

---

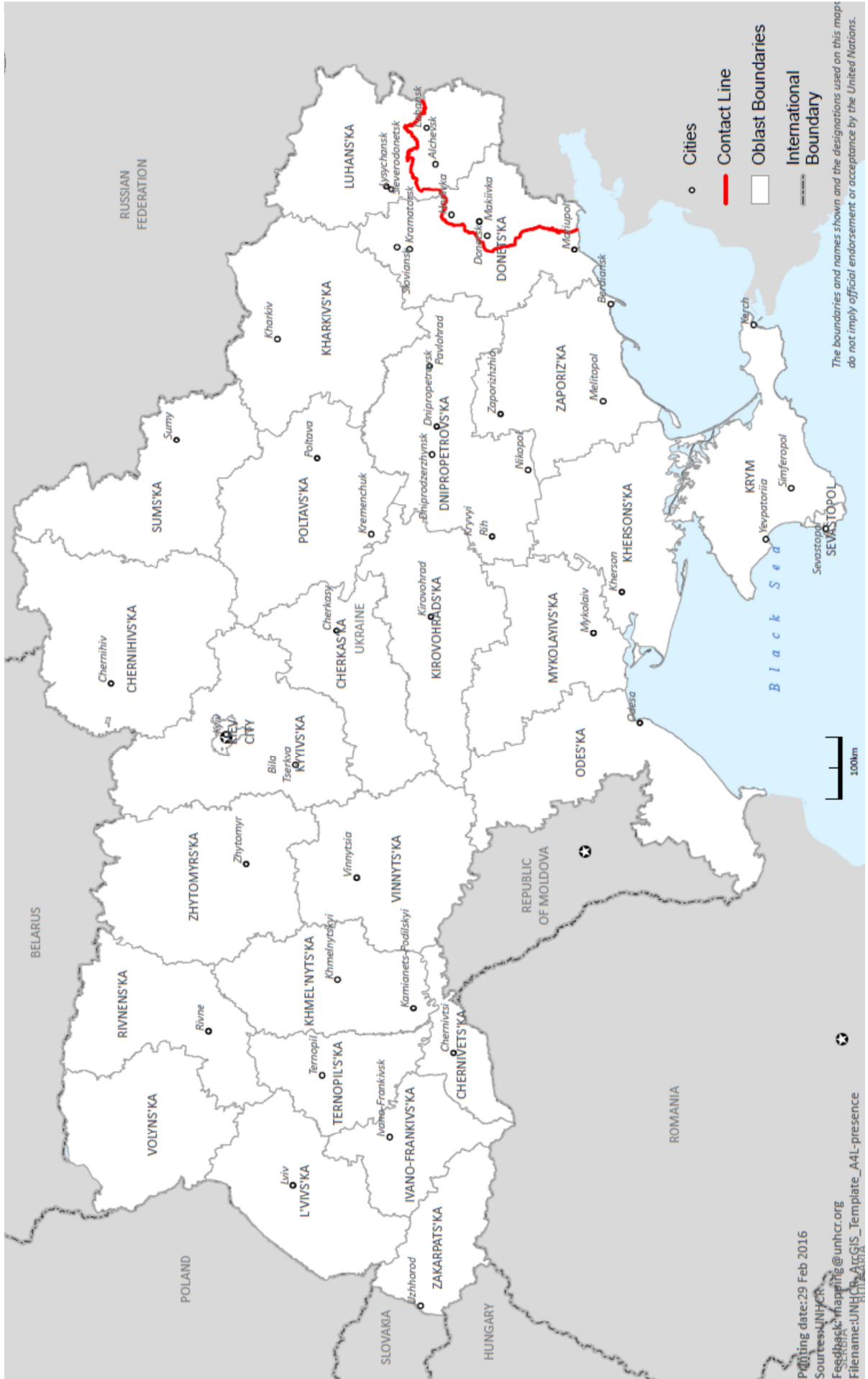
*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений просьба обращаться к оригиналу на английском языке*

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
16 мая – 15 августа 2016 г.**

<b>Содержание</b>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Резюме .....	1–14	5
II. Изменения в законодательстве и институциональные реформы.....	15–30	8
A. Уведомления об отступлении от обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.....	15–17	8
B. Изменения в Конституцию Украины в части правосудия.....	18–22	9
C. Закон о судоустройстве и статусе судей.....	23–24	10
D. Законодательство о внутренне перемещенных лицах.....	25–29	10
E. Осуществление Плана действий в области прав человека .....	30	11
III. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность .....	31–62	12
A. Нарушения международного гуманитарного права при ведении боевых действий .....	31–37	12
B. Жертвы .....	38–41	14
C. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение .....	42–53	16
D. Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие.....	54–62	19
IV. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия .....	63–98	21
A. Безнаказанность за серьезные нарушения и ущемления прав человека..	63–71	21
B. Закон об амнистии .....	72–73	23
C. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру .....	74–80	24
D. Произвольное содержание под стражей в делах, связанных с конфликтом	81–84	25
E. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка.....	85–90	27
F. Параллельные структуры на территориях, контролируемых вооруженными группами .....	91–98	28
V. Основополагающие свободы .....	99–120	29
A. Нарушения права на свободу передвижения .....	99–102	29
B. Нарушения права на свободу мирных собраний .....	103–105	30
C. Нарушения права на свободу ассоциаций.....	106–110	31
D. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения .....	111–120	32
VI. Экономические и социальные права .....	121–152	35
A. Экономические и социальные права и раннее предупреждение.....	121–128	35
B. Право на социальное обеспечение и защиту внутренне перемещенных лиц	129–135	37
C. Жилищные, земельные и имущественные права.....	136–144	38
D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.....	145–152	40
VII. Права человека в Автономной Республике Крым.....	153–183	42
A. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	153–156	42
B. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру .....	157–162	43
C. Нарушения права на свободу мирных собраний .....	163–167	44
D. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения .....	168–171	46
E. Нарушения права на свободу передвижения .....	172–175	46
F. Права меньшинств и коренных народов .....	176–179	47
G. Права лиц, содержащихся под стражей.....	180–183	47
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала по поощрению и защите прав человека в Украине	184–193	48
IX. Выводы и рекомендации .....	194–210	50

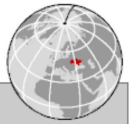
# УКРАИНА



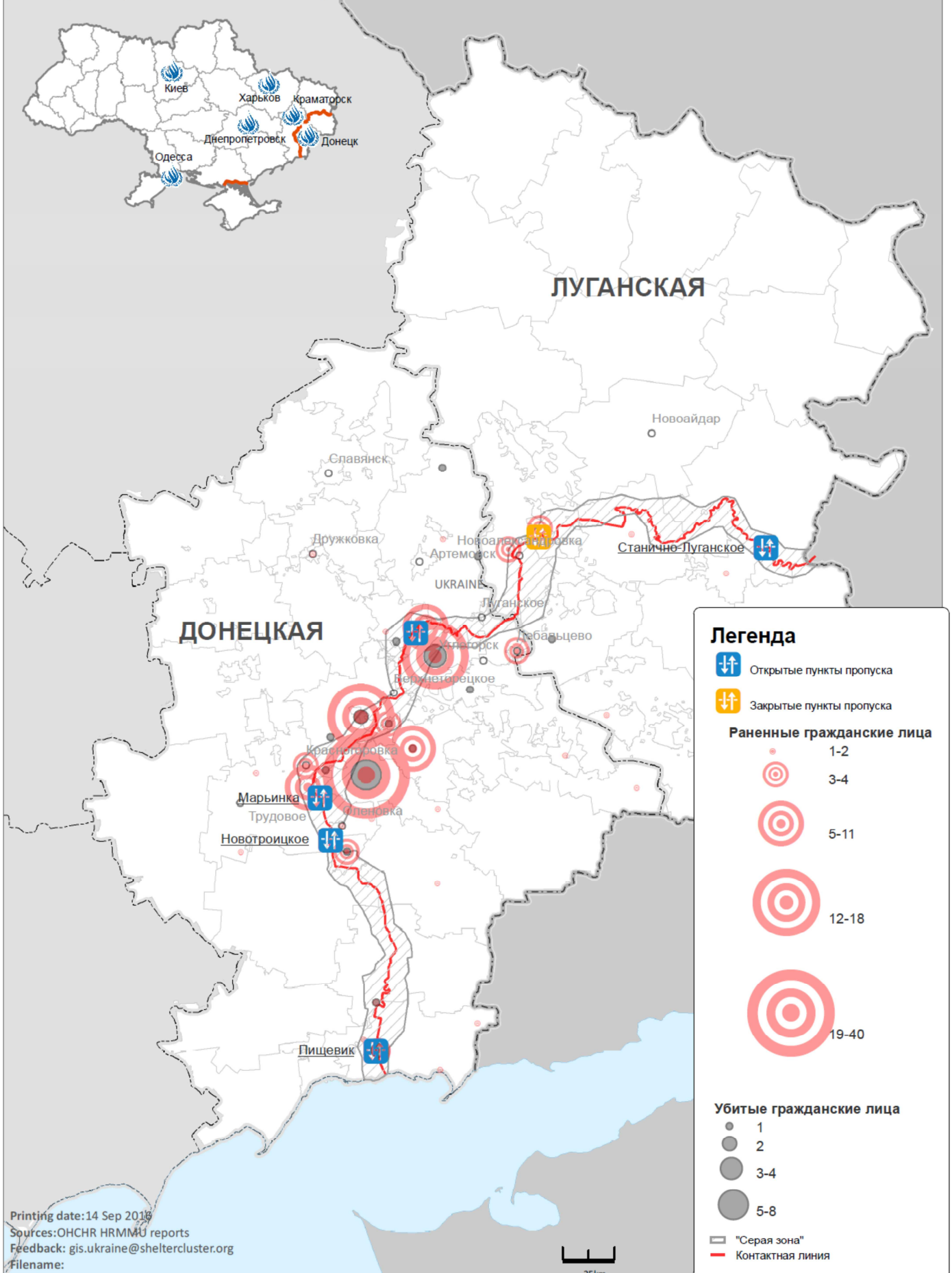
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Printing date: 29 Feb 2016  
 Source: UNHCR  
 Feedback: [mapping@unhcr.org](mailto:mapping@unhcr.org)  
 File name: UNHCR\_Africa\_Template\_A4L-presence

100km



Размещение офисов УВКПЧ ММПЧУ в Украине



---

## I. Резюме

1. Это пятнадцатый доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>. Он охватывает период с 16 мая по 15 августа 2016 г. В докладе также предоставляется обновленная информация о последних событиях по случаям, которые имели место в течение предыдущих отчетных периодов.

2. Во время отчетного периода Правительство Украины продолжило проводить институциональные реформы. Были внесены изменения в Конституцию относительно правосудия, которые создали возможности для преодоления прежних проблем, обеспечения защиты и утверждения прав человека и прекращения злоупотребления властью. В то же время, Правительство продлило действие отступления от отдельных обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП), что привело к ослаблению системы защиты прав людей там, где она более всего необходима. (подробнее см. Раздел II. Изменения в законодательстве и институциональные реформы). Из-за эскалации боевых действий и постоянного игнорирования защиты гражданского населения со стороны правительственных сил и вооруженных групп ситуация с правами человека в отдельных районах Донецкой и Луганской областей на востоке Украины ухудшилась по обе стороны от линии соприкосновения. Конфликт на востоке продолжает подрывать реальный прогресс во всех сферах, который мог бы привести к системным изменениям в утверждении и защите прав человека на всей территории Украины.

3. На востоке, близость позиций правительственных сил и вооруженных групп вдоль линии соприкосновения (в отдельных местах они расположены в 300-500 метрах друг от друга) стала одной из причин повышения интенсивности боевых действий в течение отчетного периода. Размещение Вооруженными Силами Украины и самопровозглашенными «Донецкой народной республикой»<sup>2</sup> и «Луганской народной республикой»<sup>3</sup> своих военных сил и вооружения в густонаселенных жилых районах повышает риски и ущерб для гражданского населения. Приток вооружения, боеприпасов и военных из Российской Федерации продолжает подпитывать конфликт. УВКПЧ серьезно обеспокоено, что распространение оружия и боеприпасов создает почву для нарушений и ущемлений прав человека, и нарушений международного гуманитарного права. Кроме того, УВКПЧ обеспокоено из-за сообщений о том, что члены военизированного формирования ДУК (Добровольческого украинского корпуса «Правый Сектор») размещены вблизи линии соприкосновения, учитывая, что это формирование остается вне подчинения Министерству обороны. События, которые произошли во время отчетного периода, свидетельствуют, что нарушения режима прекращения огня имеют реальную цену – это жизнь и здоровье людей. Они также доказывают, что воюющие стороны должны незамедлительно отвести все силы и оружие от линии соприкосновения (подробнее см. Раздел III. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность).

4. В период между 16 мая и 15 августа 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 188 жертв среди гражданского населения, причиненных конфликтом в отдельных районах Донецкой и Луганской областей на востоке Украины. Это на 66% больше, чем в течение предыдущего отчетного периода. Более половины гражданских жертв, зафиксированных в июне и июле, были вызваны обстрелами вблизи от линии соприкосновения, в том числе, предположительно, с использованием вооружений, прямо запрещенных Минскими договоренностями. Количество гражданских лиц,

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. для мониторинга ситуации с правами человека в Украине, представления докладов и внесения рекомендаций соответствующим органам власти Украины для решения проблем, связанных с правами человека. Подробнее см. пункты 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75).

<sup>2</sup> Далее – «Донецкая народная республика».

<sup>3</sup> Далее – «Луганская народная республика».

---

погибших из-за так называемых вторичных последствий насилия, например, ограниченного отсутствия доступа к продуктам питания, воде или медицинской помощи, остается неизвестным.

5. УВКПЧ обращает внимание на постепенные улучшения в предоставлении доступа к местам лишения свободы. В течение отчетного периода представители УВКПЧ, в присутствии местных властей, смогли встретиться с некоторыми лицами, осужденными до начала конфликта, отбывающими наказание в исправительной колонии № 124 в Донецке, на территории, контролируемой вооруженными группами, а также посетить 31 человека, лишенных свободы в связи с конфликтом, находящихся в колонии № 97 в Макеевке (Донецкая область). «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» продолжают отказывать внешним наблюдателям в беспрепятственном доступе ко всем местам лишения свободы. Это вызывает обеспокоенность, что случаев пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, в том числе гендерно-обусловленного и сексуального насилия, может быть больше, чем сообщается. После того, как 25 мая 2016 г. была приостановлена миссия Подкомитета по предупреждению пыток ввиду препятствования ее работе и отказа в доступе к отдельным местам заключения, находящимся под юрисдикцией Службы безопасности Украины, Правительство Украины предоставило гарантии, которые позволили Подкомитету возобновить свою миссию в сентябре. УВКПЧ обращает внимание, что Служба безопасности Украины (СБУ) провела обучение своих сотрудников по предупреждению пыток<sup>4</sup>. Несмотря на эту положительную инициативу, УВКПЧ продолжает фиксировать случаи применения пыток и других видов жестокого обращения со стороны правительственных сил и вооруженных групп, вновь подчеркивая неотъемлемую необходимость обеспечить постоянный доступ к местам лишения свободы, оказание медицинской помощи жертвам и привлечение к ответственности за нарушения и ущемления прав человека.

6. Гражданское население, проживающее в охваченной конфликтом зоне, продолжает страдать от нехватки столь необходимой ему защиты, доступа к базовым услугам и гуманитарной помощи. Эта ситуация обостряется ограничениями свободы передвижения. Люди, проживающие на территориях, контролируемых вооруженными группами, страдают от произвола и различных ущемлений прав человека. Параллельные структуры, созданные вооруженными группами, затрагивают неотъемлемые права лиц, проживающих на контролируемых ими территориях. Отсутствует механизм, позволяющий жертвам таких структур обеспечить защиту и восстановление своих прав или возмещение вреда. Об этом редко говорят открыто, что связано с ограниченными возможностями для организаций гражданского общества и граждан осуществлять свое право на свободу мирных собраний, ассоциаций, свободу мнений и их свободного выражения на территориях, контролируемых вооруженными группами (подробнее см. Раздел V. Основные свободы).

7. Журналисты, которые освещают конфликт или готовят материалы, находясь на контролируемых вооруженными группами территориях, стали жертвами онлайн атак, осуществляемых при молчаливом согласии, а иногда и при открытой поддержке высокопоставленных государственных чиновников. Свобода выражения мнений стала политическим вопросом. Так, 3 августа 2016 г. в отставку ушла заместитель Министра информационной политики, заявив о нежелании органов власти расследовать ущемления прав журналистов. Журналисты, материалы которых рассматривают как критику некоторых правительственных решений или деятельности Вооруженных Сил Украины в зоне конфликта, сообщают о притеснениях и запугиваниях, что приводит к самоцензуре.

---

<sup>4</sup> Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, «Омбудсмен совместно со швейцарскими экспертами проводит тренинг по предотвращению пыток в деятельности СБУ», 28 июля 2016 г., доступно по ссылке: <http://www.ombudsman.gov.ua/en/all-news/pr/28716-mx-ombudsman-jointly-with-the-swiss-experts-provides-training-on-preventi/>

---

8. УВКПЧ совместно с Правительством Украины продолжает работать над обеспечением привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека. Согласно международному праву, Украина обязана проводить расследования, привлекать к ответственности и применять наказания против лиц, виновных в таких нарушениях и ущемлениях, вне зависимости от их политической или иной принадлежности. Такие меры должны быть безотлагательными, независимыми, беспристрастными, тщательными и эффективными. В этом докладе вновь подчеркивается, что уровень привлечения к ответственности за нарушения и ущемления, совершенные в ходе вооруженного конфликта, среди украинских сил безопасности и ряда вооруженных групп на востоке Украины, остается крайне низким. Когда речь заходит о судебных делах, связанных с конфликтом, есть серьезные опасения касательно надлежащей правовой процедуры и права на справедливый суд<sup>5</sup>. На основании масштабного мониторинга судебных разбирательств, УВКПЧ пришло к выводу, что обязательное помещение под стражу на период досудебного следствия всех лиц, против которых выдвигается обвинение в совершении преступлений, связанных с конфликтом (без учета индивидуальных обстоятельств в каждом деле), является нарушением запрета на произвольное содержание под стражей (подробнее см. Раздел IV. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия).

9. УВКПЧ призывает обеспечить потерпевшим доступ к их праву на возмещение ущерба, в том числе, на восстановление прав, реабилитацию и на удовлетворение их законных требований. Сообщения об использовании жилого имущества в военных целях – эта тенденция набирала обороты в селах, примыкающих к линии соприкосновения за время отчетного периода – свидетельствуют о необходимости возврата собственности и предоставления компенсации для переселенцев и других лиц, пострадавших от такой практики (подробнее см. Раздел VI. Экономические и социальные права). Присутствие правительственных сил и вооруженных групп в населенных районах повышает риски сексуального и гендерно-обусловленного насилия и милитаризации летних лагерей по обе стороны от линии соприкосновения.

10. Стремясь обеспечить защиту прав гражданского населения, пострадавшего от конфликта, УВКПЧ также активно выступает за упрощение свободы передвижения и за разрешения проблем постоянных отказов в социальных выплатах лицам, проживающих в зоне конфликта и внутренне перемещенным лицам (ВПЛ). Около 85 процентов ВПЛ, опрошенных НПО 'Право на Защиту', проживающих на подконтрольных Правительству территориях, заявили, что приостановка социальных выплат повлияла на них серьезно или критически<sup>6</sup>. В районах, контролируемых вооруженными группами, эта проблема затронула 97 процентов ВПЛ. Обеспечение равной защиты всех лиц, пострадавших от конфликта, является одним из ключевых условий для мирного восстановления украинского общества.

11. Напряженность на Крымском полуострове и вокруг него возросла после того, как 10 августа Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ) сообщила о задержании вблизи города Армянск на севере Крыма группы лиц, которая была предположительно направлена украинской разведкой для совершения террористических актов. Украина выше сказанное официально опровергла, в том числе и во время консультаций в Совете Безопасности ООН, созданных по инициативе Украины. Согласно данным ФСБ, в результате вооруженных столкновений два сотрудника службы безопасности Российской Федерации погибли, и как минимум три человека, которые якобы были членами украинской диверсионной группы, были задержаны. С обеих сторон административной границы были усилены меры

---

<sup>5</sup> См., в частности, доклад «Ответственность за убийства в Украине (январь 2014 г. – май 2016 г.)» Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, обнародованный 14 июля 2016 г.

<sup>6</sup> Отчет по результатам мониторинга об отмене справок ВПЛ, приостановления социальных выплат и выплаты пенсий для ВПЛ в Харьковской, Донецкой, Луганской, Запорожской, Днепропетровской областях, проведенного общественной организацией «Право на защиту».

---

безопасности. УВКПЧ обращает внимание на продолжение ухудшения ситуации с правами человека в Крыму, наряду с его дальнейшей административной интеграцией в Южный федеральный округ Российской Федерации, в нарушение Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины.

12. Право на свободу мирных собраний продолжает ущемляться в Автономной Республике Крым со стороны *де факто* властей, а сотрудники «правоохранительных органов» продолжают допрашивать и ущемлять права лиц, которые выражают взгляды, считающиеся экстремистскими. «Суд» Крыма обязал заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа пройти «психиатрическое обследование». Поиск пропавших без вести остается безуспешным, а расследования – безрезультатными. Отсутствие ответственности и возмещения ущерба для потерпевших способствует безнаказанности.

13. Выводы в этом докладе основаны на данных глубинных интервью с 214 свидетелями и потерпевшими от нарушений и ущемлений прав человека, которые были проведены в течение отчетного периода. В 60% зафиксированных случаев УВКПЧ предприняло конкретные меры индивидуального реагирования для обеспечения защиты прав человека.

14. УВКПЧ делится результатами своих наблюдений с ответственными лицами в Правительстве и среди вооруженных групп, работает с партнерами в сфере гражданского общества по дальнейшему реагированию на последствия этих наблюдений, повышает осведомленность и оказывает поддержку другим акторам для должного отклика и конкретных действий. УВКПЧ также сотрудничает с Правительством для обеспечения прав потерпевших на правосудие, возмещение ущерба, истину и гарантий неповторения нарушений их прав<sup>7</sup>. Поддерживая техническое сотрудничество с Правительством и гражданским обществом по реализации законодательных, политических и институциональных реформ, УВКПЧ способствовало укреплению уважения к верховенству права и усилению защиты прав человека.

## **II. Изменения в законодательстве и институциональные реформы**

### **A. Уведомления об отступлении от обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах**

15. 6 июля 2016 г. Правительство Украины уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что по результатам пересмотра ситуации в сфере безопасности в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, Правительство продолжит отступление от отдельных обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП) «до дальнейшего уведомления»<sup>8</sup>. Согласно уведомлению, по состоянию на 14 июня 2016 года, территория применения отступления не изменилась и охватывает населенные

---

<sup>7</sup> См., в частности, Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 60/147 об основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права; Резолюцию Совета ООН по правам человека о создании института Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудия, возмещения вреда и гарантий недопущения повторных нарушений, E/CN.4/2005/102/Add.1 (2011).

<sup>8</sup> В июне 2015 г. Правительство Украины направило Генеральному секретарю ООН уведомление, в котором сообщается об отступлении Украины от обязательств, в отношении следующих положений МПГПП: средства правовой защиты ( параграф 3 статьи 2), свобода от произвольного задержания и содержания под стражей и соответствующие процессуальные права (статья 9), свобода передвижения и свобода выбора места жительства (статья 12), право на справедливый суд (статья 14), и право на невмешательство в личную и семейную жизнь (статья 17). См. параграфы 159-161 одиннадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015г.



---

пункты в Донецкой и Луганской областях, полностью или частично контролируемые Правительством, в том числе и большие города.

16. Приветствуя сам факт пересмотра обоснованности отступления от обязательств, УВКПЧ обращает внимание на необходимость регулярного пересмотра, наличия понятной и независимой процедуры, которая обеспечит его периодичность и объективность. Кроме этого, у УВКПЧ остаются вопросы касательно соответствия стандартам отступления от обязательств, предусмотренных статьей 4 МПГПП. Согласно этой статье, для отступления требуется, чтобы государство официально объявило о наличии чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой, и чтобы меры по отступлению от обязательств были пропорциональными и не влекли за собой дискриминации. Кроме этого, сроки, территориальное применение и предмет отступления от обязательств должны быть ограничены степенью, в какой это требуется остротой положения. Отступление от обязательств не может быть несовместимым с другими обязательствами государства по международному праву, в том числе по применяемым положениям международного гуманитарного права.

17. Учитывая эти принципы, некоторые меры по отступлению от обязательств, в частности, продление срока содержания под стражей лиц, подозреваемых в причастности к «террористической деятельности», с 72 часов до 30 дней без соответствующего постановления суда<sup>9</sup>, кажутся чрезмерными даже в условиях чрезвычайной ситуации. Другие меры по отступлению от обязательств предоставляют органам прокуратуры в зоне конфликта расширенные полномочия, которые обычно имеют следственные судьи, например, полномочия принимать решения по вопросам, которые касаются содержания под стражей, доступа к имуществу, обысков и прослушивания. Эти меры также позволяют военно-гражданским администрациям (временным государственным органам, созданным на контролируемых Правительством территориях Донецкой и Луганской областей) накладывать ограничения на свободу передвижения (например, вводить комендантский час), проводить обыски в целях безопасности, проверки и предпринимать прочие меры, которые могут быть необходимыми для охраны общественной безопасности. УВКПЧ обращает внимание, что не все меры по отступлению от обязательств, о которых было объявлено, применяются на практике<sup>10</sup>.

## **В. Изменения в Конституцию в части правосудия**

18. 2 июня Верховная Рада Украины внесла изменения в Конституцию Украины в части правосудия<sup>11</sup>. Эти изменения создают возможность для укрепления независимости судебных органов и создания системы управления, основанной на принципах верховенства права, что является чрезвычайно важным для восстановления доверия общества к органам власти, обеспечения ответственности и достижения справедливости.

19. В соответствии с этими изменениями, Высший совет правосудия (ВСП) получил новые ключевые функции, полномочия и гарантии независимости. В частности, большинство членов ВСП должны избираться из числа судей. Им будет предоставлено право принимать решения по отбору, повышению, увольнению, переводу судей, применению санкций и иммунитету судей. Верховная Рада и Президент Украины больше не играют решающей роли в этих процессах, что ограничивает возможное вмешательство законодательных и исполнительных органов власти в деятельность судебных органов. Судьи назначаются на должность бессрочно – было отменено правило о назначении судей на должность на пять лет перед бессрочным назначением,

---

<sup>9</sup> Одна из мер по отступлению от обязательств, о которых говорится в уведомлении сообщении. Она введена в законодательство посредством внесения изменений в Закон Украины «О борьбе с терроризмом».

<sup>10</sup> Встреча представителей ММПЧУ с начальником Главного управления МВД Украины в Донецкой области, 2 августа 2016 г.

<sup>11</sup> Закон Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (о правосудии)» № 1401-VII от 2 июня 2016 г., который вступит в силу 30 сентября.

---

которое делало судей уязвимыми к давлению. Было отменено положение об увольнении судей с должности по таким нечетким основаниям, как «нарушение присяги»<sup>12</sup>. Изменения в Конституцию также отменяют широкие полномочия прокуратуры и устанавливают более длительный срок выполнения Генеральным прокурором своих обязанностей (при этом назначение одного лица на второй срок не допускается).

20. Право создавать и ликвидировать суды, ранее принадлежавшее Президенту, теперь передается Верховной Раде Украины. Законодательному органу также предоставлено полномочие обращаться в Конституционный суд для получения его выводов относительно соответствия положений международных договоров Конституции Украины. Индивидуальная конституционная жалоба также может быть подана в случае, если все другие национальные средства правовой защиты исчерпаны. Другим положительным аспектом является право на назначение слушания в разумный срок и обязанность судов осуществлять надзор за исполнением судебных решений.

21. Хотя в целом эти изменения создают действенные предпосылки для реформирования судопроизводства и правосудия, УВКПЧ обеспокоено, что некоторые из этих положений могут иметь ограничительное действие. В частности, Верховная Рада Украины сохраняет за собой право на выражение недоверия Генеральному прокурору, что может негативно влиять на независимость прокуратуры. Кроме того, судьи Конституционного суда подлежат менее тщательным антикоррупционным проверкам, чем судьи судов общей юрисдикции.

22. Наконец, после вступления этих изменений в силу отдельные положения будут вводиться постепенно. Так, Президент будет сохранять за собой право принимать решение о переводе судей еще в течение двух лет; Украина сможет ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда через три года; а прокурорский надзор за исполнением судебных решений и мер содержания под стражей будет сохраняться до проведения реформы пенитенциарной службы.

### **С. Закон о судостроительстве и статусе судей**

23. 2 июня также был принят Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей»<sup>13</sup>. Его цель – способствовать имплементации изменений в Конституцию и обеспечить нормативно-правовое регулирование организации судебной власти. Законодательство о порядке реформирования судостроительства еще только предстоит принять. Кроме того, Законом установлено, что процесс создания Высшего совета правосудия потребует двух лет, что откладывает реформы в этой сфере.

24. Законом предусмотрена трехуровневая система судов. Верховный суд остается высшим судебным органом и может отменять решения судов низшей инстанции. Положения Закона также предусматривают вовлечение организаций гражданского общества к процессу отбора и оценки судей посредством создания нового консультативного органа – Общественного совета добросовестности. Закон позволяет любому лицу инициировать дисциплинарное производство против судьи в Высшем совете правосудия. Кроме того, Законом предусмотрено применение к судьям антикоррупционных мер.

### **Д. Законодательство о внутренне перемещенных лицах**

25. Отмечая улучшение законодательства о ВПЛ, УВКПЧ обеспокоено тем, что изменения в Постановление № 637 о социальных выплатах для переселенцев могут создавать ненужные препятствия для доступа к таким выплатам на основании места

---

<sup>12</sup> В Конституцию было включено новое основание для увольнения судьи с такой формулировкой: «Совершение существенного дисциплинарного проступка, грубое или систематическое пренебрежение обязанностями, несовместимое со статусом судьи или проявившее его несоответствие занимаемой должности».

<sup>13</sup> Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей» № 1402-VIII от 2 июня 2016 г.

---

происхождения, ограничивать свободу выбора места жительства и свободу передвижения ВПЛ, и подвергать их навязчивым проверкам.

26. 8 июня Правительство Украины внесло изменения в Постановление № 509<sup>14</sup> о регистрации ВПЛ и Постановление № 637<sup>15</sup> о социальных выплатах для ВПЛ, чтобы обеспечить соответствие этих постановлений изменениям в Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», внесенным в декабре 2015 г.<sup>16</sup>, имплементация которых была задержана на пять месяцев. Правительство также приняло два документа о назначении ВПЛ социальных платежей и пенсий и осуществлении контроля за их выплатой<sup>17</sup>. Изменения в Постановление № 509<sup>18</sup> в целом являются положительными, поскольку они упрощают административный порядок и обеспечивают более высокий уровень защиты прав ВПЛ.

27. В то же время, изменения в Постановление № 637<sup>19</sup> об осуществлении социальных выплат ВПЛ не отражают положений закона о ВПЛ, других норм соответствующего национального законодательства и международных стандартов. В этих изменениях сохраняется связь между выплатой пенсий и другой социальной помощи и регистрацией ВПЛ. УВКПЧ считает необходимым не связывать ситуацию с внутренне перемещенными лицами с социальными выплатами, чтобы потеря статуса ВПЛ не лишала человека права на получение таких выплат.

28. Кроме того, изменения предусматривают проведение проверок «условий проживания» ВПЛ по месту их регистрации каждые шесть месяцев, а также дополнительных *ad hoc* проверок. Если переселенец отсутствует по месту своей регистрации в момент проведения проверки, относительно него/нее проводится верификация места проживания и дальнейшие административные проверки, и он/она рискует потерять право на все социальные выплаты.

29. Эти положения о проведении проверок накладывают серьезные ограничения на право ВПЛ на свободу передвижения, которое гарантируется статьей 12 МПГПП и принципом 14 Руководящих принципов УВКБ ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Они также могут считаться дискриминационными, поскольку такие проверки не предусмотрены ни для какой либо другой категории граждан Украины, получающих социальные выплаты. Эти положения также могут приводить к нарушению права на невмешательство в личную и семейную жизнь, предусмотренного статьей 17 МПГПП. Наконец, необходимо обратить внимание, что перед принятием этих изменений не были проведены соответствующие публичные обсуждения.

## **Е. Осуществление Национального плана действий в области прав человека**

30. В рамках выполнения Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, утвержденного 23 ноября 2015 г., в июне 2016 г. Министерство юстиции провело ряд консультаций с участием общественности и международных организаций, в том числе, УВКПЧ. По результатам этих консультаций, в июле,

---

<sup>14</sup> Постановление Кабинета Министров Украины № 352 от 8 июня 2016 г. «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Украины № 509 от 1 октября 2014 г.».

<sup>15</sup> Постановление Кабинета Министров Украины № 365 от 8 июня 2016 г. «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещенным лицам».

<sup>16</sup> Закон Украины № 921-VIII от 24 декабря 2015 г. «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантий соблюдения прав и свобод внутренне перемещенных лиц». См. пункт 175 тринадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г.

<sup>17</sup> Порядок назначения (восстановления) социальных выплат внутренне перемещенным лицам и Порядок осуществления контроля за проведением социальных выплат внутренне перемещенным лицам по месту их фактического проживания/пребывания, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Украины № 365 от 8 июня 2016 г. «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещенным лицам».

<sup>18</sup> Постановление Кабинета Министров Украины № 509 от 1 октября 2014 г. «О регистрации внутренне перемещенных лиц».

<sup>19</sup> Постановление Кабинета Министров Украины № 637 от 5 ноября 2014 г. «Об осуществлении социальных выплат внутренне перемещенным лицам».

Министерством был разработан проект изменений в План действий, который должен быть утвержден Правительством. Эти изменения включают в себя создание нового Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц в качестве исполнительного органа, разъясняют определение отдельных полномочий и формулировок, а также откладывают реализацию отдельных мер на более поздние сроки.

### **III. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность**

*«Мы не знаем, кто стреляет. Огонь открывают с обеих сторон. Мы только слышим выстрелы: «тех-тех-тех» – это автомат, а потом «гух-гух-гух» – это гранатомет».*

*- Житель Жованки*

#### **A. Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права при ведении боевых действий**

31. Военные действия со стороны Вооруженных Сил Украины и вооруженных групп в течение последних месяцев привели к эскалации вооруженного конфликта в июне и июле, что ставит под угрозу гражданское население. По сообщениям гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения, Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы ведут боевые действия из населенных районов, вследствие чего мирное население страдает от обратного огня<sup>20</sup>. Это является распространенной практикой. В этом отчетном периоде УВКПЧ зафиксировало такую тенденцию в контролируемых Правительством Авдеевке, Марьинке, Красногоровке и Чермалыке, а также в подконтрольных «Донецкой народной республике» населенных пунктах Макеевка, Докучаевск, Горловка, Коминтерново, Зайцево, Спартак, Саханка, Ясиноватая, а также в Петровском, Куйбышевском и Киевском районах Донецка.

32. Женщина, проживающая в Станице-Луганской, показала представителям УВКПЧ дома, которые используются Вооруженными Силами Украины, и описала, как солдаты выезжали на БМП на середину дороги и обстреливали позиции вооруженных групп «Луганской народной республики». Огонь, который ведется в ответ, поражает расположенные вблизи жилые дома<sup>21</sup>. Другие жители Станицы-Луганской жаловались на то, что их используют как «живой щит»<sup>22</sup>. Хотя УВКПЧ не может подтвердить, что воюющие стороны делают это умышленно, риски для гражданских лиц, связанные с такой практикой, вызывают наибольшую обеспокоенность.

33. Жители, оставшиеся в Бахмутке (Донецкая область), сообщили УВКПЧ, что украинские солдаты живут в пустых домах<sup>23</sup>. Представители УВКПЧ смогли увидеть солдат в одном доме, а неподалеку также шесть БТР, на некоторых из которых было установлено артиллерийское оружие. Один из жителей Жованки сообщил, что Вооруженные Силы Украины ночью вели обстрелы из его сада, после чего члены вооруженных групп «Донецкой народной республики» обстреляли местность в округе<sup>24</sup>. В селе Лопаскино (Луганская область) представители УВКПЧ поговорили с

<sup>20</sup> В статье 13(1) Дополнительного протокола II к Женевской конвенции установлено, что «Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями». Это положение предусматривает обязательства каждой стороны по возможности избегать размещения военных целей в густонаселенных районах или вблизи них. Размещение военных целей в гражданских районах противоречит этим обязательствам. Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, том I, правило 23.

<sup>21</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 28 июня 2016 г.

<sup>22</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 28 июня 2016 г.

<sup>23</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 7 июля 2016 г.

<sup>24</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 7 июля 2016 г.

---

местными жителями, которые сообщили, что после того, как военнослужащие поселились в жилых домах, увеличилась интенсивность обстрелов и «резко» выросла напряженность между военными и местными жителями<sup>25</sup>. В селе Кряковка Новоайдарского района (Луганская область) члены батальонов «Айдар» и «Днепр-1», которые выступают на стороне правительственных сил, и военнослужащие Вооруженных Сил Украины используют жилые дома, начиная с января 2015 г., когда члены батальона «Айдар» с помощью угроз заставили гражданских лиц отдать ключи от своих домов<sup>26</sup>. Один солдат из подразделения, размещенного в частных домах в селе Лопаскино, сообщил УВКПЧ, что занять позиции в этом селе его военной части приказал командир, который находится в Трехизбенке<sup>27</sup>.

34. Представители УВКПЧ обратили внимание на значительный рост ущерба для основных объектов гражданской инфраструктуры, который часто влияет на население по обе стороны от линии соприкосновения. Жители Жованки показали УВКПЧ газопровод, поврежденный во время боевых действий, и сообщили также о периодических перебоях с водоснабжением<sup>28</sup>. Кроме того, сообщается о повреждении высоковольтной линии электропередачи вследствие боевых действий в последние месяцы, из-за чего Жованка, Бахмутка и другие села остались без электричества.

35. Особую обеспокоенность также вызывает то, что Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы продолжают игнорировать положения международного гуманитарного права по защите школ как объектов гражданской инфраструктуры, используемых в образовательных целях<sup>29</sup>. Вследствие обстрелов в ночь на 10 июля 2016 года разрушениям подверглись среднеобразовательная школа в Саханке, школа № 84 в Никитовке (Горловка) и школа № 7 в Горловке. В это время около 20 местных жителей прятались от обстрелов в подвале школы № 84 в Никитовке. Когда в конце июля представители УВКПЧ посетили эти школы, они не заметили никакого оружия или военных внутри или возле школ.

36. Больницы, используемые в медицинских целях, также часто страдают от артиллерийских обстрелов, что является нарушением их защищенного статуса по международному гуманитарному праву<sup>30</sup>. 24 июня 2016 года было обстреляно детское отделение поликлиники на улице Бирюзова в Донецке, в результате чего в помещении были выбиты окна, повреждены двери и система отопления. 23 июля 2016 года городская больница № 21 в Куйбышевском районе Донецка в течение двух часов подвергалась обстрелам. В это время в ней находилось около 60 пациентов. Две палаты хирургического отделения получили серьезные повреждения от минометного и автоматного огня, что значительно повлияло на способность больницы принимать пациентов<sup>31</sup>.

37. В некоторых случаях правительственные силы и вооруженные группы используют учебные заведения и учреждения здравоохранения в военных целях. Так, по сообщениям, в Зайцево вооруженные группы «Донецкой народной республики» размещены в местной школе и больнице непосредственно у линии соприкосновения. В результате этого местным жителям приходится ездить в соседние населенные пункты для получения медицинской помощи. Близость линии соприкосновения, где военные силы противников расположены на расстоянии менее одной улицы друг от друга, подчеркивает, что военные должны незамедлительно выйти из районов, в которых проживает гражданское население и воздержаться от использования учреждений образования и здравоохранения в военных целях. В июле 2016 года УВКПЧ было

---

<sup>25</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 28 июля 2016 г.

<sup>26</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 25 мая 2016 г.

<sup>27</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 27 июня 2016 г.

<sup>28</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 7 июля 2016 г.

<sup>29</sup> Статья 13(1) Дополнительного протокола II к Женевской конвенции; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, том I, правило 23.

<sup>30</sup> Статья 11 Дополнительного протокола II к Женевской конвенции; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, том I, правило 22.

<sup>31</sup> Всемирная организация здравоохранения, Отчет о ситуации, 1 августа 2016 г.

---

установлено, что Вооруженные Силы Украины продолжают использовать здание школы в Павлополе.

## **В. Жертвы**

38. В общей сложности, за период с середины апреля 2014 года по 15 августа 2016 года УВКПЧ зафиксировало по крайней мере 31,814 жертв в зоне конфликта в Донецкой и Луганской областях на востоке Украины в рядах Вооруженных Сил Украины, среди гражданского населения и членов вооруженных групп, включая по крайней мере 9,578 убитых и не менее 22,236 раненых<sup>32</sup>. Количество гражданских лиц, умерших вследствие так называемых вторичных последствий насилия, например ограниченного доступа к продуктам питания, воде или медицинской помощи, остается неизвестным.

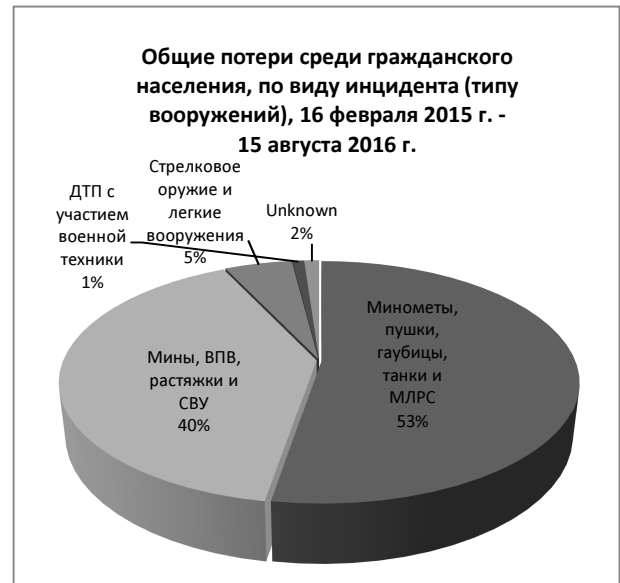
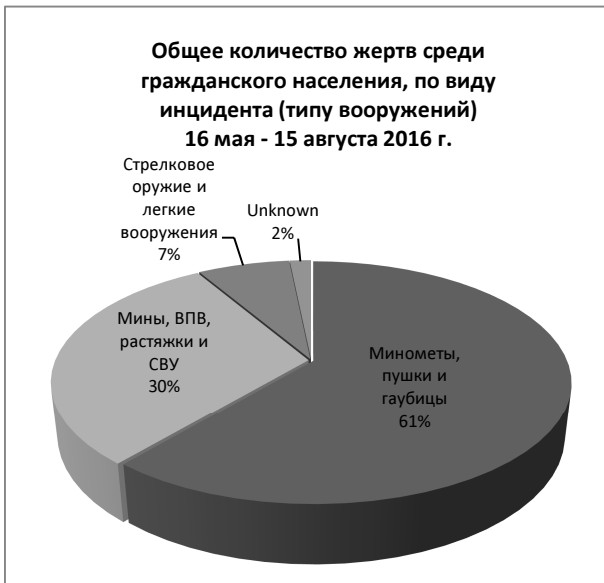
39. В течение отчетного периода увеличение количества нарушений режима прекращения огня с обеих сторон линии соприкосновения привело к увеличению количества жертв среди гражданского населения на 66% (по сравнению с предыдущим отчетным периодом). За период с 16 мая по 15 августа 2016 года УВКПЧ зафиксировало 188 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом: 28 человек были убиты (три женщины, одна девочка, 20 мужчин и четыре мальчика), и 160 человек получили ранения (47 женщин и четыре девочки, 97 мужчин, десять мальчиков и двое детей, пол которых не установлен), в то время как за период с 16 февраля по 15 мая 2016 года было зафиксировано 113 жертв среди гражданского населения (14 человек были убиты и 99 ранены).

40. Особую обеспокоенность вызывает увеличение количества жертв среди гражданского населения в связи с обстрелами из разных артиллерийских систем. За период с 16 мая по 15 августа 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 109 гражданских жертв, пострадавших от обстрелов (11 человек были убиты и 98 ранены). Этот показатель на 60% выше, чем количество жертв, пострадавших от обстрелов, за предыдущие 8,5 месяцев, с момента объявления режима прекращения огня 1 сентября 2015 г. до 15 мая 2016 г., когда было зафиксировано 67 гражданских жертв, пострадавших от обстрелов: 12 убитых и 55 раненых. В результате обстрелов были убиты две женщины и девять мужчин. Кроме этого, двое мальчиков погибли от удара электрическим током из-за того, что электросеть была повреждена в результате обстрелов. Ранения в результате обстрелов получили 37 женщин, три девочки, 54 мужчин и четыре мальчика.

41. Мины, взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), «растяжки» и самодельные взрывные устройства (СВУ) стали причиной смерти 13 человек (одной женщины, одной девочки, девяти мужчин и двух мальчиков) и ранения 41 человека (пяти женщин, одной девочки, 29 мужчин, четырех мальчиков и двух детей, пол которых не установлен). Кроме того, семь гражданских лиц (одна женщина и шесть мужчин) получили ранения от неустановленных взрывчатых веществ (либо вследствие обстрелов, либо от ВПВ или оставленных взрывоопасных веществ). Использование стрелкового оружия и легких вооружений привело к 13 жертвам: два человека (оба – мужчины) были убиты и 11 (четыре женщины, пять мужчин и два мальчика) получили ранения. Трое мужчин получили ранения от неустановленного оружия.

---

<sup>32</sup> Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди Вооруженных Сил Украины по данным Правительства Украины; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными властями и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемой «местной властью» и местными учреждениями охраны здоровья. Эта информация является неполной из-за недоступности данных по определенным географическим районам и данных за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно по вопросам количества жертв вооруженного конфликта. Рост показателей человеческих жертв между различными отчетными периодами не обязательно означает, что соответствующие жертвы появились именно в соответствующий период: они могли произойти раньше, но задокументированы были именно в этот отчетный период.



### С. Внесудебные казни, исчезновения, лишение свободы, пытки и жестокое обращение

*«Я постоянно живу с этой неопределенностью: когда просыпаюсь, когда иду спать, постоянно. В тот день, когда его задержали, время остановилось».*

*- Мать украинского солдата, захваченного вооруженными группами*

42. 14 июля УВКПЧ опубликовало доклад об ответственности за убийства в Украине с января 2014 года по май 2016 года<sup>33</sup>. В докладе было зафиксировано более 60 случаев и 115 потерпевших от произвольного лишения жизни, внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, а также смертей во время пребывания под стражей. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило фиксировать случаи казней без надлежащего судебного разбирательства, которые произошли до мая 2016 г. и за которые никто не понес ответственность.

#### *Вооруженные Силы и правоохранительные органы Украины*

43. В апреле 2016 г. СБУ задержала в Одессе супружескую пару по подозрению в оказании содействия вооруженным группам. Их держали в помещениях здания Управления СБУ в Одесской области, где, как сообщается, им не давали спать ночью, проводили допросы без присутствия адвоката, отказывали в просьбах предоставить адвоката и угрожали. УВКПЧ обеспокоено, что СБУ зафиксировала факт их задержания лишь через 20 часов после ареста. В течение этого времени их удерживали без связи с внешним миром (*инкоммуникадо*)<sup>34</sup>. На данный момент они находятся в учреждении предварительного содержания под стражей (СИЗО). СБУ подтвердило УВКПЧ, что двое людей были задержаны и впоследствии им были предъявлены обвинения, связанные с терроризмом, предусмотренные статьей 258-3 Уголовного Кодекса Украины.

44. УВКПЧ продолжает получать информацию о случаях секретного содержания под стражей со стороны СБУ в Харькове, Краматорске, Мариуполе и Запорожье<sup>35</sup>. Семьи потерпевших часто обращаются к УВКПЧ в состоянии боязни и крайне нуждаясь в информации о своих родственниках. Секретность, ощущение опасности, порожденное отказом в контактах с внешним миром, а также тот факт, что родственники ничего не знают об их местонахождении и судьбе, добавляет семьям еще большие страдания<sup>36</sup>. В каждом индивидуальном случае, по которому УВКПЧ общается с властями, Управление призывает немедленно освободить всех лиц из секретных мест содержания под стражей.

45. В течение отчетного периода в примерно 70 процентах случаев, зафиксированных УВКПЧ, сообщалось о применении пыток, жестокого обращения и содержания под стражей *инкоммуникадо* перед передачей задержанных в систему уголовного правосудия. В большинстве сообщений речь идет о том, что к таким действиям были причастны сотрудники СБУ<sup>37</sup>, полиции,<sup>38</sup> и члены военизированного формирования

<sup>33</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, доклад «Ответственность за убийства в Украине (январь 2014 г. – май 2016 г.)», 14 июля 2016 г.

<sup>34</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 5 июля 2016 г.

<sup>35</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 27 мая 2016 г., 31 мая 2016 г., 13 июня 2016 г., 23 июня 2016 г., 29 июня 2016 г., 11 июля 2016 г., 12 июля 2016 г., 5 августа 2016 г., 11 августа 2016 г.

<sup>36</sup> Доклад рабочей группы по вопросам насильственных исчезновений, 19 января 2011 г., A/HRC/16/47, пункт 54.

<sup>37</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 29 июня 2016 г., 31 мая 2016 г., 23 июня 2016 г., 21 июля 2016 г., 16 августа 2016 г.; 13 июня 2016 г., 14 июля 2016 г.; 20 мая 2016 г.; 17 мая 2016 г., 14 июня 2016 г., 6 июля 2016 г., 5 июля 2016 г.

<sup>38</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 23 мая 2016 г., 31 мая 2016 г., 9 июня 2016 г., 2 июля 2016 г., 4 июля 2016 г., . .



---

ДУК «Правый Сектор»<sup>39</sup>. Информация, полученная УВКПЧ, свидетельствует, что власти Украины допустили секретное лишение свободы лиц на протяжении длительного срока. УВКПЧ подтвердило, что 25 июля и 2 августа из помещения СБУ в Харькове были освобождены 13 человек, которые подвергались насильственному исчезновению сроком до двух лет<sup>40</sup>.

46. Как сообщается, в апреле 2016 года СБУ задержала гражданина Российской Федерации после того, как суд в Бердянске вынес ему приговор и освободил его 15 апреля. УВКПЧ получило информацию, что с тех пор его содержат под стражей *инкоммуникадо* в подвале здания СБУ в Мариуполе<sup>41</sup>. СБУ отрицает это обвинение.

47. Показательным является случай задержания вооруженными людьми в камуфляже без знаков различия мужчины в его доме, в октябре 2015 года на контролируемой Правительством территории Донецкой области. На мужчину надели наручники, завязали глаза и отвезли в помещение стрелкового тира в подвале здания СБУ в Мариуполе. Там его били, душили пластиковым пакетом и погружали в холодную воду. Его ребра были сломаны после того, как по его телу прыгал мужчина. Его заставили подписать признание вины, зачитать его на камеру, а затем ему предъявили обвинение по статье 258-3 Уголовного кодекса Украины. Он до сих пор находится под стражей и не готов заявлять властям о жестоком обращении с ним, поскольку опасается возмездия<sup>42</sup>. Четыре других проверенных случая, которые имели место в 2015 году, подтверждают, что стрелковый тир в подвале здания СБУ в Мариуполе используется для содержания под стражей *инкоммуникадо* и применения пыток<sup>43</sup>.

48. УВКПЧ получило новую информацию о том, что к заключенным в помещении Управления СБУ в Запорожской области в 2014 и 2015 годах применяли пытки и другие виды жестокого обращения для получения признаний. Одного мужчину душили противогазом и избили по всему телу, отчего у него были переломы двух костей. Другой мужчина описал, как его жестоко избили в подвале здания СБУ, в результате чего он получил переломы ребер<sup>44</sup>. СБУ признает факт задержания одного из мужчин и заявляет, что причиной его травм стали попытки сотрудников обеспечить безопасность и установить контроль над задержанным. Показания потерпевших убедительно свидетельствуют, что вред, который они получили, продолжает влиять на их жизнь, жизнь их семей и сообществ, и что необходимо безотлагательно признавать факты применения пыток, обеспечить оказание медицинской помощи и реабилитации жертв пыток.

#### *Вооруженные группы*

49. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало увеличение количества задержаний и насильственных исчезновений на контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем «Донецкой народной республики». 27 мая 2016 года в Новолуганском пропал без вести бывший член вооруженной группы, который ехал на территорию «Донецкой народной республики» с подконтрольной Правительству территории, где он был ранее лишен свободы. Его мать неоднократно направляла запросы и выяснила, что его задержали на КПП «Донецкой народной республики», после чего перевезли в Горловку, а затем в место содержания под стражей в отделение «полиции» в Донецке. 4 июля ей сообщили, что он больше не находится под стражей «полиции». С тех пор ей не удается получить информацию о его судьбе или местонахождении<sup>45</sup>.

50. Члены «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики» продолжили практику задержания лиц и содержания их под стражей

---

<sup>39</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 31 мая 2016 г., 15 июля 2016 г., 15 августа 2016 г.

<sup>40</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 31 июля 2016 г.

<sup>41</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 18 июня 2016 г.

<sup>42</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 11 мая 2016 г.

<sup>43</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 29 июля 2016 г., 23 июня 2016 г., 14 июня 2016 г.

<sup>44</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 20 июня 2016 г., 6 июля 2016 г.

<sup>45</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 11 июля 2016 г.

---

*инкоммуникадо*. Хотя в отдельных случаях родственникам разрешалось передавать продукты питания, медикаменты и одежду, посетить потерпевших не смог никто из родных. 16 июня 2015 года у Новоазовской районной больницы вооруженные группы задержали врача из Павлополя. Местные «сотрудники полиции» сообщили его жене, что он находится в «министерстве государственной безопасности», которое письменно это подтвердило. После этого женщина не получала никакой информации от мужа, но ей сообщили, что его дело будет «рассматривать» Новоазовский «суд» «Донецкой народной республики»<sup>46</sup>. УВКПЧ обеспокоено, что лишение свободы часто сопровождается пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания, и может быть само по себе считаться видом такого обращения. УВКПЧ обеспокоено продолжающейся практикой лишения свободы и дальнейшим содержанием под стражей *инкоммуникадо* в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», порождая страх среди гражданского населения, в особенности в связи с произвольным характером похищений. УВКПЧ отмечает, что многие подобные случаи расследуются Военной прокуратурой.

51. Мария Варфоломеева, фотокорреспондент, была задержана «Луганской народной республикой» 9 января 2015 года и освобождена 3 марта 2016 года на территорию, подконтрольную Правительству. Ее лишили свободы после того, как она сделала фотографии жилых домов, которые батальон «Восток» использовал в качестве своей военной базы. По ее словам, ее били и содержали под стражей в ненадлежащих условиях. Она сообщила имена лиц, причастных к этому. Военная прокуратура расследует ее задержание и жестокое обращение. «Луганская народная республика» продолжает удерживать людей под стражей в подвалах здания бывшего Главного управления Министерства внутренних дел Украины в Луганской области на ул. Польского, 3 и в здании «министерства государственной безопасности» «Луганской народной республики» на ул. Градусова, 1а (в Луганске), - рассказывают потерпевшие.

52. «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» продолжают удерживать лиц, задержанных до начала конфликта. УВКПЧ получило сообщения о том, что такие задержанные находятся в ненадлежащих условиях содержания под стражей и имеют ограниченный доступ к медицинской помощи (или вообще не имеют его). 1 июня 2016 года помощнику Генерального Секретаря ООН по правам человека был предоставлен доступ к заключенным, осужденным до начала конфликта, которые находятся в исправительной колонии № 124 в Донецкой области на территории, контролируемой вооруженными группами. УВКПЧ приветствует переводы таких заключенных для отбывания наказания на контролируемые Правительством территории, которые регулярно происходят под наблюдением Секретариата Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, поскольку они необходимы для восстановления доступа членов семьи к заключенным и обеспечения того, что задержание, суд и вынесение приговора проходят в рамках единой правовой системы с соблюдением принципа законности.

53. Эта информация свидетельствует о том, что «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» должны безотлагательно предоставить внешним наблюдателям беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы. 6 августа УВКПЧ имело возможность встретиться с 31 человеком, лишенном свободы в ходе боевых действий, которые содержатся в колонии № 97 в Макеевке (Донецкая область), в присутствии «должностного лица» «Донецкой народной республики». Все они содержались *инкоммуникадо* в течение примерно двух месяцев, что повлекло значительные страдания членов их семей. УВКПЧ обращает внимание, что многим семьям, в которых отцы, мужья или сыновья задержаны вооруженными группами, не хватает механизмов поддержки. Они испытывают эмоциональный стресс, финансовую неопределенность, и вынуждены решать свою проблему в одиночку.

---

<sup>46</sup> Интервью ММПЧУ, UKR/16/0514.

## D. Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

*«Они не били меня, только периодически угрожали отрезать половые органы или похоронить меня в ближайшем лесу».*

– Мужчина, задержанный в связи с конфликтом, находящийся в колонии на контролируемой Правительством территории

*Вооруженные Силы Украины и украинские правоохранительные органы*

54. УВКПЧ продолжает фиксировать случаи сексуального насилия, равносильного пыткам, в отношении мужчин и женщин, задержанных в связи с конфликтом. В частности, речь идет о случаях изнасилования<sup>47</sup>, угрозах изнасилования и других видах сексуального насилия против потерпевших и/или членов их семей.

55. В марте 2016 г. восемь человек в масках и камуфляже задержали мужчину<sup>48</sup> и отвели его в заброшенное здание, где его допрашивали о местоположении позиций вооруженных групп. Поскольку он не мог предоставить никакой информации, его раздели и привязали его ноги и руки к металлической клетке за спиной. Один из нарушителей взял шомпол и начал вводить его в мочеиспускательный канал потерпевшего. Он вводил и вытаскивал шомпол, причиняя сильную боль потерпевшему. Второй нарушитель снимал эту пытку на камеру своего мобильного телефона. Пока мужчины били потерпевшего, они угрожали загрузить видео на его страницу в социальной сети. В конце концов, он подписал документы о признании своей вины во всех преступлениях, в которых его обвиняли.

56. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало три похожих случая, когда в 2015 г. вблизи линии соприкосновения на контролируемой Правительством территории женщин задерживали и угрожали сексуальным насилием, равносильным пыткам. Все три случая произошли в разных местах, но в одном районе. В одном из случаев женщину<sup>49</sup> задержали в ее доме 19 января 2015 г. 10 мужчин в масках и камуфляже. Больше недели ее держали в подвале здания СБУ, где ее били и пытали электрическим током и раскаленной пластмассой. Нарушители угрожали изнасиловать ее дочь, если она откажется признать, что в 2014 г. она помогала вооруженным группам. В июне 2015 г.<sup>50</sup> 10 вооруженных мужчин в масках и черной форме без знаков различия задержали другую женщину. Ее доставили в подвал недостроенного здания, где ее в неудобном положении приковали наручниками к большой трубе. Двое мужчин били ее по голове и телу кулаками и металлической трубой, угрожая изнасиловать и убить ее. По состоянию на август 2016 г. женщина остается в СИЗО. В третьем случае 10-12 вооруженных мужчин в масках и военной форме без знаков различия задержали женщину в ее доме. Свидетелем задержания и обыска квартиры стала ее несовершеннолетняя дочь. Потерпевшую доставили в здание в Бахмуте, где ее оскорбляли, унижали и били. Ей также угрожали, что ее передадут солдатам на передовую, и что ее несовершеннолетняя дочь будет изнасилована группой лиц у нее на глазах. После того, как женщина согласилась сотрудничать, ее перевели в здание СБУ для допроса. Подобные угрозы продолжались, пока женщина не согласилась записать свое признание<sup>51</sup>. По состоянию на июль 2016 г. она находится под стражей.

<sup>47</sup> Римский статут, статья 8 (2) (e) (vi)-1, изнасилование как военное преступление, элементы которого определяются так: «1. Исполнитель посягнул на тело лица, совершив деяние, в результате которого имело место проникновение, даже самое незначительное, в любую часть тела потерпевшего или исполнителя, половым членом либо любым предметом или любой частью тела в анальное или генитальное отверстие потерпевшего. 2. Посягательство было совершено с применением силы или угрозы силой в отношении данного или другого лица, либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, характеризующейся принуждением, либо посягательство было совершено в отношении лица, неспособного дать согласие, выражающее его истинную волю».

<sup>48</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 29 июня 2016 г.

<sup>49</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 13 июня 2016 г.

<sup>50</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 26 мая 2016 г.

<sup>51</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 13 июня 2016 г.

---

По ее заявлению о пытках и жестоком обращении было начато расследование. Не смотря на то, что одна из потерпевших дала показания в суде о том, что она подвергалась сексуальному и гендерно-обусловленному насилию, нарушителям не были предъявлены обвинения. СБУ проинформировало УВКПЧ, что это связано с отсутствием убедительных данных судебно-медицинской экспертизы.

57. 5 мая 2016 г. в одной из южных областей Украины сотрудники СБУ задержали мужчину и доставили его в здание СБУ. Позже его перевели в кабинет раздели догола, и привязали к батарее отопления. Как сообщается, в течение следующих двух дней четыре сотрудника СБУ пытали его: ставили на колени, оскорбляли, унижали, били по голове, почкам, в пах, а также прикладывали электрошокер к языку. Большую часть этого времени он провел с пластиковым пакетом на голове. Ему не давали ни воды, ни пищи.

58. УВКПЧ продолжает следить за делом бывшего члена батальона патрульной службы милиции специального назначения «Торнадо». 15 июля Новоковский районный суд Луганской области приговорил его к шести годам лишения свободы за совершение пыток и изнасилование<sup>52</sup>. Судом было установлено, что в июне 2015 г. в Новоковском районе он применил пытки и изнасиловал женщину, и угрожал ей ручной гранатой. УВКПЧ приветствует проведение расследований по всем сообщениям о сексуальном насилии, связанным с конфликтом.

#### *Вооруженные группы*

59. В течение отчетного периода у УВКПЧ не было возможности получить данные из первых рук о связанном с конфликтом сексуальном насилии на территориях, контролируемых вооруженными группами. Один собеседник сообщил, что «органы власти» угрожают расправой, если потерпевшие будут рассказывать о таких случаях.

60. Случай, информацию о которых УВКПЧ получило через других лиц (посредников), как правило, имели место в 2014-2015 гг. Возможности связаться с потерпевшими или непосредственными свидетелями не было. Как сообщается, в сентябре-октябре 2015 г. три члена вооруженных групп избили и изнасиловали 26-летнюю женщину. Ее задержали, когда она проходила КПП и не смогла предъявить свой паспорт<sup>53</sup>. «Расследование» этого дела вела «военная прокуратура» «Донецкой народной республики». Как сообщается, виновные были наказаны.

61. Мужчина<sup>54</sup>, который в марте-апреле 2016 г. задерживался вооруженными группами «Донецкой народной республики», сообщил о двух женщинах, которых держали в соседней с ним комнате. По его словам, они, по всей видимости, были похищены на КПП при пересечении линии соприкосновения с контролируемой Правительством стороны. Он слышал, как члены вооруженных групп посягали на них и пытались их изнасиловать. Как сообщается, через два дня их забрали. Собеседник УВКПЧ не знает ни их имен, ни места нахождения.

62. Бывший член вооруженных групп рассказал УВКПЧ о хорошо известном случае, произошедшем в его части. Как сообщается, в конце мая 2015 года в селе Григорьевка (Донецкая область) командир бригады «Кальмиус» изнасиловал гражданскую женщину. После этого в сентябре 2015 г. его отстранили от должности<sup>55</sup>.

---

<sup>52</sup> Статьи 127 (пытки), 152 (изнасилование), 153 (насильственное удовлетворение половой страсти неестественным способом) и 263 (незаконное обращение с оружием, боевыми припасами или взрывчатыми веществами) Уголовного кодекса Украины.

<sup>53</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 15 июля 2016 г.

<sup>54</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 8 июля 2016 г.

<sup>55</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 29 июня 2016 г.

## IV. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

*«У людей нет реального доступа к правосудию».*

– Высокопоставленный сотрудник суда в контролируемом Правительством районе Луганской области

### A. Безнаказанность за серьезные нарушения и ущемления прав человека

63. Несмотря на усилия органов власти Украины по привлечению виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека на востоке Украины к ответственности, безнаказанность за нарушения и ущемления прав человека остается серьезной проблемой. УВКПЧ задокументировало множество предполагаемых нарушений со стороны вооруженных групп и правительственных сил, и отмечает, что никто, в частности, не был привлечен к ответственности за такие действия, как казни украинских солдат вооруженными группами<sup>56</sup>. Согласно результатам мониторинга судебных процессов, оценки расследований и анализа привлечения к ответственности, проводимых УВКПЧ, такая безнаказанность в значительной мере связана с давлением на судебные органы, а также с неспособностью и нежеланием Генеральной прокуратуры и Военной прокуратуры Украины проводить расследования серьезных нарушений и ущемлений прав человека, совершенных в ходе вооруженного конфликта. Органы Военной прокуратуры Украины проводят досудебное расследование предполагаемых случаев убийств, пыток и жестокого обращения, применяемых к украинским солдатам и гражданским лицам со стороны вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», но констатирует, что расследования пока не привели к результатам.

64. УВКПЧ особенно обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании действий представителей Вооруженных Сил Украины и СБУ. В течение двух лет ни одна сторона не взяла на себя ответственность ни за одну смерть гражданского лица, связанную с обстрелами. Понимая значительные трудности с проведением расследований, УВКПЧ призывает Правительство принять все возможные меры для расследования смертей гражданских лиц, которые наступили в результате ведения боевых действий.

65. УВКПЧ обращает внимание на то, что по факту атаки с воздуха на здание Луганской областной государственной администрации в Луганске 2 июня 2014 г., приведшей к гибели семи гражданских лиц, не проводится никакого расследования<sup>57</sup>. По сообщению Генеральной прокуратуры Украины, установлены дата и место инцидента, но никаких дальнейших шагов в расследовании предпринято не было, что объясняется отсутствием доступа к месту преступления<sup>58</sup>. УВКПЧ отмечает, что действия военных можно расследовать путем, среди прочего, опрашивания свидетелей, в том числе военнослужащих Вооруженных Сил Украины, а также путем получения доступа к секретной или служебной военной информации. УВКПЧ также проводит мониторинг рассмотрения гражданского иска, поданного женой одного из потерпевших, который погиб во время этой атаки. 25 мая Киевский апелляционный

<sup>56</sup> Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Мониторинговая Миссия ООН по правам человека в Украине, «Ответственность за убийства в Украине с января 2014 года по май 2016 года», 14 июля 2016 года

<sup>57</sup> УВКПЧ напоминает, что во время этой атаки погибли лица, связанные с «Луганской народной республикой», которые не принимали постоянного участия в военных действиях и на момент гибели имели статус гражданских лиц, например, Наталья Архипова, «министр здравоохранения» «Луганской народной республики».

<sup>58</sup> Встреча ММПЧУ с сотрудниками Генеральной прокуратуры, 1 августа 2016 г.

---

административный суд отклонил ее иск<sup>59</sup> о возмещении материального и морального ущерба в связи со смертью ее мужа, ссылаясь на отсутствие у суда соответствующей предметной юрисдикции.

66. Безнаказанность также характерна для дел о насильственном исчезновении и о лицах, пропавших без вести. В одном из показательных случаев 12 июля 2014 г., трое военнослужащих задержали трех мужчин и 17-летнего мальчика на КПП вблизи Красноармейска. Как сообщается, после этого их передали сотруднику СБУ, который забрал четырех потерпевших в неизвестном направлении. С тех пор их семьи не имеют информации об их местонахождении и подозревают, что органы внутренних дел не расследуют это исчезновение из-за давления со стороны СБУ<sup>60</sup>. Генеральная прокуратура Украины проинформировала УВКПЧ, что идет расследование по факту задержания 17-летнего мальчика, но у них нет информации о задержании и исчезновении троих мужчин.

67. Подобный случай произошел 21 июля 2014 г. на КПП у Варваровки (Луганская область), когда члены батальона «Айдар» задержали мужчину, после чего он исчез. Хотя органы внутренних дел идентифицировали и задержали виновных, позже суд отпустил одного из них на поруки народного депутата Украины. Член батальона скрылся от правосудия, и с тех пор расследование по факту исчезновения прекратилось<sup>61</sup>.

68. УВКПЧ продолжает мониторинг судебного разбирательства по делу двух сотрудников СБУ, обвиняемыми в пытках и смерти Александра Агафонова 14 ноября 2014 г. Во время слушания 10 августа 2016 г. обвиняемые подтвердили, что они проводили допрос потерпевшего, но опровергли факт применения к нему физического насилия в любой форме. Военная прокуратура предоставила видеозапись, на которой четко видно, что после допроса Агафонов чувствует физическое недомогание. УВКПЧ продолжит мониторинг по рассмотрению этого дела в суде<sup>62</sup>.

69. УВКПЧ обращает внимание на продолжение давления на судебные органы по резонансным делам. Характер и масштабы такого давления иллюстрирует заседание Апелляционного суда г. Киева 3 июля относительно продления срока досудебного содержания под стражей командира батальона «Айдар», которого задержали и обвиняют в похищении людей и других насильственных преступлениях. Группа солдат батальона «Айдар» и народные депутаты пришли на заседание с требованием освободить подзащитного из-под стражи. На заседании также присутствовал Генеральный прокурор, который выразил сомнения, что расследование должным образом установило все обстоятельства дела, поскольку события имели место «вблизи линии соприкосновения». Он поддержал освобождение задержанного из-под стражи и заявил о своих ожиданиях, что Верховная Рада найдет способ освободить военнослужащих от ответственности в системе гражданского правосудия за деяния, совершенные ими во время несения военной службы. Случаи такого вмешательства Генерального прокурора подрывают независимость расследования и судебной системы.

70. УВКПЧ приветствует усилия Правительства по привлечению к ответственности членов вооруженных групп, виновных в вероятных ущемлениях прав человека. УВКПЧ признает, что ввиду отсутствия доступа на территории, контролируемые вооруженными группами, правоохранные органы Украины часто не имеют доступа к местам преступления, свидетелям и материальным доказательствам.

71. В то же время, суды над некоторыми членами и командирами вооруженных групп состоялись в их отсутствии (*in absentia*). УВКПЧ напоминает, что хотя суд в

---

<sup>59</sup> Решение Киевского апелляционного административного суда от 25 мая 2016 г., доступное по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/57925068>.

<sup>60</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 25 мая 2016 г.

<sup>61</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 25 мая 2016 г., и встречи, проведенные ММПЧУ 25 мая 2016 г. и 27 июля 2016 г.

<sup>62</sup> Мониторинг ММПЧУ по судебным заседаниям 10 августа 2016 г.

---

отсутствии обвиняемых не запрещен международным правом, при его проведении необходимо соблюдать международные стандарты в сфере прав человека, в том числе, право обвиняемого знать об обвинениях, выдвинутых против него/нее него и о последствиях неявки в суд<sup>63</sup>. Это предполагает и обязательство предпринять достаточные меры для уведомления обвиняемых лиц, удостовериться, что они уведомлены достаточно заблаговременно, чтобы они могли подготовить свою защиту и присутствовать на слушаниях. После принятия 12 мая соответствующих изменений в законодательство<sup>64</sup> заочные судебные разбирательства в отношении лиц, обвиняемых в принадлежности к вооруженным группам, заметно участились. УВКПЧ наблюдает, что предпринимаются меры для задержания или обеспечения присутствия обвиняемых на судебных заседаниях. В то же время, как кажется, судебное разбирательство в отсутствие обвиняемых инициируется произвольным образом, а последние изменения в уголовно-процессуальное законодательство не обеспечивают достаточных гарантий для защиты права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд.

## **В. Закон об амнистии**

72. Учитывая общий недостаточный уровень привлечения к ответственности за нарушения прав человека, совершенных украинскими военнослужащими или сотрудниками сил безопасности, УВКПЧ обеспокоено принятием 7 июля 2016 г. Закона Украины «Об амнистии в 2016 году»<sup>65</sup>, который, среди прочего, предусматривает, что лица, получившие статус участника боевых действий в связи с участием в ‘операции по обеспечению безопасности’ в отдельных районах Донецкой и Луганской областей на востоке Украины, будут освобождены от уголовной ответственности за преступления, не являющиеся тяжкими или особо тяжкими, кроме преступлений против жизни и здоровья и отдельных военных преступлений<sup>66</sup>, а также преступлений против половой свободы и неприкосновенности и преступлений против мира<sup>67</sup>.

73. УВКПЧ встревожено тем, что участие в ‘операции по обеспечению безопасности’ считается основанием для предъявления более мягких обвинений, вынесения более мягкого приговора<sup>68</sup> или амнистии. Крайне важно, чтобы военнослужащие и сотрудники сил безопасности, которые действуют как официальные лица и выполняют функции власти для гражданского населения, которые вооружены и получают задания по ведению боевых действий или операций по задержанию, подвергались более строгому и пристальному контролю. УВКПЧ настаивает, что к лицам, которых подозревают, обвиняют или в отношении которых выносят приговор за военные

---

<sup>63</sup> *Специальный трибунал по Ливану, Судебная палата, Решение о проведении суда в отсутствие обвиняемого*, STL-11-01/1/ТС, 1 февраля 2012 г.

<sup>64</sup> См. пункт 173 четырнадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>65</sup> Закон Украины «Об амнистии в 2016 году», проект закона 4255 от 17 марта 2016 г., закон передан на подпись Президенту.

<sup>66</sup> Это такие преступления: дезертирство с отягчающими обстоятельствами (ст. 408(2, 3, 4) Уголовного кодекса Украины); похищение, присвоение, вымогательство военнослужащим оружия, боевых припасов, взрывчатых или других боевых веществ, средств передвижения, военной и специальной техники или другого военного имущества, а также завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением (статья 410); и умышленное уничтожение или повреждение военного имущества с отягчающими обстоятельствами (ст. 411(2, 3, 4)).

<sup>67</sup> Всего в законе перечислено около 98 статей Уголовного кодекса, в отношении преступлений по которым амнистия не применяется, например преступления, связанные с терроризмом (статьи 258 – 258<sup>б</sup>); создание преступной организации (статья 255); преступления против мира (статьи 437, 439, 442, 443, 446, 447), в т.ч. геноцид и наемничество; военные преступления с отягчающими обстоятельствами (статьи 404-406, 408, 410, 411); преступления против половой свободы и половой неприкосновенности лиц (статьи 152-156); некоторые преступления, связанные с коррупцией (статьи 368 – 368<sup>а</sup>, 369); угрозы, насилие или посягательство на жизнь журналиста (статья 345<sup>а</sup>(3, 4) и 348<sup>а</sup>), работника правоохранительного органа (статьи 345(3, 4), 348 и 349) и судьи (статьи 347 и 379).

<sup>68</sup> УВКПЧ известно как минимум об одном судебном решении, в котором бывший военнослужащий не был приговорен к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, поскольку участие в ‘операции по обеспечению безопасности’ стало смягчающим обстоятельством. См. решение Иванковского районного суда Киевской области от 10 июня 2016 г., доступно по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/58249890>.

---

преступления, преступления против человечности или серьезные нарушения прав человека, в том числе гендерно-обусловленные нарушения, не может применяться амнистия.

### **С. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру**

74. УВКПЧ зафиксировало четкие и последовательные сообщения, свидетельствующие, что уголовные расследования и привлечение к ответственности в связи с конфликтом характеризуются нарушениями права на надлежащую правовую процедуру. УВКПЧ продолжает фиксировать системные произвольные задержания правительственными силами гражданских лиц, проживающих вблизи линии соприкосновения<sup>69</sup>. Как правило, потерпевших<sup>70</sup> задерживают и в течение какого-то времени их удерживают неустановленные вооруженные люди. После того, как потерпевшие, под давлением, признают вину, их передают местным правоохранительным органам или силам безопасности. 12 июля УВКПЧ выразило свою обеспокоенность руководству СБУ об использовании такой практики<sup>71</sup>. СБУ заявила, что следователи не имеют другого выбора, кроме как задерживать лиц, которых доставляют к ним, и объяснила, что эти лица получают травмы в ходе задержания.

75. Кроме того, реализация права на справедливый суд часто затрудняется из-за неэффективного представительства интересов потерпевших юристами из центров предоставления бесплатной правовой помощи. УВКПЧ обратила внимание, что защитники по уголовным делам отказывались помогать своим клиентам готовить и подавать жалобы о применении против них пыток, жестокого обращения и о ненадлежащих условиях содержания под стражей<sup>72</sup>. 20 мая представители УВКПЧ провели интервью с человеком, задержанным в связи с конфликтом, который заявил о том, что в течение более 48 часов сотрудники СБУ применяли против него пытки. В то же время, адвокат этого человека не подал соответствующей жалобы о применении пыток<sup>73</sup>.

76. УВКПЧ получило многочисленные сообщения о том, что по уголовным делам, связанным с конфликтом, следователи СБУ инициируют появление ложных доказательств. В частности, подзащитные сообщают, что сотрудники СБУ подбрасывают гранаты или стрелковое оружие во время обысков их домов, чтобы оправдать их задержание<sup>74</sup>.

77. Правительственные правоохранительные органы и силы безопасности используют видео- и аудиозаписи с предполагаемыми признаниями лиц, обвиняемых в принадлежности или связях с вооруженными группами, чтобы оправдать их задержание и помещение под стражу. Многочисленные международные и национальные институты по защите прав человека рекомендовали устанавливать видео и/или аудио оборудование в кабинетах, где проводятся допросы по уголовным расследованиям (например, в отделениях полиции). УВКПЧ напоминает, что цель таких рекомендаций – обеспечить эффективное предотвращение принуждения к признанию вины, пыток и других видов жестокого обращения, а также гарантировать, что показания, полученные в результате такого обращения, не будут приниматься

---

<sup>69</sup> См. пункт 58 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>70</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 29 июня 2016, 29 июня 2016 г.

<sup>71</sup> 1 августа 2016 г., встреча УВКПЧ с заместителем начальника Главного следственного управления СБУ.

<sup>72</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 17 июля 2016г. По словам руководителя центра предоставления бесплатной правовой помощи Донецкой области, юристы, назначенные адвокатами стороны защиты, должны помогать своим клиентам в подготовке жалоб о применении против них пыток, жестокого обращения и о ненадлежащих условиях заключения. В то же время, если по этим жалобам открывается отдельное производство, центры предоставления бесплатной правовой помощи должны назначать другого юриста для представления интересов лица.

<sup>73</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 20 мая 2016 г.

<sup>74</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 23 мая 2016 г., 24 мая 2016 г.



судами к рассмотрению<sup>75</sup>. УВКПЧ зафиксировало многочисленные случаи, когда такие показания были получены под принуждением, в результате пыток или других видов жестокого обращения без присутствия адвоката. Кроме того, УВКПЧ с тревогой обращает внимание на практику распространения таких видеозаписей онлайн (или непосредственно на сайте СБУ, или в результате их утечки в СМИ). Как правило, это происходит до суда. Обнародование таких материалов нарушает принцип презумпции невиновности и право подозреваемого на приватность. Значительные масштабы такой практики свидетельствуют о том, что она используется как метод военной пропаганды. Подавляющее большинство лиц, задержанных в результате конфликта, с которыми УВКПЧ проводило интервью, свидетельствуют, что, сотрудники СБУ вели видеозаписи их «признаний» и выкладывали их на своем сайте. Эти видео часто распространяются цифровыми и традиционными СМИ.

78. УВКПЧ также обращает внимание на необоснованные задержки в рассмотрении судебных дел, в качестве очевидного возмездия по отношению к тем, кто выступает против неправомерных военных действий. В Днепре постоянно откладывается судебное разбирательство дела бывшего члена батальона «Днепр-1», который выступал против преступлений, совершенных его командиром. Начиная с января 2015г., были допрошены только трое других обвиняемых, а затем рассмотрение дела отложили. Это может свидетельствовать о намеренном лишении права на справедливый суд для солдата, который выступил против командира своего батальона<sup>76</sup>.

79. УВКПЧ продолжило фиксировать тенденцию давления на судебные органы со стороны активистов, выступающих за единство Украины, и органов власти. Снисходительное отношение органов власти, в том числе Генеральной прокуратуры, к таким вмешательствам в судебный процесс создает риск подрыва принципа верховенства права. Несмотря на многочисленные ходатайства, которые Апелляционный суд Одесской области и Государственная судебная администрация направляли органам власти, Министерство внутренних дел в достаточной мере не обеспечило безопасность судов и судей. Хотя реформа полиции<sup>77</sup> предполагает, что судебные органы будут иметь собственные подразделения для обеспечения своей защиты и безопасности, УВКПЧ не заметило никакого прогресса в этой сфере<sup>78</sup>.

80. 8 июля около 40 сторонников единства Украины пытались сорвать заседание в Суворовском районном суде г. Одесса в отношении членов военизированного формирования ДУК «Правый сектор». Согласно обвинительного акта, главу одесского подразделения «Правого сектора» и одного из его членов обвиняют в похищении людей, грабеже, и незаконном обращении с оружием. Во время предварительного слушания в зал вошли около 15 активистов, выступающих за единство, а 25 других активистов остались снаружи, блокируя вход в здание суда. У здания находились семь правоохранителей, а внутри – ни одного. После короткого обсуждения, судья, обеспокоенный общей агрессивной атмосферой, постановил направить дело в Апелляционный суд Одесской области для установления его подсудности.

#### **Д. Произвольное содержание под стражей в делах, связанных с конфликтом**

81. УВКПЧ зафиксировало четкую и последовательную тенденцию, что нарушения прав человека в отношении лиц, которым предъявляют обвинения, связанные с конфликтом, национальной безопасностью или «терроризмом»<sup>79</sup>, часто начинаются с

---

<sup>75</sup> Доклад рабочей группы по вопросам произвольных задержаний, 16 февраля 2009 г., А/НRC/10/21, пункты 69-70.

<sup>76</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 14 июля 2016 г.

<sup>77</sup> Закон Украины «О Национальной полиции».

<sup>78</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 30 мая 2016 г.

<sup>79</sup> Статьи 109 (действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти), 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины), 110<sup>2</sup> (финансирование действий, совершенных с целью насильственного изменения или свержения конституционного строя или захвата государственной власти, изменения границ территории или государственной границы Украины), 111 (государственная измена), 112 (посягательство на

---

произвольного досудебного помещения под стражу. Согласно положениям Уголовного процессуального кодекса (с изменениями, внесенными в октябре 2014 г.), досудебное помещение под стражу (арест) применяется во всех делах, связанных с конфликтом, соображениями национальной безопасности и «терроризмом»<sup>80</sup>. По словам Министра юстиции, «содержание под стражей лиц, подозреваемых в преступлениях, связанных с терроризмом или сепаратизмом ... повышает эффективность досудебного следствия»<sup>81</sup>.

82. УВКПЧ напоминает, что запрет на произвольное содержание под стражей<sup>82</sup> предусматривает, что содержание лиц под стражей в ожидании суда должно быть исключительной мерой пресечения, избранной на основании определения рациональности и необходимости такой меры в каждом конкретном деле с учетом всех обстоятельств и для такой цели, как предотвращение побега, манипуляций с доказательствами или повторного совершения преступлений<sup>83</sup>. Обстоятельства, в которых применяется эта мера пресечения, должны быть перечислены в законе<sup>84</sup>, без таких расплывчатых и обширных оснований, как «обеспечение общественной безопасности»<sup>85</sup>. Критически важно, чтобы досудебное помещение под стражу не применялось как обязательная мера пресечения ко всем лицам, обвиняемым в совершении определенного преступления, без учета индивидуальных обстоятельств<sup>86</sup>.

83. Во время мониторинга судебных заседаний УВКПЧ обратило внимание, что ни сторона обвинения, ни судьи не проверяют обстоятельств для пересмотра решения о содержании подзащитных под стражей. Суды редко изучают возможность применения мер, альтернативных досудебному помещению под стражу, например, внесения залога или других способов обеспечения явки подзащитных на судебные заседания, которые, в отдельных случаях, могли бы упразднить необходимость досудебного содержания под стражей<sup>87</sup>.

84. УВКПЧ считает, что соответствующие положения Уголовно-процессуального кодекса, обосновывающие обязательное досудебное помещение под стражу лиц, обвиняемых в связи с конфликтом, по соображениям национальной безопасности и в «терроризме», противоречат международным стандартам в сфере прав человека и приводят к чрезмерному и иногда произвольному содержанию под стражей. В мае 2015 г. Уполномоченный Верховной Рады по правам человека обратилась в Конституционный суд с обжалованием конституционности этих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, ссылаясь на судебную практику Европейского суда по правам человека, которая непосредственно касается национального

---

жизнь государственного или общественного деятеля), 113 (диверсия), 114 (шпионаж), 114<sup>1</sup> (препятствование законной деятельности Вооруженных Сил Украины и других военных формирований), 258 (террористический акт), 258<sup>1</sup> (вовлечение в совершение террористического акта), 258<sup>2</sup> (публичные призывы к совершению террористического акта), 258<sup>3</sup> (создание террористической группы или террористической организации), 258<sup>4</sup> (содействие совершению террористического акта), 258<sup>5</sup> (финансирование терроризма), 260 (создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований) и 261 (нападение на объекты, на которых есть предметы, представляющие повышенную опасность для окружающих) Уголовного кодекса Украины.

<sup>80</sup> Пункт 5 статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины.

<sup>81</sup> Пояснительная записка к проекту закона 4448 от 8 августа 2014 г., которым вносятся изменения в статью 176 Уголовного процессуального кодекса Украины.

<sup>82</sup> Комитет ООН по правам человека, 1128/2002, *Marques de Morais v. Angola*, пункты 6.1, 6.4.

<sup>83</sup> Комитет ООН по правам человека, 1502/2006, *Marinich v. Belarus*, пункт 10.4; 1940/2010, *Cedeño v. Venezuela*, пункт 7.10; Комитет ООН по правам человека, 1547/2007, *Torobekov v. Kyrgyzstan*, пункт 6.3; 1887/2009, *Peirano Basso v. Uruguay*, пункт 10.2.

<sup>84</sup> См. Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к докладам Республики Корея (1999), пункт 141; Сенегала (1997), пункт 63; Армении (1998), пункт 107; Кыргызстана (2000), пункт 393.

<sup>85</sup> См. Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к докладу Боснии и Герцеговины (2006), Пункт 18.

<sup>86</sup> См. Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к докладам Боливии (1997), пункт 208; Аргентины (2000), пункт 10; Шри-Ланки (2003), пункт 13.

<sup>87</sup> Комитет ООН по правам человека, 1178/2003, *Smantser v. Belarus*, пункт 10.3. См. также Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к докладам Аргентины (2010), пункт 16; Панами (2008), пункт 12.

---

законодательства Украины. Однако позже Секретариат Уполномоченного без объяснения причин отозвал свое ходатайство.

### **Е. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка**

#### *Майдан*

85. УВКПЧ обращает внимание на положительные изменения в привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека во время событий на Майдане. 23 июня 2016 г. Генеральная прокуратура Украины сообщила о задержании четырех сотрудников батальона милиции особого назначения «Беркут» Харьковской области в связи с насилием на Майдане. Их обвиняют в убийстве трех протестующих. В частности, против них выдвинуты обвинения в исполнении противоправных приказов и замене резиновых пуль на охотничьи, в результате чего были убиты три человека, и 35 человек получили телесные повреждения 18 февраля 2014 г. С учетом этого ареста, в настоящее время обвинения в совершении 18 февраля 2014 г. на Майдане преступлений против жизни предъявлены уже пятерым сотрудникам «Беркута»<sup>88</sup>. Все они помещены под стражу сроком на 60 суток на время досудебного следствия.

86. Определенный прогресс наблюдается также в расследованиях убийств на Майдане 20 февраля 2014 г. 21 июня 2016 г. сторона обвинения представила доказательства, свидетельствующие о принадлежности двух автоматов двум сотрудникам «Беркута», задержанных в апреле 2014 г.<sup>89</sup>. Согласно приведенным доказательствам, из этого оружия были убиты трое и ранены двое людей.

#### *Насилие 2 мая 2014 г. в Одессе*

87. Продолжается значительное давление на судебные органы в делах, связанных с насилием 2 мая 2014 г. в Одессе. УВКПЧ продолжает пристальный мониторинг судебного процесса в отношении одного из подозреваемых – сторонника федерализации – предположительно причастного к общественным беспорядкам в центре Одессы. 27 мая 2016 г. Малиновский районный суд г. Одессы освободил его из-под стражи и поместил под домашний арест. После этого УВКПЧ стало свидетелем трех случаев, когда сторонники единства Украины устраивали протесты в зале суда, угрожали насилием судьям и адвокатам подзащитного, и препятствовали судебному процессу. Результатом такого давления стало произвольное содержание подозреваемого под стражей. 27 мая 2016 г. активисты, выступающие за единство Украины, заблокировали зал суда, в результате чего подзащитные сторонники федерализации и несколько их адвокатов не могли оттуда выйти. Также они обыскивали все транспортные средства, выезжавшие с территории суда, чтобы не допустить освобождения главного подозреваемого. Позже в этот день полиция обвинила его в угрозе убийства одного из свидетелей стороны обвинения и, несмотря на отсутствие соответствующих доказательств, он был повторно задержан<sup>90</sup>.

88. 7 июня 2016 г. после того, как Апелляционный суд Одесской области освободил подозреваемого из-под стражи, обратив внимание на отсутствие оснований для его задержания, около 40 сторонников единства Украины заблокировали здание суда. Активисты обвинили судей в измене, угрожали им насилием, и предупредили, что если подозреваемого освободят, то его «разорвут на куски». После того, как подозреваемый был в течение нескольких часов заблокирован в зале суда, полиция поместила его под административный арест, якобы за употребление нецензурной лексики в зале суда. Ни один из сторонников единства не был задержан и ни к одному из них не применили никакого наказания за организацию беспорядков в суде. 8 июня

---

<sup>88</sup> См. пункты 72-74 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>89</sup> См. пункт 74 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>90</sup> В соответствии со статьей 208 Уголовного процессуального кодекса Украины (задержание уполномоченным должностным лицом).

---

2016 г. сторонники единства, которые заблокировали зал суда, были вызваны стороной обвинения в качестве свидетелей и дали показания против подозреваемого.

89. 22 июня во время рассмотрения апелляции, поданной подзащитным, у здания суда и в зале суда присутствовали сторонники единства Украины, некоторые из них были в военной форме. Они открыто угрожали адвокатам подзащитного и комментировали их выступления в суде. Судьи отказались рассматривать доказательства, представленные стороной защиты, и после десятиминутного обсуждения вынесли решение о продлении срока ареста подзащитного. Не было обеспечено присутствия достаточного количества сотрудников полиции у здания и в зале суда. Во время встречи с представителями УВКПЧ 1 августа 2016 г. высокопоставленный чиновник из Генеральной прокуратуры Украины заявил, что «инициатива» этих активистов является критически важным фактором, позволяющим предотвратить предвзятость и необъективность суда. УВКПЧ обеспокоено тем, что такие заявления указывают на молчаливое согласие прокуратуры с вмешательством в независимость судебной системы.

90. УВКПЧ также глубоко обеспокоено отсутствием прогресса в судебном разбирательстве в отношении Сергея Ходяка, активного участника движения за единство Украины, которого обвиняют в убийстве одного человека в центре Одессы 2 мая 2014 года. 31 мая 2016 г. Киевский районный суд г. Одесса вернул обвинительный акт прокуратуре на доработку. Суд заявил, что в акте не хватает важной информации, необходимой для подтверждения обвинения. Рассмотрение апелляции прокуратуры на решение суда назначено на сентябрь.

#### **Ф. Параллельные структуры на территориях, контролируемых вооруженными группами**

91. В «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» продолжают создаваться и функционировать параллельные структуры власти, в том числе, «суды». УВКПЧ в очередной раз подчеркивает, что такие структуры не имеют правового статуса в соответствии с законодательством Украины и противоречат духу Минских соглашений. Кроме того, такие структуры влияют на соблюдение неотъемлемых прав людей, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами. Эти структуры функционируют произвольным образом; отсутствует механизм, позволяющий жертвам этой системы получить защиту и возместить ущерб.

92. По информации «верховного суда» «Донецкой народной республики», в период с 1 января по 1 июня 2016 г. «суды общей юрисдикции» «приняли к рассмотрению» 37,256 «дел», в том числе 10,444 уголовных «дел». Кроме того, как сообщила «генеральная прокуратура» «Луганской народной республики», за первое полугодие 2016 г. к различным видам «наказания», в том числе к лишению свободы, были «приговорены» 2,215 человек. УВКПЧ регулярно получает жалобы от родственников лиц, которых «обвиняют» в преступлениях, совершенных до начала вооруженного конфликта. Они уже провели несколько лет в следственных изоляторах без окончательного приговора, и теперь вынуждены «предстать перед судом» «Донецкой народной республики».

93. УВКПЧ получило информацию, что «суды» «Донецкой народной республики» инициировали или заслушали 29 уголовных «дел» об изнасиловании, обвиняемыми в которых были 33 человека. На «рассмотрении» «верховного суда» находится девять уголовных «дел» о шпионаже.

94. В «уголовном кодексе» «Донецкой народной республики» в качестве высшей меры наказания предусмотрена смертная казнь. Однако, по словам «председателя» «верховного суда» «Донецкой народной республики»<sup>91</sup>, «верховный суд» пока

---

<sup>91</sup> Информация, предоставленная ММПЧУ 22 августа 2016 г. Хотя она не касается этого отчетного периода, ММПЧУ считает, что в этом пункте ее необходимо упомянуть.

---

применил это «наказание» только в одном «деле». Осужденный был признан виновным в совершении ряда убийств, принадлежности к вооруженной группировке и незаконном обращении и хранении оружия и боеприпасов. «Приговор» не был приведен в исполнение.

95. Против всех лиц, задержанных в связи с конфликтом, ведутся «уголовные расследования» за совершение преступлений против «Донецкой народной республики». Ссылаясь на принципы и нормы международного права, гарантированные «конституцией» «Донецкой народной республики», «председатель» «верховного суда» выразил мнение, что этот конфликт, являясь конфликтом немеждународного характера, не предполагает статуса «военнопленного» для лиц, принимавших непосредственное участие в боевых действиях. По его словам, в таких обстоятельствах ничто не мешает «привлекать к ответственности» лиц за их участие в боевых действиях.

96. «Верховный суд» «Донецкой народной республики» также заявил об открытии и рассмотрении «уголовных производств» в отсутствие обвиняемых (*in absentia*) против судей, прокуроров и следователей, работающих в разных областях Украины, на основании положений «уголовного кодекса» «Донецкой народной республики», касающихся «умышленного осуждения невиновных лиц» и «вынесения заведомо неправосудного приговора», в ответ на вынесение судебных решений не в пользу членов вооруженных групп, или в отместку политической предвзятости судей, как ее воспринимают.

97. Как сообщается, по состоянию на 16 июня «военный трибунал» «Донецкой народной республики» (основная функция которого – «осуществление правосудия ... в отношении преступлений, совершенных военнослужащими») «рассмотрел» 60 «уголовных дел». 41 «дело» до сих пор находится на этапе «рассмотрения», девять были переданы «судам общей юрисдикции», и в 12 «делах» было принято «решение» об «освобождении от уголовной ответственности». «Военный трибунал» вынес 18 «приговоров» за совершение различных видов преступлений, в том числе и убийств.

98. В «Луганской народной республике» принято несколько «законодательных актов», которые предусматривают создание «верховного суда», «арбитражного суда», «военного суда» и 18 районных, городских и районных городских «судов» на контролируемых ими территориях. Жители Луганска, с которыми пообщались представители УВКПЧ, сообщили о создании и функционировании нескольких «судов первой инстанции». Хотя никакие шаги по созданию «верховного суда» не были предприняты, УВКПЧ получило информацию, что несколько человек в «Луганской народной республике», обвиняемые в совершении тяжких преступлений и лишённые свободы в Луганске, в настоящее время ожидают «рассмотрения» своих «дел» в «верховном суде».

## V. Основные свободы

*«Я не могу никому доверять. Я пришла поговорить с вами, потому что знаю вас. Я боюсь говорить по телефону. Все говорят, что разговоры прослушиваются. Разве это не запрещено?»*

- Женщина, проживающая в «Донецкой народной республике»

### A. Нарушения и ущемления права на свободу передвижения

99. Сохраняется ограничение права гражданских лиц на свободу передвижения через линию соприкосновения. С начала июня стороны конфликта начали размещать свои силы все ближе друг к другу, нарушая Минские соглашения. Это привело к изменению

---

местоположения контрольно-пропускных пунктов в как минимум трех транспортных коридорах<sup>92</sup> (двух в Донецкой и одного в Луганской областях) и сужению нейтральной полосы между ними, что создает риски возобновления боевых действий и повышает уровень опасности для гражданского населения. На новых КПП нет удовлетворительных условий для доступа к воде, должным санитарным условиям или медицинским услугам. Территория вокруг всех транспортных коридоров заминирована, но надлежащая маркировка, которая требуется согласно Международным стандартам противоминной деятельности, отсутствует.

100. На КПП имели место несколько инцидентов, связанных с безопасностью, из-за чего на короткий срок были закрыты транспортные коридоры в Зайцево и Станице-Луганской. 16 июня на КПП в Марьинке произошла перестрелка, в результате которой был ранен один мирный житель. Работа КПП была приостановлена до следующего утра.

101. Процесс пересечения линии соприкосновения остается трудным. Ежедневно линию пересекают 26,000-32,000 человек<sup>93</sup>, и на всех пяти работающих транспортных коридорах выстраиваются длинные очереди. Людям приходилось ждать до 36 часов, в том числе, ночью, не имея доступа (или имея ограниченный доступ) к тени, туалетам, воде, медицинской помощи и убежищу на случай обстрелов. Когда температура воздуха превышала 30 градусов по Цельсию, некоторые люди, стоявшие в очереди, особенно пожилые люди, теряли сознание. Возле линии соприкосновения малодоступны услуги бригад скорой помощи<sup>94</sup>. Во время отчетного периода на КПП умерло трое гражданских лиц<sup>95</sup>, так как неотложную медицинскую помощь им оказали несвоевременно.

102. УВКПЧ получает жалобы о коррупции на контролируемых Правительством КПП для упрощения процедуры их прохождения, а также сообщения о пренебрежительном обращении, особенно на КПП в Зайцево, Станице-Луганской и Марьинке. Хотя существует правительственная горячая линия и механизм подачи жалоб, созданный общественными организациями, люди часто не знают о них. 29 июня сотрудница СМИ сообщила УВКПЧ, что во время прохождения КПП в Курахово в конце мая она стала свидетельницей<sup>96</sup> того, как один из сотрудников Государственной пограничной службы словесно оскорблял гражданских лиц. После того, как она заявила о недопустимости таких оскорблений, ее личные вещи были произвольно подвергнуты обыску. Другие сотрудники, которые присутствовали на месте происшествия, не отреагировали на это<sup>97</sup>.

## **В. Нарушения и ущемления права на свободу мирных собраний**

103. Осуществляя мониторинг проведения 'Марша равенства' 12 июня и Крестного хода Украинской православной церкви Московского патриархата

---

<sup>92</sup> Правительственный КПП в Зайцево на транспортном коридоре Горловка-Артемовск был передвинут на 800 метров ближе к КПП, контролируемому «Донецкой народной республикой». «Донецкая народная республика» создала новый «военный» КПП на 600 метров ближе к подконтрольной Правительству стороне линии соприкосновения. Если раньше расстояние между КПП противоположных сторон конфликта было около двух километров, теперь оно составляет примерно 600 метров. Подконтрольный Правительству КПП в Новотроицком на транспортном коридоре Донецк-Мариуполь был перемещен на три километра ближе к КПП, контролируемому «Донецкой народной республикой». Если раньше расстояние между КПП составляло четыре километра, то сейчас оно уменьшилось до 1 км. Наконец, «Луганская народная республика» перенесла свой КПП на пешеходном коридоре в Станице-Луганской на 450 метров ближе к контролируемой Правительством стороне линии соприкосновения.

<sup>93</sup> Это консервативная оценка среднего дневного количества лиц, пересекающих линию соприкосновения, на основе данных, предоставленных Государственной пограничной службой. В некоторые дни линию соприкосновения пересекали более 32 тысяч человек.

<sup>94</sup> Всемирная организация здравоохранения, отчет о ситуации, 1 августа 2016 г., УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень. Украина, вып. 13, 1-31 августа 2016г.

<sup>95</sup> 25 мая мужчина скончался от сердечного приступа, находясь в очереди на КПП в Станице-Луганской. 13 июня 82-летняя женщина умерла от эпилептического приступа на том же КПП. 7 июля 62-летняя женщина скончалась на КПП в Зайцево из-за резкого ухудшения состояния здоровья. Хотя ей была оказана первая помощь, профессиональная медицинская помощь была недоступна.

<sup>96</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 29 июня 2016 г.

<sup>97</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 19 июля 2016 г.

---

27-28 июля<sup>98</sup>, УВКПЧ обратило внимание на значительный прогресс, которого достигла Национальная полиция Украины в контексте обеспечения безопасности мирных собраний. Те, кто хотел выступить с протестами против 'Марша равенства', смогли провести собрание. 57 человек были временно задержаны и освобождены через несколько часов после предъявления им административных обвинений в мелком хулиганстве. Во время Крестного хода УВКПЧ стало свидетелем присутствия большого количества сотрудников полиции и надлежащей координации между различными правоохранительными органами. Серьезных инцидентов не было, а полиция смогла эффективно отреагировать на несколько угроз.

104. Вечером 4 июля 2016 г. более 100 человек собрались в центре Торцека (Донецкая область) на мирный протест против присутствия военных и вооружений в городе. Сотрудники полиции задержали восьмерых мужчин, предъявили им обвинения в умышленном неповиновении<sup>99</sup>, допросили их без присутствия адвокатов и не доставили их в суд в течение трех часов, как того требует национальное законодательство<sup>100</sup>. Сотрудники СБУ угрожали и запугивали задержанных и требовали от них предоставить доступ к своим страницам в социальных сетях, а также допрашивали их о возможных связях с вооруженными группами. Задержанные провели ночь на полу в маленькой камере, где был только один матрас и деревянная лавка. После судебных слушаний их снова насильно привели в полицейский участок, хотя к тому времени их уже официально освободили из-под стражи. Как сообщается, в отделении начальник Главного управления МВД Украины в Донецкой области оскорблял их и угрожал им. В разговоре с представителями УВКПЧ он подтвердил, что после судебного слушания он приказал своим подчиненным привести восьмерых мужчин к нему для «воспитательной беседы»

*Территории, контролируемые вооруженными группами*

105. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало несколько собраний, прошедших в «Донецкой народной республике». Хотя ни о каких инцидентах во время этих собраний не сообщается, есть сомнения, что участие в них было добровольным. 10 июня УВКПЧ проводило мониторинг мирного собрания в Донецке против присутствия вооруженной полицейской миссии ОБСЕ в Донбассе. По разным источникам, очевидно, что сбор примерно 12 тысяч человек (многие из которых были сотрудниками «государственных учреждений» или студентами) был организован «органами власти» «Донецкой народной республики». Представители УВКПЧ стали свидетелями, как «волонтеры» предупреждали людей, которые принимали участие в собрании, что если они покинут его, об их «поведении» сообщат руководству «органов власти».

### **С. Нарушения и ущемления права на свободу ассоциаций**

106. УВКПЧ продолжила документировать повторяющиеся случаи посягательства на права членов Коммунистической партии<sup>101</sup>. 28 июня был проведен обыск в квартире 68-летней секретаря Харьковского местного отделения Коммунистической партии, ей было предъявлено обвинение в посягательстве на территориальную целостность Украины и даче взятки государственным должностным лицам<sup>102</sup>. 30 июня Харьковский суд принял решение о помещении женщины под стражу на срок досудебного расследования. Она сообщила УВКПЧ о том, что ее физическое состояние остается стабильным, но состояние здоровья во время нахождения под стражей<sup>103</sup> ухудшилось.

---

<sup>98</sup> Это шествие началось 3 июня в Святогорской Лавре (Донецкая область) и 9 июня в Почаеве (Тернопольская область). Оно было посвящено Дню крещения Руси (который отмечался 28 июля 2016 г.).

<sup>99</sup> Статья 185 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

<sup>100</sup> Статья 263 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

<sup>101</sup> См. пункт 108 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>102</sup> Статьи 110 и 369 Уголовного кодекса Украины.

<sup>103</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 15 июля 2016 г.

*Территории, контролируемые вооруженными группами*

107. УВКПЧ обращает внимание на продолжение ограничений, которые накладываются на гражданское общество на территориях, контролируемых вооруженными группами. Эти ограничения препятствуют деятельности организаций гражданского общества и оказанию гуманитарной помощи. Как сообщается, из-за отсутствия в «Донецкой народной республике» «закона», который бы регулировал вопросы регистрации общественных организаций<sup>104</sup>, «министерство юстиции» информирует общественные организации, которые работают в контролируемых вооруженными группами районах, что они не могут быть зарегистрированы.

108. 21 июля 2016 г. соучредительница гуманитарной организации в Донецке была лишена свободы людьми, которые назвали себя членами «министерства государственной безопасности». Это произошло уже во второй раз – в прошлый раз ее лишали свободы и освободили в конце февраля 2016 г.<sup>105</sup>. 9 августа 2016 г. УВКПЧ стало известно о ее освобождении из-под стражи.

109. В то время, как перед независимыми общественными организациями продолжают стоять препятствия и ограничения, УВКПЧ обращает внимание на увеличение количества организаций, созданных под эгидой «Донецкой народной республики». Например, общественная организация «Донецкая республика» насчитывает уже 140 тыс. членов<sup>106</sup>. Общественная организация «Мир Луганщине», цель которой, как сообщается, заключается в «противодействии фашизму и стремлении к русскому миру», насчитывает 72,500 членов (для сравнения, в начале 2016 г. в ней состояло 11,500 членов). Предположительно, членство в таких организациях является обязательным для работников «публичного сектора»<sup>107</sup>. Существуют серьезные опасения по поводу обязательного характера членства и защиты данных, поскольку списки членов общественных организаций публикуются онлайн.

110. У свободных профсоюзов, не связанных с «органами власти», нет или практически нет пространства для работы. УВКПЧ узнало<sup>108</sup>, что в Луганске разрешена деятельность только одного профсоюза, созданного «Луганской народной республикой».

**D. Нарушения и ущемления права на свободу мнений и их свободного выражения**

111. По словам собеседников УВКПЧ<sup>109</sup>, сотрудники украинских СМИ, освещающие деликатные темы (например, военные потери или неправомерную деятельность украинских военнослужащих), продолжают испытывать давление со стороны СБУ и Вооруженных Сил Украины. Некоторые журналисты также сообщают о самоцензуре, к которой они прибегают, когда чувствуют, что обнародование определенной информации может повредить Вооруженным Силам Украины, или опасаются, что российские или подконтрольные вооруженным группам СМИ могут использовать такую информацию для целей пропаганды. В целом, УВКПЧ обращает внимание на значительный рост количества случаев насилия против журналистов. В частности, УВКПЧ зафиксировало три случая в Запорожской области и три – в Киеве. Как представляется, эти случаи связаны с профессиональной деятельностью журналистов и направлены на их запугивание и препятствование их деятельности. По всем случаям Национальная полиция Украина проводит расследование.

112. 8 июля пресс-центр 'Штаба антитеррористической операции' (Штаба АТО) обратился к СБУ с требованием приостановить аккредитацию двух украинских

<sup>104</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 22 июня 2016 г.

<sup>105</sup> См. пункт 111 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>106</sup> По состоянию на 24 мая 2016 г.

<sup>107</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 9 августа 2016 г.

<sup>108</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 16 июня 2016 г.

<sup>109</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 22 июня 2016 г.



и одной российской журналистки, которые сделали репортаж из Авдеевки (Донецкая область). После того, как они сняли атаки, в результате которых погибли два украинских военнослужащих<sup>110</sup>, Вооруженные Силы Украины обратились к журналистам с просьбой отложить обнародование этого сюжета на один день. Последующее обнародование видео 'Штаб АТО' посчитал нарушением правил работы представителей СМИ в зонах, охваченным конфликтом<sup>111</sup>, поскольку на видео можно было увидеть лица военнослужащих, расположение военных позиций и вооружения. Хотя Правительство может вводить ограничения на деятельность журналистов вдоль линии соприкосновения из-за соображений национальной безопасности, такие ограничения должны быть установлены законом, быть пропорциональными и не могут применяться произвольно. УВКПЧ считает, что в этом случае реакция 'Штаба АТО' была непропорциональной, учитывая, что журналисты приняли меры, которые от них требовались Вооруженными Силами Украины.

113. 31 мая в силу вступил Указ Президента<sup>112</sup> о введении в действие решения Совета национальной безопасности и обороны от 20 мая 2016 г. «О некоторых персональных специальных ограничительных мерах (санкциях)», которое предусматривало введение санкций<sup>113</sup> в отношении 17 российских журналистов (то есть, был расширен изначальный перечень лиц, к которым были применены ограничительные меры)<sup>114</sup>. В то же время, этим же Указом были отменены санкции против 29 иностранных журналистов.

114. 24 мая сайт «Миротворец»<sup>115</sup> обнародовал ФИО и контактные данные еще<sup>116</sup> 304 сотрудников СМИ (300 иностранных и четырех украинских), что привело к негативным последствиям для лиц, включенных в этот перечень. Некоторые работники СМИ получали угрозы и оскорбления, их называли «сепаратистами». УВКПЧ провело интервью с несколькими лицами, которые заявили о замораживании их банковских счетов в связи с тем, что они включены в этот перечень или выступали с критикой событий Майдана.

115. 14 июля журналист Руслан Коцаба, который был приговорен<sup>117</sup> к трем годам и шести месяцам лишения свободы за предполагаемое препятствование деятельности Вооруженных Сил Украины, был признан невиновным и был освобожден из-под стражи. Апелляционный суд Ивано-Франковской области отменил приговор Ивано-Франковского городского суда от 12 мая 2016 г.

---

<sup>110</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 19 июля 2016 г.

<sup>111</sup> Правила работы представителей СМИ в зоне АТО, выданные Государственным комитетом телевидения и радиовещания Украины, доступно по ссылке: [http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=129965&cat\\_id=114334](http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=129965&cat_id=114334).

<sup>112</sup> Указ Президента № 224/2016 о решении Совета национальной безопасности и обороны от 20 мая 2016 г. «О некоторых персональных специальных ограничительных мерах (санкциях)».

<sup>113</sup> Речь идет об отмене и отказе в выдаче виз для граждан других государств, а также о других способах запрета их въезда на территорию Украины.

<sup>114</sup> Решение Совета национальной безопасности и обороны от 2 сентября 2015 г. «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)», введенное в действие Указом Президента № 549 от 16 сентября 2015 г., которое содержит перечень из 388 физических лиц и 105 юридических лиц.

<sup>115</sup> База данных сайта содержит персональные данные и информацию со страниц в социальных сетях людей, якобы причастных к деятельности «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Как сообщается, сайт поддерживается волонтерами, но украинские военнослужащие активно используют информацию с него на своих контрольно-пропускных пунктах еще с 2014 г. Как УВКПЧ отмечало ранее, на сайте содержится информация о членах вооруженных групп, о должностных лицах, которые не переехали в контролируемые Правительством районы, а также о гражданских активистах, которые оказывают гуманитарную помощь на территориях, контролируемых вооруженными группами. См. пункт 87 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>116</sup> 10 мая 2016 г. на веб-сайте «Миротворец» были обнародованы персональные данные 4 068 украинских и иностранных журналистов, которые, как сообщается, являются аккредитованными в «Донецкой народной республике».

<sup>117</sup> 12 мая 2016 г. Ивано-Франковский городской суд приговорил журналиста Руслана Коцаба, которому было предъявлено обвинение в государственной измене и препятствовании деятельности Вооруженных Сил Украины, к трем годам и шести месяцам лишения свободы. Подробнее см. пункт 117 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

---

116. 20 июля известный журналист Павел Шеремет, который работал в одном из самых популярных украинских Интернет-изданий «Украинская правда», погиб в результате взрыва автомобиля в центре Киева. Автомобиль, которым он управлял, принадлежал одной из редакторов-учредителей «Украинской правды». Генеральный прокурор заявил, что это преступление расследуется как убийство.

*Территории, контролируемые вооруженными группами*

117. Сотрудник СМИ в Донецке сообщил<sup>118</sup>, что аналитическое управление «министерства информационной политики» «Донецкой народной республики» проводит скрупулезные проверки деятельности журналистов и осуществляет тщательное наблюдение за всеми публикациями журналистов, которые обращаются за «аккредитацией». Работники СМИ в Донецке также отмечают, что в последние месяцы большинству иностранных журналистов (кроме сотрудников российских СМИ) вооруженные группы отказывают в «аккредитации». Это приводит к резкому уменьшению количества иностранных журналистов, работающих на территориях, контролируемых вооруженными группами.

118. 21 июня «министерство государственной безопасности» «Луганской народной республики» обнародовало видео с задержанной украинской журналисткой, на котором она «признает», что перед поездкой в Луганск к ней обратилась сотрудники СБУ с просьбой собирать информацию о членах «городского совета» и вооруженных групп. «Луганская народная республика» заявила, что этой журналистке было предъявлено обвинение в «шпионаже», которое предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от 10 до 20 лет (статья 336 «уголовного кодекса» «Луганской народной республики»).

119. Блогер и активист из Киева, которого «министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики» лишило свободы по обвинению в незаконном владении оружием, остается под стражей в Донецке с января 2016 г.<sup>119</sup>. 27 июня состоялось «заседание» «суда» «Донецкой народной республики», на котором он признал свою вину и подтвердил, что привез две гранаты на территорию «Донецкой народной республики»<sup>120</sup>. В ходе «судебного заседания» он передал отцу свой свитер со следами крови, что вызывает обеспокоенность относительно возможного жестокого обращения со стороны «следователей» «Донецкой народной республики».

120. 1 июня 2016 г. «глава» «Донецкой народной республики» подписал «приказ» «о мерах по защите государственной и служебной информации»<sup>121</sup>. «Приказ» запрещает всем «государственным служащим» «Донецкой народной республики» использовать открытые каналы коммуникации, в том числе, украинские мобильные сети, серверы электронной почты и социальные сети для общения с любым лицом за пределами «Донецкой народной республики» (кроме Российской Федерации). Гуманитарное сообщество обращает внимание на негативное влияние этих мер, поскольку они, в частности, запрещают обмен необходимой информацией о предоставлении медицинской помощи и осуществления социальной защиты.

---

<sup>118</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 29 июня 2016 г.

<sup>119</sup> 16 августа 2016 г. «центральный районный суд» Макеевки «приговорил» его к двум годам лишения свободы за «незаконное владение оружием».

<sup>120</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 12 июля 2016 г.

<sup>121</sup> Доступно по ссылке: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/UKaz\\_N155\\_01062016.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/UKaz_N155_01062016.pdf).

## VI. Экономические и социальные права

«Мы всю жизнь работали на эту пенсию. Разве мы ее не заслужили?»

- Житель Куйбышевского района Донецка

### А. Экономические и социальные права и раннее предупреждение

121. Все население Украины продолжает переживать ухудшение экономической ситуации в результате конфликта и нестабильности на востоке Украины. В течение первых шести месяцев 2016 г. цены выросли на 4,9 процента. Начиная с 1 июля 2016 г., тарифы на отопление выросли в среднем на 75-90 процентов<sup>122</sup>, в то время как средняя зарплата осталась неизменной на уровне 4,934 грн. (примерно 197 долларов США). 6 июля УВКПЧ проводило мониторинг всеукраинской демонстрации, организованной профсоюзами, участники которой требовали повышения минимальной зарплаты<sup>123</sup> и снижения тарифов на жилищно-коммунальные услуги и газ. В своем большинстве, участниками демонстрации были мужчины и женщины трудоспособного возраста, но было много и пожилых людей. Учитывая, что 60% пенсионеров получают пенсию в сумме от 1,300 до 3 тыс. грн (от 52 до 120 долларов США), повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги ложится серьезным грузом на бюджет большинства пожилых людей, не смотря на то, что Правительство выплачивает субсидии всем домохозяйствам, расходы которых на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают 15% их дохода.

122. Согласно данным Министерства социальной политики, по состоянию на 15 августа 2016 г. в Украине было зарегистрировано 1,714,388 внутренне перемещенных лиц. Значительной проблемой является интеграция ВПЛ, что связано с отсутствием государственной стратегии и финансирования этой сферы. Это приводит к экономической и социальной маргинализации ВПЛ. Большинство общин, принимающих большое количество переселенцев, не получили дополнительного финансирования от государства и полностью полагаются на помощь гуманитарных организаций. Трудоустройство и обеспечение жильем остаются одними из главных проблем ВПЛ.

123. УВКПЧ обращает внимание на тревожную тенденцию: работодатели отказываются нанимать на работу бывших военнослужащих и членов добровольческих батальонов. Наряду с нехваткой услуг по социально-экономической реабилитации этих лиц, недостаточным уровнем поддержки их психического здоровья, распространением оружия и злоупотреблением психоактивных веществ, такие отказы могут привести к дестабилизации общин и нарушениям прав человека. В Руководящих принципах<sup>124</sup> Международной организации труда по социально-экономической реабилитации бывших участников боевых действий подчеркивается важность создания для них возможностей трудоустройства, что является более устойчивым и эффективным подходом, чем выплата краткосрочной материальной помощи.

#### *Территории, контролируемые вооруженными группами*

124. Повышение интенсивности боевых действий в течение отчетного периода привело к изоляции отдельных сел вблизи линии соприкосновения. Например, в селе Ясное нет общественного транспорта, аптеки, продуктового магазина, медицинского учреждения, а телефонная сеть работает очень плохо уже больше года.

<sup>122</sup> В частности, 1 июля 2016 г. тарифы на отопление и горячее водоснабжение выросли в два раза.

<sup>123</sup> Определяется как минимальный экономически допустимый уровень зарплаты.

<sup>124</sup> Доступно по ссылке:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_emp/documents/instructionalmaterial/wcms\\_141276.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/documents/instructionalmaterial/wcms_141276.pdf)

---

Чтобы купить продукты или получить медицинскую помощь, жители села Ясное должны пользоваться такси или идти пешком до ближайшего города Докучаевска, который находится в семи километрах<sup>125</sup>.

125. Одной из основных проблем в «Луганской народной республике» является ограниченный доступ к воде. В течение отчетного периода главной причиной перебоев с водоснабжением по обе стороны от линии соприкосновения было повреждение электростанций вследствие неизбирательных обстрелов, которое влияет на дальнейшие возможности функционирования водонапорных станций. Продолжающиеся перестрелки несколько раз препятствовали доступу ремонтных бригад к поврежденной инфраструктуре, и подвергли риску жизнь сотрудников. Добиться результата в переговорах о 'наступлении тишины', что позволило бы обеспечить доступ и восстановить необходимые услуги, стало более затруднительно, так как стороны конфликта продолжают игнорировать гуманитарные принципы защиты жизненно-важной гражданской инфраструктуры. Кроме того, необходимы существенные финансовые вложения для восстановления сетей водоснабжения, пришедших в упадок без регулярного текущего ремонта. Службы водоснабжения зависят от гуманитарной помощи по закупкам базовых химикатов для очистки воды. Участились случаи перебоев с водоснабжением в результате ущерба, который постоянно причиняется в результате конфликта. В связи с этим обостряются прежние проблемы, которые были и до конфликта, связанные со старой инфраструктурой, неэффективным управлением и нестабильной прибылью. В целом, все эти факторы влияют на продолжительность и качество водоснабжения для населения, страдающего от конфликта, особенно на территориях, контролируемых вооруженными группами.

126. Как сообщается, центры коллективного проживания, которые принимают ВПЛ из зоны конфликта, переполнены. В связи с чем многие люди принимают решение оставаться в своих домах, несмотря на то, что иногда они серьезно повреждены или находятся в опасных районах. Учитывая повышение интенсивности обстрелов в течение последних месяцев, которые приводят к участвовавшим и более серьезным повреждениям жилых домов, вероятно, что большинство людей будут нуждаться в альтернативных вариантах обеспечения жильем. Это может привести к ухудшению условий в центрах коллективного проживания, росту уровня бездомности и увеличению количества нарушений жилищных, земельных и имущественных прав.

127. Крайне ограниченными остаются и возможности трудоустройства. Перед началом конфликта большинство мужского населения Донецкой и Луганской областей работали на угольных шахтах, многие из которых в настоящее время закрыты. Представители УВКПЧ посетили шахту «Трудовская», на которой до начала конфликта работали 1,800 человек. Начиная с января 2015 г., когда она была закрыта, 800 человек, которые до сих пор считаются работниками этой шахты, ни разу не получали зарплаты. Кроме того, они не имеют права на социальные выплаты. В Зайцево вооруженные группы размещены в местной школе и больнице, химический завод был закрыт, а угольные шахты или прекратили деятельность, или не могут выплачивать зарплаты, из-за чего большинство жителей поселка являются безработными. Подобная ситуация наблюдается и во многих других городах и селах. Для решения проблемы безработицы местные «органы власти» в отдельных городах организуют общественные работы, за выполнение которых местным жителям платят зарплату в размере 2,500 рублей (примерно 40 долларов США) или дают продукты питания.

128. Многие люди на территориях, контролируемых вооруженными группами, продолжают сообщать, что их родственники вступают в вооруженные группы по финансовым причинам или в качестве крайней меры, поскольку не могут найти другой оплачиваемой деятельности<sup>126</sup>.

---

<sup>125</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 16 июня 2016 г.

<sup>126</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 16 июня 2016 г.

## **В. Право на социальное обеспечение и защиту внутренне перемещенных лиц**

129. ВПЛ продолжают сталкиваться с факторами, препятствующими реализации их экономических и социальных прав. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью с ВПЛ, регистрация которых была отменена и выплаты которым были приостановлены в результате проверок, инициированных в феврале 2016 г.<sup>127</sup>. Переселенцы обратились с жалобами о том, что их не проинформировали о решении органов местной власти приостановить выплаты, и описали трудности связанные с их восстановлением. Так, харьковское управление социального обеспечения обвинило женщину<sup>128</sup> из Перевальска (Луганская область) в «мошенничестве» и потребовало вернуть государству социальные выплаты, которые она получила.

130. Приостановка выплат серьезно или критически повлияла примерно на 85 процентов ВПЛ, проживающих на контролируемых Правительством территориях. На территориях, подконтрольных вооруженным группам, эта ситуация негативно отразилась на 97 процентах ВПЛ. Для подавляющего большинства переселенцев (84 процентам) порядок восстановления справок ВПЛ и/или получения доступа к социальным выплатам и пенсиям остается непонятным. Это свидетельствует о том, что органы власти не ведут надлежащей разъяснительной работы по этим вопросам<sup>129</sup>.

131. Законодательные изменения, внесенные 8 июня 2016 г.<sup>130</sup>, обострили проблемы, которые стоят перед ВПЛ, поскольку они предусматривают автоматическое прекращение выплат, а для их восстановления установлен срок от двух до шести месяцев, в зависимости от причины их прекращения. УВКПЧ обеспокоено по поводу того, что процесс создания специальных комиссий для проверки места проживания ВПЛ проходит очень медленно<sup>131</sup>. Для переселенцев из Крыма ситуация осложняется еще больше, поскольку их справки ВПЛ считаются единственным документом, подтверждающим факт их проживания на контролируемой Правительством территории. Прекращение действия такой справки ведет к потере статуса резидента.

132. Хотя в одном из последних исследований определено, что население Украины в основном положительно или нейтрально относится к ВПЛ<sup>132</sup>, УВКПЧ регулярно обращает внимание на случаи<sup>133</sup> дискриминации переселенцев в доступе к трудоустройству, жилью или банковским услугам на основании места их происхождения. Проведение проверок «жилищных условий» переселенцев способствует тому, что арендодатели не готовы сдавать свое жилье в аренду ВПЛ или выселяют переселенцев. УВКПЧ также провело интервью с ВПЛ, которым было отказано в доступе к их банковским депозитам или получению кредитов.

133. Многие ВПЛ считают, что меры, которые Правительство Украины предпринимает на фоне снижения уровня жизни и ограниченного масштаба предоставления социальных услуг на всей территории Украины, обостренные массовой отменой социальных выплат<sup>134</sup>, направлены на возвращение переселенцев на контролируемые вооруженными группами территории и, следовательно, являются своеобразной формой коллективного наказания. Одна женщина сообщила УВКПЧ, что

---

<sup>127</sup> См. пункты 134-141 четырнадцатого доклада УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>128</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 29 июня 2016 г.

<sup>129</sup> Отчет по результатам мониторинга об отмене справок ВПЛ, приостановления социальных выплат и выплаты пенсий для ВПЛ в Харьковской, Донецкой, Луганской, Запорожской, Днепропетровской областях, проведенного общественной организацией «Право на защиту».

<sup>130</sup> См. пункты 26-30 «Нормативно-правовая база по вопросам внутренне перемещенных лиц».

<sup>131</sup> См. пункты 30-31 «Нормативно-правовая база по вопросам внутренне перемещенных лиц».

<sup>132</sup> Исследование Киевского международного института социологии, июнь 2016 г. Согласно результатам исследования, отношение населения к ВПЛ в целом по Украине такое: 43% – положительное, 47% – нейтральное, 6% – отрицательное. В пяти восточных областях: 58%, 34% и 2% соответственно.

<sup>133</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 4 июня 2016 г.

<sup>134</sup> Отчет по результатам мониторинга положения переселенцев общественной организации «Право на защиту», ежемесячные отчеты VostokSOS.

---

она уехала на территорию, подконтрольную вооруженным группам, чтобы родить ребенка, поскольку выплаты ей были приостановлены, и она больше не могла позволить себе находиться на территории, контролируемой Правительством<sup>135</sup>.

134. Лишая ВПЛ социальных выплат, Правительство способствует дальнейшему обострению их экономических проблем и зависимости от гуманитарной помощи. Вследствие ухудшения положения ВПЛ в связи с последними изменениями в законодательство, органы власти и международные доноры могут быть вынуждены снова развернуть большие гуманитарные проекты на контролируемых Правительством территориях вместо того, чтобы сосредоточить усилия на программах интеграции и восстановления.

135. Некоторые изменения в законодательство<sup>136</sup> создали ненужные и дискриминационные препятствия в отношении доступа ВПЛ к социальным выплатам. 1 июня 2016 г. внутренне перемещенные лица пенсионного возраста начали получать специальные банковские карты (которые должны также служить документами, удостоверяющими личность) от государственного 'Ощадбанка'. По состоянию на 1 июля 2016 г., все социальные выплаты и пенсии ВПЛ должны выплачиваться только через этот банк, хотя другие категории населения могут пользоваться услугами любого другого банка в Украине. Пенсионеры-переселенцы также должны проходить физическую идентификацию в отделениях Ощадбанка дважды в год в течение первого года, а затем – ежегодно. Если они этого не делают, все операции с их счетами будут автоматически приостановлены банком, пока владелец счета лично не придет в отделение банка. Это положение накладывает дополнительную нагрузку на людей с ограниченными возможностями и на ВПЛ, проживающих в сельской местности и отдаленных районах. Кроме этого, УВКПЧ узнало<sup>137</sup>, что люди, которые получают пенсии на свои банковские счета, не могут осуществлять онлайн-платежи или покупки со своих банковских карт на территориях, контролируемых вооруженными группами. Как сообщается, платежи можно проводить только на подконтрольной Правительству территории.

### **С. Жилищные, земельные и имущественные права**

136. УВКПЧ зафиксировало увеличение количества случаев, когда людей заставляют платить большие счета за коммунальные услуги после того, как их дома или квартиры использовались военнослужащими Вооруженных Сил Украины или членами вооруженных групп. У многих из таких людей накопились значительные долги, которые они не могут оплатить. Отдельные организации гражданского общества отмечают, что такая ситуация является распространенной в Марьинском районе и в населенных пунктах вблизи Донецкого аэропорта.

137. Одна женщина сообщила, что несмотря на многочисленные жалобы в управление Национальной полиции Украины в Новоайдарском районе, в течение отчетного периода военнослужащие продолжали размещаться в ее доме, который был разграблен и поврежден<sup>138</sup>. Еще одна женщина, дом которой в Авдеевке в течение прошлого года использовался различными группами военнослужащих, в мае 2016 г. получила большой счет за электроэнергию. Ситуативным решением ее проблемы стало предоставление соответствующей справки местным военным командованием, которую она предъявила коммунальному предприятию-поставщику энергии<sup>139</sup>.

---

<sup>135</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 17 июля 2016 г.

<sup>136</sup> Постановление № 167 Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Украины» (март 2016 г.), предусматривающее изменения в три законодательных акта о регистрации ВПЛ и осуществлении социальных выплат переселенцам.

<sup>137</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 7 июля 2016 г.

<sup>138</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 25 мая 2016 г., 15 августа 2016 г.

<sup>139</sup> Интервью, проведенные ММПЧУ 6 июля 2016 г., 23 июля 2016 г.

---

УВКПЧ также продолжает следить за рассмотрением гражданского иска о повреждении имущества, в котором жительница Славянска успешно обжаловала в суде ущерб, нанесенный ее дому в ходе конфликта<sup>140</sup>. УВКПЧ обращает внимание на то, что Министерство юстиции подало апелляцию на это решение суда. Такие случаи свидетельствуют об отсутствии механизмов подачи жалоб и возмещения ущерба для гражданских лиц, имущество которых использовалось для военных целей или было повреждено в ходе конфликта. УВКПЧ напоминает, что все ВПЛ имеют право на возмещение ущерба в случае произвольного или противоправного лишения их жилища, земельных участков и/или имущества, а также на компенсацию всех потерь и ущерба этому имуществу<sup>141</sup>.

138. Представители УВКПЧ стали свидетелями использования частных домов Вооруженными Силами Украины в таких населенных пунктах Донецкой и Луганской областей: Счастье, Старый Айдар, Лопаскино, Трехизбенка, Бахмутка, Нижняя Жованка, Верхняя Жованка и Кряковка. Несмотря на жалобы пострадавшего населения органам власти на контролируемых Правительством территориях, сотрудники Национальной полиции часто не хотят или не могут расследовать такие случаи из-за ограниченного доступа к районам вдоль линии соприкосновения.

139. Отсутствие механизма проведения расследований и оценки ущерба, нанесенного имуществу, является обязательным условием для процессов восстановления правосудия в будущем. Из-за этого потерпевшие не имеют средств правовой защиты для восстановления своих имущественных прав. Хотя и в Планах действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, и в Комплексной государственной программе в отношении переселенцев<sup>142</sup> предусмотрено создание механизма компенсации за разрушенное или поврежденное жилище, землю и имущество, в этой сфере не было предпринято никаких конкретных шагов. УВКПЧ обеспокоено, что украинские суды продолжают отклонять жалобы, ссылаясь на недостаточность доказательств, устанавливающих индивидуальную ответственность.

140. УВКПЧ продолжает обращать внимание на тревожную ситуацию с размещением ВПЛ в центрах коллективного проживания в разных частях Украины. Начиная с декабря 2015 г., около 400 ВПЛ, преимущественно люди с ограниченными возможностями, (в том числе, 42 человека в инвалидных колясках), которые живут в санатории «Куяльник» в Одесской области, подвергаются угрозам о насильственном выселении из-за неоплаты за проживание. Кроме постоянных угроз выселением, владельцы помещения используют отключение электроэнергии и водоснабжения в качестве дополнительного средства давления на областные органы власти, чтобы последние оплатили стоимость проживания ВПЛ.

141. 24 июня 2016 г. несколько ВПЛ совместно с группой «самообороны» захватили коммунальное учреждение в Одессе. До этого они неоднократно пытались получить поддержку от региональных властей для решения своих жилищных проблем<sup>143</sup>. УВКПЧ обращает внимание на тревожную тенденцию, когда для решения социально-экономических и политических проблем привлекают членов добровольческих батальонов и военизированных формирований.

#### *Территории, контролируемые вооруженными группами*

---

<sup>140</sup> 15 марта 2016 г. Апелляционный суд Донецкой области в Бахмуте в своем решении обязал государство выплатить компенсацию за ущерб, нанесенный имуществу в результате обстрелов, которые имели место в июне 2014 г. См. четырнадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 г.

<sup>141</sup> Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц («Принципы Пинейро»), принцип 2.

<sup>142</sup> Постановление Кабинета Министров № 1094 от 16 декабря 2015 г. «Об утверждении Комплексной государственной программы по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины, на период до 2017 года».

<sup>143</sup> Интервью, проведенное ММПКУ 8 июля 2016 г.

142. Вооруженные группы продолжили заниматься грабежами и использовать дома и другое имущество гражданских лиц в военных целях. В ходе мониторингового визита в Куйбышевский район Донецка представители УВКПЧ обратили внимание на присутствие членов вооруженных групп в местном бомбоубежище<sup>144</sup>. Некоторые жители сообщают о том, что члены вооруженных групп выгнали их из этого бомбоубежища, и в случае обстрелов им негде искать убежища. Некоторые жители сообщают, что члены вооруженных групп проживали в их квартирах. Они также заявляют, что члены вооруженных групп грабят магазины и квартиры. Жители не сообщают никаких деталей о лицах, причастных к этим преступлениям, подчеркивая, что вооруженные группы отвечают на такие жалобы запугиванием.

143. Подавляющее большинство частных домов, общежитий и многоквартирных домов в Куйбышевском районе повреждены. В течение отчетного периода обстрелы этого района продолжались. В связи с постоянными обстрелами и повреждениями домов гражданского населения, «Донецкая народная республика», видимо, не намерена выделять средства для восстановления поврежденного имущества. Немногие из жителей, которые продолжают жить в этом районе, сообщают, что они не могут оставить свои дома, поскольку хотят защитить их от разграбления и присутствия вооруженных групп. Некоторые жители сообщили УВКПЧ, что несмотря на посещение этого района комиссией «Донецкой народной республики» в мае 2015 г. и заявления о намерении восстановить поврежденные дома, никакие меры до сих пор предприняты не были.

144. Вооруженные группы создают параллельные системы регистрации объектов собственности, а некоторые из них уже действуют, что негативно влияет на возможность гражданских лиц владеть, наследовать, продавать или покупать объекты недвижимости. В соответствии со своим «законодательством»<sup>145</sup>, «Донецкая народная республика» признает только те документы о регистрации права собственности, которые были выданы ее «структурами». В результате этого люди, которые проживают или владеют объектами недвижимости в контролируемых вооруженными группами районах, вынуждены регистрировать их с обеих сторон линии соприкосновения и дважды платить соответствующие административные сборы и налоги. Нерешенные споры относительно жилища, земельных участков и имущества препятствуют реализации устойчивых решений для лиц, возвращающихся в места своего проживания, могут насильно подтолкнуть к возвращению тех, кто хочет защитить свои имущественные права, и угрожают перспективам восстановления мира и достижения стабильности<sup>146</sup>.

## **D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

145. Лица, бывшие в задержании, в том числе потерпевшие от пыток, продолжают испытывать трудности в доступе к медицинской помощи. Большинство военнослужащих, находившихся в плену вооруженных групп, могут получить бесплатную специализированную медицинскую помощь в военных госпиталях, в том числе пройти диагностику и лечение. В то же время, несмотря на то, что законодательство гарантирует демобилизованному военнослужащему право на прохождение социально-психологической реабилитации, надлежащего механизма перенаправления нет, а провайдеров соответствующих услуг недостаточно. Членам добровольческих батальонов не предоставлено право на бесплатное лечение.

<sup>144</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 19 мая 2016 г.

<sup>145</sup> В соответствии с «постановлением» «кабинета министров» «Донецкой народной республики» № 17-3 от 2 сентября 2015 г., документы о праве собственности, выданные органами власти Украины в период между 11 мая 2014 г. и 3 сентября 2015 г., должны быть «легализованными» «межведомственной комиссией» «министерства юстиции», иначе они не имеют юридической силы. 12 июля 2016 г. «верховный суд» «Донецкой народной республики» обнародовал «разъяснение», в котором утверждается, что регистрационные документы должны быть «легализованы» в описанном выше порядке.

<sup>146</sup> См. параграф «Экономические и социальные права и раннее предупреждение», пункт 126.



---

Отсутствие комплексной государственной программы реабилитации не позволяет обеспечить интеграцию демобилизованных военнослужащих и членов добровольческих батальонов в общество.

146. Гражданские лица, которые были лишены свободы в связи с конфликтом, сталкиваются с еще большими проблемами. Освобождаясь, они не признаются потерпевшими, и потому не имеют права на бесплатную медицинскую, психологическую или социальную поддержку и помощь. Государственным органам часто не хватает навыков и способности работать с этими категориями населения, что может привести к их повторной виктимизации. Как следствие, гражданские лица, освобожденные из плена, и родственники пропавших без вести полагаются на помощь волонтеров и организаций гражданского общества.

147. Лица, лишённые свободы в связи с конфликтом, до сих пор имеют ограниченный доступ к лечению во время пребывания под стражей. УВКПЧ обратило внимание на ухудшение состояния здоровья нескольких заключенных, которые находятся в СИЗО в Мариуполе и Запорожской области. Так, по состоянию на 21 июля в Вильнянском СИЗО человеку, задержанному в связи с конфликтом, отказывали в оказании медицинской помощи, несмотря на судебное решение от 5 апреля 2016 г., согласно которому его должны были перевести в медицинское учреждение для проведения лечения.

*Территории, контролируемые вооруженными группами*

148. На контролируемых вооруженными группами территориях УВКПЧ обращает внимание на постоянные проблемы с наличием<sup>147</sup> и доступностью<sup>148</sup> медицинских услуг для гражданского населения. Работа медицинских учреждений и системы первой помощи особенно ограничены вдоль линии соприкосновения. Как сообщается, единственную карету скорой помощи из контролируемого вооруженными группами села Еленовка возле контрольно-пропускного пункта перевели в Доучаевск (который находится в 10 километрах)<sup>149</sup>, что усложняет доступ местного населения к первой помощи. Ситуация обостряется тем, что в Еленовке практически не работает мобильная телефонная связь. В контролируемом вооруженными группами Зайцево вооруженные группы размещены в больнице (подробнее см. параграф «Нарушения международного гуманитарного права при ведении боевых действий», пункт 36). Местные жители могут получать первую помощь только в поликлинике в Никитовке (находящейся в 18 километрах), а раненых могут госпитализировать только в больницу в Горловке (в 20 километрах). УВКПЧ получило информацию о случае смерти женщины из-за того, что карета скорой помощи не успела приехать вовремя<sup>150</sup>. Жители Куйбышевского района Донецка рассказывают об аналогичных проблемах.

149. В контролируемом вооруженными группами селе Саханка около 700 человек (в том числе, 130 детей) не имеют доступа к медицинской помощи. Единственный врач уехал из села в самом начале вооруженного конфликта, а медсестра уволилась в начале июля 2016 г.

150. По словам главного врача одной из основных больниц Донецка, наблюдается также нехватка квалифицированных медсестер. Примерно 80 процентов из них живут в сельских районах вдоль линии столкновения или возле нее и больше не имеют возможности регулярно ездить в больницы.

---

<sup>147</sup> Для целей этого доклада под «наличием» имеется в виду, что в государстве должны в достаточном количестве функционировать учреждения по охране общественного здоровья и присутствовать медицинские товары и услуги.

<sup>148</sup> Для целей этого доклада под «доступностью» имеется в виду, что медицинские учреждения, товары и услуги доступны физически (то есть, все категории населения, в т.ч. дети, подростки, пожилые люди, люди с инвалидностью и другие уязвимые категории могут безопасно пользоваться ими) и финансово. Кроме того, при обращении в медицинские учреждения и во время получения медицинских товаров и услуг не должно быть дискриминации. Доступность также включает в себя право искать, получать и передавать информацию о здравоохранении в доступной для всех форме, в т.ч. для людей с инвалидностью.

<sup>149</sup> Источник: Гуманитарная информация СММ ОБСЕ, 2 июня 2016 г.

<sup>150</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 15 июля 2016 г.

151. Медицинские учреждения на территориях, подконтрольных вооруженным группам, до сих пор серьезно зависят от гуманитарной помощи. Поскольку гуманитарным агентствам запрещается свободно работать в «Донецкой народной республике», для отдельных категорий пациентов возможности лечения остаются ограниченными и часто недоступными. Жена мужчины, у которого недавно диагностировали диабет, сообщила, что они не смогли получить инсулин в двух больницах в Донецке, и им пришлось пересекать линию соприкосновения, чтобы его приобрести<sup>151</sup>. Хотя 12 июля 2016 г.<sup>152</sup> «министр здравоохранения» «Донецкой народной республики» заявил, что запасы инсулина достаточны, имеющийся тип лекарств подходит не для всех групп пациентов. Он также добавил, что в контролируемых «Донецкой народной республикой» медицинских учреждениях есть только 20% лекарств, необходимых для пациентов в стационарах.

152. Потребность в социально-психологической поддержке остается высокой и обычно неудовлетворенной. Жители пострадавших от конфликта районов Донецка жаловались на то, что лишены сна из-за обстрелов, которые происходят каждую ночь. «Донецкая народная республика» по-прежнему накладывает серьезные ограничения на деятельность общественных и международных организаций, оказывающих социально-психологическую помощь.

## VII. Права человека в Автономной Республике Крым<sup>153</sup>

*«Надевали противогаз со шлангом на голову, откручивали нижний клапан и брызгали туда баллончиком – начиналась рвота, ты начинал захлебываться в этом. Когда захлебываешься, маску снимают, дают понюхать нашатырь – и все повторяют».*

### A. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

153. Эскалация напряженности между Украиной и Российской Федерацией произошла после того, как 10 августа Федеральная служба безопасности (ФСБ) Российской Федерации сообщила о задержании возле Армянска на севере Крыма группы диверсантов, и о предотвращении террористических актов на полуострове, организованных Главным разведывательным управлением Министерства обороны Украины. Согласно сообщениям, ФСБ обнаружила 20 самодельных взрывных устройств суммарной мощностью более 40 кг в тротиловом эквиваленте, боеприпасы, противопехотные мины и гранаты. Как сообщается, сотрудник ФСБ и российский военнослужащий были убиты во время вооруженных столкновений с диверсионной группой 6 и 7 августа 2016 г. Генеральный Штаб ВСУ Украины опроверг причастность Украины к этому, а Президент Украины Петр Порошенко назвал заявления ФСБ «провокацией». 11 и 13 августа 2016 г. двух человек, которые якобы

<sup>151</sup> Интервью, проведенное ММПЧУ 19 мая 2016 г.

<sup>152</sup> Круглый стол с участием «главы» «Донецкой народной республики», «министра здравоохранения» и главных врачей медицинских учреждений, Донецк, 12 июля 2016 г.

<sup>153</sup> Под «Автономной Республикой Крым» имеется в виду Автономная Республика Крым и г. Севастополь в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины. УВКПЧ не был предоставлен доступ к территории Крыма, а своего представительства на месте Управление не имеет. В то же время, УВКПЧ имеет возможность проводить мониторинг ситуации с правами человека путем установления и поддержания контактов с гражданами, зарегистрированными в Крыму, которые сейчас проживают на полуострове и в материковой части Украины, а также путем получения информации от многих лиц разного возраста и пола, в том числе представителей политических, религиозных, общественных организаций, потерпевших от предполагаемых нарушений прав человека, их родных, свидетелей этих нарушений, работников юридической профессии, журналистов, предпринимателей, учителей, врачей, социальных работников, правозащитников и других групп лиц, включая людей, которые не связаны ни с одной организацией. УВКПЧ продолжает пытаться получить доступ к Крыму.

---

были членами диверсионной группы, задержали и поместили под арест сроком на два месяца. Как сообщается, третьего подозреваемого задержали 30 июля 2016 г. в аэропорту Симферополя. 11 августа 2016 года, после запроса от Украины, Совет Безопасности ООН провел срочные консультации по ситуации в Крыму.

154. В ночь на 24 мая 2016 г. пропал без вести крымский татарин Эрвин Ибрагимов. Отец нашел его брошенный автомобиль недалеко от дома: двери автомобиля были открыты, а ключ оставлен в замке зажигания. Эрвин Ибрагимов является членом Координационного совета Всемирного конгресса крымских татар и медресы Бахчисарайского района. Согласно записи с камеры наблюдения, группа мужчин затолкала его в микроавтобус и увезла в неизвестном направлении. 25 мая 2016 г. отец Эрвина Ибрагимова пришел в управление ФСБ в Симферополе, чтобы подать заявление и запись с камеры наблюдения. Как сообщается, сотрудники ФСБ отказались принимать заявление и сказали прислать его по почте. «Полиция» в Бахчисарае инициировала расследование этого инцидента. За неделю до исчезновения Ибрагимов рассказал своим друзьям, что он заметил автомобиль, который утром ожидал возле его дома, а днем следовал за ним. 25 мая 2016 г. он должен был ехать в Судак на судебное заседание в отношении группы крымских татар, против которых выдвинули обвинение в проведении 18 мая 2016 г. «несанкционированного» собрания в честь Дня памяти жертв геноцида крымскотатарского народа. 1 июня 2016 г. около бара в Бахчисарае были найдены трудовая книжка и паспорт Эрвина Ибрагимова. Это десятый случай исчезновения человека при обстоятельствах, позволяющих предположить наличие политических мотивов, который УВКПЧ зафиксировало начиная с марта 2014 года, и первый случай в 2016 году.

155. 21 июня в Стрелковом (Херсонская область) представители УВКПЧ пообщались с Ларисой Шаймардановой, матерью Тимура Шаймарданова. Тимур является одним из десяти мужчин, которые пропали без вести в Крыму при обстоятельствах, позволяющих предположить наличие политических мотивов (начиная с марта 2014 г.). Когда события начали развиваться в Крыму в конце февраля 2014 г., он участвовал в проукраинских митингах. После «референдума» в Крыму в марте 2014 г. он инициировал создание «Украинского дома», общественной организации, цель которой – продвигать украинский язык и культуру в Крыму. 26 мая 2014 г., в день своего исчезновения, Тимур Шаймарданов позвонил своим родителям и сказал, что у него есть «некоторые важные дела», и в течение определенного времени он не сможет с ними связываться. Через три дня о факте его исчезновения было заявлено «полиции». Его мать сообщила УВКПЧ несколько, на первый взгляд, не связанных между собой фактов. Но ни один из них не имеет решающего значения для выяснения обстоятельств его исчезновения. Последней работой Тимура было предоставление финансовых консультаций для местных политиков и предпринимателей из Симферополя. Предположительно, он принял ислам. Он был знаком с Олегом Сенцовым, Геннадием Афанасьевым и Александром Кольченко, которые были задержаны *де факто* органами власти Крыма в мае 2014 г. и приговорены к лишению свободы за якобы планирование террористических актов. В марте 2014 г. Тимур Шаймарданов пытался организовать в Крыму «движение сопротивления» и, как сообщается, для этих целей хотел наладить контакты в Украине.

156. По имеющейся информации, два человека сообщили Ларисе Шаймардановой, что ее сын жив и находится в местах содержания под стражей в Крыму, но проверить это невозможно. Она несколько раз встречалась с крымскими следователями, которые ведут дело ее сына, но это ни к чему не привело. В этом деле были предположительно опрошены несколько сотен свидетелей, а материалы дела насчитывают 11 томов.

## **В. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд**

157. 10 июня 2016 г. крымский «суд» приговорил Андрея Коломийца, жителя Киевской области, к 10 годам лишения свободы в колонии строгого режима. Он был

---

приговорен к шести годам лишения свободы по обвинениям в нападении на сотрудника подразделения милиции специального назначения «Беркут» в Киеве во время событий Майдана в феврале 2014 года, и к четырем годам лишения свободы за хранение наркотических средств. Коломийца задержали 15 мая 2015 года в Российской Федерации и перевели в Симферополь, где он находится под стражей начиная с 13 августа 2015 г. Это второй активист Майдана, в отношении которого был вынесен судебный приговор в Крыму. Первым был Александр Костенко, приговор которому был вынесен 15 мая 2015 г. Обвинение обоим мужчинам было предъявлено на основании законодательства, которое было введено в силу после «референдума» в марте 2014 г. и применено к деяниям, имевшим место до этого. Этот факт вызывает серьезную обеспокоенность относительно соблюдения принципа законности, особенно что касается обратной силы действия закона. .

158. 22 июля 2016 г. в Киеве представители УВКПЧ провели интервью с проукраинским активистом Геннадием Афанасьевым. Его задержали 9 мая 2014 г. в Симферополе и приговорили к семи годам лишения свободы по обвинению в терроризме. Суд признал, что он якобы планировал террористические акты в Крыму совместно с режиссером Олегом Сенцовым и Александром Кольченко. 14 июня 2016 г. он был помилован и обменен. Во время интервью он предоставил информацию о нарушениях прав человека, которые, в частности, имеют отношение к праву на жизнь, на свободу от пыток и на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, а также о нарушениях процессуальных гарантий.

159. Геннадий Афанасьев заявил, что он не участвовал ни в какой политической деятельности до 23 февраля 2014 г. – даты, когда воинские подразделения Российской Федерации начали блокировать украинские военные части в Крыму. С этого времени он стал организовывать людей для оказания гуманитарной поддержки и помощи украинским военным и был активным участником проукраинских собраний.

160. 9 мая 2014 г. вооруженные мужчины в гражданской одежде похитили его на улице, затолкали в автомобиль, надели на голову маску и избili по голове и животу. От него требовали признать, что он собирался взорвать мемориал Вечного огня в Симферополе и знал Олега Сенцова и Александра Кольченко. Ему угрожали казнью без надлежащего судебного разбирательства. «Суд» в Крыму постановил поместить его под стражу. Через 10 дней, 19 мая 2014 г., он был переведен в пенитенциарное учреждение ФСБ в Москве.

161. В течение двух лет пребывания в заключении (в Крыму и на территории Российской Федерации) к нему регулярно применяли различные виды пыток, включая избиение, электрический ток, удушения и угрозы сексуальным насилием. Его заставили признать вину и подтвердить намерения, которых он в действительности не имел. Когда Афанасьев признал вину, 24 декабря 2014 г. суд г. Москва приговорил его к семи годам лишения свободы. Будучи физически истощенным, он также согласился дать показания против Сенцова и Кольченко. Однако 31 июля 2015 г. во время заседания военного суда в Ростове-на-Дону Афанасьев отказался от своих показаний против Сенцова и Кольченко, утверждая, что он предоставил их под принуждением.

162. Позже его перевели в колонию строгого режима в Сыктывкаре (Республика Коми), которая находится в 3 тыс. км от Крыма. В течение нескольких месяцев до его освобождения и обмена 14 июня 2016 г. он постоянно подвергался ущемлению прав и жестокому обращению: несколько недель подряд ему отказывали в предоставлении медицинской помощи и в праве посещать религиозную службу, неоднократно помещали в карцер, регулярно оскорбляли и не позволяли подавать жалобы на жестокое обращение с ним в прокуратуру и полицию.

### **С. Нарушения права на свободу мирных собраний**

163. 18 мая отмечался День памяти жертв геноцида крымскотатарского народа. По всей Украине были организованы мирные митинги, молебны и панихиды.

164. В Бахчисарайском районе около железнодорожной станции, которая в советское время использовалась для депортации крымских татар, *де факто* органы власти Крыма заложили мемориальный комплекс, посвященный жертвам этой депортации. Ожидается, что комплекс будет построен до 2019 года, семьдесят пятой годовщины депортации. К инициативам от групп или лиц, не связанных с *де факто* властями, относились с подозрением. «Полиция» Крыма задержала на короткое время и провела допрос нескольких лиц, принявших участие в несанкционированном мотопробеге. Против четырех крымскотатарских мужчин из Судака было начато «производство». По его результатам «суд» снял с них обвинения в совершении преступления в связи с их участием в мотопробеге, в течение которого они повесили на свои транспортные средства крымскотатарский флаг. Представители Меджлиса не смогли организовать ни одного мероприятия в эти дни, поскольку 26 апреля 2016 г. «верховный суд» Крыма признал Меджлис экстремистской организацией и запретил его деятельность.

165. 4 июля 2016 г. *де факто* «правительство» Крыма внесло изменения в «постановление» от ноября 2014 г.<sup>154</sup>, в котором были перечислены места в «республике Крым», в которых разрешено проводить общественные мероприятия. В соответствии с «постановлением» 2014 г., можно было подавать заявки на проведение общественных мероприятий в 665 местах в 11 городах и 14 районах по всей «республике Крым». Согласно изменениям, внесенным в это «постановление» в июле 2016 г.<sup>155</sup>, количество таких мест сократилось почти вдвое – до 366, причем обоснование такого решения не предоставляется.

166. Больше всего эти изменения коснулись г. Керчь – второго по численности населения города в Крыму. Количество мест для проведения общественных мероприятий в Керчи сократилось в пять раз: с 15 до трех. В восьми районах<sup>156</sup> и двух городах<sup>157</sup> количество таких мест по сравнению с ноябрем 2014 г. сократилось на 50-75 процентов. В трех районах<sup>158</sup> и трех городах<sup>159</sup> недоступными для проведения общественных мероприятий стали от 10 до 50 процентов мест, которые были разрешены старой версией «постановления» 2014 г. В четырех городах<sup>160</sup> и двух районах<sup>161</sup> количество таких мест осталось неизменным, а в одном городе<sup>162</sup> и одном районе<sup>163</sup> оно возросло.

167. УВКПЧ обращает внимание, что изменения, введенные в июле 2016 г., приводят к дальнейшим ограничениям возможностей жителей Крыма организовывать и проводить мирные общественные мероприятия. Они предусматривают, что общественные собрания можно проводить только в «специально предназначенных для этого местах». Под таким определением имеется в виду, что реализация права на свободу мирных собраний возможна в качестве исключения в ограниченном перечне общественных мест. Комитет ООН по правам человека пришел к выводу, что «связь между правом и ограничением и между нормой и исключением не может быть обратной»<sup>164</sup>. Кроме того, общая правовая норма, которая запрещает проведение общественных мероприятий в конкретных местах или в конкретное время, должна иметь более подробное обоснование, чем ограничения на отдельные общественные

<sup>154</sup> См. «постановление» «кабинета министров» «республики Крым» № 452 от 12 ноября 2014 г. «Об утверждении перечня мест для проведения общественных мероприятий на территории Республики Крым».

<sup>155</sup> См. «постановление» «кабинета министров» «республики Крым» № 314 от 4 июля 2016 г. «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Крым № 452 от 12 ноября 2014 г.».

<sup>156</sup> Бахчисарайский, Джанкойский, Красногвардейский, Ленинский, Нижнегорский, Раздольненский, Сакский и Черноморский.

<sup>157</sup> Джанкой и Красноперекоск.

<sup>158</sup> Кировский, Симферопольский и Советский.

<sup>159</sup> Армянск, Евпатория и Судак.

<sup>160</sup> Симферополь, Алушта, Саки и Феодосия.

<sup>161</sup> Белогорский и Первомайский.

<sup>162</sup> Ялта.

<sup>163</sup> Красноперекоский.

<sup>164</sup> См. Замечание общего порядка № 34 Комитета ООН по правам человека, пункт 21 (12 сентября 2011 г.)

---

собрания<sup>165</sup>. Ограничения, наложенные июльскими изменениями, не представляются необходимыми для интересов национальной или общественной безопасности, общественного порядка, защиты общественного здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Напротив, они создают препятствия для реализации права на свободу собраний<sup>166</sup>.

#### **Д. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения**

168. «Полиция» и ФСБ продолжают оказывать давление (в форме допросов, обысков жилья и предупреждений) на людей, выражающих взгляды или участвующих в деятельности, которая незаконно считается «экстремистской».

169. 30 мая 2016 г. Лиля Буджурова, заместительница директора крымскотатарского телеканала АТР и корреспондент AFP, получила от «прокуратуры» Крыма предупреждение о запрете выражения «экстремистских взглядов» в связи с тем, что на своей странице в социальной сети она выступила с критикой задержаний крымских татар.

170. 18 июля 2016 г. председателя Украинского культурного центра в Симферополе Леонида Кузьмина вызвали на «допрос» в «полицию» в связи с его работой в Центре. В тот же день ФСБ задержала на несколько часов и допросила бывшую активистку Майдана из Ялты, Ларису Китайскую, а также провела обыск в ее доме. Оба человека находятся на свободе, против них не выдвинуты никакие обвинения.

171. По мнению УВКПЧ, тенденция необоснованного задержания и допросов лиц полицией, которую подтверждают также и другие случаи, может считаться формой ущемления прав и часто сопровождается вмешательством в личную жизнь.

#### **Е. Нарушения права на свободу передвижения**

172. В начале августа несколько раз закрывались три контрольно-пропускных пункта между Крымом и материковой Украиной, что приводило к осложнениям и длинным очередям, а также препятствовало свободе передвижения людей через административную границу. Несмотря на наличие определенных слухов о ведении неустановленной «военной деятельности» в Крыму, ситуация оставалась непонятной, пока 10 августа ФСБ не сообщила о задержании украинской диверсионной группы, которая готовила террористические акты в Крыму. По состоянию на 15 августа 2016 г. движение людей и транспортных средств было полностью восстановлено, но замедлилось из-за усиленных мер безопасности, особенно в направлении материковой Украины.

173. УВКПЧ получило жалобы от людей из материковой Украины и Крыма о сложностях с перевозкой личных вещей в Крым и из Крыма. Эта проблема особенно обострилась после принятия 16 декабря 2015 г. Правительством Украины Указа № 1035 об ограничении поставок отдельных товаров, за исключением разрешенных для перевозки товаров, определенных пунктом 24 части первой статьи 370 Таможенного кодекса Украины. Люди, которые страдают от этого, сообщили УВКПЧ, что это правило способствует коррупции.

174. Перед жителями Крыма также возникают трудности в реализации права на свободу передвижения, связанные с правилами проезда с детьми. Для того, чтобы въехать на материковую Украину, зарегистрированным в Крыму детям, которые путешествуют с одним из родителей, нужно иметь нотариально заверенное разрешение второго родителя. В то же время, Украина не признает «нотариальные акты», изданные в Крыму (так же, как и все другие акты). Это означает, что родители должны сначала поехать в материковую Украину или Российскую Федерацию для

---

<sup>165</sup> См. А/НRC/31/66, пункт 30, А/НRC/23/39, пункт 63.

<sup>166</sup> А/НRC/31/66, пункты 29, 34.

---

получения нотариально заверенного разрешения, что требует времени и является финансово обременительным. Собеседники УВКПЧ подчеркивают, что эти правовые и административные препятствия приводят к дальнейшей изоляции жителей Крыма от Украины.

175. УВКПЧ также обратило внимание на проблемы с безопасностью на контрольно-пропускных пунктах «Каланчак» и «Чаплынка». Речь идет о необозначенных надлежащим образом минных полях по обе стороны дороги к административной границе. Представители Государственной пограничной службы заявили, что у них нет карт размещения минных полей вокруг КПП. Хотя маленькие треугольные знаки минной опасности можно различить, существуют реальные риски, что люди могут случайно ступить на плохо обозначенные минные поля.

## **Ф. Права меньшинств и коренных народов**

176. В письме, которое представители УВКПЧ увидели 29 мая и дату которого установить не удалось, «вице-премьер-министр» Крыма доводит до сведения председателей органов местного самоуправления в Крыму, что «верховный суд» Крыма признал Меджлис «экстремистской» организацией. В этом письме отмечается, что все мероприятия, собрания и митинги, которые проводятся от имени Меджлиса, запрещены, но также указывается, что это не влияет на права крымских татар. От должностных лиц местных органов власти требуется сообщать «прокурору» Крыма о всех нарушениях, которые совершают члены и активисты Меджлиса.

177. УВКПЧ обращает внимание, что 25 мая Меджлис подал в Верховный Суд Российской Федерации апелляцию на «решение» крымского «суда». В письме, описанном выше, этот факт никоим образом не отражен – вероятно, ожидается, что апелляция будет отклонена. Кроме того запрет деятельности Меджлиса, который является органом самоуправления с квазиисполнительными функциями, представляется отрицанием права крымских татар – коренного народа Крыма – на выбор своих представительских учреждений.

178. 11 августа «суд» в Крыму вынес решение о помещении Ильми Умерова, одного из трех заместителей главы Меджлиса, в психиатрическую больницу для проведения обследования. Решение «суда» было основано на ходатайстве, поданном следователями. После того, как Умеров сделал публичное заявление о непризнании Крыма как части Российской Федерации, в мае 2016 г. ему было предъявлено обвинение в сепаратизме. На период проведения расследования ему разрешили находиться дома. Во время судебного заседания его давление повысилось, и он был госпитализирован.

179. 26 мая «полиция» Крыма в рамках операции, якобы направленной на противодействие нелегальной миграции, провела обыски. Были задержаны четверо крымских татар, которые имеют общий бизнес. Через несколько часов их отпустили. Всего в рамках этой операции были проведены допросы как минимум 20 человек, в том числе, крымских татар и граждан Узбекистана. Первый заместитель главы Меджлиса выступил с критикой «кричащего произвола» в действиях *де факто* властей. УВКПЧ обеспокоено, что ряд мер правоохранительных органов, проведенных с начала 2016 г., может быть непропорционально направлен против членов крымскотатарской общины.

## **Г. Права лиц, содержащихся под стражей**

180. Геннадий Афанасьев является первым жителем Крыма, который был осужден, а затем переведен на материковую часть Украины. Информации о положении других лиц, содержащихся под стражей на территории полуострова крайне мало.

181. В Крыму есть один следственный изолятор (в Симферополе) и два пенитенциарных учреждения, в том числе, колония строгого режима в Симферополе и исправительная колония в Керчи. Женских колоний в Крыму нет. Поэтому все женщины, которых приговаривают к лишению свободы на территории полуострова,

---

переводятся в пенитенциарные учреждения Российской Федерации. В период с 18 марта 2014 г. до 15 июня 2016 г. 240 женщин, приговоренных к различным срокам заключения крымскими «судами», направлялись для отбывания наказания на территорию Российской Федерации<sup>167</sup>.

182. В колониях в Симферополе и Керчи находится по 600-700 заключенных мужского пола. По информации «омбудсмана» Крыма, до 380 заключенных могут быть гражданами Украины, зарегистрированными в материковой Украине. В то же время, у многих из них нет документов – считается, что они специально их «потеряли», чтобы получить гражданство Российской Федерации. Как сообщается, в СИЗО в Симферополе также находятся 16 граждан Украины. Подтвержденной информации о количестве лиц, лишенных свободы в Крыму, которые отказались от гражданства Российской Федерации и подали ходатайство об экстрадиции в Украину, нет.

183. Представитель Секретариата Уполномоченного Верховной Рады по правам человека сообщил УВКПЧ, что омбудсмены Украины и Российской Федерации согласились сотрудничать по вопросам защиты прав заключенных. По имеющейся информации, был составлен первый список из 18 заключенных, которые хотят быть переведенными на материковую Украину. Обе стороны согласовали его. Все эти заключенные были осуждены в Крыму судами Украины во время, когда Украина еще сохраняла полный контроль над полуостровом. Обе стороны сообщили о своем согласии на создание механизма по решению текущих проблем, задачей которого будет содействие переводу заключенных путем разработки практических решений, неиспользования политически чувствительных формулировок, а также поиска ссылок на соответствующие положения международных конвенций.

## **VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала по поощрению и защите прав человека в Украине**

184. УВКПЧ в большей степени продолжает участвовать в техническом сотрудничестве и мероприятиях по развитию потенциала национальных и международных партнеров в Украине. Это особенно касается конституционной реформы. УВКПЧ делится результатами своих наблюдений с ответственными лицами в Правительстве и среди вооруженных групп, работает с партнерами в сфере гражданского общества по дальнейшему реагированию на последствия этих наблюдений, повышает осведомленность и оказывает поддержку другим акторам для должного отклика и конкретных действий.

185. УВКПЧ возглавляет рабочую группу ООН по правам человека, которая оказывает поддержку Правительству в ряде сфер, в том числе, оказывая техническую поддержку и экспертное сопровождение выполнения Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека. Управление содействовало подготовке тренингов с участием государственных чиновников и агентств ООН по применению основанных на принципах прав человека подходов к разработке Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Совместно с другими агентствами ООН, УВКПЧ оказывает поддержку Украине в определении ее собственной платформы развития, основанной на повестке дня, определенной Целями устойчивого развития, работа над достижениями которых началась в сентябре 2015 г. В частности, УВКПЧ рекомендует Правительству Украины организовать работу в соответствии с международными принципами и стандартами в области прав человека. УВКПЧ также сотрудничает с рабочей группой Правительства Украины по вопросам судебной реформы, результатом работы которой стало внесение изменений в Конституцию в части правосудия.

---

<sup>167</sup> Информация из письма Федеральной пенитенциарной службы России в Республике Крым и г. Севастополе от 22 июня 2016 г.



---

186. УВКПЧ призывало внести изменения в Закон Украины «О государственной службе». Согласно закону, принятому в декабре 2015 г., Уполномоченный Верховной Рады по правам человека не наделен полномочиями назначать на должности сотрудников своего Секретариата. Это может подрывать независимость национальных правозащитных учреждений, предусмотренную Парижскими принципами. Сейчас обсуждается ряд законодательных инициатив для исправления этой ситуации.

187. УВКПЧ тесно сотрудничает с Национальным превентивным механизмом (НПМ) по предотвращению пыток, созданным Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады по правам человека в 2012 г. в соответствии с обязательствами Украины как участницы Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В стратегически важных делах УВКПЧ передавало НПМ информацию, на основе которой проводились регулярные визиты в места содержания под стражей, где наблюдались высокие риски применения пыток, а также была укреплена защита прав человека. Кроме того, УВКПЧ совместно с Секретариатом Уполномоченного и международной НПО «Врачи за права человека» организовали консультативный семинар по медицинским аспектам документальной фиксации пыток, который был проведен в начале сентября 2016 г. Семинар посвящен анализу проблем в этой сфере и определению потребностей по техническому сотрудничеству для имплементации стандартов Стамбульского протокола в Украине. УВКПЧ также продолжило грантовую поддержку двух национальных общественных организаций по защите прав человека для реализации проектов по фиксации нарушений прав человека, отстаиванию прав и оказанию помощи лицам, права которых были нарушены в связи с конфликтом в Украине; и по предоставлению комплексной социально-психологической помощи лицам, лишенным свободы в связи с конфликтом, жертвам пыток и семьям пропавших без вести.

188. Проводя мониторинг индивидуальных случаев, в которых внутренне перемещенные лица нуждались в защите, УВКПЧ обратило внимание, что отсутствие государственной стратегии в этой сфере, и, как следствие, отсутствие соответствующих бюджетных ассигнований приводит к экономической и социальной маргинализации ВПЛ. Сотрудничая с органами власти на национальном и местном уровне, УВКПЧ обращает внимание на важность защиты прав ВПЛ в рамках недискриминационного подхода.

189. В течение отчетного периода УВКПЧ принимало активное участие в подготовке ряда документов ООН, призывающих обратить внимания на проблемы в сфере прав человека, порожденных непосредственно конфликтом. В частности, одним из таких документов является заявление Верховного комиссара о значительном увеличении числа жертв среди гражданского населения от 2 августа 2016 г. Заявление было сделано в критический момент, чтобы привлечь внимание международного сообщества к тому, что за нарушения режима прекращения огня на востоке Украины приходится расплачиваться человеческой жизнью.

190. В течение отчетного периода УВКПЧ решительно призывало Правительство противодействовать безнаказанности. Опубликовав тематический доклад об ответственности за убийства<sup>168</sup>, УВКПЧ подготовило и вместе с соответствующими органами обсуждало ряд практических рекомендаций по эффективному расследованию нарушений прав человека, совершенных в ходе конфликта на востоке Украины, а также в ходе событий на Майдане и в Одессе в 2014 г., которые привели к дестабилизации ситуации с правами человека.

191. Привлечение к ответственности является критически важным для стабильности, утверждения прав человека и эффективного управления. Это также

---

<sup>168</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, Доклад «Ответственность за убийства в Украине (январь 2014 г. – май 2016 г.)», 14 июля 2016 г.

---

важный шаг для будущего примирения. Оно играет особую роль в достижении мира, справедливости и создании действенных институтов на основе принципа верховенства права как составляющей Целей устойчивого развития, по которым УВКПЧ будет сотрудничать с Правительством и другими партнерами.

192. Зафиксированные случаи нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права указывают на текущие и прогрессирующие тенденции, а регистрация таких случаев в базе данных в соответствии с методологией и лучшими практиками УВКПЧ является конкретным инструментом для поддержки усилий по привлечению виновных к ответственности. Были организованы проверки и дальнейшая работа по нарушениям и ущемлениям прав человека, задокументированным в этом докладе. Для этого УВКПЧ провело встречи с должностными лицами на национальном и областном уровнях и членами вооруженных групп для обсуждения, предоставления рекомендаций и, где это уместно, принятия соответствующих мер реагирования на такие нарушения как, в том числе, вероятные произвольные задержания и содержание под стражей, пытки и другие виды жестокого обращения, исчезновения, включая насильственные исчезновения, и проблемы, связанных с нарушениями права на свободу слова, ассоциаций и передвижения.

193. Выводы УВКПЧ по острым проблемам в области прав человека и гуманитарной ситуации и широкий спектр рекомендаций направлены на деэскалацию напряженности и укрепление защиты прав человека. УВКПЧ имеет хорошие возможности для реализации положений своего мандата по мониторингу, подготовке докладов, и продвижению прав человека в Украине, а также осуществлению постоянного технического сотрудничества с Правительством в целом, отдельными органами власти и гражданским обществом.

## IX. Выводы и рекомендации

*«Я хочу, чтобы мы жили в мире. У нас всегда был мир. Мы все – братья и сестры. Для чего и для кого эта война? Мне она не нужна. Им она не нужна».*

- Женщина из Тернополя, мать украинского военнослужащего

194. Эскалация боевых действий и стремительный рост числа жертв среди гражданского населения в период с 16 мая по 15 августа свидетельствует о том, что правительственные силы и вооруженные группы безотлагательно должны признать ущерб для гражданского населения и предотвращать его. УВКПЧ призывает все стороны конфликта принять все необходимые меры для защиты гражданского населения. Это включает в себя полный отвод военных сил и вооружения от линии соприкосновения, вывод их из защищенных объектов, таких как школы, а также из объектов, пользующихся специальной защитой: больниц и других медицинских учреждений, и отказ от использования минометов и ракетных систем в районах с гражданским населением. Все стороны конфликта должны строго соблюдать режим прекращения огня в соответствии с Минскими соглашениями.

195. Продолжение притока боеприпасов, вооружения и военных из Российской Федерации на контролируемые вооруженными группами территории Донецкой и Луганской областей приводит к подпитке боевых действий и препятствует прекращению конфликта. Нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, зафиксированные УВКПЧ, свидетельствуют о юридической – и моральной – обязанности тех, кто отвечает за это, прекратить поставки оружия и боеприпасов.

196. Кроме того, что уважение основных ценностей и норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права является важным для защиты прав человека и гражданского населения во время вооруженного

---

конфликта, утверждение этих ценностей во время вооруженного конфликта в отдельных районах Донецкой и Луганской областях также может способствовать диалогу между сторонами конфликта и в конечном итоге привести к восстановлению мира.

197. Поскольку конфликт на востоке Украины продолжается, люди, которые живут возле линии соприкосновения, страдают от его совокупных последствий. Жители этих районов сообщили УВКПЧ, что угрожающая жизни реальность, в которой они находятся уже два года, привела к постоянным тревогам о безопасности, поиске убежища и средств к существованию. Наличие линии соприкосновения продолжает серьезно ограничивать право гражданских лиц на свободу передвижения, поскольку правительственные силы и вооруженные группы не приняли мер для обеспечения безопасности ее пересечения для 26-30 тысяч гражданских лиц, делающих это ежедневно.

198. Люди, которые живут вблизи линии соприкосновения на территориях, контролируемых вооруженными группами, лишены всякой определенности в повседневной жизни, и подвергаются опасности, пытаясь реализовать свои основные потребности: обеспечение продуктами питания и водой, получение медицинской помощи и образования. Параллельные структуры, в том числе и «суды», играют все более активную роль в жизни населения на территориях, контролируемых вооруженными группами. Это негативно влияет на соблюдение неотъемлемых прав человека и противоречит духу Минских соглашений.

199. В этом контексте для органов власти Украины особенно важно обеспечить равную защиту перед законом для ВПЛ и людей, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами. Создание препятствий для получения социальных выплат, в том числе, путем внесения изменений в Постановление № 637, накладывает чрезмерное бремя на людей на основании их происхождения, ограничивает свободу передвижения и подвергает их навязчивым проверкам. Лишая ВПЛ права на социальные выплаты, Правительство еще больше обостряет их социально-экономические трудности и делает их зависимыми от гуманитарной помощи. Кроме этого, продолжение несоблюдения отдельных положений, предусмотренных МППП, лишает людей, живущих на территориях, контролируемых вооруженными группами или вблизи линии соприкосновения, их прав и свобод<sup>169</sup>.

200. Мониторинг расследований нарушений и ущемлений прав человека, который проводит УВКПЧ, свидетельствует о распространенной практике безнаказанности. УВКПЧ обеспокоено, что без проведения действенных расследований и привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в ходе конфликта на востоке Украины, органы власти Украины не смогут обеспечить чувство справедливости и восстановить доверие народа Украины к органам правосудия. Неспособность или нежелание привлекать виновных к ответственности может создавать ощущение произвольного или избирательного правосудия. УВКПЧ считает, что это может стать потерей важной возможности трансформировать Украину в общество, которое убеждено в верховенстве права, и сформировать политическую культуру, основанную на уважении прав человека и ответственности.

201. Жертвы и члены их семей актов насилия на Майдане, приведших к обострению кризиса в сфере прав человека в Украине, и последующего насилия в Одессе продолжают ждать восстановления правосудия. В то время, как в сложных расследованиях убийств на Майдане наблюдается определенный прогресс, расследованиям и привлечению к ответственности виновных в насилии в Одессе

---

<sup>169</sup> Замечание общего порядка № 32 Комитета ООН по правам человека, пункты 6, 16 и 59; Замечание общего порядка № 29 (о чрезвычайной ситуации) Комитета ООН по правам человека, пункты 7, 15, ССРР/C/21/Rev.1/Add.11 (2001).

---

продолжают препятствовать вмешательству в независимость судей и судебного процесса. Успех или неудача судебной системы Украины по обеспечению правосудия для жертв этих событий станет показателем способности и готовности государства противодействовать безнаказанности.

202. Серьезную обеспокоенность вызывает постепенное сворачивание основных свобод в Автономной Республике Крым, статус которой определен Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины. Полученные из первых рук свидетельства о распространенных ущемлениях прав задержанных лиц, предполагают, что дальнейшая интеграция Крыма в Российскую Федерацию оставляет мало пространства для привлечения к ответственности и реализации механизма восстановления нарушенных прав.

203. Несмотря на постепенное улучшение доступа к местам содержания под стражей и освобождение из-под стражи в здании управления СБУ в Харькове 13 человек, пострадавших от насильственных исчезновений, УВКПЧ продолжает получать многочисленные сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека в отношении лиц, задержанных в результате конфликта, которые имели место в 2014 и 2015 гг. Эти сообщения ясно показывают, что серьезный ущерб, который был причинен лицам в связи с лишением их свободы, исчезновениями, пытками и жестоким обращением в ходе конфликта, продолжает влиять на их жизнь и на жизнь их семей и сообществ. В отдельных случаях, нарушения повлекли за собой новые ущемления, нарушения и нанесение вреда, часто в рамках системы уголовного правосудия.

204. Следовательно, крайне важно обеспечить, чтобы недавние изменения в Конституцию Украины рассматривались как возможность укрепить независимость судебной власти и создать систему управления, основанную на принципе верховенства права. Это является неотъемлемым условием восстановления доверия общества, достижения справедливости и обеспечения ответственности.

205. Собирая и фиксируя показания потерпевших и свидетелей нарушений и ущемлений прав человека, документируя инциденты и определяя ответственные стороны, УВКПЧ стремится способствовать реализации права на истину. УВКПЧ также напоминает Правительству Украины, что для построения устойчивой культуры верховенства права и ответственности необходимы такие меры, как создание комиссий по установлению истины, следственных групп, документальная фиксация нарушений, а также сохранение и раскрытие архивов.

206. Для того, чтобы Украина могла принять положения об амнистии, предусмотренные в Комплексе мер по выполнению Минских соглашений, критически важно обеспечить наличие независимой и надежной судебной системы, которая имеет способность и готовность привлекать к ответственности виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и других грубых нарушениях и ущемлениях права человека, в том числе, гендерно-обусловленных нарушениях, в национальных судах. Безнаказанность и назначение лиц, виновных в серьезных нарушениях, на должности в органах власти, непосредственно подрывает доверие ко всем сторонам конфликта и не позволяет обеспечить законные потребности украинцев. Поскольку нарушения и ущемления прав человека являются одной из важных проблем конфликта, защита прав человека должна стать составляющей их решения.

207. Большинство рекомендаций, которые были сделаны УВКПЧ в предыдущих докладах о ситуации с правами человека в Украине с апреля 2014 г., не были выполнены, и остаются актуальными. УВКПЧ призывает все стороны конфликта выполнить следующие рекомендации:

208. **Правительству Украины:**

**а) Службе безопасности Украины, Генеральной прокуратуре Украины и Военной прокуратуре – признать и принять безотлагательные меры для расследования и привлечения виновных к ответственности по сообщениям о**

---

применении пыток и других видов жестокого обращения, произвольном содержании под стражей и содержании под стражей *инкоммуникадо*, о случаях сексуального и гендерно-обусловленного насилия;

- b) Службе безопасности Украины – предоставить внешним наблюдателям беспрепятственный доступ ко всем местам, где люди могут содержаться под стражей, предпринять меры и гарантировать, что СБУ никого не содержит под стражей *инкоммуникадо*, не подвергает насильственным исчезновениям, пыткам или другим видам жестокого обращения в подконтрольных ей местах содержания под стражей;
- c) Вооруженным Силам Украины и Министерству социальной политики в координации со Службой безопасности Украины – предоставлять поддержку и помощь семьям лиц, лишенных свободы вооруженными группами в связи с конфликтом;
- d) Службе безопасности Украины – предоставлять своевременную и надлежащую информацию семьям лиц, задержанным в связи с конфликтом, и воздерживаться от сокрытия информации;
- e) Принять меры для развития потенциала адвокатов, назначаемых Центрами оказания бесплатной правовой помощи, чтобы гарантировать право на эффективное правовое представительство и защиту для лиц задержанных в связи с конфликтом; улучшить механизмы предоставления бесплатной правовой помощи, обеспечивая непрерывность правовой защиты;
- f) Национальной полиции Украины – принимать активное участие в обеспечении безопасности судебных помещений; всем органам власти, в том числе, Генеральной прокуратуре – обеспечить невмешательство в независимость судебной системы;
- g) Верховной Раде Украины – обеспечить внесение изменений в Закон Украины «О государственной службе» (№ 2490) в соответствии с ‘Парижскими принципами’;
- h) Уполномоченному Верховной Рады по правам человека – принять меры для обжалования соответствия статьи 176(5) Уголовно-процессуального кодекса Конституции, поскольку ее положения приводят к произвольному содержанию под стражей;
- i) Правительству – внести соответствующие изменения в законодательство, которые облегчили бы доступ людей к правосудию, средствам защиты и возмещения ущерба в случае нарушения жилищных, земельных и имущественных прав;
- j) Верховной Раде Украины – создать независимую прозрачную и недискриминационную процедуру документирования, расследования и подтверждения права собственности на жилище, землю и имущество, а также создать реестр утраченного и поврежденного имущества;
- k) Кабинету Министров Украины – отменить положение, связывающее регистрацию ВПЛ и социальные выплаты, не имеющие отношения к ситуации с ВПЛ, в том числе, и пенсии. Найти пути для обеспечения того, чтобы граждане Украины, которые проживают на территориях, контролируемых вооруженными группами, имели доступ к своим пенсиям;
- l) Правительству – изменить недавно внедренную систему проверки места проживания ВПЛ, чтобы обеспечить право ВПЛ на свободу передвижения и свободный выбор места жительства;
- m) Национальной полиции Украины – обеспечить прозрачность и эффективность расследований нападений на работников СМИ и других представителей гражданского общества;

- 
- п) Администрациям городов и судам – избегать наложения стандартных запретов на мирные собрания, поскольку такие запреты по своей сути являются непропорциональными и дискриминационными мерами, которые не позволяют всем гражданам реализовать свое право на свободу мирных собраний;
  - о) Министерству юстиции – гарантировать, что ликвидация ассоциаций является крайней мерой, и что порядок такой ликвидации соответствует международным стандартам. Гарантировать, что привлечение к ответственности членов политических партий по обвинению в «терроризме» или «сепаратизме» не является политически мотивированным и основывается на доказательствах, полученных в установленном законом порядке;
  - р) Министерству обороны – обеспечить, что периметр заминированных зон вокруг контрольно-пропускных пунктов «Каланчак» и «Чаплынка» с украинской стороны административной границы четко обозначен и надежно защищен;
  - q) Государственной пограничной службе – получить от Министерства обороны Украины карты с указанием заминированных мест вблизи административной границы.

209. Всем вовлеченным в боевые действия в Донецкой и Луганской областях, в том числе вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- a) Обеспечить соблюдение режима прекращения огня, в том числе, полный отвод военных и вооружения от линии соприкосновения;
- b) Обеспечить уважение норм международного гуманитарного права, в частности, соблюдая принципы различия, пропорциональности и принятия мер предосторожности, а также недопущения неизбирательных обстрелов населенных районов, размещения военных целей в густонаселенных районах или возле них, в том числе, в медицинских учреждениях и школах, и разрушения объектов, необходимых для выживания гражданского населения (например, сетей энергоснабжения и водоочистных станций) при любых условиях;
- c) Разрешить внешним наблюдателям регулярный и беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы;
- d) Содействовать обеспечению права гражданских лиц на свободу передвижения через линию соприкосновения путем создания дополнительных транспортных коридоров, оборудования контрольно-пропускных пунктов необходимой инфраструктурой, упрощения процедур, принятия действенных мер по противодействию коррупции, предоставления доступа внешним наблюдателям, принимая во внимание необходимость обеспечить безопасность гражданского населения во время активных боевых действий;
- e) Обеспечить свободную реализацию права на свободу самовыражения, мирных собраний и ассоциаций, не допускать принуждения граждан к участию в собраниях или организациях;
- f) Воздержаться от практики блокирования отдельных жилых районов, ограничения доступа гражданских лиц к своему жилищу и другому имуществу, если только такие меры не направлены на обеспечение защиты гражданского населения от последствий боевых действий, а также воздерживаться от разграбления и использования имущества гражданских лиц в военных целях;

- 
- g) Обеспечить уважение к учебным и медицинским учреждениям, в том числе посредством вывода с их территорий военного персонала, лиц, принимающих участие в конфликте, и вооружений;
  - h) Обеспечить свободный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций ко всем районам, а также быстрые и недискриминационные поставки гуманитарной помощи, соблюдая международные нормы и обеспечивая защиту гуманитарных организаций.

210. *Де факто* властям Крыма и Российской Федерации:

- a) Обеспечить эффективное расследование похищения Эрвина Ибрагимова и других случаев похищений и привлечение виновных к ответственности;
- b) Обеспечить беспрепятственную реализацию права на свободу собраний и гарантировать, что все ограничения этого права оправданы законными целями, предусмотренными международными документами по правам человека. Не допускать свободного толкования и дополнения правовых оснований для таких ограничений;
- c) Обеспечить право на справедливый суд и процессуальные гарантии для всех, содержащихся под стражей и тщательное расследование всех сообщений о применении пыток и жестокого обращения;
- d) Положить конец всем практикам запугивания, в том числе, проведения допросов и вынесения предупреждений «полицией», направленных на создание у людей опасений относительно выражения своих взглядов;
- e) Прекратить применять положения законодательства о противодействии экстремизму, направленного на криминализацию свободы слова, включая публичное выражение взглядов, комментариев и мнений в статьях или социальных сетях;
- f) Обеспечить предоставление необходимой медицинской помощи Ильми Умерову и воздерживаться от таких практик, как принудительное помещение в психиатрическую больницу, которые могут быть равносильны жестокому обращению;
- g) Сотрудничать с органами власти Украины для создания механизма перевода заключенных граждан Украины, которые хотят отбывать срок наказания на материковой части Украины, и позволить, чтобы тех, кого переводят для отбывания наказания на территории Российской Федерации, могли посещать представители украинских консульских органов;
- h) Предоставить УВКПЧ и другим международным наблюдателям в сфере прав человека полный доступ в Автономную Республику Крым и город Севастополь.