

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
ПРАВООЩИТНИКИ:
ЗАЩИЩАЯ ПРАВО
НА ЗАЩИТУ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

П Р А В А Ч Е Л О В Е К А

**Изложение
фактов №**

29

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**ПРАВозАЩИТНИКИ:
ЗАЩИЩАЯ ПРАВО
НА ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Изложение фактов № 29

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Сокращения	vii
ВВЕДЕНИЕ	1
<i>Глава</i>	
I. О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ	2
A. Чем занимаются правозащитники?	2
1. Все права человека для всех	2
2. Права человека повсеместно	3
3. Деятельность на местном, национальном, региональном и международном уровнях	3
4. Сбор и распространение информации о нарушениях	4
5. Поддержка жертв нарушений прав человека ...	4
6. Меры по обеспечению ответственности и пресечению безнаказанности	5
7. Содействие более эффективному управлению и государственной политике	6
8. Содействие соблюдению договоров в области прав человека	6
9. Образование и профессиональная подготовка в области прав человека	7
B. Кто может быть правозащитником?	8
1. Защита прав человека как оплачиваемая или добровольная профессиональная деятельность	8
2. Защита прав человека на непрофессиональной основе	10
C. Должны ли правозащитники отвечать какому-либо минимальному стандарту?	11
	iii

Стр.

II.	НАРУШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И ДРУГИЕ ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ ОНИ СТАЛКИВАЮТСЯ	13
A.	Примеры деяний, направленных против правозащитников	15
B.	Положение правозащитниц	19
C.	Виновники нарушений прав правозащитников	21
	1. Государственные власти	21
	2. Негосударственные субъекты	23
	3. Позитивная роль государственных и негосударственных субъектов	24
III.	ЗАЩИТА ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И ПОДДЕРЖКА ИХ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	25
A.	Декларация о правозащитниках	26
	1. Правовой статус	27
	2. Положения Декларации	27
	a) Права и меры защиты, обеспечиваемые правозащитникам	28
	b) Обязанности государств	29
	c) Обязанности каждого человека	31
	d) Роль национального законодательства ...	31
B.	Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках	31
	1. Официальный мандат Специального представителя	31

	<i>Стр.</i>
2. Практическая деятельность Специального представителя	32
<i>a)</i> Контакты с правозащитниками	33
<i>b)</i> Контакты с государствами	34
<i>c)</i> Контакты с другими ключевыми субъектами	34
<i>d)</i> Конкретные случаи нарушений	34
<i>e)</i> Посещение стран	36
<i>f)</i> Практикумы и конференции	37
<i>g)</i> Стратегии	37
<i>h)</i> Доклады	38
3. Организация материально-технического обеспечения и обеспечения ресурсами - роль УВКПЧ	39
IV. КАКИМ ОБРАЗОМ ПОДДЕРЖИВАТЬ И ЗАЩИЩАТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ИХ РАБОТЕ?	40
A. Действия государств	42
1. Применение Декларации о правозащитниках ..	42
2. Обеспечение защиты на практике	43
3. Действия отдельных государственных структур	45
B. Действия негосударственных субъектов, включая гражданское общество и частный сектор	46
C. Действия департаментов, отделов и программ Организации Объединенных Наций	47
1. На страновом уровне	48
2. На региональном и международном уровнях ..	50

	<i>Стр.</i>
D. Действия правозащитников	51
1. Качество работы	51
2. Учебная работа	52
3. Сети и каналы связи	52
4. Анализ	53
5. Содействие совершенствованию защиты прав человека государством	53
6. Стратегии защиты	54
7. Применение Декларации о правозащитниках ..	54

Приложения

I. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы	55
II. Руководящие принципы представления жалоб о нарушениях Декларации о правозащитниках Специальному представителю	66

СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

*
* *

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для поддержки правозащитников и их неопенимой работы. Она адресована главным образом государственным властям, национальным и международным неправительственным организациям, персоналу Организации Объединенных Наций, основным субъектам частного сектора (включая транснациональные корпорации) и самим правозащитникам. "Права человека: изложение фактов" предназначена также широким кругам общества и может быть полезна журналистам или другим лицам в процессе распространения информации о роли и положении правозащитников.

В конкретном плане "Права человека: изложение фактов" преследует следующие цели:

- ❖ дать возможность правительствам и широкому кругу специалистов, которые часто вступают в контакт с правозащитниками, быстро понять, что такое "правозащитник" и чем он занимается;
- ❖ поддержать право на защиту прав человека;
- ❖ усилить защиту правозащитников от любых последствий, связанных с их работой; и
- ❖ служить правозащитникам пособием, необходимым в деятельности по пропаганде и защите и подготовке кадров.

"Права человека: изложение фактов" содержит также краткий анализ Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы¹ и дает представление о

¹ Далее именуемая "Декларация о правозащитниках". Текст Декларации см. в приложении I.

деятельности и методах работы Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о правозащитниках.

В Декларации о правозащитниках говорится, что каждый человек несет ответственность за поощрение и защиту прав человека. В этой связи, возможно, важнее всего то, что настоящая публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для того, чтобы больше людей защищало права человека, т.е. становилось правозащитниками.

I. О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ

Термин "правозащитники" употребляется для обозначения людей, которые в индивидуальном порядке или вместе с другими людьми занимаются поощрением или защитой прав человека. Правозащитники характеризуются прежде всего тем, что они делают, поэтому значение термина можно лучше всего раскрыть, описав их деятельность (раздел А ниже) и некоторые условия, в которых они работают (раздел В ниже)². Приводимые примеры деятельности правозащитников не являются исчерпывающими.

A. Чем занимаются правозащитники?

1. Все права человека для всех

Чтобы стать правозащитником, человек может решить заняться любым правом (или правами) человека от имени отдельных лиц или групп. Правозащитники добиваются поощрения и защиты гражданских и политических прав, а также поощрения, защиты и осуществления экономических, социальных и культурных прав.

² Термин "правозащитник" стал все более употребительным после принятия в 1998 году Декларации о правозащитниках. До этого чаще встречались такие термины, как "активист", "специалист", "сотрудник" или "наблюдатель". Термин "правозащитник" считается более уместным и пригодным к употреблению.

Правозащитники занимаются любыми проблемами в сфере прав человека, которые могут носить самый различный характер, например казни без надлежащего судебного разбирательства, пытки, произвольные аресты и задержания, калечащие операции на женских половых органах, дискриминация, проблемы занятости, принудительное выселение, доступ к медицинскому обслуживанию, а также обращение с токсичными отходами и их воздействие на окружающую человека среду. Правозащитники выступают в поддержку различных прав человека, например прав на жизнь, питание и воду, наивысший достижимый уровень здоровья, достаточное жилище, имя и гражданство, образование, свободу передвижения и недискриминацию. Иногда они занимаются правами отдельных категорий лиц, например правами женщин, правами детей, правами лиц, принадлежащих к коренным народностям, правами беженцев и внутренних перемещенных лиц, а также правами национальных, языковых или сексуальных меньшинств.

2. *Права человека повсеместно*

Правозащитники работают во всех регионах мира: в государствах, переживающих внутренний вооруженный конфликт, и в государствах со стабильной обстановкой; в недемократических государствах и государствах, имеющих богатый опыт демократии; в экономически развивающихся государствах и в государствах, которые называют развитыми. Они стремятся поощрять и защищать права человека в контексте различных проблем, в том числе проблем ВИЧ/СПИДа, развития, миграции, политики структурной перестройки и политической трансформации.

3. *Деятельность на местном, национальном, региональном и международном уровнях*

Большинство правозащитников работают на местном или национальном уровне, добиваясь уважения прав человека в своих общинах и странах. В этом случае они имеют дело преимущественно с местными органами власти, ответственными за обеспечение соблюдения прав человека в рамках отдельной области или страны в целом. Вместе с тем некоторые

правозащитники работают на региональном или международном уровне. Они, например, могут осуществлять мониторинг ситуации в области прав человека на региональном или международном уровне и направлять информацию в региональные или международные механизмы по правам человека, включая специальных докладчиков Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций, или договорным органам Организации Объединенных Наций³. Однако все более и более работа правозащитников становится смешанной, причем основное внимание уделяется местным и национальным проблемам в области прав человека, но правозащитники устанавливают контакты и с региональными и международными механизмами, которые могут оказать им поддержку в улучшении положения с правами человека в их странах.

4. *Сбор и распространение информации о нарушениях*

Правозащитники выясняют обстоятельства нарушений прав человека, собирают информацию о них и рассылают ее. Они могут, например, применять лоббистские стратегии, чтобы привлечь к своим сообщениям внимание общественности и ведущих политиков и судебных чиновников, для того чтобы добиться рассмотрения результатов проведенных расследований и устранения нарушений прав человека. Чаще всего такая работа осуществляется через правозащитные организации, которые периодически публикуют доклады со своими выводами. Однако информацию может также собирать и рассылать каждый человек, занимающийся каким-либо конкретным случаем нарушения прав человека.

5. *Поддержка жертв нарушений прав человека*

Весьма значительная часть деятельности правозащитников приходится на поддержку жертв нарушений прав человека. Изучение обстоятельств нарушений и сообщение о них в состоянии

³ Более подробная информация о международных механизмах в области прав человека содержится в публикациях "Права человека: изложение фактов" № 10 (Rev.1) 15, 16 (Rev.1), 17 и 27.

помочь прекращению происходящих нарушений, предупредить их повторение и дать потерпевшим возможность обратиться в суд. Некоторые правозащитники дают профессиональные юридические консультации, а также представляют жертв на судебном процессе. Другие правозащитники оказывают жертвам консультационную и реабилитационную поддержку.

6. *Меры по обеспечению ответственности и пресечению безнаказанности*

Деятельность многих правозащитников сосредоточена на обеспечении ответственности за соблюдение правовых стандартов в области прав человека. В самом широком смысле это может быть связано с лоббированием властей и требованием более энергичных усилий со стороны государства по выполнению международных обязательств в области прав человека, которые оно взяло на себя, ратифицировав международные договоры.

В более конкретных ситуациях стремление добиться применения мер ответственности может требовать от правозащитников выступлений со свидетельскими показаниями публично (например, в газете) либо на суде или в трибунале в отношении имевших место нарушений прав человека. Тем самым правозащитники содействуют соблюдению справедливости в интересах жертв в конкретных случаях нарушения прав человека и слову практики безнаказанности, предупреждая таким образом будущие нарушения. Значительное число правозащитников, действуя, как правило, через организации, созданные для этой цели, специализируются исключительно на борьбе с безнаказанностью за совершение нарушений. Эти же группы правозащитников могут также работать в направлении укрепления возможностей государства по привлечению в судебном порядке нарушителей к ответственности, например, путем организации профессиональной подготовки в области прав человека для прокуроров, судей и сотрудников полиции.

7. *Содействие более эффективному управлению и государственной политике*

Некоторые правозащитники делают упор в своей работе на действиях, побуждающих правительство в целом к выполнению его обязательств в области прав человека, например, путем предания гласности информации о соблюдении правительством стандартов в области прав человека и путем мониторинга достигнутого прогресса. Некоторые правозащитники занимаются вопросом обеспечения более эффективного управления; они выступают за демократизацию, искоренение коррупции, злоупотребление властью и проводят работу среди населения, разъясняя, как голосовать и почему важно участвовать в выборах.

8. *Содействие соблюдению договоров в области прав человека*

Правозащитники вносят, особенно через свои организации, огромный вклад в практическое соблюдение международных договоров в области прав человека. Многие неправительственные организации (НПО) и межправительственные организации помогают организовывать проекты в сфере обеспечения жильем, медицинской помощью и устойчивым заработком бедных и маргинализованных общин. Они организуют обучение основным профессиям и предоставляют оборудование, например компьютеры, в целях улучшения доступа общин к информации.

Эта группа правозащитников заслуживает особого внимания, поскольку ее членов не всегда называют правозащитниками, да и сами они могут не пользоваться термином "права человека" для характеристики своей работы, употребляя вместо этого такие термины, как "здравоохранение", "жилищная программа" или "развитие", применительно к конкретному роду своей деятельности. Фактически многие подобные мероприятия в поддержку прав человека характеризуются в целом как деятельность по развитию. Многие НПО и органы системы Организации Объединенных Наций подпадают под эти категории. Их работа, как и работа других правозащитников, имеет ключевое значение для обеспечения уважения и защиты прав человека, а

также соблюдения стандартов в этой области, и их деятельность нуждается и заслуживает той защиты, которую дает Декларация о правозащитниках.

9. *Образование и профессиональная подготовка в области прав человека*

Образование в области прав человека - еще один важный вид деятельности, осуществляемой правозащитниками. В некоторых случаях просветительская деятельность осуществляется в форме профессионального обучения применению стандартов в области прав человека в контексте выполнения служебных обязанностей, например судьями, адвокатами, сотрудниками полиции, военнослужащими или наблюдателями за соблюдением прав человека. В других случаях образовательная деятельность может носить более широкий характер и включать в себя преподавание прав человека в школах и университетах или распространение информации о стандартах в области прав человека среди широких слоев общественности или уязвимых групп.

Итак, сбор и распространение информации, оказание поддержки и мобилизация общественного мнения являются зачастую наиболее известными средствами, используемыми правозащитниками в своей работе. Однако, как указывается в настоящем разделе, они также распространяют информацию в целях обеспечения реализации прав или профессиональной подготовки других. Они активно оказывают необходимую материальную помощь, с тем чтобы сделать права человека реальностью - участвуют в строительстве жилья, обеспечении пищевыми продуктами, активизации развития и т.д. Они добиваются демократических преобразований в целях расширения участия людей в процессе принятия решений, определяющих их жизнь, и укрепления эффективного управления. Наряду с этим они вносят вклад в улучшение социальных, политических и экономических условий, уменьшение социальной и политической напряженности, обеспечение мира внутри страны и на международной арене, а также повышение уровня осведомленности населения о правах человека в национальном и международном плане.

В. Кто может быть правозащитником?

Конкретного определения того, кто является или может быть правозащитником, не существует. В Декларации о правозащитниках (см. приложение I) содержится упоминание "отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц" (четвертый пункт преамбулы).

В соответствии с этой широкой классификацией правозащитниками могут быть любое лицо или группа лиц, работающих в интересах защиты прав человека, начиная от межправительственных организаций, действующих в крупнейших городах мира, и кончая отдельными лицами, работающими в своих местных общинах. Правозащитниками могут быть лица обоего пола, они могут иметь разный возраст, происходить из любого региона и обладать любым профессиональным или иным опытом. При этом важно отметить, что правозащитников можно встретить не только в НПО и международных организациях, но что они могут также в некоторых случаях быть и государственными должностными лицами, гражданскими служащими или представителями частного сектора.

1. *Защита прав человека как оплачиваемая или добровольная профессиональная деятельность*

Правозащитники в наиболее очевидном смысле слова - это люди, чья ежедневная работа конкретно связана с поощрением и защитой прав человека, как например, у наблюдателей правозащитного движения, работающих в национальных правозащитных организациях, омбудсменов по правам человека или юристов, занимающихся защитой прав человека.

Однако главное, что характеризует человека как правозащитника - это не его должность или название организации, в которой он работает, а правозащитный характер выполняемой работы. Чтобы быть правозащитником, не так уж важно иметь репутацию "активиста правозащитного движения" или работать в

организации, имеющей в своем названии слова "права человека". Многие служащие Организации Объединенных Наций являются правозащитниками, хотя их повседневная работа определяется по-иному, например с помощью слова "развитие". Сотрудников национальных и международных НПО во всем мире, занимающихся гуманитарными проблемами, также вполне можно назвать правозащитниками. Те, кто ведет разъяснительную работу в общине о ВИЧ/СПИДе, активисты в сфере прав коренных народностей, окружающей среды и добровольцы, работающие в области развития, также играют решающую роль как правозащитники.

Многие люди работают профессиональными правозащитниками и получают за это зарплату. Вместе с тем есть много других людей, которые также работают в качестве профессиональных правозащитников, но делают это добровольно и не получают какой-либо платы. Обычно правозащитные организации имеют весьма ограниченный бюджет, и работу этих добровольцев трудно переоценить.

Многие виды профессиональной деятельности не связаны с постоянной правозащитной работой, а лишь иногда затрагивают права человека. Например, юристы в области торгового права не всегда касаются правозащитных проблем, и их нельзя автоматически назвать правозащитниками. Тем не менее в некоторых случаях они могут действовать как правозащитники, когда они ведут дела, посредством которых они вносят вклад в поощрение или защиту прав человека. Аналогичным образом, руководители профсоюзов решают многочисленные задачи, многие из которых не имеют отношения к правам человека, но когда они в конкретном плане занимаются поощрением или защитой прав человека работников, их можно назвать правозащитниками. Журналисты также выполняют широкую задачу сбора информации и доведения ее до сведения общественности через печать, радио или телевидение. Если исходить из их общей роли, то журналисты не являются правозащитниками. Вместе с тем многие журналисты выступают как правозащитники, например, когда они сообщают о нарушениях прав человека и приводят свидетельства о событиях, которые они наблюдали воочию. Учителя, знакомящие учеников с

основными принципами прав человека, выполняют аналогичную роль. Врачей и других профессиональных медицинских работников, которые занимаются лечением и реабилитацией жертв нарушений прав человека, можно также считать в контексте такой работы правозащитниками; кроме того на врачах лежат особые обязанности в силу клятвы Гиппократова.

Лица, содействующие обеспечению правосудия - судьи, полиция, адвокаты и другие ключевые участники - часто играют особую роль и могут подвергаться значительному давлению в пользу принятия решений, благоприятных для государства или представителей других влиятельных кругов, таких, как лидеры преступных группировок. Когда эти участники судебной процедуры предпринимают особые усилия, чтобы обеспечить доступ к справедливому и беспристрастному правосудию и, таким образом, гарантировать соответствующие права человека потерпевших, можно сказать, что они поступают как правозащитники.

Такой же критерий "особых усилий" можно применить и к людям других профессий или сфер деятельности, которые на первый взгляд не имеют отношения к правам человека. Эти люди могут иногда делать свою работу так, что она выливается в конкретную поддержку прав человека. Некоторые архитекторы, например, разрабатывают строительные проекты таким образом, чтобы они учитывали соответствующие права человека, такие, как право на достаточное (временное) жилище для лиц, которые будут работать на проектируемом объекте, или права детей, с которыми обсуждается архитектурный замысел, если возводимое здание имеет особое значение для удовлетворения их интересов.

2. *Защита прав человека на непрофессиональной основе*

Многие люди ведут правозащитную работу вне каких-либо профессиональных или служебных рамок. Например, правозащитником можно назвать студента, который организует студенческую акцию в целях прекращения пыток в тюрьмах. Также можно назвать правозащитником жителя сельской местности, который берется за организацию демонстрации членов

общины в знак протеста против экологической деградации возделываемых земель в результате загрязнения промышленными отходами. Политический деятель, выступающий против хронической коррупции в правительстве, является правозащитником, поскольку его действия поощряют и защищают эффективное управление и определенные права, которые ставятся под угрозу такой коррупцией. В этом контексте правозащитниками можно считать и свидетелей при рассмотрении судом дел в отношении тех, кто нарушает права человека, и свидетелей, предоставляющих информацию международным правозащитным органам или национальным судам и трибуналам с целью помочь им в устранении нарушений.

Во всем мире люди добиваются осуществления прав человека соответственно условиям их жизни и своим собственным представлениям. Некоторые правозащитники приобрели международную известность, однако большинство имен остаются неизвестными. Независимо от того, работает ли человек в местном органе самоуправления, полицейским, охраняющим закон, или актером, использующим свое мастерство для показа несправедливости, все они могут играть определенную роль в продвижении прав человека. Все зависит от того, как такие люди практически поддерживают права человека, и в некоторых случаях от того, предпринимаются ли "особые усилия".

Разумеется, невозможно перечислить огромное разнообразие условий, в которых работают правозащитники. Однако для большинства из них типичны решимость помогать другим, приверженность международным стандартам в области прав человека, вера в равенство и недискриминацию, настойчивость и, во многих случаях, огромное мужество.

С. Должны ли правозащитники отвечать какому-либо минимальному стандарту?

Для правозащитников не установлено какого-либо "квалификационного требования", и в Декларации о правозащитниках четко говорится, как упоминалось выше, что все

мы можем быть правозащитниками, если хотим этого. Тем не менее вопрос о "стандартных" требованиях, предъявляемых к правозащитнику, является сложным, и в Декларации четко указывается, что у правозащитников есть не только права, но и обязанности. В настоящей публикации "Права человека: изложение фактов" внимание акцентируется на следующих трех ключевых вопросах:

Признание универсальности прав человека

Правозащитники должны признавать универсальность прав человека, как это определено во Всеобщей декларации прав человека⁴. Нельзя отрицать некоторые права человека и в то же время называть себя правозащитником на том лишь основании, что он или она выступают в защиту других людей. Было неприемлемым, например, защищать права человека мужчин и в то же время не принимать принципа, что женщины имеют равные права.

Имеет ли значение, кто прав и кто ошибается?

Второй важный вопрос касается истинности приводимых аргументов. Для подлинного правозащитника не имеет значения, правильны ли его аргументы. Определяющим моментом является то, защищает ли данное лицо какое-либо право человека. Например, группа правозащитников может отстаивать право сельской общины на владение землей, на которой ее члены жили и которую они обрабатывали в течение жизни нескольких поколений. Они могут организовывать протесты против частных экономических структур, претендующих на владение всей землей в данном районе. Они могут ошибаться или не ошибаться в отношении обладания правом собственности на землю. Однако вопрос о том, правильна ли их позиция с юридической точки зрения, не имеет отношения к определению того, являются ли они

⁴ Принята в соответствии с резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 года. См. "Права человека: изложение фактов" № 2: *Международный билль о правах человека* (Rev.1).

подлинными правозащитниками. Ключевой вопрос заключается в том, относятся ли испытываемые ими озабоченности к сфере прав человека или нет.

Это очень важный вопрос, потому что во многих странах государство или даже общество считают, что правозащитники не правы, поскольку они поддерживают только одну сторону спора. На этом основании им говорят, что они не "настоящие" правозащитники. Правозащитники, выступающие в защиту прав политических заключенных или лиц, принадлежащих к вооруженным оппозиционным группам, также зачастую рассматриваются государственными властями как сторонники таких партий или групп просто потому, что они защищают права соответствующих лиц.

Это неверно. Правозащитники должны называться и приниматься в качестве таковых в зависимости от тех прав, которые они защищают, и в соответствии со своим собственным правом делать это.

Мирные действия

И наконец, действия, предпринимаемые правозащитниками, должны в соответствии с требованиями Декларации о правозащитниках носить мирный характер.

II. НАРУШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И ДРУГИЕ ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ ОНИ СТАЛКИВАЮТСЯ

Не всякая работа в области прав человека подвергает правозащитников опасности, и в некоторых государствах правозащитники обычно хорошо защищены. Однако одной из главных причин принятия Декларации о правозащитниках и учреждения поста Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках были жестокость и масштабы репрессий против правозащитников.

Специальный представитель выразила обеспокоенность положением правозащитников во всех странах, включая как страны, которые только становятся на путь демократического развития, так и страны с давними демократическими институтами, с практическим опытом и традициями. И все же особое внимание было обращено на страны, где: *a)* имеют место внутренние вооруженные конфликты или серьезные гражданские беспорядки; *b)* не полностью обеспечены или отсутствуют вовсе правовые и институциональные правозащитные механизмы и гарантии прав человека.

Многие правозащитники в каждом регионе мира становятся жертвами нарушений их прав человека. Они подвергаются казням, пыткам, избиениям, произвольным арестам и задержаниям, угрозам убийством, притеснениям и диффамации, ограничениям свободы передвижения, выражения мнений, ассоциации и собраний. Правозащитники становятся объектом фабрикуемых обвинений и несправедливых судебных процедур осуждений.

Нарушения, как правило, направлены против самих правозащитников или против организаций и механизмов, через которые они работают. Иногда нарушения допускаются в отношении членов семей правозащитников в целях оказания давления на самих правозащитников. Некоторые правозащитники подвергаются серьезной опасности в силу характера тех прав, защиты которых они добиваются. Правозащитницы иногда сталкиваются с опасностями, обусловленными гендерными факторами, и это требует особого внимания.

В большинстве случаев акции против правозащитников являются нарушением норм как международного, так и внутреннего права. В некоторых странах, однако, где внутреннее законодательство само противоречит международному праву в области прав человека, оно используется против защитников.

А. Примеры деяний, направленных против правозащитников

Ниже приводятся примеры некоторых нарушений прав человека и препятствия, с которыми сталкиваются правозащитники в своей работе. Хотя некоторые из этих деяний могут иметь место только один раз, они часто продолжают оказывать воздействие на защитников и их семьи на протяжении последующих месяцев или даже лет. Угрозы убийством, например, могут заставить правозащитников полностью изменить свой повседневный образ жизни, а также уклад ближайших членов семьи, и даже покинуть страну в поисках временного убежища за границей.

Многие правозащитники становятся жертвами **убийств** как прямой мести за их правозащитную работу. Они подвергаются похищениям неизвестными лицами, а иногда и установленными представителями сил безопасности, и впоследствии их находят мертвыми или они бесследно исчезают. В результате покушений на жизнь правозащитников они получают серьезные ранения, требующие госпитализации и хирургического вмешательства.

В некоторых регионах мира широко используются **угрозы убийством** в качестве средства устрашения и запугивания правозащитников, с тем чтобы заставить их прекратить свою работу. Угрозы часто высказываются анонимно по телефону или по почте. В некоторых случаях, однако, угрозы правозащитникам адресуются напрямую известными им лицами, однако они не расследуются полицией и не кладутся в основу уголовных дел. Отсутствие со стороны полиции и судебных властей эффективной реакции на убийства и угрозы убийством создает обстановку безнаказанности и стимулирует и увековечивает эти нарушения.

Правозащитники иногда становятся жертвами **похищения** на короткое или продолжительное время, а в неволе подвергаются **избиениям**. Правозащитников жестоко избивают военнослужащие, должностные лица полиции и сил безопасности с целью вырвать у них **под пыткой** ложные признания или в качестве наказания за разоблачение нарушений, совершенных силами безопасности. Обычным делом является применение в

отношении правозащитников **произвольных арестов и задержаний**, и часто это делается без ордера на арест и официального предъявления какого-либо обвинения. Сроки предварительного заключения без возможности судебного пересмотра иногда весьма продолжительны, причем условия содержания под стражей могут оказаться крайне тяжелыми. Находясь под стражей, правозащитники легко становятся жертвами избиений, жестокого обращения и пыток.

В некоторых случаях правозащитникам предъявляются **уголовные или иные обвинения**, приводящие к **судебному преследованию и осуждению**. За участие в мирных демонстрациях, подачу официальных жалоб на злоупотребления полиции, присутствие на собрании активистов, защищающих права коренного населения, или развертывание транспаранта в память о жертвах нарушений прав человека правозащитники всегда подвергались преследованию по различным обвинениям, таким, как взяточничество, нарушение общественного порядка и хулиганство. По этим делам выносились судебные приговоры, предусматривавшие длительное тюремное заключение, принудительное помещение в психиатрические больницы и "трудовое перевоспитание".

Обычная практика притеснения правозащитников, и действия эти зачастую никем не фиксируются. Они почти всегда совершаются властями и могут принимать самые различные формы. Правозащитников берут под постоянное наблюдение, у них отключают или прослушивают телефоны. Их лишают проездных документов или удостоверений личности, мешая выехать за границу и принять участие в правозащитных форумах. Правозащитникам из числа адвокатов угрожают исключением из профессиональных объединений или возбуждением против них расследований. Правозащитники сталкиваются с притеснениями по административной линии, например их вынуждают платить большие штрафы за незначительные административные проступки или постоянно в течение длительного времени являться в административный орган без очевидного повода. Судьям не дают возможности вести отдельные дела или неожиданно переводят из

одного округа в другой, заставляя всей семьей переезжать в другую часть страны.

Правозащитники становятся жертвами кампаний **диффамации**, когда в контролируемых государством средствах массовой информации появляются клеветнические измышления в отношении их честности и морального облика. Фабрикуются жалобы в целях дискредитации независимых неправительственных организаций и журналистов, вскрывающих злоупотребления в области прав человека. Публично искажаются облик и работа правозащитников, которых причисляют, например, к террористам, мятежникам, подрывным элементам или ставленникам оппозиционных политических партий. Государственные власти и государственные средства массовой информации приравнивают правозащитников к лицам, чьи права они стремятся защитить; так, самих правозащитников, выступающих в поддержку прав лиц, которые входят в группы вооруженной оппозиции, объявляют примкнувшими к этим группам.

Так называемые меры "**безопасности**" - **политика, законодательство и процедуры** - иногда применяются таким образом, чтобы ограничить деятельность правозащитников, а подчас применяются и против самих правозащитников. Под предлогом обеспечения безопасности правозащитникам запрещают выезжать из города, при этом полиция и другие чины сил безопасности вызывают правозащитников в свои учреждения, запугивают их и приказывают прекратить всю свою правозащитную деятельность. Правозащитников привлекают к уголовной ответственности и осуждают на основании расплывчатого законодательства в области обеспечения безопасности, приговаривая к длительным срокам тюремного заключения.

Помимо нарушений в отношении отдельных лиц, наблюдаются явные тенденции, свидетельствующие о проведении в некоторых государствах стратегии, ориентированной на **ограничение поля деятельности правозащитников**. По малейшему поводу закрываются организации; перекрываются или неправомерно ограничиваются источники финансирования; а

попытки зарегистрировать организацию правозащитной направленности умышленно тормозятся бюрократическим аппаратом. Государственные власти **препятствуют проведению встреч** с правозащитниками и не позволяют им осуществлять поездки с целью расследования проблем в области прав человека.

Для травли правозащитников и дезорганизации их работы принимаются и применяются такие **законы, ограничивающие законное осуществление** и использование прав на свободу убеждений и их выражение, свободу религиозных убеждений, свободу ассоциации и передвижения, как законы о регистрации и регулировании деятельности неправительственных организаций или законы, запрещающие или затрудняющие получение средств на нужды правозащитной деятельности из зарубежных источников.

В некоторых случаях объектами усилий по дезорганизации работы правозащитников становятся места их работы и орудия труда. **Служебные помещения и/или жилища** правозащитников подвергаются **нападениям, кражам со взломом и несанкционированным обыскам**. Помещения, где они работают, опечатываются властями, а банковские счета замораживаются. Оборудование и архивы, в том числе компьютеры, документы, фотографии и дискеты, выкрадываются или конфискуются. Ограничивается или вовсе закрывается доступ в Интернет и к средствам международной электронной почты.

Все отмеченные выше нарушения прав правозащитников усугубляются обстановкой **безнаказанности**, культивируемой во многих странах применительно к деяниям, совершаемым против правозащитников.

В. Положение правозащитниц

В отношении правозащитниц совершаются все деяния, перечисленные выше в разделе А. Однако в силу специфического положения и роли правозащитниц требуется особая осведомленность и понимание в вопросе о том, что такие трудности могут иметь для них иные последствия и что женщины могут сталкиваться с рядом дополнительных проблем. Существенно важно обеспечить, чтобы работа правозащитниц, как и деятельность соратников-мужчин, встречала заботу и поддержку и чтобы за женщинами в полной мере признавался их статус борющихся за защиту прав человека.

Ниже приводится отнюдь не исчерпывающий ряд примеров того, в чем трудности, встающие перед правозащитницами, отличаются от тех, с которыми сталкиваются мужчины, и, следовательно, требуют особого отношения.

Как указывается ниже в разделе С, главным нарушителем, допускающим злоупотребления в отношении правозащитников, является государство. Однако нередко оказывается, что права женщин-правозащитниц нарушаются членами их собственных общин, недовольными и возмущающимися их правозащитной деятельностью, которая, по мнению некоторых лидеров общин, может выходить за рамки их представлений о традиционной роли женщин. В этих случаях государственные власти зачастую оказываются неспособными должным образом защитить правозащитниц и их работу от угрожающих им общественных сил.

Во многих частях мира традиционная роль женщин воспринимается как неотъемлемая часть культуры общества. Именно поэтому правозащитницам особенно трудно ставить под сомнение и критиковать нарушающие права человека аспекты традиций и культуры. Наглядным примером в этом отношении, хотя есть и многие другие, является практика калечащих операций на женских половых органах.

Кроме того, многие женщины воспринимаются в общинах как своего рода продолжение самой общины. Если

правозащитница становится жертвой изнасилования из-за своей правозащитной работы, ее расширенная семья может счесть, что она опозорила как семью, так и общину в целом. Как правозащитница она должна нести бремя не только травмирующего факта изнасилования, но и закрепившегося в ее общине представления, что своей правозащитной работой она опозорила все ближайшее окружение. Даже если речь не идет об изнасиловании или другом посягательстве, женщины, решающие стать правозащитницами, должны зачастую выносить гнев семей и общин, считающих, что под угрозой оказываются и честь, и культура. Это давление, с тем чтобы они прекратили правозащитную работу, может быть очень сильным.

Поскольку правозащитницы должны выполнять повседневные обязанности по уходу за маленькими детьми или престарелыми родителями, им часто очень трудно продолжать свою правозащитную работу, зная, что арест или заключение под стражу не позволит им выполнять эту функцию в семье.

Это по-прежнему представляет собой проблему для правозащитниц, несмотря даже на то, что во всем мире мужчины все чаще берут на себя часть обязанностей по уходу за иждивенцами. Однако женщины также используют эту роль для усиления своей правозащитной деятельности, например, в случаях, когда "матери исчезнувших лиц" образуют правозащитные организации. То, что они являются матерями жертв нарушений прав человека, является для этих правозащитниц весьма сильным мобилизирующим фактором и правозащитным стимулом.

Иногда в силу сложностей, связанных с той или иной конкретной правозащитной проблемой, женщины-правозащитницы оказываются под давящим прессом обстоятельств. Соблюдаемое во многих культурах требование, чтобы женщина во всем уступала мужчине на людях, может мешать публичной критике поступков мужчин, действующих в нарушение прав человека. Ими, например, при выработке законов или практических мер, имеющих большое значение для соблюдения прав человека, часто используются определенные толкования религиозных текстов. Правозащитницы, которые хотят поставить под сомнение такие

законы или практику и вскрыть их негативное воздействие на права человека, зачастую не воспринимаются в качестве авторитета, могущего толковать такие религиозные писания, именно потому, что они являются женщинами. Тем самым этим правозащитницам не дают возможности на началах равноправия с мужчинами высказаться по основным аргументам, которые выдвигаются против них. И опять-таки они могут сталкиваться с враждебностью со стороны общины, в которой они вынуждены и дальше жить.

Проблемы, с которыми сталкиваются правозащитницы, иногда требуют более широкого анализа и глубокого понимания, чем проблемы, возникающие перед мужчинами.

C. Виновники нарушений прав правозащитников

Наиболее часто права человека правозащитников нарушают государственные власти, и они же несут основную ответственность за обеспечение их защиты. Однако вина за совершение или причастность к совершению направленных против правозащитников действий ложится также и на целый ряд "негосударственных" субъектов, и поэтому важно подчеркнуть и их ответственность.

1. Государственные власти

Здесь не представляется возможным привести полный перечень государственных структур, оказывающихся замешанными в нарушениях прав человека правозащитников. Однако целесообразно привести некоторые примеры и подчеркнуть, что наиболее часто там, где нарушение совершает один государственный орган, другие органы государственной власти становятся соучастниками этого нарушения, поскольку они не предотвратили соответствующих действий или не отреагировали на них. В этом контексте под государственными властями следует понимать различные властные структуры как административного, так и политического характера и иметь в виду не только органы общегосударственного уровня, но и обязательно местные власти.

Наиболее очевидными виновниками таких актов, как произвольные аресты, незаконные обыски и физическое насилие, являются полиция и другие силы безопасности. Однако обычно здесь замешаны и другие органы власти. Например, в случае ареста правозащитника в нарушение международных стандартов на основании ордера, выданного местными властями, и уголовного преследования и осуждения этого лица, полиция, члены судейского корпуса и государственные юристы могут все быть соучастниками этого нарушения прав.

В тех случаях, когда законы или административные правила применены ненадлежащим образом, чтобы не дать правозащитникам возможности зарегистрировать неправительственную организацию или воспользоваться правом на собрание, основная ответственность ложится на гражданские власти, обязанные контролировать применение этих правил. Нередко государственные власти под надуманными предлогами вытесняют правозащитников с поля "административной законности", а затем используют это как основание для последующих арестов, заключения под стражу и осуждения.

Иногда бывает трудно точно определить, кто несет ответственность за такие действия в отношении правозащитников, как анонимные угрозы убийством. В этих ситуациях, так же, как и в случае каждого нарушения, ответственность за расследование нарушений, предоставление временной защиты, если таковая требуется, и уголовное преследование виновных ложится на соответствующие государственные органы. Если государственные власти не оправдывают этой ответственности, они нарушают свои обязанности. На практике в некоторых странах полиция отказывается предпринимать что-либо или хотя бы регистрировать заявления о нападении на правозащитников, а суды с неохотой сажают виновных на скамью подсудимых. Из-за бездействия властей нарушения иногда делятся или повторяются, а то и становятся более дерзкими, когда повторяющиеся угрозы убийством в конечном счете приводят к реальному убийству правозащитника.

2. *Негосударственные субъекты*

Группа "негосударственные субъекты" очень обширна и охватывает вооруженные группы, предпринимательские структуры, такие, как транснациональные корпорации, а также отдельных лиц. Хотя государство несет основную ответственность за защиту правозащитников, важно признать, что негосударственные субъекты могут быть замешаны в акциях, совершаемых в отношении правозащитников, будь то при попустительстве государства или без его ведома.

Вооруженные группы используют, среди прочего, убийства, похищения и угрозы убийством как обычные средства запугивания, призванные заставить правозащитников замолчать. Некоторые из этих групп действуют при активном сговоре с правительствами, например в качестве военизированных формирований, а другие - как конфликтующие с государством оппозиционные вооруженные группы.

Частные экономические структуры, такие, как транснациональные корпорации или крупные землевладельцы, оказывают, по общему признанию, все возрастающее воздействие на экономические и социальные права членов той общины, где они обосновались. В некоторых странах, где правозащитники выступали с мирными протестами против негативного воздействия на права человека транснациональных корпораций, силы безопасности прибегали к насилию для подавления этих протестов. В других случаях власти не принимали каких-либо мер, когда неизвестные лица, действовавшие, по-видимому, в интересах частных экономических кругов, нападали на правозащитников. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках отмечала, что соучастие частнопредпринимательских структур в некоторых из таких нападений и их ответственность очевидны и не вызывают сомнений.

В качестве других примеров акций негосударственных органов можно привести случаи, когда за свою правозащитную работу правозащитники становились жертвами убийств, избиений

и запугивания, спровоцированных религиозными объединениями, старейшинами общин или племен и даже членами собственных семей.

3. *Позитивная роль государственных и негосударственных субъектов*

Во многих государствах обязательство уважать, защищать и осуществлять права человека, как правило, эффективно выполняется; и среди сотрудников органов безопасности и представителей гражданских властей почти каждого государства есть, по меньшей мере, отдельные лица, которые очень многое делают для защиты прав человека и сами играют роль правозащитников. В некоторых случаях должностные лица полиции, судьи, гражданские служащие государственного административного аппарата и политики подвергают себя большому личному риску, чтобы защитить права человека других, поддержать правосудие и покончить с коррупцией.

Аналогичным образом, если некоторые частные хозяйственные субъекты совершают противоправные действия в отношении правозащитников, то другие оказывают последним солидную поддержку, выступая против таких акций. Транснациональные корпорации могут быть мощной силой, обеспечивающей уважение прав человека, и некоторые корпорации проводят позитивную политику обеспечения занятости и вносят вклад в экономическое и социальное обновление общин в тех местах, где они обосновались. Часто и религиозные лидеры идут в первых рядах сторонников защиты прав человека и самих правозащитников.

В некоторых случаях бывает трудно провести четкую грань между негосударственными субъектами, оказывающими позитивное и негативное воздействие. Деловые круги могут вносить позитивный вклад в осуществление некоторых прав человека, но в то же время оказывать негативное воздействие на другие права. Поэтому важно учитывать то, как деловые круги и другие субъекты реагируют на выступления правозащитников, обращая их внимание на негативные последствия их деятельности для прав человека.

III. ЗАЩИТА ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И ПОДДЕРЖКА ИХ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В основе деятельности Организации Объединенных Наций в пользу правозащитников лежат следующие соображения:

- ❖ осуществление в странах международных стандартов в области прав человека в значительной степени зависит от вклада отдельных лиц и групп (работающих как внутри, так и за пределами данного государства), и поддержка этих правозащитников имеет важнейшее значение для достижения всеобщего уважения прав человека;
- ❖ В тех случаях, когда правительства, национальное законодательство, полиция, судебная власть и в целом государство не обеспечивают необходимой защиты от нарушений прав человека в стране, правозащитники образуют последнюю линию обороны;
- ❖ правозащитники часто становятся жертвами нарушений прав человека именно из-за их правозащитной работы, и они сами нуждаются в защите.

Признание жизненно важной роли правозащитников и наличия нарушений, с которыми многие из них сталкиваются, убедило Организацию Объединенных Наций в необходимости специальных усилий по защите правозащитников и их деятельности.

Первый крупный шаг состоял в определении "защиты" прав человека как самостоятельного права и признании лиц, занимающихся правозащитной работой "защитниками прав человека". 9 декабря 1998 года в своей резолюции 53/144 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (обычно именуемую "Декларацией о правозащитниках"). Второй шаг был сделан в апреле 2000 года, когда Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций обратилась к Генеральному секретарю с просьбой назначить специального представителя по вопросу о правозащитниках для мониторинга и поддержки осуществления Декларации.

А. Декларация о правозащитниках

Разработка Декларации о правозащитниках началась в 1984 году и завершилась принятием текста Генеральной Ассамблеей в 1998 году по случаю 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека. В результате коллективных усилий ряда правозащитных неправительственных организаций и делегаций некоторых государств удалось выработать выдержанный в решительном тоне, весьма полезный и прагматичный заключительный текст. Самым важным, возможно, является то, что Декларация обращена не только к государствам и правозащитникам, а к каждому человеку. Она говорит нам, что все мы можем сыграть ту или иную роль в качестве правозащитников, и подчеркивает, что существует всемирное правозащитное движение, которое включает и всех нас.

1. *Правовой статус*

Сама по себе Декларация не является юридически обязывающим документом. Однако в ней содержится ряд принципов и прав, которые основываются на правозащитных стандартах, воплощенных в других международных договорах, носящих юридически обязывающий характер, таких, как Международный пакт о гражданских и политических правах. Кроме того, Декларация была принята Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса и поэтому воплощает весьма решительное обязательство государств в отношении ее осуществления. Все больше государств рассматривают вопрос о принятии Декларации как обязывающей нормы национального законодательства.

2. *Положения Декларации*

Декларация обеспечивает поддержку и защиту правозащитников в контексте их работы. Она не создает новых прав, но формирует существующие права таким образом, что облегчается их применение к практической роли и положению правозащитников. В ней уделяется внимание, например, вопросу о доступе к финансовым средствам организаций правозащитников и сбору и распространению информации о стандартах в области прав человека и об их нарушении. В Декларации излагаются некоторые конкретные обязанности государств и обязанности всех людей в отношении защиты прав человека, а также поясняется ее связь с национальным законодательством. В нижеследующих пунктах кратко дается содержание большей части положений Декларации⁵. Важно подчеркнуть, что в соответствии с Декларацией на правозащитниках лежит обязанность осуществлять свою деятельность мирным путем.

⁵ Более подробный комментарий к Декларации содержится в докладе Генерального секретаря Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии, состоявшейся в 2000 году (E/CN.4/2000/95). В докладе также содержатся предложения в отношении осуществления Декларации.

a) *Права и меры защиты, обеспечиваемые правозащитникам*

В статьях 1, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12 и 13 Декларации предусматриваются конкретные меры защиты, обеспечиваемые правозащитникам, включая следующие права:

- ❖ работать в интересах защиты и осуществления прав человека на национальном и международном уровнях;
- ❖ вести правозащитную работу индивидуально и совместно с другими;
- ❖ образовывать ассоциации и неправительственные организации;
- ❖ проводить мирные встречи или собрания;
- ❖ искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию, относящуюся к правам человека;
- ❖ развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания;
- ❖ представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять осуществление прав человека;
- ❖ направлять жалобы в связи с официальной политикой и актами, относящимися к правам человека, и рассчитывать на рассмотрение таких жалоб;
- ❖ предлагать и предоставлять квалифицированную в профессиональном отношении правовую помощь или

иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека;

- ❖ присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью оценить их соответствие национальному законодательству и международным обязательствам в области прав человека;
- ❖ иметь беспрепятственный доступ к неправительственным и межправительственным организациям и поддерживать с ними связь;
- ❖ пользоваться эффективными средствами правовой защиты;
- ❖ на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии правозащитника;
- ❖ находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против вменяемых государству действий или бездействия, результатом которых являются нарушения прав человека;
- ❖ запрашивать, получать и использовать ресурсы для целей защиты прав человека (в том числе получать средства из-за границы).

b) Обязанности государств

Государства несут ответственность за осуществление и соблюдение всех положений Декларации. Вместе с тем в статьях 2, 9, 12, 14 и 15 особо оговаривается роль государств и указывается, что каждое государство несет ответственность и обязанность:

- ❖ защищать, поощрять и осуществлять все права человека;
- ❖ обеспечивать, чтобы все лица под его юрисдикцией могли пользоваться всеми социальными, экономическими, политическими и другими правами и свободами на практике;
- ❖ принять такие законодательные, административные и иные меры, какие могут быть необходимы для обеспечения эффективного осуществления прав и свобод;
- ❖ обеспечить эффективные средства правовой защиты лицам, заявляющим, что они стали жертвой нарушения прав человека;
- ❖ проводить незамедлительные и беспристрастные расследования предполагаемых нарушений прав человека;
- ❖ принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты любого человека от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его прав, упомянутых в Декларации;
- ❖ содействовать пониманию обществом гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;
- ❖ обеспечивать и поддерживать создание и развитие независимых национальных институтов и учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека, таких, как омбудсмены или комиссии по правам человека;

- ❖ поощрять и содействовать преподаванию прав человека на всех уровнях государственного образования и профессиональной подготовки.

c) *Обязанности каждого человека*

В Декларации подчеркивается, что каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, и содержится призыв ко всем нам стать правозащитниками. В статьях 10, 11 и 18 излагаются обязанности каждого человека поощрять права человека, защищать демократию и ее институты и не нарушать прав человека других людей. В статье 11 специально указывается на обязанности лиц, чья профессиональная деятельность может затрагивать права человека других людей, и она особенно относится к должностным лицам полиции, юристам, судьям и т.п.

d) *Роль национального законодательства*

В статьях 3 и 4 говорится о связи Декларации с национальным и международным правом в целях обеспечения применения как можно более высоких правовых стандартов в области прав человека.

В. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках

В своей резолюции 2000/61 от 26 апреля 2000 года Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря назначить Специального представителя по вопросу о правозащитниках. Комиссия имела в виду обеспечить поддержку осуществлению Декларации и сбору информации о положении правозащитников во всем мире. В августе 2000 года Генеральным секретарем на этот пост была назначена г-жа Хина Джилани.

1. *Официальный мандат Специального представителя*

Специальный представитель в своей деятельности совершенно независим от какого-либо государства, не является

членом персонала Организации Объединенных Наций и не получает денежного вознаграждения. Мандат Специального представителя, как это указывается в пункте 3 резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека, состоит в осуществлении деятельности по следующим основным направлениям:

- a) поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод, а также представление ответов на такую информацию;
- b) налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;
- c) подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятия последующих мер по этим рекомендациям.

Комиссия по правам человека настоятельно призвала все правительства сотрудничать со Специальным представителем и предоставлять всю запрашиваемую информацию. К Специальному представителю была обращена просьба представлять Комиссии и Генеральной Ассамблее ежегодные доклады.

2. *Практическая деятельность Специального представителя*

Специальный представитель наделена весьма широким официальным мандатом, для осуществления которого необходимо наметить стратегии, приоритеты и виды деятельности. Первостепенной задачей Специального представительства является "защита" правозащитников. Под защитой подразумевается защита самих правозащитников и защита их права защищать права человека.

В соответствии с глобальным характером своего мандата Специальный представитель делает все возможное для обеспечения того, чтобы одни и те же стандарты одинаково применялись в каждом государстве. Осуществляемая ею деятельность ведется по нескольким широким направлениям, хотя зачастую они в известной мере перекрывают друг друга, и некоторые виды деятельности преследуют несколько различных целей.

a) Контакты с правозащитниками

Прежде всего, Специальный представитель стремится поддерживать контакты с самими правозащитниками путем:

- ❖ получения информации от правозащитников, в том числе заявлений о нарушениях их прав человека (см. ниже пункт "d) Конкретные случаи нарушений"), и использования этой информации для формулирования вопросов, которые следует ставить перед государствами;
- ❖ присутствия на национальных, региональных и международных мероприятиях по правам человека (включая ежегодные сессии Комиссии по правам человека), которые дают возможность устанавливать и поддерживать контакты с правозащитниками из всех районов мира.

b) Контакты с государствами

Специальный представитель поддерживает регулярные контакты с государствами.

Общие контакты осуществляются на таких форумах, как ежегодные сессии Комиссии по правам человека в Женеве и сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, во время которых Специальный представитель направляет государствам ежегодные доклады, отвечает на их вопросы и может встречаться с делегациями отдельных государств для обсуждения

представляющих интерес проблем, включая конкретные случаи нарушений.

Более конкретные контакты осуществляются на двусторонней основе в ходе встреч или по переписке, и они используются Специальным представителем для обсуждения с отдельными государствами конкретных проблем, вызывающих обеспокоенность, и мобилизации поддержки со стороны государств, например при рассмотрении того или иного случая или получении приглашения о посещении.

c) Контакты с другими ключевыми субъектами

В течение года Специальный представитель встречается со многими другими субъектами, имеющими отношение к ее мандату и деятельности, в том числе с представителями национальных парламентов, региональных межправительственных организаций и групп государств, активно выступающих за усиление роли и улучшение положения правозащитников.

d) Конкретные случаи нарушений

Специальный представитель обсуждает с соответствующими государствами конкретные случаи нарушений прав человека, совершенных в отношении правозащитников. Информация о таких случаях поступает из различных источников, включая государственные власти, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, средств массовой информации и отдельных правозащитников.

При поступлении информации Специальный представитель прежде всего определяет, подпадает ли она под порученный мандат. Во-вторых, предпринимаются все усилия для установления обоснованности жалобы о нарушении прав человека и надежности источника информации. В-третьих, Специальный представитель вступает в контакт с правительством государства, в котором, как утверждается, имело место нарушение. Контакт обычно осуществляется посредством направления писем с призывами о "незамедлительных действиях" или писем,

содержащих "утверждения" об имевших место нарушениях, на имя министра иностранных дел соответствующего государства, причем копии отсылаются в дипломатическое представительство государства при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В письмах приводится подробная информация о потерпевших, о проблемах в связи с нарушениями прав человека и обжалуемых фактах. Основная цель писем заключается в том, чтобы как можно быстрее информировать государственные власти и дать им возможность расследовать жалобы и пресечь или предупредить какое-либо нарушение прав человека.

- ❖ Письма с призывами о "незамедлительных действиях" используются для передачи информации о нарушении, которое, как сообщается, имеет или вот-вот может иметь место. Цель состоит в том, чтобы как можно быстрее информировать государственные власти о соответствующих обстоятельствах, с тем чтобы они могли вмешаться и пресечь или предупредить нарушение. Например, направление письма с призывом о незамедлительных действиях может быть вызвано сообщением об угрозе убийством в отношении юриста-правозащитника вследствие его правозащитной деятельности.
- ❖ Письма с "утверждениями" используются для передачи информации о нарушениях, которые предположительно уже имели место и последствия которых для соответствующего правозащитника уже не могут быть изменены. Такие письма направляются, например, в случаях, когда информация доходит до Специального представителя много позднее совершенного нарушения прав человека. Например, в случае убийства правозащитника, эта проблема будет поставлена перед государством в письме, содержащем соответствующие "утверждения".

В письмах обоих видов Специальный представитель предлагает соответствующему правительству принять все надлежащие меры для проведения расследования и рассмотрения

всех обстоятельств дела и сообщить о результатах своего расследования и принятых мерах. Письма с утверждениями содержат главным образом просьбу к государственным властям расследовать обстоятельства и привлечь виновных к уголовной ответственности. Направляемые правительствам письма носят конфиденциальный характер и остаются таковыми до конца отчетного года, когда Специальный представитель представляет Комиссии по правам человека ежегодный доклад о переписке с правительствами в отношении конкретных случаев.

Специальный представитель постоянно консультируется со специальными докладчиками Организации Объединенных Наций, чьи мандаты имеют отношение к конкретному случаю, и часто направляет вместе с этими обладателями мандатов совместные письма с выражением обеспокоенности.

В приложении II к настоящей публикации приводятся руководящие принципы в отношении характера информации, которая необходима Специальному представителю, с тем чтобы иметь возможность принять меры по тому или иному случаю, и о порядке представления такой информации.

е) Посещение стран

Мандат Специального представителя предполагает осуществление официальных посещений государств. Некоторые государства ввели постоянные приглашения, в других же случаях Специальный представитель письменно обращается к соответствующему правительству с просьбой направить ему приглашение. Такие посещения дают возможность подробно ознакомиться с ролью и положением правозащитников в соответствующей стране, выявить конкретные проблемы и сформулировать рекомендации по их разрешению. Характер мандата требует от Специального представителя критического подхода к положению правозащитников в той или иной стране. Тем не менее цель этого процесса заключается в том, чтобы обеспечить независимую и беспристрастную оценку, которая была бы полезна для всех сторон с точки зрения приумножения вклада правозащитников в соблюдение права человека и их защиты.

Посещение страны обычно занимает пять-десять дней, на протяжении которых Специальный представитель проводит, в частности, встречи с главой государства и правительства, соответствующими членами правительства, независимыми правозащитными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, средствами массовой информации и самими правозащитниками.

Во время таких посещений обсуждаются, в частности, следующие вопросы: нарушения, совершенные в отношении правозащитников; надежность "окружающей среды", в которой правозащитники ведут свою правозащитную работу, в том числе свобода ассоциации и выражения мнений, доступ к финансовым средствам и поддержка правозащитников, обеспечиваемая внутренним законодательством; усилия, предпринимаемые властями для защиты правозащитников от нарушений.

Через несколько месяцев после каждого посещения Специальный представитель делает о нем отчет, в котором отмечает, среди прочего, основные проблемы и рекомендации для принятия мер. Затем Специальный представитель официально представляет отчет на очередной сессии Комиссии по правам человека.

f) Практикумы и конференции

Ежегодно Специальный представитель присутствует на ряде мероприятий, включая практикумы и конференции, центральной темой которых являются правозащитники или более широкие темы, относящиеся к правозащитникам, такие, как демократизация. Эти мероприятия могут проводиться государствами, Организацией Объединенных Наций, академическими институтами, неправительственными организациями или другими субъектами.

g) Стратегии

Специальный представитель может указывать темы, которые, по общему мнению, оказывают решающее воздействие на роль и

положение правозащитников во всем мире, и добиваться поддержки правозащитников посредством принятия мер именно в тех областях. К числу таких тем относятся, например, процессы демократизации, обязанности местных властей и воздействие законодательства в сфере обеспечения безопасности или борьбы с терроризмом на положение правозащитников. Одно из постоянных стратегических направлений поддержки правозащитников состоит в создании и укреплении предназначенных для них региональных сетей защиты.

h) Доклады

В предусматриваемых мандатом ежегодных докладах Специального представителя Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее содержится перечень проведенных за год мероприятий, излагаются основные тенденции и проблемы, выявленные в течение года, а также предлагаются рекомендации по решению этих проблем. В некоторых докладах освещаются основные темы, вызывающие беспокойство, например воздействие законодательства в сфере обеспечения безопасности на правозащитников и их работу. Доклады служат весьма полезным индикатором проблем, с которыми сталкиваются правозащитники в конкретных странах и регионах, а также конкретных тем, вызывающих общую озабоченность. Рекомендации, содержащиеся в каждом докладе, образуют основу для принятия мер государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, самими правозащитниками, частным сектором и целым рядом других субъектов. С докладами Специального представителя можно ознакомиться на вебсайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (www.ohchr.org).

Цель всех вышеперечисленных видов деятельности состоит в том, чтобы содействовать защите правозащитников и осуществлению Декларации.

3. Организация материально-технического обеспечения и обеспечения ресурсами - роль УВКПЧ

Как и специальные докладчики Организации Объединенных Наций⁶, Специальный представитель располагает только ограниченными ресурсами. Поэтому возникает необходимость в соответствующей адаптации стратегий и деятельности.

В процессе выполнения своего мандата Специальный представитель пользуется значительной поддержкой со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности в лице одного или нескольких соответствующих "оперативных сотрудников"⁷. Это - штатные сотрудники УВКПЧ, находящегося в Женеве, отвечающие за управление под руководством обладателей мандатов повседневной деятельностью тематических мандатов, учрежденных Комиссией по правам человека. Так, оперативные сотрудники УВКПЧ регулярно получают информацию о предполагаемых нарушениях в отношении правозащитников, которые они анализируют и доводят до сведения Специального представителя. Они помогают Специальному представителю в составлении докладов, а также в организации и проведении посещений стран. Повседневные внешние контакты в рамках мандата с посольствами, неправительственными организациями и сотрудниками Организации Объединенных Наций, как правило, поддерживаются через оперативных сотрудников. Административные службы УВКПЧ оказывают поддержку в организации и финансировании поездок и других мероприятий.

⁶ См. публикацию "Права человека: изложение фактов" № 27, содержащую дополнительную информацию о специальных докладчиках Организации Объединенных Наций.

⁷ В зависимости от наличия средств для оказания поддержки Специальному представителю могут быть выделены несколько сотрудников.

Из бюджета Организации Объединенных Наций Специальному представителю выделяется небольшой объем средств для покрытия путевых расходов, связанных с организацией примерно двух официальных поездок в различные страны в год, присутствием на сессиях Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи и участием в консультациях, проводимых в Женеве. В отдельных случаях учреждения Организации Объединенных Наций и НПО выделяют дополнительные средства на проведение рабочих совещаний, публикацию исследований и другой общей деятельности, связанной с мандатом.

Информация о порядке и условиях установления контактов со Специальным представителем содержится в приложении II к настоящей публикации "Права человека: изложение фактов", где излагаются руководящие принципы представления сообщений о предполагаемых нарушениях в отношении правозащитников.

IV. КАКИМ ОБРАЗОМ ПОДДЕРЖИВАТЬ И ЗАЩИЩАТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ИХ РАБОТЕ?

Тот факт, что права человека правозащитников по-прежнему подвергаются самым серьезным нарушениям, свидетельствует о том, что требуется значительно больше усилий для поддержки их деятельности и защиты их самих от пагубных последствий. В данной главе предлагается ряд мер, которые могут быть приняты для осуществления Декларации, а значит и поддержки и защиты правозащитников на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Эти предложения адресованы государствам, самим правозащитникам, гражданскому обществу, Организации Объединенных Наций и, в некоторых аспектах, частному сектору и другим субъектам. Они не исчерпывают всех возможных мер, но обеспечивают основу для более конкретных действий и стратегий, которые могут быть выработаны

применительно к потребностям каждого региона и страны⁸. Эти разнообразные предложения охватывают:

- ❖ законодательную основу работы правозащитников и их защиты, включая права на свободу выражения мнений и ассоциации;
- ❖ практическую защиту со стороны закона и судов;
- ❖ доступ к профессиональной подготовке и информации;
- ❖ роль национальных и местных властей и Организации Объединенных Наций, а также влияние частного сектора;
- ❖ мониторинг и распространение информации о положении правозащитников с помощью средств массовой информации и неформальных сетей гражданского общества;
- ❖ защиту и поддержку правозащитников за границей;
- ❖ обязанности правозащитников и предъявляемые к ним требования соблюдения высоких стандартов.

Важно еще раз подчеркнуть, что поддержка и защита правозащитников поможет также обеспечить соблюдение стандартов в области прав человека. Защита правозащитников и поддержка их работы должны занимать центральное место в правозащитных стратегиях государств, работе Организации

⁸ Дополнительные рекомендации в отношении действий можно найти в докладе Генерального секретаря, представленном Комиссии по правам человека в 2000 году (E/CN.4/2000/95), и в докладах Специального представителя Генеральной Ассамблеи (A/56/341, A/57/182 и A/58/380, приложение), а также Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/94, E/CN.4.2002/106 и Add.1 и 2 и E/CN.4/2003/104 и Add.1-4). С этими и будущими докладами Специального представителя можно ознакомиться на вебсайте УВКПЧ (www.ohchr.org) через систему "Index".

Объединенных Наций в целом и деятельности соответствующих неправительственных организаций. Поддержка правозащитников должна быть составной частью всего международного сотрудничества в сфере развития, демократизации и аналогичных процессов.

А. Действия государств

В ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся Декларации о правозащитниках, начиная с 1998 года включаются призывы ко всем государствам поощрять и претворять в жизнь Декларацию⁹. В ежегодных резолюциях Комиссии по правам человека начиная с 2000 года содержатся также обращенные ко всем государствам призывы осуществлять Декларацию и сотрудничать со Специальным представителем¹⁰. Эти резолюции отражают политическую решимость действовать, выраженную отдельными государствами и международным сообществом. В нижеследующих пунктах формулируются предложения в отношении конкретных действий государств.

1. Применение Декларации о правозащитниках

- ❖ **Соответствие внутреннего законодательства Декларации:** важно обеспечить соответствие внутреннего законодательства положениям Декларации о правозащитниках. Особое внимание следует уделить тому, чтобы не было законодательных препятствий, ограничивающих доступ правозащитников к получению финансовых средств, их независимость и их права на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений.

⁹ См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 56/163 от 19 декабря 2001 года и 57/209 от 18 декабря 2002 года.

¹⁰ См. резолюции Комиссии по правам человека 2000/61 от 26 апреля 2000 года, 2001/64 от 25 апреля 2001 года, 2002/70 от 25 апреля 2002 года и 2003/64 от 24 апреля 2003 года.

- ❖ **Декларация как национальная правовая норма:** принятие Декларации в качестве юридически обязывающей национальной нормы укрепило бы ее потенциал как средства поддержки прав человека и правозащитников. Ее включение во внутреннее законодательство государства содействовало бы ее применению судебными властями и уважению ее со стороны государственных властей.
- ❖ **Осуществление Декларации:** необходимо обеспечить осуществление положений Декларации, отслеживание достигнутого прогресса и публикацию раз в два года доклада с изложением принятых мер и указанием тех аспектов, в отношении которых остаются проблемы. Необходима разработка в консультации с гражданским обществом и опубликование плана действий по осуществлению Декларации.
- ❖ **Распространение сведений о Декларации и профессиональная подготовка в связи с ней:** важно популяризировать Декларацию через информационные и учебные программы, предназначенные, например, для самих правозащитников, государственных должностных лиц, межправительственных организаций и средств массовой информации.

2. *Обеспечение защиты на практике*

- ❖ **Мониторинг:** необходимо создать надежный, независимый и хорошо обеспечиваемый ресурсами механизм, например национальную комиссию по правам человека, которая может получать информацию от правозащитников в отношении нарушений, привлекая их внимание, или нарушений, направленных лично против них. Следует поддержать создание регионального механизма мониторинга прав человека, который может служить дополнительным

средством контроля соблюдения этих прав и защиты правозащитников.

- ❖ **Правосудие и безнаказанность:** требуется обеспечить, чтобы правозащитники находились под полной защитой правосудия и чтобы нарушения в отношении них расследовались своевременно и в полном объеме, причем принимались бы меры по возмещению вреда.
- ❖ **Роль местных органов власти:** важно усилить роль и обязанности органов местного самоуправления в отношении поддержки и защиты правозащитников. Осуществление Декларации должно вестись как на местном, так и на национальном уровнях. Процессы децентрализации государственной власти должны основываться на признании того, что ответственность за защиту прав человека является частью прерогатив местного, а также общегосударственного управления. Должностные лица органов местного самоуправления должны иметь возможность пройти подготовку по программам образования в области прав человека, а власти в центре должны поддерживать и поощрять их работу по обеспечению соблюдения стандартов в области прав человека. Местным властям можно предложить предоставлять информацию для включения в национальный доклад об осуществлении Декларации.
- ❖ **Сотрудничество со Специальным представителем:** следует направить Специальному представителю по вопросу о правозащитниках, а также другим обладателям специальных мандатов, созданных Комиссией по правам человека, постоянное приглашение посещать страну. Важно оперативно отвечать на сообщения о случаях, затронутых Специальным представителем, обеспечивать должный учет рекомендаций, содержащихся в докладах Специального представителя.

3. *Действия отдельных государственных структур*

- ❖ **Законодательный орган** может разработать программу, предусматривающую поддержку Декларации о правозащитниках, уделить особое внимание тому, чтобы законодательство, например в сфере обеспечения безопасности, не использовалось для ограничения работы правозащитников, создать парламентский комитет по наблюдению за положением правозащитников и содействовать тому, чтобы отдельные парламентарии "приняли под свою защиту" правозащитников, которым угрожают, и публично выступали в их защиту. Эту инициативу можно распространить на правозащитников как данного государства, так и других стран.

- ❖ **Канцелярия главы государства и/или правительства** может создать координационный центр для правозащитников, с тем чтобы все правительственные ведомства в своих соответствующих сферах компетенции позитивно воспринимали и поддерживали работу правозащитников.

- ❖ **Министерство иностранных дел** могло бы обеспечить, чтобы поднимаемые правозащитниками других стран вопросы находили отражение во внешней политике правительства и его действиях в сфере международной торговли; кроме того, оно могло бы оказывать поддержку правозащитникам, укрывающимся от преследования в других странах, путем содействия их въезду в данное государство и предоставления права на временное проживание. В некоторых странах правительства организуют официальные программы в интересах правозащитников и поручают своим посольствам оказывать правозащитникам особую поддержку.

- ❖ **Министерство внутренних дел** могло бы обеспечить, чтобы все должностные лица сил внутренней безопасности, включая полицию, прошли курс подготовки в области прав человека и поддерживали правозащитников, а также соблюдали права и обязательства, определенные в Декларации.

В. Действия негосударственных субъектов, включая гражданское общество и частный сектор

- ❖ **Средства массовой информации** могут играть весьма важную роль в обеспечении поддержки правозащитников посредством распространения информации о Декларации и сообщения о нарушениях в отношении правозащитников и мобилизации общественности на поддержку работы правозащитников. Организации СМИ и другие неправительственные организации могли бы выступить с инициативами по усилению роли СМИ в этом отношении, предусматривающими обучение по тематике прав человека или обеспечение средствами массовой информации более широкого и регулярного доступа к информации о проблемах в области прав человека. СМИ могли бы предпринимать особые усилия по срыву любых попыток оклеветать правозащитников, например путем оперативного опровержения заявлений, в которых правозащитников несправедливо обвиняют в принадлежности к террористам, уголовникам или противникам государства.
- ❖ **Транснациональным корпорациям** следует внимательно подходить к вопросам, которые правозащитники законно ставят перед ними. Корпорациям следует, в частности, проявлять большую осторожность, с тем чтобы не обращаться с просьбами и не поощрять, явно или неявно, подавление государственными властями критики правозащитниками действий транснациональных

корпораций. Эти корпорации могли бы также высказывать властям свою обеспокоенность нарушениями прав правозащитников, например при проведении переговоров о трудовых и других соглашениях с государством.

- ❖ При разработке своего подхода к правозащитникам транснациональные корпорации и другие субъекты частного сектора могли бы опираться на положения Декларации о правозащитниках и на принципы "Глобального договора" Организации Объединенных Наций¹¹.
- ❖ **Сети поддержки:** гражданское общество в целом могло бы создать неформальные мониторинговые сети для обеспечения оперативного распространения информации среди большой группы лиц в тех случаях, когда правозащитник подвергается угрозе нарушения его прав. Такой мониторинг мог бы играть мощную защитную роль, помогая предупреждать нарушения. Сети следует создавать на местном, национальном и региональном уровнях. Следует также устанавливать связи с соответствующими международными механизмами, такими, как международные неправительственные правозащитные организации.

С. Действия департаментов, отделов и программ Организации Объединенных Наций

В принимаемых ежегодно резолюциях Генеральной Ассамблеи, касающихся Декларации о правозащитниках, содержится обращенная ко всем соответствующим учреждениям и организациям Организации Объединенных Наций просьба оказывать в рамках своих мандатов всевозможную помощь и поддержку Специальному представителю по вопросу о

¹¹ См. www.unglobalcompact.org

правозащитниках. Кроме того, в ряде инициатив Организации Объединенных Наций, таких, как поддержка Генеральным секретарем учета прав человека при разработке в Организации программ в области развития, процесс реформирования деятельности Организации Объединенных Наций и кампания за достижение целей Декларации тысячелетия, согласованных государствами на Саммите тысячелетия в 2000 году, предлагается всемерно поощрять и в некоторых случаях конкретно обеспечивать активное участие Организации Объединенных Наций в осуществлении стандартов в области прав человека. Существует прочная связь между ролью и целями правозащитников и ролью и целями страновых групп Организации Объединенных Наций. Так, в своем докладе Комиссии по правам человека в 2003 году Специальный представитель указала, что многие сотрудники Организации Объединенных Наций сами являются правозащитниками и что правозащитники нередко являются важными партнерами Организации Объединенных Наций на страновом уровне¹². Таким образом, поддержка системой Организации Объединенных Наций в целом и особенно страновыми группами Организации Объединенных Наций Декларации о правозащитниках представляет собой поддержку фундаментальных целей Организации.

1. На страновом уровне

Страновым группам Организации Объединенных Наций следует активно участвовать в осуществлении Декларации и в рамках своих мандатов оказывать поддержку правозащитникам. Конкретные действия могут включать:

- ❖ **пропаганду Декларации**, ее распространение и перевод на местные языки, а также включение ее положений в национальное законодательство;

¹² E/CN.4/2003/104, пункты 5 и 54.

- ❖ **организацию частных встреч** между руководителями отделений Организации Объединенных Наций в странах и правозащитниками, работающими в данной стране (включая тех, кто работает в организациях гражданского общества и государства), в ходе которых правозащитники могут поднимать интересующие их вопросы соблюдения прав человека и высказывать рекомендации с учетом мандатов соответствующих учреждений, программ или отделений Организации Объединенных Наций;
- ❖ **учет правозащитных проблем**, имеющих значение для действий Организации Объединенных Наций в отношении конкретной страны и постановку этих проблем перед соответствующими государственными властями;
- ❖ **обеспечение правозащитникам**, работающим с неправительственными организациями, которые играют признанную правозащитную роль, возможности использовать структуры Организации Объединенных Наций, например какой-либо центр конференций, для реализации учебных программ в области прав человека или проведения сходных практических мероприятий;
- ❖ **учет соответствующих рекомендаций** Специального представителя по вопросу о правозащитниках и специальных докладчиков Организации Объединенных Наций.

В число официальных лиц страновых групп Организации Объединенных Наций, чья работа может иметь непосредственное отношение к правозащитникам (в зависимости от страны и отделения), входят:

- ❖ резидент-представитель или резидент-координатор Организации Объединенных Наций;

- ❖ руководители различных отделений и программ Организации Объединенных Наций, включая МОТ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, МПП и ВОЗ;
- ❖ координаторы программ, сотрудники по вопросам защиты и сотрудники по правам человека (в частности в УВКБ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и МОТ);
- ❖ персонал, отвечающий за связь с гражданским обществом;
- ❖ персонал, занимающийся вопросами эффективного управления;
- ❖ персонал, занимающийся вопросами проведения учебных и информационных кампаний.

2. *На региональном и международном уровнях*

На региональном и международном уровнях система Организации Объединенных Наций может оказывать правозащитникам крайне важную поддержку. Конкретные действия могут предусматривать:

- ❖ **включение** в региональные и международные программы подготовки кадров проблематики правозащитников и изучения самой Декларации;
- ❖ **анализ** роли правозащитников в поддержке осуществления мандата конкретного учреждения или программы Организации Объединенных Наций и выявление проблем, ограничивающих поддержку правозащитниками данного мандата;
- ❖ **включение** в документы, формулирующие политику, положений о поддержке соответствующих правозащитников;

- ❖ **поддержание контактов** с региональными организациями и сетями правозащитников, занимающихся правозащитными проблемами, имеющими отношение к мандату тех или иных учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Обеспечение осведомленности в отношении любых потребностей в деле защиты правозащитников, которые могут возникнуть у них, а также выступление в их поддержку;
- ❖ **получение и анализ докладов и рекомендаций** Специального представителя по вопросу о правозащитниках и направление их соответствующим страновым отделениям.

D. Действия правозащитников

Как уже указывалось ранее в данной публикации "Права человека: изложение фактов", правозащитники работают в государственных учреждениях, в организациях гражданского общества, в частном секторе и в различных других структурах. С учетом этого предыдущие разделы А-С адресуются самим правозащитникам, а также широким категориям государственных, негосударственных и межправительственных субъектов. В настоящем заключительном разделе приводятся некоторые дополнительные предложения, касающиеся действий правозащитников, как группы. В этой связи необходимо ставить следующие цели:

1. Качество работы

- ❖ Обеспечение и поддержание беспристрастности и транспарентности.
- ❖ Установление профессиональных практических процедур сообщения о нарушениях прав человека.
- ❖ Завоевание доверия посредством точного информирования.

- ❖ Помощь в обеспечении того, чтобы другие правозащитные организации также поддерживали высокие стандарты.
- ❖ В зависимости от того, насколько условия и национальное законодательство отражают положения Декларации о правозащитниках и другие международные документы в области прав человека - обеспечение соблюдения правозащитниками законодательства и правил, касающихся, например, регистрации неправительственных организаций.

2. Учебная работа

- ❖ Организация регулярных учебных практикумов по правозащитной проблематике для самих себя и ваших коллег, а также для других, например полиции, журналистов, учителей и представителей широкой общественности. Обучение правозащитников должно предусматривать подготовку по повышению профессионализма их работы, а также по соответствующим мерам безопасности.
- ❖ Подобные мероприятия могут послужить дополнительным стимулом для привлечения внимания к правозащитным проблемам и работе правозащитников.

3. Сети и каналы связи

- ❖ Создание сетей поддержки из числа правозащитников, а также других ключевых участников, таких, как СМИ, церковь, гражданское общество в целом и соответствующие круги частного сектора. Сети имеют особо важное значение на местном, национальном и региональном уровнях, но они также полезны и на международном уровне.

- ❖ Сети можно использовать для мониторинга личной безопасности правозащитников, оперативного распространения информации о том или ином правозащитнике, сталкивающемся с опасностью, а также обеспечения роста правозащитных кругов и охвата ими полного спектра прав человека. При использовании сетей для передачи информации о нарушениях прав человека вообще правозащитникам следует найти себе ключевых партнеров и обеспечить их информацией в наиболее удобной для использования форме.
- ❖ Эти каналы связи могли бы охватывать и стратегию распространения информации среди общественности.

4. *Анализ*

- ❖ Четкое формулирование основных проблем, с которыми сталкиваются правозащитники в конкретных государствах, и подготовка рекомендаций для соответствующих властей о путях решения этих проблем.

5. *Содействие совершенствованию защиты прав человека государством*

- ❖ Поддержка назначения должностных лиц, имеющих правозащитную подготовку, на такие ключевые должности, как министр юстиции, главные судьи прокуроры, начальники полиции и т.п.
- ❖ Содействие созданию государственных и независимых институтов, которые будут осуществлять и защищать стандарты в области прав человека.
- ❖ Поощрение государственных властей к расследованию нарушений прав человека и настоятельные призывы к бескомпромиссной борьбе с безнаказанностью.

6. Стратегии защиты

- ❖ Разработка стратегии и процедуры оперативной защиты правозащитников, сталкивающихся с угрозами. Такая стратегия должна включать критерии определения того, насколько оправдано в условиях данной опасности направление информации в региональные и международные сети по защите, и, если это признано целесообразным, необходимо проявлять большую осторожность, с тем чтобы подготовить точную и полную информацию.
- ❖ Разработка стратегии защиты должна предусматривать направление информации о случаях нарушений Специальному представителю по вопросу о правозащитниках. В приложении II к настоящей публикации "Права человека: изложение фактов" приводится информация о том, как это можно сделать.

7. Применение Декларации о правозащитниках

- ❖ Любая стратегия в отношении правозащитников должна включать положения о возможно максимально эффективном применении Декларации.
- ❖ Декларацию можно распространять, она может быть предметом учебных мероприятий, и правозащитники могут выступать за включение ее в национальное законодательство или в план действий по ее осуществлению, подготовленный с учетом местных условий.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

Принята резолюцией 53/114 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года

Генеральная Ассамблея,

подтверждая важное значение соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц во всех странах мира,

подтверждая также важное значение Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека как основных элементов международных усилий по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод и важное значение других документов по правам человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на региональном уровне,

подчеркивая, что все члены международного сообщества должны, совместно и по отдельности, выполнять свое торжественное обязательство по поощрению и содействию уважению прав человека и основных свобод для всех без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, и подтверждая особое значение обеспечения международного сотрудничества для выполнения этого обязательства в соответствии с Уставом,

признавая важную роль международного сотрудничества и ценную работу отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию

эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц, в том числе массовых, грубых или систематических нарушений, таких, как нарушения, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства или оккупации, агрессии или угроз национальному суверенитету, национальному единству или территориальной целостности, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами,

признавая взаимосвязь между международным миром и безопасностью и осуществлением прав человека и основных свобод и сознавая, что отсутствие международного мира и безопасности не является оправданием их несоблюдения,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подчеркивая, что основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве,

признавая право и обязанность отдельных лиц, групп и ассоциаций поощрять уважение прав человека и основных свобод и содействовать осведомленности о них на национальном и международном уровнях,

заявляет:

Статья 1

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права

человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

Статья 2

1. Каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы, в частности путем принятия таких мер, какие могут потребоваться для создания всех необходимых условий в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами и свободами на практике.

2. Каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут быть необходимы для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 3

Внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективной реализации этих прав и свобод.

Статья 4

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как наносящее ущерб или противоречащее целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций либо как ограничивающее или умаляющее положения Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других

международных договоров и обязательств, применимых в этой области.

Статья 5

В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:

- a) проводить мирные встречи или собрания;
- b) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности;
- c) поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями.

Статья 6

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право:

- a) знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах;
- b) как предусматривается в международных документах по правам человека и других применимых международных документах, свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания о всех правах человека и основных свободах;
- c) изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание

общественности к этим вопросам, используя эти и другие соответствующие средства.

Статья 7

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания.

Статья 8

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел.

2. Это включает, в частности, право, индивидуально и совместно с другими, представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 9

1. При осуществлении прав человека и основных свобод, включая поощрение и защиту прав человека, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право пользоваться эффективными средствами правовой защиты и быть под защитой в случае нарушения этих прав.

2. С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона,

рассчитывать на ее своевременное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую причитающуюся компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

3. С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:

a) в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;

b) присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и применимым международным обязательствам;

c) предлагать и предоставлять квалифицированную в профессиональном отношении правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека и основных свобод.

4. С этой же целью и в соответствии с применимыми международными документами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, обладающим общей или специальной компетенцией получать и рассматривать сообщения по вопросам прав человека и основных свобод, а также поддерживать с ними связь.

5. Государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, произошло нарушение прав человека и основных свобод.

Статья 10

Никто не должен участвовать, посредством действия или неосуществления требуемого действия, в нарушении прав человека и основных свобод и никто не может подвергаться какому-либо наказанию или преследованию за отказ от участия в этом.

Статья 11

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии. Каждый, кто по роду своей профессии может влиять на человеческое достоинство, права человека и основные свободы других лиц, должен уважать эти права и свободы и соблюдать соответствующие национальные и международные стандарты поведения или этики, которые связаны с родом занятий или профессией.

Статья 12

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод.

2. Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты с помощью компетентных органов любого человека, индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.

3. В этой связи каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против вменяемых государству деятельности или действий, включая бездействие, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 13

Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.

Статья 14

1. Государство несет ответственность за принятие законодательных, судебных, административных или иных надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

2. Такие меры включают, в частности:

a) публикацию и широкое распространение национальных законов и положений, а также основных применимых международных документов по правам человека;

b) полный и равный доступ к международным документам в области прав человека, включая периодические доклады государства органам, учрежденным на основании международных договоров о правах человека, участником которых оно является, а также краткие отчеты об обсуждениях и официальные доклады этих органов.

3. Государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений.

Статья 15

Государство несет ответственность за поощрение и содействие преподаванию прав человека и основных свобод на всех уровнях образования и за обеспечение включения всеми лицами, ответственными за подготовку юристов, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и государственных служащих, в свои учебные программы соответствующих элементов преподавания прав человека.

Статья 16

Отдельные лица, неправительственные организации и соответствующие учреждения играют важную роль в содействии более глубокому пониманию общественностью вопросов, связанных со всеми правами человека и основными свободами, посредством такой деятельности, как просвещение, профессиональная подготовка и исследования в этих областях в целях дальнейшего укрепления, в частности, взаимопонимания, терпимости, мира и дружественных отношений между государствами и между всеми расовыми и религиозными группами, с учетом различных особенностей, характерных для обществ и общин, в которых они осуществляют свою деятельность.

Статья 17

При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые соответствуют применимым международным обязательствам и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод

других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе.

Статья 18

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов.

3. Аналогичным образом, отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит также играть важную роль и нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на такой социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других документах по правам человека.

Статья 19

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как означающее, что какое-либо лицо, группа или орган общества или какое-либо государство имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на ликвидацию прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 20

Ничто в настоящей Декларации не может также толковаться как разрешающее государствам поддерживать и поощрять деятельность отдельных лиц, групп лиц, учреждений или неправительственных организаций, противоречащую положениям Устава Организации Объединенных Наций.

Приложение II

Руководящие принципы представления жалоб о нарушениях Декларации о правозащитниках Специальному представителю

Отбор соответствующей информации - ее четкое изложение

- ❖ Перед направлением жалобы удостоверьтесь, что в ваше представление включены все детали, перечисленные в пунктах 1-7 колонки А (Основная информация). В случаях, требующих предельной срочности, возможно представление жалобы без некоторых из указанных деталей, однако их отсутствие затруднит рассмотрение вопроса.
- ❖ Если у вас есть дополнительная информация, она может оказаться полезной. Примеры полезной дополнительной информации приводятся в колонке В (Полезная информация). Эти подробности не относятся к числу основных, но в некоторых случаях они могут иметь важное значение.
- ❖ Информация может быть направлена в анкетной форме (как в колонке А) или она может быть направлена письмом. В колонке С приводится пример информации по жалобе и того, как ее можно оформить письмом. Перечисление необходимых подробностей и четкое их изложение облегчают оперативное реагирование.

Конфиденциальность

- ❖ При любом контакте между Специальным представителем и государственными властями всегда указываются сведения о личности жертвы. Специальный представитель не может вмешаться, не раскрывая данных о личности жертвы. Если жертва является несовершеннолетним лицом (менее 18 лет), Специальный представитель указывает фамилию при установлении контакта с государством, однако не

называет ее в последующих открытых докладах. Источник предоставленной информации или жертва также могут просить не включать фамилию жертвы в открытые доклады.

- ❖ Сведения об источнике информации о предполагаемом нарушении всегда являются конфиденциальными, если только источник не соглашается их раскрыть. При представлении информации можно указать, имеются ли какие-либо другие подробности, которые, по вашему мнению, должны оставаться конфиденциальными.

Отдельные подробности, касающиеся установления контакта при направлении представлений и дальнейшей переписке

- ❖ Персонал Специального представителя подтвердит получение представления, если оно сопровождается такой просьбой. Для дополнительного обсуждения в контакт с сотрудниками можно вступить в любое время.
- ❖ Адрес электронной почты: urgent-action@ohchr.org. На тексте сообщения по электронной почте должно быть указано, что он относится к мандату о правозащитниках.
- ❖ Факс: +41 22 917 9006 (Geneva, Switzerland)
- ❖ Телефон: +41 22 917 1234. Это номер коммутатора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Швейцария. Звонящие должны сказать, что хотят поговорить с сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, занимающимися специальными процедурами Комиссии по правам человека, и конкретно с персоналом, оказывающим поддержку мандату Специального представителя по вопросу о правозащитниках.

А Основная информация	В Полезная информация	С Пример письма Специальному представителю
<p>1. Фамилия предполагаемой(ых) жертв(ы)</p> <p>Укажите имя и фамилию и проверьте правильность написания.</p> <p>Жертвами могут быть отдельные лица, группы лиц или организации</p>	<p>Если жертва является Г-жа Аабб Ддее, отдельным лицом, адвокат, проживает в укажите сведения о [название города/поле, возрасте, населенного пункта и национальности и страны].</p> <p>профессии.</p> <p>Если жертва является отдельным лицом или организацией, укажите контактные сведения.</p> <p>Контактные сведения рассматриваются как конфиденциальные.</p>	
<p>2. Статус жертвы как правозащитника</p> <p>Каким видом правозащитной деятельности занимается жертва (лицо(а), организация)?</p>	<p>Если это Аабб Ддее занимается целесообразно, юридическим сопровождением дел о защите права на (лицо(а) организация) достаточное жилище в ведут свою интересах этнических правозащитную работу. меньшинств. Она также является членом Национальной комиссии по правам человека.</p>	

<p>3. Предполагаемое(ые) нарушение(я), совершенное(ые) в отношении жертвы</p>	<p>Если первоначальное Аабб Ддее получила нарушение привело к анонимную угрозу. Поряду других деяний, нашей информации, опишите их в [день/месяц/год] хронологическом г-жа Аабб Ддее порядке. Например, получила письмо в если сначала своем офисе в озабоченность вызвал [название города/ арест правозащитника, населенного пункта]. следует привести Письмо было соответствующие адресовано ей и подробности. Однако содержало только если он впоследствии слово "Берегись!". был заключен под Кроме того, на стражу, то следующий день за дополнительная г-жой Аабб Ддее, когда полезная информация она ехала на машине с включала бы сведения: работы домой, на о месте содержания близком расстоянии за под стражей; имеет ли ней следовала белая данное лицо доступ к автомашина с двумя адвокату; условия мужчинами. содержания под стражей; обвинения; и т.п.</p>
<p>Что случилось? В каком месте? Когда? Каково нынешнее положение?</p>	
<p>4. Лица, ответственные за нарушения</p> <p>Приведите любую имеющуюся информацию о том, кто предположительно совершил нарушение: например, двое мужчин (в форменной одежде?); звание, учреждение или другие сведения или должность.</p>	<p>Свидетели</p> <p>Аабб Ддее не могла ни установить ни были ли свидетели личности этих двоих предполагаемого мужчин, преследовавших ее, ни нарушения? номер их автомобиля.</p> <p>Имелись ли другие Сидевшая рядом с жертвы? г-жой Аабб Ддее в автомобиле подруга также видела преследующий их автомобиль.</p>

<p>5. Меры, принятые властями</p> <p>Было ли сообщено о данном происшествии соответствующим властям?</p> <p>Какие меры были приняты?</p>	<p>Шаги, предпринятые жертвой или правозащитными организациями</p> <p>Стало ли предполагать нарушение достоинства гласности?</p> <p>Направлялась ли информация другим правозащитным группам?</p>	<p>Аабб Ддее сообщила об обоих происшествиях в местный полицейский участок [название/адрес участка] в те же дни, когда они случились. Полиция начала расследование. Г-жа Аабб Ддее также сообщила об инцидентах в местную газету [название].</p>
<p>6. Связь между нарушением и правозащитной работой</p> <p>Почему вы считаете, что предполагаемое нарушение является реакцией на правозащитную работу жертвы?</p>	<p>Предыдущие инциденты</p> <p>Если ранее имели место инциденты, связанные с данным случаем, просьба указать подробности.</p>	<p>Год тому назад [дата] другой адвокат, представляющий ту же этническую группу, получил письмо с угрозами, аналогичное полученному г-жой Ддее, и впоследствии [дата] был убит неизвестными лицами.</p>
<p>7. Кто представляет данную информацию?</p> <p>(Конфиденциально)</p> <p>Укажите фамилию и контактные сведения. Укажите также, если это имеет отношение, характер профессиональной деятельности.</p>	<p>Представления могут направляться организациями или отдельными лицами.</p>	<p>Данное письмо представляется Национальной комиссией по правам человека, в которой работает Аабб Ддее.</p>

Обновление сведений

[два месяца спустя]

Мы узнали сегодня

Просьба как можно быстрее направлять [дата] о том, что
любую обновленную информацию. вчера полиция

Особенно важно знать, произошло ли какое- прекратила
либо изменение в положении жертвы. расследование. Были

арестованы двое

Обновленную информацию можно мужчин, которые
направлять, когда: содержатся под

стражей по

- становится известна новая информация обвинению в посылке
(например, о личности того, кто письма с угрозами
совершил нарушение); Аабб Ддее [дата] и

преследовании ее в

- происходят новые события (например, своем автомобиле на
жертва освобождается из-под стражи). следующий день,

когда она

возвращалась с

работы.

Через две недели оба

мужчины должны

предстать перед

судом. Хотя

г-жа Ддее рада, что

нарушители были

арестованы, она

считает, что лицо,

заказавшее эти акции,

остается на свободе.

Она обратилась с

просьбой о том,

чтобы полиция

продолжила

расследование.

"Права человека: изложение фактов"*:

- № 2 *Международный билль о правах человека (Rev.1)*
- № 3 *Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)*
- № 4 *Методы борьбы против пыток (Rev.1)*
- № 6 *Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)*
- № 7 *Процедуры представления и рассмотрения сообщений (Rev.1)*
- № 9 *Права коренных народов (Rev.1)*
- № 10 *Права ребенка (Rev.1)*
- № 11 *Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)*
- № 12 *Комитет по ликвидации расовой дискриминации*
- № 13 *Международное гуманитарное право и права человека*
- № 14 *Современные формы рабства*
- № 15 *Гражданские и политические права: Комитет по правам человека*
- № 16 *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)*
- № 17 *Комитет против пыток*
- № 18 *Права меньшинств (Rev.1)*
- № 19 *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека*
- № 20 *Права человека и беженцы*
- № 21 *Право человека на достаточное жилище*
- № 22 *Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет*
- № 23 *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*
- № 24 *Права трудящихся-мигрантов*
- № 25 *Принудительное выселение и права человека*
- № 26 *Рабочая группа по произвольным задержаниям*
- № 27 *Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов*
- № 28 *Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение*

* Выпуск брошюры "Права человека: изложение фактов" № 1, 5 и 8 прекращен.

Серия *Права человека: изложение фактов* издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация *Права человека: изложение фактов* предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. *Права человека: изложение фактов* распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, Avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Printed at United Nations, Geneva
GE.04-40465 (R) 180504 210504

ISSN 1014-5567