года представителей Российской Федерации из состава совместного центра по контролю и координации. УВКПЧ продолжило мониторинг возможных последствий, касающихся способности сторон конфликта вести переговоры об «окнах тишины» для обеспечения технического обслуживания и ремонта критически важной гражданской инфраструктуры, а также безопасного предоставления гуманитарной помощи²⁹.



ukraine/363681?download=true. УВКПЧ не может определить, какая сторона конфликта выпустила снаряды, которые упали вблизи Донецкой фильтровальной станции.
²⁹ Комментарий Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации, доступен по ссылке http://www.mid.ru/en/web/guest/maps/ua/-/asset_publisher/ktn0ZLTvbbS3/content/id/2993360.

В. Лишение свободы, насильственное исчезновение и похищение, пытки и жестокое обращение, а также сексуальное насилие, связанное с конфликтом

Это очень тяжело... Не только для него, но и для нас тоже... Никогда не знаешь как себя вести с ним. Он не говорит ничего о том что с ним произошло там. Возможно его там били, возможно нет. Я не могу знать точно что с ним там случилось, но они точно сломали моему сыну душу.

- Житель села вблизи от линии соприкосновения

1. Доступ к местам содержания под стражей

25. УВКПЧ продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на контролируемой Правительством территории. УВКПЧ провело 113 конфиденциальных интервью с лицами, находящимися в следственных изоляторах (СИЗО) в Бахмуте, Харькове, Херсоне, Киеве, Мариуполе, Николаеве, Одессе и Старобельске, а также с заключенными в исправительных колониях Харьковской, Херсонской и Одесской областей.

26. Как в «Донецкой народной республике», так и в «Луганской народной республике», несмотря на неоднократные запросы, УВКПЧ, как и раньше, было отказано в доступе к местам лишения свободы для встречи с лицами, содержащимися под стражей. Постоянный отказ по-прежнему вызывает серьезное беспокойство относительно условий содержания под стражей и возможных нарушений прав человека, в частности применения пыток и жестокого обращения. Информация, полученная УВКПЧ непосредственно от ряда лиц, содержащихся под стражей, в частности, от некоторых из тех, кто был освобожден вооруженными группами в рамках одновременного освобождения «всех на всех» в рамках Минских договоренностей (см. Приложение II), подтверждает наличие оснований для такого беспокойства.

27. Из-за отсутствия доступа к местам лишения свободы на территории, контролируемой вооруженными группами, в этом докладе невозможно отразить фактическое количество случаев лишения свободы, насильственных исчезновений и похищений, пыток, жестокого обращения и сексуального насилия.

2. Незаконное/произвольное лишение свободы, насильственное исчезновение и похищение, пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие

28. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало 115 заслуживающих доверия утверждений о незаконном или произвольном содержании под стражей, пытках, жестокое обращение и (или) сексуальном насилии, совершаемых с обеих сторон от линии соприкосновения. В 15 из этих случаев имели место нарушения прав человека или посягательства на них, которые, как утверждается, были совершены в течение отчетного периода. К трем случаям была причастна Служба безопасности Украины (СБУ), а к 12 – вооруженные группы.

29. В четырех случаях³⁰, имевших место в сентябре–декабре 2017 года на территории, контролируемой Правительством, жертвы, как утверждается, были похищены группой неустановленных лиц в масках, гражданской одежде или камуфляжной форме без знаков различия или эмблем, в общественном месте в дневное время. Эти случаи иллюстрируют вновь появившуюся тенденцию с сентября 2017 (ранее она отмечалась в 2014–2015

³⁰ Интервью, проведенные УВКПЧ, ноябрь 2017 – январь 2018.

годах)³¹: лиц, задержанных на территории, контролируемой Правительством, подвергают произвольному лишению свободы, пыткам и жестокому обращению способом, который не позволяет жертвам эффективно подавать жалобы и, таким образом, препятствует официальному расследованию утверждений о нарушении прав человека. Одна жертва сказала о своих похитителях: «Я думал, что это бандиты – вся ситуация выглядела именно так»³². Жертвы сообщали, что им завязывали глаза или натягивали на голову мешок, надевали наручники и отвозили в незнакомое место (здание, подвал, гараж), где, по утверждениям, били, угрожали насилием (в частности, изнасилованием), имитировали казнь или насиловали, заставляя при этом признаться в сотрудничестве с Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ) или вооруженными группами. Это продолжалось от нескольких часов до нескольких дней или недель, в течение которых жертвы находились с завязанными глазами или же те, кто совершал вышеупомянутое, закрывали свои лица³³. Затем жертву или переводили в СБУ или «отпускали» на улицу, где ее немедленно арестовывало СБУ. Такое задержание, согласно сообщениям, должным образом регистрировалось, уведомлялись родственники о задержании, а задержанному сообщали о подозрении и проводили допрос. Жертвы, которые содержатся под стражей, не утверждали, что подвергались пыткам или жестокому обращению во время официального содержания под стражей.

30. Жертвы сообщили, что после перевода в официальное место содержания под стражей они прошли медицинский осмотр, как того требует закон и существующие подзаконные акты³⁴; однако в трех случаях их не расспросили подробно о том, как они получили синяки и другие заметные травмы. В одном случае медицинские работники просто удовлетворились «объяснением», что задержанный получил травмы до ареста, «упав с дерева» или «лестницы»³⁵, не ставя под сомнение правдоподобность этого заявления. УВКПЧ постоянно документирует факты того, что медицинские работники не проводят расследований по имеющимся травмам и последующих дознаний, чтобы получить объяснения, а также нежелание задержанных рассказывать медицинским работникам об истинном характере их травм из-за опасений негативных последствий³⁶. Эти случаи свидетельствуют о необходимости совершенствования профессиональной подготовки медицинского персонала, особенно в местах содержания под стражей, для проведения осмотров в соответствии со стандартами Стамбульского протокола³⁷.

³¹ УВКПЧ ранее сообщало об этой тенденции, получившей значительное распространение в 2014–2015 гг. Тогда органы власти оправдывали такую практику тем, что из-за боевых действий невозможно немедленно доставить задержанного к официальному месту содержания под стражей.

³² Интервью УВКПЧ, 27 декабря 2017.

³³ В п. 926 (d) Доклада Специального докладчика п. Найджела С. Родди, представленного в соответствии с резолюцией 1992/32 Комиссии по правам человека, E/CN.4/1995/34, напоминает: «Каждый допрос должен начинаться с идентификации всех присутствующих человек. Все допросы должны протоколироваться, имена и должности всех присутствующих должны быть внесены в протокол. Доказательства, полученные во время допроса, который проводился без протокола, должны исключаться из процедур судебного разбирательства. Практика завязывания глаз или закрытия лица любым колпаком часто делает преследования по закону за применение пыток практически невозможным, поскольку пострадавшие оказываются не в состоянии определить лица тех, кто их пытал».

³⁴ С целью улучшения законодательного регулирования вопросов охраны здоровья в местах лишения свободы, Министерство Юстиции Украины, 10 Мая 2017 г., выдало общий указ № 1517/5/503, которым внесло изменения в ранее установленный механизм идентификации и регистрации телесных повреждений заключенных и лиц которые только прибыли в места содержания под стражей. Этот обновленный порядок предусматривает обязательную регистрацию телесных повреждений и уведомление о них органов власти, медицинский осмотр заключенных при отсутствии лиц, которые не являются медицинским персоналом, свободу выбора врача и конфиденциальность медицинских записей.

³⁵ Во время интервью задержанные часто утверждают УВКПЧ, что правоохранительные органы, которые их задержали, заставляют, в частности угрозами, предоставлять такие объяснения.

³⁶ См., например, Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 15 августа по 15 ноября 2017 года, п. 52; САТ/ОР/УКР/3, Визиты в Украину представителей Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которые состоялись 19–25 мая и 5–9 сентября 2016 года: наблюдения и рекомендации, предоставленные государству-участнику.

³⁷ В разделах IV, V и VI Стамбульского протокола подробно указано, что медицинский осмотр и психологическая экспертиза должны проводиться тщательно, даже если у жертв нет неотложных жалоб и острых симптомов на

Территория, контролируемые вооруженными группами

31. УВКПЧ задокументировало рост числа случаев произвольного лишения свободы гражданских лиц вооруженными группами, причем эта тенденция наблюдается с лета 2017 года. УВКПЧ зарегистрировало семь новых случаев³⁸, произошедших в течение отчетного периода на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», и 18 случаев, имевших место ранее³⁹. Жертвы в основном были задержаны «министерством государственной безопасности» («МГБ») или «управлением по борьбе с организованной преступностью» («УБОП») на блокпостах, дома или на работе. Часто после задержания на блокпостах в домах проводились обыски и изъятия имущества⁴⁰.

32. 15 января 2018 года «МГБ» «Донецкой народной республики» признало, что в 2017 году по «подозрению в шпионаже и государственной измене» оно задержало 246 человек, 148 из которых жили и работали на территории, контролируемой вооруженными группами⁴¹. Данные по территории, контролируемой «Луганской народной республикой», отсутствуют.

33. Задержание «МГБ» или «УБОП» «Донецкой народной республики» обычно начиналось с «административного ареста» сроком на 30 суток, в течение которого арестованные пребывали без связи с внешним миром (*incommunicado*)⁴². По истечении срока обычно предоставлялся доступ к адвокату, и повышалась вероятность сообщения родственникам о факте задержания. Однако, после начального тридцатидневного «административного ареста» «прокурор» часто выдавал «приказ» с новыми «основаниями» для «административного ареста» и содержания под стражей⁴³.

34. Лица, задержанные «МГБ» «Луганской народной республики», также сначала содержались под стражей без связи с внешним миром. В большинстве случаев «МГБ», несмотря на обращения родственников, не подтверждало факт задержания и (или) не предоставляло информации о месте содержания под стражей⁴⁴. УВКПЧ еще раз подчеркивает, что такая практика равносильна насильственному исчезновению. К тому же, при отсутствии доступа международных организаций к задержанным, содержание под

момент обследования. В Стамбульском протоколе подчеркнута важность опроса предполагаемой жертвы и фиксации ответов на вопросы о том, как были получены травмы, о процессе выздоровления и т.п.

³⁸ Семь случаев, когда были задержаны 12 человек.

³⁹ В одном показательном случае, зафиксированном в отчетном периоде, жертва была задержана на контрольно-пропускном пункте, контролируемом вооруженными группами, в августе 2017 года. Ей надели на голову мешок и в наручниках доставили в здание «МГБ» в Донецке. По дороге жертву заставляли признаться в шпионаже и запугивали. В «МГБ» ее допрашивали в течение десяти часов, после чего приказали подписать документ с заявлением о том, что на нее не оказывалось давление. Когда задержанный отказался, «сотрудник МГБ» предложил ему два варианта: подписать документ, сдать личные вещи, в частности паспорт, и покинуть здание либо не подписывать документ и оказаться в подвале. Пострадавший выбрал первый вариант и был освобожден. После этого его дважды вызывали повесткой в «МГБ» для допроса. В конце ноября он обратился в «МГБ» с требованием вернуть паспорт, а позже подал заявление «генеральному прокурору». 6 декабря после того, как потерпевший и его адвокат подали жалобу в «МГБ», он был арестован по дороге домой. «Сотрудники МГБ» вывели его в поле, обыскали и приказали подписать документы, заявив, что иначе они вывезут его на минное поле и он станет еще одной «жертвой несчастного случая» среди гражданского населения. Он протестовал, но «сотрудники» угрожали ему избитием и смертью. Пострадавший подписал следующие документы: 1) заявление, где подтверждалось, что он получил свои документы от «МГБ»; 2) признание своего устного «согласия» сотрудничать с СБУ с целью опорочить «Донецкую народную республику»; 3) «уведомление» о «депортации» из «ДНР» сроком на 5 лет. Его отвезли на контрольно-пропускной пункт, вернули документы и мобильный телефон и передали на территорию, контролируемую Правительством.

⁴⁰ В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало четыре таких случая. Это соответствует ранее зафиксированной практике.

⁴¹ <https://dan-news.info/obschestvo/sotrudniki-mgb-dnr-v-2017-godu-zaderzhali-po-podozreniyu-v-shpionazhe-i-gosizmene-pochti-250-chelovek.html>.

⁴² См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2017 года (далее – «18-й доклад УВКПЧ»), пп. 43-44; 20-й доклад УВКПЧ, пп. 40-44.

⁴³ В очень редких случаях лицо отпускали вскоре после задержания.

⁴⁴ В показательном случае, зафиксированном в отчетном периоде, семейная пара исчезла 16 октября 2017 года при пересечении контрольно-пропускного пункта, контролируемого вооруженными группами. Родственники обращались к «МГБ», «полиции» и «генеральному прокурору», однако ответа не получили. 28 ноября родственники выяснили, что пара была задержана «МГБ», но не смогли подтвердить их местонахождение.

стражей без связи с внешним миром вызывает серьезное беспокойство по поводу того, что лица, содержащиеся под стражей, подвергаются пыткам или жестокому обращению⁴⁵.

35. Вызывает обеспокоенность тот факт, что 2 февраля 2018 года «народный совет» «Луганской народной республики» внес изменения в «закон о военном положении»⁴⁶, включив в него понятие «превентивный арест», который может применяться на срок до 30 суток и продолжаться до 60 дней. Вызывает озабоченность то, что такой «арест» может применяться на основании решения «министра государственной безопасности» или «министра внутренних дел» по согласованию с «генеральным прокурором» и может основываться на утверждениях о том, что данное лицо, *возможно*, было причастно к преступлениям против безопасности «республики».

3. Положение лиц, попавших в заключение до начала конфликта

36. УВКПЧ приветствует перевод двадцати человек, заключенных до начала конфликта, из семи исправительных колоний, расположенных на территории контролируемой «Донецкой народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством, что произошло 7 февраля 2018 года⁴⁷. С августа 2015 году на территорию, контролируемую Правительством, переведены 186 человек (в том числе 4 женщины). До этого времени перевод осуществлялся под эгидой Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека на основе диалога с представителями «Донецкой народной республики», что является примером укрепления доверия в области прав человека. УВКПЧ известно по крайней мере о 104 заключенных, обратившихся с просьбой о переводе на территорию, контролируемую Правительством.

37. Как и ранее переведенные лица, которые попали в заключение до начала конфликта⁴⁸, недавно переведенные лица сообщили о в целом плохих условиях содержания под стражей, в частности, речь шла о нехватке пищи и ненадлежащем ее качестве⁴⁹, а также об отключении электроэнергии в течение дня. Медицинскую помощь также характеризовали как недостаточную из-за дефицита медицинских работников или их нежелания оказывать медицинскую помощь. Некоторые задержанные утверждали, что им приходилось получать разрешение «администрации» колонии на прохождение лечения. Острой проблемой была нехватка медикаментов (в частности, специальных препаратов для лечения диабета), чтобы получить нужные медикаменты нужно было найти другого заключенного с похожим диагнозом и попросить его родственников привезти дополнительное количество препарата. Учитывая эти условия, посылки от родственников имели для заключенных особое значение. Главной причиной, по которой лица, заключенные до начала конфликта, просят перевести их, является стремление к облегчению контактов и общения с родственниками, в том числе благодаря посещениям. УВКПЧ отмечает, что с 11 января 2018 года поддержание контактов между лицами, заключенными до начала конфликта, и их семьями значительно осложнилось, так как услуги основного украинского оператора мобильной связи, Vodafone, сопровождались

⁴⁵ «Пытки чаще всего практикуются во время содержания под стражей «инкоммуникадо». Содержание под стражей «инкоммуникадо» должно быть поставлено вне закона, и лица, содержащиеся под стражей «инкоммуникадо», должны быть освобождены немедленно. Положения закона предусматривают, что задержанным в течение 24 часов с момента задержания должен быть обеспечен доступ к адвокату. Сотрудники органов безопасности, которые пренебрегают этими положениями, должны наказываться. [...] При любых обстоятельствах родственник задержанного должен быть уведомлен об аресте и месте содержания под стражей в течение 18 часов.». Доклад г-на Найджела С. Родли, Специального докладчика по вопросу пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, представленный в соответствии с резолюцией 1992/32 Комиссии по правам человека, E/CN.4/1995/34, п. 926 (d).

⁴⁶ Он вступил в силу в 2014 году и не был отменен.

⁴⁷ Все 20 заключенных были осуждены до начала конфликта. Их держали в следующих исправительных колониях: № 32 (Макеевка), № 52 (Енакиево), № 97 (Макеевка), № 28 (Торез), № 33 (Кировское), № 124 (Донецк) и № 3 (Ждановка) для больных туберкулезом. УВКПЧ провело интервью с 14 из 20 заключенных.

⁴⁸ См., например, 20-й доклад УВКПЧ, пп. 63–64.

⁴⁹ Заключенные сообщили, что еда «часто была гнилой», а «иногда опасной для потребления»; если пища была лучшего качества, то порции были маленькими и недостаточными. В некоторых колониях в 2014–2015 гг. ситуация была особенно плохой, «равносильной голоданию».

перебоями в Луганске, и полностью отсутствуют в Донецке (см. ниже «Право на достаточный жизненный уровень»).

38. Критерии, применяемые вооруженными группами к отбору лиц для перевода, остались непонятными. Переведенные заключенные сообщили, что «власти» на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» продолжает отказывать в переводе лицам, заключенным до начала конфликта, которые официально зарегистрированы на контролируемой Правительством территории Донецкой области или в Крыму. Несколько переведенных заключенных сообщили, что за неоднократные запросы о переводе на территорию, контролируемую Правительством, их сажали в одиночные камеры на срок до 15 суток.

39. По состоянию на 15 февраля 2018 года «Луганская народная республика» не сделала никаких практических шагов для перевода лиц, заключенных до начала конфликта, игнорируя обращения к «власти» по меньшей мере 64 заключенных, как было подтверждено для УВКПЧ. Это вызывает особое беспокойство, учитывая сообщения об ухудшении ситуации с оказанием медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях. Кроме того, пересечь линию соприкосновения в Луганской области тяжело (прямой автомобильной переправы нет, есть только пешеходный мост), из-за этого посещение заключенных членами их семей весьма проблематично⁵⁰.

40. Особое внимание следует уделить заключенным, которые остаются в местах лишения свободы на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» или «Луганской народной республикой», и которые после начала конфликта или были оправданы судом на территории, контролируемой Правительством⁵¹, или отбыли свой срок наказания, или обжаловали приговор в суде первой инстанции. Кроме того, УВКПЧ было проинформировано о нескольких заключенных до начала конфликта, которые так и не получили приговора, но были доставлены в Донецк на судебно-медицинскую экспертизу в начале 2014 года, до того, как вспыхнул конфликт. Они находятся в СИЗО, как в ловушке, почти четыре года, что равносильно произвольному лишению свободы.

41. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжило следить за проведением пенитенциарной реформы. Приветствуя позитивный шаг реформы перевести медицинский персонал из под субординации пенитенциарной администрации в подчинение Министерства здравоохранения, следует отметить, что этот процесс еще не был завершен.⁵² Из-за неопределенности в отношении трудовых договоров медицинские работники, работающие в СИЗО, начали увольняться с работы, что может негативно повлиять на оказание медицинской помощи в этих учреждениях. Кроме того, по-прежнему трудно предоставлять специализированные медицинские услуги задержанным и заключенным из-за отсутствия соответствующего транспорта и охраняемых палат в больницах общего профиля. В то же время ситуация с закупкой лекарств для заключенных с ВИЧ и многоуровневым туберкулезом улучшилась.

⁵⁰ В Луганской области есть только один официальный маршрут перехода через линию соприкосновения. Он открыт только для пешеходов (не для авто транспорта), которым приходится идти деревянными пандусами, соединяющими части разрушенного моста. Такой переход является особенно сложным для лиц с инвалидностью, семей с детьми или пожилых людей.

⁵¹ Вооруженные группы не признают решения украинских судов, что приводит к самопроизвольному и длительному содержанию под стражей.

⁵² Вместо этого, Министерства Юстиции Украины создало «Медицинский центр Государственной Исправительной Службы».

III. Ответственность и осуществление правосудия

У СБУ зеленый свет делать все что они захотят.
- Сотрудник правоохранительных органов, задержанному

A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке

42. Наблюдался ряд положительных сдвигов в усилиях по расследованию и судебному преследованию государственных субъектов, ответственных за различные нарушения прав человека⁵³. Вместе с тем, по-прежнему нужно провести большое количество расследований нарушений прав человека, совершенных, согласно утверждениям, вооруженными силами и силами безопасности. УВКПЧ отметило, что некоторые случаи, произошедшие на ранних этапах конфликта, до сих пор не расследованы или расследованы не должным образом⁵⁴.

B. Право на справедливое судебное разбирательство

43. Лица, находящиеся под судом по уголовным обвинениям в связи с вооруженным конфликтом, продолжали испытывать нарушения норм судебной защиты и процессуальных гарантий.

44. Лица, обвиненные в принадлежности к вооруженным группам или в связях с ними, после ареста все время содержались под стражей. Однако суды часто не проводили тщательного рассмотрения обстоятельств ареста, в частности, возможного применения пыток⁵⁵. УВКПЧ вело мониторинг некоторых из этих судебных процессов и в ряде дел заметило отсутствие равноправия сторон, в частности, суды игнорировали аргументы адвоката защиты и ссылались исключительно на ч. 5 ст. 176 Уголовного процессуального

⁵³ Например, военные прокураторы Харьковского и Мариупольского гарнизонов проводят расследование утверждений о незаконном аресте, содержании под стражей и применении сотрудниками СБУ незаконных методов ведения допроса; Сватовский районный суд Луганской области рассматривает дело четырех солдат ВСУ по обвинению в похищении и убийстве гражданского лица в июне 2014 года в Кременском районе Луганской области; В Красноармейском районном суде Донецкой области продолжаются слушания по делу пятерых бывших членов добровольческого батальона «Донбасс», трех членов батальона «Днепр-1» и трех членов «Правого сектора» о преступлениях, совершенных против гражданских лиц в 2014–2015 годах и в начале 2016 года; офицер СБУ, обвиняемый в избивании до смерти жителя Авдеевки в марте 2017 года, находится под судом в Дружковском городском суде Донецкой области; в Изюмском районном суде Харьковской области подходит к концу судебный процесс над двумя сотрудниками СБУ, обвиняемыми в причинении смерти гражданскому лицу, арестованному на контрольно-пропускном пункте, путем пытки и необеспечения получения им срочной медицинской помощи в ноябре 2014 года.

⁵⁴ См., например, дело Дмитрия Шабрацкого (см. Тематическое доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине, Приложение II, пп. 117–118). Несмотря на заключение судебно-медицинской экспертизы, согласно которому он умер от пулевого ранения в голову и минно-взрывной травмы, полиция квалифицировала его смерть как самоубийство и закрыла дело. Семье погибшего пришлось получить постановление суда для возобновления расследования дела, однако даже после этого, должного расследования его смерти проведено не было. Например, не было проведено баллистическую экспертизу винтовки, найденной рядом с телом. В случае Романа Постоленко, гражданского лица, убитого патрулем Государственной пограничной службы (см. Тематическое доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине, Приложение II, пп. 11–14), всем вероятным виновникам был предоставлен статус свидетелей, из-за чего семья жертвы не смогла получить компенсацию или возмещение, так как, согласно расследованию, солдаты действовали в рамках своих функциональных обязанностей, когда открыли огонь. УВКПЧ отмечает, что в ходе расследования дело дважды закрывалось прокурором и открывалась повторно по постановлению суда, что демонстрирует нежелание расследовать это убийство как преступление, совершенное государственными субъектами.

⁵⁵ УВКПЧ последовательно документировало и сообщило о применении пыток с целью противоправного получения «признаний». См., например, пп. 29, 65 и 68 выше; 20-й доклад УВКПЧ, пп. 47–50; 19-й доклад УВКПЧ, пп. 52–55.

кодекса Украины⁵⁶, избегая таким образом требования, согласно которому необходимо изучить вопрос о том, есть ли досудебное содержание под стражей обоснованным и необходимым и не является ли оно произвольным содержанием под стражей. Это было замечено и в случаях, когда суды выносили решения о продлении срока предварительного содержания под стражей.

45. Международное право в области прав человека требует, чтобы любое содержание под стражей по уголовному обвинению подвергалось судебному контролю⁵⁷. Это подразумевает, в частности, доставку задержанного к судье сразу после ареста⁵⁸ и периодический судебный пересмотр законности продления досудебного содержания под стражей. Досудебное содержание под стражей должно основываться на индивидуальном определении обоснованного и необходимого характера этой меры. Кроме того, лица, содержащиеся под стражей, должны быть подвергнуты суду в возможно короткий срок, насколько это согласуется с соблюдением их прав на защиту, для предотвращения слишком длительного досудебного содержания под стражей, что может поставить под угрозу презумпцию невиновности⁵⁹.

46. По меньшей мере 25 лиц, арестованных по подозрению в принадлежности к вооруженным группам или в связях с этими группами, были лишены доступа к адвокату, которого они выбрали⁶⁰. Право обвиняемого на свою защиту и получение помощи адвоката, избранного им самим, является одной из минимальных гарантий, на которые имеет право каждое обвиняемое лицо⁶¹.

47. УВКПЧ продолжало следить за рассмотрением дел, связанных с конфликтом, где на судебную власть осуществлялось давление. Наиболее вопиющим примером является дело против Нели Штепы, бывшего мэра Славянска. Во время мониторинга судебного процесса над ней УВКПЧ заметило запугивание и давление на судей со стороны правоохранительных органов⁶², а также крайне правых групп. Как следствие, судьи харьковских судов неохотно рассматривали это дело, и как минимум 19 судей под давлением прокуратуры взяли самоотводы, были дисквалифицированы или уволены, взяли отпуска по болезни или уходом за ребенком или завершили работу на посту судьи. Это привело к четвертому повторному слушанию дела, что нарушает право быть судимым без неоправданной задержки⁶³.

48. УВКПЧ обеспокоено попытками правоохранительных органов воспрепятствовать освобождению лиц, задержанных в связи с конфликтом, отбывших сроки своего наказания. УВКПЧ задокументировало случай, когда четыре сотрудника полиции были подвергнуты преследованиям со стороны СБУ за то, что позволили Сергею Юдаеву⁶⁴

⁵⁶ Часть 5 статьи 176 предусматривает содержание под стражей как единственно возможную меру пресечения для лиц, обвиняемых, в частности, в принадлежности к вооруженным группам или в связях с ними.

⁵⁷ МПГПП, статьи 9 и 14.

⁵⁸ «Физическое присутствие задержанных на слушании дает возможность узнать об обращении, которому они подверглись в заключении ... Следовательно, оно служит гарантией права на личную неприкосновенность и запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения». Замечания общего порядка № 35 – Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность), п. 34.

⁵⁹ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 – Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность), п. 37.

⁶⁰ УВКПЧ постоянно получает заявления о том, что задержанным в начальный период ареста и содержания под стражей запрещается контакт с адвокатом.

⁶¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 14; Европейская конвенция по правам человека, ст. 6.

⁶² См., например, 20-й доклад УВКПЧ, пп. 71 и 77.

⁶³ В январе 2018 года судебный процесс над Нелей Штепой был остановлен, так как несколько судей Ленинского районного суда г. Харьков взяли самоотвод. Дело было передано в Октябрьский районный суд г. Харькова на четвертое повторное слушание, что вызывает серьезное беспокойство по поводу нарушения права быть судимым без неоправданной задержки.

⁶⁴ Сергей Юдаев был обвинен в массовых беспорядках и хулиганстве в связи с вероятным участием в захвате облгосадминистрации 6–7 апреля 2014 года. Несмотря на незначительную тяжесть обвинений, его держали под стражей в течение 3,5 лет, с мая 2014 года.

покинуть здание суда после его осуждения и освобождения по амнистии⁶⁵. Начальник конвоя был уволен со службы за то, что он не помешал освобождению Юдаева, а еще два сотрудника, которые были в конвое, получили служебные взыскания. Кроме того, сотрудник, сопровождавший Юдаева из зала суда, был обвинен в «злоупотреблении полномочиями» и взят под стражу.

С. Резонансные дела по актам насилия, связанным с массовыми протестами и беспорядками

49. УВКПЧ продолжило следить за развитием событий связанным с уголовными делами по фактам нарушений прав человека, совершенных во время протестов на Майдане в Киеве, и в контексте актов насилия, имевших место 2 мая 2014 года в Одессе.

1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане

50. Было очень мало позитивных продвижений в процессе над пятью бывшими сотрудниками специального подразделения «Беркут», которые обвиняются в убийствах 48 протестующих 20 февраля 2014 года на Майдане Независимости в Киеве. Двое обвиняемых находятся под стражей с апреля 2014 года, а трое – с февраля 2015 года. Святошинский районный суд Киева продолжил рассматривать показания потерпевших и свидетелей.

51. Расследование и судебное преследование в отношении тяжких нарушений прав человека, совершенных в ночь с 18 на 19 февраля 2014 года на Майдане и в прилегающих районах, имеет серьезные недостатки. Несмотря на очевидную координацию действий между СБУ⁶⁶, «титушками»⁶⁷ и полицией⁶⁸ во время нападений на протестующих на Майдане, данный момент не отражен в уголовных обвинениях. Надлежащее изучение этой связи могло бы повлиять на окончательную квалификацию нарушений прав человека. В другом деле привлечение «титушек» (бывшими) высшими должностными лицами Правительства является очевидным, об этом свидетельствует факт выдачи автоматов Калашникова из арсенала Министерства внутренних дел, что ставит вопрос об индивидуальной уголовной ответственности бывших высших должностных лиц за преступления, совершенные «титушками»⁶⁹.

⁶⁵ Приговор Киевского районного суда г. Харьков от 6 ноября 2017 года см. по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/70066827>. СБУ, согласно сообщениям, предъявило осужденному новые обвинения, что позволило требовать продления срока его предварительного содержания под стражей.

⁶⁶ Бывшего начальника Управления СБУ по г. Киев и Киевской области сейчас судят в Шевченковском районном суде г. Киев по обвинению в организации убийства 10 человек общеопасным способом и организации нанесения телесных повреждений группой лиц, способом, вызывающим особые страдания, в результате чего один человек погиб, а общее количество пострадавших составляет 22 человека.

⁶⁷ «Титушки» – вооруженные гражданские лица, иногда одетые в камуфляжную форму и маски, часто имеющие судимость, привлекаемые правоохранительными органами для нападений на протестующих.

⁶⁸ Время сбора «титушек» на Софийской площади в Киеве совпадает с началом «антитеррористической операции» в центре города. Они также покинули место событий примерно в тот момент, когда активная фаза «операции» завершилась; видеозаписи с камер системы безопасности на месте событий показывают, что «титушки» оставили этот перекресток в 3:00 ч., после того, как активная фаза «антитеррористической операции» на Майдане, длившаяся пять часов, закончилась (см. реконструкцию событий по ссылке http://talio.org/en/events/vasiltsov_and_veremiy). Место их развертывания также вряд ли было случайным – Софийская площадь находится всего в нескольких кварталах от Майдана, непосредственно на пути протестующих, которые отступали с Майдана после ожидаемого разгона милицией и силами безопасности в ходе «антитеррористической операции». Интересно, что нападения на безоружных протестующих были осуществлены в непосредственной близости от здания Управления МВД Украины по Киевской области, но милиция не вмешивалась. Кроме того, цель задействования «титушек» была похожа на цель «антитеррористической операции». Как результат, два человека были застрелены (Виталий Васильцов и Вячеслав Еремей), а еще как минимум шесть человек получили огнестрельные ранения. Гораздо большим было количество потерпевших от физического насилия.

⁶⁹ Следствие установило, что высшие должностные лица Министерства внутренних дел (МВД) Украины 20 февраля 2014 года организовали незаконную передачу огнестрельного автоматического оружия и боеприпасов «титушкам» для применения против протестов, и определило 12 подозреваемых, в том числе бывшего министра внутренних дел, бывшего начальника Департамента материального обеспечения МВД и бывшего главу киевской

52. УВКПЧ также обеспокоено специальным отношением, которое, кажется, обеспечено «титушкам», в результате чего жертвам их преступлений отказывается в правосудии. Например, Шевченковский районный суд Киева⁷⁰ освободил из-под стражи главаря банды «титушек» под домашний арест, после чего освободил его и из-под домашнего ареста, хотя он продолжал совершать преступления, в том числе акты насилия, которые угрожали общественной безопасности⁷¹. Кроме того, эти новые преступления были совершены, когда он якобы находился под защитой Государственной службы охраны (9 октября 2015 года и 5 мая 2016 года). 26 декабря тот же суд в рамках другого дела освободил двух «титушек» под домашний арест (третий подсудимый уже находился под домашним арестом). Всех их обвиняют в покушении на убийство восьмерых протестующих⁷².

53. Среди положительных моментов следует отметить, что УВКПЧ приветствует продвижение, как сообщается, в расследовании убийства 13 сотрудников правоохранительных органов во время протестов на Майдане⁷³. По прошествии почти четырех лет после этих событий Генеральная прокуратура Украины сообщила, что только одному лицу были выдвинуты обвинения в связи с убийством двух сотрудников правоохранительных органов и ранением третьего⁷⁴.

2. Ответственность за насилие 2 мая 2014 года в Одессе

54. Следствие и судебные процессы в отношении насилия, имевшего место 2 мая 2014 года в Одессе, как и раньше, носили односторонний характер, отрицательно сказываясь на правах жертв и обвиняемых. Двое оправданных ответчиков (члены групп сторонников федерализации), которые были сразу же повторно арестованы 18 сентября 2017 года,

милиции (<http://rrg.gov.ua/reestr-kriminalnih-provazhen/golovne-slidche-upravlinnja-generalnoi-prokuraturi-ukraini/postachannya-ta-zastosuvannya-spetszaso/>). Огнестрельное оружие со склада «титушкам» выдавал бывший сотрудник специального подразделения МВД по борьбе с организованной преступностью.

⁷⁰ 22 декабря 2017 года Шевченковский районный суд Киева приговорил главаря банды к четырем годам лишения свободы с отсрочкой и двухлетним испытательным сроком (см. Приговор по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/71189809>) и освободил его. Суд установил, что ему было выплачено 20 тыс. долларов США за привлечение 200–300 молодых, атлетически сложенных мужчин для «охраны общественного порядка», которым было выдано (неустановленным лицом) биты, после чего они разместились на Софийской площади (в нескольких кварталах от Майдана Независимости). Заметив, что журналист Вячеслав Еремей записывает их на видеокамеру из такси, обвиняемый вместе с другими «титушками» вытащили его из машины и сильно избили дубинками. Когда он попытался убежать, один из нападавших выстрелил ему в спину, что повлекло его смерть. Несмотря на эти факты, суд принял аргументы защиты, которая заявила, что обвиняемый приказывал другим не касаться жертвы, а стрелявший действовал по собственной инициативе, квалифицировав, таким образом, это преступление как «хулиганство».

⁷¹ Главарь банды был арестован 29 марта 2014 года и находился под стражей по обвинению в убийстве Вячеслава Еремея, но 27 мая 2014 года из-за угроз, которые он, согласно утверждениям, получал, находясь в месте содержания под стражей, его поместили под домашний арест, а также предоставили защиту Управления государственной защиты. Вскоре после этого прокурор изменил квалификацию преступления с убийства на хулиганство. 22 августа 2014 года обвиняемый был освобожден из-под домашнего ареста под личное обязательство. 19 октября 2014 года Шевченковский районный суд Харькова удовлетворил ходатайство прокурора о проведении суда в режиме закрытых слушаний (видеозапись слушаний доступна по ссылке <https://www.youtube.com/watch?v=JA4OCzQCX0A>). В период до судебного процесса он совершил еще два преступления. 17 марта 2016 года Киево-Святошинский районный суд Киевской области признал его виновным в незаконном хранении оружия и приговорил его к трем годам лишения свободы с отсрочкой (приговор доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/56651650>). Второй судебный процесс по обвинению в хулиганстве, в частности в совершении налета на автозаправочную станцию, во время которого несколько человек были избиты, а в одного человека был произведен выстрел из «травматического пистолета», сейчас идет в Соломенском районном суде Киева (уголовное производство № 760/4865/17-к). Вышеизложенное не убедило Шевченковский районный суд Киева, который рассматривает дело об убийстве Вячеслава Еремея, изменить меру пресечения Юрию Крысину.

⁷² Решение суда доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/71231699>. Трое «титушек» обвиняются в покушении на убийство шестерых протестующих с использованием огнестрельного оружия, нападении на протестующих и их запугивании с применением бит и дубинок и осуществлении «общего преступного замысла, направленного на противодействие мирным протестам» вместе с неустановленными лицами в период с 22:30 ч. 18 февраля до 2:30 ч. 19 февраля 2014 года.

⁷³ См. Тематический доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 года по май 2016 года включительно, Приложение 1, табл. 1.

⁷⁴ Брифинг Генеральной прокуратуры Украины, 12 февраля 2018 года. См. также, брифинг Начальника Департамента Специальных Расследований Генеральной Прокуратуры Украины от 20 Февраля 2018, по ссылке: https://www.youtube.com/watch?v=yVsd_zkA0Rc

оставались под стражей ожидая суда по новым обвинениям⁷⁵. 24 ноября 2017 года на встрече с УВКПЧ Одесская прокуратура подтвердила, что 18 октября 2017 года Апелляционный суд Одесской области постановил, что орган власти, осуществляющий содержание под стражей, не предоставил одному из ответчиков доступ к нанятому им адвокату, и дал поручение прокурору возбудить уголовное расследование по данному факту⁷⁶. Однако прокурор отказался сделать это⁷⁷.

55. УВКПЧ обеспокоено также отсутствием прогресса в расследовании фактов преследования и давления по отношению к судьям, которые рассматривают дела о массовых беспорядках, спровоцированными активистами, выступающими за единство, несмотря на то, что потерпевшие или свидетели опознали некоторых из возможных виновников⁷⁸.

IV. Одновременное освобождение задержанных в соответствии с Минскими договоренностями

Мы тебе дадим 8 лет, и потом, возможно, обменяем. Не рассчитывай на суд, ты здесь как заложник.

- Представитель власти, задержанному в связи с конфликтом лицу.

56. 27 декабря 2017 года состоялось одновременное освобождение в рамках освобождения по принципу «всех на всех», предусмотренного Минскими договоренностями⁷⁹: 233 человек были освобождены Правительством Украины, а 74 человека – вооруженными группами.

57. Правительство выпустило 157 человек (в том числе 15 женщин) в «Донецкую народную республику» и 76 человек (в том числе 3 женщины) в «Луганскую народную республику». Все задержанные или находились под стражей в правоохранительных органах (после задержания по подозрению в принадлежности к вооруженным группам или иных связях с ними и судебного разбирательства по данным подозрениям), или уже отбыли сроки наказания (преимущественно по статье 258-3 Уголовного кодекса, касающейся содействия террористическим организациям).

58. Из 74 задержанных, освобожденных вооруженными группами,⁸⁰ 41 были гражданскими лицами⁸¹, 33 – военнослужащими украинских сил (Вооруженных Сил

⁷⁵ См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 90.

⁷⁶ Постановление от 18 октября 2017 года доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/69748019>.

⁷⁷ Встреча, проведенная УВКПЧ 21 декабря 2017 года.

⁷⁸ 9 января 2018 года УВКПЧ получило ответ Малиновского районного управления полиции (датированный 26 декабря 2017), где сообщалось, что расследование уголовного дела по факту давления на коллегию судей Малиновского районного суда Одессы 30 ноября 2015 года и нападения на адвоката 18 июля 2016 года и 12 мая 2017 года продолжается, а расследование уголовных дел по факту давления на судей Апелляционного суда Одесской области 7 июня 2016 года закрыто за отсутствием состава преступления. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2015–15 февраля 2016 года (далее – «13-й доклад УВКПЧ»), п. 100; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая–15 августа 2016 года (далее – «15-й доклад УВКПЧ»), п. 87–89.

⁷⁹ Обеспечение освобождения и обмена всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех» предусмотрено в п. 6 Комплекса мер по выполнению Минских договоренностей. Английский текст доступен по ссылке https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/UA_150212_MinskAgreement_en.pdf. Рабочая группа по гуманитарным вопросам приняла решение об одновременном освобождении в конце ноября 2017 года, что стало результатом года напряженных дискуссий в Минске.

⁸⁰ Одна женщина решила остаться в Донецке в связи с семейными обстоятельствами.

Украины и Национальной гвардии). «Донецкая Народная Республика» освободила 58 человек (в том числе 5 женщин), а «Луганская Народная Республика» – 16 человек (все – мужчины).

59. 20 января 2018 года состоялось дальнейшее освобождение. Правительство Украины освободило одну женщину, «Донецкая народная республика» – военнослужащего Вооруженных Сил Украины⁸², то есть общее количество освобожденных в рамках одновременного освобождения увеличилось до 309 человек. (В дополнение к обсуждаемому в этой главе, в Приложении II приведено более детальное описание одновременного освобождения и связанных с ним вопросов прав человека, которые вызывают беспокойство.)

А. Содержание под стражей в процессе подготовки к одновременному освобождению

60. Перед одновременным освобождением все 234 человека, находившиеся под стражей на территории, контролируемой Правительством, пребывали в разных местах содержания под стражей по всей Украине, хотя некоторые из них, находившиеся в предварительном заключении, уже были официально освобождены из-под стражи постановлением суда.

61. Перед запланированным одновременным освобождением 177 лиц были доставлены на базу отдыха «Зеленая роща» вблизи Святогорска (Донецкая область)⁸³. Они находились под охраной вооруженных сотрудников СБУ, им не разрешалось выходить из помещения, однако можно было свободно передвигаться внутри здания, и один раз в день предусматривалась прогулка по территории базы отдыха продолжительностью до двух часов. Некоторым задержанным не сообщили о том, куда и почему их везут. Некоторые не смогли сообщить своим родственникам или адвокатам о своем местонахождении⁸⁴.

62. Другие задержанные (в основном те, что содержались на западе Украины) сначала были перевезены в Лукьяновское СИЗО в Киеве, где около 30 из них были помещены в камеру, где было только 18 спальных мест⁸⁵, из-за чего они были вынуждены спать по очереди. Через 10 дней их перевели в Харьковское СИЗО, где к ним присоединились другие задержанные, которые ожидали освобождения. Хотя в одной камере находилось около 40 человек, некоторые из них сообщили, что места было достаточно⁸⁶. Утром 27 декабря 2017 года они были доставлены в контрольно-пропускной пункт «Зайцево», где их объединили с группой, которая содержалась в «Зеленой роще».

В. Утверждения о нарушениях и ущемлении прав человека

63. С целью защиты людей и их семей путем строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия, в докладе представлен общий анализ проблем, а не подробная информация о частных случаях⁸⁷.

64. Из 234 лиц, освобожденных Правительством, УВКПЧ уже осуществляло мониторинг 142 дел еще до одновременного освобождения, проводя интервью с лицами в

⁸¹ Некоторые гражданские лица ранее входили в состав добровольческих батальонов, но на момент задержания не принимали участия в боевых действиях.

⁸² Таким образом, за отчетный период в рамках одновременного освобождения Правительство Украины освободило в целом 232 человека (в том числе 19 женщин), а вооруженные группы – 75 человек (в том числе 5 женщин).

⁸³ Некоторых отправили в «Зеленую рощу» еще 15 декабря 2017 года, а других привезли туда всего лишь за несколько дней до освобождения, которое состоялось 27 декабря.

⁸⁴ Интервью, проведенные УВКПЧ, ноябрь 2017–январь 2018. Правительство информировало УВКПЧ, что данные ограничительные меры были предприняты для обеспечения безопасности задержанных.

⁸⁵ Транзитные камеры в СИЗО, как правило находятся в плохом состоянии по территории Украины.

⁸⁶ Интервью, проведенные УВКПЧ 6 февраля 2018 года.

⁸⁷ Многие освобожденных из-под стражи лица обоснованно опасаются мести, причем некоторые из них или их семьи получили угрозы. Кроме того, УВКПЧ стремится обеспечить высокий уровень защиты тех чьи права были нарушены путем строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия.

местах содержания под стражей и наблюдая за соответствующими судебными слушаниями. После одновременного освобождения УВКПЧ провело дальнейшие интервью и по состоянию на 15 февраля 2018 года было опрошено 64 из освобожденных лиц с обеих сторон от линии соприкосновения. Все из опрошенных лиц подвергались пыткам или жестокому обращению, сексуальному насилию, угрозам насилия, бесчеловечным условиям содержания под стражей и (или) нарушениям гарантий справедливого судебного разбирательства. Эти нарушения и ущемления (большинство из которых имели место до начала отчетного периода) являются показательным отражением системных проблем в области прав человека, которые еще больше обостряются из-за конфликта.

65. Анализ интервью, проведенных до и после одновременного освобождения, свидетельствует о том, что случаи содержания под стражей без связи с внешним миром и пыток были более распространены в 2014–2015 годах, чем в последующие годы. В тот период в задержаниях часто были задействованы «добровольческие батальоны». О пытках зачастую сообщали лица, которых держали под стражей в Харьковском СБУ, особенно в 2015 году. Применялись такие методы, как удушение противогазом, причинение вывихов суставов, использование электрического тока и имитация казни. Задержанные не обеспечивались медицинской помощью и получали угрозы смерти и угрозы сексуального характера как в свой адрес, так и в адрес своих семей. Пытки обычно продолжались до тех пор, пока задержанные не подписывали заявления, в которых признавали себя виновными⁸⁸. Члены вооруженных групп, согласно сообщениям, обычно в большей степени подвергались насилию. Освобожденные из-под стражи лица также говорили УВКПЧ, что во время задержания к ним применяли чрезмерную силу и не позволяли общаться с адвокатом, пока они не «признавались».

66. Интервью с освобожденными из-под стражи показывают также, что лица (особенно женщины), задержанные Правительством в конце 2016 года и в 2017 году, в меньшей степени подвергались физическому насилию, чем в предыдущие периоды⁸⁹. В то же время из-за того, что у задержанных были завязаны глаза, был мешок на голове или преступники закрывали свои лица, установить их было почти невозможно, что значительно ограничивает возможность успешной подачи жалоб.

Территории, контролируемые вооруженными группами

67. Из 75 лиц, освобожденных вооруженными группами, 41 были гражданскими лицами: двух произвольно держали под стражей с декабря 2014 года, 13 – с 2015 года, 17 – с 2016 года, 9 – с февраля–марта 2017 года. УВКПЧ провело интервью с 20 освобожденными гражданскими лицами. Они были задержаны или дома, или на работе, или на улице, обычно вооруженными людьми без знаков различия. В 18 случаях они были переданы в «МГБ» «Донецкой народной республики» или «Луганской народной республики», которые, согласно сообщениям, «расследовали» эти дела⁹⁰. В течение начального периода содержания под стражей – не менее одного месяца – каждое лицо держали без связи с внешним миром, отказывали в доступе к адвокату и не позволяли

⁸⁸ «УВКПЧ зафиксировало случаи восьми человек, задержанных и подвергнутых пыткам сотрудниками СБУ в Харькове в 2015 году. Трое из них были арестованы отдельно друг от друга в мае 2015 года. На них надели наручники и пакеты на голову. Их отвезли в здание СБУ в Харькове, где их, каждого отдельно, допрашивали и пытали в течение нескольких часов. В частности, их душили с использованием противогаса, смещали суставы, применяли электрический ток и имитировали казни. Им также угрожали смертью и сексуальным насилием в отношении их семей. Сотрудники СБУ заставили их подписать заявления о «признании вины» и отказали им в доступе к бесплатному адвокату. После этого их перевели в больницу, где врач отказался зафиксировать очевидные травмы. В другом случае, который также произошел в мае 2015 года, мужчина был задержан, и на пути к зданию СБУ в Харькове нарушители остановили автомобиль и применили к нему пытки электрическим током. Когда они добрались до здания СБУ, потерпевшего снова начали пытать, пока он не «признался». По состоянию на 15 августа 2017 года все четверо пострадавших находятся в следственном изоляторе. Военная прокуратура начала уголовное производство по поводу этих нарушений». 19-й доклад УВКПЧ, п. 58.

⁸⁹ Интервью, проведенные УВКПЧ, 26 августа 2016 года, 13 апреля 2017 года, 20 и 27 сентября 2017 года, 2 и 3 февраля 2018 года.

⁹⁰ В двух случаях жертвы (бывшие члены батальонов) не смогли установить принадлежность «следователей».

общаться с родственниками⁹¹. В течение этого времени в большинстве задокументированных случаев задержанные находились или в подвалах зданий «МГБ», или в помещениях, как правило, не предназначенных для содержания под стражей, и их регулярно водили к «сотрудникам МГБ» на допросы⁹². Задержанным часто надевали мешок на голову или завязывали глаза, надевали наручники и (или) привязывали к стулу. Во всех задокументированных случаях «сотрудники МГБ» угрожали задержанным или их родственникам тяжким физическим насилием или изнасилованием, если они отказывались «сотрудничать»⁹³. Такие угрозы обычно сопровождалась ударами по голове или телу, заставляя жертв верить в то, что такая опасность неизбежна и вероятна.

68. В 15 из 20 задокументированных случаев во время допросов применялось физическое насилие, равносильное пыткам, пока задержанный не «признавался» и не писал «показания» против самого себя, подписывал такие «показания» и (или) его «показания» записывались на видеокамеру. Наиболее распространенными методами пытки были имитация казни⁹⁴, воздействие электрическим током⁹⁵, избивание⁹⁶ и удушение путем надевания на голову мешка⁹⁷.

69. За все время пребывания под стражей на территории, контролируемой вооруженными группами, каждое лицо держали по крайней мере в двух разных местах, в том числе в помещениях, не предназначенных для содержания под стражей. Условия содержания были разными – от нормальных до равносильных бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Ниже описаны места, которые использовались чаще всего.

70. На территории контролируемой «Донецкой народной республикой» задержанные гражданские лица находятся преимущественно в следующих местах: подвале здания «МГБ» на ул. Шевченко, 26; Донецком городском СИЗО; неофициальном месте содержания под стражей «Изоляция» на ул. Светлого Пути, 3; изоляторе временного содержания («ИВС») в Донецке и исправительной колонии № 32 в Макеевке.

⁹¹ Так называемый «административный арест».

⁹² Допросы, часто с пытками, проводились в зданиях «МГБ» в Донецке и Луганске и в изоляторе «МГБ» «Изоляция» в Донецке.

⁹³ Опрошенные жертвы упоминали, в частности, такие угрозы: «мы посадим тебя в бассейн с хлоркой», «я отрежу тебе ногу и оставлю навсегда в подвале МГБ», «пошлем тебя на передовую», «ты не хочешь стать инвалидом, правда?», «пойду возьму дрель и просверлю тебе ноги», «у нас три главных направления: угрожать, пугать, превращать доступ», «мы вернем тебя в камеру и возьмемся за твою жену», «все, что было до сих пор – только цветочки. Тебя посадят в камеру с голубыми, где тебя изнасилуют [выражение, использованное на русском языке, «тебя опустят», на тюремном жаргоне означает угрозу избивания, изнасилования и справления нужды на человека]», «они угрожали привести мою жену, пытать ее на столе [электрическим током], бросить ее в соседнюю камеру, насиловать, а меня заставить слушать, как она кричит».

⁹⁴ Имитация казни была очень распространенной и часто повторялась. Вот некоторые примеры из рассказов жертв: «Я стоял лицом к стене, а охранники стреляли над моей головой. Я испугался до смерти»; «Кто-то наклонился и сказал: ты должен запомнить этот звук на всю оставшуюся жизнь. – Затем я услышал, как щелкнул затвор и два человека сказали: «Подожди, а если патрон боевой? – Не уверен, боевой он или холостой». – Затем раздался выстрел в мою сторону»; «Меня вывели на улицу с пластиковым пакетом на голове и приказали молиться. Затем я услышал, как заряжают винтовку. Затем они сказали, что передумали. На следующий день меня положили в гроб и сказали готовиться к смерти, после чего я услышал, как кто-то забивает его. Примерно через час я осмелился открыть его и был за это избит».

⁹⁵ Электрошок применялся в области шеи, ушей, ног, рук и половых органов. Например, задержанная женщина описала один из вечеров в месте содержания под стражей «Изоляция» так: «Однажды в комнату вошли несколько мужчин. Они надели мне на голову мешок и втолкнули в другую комнату. Там меня положили на металлический стол лицом вниз и связали клейкой лентой. С меня сняли носки, кто-то подсоединил провода к пальцам ног и включил электричество. Все тело охватила нестерпимая боль. Они требовали, чтобы я призналась в сотрудничестве с некоторыми людьми из контролируемой Правительством стороны. Меня пытали электрическим током дважды». Другое лицо, содержавшееся в «Изоляции», сообщило: «Много раз моих сокамерников куда-то выводили, пытали электричеством и возвращали с ожогами на ушах, пальцах и гениталиях». Задержанный из Луганска рассказал: «Они подключали один провод к наручникам, а другой – к частям тела, например, к носу, ушам или гениталиям».

⁹⁶ Задержанных били руками и предметами по всем частям тела, например, по голове книгой или по подошвам ног, наступали на босые пальцы ног, били в грудь, вызывая затруднение дыхания.

⁹⁷ Удушение продолжали почти до потери сознания или конвульсий. Например, как сообщило лицо, которого держали под стражей в Луганске, оно видело, как «человека заставили одеть противогаз и закрыли отверстие для воздуха, из-за чего он начал задыхаться».

71. На территории контролируемой «Луганской народной республикой» гражданских лиц, согласно сообщениям, содержат под стражей в здании «МГБ» в Луганске, Луганском СИЗО и «комендатурах» Луганска и Стаханова. В здании «МГБ» задержанным во время допросов всегда надевали мешок на голову и наручники.

72. 33 человека, освобожденные вооруженными группами 27 декабря, входили в состав украинских вооруженных сил. Один человек содержался под стражей с августа 2014 года, 15 – с 2015 года, 16 – с 2016 года, 1 – с марта 2017 года. УВКПЧ провело интервью с 18 из этих освобожденных военнослужащих. Большинство из них были захвачены на военных позициях или вблизи контрольно-пропускных пунктов. Все опрошенные после захвата были избиты. Некоторых допросили и пытали⁹⁸. Согласно имеющейся информации, имитация казни была распространенным и часто повторяемым⁹⁹ способом пытки¹⁰⁰. Военнослужащих Вооруженных Сил Украины содержали в двух–трех разных местах, перевоза из одного места в другое¹⁰¹. Условия содержания были разные и в большинстве случаев представляли собой бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение.

С. Ответственность и право на справедливое судебное разбирательство

73. УВКПЧ обеспокоено тем, что одновременное освобождение может иметь негативные последствия для ответственности за нарушение прав человека. Во-первых, освобождение лиц, которые, согласно утверждениям, совершили нарушения прав человека¹⁰², лишает жертвы права на правосудие и компенсацию¹⁰³. Во-вторых, многие лица, задержанные в связи с конфликтом и впоследствии освобожденные, были жертвами нарушений прав человека во время их содержания под стражей и судебного преследования. Некоторые из тех, кто подал жалобы, сталкивались с противодействием

⁹⁸ Например, «Они начали спрашивать о позиции украинских военных, затем скрутили мне руки и отвели вниз, специально толкая меня на стены, чтобы я ударился головой. Потом меня ударили головой об котел. Шесть или семь мужчин завели меня в комнату, заставили раздеться и поставили на колени лицом к стене. Они били меня несколько раз, передергивали затвор и приставляли автомат к моей голове, говоря, что я могу загадать свое последнее желание. Потом кто-то зашел в комнату, и я услышал диалог: «О, не делайте этого, кровь будет повсюду. – Не волнуйся, я вымою пол». Затем я услышал щелчок затвора и приказ одеться. Мне скрутили руки и повели наверх. При этом меня вновь толкнули на стены и на котел».

⁹⁹ Пример, приведенный одним из опрошенных: «Нас завели в здание бывшего клуба или школы. В течение следующих двух дней те, кто нас захватил, по очереди постоянно били нас. Они приглашали других участвовать в избиении, говоря: «Эй, кто хочет увидеть живого «укропа» [унижительное название украинцев]?». В результате избиения я потерял большинство зубов».

¹⁰⁰ Большинство опрошенных отмечали, что их подвергали имитации казни, во многих случаях – неоднократно.

¹⁰¹ В Донецке и его окрестностях украинских военнослужащих держали преимущественно в подвалах бывшего здания СБУ на ул. Щорса, 62; в здании «МГБ» на ул. Шевченко, ул. Артема, 7 и ул. Молодежной, 14, а также на казачьей базе на ул. Майской, 25. Впоследствии большинство их перевели в Макеевскую исправительную колонию № 97. В Луганской области их держали в подвале здания «МГБ» в Луганске, СИЗО № 1 и «комендатуре» Луганска. Опрашиваемые не смогли конкретно назвать другие места, где их держали под стражей непродолжительное время, как, например, подвал в Первомайске.

¹⁰² По крайней мере 10 человек, переданных на территорию, контролируемую вооруженными группами, обвинялись в преступлениях против жизни и свободы других лиц или их имущества, или были осуждены за такие преступления. Еще как минимум семи лицам были предъявлены аналогичные обвинения вдобавок к обвинениям в принадлежности к вооруженным группам или связях с ними. Лицо, осужденное за убийство двух украинских военнослужащих, было помиловано Президентом и 20 января 2018 года передано на территорию, контролируемую вооруженными группами.

¹⁰³ Например, 6 июля 2017 года бывший сотрудник полиции в Дружковке был признан виновным в ограблении, бандитизме и незаконном присвоении автомобиля, когда находился в составе вооруженной группы «Донецкой народной республики», которая похитила местного бизнесмена и пыталась его вместе с другими в подвале здания так называемого «Дружковского НКВД» или «комендатуры» в июне–июле 2014 года. Он был единственным членом этой вооруженной группы, который предстал перед судом за преступления, совершенные против гражданских лиц, когда Дружковка находилась под контролем вооруженных групп. Сначала его обвинили и судили только по ст. 260 Уголовного кодекса (участие в деятельности не предусмотренного законом вооруженного формирования), однако, из-за апелляции жертв преступлений, обвинения были переквалифицированы, и он был признан виновным и приговорен решением Дружковского городского суда Донецкой области к 12 годам лишения свободы. 5 февраля местные власти сообщили жертвам, что им не следует рассчитывать на получение компенсации ущерба, присужденной судом, так как виновник был освобожден в рамках процесса одновременного освобождения.

правоохранительных органов, которым не хватало желания должным образом расследовать эти жалобы, хотя заявители находились на территории, контролируемой Правительством¹⁰⁴. Передача их на территорию, контролируемую вооруженными группами, может привести к закрытию дел, лишив их доступа к правосудию.

74. УВКПЧ изучило процессуальные нормы, применяемые Правительством при подготовке к одновременному освобождению по принципу «всех на всех» 27 декабря 2017 года¹⁰⁵. После освобождения УВКПЧ опросило 26 человек (из 234 задержанных, освобожденных Правительством); которые заявили, что главная причина, по которой они согласились принять участие в освобождении, заключается в том, что это было для них единственной возможностью получить свободу, учитывая затянутые судебные разбирательства, в ходе которых ко всем лицам, обвиняемым в принадлежности к вооруженным группам или в связях с ними, согласно ч. 5 ст. 176 Уголовно процессуального кодекса Украины применяется обязательное досудебное содержание под стражей¹⁰⁶.

75. УВКПЧ обеспокоено тем, что одновременное освобождение могло быть использовано для того, чтобы заставить тех задержанных, которые в связи с конфликтом лиц, не видели перспективы правосудия или справедливого слушания, признать себя виновными, даже если уголовные дела были плохо обоснованы, что по сути лишало их доступа к правосудию¹⁰⁷. С 13 по 21 декабря 2017 года по крайней мере 39 человек были приговорены судами, передодновременным освобождением, на основании соглашения о признании вины и отказа от апелляций. 18 человек, опрошенных УВКПЧ, заявили, что им предложили заключить соглашение о признании вины для включения в процесс освобождения.

76. Лица, которые были освобождены, но судебный процесс над которыми не был закончен или дела которых не были закрыты, могут подвергаться опасности повторного ареста¹⁰⁸ в случае возвращения на территорию, контролируемую Правительством, или осуждения по результатам заочного судебного разбирательства (*in absentia*)¹⁰⁹. По крайней мере четыре человека получили условные приговоры с испытательным сроком, в течение которого они обязаны являться в правоохранительные органы. Кроме того, они лишены возможности использовать средства правовой защиты относительно вероятных нарушений прав человека, совершенных против них государственными субъектами. Возможность пересекать линию соприкосновения имеет важное значение как для тех, кто получил условные приговоры, так и для тех, чьи судебные процессы не завершились. Не смотря на это, многим лицам после освобождения не вернули документы,

¹⁰⁴ УВКПЧ известно как минимум о десяти людях, переданных на территорию, контролируемую вооруженными группами, в рамках одновременного освобождения, которые жаловались на нарушения прав человека в связи с содержанием под стражей и последующим судебным преследованием и подтвердили свое намерение подать в суд против лиц, их совершивших.

¹⁰⁵ «Обеспечение освобождения и обмена всех заложников и незаконно удерживаемых лиц», Комплекс Мероприятий по выполнению Минских Договоренностей, п. 6. Английский текст доступен по ссылке https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/UA_150212_MinskAgreement_en.pdf.

¹⁰⁶ В ходе мониторинга судебных разбирательств УВКПЧ зафиксировало, что некоторые задержанные по ст. 176 (5) Уголовного Кодекса Украины находятся под стражей в ожидании суда несколько лет, хотя сторона обвинения не доказала необходимость применения такой меры, как предварительное заключение, к лицам, задержанным в связи с конфликтом. Кроме того, УВКПЧ заметило, что в некоторых случаях задержанные, которые согласились на освобождение и передачу на территорию, контролируемую вооруженными группами, не имели семьи на этой территории или связей с этой территорией.

¹⁰⁷ Суды не рассматривают дело по существу, если стороны заключают соглашение о признании вины, но откладывают судебное разбирательство, если ответчик признает себя виновным. Как правило, суд рассматривает только «добровольность» соглашения о признании вины и основывает свое решение на заявлениях («признания») ответчика. Однако, согласно уголовно-процессуальному праву, суд не может основывать свое решение исключительно на заявлениях (признания вины) подсудимого.

¹⁰⁸ По крайней мере три человека, освобожденные из-под стражи по решению суда с целью обмена, были повторно арестованы после исключения из обмена. Интервью, проведенные УВКПЧ 12 и 17 января 2018 года.

¹⁰⁹ УВКПЧ отмечает, что действующий порядок производств *in absentia* не соответствует правовой практике ЕСПЧ, в частности из-за отсутствия нормы о полном повторном слушании дела в присутствии обвиняемого. УВКПЧ отмечает также, что суды вынесли постановления о приводе как минимум по 20 освобожденным лицам, а еще как минимум 5 человек были включены в список разыскиваемых.

удостоверяющие личность. Некоторые могут сталкиваться с ограничениями на передвижение, установленными вооруженными группами.¹¹⁰

Территория, контролируемая вооруженными группами

77. Интервью с лицами, задержанными вооруженными группами и освобожденными с передачей на территорию, контролируемую Правительством, позволили углубить понимание системы «судебного преследования» в двух «республиках»¹¹¹. «Судебные разбирательства» в делах, связанных с конфликтом, как сообщает, проводятся на закрытых заседаниях, как утверждается, с целью неразглашения «секретной информации»¹¹².

78. Интервью с украинскими военнослужащими и гражданскими лицами, которые считались связанными с правительственными силами¹¹³ и содержались под стражей на территории контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», показали, что их дела часто не подлежали пересмотру. УВКПЧ задокументировало 19 дел¹¹⁴, связанных с конфликтом, в которых арестованных содержали под стражей бессрочно, что нарушает международное право в области прав человека и международное гуманитарное право¹¹⁵. Украинские военнослужащие и гражданские лица, которых содержали под стражей более двух лет, сообщили, что периодического пересмотра необходимости или целесообразности продолжения их пребывания под стражей не проводилось, и никаких «обвинений» им в этот период предъявлено не было¹¹⁶. Дела украинских военнослужащих, которых более трех лет содержали под стражей в Донецке, были переданы в «прокуратуры» только в сентябре 2017 года – за несколько месяцев до одновременного освобождения, когда содержание под стражей было формализовано как «мера пресечения» в форме предварительного заключения, назначенного «генеральной прокуратурой».

79. Процедуры рассмотрения обоснованности «досудебного» содержания под стражей в отношении лиц, «обвиняемых» в шпионаже или других преступлениях, связанных с конфликтом, как кажется, были лишь формальностью¹¹⁷ в «военных

¹¹⁰ УВКПЧ обеспокоено сообщениями, что некоторые лица, которые были переданы на территорию, которая контролируется вооруженными группами, были снова задержаны. Например, мать освобожденного Сергея Бабича, дело которого рассматривается Красноармейским городским районным судом Донецкой области, и который 27 декабря был передан без процессуального очищения на территорию, которая контролируется вооруженными группами, потеряла связь с сыном 6 января 2018 года. Как сообщалось, мужчина был «задержан» сотрудниками «МГБ» в Донецке. В дальнейшем, 26 января он был освобожден на определенных условиях, а именно ему запретили выезжать на территорию, которая контролируется Правительством, что серьезно препятствует его возможности присутствовать на судебных заседаниях.

¹¹¹ УВКПЧ, как и прежде, имеет в Донецке ограниченный доступ к мониторингу «судебных разбирательств» по делам лиц, «обвиняемых» в преступлениях, связанных с конфликтом. «Судебные разбирательства» проводились в закрытом режиме, и УВКПЧ было отстранено от них.

¹¹² Интервью, проведенное УВКПЧ 21 ноября 2017 года. УВКПЧ отмечает, что «публичность слушаний обеспечивает открытость судебного производства и поэтому служит важной гарантией интересов отдельных лиц и общества в целом» (Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32 – Статья 14: Право на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, п. 28).

¹¹³ Их «обвиняли» в основном в шпионаже по ст. 321 «Уголовного кодекса» «Донецкой народной республики».

¹¹⁴ По крайней мере два гражданских лица, задержанные вооруженными группами «Донецкой народной республики», заявили, что их содержали под стражей без предъявления формального «обвинения». По меньшей мере 17 опрошенных украинских военнослужащих, которые находились под стражей в обоих «республиках», также содержались без предъявления каких-либо «обвинений».

¹¹⁵ Начальные интервью, 28 декабря 2017 года, 11 и 14 января 2018 года.

¹¹⁶ Вооруженные группы «Донецкой народной республики» формально начали «расследования» по ст. 230 («содействие и подстрекательство к терроризму») своего «Уголовного кодекса» как минимум по 10 украинским военнослужащим, опрошенным УВКПЧ, только в сентябре 2017 года. Один опрошенный сказал УВКПЧ, что «расследование» о захваченных украинских военнослужащих является простой формальностью, которая будет способствовать их освобождению. Вооруженные группы «Луганской народной республики» не выдвинули обвинения и не провели судебного разбирательства ни по одному из шести захваченных военнослужащих, опрошенных УВКПЧ, независимо от продолжительности их пребывания под стражей.

¹¹⁷ Например, 27 ноября 2017 года «военный трибунал» «Донецкой народной республики» вынес «постановление» о продлении срока «досудебного» содержания под стражей подсудимого, обоснование которого выходило за пределы аргументов «прокурора». «Судья» отметил, что поскольку «слушания по существу» не начались, сложно оценить, в какой степени «обвиняемый» способствует «расследованию», и, следовательно, нет

трибуналах» на территории контролируемой «Донецкой народной республикой». Кроме того, даже такое поверхностное рассмотрение законности содержания под стражей откладывалось. Время, проведенное в условиях содержания под стражей без связи с внешним миром, которому многие лица, согласно сообщениям, подвергались до подтвержденного «ареста», как кажется, не учитывалось «военным трибуналом» при исчислении «приговора»¹¹⁸. Такая практика способствовала тайному содержанию под стражей, в течение которого лица подвергались пыткам, в частности с целью заставить их давать показания против себя, что служило бы основанием для дальнейшего «судебного преследования»¹¹⁹.

80. Рассказы лиц, задержанных в связи с конфликтом, свидетельствуют, что степень их виновности в приписываемом им «преступлении» уже считалась установленной на момент их «ареста», что свидетельствует о презумпции виновности. Дальнейшие «расследование» и «судебные разбирательства», как утверждается, служили лишь для создания видимости законности «судебного преследования» лиц, которые считались связанными с украинскими военными силами или силами безопасности¹²⁰.

81. Освобожденные из-под стражи сообщили УВКПЧ, что некоторые назначенные адвокаты не прилагают реальных усилий для изложения их аргументов. Рассказ по крайней мере одного потерпевшего свидетельствует о том, что его запугивало «МГБ» «Донецкой народной республики» в присутствии назначенного адвоката, без всякой реакции со стороны последнего¹²¹. Некоторые адвокаты, назначенные задержанным, говорили, что на одновременное освобождение по Минским договоренностям имеют право только «осужденные», что побудило по меньшей мере четверых задержанных признать себя виновными даже несмотря на то, что они никогда не признавались в совершении преступлений, в которых их обвиняли. В то же время, лица, освобожденные из-под стражи в «Донецкой народной республике», которые находились под «судебным преследованием», отмечали, что адвокаты способствовали их контактам с семьями¹²².

82. Лишенные доступа к украинской судебной системе и эффективному «юридическому представительству» в «судебных производствах» на территории, контролируемой вооруженными группами¹²³, опасаясь мести за отказ от заявлений, сделанных под принуждением¹²⁴, лица, задержанные в связи с конфликтом, представляли перед «судом» без какого-либо шанса изложить доводы в свою защиту¹²⁵. «Судебные

оснований менять ему «меру пресечения». Мониторинг судебного процесса, осуществляемый УВКПЧ, 27 ноября 2017 года.

¹¹⁸ Интервью, проведенные УВКПЧ 4 и 5 января 2018 года.

¹¹⁹ Пытки запрещены как международным гуманитарным правом, так и международным правом в области прав человека. Ст. 14.3 (g) МПГПП; ст. 75.4 (f) Дополнительного протокола I и ст. 6.2 (f) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

¹²⁰ Рассказы по крайней мере 18 гражданских лиц, опрошенных УВКПЧ после их освобождения 27 декабря 2017 года, свидетельствуют о том, что их содержали под стражей якобы за связи с украинскими вооруженными силами и (или) силами безопасности.

¹²¹ Интервью, проведенное УВКПЧ 16 января 2018 года.

¹²² На территории контролируемой «Донецкой народной республикой» лицам, задержанным без цели дальнейшего «судебного преследования», адвокаты не предоставлялись.

¹²³ Из 18 задержанных в связи с конфликтом, опрошенных УВКПЧ, ни одному не было предоставлено адвоката сразу после задержания. Один задержанный сказал УВКПЧ, что никогда не имел конфиденциальной встречи с назначенным ему адвокатом, который только подписал документы и ничего не делал во время «судебного разбирательства» (интервью, проведенное УВКПЧ 11 января 2018 года). В некоторых случаях назначенные адвокаты были свидетелями запугивания своего клиента (лица, задержанного в связи с конфликтом), однако ничего не сделали (интервью, проведенное УВКПЧ 15 января 2018 года). Адвокаты лиц, задержанных в связи с конфликтом, воздерживаются от оспаривания законности содержания их клиента под стражей на «досудебном» этапе и на этапе «судебного разбирательства» (Мониторинг судебного процесса, осуществляемый УВКПЧ, 27 ноября 2017 года). УВКПЧ обеспокоено тем, что адвокатам с территории, контролируемой Правительством, не разрешается участвовать в этих «производствах».

¹²⁴ По меньшей мере семь человек, согласно сообщениям, пытались изложить свое дело, но потом изменили мнение, опасаясь мести со стороны «МГБ». Другие согласились с «обвинениями», потому что их пообещали включить в список на одновременное освобождение.

¹²⁵ Из-за отсутствия доступа УВКПЧ к «судебным слушаниям» эти выводы основаны на интервью с «осужденными» задержанными, которые были освобождены 27 декабря 2017 года.

разбирательства», связанные с конфликтом, проводились «военным трибуналом» как палатой «верховного суда» «Донецкой народной республики», «приговоры» которого вступали в силу немедленно, с ограниченными возможностями «обжалования».

V. Демократическое/гражданское пространство и основные свободы

A. Демократическое/гражданское пространство

83. УВКПЧ обратило внимание на события, связанные со свободой мнений и их выражения и свободой средств массовой информации, а также на дискриминацию, использование риторики ненависти и проявления нетерпимости, способные привести к сужению демократического/гражданского и политического пространства на всей территории Украины. Недостаточная степень расследования и обеспечения ответственности в случаях, когда имело место посягательство на эти права, вызывает особое беспокойство, учитывая что Украина движется к президентским и парламентским выборам, запланированным соответственно на март и октябрь 2019 года.

1. Свобода мнений и их выражения, и свобода средств массовой информации

Еще недостаточно понимание того, что свобода речи является сама по себе ценностью, и что она должна защищаться в той же степени, как и право на жизнь и право на здоровье.

- Юрист

84. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало 18 случаев, когда имели место посягательства на свободу мнений и их выражения и (или) на свободу средств массовой информации (далее – СМИ). Десять из этих случаев относятся к нарушениям прав человека, совершенных, согласно утверждениям, в течении отчетного периода: в семи случаях государственные субъекты либо нарушили право, либо не смогли его предупредить или расследовать, в то время как в оставшихся трех случаях нарушения были совершены в сфере ответственности вооруженных групп.

85. УВКПЧ изучило девять случаев (шесть случаев произошли в отчетном периоде) физических нападений на журналистов, а также другие инциденты, в которых имело место воспрепятствование журналистской деятельности и работе СМИ. В пяти случаях пострадавшие и их адвокаты жаловались на затянутые и неэффективные расследования, указывая также на отсутствие прозрачности. В пяти из этих случаев нападения были совершены членами крайне правых групп¹²⁶, причем правоохранительные органы присутствовали, но не предотвратили и не прекратили незаконные действия¹²⁷. Всего за

¹²⁶ «Крайне правые группы» – это общий термин, охватывающий политические партии, движения и группы, которые обвиняют уязвимые категории населения в социальных проблемах и подстрекают к нетерпимости и насилию против них. Крайне правые группы ставят под сомнение основополагающий принцип недискриминации путем пропаганды идеологии, основанной на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Эти группы также участвуют в нападениях на отдельных лиц на основе их гендерной идентичности и сексуальной ориентации. См. доклады Специального докладчика по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/35/42 от 26 апреля 2017 года и A/HRC/18/44 от 21 июля 2011 года).

¹²⁷ Это следующие случаи: 1) В 2015 году сотрудники СБУ, согласно сообщениям, напали на журналиста и оператора «Радио Свобода», которые пытались вести съемку у здания СБУ в Киеве. Военная прокуратура возбудила уголовное дело по ст. 171 Уголовного кодекса Украины («Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов»), однако четыре раза его закрывала. Каждый раз суд выносил решение о его повторном открытии. 2) 15 сентября 2017 года было совершено нападение на телевизионную группу «Радио Свобода», вероятно, сотрудником государственной охраны, когда группа вела съемку возле места

2017 год, по данным Национального союза журналистов Украины, имело место 90 случаев физического насилия против работников СМИ¹²⁸.

86. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании актов насилия в отношении журналистов, что способствует созданию атмосферы безнаказанности и страха. Например, до сих пор не установлено ответственных за убийства журналистов Олеса Бузины (16 апреля 2015 года) и Павла Шеремета (20 июля 2016 года)¹²⁹.

87. Национальная полиция сообщила об отсутствии прогресса в расследовании уголовного дела против сайта «Миротворец», открытому в отношении «препятствования законной профессиональной деятельности журналистов» и «нарушения неприкосновенности частной жизни»¹³⁰. Этот веб-портал позиционирует себя как «центр исследования признаков преступления против национальной безопасности Украины, мира, человечества и международного правопорядка». УВКПЧ отмечает, что в ходе расследования уголовного дела вероятные правонарушители установлены не были, несмотря на то, что имеется открытая информация о руководителе этого центра¹³¹. УВКПЧ отмечает также, что проект был представлен в 2015 году народным депутатом, который занимал должность советника Министра внутренних дел Украины. Тем временем, личные данные (в частности, домашние адреса и паспортные данные) лиц, в частности работников СМИ и активистов НПО, продолжают публиковаться на сайте «Миротворец», что нарушает право на неприкосновенность частной жизни и презумпцию невиновности¹³². УВКПЧ отмечает, что государственный банк, согласно сообщениям, отказал в предоставлении услуг лицу на основании информации об этом лице, опубликованной на сайте «Миротворец»¹³³.

проведения брачной церемонии сына Генерального прокурора. Было возбуждено уголовное дело по ст. 345-1 Уголовного кодекса Украины («Угроза или насилие в отношении журналиста»). 3) 24 октября 2017 года один журналист был избит, а два других подверглись нападению и были задержаны полицией, когда вели репортаж о процессе в Святошинском районном суде Киева. Было возбуждено уголовное дело по ст. 171 Уголовного кодекса. 4) 3 декабря 2017 года активисты крайне правой группы («Братство» Корчинского) заблокировали бизнес-центр в Киеве, где находится телеканал NewsOne. В течение семи часов здание было полностью заблокировано мешками с песком, колючей проволокой и бочками. Полиция, присутствовавшая на месте происшествия, но не вмешивалась. Было возбуждено уголовное дело по ст. 356 Уголовного кодекса («Самоуправство»), которое было закрыто 1 февраля 2018 г. 5) 12 декабря 2017 года журналист телеканала NewsOne был избит на одной из киевских улиц во время опроса граждан. Вероятный правонарушитель, принадлежавший к одной из крайне правых организаций («Правый сектор»), выложил информацию об этом нападении в Facebook. 6) 25 января 2018 года около 50 членов крайне правых групп ворвались в офис «Союза православных журналистов», связанного с Московским Патриархатом, оскорбили членов Союза и проверили информацию в их компьютерах. Полиция, присутствовавшая на месте происшествия, не вмешивалась. Группа «С14» выложила видеозапись нападения своих членов на офис в Facebook. 7) 3 февраля 2018 года женщина-репортер была заблокирована членами крайне правой группы «С14», которые допросили ее и угрожали ей. Присутствующие полицейские не вмешивались. 8) 8 февраля 2018 года офис медиахолдинга «Вести» (арендованный) был заблокирован и занят «национальным агентством по вопросам выявления, розыска и управления активами» под предлогом спора относительно права собственности на офис. Как сообщалось, холдинг не получил предварительного уведомления, все оборудование, а также личные вещи его работников остались в офисе. 9) 13 февраля члены крайне правой организации («Правый сектор») с применением силы выставили журналиста из зала суда в Одессе, назвав его «сепаратистом». Полиция, присутствовавшая в зале суда, не вмешалась. Уголовное дело было возбуждено по ст. 171 Уголовного кодекса Украины.

¹²⁸ В 14 случаях вероятными правонарушителями были государственные служащие, должностные лица органов государственной власти или парламентарии, а в 8 случаях участвовали, согласно утверждениям, сотрудники полиции или государственной охраны. Большинство инцидентов (29) произошли в Киевской области. Женщины-работницы СМИ становились объектом физического насилия в 24 случаях. Данные, полученные в ходе общенационального мониторинга Национальным союзом журналистов Украины, представлены в его официальном издании «Журналист Украины», № 1–2, 2018 г.

¹²⁹ В случае Олеса Бузины одно расследование было завершено, и дело было передано в суд, однако 24 июня 2017 года было начато еще одно расследование с целью установления дополнительных подозреваемых. В случае Павла Шеремета подозреваемые не установлены.

¹³⁰ С августа 2014 года сайт открыто размещает личные данные тысяч людей, в том числе работников СМИ и активистов НПО, называя их сторонниками вооруженных групп и «терроризма». Уголовные дела в отношении «Миротворца» расследуются по ст. 171 и 182 Уголовного кодекса Украины.

¹³¹ Руководитель «Миротворца» указан на самом сайте и широко цитируется в СМИ.

¹³² Интервью УВКПЧ, 8 февраля 2018 года.

¹³³ Украинские СМИ опубликовали письмо государственного банка, в котором сказано, что на сайте «Миротворец» обнаружены «негативные сведения» о клиенте. Примечательно, что в письме утверждается, что «партнерами» «Миротворца» являются «СБУ, Генштаб ВС Украины, Государственная пограничная служба,

88. УВКПЧ предупреждает Правительство от широкого применения положений законодательства, направленных на защиту национальной безопасности и территориальной целостности Украины¹³⁴. В период с 1 января 2017 года по 14 февраля 2018 года Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины запретил 30 книг, изданных в Российской Федерации, в частности переведенную на русский язык книгу «Сталинград» британского историка Энтони Бивора.¹³⁵ Хотя количество запрещенных книг мало по сравнению с количеством публикаций, разрешенных для ввоза из Российской Федерации (свыше 10 тыс.), УВКПЧ предупреждает Правительство от непропорциональных ограничений свободы слова.

Территория, контролируемая вооруженными группами

89. Пространство для выражения критических мнений на территории, контролируемой вооруженными группами, осталось крайне ограниченным. УВКПЧ задокументировало три инцидента, в которых попытки высказать критические политические мысли были подавлены с помощью психологического давления и угрозами физической неприкосновенности.¹³⁶

90. По крайней мере пять человек, освобожденных вооруженными группами в рамках одновременного освобождения 27 декабря 2017 года, были задержаны, в частности, за свои критические публикации в социальных сетях. УВКПЧ по-прежнему выражает обеспокоенность тем, что по состоянию на 15 февраля как минимум два блогера остаются задержанными вооруженными группами на территории контролируемой «Донецкой народной республикой».

2. Дискриминация, риторика ненависти и проявления нетерпимости

Мне угрожали и я боялся; я не доверял полиции.
- Участник демонстрации, задержанный полицией на несколько часов

91. УВКПЧ задокументировала 14 случаев дискриминации, использования риторики ненависти и (или) насилия, направленных на лиц, принадлежащих к меньшинствам или придерживающихся альтернативных, социальных или политических взглядов. 12 из этих случаев произошли в отчетном периоде; к двум случаям были причастны представители правоохранительных органов, в то время как в восьми случаях правонарушителями были члены крайне правых групп, которые, как кажется, действовали безнаказанно, тогда как полиция не желает должным образом квалифицировать и расследовать такие преступления. УВКПЧ отмечает, что распространение нетерпимости угрожает конституционной демократии, верховенству права и инклюзивности.

92. В декабре 2017 года во время двух налетов на несколько домов, принадлежащих ромам, в Золотоноше (Черкасская область) и Бориславе (Львовская область) полицейские проявляли физическую агрессивность; били людей, повреждали или разрушали личное

Министерство внутренних дел и Государственная пенитенциарная служба Украины». Копия письма приведена по ссылке

<https://ubr.ua/finances/banking-sector/ukraintsam-aktivno-blokirujut-scheta-iz-za-sajta-mirotvorets-3864782.2>.

¹³⁴ В частности, Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно ограничения доступа на украинский рынок иностранной печатной продукции антиукраинского содержания», см.

<http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1780-19>.

¹³⁵ Решение Национального совета по вопросам теле- и радиовещания доступно по ссылке:

http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=142069&cat_id=140366 and

<https://www.radiosvoboda.org/a/28981382.html>.

¹³⁶ Интервью УВКПЧ, 28 декабря 2017, 16 января 2018, 14 февраля 2018.

имущество и унижали ромов¹³⁷. В Золотоноше 7–9 января возникла напряженность между ромами и другими жителями, что привело к запугиванию и преследованиям ромов, в частности, с подстрекательством к насилию¹³⁸. Во Львовской области УВКПЧ получило информацию о действиях местных активистов, в частности, о подстрекательстве к насилию против ромов, называя их преступниками¹³⁹.

93. УВКПЧ задокументировало также десять актов нетерпимости, в частности насилие со стороны членов крайне правых групп в отношении лиц, принадлежащих к социальным группам меньшинств, и (или) в отношении людей, придерживающихся альтернативных, особых социальных или политических мнений, восемь из которых произошли в отчетном периоде. УВКПЧ задокументировало физические нападения на отдельных лиц¹⁴⁰, мирные собрания и общественные мероприятия, которые нападавшие сочли пропагандирующими идеи и ценности, противоположные их собственным¹⁴¹. Такие

¹³⁷ Как сообщили УВКПЧ, 7 декабря в Золотоноше сотрудники полиции в балаклавах, без каких-либо официальных знаков различия, силой ворвались в дома романских семей, не предъявив никаких процессуальных документов, которыми были бы санкционированы такие действия. Они унижительно обращались с ромами, били людей, повреждали или уничтожали имущество. Трое мужчин-ромов впоследствии были задержаны на основании обвинений в незаконном обороте наркотиков. Интервью, проведенное УВКПЧ, 13 декабря 2017 года. См. также письмо Коалиции романских неправительственных организаций Украины к Министру внутренних дел Украины от 12 декабря 2017 года и письмо Черкасской областной общественной организации «Романи Рота» от 11 декабря 2017 года, <http://legalspace.org/ua/napryamki/po-silennya-romskikh-gromad/item/10616-dii-politsii-u-zolotonoshi-ta-boryslavi-shchodo-romiv-ie-porushenniam-prav-liudyny-pravozakhysnyku>. 11 декабря в Бориславе в ходе другого налета полицейские врывались в дома ромов, приказывали женщинам становиться на колени, а некоторые мужчины были задержаны. Полицейские отказались предъявить документы, удостоверяющие личность, или процессуальные документы, дающие право на обыски. Во время допросов, которые проводились без присутствия адвокатов, полицейские собирали отпечатки пальцев и сфотографировали всех мужчин. Впоследствии полиция заявила, что рейды проводились в рамках расследования двойного убийства. Интервью, проведенное УВКПЧ 14 декабря 2017 года.

¹³⁸ Местный романский активист сообщил, что 7 января произошел конфликт между местными жителями, один из которых относится к романской общине (см. Заявление по ссылке <https://www.facebook.com/radiochiriglo/posts/1209393582526717>). 8 января в городе было распространено заявление, в котором местных жителей призвали собраться и обсудить вопрос о возможном выселении ромов, и 9 января в центре города собралось около 200 жителей, которые выкрикивали антиромские высказывания и подстрекали к насилию в отношении ромов. Позже в этот же день около двадцати машин с людьми собрались у дома активиста, эти люди начали бросать камни в его дом, однако прибывшие полицейские стабилизировали ситуацию. После этого была создана рабочая группа под эгидой местной администрации для урегулирования в городе споров с участием ромов. Община ромов Золотоноши обеспокоена тем, что дальнейшая напряженность и дискриминационные действия могут привести к насилию и (или) принудительному выселению. Впоследствии УВКПЧ были проинформированы о том, что в местных СМИ развернулась антиромская информационная кампания, которая расшатывает и без того нестабильную ситуацию. Интервью, проведенное УВКПЧ 2 февраля 2018 года.

¹³⁹ Интервью, проведенное УВКПЧ 22 января 2017 года. УВКПЧ также заметило открытые призывы к вступлению в формирования с целью борьбы с «ромами-ворами», распространяемые в социальных сетях. См., например, группу в Facebook «Л.О.В.Ц.И.», созданную с целью формирования группы добровольцев для патрулирования городских улиц и борьбы с «ромами-ворами», <https://www.facebook.com/groups/2092767147613075/?pnref=story>.

¹⁴⁰ УВКПЧ провело интервью со Станиславом Сергиенко, левым активистом, на которого 20 апреля 2017 года члены крайне правых групп совершили физическое нападение из-за его политических взглядов. Вскоре после этого в YouTube была выложена видеозапись нападения, где было указано, в частности, что «таких людей, как он» терпеть не будут. Полиция не хотела должным образом расследовать это дело, в частности было отложено проведение судебно-медицинской экспертизы потерпевшего, у него не хотели принимать доказательства и дважды заменили следователя. 19 января 2018 года лидер «С14» выложил в Facebook видео, на котором признал, что его группа причастна к этому нападению. Интервью, проведенное УВКПЧ 13 февраля 2018 года. 7 февраля группа людей напала на двух членов Коммунистической партии Украины и Антифашистского комитета Украины и отобрала у них политические материалы (стикеры с призывом «противостоять нацистской оккупации» и надписью по увековечению памяти юной жертвы насилия в Одессе 2 мая 2014 года). В результате нападения потерпевшим были нанесены телесные повреждения, в том числе сотрясение мозга. Кроме того, жертвам угрожали смертью. Примерно через два часа после нападения руководитель киевской ячейки «Национального корпуса» разместил в Facebook видеозапись нападения, признав причастность к нему вышеупомянутой организации (доступно по ссылке <https://www.facebook.com/serhii-filimonov/posts/953784998121729?pnref=story>). По состоянию на 15 февраля потерпевшие не имели информации о том, начато ли следствие по уголовному делу и назначен ли следователь; кроме того, несмотря на требования пострадавших, не была назначена судебно-медицинская экспертиза. Согласно утверждениям, полиция неофициально призвала потерпевшего воздержаться от участия в любых мероприятиях Антифашистского комитета Украины. Интервью, проведенное УВКПЧ 21 февраля 2018 года.

¹⁴¹ 22 декабря заседание Гендерного клуба, организованное студентами Национального педагогического университета, было сорвано группой людей в балаклавах, которые напали на участников с применением

нападения могут также осуществляться на лиц, считающихся принадлежащими к социальным группам меньшинств или придерживающихся альтернативных социальных мнений¹⁴². УВКПЧ обеспокоено тем, что полиция не приняла достаточных мер для обеспечения безопасности этих собраний или для надлежащей классификации этих нападения и проведения расследований¹⁴³.

94. 28 января 2018 года «Национальные дружины» – военизированное формирование – провели марш в центре Киева, во время которого они дали «присягу» «защищать» нацию, когда власть «не может или не будет это делать»¹⁴⁴. УВКПЧ с беспокойством отмечает крайнюю правую идеологию этой группы, публичное провозглашение ею намерения прибегать к насилию, когда сочтет это нужным, и ее связи с политической партией «Национальный корпус». УВКПЧ обеспокоено тем, что распространение крайних идеологий пропагандирует дискриминацию и нетерпимость и угрожает конституционной демократии и верховенству права.

95. В отчетном периоде началась «кампания» нетерпимости против Украинской Православной Церкви (Московского Патриархата) (далее – «УПЦ (МП)»), возглавляемая крайне правой группой «С14»¹⁴⁵. 8 января 2018 года несколько десятков членов «С14» заблокировали вход и дорогу в Киево-Печерскую лавру, протестуя против отказа священников проводить службы для почтения памяти погибших украинских военных и гражданских лиц, которые не были крещены в УПЦ (МП)¹⁴⁶. Члены «С14» вели себя агрессивно, подстрекая к насилию и физически угрожая лицам, которые выражали противоположные взгляды. Хотя этот инцидент длился более часа, правоохранные органы не вмешались. В тот же день «С14» объявила в социальных сетях, что эта акция является лишь началом кампании протеста, и пригрозила провести дальнейшие, более масштабные «протесты» во многих местах¹⁴⁷. После этого «С14» и другие крайне правые группы ворвались в офис информационного сайта Союза православных журналистов, который публикует информацию о УПЦ (МП)¹⁴⁸; кроме того, было совершено две

перечного аэрозоля, в результате чего трем пострадавшим были нанесены химические ожоги. УВКПЧ получило информацию о том, что полиция не начала расследование нападения из-за незначительности повреждений, нанесенных потерпевшим, а администрация университета не хочет принимать меры для обеспечения безопасности участников Гендерного клуба или создания безопасных условий обучения, в которых все студенты будут чувствовать уважение и спокойствие, выражая свои мнения и убеждения. Интервью, проведенное УВКПЧ 18 января 2018 года. Предыдущие заседания Гендерного клуба были сорваны членами крайне правых групп, таких как «Традиции и порядок». См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 131. 19 января акция, посвященная памяти активистов-правозащитников Станислава Маркелова и Анастасии Бабуровой, была сорвана членами организаций «С14», «Сокол» и «Традиции и порядок». Полиция не приняла надлежащих мер для обеспечения безопасности участников, несмотря на специальное обращение Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, и проигнорировала требования организаторов оградить их от агрессивных протестующих. Обращение Центра гражданских свобод доступно по ссылке <http://ccf.org.ua/statements/zvernennya-tsentru-hromadyanskyh-svobod/>; письмо Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека к Главе Национальной полиции относительно позитивных обязательств государства по обеспечению безопасности участников вышеупомянутой акции памяти доступно по ссылке <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/18118-ve-uprovnovazhenij-privernula-uvagu-kerivnitstva-natspolitsii-do-vazhlivo/>. Более того, полиция безосновательно задерживала участников акции, тогда как ни один из участников контрдемонстрации не был задержан.

¹⁴² Во время нападения на акцию памяти активистов-правозащитников (см. предыдущую сноску) на соседней улице было совершено нападение на британского туриста, в результате чего он получил серьезные повреждения лица и головы. По его мнению, он стал мишенью экстремистов из-за своей «нестандартной внешности». См. <https://www.facebook.com/LiamAnthonyTong/posts/2235174779833442>; <https://www.rferl.org/a/ukraine-british-tourist-beaten-attacked-kyiv/28986994.html>.

¹⁴³ Например, УВКПЧ наблюдает за делом о многочисленных нападениях на члена ЛГБТ-сообщества в октябре 2017 года в Киеве и Виннице со стороны членов Радикальной партии. Несмотря на настойчивые попытки потерпевшего подать жалобы в полицию и потребовать соответствующих действий, его травмы не были зафиксированы, а расследование не ведется. В ноябре он пожаловался в прокуратуру на отсутствие расследования, однако его жалоба была направлена в то же подразделение полиции, на которое он жаловался.

¹⁴⁴ См. <https://www.facebook.com/ndrugua/>.

¹⁴⁵ Крайне правая группа, пропагандирующая национализм и нетерпимость к лицам, которые придерживаются альтернативных, особых социальных или политических взглядов.

¹⁴⁶ Их крестили священники Украинской Православной Церкви (Киевского Патриархата).

¹⁴⁷ <https://www.facebook.com/c14news/>.

¹⁴⁸ 25 января члены «С14» силой ворвались в этот офис в Киеве. На видео, выложенном на странице «С14» в Facebook, видно, как ее члены ищут в помещении «антиукраинские документы», оскорбляя журналистов и угрожая им. Они покинули помещение, когда прибыла полиция, забрав, как сообщалось, личное имущество,

попытки поджога Десятинной церкви в Киеве и церкви Святого Владимира во Львове, принадлежащих к УПЦ (МП)¹⁴⁹. УВКПЧ обеспокоено тем, что правоохранительные органы не приняли эффективных мер для предупреждения таких действий, их тщательного расследования и привлечения виновных к ответственности.

96. УВКПЧ обеспокоено проявлениями нетерпимости некоторыми местными органами государственной власти, например решением Ивано-Франковского городского совета от 15 декабря, где он призвал Верховную Раду Украины к дискриминации ЛГБТ-сообщества¹⁵⁰.

97. Такие заявления не только противоречат основным обязательствам государств по защите прав человека представителей ЛГБТ¹⁵¹, но и нарушают антидискриминационные нормы, предусмотренные в национальном законодательстве¹⁵². УВКПЧ призывает всех членов Правительства, включая местные органы власти, а также все политические партии воздерживаться от призывов к любым формам дискриминации, нетерпимости и ненависти и применять санкции за такие призывы, а также решительно придерживаться принципа недискриминации и на словах, и на деле.

В. Свобода религии или убеждений

98. УВКПЧ задокументировало также новые случаи вмешательства в осуществление свободы религии на территории, контролируемой вооруженными группами.¹⁵³ УВКПЧ обеспокоено принятием 2 февраля на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», «закона», запрещающего все «религиозные группы», не связанные непосредственно с традиционными религиями, и таким образом ограничивающего свободу религии.¹⁵⁴

99. На территории, контролируемой вооруженными группами, по отношению к Свидетелям Иеговы продолжают предприниматься различные деяния. УВКПЧ задокументировало два новых случая «экспроприации» зданий, принадлежащих этой общине, таким образом общее количество экспроприированных Залов Царства возросло до 14.¹⁵⁵ В «Донецкой народной республике» две религиозные публикации Свидетелей

однако ни один из них не был арестован. См. заявление Союза православных журналистов по ссылке <http://uoj.org.ua/en/novosti/sobytiya/uoj-statement-regarding-the-assault-on-editorial-office>.

¹⁴⁹ 25 января в Киеве два человека были арестованы полицией за нападение на Десятинную церковь с целью поджога, а 3 февраля «С14» и другие крайне правые группы провели демонстрацию в поддержку обвиняемых, требуя сноса этой церкви. 28 января члены партии «Свобода» попытались сорвать богослужение в церкви Святого Владимира во Львове, а 3 февраля церковь сильно пострадала при попытке поджога. Интервью, проведенное УВКПЧ 8 февраля 2018 года.

¹⁵⁰ См. заявление по ссылке <http://www.namvk.if.ua/dt/188112/>. Аналогичное заявление с призывом к дискриминации 19 сентября 2017 года принял Полтавский городской совет. См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 131.

¹⁵¹ См., например, ст. 7 Всеобщей декларации прав человека и ст. 26 Международного пакта о гражданских и политических правах.

¹⁵² Ст. 12 Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» (№ 5207-VI от 6 сентября 2012 года; вступил в силу 4 октября 2012 года).

¹⁵³ УВКПЧ ранее документировало факты преследования Свидетелей Иеговы, изъятия религиозных материалов и произвольных обысков в культовых сооружениях и их захвата. Свидетели Иеговы остаются незарегистрированными в «Донецкой народной республике» из-за отсутствия процедуры регистрации, поэтому они, как и раньше, являются уязвимыми к дальнейшим действиям, которые посягают на их право осуществления свободы религии. См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 110; 19-й доклад УВКПЧ, пп. 105–106.

¹⁵⁴ Этим законом запрещены «религиозные группы» из пяти или более лиц, не подпадающие под определение одной из «традиционных» религий. См. <https://mklr.su/religiya/novosti-religiya/1858-zakon-lnr-o-svobode-sovesti-i-religioznych-obedineniyah-zapretil-deyatelnost-religioznych-grupp-v-respublike.html>.

¹⁵⁵ 22 ноября Зал Царства Свидетелей Иеговы в Дебальцево (территория, контролируемая вооруженными группами «Донецкой народной республики») был опечатан и экспроприрован как «брошенное» имущество, а 25 ноября Зал Царства в Краснодоне (территория, контролируемая вооруженными группами «Луганской народной республики») также был опечатан и «экспроприрован» на основании отсутствия «регистрации», причем председатель общины был «оштрафован» за нарушение порядка организации или проведения общественных мероприятий. УВКПЧ отмечает также, что апелляция общины Свидетелей Иеговы на решение об экспроприации их Зала Царства в Горловке не была рассмотрена, и помещение осталось опечатанным. Интервью, проведенное УВКПЧ 1 декабря 2017 года.

Иеговы были признаны «экстремистскими»,¹⁵⁶ а в «Луганской народной республике» «суд» вынес «решение», что действия Свидетелей Иеговы «посягают на религиозное самоопределение других лиц».¹⁵⁷ УВКПЧ обеспокоено тем, что такое определение делает возможным применение к Свидетелям Иеговы административных или уголовных санкций и дальнейшие гонения.¹⁵⁸

С. Свобода передвижения

Мой муж останется в Травневе, а я вернусь в Гольмовское, потому что мне слишком страшно оставаться там. Из-за этого конфликта линия соприкосновения будет проходить между нами, и мы разведемся.
- Житель села вблизи от линии соприкосновения.

100. Количество пересечений линии соприкосновения через пять официальных пунктов пересечения осталось на том же уровне, что и в предыдущие месяцы. В ноябре 2017 года было зарегистрировано 1.042 млн пересечений, в декабре 2017 года – 1.089 млн, в январе 2018 года – 748 тыс. По состоянию на 15 февраля 2018 года было зарегистрировано 670 тыс. пересечений¹⁵⁹. Падение количества пересечений в январе можно объяснить новогодними и православными рождественскими праздниками, что наблюдалось и в предыдущие годы¹⁶⁰.

101. Базовая инфраструктура и услуги, имеющиеся в пунктах пересечения¹⁶¹, были недостаточными для того количества людей, которое ежедневно пересекало линию соприкосновения. Контрольные пункты въезда-выезда (далее - КПВВ) не имеют юридического статуса и не подчиняются единому государственному органу, который нес бы ответственность за обеспечение надлежащего уровня инфраструктуры и услуг. В конце октября 2017 года Премьер-министр Украины поручил военно-гражданским администрациям Луганской и Донецкой областей передать имущество определенным коммунальным предприятиям, на которые была возложена задача поддерживать достойные условия на КПВВ. Это распоряжение было не выполнено.

102. Особое беспокойство вызывает ограниченная доступность медицинской помощи в пунктах пересечения.¹⁶² В течение отчетного периода в пунктах пересечения умерли как минимум два гражданских лица.¹⁶³ Кроме того в связи с боевыми действиями, а также

¹⁵⁶ См. перечень экстремистских публикаций, «составленный» «министерством юстиции» «Донецкой народной республики», по ссылке <http://www.minjust-dnr.ru/wp-content/uploads/2016/08/SPISOK-EKSTR.-MATERIALOV-na-sajt-po-sostoyaniyu-na-21.12.2017.pdf>.

¹⁵⁷ В ноябре один прихожанин, ранее арестованный во время совместного служения, был признан виновным в организации несанкционированного публичного собрания и «оштрафован» на 5 тыс. руб. Пострадавший «обжаловал» это решение, однако оно было оставлено в силе. Интервью, проведенное УВКПЧ 26 января 2018 года.

¹⁵⁸ Статья 7 «закона» «Донецкой народной республики» «О противодействии экстремистской деятельности» гласит, что «лица, ответственные за подготовку, распространение или незаконное хранение экстремистских материалов с целью последующего распространения, привлекаются к административной или уголовной ответственности», <http://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/>.

¹⁵⁹ Информация предоставлена Государственной пограничной службой Украины 16 февраля 2018 года.

¹⁶⁰ См., например, Краткий гуманитарный обзор УКТВ (по состоянию на 14 февраля 2018 года) по ссылке https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ukraine_humanitarian_snapshot_checkpoints_20170214_eng.pdf.

¹⁶¹ А именно туалеты, питьевое водоснабжение, укрытия и медицинское обслуживание.

¹⁶² Например, машина скорой помощи присутствует на КПВВ, контролируемом Правительством, в Станице Луганской с 9:00 до 16:00, в то время как гражданские лица находятся там с 4:00. Более того из-за недостаточного финансирования машина скорой помощи не всегда находится на КПВВ в ее рабочее время.

¹⁶³ 15 ноября 2017 пожилой мужчина умер рано утром утром при прохождении блокпоста, контролируемого вооруженными группами, возле Станицы Луганской. Так как это произошло до 9:00, там не было медицинских

присутствием мин и взрывоопасных пережитков войны вблизи линии соприкосновения, существуют повышенные риски в плане безопасности. Например, 21 января автобус, перевозивший гражданских лиц, попал под обстрел из стрелкового оружия возле блокпоста в Еленовке (контролируемый вооруженными группами) возле пункта пересечения в Новотроицком, что привело к убийству одного человека и ранению другого. Поэтому крайне важно, чтобы своевременная и адекватная медицинская помощь была доступна в пунктах пересечения.

103. Имеющиеся условия в пунктах пропуска продолжают усугублять положение людей с инвалидностью и пожилых людей, которые, как правило, составляют значительную часть тех, кто пересекает линию соприкосновения.¹⁶⁴ Из-за длинных очередей гражданским лицам приходится оставаться в таких условиях в течение долгого времени, иногда до 10 часов, при минусовой температуре воздуха.¹⁶⁵ После многочисленных обращений международного сообщества стороны конфликта наконец согласовали условия, позволившие МККК осуществить 10 декабря 2017 года ремонт деревянных пандусов, которыми соединяются сломанные части моста в пункте пересечения в Станице Луганской.¹⁶⁶ Хотя это является значительным улучшением, маневрирование вверх и вниз по этим крутым пандусам на единственном маршруте пересечения во всей Луганской области остается сложной задачей для лиц с инвалидностью, пожилых людей и семей с детьми.

104. УВКПЧ отмечает, что Временный порядок от 14 апреля 2017 года,¹⁶⁷ которым был бессрочно продлен срок действия пропусков на пересечение линии соприкосновения, так и не был реализован. Поэтому людям приходится подавать заявления на продление их электронных пропусков, что создает излишние затруднения, особенно для лиц, не имеющих доступа к компьютерам или интернету.

работников, которые, возможно, могли бы спасти ему жизнь. 14 января 2018 мужчина (65 лет) из Алчевска умер от сердечного приступа в автобусе, когда он остановился на блокпосте, контролируемом вооруженными группами вблизи от пункта пересечения в Майорске. Ежедневный отчет ОБСЕ СММ, 16 января 2018.

¹⁶⁴ На КПВВ в Станице Луганской, УВКПЧ заметило, что инвалидные коляски доступны только на контролируемой Правительством стороне маршрута пересечения. Даже там их количество было недостаточным, и они не обслуживаются за «нулевым» блокпостом. Для того, чтобы пересечь пандусы между «нулевыми» блокпостами (примерно 500 метров), лицам с инвалидностью приходится обращаться за помощью к посторонним лицам. УВКПЧ заметило, что лица с инвалидностью платили деньги за то, чтобы их довели на тележках для вещей. Кроме того, в местах пересечения линии соприкосновения в Донецкой области пешеходам запрещается пересекать линию соприкосновения между «нулевыми» блокпостами. Там есть автобусы, но для инвалидов колясок они не приспособлены. Поэтому лица с инвалидностью должны платить носильщикам и таксистам, чтобы пересечь линию соприкосновения.

¹⁶⁵ Интервью, проведенные УВКПЧ на КПВВ «Майорск» 1 ноября 2017 года и на КПВВ «Станица Луганская» 13 декабря 2017 года.

¹⁶⁶ См. также 20-й доклад УВКПЧ, п. 95.

¹⁶⁷ Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины, Приказ от 14 апреля 2017 года № 222 «Об утверждении Временного порядка контроля за перемещением лиц через линию соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей».



105. 15 декабря 2017 года «глава» «Донецкой народной республики» «издал» «указ»¹⁶⁸, согласно которому «государственным служащим» запрещено выезжать на территорию, контролируруемую Правительством. Несмотря на «объяснение»,¹⁶⁹ ограничивающее сферу применения этого документа, порядок реализации «указа» остается неясным.¹⁷⁰ УВКПЧ задокументировало четыре случая, когда от работников детсадов и социальных учреждений требовали подписать декларацию о том, что они ознакомились с «указом», ограничивающим свободу передвижения «государственных служащих».

106. УВКПЧ задокументировало также два случая, когда «органы власти» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» «депортировали» гражданских лиц с территории, находящейся под их контролем.¹⁷¹ УВКПЧ напоминает,

¹⁶⁸ Как сообщают, этот запрет (см. http://www.mgbdnr.ru/news.php?id=20180115_00&img_num=0) был инициирован «МГБ» для защиты жителей «Донецкой народной республики» от опасности ареста на территории, контролируемой Правительством.

¹⁶⁹ В объяснении, опубликованном 18 января 2018 года, указано, что запрет распространяется на «чиновников, занимающих высокие посты», «министров» и их заместителей, работников «министерств» и «администраций» (за исключением технического персонала), руководителей и заместителей руководителей «государственных» и «муниципальных» предприятий, главных врачей больниц и заведующих отделениями, руководителей университетов, школ и детсадов. Объяснение доступно по ссылке <https://dnr-online.ru/poyasnenie-k-ukazu-glavy-dnr-aleksandra-zaxarchenko-363/-363/>.

¹⁷⁰ В «указе» сказано, что он распространяется на всех «должностных лиц органов государственной власти», «должностных лиц» «органов местного самоуправления», работников предприятий, учреждений и организаций «государственной» и «муниципальной» формы собственности (включая учителей, врачей, библиотекарей, почтовых курьеров и т.д.).

¹⁷¹ В одном случае лицо, задержанное в связи с конфликтом, которое передали на территорию, контролируемую вооруженными группами, в рамках «одновременного освобождения», впоследствии, согласно сообщениям, было

что международное гуманитарное право запрещает сторонам конфликта отдавать распоряжения о перемещении всего гражданского населения или его части по причинам, связанным с конфликтом, если необходимость в этом не вызвана требованиями обеспечения безопасности гражданских лиц или настоятельными причинами военного характера¹⁷².

VI. Экономические и социальные права

A. Право на достаточный жизненный уровень

Пожалуйста, пропустите нас, чтобы мы могли купить хлеб!

- Житель села вблизи от линии соприкосновения.

107. Условия жизни примерно 600 тыс. гражданских лиц¹⁷³(их них 100 тыс. детей), проживающих вблизи от линии соприкосновения по обе стороны от нее, ухудшились из-за повреждения важных объектов гражданской инфраструктуры и частного жилья, ограничения свободы передвижения, недостаточного доступа к основным услугам, высокого уровня безработицы, отсутствия общественного транспорта и ухудшения экономической среды в целом¹⁷⁴. Более того, эти условия в значительной степени изолировали вышеупомянутые общины.

108. Неизбирательные обстрелы, поражающие критически важные объекты водоснабжения и энергоснабжения, а также санитарные сооружения, продолжали подвергать сотрудников этих объектов опасности, ограничивать доступ к безопасной воде и подрывать работу системы отопления, влияя на сотни тысяч гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения (см. также выше п. 24). В период с ноября по декабрь 2017 года было зарегистрировано не менее 27 случаев, которые негативно повлияли на работу водоснабжения и санитарные сооружения.¹⁷⁵ Донецкая фильтровальная станция, которая поставляет воду для 345.000 человек, живущих по обе стороны от линии соприкосновения, попадает под огонь чаще, чем другая инфраструктура, при чем в течение отчетного периода 13 инцидентов по безопасности произошли в связи с обстрелами и использованием стрелкового оружия и легкого вооружения.¹⁷⁶

109. Доступ к основным услугам в изолированных общинах на линии соприкосновения остается предметом серьезного беспокойства. Например, в селе Катериновка, расположенном между Попасной и Золотым (территория, контролируемая Правительством, Луганская область), ограничение свободы передвижения и отсутствие

«выслано» «властью» «Луганской народной республики» обратно на территорию, контролируемую Правительством, с десятилетним «запретом на въезд», под тем предлогом, что оно ранее согласилось сотрудничать с СБУ. Было задокументировано два таких случая, но УВКПЧ считает, что количество высланных лиц может быть больше.

¹⁷² Дополнительный протокол II, ст. 17; МККК, Обычное международное гуманитарное право, норма 129. В резолюции 2675 (XXV) «Основные принципы защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов», принятой в 1970 году, Генеральная Ассамблея ООН подтвердила, что «гражданское население или отдельные гражданские лица не должны быть объектом ... принудительного перемещения ...».

¹⁷³ Обзор гуманитарных потребностей в 2018 году доступен по ссылке https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ukraine_humanitarian_needs_overview_2018_en_1.pdf.

¹⁷⁴ См. также 20-й доклад УВКПЧ, пп. 111–117.

¹⁷⁵ WASH Cluster Ukraine Alert Bulletin, Issue 12, доступный по ссылке: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/12_wash_cluster_alert_bulletin_issue_12.pdf.

¹⁷⁶ WASH Incident reports, доступные по ссылке:

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/water-sanitation-and-hygiene>.

общественного транспорта обострили гуманитарное положение 310 жителей, которые там остались.¹⁷⁷ В селе только один магазин, где товары продаются по завышенным ценам, а почтового отделения вообще нет. Жители могут выехать из деревни только через пункт пропуска «Золотое»¹⁷⁸. Электроснабжение регулярно прерывается из-за продолжающихся боевых действий, однако электрики не способны в полной мере обслуживать село по соображениям безопасности и (или) финансовым причинам¹⁷⁹. Скорая помощь, экстренные службы, полиция и другие жизненно важные службы не имеют беспрепятственного доступа к Катериновке из-за ограничений свободы передвижения, установленных Вооруженными Силами Украины, и поэтому редко приезжают туда¹⁸⁰. По словам жителей села, они чувствуют себя изолированными и забытыми местными властями, которые не реагирует на их многочисленные обращения¹⁸¹.

110. После эскалации боевых действий в ноябре 2017 года вблизи поселка Новолуганское (Донецкая область) жители пострадавших сел Травнево, Доломитное и Гладосово потеряли доступ к основным удобствам и услугам, а свобода их передвижения была ограничена из-за блокпостов, контролируемых Вооруженными Силами Украины. Жители Травнево и Гладосово оставались без электричества с 16 ноября 2017 года до 5 января 2018 года из-за повреждения линии электропередачи на территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики»¹⁸². В этих селах нет ни магазинов, ни школ, доступ к базовому медицинскому обслуживанию ограничен. Ограничения, установленные на передвижение, не позволяли их жителям получать товары и услуги в других местах.

111. 11 января 2018 года единственная украинская сеть мобильной связи, действующая на территории, контролируемой вооруженными группами, перестала функционировать из-за повреждения волоконно-оптических линий связи¹⁸³. Прекращение работы сети мобильной связи лишило возможности общения семьи, разделенные линией соприкосновения, нарушило деятельность предприятий¹⁸⁴ и еще больше ограничило доступ к экстренным и медицинским службам. Чтобы попасть в зону приема мобильного

¹⁷⁷ Число жителей приблизительно, так как там нет местных властей, которые ведут перепись населения.

Информация о количестве жителей была передана УВКПЧ местными активистами.

¹⁷⁸ Другая дорога, идущая из западной части Катериновки до Попасной (3 км от села), заблокирована ВСУ. Жителям приходится идти на пункт пропуска «Золотое» и проходить его, чтобы сесть на автобус до Северодонецка, Лисичанска или ближайшего районного центра, Попасной, где они могут получить основные услуги, а также социальные пособия и пенсии. Зимой, однако, автобусы отправляются раньше, чем открывается пункт пропуска «Золотое», поэтому жители Катериновки не могут ими пользоваться.

¹⁷⁹ УВКПЧ отмечает, что в случае перебоев в электроснабжении ремонтные бригады «Луганского энергетического объединения» отказываются ехать в Катериновку, заявляя, что у них нет бензина. В таких случаях местные или нанимали такси, или привозили работников ремонтной бригады собственными автомобилями из Горского или Попасной.

¹⁸⁰ Похожую ситуацию УВКПЧ наблюдало в Гладосово (23 января 2018 года), Новолуганском (23 января 2018 года), Новоалександровке (17 января 2018 года), Песках (14 февраля 2018 года), Травнево (23 января 2018 года), Верхнеторецком (27 января 2018 года) и Золотом-4 (17 января 2018 года). УВКПЧ также получило информацию о таких условиях в поселке Чигари и селе Дачи.

¹⁸¹ УВКПЧ отмечает, что Правительство пыталось отреагировать на эту ситуацию, организовав поездки представителей почтовой службы и позволяя скорой помощи посещать больных в этом селе (в Горском, обслуживающем Катериновку, есть всего один автомобиль скорой помощи, поэтому он не прибывает в Катериновку вовремя). Однако, в Кошановку (обособленный район Катериновки) эти службы не ездят. Также, 13 декабря 2017 Кабинет Министров Украины утвердил Государственную целевую программу восстановления и развития мира в восточных регионах Украины. Ее целью является восстановление инфраструктуры и услуг во многих районах восточной Украины, которые пострадали от конфликта (<https://www.kmu.gov.ua/ua/nras/prozatverdzhennya-derzhavnoyi-cilov>).

¹⁸² В определенной степени электроснабжение обеспечивалось с помощью генераторов, однако не на постоянной основе. Другие населенные пункты сталкивались с аналогичными проблемами: например, 18–27 ноября 2017 года были прекращены поставки электроэнергии в Золотое-4 из-за повреждения линий электропередачи. Без электричества во многих домах нет отопления, что опасно для семей с детьми и пожилых людей при минусовой зимней температуре.

¹⁸³ На этой территории действует еще один местный оператор мобильной связи, однако он не может обеспечить полное и надежное покрытие, в частности связь с территорией, контролируемой Правительством, и сталкивается с трудностями из-за резкого увеличения количества абонентов и звонков.

¹⁸⁴ Например, владельцы магазинов в Александровке (20 км юго-западнее Донецка) не смогли организовать доставку продуктов, в частности хлеба, из-за отсутствия мобильной связи. Ежедневный отчет СММ ОБСЕ, 14 января 2018 года, доступен по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/366516>.

сигнала, люди обычно рискуют жизнью и идут в места расположенные вблизи от линии соприкосновения.

В. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

Внутренне перемещенные лица

112. В Украине зарегистрировано 1.492.851 внутренне перемещенное лицо (ВПЛ)¹⁸⁵, из них 6 тыс. человек живут в 215 центрах коллективного проживания¹⁸⁶, расположенных по всей территории страны. Условия проживания во многих из этих центров ненадлежащие, в частности, доступ к питьевой воде ограничен, существуют проблемы с безопасностью электропроводки, не решены вопросы законности пребывания, из-за чего ВПЛ рискуют быть выселенными¹⁸⁷. Кроме этого, из-за низкого уровня доходов ВПЛ, споров о праве собственности на эти здания между различными государственными учреждениями и плохого взаимодействия между ВПЛ и местными органами власти накапливается задолженность по счетам за коммунальные услуги, что может привести к прекращению их предоставления. Например, в отчетном периоде компания-поставщик электроэнергии из-за задолженности дважды прекращала электроснабжение санатория «Тетерев» (Житомирская область), в результате чего 188 ВПЛ (в том числе 88 детей) целые сутки оставались без электричества, воды и отопления. Вмешательство УВКПЧ обеспечило возобновление предоставления услуг в обоих случаях, однако требуются долгосрочные решения.

113. УВКПЧ приветствует внесение изменений в Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1085, которым расширен перечень населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения, и перечень населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия¹⁸⁸. Это позволит более 100 тыс. ВПЛ из сильно пострадавших районов получить материальную помощь, которой они были лишены почти девять месяцев¹⁸⁹.

Выплата пенсий

114. УВКПЧ приветствует постановления Верховного Суда Украины, вынесенные в январе-феврале 2018 года¹⁹⁰ по отдельным делам о приостановлении выплаты пенсий внутренне перемещенным лицам на основании правил, установленных Постановлением Кабинета Министров Украины № 365¹⁹¹. Верховный Суд подчеркнул, что выплата пенсий может прекращаться только на основании исчерпывающего перечня причин, предусмотренных в законе¹⁹², юридическая сила которого выше постановления.

115. УВКПЧ приветствует также решение Киевского окружного административного суда от 14 декабря 2017 года, которым Постановление Кабинета Министров Украины №

¹⁸⁵ Министерство социальной политики Украины, 22 января 2018 года, доступно по ссылке <http://www.msp.gov.ua/news/14678.html.html>.

¹⁸⁶ Информация предоставлена Кластером по вопросам жилья, https://www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/annual_report_approvedforpublication.pdf.

¹⁸⁷ Интервью, проведенные УВКПЧ.

¹⁸⁸ Распоряжение № 1085 доступно по ссылке <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1085-2014-%D1%80>.

¹⁸⁹ Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины № 505, ВПЛ из населенных пунктов, указанных в распоряжении КМУ № 1085, имеют право на адресную помощь. Текст постановления доступен по ссылке <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/505-2014-%D0%BF>. Также, 15 ноября 2017 Кабинет Министров Украины своим распоряжением №909-р принял Стратегию интеграции ВПЛ и внедрение долгосрочных решений по отношению к ВПЛ на период до 2020г. Целью Стратегии является установление базовых критериев интеграции ВПЛ в принимающих общинах и гарантирование поддержки государства такой категории людей. Документ доступен по ссылке <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/909-2017-%D1%80>.

¹⁹⁰ УВКПЧ известно о 10 постановлениях Верховного Суда. См., например, <http://reyestr.court.gov.ua/Review/71911075>; <http://reyestr.court.gov.ua/Review/71911456>; <http://reyestr.court.gov.ua/Review/72028721>.

¹⁹¹ Постановлением № 365 от 8 июня 2016 года введен порядок контроля и идентификации пенсионеров -ВПЛ.

¹⁹² Закон Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», № 1058-IV от 9 июля 2003 года.

365 признано незаконным и предписано отменить его¹⁹³. Это решение, требующее внесения изменений в существующую процедуру, обжаловано Кабинетом Министров Украины.

116. 13 февраля 2018 года Европейский суд по правам человека вынес постановление по жалобам, поданным семью гражданами Украины из Донецка, которым было приостановлено выплату пенсий¹⁹⁴. Суд постановил, что заявители не были несоразмерно ограничены в своем праве на обращение в суд и что они не исчерпали все имеющиеся внутренние средства правовой защиты для обжалования приостановления выплаты пенсий в украинских судах. Итак, что касается защиты права собственности, то Суд не рассматривал вопрос о том, обеспечивает ли система выплаты пенсий, введенная Правительством, практический и эффективный доступ к социальной помощи жителям территории, неконтролируемой Правительством. Тем не менее, Суд отметил, что существование такой системы, обусловленной объективным фактом боевых действий в регионе, не может давать основание для жалоб на неблагоприятное отношение в отношении к жителям территории, контролируемой вооруженными группами, по сравнению с жителями территории, контролируемой Правительством.

117. УВКПЧ еще раз подчеркивает, что действующая система, ставящая право на пенсию в зависимость от регистрации в качестве ВПЛ¹⁹⁵, привела к значительному сокращению количества лиц с территории, контролируемой вооруженными группами, которые получают пенсию. В августе 2014 года на этой территории было зарегистрировано 1.278.000 пенсионеров, тогда как по состоянию на январь 2016 года пенсии получали 956.000 человек, а по состоянию на ноябрь 2017 года – только 504.900¹⁹⁶. Хотя некоторые пенсионеры, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, могут получать финансовую помощь от самопровозглашенных «республик», это не отменяет их право на пенсию, которая является и формой собственности, и видом социального страхования, и обеспечивается исключительно государством.

С. Право на жилье, землю и собственность

118. До сих пор нет положительных сдвигов в создании механизма реституции и компенсации за имущество, разрушенное и (или) поврежденное в результате вооруженного конфликта. Хотя в нескольких судебных решениях суд признал право некоторых владельцев имущества на компенсацию по гражданским делам, возбужденным против Правительства, время, предписанное для выполнения этих решений, еще не истекло,¹⁹⁷ поэтому по состоянию на 15 февраля 2018 года компенсации не были выплачены.¹⁹⁸

¹⁹³ Текст решения доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/7108322>.

¹⁹⁴ Дело «Цезарь и другие против Украины» (*Tsezar and Others v. Ukraine*) (жалобы №№ 73590/14, 73593/14, 73820/14, 4635/15, 5200/15, 5206/15 и 7289/15), ЕСПЧ, 13 февраля 2018 года Заявители подали жалобы на невозможность обращения в суд в регионе, больше не контролируемом Правительством (право на обращение в суд, п. 1 ст. 6), приостановление выплаты пенсий (защита права собственности, ст. 1 Протокола № 1) и дискриминацию по признаку места жительства (запрет дискриминации, ст. 14 в совокупности со ст. 6 и ст. 1 Протокола № 1).

¹⁹⁵ См., например, УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2016 года – 15 февраля 2017 года, п. 108; 18-й доклад УВКПЧ, пп. 117–119; 19-й доклад УВКПЧ, п. 118.

¹⁹⁶ Пенсионный фонд Украины, http://www.pfu.gov.ua/pfu/control/uk/publish/article?art_id=304887&cat_id=94750.

¹⁹⁷ Допустимый срок исполнительного производства, согласно Закону Украины «Об исполнительном производстве», ст. 25, составляет 2–6 месяцев.

¹⁹⁸ НПО «Право на защиту» предоставила правовую помощь в нескольких гражданских делах, где суды присудили компенсацию, в частности, в Дзержинском городском суде Донецкой области 14 декабря 2017 года (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/71062112>), Селидовском суде Донецкой области 10 ноября 2017 года (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/70222046>) и 28 ноября 2017 года (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/66201646>), Апелляционном суде Донецкой области 29 ноября 2017 года (<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/70573400>) и 13 декабря 2017 года (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/70989960>).

119. УВКПЧ отмечает, что из-за большого количества поврежденных и разрушенных домов и расходов, связанных с подачей жалоб, не все пострадавшие смогут подать иски в суд, что подчеркивает потребность в эффективном и всеобъемлющем административном механизме. УВКПЧ отмечает также, что эта потребность стала еще более насущной из-за трехлетнего срока исковой давности по гражданским делам. Таким образом, в 2018 году владельцы, имущество которых было повреждено или разрушено в 2014–2015 годах, могут потерять одну из возможностей на обращение за реституцией или компенсацией.

120. Кроме того, в селах, расположенных вблизи от линии соприкосновения, где имеет место масштабное военное присутствие,¹⁹⁹ УВКПЧ задокументировала случаи ограбления частных домов и неэффективное и (или) затянутое расследование, особенно в тех ситуациях, когда вероятными правонарушителями являются военнослужащие Вооруженных Сил Украины.²⁰⁰

Территория, контролируемая вооруженными группами

121. УВКПЧ ранее уже выражало озабоченность относительно системы «внешнего управления», введенной на частных предприятиях, а также «национализации» 109 рынков на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой».²⁰¹ В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало произвольную конфискацию частного имущества одного лица в «Донецкой народной республике».²⁰² УВКПЧ еще раз подчеркивает, что каждый имеет право на уважение своей собственности.²⁰³

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе

Заткнись, у тебя здесь нет никаких прав!

- Полицейский, обращаясь к журналисту.

122. 19 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 72/190 «Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина».²⁰⁴ Напоминая о резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 (27 марта 2014 года) о территориальной целостности Украины и повторяя резолюцию 71/205 (19 декабря 2016 года), в резолюции 72/190 Генеральная Ассамблея настоятельно призывает Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве оккупационного государства в Крыму, а также обеспечить защиту прав человека и беспрепятственный доступ наблюдательных миссий по правам человека и

¹⁹⁹ См. также раздел «Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения».

²⁰⁰ В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало случаи неэффективного рассмотрения жалоб, поданных на военнослужащих ВСУ, об ограблении домов гражданского населения в Горском, Крякивке, Первомайском, Песках и Жованке. Была также получена информация об ограблении жилья в Новоселовке Второй, Сизом и Верхнеторечком (интервью, проведенное УВКПЧ 6 декабря 2017 года). Хотя большинство случаев краж и нанесения ущерба жилью гражданских лиц, задокументированных УВКПЧ, имело место на территории, контролируемой Правительством, вероятно, что аналогичные действия совершаются и на территории, контролируемой вооруженными группами, но они не разглашаются из-за опасений жертв относительно своей безопасности.

²⁰¹ См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 129; 19-й доклад УВКПЧ, п. 124.

²⁰² https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/12/Ukaz_N343_06122017.pdf.

²⁰³ «Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества»; ст. 17 Всеобщей декларации прав человека. «Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права»; ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции по правам человека.

²⁰⁴ A/RES/72/190 at http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/190.

общественных организаций на полуостров.²⁰⁵ Российская Федерация продолжает отказывать УВКПЧ в доступе в Крым, не признавая вышеупомянутые резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. Поэтому УВКПЧ продолжало вести мониторинг ситуации с правами человека в Крыму с материковой части Украины и посредством регулярных миссий по установлению фактов в районах, прилегающих к Крыму, включая административную границу с полуостровом.

123. В течение отчетного периода Российская Федерация продолжила применять свои законы, нарушая тем самым установленное в международном гуманитарном праве обязательство соблюдать законодательство оккупированной территории.²⁰⁶ На участников мирных акций протеста, инициированных крымскотатарскими активистами, были наложены штрафы. УВКПЧ заметило наличие устойчивых проблем в осуществлении правосудия и основных свобод в Крыму и смогло задокументировать 18 случаев нарушений прав человека.

А. Свобода мирных собраний

124. В течение отчетного периода 78 крымских татар и двое мужчин мусульман были оштрафованы²⁰⁷ за проведение одиночных пикетов 14 октября 2017 года в знак протеста против ареста других крымских татар якобы за членство в террористических или экстремистских организациях.²⁰⁸ Их признали виновными в нарушении законодательства Российской Федерации о публичных собраниях путем организованных акций, проведение которых требует предварительного разрешения, представленных как индивидуальные акции, которые не требуют предварительного разрешения.²⁰⁹ УВКПЧ отмечает, что в вышеупомянутых решениях отсутствуют доказательства того, что публичные акции в форме одиночных пикетов могли повредить интересам национальной безопасности, общественной безопасности или общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других, что является единственным разрешенным основанием для ограничения осуществления права на мирные собрания в соответствии с международным правом в области прав человека.

В. Свобода мнений или их выражения

125. 18 декабря 2017 года Верховный суд Крыма оставил в силе приговор, вынесенный журналисту-фрилансеру Николаю Семене, которого в апреле 2016 года обвинили за написание (под псевдонимом) статьи, якобы содержащей призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации.²¹⁰ Верховный суд подтвердил приговор в виде условного лишения свободы на два с половиной года, но сократил срок, в течение которого Семене запрещено работать журналистом, с трех до двух лет. УВКПЧ отметило, что части вышеупомянутой статьи, как кажется, призывают к применению силы

²⁰⁵ В резолюции Генеральная Ассамблея также просит УВКПЧ подготовить второй тематический доклад о ситуации с правами человека в Крыму и представить Совету по правам человека обновленную информацию по этому вопросу.

²⁰⁶ Ст. 43 Положения о законах и обычаях сухопутной войны, Приложение к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, Гаага, 18 октября 1907 года, и ст. 64 четвертой Женевской Конвенции 1949 года.

²⁰⁷ На них были наложены административные штрафы в размере от 10.000 до 15.000 руб. (165–250 долл. США). Эти два решения были отменены в апелляционном порядке.

²⁰⁸ См. 20-й доклад УВКПЧ, пп. 144–145.

²⁰⁹ Согласно законодательству Российской Федерации, применяемому в Крыму, одиночное пикетирование не требует предварительного разрешения, однако Конституционный суд Российской Федерации постановил, что если несколько одиночных пикетов проводятся одновременно и «с достаточной очевидностью» объединены применяемыми средствами, единством целей, лозунгами и сроками, такие пикеты могут считаться единым публичным пикетированием, осуществляемым группой лиц, на которое распространяются требования относительно получения предварительного разрешения (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 4-П, п. 2.5; <https://rg.ru/2013/02/27/mitingi-dok.html>).

²¹⁰ Статья доступна по ссылке <https://ru.krymr.com/a/27240750.html>. См. также 20-й доклад УВКПЧ, пп. 140–141.

для возвращения Крыма в Украину,²¹¹ и что вторая часть статьи 64(2) Четвертой Женевской конвенции предоставляет оккупирующей державе право распространять на население оккупированной территории действие положений, которые являются «необходимыми для обеспечения безопасности оккупирующей державы». Вместе с тем, приговор основывался исключительно на докладе эксперта-лингвиста, который был принят судом без какой-либо оценки. Это противоречит принципу надлежащей правовой процедуры, согласно которому «все юридические вопросы должны решаться исключительно судами».²¹² Кроме того, выводы альтернативной лингвистической экспертизы, представленные защитой, были формально отклонены судом без достаточного правового обоснования, что может представлять нарушение гарантий надлежащего судебного разбирательства.²¹³

С. Право на образование на родном языке

126. Количество учащихся, обучающихся на украинском языке, в Крыму резко сократилось, с 2014 года оно уменьшилось на 97 процентов²¹⁴. В текущем учебном году 318 учащихся (0,2 процента детей, посещающих общеобразовательные школы Крыма²¹⁵) обучались на украинском языке²¹⁶. Кроме того, резко (примерно на 50 процентов) уменьшилось количество детей, которые изучают украинский язык как предмет, как курс по выбору или в рамках внешкольных мероприятий (с 12.892 в 2016/2017 учебном году до 6.400 в текущем учебном году).

127. На крымскотатарском языке получают образование около 5.600 учащихся (3 процента учащихся, посещающих общеобразовательные школы), причем эта цифра за последние годы оставалась стабильной²¹⁷. Сейчас 21.600 учащихся изучают крымскотатарский язык как предмет, как курс по выбору или в рамках внешкольных мероприятий, что на 12 процентов больше, чем в 2016/2017 учебном году (19.254).

²¹¹ В статье, *среди прочего*, говорится: «Блокада должна быть первым шагом, предвестием освобождения; это должна быть четкая боевая операция». В более ранней версии статьи, которая затем была отредактирована, отмечалось, что «блокада [...] должна сопровождаться всеми нужными мероприятиями, в том числе и операцией по нейтрализации и выводу из строя российской переправы через Керченский пролив, коммуникаций оккупантов, нейтрализации боеспособности их штабов. Война должна вестись военными средствами и решительно».

²¹² См. Дело «*Дмитриевский против России*» (*Dmitriyevskiy v. Russia*) № 42168/06, ЕСПЧ, 3 октября 2017 года, п. 113.

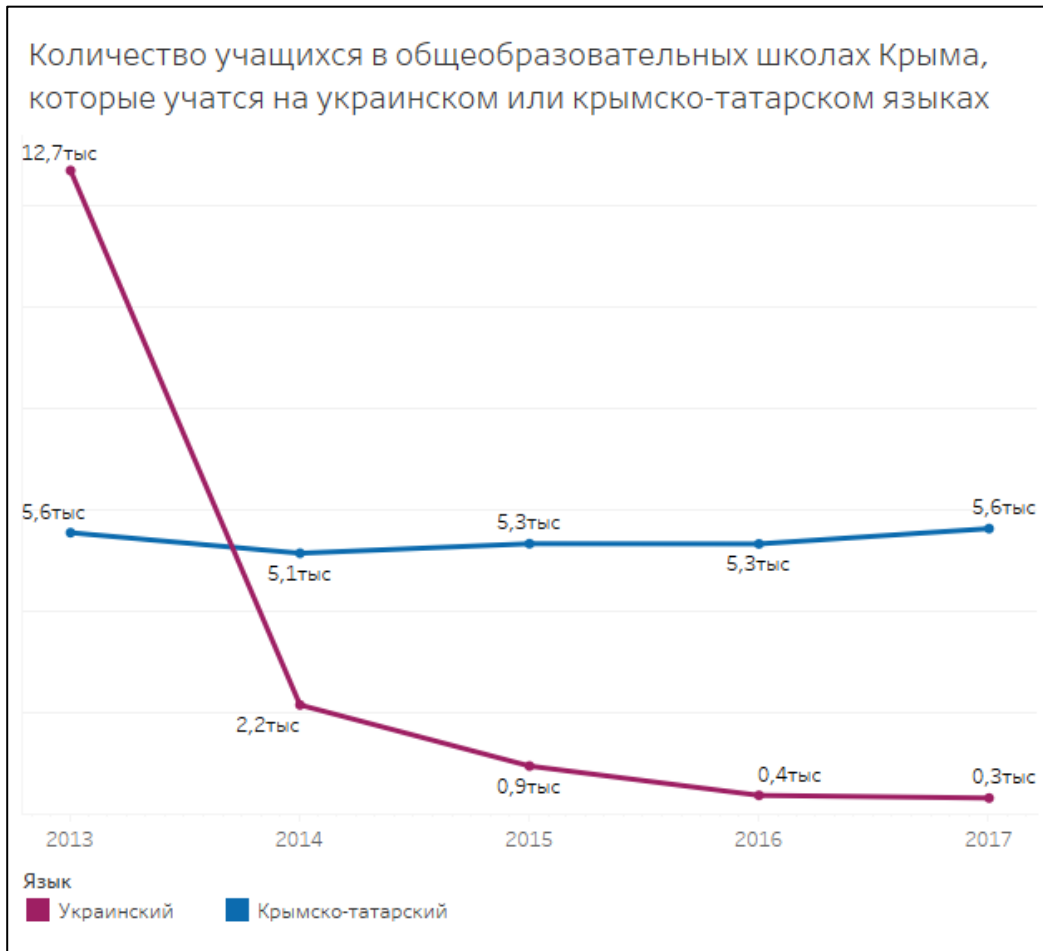
²¹³ «Обязательство указывать основания для принятия решения является неотъемлемой процессуальной гарантией согласно п. 1 ст. 6 Конвенции, так как это демонстрирует сторонам, что их аргументы услышаны, предоставляет им возможность оспорить или обжаловать решение, а также служит целям публичного обоснования оснований судебного решения». Дело «*Кумхурет Вакфи и другие против Турции*» (*Cumhuriyet Vakfi and Others v. Turkey*), № 28255/07, ЕСПЧ, 8 октября 2013 года, п. 67.

²¹⁴ До непризнанного присоединения Крыма к Российской Федерации там было 7 школ с украинским языком обучения и 875 классов с украинским языком обучения, а общее количество учащихся, получающих образование на украинском языке, составляло 12.694. (Примечание: эти и другие статистические данные об образовании не включают информацию относительно школ в Севастополе, который является административной единицей, отдельной от Автономной Республики Крым.) УВКПЧ считает главными причинами такого уменьшения доминирование российской культурной среды и выезд тысяч проукраинских жителей Крыма, а также давление со стороны некоторых учителей и администраций школ в отношении прекращения преподавания на украинском языке. См. доклад УВКПЧ «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», pp. 197–198.

²¹⁵ В настоящее время в общеобразовательных школах Крыма учатся 196.500 учащихся.

²¹⁶ Эти 318 учеников получают образование в 9 классах единственной украиноязычной школы и 7 русскоязычных школах с 13 классами с украинским языком преподавания. В 2016/2017 учебном году, кроме 9 классов в вышеупомянутой единственной украиноязычной школе, было еще 19 классов с украинским языком преподавания в 12 русскоязычных школах.

²¹⁷ В 2014/2015 учебном году на крымскотатарском языке получали образование 5.146 учащихся, в 2015/2016 учебном году – 5.334, в 2016/2017 учебном году – 5.330. Количество соответствующих классов также осталось постоянным. Сейчас в 15 государственных школах преподавание ведется на крымскотатарском языке (202 класса), а в 31 русскоязычной школе функционируют еще 133 крымскотатарских класса. В 2016/2017 учебном году насчитывался 201 класс в 15 крымскотатарских школах и 137 крымскотатарских классов в 37 русскоязычных школах. См. также доклад УВКПЧ «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», п. 201.



128. 28 декабря российские власти разослали муниципалитетам через Министерство образования, науки и молодежи Крыма «Дорожную карту по выбору языка обучения»²¹⁸. Этот документ устанавливает механизм, который позволяет родителям требовать, чтобы их дети получали образование на родном языке. В частности, руководство школ должно информировать родителей об их праве выбирать язык обучения, о возможностях обучения на других языках, кроме русского, и о наличии соответствующих педагогов. УВКПЧ приветствует этот шаг, потенциально способный расширить доступ к образованию на родном языке, при условии эффективной реализации этого документа в общеобразовательных школах.

D. Принудительный призыв на военную службу

129. Российская Федерация продолжила заставлять крымских жителей поступать на службу в ее вооруженные силы, в частности в двух призывных кампаниях 2017 года на военную службу призвали не менее 4.800 мужчин, что является нарушением международного гуманитарного права.²¹⁹ Кроме того, крымские суды начали рассматривать дела по обвинению в уклонении от призыва²²⁰. Было вынесено не менее

²¹⁸ Письмо Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым «О Дорожной карте по выбору языка обучения (изучения) в образовательных учреждениях Республики Крым», 28 декабря 2017 года, доступен по ссылке <http://monm.rk.gov.ru/file/scan01275220171228104654.pdf>.

²¹⁹ Это является нарушением ст. 51 Четвертой Женевской конвенции, запрещающей оккупирующей державе принуждать лиц, находящихся под защитой, служить в ее вооруженных или вспомогательных силах.

²²⁰ В 2017 году были обвинены по крайней мере семь человек, дела которых слушались крымскими судами по обвинению по ст. 328 Уголовного кодекса Российской Федерации (уклонение от призыва на военную службу).

двух обвинительных приговоров, по которым двое крымских жителей были приговорены к уплате уголовного штрафа в размере 25.000 руб. (около 430 долл. США) каждый.²²¹ Следует заметить, что Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает также возможность лишения лица свободы на срок до двух лет за уклонение от призыва на военную службу²²² и не освобождает осужденных от обязанности проходить военную службу.

Е. Доступ к государственным услугам на материковой части Украины

130. УВКПЧ отметило устойчивую тенденцию к ограничению доступа лиц из Крыма к некоторым государственным услугам на материковой части Украины, в частности к банковским услугам. В ноябре 2014 года Национальный банк Украины постановил, что для целей банковских операций лица, постоянно проживающие в Крыму, стали «нерезидентами» Украины.²²³ Это ограничение относится к лицам, которые проживают в Крыму, и не зарегистрированы в качестве ВПЛ, а также на тех, кто уехал с полуострова на материковую часть Украины до оккупации Крыма Российской Федерацией. Как результат, украинские граждане, которые жили на материковой части Украины до 2014 года, но в паспортах которых местом регистрации и постоянного проживания был указан населенный пункт в Крыму, чтобы иметь возможность открыть банковский счет в целях трудоустройства, часто должны были получать статус ВПЛ.²²⁴ Однако статус ВПЛ предусматривает более строгие требования к регистрации актов гражданского состояния, которые часто применяются произвольно, например, к возобновлению национального паспорта.²²⁵

²²¹ Решение с обвинительным приговором Гагаринского районного суда Севастополя от 31 октября 2017 года.; решение с обвинительным приговором Симферопольского районного суда от 16 октября 2017 года, оставленное в силе Верховным судом Крыма 28 ноября 2017 года.

²²² Статья 328 Уголовного кодекса Российской Федерации.

²²³ Постановление № 699 от 3 ноября 2014 года доступно по ссылке <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/v0699500-14>, которая отсылает к Закону Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины» от 12 августа 2014 года, доступному по ссылке <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1636-18?info=1>. Вышеупомянутое постановление регулярно оспаривается в украинских судах. В самом последнем решении по этому вопросу Высший административный суд Украины оставил в силе постановление от 8 ноября 2017 года (постановление доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/70163446>). В соответствии со ст. 1 Постановления № 699, бывшие жители Крыма освобождаются от действия этого постановления, если они имеют действующую справку о регистрации в качестве ВПЛ и доказательство проживания на материковой части Украины.

²²⁴ В одном случае женщина, зарегистрированная в Крыму и выехавшая из Симферополя в Киев в 2008 году, в 2013–2015 гг. жила в Германии и вернулась в Украину в 2015 году; у нее не было другого выбора, чем зарегистрироваться как ВПЛ, чтобы получить возможность открыть банковский счет в Киеве. Интервью, проведенное УВКПЧ 12 января 2018 года. Другое лицо из Крыма, переехавшее в Киев в 2009 году, должно было зарегистрироваться как ВПО, чтобы открыть банковский счет в 2014 году. Интервью, проведенное УВКПЧ 22 декабря 2017 года.

²²⁵ Интервью, проведенные УВКПЧ 27 ноября и 22 декабря 2017 года. Например, в 2016 года бывшей жительнице Крыма, которая переселилась на материковую часть Украины в 2009 году, было отказано в возможности пройти обычную процедуру обязательной замены фотографии в паспорте по достижении 25 лет как в ее реальном месте жительства (Киеве), так и в прежнем месте регистрации (Ирпене, также материковая Украина), потому что в ее паспорте все еще стояла крымская регистрация. Ей пришлось обжаловать этот отказ, но она смогла обратиться с вопросом о замене фотографии только в Ирпене (не в Киеве) и только после проверки ее статуса ВПЛ и представления дополнительных документов, которые обычно не нужны для этой процедуры.

VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

A. Новая правовая база относительно территории, неконтролируемой Правительством, в отдельных районах Донецкой и Луганской областей

131. 18 января 2018 года Верховная Рада Украины приняла закон, создающий новую правовую базу для восстановления контроля над отдельными районами Донецкой и Луганской областей, которые в законе определены как оккупированные Российской Федерацией²²⁶. Очерчивая структуру военной операции по противодействию вооруженной агрессии, закон позволяет продолжать антитеррористическую операцию параллельно с военной операцией. В нем также выделяется несколько географических районов с различными применимыми режимами проведения операции по обеспечению безопасности, а именно «район осуществления мероприятий по обеспечению безопасности и обороны» и «район боевых действий», но не дается определение этих районов. Кроме того, районы, «прилегающие» к «районам боевых действий», определены как «зоны безопасности», границы которых устанавливаются военным командованием²²⁷, и в которых Правительство и органы обороны, привлеченные к операции по обеспечению безопасности, наделяются «специальными полномочиями»²²⁸. УВКПЧ призывает Правительство, чтобы при осуществлении таких полномочий всегда соблюдался принцип пропорциональности. УВКПЧ будет детально мониторить осуществление финального текста закона.

132. Во время пересмотра законопроекта был учтен ряд ключевых рекомендаций, представленных совместно УВКПЧ и УВКБ ООН²²⁹. В частности, в законе подтверждено, что положения закона 2014 года²³⁰, действие которых ранее распространялась исключительно на Крым, не могут применяться к ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, если в них не будут внесены изменения. Однако не установлен срок принятия изменений в закон 2014 года, необходимых для удовлетворения критериям правовой определенности, чтобы в случае чего граждане могли бы заявлять свои права. Как было предложено, закон разъясняет, что правила о передаче юрисдикции судов будет продолжать регулироваться существующим законодательством, которое относится к антитеррористической операции.²³¹ Кроме того, общее правило, объявляющее недействительными акты, изданные в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, неконтролируемых Правительством, согласно международной правовой практике, предусматривает исключение для документов, подтверждающих факты рождения и смерти, которые «прилагаются к заявлениям о регистрации фактов рождения или смерти». УВКПЧ отмечает, что аналогичное исключение следует предусмотреть для документов, выданных в Крыму. Кроме того, закон уполномочивает Кабинет Министров Украины – вместо военного командования – определять порядок, регулирующий перемещение лиц и

²²⁶ Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» (законопроект № 7163), принятый 18 января 2018 года, подписан Президентом 20 февраля, вступил в силу 24 февраля. См. также 20-й доклад УВКПЧ, пп. 149–154.

²²⁷ В ст. 8 говорится, что географические границы «зон безопасности» определяются начальником Генерального штаба – Главнокомандующим Вооруженных Сил Украины по представлению Командующего объединенными силами.

²²⁸ В ч. 6 ст. 12 представлен исчерпывающий перечень «специальных полномочий»: применять оружие, останавливать и проверять лиц, проводить обыски, задерживать лиц, ограничивать движение на улицах, входить в частные помещения, в том числе дома, использовать частные транспортные средства и средства связи.

²²⁹ Информационно-разъяснительный письмо УВКПЧ и УВКБ ООН от 19 октября 2017 года.

²³⁰ Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» № 1207-VII от 15 апреля 2014 года.

²³¹ Закон Украины «О осуществлении правосудия и уголовного производства в связи с проведением антитеррористической операции». 12.08.2014 № 1632-VII.

товаров через линию соприкосновения. Он также не позволяет органам власти отказывать лицам во въезде на контролируемую Правительством территорию в ситуациях, угрожающих жизни гражданских лиц.

133. Несмотря на некоторые положительные изменения, в законе все равно нет четкости в определении последствий для прав человека связанных с переходом от антитеррористической правовой базы к этой новой базе²³².

В. Статус жертв среди гражданского населения

134. 14 ноября 2017 года Верховная Рада Украины внесла поправки в законодательство, согласно которым участникам событий на Майдане, получившим повреждения, которые не привели к инвалидности, был присвоен статус «жертв Революции Достоинства» и дано право на такие же гарантии социальной защиты, как и для лиц, которые имеют статус участников боевых действий²³³. Эти поправки распространяются также на гражданских лиц, ставших лицами с инвалидностью в связи с конфликтом на востоке Украины, с теми же самыми социальными гарантиями, которые применяются к ветеранам войны с инвалидностью. Однако эти гарантии распространяются на гражданских лиц на территории, неконтролируемой Правительством, только при условии, что они получили повреждения до 1 декабря 2014 года. Для гражданских лиц, получивших повреждения на территории, контролируемой Правительством, временные ограничения не установлены.

135. УВКПЧ приветствует решение о предоставлении весомых гарантий социальной защиты гражданским лицам, получившим инвалидность из-за конфликта с обеих сторон от линии соприкосновения. Однако УВКПЧ выражает сожаление по поводу того, что установлены временные ограничения для лиц, проживающих на территории, неконтролируемой Правительством, поскольку это приведет к исключению сотен пострадавших гражданских лиц из сферы действия этих гарантий²³⁴. УВКПЧ отмечает также, что положение гражданских лиц, получивших повреждения в связи с конфликтом, которые не привели к инвалидности, остается неопределенным, и подчеркивает необходимость, в соответствии с Основными принципами Организации Объединенных Наций, во всеобъемлющей политике, которая бы гарантировала право на правовую защиту и возмещение ущерба для всех гражданских жертв конфликта, независимо от того, кем и где было вызвано повреждение²³⁵.

С. Закон «Об образовании»

136. 8 декабря 2017 года, в ответ на обращение Правительства Украины, Европейская комиссия «За демократию через право» (Венецианская комиссия) Совета Европы приняла заключение²³⁶ по статье 7 рамочного Закона «Об образовании»²³⁷, в котором отражено беспокойство, ранее высказанное УВКПЧ относительно обучения на языках

²³² См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 154.

²³³ Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», № 3551-ХП, 22 октября 1993 года.

²³⁴ Оценки УВКПЧ основаны на текущей регистрации жертв среди гражданского населения.

²³⁵ ООН, Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

²³⁶ Вывод № 902/2017 Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианской комиссии) – Украина – Вывод относительно положений Закона «Об образовании» от 5 сентября 2017 года, относительно использования государственного языка, языков меньшинств и других языков в образовании. Принят Венецианской комиссией на ее 113-м пленарном заседании (8–9 декабря 2017 года), далее – «вывод Венецианской комиссии».

²³⁷ Закон «Об образовании» был принят 5 сентября 2017 года и вступил в силу 28 сентября 2017 года. Ст. 7 вызвала критику со стороны представителей различных национальных меньшинств за сокращение возможностей получения образования на языках меньшинств на уровне среднего образования. См. 20-й доклад УВКПЧ, п. 160.

национальных меньшинств²³⁸. Комиссия отметила, в частности, что этот закон «значительно уменьшит»²³⁹ объем обучения на языках национальных меньшинств и что статья 7 предусматривает менее благоприятное отношение к языкам национальных меньшинств, не являющимся официальными языками Европейского Союза, в частности к русскому языку²⁴⁰. Комиссия рекомендует внести изменения в статью 7, что будет «надлежащим решением» с целью избегания «дискриминационного отношения» к языкам национальных меньшинств, не являющимся официальными языками Европейского Союза²⁴¹. Комиссия также рекомендует Правительству при имплементации Закона «Об образовании» обеспечить, чтобы значительная часть образования предоставлялась на языках национальных меньшинств, предусмотреть достаточный переходный период для его реализации и исключить из сферы действия новых языковых норм частные школы²⁴².

D. Проект закона о правовом статусе лиц, пропавших без вести

137. 18 января Верховная Рада Украины приняла в первом чтении законопроект²⁴³, предусматривающий создание Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести, в целях розыска пропавших без вести и идентификации их останков. Текст этого законопроекта, как и альтернативного законопроекта, был зарегистрирован в Парламенте в ноябре–декабре 2016 года²⁴⁴ с целью нормализации ситуации с лицами, пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, беспорядками внутри страны, чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера. Согласно рекомендациям ведущего парламентского комитета²⁴⁵, а также УВКПЧ и других организаций, этот документ при подготовке ко второму чтению будет пересмотрен на предмет включения в него ключевых аспектов, содержащихся в альтернативном законопроекте²⁴⁶, в частности понятия «насильственное исчезновение» и предоставления финансовой помощи членам семей лиц, пропавших без вести.

138. УВКПЧ приветствует этот значительный шаг к оптимизации соответствующих национальных процедур. Также, УВКПЧ подчеркивает важность обеспечения достаточного потенциала Комиссии для того, чтобы она могла эффективно осуществлять свои полномочия в соответствии с международными стандартами²⁴⁷ и позволять семьям лиц, пропавших без вести, участвовать в работе Комиссии. Необходимо также предусмотреть эффективные средства правовой защиты в случаях нарушения права родственникам знать судьбу лиц, пропавших без вести, и гарантировать поддержку, реабилитацию и реинтеграцию лиц, пропавших без вести, которые вернулись после длительного периода отсутствия.

²³⁸ 20-й доклад УВКПЧ, пп. 155–160.

²³⁹ Вывод Венецианской комиссии, п. 87.

²⁴⁰ «Пункт 4 статьи 7 не предусматривает решение для языков, не являющихся официальными языками ЕС, в частности, русского как второго по распространенности использования после государственного языка. Менее благоприятное отношение к этим языкам трудно обосновать, поэтому оно вызывает вопрос о дискриминации». Заключение Венецианской комиссии, п. 124.

²⁴¹ *Также*, п. 125.

²⁴² *Также*, п. 126.

²⁴³ Проект Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», №5435 от 22 ноября 2016 года.

²⁴⁴ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2016 года – 15 февраля 2017 года, пп. 150–152.

²⁴⁵ Комитет Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений.

²⁴⁶ Проект Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», №5435-1 от 5 декабря 2016 года.

²⁴⁷ См. МККК, Руководящие принципы/Типовой закон о лицах, пропавших без вести (февраль 2009 года); Консультативный комитет Совета по правам человека, Доклад о передовой практике в вопросе о лицах, пропавших без вести (A/HRC/16/70), 21 февраля 2011 года.

IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

139. УВКПЧ продолжило взаимодействовать с Правительством и гражданским обществом в целях оказания им поддержки в защите и поощрении международных норм в области прав человека в Украине, а также в применении международного гуманитарного права. Помощь УВКПЧ сосредоточилась на реализации рекомендаций по противодействию пыткам, предоставленных Подкомитетом Организации Объединенных Наций по предотвращению пыток²⁴⁸ и содержащихся в предыдущих докладах УВКПЧ, а также на разработке национальной стратегии по предотвращению и противодействию сексуальному насилию, связанному с конфликтом, и обеспечению равного доступа всех граждан Украины к выплате пенсий, независимо от регистрации места жительства или статуса ВПЛ.

140. В течение всего отчетного периода УВКПЧ поощряло имплементацию Стамбульского протокола и усиление мер по предотвращению и противодействию пыткам и сексуальному насилию, связанному с конфликтом, путем проведения различных тренингов и презентаций. УВКПЧ приняло участие в четырех семинарах²⁴⁹ в рамках серии региональных семинаров, организованных Генеральной прокуратурой Украины для поощрения применения Руководства Организации Объединенных Наций по вопросам эффективного расследования и документирования фактов пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Стамбульского протокола). В своих выступлениях представители УВКПЧ акцентировали внимание на выявлении, документировании и расследовании фактов пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в соответствии с международной практикой и международными нормами. УВКПЧ провело также тренинги по вопросам международных норм в области прав человека и этических проблем относительно пыток и жестокого обращения для военнослужащих, размещенных в зоне проведения «антитеррористической операции» в составе подразделений военно-гражданского сотрудничества²⁵⁰, военных капелланов, регулярно осуществляющих пастырское служение среди военнослужащих, размещенных на линии соприкосновения²⁵¹, и членов Душпастырского совета (совещательного органа при Министерстве юстиции)²⁵².

141. В ноябре международный эксперт по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтом, нанятый УВКПЧ и структурой «ООН-женщины», завершила свой визит в Украину и представила основным заинтересованным сторонам, в том числе Вице-премьер-министру, предварительный проект национальной стратегии предотвращения и противодействия сексуальному насилию, связанному с конфликтом²⁵³. УВКПЧ, вместе со структурой «ООН-женщины» и вышеупомянутым экспертом, завершает подготовку этой стратегии с целью включения ее в пересмотренную версию Национального плана

²⁴⁸ Рекомендации приведены в обнародованном в 2017 году отчете Подкомитета по результатам его визита в Украину в 2016 году.

²⁴⁹ УВКПЧ приняло участие в семинарах в Северодонецке (23 ноября), Одессе (27 ноября), Ивано-Франковске (15 декабря, по скайпу) и Харькове (15 декабря), проведенных для сотрудников различных органов прокуратуры, пенитенциарных учреждений, Национальной полиции, областного бюро судебно-медицинской экспертизы и Министерства юстиции.

²⁵⁰ 22 ноября в Киеве УВКПЧ провело тренинг, в том числе по вопросам предотвращения произвольного и незаконного задержания, пыток и сексуального насилия, связанных с конфликтом. Тренинг послужил основой для дальнейшего усиления сотрудничества УВКПЧ с военно-гражданскими сотрудничеством на местах через офис УВКПЧ в Краматорске.

²⁵¹ 11 декабря в Киеве УВКПЧ провело презентацию на тему предотвращения пыток примерно для 50 военных капелланов Украинской греко-католической церкви, регулярно посещающих линию соприкосновения в качестве волонтеров или в составе структур безопасности и обороны для ведения пастырского служения среди военнослужащих.

²⁵² 28 ноября в Киеве УВКПЧ приняло участие в семинаре, организованном Министерством юстиции и Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека с целью разработки установок для капелланов, которые сталкиваются с пытками в местах лишения свободы.

²⁵³ Консультант продолжает работать с целью предоставления стратегических рекомендаций Правительству, гражданскому обществу и системе ООН по предотвращению и противодействию сексуальному насилию, связанному с конфликтом в Украине.

действий по выполнению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325.

142. УВКПЧ продолжило вести работу по повышению уровня осведомленности различных заинтересованных сторон и предоставлению им консультаций по вопросу выплаты пенсий украинским гражданам, место регистрации проживания которых находится на территории, контролируемой вооруженными группами²⁵⁴. В партнерстве с другими агентствами ООН и под эгидой Офиса Координатора системы ООН в Украине УВКПЧ подготовило информационную справку с обзором этого вопроса и статистическими данными, отражающими последствия действующей правительственной политики для населения и освещающими юридические обязательства Правительства в этой сфере. Информационная справка была направлена Премьер-министру Украины, ключевым государственным должностным лицам, гражданскому обществу и международному сообществу.

143. Также, в отчетном периоде УВКПЧ, совместно с организацией Justice Rapid Response, продолжило содействовать работе международных судебно-медицинских экспертов для проведения повторной судебно-медицинской экспертизы смертей людей в результате пожара в Доме профсоюзов в Одессе 2 мая 2014. Эксперты были привлечены по запросу Генеральной прокуратуры Украины.

Х. Выводы и рекомендации

«Эти поселки (по обе стороны от линии соприкосновения) взаимосвязаны, как большой клубок пряжи».

- Житель села вблизи от линии соприкосновения.

144. Накануне пятого года боевых действий в Украине гражданское население продолжает страдать от последствий конфликта. Семьи, друзья и коллеги, как и раньше, искусственно разделены линией сопротивления, что приумножает их страдания. Сторонам боевых действий необходимо соблюдать режим прекращения огня, защищать жизнь гражданского населения и критически важные объекты гражданской инфраструктуры, чтобы облегчать трудности вызванные конфликтом и способствовать обеспечению свободы передвижения через линию соприкосновения.

145. В результате одновременного освобождением в рамках Минских соглашений лиц, которых содержали под стражей, появилась новая информация относительно серьезных нарушений и ущемлений прав человека с обеих сторон от линии соприкосновения – произвольного лишения свободы, содержания под стражей без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения. Эти нарушения и ущемления тяжелые страдания жертвам и их семьям, способствуют расколу и обостряют проблемы, которые нужно будет решать в будущем при работе по достижению мира и примирения.

146. Нарушения и ущемления прав человека, совершенные в случаях, связанных с конфликтом, остаются практически без внимания, а системное отсутствие ответственности лишает жертв и общество в целом права на информацию. Это также способствует созданию атмосферы безнаказанности.

147. Такая атмосфера является особенно тревожной, учитывая то, что Украина готовится к президентским и парламентским выборам, запланированных на 2019 год. Украинские правоохранительные органы должны решительно реагировать на любые проявления нетерпимости, угроз и насилия, в том числе в отношении лиц, относящихся к

²⁵⁴ См. выше раздел «Право на социальное обеспечение и защиту».

меньшинствам и лиц, придерживающихся альтернативных политических взглядов. Соблюдение основных свобод и защита меньшинств служит бастионом против радикальных идеологий, которые угрожают конституционной демократии накануне выборов.

148. К жителям Крымского полуострова продолжает применяться правовая база и система управления Российской Федерации, что является нарушением международного гуманитарного права. УВКПЧ напоминает о требовании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, чтобы Российская Федерация соблюдала свои обязанности оккупирующей державы в Крыму.

149. УВКПЧ отмечает, что большинство рекомендаций, приведенных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине до сих пор не выполнены и остаются актуальными. Учитывая это, УВКПЧ еще раз повторяет свои предыдущие рекомендации, а также рекомендует следующее:

150. **Органам власти Украины:**

- а) Правительству Украины расследовать все возможные нарушения международного гуманитарного права или, как минимум, и как обязывает международное право, серьезные нарушения международного гуманитарного права и обеспечить ответственность на основе дисциплинарных или уголовных производств, согласно обстоятельствам;**
- б) Правительству Украины обеспечить, чтобы право жертв серьезных нарушений международного гуманитарного права и грубых нарушений международного права в области прав человека на средство правовой защиты обеспечивалось путем равного и эффективного доступа к правосудию и возмещению, включая реституции, компенсации и реабилитацию, причем без дискриминации;**
- в) если присутствие военных в гражданских районах обосновано военной необходимостью, Правительству Украины принять все возможные меры для защиты гражданского населения, в частности, путем предоставления надлежащего альтернативного жилья, а также компенсации за использование имущества и любой причиненный ему ущерб;**
- д) Правительству Украины обеспечить эффективное и своевременное расследование, а также судебное преследование сообщений о пытках и жестоком обращении, произвольном содержании под стражей и содержании под стражей без связи с внешним миром, сексуальном и гендерном насилии, в том числе вероятно совершенных государственными субъектами, лицами или группами лиц, действующими с их разрешения, при их поддержке или при их попустительстве; рассмотреть вопрос о создании межведомственной группы, ответственной за расследование таких дел, так как гражданские следственные органы не имеют доступа во многие вероятные места содержания под стражей или в места, где жертв видели в последний раз;**
- е) Правительству Украины обеспечить, чтобы лица, обвиняемые в принадлежности к вооруженным группам или в связях с ними, помещались под стражу в досудебный период только после определения в индивидуальном порядке целесообразности и необходимости такой меры;**
- ф) Правительству Украины обеспечить, чтобы жалобы лиц, задержанных в связи с конфликтом, в отношении произвольного ареста и (или) содержания под стражей, пыток и жестокого обращения должным образом рассматривались правоохранительными органами;**
- г) Правительству Украины обеспечить расследование Национальной полицией всех заявлений об осуществлении давления на судей;**

- h) Правительству Украины способствовать свободному и беспрепятственному пересечению гражданскими лицами линии соприкосновения путем увеличения количества пунктов пересечения и контрольных пунктов въезда-выезда; снять ненужные и несоразмерные ограничения свободы передвижения и расширить свободу передвижения на всех блокпостах, включая «внутренние» блокпосты; и обеспечить, чтобы лица, место регистрации проживания которых находится на территории, контролируемой вооруженными группами, не подвергались дополнительным дискриминационным проверкам;
- i) Правительству Украины выделить назначенным предприятиям достаточные средства для поддержания достаточного уровня услуг и условий в контрольных пунктах въезда-выезда с инфраструктурой, обеспечивающей безопасные и достойные условия, в частности, для лиц с инвалидностью, в том числе с доступом к питьевой воде, санитарным сооружениям, укрытиям, медицинскому обслуживанию и информации;
- j) Правительству Украины обеспечить полное осуществление Временного порядка контроля за перемещением лиц через линию соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей от 14 апреля 2017 года, которое предусматривает бессрочное действие пропусков;
- k) обеспечить, чтобы прокуратура, Национальная полиция и военная прокуратура проводили прозрачное, своевременное и эффективное расследование нападений на средства массовой информации и их сотрудников, угроз физической расправы и других преступных деяний, которые могут квалифицироваться как препятствование законной профессиональной деятельности журналистов;
- l) Национальной полиции обеспечить немедленное, эффективное и беспристрастное расследование возможных нарушений в связи с деятельностью сайта «Миротворец»;
- m) Службе безопасности Украины обеспечить, чтобы любое ограничение свободы слова устанавливалось только как конкретный и индивидуализированный способ реагирования на очевидную угрозу и было необходимым и соразмерным;
- n) Министерству внутренних дел и Национальной полиции обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов, привлеченные к поддержанию порядка на публичных собраниях, знали и применяли международные нормы в области прав человека и принимали все необходимые меры для обеспечения безопасности таких собраний без дискриминации, включая собрания лиц, принадлежащих к группам меньшинств;
- o) Правительству Украины гарантировать, чтобы жители всех сел, прилегающих к линии соприкосновения, имели доступ к базовым услугам, а также социальным пособиям и пенсиям;
- p) Правительству Украины обеспечить, чтобы ВПЛ, проживающие в центрах коллективного проживания, были обеспечены достаточным жизненным уровнем, включая безопасный доступ к питьевой воде, электроэнергии и отоплению, а также надлежащим доступом к базовым услугам и возможностям трудоустройства;
- q) Правительству Украины, Верховной Раде Украины и другим государственным органам устранить препятствия, предотвращающие всем гражданам пользоваться равным доступом к пенсиям, независимо от места их проживания или регистрации в качестве ВПЛ;
- r) Правительству Украины, Верховной Раде Украины и региональным органам власти обеспечить, чтобы лица с инвалидностью, проживающие вблизи

от линии соприкосновения, имели равный доступ к качественным медицинским услугам, в частности, путем содействия свободе передвижения и предоставления доступного транспорта;

s) Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, Министерству социальной политики и другим государственным органам обеспечить, чтобы ВПЛ с инвалидностью имели достаточное жилье, возможность пользоваться надомными и другими услугами, а также имели возможность интегрироваться в жизнь общества;

t) Правительству Украины создать независимые, прозрачные и недискриминационные процедуры документирования и проверки прав собственности на жилье, землю и имущество; создать реестр поврежденного или разрушенного жилья и другого имущества; создать всеобъемлющий правовой механизм реституции и компенсации;

u) Генеральной прокуратуре и другим правоохранительным органам обеспечить соответствующую квалификацию, расследование и судебное преследование преступлений, совершенных по мотивам религиозной принадлежности, этнического происхождения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, убеждений, взглядов или мнений, в частности, преступлений, совершенных членами крайне правых групп;

v) Правительству Украины обеспечить, чтобы нормы Закона «Об образовании», которые относятся к языкам, не приводила к нарушениям прав меньшинств или дискриминации определенных групп меньшинств;

w) Правительству Украины упростить доступ лиц, имеющих место регистрации проживания в Крыму или на территории, контролируемой вооруженными группами, к банковским услугам и оформлению идентификационных документов на материковой части Украины;

x) Правительству Украины разработать комплексную политику обеспечения надлежащих, эффективных, немедленных и достаточных средств правовой защиты, включая возмещение, для жертв конфликта среди гражданского населения, особенно для раненых и семей погибших, в соответствии с Основными принципами Организации Объединенных Наций²⁵⁵.

y) Верховной Раде Украины обеспечить пересмотр порядка отбора и назначения Уполномоченного по правам человека в соответствии с рекомендациями Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений; в частности, порядок должен включаться в себя требования относительно широкого распространения информации об имеющихся вакансиях, оценки кандидатов по заранее установленным, объективным и общедоступным критериям, а также содействия широким консультациям и (или) участию в процессе проверки, отбора и назначения;

z) Правительству Украины создать независимый и беспристрастный централизованный государственный орган для розыска лиц, пропавших без вести, и идентификации их останков, который должен иметь достаточные возможности и сферу действия для эффективного осуществления своих полномочий, и обеспечить эффективное расследование и судебное преследование случаев насильственного исчезновения ;

aa) Правительству Украины предусмотреть эффективные средства правовой защиты в случаях нарушения права родственников знать судьбу лиц,

²⁵⁵ ООН, Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

пропавших безвести; в частности, закрепить гарантии удовлетворения их материальных, финансовых и психологических потребностей; обеспечить поддержку, реабилитацию и реинтеграцию лиц, пропавших безвести и вернувшихся после длительного периода отсутствия.

151. Всем сторонам, принимающим участие в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в том числе Вооруженным Силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

а) положить конец конфликту путем соблюдения режима прекращения огня и выполнения других обязательств, предусмотренных Минскими соглашениями, в частности, в отношении вывода запрещенных видов вооружений и разведению сил и средств²⁵⁶; а перед выполнением этих обязательств согласовать и обеспечить полное соблюдение «окон тишины», что позволило бы своевременно проводить срочный ремонт объектов гражданской инфраструктуры;

б) принять все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму нанесения ущерба гражданскому населению во время операций в районах, населенных гражданскими лицами, в частности, посредством: расположения военных объектов, например, вооруженных сил и систем оружия, вне густонаселенных районов или, если такое перемещение военных объектов из гражданских районов является невозможным из-за военной необходимости, перемещение гражданских лиц – с их согласия – из районов, прилегающих к военным объектам, для обеспечения их безопасности; немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в районах, населенных и используемых гражданскими лицами, в том числе оружия с широким радиусом поражения или оружия, способного поражать несколько целей одновременно; строгого соблюдения международного гуманитарного права, в частности, воздержания от умышленных нападений на гражданских лиц или гражданские объекты, в том числе объекты, крайне важные для выживания гражданского населения, например, установки питьевого водоснабжения;

в) расследовать каждое нападение, способное повлечь за собой потерю жизни гражданских лиц, ранения гражданских лиц или повреждения гражданских объектов; устанавливать, было ли такое нападение чрезмерным по сравнению с ожидаемой конкретной и непосредственной военной задачей; привлекать виновных к ответственности;

г) вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»

²⁵⁶ Комплекс мероприятий по выполнению Минских договоренностей предусматривает: немедленное и всеобъемлющее прекращение огня; отвод от линии соприкосновения всего тяжелого вооружения обеими сторонами; начало диалога о способах проведения местных выборов; введение нормативно-правовых рамок для помилования и амнистии в связи с событиями, имевшими место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей; освобождение и обмен всех заложников и лиц, незаконно содержащихся под стражей; безопасный доступ, доставка, хранение и раздачу гуманитарной помощи нуждающимся на основе международного механизма; определение способов полного восстановления социально-экономических связей; восстановление полного контроля над государственной границей со стороны Правительства Украины во всей зоне конфликта; вывода всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников с территории Украины; проведения конституционной реформы в Украине, ключевым элементом которой должна быть децентрализация; местные выборы в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. См. Резолюцию Совета Безопасности ООН 2202 (2015), которая доступна по ссылке <http://www.un.org/press/en/2015/sc11785.doc.htm>. См. также Протокол по результатам консультаций Трехсторонней контактной группы о совместных мероприятиях, направленных на выполнение Мирного плана Президента П.Порошенко и инициатив Президента Российской Федерации В. Путина, доступный по ссылке <http://www.osce.org/home/123257>; Меморандум о выполнении Протокола по результатам консультаций Трехсторонней контактной группы о совместных мероприятиях, направленных на выполнение Мирного плана Президента П.Порошенко и инициатив Президента Российской Федерации В. Путина, доступный по ссылке <http://www.osce.org/home/123806>.

обеспечить, чтобы все инструкции и директивы, касающиеся ведения боевых действий, отвечали международному гуманитарному праву, и провести тренинг своих членов по вопросам международного гуманитарного права;

e) обеспечить беспрепятственный доступ УВКПЧ и других независимых международных наблюдателей ко всем местам лишения свободы и разрешить проведение частных, конфиденциальных интервью с лицами, содержащимися под стражей; вести подробный реестр всех лиц, лишенных свободы, и информировать их семьи о местах их содержания;

f) при всех обстоятельствах гуманно относиться ко всем задержанным лицам, включая тех, кто содержится под стражей в связи конфликтом, военнослужащих и боевиков;

g) разрешить и облегчить процедуру добровольной передачи всех лиц, содержащихся под стражей на момент начала конфликта, на территорию, контролируемую Правительством, независимо от места регистрации их проживания, с целью содействия их контактам со своими семьями;

h) вооруженным группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» уважать право на свободу религии и убеждений на подконтрольной им территории и воздерживаться от посягательств на это право, в частности, путем отмены запрета Свидетелей Иеговы, прекращения конфискации их культовых зданий и притеснений их верующих.

152. Правительству Российской Федерации:

a) выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/190 от 19 декабря 2017 года, в частности, путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в Крым;

b) обеспечить, чтобы право на свободу мирных собраний могли реализовывать все жители Крыма в любой форме, включая одиночные пикеты, без каких-либо ограничений, кроме допустимых по международному праву в области прав человека, и без дискриминации по любым признакам;

c) воздерживаться от наложения штрафов за свободу слова и мирное поведение, освободить всех лиц, арестованных и обвиняемых за выражение особых взглядов, в частности, относительно статуса Крыма;

d) соблюдать предусмотренный международным гуманитарным правом запрет на принуждение лиц, проживающих на территории оккупированного Крыма, служить в вооруженных силах Российской Федерации; отменить все обвинительные приговоры в этом отношении и прекратить все уголовные производства против лиц, находящихся под защитой, в Крыму за уклонение от военной службы в вооруженных силах Российской Федерации;

e) обеспечить возможность получения образования на украинском языке.

153. Международному сообществу:

a) призвать стороны конфликта использовать все имеющиеся политические и практические пути для продолжения одновременного освобождения задержанных в связи с конфликтом во исполнение Минских договоренностей;

b) в свете будущих президентских и парламентских выборов, а также нападений на журналистов и других лиц задокументированные УВКПЧ, активизировать свое участие в борьбе против дискриминации и проявлений нетерпимости в отношении этнических, политических, сексуальных и других меньшинств в Украине, обуславливая сотрудничество прогрессом в этом направлении.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Одновременное освобождение задержанных в рамках Минских соглашений

1. 27 декабря 2017 г. было произведено одновременное освобождение в рамках обмена «всех на всех», предусмотренного Минскими соглашениями¹: 233 человека было освобождено государством Украина, и 74 человека были освобождены вооруженными группами. Одновременное освобождение происходило на транспортном коридоре Горловка-Артемовск, между контролируемой вооруженными группами Горловкой и контрольно-пропускным пунктом въезда и выезда Зайцево, контролируемого Правительством.

2. Из 233 лиц, освобожденных правительством, 157 человек (в том числе 15 женщин) были освобождены в «Донецкую народную республику», а 76 человек (в том числе 3 женщины) - в «Луганскую народную республику». Все задержанные либо находились под стражей в правоохранительных органах (задержанные по подозрению в членстве в вооруженных группах или в других связях с ними и представшие перед судом), либо уже отбывали наказание (в основном по статье 258-3 Уголовного кодекса «Помощь террористическим организациям»).

3. «Донецкая народная республика» освободила 58 человек (53 мужчин и 5 женщин), а «Луганская народная республика» - 16 человек (все мужчины). Из 74 задержанных, освобожденных вооруженными группами,² 41 являются гражданскими лицами³, а 33 - украинскими военнослужащими (Вооруженные силы Украины и Национальная гвардия).

4. 20 января 2018 года имели место дальнейшие освобождения. Правительство Украины освободило одну гражданскую женщину, а «Донецкая народная республика» выпустила мужчину-военнослужащего Вооруженных сил Украины. Таким образом, за отчетный период в рамках одновременного освобождения было освобождено в общей сложности 309 человек: 234 освобождены Правительством (в том числе 19 женщин) и 75 - вооруженными группами (в том числе 5 женщин).

А. Содержание под стражей при подготовке к одновременному освобождению

5. До одновременного освобождения все 234 лица, находящиеся под стражей в государственных органах, содержались в различных местах, предназначенных для содержания под стражей, по всей территории Украины, хотя некоторые из них, находясь под следствием, уже были официально освобождены из-под стражи по решению суда.

6. В преддверии запланированного одновременного освобождения большинство людей были доставлены в санаторий «Зеленая роща» недалеко от Святогорска (Донецкая область).⁴ Находясь под охраной вооруженных сотрудников СБУ, они не могли покидать помещение, но могли свободно перемещаться внутри здания, и им разрешалась прогулка в течение двух часов в день по территории санатория. Некоторые задержанные

¹ «Освобождение и обмен всеми заложниками и незаконно задержанными лицами по принципу «всех на всех» предусмотрены в п. 6 «Пакета мер по реализации Минских соглашений». Английский перевод доступен по ссылке https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/UA_150212_MinskAgreement_en.pdf. Рабочая группа по гуманитарным вопросам приняла решение об одновременном освобождении в конце ноября 2017 года после года напряженных дискуссий в Минске.

² Одна женщина по семейным причинам решила остаться на территории, контролируемой вооруженными группами.

³ Некоторые гражданские лица ранее были членами добровольческих батальонов, но не принимали участия в военных действиях во время своего задержания.

⁴ Некоторые из них были доставлены в «Зеленую рощу» уже 15 декабря 2017 года, а другие были переведены в это учреждение за несколько дней до освобождения 27 декабря.

рассказывали УВКПЧ, что им не сообщили, куда и зачем их везли. Некоторые не могли сообщить своим родственникам или адвокатам о своем местонахождении.⁵

7. Другие задержанные (главным образом те, которые находились на западе Украины) были сначала доставлены в Лукьяновское СИЗО в Киеве, где около 30 из них были помещены в камеру, где находилось всего лишь 18 спальных мест.⁶ Через десять дней их перевели в Харьковское СИЗО, где к ним присоединились другие задержанные, ожидающие освобождения. В то время, как приблизительно 40 из них находились в одной камере, некоторые сообщали, что места было достаточно.⁷ Утром 27 декабря 2017 года они были доставлены на контрольно-пропускной пункт Зайцево, где к ним присоединилась группа, содержащаяся в санатории «Зеленая роща».

8. На территории, контролируемой вооруженными группами, с 25 по 26 декабря 2017 года «администрация» мест лишения свободы вызывала каждого задержанного, который должен был быть освобожден, и приказывала каждому написать заявление о том, что у них нет жалоб на условия содержания, а также запрос о помиловании «главой республики».⁸ «Администрация» сообщала задержанным, что это единственный способ выйти на свободу 27 декабря 2017 года.

Б. Сообщения о нарушениях прав человека

9. В целях защиты отдельных лиц и их семей путем строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия, большая часть задокументированной информации представлена в виде общего анализа, а не подробной информации об отдельных случаях.⁹

10. Из 234 человек, освобожденных Правительством, до одновременного освобождения УВКПЧ уже осуществляло мониторинг 142 случаев, брало интервью у лиц в местах содержания под стражей на контролируемой Правительством территории и мониторила соответствующие судебные слушания.¹⁰ После одновременного освобождения УВКПЧ провело дополнительные интервью и по состоянию на 15 февраля 2018 года провело интервью с 64 освобожденными лицами по обе стороны от линии соприкосновения. Все они описывали, что подвергались пыткам или жестокому обращению, сексуальному насилию, угрозам насилия, бесчеловечным условиям содержания под стражей и/или нарушениям гарантий справедливого судебного разбирательства. Эти нарушения (большинство из которых имели место до отчетного периода) указывают на системные проблемы в сфере прав человека, которые еще больше усугубились с конфликтом.

11. Анализ интервью, проведенных как до, так и после одновременного освобождения, свидетельствует о том, что случаи содержания под стражей без связи с внешним миром и пытки были более распространены на территории, контролируемой Правительством, в 2014 и 2015 годах, чем после этого. В течение этого периода «добровольческие батальоны» часто участвовали в задержаниях. Например, в ноябре 2014 года четыре вооруженных члена батальона «Айдар» в масках ворвались в больницу, где проходил лечение пострадавший, надели ему на голову мешок и отвезли его в подвал бывшей полицейской школы в г. Счастье, где он содержался без связи с внешним миром с

⁵ Интервью УВКПЧ, ноябрь-январь 2018 года. Правительство проинформировало УВКПЧ, что такие меры были направлены на обеспечение безопасности задержанных.

⁶ В транзитных камерах по всей территории Украины условия обычно недостаточные.

⁷ Интервью УВКПЧ, 6 февраля 2018 года.

⁸ Точная формулировка заявления такая: «пожалуйста, проявите по отношению ко мне акт милосердия».

⁹ У многих освобожденных задержанных есть обоснованные опасения возмездия, а некоторые лица или их семьи получали угрозы. Кроме того, УВКПЧ стремится поддерживать наивысший уровень защиты жертв правонарушений посредством строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия.

¹⁰ УВКПЧ также ранее представило Правительству адвокационные письма, в которых излагалась обеспокоенность ситуацией с соблюдением прав человека по отдельным делам.

16 другими мужчинами. Через четыре дня он, наконец, был переведен в СИЗО г. Старобельск, где он получил доступ к адвокату.¹¹

12. О пытках чаще всего сообщали задержанные, содержащиеся в СБУ Харькова, особенно в 2015 году. Используемые методы включали удушье противогазом, вывихи суставов, удары током и инсценировки казни. Задержанные также получали угрозы физической расправы и угрозы сексуального характера - как адресованные им, так и их семьям, и им отказывали в доступе к медицинской помощи. Пытки обычно продолжались до тех пор, пока задержанные не подписывали документы, в которых они признавали свою вину.¹² Например, одна женщина была задержана в Краматорске в январе 2015 года группой мужчин в масках и камуфляже без знаков отличия. Ее привезли с завязанными глазами в подвал здания Краматорского СБУ и заставили написать «признание», которое ей продиктовали. Ей угрожали, что ее несовершеннолетняя дочь будет подвергнута сексуальному насилию¹³, и били по лицу. Затем ее приковали наручниками к трубе на ночь, в течение которой она слышала, как в соседней комнате кричал задержанный мужчина. В течение следующих 24 часов ее подвергали ударам током, изнасилованию и ожогам на ноге.¹⁴ Она была вынуждена «признаться» на видео в том, что была членом вооруженных групп в «Донецкой народной республике».¹⁵

13. Сообщалось, что члены вооруженных групп обычно подвергались большому насилию. Например, в мае 2015 года от четырех до шести вооруженных лиц в масках напали на бывшего члена вооруженной группы «Луганской народной республики». Они надели на него мешок и наручники, били его ногами, допрашивая, и требовали, чтобы он признался в совершении преступлений и сокрытии оружия. В результате у потерпевшего было сильное кровотечение из головы, рук и ног. Во время того, как его перевозили в СБУ в г. Киеве, правонарушители резали его ножом и угрожали убить, если он не будет сотрудничать. В здании СБУ он был вынужден записать «признание» на видео на украинском и русском языках. Затем он был переведен в СБУ в г. Харьков, где ему был предоставлен доступ к адвокату. Затем его перевели в СИЗО в г. Харьков, где, несмотря на то, что он был осмотрен врачом, медицинская помощь ему не предоставлялась около недели.¹⁶

14. Освобожденные задержанные также сообщили УВКПЧ, что они подвергались чрезмерному применению силы во время задержания и не получали доступ к адвокату, пока не «признавались». Например, в ноябре 2015 года мужчина был задержан в Николаеве пятью людьми в масках, во время задержания его ударили в грудь, толкнули лицом вниз на тротуар и надели наручники. В течение примерно пяти часов допроса в СБУ в отсутствие адвоката задержанного называли «террористом» и угрожали: *«Твои родственники никогда не узнают, где ты. Мы хороним таких, как ты»*. Затем он был

¹¹ Интервью УВКПЧ, 24 марта 2016 года и 8 февраля 2018 года.

¹² «УВКПЧ зафиксировало случаи восьми человек, которые были задержаны и подвергались пыткам в СБУ в Харькове в 2015 году. Например, трое из этих лиц были отдельно арестованы в мае 2015 года, им надели наручники и мешки на голову. Их отвезли в здание Харьковского СБУ, где их часами отдельно подвергали допросам и пыткам методами, которые включали удушье противогазом, вывихи суставов, удары электрическим током и инсценировку казни. Задержанные также получали угрозы смерти и угрозы сексуального характера в отношении своих семей. Сотрудники СБУ заставляли этих лиц подписывать документы, в которых они признавали свою вину, и отказывали им в доступе к адвокату. Их перевели в больницу, где врач отказался регистрировать видимые повреждения. В другом случае, также в мае 2015 года, СБУ арестовало мужчину. По дороге в здание Харьковского СБУ правонарушители остановили автомобиль и пытали задержанного электрическим током. После приезда в здание СБУ жертва подвергалась дальнейшим пыткам, пока он не «признался» в планировании террористических актов. По состоянию на 15 августа 2017 года все четверо пострадавших все еще находились в предварительном заключении. Военная прокуратура приступила к расследованию этих обвинений». 19-й доклад УВКПЧ, пункт 58.

¹³ Правонарушители заявляли: «Теперь мы привезем сюда твою дочь и будем развлекаться с ней, как с женщиной, пока ты не дашь нам показания, в которых мы нуждаемся!» и «Мы привезем ваших детей в военный аэропорт и передадим их военнослужащим для развлечения!»

¹⁴ Во время интервью у потерпевшего еще был шрам.

¹⁵ Интервью УВКПЧ, 13 июня 2016 года, 6 июля 2017 года.

¹⁶ Интервью УВКПЧ, 18 ноября 2016 года, 8 февраля 2018 года.

вынужден прочитать «признание» на камеру. Через четыре дня ему был предоставлен доступ к адвокату.¹⁷

15. Интервью с освобожденными задержанными также свидетельствуют о том, что лица (особенно женщины), задержанные государственными органами в конце 2016 и в 2017 годах, в меньшей мере подвергались физическому насилию, чем раньше.¹⁸ В то же время, поскольку задержанным завязывали глаза или одевали мешки, и правонарушители закрывали свои лица, было практически невозможно определить виновных, что значительно ограничивает возможность успешной подачи жалоб на эти нарушения прав человека.

16. Условия в СИЗО часто описывали, как плохие. Например, в СИЗО в г. Одесса стены камер были покрыты плесенью, а сток часто забивался; задержанных кормили три раза в день едой, которая часто была испорченной.¹⁹ В СИЗО г. Старобельска, хотя общие условия считали «терпимыми», еду описывали как «несъедобную».²⁰ Задержанные в СИЗО г. Бахмута жаловались на плохие санитарные условия и клопов.²¹ Задержанные, содержащиеся в СИЗО г. Харькова, сообщали, что некоторые части здания плохо обогревались, а в камерах были тараканы, также были плохие санитарные условия.²² Другая задержанная сообщила, что ее перевели из СИЗО в г. Харькове в исправительную колонию № 54 без очевидной причины; когда она находилась в колонии ее содержали в одиночной камере более пяти месяцев.²³ Задержанные также жаловались на непредоставление адекватной медицинской помощи во всех учреждениях.

Территория, контролируемая вооруженными группами

17. Из 75 человек, освобожденных вооруженными группами, 41 были гражданскими лицами: 2 произвольно содержались под стражей с декабря 2014 года, 13 - с 2015 года, 17 - с 2016 года и 9 - с февраля-марта 2017 года. УВКПЧ провело интервью с 20 из освобожденных гражданских лиц. Они были задержаны либо у себя дома, либо на работе или на улице, как правило, вооруженными мужчинами, не имевшими знаков различия. В 18 случаях они были доставлены в «МГБ» «Донецкой народной республики» или «Луганской народной республики», которое «расследовало» дела.²⁴ Во время начального периода содержания под стражей – по меньшей мере, в течение одного месяца – каждый из них содержался без связи с внешним миром, был лишен доступа к адвокату или общения с родственниками.²⁵ В течение этого времени в большинстве задокументированных случаев задержанные гражданские лица содержались либо в подвалах зданий «МГБ», либо в помещениях, которые в целом не предназначались для содержания под стражей, и регулярно доставлялись к «сотрудникам МГБ» для допросов.²⁶ Задержанным часто надевали мешок на голову или завязывали глаза, им одевали наручники и/или их привязывали к стулу. Во всех задокументированных случаях «сотрудники МГБ» угрожали тяжким физическим насилием или изнасилованием задержанных или их родственников, если те откажутся «сотрудничать».²⁷ Такие угрозы

¹⁷ Интервью УВКПЧ, 12 апреля 2017 года, 5 февраля 2018 года.

¹⁸ Интервью УВКПЧ, 26 августа 2016 года, 13 апреля 2017 года, 20, 27 сентября 2017 года, 2 и 3 февраля 2018 года.

¹⁹ Интервью УВКПЧ, 8 февраля 2018 года.

²⁰ Интервью УВКПЧ, 5 декабря 2016 года, 9 августа 2017 года и 8 февраля 2018 года.

²¹ Интервью УВКПЧ, 13 июня 2017 года, 5 июля 2017 года.

²² Интервью УВКПЧ, 6 февраля 2018 года.

²³ Она содержалась в одиночном заключении с ноября 2016 года по апрель 2017 года. Интервью УВКПЧ, 25 мая 2017 года.

²⁴ В двух случаях жертвы (бывшие члены батальонов) не могли идентифицировать принадлежность «следователей».

²⁵ Так называемый «административный арест».

²⁶ Допрос, часто с пытками, проводился в зданиях «МГБ» в Донецке и Луганске и в месте заключения «Изоляция» в Донецке.

²⁷ Некоторые из угроз, пересказанных опрошенными жертвами, были следующими: «мы поместим тебя внутрь бака с хлором», «я отрежу тебе ногу и навсегда оставлю в подвале «МГБ»», «отправлю тебя на фронт», «ты не хочешь стать инвалидом, правда?», «я схожу за дрелью и просверлю тебе ноги», «у нас есть три основных направления: угрожать, страшить, не допускать», «мы вернем тебя в камеру и разберемся с твоей женой», «все,

обычно сопровождалась ударами или пинками по голове, груди или ногам, из-за чего жертвы считали, что угрозы неотвратимы и реальны.

18. В 15 из 20 задокументированных случаев во время допроса использовалось физическое насилие, достигающее степени пыток, пока задержанный не «сознавался» и не писал, подписывал и/или давал обличающие себя показания, которые записывали на камеру. Самыми распространенными методами применения пыток были имитация казни,²⁸ поражение электрическим током,²⁹ избиения³⁰ и удушение путем одевания мешка на голову.³¹ Эти свидетельства были подтверждены первичными медицинскими осмотрами 73 задержанных (как гражданских, так и военных), освобожденных вооруженными группами, в соответствии с которыми у 7 человек были выявлены закрытые черепно-мозговые травмы, у более чем 50 были выявлены проблемы с зубами (в том числе и выбитые зубы, а 8 имели физиологические нарушения или инвалидность, вызванные пытками.

19. В течение всего времени содержания под стражей на территории, контролируемой вооруженными группами, каждый человек побывал по меньшей мере в двух разных местах содержания под стражей, включая помещения, не предназначенные для содержания под стражей. Условия содержания под стражей были разными, от нормальных до представлявших собой бесчеловечные и унижающие достоинство обращение; наиболее часто используемые помещения описаны ниже.

20. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» задержанные гражданские лица преимущественно содержались в следующих местах: подвал здания «МГБ» по ул. Шевченко 26, СИЗО в г. Донецке, «Изоляция» по адресу Светлого пути 3, «ИВС» (место временного содержания под стражей) в Донецке и исправительная колония №32 в Макеевке.

21. В подвале «МГБ» задержанных кормили три раза в день, но пища часто была испорчена; в какой-то момент задержанным разрешили раз в месяц получать передачи от родственников. Их отводили в туалет два раза в день, а душ разрешали раз в две недели. Камеры были холодными (около 10 градусов по Цельсию), влажными, и в них не хватало

что было до сих пор - только цветочки», «тебя посадят в камеру с педиками и «опустят» [слово, используемое на русском языке в тюремном жаргоне для обозначения избить, изнасиловать и помочиться на кого-то)], «они угрожали привести мою жену, пытать ее на столе [электрическим током], поместить ее соседнюю камеру, насиловать ее и заставлять меня слушать, как она кричит».

²⁸ Имитация казни была очень распространенной и неоднократно повторялась. Некоторые примеры из интервью с жертвами: «я стоял лицом к стене, и охранники выстрелили у меня над головой. Я был напуган до смерти»; «кто-то наклонился и сказал: 'Ты должен помнить этот звук всю оставшуюся жизнь'. Затем я услышал, как передергивают затвор, и два человека говорили между собой: 'Подожди... что, если патрон настоящий?' – 'Я не уверен, настоящий он или холостой'. Потом из пистолета выстрелили в мою сторону»; «Меня вывели наружу с полиэтиленовым пакетом на голове и сказали молиться. Затем я услышал, как кто-то заряжает пистолет. Потом они сказали мне, что передумали. На другой день меня положили в гроб и сказали приготовиться к смерти, и я услышал, как кто-то забивает гвозди в его крышку. Примерно через час я осмелился его открыть, и за это меня избили».

²⁹ Удары электрическим током наносили, прикладывая контакты к шее, ушам, стопам, ногам, рукам и гениталиям. Например, женщина-заключенная описала один из своих вечеров в месте содержания под стражей «Изоляция»: «однажды вечером в комнату вошло несколько мужчин. Они надели мешок мне на голову и вытолкали в другую комнату. Там меня положили на металлический стол лицом вниз и привязали клейкой лентой. С меня сняли носки, кто-то подключил провода к пальцам моих ног и включил электричество. Боль была очень сильная по всему телу. Они требовали признаться, что я сотрудничаю с некоторыми людьми с контролируемой правительством стороны. Меня дважды били электрическим током». Другой задержанный, содержавшийся под стражей, в «Изоляции» сказал: «много раз моих сокамерников куда-то выводили, пытали электричеством и возвращали с ожогами на ушах, пальцах и гениталиях». Задержанный, содержавшийся под стражей в Луганске сказал: «Они присоединяли один провод к наручникам, а другой - к частям тела - носу, ушам, гениталиям».

³⁰ Задержанных избивали как руками, так и предметами, по всем частям тела, например, били по голове книгой, били по ступням ног, наступали на голые ступни и наносили удары в грудь, что вызывало затруднение дыхания.

³¹ Удушение проводили почти до уровня потери сознания или появления судорог. Например, задержанный, содержавшийся в Луганске, свидетельствовал, что «человека заставляли одеть противогаз, а воздушное отверстие закрывали, что приводило к тому, что человек задыхался».

свежего воздуха. Заниматься физическими упражнениями в камерах было запрещено. Медицинские услуги не предоставлялись.

22. Сообщалось, что условия в «ИВС» в Донецке были удовлетворительными: камеры были отремонтированы до 2012³² и хорошо обогревались, задержанным давали пищу из соседней столовой (рыба, картофель, мясо, хлеб), воду, а также предоставляли доступ к медицинской помощи.³³

23. Условия содержания в «Изоляции» были плохими.³⁴ Задержанных держали в подвале и на первом этаже. В большинстве помещений не было туалетов или проточной воды, и задержанным разрешалось пользоваться такими удобствами только один раз в день в течение нескольких минут; в качестве альтернативы они могли облегчаться в пластиковую бутылку в камере. Еду давали два раза в день. Задержанных заставляли работать³⁵: женщины были вынуждены готовить и убирать, а мужчины перемещали тяжелые предметы, в том числе боеприпасы, и мыли автомобили во дворе. В комнате свет был постоянно включен, и задержанным не разрешалось его выключать. Прогулки не разрешались. На объекте был врач, но доступные медикаменты в основном были с истекшим сроком годности. Несколько задержанных описывали, что слышали крики других людей, подвергавшихся пыткам.³⁶

24. Условия в Донецком СИЗО были описаны как плохие. Задержанные сообщили, что какой-то период они содержались в блоках, которые ранее использовались для осужденных на пожизненное заключение.³⁷ Камеры были маленькими (2x4 или 1,3x3,5 м), с двухъярусными кроватями. Часто камеры были переполнены (12 человек на 8 мест), холодными, с разбитыми окнами, влажными, с плесенью на стенах и с тараканами, клопами и крысами. Туалеты в камерах часто забивались. Пища была недостаточной по количеству и низкого качества. Задержанные могли получать посылки от родственников³⁸, сообщать им о своем местонахождении, также разрешались посещения родственниками. После «вынесения приговора» шестерых опрошенных задержанных переместили в Макеевскую колонию №32 под Донецком, где условия были в целом удовлетворительными, но было холодно и стены были укрыты плесенью. Во время содержания под стражей некоторые задержанные подвергались тюремной инспекции, которую заключенные / задержанные называли «масками». Во время одной из таких инспекций задержанных заставили раздеться и делать приседания. Под предлогом обыска камер они вытаскивали каждого задержанного и избивали его дубинками.

³² Это место содержания под стражей было отремонтировано Правительством Украины в преддверии Европейского чемпионата по футболу в 2012.

³³ Один из опрошенных описывал «ИВС» как «рай по сравнению с «МГБ»».

³⁴ До начала конфликта «Изоляция» была промышленным объектом, который превратили в культурный центр в городе Донецке. В мае 2014 года его захватили вооруженные группы и использовали в качестве места содержания под стражей. УВКПЧ задокументировало и ранее сообщало о различных нарушениях прав человека, в том числе о пытках, имевших место в стенах «Изоляции». С 2015 года это место содержания под стражей, по сообщениям, контролируется «МГБ». Согласно свидетельствам опрошенных задержанных, число лиц, одновременно содержащихся под стражей в «Изоляции» варьировалось от 13 до 55. Некоторые задержанные были гражданскими лицами, другие - членами вооруженных групп. Членов вооруженных групп часто жестоко избивали. Весной 2017 года все комнаты, в которых содержались задержанные, были отремонтированы, все задержанные получили постельное белье, и была установлена стиральная машина.

³⁵ Некоторые задержанные сказали, что они добровольно работали на кухне, так как таким образом у них был лучший доступ к еде.

³⁶ Например, один задержанный сообщил УВКПЧ: «когда я был в «Изоляции», я слышал, как подвергали пыткам других заключенных в соседних камерах. Однажды я услышал, как пытали человека с Кавказа; он предлагал им выкуп, но они не останавливались. На следующий день мне сказали убрать ту комнату - я видел кровь и какую-то кожу с волосами на полу... «Мы часто слышали крики других по ночам».

³⁷ Обычно в СИЗО условия в блоках, которые используются для осужденных на пожизненное наказание, самое плохое.

³⁸ Тут и далее в этом приложении, было проще получать передачи тем, у кого были родственники на территории, контролируемой вооруженными группами. Так как почтовое сообщение не работает между территорией, контролируемой вооруженными группами и территорией, контролируемой Правительством, было сложно отправлять передачи тем задержанным, у которых не было семьи на территории, контролируемой вооруженными группами.

25. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», гражданские лица сообщали, что они содержались под стражей в здании «МГБ» в Луганске, Луганском СИЗО и «комендатурах» в Луганске и Стаханове.

26. В здании «МГБ» задержанным всегда надевали мешок на голову и наручники при допросе. Задержанные были вынуждены вставать в 6:00, часто под «гимн республики», их кормили два раза в день кашей, куском хлеба и горячей водой. Иногда ночью охранники выводили задержанного из камеры, и человек отсутствовал в течение нескольких дней.

27. Условия в Луганском СИЗО были в целом удовлетворительными и улучшились в начале 2017 года. Задержанных кормили три раза в день, по выходным дням давали еду получше; задержанные имели регулярный доступ к горячей воде. Иногда задержанные могли позвонить родственникам. Камеры осматривали раз в две недели, иногда это приводило к избиениям задержанных.

28. В «комендатуре» Октябрьского района города Луганска задержанных содержали под стражей в большой камере в подвале без света, в которой были пятиярусные кровати и не было света. Их отводили в туалет два раза в день. Задержанные получали удовлетворительное питание, и охранники хорошо к ним относились. Иногда допускались короткие прогулки во дворе. Задержанные сообщали о допросах «офицерами МГБ», часто с применением пыток (в основном с использованием электрического тока).

29. В «комендатуре» в городе Стаханов задержанные содержались под стражей в подвальных камерах в течение коротких промежутков времени. Допросы проходили в том же здании.

30. Остальные 33 человека, освобожденные вооруженными группами, были украинскими военнослужащими. Один произвольно удерживался под стражей вооруженными группами с августа 2014 года, 15 - с 2015 года, 16 - с 2016 года и 1 - с марта 2017 года. УВКПЧ провело интервью с 18 из освобожденных военнослужащих. Большинство из них были захвачены на военных позициях или возле контрольно-пропускных пунктов. Все опрошенные сообщили, что их избивали во время задержания. Несколько военнослужащих допрашивали и подвергали пыткам.³⁹ Многие опрошенные сообщили об имитациях казни⁴⁰, часто повторных.⁴¹ Дальнейшее обращение с военнослужащими значительно варьировалось в зависимости от того, какое подразделение их захватило, и от их принадлежности в рядах украинских сил. Например, те, кто был разведчиком или служил в батальонах специального назначения, подвергались избиениям и пыткам чаще и сильнее, чем другие.⁴² Некоторые военнослужащие были принуждены делать под видеозапись обличающие себя «признания» или делать ложные заявления для СМИ для использования последними в пропагандистских целях.

31. Украинских военнослужащих также содержали под стражей в различных (2-3) местах содержания под стражей.⁴³ Условия содержания под стражей были разными, в

³⁹ Например: «Они начали спрашивать о военных позициях, затем вывернули мне руки и привели меня вниз, умышленно толкали на стены, чтобы я ударялся головой. Затем они ударили меня головой о котел. Затем шесть или семь человек привели меня в комнату, заставили раздеться и встать на колени лицом к стене. Они ударили меня несколько раз, взвели затвор и приставили автомат к голове, чтобы я мог сказать свое последнее желание. Затем кто-то вошел в комнату, и я услышал диалог: «Ой, не делай этого, его кровь будет везде» - «Ничего, я вымою пол». Затем я услышал щелчок затвора и получил приказ одеться. Они выкрутили мне руки и отвели вверх. Они опять швыряли меня на стены и котел.»

⁴⁰ Большинство опрошенных лиц упоминали, что подвергались имитации казни, во многих случаях неоднократно.

⁴¹ Пример, который привел один опрошенный: «Нас привезли в здание бывшего клуба или школы. В течение следующих двух дней те, кто нас держал под стражей, поочередно и регулярно избивали нас. Они поощряли других участвовать в избиениях, говоря: «эй, кто хочет увидеть живого *укрона* [уничжительное слово, используемое для обозначения украинцев]»? В результате избиений я потерял большинство своих зубов».

⁴² «Они не воспринимали нас как людей и относились к нам как к животным. У нас не было официального статуса и, следовательно, не было никаких прав».

⁴³ В Донецке и его окрестностях украинские военнослужащие преимущественно содержались под стражей в подвалах бывшего здания СБУ по ул. Щорса 62, здании «МГБ» на ул. Шевченко, здании по ул. Артема 7 и ул. Молодежная 14, а также на базе казаков на ул. Майской 25. Большинство из них были переведены в Макеевскую

большинстве случаев они достигали степени бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

32. В «Донецкой народной республике» некоторые военнослужащие, захваченные в 2014 и 2015 годах, первоначально находились в захваченном здании на улице Майская 25 в г. Донецке под контролем «донских казаков».⁴⁴ Задержанные там (военные и некоторые гражданские лица - как мужчины, так и женщины) постоянно подвергались пыткам и жестокому обращению во время допросов.⁴⁵ Все задержанные содержались в одной маленькой камере (3×5 метров) без окон, с плохой вентиляцией и без туалетов.

33. В месте содержания под стражей по ул. Молодежная 14, задержанных содержали в комнатах второго этажа с закрытыми решетками окнами, с примерно 18 задержанными в одной камере. Задержанные использовали металлические стойки в качестве кроватей и могли пользоваться туалетом один раз в день (в остальных случаях они использовали пластиковую бутылку в камере). Их кормили два раза в день, однако лица, которые подвергались принудительному труду⁴⁶, имели еще один дополнительный прием пищи в день. Приблизительно один раз в неделю задержанным разрешалось связываться со своими семьями. Гражданские лица также содержались на этом объекте. УВКПЧ получило достоверные сообщения о том, что гражданская женщина, погибшая в этом учреждении 10 сентября 2016 года, подвергалась пыткам, в том числе избиениям и поражениям электрическим током.

34. С февраля по май 2016 года некоторые украинские военнослужащие находились в подвале здания по ул. Артема 7⁴⁷, которое контролировалось «республиканской гвардией» «Донецкой народной республики». Около 35 лиц содержались под стражей в трех камерах без окон размером 2 на 6 метров каждая. Доступ к туалетам и проточной воде предоставлялся им один раз в день.

35. Большинство украинских военнослужащих, захваченных в районе Донецка, сообщали, что их в течение разного периода времени содержали в захваченном здании СБУ по ул. Щорса 62. Перед допросом некоторых военнослужащих помещали в одиночную камеру в полной темноте в маленьком помещении, которое называлось «яма».⁴⁸ Все задержанные содержались под стражей в подвальных помещениях (бывший архив), которые были слишком малы для такого количества людей (до 50 человек), что приводило к переполненности помещения. Окон или свежего воздуха не было, а вместо туалетов использовали пластиковые бутылки. Питание было недостаточным - на всех задержанных давали 10-литровое ведро с едой (суп или каша) и несколько буханок хлеба.

36. В июле 2016 года большинство украинских военнослужащих, содержавшихся под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», были переведены в Макеевскую колонию № 97 (тюрьма строгого режима), где их содержали по двое-трое в камере, отдельно от заключенных, которые находились там до начала конфликта. Им было запрещено связываться с родственниками.⁴⁹ Условия содержания в колонии были плохими; камеры были холодными и влажными, задержанные получали три приема пищи

исправительную колонию № 97. В Луганской области они находились в подвале здания «МГБ» в Луганске, СИЗО № 1 и «комендатуре» в Луганске. Интервьюируемые не могли конкретно определить другие места, где их удерживали в течение коротких периодов времени, например, подвал в Первомайске.

⁴⁴ Это место содержания под охраной казаков существовало до 30 апреля 2015 года, потом оно было передано «МГБ». Затем всех задержанных перевели в подвал бывшего здания СБУ по ул. Щорса 62.

⁴⁵ Казаки беспорядочно избивали задержанных в камерах прикладами своих винтовок. Один опрошенный заявил: «казаки допрашивали меня о моей воинской части и боевых заданиях. Меня избивали руками и ногами. Они также несколько раз прокололи меня ножом».

⁴⁶ Мойка баков с бензином, очистка промышленных отходов, рытье окопов и другие виды тяжелой работы.

⁴⁷ Здание ранее принадлежало железнодорожной компании.

⁴⁸ Это было подсобное помещение под лестницей с трубами отопления, 1,3х2 метра, без освещения. Обычно их держали там один-два дня.

⁴⁹ В знак протеста двое военнослужащие ВСУ объявили голодовку и были жестоко избиты охранниками. Как описывал один из опрошенных: «два охранника держали меня, а третий бил меня в живот и спрашивал, продолжаю ли я отказываться есть. Мы согласились прекратить голодовку, но все равно были наказаны. Я содержался в одиночной камере до 15 апреля 2017 года» [10 месяцев].

в день, но очень низкого качества.⁵⁰ Медицинские услуги предоставлялись редко.⁵¹ Задержанных подвергали ежедневным обыскам в камерах.

37. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», украинских военнослужащих содержали под стражей в тех же местах, что и гражданских лиц. В Луганском СИЗО украинские солдаты находились на пятом этаже, и с ними обращались иначе, чем с гражданскими. Еда была плохой и недостаточной (немного хлеба и изредка немного каши), по сообщениям, были случаи, когда охранники не кормили задержанных в течение двух дней. У задержанных не было горячей воды не менее пяти месяцев. Медицинская помощь отсутствовала; прогулки на улице и контакты с родственниками были запрещены.

38. Освобожденные украинские военнослужащие также сообщали о содержании в «комендатуре» Артемовского района в Луганске, где их помещали в шесть просторных камер в подвале и кормили три раза в день пищей, приготовленной для охранников.

В. Ответственность за нарушения прав человека и права на справедливое судебное разбирательство

39. УВКПЧ обеспокоено тем, что одновременное освобождение задержанных может иметь негативные последствия для обеспечения ответственности за нарушения прав человека. Во-первых, освобождение лиц, которые, как утверждается, являются виновными в нарушениях прав человека⁵², лишает пострадавших возможности обеспечения правосудия и возмещения.⁵³ Во-вторых, многие задержанные в связи с конфликтом, которые были освобождены, подвергались нарушениям прав человека в ходе задержания и преследования. Некоторые из тех, кто подал жалобы, столкнулись с препятствиями со стороны правоохранительных органов, которые не были готовы должным образом расследовать эти обвинения, когда заявители пребывали на контролируемой правительством территории.⁵⁴ Их освобождение на контролируемую вооруженными группами территорию может привести к закрытию дел и лишению их доступа к правосудию.

40. УВКПЧ рассмотрело юридические процедуры, применяемые правительством в рамках подготовки к одновременному освобождению 27 декабря 2017 года.⁵⁵ После

⁵⁰ Один человек сказал: «Я не видел голубого неба 1.5 года».

⁵¹ «Местный врач всегда подчеркивал, что не хочет лечить захваченных украинских военнослужащих – «вы враги!»».

⁵² УВКПЧ известно, что по меньшей мере 10 человек, которым были предъявлены обвинения или которые были осуждены за преступления против жизни и свободы людей или против их имущества, были переведены на территорию, контролируемую вооруженными группами. Еще по меньшей мере семи лицам были выдвинуты подобные обвинения помимо обвинений, связанных с их принадлежностью или связями с вооруженными группами. Лицо, осужденное за убийство двух украинских солдат, было помиловано президентом и передано на контролируемую вооруженной группой территорию 20 января 2018 года.

⁵³ Например, 6 июля 2017 года бывший полицейский в Дружковке был признан виновным в грабеже, разбойничестве и незаконной экспроприации транспортного средства в составе вооруженной группы «Донецкой народной республики», которая похитила местного бизнесмена и пыталась его вместе с другими в подвале здания так называемого «Дружковского НКВД» или «комендатуры» в июне-июле 2014 года. Он был единственным членом вооруженной группы, который предстал перед судом за преступления, совершенные против гражданских лиц, когда Дружковка находилась под контролем этой вооруженной группы. Сначала его обвиняли и допрашивали только по ст. 260 Уголовного кодекса (членство в незаконном вооруженном формировании), однако из-за апелляций потерпевших, обвинения были перекалвалифицированы, а виновный был осужден и приговорен к 12 годам тюремного заключения Дружковским городским судом Донецкой области. 5 февраля местные власти сообщили жертвам, что они не должны рассчитывать на получение компенсации ущерба, присужденной судом, поскольку преступник был освобожден в рамках одновременного освобождения.

⁵⁴ УВКПЧ известно о том, что по меньшей мере десять человек, которые жаловались на нарушения прав человека в связи с их задержанием и последующим судебным преследованием и подтвердили свое намерение добиваться наказания виновных, были переведены на территорию, контролируемую вооруженными группами, в рамках механизма одновременного освобождения.

⁵⁵ Посредством мониторинга судебных заседаний УВКПЧ зафиксировало, что некоторые задержанные проводят годы под стражей в ожидании суда по ст. 176, несмотря на невозможность обвинения установить необходимость заключения задержанных, связанных с конфликтом, под стражу. Кроме того, УВКПЧ отметило, что в некоторых случаях задержанные, которые согласились на освобождение и перевод на территорию, контролируемую вооруженными группами, не имели там семьи или связей с этой территорией.

освобождения УВКПЧ опросило 26 человек (из 232 задержанных, выпущенных правительством); которые заявили, что основная причина, по которой они согласились принять участие в освобождении, заключалась в том, что это была для них единственная возможность освободиться из-за затяжных судебных разбирательств, в ходе которых принудительное досудебное содержание под стражей применяется ко всем лицам, обвиняемым в принадлежности или связях с вооруженными группами в соответствии со статьей 176(5) Уголовно-процессуального кодекса.⁵⁶

41. УВКПЧ обеспокоено тем, что одновременное освобождение могло быть использовано для принуждения заключенных, связанных с конфликтом, которые не видели перспективы справедливого правосудия или справедливого судебного разбирательства, признать себя виновными даже в случаях плохо обоснованных дел, тем самым фактически лишая их доступа к правосудию.⁵⁷ В период с 13 по 21 декабря 2017 года судами были осуждены по меньшей мере 39 лиц, в частности, по сделкам о признании вины и отзыву апелляций. УВКПЧ отметило всплеск сделок по признанию вины незадолго до того, как произошло одновременное освобождение.⁵⁸ Восемнадцать человек, опрошенных УВКПЧ, заявили, что им были предложены сделки по признанию вины в обмен на то, что они будут включены в процесс одновременного освобождения.

42. Не менее двадцати шести человек, относительно которых судебные разбирательства длились больше года, были оперативно осуждены в течение двух недель до освобождения. Если их осуждение было предварительным условием для включения в списки «одновременного освобождения», это вызывает обеспокоенность в связи с тем, что они фактически были лишены доступа к правосудию.

43. В 58 делах физических лиц суды прекратили содержание под стражей за несколько дней до момента одновременного освобождения, несмотря на практику принудительного предварительного заключения лиц, содержащихся под стражей, по статье 176(5) и повышенный риск побега (поскольку они должны были быть переданы на контролируруемую вооруженными группами территорию). Это создает видимость того, что на суды влияла прокурора и СБУ (которые отвечали за одновременное освобождение).

44. Лица, которые были освобождены, но чьи судебные разбирательства не были завершены или чьи дела не были закрыты⁵⁹, могут подвергнуться повторному аресту, если они вернутся на контролируемую государством территорию, или они могут быть подвержены судебному разбирательству и осуждены заочно.⁶⁰ По меньшей мере четыре человека получили условные приговоры с испытательным сроком, в течение которого они обязаны сообщать о себе правоохранительным органам. Кроме того, они лишены возможности использовать средства правовой защиты в случаях предполагаемых нарушений прав человека, совершенных против них государственными органами. Возможность пересекать линию соприкосновения важна как для тех, кто получил

⁵⁶ Посредством мониторинга судебных заседаний УВКПЧ зафиксировало, что некоторые задержанные проводили годы под стражей в ожидании суда по ст. 176, несмотря на невозможность обвинения установить необходимость заключения задержанных, связанных с конфликтом, под стражу. Кроме того, УВКПЧ отметило, что в некоторых случаях задержанные, которые согласились на освобождение и перевод на территорию, контролируемую вооруженными группами, не имели там семьи или связей с этой территорией.

⁵⁷ Суды не рассматривают дело по существу, когда стороны соглашаются на сделку по признанию вины, но приостанавливают судебное разбирательство после того, как обвиняемый признает себя виновным. Судебная практика заключается в том, что рассматривается только «добровольность» соглашения о признании вины и обоснования такого решения по заявлениям («признанию») обвиняемого. Однако, согласно уголовно-процессуальному праву, суд не может обосновывать свое решение исключительно заявлениями (признанием) обвиняемого.

⁵⁸ По меньшей мере 13 человек признали себя виновными и были осуждены на тюремные сроки, которые совпадали с продолжительностью их предварительного заключения или превышали ее.

⁵⁹ УВКПЧ выявило по меньшей мере 58 человек, которые были освобождены из предварительного заключения, однако их судебные процессы продолжаются.

⁶⁰ УВКПЧ отмечает, что существующая процедура слушаний заочно не соответствует практике ЕСПЧ, в частности, из-за отсутствия возможности полного пересмотра дела с присутствием ответчика. УВКПЧ также отмечает, что суды издали постановления о вынужденном приводе в отношении по меньшей мере 20 освобожденных лиц, и по меньшей мере пять других лиц были объявлены в розыск.

условное наказание, так и для тех, кто ожидает свои судебные слушания. Однако многим людям после освобождения не вернули документы, удостоверяющие личность.⁶¹ Другие могут столкнуться с ограничением передвижения, установленным вооруженными группами.

Территория, контролируемая вооруженными группами

45. Опросы лиц, задержанных вооруженными группами и выпущенных на контролируемую государством территорию, обеспечили лучшее понимание системы «судебного преследования» в двух «республиках».⁶² Сообщается, что «судебные процессы» в делах, связанных с конфликтом, проводятся в ходе закрытых заседаний, как будто для того, чтобы не раскрывать «секретную информацию».⁶³

46. Интервью с украинскими солдатами и гражданскими лицами, которые, как считалось, были связаны с правительственными силами⁶⁴ и которые были задержаны в «Донецкой Народной Республике» и «Луганской Народной Республике», указывали на то, что их дела часто не подлежали пересмотру. УВКПЧ зарегистрировало 19 случаев, связанных с конфликтом, когда лица подвергались бессрочному задержанию⁶⁵ в нарушение международных норм в сфере прав человека и международного гуманитарного права.⁶⁶ Те украинские солдаты и мирные жители, которые содержались под стражей более двух лет, не сообщали о периодическом пересмотре необходимости или целесообразности продолжения содержания их под стражей, а также «обвинений» против них в течение этого периода.⁶⁷ С украинскими военнослужащими, удерживаемыми в Донецке сроком до трех лет, «прокуратура» связалась только в сентябре 2017 года (за несколько месяцев до момента одновременного освобождения), и их содержание было формализовано как «ограничительная мера» содержания под стражей, установленная «генеральной прокуратурой».

47. «Судебные разбирательства» в «военных трибуналах» в «Донецкой Народной Республике» по делам лиц, обвиняемых в «шпионаже» или других связанных с конфликтом преступлениях, по-видимому, проводились в виде формальности.⁶⁸ Более того, даже такой поверхностный подход к обеспечению законности задержания был отложен. Период содержания под стражей без связи с внешним миром, которому многие,

⁶¹ Из 160 человек, освобожденных и переведенных в «Донецкую Народную Республику», 62 не имели своих паспортов, 25 вообще не имели документов, а 101 не получили справок об освобождении, что вызывает опасения о том, что судебное разбирательство против них не было открыто. УВКПЧ не располагает информацией о лицах, переданных в «Луганскую Народную Республику».

⁶² УВКПЧ все так же имеет ограниченный доступ к мониторингу «судебных процессов» лиц, «обвиняемых» в совершении преступлений, связанных с конфликтом, в «судах» в Донецке. «Судебные слушания» проводились за закрытыми дверями, и УВКПЧ не имело к ним доступа.

⁶³ Интервью УВКПЧ, 21 ноября 2017 года. УВКПЧ отмечает, что «гласность слушаний обеспечивает прозрачность судопроизводства и, таким образом, обеспечивает важные правовые гарантии обеспечения интересов личности и общества в целом» (Замечание общего порядка КПЧ № 32, статья 14: Право на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, п. 28).

⁶⁴ Они в основном «обвиняются» в шпионаже по ст. 321 «Уголовного кодекса» «Донецкой народной республики».

⁶⁵ По меньшей мере, два гражданских лица, задержанных вооруженными группами «Донецкой Народной Республики», заявили, что они были задержаны без официального «обвинения». По меньшей мере 17 опрошенных украинских солдат, задержанных в обеих «республиках», также удерживались без выдвижения против них каких-либо «обвинений».

⁶⁶ Исходные интервью, 28 декабря 2017 года, 11 и 14 января 2018 года.

⁶⁷ Вооруженные группы «Донецкой народной республики» официально инициировали «расследование» против по меньшей мере 10 украинских солдат, опрошенных УВКПЧ, по статье 230 («Помощь и подстрекательство к терроризму») своего «Уголовного кодекса» только в сентябре 2017 года. Один из интервьюируемых сообщил УВКПЧ, что «расследование» против захваченных украинских солдат было всего лишь формальностью, которая позволила бы их освободить. Вооруженные группы «Луганской народной республики» не выдвигали обвинения и не преследовали в судебном порядке ни одного из шести захваченных в плен военнослужащих, опрошенных УВКПЧ, независимо от продолжительности их содержания под стражей.

⁶⁸ Например, 27 ноября 2017 года «военный трибунал» «Донецкой народной республики» «постановил» продлить срок содержания подсудимого под стражей до «суда» с обоснованием, выходящим за рамки аргументов «прокурора». «Судья» отметил, что, поскольку «слушания по существу» еще не начались, трудно было оценить, насколько «обвиняемые» способствовали «расследованию», и поэтому не было никаких оснований изменять им «меру пресечения». Мониторинг судебных заседаний УВКПЧ, 27 ноября 2017 года.

как сообщается, подвергались до признания «ареста», по-видимому, не учитывался «военным трибуналом» при расчете «приговора».⁶⁹ Такая практика способствовала непризнанному задержанию, в ходе которого физические лица подвергались пыткам, в том числе с целью принуждения к самообвиняющим заявлениям, которые служили основой для их последующего «уголовного преследования».⁷⁰ В минимум двух случаях, «суды» не приняли во внимания заявления задержанных о нарушениях прав человека в отношении них.⁷¹

48. Свидетельства заключенных, связанных с конфликтом, свидетельствуют о том, что их степень виновности в условно исчисленном «преступлении» уже считалась установленной во время их «ареста», что представляло собой презумпцию виновности. Последующие «расследования» и «судебные процессы», похоже, служили лишь для создания вида законности для «обвинения» лиц, которые, как считалось, были связаны с украинскими военными или службами безопасности.⁷²

49. Освобожденные задержанные сообщили УВКПЧ, что некоторые назначенные адвокаты не предпринимали никаких реальных усилий для представления их дела. Рассказ, по крайней мере, одного потерпевшего свидетельствует о том, что его запугивало «МГБ» «Донецкой народной республики» в присутствии назначенного адвоката без какой-либо реакции со стороны последнего.⁷³ Некоторые адвокаты, назначенные задержанным, говорили им, что только «осужденные» имеют право на одновременное освобождение по Минским соглашениям, в результате чего многие задержанные признали себя виновными, даже если они никогда не признавали, что совершали преступления, в которых они обвинялись. В то же время, задержанные, освобожденные из «Донецкой народной республики», которые были «привлечены к ответственности», отметили, что адвокаты способствовали контактам с их семьями.

50. Лишенные доступа к судебной системе Украины и эффективному законному представительству в «судебных разбирательствах» на территории, контролируемой вооруженными группами,⁷⁴ и опасаясь последствий относительно снятия заявлений, данных по принуждению,⁷⁵ связанные с конфликтом заключенные представляли перед «судом», не имея возможности представить свою защиту.⁷⁶ Связанные с конфликтом «судебные процессы» слушались «военным трибуналом» как палатой «верховного суда» «Донецкой народной республики», чьи «приговоры» вступали в силу немедленно с ограниченными возможностями «апелляции».

⁶⁹ Интервью УВКПЧ, 4 и 5 января 2017 года.

⁷⁰ Пытки запрещены как МПП, так и в МЗПЛ. Статья 14.3 (g) МППП; Статьи 75.4 (f), Протокол I и ст. 6.2 (f), Протокол II, дополняющий Женевские конвенции от 12 августа 1949 года.

⁷¹ УВКПЧ интервью, 4-5 января 2018 и 18 января 2018.

⁷² Рассказы, по меньшей мере 18 гражданских лиц, опрошенных УВКПЧ после их освобождения 27 декабря 2017 года, свидетельствуют о том, что они были задержаны из-за предполагаемых связей с украинскими военными и/или силами безопасности.

⁷³ Интервью УВКПЧ, 16 января 2018 года.

⁷⁴ Из 18 заключенных, связанных с конфликтом, с которыми беседовало УВКПЧ, ни один не был обеспечен адвокатом немедленно после задержания. Один задержанный сообщил УВКПЧ, что у него так и не было конфиденциальной встречи с назначенным ему адвокатом, который только подписывал документы и не работал во время «судебного процесса» (интервью УВКПЧ, 11 января 2018 года). В некоторых случаях назначенные адвокаты были свидетелями запугивания своего клиента (заключенного в связи с конфликтом), однако ничего не делали (интервью УВКПЧ, 15 января 2018 года). Адвокаты задержанных в связи с конфликтом воздерживались от оспаривания законности задержания своего клиента на этапах «досудебных» и «судебных» процедур (мониторинг судебных процессов УВКПЧ, 27 ноября 2017 года). УВКПЧ обеспокоено тем, что адвокаты с контролируемой государством территории не могут участвовать в «разбирательствах».

⁷⁵ По сообщениям, по меньшей мере семь человек пытались представить свое дело, но затем передумали, опасаясь последствий со стороны «МГБ». Другие принимали «обвинения» под обещания, что их включают в «одновременное освобождение».

⁷⁶ Эти выводы основаны на опросах «осужденных» задержанных, освобожденных 27 декабря 2017 года, из-за отсутствия доступа УВКПЧ к «судебным слушаниям».