

ЦЕЛЕВОЙ ФОНД
ДОБРОВОЛЬНЫХ
ВЗНОСОВ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО
СОВРЕМЕННЫМ
ФОРМАМ
РАБСТВА



Примечание

Употребляемые в настоящей публикации обозначения и изложение материала не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, местности и их властей или относительно делимитации их границ или разграничительных линий.

Материалы, содержащиеся в настоящей публикации, можно беспрепятственно цитировать или перепечатывать при условии указания источника и направления копии публикации, содержащей воспроизведенный материал, в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, по адресу: Palais des Nations, 8-14, avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland.

HR/PUB/05/03

ЦЕЛЕВОЙ ФОНД
ДОБРОВОЛЬНЫХ
ВЗНОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО
СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ
РАБСТВА



ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева,
2005 год



СОДЕРЖАНИЕ

- 3** Предисловие Луизы Арбур, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
- 4** Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства
- 6** Деятельность Фонда добровольных взносов
 - Примеры финансирования последних проектов
 - Субсидии на осуществление проектов
 - Субсидии на поездки
- 12** Современные формы рабства
- 16** Документы и механизмы защиты
 - Международные документы
 - Механизмы защиты
 - Органы, контролирующие выполнение договоров
 - Рабочая группа по современным формам рабства
 - Специальные докладчики
- 18** Приложение: Критерии и руководящие принципы предоставления субсидий
- 19** Взносы



Хотя рабство было первым нарушением прав человека, с которым стало бороться международное сообщество, еще рано говорить о том, что оно ушло в прошлое. Для его искоренения предстоит еще предпринять огромные усилия. К тому же рабство является многоликим. Его формы со временем изменяются и отражают социально-экономический и религиозный контекст, в котором они существуют. Торговля людьми, детский труд, долговая кабала, эксплуатация проституции и принудительный труд миллионов людей во всем мире по-прежнему являются отвратительными реалиями сегодняшнего дня.

Вся подобная практика, которая низводит людей до состояния предметов собственности, лишает жертв их достоинства и прав человека - прав, общих для всех людей, независимо от пола, национальности, социального положения или рода деятельности. Ни одно человеческое существо не должно быть собственностью другого; нанесенные физические и душевные раны не заживают.

Искоренение различных аспектов рабства неизбежно связано с выявлением глубинных причин, лежащих в основе их существования. Невозможно добиться успеха без борьбы с нищетой, социальной маргинализацией, безграмотностью, невежеством и всеми формами дискриминации. Залечивание нанесенных жертвам и обществу ран требует от нас полного и безотлагательного внимания и самоотдачи. Прежде всего, необходимо обеспечить справедливость и признание достоинства, присущего жертвам как человеческим личностям, обладающим неотъемлемыми правами.

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства был создан для достижения этих целей, для оказания помощи всем жертвам рабства и, прежде всего, для борьбы с рабством во всех его современных формах. Сегодня работа Фонда продолжает играть важную роль в деле оказания помощи в борьбе с рабством и в обеспечении повсеместного признания того факта, что все мы - равные члены единой человеческой семьи.

Луиза Арбур
Верховный комиссар Организации
Объединенных Наций по правам человека

Под рабством понимается "положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности" (Конвенция о рабстве 1926 года)

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Для многих рабство является синонимом трансатлантической работорговли, однако, к сожалению, рабство - это не только исторический феномен; оно все еще существует в различных современных формах. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства был создан в 1991 году (резолюция 46/122 Генеральной Ассамблеи), с тем чтобы привлечь внимание всего мира к этому злу и предложить искоренить его, а также оказать помощь жертвам и тем, кто поддерживает их.

Фонд предоставляет субсидии на осуществление проектов:

- организациям, оказывающим гуманитарную, юридическую и финансовую помощь лицам, права человека которых были нарушены в результате применения современных форм рабства;

и субсидии на поездки:

- жертвам и оказывающим им помощь организациям, с тем чтобы они имели возможность участвовать в обсуждениях в рамках Рабочей группы по современным формам рабства.

Фонд:

- пополняется за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций (НПО) и других частных или государственных структур;
- управляется Генеральным секретарем согласно финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций при обеспечении отчетности перед донорами;
- при выполнении своей программы пользуется поддержкой Совета попечителей, состоящего из пяти членов, выбранных из всех пяти географических регионов и обладающих опытом в области прав человека и, в частности, в области современных форм рабства;
- создан Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и обслуживается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

Основные особенности Фонда заключаются в том, что он:

- является уникальным в рамках системы Организации Объединенных Наций - его нацеленность на оказание помощи жертвам позволяет ему направлять средства наиболее нуждающимся, например, уязвимым группам населения, таким, как дети, женщины и меньшинства;
- предоставляет НПО, часто работающим на низовом уровне, редкую возможность оказывать непосредственную помощь значительному количеству жертв при затрате относительно небольших финансовых средств;
- служит катализатором в привлечении финансовых ресурсов - предоставляемые скромные субсидии зачастую оказывают важное приумножающее воздействие, обеспечивая организациям, особенно тем, которые работают на низовом уровне, соответствующую репутацию для сбора дополнительных средств из других источников;
- оказывает непосредственную помощь жертвам в рамках проектов, которые осуществляются при его поддержке и с использованием соответствующего опыта и экспертного потенциала членов Совета попечителей;
- позволяет как жертвам, так и представителям НПО обмениваться личным опытом с экспертами Организации Объединенных Наций и поощряет обмен информацией на международном уровне.

"Я считаю, что Целевой фонд активизировал работу экспертов, подняв вопрос рабства со страниц документов и честно и открыто поставив его перед всеми нами". Представитель НПО в Рабочей группе по современным формам рабства (2003 год).

Деятельность Фонда добровольных взносов

Совет попечителей собирается раз в год с целью рассмотрения заявок на субсидии и осуществления их отбора (с учетом географического и гендерного баланса) для последующего утверждения Верховным комиссаром по правам человека от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Затем в течение двух-трех месяцев производится выплата субсидий. По окончании своей деятельности бенефициары должны представить удовлетворительные описательные и финансовые отчеты; в противном случае они потеряют право на получение дальнейшей финансовой помощи. Для контроля за осуществлением проектов могут направляться миссии по оценке. Если субсидия на осуществление проекта используется ненадлежащим образом, требуется возвращение средств.

Спрос на субсидии продолжает расти, вследствие чего Фонд не имеет возможности дать положительный ответ на большое количество обоснованных запросов. В период между 2000 и 2004 годами удалось удовлетворить лишь 45% заявок на субсидии на осуществление проектов и 26% заявок на субсидии на поездки.

Поэтому Фонду добровольных взносов необходимо на будущее собрать значительную сумму финансовых средств.

Примеры финансирования последних проектов

Фонд добровольных взносов в Африке

Последние мероприятия включают:

Всемирная ассоциация для сирот и беспризорных детей (ВАО), Африка, Того: Выделение средств в 1999 году (7 000 долл. США) и в 2002 году (7 000 долл. США) на проект по оказанию поддержки девочкам - жертвам торговли людьми в целях сексуальной и экономической эксплуатации позволило оказать помощь 55 девочкам в 1999 году и 400 - в 2002 году. Организация обеспечивает медицинскую помощь, питание, приют и профессиональную подготовку в течение 4-6 месяцев, в частности в области парикмахерского и портняжного дела. Желающим вернуться в школу оказывается помощь в получении свидетельства о рождении, необходимого для регистрации в тоголезских школах.

Киотская организация по вопросам охраны здоровья женщин и развития, Объединенная Республика Танзания: Выделенные в 2003 году 11 000 долл. США помогли обеспечить в рамках проекта гуманитарную помощь и условия для реабилитации 200 девочек, освобожденных из криминальных сетей коммерческой сексуальной эксплуатации и торговли людьми. Организация также проводит общенациональную информационную кампанию в рамках транслируемых по радио дискуссий на тему сексуальной эксплуатации, которая оказывает значительное влияние на сокращение масштабов этой порочной практики.

Фонд добровольных взносов в Америке

Последние мероприятия включают:

Орден "Ле трау кар дю монд", Гватемала: Выделение средств в размере 7 500 долл. США в 2003 году и 10 000 долл. США в 2004 году помогло оказать поддержку реабилитационному центру для беспризорных детей, подвергшихся сексуальному и физическому надругательству в городе Гватемала. Питание и приют были предоставлены в общей сложности 100 девочкам, многие из которых были беременными или матерями с младенцами. Помощь также включала рекомендации и консультации в области образования.

Erradicación del Trabajo Infantil para la Reinserción Escolar (Организация по искоренению детского труда и реинтеграции детей в школы) (ЕТИПРЕ), Аргентина: Выделенные в 2003 году 7 500 долл. США и в 2004 году 10 000 долл. США помогли в рамках этого проекта 100 бывшим беспризорным детям, работавшим в неформальном секторе, реинтегрироваться в образовательную систему и помимо классных занятий принять участие в мероприятиях, проводимых вне рамок учебной программы. Глобальный подход к проблемам семьи предусматривал участие родителей в осуществлении этой программы, и некоторые из них были приняты на работу в качестве поваров, уборщиков и преподавателей.

Две девочки, реинтегрированные в школу, выполняют домашнее задание в приюте для беспризорных детей, субсидия на осуществление проекта №. 12 (2004 год)



Фонд добровольных взносов в Азии

Последние мероприятия включают:

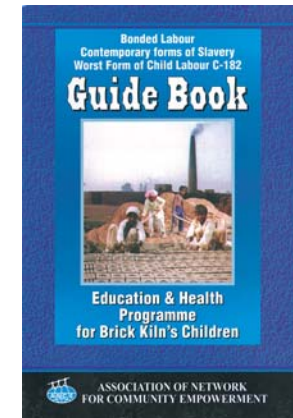
"Баидхува мукти самити", Индия: Выделенные 10 000 долл. США были использованы на проект по выявлению и освобождению кабальных работников, занятых на ковровом производстве, в каменоломнях и в сельскохозяйственном секторе. Широкомасштабная просветительская кампания, посвященная кабальному труду, привела к немедленному освобождению 350 жертв и к осознанию общественностью незаконности этой практики.

Просветительская кампания против кабального труда в ковродельческом и сельскохозяйственном секторах, субсидия на осуществление проекта No. 4 (2001 год)



Движение "третьего мира" против эксплуатации женщин, Филиппины: Выделенные в 2001 году 10 000 долл. США и в 2002 году 7 000 долл. США были использованы для оказания помощи приблизительно 2 000 жертвам сексуального рабства путем создания центров помощи и приютов, предлагающих многочисленные услуги – консультации, юридическую, медицинскую и финансовую помощь, обучение грамоте и счету, а также профессиональную подготовку в области шитья, ухода за больными и вычислительной техники. Пребывание в этих центрах на протяжении 3-6 месяцев позволило жертвам начать новую жизнь.

Ассоциация организаций по расширению возможностей общин (АНСЕ), Пакистан: Выделенные в 2003 году 6 000 долл. США и в 2004 году 2 000 долл. США помогли в рамках программы по обеспечению образования и охраны здоровья детей, работающих у печей для обжига кирпича, создать три неофициальные школьные столовые для 247 работающих детей, включая 211 из них, которые непосредственно занимаются детским трудом в его наихудших формах. Дважды в месяц для детей и их семей организуются оздоровительные лагеря и проводятся просветительские мероприятия, посвященные вопросам злоупотребления детским трудом.



Брошюра, подготовленная для просветительской кампании против детского труда, субсидия на осуществление проекта No. 28 (2003 год)

Фонд добровольных взносов в Европе и Центральной Азии

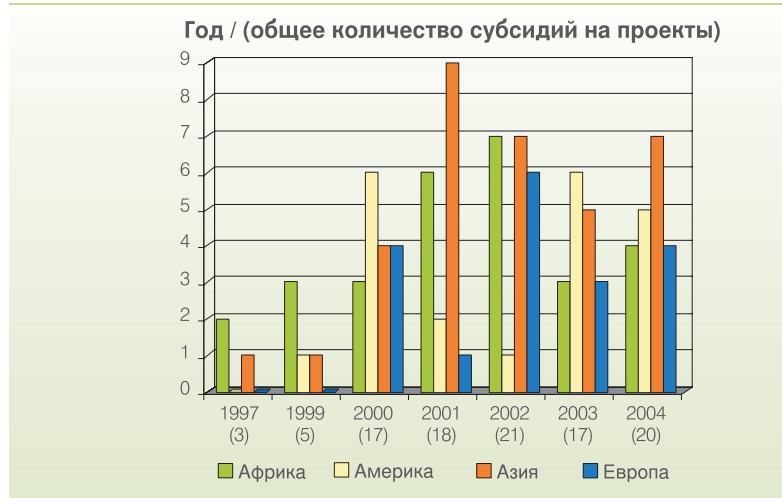
Последние мероприятия включают:

Международный форум солидарности (МФС), Босния и Герцеговина: Выделенные в 2002 году 5 000 долл. США помогли предоставить приют и оказать психологическую и медицинскую помощь приблизительно 123 женщинам и девочкам жертвам торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Эта деятельность осуществлялась в контексте выполнения Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

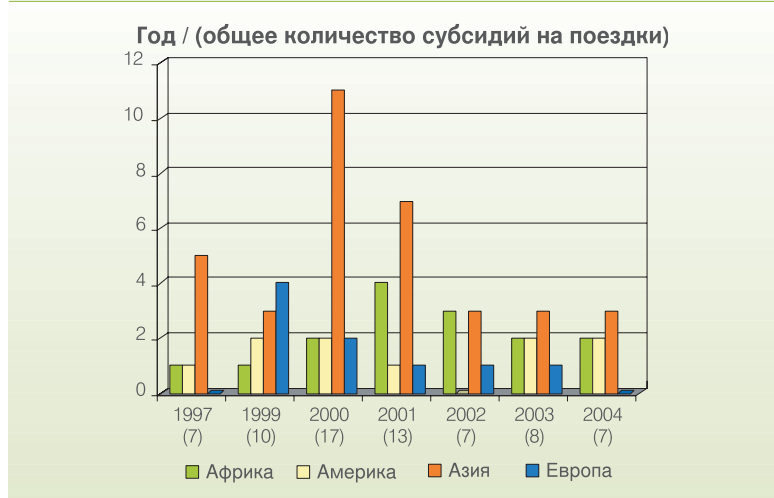
Центр по поддержке женщин, Кыргызстан: В 2003 году было выделено 2 000 долл. США на поддержку деятельности по подготовке в семи районах инструкторов по проблеме торговли людьми. В результате в нескольких районах для жертв торговли людьми были созданы кризисные центры и "горячие линии". В число инструкторов входили специалисты в области образования, представители правоохранительных органов, активисты гражданского общества и представители средств массовой информации.

Дополнительную информацию о деятельности Фонда и Совета попечителей можно найти в ежегодных докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека. Информацию можно также получить по адресу, указанному в конце этой брошюры. В настоящее время региональное распределение предоставляемых субсидий является неравномерным. Оно напрямую соотносится с региональным распределением полученных заявок. Для ликвидации этого дисбаланса осуществляемая Фондом деятельность нуждается в более активной популяризации и в более широкой известности в некоторых регионах. Именно этой цели и должна служить данная брошюра.

Региональное распределение выделенных субсидий на проекты (1997-2004 годы)



Региональное распределение выделенных субсидий на поездки (1997-2004 годы)

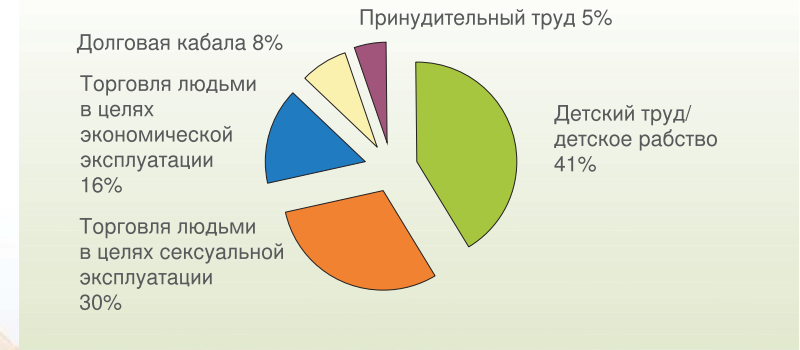


Субсидии на осуществление проектов

Субсидии в максимальном размере 15 000 долл. США могут быть предоставлены:

- организациям, оказывающим непосредственную помощь лицам, права человека которых нарушаются в результате применения современных форм рабства. На долю такой непосредственной помощи приходится большая часть предоставляемых субсидий. Средства поступают к получателю через общепризнанные официальные НПО или низовые структуры, оказывающие жертвам гуманитарную, юридическую и финансовую помощь;
- организациям, оказывающим жертвам косвенную помощь в рамках осуществления превентивных мер и подготовки кадров. Многие из отобранных проектов связаны с реабилитационными и образовательными программами, направленными на оказание жертвам помощи в обретении самостоятельности и уменьшении уязвимости перед эксплуатацией.

Тематическое распределение финансируемых проектов (1997-2004 годы)



Мероприятия по повышению осведомленности о детском труде и других современных формах рабства, НПО: Фронт Ариа-Самадж за отмену детского кабального труда, Индия

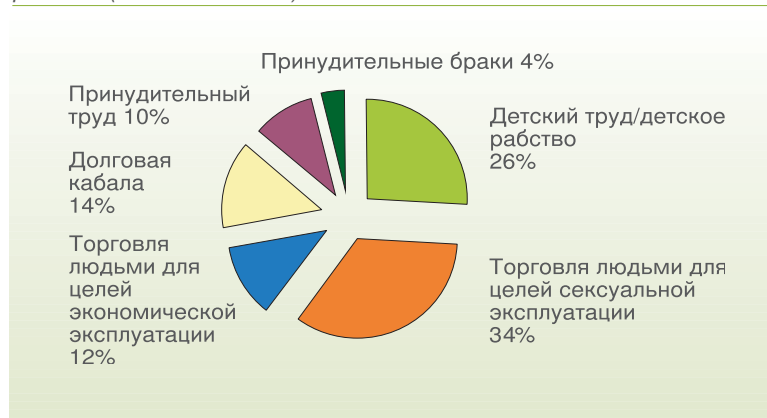


Субсидии на поездки

Опыт жертв и информация представителей гражданского общества имеют чрезвычайно важное значение для обсуждений в рамках Рабочей группы по современным формам рабства. Поэтому субсидии на поездки могут быть предоставлены:

- представителям известных НПО, занимающихся современными формами рабства, которые в противном случае не смогут присутствовать на сессиях Рабочей группы и внести важный вклад в обсуждение соответствующих вопросов;
- руководителям финансируемых Фондом проектов, которые, таким образом, имеют возможность доложить о ходе работы и получить от Рабочей группы рекомендации и руководящие указания;
- лицам, права человека которых были серьезно нарушены в результате применения современных форм рабства и чей опыт может послужить вкладом в обсуждения в рамках Рабочей группы, таким, как бывшие жертвы кабального труда, детского труда, торговли людьми для целей сексуальной и экономической эксплуатации и принудительного брака в раннем возрасте. Иногда в ходе сессий выявляются менее известные виды современного рабства, как это имело место в 2002 году, когда была получена информация о порочной религиозной практике "девадаси", связанной с нарушением прав человека детей, в частности детей-далитов, и принуждением их к сексуальному рабству и к вступлению в брак в детском возрасте.

Тематическое распределение средств, выделенных для участия представителей в работе Рабочей группы по современным формам рабства (1997-2004 годы)



Современные формы рабства

Право собственности и контроль, сопровождаемые угрозой насилия, являются основными элементами любого определения рабства (Конвенция о рабстве 1926 года). Мужчины, женщины и дети продолжают подвергаться эксплуатации в рамках практики, сходной с рабством.

Современные формы рабства:

Долговая кабала - один из наиболее распространенных способов порабощения людей, когда какое-либо лицо удерживается в качестве залога за предоставленный заем. Работа кабального работника является средством возвращения займа. Поскольку труд таких работников не оплачивается или стоит очень дешево, возвращение займа оказывается невозможным, в результате чего такой долг может даже наследоваться следующим поколением.

Крепостное состояние - форма рабского труда, при которой в силу закона, обычая или соглашения какое-либо лицо обязано обрабатывать землю, принадлежащую другому. Оно не имеет отношения к обмену труда на доступ к земле, а отражает неспособность работника изменить статус, который делает эту практику формой рабства. Крепостничество часто является наследственным и может затрагивать целые семьи на протяжении поколений.

Принудительный труд - связан с принуждением, насилием, угрозами, устрашением и лишением свободы, чтобы заставить какое-либо лицо против его воли работать на благо другого. По мнению Международной организации труда (МОТ), доля принудительного труда в незаконной сфере экономики увеличивается и, таким образом, он не находит отражение в национальной статистике.

Детский труд и детское рабство - по оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОТ, в 2000 году около 250 млн. детей в возрасте от 5 до 17 лет были вынуждены работать во вредных условиях, ставя под угрозу свое образование,

развитие, здоровье и зачастую даже жизнь. 186 млн. детей из этого числа находились в возрасте до 15 лет и 110 млн. - в возрасте до 12 лет. Детский труд существует во всех странах - будь то в развитых, развивающихся или в странах с переходной экономикой. Настоятельная необходимость защиты детей от эксплуатации привела к разработке Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда, принятой Комиссией по правам человека в 1993 году. В соответствии с этой программой торговля детьми, детская порнография, торговля детской порнографией, международная торговля детьми в аморальных целях и содержание в рабстве малолетней прислуги - все это квалифицируется как международное преступление.



Учебная программа для детей, работающих у печей для обжига кирпича, НПО "Институт образования, мероприятий и исследований в области развития" (ИДЕАС), Индия, субсидия на осуществление проекта №. 13 (2001 год)

История Мишлин Акло

Мишлин Акло из Бенина, когда ей исполнилось всего лишь восемь лет, была продана ее теткой и затем на протяжении восьми лет подвергалась физическому и психическому надругательству со стороны членов семьи ее хозяина, пока не была освобождена одной организацией, предоставившей ей приют и возможность обучения парикмахерскому делу. Она рассказала свою историю Рабочей группе по современным формам рабства в 2004 году. В 2001 году организация, которая помогла Мишлин, получила от Фонда добровольных взносов субсидию для оказания ей и другим жертвам помощи в получении профессиональной подготовки.

Мишлин Акло дает свои показания на двадцать девятой сессии Рабочей группы по современным формам рабства в Женеве (28 июня - 2 июля 2004 года), НПО "Дети завтрашнего дня", Бенин, субсидия на поездку No. 36 (2003 год)



"Главная стратегия борьбы с сексуальной эксплуатацией детей должна заключаться в том, чтобы невидимое делать видимым ... Реализация любой возможности изменить данную ситуацию должна начинаться с выведения ее на всеобщее обозрение и восприятия как современной формы рабства". Сессия Рабочей группы, 2003 год, выступление представителя Гватемалы

Торговля людьми - является распространенной и все более широкой практикой. Набор людей для целей экономической или сексуальной эксплуатации осуществляется с использованием насилия, обмана или принуждения. Торговец осуществляет контроль и право собственности путем:

- принуждения жертв работать вопреки своей воле;
- управления свободой их передвижения, например вследствие конфискации их паспортов и невыплаты заработной платы (при наличии таковой);
- определения места и времени работы и уровня оплаты (при наличии таковой);
- использования такой практики, как, например, ритуалы вуду, предусматривающие применение обета молчания, избиений и изнасилования.



Обучение жертв современных форм рабства парикмахерскому и портняжному делу, НПО "Дети завтрашнего дня", Бенин

Торговля людьми как глобальный бизнес приносит торговцам и организованным преступным группам огромные доходы. По оценкам Международной организации по миграции (МОМ), во всем мире насчитывается от 15 до 30 млн. незаконных мигрантов. ЮНИСЕФ считает, что торговлей детьми для использования их в целях эксплуатации, например в сельском хозяйстве, горном промысле, на фабриках или для оказания коммерческих сексуальных услуг, охвачено до 1,2 млн. детей. Миграция людей и торговля людьми взаимосвязаны. Поскольку нищета является главной движущей силой миграции, мигранты не всегда имеют возможность воспользоваться безопасными каналами для передвижения. Отсутствие связей и поддержки за границей, а также ложная информация о вероятных возможностях трудоустройства повышают опасность того, что они станут жертвами торговли людьми и рабства.

Сексуальное рабство - характеризуется абсолютным контролем одного лица над другим и не всегда связано с каким-либо финансовым вознаграждением. Оно включает:

- эксплуатацию проституции, когда проститутка систематически передает свой заработок третьим лицам;
- принудительное занятие проституцией вопреки воле человека;
- секс-туризм, когда клиент доставляется к проститутке, - это больше похоже на форму торговли людьми, а не на эксплуатацию проституции в ее чистом виде.

История Аниты Хадка

Анита Хадка из Непала рассказала свою историю Рабочей группе по современным формам рабства в 1998 году. Ребенком она была перевезена из Непала в Индию, где ее принудили работать проституткой в бомбейском публичном доме. Это часть ее истории...

"Меня зовут Анита. Я родом из Непала. Из-за бедности моей семьи в 12 лет я начала работать на фабрике по изготовлению ковров. На этой фабрике работало много детей вроде меня. Однажды молодой мужчина пообещал мне лучшую работу и больший заработок. Затем он привез меня в публичный дом в Бомбее, в Индии. Я спрашивала об этом мужчине, но он уехал. Мне сказали, что я была продана в публичный дом этим мужчиной. Я сильно плакала, но никто меня не слушал. Когда я была там, в публичном доме, они начали мучить меня. Они жгли меня окурками сигарет. Пропускали через меня ток. Сутками не давали еды. Они заперли меня в комнате. Затем три человека изнасиловали меня. В возрасте 12 лет я ежедневно должна была удовлетворять от 12 до 25 мужчин. Каждый день продавали таких же девочек, как я.

Их приводили и продавали как коз и кур. Сегодня на заседании, посвященном правам человека, я выступаю здесь, в Организации Объединенных Наций, в то время как в Непале существуют такие же девочки, которые не знают о своих правах человека. Я прошу всех вас, присутствующих здесь, оказать давление на людей в нашей стране, которые занимаются правами человека, чтобы они прекратили эту торговлю. Когда девочек продают, они чувствуют себя рабами...".

Анита также рассказала о своей нынешней работе в качестве сотрудника одной организации в Непале, занимающейся проведением просветительских кампаний, в рамках которых она предупреждает об угрозе со стороны торговцев людьми, привлекающих девочек для целей сексуальной эксплуатации.

Спустя несколько месяцев Административный совет города Женева присудил Аните Хадка премию в области защиты прав человека им. Поля Грюнингера в знак признания и в качестве поощрения ее работы в области предотвращения незаконной трансграничной торговли девочками.

Принудительные браки и продажа жен. В рамках брака существуют различные формы рабства, такие, как принудительный брак, продажа или наследование жен и совсем недавно возникшая форма сексуальной эксплуатации, связанная с оповещением через средства массовой информации о женщинах, готовых вступить в брак, так называемых невестах по почтовому заказу.

Другие формы рабства обнаруживаются фактически постоянно. Практика, сходная с рабством, встречающаяся во время вооруженных конфликтов и в особых экспортных зонах (предприятия, на которых существует потогонная система), незаконные виды деятельности в рамках некоторых религий и культов, а также торговля органами и тканями человека - все это требует срочного внимания и искоренения.

"Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах" - Всеобщая декларация прав человека 1948 года (статья 4).

Документы и механизмы защиты

Международные документы

Правительства стран, работая самостоятельно и в особенности коллективно, предпринимали и предпринимают огромные усилия по разработке, принятию и осуществлению различных международных документов, направленных на искоренение рабства.

Соответствующие международные документы:

- **Конвенция о рабстве**, принятая Лигой Наций в 1926 году, - первое международное соглашение, касающееся прав человека, - и **Дополнительная конвенция**, принятая в 1956 году, являются ключевыми документами, в которых дается определение различных форм рабства и излагаются рекомендуемые меры по запрещению этой практики;
- основными договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека, которые определяют и запрещают рабство и сходную с ним практику, являются семь конвенций:
 - **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** (1966 год);
 - **Международный пакт о гражданских и политических правах** (1966 год);
 - **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации** (1965 год);
 - **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** (1979 год);
 - **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (1984 год);
 - **Конвенция о правах ребенка** (1989 год);
- **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** (1990 год).
- Многие конвенции МОТ также запрещают практику, сходную с рабством, как, например, положения о наихудших формах детского труда, содержащиеся в **Конвенции 182** (1999 год).
- В **Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее** 2000 года, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (известном также как **Палермский протокол**), дается четкое определение термина "торговля людьми" (статья 3 а) и указывается, что умышленное проведение подобной практики является уголовно наказуемым (статья 5).
- **Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми** (2002 год) были разработаны Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью обеспечения практического, основанного на соблюдении прав человека политического руководства по предотвращению торговли людьми и защите жертв торговли людьми.

Механизмы защиты

Органы, контролирующие выполнение договоров, были учреждены для контроля за осуществлением конвенций, и четыре из них создали системы для рассмотрения поступающих от отдельных лиц жалоб относительно нарушения какого либо из закрепленных в договорах прав любым государством, подписавшим эти договоры.

Рабочая группа по современным формам рабства - учреждена в 1974 году - была создана для анализа и отслеживания ситуации в области рабства, работорговли, практики апартеида и колониализма, сходной с рабством, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами. Она состоит из пяти авторитетных членов Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и проводит ежегодные открытые сессии. Рабочая группа:

- функционирует как дискуссионный форум для государств-членов и НПО;
- предлагает политические меры для рассмотрения Подкомиссией;
- запрашивает информацию по главной теме каждой сессии Подкомиссии для подготовки рекомендаций в отношении дальнейших действий;
- регулярно приглашает авторитетных свидетелей и жертв применения современных форм рабства для выступления с сообщениями о своем опыте.

Специальные докладчики исследуют конкретные области нарушения прав человека, собирают и анализируют данные, представляют ежегодные доклады Комиссии по правам человека и формулируют соответствующие рекомендации национальным и международным органам в целях содействия защите прав человека. Особую роль играют:

- **Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.** Эта должность учреждена в 1990 году после принятия в 1989 году Конвенции о правах ребенка и резкого роста осведомленности международной общественности о сексуальной эксплуатации и торговле детьми;
- **Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.** Эта должность учреждена в 1994 году на основании Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин. Насилие в отношении женщин охватывает случаи, но не ограничивается ими, физического, сексуального и психологического насилия в семье, в обществе в целом, а также со стороны государства;
- **Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми.** Эта должность учреждена в 2004 году с целью уделения особого, но не исключительного внимания вопросу прав человека женщин и детей, являющихся жертвами торговли людьми, и надлежащего реагирования при получении надежной информации о нарушениях прав человека.

Приложение: Критерии и руководящие принципы предоставления субсидий

Критерии для предоставления субсидий были установлены при учреждении Фонда (резолюция 46/122 Генеральной Ассамблеи). Позднее Совет попечителей разработал различные руководящие принципы.

А. Субсидии на поездки

1. В соответствии с критериями, установленными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/122, субсидии из средств Фонда предоставляются:

- (a) представителям неправительственных организаций из различных регионов, занимающихся проблемами современных форм рабства, для оказания им содействия в обеспечении участия в обсуждениях в рамках Рабочей группы по современным формам рабства:
 - (i) которых считает таковыми Совет попечителей;
 - (ii) которые, по мнению Совета, не смогли бы присутствовать на сессиях Рабочей группы по современным формам рабства без содействия со стороны Фонда;
 - (iii) которые могли бы способствовать углублению понимания Рабочей группой по современным формам рабства проблем, связанных с современными формами рабства;
 - (b) лицам, права человека которых были серьезно нарушены в результате применения современных форм рабства.
2. Кроме того, Совет разработал другие процедуры и руководящие принципы:
- (a) к бланку заявки на субсидирование путевых расходов должно прилагаться письмо о рекомендации данного кандидата за подписью руководителя организации, которую представляет кандидат, но не самого кандидата;
 - (b) при вынесении рекомендаций в отношении субсидий на поездки Совет учитывает главную тему сессии Рабочей группы;
 - (c) неправительственная организация может подавать заявку в отношении не более двух представителей;

- (d) предлагая своих кандидатов, неправительственная организация-заявитель должна учитывать гендерный баланс;
- (e) заявитель направляет авиапочтой оригинал должным образом подписанной и датированной заявки;
- (f) представителей необходимо отбирать из всех географических регионов для обеспечения как можно более широкого представления о современных формах рабства в мире (резолюция 2000/12 Подкомиссии по поощрению и защите прав человека);
- (g) организация должна представить информацию о своем правовом статусе, годе основания, ежегодном бюджете, других источниках финансирования в связи с теми аспектами современных форм рабства, которыми она занимается, и о конкретном опыте и/или специальных знаниях по соответствующим вопросам, подлежащим обсуждению Рабочей группой;
- (h) организация должна представить информацию о должностных обязанностях кандидата в рамках этой организации, а также о теме выступления кандидата перед Рабочей группой.
- (i) получатели субсидий на поездки должны представлять свои заявления от имени той организации, которая направила заявку на получение такой субсидии;
- (j) Совет не будет рассматривать заявки, в отношении которых секретариатом после второго напоминания не была получена дополнительная удовлетворительная информация.

В. Субсидии на осуществление проектов

3. Согласно резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи, субсидии из средств Фонда предоставляются в целях оказания по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых были серьезно нарушены в результате применения современных форм рабства.

Взносы

4. Совет разработал следующие процедуры и руководящие принципы:
- (a) организация может просить о выделении Фондом субсидии в размере не более 15 000 долл. США;
 - (b) проекты необходимо отбирать из всех географических регионов для обеспечения как можно более широкого представления о современных формах рабства во всем мире (резолюция 2000/12 Подкомиссии);
 - (c) при отборе проектов необходимо учитывать гендерный баланс;
 - (d) оригинал заявки, должным образом датированной и подписанной руководителем соответствующей организации, должен быть отправлен авиапочтой;
 - (e) организация должна предоставить информацию о ее нынешней деятельности и аспектах современных форм рабства, которыми она занимается;
 - (f) новая субсидия не может быть предоставлена и ее выделение следует приостановить, если не были получены удовлетворительные доклады и финансовые отчеты об использовании предыдущей субсидии;
 - (g) субсидии на осуществление проектов должны выделяться непосредственно для оказания помощи жертвам и местным неправительственным организациям. В зависимости от обстоятельств в качестве каналов для предоставления субсидии могут использоваться международные неправительственные организации при условии, что они не будут отвлекать субсидированные средства на цели своей собственной деятельности;
 - (h) Совет не будет рассматривать заявки, в отношении которых секретариатом после второго напоминания не была получена дополнительная удовлетворительная информация;
 - (i) организации может быть предложено вернуть выданную субсидию в том случае, если не будут представлены удовлетворительные доклады и финансовые отчеты.

ВЗНОСЫ

Взнос в Фонд могут вносить правительства, НПО и другие частные или государственные структуры. Информацию о том, как внести взнос, можно получить в секретариате Фонда.

Фотографии предоставили
Анне Паскаль/les trios quarts du monde - Бандхува Мукти Самити, Индия - Ассоциация организаций по расширению возможностей общин (АНСЕ), Пакистан
Институт образования, мероприятий и исследований в области развития (ИДЕАС), Индия - Организация "Дети завтрашнего дня", Бенин

Иллюстрация на обложке
Изабель Бюкле

ЗАЯВКИ И АДРЕСА ДЛЯ КОНТАКТОВ

Бланки заявок и дополнительную информацию о процедуре подачи заявок и Фонде можно получить по адресу: <http://www.ohchr.org/english/about/funds/slavery/>.

или в секретариате Фонда по адресу:

United Nations Voluntary Trust Fund on Contemporary Forms of Slavery
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Тел.: (41-22) 917 9145/9164, факс: (41-22) 917 9066

Эл. почта: SlaveryFund@ohchr.org



ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА