

CORE/OHCHR/FS/1

Права человека



МЕХАНИЗМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Изложение фактов № **1**

40-я годовщина
Всеобщей декларации
прав человека
1948-1988 годы

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Центром по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикации на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

ИНТЕРЕС МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Интерес Организации Объединенных Наций к поощрению и защите прав человека и основных свобод связан непосредственно с осознанием международным сообществом того, что "признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира", и принятием в результате этого государствами - членами Организации Объединенных Наций обязательства "содействовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод".

Так, включение в цели, перечисленные в Уставе Организации Объединенных Наций, осуществления международного сотрудничества "в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии" в полной мере отражает глубокую приверженность создателей Организации осуществлению прав человека, отражающую реакцию на ужасы второй мировой войны. Опыт войны, действительно, привел к широко распространенному убеждению, что эффективная международная защита прав человека является одним из важных условий международного мира и прогресса.

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Проблемы прав человека и основных свобод фигурируют в ряде статей Устава Организации Объединенных Наций. В преамбуле народы Объединенных Наций выражают свою решимость "вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций". Слова "в поощрении и



развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех" содержатся с некоторым различием в статье 1 о целях и принципах Объединенных Наций, в статье 13 о функциях и полномочиях Генеральной Ассамблеи, в статье 62 о функциях и полномочиях Экономического и Социального Совета, а также в статье 76 об основных задачах Международной системы опеки. Статья 8 предусматривает, что "Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах". Статья 56 предусматривает, что все члены Организации Объединенных Наций обязуются принимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55, в том числе содействовать "всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии". Согласно статье 68, Экономический и Социальный Совет уполномочен создавать комиссии "в экономической и социальной областях и поощрению прав человека".

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Генеральная Ассамблея является основным органом Организации Объединенных Наций. Она состоит из всех членов Организации, каждый из которых имеет один голос. Очередные ежегодные сессии приступают к работе в третий вторник сентября и обычно продолжают работать до середины декабря.

Согласно статье 13 Устава Организации Объединенных Наций, одна из функций Генеральной Ассамблеи состоит в организации исследований и вынесении рекомендаций в целях "содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культурной, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии".

В большинстве случаев пункты по правам человека вносятся в повестку дня Генеральной Ассамблеи из разделов доклада Экономического и Социального Совета, относящихся к правам человека, или на основе решений, принятых Ассамблеей на предыдущих сессиях, о рассмотрении отдельных вопросов. Другие основные органы Объединенных Наций, государства-члены и Генеральный секретарь также вносили в повестку дня Ассамблеи пункты, касающиеся прав человека.

Со времени принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека Ассамблея приняла множество деклараций и конвенций по вопросам прав человека. Они касаются, в частности, геноцида, расовой дискриминации, апартеида, беженцев, лиц без гражданства, прав женщин, рабства, брака, детей, молодежи, иностранцев, убежища, инвалидов и умственно отсталых лиц, пыток, развития и социального прогресса.

Большинство вопросов, относящихся к правам человека, Генеральная Ассамблея передает Третьему комитету, который занимается социальными, гуманитарными и культурными проблемами, однако некоторые рассматриваются Ассамблеей без передачи одному из Главных комитетов. Вопросы, затрагивающие область политики, международной безопасности и разоружения, обычно передаются в Первый комитет или Специальный политический комитет. Вопросы главным образом экономического характера передаются во Второй комитет, относящиеся к деколонизации - в Четвертый комитет, правового характера - в Шестой комитет. Пятый комитет рассматривает административные и бюджетные вопросы, в том числе возникающие при рассмотрении вопросов о правах человека.

Вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи, занимающиеся вопросами прав человека и основных свобод, состоят из: Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (известного как Специальный комитет по деколонизации), Совета Организации Объединенных Наций по Намибии; Специального комитета против апартеида; Специального комитета

по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ И ЕГО ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В соответствии со статьей 62 Устава Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет может "делать рекомендации в целях поощрения положения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех". Он может также подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций и созывать международные конференции по вопросам о правах человека. Согласно статье 68, Совет "создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека".

Согласно статье 64, Совет уполномочивается "заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию", а также сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладам.

Совет, состоящий из 54 членов, обычно проводит ежегодно организационную сессию и две очередные сессии. Кроме того, время от времени проводятся специальные сессии. Вопросы, относящиеся к правам человека, обычно рассматриваются в ходе первой (весенней) сессии Второго (социального) комитета Совета, так называемого "сессионного" комитета, в котором представлены 54 члена Совета, хотя некоторые вопросы рассматриваются и на пленарных заседаниях, а не в Комитете. Доклады Социального комитета, содержащие проекты резолюций и решений, представляются Совету для рассмотрения и вынесения окончательного решения в ходе пленарных заседаний.

Для оказания ему содействия в рассмотрении вопросов, относящихся к правам человека, Совет создал Комиссию по правам человека и Комиссию по положению женщин. В свою очередь Комиссия по правам человека создала Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

Время от времени Совет создает специальные комитеты в составе представителей государств-членов, экспертов, назначенных их правительствами, или выдающихся личностей, представленных в личном качестве. Совет также при необходимости назначает или просит Генерального секретаря назначить специальных докладчиков или комитеты экспертов для подготовки докладов по техническим вопросам.

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Эта Комиссия была создана Экономическим и Социальным Советом в 1946 году, и с тех пор она ежегодно проводит свои сессии. Она является главным органом по правам человека и может заниматься самыми разными вопросами, касающимися этих прав.

Комиссия готовит исследования по правам человека, рекомендации и проекты международных документов. Она также выполняет специальные поручения Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в том числе рассматривает заявления, касающиеся нарушений прав человека, и занимается разбором сообщений относительно таких нарушений. Комиссия осуществляет тесное сотрудничество со всеми другими органами Объединенных Наций, в компетенцию которых входят вопросы прав человека. Кроме того, она оказывает помощь Экономическому и Социальному Совету по координации деятельности, связанной с правами человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Комиссия, в первоначальном составе которой было 18 членов, занятых в основном подготовкой Международного билля о правах человека, в настоящее время состоит из представителей 43 государств-членов, избираемых

сроком на три года. Она проводит свои сессии ежегодно, собираясь на шесть недель, и действует в соответствии с Правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Правом голоса обладают только члены Комиссии или их заместители. Однако Комиссия может приглашать любое государство для участия в ее работе по любому вопросу, представляющему особый интерес для этого государства, а также представителей национально-освободительных движений, признаваемых Генеральной Ассамблеей, или в соответствии с ее резолюциями для участия в обсуждении любого вопроса, представляющего особый интерес для этого движения. Специализированные учреждения и некоторые другие межправительственные организации могут принимать участие в обсуждениях, проводимых Комиссией по вопросам, представляющим для них интерес, а неправительственные организации с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете могут назначать официальных представителей для участия в качестве наблюдателей в работе открытых заседаний Комиссии.

Для оказания ей содействия Комиссия создала несколько вспомогательных органов, в том числе Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В последние годы Комиссия по правам человека создала также ряд органов для изучения проблем прав человека в конкретных странах и территориях, а также по вопросам, относящимся к сфере ее компетенции. В настоящее время существуют следующие группы: Специальная рабочая группа экспертов по правам человека в южной части Африки; Группа трех, учрежденная в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за него; Рабочая группа по изучению случаев постоянного грубого нарушения прав человека; Рабочая группа по вопросу о недобровольных или насильственных исчезновениях; Рабочая группа правительственных экспертов по праву на развитие; и Рабочая группа для продолжения проведения общего анализа в целях дальнейшего поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам. Комиссия, кроме того, активно использует разно-

образные методы рассмотрения нарушений прав человека, такие, как сбор информации, проводимый группами экспертов в составе специальных докладчиков, представителей или других лиц, назначенных Комиссией, для изучения ситуации в области прав человека либо в определенных странах, таких, как Афганистан, Чили, Сальвадор, Гватемала, Исламская Республика Иран, либо в связи с конкретными случаями нарушений прав человека, например казнями без судебного разбирательства и произвольными казнями, религиозной нетерпимостью, массовым уходом и наемничеством. Комиссия также создает неофициальные рабочие группы открытого состава для оказания ей содействия в подготовке международных деклараций и конвенций, в частности проекта декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам, проекта конвенции о правах ребенка, проекта декларации о праве и ответственности отдельных лиц, групп и организаций в деле поощрения и защиты общепринятых прав человека и основных свобод.

ПОДКОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ

В 1947 году на своей первой сессии Комиссия по правам человека учредила Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств с целью "а) проводить исследования, в особенности на основании Всеобщей декларации прав человека, и делать рекомендации Комиссии по правам человека о предотвращении дискриминации любого рода в отношении прав человека и основных свобод и защите расовых, национальных, религиозных и языковых меньшинств; и б) выполнять любые иные функции, которые могут быть возложены на нее Экономическим и Социальным Советом или Комиссией по правам человека".

В состав Подкомиссии входят 26 членов, избираемых Комиссией по правам человека на четыре года (начиная с 1988 года). Члены Подкомиссии, хотя они и

избираются из числа кандидатур экспертов, предлагаемых государствами — членами Организации Объединенных Наций, выступают в своем личном качестве, а не как представители государств. Подкомиссия проводит ежегодные сессии продолжительностью в четыре недели. Как и Комиссия по правам человека, она действует в соответствии с Правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. На сессиях присутствуют члены Подкомиссии или их заместители, наблюдатели, назначаемые правительствами, а также представители специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, органов Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, неправительственных организаций с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, а также представители национально-освободительных движений, заинтересованные в вопросах, включенных в повестку дня.

Подкомиссия учредила три рабочие группы, которые собираются обычно перед каждой ежегодной сессией для оказания помощи в осуществлении некоторых задач: Рабочую группу по сообщениям, которая рассматривает сообщения, касающиеся нарушения прав человека, и доводит до сведения Подкомиссии те сообщения, которые наиболее очевидно свидетельствуют о систематических достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека; Рабочую группу по вопросу о рабстве, которая рассматривает ход событий в области рабства и работорговли, включая сходную с рабством практику, эксплуатацию детского труда и эксплуатацию проституции третьими лицами; Рабочую группу по вопросам коренного населения, которая рассматривает ход событий в области защиты прав коренного населения.

Кроме того, Подкомиссия может учреждать сессионные рабочие группы, которые собираются в ходе ее ежегодных сессий для рассмотрения конкретных вопросов повестки дня. Например, создавались такие группы, как Сессионная рабочая группа по содействию всеобщему принятию документов по правам человека, Сессионная рабочая группа по вопросам задержания и тюремного за-

ключения и Сессионная рабочая группа по вопросу о лицах, подвергаемых задержанию на основании психических заболеваний.

Каждая рабочая группа представляет доклады на рассмотрение Подкомиссии. По некоторым вопросам, в том числе относящимся к выполнению своих функций, Подкомиссия принимает свои собственные резолюции и решения. По другим вопросам она разрабатывает проекты резолюций и решений для рассмотрения Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом. Подкомиссия представляет Комиссии доклад о работе каждой сессии.

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Эта Комиссия была создана Экономическим и Социальным Советом в 1946 году. В ее функции входит: а) подготовка рекомендаций и докладов Совету о поощрении прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной областях и сфере образования, а также б) вынесение рекомендаций Совету по наиболее важным проблемам, требующим немедленного рассмотрения, в области прав женщин с учетом необходимости применения принципа равенства в правах мужчин и женщин, а также подготовка предложений по осуществлению этих рекомендаций.

Комиссия состоит из представителей 32 государств — членов Организации Объединенных Наций, избираемых Советом на четыре года. Обычно Комиссия один раз в два года проводит в Нью-Йорке или в Женеве сессию продолжительностью в три недели.

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Правила присутствия на ее заседаниях и участия в ее работе такие же, как и в Комиссии по правам человека. На ее последних сессиях присутствовали члены Комиссии и их заместители, наблюдатели от государств, являющихся и

не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, представители национально-освободительных движений, а также наблюдатели от неправительственных организаций. Межамериканская комиссия женщин и Комиссия по положению арабских женщин Лиги арабских государств представляют доклады о своей работе на каждой сессии Комиссии.

Комиссия принимает собственные резолюции и решения и готовит проекты резолюций и решений для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом.

ОРГАНЫ, УЧРЕЖДЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ КОНВЕНЦИЯМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежденный в 1970 году в соответствии со статьей 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, состоит из восемнадцати экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью, которые избираются государствами — участниками Конвенции из числа своих граждан. Члены избираются на совещании государств — участников тайным голосованием сроком на четыре года и выступают в своем личном качестве.

В соответствии с частью 2 Конвенции Комитет обязан: рассматривать доклады о принятых законодательных, судебных, административных или других мерах государств-участников, с помощью которых проводятся в жизнь положения настоящей Конвенции; делать предложения и общие рекомендации, основанные на изучении докладов и другой информации; содействовать решению споров между государствами-участниками относительно применения положений Конвенции; получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц в пределах юрисдикции государств-участников, признавших компетенцию Комитета в данном вопросе. При необходи-

мости Комитет может назначать специальную Согласительную комиссию, которая предоставляет свои добрые услуги сторонам в споре относительно применения Конвенции, в целях миролюбивого урегулирования данного вопроса на основе соблюдения положений Конвенции. Комиссия представляет Комитету доклад, содержащий ее заключения по всем вопросам, относящимся к фактической стороне спора между сторонами, и выносит рекомендации в целях мирного урегулирования спора.

В соответствии со статьей 15 Конвенции Комитет также рассматривает копии петиций, копии докладов и другую информацию по вопросам, касающимся расовой дискриминации на подопечных и самоуправляющихся территориях и всех других территориях, в отношении которых применяется резолюция 1514 (XV), переданную ему Советом по опеке и Специальным комитетом по деколонизации.

Первое заседание Комитета состоялось 19 января 1970 года. С тех пор проводятся ежегодные сессии (весной и летом), и Комитет представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблее.

На каждой сессии Комитет изучает информацию, переданную в его распоряжение государствами — участниками Конвенции и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися зависимыми территориями. Представители государств-участников обычно присутствуют на заседаниях Комитета при рассмотрении представленных ими докладов и могут отвечать на вопросы или представлять дополнительную информацию.

Комитет может также высказывать свое мнение относительно случаев проявления расовой дискриминации или обратить на них внимание Генеральной Ассамблеи. Он выделяет вопросы, по которым желательно получить детальную информацию от государств-участников. В последние годы по требованию Ассамблеи Комитет также уделял особое внимание положению народов, борющихся против колониального гнета и расистских режимов в Южной Африке.

К концу 1987 года участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации являлись 124 государства, 12 из которых признали компетенцию Комитета по получению и рассмотрению сообщений от отдельных лиц или групп лиц.

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В состав Комитета, созданного в 1977 году в соответствии со статьей 28 Международного пакта о гражданских и политических правах, входят 18 граждан государств - участников Пакта, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетенцией в области прав человека. Члены избираются на совещании государств-участников тайным голосованием сроком на четыре года и выступают в своем личном качестве.

В соответствии со статьями 40-45 Пакта Комитет призван: изучать доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав; препровождать государствам-участникам свои доклады и такие замечания общего порядка, которые он сочтет целесообразными; выполнять определенные функции по урегулированию споров между государствами-участниками относительно выполнения ими своих обязательств по Пакту, если эти государства признают для себя компетенцию Комитета; при необходимости назначать специальную Согласительную комиссию по предоставлению добрых услуг государствам-участникам спора относительно выполнения положений Пакта в целях добровольного разрешения данного вопроса на основе соблюдения положений настоящего Пакта. Не позднее, чем через 12 месяцев после того, как ей был передан данный вопрос, Согласительная комиссия представляет Председателю Комитета доклад для направления его заинтересованным государствам-участникам.

В соответствии со статьей 41 Пакта государство может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о

том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения, предусматриваемые настоящей статьей, рассматриваются в соответствии со следующей процедурой.

Согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах отдельные лица, сделавшие заявление о том, что имело место нарушение какого-либо из прав, изложенных в Пакте, и что были испробованы и исчерпаны все доступные внутренние средства, могут передать письменные сообщения на рассмотрение в Комитет по правам человека. Такие сообщения могут приниматься Комитетом лишь в случае, если государство - участник Пакта является также участником Факультативного протокола. Комитет рассматривает сообщения в свете всей письменной информации, представленной лицом и заинтересованным государством-участником, и направляет свое мнение соответствующему государству-участнику и автору сообщения.

На заседаниях Комитета по правам человека (так же, как и Комитета по ликвидации расовой дискриминации) представители государств - участников Международного пакта о гражданских и политических правах присутствуют при рассмотрении своих докладов. Комитет может также информировать государство-участника, у которого он намерен запросить дополнительную информацию, о возможном разрешении представителю присутствовать на определенном заседании. Этот представитель должен быть в состоянии ответить на возможные вопросы Комитета и выступить по докладам, уже представленным его государством, а также представить дополнительную информацию от своего государства.

Сессии Комитета обычно проходят три раза в год. Комитет ежегодно представляет через Экономический и Социальный Совет доклад Генеральной Ассамблее.

На каждой своей сессии Комитет рассматривает доклады государств - участников Пакта о принятых им мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в

настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав, а также о факторах и затруднениях, влияющих на проведение в жизнь настоящего Пакта. Рассмотрение докладов происходит на открытых заседаниях в присутствии представителей государств, представивших доклады.

Комитет также рассматривает сообщения, полученные в соответствии с Факультативным протоколом, при содействии Рабочей группы по сообщениям, которая создается на каждой сессии и состоит не более чем из пяти его членов. Все документы, относящиеся к работе Комитета по рассмотрению сообщений в соответствии с Факультативным протоколом, носят конфиденциальный характер и рассматриваются на закрытых заседаниях. Тексты окончательных решений Комитета, однако, предаются гласности. Комитет включает резюме о своей деятельности в соответствии с Протоколом в свой ежегодный доклад.

Комитет также создает регулярно Рабочую группу для оказания ему содействия в подготовке перечня вопросов в связи с рассмотрением очередных докладов государств и в помощь по подготовке замечаний общего характера. Данная Рабочая группа состоит не более чем из пяти членов Комитета.

К концу 1987 года участниками Международного пакта о гражданских и политических правах являлись 87 государств, 39 из которых также ратифицировали или присоединились к Факультативному протоколу, 21 сделало заявление в соответствии со статьей 41 Пакта о признании для себя компетенции Комитета по правам человека при рассмотрении сообщений, касающихся споров между государствами.

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, учрежденный в 1985 году Экономическим и Социальным Советом, состоит из 18 экспертов, обла-

дающих признанной компетенцией в области прав человека и выступающих в своем личном качестве. Его члены избираются Советом сроком на четыре года путем проведения тайного голосования из списка лиц, представленных государствами - участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Комитет выполняет функции, относящиеся к осуществлению Пакта. Он изучает доклады, представленные ему государствами-участниками, о принятых ими мерах и прогрессе, достигнутом в соблюдении прав, признаваемых в настоящем Пакте, а также оказывает содействие Экономическому и Социальному Совету в выполнении им функций по контролю за осуществлением Пакта путем вынесения предложений и рекомендаций общего характера на основе рассмотрения докладов, представляемых государствами-участниками и заинтересованными специализированными учреждениями.

Представители государств - участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (так же, как и в Комитете по правам человека) могут присутствовать на заседаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам при рассмотрении их докладов, делать заявления по докладам, представленным их государствами, и отвечать на вопросы, поставленные перед ними членами Комитета.

Комитет проводит ежегодно одну сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

К концу 1987 года участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах было 91 государство.

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Комитет, учрежденный в 1982 году в соответствии со статьей 17 Конвенции о ликвидации всех форм дис-

криминации в отношении женщин, состоит из 23 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетенцией в области, охватываемой Конвенцией. Эксперты избираются государствами-участниками из числа своих граждан сроком на четыре года. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин проводит заседания один раз в год, собираясь на две недели в Вене (или в Нью-Йорке).

В соответствии со статьей 17 Конвенции основная задача Комитета состоит в рассмотрении докладов о прогрессе, достигнутом в претворении в жизнь Конвенции. Комитет ежегодно представляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Он может выдвигать предложения и общие рекомендации на основе изучения докладов и информации, получаемых от государств-участников. К концу 1987 года 94 государства ратифицировали Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин или присоединились к ней.

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Данный Комитет, созданный в 1987 году в соответствии со статьей 17 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, состоит из десяти экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетенцией в области прав человека. Эксперты избираются государствами - участниками Конвенции из числа своих граждан сроком на четыре года в ходе тайного голосования на заседаниях государств-участников и выступают в своем личном качестве.

В соответствии со статьями 19-24 Конвенции функции Комитета состоят в следующем: изучать доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь положений Конвенции; проводить конфиденциальные расследования, когда он считает, что факты обоснованы, в отношении веских указаний на систематически проводимые на территории государства-

участника пытки; осуществлять определенные функции по решению споров между государствами-участниками, касающихся соблюдения положений Конвенции, при условии, что эти государства-участники признали компетенцию Комитета против пыток на осуществление этих функций; при необходимости назначать специальную Согласительную комиссию для предоставления добрых услуг государствам-участникам в целях добровольного разрешения споров между государствами; рассматривать сообщения, поступающие от отдельных лиц или от их имени, подпадающие под юрисдикцию государств-участников, в которых эти лица заявляют, что являются жертвами нарушений положений Конвенции, при условии, что данные государства-участники признали компетенцию Комитета в данной области; представлять ежегодные отчеты о своей деятельности государствам-участникам и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

Первую сессию Комитета предполагается провести в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в апреле 1988 года, с тем чтобы решить организационные и прочие вопросы, связанные с его будущей деятельностью, приняв правила процедуры.

К концу 1987 года участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания были 27 государств, 10 из которых признали компетенцию Комитета против пыток в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции рассматривать вопросы, относящиеся к спорам между государствами и сообщениям, поступающим от отдельных лиц или направляемых от их имени. Семь государств-участников заявили, что они не признают компетенцию Комитета в соответствии со статьей 20 Конвенции предпринимать конфиденциальные расследования или направлять миссии по выяснению фактов на их территории.

ГРУППА ТРЕХ (УЧРЕЖДЕНА В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИЕЙ О ПРЕСЕЧЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ АПАРТЕИДА И НАКАЗАНИИ ЗА НЕГО)

Данная группа назначается ежегодно Председателем Комиссии по правам человека и состоит из трех членов Комиссии, которые также являются представителями государств-участников Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него. Она проводит ежегодные сессии продолжительностью не более пяти дней до начала сессии Комиссии по правам человека и рассматривает периодические доклады, представляемые государствами-участниками о законодательных, юридических, административных или других мерах, принятых ими по осуществлению положений Конвенции. Группа направляет Комиссии по правам человека доклады о своей деятельности и представляет соответствующие рекомендации о претворении в жизнь Конвенции.

* * *

Вопросами прав человека время от времени в разной степени занимается ряд органов Организации Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, Совет по Опеке, Комиссия международного права и Международный Суд.

СЕКРЕТАРИАТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Центр по правам человека, находящийся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, является тем подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, которое главным образом занимается вопросами прав человека. Центр, возглавляемый заместителем Генерального секретаря по правам чело-

века (одновременно он является Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве), состоит из канцелярии заместителя Генерального секретаря и шести основных секций. Центр имеет отделение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Обзор деятельности

Центр по правам человека оказывает помощь Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Комиссии по правам человека и другим органам Организации Объединенных Наций в поощрении и защите прав человека и основных свобод, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией о правах человека, международными конвенциями, заключенными под эгидой Организации Объединенных Наций, и различными резолюциями Генеральной Ассамблеи. С момента создания Организации в Секретариате существовало подразделение для оказания такого содействия. Первоначально оно называлось Отделом по правам человека. Центр организационно входит в Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. Его функции как основного центра Организации Объединенных Наций в области прав человека состоят в следующем:

обеспечение услуг Секретариата и вспомогательных подразделений, необходимых органам Организации Объединенных Наций, занимающимся правами человека, в том числе Генеральной Ассамблее и ее Третьему комитету, Экономическому и Социальному Совету и его Социальному комитету, Комиссии по правам человека, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и их вспомогательным органам, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам человека и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, а также Комитету против пыток. Центр по правам человека занимается исследованиями в области прав чело-

века по просьбам заинтересованных органов; следит за осуществлением прав человека и готовит по этому вопросу доклады;

руководит программой консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека, а также координирует связи по вопросам прав человека с неправительственными организациями, другими организациями и средствами массовой информации. Центр занимается сбором и распространением информации и подготавливает публикации.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Заместитель Генерального секретаря по правам человека координирует программу в области прав человека и соответствующую деятельность в рамках Секретариата и системы Организации Объединенных Наций; представляет Генерального секретаря на совещаниях органов по правам человека и на других мероприятиях в этой области; оказывает содействие в ратификации и осуществлении международных конвенций по правам человека; оказывает помощь Генеральному секретарю в осуществлении им добрых услуг в гуманитарной области; обеспечивает необходимые услуги для Комиссии по правам человека и других органов по правам человека.

КАНЦЕЛЯРИЯ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

A. Административная группа

Поддерживает связь с организационными подразделениями, осуществляя административную, финансовую деятельность, а также подбор кадров для Центра; помогает заместителю Генерального секретаря в организационных вопросах и в осуществлении контроля за использованием ресурсов Центром; выступает инициа-

тором и содействует подготовке проектов среднесрочных планов, бюджетов по программе, докладов о работе Центра; предоставляет административную помощь миссиям, посылаемым Центром для проверки фактов нарушения прав человека.

B. Бюро в Нью-Йорке

Предоставляет необходимую информацию и помощь для Бюро Генерального секретаря. Оказывает содействие в обслуживании сессий органов по правам человека в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций; участвует в координации деятельности Центра и других подразделений Секретариата в Центральных учреждениях; осуществляет необходимые функции связи с постоянными представительствами государств-членов, представительствами наблюдателей и неправительственными организациями в Центральных учреждениях; информирует Центр об основных событиях в области прав человека в Центральных учреждениях.

C. Секретариат Рабочей группы по вопросу о недобровольных или насильственных исчезновениях

Обеспечивает услуги секретариата Рабочей группе по вопросу о недобровольных или насильственных исчезновениях; занимается срочными сообщениями, адресованными Рабочей группе, и оказывает содействие Рабочей группе в принятии срочных мер в случае получения сообщений об исчезновениях. Занимается подготовкой миссий по предоставлению добрых услуг и гуманитарных миссий, а также проводит консультации по этим вопросам.

1. Отдел международных договоров

Осуществляет функции и обязанности в области осуществления таких международных документов по правам человека, как Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об эконо-

мических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Предоставляет техническую и другую помощь руководящим органам в области прав человека, которые действуют в соответствии с вышеназванными международными соглашениями; предоставляет технические и другие услуги во время заседаний государств-участников вышеназванных международных соглашений.

2. Отдел по сообщениям

Обрабатывает сообщения, содержащие утверждения о нарушении прав человека, в соответствии с существующими правилами процедуры о конфиденциальном порядке рассмотрения, такими, как Правила процедуры, принятые согласно резолюциям 728F(XXVIII) и 1503(XLVIII) Экономического и Социального Совета; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статья 22 Конвенции против пыток.

Отдел обслуживает различные органы по правам человека, занимающиеся осуществлением вышеперечисленных документов, в том числе Комиссию по правам человека и ее Рабочую группу по положению в разных странах, Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Рабочую группу по сообщениям, Комитет по правам человека и его Рабочую группу по сообщениям; Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет против пыток.

Обеспечивает услуги секретариата, необходимые для специальных миссий по установлению прямой связи, направляемых Комиссией по правам человека.

3. Отдел специальных процедур

Предоставляет основные услуги для осуществления специальной или нетрадиционной деятельности в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по правам человека. Этой деятельностью занимаются специальные рабочие группы и/или специальные докладчики, представители или другие назначенные для этого лица, обладающие полномочиями в области прав человека в определенных странах или в отношении конкретных вопросов. Отдел получает информацию от отдельных лиц, групп, организаций и правительств и осуществляет помощь в подготовке докладов, в свете которых Комиссия дает оценку возникшим ситуациям и решает, что следует предпринять в дальнейшем. В связи с этим Отдел поддерживает постоянные контакты и проводит консультации с заинтересованными сторонами, в том числе при необходимости предпринимает срочные действия и организует ознакомительные поездки для таких групп или отдельных представителей.

Предоставляет услуги Комиссии по правам человека, осуществляет организацию сессий, обеспечивает деятельность соответствующих рабочих групп.

4. Отдел исследований, изучения и предупреждения дискриминации

Готовит исследования и доклады о поощрении и защите прав человека по запросу органов, занимающихся правами человека; оказывает помощь в подготовке международных документов в области прав человека, обсуждаемых организациями, занимающимися правами человека; обслуживает Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и предсессионные Рабочие группы по практике, сходной с рабством и по вопросам коренного населения, учрежденные Подкомиссией для рассмотрения этих вопросов. Готовит исследования и доклады о предотвращении дискриминации и защите меньшинств; проводит исследования по во-

просам рабства, дискриминации, меньшинств, коренного населения, правам заключенных, правам человека в случаях чрезвычайного положения, экономическим, социальным и культурным правам, проводит в жизнь программу второго Десятилетия действий по борьбе против расизма, расовой дискриминации; занимается исследованиями, анализирует доклады правительств и подготавливает обзоры, относящиеся к Десятилетию, поддерживает связь с правительствами, межправительственными организациями, специализированными учреждениями, а также неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами.

5. Отдел консультативного обслуживания

Осуществляет программу консультативных услуг и технической помощи в области прав человека; организует международные семинары и подготовительные курсы во всех регионах мира по важным проблемам в области прав человека; осуществляет контроль за осуществлением ежегодных программ предоставления стипендий в области прав человека для правительственных учреждений, занимающихся определенными вопросами в области прав человека; контролирует осуществление ежегодных программ интернатуры для аспирантов; несет ответственность за осуществление программы оказания содействия региональным институтам в области поощрения и защиты прав человека; руководит работой справочной библиотеки Центра по правам человека.

6. Отдел внешних связей, публикаций и документации

Несет ответственность за обеспечение эффективности программ и политики Организации Объединенных Наций в области прав человека в отношении внешних связей; поддерживает связь с неправительственными организациями, научно-исследовательскими учреждениями, прессой и национальными организациями, поддерживает связь с общественностью; занимается подго-

товкой публикации "Ежегодник по правам человека" и других изданий в области прав человека; контролирует и координирует рассылку документации для Центра и дает справки относительно деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека; занимается опросами общественности и информационной работой Центра по правам человека по программе Организации Объединенных Наций в области прав человека.

* * *

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также четыре специализированных учреждения системы Организации Объединенных Наций, а именно Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций в рамках своей компетенции также занимаются правами человека.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), созданное Генеральной Ассамблеей 1 января 1951 года, уполномочено обеспечивать под эгидой Организации Объединенных Наций международную защиту беженцев, забота о которых входит в его компетенцию, путем:

а) содействия заключению и ратификации международных конвенций о защите беженцев, наблюдения за выполнением постановлений этих конвенций и предложения необходимых поправок к ним;

б) содействия при помощи специальных соглашений с правительствами выполнению любых мероприятий,

имеющих своей целью облегчение положения беженцев и сокращение числа беженцев, нуждающихся в защите;

с) содействия правительственным и частным усилиям, направленным на поощрение добровольной репатриации беженцев или их ассимиляции в новых странах;

д) облегчения допуска беженцев, не исключая тех, которые принадлежат к категориям наиболее нуждающихся, на территории различных государств;

е) стараний получить разрешение для перевода имущества беженцев, особенно того имущества, которое необходимо для их расселения;

ф) получения от правительств информации относительно числа беженцев на их территории и положения их, а также законов и постановлений, их касающихся;

г) поддержания тесного контакта с заинтересованными правительствами и межправительственными организациями;

h) установления наиболее целесообразного, по его мнению, контакта с частными организациями, занимающимися вопросом о беженцах;

и) облегчения координации усилий частных организаций, занимающихся попечением о беженцах.

Кроме того, УВКБ может выполнять функции, связанные с репатриацией и расселением по решению Генеральной Ассамблеи, а также выполнять определенные функции по оказанию помощи лицам без гражданства в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

Устав Международной организации труда (МОТ) признает, что труд не является товаром, и подтверждает, что все люди, независимо от расы, религии или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях

свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей.

С момента своего создания в 1919 году в качестве автономной организации, связанной с Лигой Наций, МОТ считает своей основной задачей формулирование международных норм в области труда и их эффективное осуществление. Международной конференции труда, которая проходит ежегодно, удалось со временем выработать целый ряд международных конвенций и рекомендаций в области труда, многие из которых касаются таких проблем прав человека, как запрещение принудительного труда, защита права на организацию, включая права профсоюзов, ликвидация дискриминации в области труда и занятий, применение принципа равного вознаграждения за равный труд мужчин и женщин, поощрение полной занятости, безопасности и гигиены труда, а также социального обеспечения.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

Задача Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) согласно ее Уставу заключается в том, чтобы "способствовать укреплению мира и безопасности, усиливая сотрудничество народов путем образования, науки и культуры ради обеспечения всеобщего уважения к справедливости, законности, правам человека и основным свободам, признанным Уставом Организации Объединенных Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка или религии".

Помимо осуществления программы, предусматривающей многие формы непосредственной деятельности по решению сложных проблем, которые возникают при развитии образования, науки и культуры, ЮНЕСКО подготовила несколько конвенций и рекомендаций по правам человека.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Одна из целей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) состоит в том, чтобы "вносить свой вклад в развитие мировой экономики и обеспечить свободу человечества от голода".

Организация в основном занимается вопросами, связанными с улучшением питания и повышением жизненного уровня, обеспечением повышения производительности труда и лучшего распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства, улучшением условий жизни сельского населения, способствуя тем самым развитию мировой экономики. Ее деятельность направлена на содействие решению одной из основных проблем, с которыми сталкивается человечество, а именно всемирной продовольственной проблемы. Кампания "Свобода от голода", начатая ФАО в 1960 году, послужила распространению знаний о проблемах развития в тех областях, которыми занимается эта организация, и мобилизовала общественное мнение для принятия более активных мер в целях развития.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Согласно преамбуле Устава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), обладание наивысшим достижением уровня здоровья является одним из основных прав всякого человека, и правительства несут ответственность за здоровье своих народов, которое может быть сохранено только благодаря предоставлению соответствующих мер в области здравоохранения и социального обеспечения.

ВОЗ действует в качестве координирующего органа в международной деятельности по здравоохранению, поддерживает необходимые международные службы, поощряет и проводит исследования в области здравоохране-

ния и способствует улучшению стандартов обучения и подготовки в области здравоохранения, медицины и связанных с ними профессий.

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С КОНСУЛЬТАТИВНЫМ СТАТУСОМ

В соответствии со статьей 71 Устава Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями (НПО), заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. В соответствии с этим Совет провел такие мероприятия с несколькими сотнями международных и национальных организаций, которые перечислены в резолюции 1296 (1968) Экономического и Социального Совета.

Эти организации делятся на три группы: Категория I, в которую входят НПО, глубоко заинтересованные в большинстве мероприятий Совета; Категория II - НПО, имеющие компетенцию в определенной сфере, заинтересованные лишь в нескольких мероприятиях, проводимых Советом; НПО, которые могут время от времени быть полезными для работы Совета, занесены в список для проведения специальных консультаций.

Все эти организации могут направлять наблюдателей на открытые заседания Совета, его комиссий, подкомиссий и других вспомогательных органов. Они могут представлять как письменные заявления для распространения, так и высказывать устно свою точку зрения Совету или одному из его вспомогательных органов. Кроме того, они могут консультировать Секретариат Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1987/5 от 26 мая 1987 года предложил неправительственным организациям, имеющим консультативный статус, представлять ему письменные заявления,

которые могли бы способствовать полному и всеобщему признанию и реализации прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и просил Генерального секретаря своевременно передавать эти заявления Комитету по экономическим, социальным и культурным правам.

В соответствии с процедурами, действующими в отношении сообщений, содержащих утверждения о нарушениях прав человека, НПО могут также играть важную роль, представляя письменную достоверную информацию Организации Объединенных Наций. Эти сообщения считаются приемлемыми, когда они основаны на непосредственном знании достоверных фактов о таких нарушениях. Приемлемые сообщения затем рассматриваются на закрытых заседаниях Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Если Подкомиссия сочтет, что в них содержатся достоверные данные о грубых нарушениях неединичного характера, которые заслуживают внимания Комиссии по правам человека, последняя может заняться изучением положения и принять решение о целесообразности передачи дела для расследования в Специальный комитет. На основе такого расследования Комиссия выносит решение о целесообразности предоставления рекомендаций Экономическому и Социальному Совету для принятия последующих действий.

Изучая или рассматривая некоторые проблемы прав человека, органы Организации Объединенных Наций нередко обращаются к неправительственным организациям с консультативным статусом с просьбой представить информацию, особенно в отношении сложившихся ситуаций *de facto*. НПО благожелательно относятся к таким просьбам и представляют много полезной информации, тем самым повышая роль и облегчая задачу Организации Объединенных Наций в области прав человека.

Права человека



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ