

*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке.*

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
16 августа – 15 ноября 2017 г.**



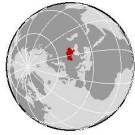
Please recycle 



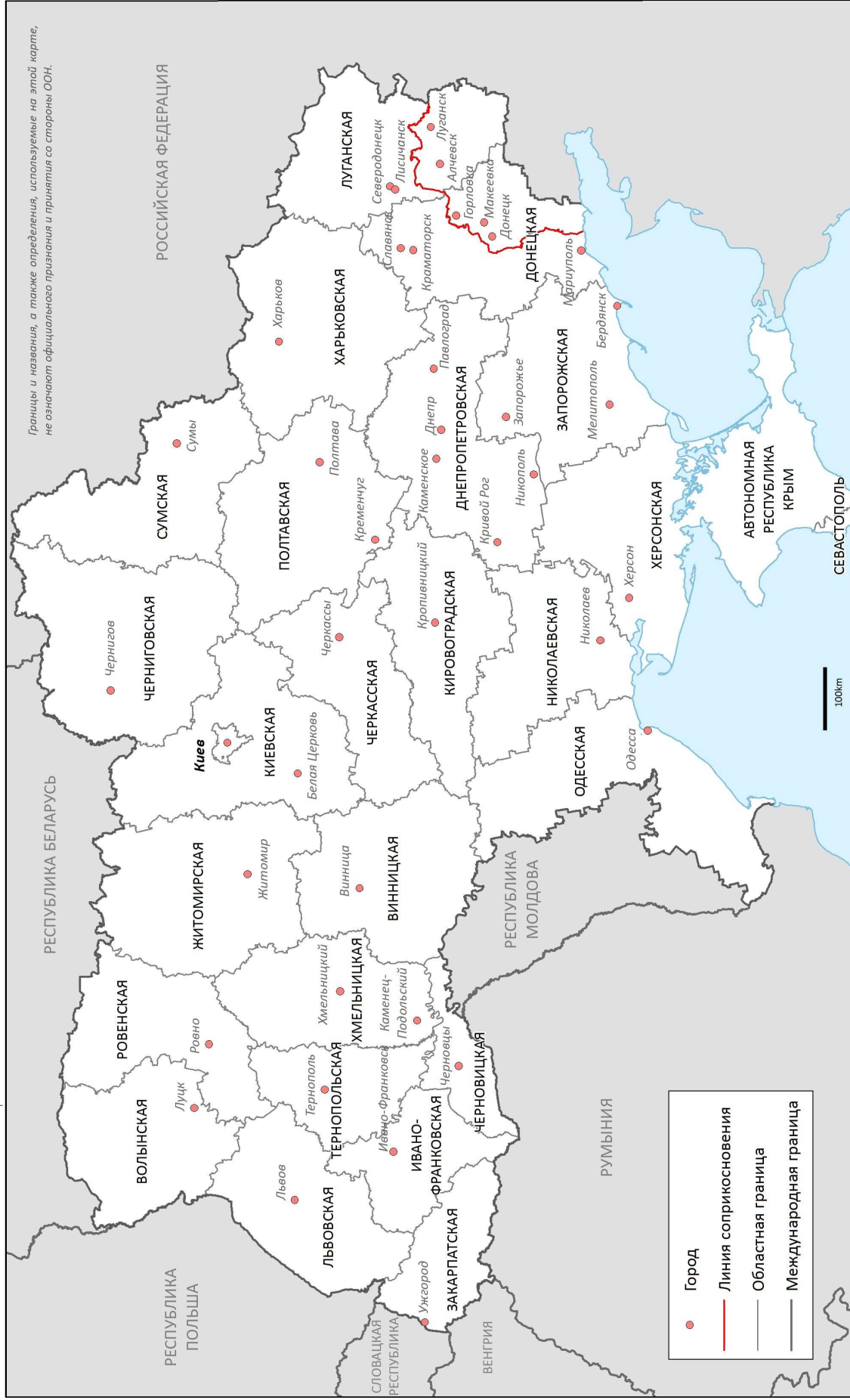
## Содержание

	Параграфы	Стр.
I. Резюме.....	1-19	1
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность.....	20-66	5
A. Международное гуманитарное право при ведении военных действий .....	20-25	5
B. Жертвы среди гражданского населения .....	26-30	8
C. Пропавшие без вести и поиск человеческих останков.....	31-33	10
D. Внесудебные казни, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, сексуальное насилие, связанное с конфликтом .....	34-66	11
1. Внесудебные казни и убийства .....	34-35	11
2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения .....	36-46	12
3. пытки и жестокое обращение .....	47-54	14
4. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом .....	55-58	16
5. Доступ в места содержания под стражей .....	59-60	17
6. Условия содержания под стражей .....	61-66	17
III. Ответственность за нарушение прав человека и отправление правосудия .....	67-91	20
A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины	67-74	20
B. Право на справедливый суд .....	75-78	22
C. Территория, которая контролируется вооруженными группами .....	79-83	24
D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка .....	84-91	26
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане .....	85-88	26
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе .....	89-91	26
IV. Основные свободы.....	92-110	27
A. Свобода передвижения .....	92-100	27
B. Свобода мнений и их свободного выражения .....	101-107	30
C. Свобода религии или убеждений.....	108-110	32
V. Экономические и социальные права .....	111-129	33
A. Право на достаточный жизненный уровень .....	111-117	33
B. Право на социальное обеспечение и защиту .....	118-124	35
C. Жилищные, земельные и имущественные права .....	125-129	37
VI. Дискриминация в отношении меньшинств .....	130-131	38
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь .....	132-147	39
A. Верховенство права и отправление правосудия .....	133-134	40
B. Право на свободу и безопасность .....	135-137	40
C. Право на физическую и психическую неприкосновенность .....	138	41
D. Свобода мнений и их свободного выражения .....	139-141	41
E. Свобода религии или убеждений .....	142-143	41
F. Свобода мирных собраний .....	144-146	42
G. Воинская обязанность .....	147	43
VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы .....	148-160	43
A. Правовая база касательно территории, не контролируемой Правительством, в отдельных районах Донецкой и Луганской областей .....	148-154	43
B. Закон «Об образовании» .....	155-160	45
IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала .....	161-165	46
X. Выводы и рекомендации .....	166-175	47



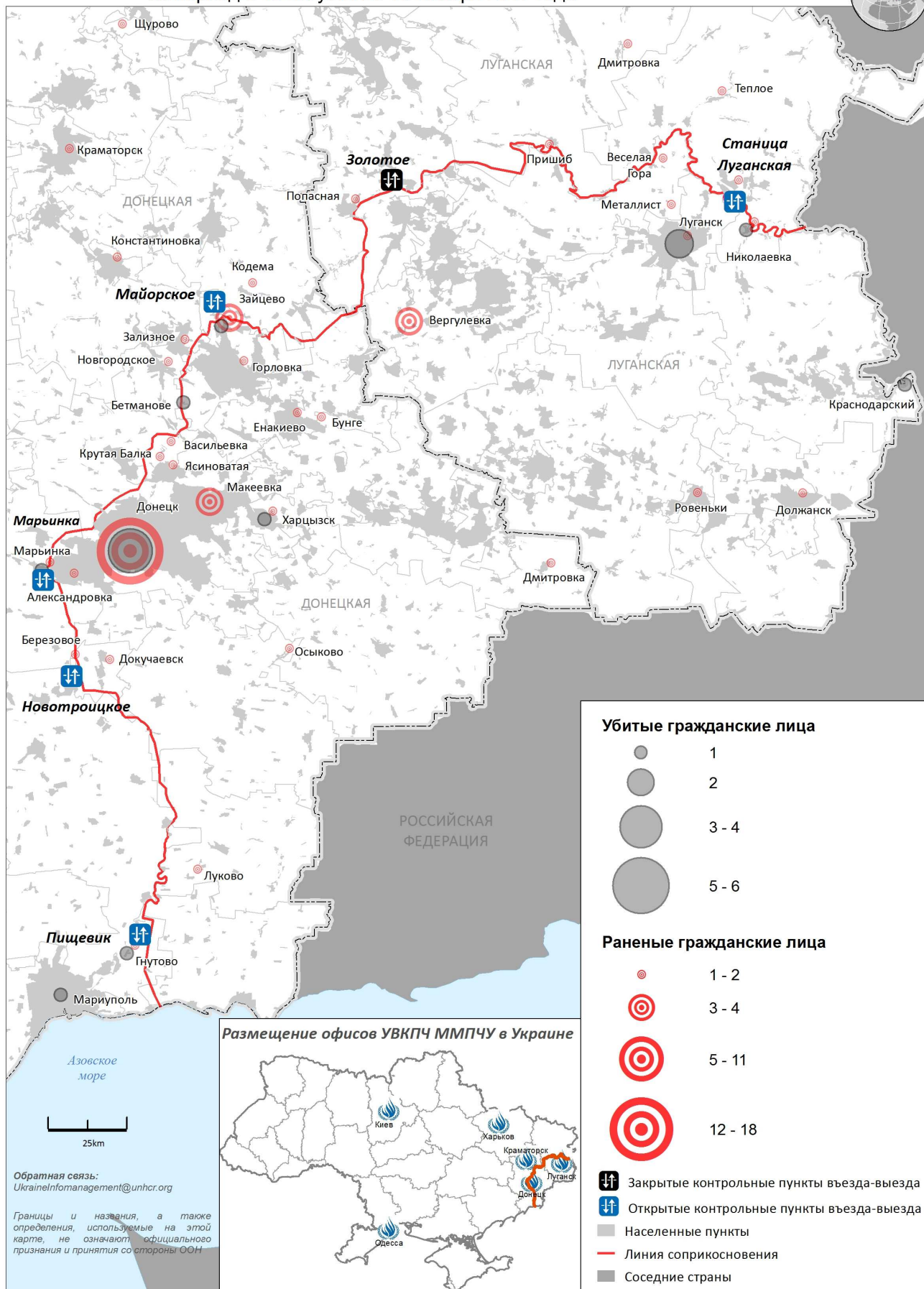


## Карта Украины

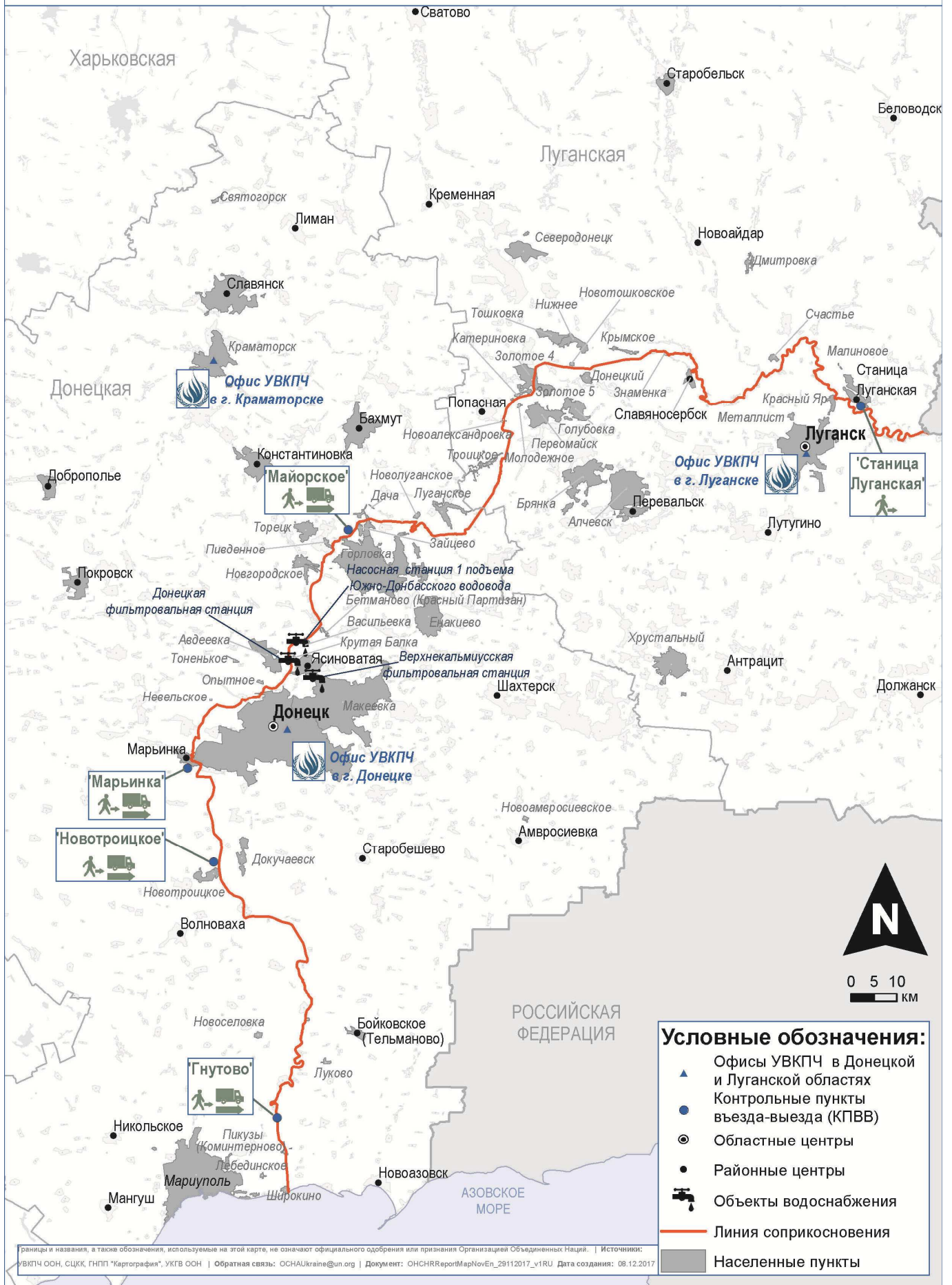




# Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года



# Населенные пункты в восточной части Украины, упомянутые в данном докладе



- Условные обозначения:**
- ▲ Офисы УВКПЧ в Донецкой и Луганской областях
  - Контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ)
  - ◎ Областные центры
  - Районные центры
  - 🚰 Объекты водоснабжения
  - Линия соприкосновения
  - Населенные пункты





## I. Резюме

*«Сейчас хуже, чем было в 2014-м году, потому что мы устали терпеть».*

*- Житель села рядом с линией соприкосновения.*

1. Настоящий доклад является двадцатым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, основанным на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>. Доклад охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2017 г.

2. Выводы, изложенные в настоящем докладе, основываются на данных, собранных ММПЧУ во время 290 глубинных интервью со свидетелями и жертвами нарушений и ущемлений прав человека, а также в ходе выездов на места как на территории, контролируемой Правительством, так и на территории, контролируемой вооружёнными группами. ММПЧУ также осуществила 423 конкретные последующие меры для содействия защите прав человека, связанные с зафиксированными случаями, включая мониторинг судебных заседаний, посещение мест содержания под стражей, направление дел в государственные учреждения, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО), а также сотрудничество с механизмами ООН по защите прав человека<sup>2</sup>.

3. В период с мая по сентябрь 2017 г. наблюдалось постоянное снижение интенсивности боевых действий, в октябре оно стабилизировалось, а в начале ноября произошла резкая активизация, что еще раз свидетельствует о непредсказуемой динамике вооруженного конфликта на востоке Украины. Вместе с тем, характер конфликта большей частью оставался таким же как и раньше – с ежедневными нарушениями режима прекращения огня и частым использованием тяжелых вооружений, иногда неизбирательного действия, угрожая жизни и благосостоянию гражданского населения, приводя к повреждению имущества и критически важных объектов инфраструктуры. Ближится зима четвертого года конфликта, а колебания интенсивности боевых действий способствуют сохранению напряженной ситуации общего отсутствия безопасности. С начала конфликта ситуация еще более обострилась из-за присутствия иностранных боевиков и поставок боеприпасов и тяжелых вооружений, по сообщениям – из Российской Федерации<sup>3</sup>.

4. За период с 16 августа по 15 ноября 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 87 жертв среди гражданского населения в связи с конфликтом на востоке Украины (15 убитых и 72 раненых), что на 48 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом (16 мая – 15 августа). Основными причинами жертв были мины, взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), мины-ловушки и самодельные взрывные устройства (СВУ), на которые пришлось 59.8 процентов всех зафиксированных жертв среди гражданского населения, когда артобстрелы стали причиной 23 процентов, а обстрелы из оружия малых калибров и легкого оружия – 17.2 процентов жертв. Учитывая, однако, что конфликт по-прежнему находится в активной фазе, после трех месяцев уменьшения числа убитых и

<sup>1</sup> ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. с целью мониторинга и предоставления докладов о ситуации в области прав человека по всей территории Украины, а также внесения рекомендаций касательно решения проблем в области прав человека Правительству и другим субъектам. Более подробную информацию см. в Докладе Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75).

<sup>2</sup> Мандатарии Специальных процедур Совета по правам человека ООН и договорные органы по правам человека.

<sup>3</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2015 г., пп. 2 и 6; УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2015 г., пп. 2, 58-59; УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа – 15 ноября 2015 г., пп. 2 и 22 (см. также сноску 128); УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2016 г., п. 2.

раненых среди гражданского населения, по состоянию на 15 ноября интенсивность боевых действий, как представляется, возрастает, что может привести к соответствующему увеличению количества жертв среди гражданского населения.

5. Обстрелы критически важных объектов гражданской инфраструктуры водоснабжения продолжали подвергать опасности не только персонал, но и всех людей, проживающих в непосредственной близости к этим объектам, а также приводили к перебоям в поставках воды населению и создавали серьезную опасность для окружающей среды. Неоднократные обстрелы Донецкой фильтровальной станции<sup>4</sup> 3-4 ноября вызвали повреждения резервного хлоропровода, что в случае утечки ядовитого газообразного хлора могло бы повлечь за собой экологическую катастрофу. Прямое попадание в главный трубопровод или в любой из 900-килограммовых резервуаров, в которых хранится хлор на этом объекте, могло бы привести к смерти всех людей в радиусе 200 метров<sup>5</sup>. На следующий день была обстреляна и получила множество повреждений Верхнекальмиусская фильтровальная станция<sup>6</sup>, где хранится 100 тонн газообразного хлора.

6. УВКПЧ еще раз призывает все стороны конфликта к немедленному соблюдению режима прекращения огня и выполнению всех остальных обязательств, предусмотренных Минскими соглашениями, в том числе отвод тяжелых вооружений и разведение сил и средств<sup>7</sup>. УВКПЧ напоминает, что в течение предыдущего отчетного периода возобновленная договоренность о прекращении огня («хлебное перемирие») привела к уменьшению нарушений режима прекращения огня и заметному уменьшению количества жертв среди гражданского населения<sup>8</sup>.

7. УВКПЧ продолжило документировать случаи внесудебных казней, насильственных исчезновений, произвольного задержания, пыток, жестокого обращения и сексуального насилия, связанного с конфликтом. Хотя многие зафиксированные случаи

---

<sup>4</sup> Донецкая фильтровальная станция расположена на «ничейной земле», приблизительно в 15 км на север от Донецка, между Авдеевкой, контролируемой Правительством, и Ясиноватой, контролируемой вооруженными группами. Станция обеспечивает обработку воды приблизительно для 345 тыс. человек по обе стороны от линии соприкосновения.

<sup>5</sup> Пресс релиз, «Украина: эксперты ООН предостерегают о химической катастрофе и угрозе для безопасности воды по мере эскалации конфликта на востоке», Специальный докладчик ООН по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и Специальный докладчик ООН по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, 10 ноября 2017 г.

<sup>6</sup> Верхнекальмиусская фильтровальная станция, расположенная на территории, контролируемой вооруженными группами, приблизительно в 17 км к северо-востоку от Донецка, снабжает водой 800 тыс. человек.

<sup>7</sup> Комплекс мер по выполнению Минских соглашений предусматривает: незамедлительное и всеобъемлющее прекращение огня; отвод всех тяжелых вооружений от линии соприкосновения обеими сторонами; начало диалога о практических аспектах проведения местных выборов; принятие закона о помиловании и амнистии в связи с событиями, имевшими место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей; освобождение и обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц; безопасный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи на основе международного механизма; определение возможностей полного восстановления социально-экономических связей; восстановление полного контроля над государственной границей со стороны правительства Украины во всей зоне конфликта; вывод всех иностранных вооруженных формирований, военной техники и наемников с территории Украины; проведение конституционной реформы, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию; проведение местных выборов в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. Резолюция 2202 (2015) Совета Безопасности ООН, доступная по ссылке <http://www.un.org/press/en/2015/sc11785.doc.htm>. См. также Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных мер, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина, доступный по ссылке: <http://www.osce.org/home/123257>; Меморандум об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных мер, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина, доступный по ссылке: <http://www.osce.org/home/123806>.

<sup>8</sup> «Хлебное перемирие» длилось с 24 июня до конца августа, и, хотя оно никогда не соблюдалось в полной мере, это перемирие способствовало общему уменьшению ежедневного количества нарушений режима прекращения огня и, следовательно, числа жертв среди гражданского населения. См. УВКПЧ Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая - 15 августа 2017 г., пп. 22-23, 32-33.

имели место в предыдущие годы конфликта, за отчетный период также произошли новые инциденты.

8. На территории, которая контролируется Правительством, УВКПЧ - как правило - продолжило пользоваться беспрепятственным доступом к лицам, задержанным в связи с конфликтом, за исключением нескольких лиц в Харькове, Киеве и Днепре, которые находятся под следствием Службы безопасности Украины. На территории, которая контролируется вооруженными группами, УВКПЧ было отказано в доступе к местам содержания лиц, лишенных свободы, и в проведении с ними конфиденциальных интервью. Поскольку насильственные исчезновения, пытки и сексуальное насилие, связанное с конфликтом, часто имеют место в условиях содержания под стражей, такой отказ в доступе вызывает серьезную тревогу по поводу возможных ущемлений прав человека.

9. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека в делах, связанных с конфликтом, остается труднодостижимым. Судебные разбирательства изобиловали неэффективными расследованиями, политизацией дел с привлечением высокопоставленных должностных лиц и посягательствами на независимость судебной власти. Во многих случаях УВКПЧ зафиксировало факты оказания значительного давления на судей.

10. Не достигнуто значительного прогресса в уголовных производствах, связанных с убийством протестующих на Майдане в 2014 г. В связи с продолжительными разбирательствами, ответчики находятся под стражей в течение нескольких лет.<sup>9</sup> Судебный процесс по делу об актах насилия, имевших место 2 мая 2014 г. в Одессе, по которому 19 человек обвинялись в организации массовых беспорядков, приведших к гибели шести человек, и участия в них, завершился оправдательным приговором. На сегодняшний день никто не привлечен к ответственности ни за акты насилия в тот день, ни за гибель кого-либо из 48 человек, ставшей их результатом.

11. Произвольные «задержания» и «судебные преследования», осуществляемые структурами на территории, которая контролируется вооруженными группами, усугублялись отсутствием возможности обращения к эффективным средствам правовой защиты. Это вызывает особую тревогу, учитывая «оглашение» «верховным судом» «Донецкой народной республики» второго «смертного приговора» в ноябре. Сохранялась и практика содержания под стражей без связи с внешним миром, которая часто была равносильна насильственному исчезновению.

12. Как и в предыдущие отчетные периоды, нарушения свободы передвижения по-прежнему изолировали жителей сел, расположенных вблизи линии соприкосновения, лишая их доступа к основным товарам, услугам и гуманитарной помощи, а также в целом усугубляли тяжелое положение населения. Сокращение времени работы контрольных пунктов въезда-выезда после летнего периода, наряду с большим количеством прибывающих на них людей, привело к увеличению очередей желающих пересечь линию соприкосновения. В августе на пяти маршрутах пересечения было зарегистрировано 1,2 млн. переходов, а в сентябре и октябре – по 1,1 млн.

13. Продолжило усугубляться положение в сфере свободы мнений и их свободном выражении. УВКПЧ с тревогой отметило факты широкого толкования и применения положений Уголовного кодекса, касающихся терроризма, в инициированных СБУ уголовных делах против украинских работников средств массовой информации, журналистов и блоггеров. На территории, которая контролируется вооруженными группами, свобода выражения мнений по-прежнему крайне ограничена, без возможности критических публикаций и элементов инакомыслия.

---

<sup>9</sup> Двое ответчиков находятся под стражей более трех лет, а трое – более двух лет.

14. Многие из нарушений и ущемлений прав человека и посягательств на основные свободы, описанных выше, продолжались в тех же – или несколько бóльших – масштабах, что и отмеченные УВКПЧ в предыдущих кварталах. Вместе с тем, как рассказали ММПЧУ представители групп населения, пострадавшего от конфликта, идет четвертый год конфликта, а совокупные последствия причиненного им вреда и перенесенных ими трудностей становятся просто невыносимыми. Эта ситуация обострялась ухудшением социально-экономического положения, политикой, лишившей граждан их пенсий, и отсутствием возможности реституции имущества, поврежденного или уничтоженного в результате конфликта, или получения компенсации за него. Эти условия углубляют раскол, ставят под угрозу социальную сплоченность, усложняют перспективы будущего примирения и затрудняют усилия, направленные на его достижение.

15. Наряду с усиливающимся чувством отчаяния у людей, непосредственно пострадавших от вооруженного конфликта на востоке, УВКПЧ отметило рост числа проявлений нетерпимости, в том числе угроз насилием, со стороны крайне правых групп, действия которых направлены на подавление публичного выражения мнений и мероприятий лиц, придерживающихся альтернативных социальных или политических взглядов, отражающих мнение меньшинства. Имевшие место акты насилия в основном остались безнаказанными.

16. Не имея доступа в Крым, ММПЧУ продолжило анализировать ситуацию с правами человека на полуострове из материковой части Украины на основе резолюций Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины и 71/205, в которой Крым назван оккупированным Российской Федерацией. Российская Федерация продолжила применять свои законы, в нарушение международного гуманитарного права, применимого к ней, как к оккупирующей державе. В течение отчетного периода власти продолжали действия, которые приводили к серьезным нарушениям прав человека и несоразмерно затрагивали крымских татар. Кроме того, осуществление прав на свободу мнений и их выражения, свободы религии или убеждений и свободы мирных собраний также по-прежнему ограничивалось с помощью приговоров, в которых критика и несогласие признавались противозаконными деяниями.

17. В течение отчетного периода на сессии Верховной Рады Украины произошли два события, которые имеют особую важность. Парламент начал рассмотрение и принятие новой правовой базы касательно территории, не контролируемой Правительством, с целью восстановления государственного суверенитета над отдельными районами Донецкой и Луганской областей. Рассматривается вопрос о введении этого закона в действие в контексте вооруженной агрессии и временной оккупации Российской Федерацией. УВКПЧ предостерегает, что на данном этапе законопроекту недостает четкости в отношении основ для защиты прав и свобод, что не позволяет удовлетворить требование о юридической определенности.

18. Парламент также принял новый Закон «Об образовании», который определяет украинский язык как основной язык обучения в среднем и высшем образовании. УВКПЧ предостерегает, что усиление позиций украинского языка не должно осуществляться за счет языков национальных меньшинств, и призывает Правительство обеспечить соблюдение прав национальных меньшинств без дискриминации в отношении разных групп меньшинств.

19. УВКПЧ продолжило осуществлять техническое сотрудничество и мероприятия по развитию потенциала с Правительством Украины и гражданским обществом с целью усиления защиты и поощрения прав человека. УВКПЧ проводило целевые тренинги и адвокационные мероприятия с целью поддержки выполнения Стамбульского протокола,<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> ООН, Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, см. <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training8Rev1en.pdf>.

а также продолжило повышать уровень информированности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. УВКПЧ также оказало поддержку в подготовке к третьему циклу Универсального периодического обзора (УПО) по Украине, который был проведен 15 ноября 2017 г.. Кроме того, подписана Рамочная программа партнерства между ООН и Украиной, которая определяет поддержку со стороны ООН в основных приоритетных сферах развития Украины. УВКПЧ будет участвовать в оказании особой поддержки в вопросах касающихся демократического управления, верховенства права, гражданского участия, безопасности граждан и социального единства.

## II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

### A. Международное гуманитарное право при ведении боевых действий

*«Если обстрелы не начинаются в 22:00, то я не могу уснуть».*

- Житель села, находящегося рядом с линией соприкосновения.

20. В течение отчетного периода продолжались ежедневные перестрелки через линию соприкосновения с участием всех сторон конфликта. С начала отчетного периода (середина августа) до конца октября наблюдалось некоторое улучшение обстановки в плане безопасности, что можно частично объяснить возобновленными обязательствами в отношении прекращения огня. После окончания «хлебного перемирия» (согласованного с целью дать местному населению возможность собрать урожай в безопасных условиях) 25 августа начался срок действия возобновленной договоренности о прекращении огня с целью обеспечения безопасного начала нового учебного года в школах. Вместе с тем, такой возврат сторон конфликта к обязательствам в отношении прекращения огня может быть лишь временным решением. Эскалация, которая имела место к концу отчетного периода - в первые две недели ноября, свидетельствует о том, что достижение устойчивого мира требует полного соблюдения Минских соглашений. Тем временем, спорадические и непрогнозируемые всплески интенсивности боевых действий еще более обострили ситуацию с точки зрения общего отсутствия безопасности для гражданских лиц, проживающих на территориях, которые пострадали от конфликта, и особенно для тех, кто живет рядом с линией соприкосновения.

21. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено сохраняющимся присутствием тяжелых вооружений у линии соприкосновения<sup>11</sup>, несмотря на обязательства об отводе таких вооружений, предусмотренных Минскими соглашениями. Специальная мониторинговая миссия (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) документально зафиксировала неоднократное использование оружия с большим радиусом поражения (например, артиллерии и минометов) или способностью доставки боеприпасов для одновременного поражения целей на значительных площадях (например, реактивных систем залпового огня).<sup>12</sup> Применение таких вооружений в густонаселенных районах

<sup>11</sup> Например, 15 сентября СММ ОБСЕ наблюдала транспортировку четырех реактивных систем залпового огня из Счастья в Войтово (территория, контролируемая Правительством), а 12 октября – транспортировку четырех реактивных систем залпового огня недалеко от Новоамвросиевского и десяти танков рядом с Новоселовкой (территория, контролируемая вооруженными группами). См. ежедневные отчеты СММ ОБСЕ, доступные по ссылке: <http://www.osce.org/ukraine-smm/reports>.

<sup>12</sup> Например, 22 августа, камера СММ ОБСЕ в Широкино (контролируемом Правительством) зафиксировала, в частности, пролет 8 активно-реактивных снарядов и 20 взрывов, оцененных как разрывы снарядов. Ежедневный отчет СММ ОБСЕ, доступный по ссылке: <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/336636>. 10 октября наблюдатели СММ ОБСЕ слышали 35-40 взрывов, оцененных как разрывы ракет реактивной системы

может считаться несовместимым с принципом различия целей и может быть равносильно нарушению международного гуманитарного права в силу возможного неизбирательного действия. В течение отчетного периода ММПЧУ задокументировала жертвы среди гражданского населения и повреждения гражданских объектов в результате действия тяжелых вооружений.<sup>13</sup>

22. Риск для жизни гражданского населения повысился ещё более в связи с насыщенностью, часто посещаемых районов, минами и самодельными взрывными устройствами (СВУ)<sup>14</sup>, а также из-за наличия взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). Стороны конфликта продолжали практику установки СВУ и противопехотных мин в населенных районах и рядом с объектами гражданской инфраструктуры<sup>15</sup>. УВКПЧ отмечает, что установка таких взрывных устройств, приводимых в действие жертвой, которые по своему характеру не могут дифференцировать гражданских лиц и участников боевых действий, в густонаселенных районах и районах, часто посещаемых гражданскими лицами, может быть равносильна неизбирательному нападению в нарушение принципа проведения различия, закрепленного в международном гуманитарном праве<sup>16</sup>. Кроме того, УВКПЧ напоминает, что все стороны конфликта должны принимать все меры предосторожности во избежание случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам, или свести их к минимуму.<sup>17</sup>

23. УВКПЧ по-прежнему наблюдало присутствие военных в густонаселенных районах и использование гражданских объектов в военных целях по обе стороны линии соприкосновения, что повышало опасность для жизни гражданского населения, для его имущества и критически важных объектов инфраструктуры<sup>18</sup>. Расположение военных позиций и военной техники в жилых районах и на объектах, крайне важных для

---

залпового огня, поблизости от с. Лебединское (контролируемого Правительством). Ежедневный отчет СММ ОБСЕ, *доступный по ссылке*: <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/349206>.

<sup>13</sup> См. ниже раздел «Жертвы среди гражданского населения». Кроме того, ММПЧУ задокументировала повреждения домов гражданского населения в Первомайске (контролируемом вооруженными группами) в результате обстрела 23-24 августа, а также повреждения домов гражданского населения и инфраструктуры в Киевском районе Донецка (контролируемом вооруженными группами) во время эскалации боевых действий 5-6 ноября 2017 г. См. также отчеты СММ ОБСЕ, в которых задокументированы повреждения гражданских объектов в результате обстрелов в Марьинке (контролируемой Правительством) 27 сентября и в Ясиноватой (контролируемой вооруженными группами) 29 сентября, *доступные по ссылке*: <http://www.osce.org/ukraine-smm/reports/>.

<sup>14</sup> «Украина занимает первое место в мире по числу инцидентов, связанных с противотранспортными минами, и пятое – по количеству жертв среди гражданского населения в результате действия наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов (НРБ)». Обзор гуманитарных потребностей на 2018 г. – Украина, ноябрь 2017 г. *доступен по ссылке*: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-humanitarian-needs-overview-2018-enuk>. 6 сентября житель Дмитровки был ранен в результате срабатывания взрывоопасного пережитка войны. 4 октября сотрудник местной энергокомпании погиб, наступив на противопехотную мину рядом с линией электропередачи на окраине Бетманово (ранее – Красный Партизан). 5 ноября в результате срабатывания НРБ рядом со школой в Петровском районе Донецка (контролируемом вооруженными группами) один ребенок погиб и двое были ранены. Источник: документация УВКПЧ жертв среди гражданского населения.

<sup>15</sup> ММПЧУ документально зафиксировала происшествие с жителем Золотого-4 (расположенного на «ничейной земле»), который оглох на одно ухо в результате взрыва звуковой гранаты, установленной у его дома. Источник: интервью ММПЧУ. 8 октября тракторист получил ранение в результате взрыв мины недалеко от поселка Металлист в районе, который ранее был разминирован: <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/349421>. 31 октября ММПЧУ документально зафиксировала случай с женщиной, которая была ранена в апреле 2017 г. в результате взрыва «растяжки», установленной в доме ее соседки.

<sup>16</sup> МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, Нормы 1, 11 и 12.

<sup>17</sup> МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, Норма 7.

<sup>18</sup> Присутствие военнослужащих или вооруженных групп и использование или занятие ими гражданских объектов было документально зафиксировано ММПЧУ на территории, контролируемой Правительством, в населенных пунктах Дача (1 ноября), Крымское (29 августа), Луганское (4 октября), Малиновое (5 октября), Новгородское (5 сентября), Новолуганское (4 октября), Новотошковское (6 октября), Опытное (10 октября), Счастье (5 октября), Тоненькое (10 октября), Троицкое (31 октября) и Золотое 4 (30 августа); на территории, контролируемой вооруженными группами, в населенных пунктах Админплощадка (26 сентября), Донецкий (16 августа и 3 ноября), Киевский район г. Донецк (9 ноября), Луково (8 сентября), Молодежное (25 августа), Пикузы (ранее – Коминтерново) (26 октября) и Золотое 5 (4 октября); на «ничейной земле» в районе Чигари Пивденного (9 ноября); а также в контролируемой Правительством и контролируемой вооруженными группами частях пгт Зайцево (1 ноября).

выживания гражданского населения, или вблизи таких районов и объектов, не отвечает требованию о принятии всех практически возможных мер по отделению военных целей от гражданского населения, что противоречит международному гуманитарному праву.<sup>19</sup> УВКПЧ отмечает, что там, где такое присутствие оправдано военной необходимостью, стороны должны защищать проживающее в этих районах гражданское население, в том числе путем предоставления ему другого жилья<sup>20</sup>. Некоторые жители Опытного (контролируемого Правительством) и части «ничейной земли» в Южном сообщили ММПЧУ, что они хотят перебраться в более безопасное место, однако власти ни разу не предлагали надлежащий альтернативный вариант их размещения.<sup>21</sup>

24. В течение отчетного периода на территориях, пострадавших от конфликта, было документально зафиксировано 10 инцидентов, затронувших объекты водоснабжения<sup>22</sup>. Насосная станция первого подъема<sup>23</sup> Южнодонбасского водопровода три раза подверглась артиллерийским обстрелам, вызвавшим повреждения самого объекта и транспортных средств, и три раза была обстреляна из стрелкового оружия. Донецкая фильтровальная станция<sup>24</sup> подверглась неоднократным обстрелам в период с 3 по 5 ноября 2017 г., которые вызвали повреждения резервного хлоропровода. Если главный эксплуатируемый водопровод или любой из 900-килограммовых резервуаров, в которых хранится хлор на этом объекте, подвергнется прямому попаданию, это поставит под угрозу жизнь не только сотрудников объекта, но и всех людей в радиусе 200 метров, нарушит подачу воды приблизительно 350 тысячам жителей по обе стороны линии соприкосновения и повлечет за собой разрушительные последствия для окружающей среды.<sup>25</sup> 5 ноября подверглась многочисленным обстрелам Верхнекальмиусская фильтровальная станция, которая подает чистую воду 800 тыс. жителей и на которой хранится 100 тонн газообразного хлора. Если бы произошел выброс токсичного газообразного хлора, то это имело бы «разрушительные последствия» для населения Донецка, Макеевки и Авдеевки.<sup>26</sup> Уже не в первый раз обстрелы таких инфраструктурных объектов угрожают жизни населения и окружающей среде.<sup>27</sup> УВКПЧ отмечает, что критически важная гражданская инфраструктура, как то объекты водоснабжения, требует особой защиты, и призывает все стороны, участвующие в боевых действиях, придерживаться договоренности, достигнутой 19 июля 2017 г. в

<sup>19</sup> См. МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, Нормы 22 и 23.

<sup>20</sup> В обычном международном гуманитарном праве установлены следующие элементы защиты гражданских лиц в такой ситуации: (1) запрещение использования живых щитов (Норма 97); (2) требование о предупреждении гражданского населения о предполагаемых атаках (Норма 20); и (3) требование об удалении гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под контролем участвующей в конфликте стороны, из районов, расположенных вблизи от военных объектов (Норма 24; руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 7(3)(b), принцип 15(a)). В случае, если безопасность гражданского населения или военная необходимость требует эвакуации, должны быть обеспечены гуманные условия, а гражданским лицам должно быть предоставлено другое надлежащее жилье (Норма 131; руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 7(2)). Кроме того, необходимо обеспечить защиту имущества гражданских лиц и выплату компенсации за его использование или повреждение (Норма 52, Норма 133).

<sup>21</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>22</sup> См. Кластер по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), Отчеты об инцидентах, №№ 81-93, доступны по ссылке: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/documents/bundles/46705>.

<sup>23</sup> Насосная станция первого подъема ЮДВ расположена между контролируемыми вооруженными группами селами Васильевка и Крутая Балка, в непосредственной близости от линии соприкосновения.

<sup>24</sup> Донецкая фильтровальная станция расположена на «ничейной земле», приблизительно в 15 км на север от Донецка, между Авдеевкой, контролируемой Правительством, и Ясиноватой, контролируемой вооруженными группами.

<sup>25</sup> См. «Украина: эксперты ООН предостерегают о химической катастрофе и угрозе для безопасности воды по мере эскалации конфликта на востоке», Специальный докладчик ООН по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и Специальный докладчик ООН по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, 10 ноября 2017 г.

<sup>26</sup> См. «Украина: эксперты ООН предостерегают о химической катастрофе и угрозе для безопасности воды по мере эскалации конфликта на востоке», доступно по ссылке: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22382&LangID=E>.

<sup>27</sup> См., например, УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая - 15 августа 2017 г., пп. 29-30; УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля - 15 мая 2017 г., п. 18.

Минске, в ходе которой были взяты обязательства о создании «зон безопасности» вокруг Донецкой фильтровальной станции и Насосной станции первого подъема.

25. Боевые действия, кроме того, по-прежнему угрожали промышленным объектам, на которых находятся опасные материалы, выброс которых может иметь тяжелые последствия для окружающей среды и для гражданского населения, живущего в непосредственной близости от этих объектов. Например, шламонакопитель на фенольном заводе в Новгородском (контролируемом Правительством) требует регулярного технического обслуживания раз в две недели. В прошлом году, однако, ни такое обслуживание, ни ремонтные работы провести не удалось из-за отсутствия гарантий относительно «окна тишины».<sup>28</sup> Следует отметить, что в случае повреждения дамбы вокруг накопителя существует риск прорыва жидких токсичных отходов в реки Кривой Торец и Северский Донец, служащие главными источниками воды для Донбасского региона.<sup>29</sup> 9 ноября Совместным центром по контролю и координации была достигнута договоренность о предоставлении гарантий безопасности в отношении «окна тишины», что позволило начать ремонтные работы. УВКПЧ напоминает, что следует проявить особую осторожность во избежание поражений и повреждений установок, содержащих опасные материалы и вещества, а также защитить окружающую природную среду от масштабного, долгосрочного и серьезного ущерба. УВКПЧ призывает стороны, участвующие в боевых действиях, согласовать надлежащие механизмы безопасности, которые позволили бы проводить на фенольном заводе регулярное техническое обслуживание и ремонтные работы.

## **В. Жертвы среди гражданского населения**

26. За период с 16 августа по 15 ноября 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 87 жертв среди гражданского населения в связи с конфликтом в 44 населенных пунктах Украины: 15 убитых (14 мужчин и 1 мальчик) и 72 раненых (42 мужчины, 19 женщин, 10 мальчиков и 1 девочка)<sup>30</sup>. Это на 48 процентов меньше в сравнении с предыдущим отчетным периодом с 16 мая по 15 августа 2017 г., когда было зафиксировано 168 жертв среди гражданского населения (26 убитых и 142 раненых).

27. Это снижение касается преимущественно количества жертв среди гражданского населения в результате обстрелов и огня из СОЛВ<sup>31</sup>, которое стабильно уменьшается начиная с мая 2017 г. За период с августа по октябрь это количество уменьшилось в четыре раза по сравнению с периодом с мая по июль (в среднем 11 и 42 за месяц соответственно). УВКПЧ также наблюдало растущую диспропорцию между количеством жертв среди гражданского населения в результате обстрелов и огня из СОЛВ на территории, контролируемой вооруженными группами, и соответствующим показателем на территории, контролируемой Правительством. За период с мая по июль 2017 г. это соотношение составило 2 к 1, а за период с августа по октябрь оно возросло до 10 к 1 (29 на территории, контролируемой вооруженными группами, против 3 на территории,

<sup>28</sup> «Окно тишины» - это локальное соглашение о соблюдении режима прекращения огня на установленный период времени.

<sup>29</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>30</sup> УВКПЧ изучило сообщения о жертвах среди гражданского населения, используя широкий спектр источников и видов информации, которые оценивались на предмет достоверности и надёжности. При документировании и анализе каждого инцидента УВКПЧ проявляет должную осмотрительность с целью подтверждения информации о жертвах по как можно большему количеству источников, включая открытые отчёты ОБСЕ, рассказы очевидцев, жертв и других непосредственно пострадавших лиц, военнослужащих, общественных деятелей, медицинских работников и других лиц, с которыми проводились интервью. В некоторых случаях изучение обстоятельств может занимать недели или месяцы, прежде чем можно будет сделать соответствующие выводы. Это означает, что по мере поступления дополнительной информации выводы в отношении количества жертв среди гражданского населения могут пересматриваться. УВКПЧ не утверждает, что изложенные здесь статистические данные являются полными. Возможно, что указанное количество жертв среди гражданского населения занижено, учитывая ограничения, присущие оперативной обстановке, в том числе недостаточный охват определенных географических районов и периодов времени.

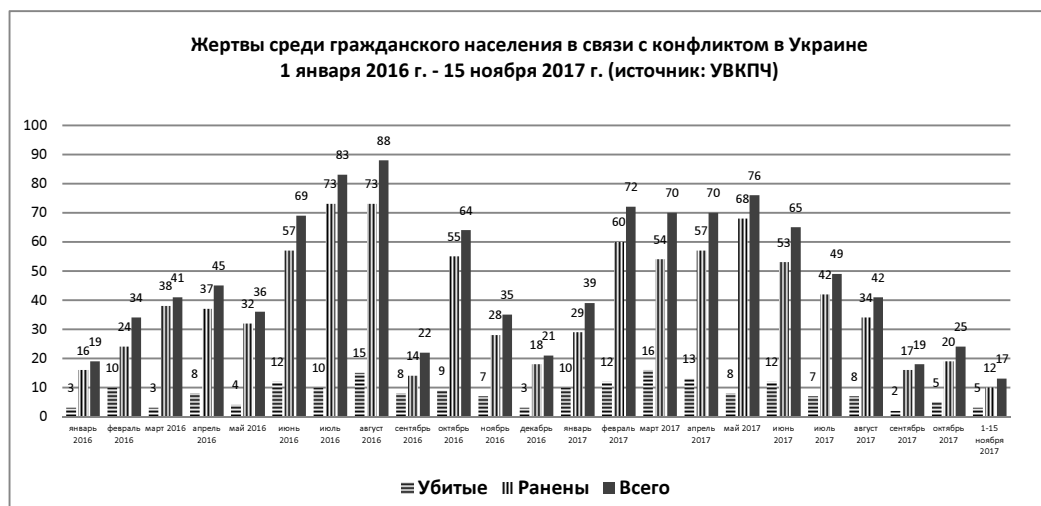
<sup>31</sup> Стрелковое оружие и легкие вооружения.



контролируемой Правительством)<sup>32</sup>. Касательно 52 жертв среди гражданского населения из-за действия мин, ВПВ, мин-ловушек и СВУ, 20 случаев связаны с минами (38.5 процента), а 32 (61.5 процента) стали результатом неосторожного обращения или разборки ВПВ, либо взрывов ручных гранат во время межличностных конфликтов.

Жертвы среди гражданского населения за период с 16 августа по 15 ноября 2017 г.									
	Обстрелы (минометы, пушки, гаубицы, танки, РСЗО)			Стрелковое оружие и легкие вооружения			Мины, ВПВ, мины-ловушки и СВУ		
	Убитые	Раненые	Всего	Убитые	Раненые	Всего	Убитые	Раненые	Всего
<b>Донецкая область (всего)</b>	1	17	18	2	11	13	6	22	28
Под контролем Правительства		2	2		4	4	2	10	12
Под контролем вооруженных групп «Ничейная земля»	1	15	16	2	7	9	3	12	15
<b>Луганская область (всего)</b>		2	2	2		2	3	13	16
Под контролем Правительства				1		1		4	4
Под контролем вооруженных групп «Ничейная земля»		2	2	1		1	2	9	11
<b>Черкасская область</b>							1	2	3
<b>Днепропетровская область</b>								5	5
<b>Всего</b>	<b>1</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>42</b>	<b>52</b>
Процент от общего числа			23.0			17.2			59.8

28. Общие показатели количества жертв среди гражданского населения в 2017 г. были сопоставимы с показателями 2016 г.. За период с 1 января по 15 ноября 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 544 жертвы среди гражданского населения в связи с конфликтом: 98 убитых и 446 раненых. Это на 3.6 процента больше по сравнению с соответствующим периодом 2016 г., когда было зафиксировано 525 жертв среди гражданского населения (87 убитых и 438 раненых).



<sup>32</sup> УВКПЧ не имеет возможности достоверно установить, какая сторона конфликта ответственна за те или иные жертвы среди гражданского населения, вызванные обстрелами и огнем из СОЛВ; оно может лишь распределить их по контролируемым территориям.

29. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 г. по 15 ноября 2017 г., было убито по меньшей мере 2 523 гражданских лиц: 1 399 мужчин, 837 женщин, 91 мальчик, 47 девочек и 149 взрослых, чей пол не установлен. Еще 298 гражданских лиц, в том числе 80 детей, погибли в результате крушения рейса МН17 17 июля 2014 г. Общее число раненых среди гражданского населения в связи с конфликтом оценивается на уровне 7-9 тысяч человек.



30. В общей сложности за период с 14 апреля 2014 г. по 15 ноября 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 35 081 жертву в связи с конфликтом в Украине, включая военнослужащих Вооруженных Сил Украины, гражданских лиц и членов вооруженных групп. Эта цифра включает 10 303 убитых и 24 778 раненых.<sup>33</sup>

### С. Пропавшие без вести и поиск человеческих останков

31. С начала вооруженного конфликта в апреле 2014 года процесс документирования лиц, пропавших без вести на востоке Украины был существенно нарушен. Хотя и на территории, которая контролируется Правительством, и на территории, контролируемой вооруженными группами соответствующая работа впоследствии была возобновлена, эффективный обмен судебно-медицинской информацией (в частности, образцами ДНК и антропометрическими данными) через линию соприкосновения не осуществляется уже более трех лет. По состоянию на 15 ноября 2017 г. проект Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», предусматривающий создание Комиссии по делам лиц, пропавших без вести, который крайне важен для выполнения Украиной обязательств по

<sup>33</sup> Это консервативная оценка, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает жертвы среди украинских военных по сообщениям украинских властей; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территории, контролируемой Правительством, согласно информации, предоставленной местными органами власти и областными управлениями внутренних дел; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территории, находящейся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемыми «местными органами власти» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за отсутствия данных по определенным географическим районам и периодам времени, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно в отношении жертв среди военнослужащих. Также это касается информации о количестве раненых. Увеличение количества жертв в определенном отчетном периоде не обязательно означает, что эти жертвы произошли в данный период времени. Они могли произойти ранее, но были задокументированы в данном отчетном периоде.

международному гуманитарному праву<sup>34</sup>, все еще находился на рассмотрении в Верховной Раде Украины.<sup>35</sup>

32. Как следствие, нет реальной возможности сопоставить цифры количества пропавших без вести, обнародованные Правительством (от 865<sup>36</sup> до 1 476<sup>37</sup>), с цифрами, предоставленными вооруженными группами (509 на 10 ноября 2017 г., согласно данным «омбудсмана» «Донецкой народной республики»<sup>38</sup>). По оценке МККК, количество лиц, пропавших без вести в связи с конфликтом, на 22 августа 2017 г. составляло от 1 до 1,5 тысячи человек.<sup>39</sup>

33. УВКПЧ полагает, что многие из тех, кто считается пропавшими без вести, могут быть мертвы, а их тела либо не найдены, либо не идентифицированы. Кроме того, УВКПЧ не может исключать, что некоторые лица, которые считаются пропавшими без вести, могут на данный момент содержаться под стражей без связи с внешним миром либо Правительством, либо вооруженными группами. Для установления местонахождения некоторых пропавших без вести, крайне необходим полный и беспрепятственный доступ независимых международных наблюдателей во все места содержания под стражей, особенно на территории, контролируемой вооруженными группами.

## **D. Внесудебные казни, убийства, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, сексуальное насилие, связанное с конфликтом**

### **1. Внесудебные казни и убийства**

34. УВКПЧ продолжало получать и проверять заявления о внесудебных казнях и умышленных убийствах гражданских лиц, украинских военнослужащих и лиц, связываемых с вооруженными силами. Эти утверждения касаются, главным образом, 2014 года, однако есть и сообщения, относящиеся к 2015-2017 гг., что свидетельствует о преобладающей безнаказанности за грубые нарушения международного права в области прав человека, злоупотребления им и нарушения международного гуманитарного права в зоне конфликта. Родственники жертв и свидетели, опрошенные ММПЧУ, часто не дают согласия на обнародование информации о таких случаях, опасаясь мести или преследований.

35. Например, мужчина из числа гражданских лиц, который участвовал в состоявшемся в мае 2014 г. «референдуме о статусе Донецкой народной республики», пропал без вести после того, как украинские войска, в том числе добровольческий батальон «Айдар», вновь взяли район под свой контроль. Его тело было обнаружено в ноябре 2014 г. со следами огнестрельных ранений в голову. Его семье ничего не известно о каком бы то ни было расследовании его смерти.<sup>40</sup> В другом случае, в июле 2016 г., мужчина был обнаружен застреленным у своего дома в одном из сел Луганской области, контролируемом вооруженными группами. Вечером предыдущего дня соседи слышали три выстрела. Поблизости был расположен блокпост вооруженных групп, укомплектованный батальоном «Брянка-СССР». Семье жертвы сообщили, что подозреваемый был «арестован» «полицией» в начале ноября.<sup>41</sup>

<sup>34</sup> МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, Норма 117.

<sup>35</sup> С 7 июня 2017 года не наблюдается никакого прогресса по двум этим законопроектам, то есть со времени, когда Комитет Верховной Рады по правам человека дал свое заключение по их текстам.

<sup>36</sup> На 15 ноября, по данным Главного управления Национальной полиции в Донецкой области.

<sup>37</sup> На 15 ноября, по данным Национальной полиции Украины.

<sup>38</sup> «Луганской народной республики» цифры не предоставлены.

<sup>39</sup> <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2290807-krasnyj-krest-razyskivaet-640-propavsih-bez-vesti-na-donbasse.html>.

<sup>40</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>41</sup> Интервью ММПЧУ.

## 2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения

*«Когда ты, ничего не понимая, сидишь там в подвале, каждую ночь ты ожидаешь, что кто-то придет и заберет тебя, убьет и закопает в каком-то лесу, и уж тогда никто и никогда не узнает где ты. Это единственное, о чем ты можешь думать».*

- Жертва содержания под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*)

36. УВКПЧ продолжало документировать случаи незарегистрированного содержания под стражей, когда до перевода в официальный следственный изолятор человека содержали без связи с внешним миром. Такая практика повышает вероятность пыток и жестокого обращения с целью получения признания. Хотя эти случаи происходили ранее, они были задокументированы в данный отчетный период.

37. К примеру, 6 апреля 2015 г., бывший член вооруженной группы был задержан дома вооруженными людьми в балаклавах. Не представившись и не предъявив ордер на обыск, они избили его, угрожали и обыскали дом. Его отвезли в подвал, находившийся, по его мнению, на окраине Покровска (ранее – Красноармейск), где его держали без связи с внешним миром в неудобном сидячем положении, прикованным к металлическому сейфу. Во время допросов его пытали, поливая водой лицо, применяя электрический ток и избивая по спине и почкам. Его заставили подписать документы и сняли его признание на видеокамеру. 21 апреля 2015 г. его доставили в управление СБУ в Краматорске, где дали на подпись еще несколько документов. В ноябре 2015 г. он был признан виновным в терроризме.<sup>42</sup>

38. 10 января 2015 г. житель Покровска, ехавший в своем автомобиле, был остановлен и задержан четырьмя вооруженными людьми. Они доставили его в тренировочный лагерь «Правого сектора» вблизи Великомихайловки (Днепропетровская область), где держали в подвале, избивая дубинкой, в течение двух дней. Жертву удерживали без связи с внешним миром до 14 мая 2015 г., и в течение этого периода он подвергался жестокому обращению, стал свидетелем смерти другого задержанного. В отношении виновников в настоящее время идет судебное разбирательство.<sup>43</sup>

39. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании случаев насильственных исчезновений, имевших место в 2014 г. Например, нет прогресса в расследовании исчезновения водителя грузовика, пропавшего без вести 25 июля 2014 г. вблизи Катериновки (ранее – Юбилейное) в Луганской области. Недавно ММПЧУ стало известно о том, что его паспорт был обнаружен в марте 2017 г. у военнослужащего ВСУ.<sup>44</sup> 30 августа 2017 г. Национальная полиция Украины Белокуракинского района Луганской области открыла уголовное производство по статье 115 (убийство).

### *Территория, которая контролируется вооруженными группами*

40. УВКПЧ документально зафиксировало продолжение практики «административного ареста», в период которого лиц содержат без связи с внешним миром, не позволяя общаться ни с родственниками, ни с адвокатами. Первоначальный срок задержания, 30 суток, часто автоматически продлевался<sup>45</sup>. УВКПЧ обеспокоено произвольным применением «административного ареста» и содержания под стражей без связи с внешним миром, а также отсутствием каких-либо процессуальных гарантий или защиты пострадавших людей. Кроме того, УВКПЧ отмечает, что такая практика –

<sup>42</sup> Интервью ММПЧУ. Его апелляция в настоящее время рассматривается.

<sup>43</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>44</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>45</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2017 г., пп. 43-45.

задержания людей, запрета общаться с адвокатами и родственниками, отказа в предоставлении семьям информации об их местонахождении – может быть равносильна насильственному исчезновению.

41. Например, 29 апреля 2017 г. двое мужчин, ехавших в Докучаевск, были задержаны «пограничниками» на блокпосту, контролируемом вооруженной группой, и доставлены в «управление по борьбе с организованной преступностью» (УБОП) в Донецке. Оба мужчины работали инспекторами Государственной фискальной службы на территории, контролируемой Правительством. В «УБОП» их продержали несколько дней, после чего перевезли в изолятор временного содержания, находящийся в ведении «полиции», и держали там без связи с внешним миром под «административным арестом». Их семьи не были уведомлены об этом «аресте» и узнали о местонахождении задержанных из других источников. Адвокату, нанятому родственниками, было отказано в посещении задержанного. Начиная с апреля, мужчин отпускали каждые 30 дней, позволяли им поговорить с родными, после чего сразу же «повторно арестовывали» сотрудники «УБОП» по различным «обвинениям» и помещали под следующий «административный арест» еще на 30 суток.<sup>46</sup>

42. 27 февраля 2017 г. на блокпосту, контролируемом вооруженными группами, была задержана пара. Людей допрашивали в течение примерно шести часов, затем их разделили и доставили в здание «МГБ» в Донецке. Женщину снова допросили и сказали, что в одной из их сумок было найдено взрывчатое вещество – поэтому её мужа обвинят в «шпионаже». Когда женщину отпустили, она увидела своего мужа сидящим в другом кабинете; его зрачки были чрезмерно увеличены. Через 10 дней ей позвонил «офицер МГБ», который сообщил, что её муж подвергнут «административному аресту». По состоянию на 15 ноября 2017 г., жертва предположительно находилась в Донецком СИЗО, хотя жене ни разу не удалось его увидеть.<sup>47</sup>

43. УВКПЧ продолжало документировать случаи насильственного исчезновения людей. 31 августа 2017 г. пропал молодой человек, который зарабатывал на жизнь, переноса багаж людей, пересекающих линию соприкосновения в Станице Луганской. Переноса багаж, он прошел через правительственный контрольный пункт въезда-выезда, но был остановлен персоналом блокпоста, контролируемого вооруженными группами «Луганской народной республики», где у него отобрали паспорт. Несмотря на запросы родственников, о местонахождении и судьбе жертвы по-прежнему ничего не известно.<sup>48</sup> 2 сентября 2017 г. Национальная полиция Украины в Станично-Луганском районе Луганской области открыла уголовное производство по статье 146 (незаконное лишение свободы или похищение человека).

44. 25 августа 2017 г. сотрудники «министерства государственной безопасности» («МГБ») забрали из дома мужчину и доставили его в «отделение полиции» в Макеевке, где продержали по меньшей мере два дня. В последний раз семья связывалась с ним по телефону 27 августа. «Полиция» сообщила родственникам, что мужчина находился под «административным арестом», и не разрешила поговорить или встретиться с ним. Полагается, что его «арест» стал мстью за его политические взгляды, так как он открыто выступал за единство и критиковал «Донецкую народную республику» и Российскую Федерацию.<sup>49</sup>

45. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании случаев, произошедших на более ранних этапах конфликта. К примеру, 1 июля 2015 г. три вооруженных мужчины в камуфляже с эмблемами «Восток» были замечены вытягивающими человека в бессознательном состоянии с видимыми травмами на голове и

---

<sup>46</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>47</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>48</sup> Интервью ММПЧУ; встреча ММПЧУ 15 сентября.

<sup>49</sup> Около семи месяцев назад жертву уволили с работы в местной больнице Макеевки в связи с поддержкой им единства страны.

туловище из его квартиры. Жертву поместили в машину. По состоянию на 15 ноября, его местонахождение оставалось неизвестным.

46. УВКПЧ отмечает, что насильственное исчезновение не только является грубым нарушением прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, но и «неразрывно связано» с обращением, которое равносильно пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

### 3. Пытки и жестокое обращение

*«Если ты будешь вести себя хорошо и скажешь все, как надо – мы тебе ничего не сделаем. Если будешь сопротивляться, пошлем к тебе домой Правый сектор. Твоего сына покалечат; жену твою встретят по дороге с работы. А тебя мы накачаем наркотиками так, что станешь овощем».*

- Преступник жертве пыток.

47. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало получать сообщения, которые соответствуют ранее зафиксированной тенденции применения пыток для получения признаний от лиц, подозреваемых в том, что они являются членами вооруженных групп или иным образом с ними связаны.<sup>50</sup> Кроме того, в нескольких случаях украинские военнослужащие, задержанные по подозрению в совершении уголовных преступлений, подвергались пыткам до тех пор, пока не давали показания против самих себя. Вызывает глубокую озабоченность то, что расследования утверждений о применении пыток проводятся в редких случаях, а если проводятся, то неэффективно. Защитники также редко выступают с заявлениями о пытках – либо из-за запугивания, либо исходя из стратегии смягчения приговора.

48. Например, в августе 2015 г. в двух отдельных эпизодах СБУ арестовала двух жителей Харьковской области, обвиняемых в поддержке «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» и планировании подрывной деятельности. Обеих жертв доставили в областное управление СБУ, где их пытали (избивали, скручивали руки за спиной, подвергали имитации казни, угрожали насилием в отношении их семей) до тех пор, пока они не подписали показания против самих себя. Хотя их и отвозили в больницу, сотрудники СБУ дали врачам указание не фиксировать никаких травм. Один из пострадавших, опасаясь репрессий, умолял адвоката не делать в суде заявлений о пытках. Он сказал врачам следственного изолятора (СИЗО), что получил травму, упав с дерева. Обе жертвы до сих пор находятся под стражей, а судебные разбирательства продолжаются.<sup>51</sup>

49. В другом случае, 16 июня 2016 г., двое мужчин в балаклавах совершили нападение на жертву у дверей его квартиры. Он выбежал на улицу, где два других человека ударили его по голове, душили, а когда он упал на землю, начали пинать ногами в голову. Жертве надели наручники, после чего затащили в микроавтобус и ехали куда-то 30-40 минут. Когда микроавтобус остановился, сотрудник Харьковского областного управления СБУ допросил жертву о его знакомых, вступивших в вооруженные группы «Донецкой народной республики». Не будучи удовлетворенными ответом, сотрудники СБУ стали душить, пинать и наносить удары, угрожая при этом его семье. Когда жертва согласилась сотрудничать, сотрудники СБУ пояснили, что его отвезут на украинско-российскую границу и задержат за «контрабанду оружия». На границе один сотрудник ударил его ножом в пятку, чтобы тот не смог убежать. После этого жертву отвезли в здание Харьковского управления СБУ и заставили зачитать письменное заявление. Его «признание» было записано на видеорекамеру. В настоящий момент жертва находится на

<sup>50</sup> Не все зафиксированные УВКПЧ инциденты, происшедшие в отчетном периоде, отражены в настоящем докладе с целью обеспечения максимальной защиты жертв путем строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия.

<sup>51</sup> Интервью ММПЧУ.

скамье подсудимых за «терроризм» и «посягательство на территориальную целостность Украины». Несмотря на то, что Военный прокурор Харьковского гарнизона расследует заявления о пытках, уведомления о подозрении никому не вручены и обвинения не предъявлены.<sup>52</sup>

50. В другом случае военнослужащие ВСУ в ноябре 2016 г. задержали мужчину у него дома в Нижнетеплом. Они обыскали его под дулом пистолета, избили, причинив стойкую боль, и подвергли удушению и электрошоку. Заставили его сделать на камеру признание в том, что он сообщал вооруженным группам информацию о позициях украинских войск. Затем его отвезли в здание управления СБУ в Северодонецке, где допросили без присутствия адвоката и заставили подписать документы, чтобы ему была оказана медицинская помощь. После этого его доставили в больницу, но сотрудники СБУ пригрозили не жаловаться на жестокое обращение. В настоящее время он находится на скамье подсудимых по обвинению в выполнении функции корректировщика огня для вооруженных групп.<sup>53</sup>

51. УВКПЧ также следило за делами украинских военнослужащих, заявлявших о пытках при содержании под стражей по уголовным обвинениям<sup>54</sup>. 30 октября 2014 г. военнослужащий добровольческого батальона «Кировоград» и пятеро его сослуживцев были задержаны группой из 20 вооруженных людей. Жертву три дня держали без связи с внешним миром в одиночной камере подвала здания областного управления СБУ в Краматорске. Ночью его несколько раз пытали с целью получения информации о его командирах. Жертву подвесили на брусках, избивали, в том числе дубинками, и применяли электрошок. На третью ночь ему надели наручники, заведя руки за спину, плотно заклеили глаза и рот липкой лентой, причиняя боль, повалили на пол и стали пинать ногами. Пострадавший потерял сознание и стал захлебываться собственной кровью. Избиение продолжалось до тех пор, пока он не подтвердил, что готов «сознаться». Ему сказали, что именно должен говорить в суде, и заставили подписать документы. Сотрудники СБУ, привезшие его в суд, пригрозили, что если тот потребует адвоката или пожалуется, то его «лечение» в подвале продолжится. В присутствии двух вооруженных сотрудников СБУ в масках, судья вынес решение о заключении жертвы под стражу на 60 суток, не объявив об обвинениях.<sup>55</sup> Травмы жертвы впоследствии были зафиксированы в больнице и СИЗО. Несмотря на его письменные жалобы на содержание под стражей без связи с внешним миром и пытки, а также два постановления суда о проведении Генеральной прокуратурой судебно-медицинской экспертизы его травм и расследовании обстоятельств его ареста, прогресса в расследовании не наблюдается. По состоянию на 15 ноября 2017 г. он оставался под стражей и жаловался на получение необходимой медицинской помощи.<sup>56</sup>

*Территория, которая контролируется вооруженными группами*

52. Жертвы пыток, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, неохотно рассказывают о пытках и редко дают согласие на обнародование информации о них, опасаясь мести и прямых угроз их безопасности.<sup>57</sup> Если о случаях пыток и сообщают, то это часто происходит намного позже такого инцидента.

53. УВКПЧ задокументировало случай с российским блоггером,<sup>58</sup> который был задержан вместе с женой у себя дома в Донецке 27 сентября 2017 г. вооруженными людьми в камуфляжной форме. Задержавшие подвергли его физическому насилию, в результате которого у него была сломана нога. Один из задержавших также пытался

---

<sup>52</sup> Интервью ММПЧУ; мониторинг судебных заседаний 15 сентября и 30 октября 2017 г.; встреча ММПЧУ 5 сентября 2017 г..

<sup>53</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>54</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>55</sup> Впоследствии жертве были выдвинуты обвинения, и 28 апреля 2017 г. Константиновский городской суд приговорил его к 10 годам тюремного заключения по ст. 187 ч. 2, ст. 189 ч. 3, ст. 263 ч. 1 и ст. 410 ч. 1 Уголовного кодекса Украины. Приговор был им обжалован.

<sup>56</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>57</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>58</sup> См. также ниже п. 105.

задушить его. Жертвы были доставлены в здание «УБОП», где их по отдельности допрашивали в течение нескольких часов. В течение этого периода никакой медицинской помощи им не оказали. Женщину отпустили в тот же вечер, а мужчину заставили подписать «уведомление» о том, что он задержан в порядке «административного ареста» по обвинениям в участии в террористической организации. 2 ноября 2017 г. его отпустили.<sup>59</sup>

54. В течение отчетного периода УВКПЧ получало и проверяло сообщения семи лиц (трех женщин и четверых мужчин), которые содержались под стражей без связи с внешним миром в контролируемом вооруженными группами месте заключения под названием «Изоляция».<sup>60</sup> Начиная как минимум с 2016 г., этот объект использовался «МГБ» и «УБОП» «Донецкой народной республики» для содержания мужчин и женщин, подозреваемых в «государственной измене», «подрывной деятельности» или сотрудничестве с СБУ. Некоторые члены вооруженных групп «Донецкой народной республики», по сообщениям, также содержались на этом объекте. Сроки заключения были разными – от нескольких часов до года и более. На этом объекте есть камеры, используемые для наказания (например, камера, в которой можно только сидеть, и камера, где можно только стоять), и «комната наблюдения», из которой может осуществляться круглосуточное видеонаблюдение за камерами. Охранники были одеты в камуфляжную форму без знаков различия и вооружены автоматами АК-47. Чтобы задержанные всегда находились в изможденном состоянии, охранники заставляли их постоянно выполнять физическую работу.<sup>61</sup>

#### 4. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

*«Мы приведем сюда твою дочь и изнасилуем её разными способами».*

- Силовики задержанному во время допроса.

55. УВКПЧ продолжало документировать сообщения о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, большинство которых произошло на ранних этапах конфликта, в 2014-2015 гг., но о которых жертвы сообщили лишь недавно, когда почувствовали себя в безопасности и смогли получить определенные услуги. Эти случаи вписываются в ранее выявленную тенденцию использования сексуального насилия как формы пыток или для принуждения жертв к действиям, которых от них требуют преступники.<sup>62</sup> Один из показательных случаев описан ниже.

56. 28 сентября 2017 группа вооруженных мужчин в камуфляже на внутреннем пункте пропуска забрала из автобуса гражданского мужчину и обвинила его в связях с вооруженными группами, основывая свои предположения на его фотографиях в соцсети. Его доставили в полицейский участок в Кременной, где заставили раздеться до нижнего белья и простоять два часа в холодной комнате, из которой выходили и входили люди. Его били, угрожали изнасилованием и передачей батальону Азов. Не имея доступа к адвокату, его заставили подписать заявление, напечатанное следователем, в котором говорилось, что он был членом вооруженных групп. Его отпустили на следующий день.<sup>63</sup>

<sup>59</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>60</sup> «Изоляция», расположенная в Донецке, была промышленным объектом, который перед конфликтом стал культурным объектом. В мае 2014 г. он был захвачен вооруженными группами и использовался в качестве незаконного места содержания под стражей, где людей подвергали пыткам. УВКПЧ ранее сообщало о нарушениях прав человека, которые совершались там.

<sup>61</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>62</sup> См. Доклад УВКПЧ о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в Украине, 14 марта 2014 г. – 31 января 2017 г..

<sup>63</sup> Интервью ММПЧУ.



57. В декабре 2014 г. семеро мужчин в масках, вооруженных автоматами, среди которых было несколько бойцов одного из добровольческих батальонов, ворвались в частный дом в городе вблизи линии соприкосновения. Один из них приставил нож к шее жертвы, которая была на восьмом месяце беременности, и сказал, что перережет ей горло, если она закричит. Он связал ей руки и ноги веревкой и заткнул рот тряпкой, смоченной машинным маслом, из-за чего она начала задыхаться. Также он направил автомат на ее живот; вода по нему дулом, стал угрожать застрелить ребенка. Пока один из нападавших требовал сказать, где лежат деньги и ценности, другой подверг ее сексуальным посягательствам, трогая грудь и половые органы под одеждой, а третий угрожал ей групповым изнасилованием. Во время этого тяжелого испытания жертва слышала, как в соседней комнате кричали ее родители, из-за чего она еще больше страдала, тогда как угрозы в ее адрес усиливались. Забрав все ценности и деньги, нападавшие пригрозили, что расстреляют всю семью, если она сообщит об этом преступлении. В настоящее время нападавшие находятся под следствием.<sup>64</sup>

*Территория, которая контролируется вооруженными группами*

58. 31 мая 2014 г. возле Луганска двое мужчин из числа гражданских лиц были похищены и задержаны пятью членами вооруженной группы, которые скрывали свои лица под балаклавами и были вооружены автоматами. Похищенных привели в палаточный лагерь и разделили. Одного из пострадавших, известного своими проукраинскими взглядами, завели в палатку, где другие члены вооруженных групп избили и подвергли имитации казни, после чего допросили. В какой-то момент допрашивавший ударил жертву ногой по яичкам, что вызвало сильнейшую боль и привело к последующей травме. Кроме того, разные люди, в том числе женщина, избивали жертву металлическим прутом, обернутым тряпкой. Жертву заставили открыть его аккаунты в социальных сетях, после чего продолжали бить по разным частям тела, в том числе по почкам и затылку. Второй жертве пригрозили, что его младшая сестра «может сегодня вечером не вернуться домой»; они знали, где она учится и в котором часу возвращается домой. Жертвы слышали также, как мужчина, вооруженный пистолетом, спрашивал у охранников, могут ли его друзья изнасиловать «задержанных».<sup>65</sup>

## **5. Доступ в места содержания под стражей**

59. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ – в целом – продолжило пользоваться беспрепятственным доступом в официальные места содержания под стражей. УВКПЧ проводило конфиденциальные интервью, в соответствии с международными нормами, с лицами, содержащимися под стражей в следственных изоляторах, в Бахмуте, Виннице, Житомере, Харькове, Херсоне, Мариуполе, Николаеве, Одессе, Старобельске, а также в исправительных колониях Харьковской, Николаевской и Одесской областей. В то же время УВКПЧ столкнулось с необоснованными задержками с доступом к ряду задержанных, пребывающих в Днепре и Киеве. В Харькове УВКПЧ в течение трех месяцев было отказано в проведении конфиденциального интервью с задержанным, находящимся под следствием СБУ, доступ к другим таким задержанным также затягивался.

60. И в «Донецкой народной республике», и в «Луганской народной республике» УВКПЧ по-прежнему было отказано в доступе к задержанным и в места лишения свободы. Наряду с информацией, полученной ММПЧУ из первых рук, такой отказ в доступе продолжает вызывать серьезную озабоченность по поводу условий содержания под стражей, включая возможные дальнейшие нарушения прав человека, такие как пытки и жестокое обращение.

## **6. Условия содержания под стражей**

61. На территории, контролируемой Правительством, ММПЧУ во время своих визитов отметило, что общие условия в некоторых местах содержания под стражей не

<sup>64</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>65</sup> Интервью ММПЧУ.

соответствуют действующим международным нормам, в частности, Правилам Манделы.<sup>66</sup> Острой проблемой остается доступ к медицинской помощи, в частности для лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом. Среди вопросов, вызывающих обеспокоенность упоминались: отказ в предоставлении медицинской помощи,<sup>67</sup> неоказание или неспособность предоставить возможности для оказания специализированной медицинской помощи (например, консультаций невролога, эндокринолога, хирурга или гинеколога) либо для проведения специфического медицинского обследования, несмотря на неоднократные просьбы;<sup>68</sup> отсутствие медицинских осмотров или рентгенологических обследований;<sup>69</sup> неоказание медицинской помощи из-за отсутствия в СИЗО основных лекарственных средств<sup>70</sup> либо невозможности обеспечить доступ ВИЧ-инфицированных задержанных к антиретровирусной терапии.<sup>71</sup> Эти выводы основаны на интервью ММПЧУ с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, но Подкомитет ООН по предупреждению пыток (ПКПП) также обратил внимание на эти нарушения, как на результат системных проблем.<sup>72</sup>

62. Во время интервью и судебных заседаний, предполагаемые жертвы и их адвокаты продолжают поднимать вопросы по поводу того, что телесные повреждения, причиненные задержанным в результате пыток, систематически не фиксируются при поступлении задержанных в СИЗО или изолятор временного содержания (ИВС), несмотря на действующие процедурные нормы.<sup>73</sup> Например, Краматорский ИВС сначала не принял одного задержанного из-за явных признаков жестокого обращения, но затем изменил свое решение, когда военная полиция заставила задержанного подписать заявление о том, что травмы были получены до задержания. Администрация ИВС не попыталась проверить правдивость этого письменного заявления.<sup>74</sup> Часто у задержанных лишь спрашивают, если ли у них жалобы медицинского характера, а надлежащий медицинский осмотр врачом не проводится. В некоторых случаях, несмотря на то, что травмы были задокументированы, сотрудники СИЗО не выдавали задержанному копию медицинской справки,<sup>75</sup> хотя этого требует закон.<sup>76</sup> Как подчеркнул ПКПП, задержки в проведении медицинских осмотров и поверхностный характер последних могут препятствовать расследованию утверждений о применении пыток.<sup>77</sup>

---

<sup>66</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи ООН, «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными» («Правила Нельсона Манделы»), 17 декабря 2015 г..

<sup>67</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>68</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>69</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>70</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>71</sup> ММПЧУ, мониторинг судебного заседания 17 октября 2017 г..

<sup>72</sup> САТ/ОР/УКР/3, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Посещение Украины, проведенное в период с 19 по 25 мая и с 5 по 9 сентября 2016 года: замечания и рекомендации в адрес государства-участника, пп. 53-56.

<sup>73</sup> Например, действующий приказ Министерства внутренних дел № 638 от 2 декабря 2008 года, зарегистрированный в Министерстве юстиции 12 февраля 2009 года, требует чтобы все задержанные проходили медицинское обследование в медицинском учреждении при Министерстве здравоохранения и если у задержанного есть какие-либо жалобы на здоровье, персонал ИТТ должен вызвать скорую помощь. Если есть какие-либо видимые признаки травм, прокуратура должна быть немедленно уведомлена. К сожалению, на основе мониторинга ММПЧУ эти меры не всегда работают, что приводит к плохому документированию пыток на всех этапах. Однако ММПЧУ приветствует усилия Национальной полиции и других соответствующих правоохранительных органов по улучшению ситуации путем обучения их персонала, в том числе по Стамбульскому протоколу, а также экспериментального проекта в ИТТ № 1 в Днепропетровской области.

<sup>74</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>75</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>76</sup> Совместный Приказ Министерства юстиции Украины и Министерства здравоохранения Украины от 10 февраля 2012 г. № 239/5/104 прямо требует, чтобы медицинский работник СИЗО выдал копию медицинской справки, удостоверяющей факт выявления телесных повреждений у лица, взятого под стражу, независимо от характера повреждений и обстоятельств их причинения.

<sup>77</sup> САТ/ОР/УКР/3, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Посещение Украины, проведенное в период с 19 по 25 мая и с 5 по 9 сентября 2016 года: замечания и рекомендации в адрес государства-участника, пп. 34-38.

*Положение заключенных, осужденных до начала конфликта, на территории, контролируемой вооруженными группами*

63. УВКПЧ приветствует состоявшуюся 14 сентября 2017 г. передачу 19 заключенных, осужденных до начала конфликта, из четырех исправительных колоний,<sup>78</sup> контролируемых «Донецкой народной республикой», в учреждения на территории, контролируемой правительством. Переведенные заключенные не сообщали о применении к ним пыток или жестокого обращения, однако в некоторых исправительных колониях условия содержания были плохими, включая низкое качество питания, недостаточную медицинскую помощь ввиду отсутствия медицинского персонала и предметов медицинского назначения, а также отсутствие нормального отопления.<sup>79</sup>

64. Как сообщили заключенные, одна из главных причин, по которой они просили перевести их, заключалась в возможности поддержания контактов с семьями, что после начала вооруженного конфликта было затруднено. Иногда заключенные могут звонить по телефону, однако почтовой связи между территорией, контролируемой Правительством, и территорией, контролируемой вооруженными группами, нет, а пересекать линию соприкосновения родственникам непросто. УВКПЧ не уведомлено о критериях, по которым отбирались заключенные для передачи. Вызывает беспокойство то, что «Донецкая народная республика» отвергает запросы о передаче заключенных, осужденных до начала конфликта, которые официально зарегистрированы на территории Донецкой области, контролируемой Правительством.

65. Даже те заключенные, которые полностью отбыли установленный приговором срок или были оправданы судом на территории, контролируемой Правительством, после начала конфликта, освобождены не были. Вооруженные группы не признают решения судов, вынесенные на территории, контролируемой Правительством, не признают и не применяют «закон Савченко»,<sup>80</sup> что приводит к произвольному содержанию под стражей этих лиц.<sup>81</sup>

66. До настоящего момента ни один заключенный из исправительных колоний, контролируемых «Луганской народной республикой», осужденный до начала конфликта, не переведен - несмотря на многочисленные просьбы со стороны заключенных и меры в их защиту, предпринятые ММПЧУ. Это вызывает беспокойство, которая усиливается в связи с полученными ММПЧУ сообщениями о жестоком обращении. В частности, в исправительных колониях Славяносербска и Хрустального (бывший Красный Луч). Помимо плохих условий содержания,<sup>82</sup> заключенные утверждали, что их регулярно избивали люди в масках, которые, как считается, являются бойцами «специальных сил» («спецназа»). Эти люди были одеты в камуфляжную форму с шевронами изображающими череп в берете и с ножом в зубах.<sup>83</sup>

---

<sup>78</sup> Исправительные колонии №№ 32 и 97 (Макеевка), № 28 (Горез), № 52 (Енакиево).

<sup>79</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>80</sup> Закон Украины «О внесении изменения в Уголовный кодекс Украины относительно усовершенствования порядка зачисления судом срока предварительного заключения в срок наказания», №838-VIII от 26 ноября 2015 г.

<sup>81</sup> Согласно «закону Савченко», при расчете отбытого срока наказания один день пребывания в следственном изоляторе считается как два дня пребывания в исправительной колонии, что могло бы значительно уменьшить общую продолжительность срока заключения.

<sup>82</sup> Заключенные отмечали недостаточное количество пищи, недостаточную медицинскую помощь, ограниченное электро- и водоснабжение (только на два часа в день), отсутствие отопления в бараках, и недостаточные условия для личной гигиены (заключенным разрешается мыться только один раз в месяц).

<sup>83</sup> Интервью ММПЧУ.

### III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

#### A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины

*«Мы сейчас тебя убьем и нам за это ничего не будет».*

- Преступники жертве прав человека.

67. Правительство Украины обязано обеспечить доступ к эффективному средству правовой защиты для жертв нарушений и ущемлений прав человека, включая возмещение, и чтобы в случае предоставления они соблюдались.<sup>84</sup> Тем не менее, по большинству дел, связанных с конфликтом, виновные до сих пор не привлечены к ответственности. Это касается как нарушений прав человека, совершенных правительственными силами, так и ущемлений прав человека, совершенных вооруженными группами.

68. Как сообщила Военная прокуратура, по состоянию на 1 ноября 2017 г. проводятся 118 расследований по преступлениям, предположительно совершенным украинскими вооруженными силами и другими воинскими формированиями (включая убийства гражданских лиц), а также СБУ (включая злоупотребление служебным положением и физическое насилие над задержанными с целью выбить признание).<sup>85</sup> Также сообщалось, что Национальная полиция под своим процессуальным руководством проводит 119 расследований.<sup>86</sup> В то же время, некоторые нарушения прав человека, предположительно совершенные украинскими военнослужащими (особенно членами специальных подразделений, созданных на добровольных началах) и СБУ по-прежнему не расследуются<sup>87</sup>.

69. Аналогичным образом, полиция неохотно расследовала насильственное исчезновение жителя Луганска 14 июля 2014 г., предположительно совершенное украинскими военнослужащими, ввиду «отсутствия состава преступления». Следствие было официально начато только в мае 2017 г., после того, как мать жертвы в очередной раз подала жалобу в полицию.<sup>88</sup> В другом случае украинский солдат, обвиняемый в произвольном задержании человека, пожаловался, что военная прокуратура не расследовала его собственную жалобу на произвольное задержание и избиения, имевшие место в течение трех дней в Краматорском управлении СБУ. Несмотря на неоднократные заявления, поданные с 2015 г., расследование дважды закрывалось и вновь открывалось, однако никаких результатов на данный момент по нему нет.<sup>89</sup>

70. Проблемой является и эффективность расследований. Например, следствие по уголовному делу о незаконном содержании под стражей в Харьковском управлении СБУ идет уже год, но не дало никаких результатов, что вызывает беспокойство в отношении искренности намерений привлечь виновных к ответственности.<sup>90</sup> Аналогичным образом, утверждения лица, задержанного в связи с конфликтом, о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников СБУ в Северодонецке, не были надлежащим образом

<sup>84</sup> МПГПП, ст. 2(3); КЛРД, ст. 6; КПП, ст. 14.

<sup>85</sup> Согласно Военной прокуратуре, дополнительно, 13 расследований были приостановлены, 124 закрыты, и 83 с обвинительными актами переданы в суд (по 52 из которых были вынесены обвинительные приговоры).

<sup>86</sup> Согласно Военной прокуратуре, дополнительно, 6 расследований были приостановлены, 142 закрыты, и 243 с обвинительными актами переданы в суд (по 150 из которых были вынесены обвинительные приговоры).

<sup>87</sup> Например, убийство Романа Постоленко и Дмитрия Шабратского (Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, Приложение I, пп. 11-14 и 117-118 соответственно).

<sup>88</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>89</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>90</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2016 г. – 15 февраля 2017 г., п. 41 и сноска 37.

рассмотрены военной прокуратурой.<sup>91</sup> Также никаких результатов не дало расследование насильственного исчезновения жителя Доброполя (Донецкая область) 1 октября 2014 г.. Брат жертвы собрал свидетельские показания, указывающие на то, что это преступление было совершено членами батальона «Донбасс» с молчаливого согласия СБУ и местной полиции. Это же управление полиции возглавляет следствие.<sup>92</sup>

71. УВКПЧ глубоко обеспокоено освобождением 6 ноября 2017 г. военнослужащего Государственной пограничной службы, который был осужден судом первой инстанции за убийство гражданского лица в 2014 г. и приговорен к 13 годам тюремного заключения.<sup>93</sup> Его освобождению предшествовала широкая информационная кампания политических деятелей в поддержку обвиняемого, в которой были искажены факты дела; требований народных депутатов к СБУ о расследовании в отношении судей суда первой инстанции на предмет их связей с вооруженными группами и изучения их предыдущих решений,<sup>94</sup> вынесенных ими, а также встречи народных депутатов с Генеральным прокурором.<sup>95</sup> Кроме того, Президент Порошенко выступил с публичным заявлением в поддержку обвиняемого.<sup>96</sup> Такое давление является показателем вмешательства в деятельность судебной системы и может демотивирующе сказаться на будущих расследованиях грубых нарушений международного права в области прав человека или международного гуманитарного права, совершенных сотрудниками силовых служб.

72. Военная прокуратура продолжила расследовать нарушения прав человека, совершенные на территории, контролируемой вооруженными группами, включая убийства, произвольное лишение свободы, пытки и жестокое обращение в отношении как украинских военнослужащих, так и гражданских лиц. Военная прокуратура сообщила, что ею выявлены многочисленные нарушения части 2 статьи 75 Протокола I.<sup>97</sup> По сообщениям, собраны свидетельские показания более 1 050 человек, произвольно задержанных вооруженными группами.

73. Лицам, входящим в состав вооруженных групп или связанным с ними, по-прежнему выдвигались обвинения, связанные только с их предполагаемым участием в деятельности этих групп или их поддержке, а не с нарушениями международного гуманитарного права или ущемлениями прав человека, которые они могли совершить.<sup>98</sup>

---

<sup>91</sup> Интервью ММПЧУ. Жертва подал жалобу в прокуратуру Луганской области, которая передала ее военному прокурору Луганского гарнизона, который, в свою очередь, направил эту жалобу на рассмотрение в управление внутреннего надзора СБУ. Последнее ответило пострадавшему, что в результате проведенного расследования факты незаконных действий не выявлены.

<sup>92</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>93</sup> Обвинительный приговор, вынесенный Приморским районным судом г. Мариуполя 15 ноября 2016 г., оставленный в силе Апелляционным судом Донецкой области 7 февраля 2017 г., *доступен по ссылке*: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/64775792>. Обвиняемый был освобожден по решению Высшего специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел от 6 ноября 2017 г. о возвращении дела на новое рассмотрение, *см.*: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/70144868>.

<sup>94</sup> *См.* обращение судей Приморского районного суда г. Мариуполя в Высший совет правосудия по поводу вмешательства в деятельность судебной власти от 6 ноября 2017 г., *доступно по ссылке*: [http://www.vru.gov.ua/content/file/2951-0-6-17\\_.pdf](http://www.vru.gov.ua/content/file/2951-0-6-17_.pdf). 1 ноября народный депутат направил в СБУ запрос об изучении вопроса о возможных связях судей Приморского районного суда с вооруженными группами. Кроме того, 2 ноября на слушании в Высшем специализированном суде Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел присутствовало около 150 человек, в том числе высшие должностные лица и военнослужащие Государственной пограничной службы, бойцы батальона «Донбасс», по меньшей мере четыре народных депутата и молодые люди в спортивной одежде с наклеенной на плечи красной липкой лентой, а 6 ноября – около 200 человек в военной форме. ММПЧУ, мониторинг судебных заседаний 2 и 6 ноября 2017 г..

<sup>95</sup> 2 ноября народные депутаты, поддерживающие вышеупомянутое лицо, встретились с Генеральным прокурором для обсуждения данного дела.

*См.*: [http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=218440&fp=20](http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&id=218440&fp=20).

<sup>96</sup> Президент Порошенко выступил с заявлением, в котором поддержал решение Суда и отметил, что «иногда и сама Отчизна должна брать под защиту своих защитников» (*см.* <https://www.facebook.com/petroporoshenko/posts/1136056533195404>).

<sup>97</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., и касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, 8 июня 1977 г.

<sup>98</sup> *См.* УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля - 15 мая 2017 г., п. 88; УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая - 15 августа 2017 г., п. 72.

По словам Главного военного прокурора, обвинения в нарушении законов и обычаев войны согласно ст. 438 Уголовного кодекса Украины, предъявлены только 11 лицам.<sup>99</sup>

74. УВКПЧ отмечает заочное признание виновными и вынесение приговора о пожизненном заключении 10 ноября 2017 г. в отношении трех членов вооруженных групп «Донецкой народной республики» за убийство шестнадцатилетнего Степана Чубенко в 2014 г..<sup>100</sup> Хотя УВКПЧ приветствует вынесение судом решения по нарушениям прав человека, а не членства в вооруженной группе, оно по-прежнему обеспокоено возможными недостатками национальной правовой базы, регулирующей заочное судебное разбирательство, которая может не отвечать международным нормам в области прав человека.<sup>101</sup>

## В. Право на справедливый суд

*«Европейский суд по правам человека очень далеко. СБУ, напротив, - прямо здесь».*

*- Судья по уголовным делам.*

75. Лица, арестованные и задержанные по обвинениям в связи с конфликтом, часто становились жертвами нарушений прав человека, как то произвольное задержание, пытки и жестокое обращение. Эта тенденция свидетельствует о том, что большинство вышеупомянутых нарушений совершалось вскоре после ареста и имело целью получить уличающие свидетельские показания и сведения. Жалобы жертв на пытки и жестокое обращение часто игнорировались, даже будучи поданными в суде.<sup>102</sup> Кроме того, УВКПЧ задокументировало случаи, демонстрирующие, что немедленный доступ к адвокату для лиц, задержанных в связи с конфликтом, по-прежнему остается проблемой. Эта проблема существовала преимущественно в сочетании с практикой незаконного задержания до регистрации ареста задержанного.<sup>103</sup>

76. Статья 258-3 Уголовного кодекса Украины «Создание террористической группы или организации» предусматривает уголовное наказание за целый ряд действий, в частности, «участие» в террористической группе или террористической организации, а также «материальное, организационное или иное содействие созданию или деятельности» террористической группы или террористической организации. Такая формулировка

<sup>99</sup> См. список ответчиков в документе УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля - 15 мая 2017 г., сноска 118. Среди ответчиков также командир «батальона «Хулиган» «Луганской народной республики» (подозревается в вооруженном нападении, похищении и незаконном задержании), «военный комендант» «министерства обороны» «Луганской народной республики» (подозревается в создании вооруженной группы в июле 2014 г., нападении и присвоении имущества для использования в деятельности «Луганской народной республики»), командир «батальона «Восток» (подозревается в неоказании медицинской помощи украинскому военнослужащему, приведшем к смерти последнего) (См. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, январь 2014 г. – май 2016 г., приложение I, пп. 26-28), и член вооруженных групп «Донецкой народной республики» за физическое насилие, совершенное в отношении захваченных в плен военнослужащих и гражданских лиц в Снежном Донецкой области. Согласно Военной прокуратуре, 3 000 человек (включая 1 450 гражданских лиц) были незаконно задержаны и подвергались пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.

<sup>100</sup> Обвинительный приговор, вынесенный Дзержинским городским судом Донецкой области, *доступен по ссылке*: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/70145786>. См. также Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, январь 2014 г. – май 2016 г., Приложение I, пп. 44-47.

<sup>101</sup> Хотя обвиняемый имеет право присутствовать на своем суде (ст. 14 МПГПП), в особых обстоятельствах могут допускаться заочные судебные разбирательства при условии соблюдения прав на эффективную защиту (Замечание общего порядка № 13, ст. 14 МПГПП). Уголовный кодекс Украины предусматривает возможность заочного судебного разбирательства, однако не предусматривает ни пересмотр дела, ни обжалование приговора после истечения общего тридцатидневного срока давности.

<sup>102</sup> Интервью ММПЧУ (касательно жалоб, поданных в шести отдельных эпизодах).

<sup>103</sup> Интервью ММПЧУ.

допускает широкое толкование закона вопреки основному принципу юридической определенности. 28 сентября 2017 г. Андрушевский районный суд Житомирской области приговорил одного сотрудника СМИ и одного ИТ-специалиста к девяти годам лишения свободы за «информационное содействие» «деятельности террористической организации», за оказание помощи в организации деятельности телеканала «Новороссия ТВ».<sup>104</sup>

77. УВКПЧ продолжало отмечать попытки давления или иного вмешательства в деятельность судебной власти в делах, связанных с конфликтом. Судья Заречного районного суда Сум<sup>105</sup> сообщил о преследованиях со стороны «гражданских активистов» в ответ на оправдание бывшего сотрудника службы безопасности, обвиняемого во вступлении в вооруженную группу<sup>106</sup>. В другом эпизоде судья попал под следствие после вынесения оправдательного приговора бывшему начальнику Краматорской городской полиции, который обвинялся в оказании поддержки вооруженным группам.<sup>107</sup> Судья апелляционного суда Луганской области, рассматривавший во второй инстанции апелляцию на оправдательный приговор в отношении сотрудника районного совета, обвиняемого по ст. 114-1 Уголовного кодекса<sup>108</sup>, открыто заявил на слушании, что ему трудно рассматривать «плохо обоснованную апелляцию», учитывая внимание к этому делу «сверху».<sup>109</sup> После того, как судьи Селидовского городского суда Донецкой области обратились в Высший совет правосудия касательно вмешательства в их деятельность со стороны областной прокуратуры Донецкой области в делах, связанных с конфликтом, они сами оказались под следствием данного органа.<sup>110</sup>

78. УВКПЧ напоминает, что презумпция невиновности – одна из основополагающих гарантий справедливого суда, и высшие государственные чиновники должны воздерживаться от публичных заявлений в отношении уголовных производств, которые заявлениями о виновности подозреваемого вводят общественность в заблуждение, или предвосхищают решения судебных органов.<sup>111</sup> УВКПЧ обеспокоено публичными

<sup>104</sup> Текст решения *доступен по ссылке*: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/69213571>.

<sup>105</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>106</sup> Оправдательный приговор был вынесен ввиду отсутствия признания «Донецкой народной республики» террористической организацией и недопустимости доказательств, полученных под принуждением.

<sup>107</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>108</sup> Статья 114-1, включенная в Уголовный кодекс после начала вооруженного конфликта в апреле 2014 г., предусматривает уголовную ответственность за любое «препятствование законной деятельности Вооруженных Сил Украины и других военных формирований». В действующем законодательстве такая «законная деятельность» не определена с достаточной степенью точности, как и не установлен предел, при котором вышеупомянутые действия могут считаться «препятствованием» такой деятельности. Это вызывает обеспокоенность по поводу того, что прокурорам и судьям предоставлена неоправданно широкая свобода усмотрения, и данная статья может применяться для преследования за законные жалобы на действия военнослужащих.

<sup>109</sup> ММПЧУ, мониторинг судебного заседания 30 октября 2017 г.. Согласно общедоступной информации, Заместитель Министра по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ выступал с предвзятыми заявлениями в отношении обвиняемого и еще одного сотрудника районного совета, обвиняя их в строительстве баррикад с целью помешать продвижению войск ВСУ. В частности, он публично признал факт вмешательства в деятельность судебной власти и пообещал не отступать, «пока мы не очистим нашу землю от этой сволочи». См. <https://apostrophe.ua/ua/article/society/2015-10-02/georgiy-tuka-o-vozvrashchenii-separatistov-vo-vlast-i-blujdayuschih-snayperah/2353> и <https://amnesty.org.ru/ru/2015-09-18-ukraina2/>.

<sup>110</sup> См. Жалобы на вмешательство в судебную власть от 23 июня 2017 г. и 11 июля 2017 г. (доступны по ссылкам: [http://www.vru.gov.ua/content/file/1288-0-6-17\\_.pdf](http://www.vru.gov.ua/content/file/1288-0-6-17_.pdf) and [http://www.vru.gov.ua/content/file/1288-1-6-17\\_.pdf](http://www.vru.gov.ua/content/file/1288-1-6-17_.pdf)). Судьи пожаловались на несоблюдение законодательства со стороны прокуратуры Донецкой области при привлечении к уголовной ответственности лиц, связанных с конфликтом. Такой подход не оставляет судьям иного выбора кроме как возвращать обвинительные акты обратно в прокуратуру, или оправдывать обвиняемых. Судьи заявили, что пытаются отвлечь внимание от своих ненадлежащих действий, прокуроры обвиняют судей в затягивании судебных рассмотрений или нежелании выносить решения по делам, связанным с конфликтом. 7 июля 2017 г. группа активистов «Национального корпуса», предположительно организованная прокуратурой Донецкой области протестовала против оправдания «главы» «верховного суда» «ДНР» и имитировали «повешение коррумпированного судьи» (см.: <http://azov.press/ru/selidivs-kim-suddyam---lyustraciyu>). 4 августа 2017 г. на основании заявления народного депутата, прокуратура Донецкой области начала расследование по факту «оправдания» «верховного судьи» «ДНР» судьями Селидовского городского суда Донецкой области за вынесение заведомо неправосудного решения (см. УВКПЧ Доклад о ситуации с правами человека, 16 мая – 15 августа 2017, ссылка 74).

<sup>111</sup> Все государственные органы должны воздерживаться от вынесения преждевременных решений до окончания суда, например, не делать публичных заявлений с утверждениями о виновности обвиняемого. В деле «Гридин

заявлениями первого вице-спикера Парламента, которая утверждала, что бывший мэр Славянска Неля Штепа<sup>112</sup> (в отношении которой в настоящее время проходит судебный процесс по делу о посягательстве на территориальную целостность Украины и создании террористической организации) призывала «русский мир» на Донбассе<sup>113</sup>. (См. также выше материал об освобождении осужденного военнослужащего Государственной пограничной службы, п.71).

### С. Территория, которая контролируется вооруженными группами

«Цирк продолжается...»

- «обвиняемый»

79. «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» продолжали развивать структуры, посредством которых они выполняли квазиправительственные функции, в том числе в области «правосудия». УВКПЧ напоминает о широком признании того, что негосударственные субъекты, осуществляющие квазиправительственные функции и фактический контроль над территорией, должны соблюдать нормы в области прав человека, если их действия касаются прав человека лиц, находящихся под их контролем.<sup>114</sup>

80. Вооруженные группы утверждают, что лица, задержанные в связи с конфликтом, находятся «под следствием» и (или) «под стражей» в ожидании «суда». Как правило, «уголовные дела», связанные с конфликтом (о «шпионаже», «государственной измене» и т.п.), слушаются в закрытых «заседаниях» без сторонних обозревателей и независимых международных наблюдателей. УВКПЧ обеспокоено тем, что за закрытыми дверями лица, задержанные в связи с конфликтом, «признаются виновными» и получают суровые «приговоры» без обращения к эффективному средству правовой защиты. Например, 31 октября «военный суд» «Луганской народной республики» в результате двухнедельного

*против России» (Gridin v. Russia)* (2000 г.) Комитет по правам человека обнаружил нарушение презумпции невиновности, выразившееся в том, что в публичных заявлениях должностных лиц, широко освещенных в СМИ, обвиняемый был представлен как виновный. См. также дела «Саидова против Таджикистана» (*Saidova v. Tajikistan*) (2004 г.) и «Исmoilов и др. против России» (*Ismoilov and others v. Russia*), ЕСПЧ, № 2947/06, 24 апреля 2008 г.

<sup>112</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека за период 16 мая -15 августа 2017 г сноска 122. 20 сентября 2017 г. Ленинский районный суд Харькова освободил г-жу Штепу из-под стражи, заменив содержание под стражей домашним арестом по ходатайству защиты. Решение *доступно по ссылке*:

<http://reyestr.court.gov.ua/Review/69076525>. После более чем трех лет, в течение которых срок содержания под стражей продлевался (с момента ареста Штепы в июле 2014 г.), суд постановил, что риск неявки подсудимой на слушания отсутствует. Примечательно, что 6 ноября 2017 г. суд проинформировал стороны, что председательствующий судья ушел в декретный отпуск и взял самоотвод. Не ясно, будет ли теперь дело рассматриваться заново.

<sup>113</sup> <https://www.facebook.com/iryna.gerashchenko/posts/1512039325550542>.

<sup>114</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН считает, что «при определенных обстоятельствах, в частности, если вооруженная группа с идентифицируемой политической структурой осуществляет значительный контроль над территорией и населением, негосударственные субъекты обязаны соблюдать международные права человека» (Общая рекомендация № 30, 2013 г.). Совет Безопасности ООН решительно осудил «продолжающиеся нарушения международного гуманитарного права и масштабные нарушения и ущемления прав человека, совершаемые вооруженными группами» в Центрально-Африканской Республике (резолюция 2127 (2013), п. 17). В отношении ситуации в Демократической Республике Конго он напомнил всем сторонам «в Увире и в районе, что они должны соблюдать международные гуманитарные стандарты и обеспечивать уважение прав человека в секторах, находящихся под их контролем» (заявление Председателя Совета, S/PRST/2002/27(2002)), а также указал, что «КОД-Гома должно... обеспечить также, чтобы всем нарушениям прав человека и безнаказанности во всех находящихся под его контролем районах был положен конец» (заявление Председателя Совета, S/PRST/2002/2 (2002)). См. также в отношении ситуации в Газе: А/НRC/16/71, п. 4, и в отношении ситуации в Ливии: А/НRC/17/45(2011), п. 20. См. также Доклад Международной комиссии по расследованию всех утверждений о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, А/НRC/17/44, п. 72; и Доклад Группы экспертов Генерального секретаря по вопросу об ответственности в Шри-Ланке, 31 марта 2011, п. 188.



«судебного разбирательства», проведенного за закрытыми дверями, «приговорил» мужчину к 12 годам тюремного заключения за «государственную измену». УВКПЧ отмечает, что адвокат защиты, «назначенный» «МГБ», ни разу не посетил своего подзащитного в следственном изоляторе. УВКПЧ отмечает также, что, хотя подробности этого «судебного преследования» и «осуждения» неизвестны, изначально этого мужчину арестовали после того, как он спел украинскую песню в местном баре.<sup>115</sup>

81. Помимо этих аспектов, вызывающих обеспокоенность, характерное для этих «трибуналов» отсутствие независимости и объективности вызывает серьезную тревогу по поводу того, что жителям территории, контролируемой вооруженными группами, не обеспечивается надлежащая защита их прав и доступ к правосудию. Эта ситуация еще более настораживает в свете сообщений о том, что 7 ноября 2017 г. «верховным судом» «Донецкой народной республики» был «оглашен» второй «смертный приговор».<sup>116</sup> Международное право устанавливает жесткие условия для применения смертной казни, включая скрупулезное соблюдение международных норм справедливого судебного разбирательства. Структуры, созданные «Донецкой народной республикой», явно не отвечают этим нормам и поэтому ни при каких обстоятельствах не должны выносить смертные приговоры.

82. На территории, контролируемой вооруженными группами как «Донецкой народной республики», так и «Луганской народной республики», процессу «регистрации» задержания часто предшествует период содержания под стражей без связи с внешним миром, осуществляемого «правоохранительными структурами», «МГБ»<sup>117</sup> или «УБОП»<sup>118</sup>, который не подвергается никакому «пересмотру». Такое содержание под стражей без связи с внешним миром может длиться недели, а то и месяцы.

83. Лица, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, в том числе находящиеся под стражей, которые требовали предоставить им адвоката, сталкивались с новыми проблемами. 30 июня 2017 г. «глава» «Донецкой народной республики» издал «указ» о том, что представлять «ответчика» в «уголовных делах» могут только те адвокаты, которые «аттестованы» «Донецкой народной республики», что противоречит «законодательству об адвокатуре и юридической практике».<sup>119</sup> Многие адвокаты боятся проходить такую «аттестацию», потому что это может подвергнуть их опасности ареста и судебного преследования в случае поездки на территорию, контролируемую Правительством, поскольку процедура аттестации требует принесения присяги «Донецкой народной республике».

---

<sup>115</sup> Интервью ММПЧУ. Кроме того, 9 октября 2017 г. «генеральная прокуратура» «Донецкой народной республики» сообщила о «вынесении приговора» двум лицам за «шпионаж», на 14 лет каждому, а 13 ноября УВКПЧ посетило заседание, на котором был оглашен «вердикт» «военного трибунала» «Донецкой народной республики» в отношении женщины, которая была «признана виновной» в «шпионаже» и «приговорена» к 10 годам лишения свободы. Она, по сообщениям, получила минимальный «срок» в обмен на сотрудничество с обвинением.

<sup>116</sup> «Ответчик» был «признан виновным» в изнасиловании, насильственных действиях сексуального характера и убийстве девятилетней девочки. Текст постановления приведен по ссылке: <https://supcourt-dnr.su/content/verhovnyy-sud-prigovoril-nasilnika-i-ubiycu-k-isklyuchitelnoy-mere-nakazaniya>. Первый «смертный приговор» был «оглашен» в декабре 2015 г. в «деле» по «обвинению» в бандитизме и убийствах, однако по состоянию на 27 июня 2017 г. «смертный приговор» не был приведен в исполнение?

<sup>117</sup> Интервью ММПЧУ; УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине за период 16 мая - 15 августа 2017 г., pp. 47-50.

<sup>118</sup> Интервью ММПЧУ.

<sup>119</sup> Этот «закон» позволяет представлять обвиняемых по уголовным делам адвокатам, аттестованным в Украине или СССР, которые непрерывно занимались юридической практикой в «Донецкой народной республике» с 11 мая 2014 г. и зарегистрированы в «министерстве юстиции». Интервью ММПЧУ.

## **D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка**

84. УВКПЧ продолжило следить за делами об убийствах и насильственной смерти в ходе массовых собраний, в том числе на Майдане в Киеве<sup>120</sup>, во время актов насилия 2 мая 2014 г. в Одессе<sup>121</sup>, в ходе Марша за единство 22 февраля 2015 г. в Харькове<sup>122</sup> и в результате взрыва у Верховной Рады Украины 31 августа 2015 г.<sup>123</sup> По некоторым эпизодам ведутся расследования, по другим материалы переданы в суд, однако существенного прогресса в привлечении виновных к ответственности не достигнуто.

### **1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане**

85. По сообщениям Генеральной прокуратуры, 53 лицам (включая бывших высокопоставленных чиновников) были предъявлены подозрения в совершении преступлений против участников протестов на Майдане. Сообщается о том, что сорок из них скрываются от следствия; против 27 были начаты специальные заочные расследования.

86. Обвинение предъявлено десяти лицам, включая пятерых бывших сотрудников подразделения милиции специального назначения «Беркут», которых судят по обвинениям в убийстве 48 человек и причинении 128 огнестрельных ранений 80 протестующим 20 февраля 2014 г., наряду с другими сотрудниками, скрывающимися от правосудия. В то время как Святошинский суд Киева изучает доказательства и свидетельские показания, они остаются под стражей.

87. 14 ноября 2017 г. Печерский районный суд г. Киева продлил срок досудебного содержания под стражей одному из предполагаемых соучастников<sup>124</sup> похищения 21 января 2014 г. двух участников протестов на Майдане. Оба, по сообщениям, были жестоко избиты и отпущены в лесу за Киевом. В результате один из них замерз до смерти.

88. Генеральная прокуратура продолжает вести расследование против бывшего заместителя главы СБУ за введение «антитеррористической операции» в центре Киева, что привело к смерти протестующих.<sup>125</sup> В общем расследование проводится против 380 лиц за совершение преступлений против протестующих на Майдане.<sup>126</sup>

### **2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе**

89. 18 сентября 2017 г. Ильичевский городской суд Одесской области оправдал 19 лиц<sup>127</sup>, обвиняемых в массовых беспорядках в центре Одессы, которые привели к гибели шести человек<sup>128</sup>. Суд постановил, что сторона обвинения не смогла доказать активное

<sup>120</sup> Во время протестов на Майдане было убито по меньшей мере 108 протестующих и других лиц, а также 13 сотрудников милиции. См. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, пп. 20-24 и Приложение I, табл. 1 и 2.

<sup>121</sup> Во время массовых беспорядков в центре Одессы 6 человек были застрелены, а 42 погибли в Доме профсоюзов в результате вспыхнувшего там пожара. См. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, пп. 25-27 и Приложение I, табл. 3.

<sup>122</sup> В результате взрыва погибло четыре человека. См. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, Приложение I, п. 4.

<sup>123</sup> В результате взрыва боевой гранаты погибли четыре сотрудника полиции. См. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине, Приложение I, п. 5.

<sup>124</sup> 11 других подозреваемых находятся в розыске.

<sup>125</sup> Для получения детальной информации см. Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства в Украине с января 2014 по май 2016 г., Приложение I, таблица 1.

<sup>126</sup> Из них: 48 высокопоставленных чиновников, 203 сотрудника силовых структур, включая 25 следователей, 16 прокуроров и 15 судей, и 42 гражданских лица (так называемые «титишки») обвиняемых в преступлениях против протестующих на Майдане с ноября 2013 по февраль 2014. 155 обвинительных актов против 239 человек были переданы в суд, 42 объявлены обвинительные приговоры.

<sup>127</sup> Двадцатый обвиняемый бежал из Украины 11 августа 2017 г., и его дело было выделено в отдельное производство.

<sup>128</sup> Оправдательный приговор *доступен по ссылке*: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/68926870>. УВКПЧ отмечает, что судебное разбирательство изобиловало задержками, потому что дело передавалось из одного суда в другой (в общей сложности судов было четыре), а также три раза начиналось заново. Примечательно, что как только дело было передано коллегии Ильичевского городского суда Одесской области, в разбирательстве намечилось быстрое продвижение, и оно было закончено за четыре месяца (с 31 мая по 18 сентября 2017 г.).

участие обвиняемых в беспорядках. Суд отметил также, что досудебное следствие носило необъективный характер, поскольку оно проводилось полицией, а сотрудники полиции, по имеющейся информации, могли быть причастны к организации массовых беспорядков и участвовать в них вместе с подсудимыми. Кроме того, суд разделил озабоченность УВКПЧ касательно одностороннего расследования, отметив, в частности, что обвинение было предвзятым в отношении активистов 'сторонников федерализации'.

90. Суд постановил немедленно освободить пятерых обвиняемых, которые находились под стражей с мая 2014 г. СБУ сразу же повторно арестовала двоих из них в зале суда после оглашения приговора, по обвинениям в «посягательстве на территориальную целостность Украины» в связи с мирным автопробегом 'сторонников федерализации', проведенным в марте 2014 г.<sup>129</sup>

91. В решении суда остался без ответа вопрос о том, кто несет ответственность за организацию массовых беспорядков, приведших к гибели 48 человек. На момент подготовки настоящего доклада следствия выявили только двух человек, которые предположительно застрелили двоих мужчин. Один из подозреваемых, член групп 'сторонников единства', остается на свободе до суда, что разительно контрастирует с положением членов групп 'сторонников федерализации', которые до оправдания находились под стражей несколько лет.<sup>130</sup>

## IV. Основные свободы

### A. Свобода передвижения

*«Если бы нам не приходилось ездить на контролируемую Правительством территорию, чтобы подтвердить наше право на получение пенсии, мы все равно бы ездили туда... Но с целью встретиться с родственниками или купить еду, а не для того, чтобы подвергаться унижениям».*

*- Житель территории, которая не контролируется Правительством.*

92. Ограничения свободы передвижения и перемещения товаров и денежных средств через линию соприкосновения по-прежнему отрицательно влияли на сотни тысяч лиц. Такие ограничения, которые вынуждали гражданское население подвергаться угрозам безопасности, стоять в длинных очередях и испытывать физические трудности, способствовали лишь дальнейшему разделению некогда интегрированного общества.

93. Многочисленные факторы способствовали увеличению очередей на контрольных пунктах въезда-выезда (КПВВ) по обоим сторонам маршрутов пересечения линии соприкосновения. В августе было зарегистрировано 1,2 млн. индивидуальных переходов на пяти маршрутах пересечения, а в сентябре и октябре – по 1,1 млн.<sup>131</sup> В течение отчетного периода продолжительность рабочего дня на КПВВ на транспортных коридорах сократилась на 4,5 часа.<sup>132</sup> По состоянию на 15 ноября 2017 г., они работали только с 8:00 до 17:00. Недавно введенные на блокпосту «Каргилл»<sup>133</sup> (контролируемом «Донецкой народной республикой») меры также значительно замедлили передвижение людей через

<sup>129</sup> <http://reyestr.court.gov.ua/Review/69748399>, <http://reyestr.court.gov.ua/Review/69748019>

<sup>130</sup> Второй подозреваемый – активист 'сторонник федерализации', предположительно бежал из Украины после актов насилия 2 мая.

<sup>131</sup> Количество лиц, пересекших линию соприкосновения за месяц (информация предоставлена Государственной пограничной службой Украины): август – 1,193 тыс.; сентябрь – 1,093 тыс.; октябрь – 1,108 тыс.; 1-15 ноября – 485 тыс.

<sup>132</sup> 1 сентября 2017 г. рабочий день был уменьшен на 2,5 часа, а 29 октября – еще на 2 часа. По состоянию на конец отчетного периода, КПВВ были открыты с 8:00 до 17:00.

<sup>133</sup> Индивидуальная регистрация паспортов и проверки, уже осуществляемые на других блокпостах, на блокпосту «Каргилл» были введены 7 сентября 2017 г.

линию соприкосновения. ММПЧУ отметила, что из-за увеличения срока ожидания на этом блокпосту, люди пытались пересечь линию соприкосновения по другим коридорам, что способствовало увеличению очередей и там. Гражданские лица жаловались ММПЧУ, что длинные очереди на блокпостах, контролируемых Правительством, вызваны чересчур сложной процедурой проверки. УВКПЧ отмечает, что коррупционные практики также упоминались как значительный фактор, отрицательно влияющий на движение гражданских лиц через линию соприкосновения.<sup>134</sup>

94. В отчетном периоде на маршрутах пересечения или вблизи них имело место по меньшей мере девять инцидентов, связанных с безопасностью.<sup>135</sup> Мины по-прежнему представляли собой серьезную угрозу для гражданских лиц, пересекающих линию соприкосновения, и тех, кто живет в непосредственной близости от КПВВ. 22 августа две женщины (56 и 60 лет), сойдя с основной дороги у КПВВ «Новотроицкое», в результате срабатывания взрывного устройства, получили травмы, потребовавшие госпитализации.<sup>136</sup> 1 сентября 54-летняя женщина была ранена при взрыве мины в лесополосе в г. Станица Луганская.<sup>137</sup>

95. УВКПЧ продолжает выражать обеспокоенность по поводу условий в Станице Луганской, единственном коридоре через линию соприкосновения в Луганской области, где люди вынуждены перебираться по небезопасным деревянным пандусам, соединяющим фрагменты разрушенного моста.<sup>138</sup> Это особенно трудно для пожилых людей (которые составляют подавляющее большинство пересекающих линию соприкосновения), лиц с инвалидностью и семей с детьми. С наступлением зимы проход по пандусам будет еще более затруднен из-за снега и льда. По этой причине лица с инвалидностью, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, часто решают, что передвигаться на подконтрольную Правительству сторону, чтобы получить полагающуюся им пенсию или пособие по инвалидности, слишком опасно.<sup>139</sup> УВКПЧ опасается, что данные обстоятельства могут также поощрять использование альтернативных, неофициальных путей перехода через линию соприкосновения, которые часто заминированы. Например, 10 ноября 2017 г. житель Донецка наступил на противопехотную мину, когда пытался перейти через линию соприкосновения из Донецка в Марьинку вне официальных маршрутов пересечения.<sup>140</sup> Он умер на месте от полученных ран, однако его тело оставалось на «ничейной земле» в течение двух дней, прежде чем его смогли забрать.

96. 20 октября 2017 г. Правительство в одностороннем порядке вновь открыло свой КПВВ, расположенный на прежде закрытом маршруте пересечения недалеко от г. Золотое (Луганская область),<sup>141</sup> и позволило людям пройти на «ничейную землю» в направлении позиций вооруженных групп «Луганской народной республики». Людям, однако,

---

<sup>134</sup> Выезды ММПЧУ на все пять маршрутов пересечения на протяжении всего отчетного периода, а также информация, полученная от собеседников.

<sup>135</sup> См. Украина: блокпосты – гуманитарная сводка (на 16 ноября 2017), доступно по ссылке:

<https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-checkpoints-humanitarian-snapshot-16-november-2017>; Украина: блокпосты – гуманитарная сводка (на 15 сентября 2017 г.), доступно по ссылке: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-checkpoints-humanitarian-snapshot-15-september-2017>. Кроме того, 13 октября 2017 г. украинский пограничник был ранен снайпером на КПВВ «Марьинка», а 10 сентября 2017 г. район вокруг контролируемого Правительством КПВВ «Майорск» пострадал от обстрела.

<sup>136</sup> Ежедневный отчет СММ ОБСЕ, 25 августа 2017 г., доступно по ссылке: <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/336636>.

<sup>137</sup> Пресс-центр АТО, 2 сентября 2017 г., доступно по ссылке:

<https://www.facebook.com/ato.news/posts/1682749488402517>.

<sup>138</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., п. 91.

<sup>139</sup> Встреча ММПЧУ, 12 сентября 2017 г.

<sup>140</sup> Ежедневный отчет СММ ОБСЕ, 13 ноября 2017 г., доступно по ссылке: <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/356591>. Кроме того, 7 ноября житель Станицы Луганской погиб, наступив на противопехотную мину недалеко от с. Красный Яр при попытке переплыть реку на лодке с территории, контролируемой Правительством, на территорию, контролируемую вооруженными группами (информация предоставлена СММ ОБСЕ).

<sup>141</sup> Правительство впервые открыло КПВВ «Золотое» в марте 2016 г., однако вооруженные группы самопровозглашенной «Луганской народной республики» отказались открыть блокпосты на контролируемой ими территории, что позволило бы обеспечить проход гражданских лиц.

пришлось вернуться, так как им запретили пройти блокпосты, контролируемые вооруженными группами. Хотя УВКПЧ настоятельно призывает открывать дополнительные коридоры через линию соприкосновения, в том числе в г. Золотое, это следует делать путем координации действий, не подвергая гражданским лицам повышенному риску с точки зрения их безопасности.

97. УВКПЧ продолжило документировать случаи дискриминационного ограничения свободы передвижения через так называемые «внутренние блокпосты», управляемые Национальной полицией Украины. Гражданских лиц, включая представителей местных и международных НПО, которые зарегистрированы на территории, контролируемой вооруженными группами, часто останавливают и требуют предъявить свидетельство ВПЛ и мобильные телефоны для проверки IMEI-кодов.<sup>142</sup> Все персональные данные, по сообщениям, сохраняются для последующего использования. Такая практика не только ограничивает свободу передвижения и отрицательно сказывается на деятельности НПО, но и носит дискриминационный характер в отношении людей, которые зарегистрированы на территории, контролируемой вооруженными группами.

98. На жителей также отрицательно влияют излишние и несоразмерно жесткие ограничения, введенные Приказом № 39 Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, в котором приведены перечень и объемы товаров, которые можно перевозить через линию соприкосновения. 28 июля 2017 г. женщине, пересекавшей линию соприкосновения, не разрешили провезти жизненно необходимое лекарство для ее дочери-инвалида, страдающей серьезным заболеванием почек, потому что количество лекарства превышало предписанный максимальный объем. Восемь часов мать и ребенок были вынуждены находиться на КПВВ, в течение которых женщине дважды нужно было делать дочери перитонеальный диализ. Им разрешили провезти препарат через линию соприкосновения только после вмешательства местной НПО.<sup>143</sup>

99. Поскольку не существует правовой нормы, устанавливающей сумму денег, которую можно перевозить через линию соприкосновения, пограничники произвольно применяют Приказ № 39, и конфискуют суммы, превышающие 10 тыс. грн.<sup>144</sup> По состоянию на 28 августа 2017 г. Государственная фискальная служба (ГФС) Украины 26 раз изъяла денежные средства у пересекающих линию соприкосновения лиц, на общую сумму эквивалентную свыше 300 тыс. дол. США.<sup>145</sup> В каждом из этих эпизодов ГФС открывала уголовное дело по ст. 285-5 Уголовного кодекса («финансирование терроризма») и передавала дело на расследование в СБУ.

100. Гражданские лица жаловались, что на блокпостах, контролируемых Правительством, сотрудники СБУ оказывают давление на граждан, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, с целью заставить их подписать документы о согласии сотрудничать с СБУ посредством сбора сведений и передачи их СБУ.<sup>146</sup> УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что такие действия подвергают гражданских лиц серьезной опасности. Такие контакты с СБУ, происходящие на блокпостах, могут иметь тяжелые последствия, как то «арест» членами вооруженных групп по обвинению в «государственной измене» или «шпионаже».

---

<sup>142</sup> Информацию предоставила НПО «Право на защиту». Кроме того, 16 октября 2017 г. у национальных специалистов по правам человека ММПЧУ, ехавших на частном автомобиле, на внутреннем блокпосту спросили о зарегистрированном месте жительства («прописке»), что является проявлением дискриминационного отношения.

<sup>143</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ.

<sup>144</sup> Приказ предусматривает, что можно перевозить товары на общую сумму 10 тыс. грн.

<sup>145</sup> По сообщению ГФС, в 2017 г. она конфисковала 3393,5 тыс. грн., 1319,7 тыс. руб., 137,3 тыс. дол. США, 8,6 тыс. евро, 100 кан. дол. и 35 ф. ст.

<sup>146</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

## В. Свобода мнений и их свободного выражения

*«Если вы неправильно освещаете текущие события, на вас заведут уголовное дело по терроризму».*

- Адвокат.

101. УВКПЧ обеспокоено применением и широким толкованием положений Уголовного кодекса, касающихся терроризма, а также положений о государственной измене и посягательстве на территориальную целостность государства в делах против украинских работников средств массовой информации, журналистов и блоггеров, публикующих материалы, или делающих посты или репосты в социальных сетях, на которые Служба безопасности вешала ярлык «антиукраинских».

102. В течение отчетного периода по меньшей мере трое лиц были арестованы и взяты под стражу,<sup>147</sup> а еще одно было осуждено и получило условное наказания на основании репоста, который оно сделало в социальных сетях.<sup>148</sup> Кроме того, 28 сентября 2017 г. Андрушёвский районный суд Житомирской области признал одного работника СМИ и одного специалиста по информационным технологиям виновными по обвинениям в терроризме и приговорил каждого из них к девяти годам лишения свободы.<sup>149</sup> Они обвинялись в содействии онлайн-трансляции телеканала «Новороссия ТВ» (связанного с «Донецкой народной республикой», которую СБУ считает террористической организацией). Еще один журналист, со 2 августа 2017 г. содержащийся под стражей в Житомирском СИЗО, обвиняется, в частности, в государственной измене и терроризме на основании его публикаций, и может получить до 15 лет лишения свободы.<sup>150</sup>

103. Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие ответственности за преступления против журналистов. Достигнут лишь незначительный прогресс в расследованиях недавних нападений на работников СМИ<sup>151</sup> и резонансных дел об убийствах Павла Шеремета<sup>152</sup> и Олеса Бузины.<sup>153</sup>

<sup>147</sup> СБУ арестовала одного мужчину 28 сентября 2017 г. в г. Запорожье, предположительно, за его работу в «комитете социальных связей» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и его публикации, которые, по заявлению СБУ, носят антиукраинский характер и содержат публичные призывы к нарушению территориальной целостности Украины (см. <https://ssu.gov.ua/ua/news/1/category/2/view/3952#3AuLYZF0.dpbs>), второго – 19 октября в г. Березовка Одесской области (<https://ssu.gov.ua/ua/news/7/category/21/view/4035#ZODEPec.dpbs>), а третьего – 27 октября 2017 г. в г. Днепро (<https://ssu.gov.ua/ua/news/4/category/21/view/4067#r2H9i27.dpbs>) за социальные посты, признанные «антиукраинскими».

<sup>148</sup> 2 октября 2017 г. Деснянский районный суд г. Киев признал мужчину виновным по ст. 109 Уголовного кодекса («Действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти») за его репост в социальных сетях (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/69284181>).

<sup>149</sup> Оба были признаны виновными в «создании террористической группы или террористической организации» (ст. 258-3 Уголовного кодекса), а специалист по ИТ, кроме того, был осужден за «публичные призывы к совершению террористического акта» (ст. 258-2) и «нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений» (ст. 161). Интервью, проведенные ММПЧУ. См. также *Право на справедливый суд*, п. 76 выше.

<sup>150</sup> Он обвиняется в «государственной измене» (ст. 111 Уголовного кодекса), «посягательстве на территориальную целостность и неприкосновенность Украины» (ст. 110), «нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений» (ст. 161) и «создании террористической группы или террористической организации» (ст. 258-3). Интервью, проведенные ММПЧУ; <https://ssu.gov.ua/ua/news/1/category/2/view/3945#Zd2HXxCc.dpbs>.

<sup>151</sup> 15 сентября 2017 г. журналист и оператор «Радио Свобода» подверглись в Киеве нападению, предположительно со стороны офицера государственной охраны, когда они производили съемку рядом с местом бракосочетания сына Генерального прокурора. Было открыто уголовное производство по ст. 345-1 («угроза или насилие в отношении журналиста»). И пострадавшие, и их адвокат заявляют, что правоохранительные органы не расследуют это дело. 24 октября 2017 г. один журналист был избит, а еще двое подверглись нападению или были задержаны, когда они вели репортаж о судебном заседании в Святошинском районном суде г. Киева. Было открыто уголовное производство по ст. 171 Уголовного кодекса Украины («препятствование законной профессиональной деятельности журналиста»). Всего с января по октябрь 2017 г. Национальный союз

104. УВКПЧ также отмечает тревожную тенденцию: на иностранных журналистов, освещающих конфликт на востоке, навешивают ярлык «пропагандистов», что становится поводом для их депортации из Украины.<sup>154</sup> Трое журналистов из Российской Федерации и двое из Испании были подвергнуты арестам, допросам и высылке в связи с их репортажами.<sup>155</sup> СБУ настаивает на том, что она вынуждена предпринимать ограничительные меры в случаях, когда журналисты игнорируют объективность и искажают информацию. УВКПЧ подчеркивает, что любое ограничение свободы мнений и их свободного выражения, если оно применяется, должно быть соразмерным преследуемой законной цели, и призывает к тщательному рассмотрению каждой ограничительной меры на основе международных стандартов, включая практику Европейского суда по правам человека.<sup>156</sup>

*Территория, контролируемая вооруженными группами*

105. Свобода выражения мнений по-прежнему крайне ограничена, и в средствах массовой информации, работающих в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», какие-либо критические публикации и элементы несогласия не допускаются. 27 сентября 2017 г. в Донецке вооруженные люди насильственным путем вошли в дом известного блоггера и активиста, избивали его и допросили его и его жену (см. п. 53 выше). Блоггер незаконно содержался под стражей в течение 36 дней, до 2 ноября, по обвинению в «терроризме». Это «обвинение» предположительно стало следствием опубликованных им статей с критикой руководства «Донецкой народной республики».<sup>157</sup>

106. Вооруженные группы «Донецкой народной республики» продолжают держать под стражей блоггера Станислава Асеева (псевдоним Васин), задержанного 3 июня 2017 г.<sup>158</sup> Другого блоггера в «Луганской народной республике», по сообщениям, «признали

---

журналистов Украины зафиксировал 80 нападений на журналистов, 20 из которых, как сообщается, были совершены представителями государства, государственными служащими или правоохранительными органами. Доступно по ссылке: <http://nsju.org/index.php/article/6679>.

<sup>152</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., п. 97.

<sup>153</sup> См. Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 года по май 2016 года, Приложение I, пп. 79-82; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 86.

<sup>154</sup> Эта практика была широко раскритикована международным сообществом: 18 сентября 2017 г. Комитет по защите журналистов (КЗЖ) опубликовал открытое письмо к Президенту Порошенко, в котором перечислил семь инцидентов, имевших место в августе-сентябре, когда СБУ «преследовала редакции изданий и журналистов по обвинениям, которые представляются политически мотивированными и осуществляемыми в отместку за критические репортажи», и призвал Президента «подтвердить его приверженность делу обеспечения безопасности журналистов», доступно по ссылке: <https://cpj.org/2017/09/cpj-calls-on-ukrainian-president-petro-poroshenko-.php>.

<sup>155</sup> 14 августа 2017 г. СБУ задержала специальную корреспондентку российской государственной телерадиокомпании ВГТРК Тамару Нерсисян, и допросила ее о ее репортерской деятельности на востоке Украины. 29 августа 2017 г. СБУ сообщила, что выдворила из Украины испанских внештатных журналистов Антонио Памплиегу и Анхеля Састре в связи с освещением ими конфликта на востоке и за размещение «антиукраинских» сообщений в социальных сетях. 30 августа 2017 г. на улице в центре Киева неизвестными лицами была похищена российская журналистка «Первого канала» Анна Курбатова. 4 октября СБУ задержала журналиста российской телекомпании НТВ Вячеслава Немышева и сообщила, что он имел «пресс-аккредитацию» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и в 2016-2017 гг. работал на территории, которая контролируется вооруженными группами, в своих репортажах предоставляя «антиукраинскую информацию». Все эти журналисты были высланы из Украины, и им на три года запрещен въезд в Украину. 13 октября 2017 г. СБУ сообщила, что отменила запрет на въезд вышеупомянутых испанских журналистов.

<sup>156</sup> См. Информационный бюллетень Европейского суда по правам человека о языке вражды, доступный по адресу: [http://www.echr.coe.int/Documents/FS\\_Hate\\_speech\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/FS_Hate_speech_ENG.pdf); Решение по делу «Хендисайд против Соединенного Королевства», 7 декабря 1976 г., § 49: «Как отмечено в пункте 2 статьи 10, [свобода выражения мнений] относится не только к той «информации» или тем «идеям», которые получены законным путем или считаются не оскорбительными или незначительными, но и к тем, которые оскорбляют или вызывают возмущение Государства или любого сектора населения. [https://hudoc.echr.coe.int/eng#{"itemid":\["001-57499"\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{)».

<sup>157</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ.

<sup>158</sup> Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., пп. 49 и 103.

виновным» в «экстремизме» и «шпионаже» за его критические посты в социальных сетях и «приговорили» к 14 годам лишения свободы.<sup>159</sup>

107. В «Донецкой народной республике» нарушается неприкосновенность личной жизни интернет-пользователей и не обеспечивается защита их персональных данных. 21 сентября 2017 г. «министерство связи» направило интернет-провайдерам письмо с требованием собирать и хранить персональные данные интернет-пользователей<sup>160</sup> и информацию об их активности в интернете.<sup>161</sup> В качестве обоснования этого требования было указано «значительное количество» запросов от «правоохранительных органов» об идентификации лиц, подозреваемых в совершении правонарушений.

### **С. Свобода религии или убеждений**

108. УВКПЧ продолжало документально фиксировать факты вмешательства в свободу религии посредством осуществляемых политических мер и действий, особенно на территории, контролируемой вооруженными группами. УВКПЧ продолжало также осуществлять мониторинг продолжающихся споров между различными церквями в Украине на предмет потенциальных последствий, могущих ущемить свободу религии.<sup>162</sup>

109. 17 августа 2017 г. «министерство культуры, спорта и молодежи» «Луганской народной республики» издало «приказ»,<sup>163</sup> согласно которому для «регистрации», получения статуса «юридического лица» и деятельности религиозные организации должны получить положительное «теологическое заключение». «Экспертный совет», созданный для проведения такой теологической экспертизы, может дать отрицательное заключение на основании обширного и расплывчатого перечня причин.<sup>164</sup> УВКПЧ встревожено тем, что исполнение этого «приказа» приведет к своевольному посягательству на право исповедовать свою религию или убеждения, еще более сужая возможности для осуществления членами религиозных меньшинств своих прав.

110. И в «Донецкой народной республике», и в «Луганской народной республике» был принят ряд мер, направленных против общин Свидетелей Иеговы. В Горловке одно из культовых сооружений общины Свидетелей Иеговы (известных как «Залы Царства»), по сообщениям, было «экспроприровано» «Донецкой народной республикой» под предлогом его «заброшенности», хотя документы подтверждали право собственности прихода на эту недвижимость,<sup>165</sup> а также продолжение его использования прихожанами.<sup>166</sup> 28 августа «МГБ» «Луганской народной республики» объявило, что деятельность незарегистрированных организаций Свидетелей Иеговы запрещена ввиду их предполагаемых связей с СБУ. С тех пор Залы Царства в Луганске, Алчевске и Голубовке, на территории, контролируемой вооруженными группами, недоступны для прихожан, вследствие чего общее количество культовых зданий Свидетелей Иеговы, захваченных

---

<sup>159</sup> Совместное представление «Артикля 19», Центра демократии и верховенства права, Междисциплинарного научно-образовательного центра противодействия коррупции, Центра информации о правах человека, Платформы прав человека и Института развития региональной прессы для Универсального периодического обзора Украины, 30 марта 2017 г., доступно по ссылке: <http://bit.ly/2jzbKwS>; брифинг для прессы представителя самопровозглашенной «Луганской народной республики», см. [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=111&v=5XeYdB6-rlo](https://www.youtube.com/watch?time_continue=111&v=5XeYdB6-rlo).

<sup>160</sup> Интернет-провайдеры должны сообщать «правоохранительным органам» имя пользователя, адрес регистрации, контактные данные и IP-адрес.

<sup>161</sup> Эта информация должна храниться не менее шести месяцев. Письмо опубликовано на веб-сайте «министерства связи», доступно по ссылке: [https://xn--b1akbpgy3fwa.xn--p1acf/sites/default/files/pismo\\_ms\\_2418.pdf](https://xn--b1akbpgy3fwa.xn--p1acf/sites/default/files/pismo_ms_2418.pdf).

<sup>162</sup> Речь идет об Украинской Православной Церкви Московского Патриархата, Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата и Украинской Греко-Католической Церкви.

<sup>163</sup> «Приказ» о «порядке выдачи теологического заключения о допустимости государственной регистрации религиозных организаций», доступно по ссылке: <https://mklng.su/engine/download.php?id=507&area=static>.

<sup>164</sup> Перечень включает, среди прочего, «соучастие в агрессии против «Луганской народной республики».

<sup>165</sup> Эти документы были выданы украинскими властями до начала конфликта.

<sup>166</sup> «Решение» не было доведено до сведения прихожан, которые узнали об «экспроприации» из анонимных источников уже после того, как она была осуществлена.



вооруженными группами с начала конфликта, достигло 12.<sup>167</sup> Кроме того, 14 октября сотрудники «МГБ» вошли в частный дом одного из прихожан, прервали совместное богослужение и собрали персональные данные всех его участников. Четверых прихожан на некоторое время задержали, а одного обвинили в организации несанкционированного массового собрания.<sup>168</sup>

## V. Экономические и социальные права

### A. Право на достаточный жизненный уровень

*«Мы надеялись, что когда мы выйдем на пенсию, наконец-то сможем начать жить для себя. Но теперь у нас нет денег ни на что. Мы сидим дома целый день. Это очень удручающе».*

- Пенсионер.

111. Условия жизни людей, проживающих на территориях, пострадавших от конфликта, остались тяжелыми из-за повреждений и износа ключевых объектов гражданской инфраструктуры, включая коммунальные системы газо-, водо- и электроснабжения, отсутствия основных услуг в отдаленных селах рядом с линией соприкосновения, жестких ограничений на доставку гуманитарной помощи, ухудшения экономической обстановки, отсутствия продовольственной безопасности, высокого уровня безработицы и ограниченного доступа к психосоциальной и другим формам поддержки.

112. По мере снижения температуры ухудшилась гуманитарная ситуация в селах, расположенных рядом с линией соприкосновения, где объекты гражданской инфраструктуры и коммунальные системы газоснабжения часто повреждены. Например, 5 июня 2017 г. в результате обстрела был поврежден газопровод, идущий в села Крымское (контролируемое Правительством), Тошковка и Нижнее, из-за чего газоснабжение этих сел прекратилось. Большинство жилых домов не оборудовано альтернативными системами отопления, в связи с чем им придется рассчитывать на поступающую в ограниченном объеме гуманитарную поддержку. Аналогичная ситуация наблюдалась по другую сторону линии соприкосновения, в с. Пикузы (ранее – Коминтерново), где в 35 жилых домах отсутствует газоснабжение из-за повреждения газопровода во время обстрела в апреле 2017 г. Хотя в мае 2017 г. газопровод был отремонтирован, 9 июня 2017 г. газовая компания (находящаяся в Мариуполе) прекратила поставку газа в с. Пикузы.<sup>169</sup> Из-за высоких цен, жители не могут позволить себе регулярно покупать уголь для отопления, и используют вместо этого электрические обогреватели. Электричество, однако, подается нерегулярно из-за частых повреждений, причиненных обстрелами.<sup>170</sup>

<sup>167</sup> По-прежнему остаются конфискованными Залы Царства в Горловке, Донецке, Перевальске, Красном Луче, Тельманово, Енакиеве, Кировске и Брянке. Кроме того, 4 августа 2017 г. в Луганске «МГБ» произвело обыски в Залах Царства в Луганске и Алчевске, якобы из-за сообщения о минировании данного района, на время которых прихожан заставили покинуть здания, собрали их персональные данные и провели их индивидуальные опросы (в том числе детей, которых опрашивали без присутствия родителей). 15 августа Зал Царства в Голубовке (бывший Кировск) был опечатан «Луганской народной республикой» без какого-либо обоснования.

Интервью, проведенное ММПЧУ; Свидетели Иеговы, Доклад о соблюдении свободы вероисповедания в «отдельных районах Донецкой и Луганской областей», июль-сентябрь 2017 г.; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 15 мая по 14 августа 2017 г., пп. 105-106.

<sup>168</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ. ММПЧУ документально зафиксировала и другие случаи, где прихожане Свидетелей Иеговы были задержаны, опрошены в отношении их религиозной принадлежности и подверглись жестокому обращению со стороны членов вооруженных групп.

<sup>169</sup> Встреча ММПЧУ, 7 сентября 2017 г.

<sup>170</sup> Другие места с ограниченным доступом к электричеству, вызванным конфликтом, включают контролируемое Правительством с. Лопаскино (с мая 2017 года), контролируемое вооруженными группами с. Старомарьевка (с конца сентября 2017 года) и с. Новоалександровка (где у жителей нет электричества более трех лет). СММ ОБСЕ.

113. Большинство ключевых объектов инфраструктуры водоснабжения расположено на «ничейной земле», которая часто подвергается обстрелам и (или) насыщена неразорвавшимися боеприпасами (НРБ). Ситуация в плане безопасности создает серьезные препятствия для проведения технического обслуживания и ремонтных работ, которые должны быть закончены до наступления зимы, чтобы избежать возможного серьезного непоправимого ущерба.<sup>171</sup> Докучаевск (расположенный в 2 км от линии соприкосновения на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой») получает приблизительно 70 процентов от своей потребности в воде вследствие повреждений Южнодонецкого водопровода, причиненных обстрелами; эти повреждения могут повлечь за собой риск нарушения центрального отопления для 400 тыс. жителей в зимний период. Для осуществления ремонта, требуется установление «окна тишины», чтобы специалисты по водоснабжению устранили выявленные повреждения и проверили девять километров водопровода, расположенные на «ничейной земле», которая может быть насыщена минами и НРБ.

114. Люди, живущие в селах рядом с линией соприкосновения, продолжали сталкиваться с препятствиями в получении основных услуг и товаров. Например, в с. Опытное, где осталось 42 жителя, с начала конфликта отсутствует электро-, газо- и водоснабжение. Кроме того, в селе нет ни продовольственного магазина, ни аптеки, ни медицинского учреждения, ни общественного транспорта. Чтобы получить базовые услуги, жителям приходится идти пешком 6 км в Авдеевку по дороге, проходящей через поля, насыщенные минами и НРБ, потому что дороги, ведущие в Опытное, закрыты для транспортных средств. Лица с инвалидностью и пожилые люди, которые не могут преодолеть такое расстояние пешком, особенно уязвимы в этом отношении.<sup>172</sup>

115. Ограничения на передвижение также препятствовали доставке гуманитарной помощи в Опытное и другие отдаленные села, расположенные вблизи линии соприкосновения на «ничейной земле». Одна НПО, попытавшаяся доставить гуманитарную помощь, была остановлена на «внутреннем» блокпосту на въезде в Песчаное (расположенное в 1,2 км от линии соприкосновения), и во въезде в село ей было отказано.<sup>173</sup> Аналогичные инциденты ситуация были задокументированы в с. Новолуганское и подконтрольных Правительству районов пгт. Зайцево (Бахмутка и Жованка).<sup>174</sup>

116. Проблематичным остался и вопрос доступа к надлежащему жилью, особенно для перемещенных лиц с инвалидностью. УВКПЧ наблюдало плохие условия жизни в центре коллективного размещения ВПЛ в санатории «Святые горы» в Донецкой области, где 90 процентов из 203 проживающих (в т.ч. 31 ребенок) – лица с инвалидностью.<sup>175</sup> Температура воздуха в помещениях двух зданий санатория составляла около 15 градусов по Цельсию. Все проживающие пользуются одним-единственным функционирующим душем, причем теплая вода подается только один раз в девять дней. Электроснабжение слабое, и лифты не работают. Более того, у ВПЛ, размещенных в этом центре, нет основных продуктов питания, лекарственных средств и предметов гигиены. УВКПЧ задокументировало случай с 80-летней женщиной-ВПЛ, прикованной к инвалидной коляске, и ее мужем из Донецка, которые прожили два года в своем неотапливаемом

---

<sup>171</sup> Если в момент падения температуры в трубах не будет воды, то они могут замерзнуть, что приведет к необратимым повреждениям. Встреча ММПЧУ (Кластер по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены), 31 августа 2017 г.

<sup>172</sup> Визит ММПЧУ в с. Опытное, 10 октября 2017 г. Аналогичные ситуации ММПЧУ задокументировала во время визитов поселки Черный Бугор и Чигири в пгт. Пивденное (2 ноября 2017 г.), с. Дача (1 ноября 2017 г.), с. Катериновка – в частности, в его западную часть Кошановку (30 августа 2017 г.), с. Крымское (29 августа 2017 г.), подконтрольные Правительству части пгт. Зайцево (Бахмутка и Жованка, 1 ноября 2017 г.), г. Знаменка (9 ноября 2017 г.) и с. Новоалександровка (20 октября 2017 г.).

<sup>173</sup> Визит ММПЧУ в с. Песчаное, 5 октября 2017 г.

<sup>174</sup> Визит ММПЧУ в с. Новолуганское, 4 октября 2017 г.

<sup>175</sup> Визит ММПЧУ, 5 сентября 2017 г.

загородном доме. Поскольку доступных жилых помещений крайне мало, то получить надлежащее альтернативное место для проживания им не удалось.<sup>176</sup>

117. Возможности для гуманитарной деятельности на территории, контролируемой вооруженными группами, продолжали сокращаться. Например, в «Донецкой народной республике» была введена новая «аккредитация» гуманитарных грузов,<sup>177</sup> чем был создан третий уровень в процедуре «аккредитации» гуманитарной деятельности, и без того обременительной.<sup>178</sup> Эта громоздкая процедура создает дополнительные проблемы для доставки гуманитарной помощи нуждающимся, причем в то время, когда 800 тыс. человек на территории, контролируемой вооруженными группами (вдвое больше, чем в 2016 г.), находятся в ситуации крайней и умеренной продовольственной нестабильности.<sup>179</sup>

## В. Право на социальное обеспечение и защиту

*«Вам надо было думать об этом в 2014 году! Когда они уже отменяют вашу пенсию?»*

-Пограничник, обращаясь к пенсионеру, пересекающему линию соприкосновения.

118. Изменений в политике Правительства касательно привязки пенсий к регистрации ВПЛ не произошло.<sup>180</sup> Процедура верификации и идентификации,<sup>181</sup> предусмотренная этой политикой, с момента ее введения 8 июня 2016 г. привела к приостановке выплаты пенсий по меньшей мере 500 тысячам людей.<sup>182</sup>

119. УВКПЧ подчеркивает, что это дискриминационное требование нарушает юридические обязательства Украины,<sup>183</sup> ставит под угрозу социальную сплоченность и создает дополнительные трудности для уязвимых категорий населения. Например, лицам

<sup>176</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ.

<sup>177</sup> Хотя указ № 74 «о принятии временного порядка аккредитации гуманитарных грузов» был подписан 28 апреля 2017 г., он был опубликован только 12 сентября 2017 г.

<sup>178</sup> Теперь требуются три «аккредитации» - для работы гуманитарной организации на данной территории, для конкретного гуманитарного проекта и для гуманитарных грузов.

<sup>179</sup> Кластер продовольственной безопасности и средств к существованию, Сводка отраслевых потребностей, октябрь 2017 г., доступно по ссылке:

[http://fsccluster.org/sites/default/files/documents/fslc\\_brief\\_update\\_on\\_sectoral\\_needs\\_october\\_2017.pdf](http://fsccluster.org/sites/default/files/documents/fslc_brief_update_on_sectoral_needs_october_2017.pdf).

<sup>180</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 99; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., п. 118.

<sup>181</sup> Цель верификации – подтвердить, что пенсионеры, имеющие регистрацию проживания на территории, контролируемой вооруженными группами, стали фактически внутренне перемещенными лицами, проживающими на территории, контролируемой Правительством, что необходимо для продолжения получения пенсий. Этот порядок был введен Постановлением Кабинета Министров № 365 «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещенным лицам», доступно по ссылке:

<http://www.kmu.gov.ua/control/ru/cardnpd?docid=249110200>. 13 сентября 2017 г. Кабинет Министров принял Постановление № 589 (доступно по ссылке: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=250271225>), которым отменил процедуру верификации (с посещением на дому) пенсионеров при условии прохождения ими процедуры обязательной идентификации (с личным посещением) в «Ощадбанке» (каждые три месяца). Вместе с тем, регулярная идентификация сохраняется для тех ВПЛ, которые получают адресную помощь или другие виды социальных пособий. Поскольку большинство ВПЛ-пенсионеров также получают помощь или социальные пособия как ВПЛ, то эти изменения их не коснулись. В других случаях ожидаемому эффекту этой реформы мешало отсутствие сотрудничества и технических средств для своевременного обмена информацией между управлениями социальной политики и «Ощадбанком».

<sup>182</sup> Данные Пенсионного фонда Украины по состоянию на 3 ноября 2017 г.

<sup>183</sup> Ст. 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ст. 1 Протокола I к Конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 41 (право собственности) и 46 (право на социальную защиту) Конституции Украины; решение Конституционного Суда Украины от 7 октября 2009 г., которым было признано, что выплата пенсий не может быть приостановлена лишь на основании места проживания получателя.

с инвалидностью, которые особенно пострадали от конфликта<sup>184</sup> и сталкиваются с большими сложностями из-за ограничений свободы передвижения,<sup>185</sup> все тяжелее становится проходить процедуру верификации. Вышеупомянутая политика также искажает статистику перемещения и создает большую административную нагрузку на местные управления социальной защиты населения, на которые возложена задача проведения верификации. Более того, часто верификацию (посещения на дому) невозможно проводить в тех районах территории, контролируемой Правительством, которые расположены рядом с линией соприкосновения.<sup>186</sup>

120. УВКПЧ отмечает, что приостановление пенсий в рамках процесса верификации, которое лишило сотни тысяч людей – часто целые семьи – их единственного дохода, как представляется, является несоразмерной и излишней мерой. Из 547,3 тыс. случаев приостановления, рассмотренных межведомственной комиссией по назначению (возобновлению) выплат пенсий в 2017 г., выплата пенсий была возобновлена в 385,1 тыс. случаев, что составляет 70 процентов.<sup>187</sup> Кроме того, те случаи приостановления выплаты пенсий, которые были обжалованы в суде, также привели к возобновлению выплат в значительном количестве эпизодов.<sup>188</sup> Примечательно, что 30 августа 2017 г. Добропольский горрайонный суд Донецкой области вынес решение в пользу истицы, которая была лишена пенсии с октября 2014 г., что стало первым случаем, когда суд подтвердил право на пенсию лица, постоянно проживающего на территории, контролируемой вооруженными группами.<sup>189</sup> 31 октября 2017 г. это решение, однако, было отменено и сейчас рассматривается Высшим административным судом Украины.

121. Более того, привязка права на пенсию к регистрации в качестве ВПЛ для граждан, имеющих регистрацию проживания на территории, контролируемой вооруженными группами, даже в случае, если они регистрируют свое проживание на территории, контролируемой Правительством, создает препятствия для интеграции ВПЛ в их новые общины.<sup>190</sup> УВКПЧ еще раз подчеркивает, что для предотвращения затянувшейся ситуации, связанной с перемещением, политика Правительства должна способствовать доступу к долгосрочным решениям, таким как интеграция.

122. УВКПЧ отметило тревожную тенденцию: внутренне перемещенным лицам отказывали в адресной финансовой помощи, потому что населенные пункты, которые они покинули, не были включены в официальный перечень населенных пунктов, в которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, утвержденный Распоряжением Кабинета Министров № 1085-р.<sup>191</sup> Например, в перечень не включены такие населенные пункты, как Зайцево, Золотое-5, Северное и Невельское, которые регулярно страдают от боевых действий.

---

<sup>184</sup> См., например, Комитет по правам инвалидов, Заключительные замечания по первоначальному докладу Украины, 2 октября 2015 г., пп. 13-14, 22-25; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., пп. 91, 111 и 115.

<sup>185</sup> См. раздел «Свобода передвижения» выше.

<sup>186</sup> Например, ММПЧУ была уведомлена о том, что представители Пенсионного фонда Украины отказались перейти по мосту в с. Старомарьевка (расположенное на «ничейной земле» в Донецкой области) для проведения верификации четырех прикованных к постели пенсионеров, после чего право последних на получение пенсии было приостановлено. Встреча ММПЧУ с НПО «Право на защиту», 6 сентября 2017 г.

<sup>187</sup> Данные Пенсионного фонда Украины, охватывающие все рассмотренные случаи за период с 1 января по 26 октября 2017 г.

<sup>188</sup> В 90 процентах случаев, по которым НПО «Право на защиту» подало жалобы в 2017 г. (более 80 судебных решений), украинские суды вынесли решения в пользу граждан, которые обжаловали решения о приостановлении выплаты им пенсии. Пенсионный фонд сообщил ММПЧУ, что за период с января по октябрь 2017 г. по решениям судов выплаты пенсий были возобновлены 165 ВПЛ.

<sup>189</sup> Решение суда доступно по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/68839150>.

<sup>190</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

<sup>191</sup> 31 мая 2017 г. Кабинет Министров принял изменения к Постановлению № 505 (об оказании адресной помощи ВПЛ), согласно которым право на адресную государственную помощь имеют только ВПЛ из населенных пунктов, перечисленных в Распоряжении № 1085-р. Перечень, приведенный в вышеупомянутом распоряжении, был принят в ноябре 2014 г., а последние изменения в него были внесены в декабре 2015 г.

### *Территория, контролируемая вооруженными группами*

123. С момента начала конфликта лица, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, страдают от того, что они лишены доступа к государственным услугам. Эта проблема несоразмерно сильно затронула людей с инвалидностью, потому что, к примеру, они больше не пользуются скидками на определенные лекарства, предметы гигиены и протезные изделия и тем более не получают их бесплатно, а социальное такси (для людей в инвалидных колясках) уже не функционирует. Кроме того, на территории, контролируемой вооруженными группами, лица с инвалидностью, в том числе дети, уже не могут ежегодно лечиться или проходить реабилитацию в санаториях.

124. Жители заявляли, что «пособие по инвалидности», выплачиваемое самопровозглашенными «властями» в обеих «республиках», не является стабильным источником дохода и не покрывает основные потребности.<sup>192</sup> Как результат, лицам с инвалидностью часто приходилось рассчитывать исключительно на свои семьи и (или) на гуманитарную помощь, при том, что гуманитарные организации по-прежнему сталкивались с ограничениями (см. также раздел «Право на достаточный жизненный уровень» выше).

## **С. Жилищные, земельные и имущественные права**

125. Отсутствие реституции и восстановления разрушенной или поврежденной недвижимости либо выплаты компенсации за нее остались одними из наиболее неотложных нерешенных социально-экономических проблем.<sup>193</sup> УВКПЧ отмечает отсутствие прогресса в разработке единого реестра поврежденной и (или) разрушенной недвижимости.<sup>194</sup> В некоторых районах вблизи линии соприкосновения, где жители были вынуждены покинуть свои дома из-за отсутствия безопасности, местные военно-гражданские администрации проверяют состояние поврежденной недвижимости только по конкретному запросу ее владельца. Как следствие, есть вероятность того, что большое количество поврежденных и (или) разрушенных объектов недвижимости не зарегистрированы военно-гражданскими администрациями, что может усложнить получение владельцами компенсации или реституцию в будущем.

126. В шести случаях суд первой инстанции признал за лицами, чьи дома были повреждены или разрушены вследствие боевых действий, право на компенсацию, однако эти решения были отменены апелляционными или кассационными судами.<sup>195</sup> В одном из последних решений апелляционный суд отменил решение о выплате компенсации, потому что владелец получил гуманитарную помощь в виде строительных материалов.<sup>196</sup> УВКПЧ еще раз подчеркивает, что лица, дома которых были повреждены или разрушены из-за вооруженного конфликта, имеют право на полную и эффективную компенсацию в качестве неотъемлемой части процесса реституции.<sup>197</sup>

127. 20 сентября 2017 г. Кабинет Министров принял Постановление № 708, в котором установлены необходимые критерии участия ВПЛ в государственной программе доступного жилья.<sup>198</sup> Программа предусматривает финансовую помощь в размере 50% стоимости приобретения или строительства жилья. УВКПЧ приветствует принятие этого постановления, но предостерегает, что, с учетом цен на жилье и уровней безработицы в

<sup>192</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

<sup>193</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., п. 119.

<sup>194</sup> В своем предыдущем докладе о ситуации с правами человека в Украине УВКПЧ рекомендовало Кабинету Министров разработать порядок инвентаризации и проверки недвижимости, в том числе эффективный и доступный механизм документирования и оценки повреждений, причиненных вооруженным конфликтом.

<sup>195</sup> Информация предоставлена НПО «Право на защиту».

<sup>196</sup> Решение Апелляционного суда Донецкой области, 12 сентября 2017 г., доступно по ссылке:

<http://reyestr.court.gov.ua/Review/68895276>.

<sup>197</sup> ООН, Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц, известные как «Принципы Пинейро», принцип 21.

<sup>198</sup> Доступно по ссылке: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/708-2017-%D0%BF>.

районах, пострадавших от конфликта, жилье все равно может быть недоступным по средствам для уязвимых категорий населения, несмотря на эту помощь.<sup>199</sup>

*Территория, контролируемая вооруженными группами*

128. Некоторые ВПЛ, чьи дома находятся на территории, контролируемой вооруженными группами, выразили обеспокоенность по поводу новой «программы», введенной «Луганской народной республикой», по проведению инвентаризации всех «брошенных» квартир с последующим их распределением среди нуждающихся.<sup>200</sup> Эта «программа» вызывает обеспокоенность касательно того, что частная собственность ВПЛ, временно проживающих на территории, контролируемой правительством, может быть конфискована.

129. 3 ноября 2017 г. вооруженные группы «Донецкой народной республики» опубликовали «указ» о «переходе в государственную собственность» урожая, выращенного на земельных участках «государственной и муниципальной форм собственности», «самовольно использованных» юридическими или физическими лицами.<sup>201</sup> Для выполнения этого указа, имеющего обратную силу, «министерству доходов и сборов» было предоставлено право беспрепятственного доступа к местам хранения урожая, выращенного юридическими и физическими лицами. УВКПЧ обеспокоено возможным влиянием этой меры на права человека, особенно в свете отсутствия продовольственной безопасности на этой территории.<sup>202</sup>

## VI. Дискриминация в отношении меньшинств

130. УВКПЧ продолжило документировать нападения на лиц, принадлежащих к группам меньшинств, а также нежелание полиции квалифицировать такие нападения как преступления на почве ненависти. 30 сентября на участников Фестиваля равенства в Запорожье напала группа из приблизительно 200 молодых людей, что привело к госпитализации четырех активисток.<sup>203</sup> Избивая пострадавших, напавшие кричали: «Здесь нет места таким, как вы!». Полицейские, число которых было недостаточным для защиты участников,<sup>204</sup> своевременно не отреагировали на нападение. Было арестовано семнадцать человек, однако полиция не захотела квалифицировать это нападение как преступление на почве ненависти,<sup>205</sup> результате чего были предъявлены обвинения в хулиганстве.

131. УВКПЧ обеспокоено проявлениями нетерпимости со стороны крайне правых групп,<sup>206</sup> в том числе угрозами насилием, по отношению к лицам, придерживающимся альтернативных социальных или политических взглядов, отражающих мнение

<sup>199</sup> Этот вопрос был поднят на «Ярмарке защиты жилищных, земельных и имущественных прав ВПЛ», организованной Датским советом по делам беженцев, 5 октября 2017 г.

<sup>200</sup> Телефонный разговор ММПЧУ с ВПЛ из Луганска. Заявление «главы» «Луганской народной республики» от 11 сентября 2017 г.

<sup>201</sup> [https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/11/Ukaz\\_N291\\_03112017.pdf](https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/11/Ukaz_N291_03112017.pdf)

<sup>202</sup> Кластер продовольственной безопасности и средств к существованию, Сводка отраслевых потребностей, октябрь 2017 г., доступно по ссылке: [http://fscluster.org/sites/default/files/documents/fslc\\_brief\\_update\\_on\\_sectoral\\_needs\\_october\\_2017.pdf](http://fscluster.org/sites/default/files/documents/fslc_brief_update_on_sectoral_needs_october_2017.pdf).

<sup>203</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ.

<sup>204</sup> Министерство внутренних дел сообщило ММПЧУ, что присутствовало 70 полицейских.

<sup>205</sup> Ст. 161 Уголовного кодекса Украины запрещает «умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства, или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или иным признакам».

<sup>206</sup> «Крайне правые группы» - это общий термин, охватывающий политические партии, движения и группы, которые обвиняют в социальных проблемах уязвимые категории населения, разжигают нетерпимость к ним и подстрекают к насилию против них. Крайне правые группы ставят под сомнение основополагающий принцип запрещения дискриминации, пропагандируя идеологию, основанную на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и сопутствующей этим явлениям нетерпимости. Эти же группы активно участвуют в нападениях на людей по признаку их гендерной идентичности и сексуальной ориентации. См. Доклады Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/35/42 от 26 апреля 2017 г. и A/HRC/18/44 от 21 июля 2011 г.).

меньшинства. 8 сентября 2017 г. в Николаеве Ассоциация ЛГБТ «Лига» собиралась возложить цветы к памятнику, увековечивающему память погибших во время протестов на Майдане. Это мероприятие было отменено из-за угроз насилием со стороны представителей «Сокола»<sup>207</sup> и «Правого сектора»,<sup>208</sup> а также ввиду отсутствия гарантий безопасности со стороны полиции.<sup>209</sup> Организаторы «Форума издателей», проведенного во Львове 14-17 сентября, также получили угрозы<sup>210</sup> от крайне правых групп (в том числе «Правого сектора», «Сокола», «Национального корпуса»<sup>211</sup> и «Добровольческого украинского корпуса»),<sup>212</sup> которые вынудили их отменить презентацию книги, одними из действующих лиц которой были родители-лесбиянки. 31 октября заседание Гендерного клуба, организованного студентами Национального педагогического университета, было сорвано членами группы «Традиции и порядок»,<sup>213</sup> которые физически угрожали участникам и разорвали флаг Европейского Союза, вывешенный на здании университета.<sup>214</sup> УВКПЧ обеспокоено также проявлениями нетерпимости, звучащими от государственных органов, например, от Полтавского городского совета, который принял открытое заявление, призывающее Верховную Раду Украины к дискриминации ЛГБТИ-сообщества.<sup>215</sup>

## VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь

*«Этот арест - попытка закрыть нам рты».*

*- Крымский татарин в суде за предполагаемое членство в террористической группе.*

132. Несмотря на продолжающееся отсутствие доступа в Крым, УВКПЧ смогло задокументировать аспекты ситуации с правами человека на полуострове на основе интервью со свидетелями и жертвами нарушений прав человека, а также визитов на административную границу с Крымом и встреч с местными государственными чиновниками. В отчетном периоде два заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа были приговорены крымскими судами к различным срокам

<sup>207</sup> Молодежное крыло крайне правой политической партии «Свобода».

<sup>208</sup> «Правый сектор» - крайне правое движение, состоящее из политической партии, военизированного добровольческого батальона и молодежной организации.

<sup>209</sup> См. Обращение председателя Ассоциации ЛГБТ «Лига» к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, доступно по ссылке: <http://lgbt.com.ua/звернення-до-уповноваженого-пл/>. Представители «Сокола» и «Правого сектора» открыто угрожали насильственным путем сорвать это мероприятие и заявили, что такие мероприятия не соответствуют идеологии их организаций и культурным традициям Украины.

<sup>210</sup> Несколько крайне правых групп подписали письмо начальнику Львовского областного управления СБУ, председателю Львовской областной государственной администрации и председателю Львовского областного совета, в котором призвали их предотвратить презентацию этой книги, угрожая в противном случае принять все возможные меры самостоятельно. Доступно по ссылке: <http://bookforum.ua/wp-content/uploads/2017/09/Lyst.pdf>.

<sup>211</sup> Крайне правая политическая партия с национал-социалистической идеологией.

<sup>212</sup> Добровольческий батальон и военизированное крыло движения «Правый сектор».

<sup>213</sup> Крайне правая группа, пропагандирующая национализм и традиционные семейные ценности.

<sup>214</sup> По информации, полученной ММПЧУ, напавшие кричали, что идея гендера противоречит традиционным украинским ценностям и что такие темы нельзя даже обсуждать. Полицейские прибыли на место происшествия, однако лишь сняли показания с напавших, после чего уехали, не предприняв никаких дальнейших действий. Интервью, проведенное ММПЧУ.

<sup>215</sup> 19 сентября 2017 г. Полтавский городской совет принял открытое заявление, в котором призвал Верховную Раду Украины запретить «пропаганду девиантного поведения», в том числе «марши достоинства», «прайды», гей-парады» и «фестивали квир-культуры», исключить из национального законодательства все упоминания терминов «сексуальная ориентация» и «гендерная идентичность», воздержаться от принятия закона о гражданском партнерстве, исключить из школьной программы половое воспитание, направленное на искоренение гендерных стереотипов, принять закон о «запрещении пропаганды гомосексуализма», остановить процесс внесения изменений в Конституцию и другие правовые акты в отношении определений понятий «семья», «брак», «отцовство», «материнство» и «детство».

лишения свободы. 25 октября они были помилованы и одновременно освобождены. В других случаях УВКПЧ зафиксировала серьезные нарушения прав человека, как то произвольный арест, пытки и жестокое обращение. Осуществление свободы мирных собраний, свободы мнений и их выражения по-прежнему ограничивалось с помощью приговоров, в которых критика и несогласие признавались противозаконными деяниями. УВКПЧ отмечает, что согласно ст. 43 Гаагского регламента 1907 г. и ст. 64 Четвертой Женевской конвенции 1949 г., Российская Федерация как оккупирующая держава должна уважать законы, существующие на оккупированной территории, и может принимать только такие изменения в уголовное законодательство, которые необходимы для обеспечения надлежащего управления территорией и обеспечения своей безопасности.

#### **А. Верховенство права и отправление правосудия**

133. 25 октября 2017 г. были освобождены двое лидеров крымских татар, Ахтем Чийгоз и Ильми Умеров, осужденные в Крыму соответственно за «организацию массовых беспорядков» и «публичные призывы к нарушению территориальной целостности» Российской Федерации. Они вылетели в Турцию, а 27 октября возвратились в Украину. Президент Российской Федерации, по сообщениям, помиловал обоих заместителей председателя Меджлиса после переговоров с Президентом Турции.

134. Чийгоз был приговорен 11 сентября 2017 г. к восьми годам лишения свободы за организацию массовых беспорядков во время митинга в Симферополе 26 февраля 2014 г. Умеров был признан виновным 27 сентября 2017 г. и приговорен к двум годам лишения свободы за публичные призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации в телевизионном интервью. УВКПЧ отмечает, что осуждение Чийгоза можно рассматривать как нарушение ст. 70 Четвертой Женевской конвенции, согласно которой арест, преследование или осуждение «покровительствуемого лица»<sup>216</sup> оккупирующим государством за действия, совершенные до оккупации, являются незаконными, независимо от того, какое законодательство применено к данному случаю.<sup>217</sup> В отношении осуждения Умерова, УВКПЧ напоминает, что все формы выражения мнений защищены правом в области прав человека и не могут считаться противозаконными.

#### **В. Право на свободу и безопасность**

135. В отчетном периоде сотрудники правоохранительных органов в Крыму арестовали 10 крымских татар, которые, по утверждениям, являются членами террористических или экстремистских групп, пропагандирующих сектантскую форму ислама. Кроме того, полиция задержала на непродолжительное время 49 крымских татар, которые инициировали проведение мирных одиночных пикетов в знак протеста против арестов и изображения крымских татар как террористов.

136. 2 октября в результате рейдов по домам крымским отделением Федеральной службы безопасности (ФСБ) Российской Федерации были арестованы четверо мужчин из числа крымских татар, все – глубоко верующие мусульмане. Их обвиняют в «экстремистской деятельности», утверждая, что они являются членами «Таблиги Джамаат», суннитского движения, запрещенного в Российской Федерации как экстремистская организация.<sup>218</sup> Трое из них, интересы которых представляли частные адвокаты, были оставлены под стражей, а четвертому был назначен домашний арест.

---

<sup>216</sup> Статья 4 Четвертой Женевской конвенции гласит: «Под защитой настоящей Конвенции состоят лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти Стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей державы, гражданами которой они не являются.».

<sup>217</sup> Статья 70 Четвертой Женевской конвенции гласит: «Оккупирующая держава не может подвергнуть аресту, преследованию или осудить покровительствуемых лиц за действия или мнения, совершенные или высказанные до оккупации или в период временного ее прекращения, за исключением случаев нарушения законов и обычаев войны.».

<sup>218</sup> Верховный Суд Российской Федерации объявил «Таблиги Джамаат» экстремистской организацией 7 мая 2009 г. В Украине эта организация разрешена.



Через несколько дней трое мужчин, содержащихся под стражей, отказались от услуг своих частных адвокатов. По словам собеседников УВКПЧ, этот отказ стал результатом давления, оказанного ФСБ на подозреваемых и их родственников с целью уговорить их не требовать услуг специального адвоката в обмен на обещанное смягчение приговора.<sup>219</sup>

137. 11 октября ФСБ и силы специального назначения провели серию одновременных обысков в домах крымских татар в Бахчисарае, результатом чего стал арест шестерых крымских татар (все они – мусульмане, соблюдающие предписания ислама) по обвинению в предполагаемом членстве в «Хизб ут-Тахрир», организации, которую в Российской Федерации заклеили как «террористическую» и запретили.<sup>220</sup> После этих арестов количество лиц, задержанных в Крыму начиная с марта 2014 г. по обвинению в членстве в «Хизб ут-Тахрир», достигло 25. В тот же день были задержаны, а затем отпущены, еще 11 крымских татар, которые пришли, чтобы продемонстрировать солидарность и снять на видео действия сотрудников правоохранительных органов. Девятерых из них приговорили к административным штрафам.<sup>221</sup>

### **С. Право на физическую и психическую неприкосновенность**

138. УВКПЧ задокументировало тяжкие нарушения прав человека, предположительно совершенные крымским отделением ФСБ в отношении мужчины из числа крымских татар. Ранним утром 13 сентября после обыска у него дома этого мужчину задержали сотрудники крымского отделения ФСБ. Жертву больше суток содержали под стражей без связи с внешним миром в помещении ФСБ в Симферополе, а его семья все это время обращалась с постоянными запросами к правоохранительным органам по поводу его местонахождения и судьбы.<sup>222</sup> 14 сентября этого мужчину оставили на автобусной остановке в Симферополе. У него были заметны телесные повреждения. По его словам, его избивали и пытали, в том числе электрическим током, и угрожали применением сексуального насилия, с целью заставить его сделать заявления, уличающие его самого и других лиц. Официальный протокол его ареста составлен не был, как не были и выдвинуты официальные обвинения против него.

### **Д. Свобода мнений и их выражения**

139. Лица, заявлявшие, что Крым оккупирован Российской Федерацией, подвергались уголовному преследованию и могли получить наказание в виде лишения свободы.

140. Как и Ильми Умеров, независимый журналист Николай Семена 22 сентября 2017 г. был осужден по обвинению в сепаратизме и приговорен к лишению свободы сроком на 30 месяцев с отсрочкой исполнения. Ему запрещено также заниматься «публичной деятельностью» - в том числе журналистикой – в течение трех лет. Причиной осуждения стала статья, которую он написал в 2015 г. для Радио Свобода/Радио Свободная Европа и в которой раскритиковал оккупацию Крыма и призвал к его блокаде военными средствами.

141. УВКПЧ отмечает, что положения законодательства о борьбе с сепаратизмом должны применяться в соответствии с обязательствами государств согласно пункту 1 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, и не использоваться для того, чтобы заглушать или подвергать криминальному преследованию оппозиционные мнения или критику.

### **Е. Свобода религии или убеждений**

142. 31 августа судебные исполнители взяли штурмом здание Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата (УПЦ КП) в Симферополе. Эти действия были осуществлены во исполнение решения, оставленного в силе Верховным Судом

<sup>219</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

<sup>220</sup> Верховный Суд Российской Федерации объявил «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» террористической организацией 14 февраля 2003 г.

<sup>221</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

<sup>222</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ.

Российской Федерации в феврале 2017 г., которым предписывалось освободить помещение, используемое дочерней компанией УПЦ КП под офис и магазин на первом этаже здания. УВКПЧ отмечает, что эти события вызвали тревогу среди прихожан и возродили опасения касательно будущего УПЦ КП, функционирование которой в Крыму находится под угрозой из-за отсутствия официального юридического статуса, необходимого по законодательству Российской Федерации.<sup>223</sup>

143. В отличие от УПЦ КП, Украинская Греко-Католическая Церковь (УГКЦ) в 2016 г. прошла перерегистрацию и действует в Севастополе, Ялте и Евпатории в соответствии с правовой базой, введенной Российской Федерацией. При этом, однако, этой церкви пришлось изменить название на «Византийская Католическая Церковь», так как ее первоначальное наименование в Российской Федерации не признано. Кроме того, только два священника УГКЦ постоянно проживают в Крыму, где они продолжают проводить богослужения. Остальные служители УГКЦ, не проживавшие в Крыму в марте 2014 г. – и поэтому не отвечавшие юридическому условию получения гражданства Российской Федерации – стали иностранцами по законодательству Российской Федерации, введенному в Крыму, и вынуждены были выехать с полуострова.<sup>224</sup>

## **Г. Свобода мирных собраний**

144. Органы власти в Крыму продолжили вводить ограничения на осуществление свободы собраний. Полиция арестовала 49 человек, которые проводили одиночные пикеты в знак протеста против преследования крымских татар. Кроме того, в 13 населенных пунктах было отказано в согласовании проведения мирных собраний за права ЛГБТ-лиц.

145. 14 октября по всему Крыму прошла серия одиночных пикетов в знак протеста против арестов крымских татар в Бахчисарае за их предполагаемое членство в «террористических» или «экстремистских» организаций. Почти 100 человек держали плакаты с требованием прекратить преследование крымских татар. Полиция сообщила об аресте 49 пикетчиков за нарушение федерального закона Российской Федерации о массовых собраниях.<sup>225</sup> После «профилактических бесед» с полицией, их отпустили. Согласно законодательству Российской Федерации, применяемому оккупирующей державой в Крыму, одиночные пикеты не требуют предварительного разрешения.<sup>226</sup> УВКПЧ напоминает, что в соответствии с международным правом в области прав человека, ограничения на осуществление права на мирные собрания могут быть оправданы только в том случае, если они необходимы в интересах национальной безопасности или общественного спокойствия, для поддержания общественного порядка, предотвращения преступлений, охраны здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

146. Тринадцать населенных пунктов Крыма – Евпатория, Ялта, Судак, Феодосия, Джанкой, Армянск, Бахчисарай, Севастополь, Керчь, Алушта, Саки, Симферополь и Краснопереконск – запретили проведение собраний ЛГБТ, запланированных на октябрь 2017 г. Организации ЛГБТ Российской Федерации ходатайствовали за проведение этих мирных собраний с целью адвокации признания прав человека для ЛГБТ-лиц.

---

<sup>223</sup> По законодательству Российской Федерации все общественные организации в Крыму, включая религиозные общины, должны были перерегистрироваться, чтобы получить юридический статус. Без регистрации религиозные общины могут собираться, но не могут заключать договора об аренде государственного имущества, открывать счета в банках, нанимать персонал и приглашать иностранцев.

<sup>224</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ. См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), пп. 64-70.

<sup>225</sup> <https://82мвд.рф/news/item/11345690/>.

<sup>226</sup> Вместе с тем, по заключению Конституционного Суда Российской Федерации, если несколько одиночных пикетов проводится одновременно и они «с достаточной очевидностью» похожи друг на друга по используемым средствам, общим целям, лозунгам и срокам проведения, то такие пикеты могут считаться одним публичным пикетом, проводимым группой лиц, к которому будут применяться требования в отношении получения предварительного разрешения на проведение (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П, п. 2.5; доступно по ссылке: <https://rg.ru/2013/02/27/mitingi-dok.html>).

Вышеупомянутые отказы основывались на законодательстве Российской Федерации, применяемом оккупирующей державой, которым запрещена пропаганда «нетрадиционных сексуальных отношений». В деле «Бончковский и другие против Польши» Европейский суд по правам человека признал, что отказ в проведении мирного собрания по причине сексуальной ориентации является нарушением права на свободу собраний в сочетании с нарушением запрета дискриминации.<sup>227</sup>

## **Г. Военная обязанность**

147. 2 октября 2017 г. в Российской Федерации был начат новый призыв на военную службу. Как ожидается, около 2000 мужчин из Крыма будут призваны в Вооруженные силы Российской Федерации. Министерство обороны Российской Федерации подтвердило, что треть новобранцев будет переведена за пределы полуострова, в Российскую Федерацию. Уклонение от призыва на военную службу карается согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, и возможные санкции включают лишение свободы на срок до двух лет.<sup>228</sup> Местное управление Следственного комитета Российской Федерации по Севастополю подтвердило, что судом рассматривается уголовное дело по обвинению гражданина Севастополя от призыва на военную службу.<sup>229</sup> УВКПЧ отмечает, что вышеупомянутый призыв на военную службу нарушает международное гуманитарное право, которое запрещает принуждать покровительствуемых лиц проходить военную службу в вооруженных силах оккупирующей державы.<sup>230</sup>

## **VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы**

### **А. Правовая база касательно территории, не контролируемой Правительством, в отдельных районах Донецкой и Луганской областей**

148. 6 октября Парламент Украины продлил<sup>231</sup> на один год срок действия закона 2014 г.,<sup>232</sup> предусматривающего расширенное местное самоуправление в отдельных районах восточной части Украины, не контролируемых Правительством, как одно из политических обязательств по Минским соглашениям. В качестве условия для введения особых правил управления определено выполнение совокупности требований в отношении безопасных и демократических выборов,<sup>233</sup> включая вывод вооружений и всех незаконных вооруженных формирований.

149. В этот же день Парламент принял в первом чтении проект закона, закладывающего основу для восстановления Правительством контроля над отдельными районами Донецкой и Луганской областей.<sup>234</sup> Он гласит, что Российская Федерация осуществила вооруженную агрессию против Украины, что привело к временной оккупации частей ее территории. В тексте законопроекта подтверждено право Украины на

---

<sup>227</sup> Европейский суд по правам человека, дело «Бончковский и другие против Польши» (*Bączkowski and Others v. Poland*), Постановление от 3 мая 2007 г.

<sup>228</sup> Ст. 328 Уголовного кодекса Российской Федерации.

<sup>229</sup> Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по городу Севастополю, заявление от 28 сентября 2017 г., доступно по ссылке: <http://sevastopol.sledcom.ru/news/item/1167566/>; заявление от 11 октября 2017 г., доступно по ссылке: <http://sevastopol.sledcom.ru/news/item/1170699/>.

<sup>230</sup> Ст. 51 Четвертой Женевской конвенции.

<sup>231</sup> Посредством принятия Закона Украины «О создании необходимых условий для мирного урегулирования ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (№ 2167-VIII).

<sup>232</sup> Закон Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (№ 1680-VII от 16 сентября 2014 г.). Закон был принят с трехлетним сроком действия, который истекает 18 октября 2017 г.

<sup>233</sup> Там же, ст. 10.

<sup>234</sup> Проект Закона «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях» (№ 7163).

самооборону<sup>235</sup> и ее приверженность политике мирного урегулирования на основе международного права. Функции управления урегулированием конфликта возлагаются на военные органы – Объединенный оперативный штаб Вооруженных Сил Украины (ООШ ВСУ)<sup>236</sup> – а принцип антитеррористической операции, проводимой под эгидой Службы безопасности Украины, упразднен.

150. Согласно вышеупомянутому законопроекту, Украина не несет ответственности за противоправные действия Российской Федерации и вооруженных групп на контролируемой ими территории и считает все акты (решения, документы), совершенные ими на этой территории, не имеющими юридической силы. В законопроекте признаны прямые обязательства Украины перед населением этих районов и установлен «особый правовой режим» для защиты их прав и свобод, в значительной степени основанный на законе 2014 г.,<sup>237</sup> который ранее применялся исключительно к Крыму. Министерству по вопросам временно оккупированных территорий (ВОТ) и ВПЛ поручено разработать «меры по защите», как то содействие обеспечению социально-экономических потребностей, оказанию гуманитарной помощи и обеспечению доступа к украинским средствам массовой информации и национальным средствам юридической защиты. Порядок перемещения лиц и товаров через линию соприкосновения определяется начальником ООШ ВСУ по согласованию с СБУ и Министерством по вопросам ВОТ и ВПЛ.

151. УВКПЧ принимает к сведению намерение законодателя определить в юридически обязательных положениях конфликт на востоке Украины. В то же время, УВКПЧ подчеркивает, что эту позицию не следует использовать для того, чтобы навязывать концепцию, ограничивающую свободу мнений и их выражения, и вводить соответствующие правовые санкции.

152. УВКПЧ отмечает, что в законопроекте в целом отсутствует четкость касательно правовой базы защиты прав и свобод в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. Хотя в качестве правовой основы для защиты прав человека на востоке Украины упомянуто законодательство, применяемое к Крыму, его транспонирование, как представляется, требует корректировок, без которых требование о юридической определенности не может быть выполнено.

153. УВКПЧ также обеспокоено по поводу положения, провозглашающего полное непризнание документов, выданных на территории, не контролируемой Правительством, и настаивает на том, чтобы с целью гарантирования юридического признания лиц, проживающих в этих районах, была сохранена как минимум процедура признания фактов рождения и смерти, имеющих место на этой территории.

154. Предвидя последствия обнародования вышеупомянутого законопроекта, УВКПЧ призывает Правительство предотвратить внезапное прекращение действия правовых актов,<sup>238</sup> которыми установлены определенные гарантии и льготы для населения на период проведения антитеррористической операции. Переходный период должен предусматривать продление срока действия таких льгот до тех пор, пока национальное законодательство не будет гармонизировано с новой правовой базой.

---

<sup>235</sup> Ст. 51 Устава Организации Объединенных Наций.

<sup>236</sup> Объединенный оперативный штаб Вооруженных Сил Украины (ООШ ВСУ) – это орган, отвечающий за управление межведомственными группировками войск (сил) и координацию их действий. Вместе с Генеральным штабом ВСУ он является частью военного командования Украины. ООШ ВСУ был включен в структуру Вооруженных Сил Украины в ходе ее реформирования в июне 2016 г. См. Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам обороны» (№ 1420-VIII от 16 июня 2016 г.).

<sup>237</sup> Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» (№ 1207-VII от 15 апреля 2014 г.).

<sup>238</sup> Например, Закона Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции» (№ 1669-VII от 2 сентября 2014 г.).

## В. Закон «Об образовании»

155. 28 сентября вступил в силу новый Закон Украины «Об образовании», цель которого – обеспечить учащимся равные возможности для достижения свободного владения государственным языком и установить новые правила использования языков в государственном образовании.<sup>239</sup>

156. Согласно этому закону, украинский язык станет основным языком обучения в среднем образовании (т.е. начиная с пятого класса) и высшем образовании. Национальные меньшинства сохраняют право учиться на родном языке на уровне дошкольного образования и начальной школы, а на последующих уровнях могут по желанию вводить преподавание своих родных языков как отдельного предмета. Кроме того, «одна или несколько» дисциплин могут преподаваться на двух или более языках, на украинском языке, английском языке, других официальных языках Европейского Союза. Коренные народы могут учиться на своем родном языке на уровне дошкольного и среднего образования, а также будут иметь возможность на последующих уровнях образования продолжить изучение своего родного языка как отдельного предмета.<sup>240</sup>

157. УВКПЧ отмечает, что предыдущий закон об образовании допускал использование языков национальных меньшинств как средства обучения на всех уровнях образования, позволяя национальным меньшинствам в полной мере пользоваться преимуществами международных образовательных стандартов. Руководящие принципы ЮНЕСКО в отношении языков и образования гласят, что образование на языках национальных меньшинств должно охватывать начальное обучение и должно быть также «и его следует, по возможности, осуществлять до последней ступени образования».<sup>241</sup> Аналогичным образом, по мнению Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств, «в идеале, обучение на родном языке должно продолжаться как минимум от шести до восьми лет, даже больше, когда это возможно».<sup>242</sup>

158. Новый закон об образовании имеет более ограничительный характер, нежели предыдущий, поскольку национальные меньшинства не имеют возможности обучаться на родном языке, кроме как на начальном уровне образования. В своем решении по делу «Кипр против Турции» (2001 г.) Европейский суд по правам человека констатировал нарушение права на образование<sup>243</sup> в случае, где обучение на языке национального меньшинства было обеспечено в начальном – но не в среднем – образовании.<sup>244</sup>

159. Хотя обеспечение учащимся достаточных возможностей для достижения свободного владения государственным языком – законная цель государств, УВКПЧ считает, что это не должно делаться за счет образования на языках национальных меньшинств.<sup>245</sup> УВКПЧ подчеркивает также, что все права должны осуществляться без какой либо дискриминации. Это касается, например, права национальных меньшинств на изучение «одной или нескольких дисциплин» на одном из официальных языков ЕС, что недоступно для тех, чей родной язык не является официальным языком ЕС.

---

<sup>239</sup> Президент Петр Порошенко заявил, что закон повышает качество образовательной системы Украины, усиливает роль украинского языка и предоставляет каждому равные возможности для обучения. Он подчеркнул также приверженность неукоснительному соблюдению прав национальных меньшинств при получении образования.

<sup>240</sup> Для учащихся, получивших среднее образование до 1 сентября 2018 г., предусмотрен переходный период, в течение которого будут применяться ранее действовавшие правила касательно языка, но лишь до 1 сентября 2020 г., после чего положения нового закона будут действовать для всех.

<sup>241</sup> Руководящие принципы ЮНЕСКО в отношении языков и образования, Принцип 1.

<sup>242</sup> Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств, Языковые права языковых меньшинств.

Практическое руководство по их соблюдению, Женева, март 2017 г., стр. 18.

<sup>243</sup> Ст. 2 Протокола 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека).

<sup>244</sup> Европейский суд по правам человека, дело «Кипр против Турции» (*Cyprus v. Turkey*), Постановление от 10 мая 2001 г. (Большая палата), п.278.

<sup>245</sup> По мнению Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств, «учащимся должны быть предоставлены достаточные возможности для достижения свободного владения государственным языком, но не за счет образования на родном языке», сноска 241 выше, стр. 19.

160. УВКПЧ напоминает, что условия, преобладающие в стране, являются центральным элементом для надлежащего регулирования вопросов, касающихся языков национальных меньшинств. К ММПЧУ обратились представители различных национальных меньшинств,<sup>246</sup> которые пожаловались, что положения вышеупомянутого закона в нынешнем виде не учитывают их интересы, которые были выражены во время консультаций. Некоторые выразили обеспокоенность тем, что значительное ограничение обучения на языках национальных меньшинств в системе образования повлияет как на качество образования, так и на их право на культурное самоопределение, особенно в отдельных отдаленных районах с высокой концентрацией жителей, принадлежащих к национальным меньшинствам. УВКПЧ обеспокоенно тем, что новый закон может привести к повышению напряженности в украинском обществе.<sup>247</sup> Правительству Украины предлагается обеспечить гибкость при разработке и реализации политики в отношении языка и образования, а любые изменения вносить постепенно, полностью соблюдая свои международные и региональные обязательства.

## IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

161. УВКПЧ осуществляет техническое сотрудничество и мероприятия по развитию потенциала с целью оказания Правительству Украины помощи в выполнении его международных обязательств по защите и поощрению прав человека. В течение отчетного периода были проведены мероприятия и встречи с широким кругом государственных организаций и гражданским обществом с целью предоставления рекомендаций и помощи в решении вопросов, связанных с правами человека. В частности, было налажено более тесное сотрудничество с Постоянным Представителем Президента Украины в Автономной Республике Крым. УВКПЧ также продолжило оказывать поддержку в подготовке к третьему циклу Универсального периодического обзора (УПО), который был проведен 15 ноября 2017 г.

162. ММПЧУ продолжила способствовать имплементации Стамбульского протокола<sup>248</sup> посредством проведения тренингов и распространения информации. В сентябре-октябре ММПЧУ провела тренинги для более чем 160 практических работников, в том числе общественных наблюдателей Национального превентивного механизма (НПМ), руководства и медицинских работников пенитенциарных учреждений, работников прокуратуры, сотрудников полиции и судебно-медицинских экспертов. Основное внимание на тренингах уделялось таким темам, как предотвращение пыток, гуманное отношение к лицам, содержащимся под стражей, в соответствии с «Правилами Нельсона Манделы»,<sup>249</sup> эффективное выявление и расследование фактов пыток, обязательства государства по международному праву, механизмы ООН по борьбе с пытками. Такие мероприятия по развитию потенциала дополняют работу ММПЧУ по мониторингу, отчетности и адвокации с отношении практики применения пыток правительственными субъектами и вооруженными группами к лицам, задержанным в связи с конфликтом, которую Миссия документирует с 2014 г. Кроме того, 10 октября ММПЧУ совместно с НПМ провела встречу партнеров по выполнению Стамбульского протокола. Представители Генеральной прокуратуры, Министерства здравоохранения, Министерства

---

<sup>246</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ с представителями албанского, гагаузского, венгерского, молдавского, румынского и русского национальных меньшинств.

<sup>247</sup> ММПЧУ получила информацию о ряде демонстраций против языковой нормы нового закона об образовании. Например, 17 октября 2017 г. в Черновцах демонстрация членов румынского национального меньшинства потребовала обеспечить право на образование на своем родном языке; параллельно прошла альтернативная демонстрация, организованная украинскими националистическими группами, в том числе «Правым сектором» и «Свободой», участники которой кричали, что каждый гражданин Украины должен обучаться на украинском языке (см., например, [http://zik.ua/news/2017/10/17/u\\_chernivtsyah\\_rumunski\\_organizatsii\\_piketuvaly\\_oda\\_cherez\\_zakon\\_pro\\_osvitu\\_1187809](http://zik.ua/news/2017/10/17/u_chernivtsyah_rumunski_organizatsii_piketuvaly_oda_cherez_zakon_pro_osvitu_1187809)).

<sup>248</sup> ООН, Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, см. <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training8Rev1en.pdf>.

<sup>249</sup> ООН, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы»), принятые 17 декабря 2015 г., A/RES/70/175, см. <https://www.penalreform.org/resource/standard-minimum-rules-treatment-prisoners-smr/>.

юстиции, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмена), гражданского общества и международных организаций поделились информацией о проведенных и планируемых мероприятиях, осветили существующие вызовы и пробелы.

163. ММПЧУ также продолжила повышать уровень информированности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и проводить дальнейшие мероприятия в контексте тематического доклада УВКПЧ о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в Украине, опубликованном в феврале 2017 г. 28 сентября и 2 ноября 2017 г. ММПЧУ провела занятия по предотвращению произвольного и незаконного задержания, пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, с военнослужащими, которые будут направлены в зону конфликта для работы в военно-гражданских координационных подразделениях. Кроме изложения результатов, представленных в тематическом докладе, ММПЧУ провела обзор соответствующих норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе на конкретных практических примерах. Кроме того, в поддержку обязательства Правительства в отношении осуществления мер по выработке и реализации эффективных действий по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, ММПЧУ и Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») наняли международного эксперта-консультанта для предоставления Правительству, гражданскому обществу и Системе ООН стратегических рекомендаций по предотвращению в Украине сексуального насилия, связанного с конфликтом, и борьбе с ним. С 13 октября по 2 ноября были проведены широкие консультации с представителями Правительства, Верховной Рады, местных органов власти, гражданского общества и агентств ООН. Визит консультанта завершился семинаром, проведенным в Министерстве юстиции 10 ноября, на котором присутствовали представители ключевых государственных субъектов, в том числе региональных и местных органов власти из районов, пострадавших от конфликта, а также поставщиков услуг, институтов гражданского общества и партнеров по развитию. Вместе они участвовали в разработке национальной стратегии по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и борьбе с ним.

164. 15 ноября 2017 г. выполнение Украиной международных обязательств в области прав человека было оценено в рамках процедуры Универсального периодического обзора (УПО), проводимой Советом по правам человека. Государства-члены дали 190 рекомендаций касательно прав женщин и гендерного равенства, домашнего и сексуального насилия, борьбы с ксенофобией и гомофобией, межнационального согласия, коррупции, ответственности/безнаказанности, а также судебной реформы. Система ООН в Украине внесла свой вклад в проведение информированного обзора в рамках третьего цикла УПО по Украине, в частности, представив совместную оценку ситуации в области прав человека, информируя посольства иностранных государств в Украине об основных проблемах в сфере прав человека и содействуя проведению консультаций с участием Правительства, организаций гражданского общества и Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека.

165. 25 октября 2017 г. была подписана Рамочная программа партнерства между ООН и Украиной, которая определяет поддержку со стороны ООН приоритетных сфер развития Украины. В соответствии с Программой, УВКПЧ будет участвовать в оказании поддержки по конкретным приоритетным направлениям, касающимся демократического управления, верховенства права, гражданского участия, безопасности граждан и социальной сплоченности.

## **X. Выводы и рекомендации**

166. Временное затишье в боевых действиях и последующее уменьшение количества жертв среди гражданского населения, зафиксированное в сентябре-октябре, продемонстрировали потенциально положительные последствия соблюдения режима прекращения огня для населения. В ноябре, однако, количество жертв среди гражданского населения вновь возрастает. Кроме того, хотя число новых жертв, возможно, временно уменьшилось, неблагоприятные последствия конфликта на востоке Украины для населения не ослабли. Внезапная и непредсказуемая активизация боевых действий унесла

жизни людей, причиняя страдания и разрушая семьи. Продолжительность таких страданий, растянувшихся на три года, причинила намного более сильную боль, чем может быть отражено в статистике. Эти страдания усугубились тем, что люди подвергались нарушениям прав человека – в том числе произвольным задержаниям, пыткам и жестокому обращению – совершаемым в связи с конфликтом по обе стороны линии соприкосновения. В то же время, сохраняющиеся ограничения свободы передвижения способствовали дальнейшему притеснению и изоляции общин, ставя под угрозу социальную сплоченность и будущие усилия по достижению мира и примирению.

167. Для 4,4 млн. человек, страдающих от конфликта,<sup>250</sup> не было видно признаков серьезных усилий сторон конфликта по прекращению боевых действий и восстановлению мира. Видя, что «все продолжается в том же духе», те, кто уже потерял родных и близких, здоровье, имущество, источники средств к существованию и возможности, теперь теряют надежду. С наступлением четвертой зимы конфликта угрозы безопасности и трудности, как предполагается, переносить станет еще тяжелее по сравнению с первыми годами конфликта.

168. Давно назрела потребность в серьезных усилиях по принятию конкретных мер для разрешения конфликта. С течением времени разногласия в украинском обществе, ставшие результатом конфликта, будут продолжать углубляться и укореняться. Проблемы, которые необходимо преодолеть ради реального примирения и долгосрочного мира на всей территории Украины, тоже усугубляются, так как они остаются нерешенными. Серьезное намерение соблюдать и исполнять обязательства, закрепленные в Минских соглашениях, стало бы неопределимым первым шагом к миру и согласию.

169. Кроме того, поскольку мы вступаем в 2018 год, крайне необходимо, чтобы политика Правительства и изменения в законодательство развивались на инклюзивной основе, и вместе с судебной реформой, содействовали усилению ответственности и закладывали фундамент для будущего мира и согласия. Такие меры также создали бы условия для свободы средств массовой информации и свободы мнений и их свободного выражения в преддверии выборов 2019 г., одновременно противодействуя риторике ненависти и дискриминационным актам насилия.

170. В Крыму по-прежнему действует правовая база и система государственного управления Российской Федерации, что является нарушением международного гуманитарного права. Правительство Украины, со своей стороны, должно поощрять и реализовать инклюзивную политику в отношении населения полуострова, помогая предотвратить дальнейшее углубление существующих разделов. Снятие всех излишних ограничений свободы передвижения было бы существенным элементом такого подхода.

171. Большинство рекомендаций, приведенных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не были выполнены и остаются в силе. УВКПЧ, кроме того, рекомендует следующее:

172. **Органам власти Украины:**

- a) если военное присутствие в гражданских районах оправдано военной необходимостью – принять все возможные меры для защиты проживающего там гражданского населения, в том числе предоставить надлежащее альтернативное жилье, а также компенсацию за использование и любое повреждение имущества;
- b) Правительству Украины разработать национальный механизм для обеспечения адекватных, эффективных, оперативных и надлежащих средств правовой защиты, включая возмещение, для жертв конфликта среди гражданского населения, особенно для раненых и семей погибших;

---

<sup>250</sup> Обзор гуманитарных потребностей на 2018 г. – Украина, ноябрь 2017 г., доступно по ссылке: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-humanitarian-needs-overview-2018-enuk>.



- c) Правительству Украины создать независимые, прозрачные и недискриминационные процедуры документирования и проверки прав собственности на жилье, землю и имущество, создать реестр поврежденного или разрушенного жилья и другого имущества, а также всеобъемлющий правовой механизм реституции и компенсации;
- d) правоохрнительным органам обеспечить эффективное расследование случаев насильственных исчезновений, содержания под стражей без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения, к которым предположительно причастны украинские силы (СБУ, ВСУ, добровольческие батальоны и т.д.), и рассмотреть вопрос о создании межведомственной группы, которая отвечала бы за расследование таких случаев, поскольку гражданские следственные органы не имеют доступа к многим предполагаемым местам содержания под стражей, где жертв видели в последний раз;
- e) Службе безопасности Украины незамедлительно предоставить неограниченный и конфиденциальный доступ к лицам, содержащимся под стражей в связи с конфликтом, арестованным СБУ в последнее время, в том числе в Харьковской области;
- f) Кабинету Министров Украины внести изменения в свое Постановление № 99 на предмет включения в него перечня предметов, запрещенных к перевозке через линию соприкосновения, взамен ныне действующего перечня допустимых товаров и их объемов;
- g) Правительству Украины отменить излишние и несоразмерные ограничения и расширить свободу передвижения на всех блокпостах, включая «внутренние», и обеспечить, чтобы лица с регистрацией проживания на территории, контролируемой вооруженными группами, не подвергались дополнительным дискриминационным проверкам;
- h) Национальной полиции провести прозрачное и эффективное расследование всех случаев нападений на работников средств массовой информации и предпринять все возможные меры для обеспечения ответственности за убийства журналистов, в том числе, в случае необходимости, с привлечением иностранных экспертов;
- i) Национальной полиции, Штабу антитеррористической операции, председателям областных, районных и сельских советов, главам военно-гражданских администраций сотрудничать по вопросу составления перечня населенных пунктов, пострадавших от вооруженного конфликта, обеспечив, чтобы такой перечень не лишал людей их экономических и социальных прав;
- j) Министерству социальной политики обеспечить, чтобы защита и поддержка внутренне перемещенных лиц распространялась на всех лиц, отвечающих определению понятия «ВПЛ», без какой-либо дискриминации, в том числе на основе перечня населенных пунктов, пострадавших от вооруженного конфликта;
- k) Правительству, Парламенту и другим соответствующим государственным органам устранить препятствия, которые не позволяют украинским гражданам получать пенсии на равных основаниях, независимо от места жительства или регистрации как ВПЛ;
- l) Министерству социальной политики наладить эффективные процессы сотрудничества и обмена информацией с соответствующими субъектами, задействованными в осуществлении процедур верификации и идентификации касательно пенсий, а также в доставке выплат на дом

внутренне перемещенным лицам, получающим пенсии и социальные пособия, с целью избежать двойной верификации и создания другой дополнительной нагрузки на уязвимых людей;

- m) Кабинету Министров, Парламенту и другим соответствующим государственным органам обеспечить, чтобы лица с инвалидностью, независимо от места жительства, имели доступ к медицинским услугам, включая реабилитацию, предусмотренным государственными программами и законами;
- n) Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, Министерству социальной политики и другим соответствующим государственным органам обеспечить, чтобы ВПЛ с инвалидностью были предоставлены надлежащие места проживания, доступ к услугам на дому и другим услугам, а также средства для интеграции в общество;
- o) Национальной полиции и другим правоохранительным органам принять все необходимые меры для защиты публичных собраний лиц, принадлежащих к группам меньшинств;
- p) Генеральной прокуратуре и другим правоохранительным органам обеспечить надлежащую квалификацию, расследование и судебное преследование преступлений на почве ненависти, в том числе любых преступлений, обусловленных этническим происхождением, сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью;
- q) Генеральной прокуратуре и другим правоохранительным органам надлежащим образом реагировать на проявления нетерпимости, включая угрозы насилием, со стороны крайне правых групп по отношению к лицам, принадлежащим к группам социальных меньшинств, и к лицам, придерживающимся альтернативных политических взглядов, и должным образом расследовать такие проявления;
- r) Правительству Украины обеспечить, чтобы положение нового Закона «Об образовании», касающееся языков, не привело к нарушениям прав меньшинств, и избежать какой бы то ни было дискриминации отдельных групп меньшинств;
- s) органам власти создать административную процедуру, бесплатную и доступную всем без какой-либо дискриминации, позволяющую использовать документы о фактах рождения и смерти, выданные на территории, не контролируемой Правительством, в процессе законодательного признания Украиной таких фактов, и сохранить судебную процедуру, как альтернативу в спорных случаях.

173. Всем сторонам, принимающим участие в военных действиях в Донецкой и Луганской областях, в том числе Вооружённым силам Украины и вооружённым группам самопровозглашённых «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) прекратить конфликт, путем соблюдения режима прекращения огня и выполнения других обязательств, взятых в рамках Минских соглашений, в частности в отношении вывода запрещённых вооружений и разведения сил и средств; а до тех пор, пока данные меры не будут реализованы, договориться об «окнах тишины» и в полной мере соблюдать данные договоренности, чтобы обеспечивать своевременный срочный ремонт и техническое обслуживание объектов гражданской инфраструктуры;

- b) строго придерживаться стандартов международного гуманитарного права в отношении запрета использования в населенных районах оружия неизбирательного действия, включая оружие с большим радиусом поражения или способностью доставки боеприпасов для одновременного поражения целей на значительных площадях;
- c) соблюдать соглашение, достигнутое 19 июля 2017 г. в Минске, в котором стороны взяли на себя обязательство создать зоны безопасности вокруг критически важных объектов гражданского водоснабжения на Донецкой фильтровальной станции и насосной станции первого подъема Южнодонецкого водопровода, а также расширить перечень таких «зон безопасности», включив в него объекты, на которых находятся опасные материалы, которые, в случае повреждения из-за боевых действий, поставили бы под угрозу гражданское население и окружающую среду;
- d) принять необходимые меры для обеспечения защиты гражданского населения, проживающего рядом с линией соприкосновения, а в случае, если безопасность гражданского населения или военная необходимость требуют эвакуации, обеспечить гуманные условия такой эвакуации и предоставить надлежащие альтернативные места проживания;
- e) разрешить и облегчить процедуру добровольной передачи всех лиц, содержащихся под стражей на момент начала конфликта, на территорию, которая контролируется Правительством, независимо от их прописки, чтобы позволить им контактировать со своими семьями без излишних тягот, связанных с существующими ограничениями свободы передвижения;
- f) способствовать безопасному и беспрепятственному перемещению гражданских лиц через линию соприкосновения, обеспечив, чтобы маршруты пересечения и контрольные пункты въезда-выезда находились в зоне запрещения ведения огня, и увеличив количество маршрутов пересечения, особенно в Луганской области, для чего открыть маршрут пересечения в г. Золотое для движения транспортных средств и пешеходов;
- g) воздержаться от создания излишних препятствий для доставки гуманитарной помощи нуждающимся, в том числе в селах и населенных пунктах, расположенных вблизи линии соприкосновения;
- h) вооруженным группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» соблюдать свободу религии или убеждений на контролируемой ими территории и воздерживаться от нарушения этого права, в том числе прекратить захват культовых зданий Свидетелей Иеговы и преследование их прихожан;
- i) вооруженным группам «Луганской народной республики» обеспечить надлежащее соблюдение имущественных прав ВПЛ при проведении любой инвентаризации брошенного имущества.

174. Правительству Российской Федерации:

- a) выполнить резолюцию 71/205 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2016 г., в том числе, путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и правозащитных неправительственных организаций;
- b) обеспечить защиту прав человека всем жителям Крыма, и соблюдать обязательства, возложенные на оккупирующую державу согласно нормам международного гуманитарного права;

- c) расследовать все случаи насильственного исчезновения, пыток и жестокого обращения с участием сотрудников крымского отделения ФСБ, привлечь виновных к ответственности обеспечить компенсацию жертвам;
- d) воздержаться от применения законодательства о борьбе с экстремизмом и терроризмом для криминализации мирной религиозной деятельности верующих мусульман в Крыму и немедленно освободить всех лиц, арестованных и обвиненных в совершении таких преступлений;
- e) положить конец огульным обыскам домов крымских татар сотрудниками правоохранительных органов в Крыму;
- f) обеспечить, чтобы права на свободу мнений и их свободного выражения, мирных собраний, мысли, совести и религии могли осуществляться в Крыму любым лицом и любой группой, без дискриминации по каким бы то ни было признакам, включая расу, гражданство, политические взгляды, этническое происхождение или сексуальную ориентацию;
- g) соблюдать установленный международным гуманитарным правом запрет на принуждение лиц, проживающих на территории оккупированного Крыма к службе в вооруженных силах Российской Федерации.

175. Международному сообществу:

- a) продолжать использовать все дипломатические средства воздействия на все стороны конфликта с целью прекращения боевых действий, путем обращения особого внимания на ситуацию с правами человека и страдания гражданского населения в результате активного вооруженного конфликта;
- b) поддержать Министерство юстиции Украины и других правительственных субъектов в проведении реформы пенитенциарной системы Украины, которая бы улучшила материальные условия и качество предоставляемых услуг, особенно медицинских, в местах содержания под стражей;
- c) обеспечить, чтобы «Общие рекомендации по защите свободы медиа в Украине», разработанные международными экспертами в сфере СМИ и юристами, в случае пересмотра или внесения изменений, продолжали соответствовать международным нормам и передовой практике в сфере свободы мнений и их свободного выражения;
- d) оказывать Правительству Украины поддержку в разработке законов и политики, способствующих инклюзивности и социальной сплоченности.