



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций

Права человека

Изложение  
фактов No

9

Rev.2



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ПРАВООЗАЩИТНАЯ СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Изложение фактов № 9/Rev.2



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк и Женева, 2013 год

---

## **ПРИМЕЧАНИЕ**

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

\*

\* \*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Акронимы и сокращения .....	v
ВВЕДЕНИЕ .....	1
<i>Главы</i>	
I. ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ .....	5
А. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов .....	5
В. Конвенция МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 года (№ 169) .....	13
С. Применение прав коренных народов на региональном и местном уровнях .....	13
II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА .....	15
А. Правозащитная система Организации Объединенных Наций .....	15
В. Привлечение внимания Организации Объединенных Наций к вопросам прав человека .....	33
III. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА .....	40
А. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека .....	40
В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	40
С. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся коренных народов .....	45

---

IV. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВозАЩИТНЫЕ СИСТЕМЫ .....	49
А. Африканская комиссия по правам человека и народов .....	49
В. Организация американских государств .....	50
С. Совет Европы и Европейский суд по правам человека .....	52
V. ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ .....	53
Дополнительные материалы .....	61

---

## АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ИФАД	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МОТ	Международная организация труда
ОАГ	Организация американских государств
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ООН-женщины	структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УПО	универсальный периодический обзор
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности



---

## ВВЕДЕНИЕ

В результате активных действий коренных народов, гражданского общества, международных механизмов и государств на местном, региональном и международном уровнях за последние три десятилетия права коренных народов стали важным компонентом международного права и политики. Центральное место в процессе этих изменений отводится механизмам, нормативным актам и политике правозащитной системы Организации Объединенных Наций, при этом ведущую роль играют такие органы, как Рабочая группа Организации Объединенных Наций по коренным народам, Совет по правам человека и его механизмы, в сотрудничестве с другими ключевыми участниками, включая Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

Одним из основных достижений стало принятие Генеральной Ассамблеей в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая к 2010 году получила поддержку подавляющего большинства государств-членов Организации Объединенных Наций, при этом ни одно из них не высказалось против. Это стало результатом продолжавшихся несколько десятилетий переговоров между государствами и коренными народами, объединившимися в духе партнерства, чтобы поддержать Декларацию о правах коренных народов. Декларация применяет права человека к коренным народам и их конкретным ситуациям, тем самым способствуя решению проблемы их исторического исключения из международно-правовой системы.

Международная деятельность по вопросам коренных народов ведется также региональными органами по правам человека, в частности в африканской и межамериканской правозащитных системах, и в таких разнообразных областях международного права и политики, как окружающая среда (включая вопросы изменения климата), интеллектуальная собственность и торговля.

---

В настоящем изложении фактов содержится удобный для чтения обзор правозащитной системы Организации Объединенных Наций и прав коренных народов. Он включает в себя:

- краткое описание прав коренных народов;
- обзор международных органов и механизмов по правам человека, имеющих отношение к коренным народам;
- описание деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), связанной с коренными народами;
- краткое описание соответствующих региональных правозащитных систем, занимающихся вопросами коренных народов и защитой их прав человека; и
- описание некоторых специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, не входящих в правозащитную систему, деятельность которых связана с вопросами коренных народов.

В изложении фактов также указаны дополнительные источники информации.

## **Кто такие коренные народы?**

Коренные народы живут на всех континентах, от Арктики до Тихого океана, в Азии, Африке, в Северной и Южной Америке. В международном праве и политике не существует единого общепринятого определения коренных народов, и в Декларации о правах коренных народов оно также не содержится. Так, ее статьи 9 и 33 гласят, что коренные народы и принадлежащие к ним лица имеют право принадлежать к коренной общине или народности в соответствии с традициями и обычаями данной общины или народности и имеют право определять себя и свою этническую принадлежность. Конвенция Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, (№ 169) проводит следующее различие между племенными и коренными народами, подчеркивая также важность самоопределения:

- 
1. ...а) на народы, ведущие племенной образ жизни в независимых странах, социальные, культурные и экономические условия которых отличают их от других групп национального сообщества и положение которых регулируется полностью или частично их собственными обычаями или традициями, или специальным законодательством;
  - b) на народы в независимых странах, которые рассматриваются как коренные ввиду того, что они являются потомками тех, кто населял страну или географическую область, частью которой является данная страна, в период ее завоевания или колонизации или в период установления существующих государственных границ, и которые, независимо от их правового положения, сохраняют некоторые или все свои социальные, экономические, культурные и политические институты.
  2. Указание самих народов на их принадлежность к числу коренных или ведущих племенной образ жизни рассматривается как основополагающий критерий для определения групп, на которые распространяются положения настоящей Конвенции.

...

Несмотря на отсутствие общепринятого определения коренных народов, имеются критерии, помогающие их определить. Главным критерием является критерий самоидентификации, а также критерии, предложенные Хосе Мартинесом Кобо в его докладе "Исследование проблемы дискриминации в отношении коренного населения"<sup>1</sup>, которые включают:

- историческую связь с теми обществами, которые развивались на их территориях в период до завоевания и/или колонизации;
- самобытность;

---

<sup>1</sup> E/CN.4/Sub.2/1986/7 и Add. 1–4.

- 
- недоминирующее положение;
  - намерение сохранять, развивать и передавать будущим поколениям свои исконные территории и свою самобытность в качестве народов в соответствии со своими собственными культурными особенностями, социальными институтами и правовыми системами.

Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов в дополнение к вышесказанному подчеркнул:

- тесную связь с территориями и природными ресурсами;
- обособленность социальных, экономических и политических систем; и
- обособленность языка, культуры и убеждений.

Многие коренные народы проживали на своих территориях до прибытия туда других людей и часто сохраняют собственные культурные и политические особенности, в том числе автономные политические и правовые системы, а также общий опыт подчиненности другим, особенно некоренным группам населения, и крепкую историческую и непрерывную связь со своими землями, территориями и ресурсами, в том числе в условиях кочевого образа жизни. Хотя правовой статус коренных народов отличается от статуса меньшинств, часто, хотя и не всегда, они относятся к меньшинству населения в государствах, в которых они живут. Меньшинства и коренные народы в соответствии с международным правом обладают некоторыми схожими правами, однако Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, по всей видимости, является более всеобъемлющим договором, чем международно-правовые договоры, касающиеся меньшинств.

---

# **I. ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

Права коренных народов в международном праве были разработаны на основе норм действующего международного права, включая международные договоры о правах человека, для учета конкретных особенностей коренных народов, а также их приоритетов, таких как права на их земли, территории и ресурсы, а также право на самоопределение.

Многие коренные народы, к сожалению, продолжают сталкиваться с целым рядом проблем в области прав человека. В действительности ситуация в области осуществления их прав далека от идеальной. Некоторые из наиболее сложных проблем, связанных с обеспечением прав человека коренных народов, обусловлены эксплуатацией их земель, территорий и ресурсов в рамках деятельности, связанной с разработкой месторождений и добычей ресурсов. Сохраняется угроза их культуре, а механизмы защиты и поощрения их прав неэффективны.

Коренные народы имеют беспрецедентный доступ к правовым и политическим процессам в области прав человека на международном уровне и могут принимать в них полноценное участие, подтверждая тем самым возможности оказывать влияние на касающиеся их международные решения. Этот вопрос более подробно рассматривается ниже.

## **A. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов была принята Генеральной Ассамблеей 13 сентября 2007 года 144 голосами при 11 воздержавшихся, при этом четыре государства проголосовали против (Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки). С тех пор ряд государств изменили свою позицию, включая четыре государства, проголосовавшие против, которые теперь поддерживают Декларацию.

Декларация представляет собой самый всеобъемлющий договор, в котором подробно изложены права коренных народов

---

в международном праве и политике и содержатся минимальные стандарты для признания, защиты и поощрения этих прав. Несмотря на отсутствие единообразного и последовательного осуществления Декларации, она неизменно служит ориентиром для государств и коренных народов при разработке политики и законов, которые оказывают влияние на коренные народы, в том числе в процессе создания механизмов для оптимального учета претензий коренных народов. Ниже более подробно описаны некоторые из наиболее важных материальных прав, содержащихся в Декларации и других нормах международного права и политики.

## **Самоопределение**

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций через принятие Декларации подтвердила право коренных народов на самоопределение и, соответственно, право свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Статья 3 Декларации совпадает с общей статьей 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Коренные народы считают самоопределение одним из главных прав, признанных на международном уровне. Осуществление права на самоопределение дополняет реализацию других прав.

Все предусмотренные Декларацией права неделимы и взаимозависимы, и это касается также права на самоопределение. Оно наполняет смыслом все другие права, которые следует рассматривать в свете самоопределения коренных народов, такие как право на культуру, которое может включать автономию коренных народов в вопросах культуры.

Что касается права коренных народов на автономию или самоуправление, то статья 4 гласит: "коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций". В связи с правом на автономию

---

коренные народы в соответствии со статьей 34 Декларации "имеют право на поощрение, развитие и сохранение своих институциональных структур и своих особых обычаев, духовности, традиций, процедур, практики и, в тех случаях, когда они существуют, правовых систем или обычаев...".

Право на самоопределение тесно связано с политическими правами коренных народов. К ним относятся право на участие в процессе принятия решений по касающимся их вопросам и обязанность государств сотрудничать и консультироваться с ними с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, прежде чем принимать законодательные или административные меры, которые могут их затронуть. В обоих случаях и в соответствии с их правом на самоопределение, коренные народы имеют право на участие через свои представительные институты (см. статью 18).

Экспертный механизм Организации Объединенных Наций по правам коренных народов в период с 2009 по 2011 год подробно исследовал вопросы, касающиеся коренных народов и их права участвовать в процессе принятия решений, а Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов в своих тематических и страновых докладах уделял основное внимание правам коренных народов на участие. Работа Экспертного механизма и Специального докладчика обогащают растущую практику рассмотрения этой темы такими органами, как Комитет по правам человека и Межамериканский суд и Комиссия по правам человека. Общим аспектом в рамках формирующегося понимания прав коренных народов на участие является необходимость получения их согласия на осуществление деятельности, которая существенно затрагивает их интересы, а также их земли, территории и ресурсы<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Рекомендация № 2 Экспертного механизма по правам коренных народов: коренные народы и право на участие в процессе принятия решений (A/HRC/18/42, приложение).

---

## Права на земли, территории и ресурсы

Декларация признает права коренных народов на их земли, территории и ресурсы, включая те, которыми они традиционно владели, но которые теперь фактически и юридически контролируются другими лицами. Для многих коренных народов их взаимосвязь с их землями, территориями и ресурсами является определяющей характеристикой. Межамериканский суд по правам человека подчеркнул:

Тесные связи коренных народов с землей следует признавать и понимать в качестве фундаментальной основы их культуры, духовной жизни, целостности и экономического выживания. Для коренных общин связь с землей является не только вопросом собственности и производства, но и материальным и духовным элементом, которым они должны в полной мере пользоваться для сохранения своего культурного наследия и передачи его будущим поколениям<sup>3</sup>.

Пункт 1 статьи 26 Декларации, опирающейся на эволюционирующие авторитетные толкования существующих правозащитных норм договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и региональными правозащитными механизмами, в общих терминах признает право коренных народов на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали, а пункт 2 статьи 26 касается земель, территорий и ресурсов, которыми они обладают в силу имеющейся у коренных народов традиционной концепции "владения". В пункте 3 статьи 26 предусмотрена обязанность государств обеспечивать юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Статья 27 требует, чтобы государства устанавливали и осуществляли процессы признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов.

---

<sup>3</sup> *Case of the Mayagna (Sumo) Awas Tingn Community v. Nicaragua*, Judgment of 31 August 2001, Series C, No. 79, para. 149.

---

## Экономические, социальные и культурные права

Положения Декларации и Конвенции МОТ № 169 соответствуют толкованиям экономических, социальных и культурных прав Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам<sup>4</sup>. Как и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларация и Конвенция № 169 МОТ подтверждают право коренных народов на здоровье, образование, занятость, жилище, санитарию, социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень. Статья 3 Декларации имеет особое значение, поскольку она закрепляет право коренных народов свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Представители некоренных народов и часто также коренные общины считают, что одной из главных отличительных черт коренных народов является их культурная самобытность. Закрепляя право на культурное равенство, Декларация содержит множество положений о защите от дискриминационного и неблагоприятного обращения с коренными народами по соображениям, связанным с их культурой, а также позитивные меры, направленные на поддержку их культур. Эти положения включают право не подвергаться ассимиляции или разрушению своей культуры; право на соблюдение и возрождение своих культурных традиций и обычаев, на преподавание своих культурных устоев и на репатриацию человеческих останков; а также право на "сохранение, контроль, охрану и развитие" своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения. Учитывая центральное место, которое культура занимает в идентичности многих коренных народов, Декларация также признает право представителей коренного населения принадлежать к

---

<sup>4</sup> См., например, замечание общего порядка № 23 Комитета по правам человека (1994 год) о правах меньшинств и замечание общего порядка № 21 (2009 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве каждого человека на участие в культурной жизни. См. также Межамериканский суд по правам человека, дело *Plan de Sanchez Massacre v. Guatemala*, Series C, No. 116, Judgement of 19 November 2004.

---

коренной общине или народности в соответствии с традициями и обычаями данной общины или народности.

## **Коллективные права**

Права коренных народов являются коллективными по своему определению. Другими словами, ими наделены представители коренного населения, объединяющиеся в народы.

Хотя Декларация включает и индивидуальные права, степень признания в ней коллективных прав является принципиально новой. До принятия Декларации международная правозащитная система слабо поддерживала концепцию прав, принадлежащих группам, за исключением права на самоопределение. Бытовало общее мнение, что индивидуальных прав достаточно для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту и поощрение прав, имеющих коллективное измерение, таких как право на культуру<sup>5</sup>. Однако с принятием Декларации международное сообщество открыто подтвердило необходимость признания коллективных прав коренных народов в качестве народов для полноценного осуществления ими их прав человека.

## **Равенство и недискриминация**

Равенство и недискриминация являются важными целями Декларации и Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущий племенной образ жизни, и лежат в их основе. Действительно, в статьях 1 и 2 Декларации провозглашено право коренных народов, коллективно и индивидуально, на полное осуществление всех прав человека. Коренные народы и принадлежащие к ним лица:

свободны и равны со всеми другими народами и отдельными лицами из их числа и имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации при осуществлении

---

<sup>5</sup> Например, см. статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающуюся "лиц, принадлежащих к... меньшинствам".

---

своих прав, в особенности дискриминации на основе их коренного происхождения или самобытности.

Признание всех их прав полностью оправдано с точки зрения равенства и недискриминации, принимая во внимание дискриминацию, которой они подвергались исторически как народы и их отдельные представители. Подход, основанный на обеспечении равенства и недискриминации, также оправдывает признание их коллективных прав на свои земли, территории и ресурсы в качестве прав, эквивалентных правам представителей некоренных народов на их собственность, как постановил Межамериканский суд по правам человека<sup>6</sup>.

### **Права в отношении договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между коренными народами и государствами**

В Декларации также предусмотрено право коренных народов на "признание, соблюдение и обеспечение исполнения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, заключенных с государствами или их правопреемниками, и на соблюдение и уважение государствами таких договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей". Эта формулировка отражает растущее внимание международного сообщества, уделяемое таким документам<sup>7</sup>.

### **Статус Декларации в международном праве**

Хотя Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, будучи декларацией, формально не является обязательным договором, она закрепляет права и обязанности, такие как право на самоопределение и защиту от дис-

---

<sup>6</sup> *Case of the Mayagna (Sumo) Awas Tingni Community v. Nicaragua; Case of the Sawhoyamata Indigenous Community v. Paraguay*, Series C, No. 146, Judgment of 29 March 2006.

<sup>7</sup> См. также "Исследование договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между государствами и коренными народами" (E/CN.4/Sub.2/1999/20).

---

криминации, предусмотренные в обязательных международных договорах о правах человека, некоторые из которых можно считать обычным международным правом. Она отражает всеобщий консенсус в отношении прав коренных народов. Кроме того, по мнению Отдела по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, "декларация является торжественным документом, к которому обращаются в крайне редких случаях, когда речь идет о важных и долговременных вопросах и когда необходима максимальная степень соблюдения"<sup>8</sup>. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов представляет собой именно такую декларацию и заслуживает максимального уважения. Это подтверждается словами в первом пункте преамбулы, согласно которым Генеральная Ассамблея, принимая Декларацию, руководствовалась "целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и принципом добросовестности в **выполнении обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Уставом**" (выделение добавлено). Кроме того, в Международный день коренных народов мира в 2008 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил:

Принятие Декларации было дальновидным шагом, направленным на решение проблем в области прав человека коренных народов. Она устанавливает рамки, в соответствии с которыми государства могут строить или перестраивать свои отношения с коренными народами. Будучи результатом переговоров, которые продолжались более 20 лет, она дает важную возможность государствам и коренным народам укрепить их взаимоотношения, стимулировать примирение и обеспечить недопустимость повторения ошибок прошлого.

---

<sup>8</sup> Доклад Комиссии по правам человека о работе ее восемнадцатой сессии (E/3616/Rev.1), пункт 105.

---

## **В. Конвенция МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 года (№ 169)**

Конвенция № 169 МОТ и предшествующая ей Конвенция МОТ о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах, 1957 года (№ 107) являются единственными конвенциями, посвященными непосредственно правам коренных народов. Конвенция № 169 главным образом касается вопроса недискриминации<sup>9</sup>. Конвенция, хоть и не так полно, как Декларация, охватывает права коренных народов на развитие, нормы обычного права, земли, территории и ресурсы, занятость, образование и здоровье. Кроме того, на момент ее принятия в 1989 году она продемонстрировала более активное реагирование международного сообщества на потребность коренных народов в усилении контроля над их образом жизни и учреждениями. На момент написания Конвенция № 169 МОТ была ратифицирована 22 странами, главным образом в Латинской Америке.

## **С. Применение прав коренных народов на региональном и местном уровнях**

За последнее десятилетие правовые изменения на региональном уровне значительно содействовали развитию международной судебной практики в отношении коренных народов. Упомянутые выше решения Межамериканского суда по правам человека и решение Африканской комиссии по правам человека и народов по делу в отношении народа эндоройс подтверждают, что права коренных народов на их земли, территории и ресурсы, а также принцип получения их свободного, предварительного и

---

<sup>9</sup> Более подробную информацию см. *Indigenous and Tribal Peoples' Rights in Practice: A Guide to ILO Convention No. 169* (Geneva, 2009) и сайт [www.ilo.org/indigenous/Conventions/no169/langen/index.htm](http://www.ilo.org/indigenous/Conventions/no169/langen/index.htm) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

---

осознанного согласия являются составной частью обязательных норм в области прав человека<sup>10</sup>.

Все более активно идет процесс формального включения прав коренных народов в национальные правовые системы. Суды также способствовали применению провозглашенных на международном уровне прав коренных народов при рассмотрении внутренних дел<sup>11</sup>. В более широком смысле и зачастую благодаря участию национальных правозащитных учреждений права коренных народов, предусмотренные международными договорами о правах человека, все больше учитываются в государственной политике, затрагивающей коренные народы.

---

<sup>10</sup> *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International (on behalf of Endorois Welfare Council) v. Kenya*, communication No. 276/03 (25 November 2009). See also chapter IV, section B, below. For more analysis, see Luis Rodríguez Pinero, "The inter-American system and the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples: Mutual reinforcement" in *Reflections on the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples*, Stephen Allen and Alexandra Xanthaki, eds. (Oxford, Hart, 2011).

<sup>11</sup> See, for example, *Aurelio Cal et al. v. Attorney General of Belize* (Supreme Court of Belize, 2007).

---

## II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

### A. Правозащитная система Организации Объединенных Наций

Правозащитная система Организации Объединенных Наций имеет два основных компонента: уставные органы и договорные органы. Уставные органы называются так потому, что их полномочия предусмотрены Уставом Организации Объединенных Наций, на основании которого они и были созданы. Договорные органы называются так потому, что они были учреждены в соответствии с конкретными договорами в области прав человека, такими как Международный пакт о гражданских и политических правах, который предусматривает создание Комитета по правам человека.

Как уставные, так и договорные органы, занимающиеся вопросами прав человека, обслуживаются Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), речь о котором пойдет в главе III.

#### 1. Уставные органы



---

## **Экономический и Социальный Совет**

Экономический и Социальный Совет является одним из шести главных органов, созданных на основании Устава Организации Объединенных Наций<sup>12</sup>. Его мандат охватывает вопросы прав человека, и до 2006 года он выступал в качестве головного органа по отношению к Комиссии по правам человека. Совет по правам человека, заменивший Комиссию в 2006 году, подчиняется напрямую Генеральной Ассамблее, а не Экономическому и Социальному Совету.

Экономический и Социальный Совет продолжает играть важную роль в вопросах коренных народов, не в последнюю очередь потому, что он является головным органом по отношению к Постоянному форуму Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, который оказывает ему консультативную помощь и представляет ежегодный доклад.

## **Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Постоянный форум по вопросам коренных народов был создан на основании резолюции 2000/22 Экономического и Социального Совета в связи с потребностью коренных народов в органе высокого уровня, который занимался бы поощрением диалога и сотрудничества между государствами-членами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и коренными народами. Он уполномочен консультировать Экономический и Социальный Совет по вопросам экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека и:

- предоставлять Совету, а также программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций через ЭКОСОС консультации и рекомендации экспертов по вопросам, касающимся коренных народов;

---

<sup>12</sup> В число остальных органов входят Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Международный Суд, Совет по опеке и Секретариат.

- 
- повышать уровень информированности и содействовать интеграции и координации деятельности, касающейся коренных народов, в рамках системы Организации Объединенных Наций; и
  - готовить и распространять информацию по проблематике коренных народов.

Постоянный форум состоит из 16 членов, действующих в своем личном качестве, которые выполняют свои функции в течение трехгодичного срока и могут быть переизбраны или вновь назначены еще на один срок. Восемь членов выдвигаются государствами и избираются Экономическим и Социальным Советом с учетом пяти региональных групп государств, на которые обычно подразделяются члены Организации Объединенных Наций (Африка; Азия; Восточная Европа; Латинская Америка и Карибский бассейн; Западная Европа и другие государства). Другие восемь выдвигаются непосредственно организациями коренных народов и назначаются Председателем Экономического и Социального Совета. Они призваны обеспечить широкую представленность коренных народов мира и представляют семь следующих социально-культурных регионов: Африку; Азию; Центральную и Южную Америку и Карибский бассейн; Арктику; Центральную и Восточную Европу; Российскую Федерацию; Центральную Азию и Закавказье; Северную Америку и Тихоокеанский регион – с одним дополнительным переходящим местом среди первых трех.

Постоянный форум провел свою первую сессию в 2002 году. Во время своих ежегодных двухнедельных сессий он проводит обзор и оценку деятельности органов системы Организации Объединенных Наций, связанной с коренными народами и их правами. Он занимается вопросами, относящимися к его мандату, включая права человека. Кроме того, он определяет конкретную тему, определяющую работу соответствующей сессии, чередуя ее с оценкой результатов раз в два года.

С момента принятия Декларации в 2007 году Постоянный форум уделяет внимание осуществлению Декларации и выполняет свой мандат с учетом этой цели. В последние годы Форум проводит всеобъемлющие диалоги с конкретными учреждениями,

---

программами и фондами Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с их политикой и программами для достижения целей Декларации, для предоставления возможности государствам и коренным народам, а также своим собственным членам поднять интересующие их вопросы. Форум также ежегодно уделяет внимание конкретному региону для обсуждения положения в нем коренных народов и стоящих перед ними проблем.

Ключевой элемент работы Форума заключается в проведении его членами исследований по конкретным вопросам, затрагивающим коренные народы, например, вопросам, связанным с изменением климата, лесами, сменной культивацией земель, законодательством и политикой, насилием в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, конституционными процессами и т.д. Эти исследования формируют основу обсуждений по существу на ежегодных сессиях и помогают членам Форума определить ключевые темы для представления рекомендаций государствам, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и другим партнерам. В последние годы Постоянный форум также осуществляет поездки по странам. Каждый год он организует также семинары экспертов и рабочие совещания, посвященные новым вопросам, имеющим важное значение для коренных народов, которые обеспечивают ценную информацию для его ежегодных сессий.

В ежегодной сессии Постоянного форума, которая проходит в Нью-Йорке, принимает участие большое количество представителей государств-членов, коренных народов и их организаций/учреждений, парламентариев из числа коренных народов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, негосударственных субъектов и других лиц, принимающих участие в качестве наблюдателей. Обеспечивая платформу для обмена представителями коренных народов и государств-членов информацией о видах передовой практики и разнообразным опытом в деле обеспечения более эффективного осуществления прав и устремлений коренных народов, Форум стал важной трибуной для обсуждения существующих и новых проблем, стоящих перед коренными народами.

---

Постоянный форум признан одним из главных глобальных мероприятий, посвященных вопросам коренных народов, использующих мобилизационный потенциал Организации Объединенных Наций в деле содействия сотрудничеству и диалогу между ее различными партнерами.

## **Совет по правам человека**

Совет по правам человека является межгосударственным органом в системе Организации Объединенных Наций. Он состоит из представителей 47 государств и отвечает за поощрение и защиту прав человека во всем мире.

Многие из отнесенных к его ведению тематических и страновых вопросов имеют отношение к правам коренных народов. Совет по правам человека также непосредственно занимается правами коренных народов, обычно на своей сентябрьской сессии, когда он:

- проводит интерактивный диалог с Экспертным механизмом по правам коренных народов и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов;
- обсуждает конкретные вопросы коренных народов в рамках дискуссионной группы;
- принимает свою ежегодную резолюцию по вопросу о коренных народах и правах человека, которая обычно поручает Экспертному механизму рассматривать конкретные вопросы, определяет тематику ежегодного группового обсуждения вопросов коренных народов в Совете по правам человека и принимает к сведению доклад Экспертного механизма и Специального докладчика и другую деятельность, имеющую отношение к вопросам коренных народов.

Совет по правам человека также рассматривает ежегодный доклад УВКПЧ, касающийся коренных народов.

---

Совет по правам человека занимается вопросом осуществления прав человека с помощью ряда процедур, включая процедуру рассмотрения жалоб и универсальный периодический обзор, о которых подробнее говорится ниже. Он также получает рекомендации от своего вспомогательного экспертного органа – Консультативного комитета.

### **Участие коренных народов в работе правозащитной системы Организации Объединенных Наций**

Коренные народы имеют беспрецедентные для негосударственных субъектов возможности участия в работе правозащитной системы Организации Объединенных Наций и особенно тех органов, которые занимаются вопросами коренных народов, таких как Постоянный форум и Экспертный механизм. Практика предоставления им возможности участвовать в деятельности некоторых правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций в качестве организаций коренных народов без необходимой по общему правилу аккредитации при Экономическом и Социальном Совете началась с Рабочей группы по коренным народам.

О степени их участия в работе Организации Объединенных Наций свидетельствуют ежегодные сессии Постоянного форума и Экспертного механизма, в работе которых принимают участие в буквальном смысле сотни представителей коренных народов. В ходе этих сессий у них также есть возможность лично встретиться со Специальным докладчиком, чтобы разъяснить стоящие перед ними конкретные проблемы в области прав человека.

На основании рекомендации Экспертного механизма Совет по правам человека в 2011 году просил Генерального секретаря подготовить документ "о путях и средствах содействия участию в работе Организации Объединенных Наций признанных представителей коренных народов по затрагивающим их вопросам, поскольку они не всегда являются неправительственными организациями по своей структуре, и о том, каков должен быть порядок такого участия" (резолюция 18/8).

---

## Экспертный механизм по правам коренных народов

Экспертный механизм по правам коренных народов был создан в 2007 году Советом по правам человека<sup>13</sup> в качестве его вспомогательного органа.

Согласно резолюции 6/36 он состоит из пяти экспертов по правам коренных народов, как правило, по одному от каждого из пяти геополитических регионов мира, при этом их принадлежность к коренному народу является важным фактором при их назначении.

В рамках своего мандата Экспертный механизм предоставляет Совету по правам человека соответствующую информацию, в основном в виде анализа и исследований, по вопросу о правах коренных народов по поручению Совета. Экспертный механизм также может вносить Совету предложения на рассмотрение и одобрение в рамках сферы своих полномочий, определенных Советом.

Первое исследование Экспертного механизма было посвящено вопросу об извлеченных уроках и о задачах на пути осуществления права коренных народов на образование (A/HRC/12/33) и было завершено в 2009 году. Его второе исследование, осуществленное через два года, было посвящено вопросу о коренных народах и праве на участие в процессе принятия решений (A/HRC/18/42). В 2011–2012 годах Экспертный механизм исследовал роль языков и культуры в поощрении и защите прав и идентичности коренных народов (A/HRC/21/53), а в 2012–2013 годах – вопрос о доступе коренных народов к правосудию. Каждое исследование представляется Совету по правам человека, а с 2011 года является также предметом интерактивного диалога между Советом и Экспертным механизмом во время одной из сессий Совета.

Каждое исследование включает рекомендации, которые отражают основные выводы Экспертного механизма, касающиеся исследуемых прав человека в контексте коренных народов.

Экспертный механизм является основным органом в правозащитной системе Организации Объединенных Наций в Женеве и

---

<sup>13</sup> Резолюция 6/36 Совета по правам человека.

---

форумом, на котором коренные народы могут ежегодно поднимать тематические правозащитные вопросы, связанные с конкретным исследованием, ежегодно проводимым Экспертным механизмом. Как и в случае с бывшей Рабочей группой по коренным народам, правила участия в его ежегодных сессиях относительно открытые, поэтому коренные народы и их представители могут принимать в них участие при условии получения аккредитации. В ежегодных сессиях принимают участие сотни представителей организаций коренных народов, лиц из их числа и неправительственных организаций.

Более подробная информация, включая документы, касающиеся Экспертного механизма, размещена на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/EMRIP/Pages/EMRIPIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/EMRIP/Pages/EMRIPIndex.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов**

Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов является так называемой специальной процедурой Совета по правам человека. Мандат Специального докладчика был учрежден в 2001 году Комиссией по правам человека и продлен в 2007 году Советом по правам человека<sup>14</sup>. Специальный докладчик ежегодно представляет доклад Совету по правам человека.

Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, в частности<sup>15</sup>:

- изучает пути и способы устранения существующих препятствий на пути полной и эффективной защиты прав коренных народов в рамках его/ее мандата и выявляет, распространяет и поощряет передовую практику;

---

<sup>14</sup> С 2001 по 2008 годы обладателем мандата был Родольфо Ставенхаген (Мексика), с 2008 года этот пост занимает Джеймс Анайя (Соединенные Штаты).

<sup>15</sup> Резолюция 15/14.

- 
- собирает, запрашивает, получает и распространяет информацию и сообщения из всех соответствующих источников, включая правительства, коренные народы и их общины и организации, о предполагаемых нарушениях прав коренных народов;
  - формулирует рекомендации и предложения относительно надлежащих мер и деятельности по предупреждению нарушений прав коренных народов и исправлению их последствий; и
  - осуществляет сотрудничество и координацию с другими специальными процедурами и вспомогательными органами Совета, в частности с Экспертным механизмом по правам коренных народов, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, договорными органами и региональными правозащитными организациями.

В рамках своего мандата Специальный докладчик оценивает положение коренных народов в конкретных странах; проводит тематические исследования; взаимодействует с правительствами, коренными народами и другими по поводу утверждений о нарушениях прав коренных народов; и содействует распространению передовой практики в области защиты этих прав. Кроме того, Специальный докладчик ежегодно представляет доклад Совету по правам человека по конкретным вопросам прав человека, связанным с коренными народами, и осуществляет координацию работы с Постоянным форумом по вопросам коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов.

Информация о деятельности Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов размещена на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/SRIPeoplesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/SRIPeoplesIndex.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

---

## **Координация между органами Организации Объединенных Наций, уполномоченными заниматься вопросами коренных народов**

Экспертный механизм по правам коренных народов, Постоянный форум по вопросам коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов проводят ежегодные встречи в целях координации своей деятельности и обмена информацией. Представители Постоянного форума обычно участвуют в ежегодной сессии Экспертного механизма и наоборот. Как было отмечено выше, Специальный докладчик участвует в ежегодных сессиях Постоянного форума и Экспертного механизма. Совет по правам человека просит Постоянный форум, Экспертный механизм и Специального докладчика осуществлять их функции скоординированным образом<sup>16</sup>.

Мандаты Экспертного механизма, Специального докладчика и Постоянного форума можно рассматривать как взаимодополняющие. Экспертный механизм проводит тематические исследования. Специальный докладчик посещает страны, рассматривает конкретные случаи предполагаемых нарушений прав человека, направляя соответствующие сообщения правительствам и другим субъектам, и осуществляет тематические исследования или содействует их осуществлению. Постоянный форум занимается консультативной деятельностью и координацией по вопросам коренных народов в системе Организации Объединенных Наций и содействует повышению информированности о таких вопросах.

### **Специальные процедуры**

Под специальными процедурами понимают механизмы, созданные Советом по правам человека (и его предшественницей – Комиссией по правам человека). Они занимаются "изучением, консультированием и представлением информации" по темам, касающимся прав человека, и о положении в области прав человека в конкретных странах и территориях.

---

<sup>16</sup> Резолюция 18/8.

Некоторые специальные процедуры, включая независимых экспертов и рабочие группы, занимаются вопросами, имеющими важное значение для коренных народов, такими как жилище, культурные права, образование, нищета, право на питание, здоровье, меньшинства, водоснабжение и внутреннее перемещение.

Для получения более подробной информации о специальных процедурах Совета по правам человека см.:

- [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года)
- УВКПЧ, "Как работать по программе Организации Объединенных Наций в области прав человека: справочник для гражданского общества" (Женева, 2008 год).

### **Исторический обзор, посвященный коренным народам, их правам, а также органам и механизмам Организации Объединенных Наций**

Коренные народы на протяжении почти столетия обращаются с жалобами в международные инстанции. В 1920-х годах вождь хауденосауни Дескахех – представитель народности ирокезов в Онтарио (Канада) – и Т.В. Ратана – маори из аотеароа/Новая Зеландия – по отдельности обращались к Лиге Наций как к международному органу, с тем чтобы довести до ее сведения свои озабоченности, но без ощутимых результатов. Аналогичным образом не было реализовано предложение Боливии создать в Организации Объединенных Наций подкомиссию по изучению социальных проблем коренного населения, выдвинутое в 1948 году.

Международная организация труда (МОТ) стала первым международным органом и единственным органом, имеющим отношение к предшественнице Организации Объединенных Наций – Лиге Наций, который начал заниматься вопросами коренных народов. В 1953 году она опубликовала исследование

---

по вопросу о коренных народах, а в 1957 году приняла Конвенцию № 107 о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах, которая стала первым международным и глобальным договором, посвященным непосредственно правам коренных народов. Конвенция была пересмотрена в 1989 году, когда МОТ приняла Конвенцию № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, отменив некоторые патерналистские и ориентированные на ассимиляцию положения Конвенции № 107.

Поворотным моментом в защите прав коренных народов на международном уровне стали 1970-е годы, когда Подкомиссия Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств рекомендовала провести всеобъемлющее исследование по вопросу о дискриминации коренных народов. В 1971 году Хосе Р. Мартинес Кобо был назначен Специальным докладчиком с целью внесения предложений о национальных и международных мерах по ликвидации такой дискриминации, и в период с 1981 по 1984 годы он представил Подкомиссии свое новаторское исследование.

Международная конференция НПО по вопросу о дискриминации в отношении коренных народов в Северной и Южной Америке 1977 года, в ходе которой коренные народы обращались с призывами о проведении инклюзивной политики, стала еще одним важным этапом, придавшим импульс рассмотрению вопросов коренных народов в правозащитной системе Организации Объединенных Наций.

Деятельность на международном уровне привела к созданию Экономическим и Социальным Советом в 1982 году Рабочей группы по коренным народам в качестве вспомогательного органа Подкомиссии. Эта Рабочая группа стала основным форумом для проведения встреч и рассмотрения общих вопросов глобальной повестки дня международного движения коренных народов. Она разрабатывала первоначальные проекты Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

---

В 1995 году бывшая Комиссия по правам человека создала межсессионную рабочую группу открытого состава для рассмотрения проекта декларации о правах коренных народов, представленного Подкомиссией. Эта рабочая группа открытого состава, включающая представителей государств, коренных народов, а также негосударственных субъектов и научных кругов, проводила ежегодные совещания вплоть до 2006 года, когда Председатель представил проект декларации на рассмотрение Совета по правам человека. Совет утвердил проект в июне того же года и направил его Генеральной Ассамблее, которая в 2007 году приняла Декларацию.

## **2. Международные договоры Организации Объединенных Наций в области прав человека и договорные органы**

Договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций, осуществляющие наблюдение за соблюдением международных договоров в области прав человека, с 1970-х годов занимаются вопросами прав человека, которые имеют отношение к коренным народам. В рамках этой деятельности они:

- рассматривают доклады государств о мерах по осуществлению договоров о правах человека и делают по ним соответствующие замечания;
- рассматривают индивидуальные сообщения; и
- принимают замечания общего порядка по конкретным правам человека, в которых поясняют свое толкование прав человека.

С более подробной информацией о договорных органах по правам человека можно ознакомиться в Изложении фактов № 30 УВКПЧ: *Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека*.

---

## **Международный пакт о гражданских и политических правах и Комитет по правам человека**

Международный пакт о гражданских и политических правах защищает права, имеющие важное значение для коренных народов, такие как право на самоопределение (статья 1) и права лиц, принадлежащих к меньшинствам, пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (статья 27).

На протяжении десятилетий Комитет по правам человека выносит решения и принимает заключительные замечания, затрагивающие права коренных народов, в рамках своих процедур рассмотрения индивидуальных жалоб и рассмотрения докладов государств. Важно отметить, что Комитет по правам человека понимает право лиц, принадлежащих к меньшинствам, на культуру как включающее права коренных народов, связанные с их традиционной деятельностью, их землями, территориями и ресурсами, а также их право на участие в процессе принятия политических решений, затрагивающих их культурные права. В одном из своих решений, касающемся исконных мест захоронений, Комитет дал толкование другим содержащимся в Пакте правам, а именно праву на семейную жизнь в понимании того общества, о котором шла речь в сообщении, отметив, что "при определении понятия "семья" в конкретной ситуации необходимо учитывать культурные традиции"<sup>17</sup>. В результате термин "семья" был истолкован как включающий связь заявителей из числа коренных народов с их исконными местами захоронений.

Комитет по правам человека постановил, что право на самоопределение также имеет значение при толковании статьи 27. Так, в одном из своих заключительных замечаний он применил положение статьи 1 к правам аборигенов, потребовав от соответствующего государства дать коренным народам возможность "оказывать большее влияние на процесс принятия решений, касающихся их

---

<sup>17</sup> Сообщение № 549/1993, *Хопу и Бессер против Франции*, сообщения от 29 июля 1997 года, пункт 10.3.

---

естественного окружения и средств к существованию, а также их культуру"<sup>18</sup>.

### **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, как и Международный пакт о гражданских и политических правах, включает право на самоопределение (статья 1), которое Комитет по экономическим, социальным и культурным правам аналогичным образом применяет в контексте коренных народов. Многие из предусмотренных Пактом прав, касающихся занятости, семьи, здоровья, продовольствия, образования и, особенно, культуры, имеют отношение к положению коренных народов, и Комитет использует их в рамках процесса рассмотрения докладов государств, чтобы призвать их к признанию прав коренных народов на общинные земли. В замечании общего порядка № 7 Комитета (1997 год) "О праве на достаточное жилище: принудительные выселения" признается, что коренное население особенно страдает от практики принудительного выселения.

Своим замечанием общего порядка № 21 (2009 год) "О праве каждого человека на участие в культурной жизни" Комитет установил всеобъемлющий подход к толкованию этого права, провозглашенного в статье 15 Пакта. В нем непосредственно упоминается Декларация о правах коренных народов и содержится отдельный раздел, посвященный культурным правам коренных народов. В этом замечании Комитет подчеркивает общинную составляющую культурной жизни коренных народов и большое значение, которое имеют для их культуры их исконные земли и природа. Соответственно, он отмечает, что:

"В этой связи государствам-участникам необходимо принимать меры, направленные на признание и защиту прав коренных народов иметь в собственности, осваивать, кон-

---

<sup>18</sup> CCPR/C/USA/CO/3.

---

тролировать и использовать свои общинные земли, территории и ресурсы, а в тех случаях, когда они были иным образом заселены или использованы без их свободного и осознанного согласия, предпринимать шаги к возвращению им этих земель и территорий".

Кроме того, Комитет напоминает о ключевом обязательстве государств:

"разрешать и поощрять участие лиц, принадлежащих к... коренным народам... в разработке и осуществлении затрагивающих их законов и политики. В частности, государства-участники должны получать их свободное и осознанное предварительное согласие в тех случаях, когда сохранение их культурных ресурсов, особенно тех ресурсов, которые связаны с их укладом жизни и культурным самовыражением, оказывается под угрозой".

Кроме того, в замечании общего порядка № 17 (2005 год) "О праве каждого на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является", разъясняется, что данное право распространяется на знания, инновации и практику коренных народов. В нем установлены обязательства государств принимать меры по обеспечению "действенной защиты интересов коренных народов в связи с их трудами, которые зачастую являются формами выражения их культурного наследия и традиционных знаний".

### **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации посвящена, как и следует из ее названия, ликвидации расовой дискриминации. За последние 15 лет созданный на ее основании Комитет рассмотрел целый ряд вопросов коренных народов по всему миру именно с этой точки зрения. Его подход отражен в его общей рекомендации XXIII (1997 год) о

---

правах коренных народов, в которой содержится призыв к государствам, в частности:

- обеспечить, чтобы коренные жители имели равные права, в том что касается активного участия в жизни общества, и чтобы никакие решения, непосредственно касающиеся их прав и интересов, не принимались без их осознанного согласия; и
- признать и охранять права коренных народов владеть, обустроить, контролировать и использовать свои земли, территории и ресурсы, а там, где их земли и территории, которыми они традиционно владели или на которых они иным образом проживали, отобраны или используются без их добровольного и осознанного согласия, принять меры для возвращения таких земель и территорий. Право на возвращение должно заменяться правом на справедливую и безотлагательную компенсацию только в тех случаях, когда возвращение земель и территорий представляется невозможным по уважительным причинам. Такая компенсация должна по мере возможности выплачиваться землями и территориями.

## **Конвенция о правах ребенка и Комитет по правам ребенка**

Конвенция о правах ребенка является единственным глобальным договором Организации Объединенных Наций в области прав человека, в котором упоминаются непосредственно дети из числа коренных народов. Повторяя статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 30 Конвенции гласит:

"В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком."

---

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 29 образование ребенка должно быть направлено на подготовку ребенка к сознательной жизни "в духе дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения".

В своих рекомендациях, касающихся детей из числа коренных народов, Комитет по правам ребенка со ссылкой на Декларацию о правах коренных народов и Конвенцию № 169 МОТ отметил, что право каждого человека пользоваться своей культурой "может предполагать образ жизни, тесно связанный с территорией и использованием ее ресурсов"<sup>19</sup>. В своем замечании общего порядка № 11 (2009 год) о детях из числа коренных народов Комитет призывает государства "принять в отношении детей из числа коренных народов правозащитный подход на основе Конвенции и других соответствующих международных стандартов, таких как Конвенция МОТ № 169 и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов"; отмечает коллективный элемент культуры коренных народов; и призывает принять специальные меры в рамках законодательства и политики для защиты детей из числа коренных народов на основе консультаций с заинтересованными общинами и при участии детей в этом процессе консультаций.

### **Конвенция против пыток и Комитет против пыток**

Замечание общего порядка № 2 Комитета против пыток (2008 год) об имплементации статьи 2 государствами-участниками подчеркивает обязательство государств принимать меры по предупреждению пыток или жестокого обращения и особенно защищать некоторых лиц или группы лиц, ставшие уязвимыми в результате дискриминации и маргинализации. В замечании говорится, что:

Частью обязательства по предупреждению пыток или жестокого обращения является защита некоторых лиц или слоев населения, принадлежащих к меньшинствам или марги-

---

<sup>19</sup> "День общей дискуссии о правах детей из числа коренных народов: рекомендации" (3 октября 2003 года).

---

нализованным группам, которым особенно серьезно угрожают пытки. Государствам-участникам надлежит обеспечить, чтобы в соответствии с вытекающими из Конвенции обязательствами их законы применялись на практике в отношении всех лиц независимо от расы, цвета кожи, этнического происхождения, возраста, религиозных убеждений и вероисповедания, национального или социального происхождения, пола, сексуальной ориентации, трансгендерной самоидентификации, психических или иных расстройств, состояния здоровья, участия в экономической деятельности или принадлежности к коренным народам, вида преступления, за которое лицо содержится под стражей, включая лиц, обвиняемых в политических преступлениях или террористических актах, лиц, ищущих убежища, беженцев или других лиц, нуждающихся в международной защите, или какого-либо иного статуса или неблагоприятного признака.

## **В. Привлечение внимания Организации Объединенных Наций к вопросам прав человека**

Как следует из приведенного выше описания правозащитной институциональной структуры Организации Объединенных Наций, имеющей отношение к коренным народам, некоторые из этих механизмов наделены мандатом и полномочиями для реагирования на конкретные утверждения о нарушениях прав человека, представленные жертвами и/или их представителями, тогда как другие механизмы не имеют таких полномочий.

При определении наиболее эффективных путей реагирования механизмов правозащитной системы Организации Объединенных Наций на конкретные утверждения о нарушениях или обеспокоенности важно учитывать, уполномочен ли тот или иной механизм рассматривать такие утверждения и каковы допустимые пределы его реагирования.

Более подробная информация о различных механизмах рассмотрения жалоб содержится в публикации *Как работать по Программе ООН в области прав человека. Справочник для гражданского общества*.

---

## **1. Совет по правам человека**

Совет по правам человека рассматривает вопросы, касающиеся коренных народов, в течение всего года в рамках своей более широкой повестки дня в области прав человека. Как отмечалось выше, он рассматривает вопросы коренных народов в процессе интерактивного диалога со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов, а также в ходе его ежегодного обсуждения вопросов прав человека, актуальных для коренных народов, в рамках дискуссионной группы. Организации коренных народов и другие заинтересованные стороны могут высказываться по различным пунктам повестки дня Совета, в том числе в отношении его интерактивного диалога со Специальным докладчиком и Экспертным механизмом.

Кроме того, представители коренных народов и другие негосударственные субъекты, как правило, принимают участие в неформальных обсуждениях текста ежегодной резолюции Совета по правам человека о коренных народах. Эта резолюция имеет большое значение по ряду причин: например, в ней обычно определяется тема ежегодного исследования Экспертного механизма, а также ежегодного обсуждения в рамках дискуссионной группы.

## **Универсальный периодический обзор**

Универсальный периодический обзор Совета по правам человека (УПО) представляет собой единственный в своем роде механизм для наблюдения за соблюдением государствами прав человека. Он был создан в 2006 году. При помощи своей Рабочей группы по универсальному периодическому обзору Совет по правам человека каждые четыре с половиной года изучает положение в области прав человека в каждом государстве-члене Организации Объединенных Наций. Коренные народы и другие негосударственные субъекты могут принимать участие в этом процессе, представляя информацию, которая рассматривается для включения в доклад "от других заинтересованных сторон". Это один из трех докладов, на основании которых проводится обзор.

---

(Двумя другими являются национальный доклад самого государства и доклад о соответствующей информации, содержащейся в докладах независимых экспертов по правам человека, таких как специальные процедуры и договорные органы по правам человека.) Начиная со второго цикла основным предметом обзора становится выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих циклов. Представители организаций, аккредитованных при Совете по правам человека, также могут присутствовать на соответствующих сессиях Рабочей группы и призывать государства к включению важных для них вопросов в рекомендации, представляемые государству – объекту обзора. Вместе с тем представители неправительственных организаций не могут выступать на этих заседаниях.

Более подробная информация об универсальном периодическом обзоре, включая технические руководящие принципы представления информации заинтересованными сторонами, имеется на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **Механизм рассмотрения жалоб Совета по правам человека**

Совет по правам человека имеет свой собственный конфиденциальный механизм рассмотрения жалоб на "систематические и достоверно подтвержденные грубые нарушения прав человека и основных свобод".

Более подробная информация об этом механизме рассмотрения жалоб размещена на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **2. Договорные органы по правам человека**

### **Представление докладов государствами**

Государства, ратифицировавшие международный договор в области прав человека, обязаны представлять созданному на его

---

основании договорному органу доклады об осуществлении предусмотренных в договоре прав. Договорный орган рассматривает эти доклады, представляет свои замечания и, в соответствующих случаях, обозначает имеющиеся проблемы в области прав человека и предлагает пути их решения.

Негосударственные субъекты, такие как лица из числа коренных народов, могут принимать участие в процессе представления докладов и высказывать свои озабоченности в области прав человека несколькими способами, в том числе путем представления договорным органам или комитетам так называемых альтернативных докладов с изложением своих озабоченностей.

### **Процедура раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитета по ликвидации расовой дискриминации**

Комитет по ликвидации расовой дискриминации имеет процедуру раннего предупреждения и незамедлительных действий, разработанную для того, чтобы он мог оперативно реагировать на ситуации, требующие безотлагательного внимания. Эта процедура может быть использована негосударственными субъектами путем обращения напрямую к Комитету по поводу соответствующей ситуации с указанием причин, по которым она требует срочного внимания Комитета и предположительно нарушает положения Конвенции. Комитет реагировал на целый ряд ситуаций, касающихся коренных народов.

Информация о процедуре раннего предупреждения и незамедлительных действий, включая руководящие положения, имеется на веб-сайте по адресу <http://www2.ohchr.org/english/bodies/ceerd/early-warning.htm> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Представление сообщений договорным органам**

Возможность направления индивидуумами сообщений в договорный орган зависит от того, признает ли данное государство компетенцию этого договорного органа рассматривать инди-

---

видуальные сообщения<sup>20</sup>. Например, для того чтобы индивидуумы могли подавать жалобы на нарушения прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах, соответствующее государство должно ратифицировать первый Факультативный протокол к этому Пакту.

### **3. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов**

Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов может принимать к рассмотрению сообщения, содержащие утверждения о нарушении конкретных прав человека. Доведение таких утверждений до сведения Специального докладчика имеет особые преимущества. Например, он/она может оперативно отреагировать, если ситуация требует реагирования и если он/она обладает необходимыми полномочиями, а также если не имеется требования о том, чтобы заявитель сначала исчерпал внутренние средства правовой защиты для исправления ситуации. Сообщения, направляемые Специальным докладчиком, как правило, бывают двух видов: призывы к незамедлительным действиям в случае неминуемой опасности нарушения; и письмо с утверждениями в ситуациях, когда нарушение уже произошло или ситуация носит менее срочный характер. В большинстве случаев после получения сообщения Специальный докладчик вступает в диалог по данному вопросу с правительством соответствующего государства (A/HRC/18/35/Add.1).

### **4. Экспертный механизм по правам коренных народов**

Экспертный механизм по правам коренных народов может рассматривать и обычно запрашивает представления коренных народов в связи с конкретными исследованиями, которые он про-

---

<sup>20</sup> Более подробную информацию см. в Изложении фактов № 7 УВКПЧ *Процедура представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека*.

---

водит. Проводимые в Женеве ежегодные сессии Экспертного механизма, которые открыты для участия представителей коренных народов и их организаций, а также для неправительственных организаций, предоставляют им возможность участвовать в обсуждениях вопросов коренных народов.

## **5. Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Хотя мандат Постоянного форума выходит за рамки прав человека, он занимается связанными с ними вопросами и проводит интерактивный диалог по вопросам прав человека во время своих ежегодных сессий, в которых принимают активное участие Специальный докладчик и Экспертный механизм. Со времени принятия Декларации интерактивный диалог дает возможность наблюдать за ходом ее осуществления. Важно, что Постоянный форум может представлять рекомендации Организации Объединенных Наций в целом, включая все ее специализированные учреждения, касающиеся наилучших способов содействия осуществлению прав коренных народов. Его члены также совершают поездки с целью оценки положения коренных народов в конкретных странах.

Коренные народы могут оказывать различное содействие работе Постоянного форума, в частности путем представления письменных или устных сообщений во время его ежегодных сессий, которые обычно проводятся в мае каждого года в Нью-Йорке, а также путем прямых контактов с членами Постоянного форума.

## **6. Наблюдательные механизмы МОТ**

МОТ контролирует соблюдение государствами положений конвенций МОТ несколькими способами. Во-первых, ее Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций рассматривает доклады государств о выполнении конвенций МОТ, включая Конвенции № 107 и 169. Комитет экспертов может либо направить прямой запрос государству, либо представить свои сообра-

---

жения относительно конкретной ситуации. Трехсторонний Комитет Конференции по применению стандартов обсуждает доклад Комитета экспертов и рассматривает конкретные ситуации в странах, в связи с чем представителям соответствующих государств предлагается присутствовать на заседаниях для ответов на вопросы. Доклад Комитета Конференции затем обсуждается и принимается Международной конференцией труда. Во-вторых, Административный совет МОТ может получать петиции (представления) от организаций работодателей или трудящихся. Они могут направляться в Комитет по свободе ассоциаций или трехстороннему комитету Административного совета, который может запрашивать информацию у соответствующих государств и составлять доклад, содержащий рекомендации для выполнения Комитетом экспертов или комиссией по расследованию. В третьих, государство-член, участник Международной конференции труда или Административного совета могут подавать жалобы на несоблюдение государством положений ратифицированной им конвенции.

---

### **III. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека**

Верховный комиссар по правам человека является главным должностным лицом Организации Объединенных Наций по правам человека. Его/ее мандат включает расширение прав и возможностей людей и оказание содействия государствам в обеспечении прав человека. Верховному комиссару оказывает поддержку Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

#### **B. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

УВКПЧ является также частью Секретариата Организации Объединенных Наций, созданного на основании Устава Организации Объединенных Наций. Оно выполняет функции секретариата, оказывая содействие Совету по правам человека и связанным с ним органам и механизмам, включая Экспертный механизм по правам коренных народов и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов.

##### **1. Секция УВКПЧ по вопросам коренных народов и меньшинств**

Секция УВКПЧ по вопросам коренных народов и меньшинств, являющаяся частью Сектора по вопросам законности, равенства и недискриминации Отдела по исследованиям и праву на развитие, предоставляет мнения экспертов о правах коренных народов. Она оказывает поддержку Верховному комиссару и УВКПЧ в целом в связи с его более широкой деятельностью, связанной с коренными народами. Кроме того, секция выполняет функции секретариата Экспертного механизма по правам корен-

---

ных народов. Содействие Специальному докладчику оказывает Сектор УВКПЧ по специальным процедурам.

Задача Секции по вопросам коренных народов и меньшинств состоит в расширении возможностей коренных народов в области защиты и поощрения их прав. Она осуществляет координацию программы стипендий для лиц из числа коренных народов и поддерживает Фонд добровольных взносов для коренного населения, о чем говорится ниже.

Кроме того, Секция представляет рекомендации по правовым и политическим вопросам в связи с правами коренных народов, в том числе государствам, которые разрабатывают законы по осуществлению этих прав, и национальным правозащитным учреждениям. УВКПЧ, включая Секцию по вопросам коренных народов и меньшинств, установило прочные связи с национальными правозащитными учреждениями по всему миру с целью поощрения осуществления прав коренных народов, в том числе в результате проведения консультаций в различных регионах.

### **УВКПЧ и национальные правозащитные учреждения**

УВКПЧ совместно с национальными правозащитными учреждениями по всему миру занимается разработкой руководящих принципов осуществления такими учреждениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Более подробную информацию см. на веб-сайте по адресу <http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/Seminars.aspx> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Справочник для парламентариев о Декларации о правах коренных народов**

В ноябре 2010 года Межпарламентский союз (МПС) в сотрудничестве с УВКПЧ и правительством Мексики организовал международную конференцию под названием "Содействие формированию инклюзивных парламентов: представительство меньшинств и коренных народов в парламенте". После этого

УВКПЧ вместе с секретариатом Постоянного форума, МПС, Фондом развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (ИФАД) приняли совместное решение о разработке справочника по Декларации о правах коренных народов для парламентариев. Цель справочника состоит в повышении информированности парламентариев о правах коренных народов и выделении важной роли, которую призваны играть члены парламента в деле осуществления Декларации. Он преследует цель поощрения участия коренных народов в парламентских процессах, включая законотворчество, формирование бюджета и решения, принимаемые в порядке надзора.

Кроме того, цель справочника заключается в создании платформы для диалога, дискуссий и участия парламентариев в рамках подготовки к Всемирной конференции по коренным народам в 2014 году.

С более подробной информацией о работе Секции по вопросам коренных народов и меньшинств, включая ее информационный бюллетень, можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/IndigenousPeoplesIndex.aspx>.

Верховный комиссар представляет свой ежегодный доклад о правах коренных народов Совету по правам человека с целью освещения последних изменений, касающихся коренных народов, произошедших в УВКПЧ и других правозащитных органах и механизмах.

## **2. Коренные народы и отделения УВКПЧ на местах**

Различные региональные и страновые отделения УВКПЧ занимаются защитой и поощрением прав коренных народов в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций и Руководящими принципами по вопросам коренных народов, раз-

---

работанными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (2009 год). Соответствующие примеры включают работу в Гватемале с коренными народами над совместными стратегиями по защите доступа к их территориям и ресурсам и над программой подготовки по принципам судебного разбирательства по правам человека с упором на права коренных народов. УВКПЧ внесло значительный вклад в разработку национального и местного законодательства по поощрению прав коренных народов в ряде регионов<sup>21</sup>.

### **3. Исследования и семинары**

Правозащитная система Организации Объединенных Наций запрашивала и проводила ряд семинаров и исследований по вопросам прав человека, связанным с коренными народами, зачастую имеющих отношение к соответствующим исследованиям экспертов. Такие исследования и семинары обычно проводятся при поддержке УВКПЧ. В качестве примеров можно назвать семинар экспертов по вопросу о неотъемлемом суверенитете коренных народов над природными ресурсами и их связи с землей и семинар экспертов по вопросу о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях с государствами.

Более подробная информация об организованных УВКПЧ или при его финансовой поддержке семинарах и рабочих совещаниях по вопросам прав человека коренных народов имеется на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/Seminars.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/Seminars.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **4. Фонд добровольных взносов для коренного населения**

Созданный в 1985 году Фонд добровольных взносов для коренного населения оказывал финансовое содействие участию представителей общин и организаций коренных народов в засе-

---

<sup>21</sup> См. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов (A/HRC/21/23).

---

даниях Рабочей группы по коренным народам и позднее в заседаниях Рабочей группы по проекту Декларации за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных или государственных структур. В 2001 году Фонд оказывал финансовое содействие участию представителей коренных народов в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов, в 2008 году – в работе Экспертного механизма по правам коренных народов, в 2010 и 2012 годах – в заседаниях Совета по правам человека, договорных органов по правам человека и на Всемирной конференции по правам коренных народов в 2014 году.

Информация о Фонде добровольных взносов и способах обращения к нему размещена на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/IPeoplesFund/Pages/IPeoplesFundIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/IPeoplesFund/Pages/IPeoplesFundIndex.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **5. Программа стипендий для представителей коренных народов**

Программа стипендий для представителей коренных народов была разработана в 1997 году в контексте первого Десятилетия коренных народов мира. В рамках этой программы стипендиаты из числа коренных народов приобретают знания о стандартах и механизмах Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека в целом и вопросами коренных народов в частности, с конечной целью оказания им содействия в защите и поощрении их прав. Программа включает пятинедельные учебные курсы в Женеве, которые проводятся на английском, французском, испанском и русском языках. Испанские и русские программы включают также подготовительный курс, организуемый совместно с университетскими партнерами.

В программе стипендий приняли участие более 100 представителей коренных народов из 46 стран, которые, в свою очередь, организовали обучение по вопросам прав человека для гораздо большего числа людей в своих общинах.

---

В 2011 году была введена система утверждения старших стипендиатов из числа коренных народов, позволяющая ее участникам получить опыт непосредственного взаимодействия с Секцией УВКПЧ по вопросам коренных народов и меньшинств.

Более подробная информация о Программе стипендий имеется на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/Fellowship.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/Pages/Fellowship.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **С. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся коренных народов**

Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов является координационным органом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. Она проводит ежегодные совещания с целью координации соответствующей деятельности между учреждениями Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, в консультации, прежде всего с Постоянным форумом по вопросам коренных народов. Кроме того, Постоянный форум рассматривает ежегодные доклады специализированных учреждений Организации Объединенных Наций об их работе, связанной с вопросами коренных народов, и представляет им соответствующие рекомендации.

Ежегодные доклады специализированных учреждений Организации Объединенных Наций Постоянному форуму содержат актуальную информацию об их деятельности, связанной с коренными народами. С ними можно ознакомиться на веб-сайте Постоянного форума по адресу <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples.aspx> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **1. Партнерство Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов**

В 2011 году Организация Объединенных Наций ввела в действие Партнерство, сформированное в 2010 году Международной организацией труда, УВКПЧ и ПРООН. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Органи-

---

зации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) присоединились к Партнерству в 2011 году. Партнерство, учрежденное с целью поощрения и защиты прав коренных народов, укрепления их институтов и возможности принимать участие в процессах управления и политики, выполняет свои функции через многосторонний фонд, оказывающий первичную поддержку программам Организации Объединенных Наций на уровне стран в партнерстве с коренными народами. Оно также поддерживает региональные и глобальные инициативы. К тематическим приоритетам Партнерства относятся: пересмотр и реформирование законодательства; обеспечение доступа к правосудию и укрепление систем обычного права и правосудия коренных народов; доступ к исконным землям и территориям; последствия деятельности добывающей промышленности для коренных народов; право на образование и здоровье и права женщин, детей и молодежи из числа коренных народов.

С более подробной информацией о Партнерстве можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://www2.ohchr.org/english/issues/indigenous/index.htm> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **2. Десятилетия коренных народов мира**

После того, как 1993 год был назван Международным годом коренных народов мира, Генеральная Ассамблея в 1993 году объявила 1994–2003 годы первым Десятилетием коренных народов мира. Второе Международное десятилетие коренных народов мира было объявлено в 2005 году. Основная цель десятилетия заключается в дальнейшем укреплении международного сотрудничества для решения проблем коренных народов в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социальное и экономическое развитие, путем реализации основанных на активных действиях программ и конкретных проектов, более эффективной технической помощи и деятельности по установлению соответствующих стандартов.

Генеральный секретарь в своей Программе действий на второе Международное десятилетие (A/60/270) также определил

---

несколько целей, например "привлечение коренных народов к разработке, осуществлению и оценке международных, региональных и национальных процессов в связи с законодательством, политикой, ресурсами, программами и проектами" и "поощрение полноправного и деятельного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их образ жизни, традиционные земельные угодья и территории, их культурную самобытность как коренных народов, обладающих коллективными правами, или любые другие аспекты их жизни, на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия".

Целевой фонд был создан для финансирования проектов, направленных на поощрение целей Десятилетия. Управление фондом осуществляет Постоянный форум. Целевой фонд оказывает содействие организациям коренных народов, предоставляя им небольшие гранты. Он получает добровольные взносы доноров и государств-членов. Подробная информация о Целевом фонде имеется на веб-сайте по адресу <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples.aspx> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **3. Международный день коренных народов мира – 9 августа**

В 1994 году Генеральная Ассамблея объявила 9 августа Международным днем коренных народов мира. Именно в этот день в 1982 году состоялось первое заседание Рабочей группы по коренным народам.

Этот день отмечается каждый год, и его празднование обычно сопровождается проведением различных церемоний и мероприятий высокого уровня, в том числе в УВКПЧ, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, организуемых Постоянным форумом и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. 9 августа все чаще отмечается в различных странах, и это помогает привлечь внимание к положению коренных народов и повысить уровень информированности о нем.

---

#### **4. Всемирная конференция по правам коренных народов, запланированная на 2014 год**

В 2010 году Генеральная Ассамблея приняла решение организовать в 2014 году по окончании второго Международного десятилетия коренных народов мира пленарное заседание высокого уровня в формате Всемирной конференции по правам коренных народов с целью обсуждения перспектив и передовой практики в сфере осуществления прав коренных народов, включая достижение целей, провозглашенных Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

---

## **IV. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ СИСТЕМЫ**

Африканская, межамериканская и европейская правозащитные системы играют важную роль в деле поощрения и защиты прав человека на международном уровне. Африканская и меж-американская системы рассматриваются здесь с учетом того внимания, которое они уделяют правам коренных народов. Существуют также новые региональные инициативы, такие как Межправительственная комиссия по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая провела свое первое совещание по подготовке Декларации АСЕАН о правах человека в январе 2012 года.

### **A. Африканская комиссия по правам человека и народов**

Африканская комиссия по правам человека и народов рассматривает доклады государств, осуществляет страновые миссии в ответ на утверждения о массовых и серьезных нарушениях прав человека, а также принимает к рассмотрению сообщения, касающиеся предполагаемых нарушений прав человека и народов, при условии, что были исчерпаны внутренние средства правовой защиты. Комиссия была учреждена на основании Африканской хартии прав человека и народов с целью поощрения и защиты прав человека и народов в Африке и толкования Хартии. Как отмечалось ранее, она наработала уникальную правовую практику по правам коренных народов, особенно в том, что касается их культурных прав и прав на земли, территории и ресурсы.

Информация о том, как подать сообщение в Африканскую комиссию по правам человека и народов, имеется на веб-сайте по адресу [www.achpr.org/communications/guidelines/](http://www.achpr.org/communications/guidelines/) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

---

## **Рабочая группа по коренным группам населения/общинам в Африке**

В 2000 году Африканская комиссия по правам человека и народов создала Рабочую группу по коренным группам населения/общинам в Африке. Ее деятельность включает посещения стран с целью изучения вопросов, касающихся коренных народов, публикацию практики по правам коренных народов в Африке и повышение информированности.

Более подробная информация о Рабочей группе по коренным группам населения/общинам в Африке размещена на веб-сайте по адресу [www.achpr.org/mechanisms/indigenous-populations/](http://www.achpr.org/mechanisms/indigenous-populations/) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **В. Организация американских государств**

### **1. Проект Американской декларации о правах коренных народов**

Организация американских государств (ОАГ) в настоящее время занимается разработкой Межамериканской декларации о правах коренных народов.

Информация о проекте Межамериканской декларации размещена на веб-сайте по адресу [www.oas.org/en/topics/indigenous\\_peoples.asp](http://www.oas.org/en/topics/indigenous_peoples.asp) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **2. Межамериканская комиссия по правам человека**

Межамериканская комиссия по правам человека рассмотрела несколько жалоб на предполагаемые нарушения прав человека представителей коренных народов и коренных народов в целом в соответствии с Американской декларацией о правах человека и Американской конвенцией о правах человека (Конвенция применяется только к тем государствам, которые ее ратифицировали; Декларация действует в отношении всех государств – членов ОАГ). В этих решениях Межамериканская комиссия подтверди-

---

ла, например, права коренных народов на их земли, территории и ресурсы.

Более подробная информация о Межамериканской комиссии по правам человека размещена на веб-сайте по адресу [www.oas.org/en/iachr/mandate/what.asp](http://www.oas.org/en/iachr/mandate/what.asp) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **3. Межамериканский суд по правам человека**

Межамериканский суд по правам человека является судебным органом правозащитной системы ОАГ. Он может рассматривать жалобы на предполагаемые нарушения государствами положений Американской конвенции о правах человека при условии, что соответствующее государство признало юрисдикцию Суда, ратифицировав Американскую конвенцию. Суд принял решения по ряду важных дел, касающихся прав коренных народов; в частности, он постановил, что права собственности коренных народов предполагают обязанность государств защищать их традиционные модели владения землей<sup>22</sup>.

С прецедентным правом Межамериканского суда по правам человека можно ознакомиться на веб-сайте по адресу [www.corteidh.or.cr/index.php/jurisprudencia](http://www.corteidh.or.cr/index.php/jurisprudencia) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

Резюме соответствующей судебной практики межамериканской системы см. в публикации Межамериканской комиссии по правам человека "Права коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, на свои исконные земли и природные ресурсы: нормы и правовая практика межамериканской правозащитной системы" (OEA/Ser.L/V/II. Doc. 56/09).

---

<sup>22</sup> *Case of the Mayagna (Sumo) Awas Tingni Community v. Nicaragua.*

---

### **С. Совет Европы и Европейский суд по правам человека**

Хотя в Совете Европы нет конкретных стандартов или механизмов, посвященных коренным народам, Конвенция о защите прав человека и основных свобод содержит соответствующие юридически обязывающие правозащитные стандарты, включая запрет дискриминации и право на уважение частной и семейной жизни, а Европейский суд по правам человека наработал судебную практику, касающуюся коренных народов. Кроме того, наблюдательные органы Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств рассматривают вопросы прав человека коренных народов во время посещений стран и затрагивают их в своих выводах.

---

## **V. ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

Ниже приведен неполный перечень примеров деятельности специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, связанной с коренными народами, с указанием того, где можно найти более подробную информацию об их работе.

Актуальная информация о работе специализированных учреждений Организации Объединенных Наций включена также в их доклады Постоянному форуму по вопросам коренных народов и размещена на веб-сайте по адресу <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples.aspx> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Конвенция о биологическом разнообразии**

Конвенция о биологическом разнообразии требует от договаривающихся сторон, насколько это возможно и целесообразно, а также соответствует национальному законодательству:

обеспечивать уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики (статья 8 j)).

Руководящий орган Конвенции – Конференция Сторон – учредил Рабочую группу по статье 8 j) в отношении традиционных знаний коренных народов и местных общин. Более подроб-

---

ная информация об этой Рабочей группе размещена на веб-сайте по адресу [www.cbd.int/traditional/](http://www.cbd.int/traditional/).

В 2010 году Конференция Сторон приняла Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Изложение фактов о Нагойском протоколе размещено на веб-сайте по адресу [www.cbd.int/abs/doc/protocol/factsheets/all-factsheets-en.pdf](http://www.cbd.int/abs/doc/protocol/factsheets/all-factsheets-en.pdf) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций**

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в 2010 году приняла политику в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, основанную на Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Ее деятельность охватывает такие важные для коренных народов вопросы, как продовольственная безопасность, земельные права, природные ресурсы и биологическое разнообразие.

Более подробная информация о политике и работе ФАО в отношении коренных народов размещена на ее веб-сайте ([www.fao.org](http://www.fao.org)).

### **Международный фонд сельскохозяйственного развития**

ИФАД финансирует многие виды деятельности в интересах коренных народов, при этом с 2003 года 22% годовой суммы займов тратится на поддержку инициатив в интересах коренных народов. Кроме того, он руководит работой Фонда для оказания помощи коренным народам, из которого выделяются небольшие гранты на микропроекты коренных народов, направленные на укрепление их культуры, самобытности, знаний, природных ресурсов, интеллектуальной собственности и прав человека.

---

Более подробная информация о деятельности в поддержку коренных народов размещена на веб-сайте по адресу [www.ifad.org/english/indigenous/index.htm](http://www.ifad.org/english/indigenous/index.htm).

## **Международная организация труда**

В дополнение к наблюдению за осуществлением Конвенций МОТ № 107 и 169 МОТ занимается конкретной деятельностью, направленной на поощрение и защиту прав и интересов коренных народов, например, в рамках проекта ПРО 169, цель которого состоит в поощрении и развитии прав коренных народов на региональном и национальном уровне.

Более подробная информация о деятельности МОТ, касающейся коренных народов, размещена по адресу [www.ilo.org/indigenous/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/indigenous/lang--en/index.htm).

## **Программа развития Организации Объединенных Наций**

Будучи ведущим органом Организации Объединенных Наций в области развития, ПРООН реализует ряд программ и инициатив в интересах коренных народов и проводит политику взаимодействия с ними.

Более подробная информация о деятельности ПРООН, связанной с коренными народами, а также о политике взаимодействия размещена на веб-сайте по адресу [www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/partners/civil\\_society\\_organizations/empowering\\_indigenous\\_peoples/](http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/partners/civil_society_organizations/empowering_indigenous_peoples/) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) является основным органом Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды, который оказывает содействие правительствам в решении глобальных, региональных и национальных экологических проблем.

---

Информация о деятельности ЮНЕП, связанной с коренными народами, размещена на веб-сайте по адресу [www.unep.org/civil-society/MajorGroups/IndigenousPeoplesandtheirCommunities/tabid/52201/Default.aspx](http://www.unep.org/civil-society/MajorGroups/IndigenousPeoplesandtheirCommunities/tabid/52201/Default.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

Как и в 1992 году в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды и развития, на которой была принята Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и Повестка дня на XXI век, – план действий Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития и вопросы коренных народов были важной темой обсуждения на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития ("Рио+20") в 2012 году.

Более подробная информация размещена на веб-сайте по адресу <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=165> (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры**

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) занимается тематическими вопросами, которые имеют большое значение для коренных народов, такими как материальное и нематериальное имущество; языки, находящиеся под угрозой исчезновения; культурное и лингвистическое разнообразие в образовании; местные и коренные системы знаний и культурная картография.

Более подробная информация о работе ЮНЕСКО, связанной с коренными народами, размещена на веб-сайте по адресу [http://portal.unesco.org/culture/en/ev.php-URL\\_ID=35393&URL\\_DO=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/culture/en/ev.php-URL_ID=35393&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

---

## **Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата и связанные с ней договоры**

Разработка международной политики в области изменения климата и связанных с этим правовых актов имеет огромное значение для коренных народов, не в последнюю очередь потому, что они могут быть в особой степени затронуты этой проблемой<sup>23</sup>. Коренные народы стремятся оказывать влияние на переговоры по международным договорам, касающимся изменения климата, а также на политику и международные правовые нормы с целью смягчения последствий обезлесения и экологической деградации.

Более подробная информация размещена на веб-сайте по адресу <http://unfccc.int>.

## **Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам**

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) занимается вопросами населенных пунктов и обеспечения жилья для всех. В рамках ее деятельности нередко уделяется внимание вопросам коренных народов, таким как коренные народы, проживающие в городах, и миграция.

Более подробная информация размещена на веб-сайте ООН-Хабитат ([www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)).

## **Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций**

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) осуществляет ежегодную программу обучения в целях укрепления потенциала представи-

---

<sup>23</sup> "Исследование о степени соответствия политики и проектов по борьбе с изменением климата стандартам, закрепленным в Декларации о правах коренных народов" (E/C.19/2010/7).

---

телей коренных народов в области предотвращения конфликтов и миротворчества.

Более подробная информация размещена на веб-сайте по адресу [www.unitar.org/pmcp/training-for-indigenous-representatives](http://www.unitar.org/pmcp/training-for-indigenous-representatives) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) оказывает поддержку женщинам из числа коренных народов различными способами, в том числе путем поощрения их участия в процессах принятия решений.

Более подробная информация о работе ООН-женщины размещена на веб-сайте этого органа ([www.unwomen.org](http://www.unwomen.org)).

### **Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

ЮНФПА уделяет значительное внимание вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, демографии и развития коренных народов, а также гендерному аспекту.

Более подробную информацию см. в 15-страничной брошюре "UNFPA Work on Indigenous Issues", размещенной на веб-сайте по адресу [www.unfpa.org/public/home/publications/pid/7943](http://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/7943) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

### **Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Повестка дня ЮНИСЕФ, касающаяся коренных народов, включает разработку стратегии по укреплению основанного на правах человека подхода к развитию в интересах коренных народов (E/C.19/2011/7). Кроме того, Фонд участвовал в разработке общей рекомендации № 11 (2009 год) Комитета по правам ребенка о детях из числа коренных народов, упомянутой выше.

---

Более подробная информация о работе ЮНИСЕФ размещена на его веб-сайте ([www.unicef.org](http://www.unicef.org)).

## **Всемирная организация здравоохранения**

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) участвует в деятельности по охране здоровья коренных народов на глобальном уровне, а также на уровне стран и общин. Кроме того, ее руководящий орган – Всемирная ассамблея здравоохранения – принял ряд резолюций в поддержку инициатив в области здравоохранения в интересах коренных народов<sup>24</sup>.

Более подробная информация о работе ВОЗ, касающаяся коренных народов, размещена на веб-сайте по адресу [www.who.int/hhr/activities/indigenous/en/](http://www.who.int/hhr/activities/indigenous/en/) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **Всемирная организация интеллектуальной собственности**

Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) завершает работу над проектом международной политики и принципов эффективной защиты традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения/выражений фольклора и учета аспектов интеллектуальной собственности в связи с доступом к генетическим ресурсам и получением выгоды от их использования. Представители коренных народов принимали участие в переговорах.

Более подробная информация о работе ВОИС, связанной с традиционными знаниями, традиционными формами культурного самовыражения и генетическими ресурсами, размещена на веб-сайте по адресу [www.wipo.int/tk/en/](http://www.wipo.int/tk/en/).

---

<sup>24</sup> См., например, ее резолюцию 54.16 от 22 мая 2001 года о Международном десятилетии коренных народов мира.

---

Ряд реализуемых ВОИС инициатив имеет отношение к защите фольклора коренных народов, включая Типовые положения для национальных законов по защите выражений фольклора от незаконного использования и других наносящих ущерб действий (1982 год), изданные совместно с ЮНЕСКО и размещенные на веб-сайте по адресу [www.wipo.int/wipolex/en/text.jsp?file\\_id=184668](http://www.wipo.int/wipolex/en/text.jsp?file_id=184668) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

## **Всемирный банк**

Оперативная политика Всемирного банка и его процедуры в отношении коренных народов 4.10 (ОР/ВР 4.10) устанавливают процедуру оценки последствий проекта для коренных народов и подготовки в случае необходимости планов в отношении проектов, затрагивающих коренные народы.

Более подробная информация о Всемирном банке и коренных народах размещена на его веб-сайте ([www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)).

Международная финансовая корпорация является подразделением Группы Всемирного банка, занимающимся кредитованием компаний частного сектора. В недавнее время корпорация пересмотрела свой "Стандарт деятельности 7" применительно к коренным народам. Как следствие, компании, которым она предоставляет кредиты, обязаны при определенных обстоятельствах получать свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов.

---

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Дополнительную информацию о коренных народах, их правах и правозащитной системе Организации Объединенных Наций можно получить из следующих источников:

- УВКПЧ, *Как работать по Программе ООН в области прав человека. Справочник для гражданского общества* (2008 год). Размещен на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/AboutUs/CivilSociety/Pages/Handbook.aspx](http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/CivilSociety/Pages/Handbook.aspx) (ссылка проверена 4 июня 2013 года)
- Постоянный форум по вопросам коренных народов, библиотека соответствующих документов Организации Объединенных Наций: <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/LibraryDocuments.aspx> (ссылка проверена 4 июня 2013 года)
- Группа развития Организации Объединенных Наций, *Руководящие принципы по вопросам коренных народов* (2009 год). Размещены на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/Documents/Publications/UNDG\\_training\\_16EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/UNDG_training_16EN.pdf) (ссылка проверена 4 июня 2013 года).

---

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ИЗЛОЖЕНИЯ ФАКТОВ\*

- № 35 Право на воду
- № 34 Право на достаточное питание
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных прав
- № 32 Права человека, терроризм и борьба с терроризмом
- № 31 Право на здоровье
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev. 1)
- № 29 Правозащитники: защищая право на защиту прав человека
- № 28 Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 25 Принудительное выселение и права человека
- № 24 Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет (Rev. 1)
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 21 Право на достаточное жилище (Rev. 1)
- № 20 Права человека и беженцы
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 18 Права меньшинств (Rev. 1)
- № 17 Комитет против пыток

---

\* Изложения фактов № 1, 5 и 8 больше не издаются. Все изложения фактов размещены в Интернете по адресу [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

- 
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev. 1)
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev. 1)
- № 14 Современные формы рабства
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 11 Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev. 1)
- № 10 Права ребенка (Rev. 1)
- № 9 Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций (Rev. 2)
- № 7 Процедуры представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev. 2)
- № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения (Rev. 3)
- № 4 Борьба против пыток (Rev. 1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev. 1)
- № 2 Международный билль о правах человека (Rev. 1)





---

Серия *Права человека: изложение фактов* издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предназначены для самой широкой аудитории; ее цель – содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы, содействующие осуществлению этих прав. Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* распространяются бесплатно по всему миру.

Запросы следует направлять по адресу

---

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations Office at Geneva  
8–14, Avenue de la Paix  
CH–1211 Geneva 10  
Switzerland

New York Office:  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations  
New York, NY 10017  
United States of America

# Права человека



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

