

ООН  ХАБИТАТ  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# Принудительные выселения

Права человека

Изложение  
фактов No

# 25

Rev.1

**ООН**  **ХАБИТАТ**  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# Принудительные выселения

Изложение фактов № 25/Rev.1



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк и Женева, 2014 год

---

## ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

\*

\* \*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ.....	1
I. ЧТО ТАКОЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВЫСЕЛЕНИЯ?.....	5
Определение .....	5
Виды выселений.....	5
Распространенные заблуждения.....	7
II. ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВЫСЕЛЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРАВОМ.....	8
Принудительные выселения являются нарушением прав человека .....	8
Принудительные выселения, как правило, носят дискриминационный характер или приводят к дискриминации.....	10
Принудительные выселения нарушают права на достаточное жилище и гарантированное владение .....	12
Принудительные выселения могут также нарушать право на питание .....	14
Принудительные выселения могут нарушать международное гуманитарное право и представлять собой международные преступления .....	15
Принудительные выселения могут вызвать произвольное перемещение и являются нарушением прав внутренне перемещенных лиц и беженцев.....	16
Принудительные выселения могут нарушать право коренных народов на землю.....	20
Принудительные выселения серьезно влияют на права женщин .....	20
Принудительные выселения серьезно влияют на права детей и их развитие.....	22
Правозащитники и жертвы принудительных выселений часто подвергаются преследованиям .....	23

III. В ЧЕМ СОСТОЯТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ И ОБЯЗАННОСТИ ДРУГИХ СТОРОН? .....	24
A. ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА .....	26
Запрещение принудительных выселений вступает в силу незамедлительно и не зависит от ресурсов .....	26
Государства должны принимать все меры для предотвращения случаев выселений .....	27
Государства должны защищать всех от принудительных выселений третьими сторонами .....	29
Правозащитного подхода необходимо придерживаться в любой ситуации, связанной с выселениями .....	30
B. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СЛУЧАЕ, КОГДА ВЫСЕЛЕНИЕ НЕИЗБЕЖНО .....	32
Полностью обоснованные выселения допустимы в исключительных обстоятельствах .....	32
1. Обязательства до проведения какого-либо выселения .....	34
Прежде всего должны рассматриваться все возможные альтернативы выселению .....	34
Все проекты должны включать оценку последствий выселения .....	35
В случае их неизбежности выселения должны осуществляться с соблюдением прав человека и надлежащей процедуры .....	37
Права на информацию и реальную консультацию и участие должны соблюдаться на всех стадиях процедуры .....	37
Правовые и иные средства защиты должны предоставляться в любое время .....	39
Насильственные выселения не должны приводить к появлению бездомных .....	39
Адекватная компенсация должна быть обеспечена заранее .....	41
Следует принимать все необходимые меры для сведения к минимуму последствий выселений .....	42
2. Обязательства во время выселений .....	42
3. Обязательства после выселения .....	43

---

С. ОБЯЗАННОСТИ ДРУГИХ СТОРОН .....	44
Учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения.....	44
Частный сектор.....	46
IV. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ ВЫСЕЛЕНИЙ .....	47
А. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ И МОНИТОРИНГ .....	48
Законодательная и судебная защита.....	48
Национальные правозащитные учреждения.....	50
Организации гражданского общества и общины .....	51
В. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ.....	53
С. МЕЖДУНАРОДНЫЙ МОНИТОРИНГ .....	55
Договорные органы Организации Объединенных Наций .....	55
Специальные процедуры Организации Объединенных Наций .....	57
Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов.....	58



---

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно миллионы людей в мире оказываются перед угрозой выселения или подвергаются принудительному выселению, зачастую лишаясь жилища и земли, будучи вынуждены жить в условиях крайней нищеты без средств к существованию. Как правило, принудительные выселения причиняют глубокую травму и еще больше снижают уровень жизни тех, кто зачастую и без того уже попал в категорию маргинальных или уязвимых членов общества.

Принудительное выселение имеет место в самых различных частях мира – как в развивающихся, так и в развитых странах, идет ли речь о процессе развития, чрезвычайной ситуации или восстановлении. Дополнительную остроту и сложность проблеме принудительных выселений придают процессы ускорения урбанизации, изменения климата и глобализации, финансовые и другие глобальные кризисы.

Принудительные выселения представляют собой конкретный международноправовой феномен. Его самые различные последствия имеют много общего с произвольным переселением и иной практикой, связанной с насильственным или недобровольным выселением людей из их домов, с их земель или из их общин.

Международное сообщество неоднократно заявляло, что практика принудительного выселения представляет собой грубое нарушение прав человека, особенно права на достаточное жилище<sup>1</sup>. Этим заявлением признается тот факт, что права человека являются взаимозависимыми, неделимыми и взаимосвязанными. Принудительные выселения – это не только посягательство на неприкосновенность жилища. Слишком часто они служат источником других серьезных нарушений прав человека, особенно если сопровождаются принудительным переселением или лишением жилья. Например, если жертвы принудительных выселений не получают надлежащего альтернативного жилища, они оказываются в ситуации, угрожающей их жизни и здоровью, и нередко лишаются доступа к продовольствию, образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству и другим источникам средств к существованию. Так, принудительные выселения часто приводят к утрате средств для производства продовольствия или приобретения его иным путем, а дети прерывают или полностью прекращают учебу в школе.

Принудительные выселения, как правило, приводят к тому, что люди оказываются в состоянии крайней нищеты, когда возникает угроза для права на саму жизнь. К тому же они порой становятся жертвами жесто-

---

<sup>1</sup> Резолюции 1993/77 и 2004/28 Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека.



---

кого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, особенно если такие действия осуществляются с применением насилия или с целью дискриминации. В процессе принудительных выселений люди зачастую подвергаются притеснениям или избиению, а иногда и бесчеловечному обращению или погибают. Женщины и девочки особенно уязвимы перед насилием, в том числе сексуальным, до, во время и после выселения. Результатом принудительных выселений могут быть также косвенные нарушения политических прав, например права участвовать в голосовании, если люди оказываются бездомными. Они могут также оказывать глубокое пагубное психологическое воздействие на выселяемых лиц, в частности на детей, которые испытывают кратко- и долгосрочные последствия.

В контексте принудительных выселений часто перестает действовать право на средства правовой защиты и использование механизмов судебного или иного контроля, в том числе на оспаривание оснований для принудительного выселения, что ведет к нарушению других прав человека, касающихся доступа к правосудию.

Выселения по соображениям развития часто планируются или проводятся во имя «общественного блага» или «общественных интересов», но не обеспечивают защиту наиболее уязвимых слоев, соблюдение надлежащих гарантий или предусмотренных законом процедур. Это касается многих крупномасштабных проектов в области развития и инфраструктурных проектов, таких как строительство плотин или добыча полезных ископаемых, приобретение земли, модернизация городского хозяйства, благоустройство городов или проведение важных международных деловых или спортивных мероприятий.

Проблема заключается в том, что выселения во имя развития в целом не приносят пользы наиболее нуждающимся. Например, вместо того чтобы применять правозащитные нормы, в соответствии с которыми к числу первоочередных относят такие задачи, как гарантии права владения и активное, свободное и конструктивное участие жителей трущоб в принятии решений в области развития, некоторые страны проводят работу по ликвидации трущоб и принудительному выселению в стремлении достичь Цели 7 развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в противовес духу этой цели, которая предусматривает обеспечение к 2020 году существенного улучшения жизни как минимум 100 млн. жителей трущоб.

Оправданием для выселения и перемещения людей из их домов может послужить также работа по восстановлению в постконфликтный период и в период после стихийных бедствий или ненадлежащее применение

---

законов об уменьшении опасности стихийных бедствий или стандартов жилищного строительства.

Выселения не являются неизбежным следствием урбанизации, развития и восстановления. Они являются результатом вмешательства человека.

В настоящем Изложении фактов рассматриваются вопросы запрещения принудительных выселений в рамках международного права прав человека, конкретные обязательства государств и других субъектов воздерживаться от принудительных выселений и запрещать их и пути обеспечения ответственности и правовой защиты в случае нарушения этих прав и обязательств.



---

## I. ЧТО ТАКОЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ ВЫСЕЛЕНИЯ?

### Определение

**Принудительное выселение – это «постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земель против их воли без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите»** (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище: принудительные выселения).

Принудительное выселение характеризуется наличием различных, взятых в отдельности или в совокупности, следующих элементов:

- постоянное или временное выселение из жилища, с земли либо то и другое;
- выселение осуществляется против воли жильцов, с применением или без применения силы;
- оно может проводиться без предоставления надлежащего альтернативного жилья и переселения, надлежащей компенсации и/или доступа к продуктивным землям при необходимости;
- оно проводится без предоставления возможности обжалования соответствующего решения или процесса выселения, без соблюдения надлежащей процедуры и без учета национальных и международных обязательств государства.

### Виды выселений

Принудительные выселения из жилища и с земли происходят в самых различных ситуациях как в городских, так и в сельских районах, как в развивающихся, так и в развитых странах. Выселение может касаться одного лица, семьи, группы лиц или общины и даже района и крупномасштабных перемещений, охватывая тысячи и десятки тысяч людей. Далее приводятся ситуации, могущие привести к выселениям. Некоторые из них будут более подробно рассмотрены ниже:

- проекты городского и сельского развития, например строительство плотин или дорог;
- горнодобывающая и другие виды промышленной деятельности;
- благоустройство городов, модернизация/преобразование городского хозяйства, включая предупреждение бедствий;
- зонирование, городское и территориальное планирование;
- «мегамероприятия», например крупные международные и спортивные мероприятия;

- 
- крупномасштабные приобретения и аренда земель;
  - приватизация жилья и земли и/или спекуляция ими;
  - отсутствие юридических гарантий права владения, законодательства о защите прав или его невыполнение;
  - изменения, касающиеся жилья и земли, в странах, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике;
  - невыдача или непризнание правовых титулов на землю и жилище, включая неурегулированные земельные иски;
  - снос трущоб и криминализация бедности;
  - коррупция и столкновение государственных и частных интересов;
  - действия в отношении объектов недвижимости и частного предпринимательства, включая захват объектов недвижимости и мошенническое кредитование;
  - захват земли, в том числе вооруженными группами и военизированными формированиями;
  - дискриминационные законы и практика, в том числе в вопросах наследования;
  - проживание в неформальных поселениях по причине бедности или перемещения в результате природного или антропогенного воздействия, миграции из сельских районов в города и по другим причинам;
  - недоступность жилья по цене и облагораживание ранее запущенных районов;
  - просрочка платежей по аренде или ипотеке/обращение взыскания;
  - насилие или жестокое обращение в семье;
  - владение жильем в увязке с наличием разрешения на работу (например, применительно к домашней прислуге или сезонным рабочим);
  - политические и этнические конфликты с использованием практики выселения, сноса жилья и перемещения в качестве оружия войны в целях этнической чистки и регулирования движения населения;
  - международные и немеждународные вооруженные конфликты и выбор в качестве цели жилых домов, в том числе для коллективного наказания;
  - так называемые контртеррористические меры;
  - карательные и репрессивные действия «по обеспечению законности и порядка» (см. вставку ниже).

16 декабря 2008 года полиция провела принудительные выселения и широкомасштабный снос домов в населенном пункте Тете [Порт-Морсби, Папуа – Новая Гвинея]. Согласно заявлениям сотрудников полиции, они действовали в рамках расследования убийства бизнесмена неподалеку от населенного пункта. По сообщениям, несмотря на выполнение ультиматума полиции о сотрудничестве и арестах нескольких подозреваемых 18 и 19 декабря 2008 года, полиция использовала бульдозеры для сноса домов примерно 300 жителей населенного пункта. Правительство не предоставило альтернативного жилья и не оказало никакой иной помощи тем, кто оказался бездомным. Жители сообщили о том, что их никто не уведомил о требовании покинуть жилье и что неожиданное нападение полиции произошло после того, как они выполнили требования ультиматума. 22 декабря 2008 года Национальный суд издал распоряжение в пользу жителей, разрешив им вернуться в свои дома и запретив полиции производить дальнейшие разрушения их имущества.

Источник: United Nations, "Call for Government to protect against forced eviction in Port Moresby", press release, 22 July 2009. Доступно по адресу [http://pacific.ohchr.org/docs/PR\\_PNG\\_220709.doc](http://pacific.ohchr.org/docs/PR_PNG_220709.doc).

## Распространенные заблуждения

- **Не все выселения запрещены международным правом прав человека.** Запрещение принудительных выселений не распространяется на выселения, осуществляемые как в соответствии с законом, так и во исполнение положений международных договоров по правам человека. Например, перемещение людей с потенциально опасной земли может быть продиктовано необходимостью защиты человеческой жизни. Однако даже в таких обстоятельствах выселения должны осуществляться с соблюдением национального законодательства и соответствующих международных стандартов, включая соблюдение надлежащих законных процедур.
- **Административное или судебное решение не обязательно ведет к законному или должным образом обоснованному выселению.** Даже в том случае, если национальный суд выносит решение о выселении или если выселение проводится в соответствии с национальным законодательством, ситуация может, тем не менее, представлять собой принудительное выселение, если она не соответствует международным стандартам в области прав человека и обязательствам государства.
- **Принудительные выселения не обязательно сопровождаются применением физической силы.** Люди могут оказаться вынуждены покинуть свои дома или свою землю из-за преследования,

---

угроз или других форм запугивания. Принудительное выселение может осуществляться в такой форме, как отключение водоснабжения или электроэнергии либо другие попытки сделать невозможным для человека дальнейшее пребывание в своем жилище. Если жилец покидает свое жилище на время, будь то добровольно или в связи со стихийным бедствием или конфликтом, а затем лишается возможности вернуться, такая ситуация также может квалифицироваться как принудительное выселение.

- **Защита от принудительного выселения не связана с имущественными правами.** Независимо от формы владения – будь то собственность, аренда государственного или частного жилья, кооперативное жилье, коллективные договоры, лизинг, жилье, предоставляемое в чрезвычайных обстоятельствах или во временное пользование, или проживание в неформальных поселениях – каждый человек имеет право на защиту от принудительного выселения. Однако лишение права собственности на жилье, осуществляемое без надлежащего обоснования или в нарушение норм международного права, также рассматривается как принудительное выселение.

## II. ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВЫСЕЛЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРАВОМ

### **Принудительные выселения являются нарушением прав человека**

Принудительные выселения представляют собой прямое или косвенное нарушение всего спектра гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, закрепленных в международных договорах, таких как:

- право на жизнь (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6.1);
- свобода от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (там же, статья 7);
- право на личную неприкосновенность (там же, статья 9.1);
- право на достаточный жизненный уровень, включающий право на достаточное жилище, питание, воду и санитарные условия (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11, и соответствующие резолюции Совета по правам человека);

- 
- право на невмешательство в личную и семейную жизнь и неприкосновенность жилища (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 17);
  - свобода передвижения и выбора места жительства (там же, статья 12.1);
  - право на здоровье (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12);
  - право на образование (там же, статья 13);
  - право на труд (там же, статья 6.1);
  - право на эффективные средства правовой защиты (Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2.3 и 26);
  - право владеть имуществом (Всеобщая декларация прав человека, статья 17);
  - право голосовать и принимать участие в ведении государственных дел (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25)<sup>2</sup>.

К таким нарушениям можно прямо или косвенно отнести следующие:

- **способ принятия решений о выселениях** (например, без консультаций или совместного участия, без предоставления информации, в отсутствие механизмов защиты);
- **способ планирования выселений** (например, без уведомления, без обеспечения перемещения, без предоставления компенсации, предоставление ее с задержкой или на необоснованных условиях);
- **способ осуществления выселений** (например, ночью или в плохую погоду, без обеспечения защиты людей или их имущества);
- **использование методов притеснения, угроз, насилия или применение силы** (например, принуждение людей к подписанию соглашений, использование бульдозеров, когда люди еще заняты спасением своего имущества...);
- **результаты выселения** (например, нарушение процесса образования детей, прерывание лечения, психологическая травма, потеря работы и источников средств к существованию, невозможность участвовать в голосовании по причине бездомности, отсутствие доступа к базовым услугам или правосудию в связи с уничтожением документов, удостоверяющих личность и имущественные права, во время выселений и т.д.).

---

<sup>2</sup> Дополнительную информацию об этих правах человека см. в изложениях фактов, выпускаемых УВКПЧ и перечисленных в конце настоящей публикации.



---

Многочисленные решения, принимаемые национальными, региональными и международными правозащитными механизмами, подтверждают множественные нарушения прав человека в результате принудительных выселений. Например, Комитет по правам человека заявил, что практика принудительного выселения является произвольным нарушением гражданских и политических прав жертв подобного выселения, особенно прав, предусмотренных статьей 17 Пакта о гражданских и политических правах (произвольное или незаконное вмешательство в личную и семейную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции).

Кроме того, Комитет по правам человека пришел к выводу, что в сочетании с расовой или этнической дискриминацией принудительное выселение является нарушением статьи 26 Пакта (равенство перед законом и недискриминация в этом контексте), а если оно затрагивает коренные народы и меньшинства, то тем самым нарушается его статья 27 (дискриминация в отношении этнических, религиозных или языковых меньшинств). Комитет против пыток пришел к заключению, что при определенных обстоятельствах поджог и разрушение домов представляют собой акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (см. также главу IV ниже).

### **Принудительные выселения, как правило, носят дискриминационный характер или приводят к дискриминации**

Во многих случаях жертвами принудительных выселений являются лица, принадлежащие к конкретным группам населения: беднейшим слоям общества, общинам, сталкивающимся с дискриминацией, маргинальным слоям и тем, кто не способен влиять на принятие решений и концепций проектов, предусматривающих их перемещение. Зачастую именно из-за своей бедности малоимущие подвергаются перемещению и переселению, а сами они воспринимаются как объекты, не способные оказать никакого сопротивления.

По мнению Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище, «принудительные выселения обостряют неравенство, социальные конфликты, сегрегацию и проблемы «гетто», а их жертвами неизбежно становятся беднейшие, социально и экономически уязвимые и маргинальные слои общества, в особенности женщины, дети, меньшинства и коренные народы»<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I).

---

Дискриминация зачастую является одним из факторов принудительных выселений. Под дискриминацией понимается любое различие, исключение или ограничение на различных основаниях, которое имеет следствием или целью умаление или уничтожение признания, использования или осуществления прав человека. Она связана с маргинализацией конкретных групп населения и, как правило, коренится в отношениях основополагающего структурного социального неравенства в обществе. Запрещенная дискриминация может существовать как в государственной, так и в частной сфере. Права могут быть нарушены в результате непосредственных или опосредованных действий или бездействия государств, в том числе их институтами и учреждениями на национальном и местном уровнях, а также в сфере их международного сотрудничества и оказания помощи.

Лица, которым грозит бóльшая опасность подвергнуться принудительному выселению, зачастую оказываются в такой ситуации из-за дискриминации. Например, лица, живущие в неформальных поселениях или не имеющие гарантии владения, часто принадлежат к маргинальным группам. Расовые или этнические группы также могут быть объектами принудительного выселения именно в силу их расовой, этнической или религиозной принадлежности.

Например, меньшинства нередко сталкиваются с принудительными выселениями в результате дискриминации, конфликта или этнических чисток либо в силу того, что они составляют социально изолированную, обездоленную или маргинальную часть общества. Такие принудительные выселения осуждаются Комитетом по правам человека, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом против пыток. Например, Комитет против пыток пришел к выводу, что попустительское со стороны государства в отношении принудительного выселения общины этнического меньшинства с применением насилия равнозначно жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Европейский комитет по социальным правам также пришел к выводу, что принудительное выселение в сочетании с причастностью государства к действиям, приводящим к нарушению прав человека уязвимых групп, в том числе расовых меньшинств, представляет собой особо тяжкую форму нарушения права на достаточное жилище. По его мнению, такие случаи являются столь вопиющими, что жалобы на такие принудительные выселения должны рассматриваться в ускоренном порядке и требуют неотложного внимания всех государств – членов Совета Европы<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> См. *Centre on Housing Rights and Evictions (COHRE) v. Italy*, Complaint No. 58/2009.

**Общая рекомендация № 27 (2000) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о дискриминации в отношении рома**

Комитет отмечает, что в целях улучшения условий жизни рома государства должны:

- принимать решительные меры против любой дискриминационной практики, неблагоприятно сказывающейся на положении рома, главным образом силами местных органов власти и частных собственников, в том что касается получения жилья и доступа к жилью;
- предпринимать решительные действия против принимаемых на местном уровне мер, которые направлены на лишение рома доступа к жилью или на незаконное изгнание рома; и
- воздерживаться от размещения рома на временных стоянках, которые расположены вне населенных районов, изолированы и не имеют доступа к медицинским и другим услугам.

Дискриминация в вопросах доступа к жилью, в том числе государственному и частному арендуемому, может лишить определенные категории населения, например мигрантов, гарантий владения им, что в конечном итоге способно привести к выселению. Такая ситуация может принудить мигрантов жить в крайне неблагоприятных, не отвечающих минимальным требованиям безопасности условиях или в неформальных поселениях, спать по очереди в одной постели или терпеть злоупотребления со стороны работодателей, с тем чтобы не лишиться жилья. Мигранты, не знакомые с административными и судебными механизмами и не владеющие языком страны пребывания, особенно беззащитны перед угрозой выселения.

**Общая рекомендация № 30 (2004) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о дискриминации неграждан**

Государства – участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации гарантируют «гражданам и негражданам равное пользование правом на надлежащее жилье...».

**Принудительные выселения нарушают права на достаточное жилище и гарантированное владение**

**Замечание общего порядка № 4 (1991) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на достаточное жилище**

Независимо от вида проживания все лица должны пользоваться определенной степенью обеспечения владения, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз.

---

Гарантированное владение означает, что независимо от того, проживает ли он в арендуемом (государственном или частном) жилье, кооперативном жилье, на условиях лизинга, в собственном жилье, жилье, предоставленном в чрезвычайных ситуациях, и неофициальном жилье, включая захват земли или имущества, *каждый человек* должен пользоваться защитой закона от произвольного выселения из жилья и с земли.

Запрещение принудительных выселений является правовой мерой, которая может быть принята незамедлительно и не зависит от ресурсов.

Отсутствие правового титула и места проживания в неформальных поселениях нередко используется для обоснования принудительных выселений. Однако соблюдение прав человека не зависит от конкретного статуса, включая право собственности. Например, если государство не может реализовать право на достаточное жилище для всех, оно должно рассмотреть различные решения, в том числе разрешить людям самостоятельно обеспечить себе жилье определенного уровня, даже если это делается путем создания неформальных поселений.

Государства также обязаны принимать срочные меры по обеспечению гарантированного владения для всех лиц и домашних хозяйств, которые в настоящее время лишены такой защиты, в подлинной консультации с ними. Это обязательство подтверждалось в итоговых документах различных межправительственных форумов и конференций, включая Повестку дня Хабитат.

Мы [государства] также берем на себя обязательство по реализации следующих задач: ...

b) обеспечение юридических гарантий против необоснованного выселения и равного доступа к земле для всего населения, включая женщин и лиц, живущих в нищете; и проведение законодательных и административных реформ с целью предоставления женщинам полного и равного доступа к экономическим ресурсам, включая право на наследование и владение землей и другой собственностью, получение кредитов, доступ к природным ресурсам и соответствующим технологиям; ...

n) защита всех лиц от принудительного выселения, противоречащего закону, и обеспечение их правовой защиты и восстановления в правах, принимая во внимание права человека; в тех случаях, когда выселение является неизбежным, – обеспечение, надлежащим образом, подходящих альтернативных решений.

*Источник:* Повестка дня Хабитат.

---

К сожалению, во многих ситуациях директивные органы предпочитают осуществлять выселение, вместо того чтобы решать ключевые вопросы. В дальнейшем люди, выселяемые из неформальных поселений, присоединяются к другому неформальному поселению в другом месте или создают такое поселение, поскольку не имеют никакого иного выбора, а коренные причины их ситуации с жильем не устраняются.

Однако городская беднота – это не просто те, кто живет в неформальных поселениях. Бездомность – это серьезное нарушение прав человека и может быть вызвана отсутствием доступного жилья, что зачастую объясняется процессом облагораживания ранее запущенных районов и спекулятивными операциями или действиями других рыночных сил в сочетании с расовой или этнической дискриминацией. Бездомные нередко вынуждены жить в неформальных поселениях, например в палаточных городках, существующих под угрозой принудительного выселения. Принудительное выселение может происходить также в условиях, когда идет процесс приватизации государственного или социального жилья или когда частные владельцы стремятся повысить арендную плату в отсутствие надлежащих процедур защиты. Криминализация проблемы бездомности с помощью законов и практики представляет собой еще один фактор, усугубляющий бедственное положение тех, кто и без того страдает от принудительных выселений.

### **Принудительные выселения могут также нарушать право на питание**

В условиях, когда в 2010–2012 годах насчитывалось почти 870 млн. человек, страдающих от хронического недоедания, количество голодающих в мире остается недопустимо высоким<sup>5</sup>. Для подавляющего большинства людей – мелких землевладельцев или сельскохозяйственных рабочих, скотоводов, лиц, занимающихся рыболовным промыслом, и членов коренных общин – доступ к земле является одним из условий достижения надлежащего уровня жизни<sup>6</sup>, включая право на питание.

Под правом на достаточное питание понимается право иметь физический и экономический доступ к продовольствию или *средствам его получения*, в том числе путем его производства или приобретения. Принудительные выселения могут нарушить осуществление права на питание, лишая людей доступа к средствам приобретения продовольствия. Например, принудительные выселения могут вызвать голод и недоеда-

<sup>5</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), World Food Programme (WFP) and International Fund for Agricultural Development (IFAD), *The State of Food Insecurity in the World 2012: Economic Growth is Necessary but Not Sufficient to Accelerate Reduction of Hunger and Malnutrition* (Rome, FAO, 2012).

<sup>6</sup> «Доклад Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание» (A/65/281).

---

ние, если такие выселения лишают людей и общины их земли, водных и других ресурсов, от которых зависит производство ими продовольствия для питания или продажи. Выселенные люди могут лишиться доступа к работе или программам социальной защиты, если в результате переселения они оказываются далеко от работы или лишаются социальных выплат, предоставляемых жителям того или иного района. Это может лишить их возможности покупать продовольствие.

Минимальные принципы в области прав человека, применимые к крупномасштабным приобретениям или аренде земель, разработанные Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание, запрещают принудительные выселения, которые не соответствуют международным стандартам в области прав человека<sup>7</sup>. В принятых ФАО Добровольных руководящих принципах ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности подчеркивается, что все формы владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами должны обеспечивать гарантии от принудительных выселений, в том числе в контексте экспроприации.

### **Принудительные выселения могут нарушать международное гуманитарное право и представлять собой международные преступления**

Передвижение населения, массовое выселение, этнические чистки или аналогичные виды практики, которые меняют этнический, религиозный или расовый состав населения, коллективные наказания и иная практика, связанная с насильственным и недобровольным выселением людей из их домов, с их земель или из их общин, также представляют собой принудительные выселения<sup>8</sup>.

Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года запрещают принудительное перемещение гражданского населения и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью, в контексте как международного, так и немеждународного вооруженного конфликта. Такие действия также могут быть равнозначны принудительному выселению<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> A/HRC/13/33/Add.2, приложение, принцип 2.

<sup>8</sup> См., например, Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I), пункт 5, и Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2).

<sup>9</sup> См., например, статью 53 Женевской конвенции (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны, статью 54 Первого дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года и статью 14 Второго дополнительного протокола.

---

Статья 8 Римского статута Международного уголовного суда относит к числу военных преступлений незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью, в контексте международных или немеждународных конфликтов. Она четко предусматривает, что «перемещение, прямо или косвенно, оккупирующей державой части ее собственного гражданско-го населения на оккупируемую территорию, или депортация или перемещение населения оккупируемой территории или отдельных частей его в пределах или за пределы этой территории» является военным преступлением (статья 8 (2) b) viii)).

Статья 7 Римского статута гласит, что депортация или насильственное перемещение населения является преступлением против человечности, «когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц и если такое нападение совершается сознательно».

*«Депортация или насильственное перемещение населения» означает насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают, в отсутствие оснований, допускаемых международным правом.*

*Источник: Римский статут, статья 7 (2) d).*

### **Принудительные выселения могут вызвать произвольное перемещение и являются нарушением прав внутренне перемещенных лиц и беженцев**

Принудительное перемещение может быть вызвано конфликтом или другой деятельностью человека, а также стихийными бедствиями. Независимо от того, являются ли затронутые лица беженцами или внутренне перемещенными лицами, национальные, региональные и международные права человека и гуманитарное право конкретно защищают их от произвольного и принудительного перемещения.

Согласно Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри страны, **внутренне перемещенными лицами (ВПЛ)** считаются «лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекли международно признанных государственных границ».

Руководящий принцип 6 предусматривает в качестве центрального право на защиту от произвольного перемещения:

1. *Каждый человек имеет право на защиту от произвольного перемещения из его дома или места постоянного проживания.*
2. *Запрещение произвольных перемещений распространяется на перемещения:*
  - a) *основанные на политике апартеида, «этнической чистке» или аналогичной практике, целью и/или результатом которой является изменение этнического, религиозного или расового состава соответствующего населения;*
  - b) *во время вооруженных конфликтов, если необходимость не вызывается требованиями обеспечения безопасности затрагиваемых гражданских лиц или настоятельными причинами военного характера;*
  - c) *в случаях осуществления широкомасштабных проектов в области развития, которые не оправданы с точки зрения важнейших и приоритетных интересов населения;*
  - d) *во время стихийных бедствий, если не возникает необходимость в эвакуации затрагиваемых лиц по соображениям их безопасности и здоровья; и*
  - e) *используемые в качестве коллективного наказания.*
3. *Перемещения не должны длиться дольше того времени, которое требуется обстоятельствами.*

Руководящий принцип 6 запрещает произвольное перемещение и требует защиты от него. Такая защита подразумевает ряд процедурных и иных гарантий. Органы власти должны обеспечивать рассмотрение всех возможных альтернативных решений, чтобы избежать перемещения, а в случае невозможности избежать перемещения должны приниматься меры для сведения к минимуму перемещений и их неблагоприятных последствий (Руководящий принцип 7.1). Кроме того, процедурные гарантии требуют, в частности, чтобы государственный орган власти издал специальное постановление; чтобы перемещаемым лицам была предоставлена исчерпывающая информация, в том числе в надлежащих случаях о компенсации и переселении; чтобы принимались меры для получения свободного и осознанного согласия перемещаемых лиц; чтобы органы власти прилагали усилия для привлечения затрагиваемых лиц, особенно женщин, к принятию решения о переселении; и чтобы перемещаемые лица имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая пересмотр такого решения судебными органами (Руководящий принцип 7.3).



---

В случае неизбежности перемещения существует ряд гарантий относительно условий его осуществления с акцентом на ответственность органов власти в деле обеспечения в максимально возможной степени надлежащего размещения и проведения такого перемещения в условиях безопасности и с уделением должного внимания сохранению целостности семьи, питанию, здоровью и гигиене (руководящие принципы 8 и 7.2). Важнейшее требование перемещения заключается в том, чтобы оно не осуществлялось «таким образом, который нарушает права перемещаемых лиц на жизнь, уважение человеческого достоинства, свободу и безопасность» (Руководящий принцип 8). Все ВПЛ имеют право на адекватный жизненный уровень, и компетентные органы власти предоставляют и обеспечивают перемещенным внутри страны лицам как минимум безопасный доступ к крову и жилью независимо от обстоятельств и без какой бы то ни было дискриминации (Руководящий принцип 18).

Руководящий принцип 9 подчеркивает, что «на государства возлагается конкретное обязательство защищать от перемещений коренных жителей, меньшинства, крестьян, занимающихся скотоводством лиц и другие группы, которые находятся в особой зависимости от своих земель и привязаны к ним».

Согласно Конвенции о статусе **беженцев**, государства-участники обязаны предоставлять беженцам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах (статья 21).

Наряду с этим беженцы и внутренне перемещенные лица имеют право на защиту своего имущества и собственности (Руководящий принцип 21), на возвращение в свои дома или места постоянного проживания и на реституцию жилья и земли, из/с которых они были принудительно выселены<sup>10</sup>. Кроме того, согласно руководящим принципам 28–30, органы власти обязаны создавать условия, позволяющие ВПЛ, в частности, вернуться в свои дома или места постоянного проживания, где они должны иметь равный доступ к государственным услугам, и помогать им в возвращении, по мере возможности, их имущества и собственности. Если это невозможно, то они должны помогать им в получении «надлежащей компенсации или справедливого возмещения в другой форме». Возвращение жилья, земли и собственности является также ключевым фактором достижения долгосрочных решений в интересах ВПЛ и беженцев, возвращающихся в страну происхождения<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> См., например, Принципы Пиньеуру по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (E/CN.4/Sub.2/2005/17), принцип 2.1.

<sup>11</sup> «Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц» (A/HRC/13/21/Add.4) и «Долгосрочные решения: прекращение перемещения в постконфликтных ситуациях», решение 2011/20 Комитета по вопросам политики Генерального секретаря о долгосрочных решениях, 4 октября 2011 года.

В результате перемещения некоторые люди оказываются в лагерях или поселениях. Однако большинство перемещенных лиц живут среди жителей принимающих общин. Хотя лица, живущие в лагерях перемещенных лиц должны пользоваться особой защитой, они слишком часто подвергаются принудительному выселению из таких лагерей. В этом контексте выселения или переселения, не соответствующие международным стандартам в области прав человека, могут рассматриваться как принудительные выселения и противоречат международному праву, которое требует особой защиты для перемещенных лиц. Согласно Руководящему принципу 15 d), ВПЛ имеют «право на защиту от принудительного возвращения или расселения в любом месте, где может возникнуть угроза их жизни, безопасности, свободе и/или здоровью».

**Межамериканская комиссия по правам человека выражает обеспокоенность по поводу ситуации в лагерях перемещенных лиц в Гаити**

*... МАКПЧ постановила также принять меры предосторожности в отношении принудительных выселений из лагерей ВПЛ... МАКПЧ также рекомендовала государству Гаити ввести мораторий на выселение из лагерей ВПЛ до прихода к власти нового правительства; предложить тем, кто был незаконно выселен из лагерей, перебраться в места, отвечающие минимальным требованиям санитарии и безопасности, а затем переместить их туда с их согласия; гарантировать внутренне перемещенным лицам доступ к эффективным средствам правовой защиты путем обращения в суд или другие компетентные органы власти; осуществлять эффективные меры обеспечения безопасности с целью гарантировать физическую неприкосновенность жителей лагерей, особо гарантируя защиту женщин и детей; провести подготовку сотрудников сил безопасности в вопросах прав перемещенных лиц, особенно их права не подвергаться принудительному выселению из лагерей; и принять меры к тому, чтобы международные учреждения, занимающиеся вопросами сотрудничества, имели доступ в эти лагеря.*

*Источник: Inter-American Commission on Human Rights, press release N°114/10, 18 November 2010.*

ВПЛ имеют право на свободу передвижения и проживания и на добровольный выбор для себя долговременного решения, а именно, следует ли вернуться, интегрироваться на месте в принимающую общину или переселиться в другую часть страны. Однако в ряде случаев, спустя десятилетия после их перемещения и фактического проживания на окраинах городов, ВПЛ подвергаются принудительному выселению с предложением вернуться в свои первоначальные места проживания. Существенно важно, чтобы такие решения по-прежнему были добровольными и осознанными. Гарантия свободы передвижения и выбора

---

места жительства внутренне перемещенными лицами признается также в таких документах, как Кампальская конвенция<sup>12</sup>.

### **Принудительные выселения могут нарушать право коренных народов на землю**

Коренные народы пользуются защитой не только общих стандартов в области прав человека, но и стандартов, которые распространяются конкретно на них. Эти стандарты признают особую культурную связь коренных народов со своей землей и защищают их от перемещения. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов гласит, что коренные народы пользуются особой защитой в деле обеспечения предупреждения и правовой защиты в отношении любых действий, имеющих своим результатом лишение их своей земли. В этом контексте коренные народы не подлежат принудительному перемещению со своих земель без свободного, предварительного и осознанного согласия и после заключения соглашения, предусматривающего справедливую и честную компенсацию и, где это возможно, вариант возвращения. Эти принципы были подтверждены Комитетом по ликвидации расовой дискриминации<sup>13</sup>.

*По мнению Африканской комиссии, принудительное выселение государством-ответчиком общины эндороис с земель ее предков стало нарушением права этого народа на религиозную свободу, привело к изгнанию его со священных для него мест, необходимых для отправления его религии, и сделало практически невозможным отправление членами общины религиозных обрядов, составляющих основу их культуры и религии.*

*Источник: African Commission on Human and Peoples' Rights, Centre for Minority Rights in Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya, communication No. 276/2003, decision of 4 February 2010.*

### **Принудительные выселения серьезно влияют на права женщин**

*Я увидела свой дом, который мой муж и я с таким трудом и любовью строили на протяжении десяти лет и который за десять минут превратился в руины. Мы вложили в этот дом все свои сбережения.*

Индийская женщина, выселенная из своего дома в Бхабрекар Нагаре

*Источник: Centre on Housing Rights and Evictions, Violence: The Impact of Forced Eviction on Women in Palestine, India and Nigeria (2002).*

<sup>12</sup> Конвенция Африканского союза о защите и оказании помощи внутренне перемещенным лицам в Африке (2009 год).

<sup>13</sup> См. его общую рекомендацию № 23 (1997) о коренных народах. См. также Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

---

Хотя принудительные выселения пагубно влияют на всех, зачастую женщины оказываются затронутыми в несоразмерной степени и становятся основными жертвами жестокого обращения в процессе принудительных выселений.

Принудительное выселение влечет прямое и косвенное насилие в отношении женщин до, во время и после его проведения. Нередко женщины оказываются непосредственными объектами психологического или физического запугивания и преследования перед выселением. Стресс и тревога, связанные с угрозой выселения, и само выселение особенно негативно влияют на состояние беременных женщин. В обществах с традиционно определенными гендерными ролями выселение часто планируется на время отсутствия мужчин, когда женщины остаются одни и не могут оказать активного сопротивления. В процессе выселений зачастую имеют место словесные оскорбления и физическое насилие, в том числе сексуального характера.

В результате выселения женщины, как правило, оказываются более уязвимыми в плане злоупотреблений, особенно если они становятся бездомными и вынуждены перебираться в неблагоустроенное жилье. Отсутствие крова и личного пространства может повысить вероятность подвергнуться сексуальному и иным формам насилия.

Находясь в состоянии стресса и тревоги, женщины, тем не менее, зачастую пытаются вновь создать безопасную семейную атмосферу и целостность разрушенной общины.

Во многих местах женщины подвергаются жестокой дискриминации в вопросах собственности на жилье и землю, в том числе в вопросах нажитого в браке имущества, а также наследования. В некоторых социальных и культурных контекстах право на собственность зачастую толкуется, фиксируется и регистрируется по фамилии мужа, что делает женщин зависимыми от своих родственников мужского пола в плане гарантии владения. В этой связи женщины в большей степени подвержены риску оказаться выселенными после смерти мужа или отца. Такая дискриминация может быть закреплена в статутном или обычном праве и практике, когда за женщинами не признаются равные с мужчинами права. В некоторых случаях решение женщин остаться в своем доме или на своей земле может спровоцировать насилие со стороны родственников мужа или даже всей общины и социальную изоляцию. Родственники могут безнаказанно жестоко обращаться с вдовами, поскольку эти вопросы считаются личным внутрисемейным делом. В ряде ситуаций насилие в семье может также послужить причиной для выселения.

*Комиссия по правам человека,*

...вновь подтверждая, что принудительное переселение и принудительное выселение из дома и с земельного участка особенно болезненно сказывается на женщинах, в том числе в тех случаях, когда это совершается супругами или родственниками со стороны мужа...

*настоятельно призывает* правительства рассмотреть вопрос принудительного переселения и принудительного выселения из дома и с земельного участка и устранить их последствия для женщин, которым они подвергаются в несоизмерно большой степени...

*Источник:* Резолюция 2005/25 Комиссии по правам человека о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равных правах на владение имуществом и достаточное жилище.

### **Принудительные выселения серьезно влияют на права детей и их развитие**

Жилье играет важнейшую роль в росте и развитии детей. Хотя принудительные выселения травмируют любого человека, особенно травматические последствия они могут иметь для детей и стабильности семьи. Дети в своих свидетельских показаниях рассказывают о сопутствующих выселениям жестокости, панике и растерянности, а также об опыте, связанном с необходимостью спать и жить на улице. У них часто развиваются различные формы посттравматического синдрома, в том числе ночные кошмары, тревога, апатия и уход в себя<sup>14</sup>. Снос домов и лишение крова создают унижительную ситуацию для всей семьи, но особенно для детей, у которых появляется ощущение, что они и их семьи становятся людьми второго сорта, утрачивая чувство собственного достоинства<sup>15</sup>. Помимо утраты своих жилищ и вызванной этим травмой, дети часто лишаются возможности учиться в школе и пользоваться медицинским обслуживанием. Выселения и перемещения повышают риск распада семьи, делая детей уязвимыми с точки зрения торговли людьми и других злоупотреблений.

<sup>14</sup> T. Rahmatullah, *The Impact of Evictions on Children: Case Studies from Phnom Penh, Manila and Mumbai* (New York, United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific and the Asian Coalition for Housing Rights, 1997).

<sup>15</sup> См. доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень г-на Милуна Котари (E/CN.4/2004/48).

*Выселение вызвало всеобщую панику. Дети плакали. Я ничего не видела, а при-  
менение слезоточивого газа не позволило мне упаковать и собрать вещи.  
Удалось лишь схватить своих детей. Двое из них из-за слезоточивого газа чув-  
ствовали недомогание и на протяжении двух последующих дней у них наблю-  
далась рвота. Дети до сих пор пугаются, увидев бульдозер; они спрашивают,  
не приближается ли он для того, чтобы вновь наехать на наш дом.*

Компхик, 40-летняя мать четверых детей, выселенная из Дей-Крахорма  
в январе 2009 года

*Источник:* OHCHR-Cambodia, "Eviction and resettlement in Cambodia: Human  
costs, impacts and solutions – A study on selected urban resettlement cases", 2012.

### **Правозащитники и жертвы принудительных выселений часто подвергаются преследованиям**

Согласно Декларации о праве и обязанностях отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

При всех обстоятельствах, включая выселения и перемещения, каждый человек должен иметь возможность:

- вести правозащитную работу, образовывать ассоциации и неправительственные организации (НПО);
- проводить мирные встречи или собрания; искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию;
- направлять жалобы в связи с официальной политикой и актами, относящимися к правам человека, и рассчитывать на рассмотрение таких жалоб;
- предлагать и предоставлять квалифицированную в профессиональном отношении правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека;
- присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и международным обязательствам в области прав человека;
- на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии правозащитника; запрашивать, получать и использовать ресурсы для целей защиты прав человека (в том числе получать средства из-за границы).

---

К сожалению, во многих частях мира отдельные лица и общины, защищающие свои права человека от выселений, их адвокаты и другие группы, оказывающие им помощь, подвергаются преследованию, угрозам, а в некоторых случаях за приверженность своему делу платят жизнью. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках подтвердила, что «второй наиболее уязвимой группой, подвергающейся угрозе физической расправы в связи с деятельностью по защите прав человека, являются правозащитники, занимающиеся вопросами земельных прав и природных ресурсов» (A/HRC/4/37).

В 2011 году Ана Кордоба, активная защитница земельных прав, была застрелена неизвестным вооруженным преступником в автобусе в Медельине, втором по величине городе Колумбии. Она часто говорила: «Они хотят убить меня, а я хочу лишь справедливости».

*Источник:* Constanza Vieira, "Murdered activist's children go into exile", Inter Press Service, 15 June 2011.

### **III. В ЧЕМ СОСТОЯТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ И ОБЯЗАННОСТИ ДРУГИХ СТОРОН?**

Хотя к выселению и переселению следует прибегать в последнюю очередь, бывают моменты, когда они неизбежны. Например, перемещение людей из заброшенных зданий или потенциально опасных районов может потребоваться для защиты их жизни и прав человека. В таких случаях выселения должны проводиться в полном соответствии со стандартами прав человека и таким образом, чтобы не допустить или смягчить любые негативные последствия. Действительно, необходимые выселения и переселения должны улучшить условия жизни выселяемых лиц.

Решение о выселении может также вынести суд в связи с хронической невыплатой арендной платы или ипотеки, несмотря на доказанную платежеспособность без ущерба для других основных прав (в том числе на питание, образование и доступ к медицинскому обслуживанию). Однако даже в этих ситуациях выселения должны осуществляться в рамках национального законодательства и соответствующих международных стандартов, включая надлежащие меры процессуальной защиты.

Учитывая частоту и масштабы процесса выселения и перемещения в мире, правозащитные органы и экспертные механизмы подробно сформулировали обязательства всех сторон и наметили ориентиры в

---

отношении того, как они могут выполняться, опираясь, в частности, на следующие документы<sup>16</sup>:

- Всеобъемлющие руководящие принципы в области прав человека в связи с перемещением населения, вызванным необходимостью развития (E/CN.4/Sub.2/1997/7, приложение);
- замечания общего порядка № 4 (1991) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях;
- Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2);
- Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/147);
- Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (E/CN.4/Sub.2/2005/17 и Add.1);
- Минимальные принципы в области прав человека, применимые к крупномасштабным приобретениям или аренде земель (A/HRC/13/33/Add.2, приложение);
- Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I).

**Примеры применения Основных принципов и руководящих указаний, касающихся выселений и перемещений по соображениям развития**

Высокий суд Дели, Индия, использовал *Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития*, для того чтобы заявить, что выселение не должно проводиться без предоставления альтернативного участка земли и жилья и что выселение не должно приводить к ухудшению положения выселяемых лиц (*Sudama Singh and others v. Government of Delhi*, Judgment of 11 February 2010).

В Принципах и руководящих указаниях по осуществлению экономических, социальных и культурных прав, предусмотренных Африканской хартией прав человека и народов, принятых Африканской комиссией по правам человека и народов 24 октября 2011 года, большое место отводится вопросам

<sup>16</sup> Имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/toolkit/Pages/RighttoAdequateHousingToolkit.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/toolkit/Pages/RighttoAdequateHousingToolkit.aspx) (ссылка проверена 26 августа 2013 года).



запрещения принудительных выселений и ориентирам, намеченным в *Основных принципах и руководящих указаниях, касающихся выселений и перемещений по соображениям развития*.

Хотя настоящее Изложение фактов не предусматривает глубокого анализа всех этих обязательств, в следующем разделе освещаются некоторые ключевые элементы, которые необходимо учитывать в случае невозможности избежать выселений.

## **А. Общие обязательства**

### **Запрещение принудительных выселений вступает в силу незамедлительно и не зависит от ресурсов**

Ратифицируя договоры по правам человека, государства обязуются осуществлять права, закрепленные в этих документах, в пределах своих юрисдикций. Если осуществление одних обязательств может потребовать от них финансовых ресурсов и времени, то другие вступают в силу незамедлительно и не требуют ресурсов. К числу последних относится недопущение принудительного выселения людей. В этом контексте государства должны предоставить всем, независимо от формы владения, определенную степень обеспечения проживания, гарантирующего правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз на недискриминационной основе<sup>17</sup>.

Государства не должны допускать ухудшения существующей защиты экономических, социальных и культурных прав, если только не существует веских оснований для этого. Во многих случаях лишение доступа к жилью, даже ненадлежащего качества, или возможности его использования, либо изменение защиты различных форм владения в ущерб жителям может рассматриваться как намеренно регрессивная мера. Для обоснования такой меры государство должно продемонстрировать, что оно приняло ее только после тщательного рассмотрения всех вариантов, оценки ее воздействия и использования в максимальных пределах имеющихся ресурсов.

Кроме того, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах требует от государств, наряду с прочим, «в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно

<sup>17</sup> См. Замечание общего порядка № 4 (1991) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, а также принятые ФАО Добровольные руководящие принципы ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

---

полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер» (статья 2).

### **Государства должны принимать все меры для предотвращения случаев выселений**

Государства обязаны предоставить всем, независимо от формы владения, определенную степень обеспечения проживания, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз. Во многих международных документах и обязательствах, таких как Повестка дня Хабитат, отмечалось, что гарантированное владение, как показывает и практика, поощряет самостоятельные инвестиции в жилье, что улучшает условия жизни. Оно также необходимо для осуществления права на питание<sup>18</sup>. Для оценки прогресса в обеспечении гарантированного владения могут использоваться различные методологии, например разработка показателей<sup>19</sup>.

#### **Повышение гарантированности владения**

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище для оказания помощи государствам и другим субъектам в преодолении нынешнего кризиса с обеспечением гарантий владения, от которого в условиях все более урбанизирующегося мира страдает городская беднота, разработал Руководящие принципы, касающиеся гарантированности владения имуществом для городской бедноты (A/HRC/25/54), которые охватывают следующие десять областей:

- укрепление разнообразных форм владения;
- повышение гарантированности владения;
- уделение приоритетного внимания решениям на местах;
- содействие реализации социальной функции собственности;
- борьба с дискриминацией по признаку владения;
- содействие гарантированности владения для женщин;
- уважение принципа гарантированности владения в предпринимательской деятельности;
- повышение гарантированности владения в рамках сотрудничества в целях развития;
- расширение прав и возможностей городской бедноты и обеспечение подотчетности государств;
- обеспечение доступа к правосудию.

<sup>18</sup> Добровольные руководящие принципы ФАО в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, Руководящий принцип 8В.

<sup>19</sup> См., например, United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat) and Global Land Tool Network (GLTN), *Monitoring Security of Tenure in Cities: People, Land and Policies* (Nairobi, UN-Habitat, 2011).

### **Примеры введения моратория на выселения посредством использования законов и практики**

На Филиппинах Законом о городском развитии и жилье 1992 года (Республиканский закон № 7279) был введен трехлетний мораторий на выселения в рамках расширения усилий по «улучшению условий жизни находящихся в неблагоприятном положении и бездомных граждан в городских районах и в районах расселения путем предоставления им достойного жилища по доступной стоимости, базовых услуг и возможностей трудоустройства».

Во Франции в 2012 году порядка 20 мэров объявили мораторий на выселения в отношении людей, имеющих задолженность по арендной плате, с целью предупреждения бездомности.

Государства обязаны принимать соответствующие законодательные, административные, бюджетные, судебные, пропагандистские и другие меры для полного осуществления права на достаточное жилище и предупреждения принудительных выселений. Государствам следует принять конкретные национальные стратегии для осуществления права на достаточное жилище при осознанном и конструктивном участии различных групп общества, особенно тех, которые, как правило, оказываются затронутыми принудительными выселениями. Такие меры и планы действий должны прямо предусматривать запрещение принудительного выселения и оговаривать, что, например, планы развития не должны приводить к принудительному выселению. В целом защита от принудительных выселений должна быть одним из элементов общенациональной стратегии или плана действий наряду с такими связанными с этим вопросами, как гарантия владения, достаточное жилище, сокращение масштабов нищеты и доступ к источникам средств к существованию.

### **В отношении Мутурвы было вынесено судебное предписание о запрете выселения (Кения)**

Жители Мутурвы получили временную отсрочку, когда благодаря помощи НПО «Kituo Cha Sheria» в их пользу было вынесено судебное предписание в отношении попечителей Пенсионного фонда работников Кенийских железных дорог.

Жители постоянно подвергались преследованию со стороны этого фонда, который принуждал их освобождать свои дома, несмотря на отсутствие альтернативного жилища. Дома жителей Мутурвы были частично снесены, водоснабжение прекращено, а туалеты и объекты санитарии уничтожены.

17 февраля 2011 года судья Мусинга издал временное судебное предписание, разрешающее жителям Мутурвы остаться в своих жилищах до полного завершения слушания дела. Окончательное постановление было вынесено Высоким судом Кении в августе 2013 года (петиция № 65 от 2010 года).

**Ценовая доступность** также является одним из важных элементов, которые государства должны учитывать для обеспечения всеобщего доступа к достаточному жилью. Например, предоставление доступного по цене жилья, имеющегося на государственном и частном рынке, малоимущим группам и группам с низким доходом является надежным решением для этих групп и освобождает их от риска подвергнуться принудительным выселениям из-за их неспособности оплачивать жилищные расходы (аренда, ипотека и т.д.). Оно также является альтернативой неформальным поселениям.

#### **Финансовый и жилищный кризис**

*Нынешний кризис обостряет проблему ценовой доступности жилья и земель во всем мире. Кроме того, он наглядно демонстрирует, что эта проблема затрагивает не только малоимущих, но и группы с низким, а все чаще и со средним уровнем дохода. В этой связи особую обеспокоенность вызывает то, что доходы, с одной стороны, и цены на жилье и арендная плата, с другой, растут по-разному, что заставляет домашние хозяйства постоянно жить в страхе, боясь лишиться жилья по причине просрочек с внесением арендной платы или процентов по ипотеке.*

*Источник: A/HRC/10/7, пункт 49.*

#### **Государства должны защищать всех от принудительных выселений третьими сторонами**

Обязательство защищать от принудительных выселений вступает в силу незамедлительно и требует, чтобы государства не допускали вмешательства третьих сторон в осуществление прав человека, включая любые права, которые ставятся под угрозу в результате принудительных выселений. В этой связи необходимо принять конкретное законодательство или меры для обеспечения того, чтобы деятельность частных субъектов, таких как домовладельцы, застройщики, землевладельцы и различные коммерческие предприятия, была совместима с правами человека. Государствам следует, например, принять законодательство, регулирующее рынки жилья, аренды и земли, например, законы об аренде собственности, которые бы предусматривали защиту процессуальных гарантий арендаторов, предотвращали дискриминацию и обеспечивали соблюдение правозащитных процедур в случае неизбежности выселений<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Дополнительную информацию об обязательствах государств регулировать коммерческую деятельность см. *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 13.XIV.5).

---

В Соединенном Королевстве незаконное выселение и преследование со стороны домовладельца или агента квалифицируется Законом о защите от выселения 1977 года как уголовное преступление.

Еще одним четко определенным обязательством государства является защита от действий негосударственных субъектов, в том числе военизированных и других вооруженных формирований, которые могут привести к захвату земли и принудительному выселению.

**Правозащитного подхода необходимо придерживаться в любой ситуации, связанной с выселениями**

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище призвал применять комбинированный гуманитарный и правозащитный подход «к улучшению положения миллионов людей, жилищные условия которых крайне неадекватны, а также бездомных, безземельных, жертв переселения и связанного с этим насилия».

*Источник: A/HRC/7/16.*

Нищета является как причиной, так и следствием выселений. С одной стороны, отсутствие вариантов и гарантий владения, а также неспособность приобрести жилье может вынуждать малоимущих селиться в неформальных поселениях и опасаться выселения. С другой – факты свидетельствуют о том, что принудительные выселения, как правило, приводят к еще большему обнищанию или нужде.

Одной из причин увеличения численности городской бедноты является миграция в города сельской бедноты и представителей коренных народов, подвергшихся принудительному выселению со своей земли. Действительно, сельская беднота часто зависит от доступа к земле и контроля над ней для реализации своих прав на достаточный жизненный уровень, включая право на питание, а их принудительное выселение влечет за собой нарушение и других прав.

В 2010 году, согласно оценкам, численность населения городских трущоб по всему миру составляла 830 млн. человек<sup>21</sup>. Хотя обеспечение гарантированного владения и точечное благоустройство укрепляют устойчивость городской среды, на деле статус неформального владения и маргинализация зачастую подвергают городскую бедноту повышенному риску принудительных выселений. И хотя правозащитный подход к развитию должен во главу угла ставить потребности маргинальных общин, на прак-

---

<sup>21</sup> UN-Habitat, *State of the World's Cities 2010/2011: Bridging the Urban Divide* (London, Earthscan, 2010).

---

тике в случае принудительного выселения именно городская беднота слишком часто ввергается в еще большую нищету.

В условиях городов выселения, как правило, выталкивают людей из центров на окраины, где доступ к базовым услугам и источникам средств к существованию является ограниченным или вовсе отсутствует. Это вынуждает их тратить больше времени на транспорт, если таковой имеется, для того чтобы добраться до услуг и работы, что влечет дополнительные расходы. Выселения также разрушают хрупкие системы социальной поддержки в старых общинах и кварталах. Чаще всего люди возвращаются туда, где они могут заработать на жизнь, и создают очередное неформальное поселение, из которого они могут быть опять выселены, что закрепляет этот порочный круг.

Правозащитный подход к развитию интегрирует нормы, стандарты и принципы международной системы прав человека в планы, политику и процессы развития. Эти элементы действуют в увязке со стандартами в области прав человека, ответственностью за участие в принятии решений, касающихся развития, перед затронутыми лицами, а также с недискриминацией и уделением внимания уязвимым и маргинальным группам.

*Поощрение инклюзивности и участия в развитии:*

- *Обеспечиваются ли максимально широкие консультации с целевыми группами при проведении оценок и разработке проектов?*
- *Предпринимаются ли какие-либо усилия по обеспечению участия наиболее слабых и наименее активных членов этих групп (т.е. женщин, лиц, живущих с ВИЧ, детей, инвалидов, молодежи, неграждан), включая создание условий, обеспечивающих их равное участие в процессе?*
- *Используется ли правозащитный подход для обеспечения активного, свободного и конструктивного участия лиц, затронутых процессами развития?*
- *Учитываются ли законные интересы меньшинств при разработке национальных стратегий и программ, в том числе при планировании и осуществлении этих процессов?*

*Источник: United Nations Development Programme (UNDP), Marginalised minorities in development programming: A UNDP Resource Guide and Toolkit (New York, May 2010), p. 114.*

*Дело Береа (Occupiers of 51 Olivia Road)*, Южная Африка, служит примером применения практики запрещения принудительного выселения в контексте перемещения по соображениям развития. Сотни малоимущих семей подлежали принудительному выселению из их домов в целях расширения городского развития в Йоханнесбурге. Хотя их условия жизни были действительно неблагоприятными, а дома даже они сами считали не пригодными для проживания, эти семьи планировалось принудительно переместить на окраину города и тем самым отрезать от школ, медицинских учреждений и источников средств к существованию. Иными словами, городское развитие Йоханнесбурга, как оно первоначально планировалось, могло бы привести к дальнейшему обнищанию беднейших из бедных.

Опираясь на правозащитные нормы, эти семьи возложили на органы власти ответственность за соблюдение стандартов в области прав человека, включая право на достаточное жилище. В 2008 году Конституционный суд в судебном порядке реализовал их право на соблюдение, защиту и осуществление стандартов в области прав человека, в том числе не только право на достаточное жилище, но и право пользоваться плодами программ развития и конструктивно участвовать в принятии всех соответствующих решений. В данном случае правозащитный подход к развитию был эффективно использован для обеспечения сбалансированности властных полномочий между малоимущими семьями, которым грозило принудительное выселение, и органами власти, с тем чтобы эти семьи могли стать творцами собственных вариантов развития. Решение Суда позволило этим семьям активно и конструктивно взаимодействовать с органами власти, с тем чтобы добиться предоставления альтернативного, достаточного жилища. Теперь эти семьи имеют жилье более высокого качества поблизости от тех же школ, медицинских учреждений и источников средств к существованию, которые они едва не потеряли.

*Источник:* См. Constitutional Court of South Africa, *Occupiers of 51 Olivia Road v. City of Johannesburg and Others*, Judgement of 19 February 2008.

## **В. Обязательства в случае, когда выселение неизбежно**

### **Полностью обоснованные выселения допустимы в исключительных обстоятельствах**

Во многих местах принудительные отчуждения и выселения осуществляются без надлежащего обоснования. Для обоснования принудительных отчуждений и выселений обычно используются ссылки на «общественные интересы», «общее благо», «общественное благо», «общественную пользу», «государственные интересы», «национальные интересы», «общее благополучие» или «служение общественной пользе». Когда подразумевается, что принудительное отчуждение и/или выселение немногих осуществляется для блага многих, никакого другого объяснения не дается и контроля за таким решением не осуществляется.

*По оценкам специалистов по вопросам обеспечения жильем, в большинстве азиатских городов на земли, которые действительно необходимы для осуществления других неотложных государственных проектов, связанных с застройкой, таких как строительство новых дорог, отводных каналов, сооружений для борьбы с наводнениями или правительственных зданий, приходится не более 20% неофициальных поселений.*

*Источник: United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) and UN-Habitat, *Housing the Poor in Asian Cities – Eviction: Alternatives to the Whole-scale Destruction of Urban Poor Communities*, Quick Guides for Policy Makers, No. 4 (2008), p. 13.*

Решения, базирующиеся на таких доводах, необходимо принимать с учетом ряда условий, связанных с защитой прав человека и верховенства права, в частности:

- ссылаться на «общественные интересы» обоснованно лишь в исключительных обстоятельствах;
- следует осуществлять «разумный» подход и прибегать к этим мерам лишь в тех случаях, когда нет альтернативы;
- следует применять «пропорциональный» подход (проводить оценку последствий соответствующего решения и потенциальных выгод для различных групп, в том числе путем проведения оценки последствий выселения);
- необходимо осуществлять деятельность для общего блага и предъявлять доказательства, что эта деятельность носит именно такой характер;
- следует обеспечить отсутствие дискриминации де-юре и де-факто;
- необходимо, чтобы соответствующие меры получили юридическое определение и «были предвидимы»;
- следует проводить оценку соответствия этих мер конституции и международным обязательствам государства;
- информация о решениях и критериях признания их обоснованными должна быть предана гласности и должна быть обеспечена их транспарентность;
- решения должны приниматься в консультации с заинтересованными сторонами и при их участии;
- прямо или косвенно затронутые лица должны располагать эффективными механизмами обращения в судебные инстанции.



*Для оценки разумности действий государства существенно важно не нарушать человеческое достоинство. Если разумность действий государства, связанных с обеспечением жильем, будет определяться без учета основополагающей, закреплённой в Конституции ценности человеческого достоинства, цена Конституции будет значительно ниже, чем цена той бумаги, на которой она напечатана.*

*Источник: Constitutional Court of South Africa, Government of the Republic of South Africa & Others v. Grootboom & Others, Judgement of 4 October 2000, para. 83.*

Чтобы быть обоснованными, они должны осуществляться а) только в *самых исключительных обстоятельствах*; б) после того как *все возможные альтернативы* выселению, вызванные исключительными обстоятельствами, будут изучены *в консультации с затрагиваемой общиной*; и с) после того как отдельным лицам, группам лиц или общинам будут обеспечены процессуальные гарантии<sup>22</sup>. Выселения никогда не должны осуществляться на дискриминационной основе и никогда не должны оставлять людей бездомными или уязвимыми к другим нарушениям прав человека.

## **1. Обязательства до проведения какого-либо выселения**

### **Прежде всего должны рассматриваться все возможные альтернативы выселению**

Хотя в отдельных случаях могут иметь место исключительные обстоятельства, выселение не всегда является единственным вариантом решения вопроса. И действительно, изучение всех возможных альтернатив выселению не только требуется международными нормами в области прав человека, такие альтернативы нередко являются менее дорогостоящими и приводят к более благоприятным и долгосрочным результатам. Такие результаты в значительной части достигаются путем подключения затрагиваемых выселением лиц к реализации проектов планирования и развития, которые оказывают столь глубокое влияние на их жизнь.

Многие альтернативы выселениям оказались успешными. Например, обеспечение гарантированного владения, легализация или модернизация неофициальных поселений могут стимулировать инвестиции в жилищный сектор; модернизация может способствовать улучшению опасных или нездоровых условий жизни; а с помощью программ совместного использования земли можно решить земельные споры между бедными слоями городского населения и частными землевладельцами,

<sup>22</sup> См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 4 (1991) и № 7 (1997).

---

желающими застроить эту землю. Аналогичным образом разработка альтернативных проектов может уменьшить число людей, пострадавших от выселения, или каким-то иным образом смягчить негативные последствия осуществления соответствующих проектов.

### **Альтернативы выселению**

**Обеспечение гарантированного владения** с последующей работой совместно с бедными слоями населения по **модернизации** их неофициальных поселений является одним из вариантов улучшения их жилищных условий и условий жизни. Это взаимодействие между властями и общинами может также стать одним из путей улучшения жилищных условий, несмотря на экономические трудности.

**Совместное использование** земли является компромиссной стратегией урегулирования земельных конфликтов между общинами, нуждающимися в земле для проживания, и частными землевладельцами. «После определенного периода переговоров и планирования достигается соглашение о «совместном использовании» земли, в соответствии с которым поселение разделяется на две части. Общине предоставляется, продается или отдается в аренду одна часть... для реконструкции ее домов, а остальная часть земли возвращается землевладельцу... В основе процесса совместного использования земли лежит способность нахождения компромисса между противоречивыми требованиями, который являлся бы приемлемым для всех затронутых сторон и при котором ни одна из сторон не считала бы себя проигравшей».

*Источник: Housing the Poor in Asian Cities – Eviction, pp. 13 and 18.*

Любой проект перемещения людей должен также предусматривать возможность реституции и возвращения первоначальных жителей после завершения проекта.

### **Все проекты должны включать оценку последствий выселения**

Вычисление реальной стоимости выселений и их последствий для общины и общества является необходимым условием любого проекта развития. Расходы на выселение превышают рыночную цену домов, в которых проживает бедное население<sup>23</sup>.

Исследования, проведенные социологами и другими специалистами за последние несколько десятилетий, указывают на риски, связанные с перемещением и обнищанием. Например, в модели рисков обнищания при реконструкции рассматриваются такие факторы, как отсутствие

---

<sup>23</sup> См. OHCHR and UN-Habitat, *Losing your home, Assessing the impact of eviction* (2011).

---

земли, безработица, бездомность, маргинализация, рост заболеваемости и смертности, отсутствие продовольственной безопасности, потеря доступа к общему имуществу и социальное разъединение (разъединение общин)<sup>24</sup>.

*В ходе значительно расширенных исследований по антропологии переселения было вынесено общее заключение, согласно которому главным итогом переселения является не восстановление доходов, а обнищание. Это подтверждается огромным накопленным массивом данных и относится ко многим странам Азии, Латинской Америки и Африки.*

*Источник: Michael M. Cernea, "Financing for development: benefit-sharing mechanisms in population resettlement", in *Development and Dispossession: The Crisis of Forced Displacement and Resettlement*, A. Oliver-Smith, ed. (Santa Fe, New Mexico, School for Advanced Research Press, 2009).*

Поэтому оценка последствий выселения является важнейшим инструментом разработки проектов развития, при осуществлении которых соблюдаются права человека, учитываются интересы целевой группы и которые не идут вразрез с первоначальным намерением. Когда известны фактические расходы, легче принять альтернативы, связанные с меньшим ущербом. Такая оценка является также ключом для обеспечения того, чтобы принимались все необходимые меры для сведения к минимуму последствий неизбежных выселений.

Для оценки различных последствий для различных групп перемещенного населения и тех мер, с помощью которых могут быть учтены их различные потребности, потребуются, безусловно, дезагрегированные данные.

При измерении последствий следует учитывать конкретное воздействие на каждого человека и группы людей. Например, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отмечает, что «Хотя принудительное выселение касается всей семьи, больше всех, опять-таки, страдают женщины. Они вынуждены приспосабливаться к новым обстоятельствам, вынуждены, как и прежде, выполнять свои обязанности, но с меньшими средствами, и чтобы свести концы с концами, вынуждены еще больше работать».

*Источник: «Экономическая и социальная политика и ее воздействие на насилие в отношении женщин» (E/CN.4/2000/68/Add.5), пункт 55.*

---

<sup>24</sup> Michael M. Cernea and Christopher McDowell, eds., *Risks and Reconstruction: Experiences of Resettlers and Refugees* (Washington, D.C., World Bank, 2000).

---

## **В случае их неизбежности выселения должны осуществляться с соблюдением прав человека и надлежащей процедуры**

Характерной чертой многих выселений является отсутствие надлежащей процедуры (права на справедливое, реальное и эффективное отправление правосудия) и конструктивных механизмов обращения в суд. В некоторых уведомлениях о выселении прямо говорится, что выселение будет иметь место даже в случае обращения с жалобой в суд. Некоторые суды выступают в роли проводников решений властей и при принятии своих решений не учитывают основные права, защищаемые внутригосударственным и международным правом. Во многих случаях дома сносятся без судебного приказа или без предоставления жителям достаточного времени на подачу апелляции на решение о выселении.

Даже в тех случаях, когда имеются исключительные обстоятельства и отсутствуют возможные альтернативы выселению, права человека, и в частности право на обеспечение процессуальных гарантий, должны соблюдаться на всех стадиях. Обеспечение процессуальных гарантий включает: а) возможность проведения реальных консультаций с затрагиваемыми лицами; б) надлежащее и обоснованное уведомление всех затрагиваемых лиц до установленной даты выселения; в) предоставление в разумные сроки всем затрагиваемым лицам информации о планируемых выселениях и, когда это применимо, о цели альтернативного использования земли или жилья; г) присутствие во время выселения государственных должностных лиц или их представителей, особенно в тех случаях, когда затронуты группы людей; д) надлежащее удостоверение личности всех лиц, осуществляющих выселение; е) недопустимость проведения выселений в условиях особенно плохой погоды или в ночное время при отсутствии на то согласия затрагиваемых лиц; ж) обеспечение средств правовой защиты; и з) предоставление, когда это возможно, правовой помощи нуждающимся в ней лицам для получения ими судебной защиты.

Все стадии этой процедуры должны быть транспарентными. Средства массовой информации должны иметь возможность проводить расследования и освещать события.

Кроме того, необходимо принимать надлежащие меры для защиты истцов и их представителей от запугивания и угроз.

## **Права на информацию и реальную консультацию и участие должны соблюдаться на всех стадиях процедуры**

Возможность получать информацию о решениях, непосредственно касающихся вас и вашей семьи, иметь доступ к планам и проектам,

---

реально взаимодействовать с властями и участвовать в принятии решений относится к числу основных прав человека. Во многих случаях люди, предполагавшиеся к выселению, могли предложить альтернативу проекту выселения и остаться на своих местах. Если выселение является единственным вариантом, выселяемые люди имеют право реально участвовать в выработке решений по альтернативному жилью, переселению и компенсации. По существу, на государстве лежит обязательство по обеспечению эффективного участия и проведению консультаций с затрагиваемыми общинами и группами населения, такими как внутренне перемещенные лица (принципы 14 и 28), меньшинства или коренные народы, которые имеют право участвовать в принятии решений, затрагивающих их и те районы, в которых они проживают.

Жители должны получать уведомление о решении о выселении заблаговременно, в надлежащей форме и на понятном языке. Уведомление должно включать обоснование этого решения, в нем должно быть указано, почему отсутствуют другие альтернативы, и содержаться информация о хронологии событий, переселении и компенсации, а также о процедурах подачи жалоб. Жители должны также информироваться о той помощи, которая будет им предоставлена в перемещении их имущества и строительных материалов на место переселения.

Аналогичным образом с общинами, проживающими вблизи с местами переселения, должны проводиться консультации в целях предупреждения какой-либо будущей напряженности в отношениях с переселяемыми жителями. Например, в тех случаях, когда имеется нехватка земель и ресурсов, переселение выселяемых или перемещаемых общин на землю, занимаемую другими общинами или находящуюся в их собственности, может привести к конфликту, а также к нарушению продовольственной безопасности.

*В целом любое изменение в землепользовании может иметь место лишь при свободном, предварительном и осознанном согласии соответствующих местных общин. Это имеет особо важное значение для общин коренного населения ввиду дискриминации и маргинализации, которым они подвергались в прошлом.*

*Источник: Минимальные принципы в области прав человека, применимые к крупномасштабным приобретениям или аренде земель (A/HRC/13/33/Add.2, приложение), принцип 2.*

## **Правовые и иные средства защиты должны предоставляться в любое время**

Все лица, которым угрожает насильственное выселение или подлежащие насильственному выселению, имеют право на своевременный доступ к средствам правовой защиты, в том числе на справедливое заслушивание, доступ к адвокату и правовой помощи (в случае необходимости, бесплатной). Кроме того, могут быть введены в действие процедуры подачи жалоб или примирения под руководством независимого органа. Любое выселение должно быть приостановлено, пока дело находится на рассмотрении в одной из этих инстанций.

## **Насильственные выселения не должны приводить к появлению бездомных**

Насильственные выселения не должны приводить к появлению бездомных или ставить людей в такое положение, при котором возникает угроза их жизни или здоровью. Перед проведением любого выселения должно обеспечиваться стабильное альтернативное размещение.

*В соответствии с пунктом 3 а) статьи 2 Пакта государство-участник обязано предоставить авторам эффективное средство правовой защиты, включая отказ от выселения их из общины «Добри Желязков» до тех пор, пока им не будет незамедлительно предоставлено удовлетворительное жилье на замену. Государство-участник также обязано не допускать подобных нарушений в будущем.*

*Источник: Комитет по правам человека, Найденова и др. против Болгарии, сообщение № 2073/2011, Соображения, принятые 30 октября 2012 года.*

Статистический отдел Организации Объединенных Наций выделяет две широкие категории бездомных:

- a) первичная бездомность (или бесприютность). К этой категории относятся лица, живущие на улице и не имеющие крова, который соответствовал бы представлениям о жилом помещении;
- b) вторичная бездомность. К этой категории могут быть отнесены лица без определенного места жительства, часто меняющие места проживания (жилые помещения, убежища, приюты или другие места, где есть крыша над головой); а также лица, обычно проживающие в долгосрочных «промежуточных» приютах или аналогичных помещениях для бездомных.

*Источник: См. Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Revision 2 (United Nations publication, Sales No. E.07.XVII.8).*

---

Места переселения должны быть полностью оборудованы до проведения выселения. При предоставлении надлежащих мест переселения и альтернативного жилья должны соблюдаться международные нормы в области прав человека, в частности право на достаточное жилище<sup>25</sup>. Надлежащее место переселения должно отвечать следующим минимальным требованиям:

- обеспечивать гарантированное владение и не подпадать под какие-либо правовые споры;
- быть безопасным и не приводить к потенциальному конфликту или напряженности с принимающими общинами;
- не располагаться в загрязненном месте, около источников загрязнения или в рискованных и подвергающихся опасности зонах;
- располагать домами с достаточной площадью, с водоснабжением, канализацией, электроснабжением, отоплением и другими удобствами, соответствующими международным стандартам;
- предусматривать доступ к занятости, медицинскому обслуживанию, школам, центрам ухода за детьми и социальным службам;
- иметь общественный транспорт (расходы и расстояния не должны негативно сказываться на возможностях трудоустройства);
- предоставлять жилье, доступное в долгосрочном плане;
- предоставлять жилье и условия жизни, адекватные с культурной точки зрения.

Кроме того, «в тех случаях, когда затрагиваемые лица не способны обеспечить себе средства к существованию, государство-участник должно принять все необходимые меры при максимальном использовании имеющихся ресурсов для предоставления, в зависимости от обстоятельств, надлежащего альтернативного жилья, расселения или доступа к плодородным землям» (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 7 (1997)).

Как показывают исследования, программы переселения, приводящие к сокращению масштабов бедности, имеют три основные отличительные черты: а) подготовка места до переселения; б) выбор места близко к возможностям трудоустройства; и с) добровольное участие затронутых людей<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> О праве на достаточное жилище см. Изложение фактов № 21 УВКПЧ (Rev.1).

<sup>26</sup> UN-Habitat, "Participatory monitoring and evaluation of the impacts of project CMB/00/003: Phnom Penh urban poverty reduction project".

---

## Адекватная компенсация должна быть обеспечена заранее

*Все правительства должны предоставлять лицам и общинам, которые были принудительно выселены, немедленную реституцию, компенсацию и/или надлежащее и достаточное альтернативное размещение или землю в соответствии с их пожеланиями и потребностями после проведения удовлетворяющих обе стороны переговоров с затрагиваемыми лицами или группами.*

*Источник: Комиссия по правам человека, резолюция 1993/77.*

Компенсация за жилые помещения, землю и имущество должна предоставляться до выселения. Она может дополнять другие меры, включая переселение. С расчетом суммы компенсации всегда возникали проблемы, особенно в тех случаях, когда она основывалась исключительно на рыночной стоимости домов или приютов, которые были вынуждены освободить бедные жители. Такая компенсация не позволяет людям получить адекватное новое жилище. Она также не учитывает годы экономии и капиталовложений на строительство и благоустройство дома и другие нематериальные аспекты.

Справедливая и адекватная компенсация за все потери должна включать потери личного, недвижимого и иного имущества или вещей, включая права на такое имущество или интерес в нем, а также материальные и социальные потери выселяемых. Компенсацию следует предоставлять за любой поддающийся экономической оценке ущерб в установленном порядке и соразмерно серьезности нарушения и обстоятельствам каждого случая, в том числе за гибель или увечье; физический или психический вред; упущенные возможности, в частности в области трудоустройства, образования и получения социальных льгот; материальный ущерб и упущенную выгоду, в том числе потерю возможности заработка; моральный ущерб; и расходы на правовую или экспертную помощь, лекарства и медицинское обслуживание, а также на услуги психологических и социальных служб.

Денежная компенсация ни в коем случае не должна подменять собой реальную компенсацию землей или доступом к ресурсам, являющимся общим достоянием. В случае конфискации земли выселенное лицо должно получить в качестве компенсации земельный участок аналогичного или более высокого качества, размера и стоимости<sup>27</sup>.

Опыт показывает, что компенсация может повлечь за собой ряд трудностей и конфликтов, в том числе быть связана с коррупцией. Поэтому важно обеспечить надлежащее планирование, четкую информацию и

---

<sup>27</sup> См. A/HRC/4/18, приложение I, пункт 60.



---

транспарентность, а также доступные механизмы представления жалоб на всех стадиях процесса.

### **Следует принимать все необходимые меры для сведения к минимуму последствий выселений**

При выселении и переселении необходимо принимать надлежащие меры по учету особых потребностей уязвимых групп населения, в том числе в отношении детей (включая их школьное обучение), лиц, проходящих медицинское лечение (в том числе ВИЧ-инфицированных), инвалидов, беременных женщин и престарелых. Когда это необходимо, выселяемым лицам должен предоставляться доступ к психологическим и социальным службам. Члены одной и той же большой семьи не должны быть разобщенными. Члены одной и той же общины, насколько это возможно, не должны отделяться друг от друга, чтобы сохранить их сплоченность и социальные связи. Это также важно для того, чтобы меньшинства и коренные народы могли пользоваться своими коллективными правами на самобытность, язык, культуру или религию.

Выселяемые должны иметь доступ к: а) важнейшим продуктам питания, питьевой воде и средствам санитарии; b) минимально необходимому крову и жилью; c) соответствующей одежде; d) медицинским услугам первой необходимости; e) источникам средств к существованию; f) корму для скота и являющимся общественным достоянием ресурсам, от которых они зависели в прежнее время; и g) услугам образования для детей и учреждениям по уходу за ними.

Следует учитывать, в том числе в плане соблюдения требований санитарии, вопросы недопущения переполненности и обеспечения неприкосновенности частной жизни, с тем чтобы не допустить физического и сексуального надругательства над женщинами и детьми.

Успех этих мер следует оценивать в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане с помощью транспарентных и поддающихся изменению средств и методов оценки последствий.

## **2. Обязательства во время выселений**

Выселения должны тщательно планироваться, и должны разрабатываться четкие процедуры, с тем чтобы не допустить нарушений прав человека и обеспечить уважение человеческого достоинства. Например, они не должны проводиться при плохой погоде, в ночное время или когда существует вероятность того, что людей нет дома. Выселяемые не должны принуждаться к разрушению своих жилищ и сооружений, и им должна предоставляться возможность оставить при себе как можно

---

больше вещей. Выселения не должны проводиться таким образом, чтобы создавать угрозу для здоровья или жизни выселяемых, например следует избегать разрушения домов и сооружений в тех случаях, когда люди продолжают собирать свои вещи.

Кроме того, должен быть соблюден ряд процедурных требований, включая:

- присутствие представителей власти;
- возможность присутствия независимых наблюдателей;
- четкая идентификация лиц, проводящих выселения;
- наличие официального разрешения на выселение;
- предоставление четкой информации о предполагаемых действиях.

При любом правомерном применении силы должны соблюдаться принципы необходимости (т.е. сила должна применяться лишь тогда, когда нет других эффективных способов выполнения законной и неотложной задачи) и пропорциональности (т.е. применение силы должно быть пропорционально поставленной законной задаче). Следует соблюдать Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и требования всех национальных или местных кодексов поведения, соответствующих международным правоприменительным и правозащитным стандартам.

Должны приниматься меры по защите выселяемых от нападений или угроз с участием третьих сторон, в том числе от гендерного насилия. Оставленное имущество должно защищаться от воровства и мародерства.

### **3. Обязательства после выселения**

После выселения должны незамедлительно приниматься все меры по оказанию помощи, включая предоставление медицинских услуг.

В местах переселения в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане должны приниматься меры по урегулированию целого ряда вопросов, включая:

- потребности выселяемых лиц после выселения;
- последствия выселения для общины, особенно с точки зрения средств к существованию;
- дополнительные расходы, вызванные переселением и связанные с расположением нового места жительства;
- стабильность и качество предоставляемых услуг;

- 
- возможность общины продавать и перевозить свою продукцию;
  - стабильность нового места проживания;
  - взаимодействие с окружающими общинами;
  - обеспечение гарантированного владения.

### **С. Обязанности других сторон**

Как отмечалось выше, государства также обязаны защищать права человека всех групп населения от третьих сторон и негосударственных субъектов. К этому надо добавить, что растет понимание того, в какой степени другие субъекты общества – частные лица, межправительственные и неправительственные организации и коммерческие предприятия – несут обязанности по поощрению и защите прав человека, в том числе не оказывая прямого или косвенного содействия принудительному выселению людей.

#### **Учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения**

Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и доноры могут быть прямо или косвенно связаны с деятельностью, которая в конечном счете приводит к принудительным выселениям. Эта деятельность может заключаться в осуществлении инфраструктурных проектов и проектов развития, а также в участии в составлении и разработке политики и законов, связанных с обеспечением жильем и землепользованием. Поэтому существенно важно создавать прозрачные и подотчетные механизмы для обеспечения того, чтобы в результате этих действий не совершались нарушения прав человека.

В своем Замечании общего порядка № 2 (1990) о международных мерах в области предоставления технической помощи Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также подчеркнул, что все органы и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся каким-либо аспектом международного сотрудничества в области развития, должны обеспечивать, чтобы закрепленные в Пакте права полностью учитывались на каждом этапе осуществления проекта в области развития.

В последние годы в связи с проводимыми Генеральным секретарем реформами Организации Объединенных Наций особо отмечалась роль и обязанности учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений в отношении прав человека. В 2003 году учреждения Организации Объединенных Наций пришли к общему пониманию, что все программы развития и оказания помощи должны предусматривать осуществление прав человека и руковод-

---

ствоваться правозащитными принципами и стандартами. В этом контексте соблюдение ранее рассматривавшегося правозащитного подхода является обязательным требованием.

Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и такие региональные финансовые учреждения, как Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Межамериканский банк развития, приняли руководящие принципы по вопросу о переселении и/или перемещении населения в целях снижения масштабов человеческих страданий, связанных с насильственными выселениями.

### **Международная финансовая корпорация**

#### **Стандарт деятельности 5: Приобретение земельных участков и вынужденное переселение**

*2. Неадекватная организация вынужденного переселения может стать причиной долговременных трудностей и обнищания среди затронутых сообществ и лиц, а также нанести экологический ущерб и иметь негативные социально-экономические последствия для состояния и развития территорий, на которые они перемещаются. В силу этих причин вынужденного переселения следует избегать. Однако там, где избежать его не представляется возможным, вынужденное переселение необходимо свести к минимуму, а надлежащие меры по смягчению негативных последствий для переселенных лиц и принимающих сообществ должны быть тщательным образом спланированы и осуществлены. ...Опыт показывает, что непосредственное участие клиента в процессе переселения может сделать осуществление этого процесса менее затратным, более эффективным и своевременным, а также дает возможность применить инновационные подходы в плане улучшения экономического положения людей, затрагиваемых переселением.*

Группа Всемирного банка создала такие механизмы для надзора за осуществлением внутренних процедур и руководящих принципов, как Инспекционная группа и Советник по вопросам соблюдения/Омбудсмен. Некоторые из рассматривавшихся ими дел были связаны с насильственными выселениями.

### **Инспекционная группа Всемирного банка находит концепцию проекта не отвечающей требованиям**

Первоначально Проект землепользования и землеустройства был утвержден в феврале 2002 года на сумму, составляющую 23,4 млн. долл. США. Он был направлен на: а) разработку надлежащей национальной политики

и нормативноправовой базы и создание учреждений по вопросам землеустройства; б) предоставление и регистрацию прав собственности в сельских и городских районах охватываемых проектом провинций; и с) создание эффективной и транспарентной системы землеустройства. В своем докладе по результатам расследования<sup>а</sup> Независимая группа Всемирного банка нашла ряд недостатков, в том числе те, которые указываются ниже.

*Группа отмечает, что принудительные выселения не являются новым явлением для Камбоджи и, как было отмечено в ходе проведенной Всемирным банком оценки уровня бедности в Камбодже, осуществлялись в Пномпене задолго до подготовки Проекта. Поскольку сфера действия Проекта включала крупнейшие городские поселения, в том числе Пномпень, который входил в число охватываемых проектом провинций, участие в этом проекте было связано с существенным репутационным риском для Всемирного банка. Группа отмечает, что концепция Проекта не учитывала надлежащим образом эту важную проблему и репутационный риск.*

*Несмотря на четкие выводы независимого обзора и неоднократные заключения докладов руководства Банка по результатам инспектирования, в которых указывалось на то, что механизмы урегулирования споров не отвечают предъявляемым требованиям, особенно в тех случаях, когда задействованы влиятельные стороны, руководство Банка не приняло конкретных мер по преодолению этих негативных последствий.*

<sup>а</sup> Inspection Panel, "Investigation Report – Cambodia: Land Management and Administration Project (Credit No. 3650 - KH)", Report No. 58016-KH, 23 November 2010, p. 83.

Выселения связаны с высокими репутационными рисками для властей, частных предприятий и инвесторов. Недовольство и насилие, прямо или косвенно вызванные выселениями, могут иметь долгосрочные последствия.

### **Частный сектор**

Предприятия и частный сектор являются важными игроками, когда речь идет об обеспечении жильем и землепользовании. Частный сектор – добывающие предприятия, риэлтерские компании, застройщики, строительные фирмы и компании, обеспечивающие инфраструктуру, – могут совершать действия, приводящие к принудительному выселению. Это особенно относится к ситуациям, когда строятся крупные плотины и другие проекты по освоению территории, связанные с добычей полезных ископаемых, например нефти и газа. Землевладельцы, частные владельцы жилья, жилищные конторы и фирмы по торговле недвижимостью также могут способствовать нарушению права на достаточное жилище, в частности при проведении ими принудительных выселений.

---

В последнее время в условиях всемирного повышения цен на продовольствие и источники энергии частные инвесторы и правительства стали проявлять повышенный интерес к приобретению или долгосрочной аренде больших участков сельскохозяйственных земель. Это можно объяснить стремлением производить агротопливо в качестве альтернативы ископаемому топливу; долгосрочными стратегиями некоторых стран по достижению продовольственной безопасности в условиях роста численности их населения и истощения природных ресурсов, включая водные ресурсы; мерами, принимаемыми в связи с изменением климата; а также спекуляцией в ожидании роста цен на сельскохозяйственные земли в будущем<sup>28</sup>.

Хотя на государствах лежит основная ответственность за обеспечение соблюдения прав человека частными игроками, частные предприниматели, согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, несут ответственность за соблюдение всех прав человека, включая запрещение принудительного выселения. Руководящие принципы были утверждены Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в его резолюции 17/4, что сделало их авторитетной глобальной нормой поведения для всех частных предприятий в том, что касается недопущения и предотвращения негативных последствий своей деятельности для осуществления прав человека. Руководящие принципы были также утверждены большим числом частных предприятий, организаций гражданского общества, национальными и региональными учреждениями и другими группами заинтересованных сторон, что еще больше укрепило их статус как ключевого нормативного документа, касающегося предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

В 2011 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эфиопии «обеспечивать, чтобы договоры на аренду земли с иностранными компаниями не приводили к насильственному выселению и перемещению внутри страны... местного населения».

*Источник: CEDAW/C/ETH/CO/6-7.*

#### **IV. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ ВЫСЕЛЕНИЙ**

Механизмы отчетности имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы государства соблюдали свои обязательства относительно запрещения принудительного выселения. Мониторинг осуществляется

<sup>28</sup> См. A/HRC/13/33/Add.2, пункт 12.

---

на национальном, региональном и международном уровнях с участием целого ряда субъектов, таких как само государство, НПО, национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) и международные правозащитные механизмы. Хотя эти механизмы играют важную и полезную роль для обеспечения соблюдения прав человека на местах, не следует недооценивать и роль гражданского общества. Эти механизмы наиболее эффективны, когда они применяются с участием гражданского общества и затрагиваемых общин, что повышает их возможности по достижению позитивных изменений на местном уровне.

## **А. Национальная отчетность и мониторинг**

### **Законодательная и судебная защита**

Имеющие обязательную юридическую силу международные стандарты в области прав человека должны иметь прямое и непосредственное применение во внутренней правовой системе каждого государства-участника, позволяя, тем самым, лицам добиваться обеспечения осуществления своих прав через национальные суды и другие органы правосудия<sup>29</sup>. И действительно, запрещение принудительного выселения становится более эффективным в тех случаях, когда средства защиты предусмотрены во внутреннем праве. Такие средства защиты имеют широкий диапазон – от прямого права на достаточное жилище и запрещения принудительного выселения до введения норм, регулирующих вопросы владения, и надлежащих правовых процедур для тех, кому угрожает выселение.

В Конституции Южной Африки можно найти пример конституционного права на достаточное жилище и соответствующего запрещения принудительного выселения. В Конституции этой страны также четко указывается, что содержание защищаемых Конституцией прав человека должно базироваться на международных стандартах.

#### **Конституция Южной Африки (статья 26)**

*Любое лицо имеет право на доступ к достаточному жилищу.*

*Государство должно принимать разумные законодательные и прочие меры в рамках имеющихся у него ресурсов для обеспечения прогрессивного осуществления этого права.*

*Никто не может быть выселен из своего дома, а его дом не может быть разрушен без судебного ордера, решение о выдаче которого принимается после рассмотрения всех соответствующих обстоятельств дела. Ни одно законодательство не может допускать спорные выселения.*

---

<sup>29</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

В этом контексте примечательным примером обеспечения соблюдения прав на жилище на национальном уровне явилось решение **Конституционного суда Южной Африки** по делу *Муниципалитет Порт-Элизабет против незаконных жильцов* 2004 года. В этом решении Конституционный суд рассмотрел вопрос о том, можно ли выселить небольшую общину из неформального поселения на частной земле. Согласно законодательству Южной Африки, в таких случаях выселения должны быть «справедливыми и беспристрастными». Основываясь на гарантированном Конституцией праве на достаточное жилище, Суд вынес постановление о том, что, поскольку в случае выселения эта община станет бездомной, суды не должны утверждать приказы о выселении даже с частной земли.

В конституциях других стран право на достаточное жилище может быть прямо не оговорено, однако они могут содержать ссылки на международные договорные обязательства, имеющие обязательный характер для внутреннего права, или содержать директивные принципы государственной политики, которые могут использоваться для информирования о содержании социальных прав, имеющих юридически обязывающий характер.

#### **Применение директивных принципов в Конституции Индии**

Директивные принципы государственной политики, закрепленные в части IV Конституции, представляют собой директивные указания государству направлять формирование демократии в экономической и социальной сфере. Они связаны с правом на достаточные средства к существованию. Они использовались судами для толкования обеспеченных юридической защитой прав таким образом, чтобы защищать от принудительного выселения.

*Манека Ганди против Индийского союза* (1978 год): первичный прецедент; при рассмотрении этого дела Верховный суд постановил, что положения Конституции о праве на жизнь должны пониматься как право на «достойную жизнь».

*Фрэнсис Корэли против Союзной территории Дели* (1981 год): при рассмотрении этого дела, ссылаясь на дело *Манека Ганди*, Верховный суд заявил, что право на жизнь включает право жить в условиях, позволяющих сохранять человеческое достоинство и все то, что с этим связано, в частности удовлетворение таких элементарных потребностей, как потребности в достаточном питании, одежде и жилище.

*Ольга Теллис против Муниципальной корпорации Бомбея* (1985 год): при рассмотрении этого дела Верховный суд вынес заключение, что принудительное выселение приведет к лишению средств к существованию, – ссылаясь на содержащиеся в Конституции Директивные принципы как на нормы, на которые можно ссылаться для обоснования обеспечения права на жизнь судебной защитой. Он далее отметил, что возможность зарабатывать на жизнь



существенно важна для жизни и тем самым принудительные выселения приводят к нарушению права на жизнь, закрепленного в статье 21 Конституции.

*Рам Прасад против Председателя Портового треста Бомбея (1989 год):* при рассмотрении этого дела Верховный суд вынес распоряжение о том, чтобы соответствующие органы государственной власти не выселяли 50 семей, проживающих в трущобах, до тех пор пока им не будет обеспечено альтернативное место жительства.

В Соединенном Королевстве принятие Закона 1977 года о защите от выселения показало, какие меры могут быть предусмотрены в законодательстве для защиты от принудительного выселения. В нем предлагаются четыре основные сферы защиты. Во-первых, в нем вводится уголовная ответственность за незаконное выселение или запугивание. Во-вторых, землевладелец должен уважать права владельцев и арендаторов жилья. В-третьих, до любого выселения должно проводиться судебное разбирательство. И наконец, в Законе содержится требование о том, что в случае выселения, подпадающие под него лица должны получать надлежащее и своевременное уведомление.

Германия, Конституция Земли Бранденбург (1992 год), статья 47, касающаяся обеспечения жильем:

1) *В рамках своих полномочий земельные власти обязаны обеспечить осуществление права на достаточное жилище, в частности путем содействия приобретению домов в собственность и разработки программ строительства социального жилья, предоставления защиты владельцам и арендаторам жилья и выделения субсидий на аренду жилья.*

2) *Выселение с места проживания может осуществляться лишь при наличии альтернативного места проживания. При оценке интересов особое внимание должно уделяться важности предоставления пригодного для проживания жилья.*

### **Национальные правозащитные учреждения**

НПЗУ консультируют правительство и рекомендуют изменения в политике и законодательстве, рассматривают жалобы, проводят расследования, поощряют ратификацию и осуществление международных договоров о правах человека, а также предоставляют подготовку и повышают уровень осведомленности населения<sup>30</sup>. НПЗУ иногда наделяются квазисудебными функциями и полномочиями по содействию разра-

<sup>30</sup> См. резолюцию 48/134 Генеральной Ассамблеи о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»).

---

ботке законодательства. Большая часть таких учреждений называется комиссиями или омбудсменами.

Государственный защитник Грузии в различных докладах поднимал вопрос о принудительных выселениях и о не отвечающих требованиям процедурах, которые с ними связаны<sup>31</sup>.

### **Национальные комиссии по правам человека и запрещение принудительного выселения**

Национальная комиссия по правам человека Кении разработала конкретную программу мониторинга осуществления экономических, социальных и культурных прав; поощрения этих прав; рассмотрения нарушений этих прав; а также проведения исследований и подготовки докладов по вопросам, связанным с их осуществлением. Занимаясь этой работой, Комиссия, в частности, уделяла внимание принудительным выселениям и неформальным поселениям. Она также сотрудничает с министерствами и организациями, занимающимися вопросами обеспечения жильем, в целях разработки национальных руководящих принципов для предотвращения принудительных выселений и предоставления соответствующих средств правовой защиты.

*Источник:* Кенийская национальная комиссия по правам человека ([www.knchr.org](http://www.knchr.org)).

### **Организации гражданского общества и общины**

Общины, ассоциации по месту жительства, организации гражданского общества и национальные и международные НПО играют важнейшую роль в повышении уровня осведомленности и проведении мониторинга принудительных выселений. Во многих случаях они смогли привлечь к ответственности органы власти или финансовые учреждения за совершенные ими действия. Вместе с тем они также играют ключевую роль в предложении альтернатив принудительным выселениям и изменении подходов к решению проблемы.

### **Перепись в целях борьбы с выселениями: Мы, невидимые**

*Одним из самых первых примеров переписи неформальных поселений была «народная перепись» жителей мостовых Бомбея (Мумбаи), Индия. Описание этой акции было опубликовано в 1985 году под названием «Мы, невидимые – перепись жителей мостовых». Эта перепись была начата и совместно организована Обществом содействия развитию местных ресурсных центров (СПАРК) и Обществом за совместные научные исследования в Азии (ПРИА) в ответ на удивительный парадокс:*

---

<sup>31</sup> См., например, "The situation of human rights and freedoms in Georgia 2010" и "Report on the human rights situation of internally displaced persons and conflict-affected individuals in Georgia, January – July 2010".

Парадоксально, что жители мостовых, с одной стороны, прекрасно **видны** – в Бомбее нет никого, кто бы их ни видел, – однако, с другой стороны, практически **невидимы**. [...]

*В ходе проведения переписи проводились совещания с участием жителей мостовых для обсуждения и размышления над такими вопросами, как почему эта перепись является важной и как следует использовать полученную информацию. Люди получали информацию на всех стадиях процесса. Чтобы снять какие бы то ни было страхи и подозрения, с людьми проводились разъяснения по поводу используемых в ходе переписи анкет. Каждому району в письменном виде сообщалось о полученных по нему данных и предоставлялся доклад на соответствующем языке. Цель состояла в том, чтобы использовать полученную информацию для развеивания различных негативных представлений о жителях мостовых и тем самым добиться того, чтобы они получили «законную» видимость. Они были убеждены, что полученная информация заставит органы власти признать жителей мостовых и «в той или иной мере не допустить разрушения их домов» (СПАРК и ПРИА, 1988 год).*

*Источник: UN-Habitat and GLTN, Count Me In: Surveying for tenure security and urban land management (2010), p. 15.*

#### **Таиланд: совместное землепользование в Бангкоке**

*Небольшая, располагающаяся вдоль канала община скваттеров Клонг Лумноон, когда люди переселились сюда в 1984 году, находилась вдали от других поселений. Однако к 1997 году этот район стал облагораживаться и землевладелец принял решение их выселить и начать коммерческое освоение этой земли. Некоторые жители согласились получить предложенные землевладельцем деньги и уехали. Однако 49 домашних хозяйств, работа которых находилась поблизости и которым негде было больше жить, боролись за то, чтобы остаться, и эта борьба с землевладельцем за то, чтобы не допустить выселения, была продолжительной и жесточенной.*

*В конечном счете, жители этого района установили связь с широкой сетью общин проживающих вдоль канала людей в Бангкоке, которые показали им, как нужно организовывать свои действия, как вести дела с окружными властями канала, и помогли им создать группу по сбору сбережений. Некоторые старшие представители лидеров общин из этой сети оказали помощь в согласовании компромиссного решения о совместном землепользовании, в соответствии с которым землевладелец согласился продать людям небольшой участок земли для размещения там жилья в обмен на возврат остальной части земли.*

*При исполнении окружным отделением функций посредника людям даже удалось сбить в переговорах с землевладельцем цену на землю за их часть участка ниже рыночной стоимости до уровня 21 долл. США за квадратный метр. Зарегистрировавшись в качестве кооператива, община взяла заем у Института развития общественных организаций (КОДИ), учреждения, подведомственного правительству Таиланда, в целях коллективного выкупа земли.*

Затем представители общины Клонг Лумноон совместно с молодыми архитекторами из КОДИ разработали эффективный проект для строительства 49 домов и разработки четырех моделей недорогостоящих домов для домохозяйств, которым предстояло перестраивать свое жилье. Первые три модели предусматривали комнаты, которые в окончательном виде оборудовались позднее после выплаты этими домашними хозяйствами своих земельных и жилищных ссуд и получения соответствующих наличных средств или приобретения строительных материалов.

Жители также зарезервировали четыре участка земли для нового проекта общинного центра, который они разработали в тесном сотрудничестве с молодыми архитекторами. Общинный центр, построенный самими жителями, имеет также детский сад. Все работы по планированию и строительству инфраструктуры были выполнены самими жителями, получившими субсидию по линии Программы КОДИ по благоустройству общины Баан Манконг.

Источник: *Housing the Poor in Asian Cities – Eviction*, p. 19, см. на [www.codi.or.th](http://www.codi.or.th).

## **В. Региональная подотчетность**

Принудительные выселения были осуждены региональными правозащитными механизмами, например:

- Африканской комиссией по правам человека и народов на основании рассмотрения статей 14, 16 и 18 (1) Африканской хартии прав человека и народов и Принципов и руководящих указаний по осуществлению экономических, социальных и культурных прав, содержащихся в Африканской хартии прав человека и народов<sup>32</sup>;
- Межамериканской комиссией по правам человека на основании рассмотрения статей 11 и 21 Американской конвенции по правам человека<sup>33</sup>;
- Европейским судом по правам человека на основании рассмотрения статьи 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и статьи 1 Протокола к ней<sup>34</sup>;
- Европейским комитетом по социальным правам на основании рассмотрения статей 16 и 31 Европейской социальной хартии (пересмотренной)<sup>35</sup>.

<sup>32</sup> См., например, *the Social and Economic Rights Action Center and the Center for Economic and Social Rights v. Nigeria*, communication 155/96, Judgement of May 2002.

<sup>33</sup> См., например, *Al Aro, Intuango v. Colombia*, Report No. 75/01, Case No. 12.266 (10 October 2001).

<sup>34</sup> См., например, *Selçuk and Askerv. Turkey*, application Nos. 23184/94 and 23185/94, Judgement of 24 April 1998.

<sup>35</sup> См., например, *European Roma Rights Center v. Greece*, Complaint No. 15/2003, Decision on the merits, 8 December 2004 и *European Roma Rights Center v. Italy*, Collective Complaint No. 27/2004, Decision on the merits, 7 December 2005.

***Центр действий по социальным и экономическим правам и Центр по экономическим и социальным правам против Нигерии***

Хотя в Африканской хартии прав человека и народов не содержится прямой гарантии прав на жилье, в ряде ее статей в порядке презумпции такая защита обеспечивается, о чем свидетельствуют решения Африканской комиссии по правам человека и народов, которая также основывалась на замечаниях общего порядка № 4 (1991) и № 7 (1997) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

В деле *Центр действий по социальным и экономическим правам и Центр по экономическим и социальным правам против Нигерии* Африканская комиссия признала, что «совокупные следствия статей 14 [право на имущество], 16 [право на здоровье] и 18 (1) [защита семьи] сводятся к закреплению в Хартии права на приют или жилище».

Уполномоченный по правам человека Совета Европы, в обязанности которого входит содействие осведомленности о правах человека и соблюдению прав человека в государствах – членах Совета Европы, также затрагивал вопрос о принудительных выселениях, в частности в связи с дискриминацией в отношении конкретных групп населения, и в том числе заявлял, что выселения не должны происходить без предоставления альтернативного жилья<sup>36</sup>.

***Принудительные выселения нарушают положения о защите семьи***

В 2004 году Европейский комитет по социальным правам рассмотрел коллективную жалобу о дискриминации в отношении рома в Греции. В жалобе обращалось внимание на три аспекта прав на жилище и землю, в том числе на систематическое выселение рома с мест или из жилищ, которые, как считается, занимаются ими незаконно.

Комитет постановил, что эти факты нарушают статью 16 Европейской социальной хартии о праве семьи на социальную, правовую и экономическую защиту.

Европейский комитет по социальным правам основывался на принципе неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав человека и отметил, что право на жилище позволяет осуществлять многие другие права (гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные) и имеет для семьи первостепенную важность. Комитет заявил, что обязательство содействовать предоставлению жилья и обеспечивать жилье распространяется на гарантию от незаконного выселения.

*Источник: European Roma Rights Centre v. Greece, Complaint No. 15/2003, Decision on the merits, 8 December 2004.*

<sup>36</sup> См., например, "Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Italy on 13-15 January 2009", CommDH(2009)16.

---

## С. Международный мониторинг

### Договорные органы Организации Объединенных Наций

Надзор за осуществлением основных договоров в области прав человека Организации Объединенных Наций осуществляется комитетами независимых экспертов, называемых часто *договорными органами*, например Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Эти комитеты выносят как *заключительные замечания* по периодическим докладам государств-участников этих договоров, так и тематические *замечания общего порядка*, в которых выносятся экспертные рекомендации государствам в том, что касается их обязательств, вытекающих из конкретного договора. Некоторые комитеты имеют также *механизмы рассмотрения жалоб*, позволяющие частным лицам представлять заявления о предполагаемых нарушениях прав человека, включая принудительные выселения, совершенных по отношению к ним. В связи с этим вступление в силу Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах предоставляет еще одну возможность для направления индивидуальных жалоб на принудительные выселения.

Помимо Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, *заключительные замечания*, связанные с принудительными выселениями, выносятся также рядом других комитетов. Комитет по правам человека рассматривает принудительные выселения в связи с принципом недискриминации и защиты от произвольного или незаконного посягательства на неприкосновенность жилища, как это гарантируется в Международном пакте о гражданских и политических правах. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также высказал серьезную озабоченность относительно принудительных выселений и их последствий для развития и улучшения положения женщин.

#### **Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Камбоджа**

*Комитет настоятельно призывает государство-участник до создания надлежащей нормативно-правовой базы ввести мораторий на все выселения... чтобы обеспечить защиту прав человека всех камбоджийцев, включая коренные народы. ... Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику в первоочередном порядке проводить открытые, широкие и реальные консультации с затрагиваемым населением и общинами до начала реализации проектов по застройке и обновлению городов и обеспечить, чтобы лица, подвергшиеся принудительным выселениям из своего жилья, получили достаточную компенсацию и/или им было предоставлено другое жилье в соответ-*

ствии с руководящими принципами, принятыми Комитетом в его Замечании общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях, а также гарантировать, чтобы на время переселения в районах переселения предоставлялись основные услуги, включая снабжение питьевой водой, электроснабжение и санитарногигиенические услуги, и имелись надлежащие объекты инфраструктуры, включая школы, медицинские учреждения и транспорт.

Источник: E/C.12/KNM/CO/1.

Комитет по правам человека и Комитет против пыток также принимают индивидуальные жалобы, касающиеся принудительного выселения<sup>37</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривает вопрос об угрозе принудительного выселения по линии своей процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий<sup>38</sup> в рамках которой внимание соответствующих государств обращается на неотложные вопросы, не охваченные обычными процедурами этого комитета по представлению докладов и мониторингу. В 2011 году Комитет по правам человека вынес рекомендацию о принятии временных мер в целях предотвращения принудительного выселения одной из общин рома в Болгарии<sup>39</sup>.

#### **Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Соединенное Королевство**

Комитет глубоко сожалеет о том, что государство-участник настаивает на немедленном выселении общин цыган и «кочевников» с территории сельскохозяйственной компании «Дейл» в графстве Эссекс, не дожидаясь завершения поисков и предоставления другого места для проживания членов этих общин, которое будет соответствовать их культурным потребностям. Комитет далее выражает сожаление по поводу неспособности государства-участника помочь этим общинам в поисках другого подходящего места для проживания (статья 5 e) iii).

Комитет настоятельно призывает государство-участник остановить планируемое выселение, которое скажется прежде всего на условиях жизни семей, особенно женщин и детей, и создаст дополнительные трудности. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику найти вариант переселения этих общин, с учетом их культурных потребностей, до начала выселения. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы выселение в любом случае проводилось в соответствии с законом и в порядке, обеспечивающем уважение человеческого достоинства всех представителей этой общины, согласно международным и региональным правозащитным нормам.

Источник: CERD/C/GBR/CO/18-20.

37 См. Комитет против пыток, *Хайризи Дземаль и др. против Югославии*, сообщение № 161/2000.

38 См., например, его письмо правительству Словакии от 10 августа 2010 года.

39 *Найденова и др. против Болгарии*.

---

## Специальные процедуры Организации Объединенных Наций

«Специальные процедуры» – это общее название созданных и руководимых Советом по правам человека механизмов по рассмотрению вызывающих озабоченность проблем во всех частях мира. Хотя они обладают различными полномочиями, они обычно отслеживают и изучают положение в области прав человека в конкретных странах или важнейшие проблемы, связанные с правами человека, во всем мире и представляют публичные доклады по этим вопросам.

Их методы работы включают проведение страновых миссий; расследование проблем, вызывающих озабоченность; рассмотрение сообщений от частных лиц или групп лиц о предполагаемых нарушениях, включая нарушения, связанные с принудительным выселением, и, когда это необходимо, обращение внимания государств на предполагаемые нарушения; а также представление ежегодных докладов Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека.

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище с самого начала своей работы уделял особое внимание принудительным выселениям, представляя соответствующие доклады и проводя работу по восстановлению нарушенных прав. В 2007 году Специальный докладчик разработал Основные принципы и Руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития, в которых дается весьма подробная информация о запрещении принудительного выселения и тех требованиях, которые следует выполнять до, во время и после выселений в случае их неизбежности. Многие из этих требований рассматриваются в настоящем Изложении фактов.

Специальный докладчик по вопросу о праве на питание также часто затрагивал вопрос о принудительных выселениях с земли, поскольку такие выселения часто связаны с нарушением права на питание. Специальный докладчик рассматривал вопрос о запрещении принудительного выселения с земли в тех случаях, когда оно затрагивает коренные народы, а также мелких землевладельцев, пастухов, скотоводов и рыболовов и призвал международные органы по правам человека усилить право на землю и в полной мере учитывать связанные с землей вопросы при обеспечении соблюдения права на достаточное питание.

Кроме того, отслеживали, изучали и представляли соответствующие доклады о принудительных выселениях ряд других мандатариев специальных процедур, например:



- 
- Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин;
  - Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов;
  - Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц;
  - Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма;
  - Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников;
  - Специальный докладчик по вопросу о пытках;
  - Независимый эксперт по вопросам меньшинств;
  - Специальный докладчик по вопросу о правах человека и крайней нищете<sup>40</sup>.

Мандатарии специальных процедур могут получать *индивидуальные жалобы* или жалобы групп лиц или общин, сталкивающихся с принудительными выселениями, или НПО, которые их представляют, и принимать соответствующие меры. Такие меры особенно полезны для предупреждения, сдерживания принудительных выселений или предоставления соответствующих средств правовой защиты.

Просьбы о принятии незамедлительных действий могут представляться мандатариям специальных процедур Совета по правам человека по следующему адресу:

#### **United Nations special procedures**

OHCHR-UNOG  
8-14 avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland  
E-mail: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

#### **Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов**

Наконец, в чрезвычайных ситуациях могут организовываться миссии высокого уровня по установлению фактов с полномочиями по расследованию нарушений прав человека, включая принудительные выселения. В 2005 году Генеральный секретарь Организации Объединенных

---

<sup>40</sup> Список всех мандатариев специальных процедур, а также информацию об их мандатах и контактах см. на [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

---

Наций назначил Специального представителя по вопросам населенных пунктов для расследования массовых насильственных выселений в Зимбабве и представления соответствующего доклада. В докладе содержались подробное изложение фактов, правовой анализ и рекомендации правительству Зимбабве, а также Организации Объединенных Наций и международному сообществу. В своей работе международные комиссии по расследованию часто рассматривают случаи принудительного выселения и перемещения, например в Ливии (A/HRC/17/44) и в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/23/58).

---

## Права человека: изложения фактов\*

- № 36 Права человека и торговля людьми
- № 35 Право на воду
- № 34 Право на достаточное питание
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных прав
- № 32 Права человека, терроризм и борьба с терроризмом
- № 31 Право на здоровье
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.1)
- № 29 Правозащитники: защищая право на защиту прав человека
- № 28 Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 25 Принудительные выселения (Rev.1)
- № 24 Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет (Rev.1)
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 21 Право на достаточное жилище (Rev.1)
- № 20 Права человека и беженцы
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 18 Права меньшинств (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev.1)
- № 14 Современные формы рабства
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 11 Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 9 Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций (Rev.2)

---

\* Выпуск брошюр «Права человека»: изложение фактов № 1, 5 и 8 прекращен. Все брошюры «Права человека: изложение фактов» доступны на сайте [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

- 
- № 7 Процедуры представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.2)
  - № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения (Rev.3)
  - № 4 Борьба против пыток (Rev.1)
  - № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
  - № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)

---

Серия *Права человека: изложение фактов* издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предназначены для самой широкой аудитории; ее цель – содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы, содействующие осуществлению этих прав. Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* распространяются бесплатно по всему миру.

**Запросы следует направлять по адресу:**

---

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations Office at Geneva  
8–14, Avenue de la Paix  
CH–1211 Geneva 10  
Switzerland

New York Office:  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations  
New York, NY 10017  
United States of America

---

Printed at United Nations, Geneva  
1413843 **(R)**–December 2015–2, 121

ISSN 1014-5575

# Права человека



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

