



УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пособие по вопросам подготовки сотрудников тюрем
в области прав человека



Организация Объединенных Наций

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

ПОСОБИЕ ПО ВОПРОСАМ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ТЮРЕМ
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



Организация Объединенных Наций

Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 11

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2004 год

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



**СЕРИЯ МАТЕРИАЛОВ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ № 11**

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Пособие по вопросам подготовки сотрудников тюрем в области прав человека



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



**СЕРИЯ МАТЕРИАЛОВ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ № 11**

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Пособие по вопросам подготовки сотрудников тюрем в области прав человека



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2004 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

*
* *

Материал, содержащийся в настоящей публикации, можно беспрепятственно цитировать или перепечатывать при условии указания источника и направления копии публикации, содержащей воспроизведенный материал, в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по адресу: Palais des Nations, 8-14 avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland.

Фотографии на обложке:

Организация Объединенных Наций, Департамент общественной информации
Сильви Фрессар/Международная организация за реформу уголовного правосудия
Жеромина Дерини
Питер Бурсма/Международная организация за реформу уголовного правосудия
Петер Фришмут/"Стилл пикчерс"

HR/P/PT/11

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

В продаже под № R.04.XIV.1

ISBN 92-1-154154-9

ISSN 1020-1688

ПАМЯТКА ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПОСОБИЯ

Настоящее Пособие является одним из компонентов состоящего из четырех частей издания *"Права человека и тюремные учреждения"*, которое представляет собой комплект учебных материалов по правам человека для сотрудников тюрем. Эти четыре компонента призваны дополнять друг друга и в своей совокупности охватывают все необходимые элементы для реализации программ подготовки в области прав человека для сотрудников тюрем по методике, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Пособие (первый компонент комплекта) содержит подробную информацию об источниках, системах и стандартах по правам человека применительно к деятельности сотрудников тюрем, практические рекомендации, темы для обсуждения, разбор конкретных ситуаций и контрольные перечни вопросов.

Сборник (второй компонент комплекта) содержит выдержки из текстов и полные тексты некоторых международных актов по правам человека, касающихся отправления правосудия.

Руководство для инструкторов (третий компонент комплекта) содержит указания и рекомендации для инструкторов, предназначенные для использования наряду с Пособием при проведении курсов подготовки для сотрудников тюрем.

Карманный справочник по международным стандартам в области прав человека (четвертый компонент комплекта) является удобным и компактным изданием для сотрудников тюрем. Он содержит обширную подборку стандартов, касающихся обязанностей и функций сотрудников тюрем, в разбивке по темам, а также снабжен подробными сносками.

Экземпляры Сборника, Руководства для инструкторов, Карманного справочника и настоящего Пособия можно получить по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
Avenue de la Paix 8-14
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Телефон: +41 22 917 9159
вебсайт: www.ohchr.org
адрес электронной почты: infodesk@ohchr.org

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) хотело бы с благодарностью отметить неоценимый вклад различных организаций и отдельных лиц, участвовавших в подготовке его публикации *Права человека и тюремные учреждения*, представляющей собой подборку учебных материалов по правам человека для работников тюрем.

Двумя основными организациями, которые отвечали за подготовку настоящего документа под руководством УВКПЧ, являлись Международная организация за реформу уголовного правосудия, базирующаяся в Лондоне международная неправительственная организация, занимающаяся вопросами условий содержания в тюрьмах и реформы уголовного правосудия, и Международный центр пенитенциарных исследований (при юридическом факультете Королевского колледжа, Лондонский университет), который преследует цель оказывать правительствам и соответствующим учреждениям помощь в выработке надлежащей политики, касающейся тюрем и использования режима тюремного заключения.

Проект публикации *Права человека и тюремные учреждения* был рассмотрен на совещании экспертов, организованном УВКПЧ в Женеве (9-12 марта 1998 года). Среди специалистов практического профиля и экспертов по данным вопросам, участвовавших в совещании, были г-н Эндрю Койл из Международного центра пенитенциарных исследований (Соединенное Королевство); г-н Джозеф Этима, Комиссар по делам тюрем (Уганда); г-н Хенк Гревен, бывший Генеральный директор Управления тюрем и детских попечительских учреждений пробации (Нидерланды); г-н Юити Кайдо из Центра по правам заключенных (Япония); г-жа Ирена Крижник, советник правительства Словении; г-жа Жулита Лемгрубер, помощник министра юстиции Бразилии; г-н Мирослав Новак из Центрального совета по делам тюремной службы (Польша); г-н Ахмед Отмани, Председатель Международной организации за реформу уголовного правосудия; д-р Рани Шанкардас из Центра современных исследований (Индия); и профессор Дирк Ван Зиль Смит, профессор криминологии в Кейптаунском университете (Южная Африка). В состав группы экспертов также вошел Специальный докладчик по вопросу о тюрьмах и условиях содержания под стражей в Африке, назначенный Африканской комиссией по правам человека и народов, профессор Виктор Данква.

На совещании были также представлены и выдвинули различные предложения Центр Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности* (Вена), Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Сан-Хосе, Коста-Рика) и Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания Совета Европы (Страсбург).

Подборка учебных материалов была пересмотрена с учетом существенных замечаний, высказанных участниками, и использована на экспериментальной основе в ходе курсов, организованных для тюремного персонала в рамках Программы технического сотрудничества УВКПЧ в области прав человека.

И наконец, УВКПЧ хотело бы поблагодарить Межамериканский институт по правам человека (Сан-Хосе, Коста-Рика) за перевод предварительного варианта пособия, подготовленного на английском языке, на испанский язык.

* Переименованный в октябре 2002 года в Программу по вопросам преступности Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций.

ПОДБОРКА УЧЕБНЫХ МАТЕРИАЛОВ: ЦЕЛИ И БЕНЕФИЦИАРЫ

С 1955 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ - ранее "Центр Организации Объединенных Наций по правам человека") в рамках своей Программы технического сотрудничества в области прав человека оказывает помощь государствам в деле создания и укрепления национальных механизмов, непосредственно влияющих на общую практику соблюдения прав человека и поддержания законности. В этом контексте Управление уже многие годы участвует в процессе подготовки персонала, работающего в сфере отправления правосудия.

Среди специалистов, занимающихся данными вопросами, существенную роль в обеспечении соблюдения и гарантирования прав человека лиц, лишенных свободы в виде тюремного заключения или иных форм содержания под стражей, играют работники тюрем. Признавая эту роль, Организация Объединенных Наций с момента своего создания разработала целый ряд международных актов по правам человека (среди них договоры, такие, как Международный пакт о гражданских и политических правах, и другие документы, например Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме), содержащих основополагающие стандарты, касающиеся деятельности работников тюрем. Такие стандарты служат ценным руководством для выполнения тюремным персоналом своих профессиональных обязанностей в духе законности, гуманизма и подчинения дисциплине.

Разработанный УВКПЧ комплект учебных материалов по правам человека для работников тюрем под названием *Права человека и тюремные учреждения* предназначен для обеспечения всеобъемлющей подготовки работников тюрем по различным аспектам упомянутых международных правозащитных стандартов. Основные цели настоящей публикации и используемого в ней методологического подхода к профессиональной подготовке можно изложить следующим образом:

- представить информацию о международных стандартах в области прав человека, имеющих отношение к деятельности работников тюрем;
- содействовать развитию навыков, необходимых для использования этой информации в практической работе;
- добиться более четкого осознания работниками тюрем своей особой роли в поощрении и защите прав человека и своего потенциала в плане воздействия на права человека в своей повседневной деятельности;
- повысить уважение у работников тюрем к человеческому достоинству и основным правам человека и укрепить их веру в эти ценности;
- поощрять и укреплять принципы законности и соблюдения международных стандартов в области прав человека в тюрьмах;
- оказать надлежащую помощь инструкторам для организации эффективного обучения и подготовки работников тюрем по вопросам прав человека.

Подборка учебных материалов предназначена главным образом для сотрудников тюремной администрации, и в частности персонала, работающего непосредственно с заключенными и другими задержанными лицами. Кроме того, она может служить подспорьем для различных межправительственных и неправительственных учреждений и организаций при проведении ими действенных учебных мероприятия для тюремного персонала. Поскольку включенные в подборку учебные материалы ориентированы прежде всего на международные стандарты в области прав человека, они должны дополняться с учетом конкретных национальных требований и правовых систем, применительно к которым осуществляется соответствующая программа профессиональной подготовки.

ПОЯСНЕНИЕ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ



ЦЕЛЬ

Этот раздел посвящается основной учебной цели/основным учебным целям конкретной главы.



ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

В этом разделе посредством краткого изложения соответствующих положений международных договоров описываются основные международные стандарты, которые касаются проблемной области, охватываемой конкретной главой.



ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В этом разделе воспроизводятся отдельные положения международных договоров, касающихся области, охватываемой конкретной главой.



ВЫВОДЫ

В этом разделе излагаются различные аспекты международных стандартов, охватываемых конкретной главой, под углом зрения мер, которые должны приниматься работниками и администрацией тюрем.



ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В этом разделе предлагаются практические меры с целью оказания содействия работникам и администрации тюрем в применении международных стандартов, затрагиваемых в конкретной главе.



ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В этом разделе с учетом вопросов, рассматриваемых в конкретной главе, предлагаются темы, которые слушатели могут обсуждать с преподавателем или самостоятельно на общих семинарских занятиях или в рамках небольших рабочих групп.



РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ/КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

В этом разделе предлагаются практические ситуации, которые могут обсуждаться в небольших рабочих группах, с тем чтобы слушатели "применили на практике" приобретенные ими знания по вопросам международных стандартов.

СОДЕРЖАНИЕ

| | | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| Памятка для пользователей Пособия | | iii |
| Выражение признательности | | iv |
| Подборка учебных материалов: цели и бенефициары | | v |
| Пояснение условных обозначений | | vi |
| Раздел 1. ВВЕДЕНИЕ | | 1 |
| <i>Глава</i> | <i>Пункты</i> | |
| 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ | 1 - 11 | 3 |
| А. Цели тюремного заключения | 1 - 4 | 3 |
| В. Права человека | 5 - 8 | 3 |
| С. Роль сотрудников тюрем | 9 - 11 | 4 |
| 2. ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМЫ И СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ | 12 - 91 | 6 |
| А. Значимость международных стандартов | 12 - 17 | 6 |
| В. Основные источники | 18 - 55 | 8 |
| 1. Устав Организации Объединенных Наций | 18 - 20 | 8 |
| 2. Всеобщая декларация прав человека | 21 | 8 |
| 3. Договоры: пакты и конвенции | 22 - 41 | 9 |
| 4. Принципы, минимальные правила и декларации | 42 - 55 | 14 |
| С. Механизм Организации Объединенных Наций в области прав человека | 56 - 77 | 17 |
| 1. Конвенционные (договорные) механизмы | 60 - 66 | 18 |
| 2. Неконвенционные (уставные) механизмы | 67 - 77 | 20 |
| а) Конфиденциальная процедура | 68 - 70 | 21 |
| б) Открытая процедура | 71 - 76 | 21 |
| с) Призывы к незамедлительным действиям | 77 | 23 |

GE.04-42574 040105 130105

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| <i>Глава</i> | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| D. Источники, системы и стандарты на региональном уровне..... | 78 - 91 | 23 |
| 1. Европейская система, созданная в рамках Совета Европы | 79 - 82 | 24 |
| 2. Межамериканская система, созданная в рамках Организации американских государств..... | 83 - 87 | 24 |
| 3. Африканская система, созданная в рамках Африканского союза..... | 88 - 91 | 25 |
| Раздел 2. ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКУЮ И НРАВСТВЕННУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ | | 27 |
| <i>Глава</i> | | |
| 3. ЗАПРЕЩЕНИЕ ПЫТОК И ГРУБОГО ОБРАЩЕНИЯ | | 30 |
| 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ И ОСВОБОЖДЕНИЕ..... | | 38 |
| Раздел 3. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ | | 43 |
| <i>Глава</i> | | |
| 5. ПОМЕЩЕНИЯ | | 47 |
| 6. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ И ПИТЬЕВУЮ ВОДУ..... | | 51 |
| 7. ПРАВО НА ОДЕЖДУ И СПАЛЬНЫЕ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ..... | | 55 |
| Раздел 4. ПРАВО ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ЗДОРОВЬЕ..... | | 59 |
| <i>Глава</i> | | |
| 8. МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ВСЕХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ, ПРИБЫВАЮЩИХ В ТЮРЬМУ | | 62 |
| 9. ПРАВО ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ | | 65 |
| 10. ЗДОРОВЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ | | 68 |
| 11. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ..... | | 71 |
| 12. ОБЯЗАННОСТИ И ФУНКЦИИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ..... | | 74 |
| 13. ГИГИЕНА | | 78 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| 14. ФИЗИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ | 81 |
| Раздел 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ТЮРЬМАХ | 83 |
| 15. ОХРАНА | 86 |
| 16. ДОЛЖНЫЙ ПОРЯДОК И КОНТРОЛЬ | 89 |
| 17. ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЕ..... | 93 |
| Раздел 6. НАИБОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЮРЕМ..... | 97 |
| <i>Глава</i> | |
| 18. ТРУД..... | 101 |
| 19. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 106 |
| 20. РЕЛИГИЯ | 111 |
| 21. ПОДГОТОВКА К ОСВОБОЖДЕНИЮ..... | 114 |
| Раздел 7. КОНТАКТЫ ЗАКЛЮЧЕННЫХ С ВНЕШНИМ МИРОМ | 117 |
| <i>Глава</i> | |
| 22. ПЕРЕПИСКА..... | 122 |
| 23. СВИДАНИЯ | 124 |
| 24. ТЕЛЕФОННЫЕ РАЗГОВОРЫ | 127 |
| 25. ОТПУСК ДОМОЙ И ВРЕМЕННОЕ УСЛОВНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ | 128 |
| 26. КНИГИ, ГАЗЕТЫ, ВЕЩАТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ И "ВСЕМИРНАЯ ПАУТИНА" | 130 |
| Раздел 8. ПОДАЧА ЖАЛОБ И ПРОВЕДЕНИЕ ИНСПЕКЦИЙ..... | 131 |
| <i>Глава</i> | |
| 27. ОБЩЕЕ ПРАВО ПОДАЧИ ЖАЛОБ | 133 |
| 28. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ И ИНСПЕКЦИЙ | 138 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Раздел 9. ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ..... | 145 |
| <i>Глава</i> | |
| 29. НЕДИСКРИМИНАЦИЯ | 147 |
| 30. ЖЕНЩИНЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ТЮРЕМНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ..... | 152 |
| 31. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ..... | 159 |
| 32. ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, ПРИГОВОРЕННЫЕ К СМЕРТНОЙ КАЗНИ | 167 |
| 33. ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, ОТБЫВАЮЩИЕ ПОЖИЗНЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДЛИТЕЛЬНЫЕ СРОКИ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ | 170 |
| Раздел 10. ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА..... | 177 |
| <i>Глава</i> | |
| 34. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА | 179 |
| 35. ДОСТУП К АДВОКАТАМ И ВНЕШНЕМУ МИРУ | 184 |
| 36. ОБРАЩЕНИЕ С ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ | 188 |
| 37. ОСВОБОЖДЕНИЕ ПОД ПОРУЧИТЕЛЬСТВО | 192 |
| 38. ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ, И ЛИЦА, АРЕСТОВАННЫЕ ИЛИ ПОМЕЩЕННЫЕ В ТЮРЬМУ БЕЗ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ОБВИНЕНИЯ | 194 |
| Раздел 11. МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ТЮРЕМНЫМ ЗАКЛЮЧЕНИЕМ | 197 |
| Раздел 12. ТЮРЕМНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ И ПЕРСОНАЛ ТЮРЕМ | 205 |
| <i>ПРИЛОЖЕНИЯ</i> | |
| I. Основные подлежащие регистрации сведения о каждом лице, прибывающем в тюрьму или место содержания под стражей | 221 |
| II. Контрольный перечень вопросов для независимых инспекторов тюрем | 223 |

РАЗДЕЛ 1

ВВЕДЕНИЕ

Глава 1

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

А. ЦЕЛИ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

1. В большинстве обществ тюрьмы существуют на протяжении многих столетий. Как правило, они предназначались для содержания под стражей отдельных лиц до тех пор, пока в отношении них не принимались определенные правовые санкции. Заключенные могли находиться в тюрьмах в ожидании судебного разбирательства, приведения приговора в исполнение, высылки или же до уплаты выкупа, штрафа или долга. В ряде случаев лица, представлявшие особую угрозу для местного правителя или государства, могли быть лишены свободы на длительный срок. Начало практике использования тюремного заключения в качестве непосредственной меры наказания по приговору суда было положено в Западной Европе и Северной Америке в XVIII веке. Постепенно эта практика распространилась на большинство стран, причем зачастую в результате колониального господства. В некоторых странах идея заключения людей в тюрьму с трудом вписывается в местные культурные традиции.

2. Долгие годы велась активная дискуссия по поводу целей тюремного заключения, которая продолжается и поныне. Некоторые специалисты утверждают, что тюремное заключение должно использоваться лишь для наказания преступников. Другие настаивают на том, что его основная цель - предупреждение совершения лицами, находящимися в тюрьме, новых преступлений после освобождения, а также предупреждение таких преступлений со стороны лиц, пока их не совершавших, но склонных к их совершению. Еще одна точка зрения сводится к тому, что люди помещаются в тюрьму для исправления или перевоспитания. Это означает, что во время отбывания назначенного им наказания в виде тюремного заключения они должны осознать неправомерность совершения преступления и научиться тому, чтобы вести законопослушный образ жизни после освобождения. Иногда утверждается, что перевоспитание личности обеспечивается трудом. В определенных случаях люди могут помещаться в тюрьму, поскольку совершенные ими преступления свидетельствуют о том, что они представляют серьезную угрозу для общественной безопасности.

3. Однако с практической точки зрения цели тюремного заключения следует рассматривать комплексно, как сочетание некоторых или же всех указанных причин. Относительная значимость каждого фактора будет меняться в зависимости от обстоятельств дела отдельных заключенных. Однако все чаще высказывается мнение о том, что тюремное заключение является дорогостоящей крайней мерой, которую следует использовать только в том случае, если суд абсолютно уверен в том, что вынесение приговора, не предполагающего лишения свободы, будет ненадлежащей мерой.

4. Самое серьезное беспокойство вызывает содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства. Они находятся в весьма отличном положении по сравнению с лицами, осужденными за совершение преступления. Их вина в совершении преступления не доказана, и поэтому по закону они считаются невиновными. На деле же они зачастую содержатся в самых жестких условиях, порой равнозначных посягательству на человеческое достоинство. В ряде стран большинство заключенных под стражу составляют лица, которые еще не предстали перед судом. Их доля иногда достигает 60%. Особые проблемы возникают применительно к методам обращения с лицами, находящимися в предварительном заключении, и когда их доступ к адвокатам и к своим семьям зависит не от действий тюремной администрации, а другой инстанции, такой, как прокурор.

В. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

5. "Права человека" представляют собой современное понятие, однако заложенная в этом понятии посылка является такой же давней, как история человечества. Она подразумевает, что некоторые права и свободы имеют основополагающее значение для человеческого существования. Эти права и

свободы - неотъемлемое достояние каждого человека, обретенное им как человеческой личностью - зиждутся на уважении достоинства и ценности каждого человека. Они - отнюдь не привилегии или блага, дарованные волей конкретного правителя или правительства. Они не могут отчуждаться в порядке произвола. Их нельзя просто упразднить или отменить по причине того, что индивид совершает преступление или нарушает закон.

6. Изначально эти права не имели под собой юридической базы. Они мыслились, скорее, как моральные правопритязания. Впоследствии они были официально признаны и стали пользоваться защитой закона. Во многих случаях их гарантии находили отражение в национальной конституции, будучи воплощенными в Билле о правах, который ни одно правительство не могло игнорировать. Кроме того, были созданы независимые суды, в которых люди, лишенные своих прав, могли добиваться их восстановления.

7. Широко распространенная практика нарушений прав человека и свобод в 30-е годы, кульминацией которой стали жестокости, совершенные в период мировой войны в 1939-1945 годах, окончательно опровергла идею о том, что обращение со своими гражданами - это исключительная привилегия отдельных государств. В результате подписания Устава Организации Объединенных Наций в июне 1945 года регулирование прав человека было отнесено к сфере международного права. Все государства - члены Организации Объединенных Наций согласились принимать меры в целях обеспечения прав человека. Три года спустя принятие Всеобщей декларации было воспринято мировым сообществом сквозь призму "задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства", учитывая "признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их" (преамбула).

8. Проблемы и обязательства в области прав человека составляют сейчас важную часть повседневной деятельности правительств. За годы, прошедшие с момента провозглашения Всеобщей декларации в 1948 году, государства разработали значительное число договоров по правам человека на национальном, региональном и международном уровнях (см. главу 2) и в соответствии с международным и внутренним правом взяли на себя обязательства в отношении поощрения и защиты широкого круга различных прав человека.

С. РОЛЬ СОТРУДНИКОВ ТЮРЕМ

9. Тюремные служащие принимают лиц, которые в законном порядке лишены свободы. Они отвечают за то, чтобы содержать их в безопасных условиях, а затем в большинстве случаев возвращать их в общество. Эта деятельность предполагает выполнение крайне сложных и связанных с большим нервным напряжением задач в интересах общества; однако во многих странах работники тюрем являются плохо подготовленными, получают низкую заработную плату и отнюдь не всегда пользуются общественным уважением. При том, что сотрудники тюрем оказываются участниками ситуаций законного ограничения прав и свобод, они призваны играть важную роль в деле защиты прав человека на повседневной основе, осознавая их реальное содержание и воплощая их на практике; соблюдая их и обеспечивая их уважение.

10. В этом контексте договоры по правам человека от Всеобщей декларации прав человека и до конкретных документов, таких, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, или Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предусматривают комплекс норм, с тем чтобы помочь работникам тюрем в выполнении их обязанностей с учетом теории и практики, основанных на принципах законности, гуманизма и дисциплины. Следование таким принципам в повседневной деятельности повышает авторитет представителей данной профессии. Стандарты в области прав человека, включенные в настоящее Пособие, зачастую находят отражение в национальных законах и правилах; они служат ценным руководством для осуществления деятельности, играющей крайне

важную роль в деле надлежащего функционирования демократического общества и поддержания правопорядка.

11. Права человека не относятся исключительно к юрисдикции государства или его субъектов. Они являются предметом законного беспокойства международного сообщества, которое полвека занимается установлением стандартов, созданием имплементационных механизмов и наблюдением за применением стандартов. Работники тюрем, выполняющие свои функции в духе уважения и защиты прав человека, укрепляют не только свой престиж, но и авторитет правительства, которое нанимает их на работу, а также нации, интересам которой они служат. Те же, кто нарушают права человека, в конечном итоге окажутся в центре внимания механизмов международного контроля и будут осуждены международным сообществом.

Глава 2

ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМЫ И СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ

ЦЕЛИ

Целями этой главы являются:

Ознакомление организаторов курса и с их помощью - слушателей со всей действующей в рамках Организации Объединенных Наций системой защиты прав человека при отправлении правосудия.

Общий обзор основных документов, механизмов мониторинга и официальных органов системы Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к деятельности работников тюрем.

Перечисление отдельных категорий потенциальных нарушений прав человека, совершения которых работникам тюрем надлежит тщательно избегать.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Международное право прав человека является юридически обязательным для всех государств и их представителей, включая работников тюрем.

Права человека являются законным предметом международного права и международного контроля.

Работники тюрем обязаны знать и применять международные стандарты по правам человека.

А. ЗНАЧИМОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

12. Международные нормы и стандарты имеют различное юридическое действие в зависимости от своего источника. Так, различные по объему юридические обязательства государств обуславливаются тем, основываются ли международные стандарты на договорном праве, обычном международном праве или различных сводах принципов, минимальных правилах и декларациях. Международные нормы и стандарты, касающиеся прав человека при отправлении правосудия, разрабатываются целым рядом органов системы Организации Объединенных Наций. Важнейшими такими органами выступают Комиссия по правам человека, ее Подкомиссия по поощрению и защите прав человека и периодические конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В конечном итоге эти стандарты принимаются Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом - двумя главными органами Организации Объединенных Наций.

13. Кроме того, нормативное содержание некоторых из этих стандартов и особенности, касающиеся их надлежащего применения на национальном уровне, находят отражение в эволюционирующей практике договорных органов Организации Объединенных Наций, и в частности Комитета по правам человека, являющегося одним из органов по наблюдению за осуществлением договоров, созданным в соответствии с международным Пактом о гражданских и политических правах.

14. Прежде чем рассматривать различные источники, системы и стандарты, существующие на международном уровне, уместно сказать несколько слов о юридической силе этих стандартов.

Настоящее Пособие охватывает весь спектр международных директивных оснований - от подлежащих выполнению обязательств, изложенных в пактах и конвенциях, до убедительных в моральном плане универсальных установок, содержащихся в различных декларациях, минимальных правилах и сводах принципов. В их совокупности эти инструменты образуют всеобъемлющую, детально проработанную международно-правовую основу для обеспечения соблюдения прав человека, уважения свободы и достоинства личности в контексте уголовного правосудия.

15. Исключительно с правовой точки зрения можно утверждать, что юридически обязательный характер имеют как нормы обычного международного права, так и официальные договоры, которые государства ратифицировали или к которым они присоединились. К таким договорам относятся, в частности:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Следует также упомянуть Устав Организации Объединенных Наций, который сам по себе является юридически обязательным договором, участниками которого выступают все государства-члены.

16. Помимо этого, обычное международное право является понятием, используемым для описания общей и последовательной практики, которой придерживаются государства, исходя из чувства правовой ответственности. Иными словами, если в течение некоторого периода времени государства ведут себя определенным образом, поскольку считают, что они обязаны это делать, такое поведение становится признанным принципом международного права, имеющим обязательный характер для государств, даже будучи не прописанным в конкретном соглашении.

17. Стандарты в области прав человека также закрепляются в другого рода документах: декларациях, рекомендациях, сводах принципов, кодексах поведения и руководящих принципах (таких, как Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка; и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование). Эти документы сами по себе не имеют обязательной юридической силы для государств. Тем не менее различные декларации, руководящие принципы и минимальные правила, которые обсуждаются в настоящем Пособии вместе с соответствующими конвенциями, имеют моральный вес и служат практическим руководством для деятельности государств. Значимость таких правовых актов зиждется на их признании и принятии значительным числом государств, и эти документы, пусть даже не имеющие обязательной юридической силы, можно рассматривать в качестве документов, провозглашающих принципы, которые широко признаются в рамках международного сообщества. Более того, некоторые их положения, и в частности положения, имеющие отношение к цели настоящего Пособия, устанавливают нормы обычного международного права и поэтому носят обязательный характер.

В. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Устав Организации Объединенных Наций

18. Первейшим источником норм в области прав человека, утверждаемых Организацией Объединенных Наций, является ее Устав. Во втором пункте преамбулы указывается, что одна из главных целей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы:

вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...

В пункте 3 статьи 1 Устава указывается, что одной из целей Организации Объединенных Наций является осуществление международного сотрудничества:

в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии...

19. Эти положения не следует рассматривать как простое декларирование принципов. Напротив, как уже отмечалось, Устав является юридически обязательным договором, участниками которого выступают все государства-члены. Правовым следствием этих положений стало то, что раз и навсегда было покончено со спорами относительно того, являются ли права человека и пользование ими предметами международного права или это вопросы, относящиеся лишь к сфере государственного суверенитета. В связи с этим сегодня уже неоспоримо, что такие нормы обязательны для работников тюрем.

20. В результате квазизаконодательной деятельности Организации Объединенных Наций появилось множество правовых актов, которые основаны на предшествующих документах и детализируют их. Наиболее важными для целей настоящего Пособия являются Всеобщая декларация прав человека 1948 года и два имплементирующих ее юридически обязательных Пакта 1966 года, а именно Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах и первый Факультативный протокол к нему. Эти документы вместе взятые образуют то, что принято называть Международным биллем о правах человека.

2. Всеобщая декларация прав человека

21. Принятие Всеобщей декларации прав человека представляет собой важный прогрессивный шаг, сделанный международным сообществом в 1948 году. Ее нравственно убедительный характер и политический вес обуславливаются тем, что она, согласно принятому решению, является заявлением международных принципов, пользующихся общим признанием. Этот свод целей правозащитной деятельности носит широкий и общий характер, и сформулированные в нем принципы пронизывают свыше 140 документов по правам человека, которые в совокупности образуют международные стандарты в области прав человека. Кроме того, во Всеобщей декларации перечислены основные права, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций, исходя из того, что достоинство, присущее всем членами человеческой семьи, является основой свободы, справедливости и всеобщего мира. Хотя Всеобщая декларация сама по себе не является юридически обязательным документом, считается, что некоторые ее положения имеют силу норм обычного международного права. Это относится к статьям 3, 5, 9, 10 и 11 Всеобщей декларации, которые касаются соответственно права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность; запрещения применения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; запрещения произвольного ареста; права на справедливое судебное разбирательство; права считаться невиновным до тех пор, пока виновность не будет установлена; и запрещения придания мерам уголовного наказания обратной силы. Хотя перечисленные статьи в

наибольшей степени касаются отправления правосудия, руководством для деятельности работников тюрем служит весь текст Всеобщей декларации.

3. Договоры: пакты и конвенции

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

22. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вступил в силу в январе 1976 года и в настоящее время насчитывает 147 государств-участников¹. Особо важное значение для прав заключенных имеет статья 11, в которой устанавливается право каждого на достаточный жизненный уровень. Это право, провозглашенное в пункте 1 статьи 11, включает в себя право на достаточное питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни. Кроме того, в пункте 2 статьи 11 признается основное право каждого человека на свободу от голода. Дополнительно в статьях 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13 и 15 Пакта подробно излагаются право на труд; право на приемлемые условия занятости; право на организацию профсоюзов; право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на защиту семьи и детей; право на здоровье; право на образование; и право на участие в культурной жизни. За осуществлением Пакта наблюдает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

23. В мае 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание (статья 11 Пакта). В ноябре 2002 года он принял Замечание общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта). Как право на достаточное питание, так и право на питьевую воду имеют актуальное значение для настоящего Пособия с точки зрения условий тюремного заключения и содержания под стражей. В указанных замечаниях общего порядка право на достаточное питание и право на питьевую воду рассматриваются исключительно сквозь призму правозащитного подхода к развитию, в рамках которого страны несут обязательства в отношении осуществления, уважения и защиты прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах

24. Международный пакт о гражданских и политических правах вступил в силу в марте 1976 года. В настоящее время его участниками являются 149 государств. В статьях 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14 и 15 Пакта закреплены право на жизнь; запрещение применения пыток; запрещение рабства, подневольного состояния и принудительного труда; запрещение произвольного ареста или задержания; права всех лиц, лишенных свободы; запрещение лишения свободы за невыполнения какого-либо договорного обязательства; право на справедливое судебное разбирательство; и запрещение придания мерам уголовного наказания обратной силы. Пакт представляет собой юридически обязательный документ, который должен соблюдаться правительствами и их учреждениями, включая тюремные власти. Наблюдение за осуществлением Пакта осуществляется Комитетом по правам человека, созданным на основании самого Пакта.

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

25. Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах вступил в силу одновременно с Пактом и в настоящее время насчитывает 104 государства-участника. Этот дополнительный документ позволяет Комитету по правам человека получать и

¹ Списки государств - участников различных договоров (обновленные по состоянию на март 2003 года), а также выдержки из обсуждаемых в настоящем Пособии документов и их полные тексты см. в добавлении 1: "Сборник международных договоров по правам человека, касающихся отправления правосудия".

рассматривать сообщения от отдельных лиц, находящихся под юрисдикцией конкретного государства-участника и заявляющих о том, что они являются жертвами нарушения каких-либо прав, изложенных в Пакте. В процессе рассмотрения таких жалоб у Комитета сформировалась богатая правовая практика, которая служит полезным руководством при толковании смысла положений Пакта применительно к деятельности работников тюрем.

Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

26. Хотя в Международном пакте о гражданских и политических правах смертная казнь не запрещается, им устанавливаются жесткие ограничения на ее применение. Учитывая постоянный рост поддержки международным общественным мнением полной отмены смертной казни, Генеральная Ассамблея в 1989 году приняла нацеленный на отмену смертной казни второй Факультативный протокол к Пакту, который для государств-участников означал запрет на применение смертной казни. В настоящее время его участниками являются 49 государств.

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него

27. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него вступила в силу в январе 1951 года. Разработка Конвенции, как и создание самой Организации Объединенных Наций, стали ответом международного сообщества, потрясенного ужасами насилия и грубейшими нарушениями прав человека во время второй мировой войны. В Конвенции утверждается, что геноцид является преступлением в соответствии с международным правом, и содержится призыв к международному сотрудничеству с целью искоренения этого отвратительного преступления. В частности, в ней осуждаются действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу путем убийства членов такой группы, причинения серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы; предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на физическое уничтожение ее; а также принятие мер, рассчитанных на предотвращение деторождения в среде такой группы; или насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

28. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания вступила в силу в июне 1987 года и в настоящее время ее участниками являются 136 государств. Конвенция идет значительно дальше Международного пакта о гражданских и политических правах в обеспечении защиты от пыток, квалифицируемых в качестве международного преступления. В пункте 1 статьи 1 Конвенции "пытка" определяется как:

любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

В пункте 1 статьи 16 "другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение" определяется как:

другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. ...

29. Особую актуальность для настоящего Пособия имеют статьи 10, 11, 12 и 13 Конвенции, которые распространяются на деяния, упомянутые как в статье 1, так и в статье 16. В статье 10 детализируется необходимость того, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток включались в программы подготовки любых лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними. В статье 11 подчеркивается, что государства-участники систематически рассматривают все процедуры, касающиеся ареста, задержания или тюремного заключения отдельных лиц, с тем чтобы не допускать пыток. Статьи 12 и 13 предусматривают обеспечение того, чтобы государства-участники проводили беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что был совершен акт пытки, а также гарантировали жертвам пыток право на предъявление жалобы и на быстрое и беспристрастное расследование их дела компетентными властями при защите всех свидетелей и истцов от грубого обращения или запугивания. Кроме того, в соответствии со статьями 2, 3, 14 и 15 Конвенции государства-участники обязаны принимать эффективные законодательные, административные, судебные или другие меры, с тем чтобы предупреждать акты пыток; соблюдать принцип невысылки, когда есть основания подозревать, что возвращаемое лицо будет подвергнуто пыткам; выплачивать компенсацию жертвам и их иждивенцам; и не использовать доказательства или заявления, полученные под пыткой.

Факультативный протокол к Конвенции против пыток

30. 18 декабря 2002 года своей резолюцией 57/199 Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В статье 1 излагается цель Протокола, заключающаяся в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. На основании статьи 2 создается Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания для осуществления функций, предусмотренных Протоколом. Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 3 каждое государство-участник создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Римский статут Международного уголовного суда

31. 1 июля 2002 года вступил в силу Римский статут, учреждающий постоянный Международный уголовный суд. До настоящего времени статут ратифицировали 89 государств. Суд уполномочен судить отдельных лиц и привлекать их к ответственности за самые серьезные преступления, такие, как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Особо актуальное значение для настоящего Пособия имеет статья 7, касающаяся преступлений против человечности. В ней пытка определяется как преступление против человечности, совершенное в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

32. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, вступившая в силу в январе 1969 года, запрещает все формы расовой дискриминации в политической, экономической, социальной и культурной областях. В настоящее время ее участниками являются 168 государств. Наряду с другими положениями в ней содержится требование равного обращения во всех судах, учреждениях и органах, участвующих в отправлении правосудия, без различий по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

33. После своего вступления в силу в сентябре 1981 года Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин стала основным международно-правовым актом по вопросу дискриминации в отношении женщин в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях. В настоящее время участниками Конвенции являются 173 государства, которые должны принимать специальные меры в каждой из этих областей в целях покончить с дискриминацией в отношении женщин и позволить им осуществлять права человека и основные свободы и пользоваться ими на равной основе с мужчинами.

34. Кроме того, актуальное значение для настоящего Пособия имеет Общая рекомендация № 19 о насилии в отношении женщин, принятая Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его одиннадцатой сессии в 1992 году. В ней рассматривается вопрос о гендерном насилии, которое ограничивает или сводит на нет осуществление женщинами прав человека и основных свобод по общему международному праву или в соответствии с конвенциями по правам человека, подобно дискриминации по смыслу статьи 1 Конвенции. В дополнение к этому в Общей рекомендации № 19 указывается, что гендерное насилие может приводить к нарушениям конкретных положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения прямое упоминание о насилии.

Конвенция о правах ребенка

35. Конвенция о правах ребенка вступила в силу в сентябре 1990 года, и сегодня ее участниками является 191 государство. Она предусматривает предоставление некоторых специальных прав несовершеннолетним правонарушителям, признавая тем самым их особую уязвимость и заинтересованность общества в их реабилитации. В частности, статья 37 Конвенции запрещает применять к несовершеннолетним такую меру наказания, как пожизненное заключение, а также защищает их от смертной казни. Тюремное заключение несовершеннолетних должно избираться лишь в качестве крайней меры, которая в случае ее применения вводится на возможно кратчайший период времени. Статья 37 далее требует обеспечения от государств-участников того, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В любом случае статья 37 требует, чтобы несовершеннолетние, преступившие закон, пользовались гуманным обращением и уважением достоинства человеческой личности с учетом их возраста. В этой связи каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует. Задержанные дети также имеют право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств. В пункте 1 статьи 40 подчеркивается желательность содействия реинтеграции ребенка и выполнению им полезной роли в обществе.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

36. Актуальное значение для настоящего Пособия имеет также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской

порнографии, который вступил в силу в январе 2002 года и участниками которого в настоящее время является 51 государство. Протокол обязывает государства-участники, в частности, криминализировать сексуальную эксплуатацию детей; передачу органов ребенка за вознаграждение; использование ребенка на принудительных работах; предложение, получение, передачу или предоставление детей для целей детской проституции; и производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажу или хранение в вышеуказанных целях детской порнографии.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

37. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в настоящее время насчитывает 21 государство-участник и вступила в силу в июле 2003 года. Она была разработана Организацией Объединенных Наций с учетом того огромного влияния, которое оказывают потоки трудящихся-мигрантов на соответствующие государства и людей, и необходимости разработки норм, которые способствовали бы согласованию позиций государств благодаря принятию основных принципов, защищающих трудящихся-мигрантов и их семьи. Конвенция содержит перечень основных прав этой особо уязвимой группы человеческого сообщества и обеспечивает защиту этих прав. Статья 16 предусматривает распространение на трудящихся-мигрантов и их семьи многочисленных международных стандартов, касающихся права на свободу и личную неприкосновенность. Статья 17 предписывает, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, лишённые свободы, пользовались гуманным обращением и уважением достоинства, присущего человеческой личности и культурной самобытности. Статья 18 предусматривает обеспечение того, чтобы все трудящиеся-мигранты и их семьи пользовались надлежащей правовой процедурой и имели право на равенство с гражданами соответствующего государства в судах, включая презумпцию невиновности, пока их виновность не будет доказана в соответствии с законом.

Международное гуманитарное право

38. Для целей профессиональной подготовки работников тюрем международное гуманитарное право может быть определено как подраздел права прав человека, применяемого в периоды вооруженных конфликтов. Суть гуманитарного права по состоянию излагается в четырех Женевских конвенциях 1949 года, которые предусматривают защиту соответственно раненых и больных в действующих армиях; лиц, потерпевших кораблекрушение; военнопленных; и гражданского населения. Участниками четырех Женевских конвенций на сегодняшний день являются 189 государств.

39. Дополнительные источники включают в себя два Дополнительных протокола 1977 года к Женевским конвенциям. Протокол I подтверждает и развивает положения Женевских конвенций в отношении международных вооруженных конфликтов, в то время как Протокол II решает аналогичные вопросы в отношении внутренних, а не международных конфликтов. Участниками Протокола I в настоящее время является 161 государство, а Протокола II - 156 государств.

40. В соответствии с этими документами международное гуманитарное право должно применяться во всех ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами, во время которых при любых обстоятельствах необходимо соблюдать принципы гуманности. Далее в них признается необходимость уважать права и защищать некомбатантов и лиц, не принимающих участия в боевых действиях вследствие ранения, болезни, пленения или по каким-либо другим причинам; кроме того, лицам, страдающим от последствий войны, должны быть оказаны любого рода помощь и содействие на основе недискриминационного подхода. При любых обстоятельствах международное гуманитарное право запрещает следующие действия:

- убийства;
- пытки;
- телесные наказания;

- нанесение увечий;
- посягательство на человеческое достоинство;
- взятие в заложники;
- коллективные наказания;
- смертную казнь без надлежащего судебного разбирательства;
- жестокое или унижающее достоинство обращение.

41. В этих документах также запрещаются репрессивные действия в отношении раненых, больных или лиц, потерпевших кораблекрушение, медицинского персонала и вспомогательных служб, военнопленных, гражданских лиц, гражданских и культурных объектов, природной среды и промышленных предприятий, связанных с опасным производством. В них также устанавливается, что в соответствии с гуманитарным правом никто не может отказать или быть принужден к отказу в предоставлении защиты. Наконец, в этих документах предусматривается, что находящиеся под защитой лица могут в любое время прибегнуть к помощи державы-покровительницы (нейтрального государства, защищающего их интересы), Международного комитета Красного Креста или любой другой нейтральной гуманитарной организации.

4. Принципы, минимальные правила и декларации

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Основные принципы обращения с заключенными

42. Эти три документа содержат всеобъемлющий комплекс гарантий защиты прав лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными были приняты первым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Женеве в 1955 году, и впоследствии одобрены Экономическим и Социальным Советом. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, был принят Генеральной Ассамблеей в декабре 1988 года. Основные принципы обращения с заключенными, принятые Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года, придают законченность комплексу гарантий, дополняя его 11 конкретными стандартами.

43. Содержание этих документов служит основой для установления любого тюремного режима, и их положения часто цитируются в настоящем Пособии. Говоря коротко, в них предусматривается, что все заключенные и задержанные лица должны пользоваться правом на уважение их человеческого достоинства в том, что касается условий их содержания под стражей. Они затрагивают следующие вопросы: обращение и дисциплина; контакты с внешним миром; здоровье; классификация и разделение; жалобы; протоколы о задержании; работа и отдых; а также религия и культура.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

44. Эти три документа наряду с Конвенцией о правах ребенка устанавливают основные стандарты, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Как и Конвенция, эти документы (принятые Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года, ноябре 1985 и декабре 1990 года, соответственно) требуют, чтобы в рамках национальных правовых систем принимался во внимание особый статус и уязвимость несовершеннолетних правонарушителей. Они касаются как предупреждения преступлений, так и обращения с несовершеннолетними правонарушителями на основе самого важного принципа, требующего, чтобы все действия в области правосудия в отношении несовершеннолетних предпринимались с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка. Эти документы детально рассматриваются в главе 31 настоящего Пособия.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

45. 20 декабря 1993 года своей резолюцией 48/104 Генеральная Ассамблея провозгласила Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин. В Декларации подробно определяется понятие насилия в отношении женщин и содержится призыв к государствам осудить такое насилие и не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Декларация также настоятельно призывает государства, в частности, расследовать акты насилия в отношении женщин и наказывать за них, разработать надлежащие уголовные и гражданско-правовые санкции против такого насилия и выделять надлежащие ресурсы на деятельность, связанную с искоренением насилия в отношении женщин.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

46. В декабре 1990 года Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), с тем чтобы побудить государства к разрабатыванию широкого спектра мер, не связанных с тюремным заключением. Такие меры повышают участие общества в осуществлении правосудия по уголовным делам и служат делу правосудия, одновременно сокращая применение тюремного заключения, которое в каждом случае должно рассматриваться в качестве крайней меры наказания. В соответствии с Токийскими правилами меры, не связанные с тюремным заключением, должны применяться с учетом прав человека и потребностей правонарушителя в отношении возвращения к нормальной жизни в обществе, защиты общества и интересов потерпевших. Правила служат руководством для использования таких мер, как временное условное освобождение, освобождение в связи с работой, освобождение под честное слово, сокращение срока заключения, помилование, выполнение общественно полезных работ, экономические санкции и т.п.

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней

47. Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней были рекомендованы государствам Экономическим и Социальным Советом в мае 1989 года. Принципы служат руководством для правоохранительных и других национальных органов в вопросах предупреждения и расследования таких преступлений, а также проведения процессуальных действий в отношении виновных в них лиц с целью предания их суду. В Принципах подчеркивается важное значение обеспечения строгого контроля, включая четкую систему контроля над всеми должностными лицами и правоохранительными органами, а также тщательного протоколирования, инспектирования и уведомления семей и законных представителей о задержании. В Принципах также содержится требование обеспечивать защиту свидетелей и членов семей потерпевших, а также тщательный сбор и рассмотрение соответствующих доказательств. Принципы обстоятельно конкретизируют положения договоров о правах человека, гарантирующих право на жизнь.

Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

48. 4 декабря 2000 года в своей резолюции 55/89 Генеральная Ассамблея рекомендовала Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (известные в качестве Стамбульских принципов). В Принципах излагаются необходимые процедуры, которые должны применяться государствами в целях обеспечения оперативного и эффективного расследования жалоб и сообщений о пытках или жестоком обращении. В них подробно рассматриваются, в частности, вопросы, касающиеся независимости лиц, проводящих расследование, соответствующих полномочий и обязанностей органа расследования, защиты свидетелей и всех лиц, задействованных в расследовании, содержания и сферы охвата письменных отчетов о расследовании, а также роли медицинских экспертов при освидетельствовании предполагаемых жертв.

Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений

49. 18 декабря 1992 года своей резолюцией 47/133 Генеральная Ассамблея провозгласила Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В Декларации выражается обеспокоенность международного сообщества в связи с этим отвратительным явлением, которое носит глобальный характер. Декларация состоит из 21 статьи, которые направлены на предотвращение действий, классифицируемых как преступления против человечности, в результате которых люди лишаются свободы и об их судьбе ничего не известно. В Декларации содержится требование принятия эффективных, законодательных, административных, судебных и других мер по предупреждению и пресечению подобных действий и специально предусматривается ряд таких мер. Эти меры предусматривают, в частности, обращение пристального внимания на процессуальные гарантии, ответственность, наказание и возмещение ущерба.

Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни

50. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, были одобрены Экономическим и Социальным Советом в мае 1984 года. Эти меры ограничивают круг преступлений, за которые может быть вынесен смертный приговор, самыми серьезными и запрещают смертную казнь лиц, которые на момент совершения преступления были несовершеннолетними, а также беременных женщин, женщин, недавно ставших матерью или душевнобольных лиц. Кроме того, эти меры устанавливают определенные процессуальные гарантии и требуют, чтобы в случае приведения смертного приговора в исполнение эта процедура осуществлялась таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

51. В декабре 1979 года Генеральная Ассамблея приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Кодекс состоит из восьми основных статей, в которых излагаются конкретные обязанности должностных лиц по поддержанию правопорядка, в том что касается служения обществу; защиты прав человека; применения силы; использования конфиденциальной информации; запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; охраны здоровья лиц, содержащихся под стражей; коррупции; а также соблюдения законодательства и самого Кодекса.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка

52. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка были приняты восьмым конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году. В этих

принципах учитывается зачастую опасный характер осуществления правоохранительной деятельности и указывается, что угроза жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка должна рассматриваться как угроза стабильности общества в целом. В то же время в них устанавливаются строгие нормы в отношении применения силы и огнестрельного оружия, а именно когда и как они могут применять огнестрельное оружие, что необходимо сделать после его применения и какова ответственность за его неправомерное применение.

В этих принципах подчеркивается, что сила может быть применена только в случае строго регламентированной необходимости и лишь в той мере, в какой это необходимо для выполнения законных правоохранительных функций.

Основные принципы, касающиеся роли юристов

53. Основные принципы, касающиеся роли юристов, были приняты восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году. Актуальное значение для настоящего Пособия имеют принципы 5-8, касающиеся специальных гарантий в вопросах уголовного правосудия. Они включают в себя право на доступ к юристу при аресте или задержании либо при предъявлении обвинения в совершении уголовного преступления; право на назначение адвоката; право на немедленный доступ к юристу после ареста или задержания; и право арестованных, задержанных или заключенных в тюрьму лиц на получение надлежащих возможностей, времени и условий для посещения их юристом и конфиденциальные сношения и консультации с ним.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

54. В своей нормативно-правовой деятельности Организация Объединенных Наций также затрагивала важные вопросы, касающиеся прав жертв. С этой целью Генеральная Ассамблея в ноябре 1985 года приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Декларация предписывает государствам обеспечивать, чтобы жертвы имели доступ к правосудию; чтобы в процессе функционирования правовой системы к жертвам относились с состраданием; чтобы, по возможности, обеспечивалась реституция; чтобы в тех случаях, когда реституция невозможна, предоставлялась компенсация; и чтобы жертвы получали медицинскую, материальную, психологическую и социальную помощь.

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

55. Своей резолюцией 37/194 от 18 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея приняла Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принципы затрагивают многочисленные грубые нарушения медицинской этики, совершаемые врачами и другими работниками здравоохранения по отношению к заключенным и задержанным лицам. Эти нарушения включают в себя, в частности, активные или пассивные действия, которые представляют собой участие или соучастие в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видах обращения и наказания, или подстрекательство к их совершению, или попытки совершить их.

С. МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

56. В рамках Организации Объединенных Наций создана сложная сеть механизмов для принятия стандартов в области прав человека, а также для их осуществления и наблюдения за этим процессом.

57. Стандарты в области прав человека, имеющие отношение к отправлению правосудия, принимаются рядом органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по правам человека и периодически созываемые конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В нормотворческом процессе, в частности, в полной мере участвуют все государства-члены, представляющие все многообразие культурных, правовых, религиозных и философских традиций. Своими консультативными услугами несомненную пользу также приносят неправительственные организации (НПО), профессиональные ассоциации и соответствующие эксперты.

58. Значительную помощь в осуществлении этой деятельности вышеупомянутым органам оказывают два подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций. В рамках Организации основные обязанности по решению всех вопросов прав человека несет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Вопросами уголовного правосудия занимается главным образом Программа по преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

59. Механизмы осуществления и наблюдения в зависимости от нормативной базы, обуславливающей их мандаты, можно подразделить на два основных типа:

а) конвенционные (т.е. основанные на договорах) механизмы: они включают комитеты, созданные в соответствии с положениями международных договоров по правам человека в целях наблюдения за осуществлением этих договоров. Шесть таких органов перечислены ниже;

б) неконвенционные (т.е. основанные на Уставе) механизмы: к ним относятся различные специальные докладчики, независимые эксперты и рабочие группы, учреждаемые Комиссией по правам человека для наблюдения за положением в области прав человека в конкретных странах или же за определенными явлениями, затрагивающими права человека, такими, как пытки, произвольные задержания и исчезновения людей. Они строятся не на конкретных договорах по правам человека, а на полномочиях Экономического и Социального Совета и его функциональной комиссии, а именно Комиссии по правам человека, согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Перечень таких механизмов приводится ниже.

1. Конвенционные (договорные) механизмы

60. В рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с различными международными договорами был создан ряд комитетов с целью наблюдения за соблюдением государствами-участниками положений этих документов. Ниже перечисляются семь основных договоров по правам человека, а также органы, созданные с целью наблюдения за их осуществлением:

| <i>ДОГОВОР В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</i> | <i>СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ДОГОВОРНЫЙ ОРГАН</i> |
|--|---|
| Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах | Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКИП) |
| Международный пакт о гражданских и политических правах | Комитет по правам человека (КПЧ) |
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации | Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) |

| ДОГОВОР В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА | СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ДОГОВОРНЫЙ ОРГАН |
|---|--|
| Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин | Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) |
| Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания | Комитет против пыток (КПП) |
| Конвенция о правах ребенка | Комитет по правам ребенка (КПР) |
| Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей | Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) |

61. В ходе своей работы эти комитеты устанавливают важные критерии надлежащего правоприменения для всех государств-участников, стремящихся к осуществлению прав, закрепленных в соответствующих документах. Положения договоров зачастую носят общий характер, однако их имплементация во внутреннее право должна осуществляться на основе конкретных, подробных положений. Например, право на жизнь, право на свободу и неприкосновенность личности не могут быть осуществлены с помощью чисто декларативных правовых положений. Напротив, необходимы детально проработанные уголовные, гражданские и административные правовые нормы и процедуры, которые наряду с важнейшими процессуальными гарантиями могут обеспечить средства защиты потерпевшим и применение санкций в отношении преступников.

62. Работа договорных органов призвана служить руководством для внутригосударственной законодательной деятельности и соответствующих учреждений в их усилиях по толкованию и осуществлению прав, гарантированных международными документами. Одна из важнейших функций комитетов заключается в рассмотрении периодических докладов всех государств, являющихся участниками договоров. С учетом руководящих принципов, подготовленных Комитетами, государства-участники представляют доклады о мерах, принятых ими в целях практического обеспечения прав, изложенных в соответствующих договорах. На основе рассмотрения этих докладов Комитеты подготавливают заключительные замечания для государств-участников и включают указанные замечания в свои годовые доклады. В некоторых случаях Комитеты приходили к выводу о наличии факта нарушения этих договоров и настоятельно призывали государства-участники воздерживаться от любого последующего ущемления соответствующих прав. В рамках заключительных замечаний комитеты могут высказать государствам-участникам конкретные рекомендации в отношении предупреждения дальнейших нарушений. Хотя эти замечания не имеют обязательной юридической силы, предполагается, что государства-участники должны принимать необходимые меры для их добросовестного осуществления. Кроме того, КПП и КПЧ недавно учредили должности специальных докладчиков по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями, с тем чтобы укрепить деятельность комитетов в данной области.

63. Наиболее важная функция комитетов в деле разработки системы представления государствами-участниками периодических докладов, вероятно, сводится к принятию замечаний общего порядка или общих рекомендаций. Если говорить о замечаниях общего порядка, то КЭСКП, КПЧ, КПР и КПП используют эту практику для оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по представлению отчетности и для обеспечения более четкого толкования назначения, смысла и содержания их соответствующих договоров. Кроме того, замечания общего порядка содействуют осуществлению договоров благодаря обращению внимания государств-участников на недостатки, выявленные в контексте рассмотрения значительного числа докладов, а также благодаря стимулированию уделения государствами-участниками, учреждениями Организации Объединенных

Наций и НПО более пристального внимания конкретным положениям соответствующих договоров в целях постепенного осуществления установленных прав.

64. Другие договорные органы принимают общие рекомендации, в которых они авторитетно толкуют конкретное содержание отдельных статей их соответствующих договоров, с учетом рассмотрения докладов и сведений, полученных от государств-участников. КЛДЖ, КЛРД и КЭСКИ готовят общие рекомендации для всех государств-участников. КЛДЖ и КЛРД препровождают свои общие рекомендации Генеральной Ассамблее, а КЭСКИ препровождают их Экономическому и Социальному Совету. Замечания общего порядка и общие рекомендации вносят немалый вклад в развитие материальных норм права прав человека.

65. В дополнение к вышеуказанной практике некоторые комитеты могут рассматривать индивидуальные жалобы о нарушениях прав человека, выносить решения об их приемлемости и высказывать соображения относительно их существа. Физические лица могут представлять жалобы в рамках пяти вышеупомянутых договоров: Международного пакта о гражданских и политических правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В целях подачи физическими лицами жалоб должны быть выполнены два условия. Во-первых, жалобы должны подаваться на государство, являющееся участником договора. Во-вторых, государство-участник (посредством факультативной оговорки или протокола) должно признать, что комитет, созданный на основании соответствующего договора, компетентен рассматривать индивидуальные жалобы.

66. Двумя главными этапами в ходе рассмотрения любых индивидуальных жалоб являются принятие решений о приемлемости и анализ вопросов существа. С тем чтобы комитет объявил жалобу приемлемой, она должна удовлетворять формальным процессуальным требованиям. В качестве общего правила жалоба должна быть подана жертвой или его/ее представителем в письменной форме и должна быть подписана. Все внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны, если только они не отсутствовали или же их применение не было неоправданно затянато. Под существом дела подразумевается его существенный характер, когда комитеты указывают причины, по которым они делают вывод о наличии или же отсутствии факта нарушения договора. Если комитет констатирует нарушение прав какого-либо индивида, закрепленных в конкретном договоре, он предлагает государству-участнику в течение трех месяцев представить информацию о мерах, принятых им в целях проведения в жизнь соображений комитета. Если государство-участник не принимает надлежащих мер, то комитет продолжает заниматься этим сообщением и рассматривает вопрос о дальнейших мерах, которые необходимо принять. Например, под эгидой Комитета по правам человека была учреждена должность Специального докладчика по последующим действиям в связи с соображениями, призванного решать с затрагиваемыми государствами вопрос о конкретных трудностях, с которыми они сталкиваются в деле претворения в жизнь соображений Комитета. Согласно докладом, представленным этим Специальным докладчиком, примерно 30% соображений Комитета в полной мере осуществляются соответствующими государствами-участниками.

2. Неконвенционные (уставные) механизмы

67. Ряд процедур был установлен в соответствии с полномочиями, предоставляемыми в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Экономическому и Социальному Совету, а через него - Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, являющимся вспомогательными органами Совета. Эти процедуры могут носить как конфиденциальный, так и публичный характер. Так называемая "процедура 1503" носит конфиденциальный характер, в то время как различные тематические или страновые специальные докладчики и рабочие группы Комиссии по правам человека действуют публично в соответствии с

полномочиями, изложенными в резолюции 1235 (XLII) от 6 июня 1967 года. Следует отметить, что конфиденциальная процедура отчасти утратила свою актуальность в результате развития обсуждаемой ниже публичной процедуры.

а) *Конфиденциальная процедура*

68. Конфиденциальная процедура была установлена согласно резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 27 мая 1970 года и изменена на основании его резолюции 2000/3 от 16 июня 2000 года. В рамках "процедуры 1503" Комиссия по правам человека уполномочена рассматривать постоянную практику систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушений прав человека и основных свобод в любой стране мира.

69. Секретариат вместе с председателем учрежденной в рамках Подкомиссии Рабочей группы по сообщениям анализирует жалобы отдельных лиц и групп лиц. Если сообщение не является *prima facie* необоснованным и конкретное лицо исчерпало все внутренние средства правовой защиты, то данное сообщение принимается к рассмотрению и препровождается соответствующему правительству для высказывания замечаний в конфиденциальном порядке. После первоначальной оценки Рабочая группа по сообщениям проводит свое заседание для анализа жалоб и любых ответов, полученных от правительств. Она доводит до сведения Рабочей группы по ситуациям Комиссии по правам человека любую ситуацию, которая обнаруживает постоянную практику достоверно подтвержденных грубых нарушений прав человека. Рабочая группа по ситуациям в свете всех материалов, полученных на предыдущих этапах разбирательства, принимает решение о том, обнаруживает ли ситуация, на которую было обращено ее внимание, практику систематических нарушений прав человека. В этом случае она может довести данную ситуацию до сведения Комиссии по правам человека с высказыванием, как правило, конкретных рекомендаций. При иных обстоятельствах Рабочая группа может постановить оставить вопрос на рассмотрении или окончательно его прекратить.

70. Комиссия по правам человека рассматривает ситуации, доведенные до ее сведения ее Рабочей группой по ситуациям, на закрытом заседании. При этом могут также присутствовать представители соответствующих правительств. Комиссия может постановить продолжить обзор ситуации; она может назначить независимого эксперта по данному вопросу для представления конфиденциального доклада Комиссии (в 2002 году был назначен независимый эксперт для изучения положения в области прав человека в Либерии; она может закрыть вопрос, если не требуется никакого дальнейшего рассмотрения; или же она может приступить к рассмотрению этого вопроса в рамках публичной процедуры, регулируемой резолюцией 1235 (XLII) Экономического и Социального Совета. В случае необходимости Комиссия может также высказать рекомендации своему вышестоящему органу, Экономическому и Социальному Совету. После рассмотрения Комиссией ситуаций, доведенных до ее сведения, председатель на открытом заседании объявляет страны, положение в которых рассматривается в соответствии с этой процедурой, а также страны, положение в которых больше в соответствии с этой процедурой не рассматривается. Все материалы, представленные отдельными лицами и правительствами, а также решения, принятые на различных этапах задействования данной процедуры, остаются конфиденциальными. Однако Экономический и Социальный Совет - по своей инициативе после завершения изучения какой-либо конкретной ситуации, с учетом рекомендации Комиссии по правам человека или явно выраженного пожелания затрагиваемого правительства - иногда принимает решение о снятии грифа конфиденциальности.

б) *Открытая процедура*

71. Во исполнение резолюции 1235 (XLII) от 6 июня 1967 года Комиссия по правам человека назначает рабочие группы или отдельных лиц (специальных докладчиков или независимых экспертов) для проведения анализа, мониторинга и представления открытых докладов по вопросу о положении в области прав человека в конкретной стране или территории, что именуется географическими мандатами, или по вопросу о нарушениях прав человека во всем мире, что

именуется тематическими мандатами. В процессе выполнения своего мандата эксперты могут получать индивидуальные жалобы и доводить их до сведения соответствующих правительств, которым предлагается провести всестороннее расследование утверждений о нарушениях, принять все необходимые меры для предупреждения дальнейших нарушений и проинформировать экспертов о любых шагах, предпринятых в этом отношении. Случаи нарушений обнаруживаются в годовых докладах, которые эксперты представляют Комиссии по правам человека. Ниже обсуждаются некоторые из 14 тематических мандатов, в рамках которых были разработаны методы работы о рассмотрении индивидуальных жалоб в соответствии с "(открытой) процедурой 1235".

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

72. В 1980 году Комиссия по правам человека учредила Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, призванную следить за существующим в ряде стран явлением "исчезновения" людей, т.е. их насильственного похищения правительствами или группами лиц без какой-либо информации об их судьбе. Рабочая группа рассмотрела примерно 20 000 индивидуальных дел в более чем 40 странах, используя процедуру незамедлительных действий для предупреждения таких случаев и прояснения участи лиц, которые, согласно подозрениям, "исчезли", а также изучая жалобы и выступая каналом для передачи информации между соответствующими правительствами и заинтересованными семьями.

Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях

73. Этот механизм был создан в 1982 году, с тем чтобы Комиссия по правам человека могла наблюдать за ситуацией в мире в отношении произвольных казней и эффективно реагировать на поступающую в ее распоряжение информацию, особенно если угроза такой казни является неминуемой или же вполне реальной. Специальный докладчик получает и оценивает информацию, касающуюся таких случаев, и может связываться с соответствующими правительствами для того, чтобы предотвратить неминуемые расправы или требовать проведения официального расследования и принятия надлежащих мер для наказания виновных в тех случаях, когда произвольная казнь уже совершена. Специальный докладчик также проводит страновые миссии по установлению фактов и представляет Комиссии доклад о своих выводах.

Специальный докладчик по вопросу о пытках

74. В 1985 году Комиссия по правам человека учредила должность Специального докладчика по вопросу о пытках. Мандат Специального докладчика охватывает три основных вида деятельности: проведение страновых поездок или миссий по установлению фактов в страны, в которых, согласно подозрениям, пытки можно считать практикой, выходящей за рамки отдельных или единичных случаев; препровождение утверждений о пытках (сообщений о пытках) и направление призывов к незамедлительным действиям в адрес правительств; и представление годовых докладов о своей деятельности Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее. Специальный докладчик поддерживает последующие контакты в контексте препровожденных им запросов с соответствующими правительствами, чтобы обеспечить защиту нуждающихся в этом лиц. Следует отметить, что мандат Специального докладчика отнюдь не дублирует полномочия Комитета против пыток, созданного в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В частности, Конвенция применяется только к государствам-участникам этого документа, в то время как мандат Специального докладчика носит глобальный характер.

Рабочая группа по произвольным задержаниям

75. Рабочая группа по произвольным задержаниям была создана Комиссией по правам человека в 1991 году в целях расследования отдельных случаев произвольных задержаний; запрашивания и

получения информации от правительств и межправительственных и неправительственных организаций и получения информации от соответствующих отдельных лиц и их семей или представителей; и представления всеобъемлющего годового доклада Комиссии. Рабочая группа выносит свои соображения по существу отдельных случаев предполагаемого произвольного задержания и готовит рекомендации для правительств, определяет коррективные меры, которые должны принимать государства, и публикует мнения в приложении к своему годовому докладу Комиссии. В дополнение к проведению страновых поездок Рабочая группа использует процедуру незамедлительных действий для осуществления вмешательства, в частности, в тех случаях, когда, по утверждениям, какое-либо лицо подверглось произвольному задержанию и его жизни или здоровью из-за задержания угрожает опасность. И наконец, Рабочая группа разработала некоторые последующие меры, с тем чтобы содействовать проведению в жизнь соответствующими государствами ее соображений.

Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

76. Мандат Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях был учрежден Комиссией по правам человека в 1994 году. Методы работы этого Специального докладчика схожи с методами работы Специального докладчика по вопросу о пытках: препровождать сообщения и призывы к незамедлительным действиям в адрес правительств, проводить миссии по установлению фактов или страновые поездки и представлять годовые доклады Комиссии о своей работе. Специальный докладчик уделяет пристальное внимание конкретным формам насилия, включая практикуемое в условиях военных действий сексуальное рабство, торговлю людьми и принуждение к проституции, изнасилование со стороны физических лиц и насилие в семье.

с) Призывы к незамедлительным действиям

77. Четырнадцать тематических мандатов предусматривают работу в контексте призывов к незамедлительным действиям в ответ на утверждения отдельных лиц о возможном совершении серьезных нарушений прав человека. Такие ситуации включают неминусовое осуществление внесудебных казней, опасения в отношении того, что отдельное задержанное лицо может быть подвергнуто пыткам, а также наличие угрозы жизни того или иного правозащитника. В этих случаях конкретный специальный докладчик или председатель рабочей группы может по телефаксу направить министру иностранных дел соответствующего государства сообщение с просьбой к правительству прояснить конкретное дело и принять необходимые меры для гарантирования прав предполагаемой жертвы. Тематические мандаты, касающиеся призывов к незамедлительным действиям, охватывают, в частности, деятельность Специальных докладчиков по вопросу о пытках; по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; и по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников; и Рабочих групп по насильственным или недобровольным исчезновениям и по произвольным задержаниям.

D. ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМЫ И СТАНДАРТЫ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

78. В основе данного Пособия, призванного стать универсальным средством обучения, лежат глобальные стандарты, разрабатываемые Организацией Объединенных Наций. Тем не менее инструкторы должны также быть информированы о региональных документах и механизмах в области прав человека, существующих в Европе, Северной и Южной Америке и Африке (в Азиатском регионе таких механизмов пока не существует).

1. Европейская система, созданная в рамках Совета Европы

79. Основным документом в области прав человека для Европейского региона является Конвенция о защите прав человека и основных свобод (обычно называемая Европейской конвенцией о правах человека), которая вступила в силу в сентябре 1953 года. Впоследствии был принят ряд протоколов к ней. Органами европейской системы, имеющими отношение к Европейской конвенции и Протоколам к ней, являются Европейский суд по правам человека и Комитет министров Совета Европы.

80. Суд является судебным органом, который получает жалобы от Договаривающихся государств или отдельных лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения Конвенции, принимает решения по делам и издает имеющие обязательную силу постановления. Суд также выносит консультативные заключения по правовым вопросам, касающимся толкования Конвенции или Протоколов к ней.

81. Комитет министров является политическим органом, члены которого назначаются государствами - членами Совета Европы. Он осуществляет надзор за выполнением решений Суда, принимает резолюции, требующие от государств осуществления в связи с этим необходимых мер, и может приостановить членство в Совете Европы любого государства или исключить любое государство из Совета Европы.

82. Кроме того, в феврале 1989 года вступила в силу Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В соответствии с этой Конвенцией был учрежден Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП), функция которого сводится к посещению на периодической и на разовой основе находящихся под юрисдикцией государств-участников мест, в которых содержатся физические лица, лишённые свободы по решению государственного органа, включая полицейские участки, тюрьмы, психиатрические учреждения и центры содержания под стражей просителей убежища и других категорий иностранцев. Во время этих посещений Комитет контролирует условия обращения с лицами, лишёнными свободы, в целях усиления, по необходимости, защиты таких лиц от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. После каждого посещения Комитет готовит доклад о своих выводах, который может включать в себя рекомендации и другие консультативные заключения для установления диалога с соответствующим государством. Доклад и сами посещения носят конфиденциальный характер; однако государства могут настаивать на принципе конфиденциальности и разрешить Комитету опубликовать свои выводы. Стандарты КПП, касающиеся заключенных и лиц, содержащихся под стражей до суда, являются объектом обсуждения в настоящем Пособии.

2. Межамериканская система, созданная в рамках Организации американских государств

83. Права человека на региональном уровне в Северной и Южной Америке регулируются главным образом Американской конвенцией о правах человека, которая вступила в силу в июле 1978 года. В рамках Конвенции был создан Межамериканский суд по правам человека, и в соответствии с ней определяются его функции и процедуры деятельности. Кроме того, в Конвенции определяется большинство функций и процедур работы Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ). МАКПЧ и отдельные государства могут передавать дела на рассмотрение Межамериканского суда.

84. Межамериканский суд по правам человека выполняет три основных функции: разрешает спорные дела, выносит решения о предварительных мерах и готовит консультативные заключения. Как указывалось выше, государства и МАКПЧ могут обращаться в Суд по всем вопросам, касающимся толкования и применения Американской конвенции и других нижеупомянутых

региональных договоров по правам человека, в которых официально признается компетенция Суда в данной области. С тем чтобы решение суда имело обязательную силу, государство - участник Американской конвенции должно сделать официальное заявление о признании юрисдикции Суда безоговорочно, на основе взаимности, на определенный период или по конкретным делам. Решения, вынесенные Судом, являются окончательными и обжалованию не подлежат. В крайне серьезных или неотложных случаях и когда необходимо предупредить нанесение непоправимого ущерба соответствующим лицам, Суд может принять постановление о предварительных мерах, которые, по его мнению, являются целесообразными для решения рассматриваемых им вопросов. Суд может действовать во исполнение просьбы МАКПЧ в делах, еще не представленных ему на рассмотрение. И наконец, государства-члены и компетентные органы Организации американских государств (ОАГ) могут проводить консультации с Судом на предмет толкования Американской конвенции или других договоров, в которых официально признается компетенция Суда.

85. Кроме того, МАКПЧ, в частности, получает, анализирует и расследует индивидуальные петиции о нарушениях прав человека; наблюдает за общим положением в области прав человека в государствах - членах ОАГ и по необходимости публикует специальные доклады о положении в конкретных государствах; осуществляет страновые миссии для проведения более углубленного анализа общей ситуации и/или для расследования конкретной ситуации; готовит рекомендации для государств-участников в отношении принятия мер, которые способствовали бы защите прав человека; и запрашивает консультативные заключения у Межамериканского суда по вопросам, касающимся толкования Американской конвенции.

86. Тремя дополнительными договорами на уровне американской системы, имеющими особо актуальное значение для настоящего Пособия, являются Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них, участниками которой являются 16 государств; Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц, участниками которой являются 10 государств; и Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него ("Беленская конвенция"), участником которой является 31 государство.

87. Только две последние конвенции предусматривают использование механизмов правоприменения в рамках межамериканской системы. Статья XIII Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц допускает использование всего круга механизмов межамериканской системы для рассмотрения фактов нарушений Конвенции, включая все процедуры Межамериканского суда и МАКПЧ. Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него предусматривает использование ограниченных по своему характеру механизмов правоприменения. Статья 11 этой Конвенции позволяет Межамериканской комиссии по делам женщин запрашивать консультативные заключения у Межамериканского суда. Статья 12 Конвенции допускает лишь подачу в МАКПЧ петиций, содержащих жалобы о нарушениях статьи 7, касающейся обязанностей государств-участников.

3. Африканская система, созданная в рамках Африканского союза

88. В 1981 году тогдашней Организацией африканского единства была принята Африканская хартия прав человека и народов, вступившая в силу в октябре 1986 года. В соответствии с Хартией была создана Африканская комиссия по правам человека и народов в целях поощрения и защиты прав человека в Африке. Комиссия также занимается толкованием положений Хартии и уполномочена получать жалобы о нарушениях прав человека от государств, отдельных лиц и групп лиц. В контексте таких жалоб Комиссия может добиваться полюбовного урегулирования, инициировать исследования и выносить рекомендации.

89. В 1997 году Африканская комиссия по правам человека и народов назначила Специального докладчика по вопросу о тюрьмах и условиях содержания под стражей в Африке в целях оценки существующих в тюрьмах условий и выявления важнейших проблем. Специальный докладчик

посещает камеры и помещения камерного типа в тюрьмах, полиции и жандармерии или любые другие места, где люди находятся в заключении или содержатся под стражей, в различных африканских странах, с тем чтобы собрать соответствующую информацию. Затем он готовит доклад о таком посещении и представляет его соответствующему правительству. Правительству предлагается высказать замечания и сообщить информацию о принятых им мерах во исполнение рекомендаций Специального докладчика. Доклады Специального докладчика и замечания правительств публикуются Африканским союзом.

90. В дополнение к этому важно отметить Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, принятый в 1998 году. Хотя Суд пока еще не функционирует, важно понимать некоторые его функции. Суд может предоставить право соответствующим международным организациям, имеющим статус наблюдателей при Африканской комиссии по правам человека и народов, и отдельным лицам непосредственно передавать ему на рассмотрение дела в соответствии с пунктом 6 статьи 34 Протокола. Однако сначала государства-участники должны сделать заявление о признании юрисдикции Суда принимать к производству отдельные касающиеся их дела. Кроме того, деятельность Суда будет дополнять мандат Комиссии.

91. И наконец, на своей тридцать второй сессии в октябре 2002 года Африканская комиссия приняла Руководящие принципы и меры по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы). В этих Руководящих принципах на четкой и конкретной основе указываются меры, которые рекомендуется принимать африканским государствам и другим субъектам в целях предупреждения пыток и жестокого обращения. В пунктах 2 и 3 Руководящих принципов государствам предлагается сотрудничать со специальными докладчиками Африканской комиссии по вопросу о тюрьмах и условиях содержания под стражей в Африке; по вопросу о произвольных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и внесудебных казнях в Африке; и по вопросу о правах женщин в Африке; а также с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и тематическими и страновыми специальными процедурами Комиссии по правам человека, и в частности ее Специальным докладчиком по вопросу о пытках.

РАЗДЕЛ 2

**ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКУЮ И НРАВСТВЕННУЮ
НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ**

ЦЕЛЬ

Цель этого раздела заключается в констатации принципа, согласно которому лица, содержащиеся под стражей или находящиеся в заключении, сохраняют все свои права, за исключением прав, утраченных по конкретной причине лишения свободы. Всеобщее запрещение пыток и жестокого обращения обусловлено достоинством, присущим всем людям. Заключенные и содержащиеся под стражей лица должны всегда пользоваться гуманным и уважительным отношением.

Действие этого требования начинается при поступлении в пенитенциарное учреждение и продолжается до момента освобождения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

Права человека вытекают из присущего человеческой личности достоинства.

Все лица, лишённые свободы, имеют право на постоянное гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В преамбулах к *Всеобщей декларации прав человека* и к двум *Международным пактам о правах человека* подчеркивается, что:

признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира

Принцип 1 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, предусматривает, что:

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Этот принцип находит подтверждение в *Основных принципах обращения с заключенными*.

Подробное определение того, что представляет собой гуманное обращение с заключенными, содержится в *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными*, которые были приняты Организацией Объединенных Наций в 1955 году и которые касаются основных моментов повседневной тюремной жизни².

² Полезные комментарии по поводу Минимальных стандартных правил см. Penal Reform International, *Making Standards Work: An International Handbook on Good Prison Practice* (The Hague, 1995).

Глава 3

ЗАПРЕЩЕНИЕ ПЫТОК И ГРУБОГО ОБРАЩЕНИЯ

ЦЕЛЬ

Цель этой главы заключается в констатации того, что пытки и любые другие виды бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания категорически запрещаются и никогда не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах. Запрещение пыток составляет неотъемлемую часть обычного международного права, которое подразумевает обязательную юридическую силу указанного запрета независимо от ратификации тем или иным государством международных договоров, однозначно запрещающих пытки.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию. Исключений здесь не существует.

Под пыткой понимается любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняются сильная физическая или нравственная боль или страдание, кроме боли или страдания, которые неотделимы от законных санкций или вызываются ими случайно.

Под грубым обращением понимаются другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не попадают под определение пытки.

Любой акт пытки, когда он совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно, является преступлением против человечности.

Ни один заключенный не должен - даже с его согласия - подвергаться каким-либо медицинским или научным опытам, способным повредить его здоровью.

Аналогично пыткам и грубому обращению, полностью запрещаются случаи насильственного исчезновения и суммарные казни.

Все должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть в самой полной мере осведомлены относительно запрещения пыток и грубого обращения и должны пройти соответствующий курс обучения.

Любое заявление, сделанное под пыткой, не должно использоваться в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется как таковое для привлечения виновных к ответственности.

Приказ вышестоящего начальника не может служить оправданием пыток.

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости.

Любое лицо, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам, имеет право на предъявление жалобы и на быстрое и беспристрастное рассмотрение компетентными властями такой жалобы.

Все случаи смерти в заключении, случаи пыток и грубого обращения, а также исчезновения заключенных подлежат тщательному расследованию.

Все правила, инструкции, методы и практика, касающиеся допроса лиц, подвергнутых задержанию или тюремному заключению, подлежат систематическому рассмотрению в целях предотвращения случаев пыток.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 5 *Всеобщей декларации прав человека* предусматривает, что:

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Согласно пункту 1 статьи 1 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* "пытка" означает:

любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

В пункте 1 статьи 16 Конвенции другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания определяются как:

другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. ...

Статья 7 *Международного пакта о гражданских и политических правах* предусматривает, что:

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 2 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* подтверждает категорический характер запрещения пыток:

2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

Конвенция устанавливает следующие обязательства государств, в равной мере применяющиеся к пыткам и грубому обращению:

Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними. [пункт 1 статьи 10]

Каждое Государство-участник включает это запрещение в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых таких лиц. [пункт 2 статьи 10]

Каждое Государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток. [статья 11]

Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией. [статья 12]

Каждое государство-участник обеспечивает любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого Государства, право на предъявление жалобы компетентным властям этого Государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. Предпринимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями. [статья 13]

Кроме того, к случаям пыток имеют отношение следующие обязательства государств:

Каждое Государство-участник обеспечивает в своей правовой системе, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенцам. [пункт 1 статьи 14]

Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано. [статья 15]

В дополнение к положениям о расследовании, включенным в Конвенцию против пыток, необходимость должного расследования и документирования фактов пыток указывается в *Принципах эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*. Стандарты,

провозглашенные в обоих этих документах, должны использоваться на перекрестной основе в контексте главы 28 настоящего Пособия, которая касается процедур расследования.

Принцип 22 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, предусматривает, что:

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно даже с его согласия подвергаться каким-либо медицинским или научным опытам, могущим повредить его здоровью.

Статья 7 *Римского статута Международного уголовного суда* предусматривает, что пытки представляют преступление против человечности, когда они:

совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно [пункт 1].

Категорическое запрещение всех форм пыток имеет последствия для применения силы и огнестрельного оружия работниками тюрем. Статья 3 *Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* предусматривает, что:

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Статья 1 *Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений* гласит:

1. Любой акт насильственного исчезновения является оскорблением человеческого достоинства. Он осуждается как отрицание целей Устава Организации Объединенных Наций и как серьезное и вопиющее нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных и развитых в относящихся к этой области международных документах.

В резолюции 47/133 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года, в которой была провозглашена Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, под "насильственными исчезновениями" понимаются действия, в результате которых:

лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона. [третий пункт преамбулы]

Важно отметить, что в случае исчезновения или смерти какого-либо лица во время его содержания под стражей или тюремного заключения должно быть проведено независимое расследование причины исчезновения или смерти. Принцип 34 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, предусматривает, что:

Если смерть или исчезновение задержанного или находящегося в заключении лица происходит во время его задержания или заключения, то судебный или иной орган проводит расследование либо по своей собственной инициативе, либо по просьбе члена семьи такого лица или любого лица, располагающего сведениями по данному делу. ...

Если кто-либо, будучи задержанным или находясь в тюрьме, умирает или получает серьезные увечья, то тюремные власти должны проинформировать об этом ближайшего родственника. Это предусмотрено в правиле 44 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*:

1) В случае смерти, серьезного заболевания или же серьезного ранения заключенного, или же в случае его перевода в заведение для психически больных директор немедленно уведомляет об этом его супруга или супругу, если таковые имеются, его ближайшего родственника или во всяком случае лицо, указанное ранее самим заключенным.

Многие из вышеупомянутых универсальных стандартов также закреплены в региональных документах.

Руководящие принципы и меры по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы) предусматривают, в частности, криминализацию пыток и грубого обращения:

11. Приказы вышестоящего начальника не должны служить основанием или законным оправданием для актов пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

...

13. Никто не должен быть наказан за невыполнение приказа о совершении актов, равнозначных пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию.

14. Государства должны запрещать и предупреждать использование и производство оборудования или веществ, а также торговлю оборудованием или веществами, которые предназначены для совершения пыток или грубого обращения, и злоупотребление любым другим оборудованием и веществами в этих целях.

Изложенные выше универсальные стандарты также дополняют следующие положения *Межамериканской конвенции о предупреждении пыток и наказании за них*:

...Под пыткой также понимается использование по отношению к людям методов, направленных на то, чтобы подавить личность жертвы или ограничить ее физические или умственные способности, даже если эти методы не причиняют физической боли или нравственных страданий. [первый пункт статьи 2]

Понятие пыток не включает физическую или нравственную боль или страдания, являющиеся неотъемлемым элементом или исключительным следствием законных мер, при условии, что они не предусматривают совершения действий или использования методов, упоминаемых в настоящей статье. [второй пункт статьи 2]

В преступлении пыток считаются виновными следующие субъекты:

а. Государственный служащий или сотрудник, который, действуя в этом качестве, отдает приказ, подстрекает или поощряет к применению пыток, который непосредственно совершает их или который, будучи способным предупредить их, этого не делает.

в. Лицо, которое по подстрекательству государственного служащего или сотрудника, упоминаемого в подпункте а), издает приказ, подстрекает или поощряет к применению пыток, непосредственно совершает их или является их соучастником. [статья 3]

Ни опасный характер личности задержанного или заключенного, ни отсутствие безопасности в тюремном или пенитенциарном учреждении не могут служить оправданием пыток. [второй пункт статьи 5]

В статье II *Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц* "насильственное исчезновение" определяется следующим образом:

акт лишения какого-либо лица или лиц его или их свободы, совершаемый тем или иным образом представителями государства, а также лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отсутствии информации или отказе признать факт лишения свободы или сообщить сведения о местонахождении конкретного лица, таким образом препятствуя ему или ей использовать применимые средства правовой защиты и процессуальные гарантии.

ВЫВОДЫ

Международные договоры носят четкий характер. Никогда и ни при каких обстоятельствах не может быть какого-либо оправдания пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Определение понятия пыток является всеобъемлющим. Оно включает в себя любую боль и страдание, физическое или нравственное, помимо боли или страдания, которые неотделимы от факта задержания или тюремного заключения.

Это подразумевает следующее:

- заключенные никогда не должны подвергаться избиению или телесному наказанию;
- телесное наказание не может назначаться за дисциплинарные проступки;
- сила может применяться только в том случае, когда это необходимо для умирения заключенного;
- персонал должен быть обучен ненасильственным методам обращения с не поддающимися воспитанию заключенными;
- при выполнении своих обязанностей персонал должен всегда действовать в рамках закона;
- сотрудники, признанные виновными в пытках или применении неоправданного насилия по отношению к заключенным, должны преследоваться в судебном порядке и наказываться по закону;
- заключенные должны иметь возможность подачи жалоб независимым лицам о любом грубом обращении, не боясь последующей дискриминации;
- должностные лица, такие, как судьи, должны иметь возможность посещать тюрьмы, с тем чтобы убедиться в отсутствии пыток или бесчеловечного обращения и наказания.

Случаи пыток и грубого обращения могут иметь место в контексте актов насильственных исчезновений или казней без надлежащего судебного разбирательства.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Персонал тюрем должен знать о международном запрещении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Положения о таком запрещении должны быть включены в национальное законодательство, тюремные правила распорядка и все учебные материалы, предназначенные для тюремного персонала.

* Использование какого-либо средства, которое может быть применено персоналом в качестве средства воздействия, должно тщательно регулироваться. Во многих странах отдельные сотрудники имеют при себе в качестве оружия дубинку или палку. Условия возможного использования этих средств должны довольно четко оговариваться и должны всегда быть увязаны с необходимостью предупреждения нанесения соответствующим лицам физического вреда.

* Такие специальные средства, как наручники, смирительные пояса и смирительные рубашки, должны храниться в одном из центральных помещений тюрьмы и выдаваться только по распоряжению старшего сотрудника. Случаи выдачи и использования таких средств должны тщательно регистрироваться, а соответствующие регистры должны быть доступны для последующего ознакомления.

* Должен быть установлен ряд официальных и открытых процедур, с помощью которых заключенные могут обратиться в независимую инстанцию с жалобой на любые случаи пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, не боясь, что это обернется против них. Глава 27 настоящего Пособия касается права заключенных на подачу жалоб. При необходимости заключенному, подающему жалобу, следует предложить перевести его в другую тюрьму.

* Необходимо создать механизмы для обеспечения регулярного доступа в тюрьмы со стороны судей, неправительственных организаций или других независимых лиц, с тем чтобы они могли удостовериться в отсутствии актов пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Существует международный запрет на применение пыток в любое время и при всех обстоятельствах. Какие средства используются для обеспечения соблюдения этого запрета в вашей стране?

Обсудите порядок запрещения жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на основании различных документов, о которых говорится в этой главе.

Обсудите методы контроля и усмирения заключенных, используемые вашей тюремной администрацией. Можно ли считать, что какие-либо из этих методов приравниваются к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению? Какие можно использовать альтернативные методы?

Большинство заключенных будут положительно реагировать на то, если законные приказы будут отдаваться в разумном порядке. Персонал должен применять физическую силу только в качестве крайней меры. Важно также, чтобы заключенные с самого начала знали то, что от них ожидается и каким правилам они должны подчиняться. Каким образом указанные соображения должны влиять на порядок выполнения персоналом своей повседневной работы?

Во многих странах работники тюрем имеют при себе палку или дубинку. Следует ли эти средства держать в руке или носить их так, чтобы не выставлять напоказ? Обсудите условия возможного использования этих средств. Когда они не должны использоваться?

Каким образом заключенные, подающие жалобы в независимые инстанции по поводу грубого обращения со стороны персонала, могут быть защищены от репрессалий или дискриминации?

На что следует обратить особое внимание судье, инспектирующему тюрьму, с тем чтобы убедиться в отсутствии случаев пыток или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания?

Почему в международном праве незаконные приказы вышестоящих начальников не признаются в качестве оправдания нарушений прав человека?

Работники тюрем могут знать о том, что физические условия в их тюрьмах являются настолько неудовлетворительными, что они подразумевают жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Какие меры должны они принять в таких обстоятельствах? Кого следует привлекать к ответственности за практикуемое обращение?

Какой должна быть надлежащая процедура представления информации и проведения расследования по факту смерти во время содержания под стражей?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Вы являетесь старшим офицером, несущим дежурство в тюрьме. Заключенный ударил одного из надзирателей кулаком в лицо. Вы появляетесь в тот момент, когда другие надзиратели хватают его и ведут в карцер. Надзирателей разозлил имевший место инцидент. Вы подозреваете, что после вашего ухода заключенного подвергнут избиению. Как вы постараетесь убедить надзирателей, что этого делать не следует?

2. Сотрудники безопасности сообщают, что они получили сведения о том, что заключенные изготовили самодельное взрывное устройство с простейшим часовым механизмом. Оно спрятано внутри тюрьмы, вероятно, в месте, где оно причинит максимальные увечья персоналу. Оно взорвется через два часа. Согласно имеющимся сведениям, основными подозреваемыми считаются два заключенных, которые проходили по делам о взрывах. Они были помещены в одиночные камеры, однако отказываются давать какие-либо показания. Сотрудники безопасности уверены в том, что благодаря минимальному применению силы они могут заставить заключенных рассказать о том, что им известно. Они просят начальника тюрьмы дать соответствующее разрешение. С учетом действующих международных документов какой должна быть ответная реакция начальника тюрьмы?

3. Предположим, что по законодательству вашей страны и согласно мнению судей, расследовавших недавние конкретные жалобы заключенных, случающаяся время от времени порка недисциплинированных заключенных считается оправданным применением силы. Международный инспекционный комитет против пыток на данном этапе заявляет, что порка является полностью неприемлемой мерой и равнозначна жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Как должна отреагировать на это тюремная администрация?

Глава 4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ И ОСВОБОЖДЕНИЕ

ЦЕЛЬ

Цель этой главы заключается в констатации того, что действие требования о гуманном и уважительном обращении с заключенными и другими лицами, лишенными свободы, начинается в момент заключения под стражу и продолжается до момента освобождения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Лица, лишенные свободы, должны содержаться в официально признанных местах содержания под стражей.

Должен вестись подробный список всех лиц, лишенных свободы.

Всем заключенным должна незамедлительно предоставляться письменная информация, касающаяся действующих в отношении них правил, а также их прав и обязанностей.

Членам семей, законным представителям и, в соответствующих случаях, дипломатическим представительствам заключенных должна предоставляться точная информация о факте их задержания и о месте их содержания под стражей.

Всем заключенным предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после прибытия в учреждение, а впоследствии предоставляется лечение.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Принцип 6 *Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней* гласит, что:

Правительства обеспечивают содержание лиц, лишенных свободы, в официально признанных местах содержания под стражей и незамедлительное предоставление их родственникам и адвокатам или другим доверенным лицам точной информации об их аресте и местонахождении, в том числе об их переводе в другие места.

В пункте 3 статьи 10 *Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений* содержится требование о том, что в каждом месте содержания под стражей должен вестись регулярно обновляемый список лиц, лишенных свободы. Это требование подтверждается в правиле 7 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*:

1) Во всех местах заключения следует иметь реестр в виде переплетенного журнала с пронумерованными страницами, куда должны заноситься в отношении каждого заключенного следующие данные:

- a) сведения, касающиеся его личности;
- b) причины его заключения и власти, принявшие решение о заключении;

с) день и час его прибытия и выхода из данного места заключения.

2) Никто не может приниматься в тюрьму без действительного приказа о заключении, подробности которого предварительно заносятся в реестр.

Правило 35 Минимальных стандартных правил предусматривает следующее:

1) При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, а также дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, равно как и всех других вопросов, позволяющих ему отдать себе отчет в его правах и обязанностях и приспособиться к условиям жизни в данном заведении.

2) Неграмотных заключенных следует информировать в устном порядке.

Это требование подтверждается в принципе 13 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*. Дальнейшие принципы включают в себя следующие положения:

Сразу же после ареста и после каждого перевода из одного места задержания или заключения в другое задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право обратиться в компетентный орган с просьбой уведомить членов его семьи или других соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании или заключении или же о переводе и о месте, в котором оно содержится. [пункт 1 принципа 16]

Если задержанное или находящееся в заключении лицо является иностранцем, ему должно быть без промедления сообщено о его праве связаться с помощью надлежащих средств с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно получить такое сообщение в соответствии с международным правом, или с представителем компетентной международной организации, если оно является беженцем или каким-либо иным образом находится под защитой межправительственной организации. [пункт 2 принципа 16]

Если задержанное или находящееся в заключении лицо является несовершеннолетним или не способно осознать свои права, то упомянутый компетентный орган по своей инициативе берет на себя обязательство по уведомлению, упомянутому в настоящем принципе. Особое внимание должно уделяться уведомлению родителей или опекунов. [пункт 3 принципа 16]

Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом. [пункт 1 принципа 18]

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляются бесплатно. [принцип 24]

Гарантия, предусмотренная в пункте 2 принципа 16 Свода принципов, также закреплена в *Венской конвенции о консульских сношениях* (пункт 1 b) статьи 36).

Требование в отношении медицинского обследования и лечения в возможно кратчайшие сроки после прибытия в место заключения подтверждается правилом 24 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*, которое гласит, что:

Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере надобности, с тем чтобы устанавливать, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью; выявлять физические или умственные недостатки, могущие воспрепятствовать их перевоспитанию, и определять, какова их физическая способность к труду.

Существует конкретный комплекс прав, применимых к лицам, содержащимся в предварительном заключении. Хорошим справочным источником по данному вопросу является издание *"Права человека и предварительное заключение: Сборник международных стандартов, касающихся предварительного заключения"*, выпущенное Организацией Объединенных Наций в 1994 году.

Статья II *Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц* предусматривает привлечение к ответственности представителей государства либо лиц или группы лиц, действующих с разрешения, при поддержке или с согласия государства, в случае совершения актов насильственного исчезновения. Статья XI Конвенции содержит следующие требования:

Каждое лицо, лишенное свободы, должно содержаться в официально признанном месте содержания под стражей и без промедления доставляться в компетентный судебный орган в соответствии с применимым внутренним правом.

Государства-участники составляют и ведут официальные регулярно обновляемые журналы учета содержащихся под стражей лиц в соответствии со своим внутренним правом, предоставляют их в распоряжение родственников, судей, адвокатов, любых других лиц, имеющих законный интерес, и других властей.

ВЫВОДЫ

Человеческое достоинство заключенного должно признаваться с самого момента его поступления в тюрьму.

В порядке выполнения одного из первых требований приема заключенных тюремные власти должны удостовериться в наличии документа, подтверждающего, что соответствующее лицо было лишено свободы по решению надлежащего законного органа.

Должен вестись регистр всех лиц, поступивших в тюрьму:

- персональные данные заключенных должны указываться в регистре таким образом, чтобы их можно было идентифицировать;
- в регистре должна указываться дата поступления и освобождения каждого заключенного;
- должна быть сделана опись личного имущества.

Такой регистр имеет особо важное значение в случаях, когда может существовать опасность "исчезновения" людей при функционировании системы. Образец формы регистрации приводится в приложении I к настоящему Пособию. Заключенным должно быть разрешено информировать свои семьи о своем местонахождении и консультироваться со своими законными представителями.

Вопрос о праве заключенных на подачу жалобы в случае, если какое-либо из этих условий не обеспечивается, рассматривается в главе 27 настоящего Пособия.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Порядок приема и освобождения заключенных будет различаться в зависимости от типа тюрьмы. В тюрьмах, работающих в режиме изоляторов предварительного заключения или следственных изоляторов, каждый день может осуществляться прием или освобождение сотен заключенных (см. главу 36 настоящего Пособия, которая касается лиц, содержащихся в предварительном заключении). В тюрьму для осужденных лиц, отбывающих длительное заключение, в течение недели или даже месяца могут поступать лишь один-два человека. Режим работы тюрьмы каждой категории должен отражать такую динамику.

* Должна существовать тесная связь между тюремной системой и законной властью, по решению которой конкретные лица отправляются в тюрьму. Работники тюрем должны знать о необходимости представления законной властью юридически обоснованного документа, устанавливающего причину задержания и условия содержания под стражей лиц, находящихся в предварительном заключении, и сроки отбывания наказания осужденных лиц.

* Все сотрудники, особенно сотрудники, работающие в приемном блоке тюрьмы, должны быть специально обучены методам распознавания заключенных, которые, скорее всего, будут заниматься членовредительством или будут получать увечья со стороны других заключенных.

* Как только какое-либо лицо помещается в тюрьму, близкий родственник, партнер или законный представитель этого лица должен быть проинформирован о его/ее местонахождении.

* По возможности, для всех новых заключенных должен быть организован инструктаж, в течение которого им разъясняются соответствующее законодательство, правила и распорядок дня в тюрьме и предоставляется возможность встретиться с персоналом, услугами которого они могут воспользоваться в порядке помощи, таким, как церковнослужители, преподаватели и т.д. Установлено конкретное требование в отношении того, чтобы всех заключенных после их приема осматривал надлежащим образом подготовленный врач. Это должно быть сделано в течение первых суток.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие методы используются вашей тюремной администрацией для обеспечения того, чтобы процесс лишения свободы обеспечивался на законных основаниях? Каким образом можно улучшить требуемую связь между тюремными властями и полицией и другими должностными лицами, отвечающими за сопровождение заключенных к месту содержания под стражей, для обеспечения того, чтобы вместе с заключенным всегда направлялись необходимые сопроводительные документы юридического характера?

Укажите какие-либо факторы, препятствующие ведению учета поступления и освобождения заключенных.

Какие проблемы могут возникнуть в случае отсутствия надлежащей отчетности?

В какой мере можно использовать компьютеры в качестве подспорья для ведения надлежащей отчетности?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Поздним вечером полиция доставляет в тюрьму заключенного. Сотрудники полиции сообщают работникам тюрьмы, что он был приговорен к шести месяцам тюремного заключения. Спеша вовремя прибыть в тюрьму, они забыли взять с собой юридический документ, санкционирующий тюремное заключение. Заключенный говорит, что он не должен быть помещен под стражу. С учетом соответствующих международных договоров, какие меры могут принять работники тюрьмы, чтобы удостовериться в том, что данное лицо доставлено к ним на законных основаниях?

2. В тюрьму доставляется женщина, приговоренная к 12 месяцам лишения свободы. Она не содержалась в предварительном заключении. Эта женщина не ожидала, что ей будет назначено наказание в виде лишения свободы. Она оставила двух своих малолетних детей на попечение соседа. Кто в соответствии с международными договорами должен быть информирован о том, что она находится в тюрьме?

РАЗДЕЛ 3

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

ЦЕЛЬ

Цель этого раздела заключается в констатации принципа, согласно которому заключенные и задержанные лица имеют право на достаточный жизненный уровень и надлежащие условия содержания под стражей. Эти права подразумевают, в частности, предоставление помещений для проживания, а также питания, питьевой воды, одежды и спальных принадлежностей.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Все лица, лишённые свободы, имеют право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, питьевую воду, помещения для проживания, одежду и спальные принадлежности.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 25 *Всеобщей декларации прав человека* предусматривает:

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания [его] здоровья и благосостояния ... и право на обеспечение на случай ... утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Статья 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* предусматривает:

1. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Статья 11 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* предусматривает:

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. ...

В пункте 2 статьи 11 Пакта также признается основное право каждого человека на свободу от голода.

Статья 27 *Конвенции о правах ребенка* предусматривает:

1. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Руководящие принципы и меры по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы) предусматривают, что государства должны:

34. Принимать меры для улучшения условий в местах содержания под стражей, которые не соответствуют международным стандартам.

ВЫВОДЫ

Лишение достаточного питания, воды, одежды и надлежащих помещений для проживания может зачастую стать причиной грубого обращения с заключенными, равнозначного в своих серьезных проявлениях пытке. Важно понимать, что физическое применение пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения не является единственным нарушением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Глава 5

ПОМЕЩЕНИЯ

ЦЕЛЬ

Заключенные, как правило, обязаны находиться в конкретном месте. Во многих случаях им приходится проводить значительное время в конкретном помещении или его части. Цель этой главы заключается в констатации того, что соответствующие помещения должны удовлетворять некоторым основополагающим стандартам. Международные правила четко предусматривают, что для поддержания надлежащего состояния здоровья заключенных им должны быть обеспечены достаточная площадь для проживания и доступ к достаточному количеству воздуха и света.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Помещения для заключенных должны отвечать надлежащим требованиям в плане их кубатуры, площади, освещения, отопления и вентиляции.

Заклученных, которые должны спать в общих камерах, необходимо тщательно отбирать, и по ночам за ними следует осуществлять надзор.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 16 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* предусматривает:

1. Каждое государство-участник обязуется предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки... когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. ...

В *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* содержатся следующие требования:

9. 1) Там, где заключенные ночуют в камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. ...

2) Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения.

10. Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.

11. В помещениях, где живут и работают заключенные,

а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы

обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции;

b) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.

...

26. 1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

...

с) санитария, отопление, освещение и вентиляция в заведении;

Руководящие принципы и меры по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в странах Африки (Роббенские руководящие принципы) предусматривают, что государствам следует:

34. Принимать меры для улучшения условий в местах содержания под стражей, которые не соответствуют международным стандартам.

ВЫВОДЫ

Одной из самых больших проблем во многих тюрьмах является переполненность камер и помещений камерного типа для заключенных. В некоторых странах это подразумевает проживание двух-трех заключенных в камерах, изначально сооруженных для одного человека. В других странах это означает размещение значительного числа заключенных в небольших общих камерах, порой при отсутствии достаточного количества коек или надлежащих спальных принадлежностей.

Когда люди длительное время находятся в таких переполненных камерах может возникнуть опасность насилия и подавления слабых более сильными. В крайних случаях, когда всем коек не хватает, более слабые заключенные, вероятно, будут вынуждены спать на полу. Когда заключенные большую часть дня содержатся в замкнутом пространстве, ничего не делая и не имея права на уединение, они, скорее всего, будут использовать друг друга в качестве средства снятия напряженности или преодоления монотонности. При этом может возникнуть угроза сексуального надругательства, а также чисто физического насилия.

В условиях переполненности будет также существовать реальная опасность ухудшения здоровья и распространения заболеваний. Во многих тюрьмах все большую угрозу для здоровья представляют туберкулез, заболевания, передаваемые половым путем, и ВИЧ/СПИД.

Такие условия жизни чреватые серьезными последствиями и могут приравняться к бесчеловечному, унижающему достоинство и прочему жестокому обращению в нарушение международных стандартов.

Крайне важное значение для создания приемлемых условий проживания в камерах имеют надлежащие температура и отопление. В этой связи все камеры должны соответствующим образом отапливаться для обеспечения благоприятной комнатной температуры и для борьбы с холодом, а также хорошо вентилироваться. Надлежащая вентиляция также способствует предупреждению заболеваемости и поддержанию здоровой обстановки.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Согласно базовой норме, рекомендуемой Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, площадь тюремной камеры для мужчин и женщин должна устанавливаться из расчета не менее шести квадратных метров на заключенного.
- * Европейский комитет в целом считает, что большие спальные комнаты не подходят для тюрем независимо от того, являются ли они переполненными или нет. Тем не менее Комитет отмечает, что помещение площадью 21 квадратный метр приемлемо для пяти заключенных, в помещениях площадью 25 квадратных метров должно размещаться не более шести заключенных и что в помещениях площадью 35 и 60 квадратных метров должно размещаться соответственно не более семи и 12 человек.
- * Когда жилое помещение переполнено и не удовлетворяет международным стандартам, персонал может принять меры к тому, чтобы сократить время пребывания заключенных в их камерах или спальнях комнатах.
- * Коридоры или лестничные пролеты могут использоваться для групповой деятельности, при которой заключенные будут поочередно выводиться из камер.
- * В интересах охраны здоровья, безопасности и поддержания дисциплины следует подвергать тщательному отбору заключенных, подлежащих размещению в общих камерах.
- * В соответствии с рекомендацией Европейского комитета во все помещения, предназначенные для размещения заключенных, должен проникать дневной свет и следует создать условия для того, чтобы заключенные в некоторой степени регулировали освещение и вентиляцию: внутри камер необходимо установить световыключатели и заключенные должны иметь возможность открывать и закрывать окна и форточки.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Если в тюрьме ежедневно осуществляется прием и освобождение значительного числа заключенных, каким образом тюремный персонал может добиться "тщательного отбора" заключенных, размещаемых в общих камерах, согласно положениям международных договоров? Какие проблемы могут возникнуть в случае отсутствия такого тщательного отбора?

Какие практические меры могут быть приняты тюремным персоналом для обеспечения того, чтобы заключенные, содержащиеся в переполненных помещениях, могли проводить больше времени вне своих камер?

Обсудите вопрос об обязанности старшего тюремного персонала довести проблему переполненности до сведения соответствующих властей.

В некоторых странах содержание заключенных в одиночных камерах считается мерой наказания. Какие особые соображения имеются в виду, когда заключенные содержатся в общих камерах?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Ваша тюрьма на 50% переполнена. Заключенные вынуждены находиться в запираемых помещениях 23 часа в сутки. Их выводят только на один час для физических упражнений на открытом воздухе. Какие меры можете вы принять для того, чтобы они проводили больше времени вне своих камер и занимались полезной деятельностью?

2. Проанализируйте ситуацию с помещением, которое является достаточным, чтобы в достойных условиях разместить в нем 20 заключенных. В этом помещении в три яруса было установлено 42 койки. Сейчас в нем содержатся 75 человек. Международные договоры четко предусматривают, что такая степень переполненности недопустима ни при каких обстоятельствах. Что должен предпринять начальник тюрьмы?

Глава 6

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ И ПИТЬЕВУЮ ВОДУ

ЦЕЛЬ

Цель этой главы заключается в констатации того, что заключенные должны обеспечиваться доброкачественной пищей, достаточной для поддержания их здоровья и сил. Они должны также иметь регулярный доступ к питьевой воде.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Достаточное питание и обеспечение достаточным количеством питьевой воды относятся к числу прав человека.

Все заключенные должны в обычные часы обеспечиваться доброкачественной и достаточной пищей, а также располагать питьевой водой по мере необходимости.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 11 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* предусматривает право на достаточное питание в качестве компонента права каждого человека на достаточный жизненный уровень. В пункте 2 статьи 11 конкретно указывается, что государства-участники признают основное право каждого человека на свободу от голода.

Право на достаточное питание дополнительно развивается Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 12 (1999 год) по данному вопросу³, предусматривающем следующее:

6. Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек - мужчина, женщина и ребенок - отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Таким образом, право на достаточное питание не должно толковаться в узком или ограничительном смысле и сводиться к минимальному набору калорий, протеинов и других конкретных питательных веществ. ...

...

8. Комитет считает, что основное содержание права на достаточное питание подразумевает: а) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры; б) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека.

...

10. Отсутствие содержания вредных веществ требует обеспечения продовольственной безопасности и принятия ряда защитных мер с использованием как государственных, так

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 2 и исправление (E/2000/22 и Согг.1), приложение V.*

и частных механизмов для предотвращения загрязнения запасов продовольствия в результате фальсификации и/или низкого уровня экологической чистоты или несоответствия требованиям надлежащей обработки на различных стадиях продовольственной цепочки; следует также позаботиться о выявлении, исключении или уничтожении токсинов, образующихся естественным путем.

...

15. ...в тех случаях, когда отдельное лицо или группа лиц по независящим от них причинам оказываются не в состоянии пользоваться правом на достаточное питание, используя находящиеся в их распоряжении средства, государства обязаны непосредственно осуществлять (обеспечивать) это право. ...

...

17. Нарушения Пакта происходят, когда какое-либо государство не гарантирует удовлетворения или по крайней мере минимального основного уровня, требуемого для обеспечения свободы от голода. При определении того, какие действия или упущения являются нарушением права на питание, важно отличать неспособность государства-участника от его нежелания соблюдать свои обязательства. Если какое-либо государство-участник заявляет, что ограниченные ресурсы делают невозможным обеспечение доступа к продовольствию для тех, кто самостоятельно не может получить такой доступ, это государство должно продемонстрировать, что им были предприняты все усилия для использования всех находящихся в его распоряжении ресурсов в целях обеспечения в приоритетном порядке выполнения этих минимальных обязательств. Это вытекает из пункта 1 статьи 2 Пакта, который обязывает государство-участник принять необходимые меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов, как уже было отмечено Комитетом в пункте 10 его Замечания общего порядка № 3 (1990 год). В этой связи на государстве, заявляющем о своей неспособности выполнить свое обязательство по независящим от него причинам, лежит бремя доказывания того, что дело обстоит именно так и что оно безуспешно старалось добиться международной поддержки для обеспечения наличия и доступности необходимого продовольствия.

18. Кроме того, любая дискриминация в отношении доступа к продуктам питания, а также к средствам и конкретным правам на их получение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, возраста, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, которая имеет целью свести на нет или ограничить равное право пользования экономическими, социальными и культурными правами или равное право на их осуществление или которая ведет к таким последствиям, представляет собой нарушение Пакта.

Право на достаточное водоснабжение дополнительно развивается Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта).

В правиле 20 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* содержатся следующие требования:

1) Тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.

2) Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.

Кроме того, в правиле 26 Минимальных стандартных правил содержится следующее требование:

1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

a) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;

ВЫВОДЫ

В странах, в которых качество пищи, имеющейся в распоряжении многих законопослушных членов общества, является недостаточным, может быть задан вопрос о том, почему заключенным следует гарантировать достаточное питание. Ответ кроется в уважении права на достаточное питание. Если государство лишило заключенных возможности удовлетворять свои собственные основные потребности, то они должны обеспечиваться государством.

Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Комиссии по правам человека подчеркнул, что право на достаточную питьевую воду включается в определение права на достаточное питание. В своем докладе Комиссии на ее пятьдесят восьмой сессии в 2002 году Специальный докладчик отметил, что:

питьевая вода необходима для здорового питания, и поэтому ее следует рассматривать в качестве общественного блага. Кардинальное значение имеют как качество, так и количество получаемой воды. Крайне важное значение имеют разработка стандартов качества воды, а также обеспечение равного доступа к водным ресурсам для защиты социальной справедливости. Включение питьевой воды в право на питание является важным методом обеспечения такой подотчетности и возможности защиты в судебном порядке. [E/CN.4/2002/58, пункт 130]

Следует сказать, что, согласно современной правовой точке зрения, сокращение рациона питания равнозначно телесному наказанию и представляет собой бесчеловечное наказание.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Во многих тюрьмах внутри тюремной территории или на территории, непосредственно примыкающей к тюрьме, имеется земля, которую можно обрабатывать. По возможности заключенных следует поощрять к выращиванию собственных продовольственных культур. Любой избыток в случае необходимости может быть безвозмездно отдан или продан местной общине.

* Вопрос о том, чтобы разрешить или предложить семьям заключенных поставлять продукты питания, является сложным. С одной стороны, местные культурные традиции могут допускать желание или обязанность семей передавать продукты питания. Иногда такая практика также может использоваться, например, в случае госпитализированных больных. С другой стороны, сами семьи могут испытывать нехватку продовольствия. Они могут проживать далеко от тюрьмы и не иметь возможности доставлять заключенным продукты питания на регулярной основе.

* Следует учитывать особые пищевые потребности конкретных категорий заключенных. К ним относятся заключенные, испытывающие такие потребности по медицинским показателям, кормящие матери или беременные женщины, а также несовершеннолетние. Некоторые заключенные нуждаются в специальном рационе питания по причинам религиозного или культурного характера.

* Важно, чтобы питание в течение дня было регулярным. Это касается, в частности, периода между последним суточным приемом пищи и первым приемом пищи на следующий день. Согласно мнению Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, организация питания, предполагающая последнюю подачу пищи в 16 час. 00 мин. при дальнейшем воздержании от еды или питья до 7 час. 30 мин. следующего дня, является неправильной.

* Важное значение для обеспечения права на достаточное питание имеют условия приготовления и раздачи пищи. В целях предотвращения заражения продовольственных продуктов и поддержания пищевой гигиены необходимо обеспечить надлежащие санитарные условия в тюремной кухне и хорошую вентиляцию.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Если разрешить членам семей заключенных приносить продукты в тюрьму, то в этом случае по соображениям безопасности может возникнуть необходимость в досмотре продуктов питания. Как это можно тактично сделать?

Заключенные довольно часто работают на тюремной кухне, участвуя в обработке, приготовлении и раздаче пищи. Это - хороший метод обеспечения занятости некоторых из них. Обсудите вопрос о наилучших путях предупреждения воровства продуктов питания этими заключенными или же несправедливого распределения пищи.

Заключенные, не получающие достаточного количества питательных веществ, в большей степени подвержены заболеваниям. Что можно предпринять в случае заключенных, страдающих туберкулезом и нуждающихся в специальном питании?

При каких обстоятельствах можно побудить заключенных к тому, чтобы они добивались продовольственного самообеспечения и даже помогали в удовлетворении потребностей местной общины?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Тюремные власти не могут ежедневно обеспечивать заключенных достаточным количеством пищи. На внешней территории, непосредственно прилегающей к тюрьме, имеется большой бесхозный участок. Его можно обрабатывать. Совокупность каких факторов необходимо принять во внимание, с тем чтобы использовать эту возможность?

2. Содержащиеся в тюрьме заключенные представляют самые разные национальности и культурные общности. Проанализируйте вопрос о возможностях удовлетворения их различных потребностей в рационе питания, обусловленных религиозными и культурными факторами.

Глава 7

ПРАВО НА ОДЕЖДУ И СПАЛЬНЫЕ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

ЦЕЛЬ

Цель этой главы заключается в констатации того, насколько важное значение имеет фактор обеспеченности заключенных чистой и подходящей одеждой и спальными принадлежностями для общего состояния здоровья каждого человека, находящегося в тюрьме, и для самоуважения личности.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Обеспеченность одеждой как один из аспектов права на достаточный жизненный уровень относится к числу прав человека.

Всем заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, должно выдаваться соответствующее обмундирование.

Должны обеспечиваться условия для содержания одежды в чистоте и исправности.

Всем заключенным следует обеспечивать отдельную койку, снабженную чистыми спальными принадлежностями, и условия для их содержания в чистоте.

Должны обеспечиваться условия и возможности для регулярной стирки и сушки одежды и спальных принадлежностей.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Пункт 1 статьи 11 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* предусматривает право на одежду в качестве одного из аспектов права каждого человека на достаточный жизненный уровень.

В *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* содержатся следующие требования:

17. 1) Заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.

2) Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены.

3) В исключительных случаях, когда заключенный покидает заведение с разрешения властей, ему следует разрешать переодеться в собственное платье или надевать другую не бросающуюся в глаза одежду.

18. Если заключенным разрешается носить гражданское платье, то в момент их заключения следует принимать меры к тому, чтобы оно было чистым и подходящим для носки.

19. Каждому заключенному следует обеспечивать отдельную койку в соответствии с национальными или местными нормами, снабженную отдельными спальными принадлежностями, которые должны быть чистыми в момент их выдачи, поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы обеспечивать их чистоту.

...

26. 1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

...

d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных.

ВЫВОДЫ

В некоторых странах лицам, содержащимся в предварительном заключении, разрешается носить свою гражданскую одежду, тогда как осужденные заключенные должны носить тюремную одежду. В ряде стран все заключенные должны носить тюремную одежду. В других странах всем заключенным, за исключением лиц, содержащихся в самом строгом с точки зрения безопасности режиме заключения, разрешается носить свою гражданскую одежду.

Независимо от существующего порядка заключенные должны регулярно менять личную одежду. Внутри или за пределами тюрьмы должны быть обеспечены условия для стирки и сушки тюремной одежды. Если заключенные носят свою гражданскую одежду, то членам их семей следует предоставить возможность регулярно приносить им сменную одежду.

Тюремная одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.

В некоторых странах из-за остроты проблемы переполненности тюрем заключенные вынуждены спать вместе на одних койках. Необходимо прилагать все возможные усилия во избежание такой ситуации.

Характер спального места и постельных принадлежностей может различаться в зависимости от местных традиций. В тюрьме они должны быть схожими с предметами быта, используемыми на общинном уровне.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Во многих странах заключенные могут стирать свою одежду. В некоторых других странах при этом используется центральная прачечная служба. Если тюрьма не располагает своей прачечной, то о стирке личной одежды и спальных принадлежностей белья следует договориться с какой-нибудь местной конторой. В качестве альтернативы можно разрешить членам семей заключенных приносить чистую одежду.

* Тюремная администрация несет ответственность за предоставление каждому заключенному индивидуального спального места. У многих культурных общностей это подразумевает наличие отдельной койки. В некоторых других это может означать положенный на пол матрас.

* Каждому заключенному сразу же по прибытии в тюрьму следует выдавать чистый комплект спальных принадлежностей, который должен регулярно стираться самими заключенными или работниками тюремного прачечного блока.

* Если тюремным властям не хватает ресурсов для поддержания необходимых условий, то они могут рассмотреть возможность обращения за помощью к местным общинным группам.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какими доводами объясняются требования о ношении заключенными тюремной одежды. Когда они могут носить свою гражданскую одежду?

Какие меры можно принять для обеспечения того, чтобы заключенные имели чистую личную одежду.

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

В вашей тюрьме всем заключенным разрешено носить свою гражданскую одежду. Обнаружилось, что один заключенный хочет совершить побег. С целью затруднить его попытку было принято решение выдать ему одежду, идентифицирующую его как лицо, склонное к побегу. Как это можно сделать, чтобы указанная мера не имела оскорбительного или унижающего характера?

РАЗДЕЛ 4
ПРАВА ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ЗДОРОВЬЕ

ЦЕЛЬ

Цель настоящего раздела заключается в том, чтобы подчеркнуть, что право на надлежащую охрану здоровья является одним из основных прав, которое принадлежит всем людям, и что условия охраны здоровья в тюрьмах отражаются на положении в области общественного здравоохранения.

ВАЖНЕЙШИЙ ПРИНЦИП

Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья является одним из прав человека.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В пункте 1 статьи 12 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* признается

право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

ВЫВОДЫ

Состояние физического и психического здоровья любого человека отражается на характере его или ее жизни, труда и поведения. Это относится и к работникам тюрем, и к заключенным.

Состояние здоровья человека может затрагивать других людей. Больные люди нуждаются в особом уходе и не могут в полном объеме вносить вклад в жизнь общества, в котором они живут.

Некоторые проблемы со здоровьем влияют на поведение людей. Это может отражаться на взаимоотношениях с другими людьми. Особенно это касается психических расстройств, которые могут затрагивать значительную часть заключенных.

Некоторые проблемы со здоровьем могут передаваться другим людям. Это особенно относится к определенным болезням, широко распространенным в пенитенциарных системах некоторых стран. Примерами таких болезней являются ВИЧ/СПИД и туберкулез.

Подавляющее большинство заключенных в определенный момент выходят из тюрьмы. Работники тюрем, как и посетители, служат каналом связи между тюрьмами и внешним миром. Это значит, что проблемы со здоровьем в тюрьмах могут стать проблемами всего общества.

Таким образом, поддержание здоровья в тюрьмах отвечает интересам всех людей. Когда работники тюрем здоровы, они могут лучше выполнять свою работу. Когда здоровы заключенные, они более работоспособны и могут лучше переносить условия заключения.

Глава 8

МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ВСЕХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ, ПРИБЫВАЮЩИХ В ТЮРЬМУ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что действие права заключенного на надлежащую охрану здоровья начинается в момент его прибытия в место содержания под стражей.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Предъявляется обязательное требование, согласно которому каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его прибытии в тюрьму или место содержания под стражей.

Впоследствии любое необходимое медицинское лечение предоставляется бесплатно.

Заключенные, как правило, должны иметь право обращаться с просьбой о выдаче повторного медицинского заключения.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Принцип 24 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, который предусматривает, что задержанным или находящимся в заключении лицам предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после прибытия в место задержания или заключения и что медицинское обслуживание и лечение предоставляются бесплатно, был упомянут в главе 4 настоящего Пособия. Необходимость постоянного медицинского наблюдения и лечения, подтвержденная в правиле 24 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*, также рассмотрена в главе 4.

Принцип 25 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, предусматривает:

Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, при условии соблюдения лишь разумных условий, необходимых для поддержания безопасности и порядка в месте задержания или заключения, имеют право обращаться в судебный или иной орган с просьбой или прошением о повторном медицинском обследовании или заключении.

ВЫВОДЫ

Освидетельствование всех заключенных, прибывающих в тюрьму, проводится в интересах охраны здоровья заключенных, а не ради выгоды тюремных властей.

Когда государство лишает человека свободы, на него ложится обязанность заботиться об этом человеке. Эта обязанность распространяется и на охрану здоровья.

Ряд лиц, прибывающих в тюрьму, уже имеют то или иное физическое или психическое заболевание. Пенитенциарная система обязана обеспечить скорейшее возможное лечение этих заболеваний.

В некоторых странах судебные органы стараются не отправлять женщин в тюрьмы. Когда же такое случается, в качестве обоснования порой ссылаются на психическую неуравновешенность женщины, подвергаемой заключению. Медицинским работникам следует проявлять особое внимание по отношению к заключенным-женщинам во избежание ошибочного диагностирования психических заболеваний.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания рекомендовал, чтобы как можно скорее после прибытия в тюрьму каждый заключенный подвергался надлежащему опросу и медицинскому осмотру у врача. Если нет каких-либо исключительных обстоятельств, то такой опрос/осмотр следует проводить в день прибытия, особенно в центрах предварительного заключения. Такое медицинское освидетельствование по прибытии могло бы также проводиться высококвалифицированной медсестрой, которая должна сообщать его результаты врачу.

* Работники тюрем должны быть также в состоянии реагировать на результаты медицинского освидетельствования, выявляя физические и психические проблемы заключенных и решать их на конфиденциальной основе.

* Медицинским работникам следует изолировать заключенных, имеющих серьезные проблемы, и составлять программы их лечения.

* Если в тюрьму ежедневно поступает большое число заключенных, то может быть более целесообразным, чтобы по их прибытии заключенных осматривала квалифицированная медсестра, которая будет незамедлительно передавать не терпящие отлагательства материалы компетентному врачу. Затем, в течение 24 часов после прибытия, врач может встретиться со всеми остальными лицами.

* Тюремные власти обязаны принимать особые меры в отношении заключенных, у которых обнаружены заразные или инфекционные болезни.

* Эффективное освидетельствование должно включать оценку риска самоубийства или членовредительства. Все работники должны помнить о наличии такого риска по прибытии заключенных и в течение всего срока их содержания под стражей. Для заключенных, отнесенных к группе риска, могут быть обеспечены услуги психолога, они могут быть помещены в камеру совместно с другими, тщательно отобранными заключенными или быть объектом более пристального наблюдения в интересах охраны их здоровья.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

По прибытии в место лишения свободы заключенные, как правило, находятся в состоянии стресса. Медицинские работники в блоке приема прибывающих заключенных могут сыграть важную роль в формировании у заключенных убежденности в том, что обращение с ними будет достойным и гуманным и что они не подвергнутся надругательствам. Какие методы они могут использовать для этой цели?

Медицинские работники, работающие в блоке приема прибывающих заключенных, могут быть первыми, кто получает информацию о состоянии здоровья заключенных. Если они подозревают, что прибывший заключенный может быть психически неуравновешенным, что они должны сказать другим работникам, занимающимся этим заключенным в зоне приема? Каким должно быть обращение с таким заключенным?

Что должны делать медицинские работники в аналогичных обстоятельствах, если они осознают, что у заключенного имеется инфекционное заболевание?

Обсудите роль тюремного врача в оценке того, способны ли заключенные перенести наказание.

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Заключенный прибывает в тюрьму поздно вечером. У него имеются все признаки наличия суицидальных наклонностей. Врач ушел домой, и связаться с ним невозможно. С учетом положений международных договоров, какие меры следует принять персоналу для обеспечения того, чтобы ночью заключенный не причинил себе вреда?

Глава 9

ПРАВО ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

ЦЕЛЬ

Международные договоры гарантируют защиту каждого человека, включая заключенных, от грубых посягательств на их здоровье и неприкосновенность личности. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что ввиду особой уязвимости лиц, содержащихся под стражей, разработаны особые международные стандарты, защищающие их право на медицинское обслуживание.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все заключенные и задержанные лица имеют право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Заключенные беспрепятственно пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране.

Решения о состоянии здоровья заключенного должны приниматься только по медицинским основаниям квалифицированным медицинским работником.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Пункт 1 статьи 25 *Всеобщей декларации прав человека* гарантирует каждому человеку, включая заключенных,

право на такой жизненный уровень, включая... медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния...

Кроме того, в пункте 1 статьи 12 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* признается право на здоровье каждого человека, включая заключенных.

Принцип 9 *Основных принципов обращения с заключенными* предусматривает:

Заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Правило 22 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предписывает:

1) ...Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения...

Правило 23 *Минимальных стандартных правил* касается особых медицинских потребностей женщин и новорожденных детей. Этот вопрос рассматривается в главе 30 настоящего Пособия.

Правило 25 *Минимальных стандартных правил* предусматривает:

1) О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено его особое внимание.

2) Всякий раз, когда врач считает, что физическое или умственное равновесие заключенного было нарушено или грозит быть нарушенным в результате его заключения или в связи с какими-нибудь условиями заключения, он докладывает об этом директору.

ВЫВОДЫ

В странах, где общий уровень охраны здоровья населения является невысоким, поддержание медико-санитарных норм в тюрьмах должно быть объектом особого внимания.

Не следует считать, что, поскольку человек находится в тюрьме, ему полагается более низкий уровень охраны здоровья, чем тот, который обеспечивается в обществе. Наоборот, лишая человека свободы, государство берет на себя особую обязанность обеспечивать надлежащее медицинское обслуживание.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Важно создать такую систему доступа заключенных к врачу, которая была бы четкой и понятной для каждого.

* Каждый заключенный, просящий о встрече с врачом, должен иметь возможность встретиться с ним как можно скорее.

* Каждый больной заключенный должен ежедневно осматриваться врачом.

* Женщины в тюрьмах должны иметь доступ к гинекологическим медицинским услугам.

* Следует наладить тесные связи между тюремным медицинским персоналом и местными медицинскими работниками.

* Наиболее эффективными нередко являются те системы тюремного медицинского обслуживания, которые находятся под контролем местных органов здравоохранения.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания рекомендовал, чтобы для тюрем было гарантировано непосредственное и полностью укомплектованное больничное обеспечение на базе либо гражданского, либо тюремного госпиталя. Кроме того, тюремный лазарет должен быть в состоянии обеспечивать медицинское лечение и уход, а также соответствующие режимы питания, процедуры физиотерапии, реабилитации или любые другие необходимые специальные услуги в условиях, сопоставимых с теми, какими пользуются пациенты на местном уровне.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Каковы основные преимущества тесной увязки тюремных систем медицинского обслуживания с местными структурами системы здравоохранения как средства выполнения требований международных договоров?

Каким образом тюремные врачи и другие медицинские работники могут налаживать связи со своими коллегами на местном уровне?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

В районе, где расположена ваша тюрьма, не хватает врачей-психиатров и надлежащей базы медицинского обслуживания для лиц с психическими заболеваниями. Ряд заключенных, содержащихся в тюрьме, имеют ту или иную форму психического расстройства. Каким образом начальник тюрьмы может обеспечить, чтобы они получали необходимую для них медицинскую помощь?

Глава 10

ЗДОРОВЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

ЦЕЛЬ

Все заключенные имеют право содержаться в достойных и гуманных условиях. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что одним из показателей того, что условия содержания в тюрьме являются достойными и гуманными, является их соответствие надлежащим медицинским нормам.

ВАЖНЕЙШИЙ ПРИНЦИП

Врач несет серьезную ответственность за обеспечение соблюдения надлежащих стандартов здоровья. С этой целью он/она может регулярно осуществлять инспекцию и докладывать начальнику тюрьмы по таким вопросам, как пригодность пищи, обеспеченность водой, гигиена и чистота заведения, санитария, отопление, освещение и вентиляция, пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей, а также возможности заниматься физическими упражнениями.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Правило 26 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предписывает:

1) **Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:**

- a) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;
- b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;
- c) санитария, отопление, освещение и вентиляция в заведении;
- d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных;
- e) соблюдение правил, касающихся физкультуры и спорта, в случаях, когда эта работа не возлагается на специализированный персонал.

Правило 24 *Минимальных стандартных правил* предписывает:

Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере необходимости, с тем чтобы... изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью...

ВЫВОДЫ

Для создания здоровых условий требуется сотрудничество всех лиц, находящихся в тюрьме. Это значит, что требуется:

- подготовка работников тюрем в области здравоохранения;
- просвещение заключенных в вопросах охраны здоровья.

Все работники тюрем должны обладать знаниями по основным вопросам здравоохранения.

Необходимо периодически организовывать дополнительные учебно-просветительные занятия для работников тюрем и заключенных, с тем чтобы информировать их о самых актуальных на текущий момент проблемах в области здравоохранения, таких, как наркомания, ВИЧ/СПИД, туберкулез и другие инфекционные болезни.

В некоторых странах сотрудники экологических санитарных инспекций, обладающие соответствующими полномочиями в вопросах общественного здравоохранения, имеют право доступа в тюрьмы и могут обязать тюремные власти принять необходимые шаги для соблюдения установленных норм здравоохранения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Условия, в которых содержатся заключенные, должны регулярно инспектироваться врачом.
- * Врач должен иметь регулярный доступ к начальнику тюрьмы и должен поощряться к тому, чтобы доводить любой вопрос до его или ее сведения.
- * Если врач считает, что его или ее рекомендации игнорируются, то он или она должен/должна иметь право доступа к вышестоящей инстанции в тюремной системе.
- * Все работники тюрем должны иметь подготовку по вопросам здравоохранения, включая оказание первой медицинской помощи, предотвращение самоубийств и вопросы, касающиеся ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.
- * Особое внимание следует уделять потребностям охраны здоровья заключенных-женщин, особенно в отношении дородовых и послеродовых услуг, а также потребностям кормящих матерей и их детей (см. главу 30 настоящего Пособия).
- * Работники тюрем и заключенные, участвующие в процессе приготовления пищи, должны иметь особую подготовку в вопросах гигиены питания.
- * Следует обеспечить специальную подготовку персонала, отвечающего за обеспечение безопасности.
- * По прибытии в тюрьму заключенные должны получать информацию и ознакомительные сведения по вопросам здравоохранения, особенно в связи с опасениями, которые они могут иметь по таким проблемам, как инфекция ВИЧ/СПИД.
- * Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания подчеркнул важность профилактических мероприятий в тюрьмах. Таким образом, функция тюремных медицинских служб не должна ограничиваться лечением больных заключенных, а охватывать также социальные и профилактические аспекты, включая осуществление надзора за поддержанием гигиены в тюрьмах, предупреждение распространения инфекционных заболеваний, самоубийств и насилия, а также предотвращения разрыва социальных и семейных связей.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В переполненной камере предварительного заключения врач обнаруживает, что один из заключенных болен СПИДом. Какие шаги следует предпринять?

Какова роль медицинского работника в тех случаях, когда очень плохие физические условия содержания в тюрьме создают серьезную и постоянную угрозу для здоровья заключенных?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

В тюрьме имеется отделение, где содержатся все заключенные, у которых обнаружен туберкулез. Тюрьма сталкивается с острой проблемой переполненности. Прибывает новая партия заключенных. Начальник тюрьмы говорит, что двоих из вновь прибывших следует разместить в отделении, где содержатся заключенные, больные туберкулезом, поскольку для них больше нигде нет места. Как следует поступить врачу?

Глава 11

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что заключенные должны иметь доступ ко всему спектру медицинских услуг и что должна существовать эффективная связь между системами медицинских услуг в тюрьмах и местными или государственными структурами системы здравоохранения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все тюрьмы должны располагать надлежащим образом оборудованной больницей и иметь в своем распоряжении медицинский персонал для оказания широкого спектра услуг, включая стоматологическую и психиатрическую помощь. Больных заключенных, лечение которых в тюремных условиях не представляется возможным, например лиц, страдающих психическими заболеваниями, следует переводить в обычные больницы или же в специализированные тюремные лазареты.

Все заключенные должны иметь возможность пользоваться услугами квалифицированного зубного врача.

Медицинское обслуживание во всех тюрьмах должно охватывать психиатрические диагностические службы и, при необходимости, соответствующее лечение.

Больных заключенных, нуждающихся в услугах специалиста, следует переводить в особые заведения или же в обычные больницы.

Заключенных, являющихся душевнобольными, не следует подвергать тюремному заключению, а надлежит как можно скорее переводить в заведения для душевнобольных.

Заключенных, страдающих другими психическими заболеваниями, следует лечить в специальных медицинских учреждениях или, в соответствующих случаях, ставить под наблюдение и лечить силами тюремных медицинских служб.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предусматривают:

22. 1) Все заведения должны иметь в своем распоряжении, по крайней мере, одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения. Оно должно охватывать психиатрические диагностические службы и там, где это необходимо, лечение психически ненормальных заключенных.

2) Больных заключенных, нуждающихся в услугах специалиста, следует переводить в особые заведения или же в обычные больницы. Тюремные больницы должны располагать оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для должного медицинского ухода за больными и для их лечения, а также достаточно квалифицированным персоналом.

3) Каждый заключенный должен иметь возможность прибегать к услугам квалифицированного зубного врача.

...

82. 1) Лиц, сочтенных душевнобольными, не следует подвергать тюремному заключению. Поэтому следует принимать меры для их скорейшего перевода в заведения для душевнобольных.

2) Заключенных, страдающих другими психическими заболеваниями или недостатками, следует ставить под наблюдение и лечить в специальных заведениях под руководством врачей.

3) Во время их пребывания в тюрьме такие заключенные должны находиться под особым врачебным надзором.

4) Медицинские или психиатрические службы, работающие при пенитенциарных заведениях, должны обеспечивать психиатрическое лечение всех нуждающихся в нем заключенных.

83. В сотрудничестве с компетентными учреждениями желательно принимать, если это оказывается необходимым, меры для того, чтобы обеспечивать психиатрический уход за освобожденными заключенными, равно как и социально-психиатрическую опеку над ними.

ВЫВОДЫ

В тюремных системах многих стран значительная доля заключенных страдают той или иной формой психического заболевания. Заключенных, являющихся душевнобольными, не следует содержать в тюрьмах. Тюремным властям следует предпринять все усилия для их перевода в психиатрическую больницу. Пока они будут оставаться в тюрьме, для них нужно будет обеспечить особый уход.

Следует наладить тесную связь между тюремными медицинскими работниками и местными медицинскими специалистами, с тем чтобы можно было пользоваться опытом, имеющимся на местном уровне.

Что касается заключенных, находящихся на психиатрическом лечении, то особенно важно, чтобы были приняты меры для продолжения их лечения после освобождения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Некоторые заключенные могут нуждаться в специализированных медицинских услугах, которых нет в условиях тюрьмы. В таких случаях заключенных следует переводить в обычные специализированные лечебные учреждения. Если перевод таких заключенных в обычные лечебные учреждения не представляется возможным, то они должны переводиться в тюрьму с эквивалентными возможностями специализированного лечения.

* Лиц, страдающих психическими заболеваниями, нельзя содержать в тюрьме. Ими должны заниматься лечебные учреждения. Содержание психически больных в тюрьме осложняет жизнь для всех: и для персонала, и для других заключенных, и для самого заключенного, страдающего психическим заболеванием.

* Проверка психического здоровья заключенных и постоянный надзор за его состоянием помогают выявить лиц, которых нельзя содержать в тюрьме. Важно проводить различие между заключенными, которые умышленно нарушают правила внутреннего распорядка в тюрьме, и заключенными, которые являются психически неуравновешенными и поведение которых не соответствует установленным требованиям. Иногда к категории нарушителей или психически неуравновешенных относят заключенных, взгляды которых не совпадают со взглядами администрации. Важно, чтобы диагноз состояния психического здоровья составлялся исключительно на основе медицинских критериев.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания рекомендовал, чтобы "к медицинской службе каждой тюрьмы был прикреплен квалифицированный врач-психиатр, а некоторые из работающих в ней медсестер имели подготовку в этой области. Комплектация медицинского и обслуживающего персонала, а также территориальная планировка тюрем должны обеспечивать возможность регулярного осуществления программ медикаментозного лечения, психотерапии и трудовой терапии".

* Особые меры могут потребоваться в отношении заключенных, страдающих наркотической зависимостью и проходящих курс лечения.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Работникам тюрем нередко приходится иметь дело с лицами, в отношении которых общество исчерпало всякие альтернативы. Значительную долю заключенных, содержащихся в тюрьме, составляют лица, совершившие мелкие преступления. Они составляют проблему для законопослушных членов общества, но не являются серьезными преступниками. Многие из них страдают той или иной формой психического расстройства. Иногда это является результатом злоупотребления наркотиками или алкоголем. Как можно помочь работникам тюрем в обращении с такими людьми?

Нередко приходится сталкиваться с очевидной неосведомленностью и отсутствием четкого представления о путях передачи ВИЧ/СПИДа и степени его опасности для персонала и других заключенных. Какие соображения следует применять к заключенным, инфицированным ВИЧ/большим СПИДом? В какой степени обращение с ними должно отличаться от обращения с другими заключенными?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Согласно заключению врача-психиатра, заключенный страдает психическим расстройством и нуждается в стационарном лечении. Местные органы здравоохранения согласны с этим, но заявляют, что пока для этого заключенного невозможно найти место в больнице. Как с ним следует обращаться до перевода в психиатрическую больницу?

2. В вашу тюрьму поступает первая заключенная, которая, как известно, является носителем ВИЧ. Работники тюрьмы не знают, как обращаться с этой заключенной. Они боятся, что они сами могут заразиться в результате контакта с ней. Они опасаются, что это может затронуть и их семьи. Другие заключенные четко дают понять, что они не позволят этой заключенной войти в контакт с кем-либо из них. Вы - старший врач. Вы знаете, как следует обращаться с этой заключенной. Как вы поступите, чтобы убедить персонал и заключенных в том, что эта новая заключенная не создает угрозы их здоровью, если они будут вести себя надлежащим образом?

Глава 12

ОБЯЗАННОСТИ И ФУНКЦИИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что первейшей обязанностью врачей, медсестер и всех других медицинских работников, работающих в тюрьмах и других местах содержания под стражей, является охрана здоровья заключенных.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Важно, чтобы для оказания заключенным медико-санитарной помощи имелся по крайней мере один квалифицированный медицинский работник.

Работники здравоохранения обязаны обеспечивать заключенным и задержанным лицам такое же медицинское обслуживание, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Первейшей обязанностью медицинских работников является охрана здоровья всех заключенных.

Медицинские работники не должны совершать или давать разрешение на совершение любых действий, которые могут пагубно отразиться на состоянии здоровья заключенных.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Наиболее важными международными положениями, касающимися обязанностей и роли медицинских работников в тюрьмах, являются *Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*. Эти принципы гласят:

Работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

[Принцип 1]

Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают грубое нарушение медицинской этики, а также преступление, в соответствии с действующими международными документами, если они занимают активно или пассивно действиями, которые представляют собой участие или соучастие в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видах обращения и наказания, или подстрекательство к их совершению, или попытки совершить их. [Принцип 2]

Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья.

[Принцип 3]

Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они:

a) применяют свои знания и опыт для содействия проведению допроса заключенных и задержанных лиц таким образом, что это может отрицательно повлиять на физическое или психическое здоровье или состояние таких заключенных или задержанных лиц и не согласуется с соответствующими международными документами;

b) удостоверяют или участвуют в удостоверении того, что состояние здоровья заключенных или задержанных лиц позволяет подвергать их любой форме обращения или наказания, которое может оказать отрицательное воздействие на их физическое или психическое здоровье и которое не согласуется с соответствующими международными документами, или в любой другой форме участвуют в применении любого такого обращения или наказания, которое не согласуется с соответствующими международными документами. [Принцип 4]

Участие работников здравоохранения, в особенности врачей, в любой процедуре смиренного характера в отношении заключенного или задержанного лица является нарушением медицинской этики, если только оно не продиктовано сугубо медицинскими критериями как необходимое для охраны физического или психического здоровья или безопасности самого заключенного или задержанного лица, других заключенных или задержанных лиц или персонала охраны и не создает угрозы его физическому или психическому здоровью. [Принцип 5]

Не может быть никаких отклонений от вышеизложенных принципов ни на каких основаниях, включая чрезвычайное положение. [Принцип 6]

Правило 22 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предусматривает:

1) Все заведения должны иметь в своем распоряжении по крайней мере одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. ...

ВЫВОДЫ

Роль врача в тюрьме или в месте содержания под стражей крайне деликатна. Врач - это единственный человек в учреждении, которому начальник тюрьмы не может давать указаний в отношении его или ее профессиональных обязанностей.

Отношения между врачом и заключенным - это в первую очередь отношения между доктором и пациентом. Это значит, что в контексте отношений между доктором и пациентом должны соблюдаться требования медицинской конфиденциальности.

Врач должен особо следить за тем, чтобы никоим образом не участвовать в мероприятиях по поддержанию дисциплины или наказания заключенных и не ограничивать заключенных в чем бы то ни было по каким-либо причинам, кроме медицинских.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Следует изучить возможность обеспечения того, чтобы тюремные врачи принимались на работу не тюремными властями, а местными органами здравоохранения.

* Все заключенные должны иметь регулярный доступ к врачу в случае ухудшения состояния здоровья. Такой доступ всегда должен обеспечиваться с соблюдением требований медицинской конфиденциальности. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания подчеркнул, что "свободное согласие и соблюдение конфиденциальности являются одними из основных прав личности. Они имеют также важнейшее значение для поддержания атмосферы доверия, которая является необходимым элементом отношений между доктором и пациентом, особенно в тюрьмах, где заключенный не имеет возможности свободно выбрать врача".

* Врач всегда должен нести окончательную ответственность за принятие решений по клиническим вопросам в конкретных случаях.

* Врач должен иметь возможность опираться на поддержку штата медсестер, обладающих признанной медицинской квалификацией.

* Медицинские работники никогда не должны участвовать в каком-либо принудительном лечении заключенных. Это запрещение распространяется на лечение заключенных, объявивших голодовку.

* Время от времени задача врача может состоять в установлении причин смерти, наступившей в условиях содержания под стражей. В таких случаях врач должен строго руководствоваться лишь клиническими критериями и не должен поддаваться влиянию каких-либо внешних факторов, например соображений администрации тюрьмы.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания рекомендовал, чтобы "пациентам предоставлялась вся соответствующая информация (при необходимости - в форме медицинского заключения) относительно состояния их здоровья, хода их лечения и назначенных им медикаментов. Желательно, чтобы пациенты имели право знакомиться с содержанием своих тюремных медицинских карт, если только это не является противопоказанным с терапевтической точки зрения".

* Европейский комитет подчеркнул также профессиональную независимость медицинского персонала. Он сформулировал следующую рекомендацию: "Медицинский персонал в любой тюрьме - это работники, подвергающиеся потенциальному риску. Их обязанность заботиться о пациентах (больных заключенных) нередко может вступать в коллизию с соображениями администрации тюрьмы и служб безопасности. Это может приводить к возникновению сложных этических вопросов и дилемм. Для того чтобы гарантировать их независимость в вопросах охраны здоровья, [Комитет] считает важным, чтобы такой персонал как можно более тесно согласовывал свои усилия с основной деятельностью местных органов здравоохранения".

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Обсудите характер отношений между тюремным врачом и начальником тюрьмы. Возможны ли случаи, когда врач может отменить решение начальника?

Обсудите роль тюремного врача при проведении оценки возможности применения наказания к заключенным. В некоторых странах врач должен удостоверить, что заключенный может быть подвергнут той или иной дисциплинарной санкции. Можно утверждать, что это равносильно разрешению на само наказание. В качестве альтернативы можно было бы предусмотреть, чтобы врач регулярно встречался с заключенным, подвергаемым наказанию, и ставил в известность начальника тюрьмы, если заключенный по состоянию здоровья более не может подвергаться этому наказанию.

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Заключенный отказывается подчиняться законным указаниям персонала. Врач оценивает состояние его здоровья и приходит к заключению, что у него нет ни психических расстройств, ни психической неуравновешенности. Заключенный продолжает оскорблять персонал и действовать недопустимым образом. Начальник тюрьмы просит врача сделать заключенному инъекцию в интересах его же собственной безопасности и безопасности персонала, имеющего дело с этим заключенным. Как должен поступить врач с учетом положений международных договоров?
2. В ходе медицинского осмотра врач обнаруживает на теле заключенного пятна, сходные со следами побоев. Заключенный утверждает, что он подвергся побоям со стороны персонала, но вместе с тем говорит, что он не желает подавать какую-либо жалобу из страха перед репрессиями. Как должен поступить врач?
3. Заключенная утверждает, что она была осуждена несправедливо. Она заявляет, что не будет есть и пить до тех пор, пока не будет возобновлено рассмотрение ее дела. Состояние ее здоровья быстро ухудшается. Начальник тюрьмы просит врача вмешаться, чтобы спасти ее жизнь. Как должен прореагировать врач?

Глава 13

ГИГИЕНА

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть необходимость надлежащих санитарных объектов, а также умывальников и душевых в тюрьмах и других местах содержания под стражей.

ВАЖНЕЙШИЙ ПРИНЦИП

Всем заключенным должны обеспечиваться возможности для удовлетворения своих естественных потребностей в условиях чистоты и пристойности, а также для надлежащего содержания себя в чистоте и порядке.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В пункте 1 статьи 12 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* закреплено право каждого человека на физическое и психическое здоровье.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предписывают:

12. Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.

13. Банные установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, т.е. во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.

14. Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.

15. От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.

16. Для того чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.

...

26. 1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

...

b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;

ВЫВОДЫ

Во многих тюрьмах большие группы людей вынуждены жить бок о бок друг с другом в течение продолжительного времени. Особенно это относится к тем тюрьмам, где жилые блоки рассчитаны на большое число заключенных. В интересах охраны здоровья и уважения личного достоинства очень важно, чтобы заключенные имели все возможности для удовлетворения своих самых элементарных физиологических потребностей в должном уединении и чтобы особое внимание было уделено требованиям личной гигиены.

В интересах охраны здоровья персонала, работающего в тюрьмах, а также здоровья заключенных важно, чтобы были приняты надлежащие меры для поддержания гигиены и чистоты.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Персонал должен следить за тем, чтобы все имеющиеся туалеты и душевые находились в исправном состоянии, и обеспечивать их содержание в чистоте силами заключенных.

* Число санитарно-гигиенических объектов в жилых блоках может не соответствовать количеству содержащихся в них заключенных. В таких случаях заключенным может быть разрешено пользоваться альтернативными санитарно-гигиеническими объектами за пределами их блоков.

* Всем заключенным должны выдаваться мыло, чистые полотенца и туалетные принадлежности. Заключенным-женщинам должны выдаваться специальные гигиенические средства на период менструации. Заключенные-мужчины должны иметь личные бритвенные принадлежности.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания считает, что санитарно-гигиенические объекты должны позволять заключенным отправлять свои естественные потребности по мере необходимости и в чистоте и достойных условиях. Для заключенных должны быть предусмотрены либо туалеты в камерах (предпочтительно в санитарном отсеке), либо возможности для незамедлительного посещения уборной за пределами камеры в любое время, в том числе ночью.

* Заключенные, выполняющие грязные работы или занимающиеся приготовлением или раздачей пищи, должны иметь возможность мыться более часто, чем другие заключенные.

* Нельзя допускать того, чтобы требования гигиены использовались в качестве предлога для применения дисциплинарных мер. Например, правило 16 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными не должно использоваться в качестве основания для полного обривания заключенных.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Иногда работники тюрем не желают выдавать заключенным личные бритвы, опасаясь того, что они могут причинить себе ущерб или использовать их в качестве оружия. Какие альтернативные меры могут быть приняты для удовлетворения требований гигиены?

Обсудите, каким образом следует учитывать требования некоторых религий относительно необходимости мыться и стричь волосы, и в частности бриться.

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В камерах нет умывальников. Группа заключенных обращается к Вам и заявляет, что их религия требует от них того, чтобы они мылись ежедневно в определенное время. Что можно для них сделать?
2. Подумайте, что могли бы сделать группы добровольцев или неправительственные организации для того, чтобы помочь улучшить условия гигиены в тюрьме, где санитарно-гигиенические объекты находятся в очень плохом состоянии.

Глава 14

ФИЗИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что лишение свободы не должно непосредственным образом негативно отражаться на здоровье людей. Многие заключенные проводят основную часть времени в условиях довольно ограниченного пространства, обычно внутри помещения. В этих условиях очень важно, чтобы ежедневно им предоставлялось достаточно времени для прогулки или других физических упражнений на открытом воздухе.

ВАЖНЕЙШИЙ ПРИНЦИП

Все заключенные имеют ежедневно право, по крайней мере, на один час физических упражнений на открытом воздухе, если это позволяют погодные условия.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В пункте 1 статьи 12 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* закреплено право каждого человека на физическое и психическое здоровье.

Правило 21 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предписывает:

- 1) Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право, по крайней мере, на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.
- 2) Малолетним и другим заключенным подходящего возраста, находящимся в соответствующем физическом состоянии, следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр во время периода упражнений. Для этого нужно располагать необходимыми площадками, установками и оборудованием.

ВЫВОДЫ

Физические упражнения имеют важное значение для физического здоровья заключенных и дают им возможность снять психологическое напряжение.

В тюремных системах многих стран лица, содержащиеся под стражей в ожидании суда, проводят основную часть времени в своих камерах или жилых блоках. В таких случаях особенно важно, чтобы они имели как можно больший доступ к открытому воздуху и физическим упражнениям.

Физические упражнения особенно важны для более молодых заключенных.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания считает, что все заключенные, включая лиц, которые в качестве наказания содержатся в изолированных камерах, ежедневно должны иметь возможность проводить по крайней мере один час на открытом воздухе, где должно быть достаточно места для физических упражнений.

* На территории тюрьмы должна быть предусмотрена охраняемая и легко просматриваемая площадка для физических упражнений. Желательно, чтобы она была оборудована туалетом и источником питьевой воды. Маршрут следования заключенных между этой площадкой и жилыми блоками должен быть охраняемым и легко просматриваемым.

* Молодые заключенные, как правило, более энергичны и импульсивны. Им может потребоваться больше организованной физической деятельности, в том числе в форме физических упражнений или состязательных игр, для того чтобы направить избыток имеющейся у них энергии в конструктивное русло.

* Можно было бы изучить возможность найма нескольких квалифицированных тренеров, которые могли бы организовать деятельность для заключенных на открытом воздухе.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Некоторые тюрьмы, особенно более старые, расположены в застроенных городских районах, где очень мало открытого пространства. Какие шаги можно предпринять для обеспечения оптимального использования имеющегося пространства?

Другие тюрьмы располагают обширными свободными площадями, однако заключенные не допускаются к ним по соображениям безопасности. Как можно решить этот вопрос, с тем чтобы добиться оптимального использования имеющегося пространства без ущерба для безопасности?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Представьте, что Вы работаете в тюрьме, где заключенные ежедневно выводятся из своих жилых блоков на часовую прогулку по большой площадке. Наша задача - перепланировать эту прогулочную площадку таким образом, чтобы заключенные могли более активно использовать отведенное для них время. Вы должны также разработать систему, которая позволит им ежедневно пользоваться этой площадкой в течение более длительного времени.

2. Вы - старший администратор тюрьмы. Директор местного профессионально-технического колледжа связывается с Вами и говорит, что ряд студентов хотели бы оказать помощь в осуществлении надзора за заключенными во время занятий физическими упражнениями. Как Вы прореагировали бы на такое предложение?

РАЗДЕЛ 5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ТЮРЬМАХ

ВАЖНОСТЬ РЕГЛАМЕНТАЦИИ РЕЖИМА ОХРАНЫ И МЕР НАКАЗАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОДДЕРЖАНИЯ ДОЛЖНОГО ПОРЯДКА

Тюрьмы являются частью системы уголовного правосудия. За их высокими стенами и ограждением одна группа людей, действуя от имени судебной власти, лишает свободы другую группу людей. Будь у них выбор, подавляющее большинство людей второй группы, т.е. заключенных, тотчас же покинули бы тюрьму. Поэтому первой группе людей - персоналу - приходится вводить ограничительный режим **охраны** для предотвращения побегов.

Некоторые заключенные являются агрессивными и создают опасность для самих себя или для других людей. В конечном итоге персонал может поддерживать **контроль** над заключенными при помощи средств принуждения. Однако это следует делать нормой. **Должный порядок** - это нечто гораздо большее, чем просто контроль. Он предполагает наличие ряда правил и предписаний, регулирующих повседневную жизнь людей, находящихся в тюрьме, в интересах обеспечения того, чтобы все - и персонал, и заключенные, и посетители - могли заниматься своими делами, не опасаясь за свою личную безопасность. И персоналу, и заключенным приходится строить свои действия в контексте этих правил и предписаний. Сотрудники персонала должны демонстрировать, что они выполняют свои служебные обязанности достойно и гуманно в рамках закона. Если им это удастся, то реакция подавляющего большинства заключенных будет позитивной.

Время от времени некоторые заключенные будут нарушать тюремные правила и предписания. Для таких случаев должна быть предусмотрена четко установленная правовая процедура поддержания **дисциплины** и **наказания**.

Работники тюрем должны уделять серьезное внимание оказанию помощи заключенным в деле их реабилитации.

Поскольку меры **охраны, поддержания дисциплины и наказания** применяются к заключенным тюремными властями, их можно рассматривать как принудительные аспекты тюремного заключения. Важно, чтобы они регламентировались согласованными принципами и нормами.

ЦЕЛЬ

Цель настоящего раздела заключается в том, чтобы показать, что система обеспечения безопасности в тюрьмах включает три основных элемента:

ОХРАНА: надлежащая охрана означает, что, исполняя решение суда о лишении определенных лиц свободы, администрация тюрьмы гарантирует их изоляцию от общества.

ДОЛЖНЫЙ ПОРЯДОК И КОНТРОЛЬ: это означает, что для персонала и заключенных в тюрьмах гарантируются не анархия и хаос, а порядок и контроль.

ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЕ: время от времени случаются нарушения установленного порядка, и нарушения дисциплины должны наказываться.

Глава 15

ОХРАНА

ЦЕЛЬ

Судебные органы должны направлять в тюрьму лишь тех мужчин и женщин, которые совершили настолько серьезные преступления, что тюремное заключение является единственной разумной мерой наказания, или тех лиц, от которых нужно защищать общество. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы показать, что в этом контексте на работниках тюрем лежит конкретная ответственность обеспечивать защиту общества посредством предотвращения побега заключенных из мест законного лишения свободы.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Применение силы, включая применение огнестрельного оружия, с целью предотвращения побега допускается лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этой цели.

Специальными средствами можно пользоваться только для предотвращения побегов во время транспортировки, причем не дольше, чем это представляется строго необходимым, и при условии, что заключенные освобождаются от специальных средств, как только они предстают перед судебными или административными органами; либо по причинам медицинского характера.

Специальные средства никогда не следует использовать в качестве наказания.

Кандалы и цепи нельзя использовать в качестве специальных средств.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Принцип 9 *Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка* предписывает:

Должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением... предотвращения... побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения [этой цели]. ...

Правило 33 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предусматривает:

В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи. Кроме того, кандалами и цепями вообще нельзя пользоваться как средством усмирения. Другими средствами усмирения можно пользоваться только в следующих случаях:

а) для предотвращения побегов во время транспортировки при условии, что заключенные освобождаются от пут, как только они предстают перед судебными или административными органами.

ВЫВОДЫ

Необходимый уровень режима охраны будет зависеть от степени угрозы побега конкретных заключенных. Некоторые заключенные в случае побега представляли бы высокую степень угрозы для общественной безопасности. Для этих заключенных необходимо если не исключить, то максимально затруднить возможность побега. Такие заключенные будут содержаться в тюрьмах строгого режима. Другие заключенные не будут создавать угрозу общественной безопасности в случае побега. Их следует содержать в тюрьмах общего режима.

Большинство заключенных относятся к категории, занимающей промежуточное положение между этими двумя группами. Их побег составлял бы ограниченную степень угрозы для общества. Их нужно содержать в условиях усиленного режима.

Если в тюрьме в целом установлен усиленный режим, но в нее помещаются заключенные, которые в случае побега создавали бы серьезную опасность для общества, то в отношении этих лиц могут применяться особые меры охраны. Они могут включать:

- тип помещения, в котором они содержатся;
- условия передвижения внутри тюрьмы или конвоирование при перемещении за ее пределы.

Концепция режима охраны охватывает нечто большее, чем одни лишь физические препятствия для предотвращения побегов. Эффективность охраны зависит также от бдительности персонала, взаимодействующего с заключенными, который знает, что происходит в тюрьме, и следит за тем, чтобы активность заключенных носила позитивный характер. Это нередко именуют "динамическим компонентом режима".

Охранник на вышке скорее всего увидит попытку побега лишь после того, как она уже будет предпринята. Сотрудник персонала, тесно работающий с заключенными и знающий, что они делают, будет намного лучше сознавать возможные угрозы для режима охраны еще до того, как они появятся.

Динамический компонент режима - это не только предотвращение побега заключенных. Это еще и поддержание хороших отношений с заключенными, а также осведомленность об их настроениях и темпераменте.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Заключенных следует индивидуально оценивать по следующим аспектам:
 - степень угрозы, которую они представляли бы для общества в случае побега;
 - вероятность попытки побега;
 - внешние источники, к которым они могут обратиться за помощью для совершения побега.
- * Заключенных следует содержать в условиях как можно менее строгого режима охраны.
- * Среди работников тюрем следует формировать понимание того, что режим охраны зависит не только от стен, ограждений и средств электронного наблюдения.
- * Эффективность режима является более высокой в тех случаях, когда работники тюрем знают заключенных, за которых они несут ответственность, и ежедневно общаются с ними.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие основные факторы следует учитывать при решении вопроса об уровне режима охраны, необходимом для заключенного?

Одним из элементов обеспечения режима охраны служат физические средства, например стены, ограждения, барьеры и запирающиеся двери. Другой элемент, нередко именуемый динамическим компонентом режима, обеспечивается работниками тюрем, которые общаются с заключенными, знают их лично и оценивают степень риска. Обсудите, каким образом эти два элемента могут дополнять друг друга.

В международных договорах четко указано, что некоторыми специальными средствами нельзя пользоваться ни при каких обстоятельствах, а другими следует пользоваться лишь при определенных условиях, в том числе для предотвращения побега в ходе транспортировки. Обсудите условия, при которых целесообразно использовать специальные средства для предотвращения побега.

Каким образом работники тюрем могут информировать население о том, что не все заключенные создают серьезную угрозу для общественной безопасности и что в любом случае, помимо физических барьеров, существуют и другие средства обеспечения безопасности, которые являются менее ограничительными, но столь же важными и эффективными?

В тюремных системах многих стран наблюдается тенденция к содержанию заключенных в условиях более строгого режима, чем это необходимо. Какие процедуры можно ввести для обеспечения того, чтобы этого не случилось?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В тюрьму только что прибыли заключенные, указанные ниже. Подумайте, какой уровень режима требуется для них:

- осужденный, убивший соседа в пьяной драке и недавно приговоренный к пожизненному тюремному заключению. Прежде судимостей не имел;
- осужденный, совершивший кражу со взломом на почве наркомании, приговорен к четырем годам тюремного заключения. Это - его восьмое преступление;
- осужденный, присвоивший большую сумму денег, принадлежащих компании, и являющийся членом международного синдиката. Приговорен к трем годам тюремного заключения.

Обоснуйте свои решения с точки зрения положений международных договоров.

2. Младший сотрудник персонала докладывает, что он слышал, как два заключенных обсуждали возможность побега. Один из этих заключенных должен быть освобожден через несколько дней. Другой содержится в условиях строгого режима и имеет сильные связи за пределами тюрьмы. Через несколько дней его должна навестить жена. Какие меры следует принять администрации тюрьмы?

3. Вы отвечаете за сектор строгого режима, где содержатся несколько заключенных, побег которых необходимо предотвратить любой ценой, поскольку они представляют угрозу общественной безопасности. Эти заключенные в целом подчиняются тюремным правилам и не создают угрозу внутреннему распорядку. Однако все они имеют жесткий характер. Младшие сотрудники персонала не вмешиваются в их дела и полагаются на физические средства предотвращения побега. Они предпочитают наблюдать за этими заключенными со стороны. Как Вы можете убедить сотрудников персонала в том, что эффективность охраны можно было бы повысить, если они будут регулярно общаться с этими заключенными и будут знать их лично? Какие меры Вы приняли бы для обеспечения того, чтобы эти заключенные не навязывали свою волю персоналу?

Глава 16

ДОЛЖНЫЙ ПОРЯДОК И КОНТРОЛЬ

ЦЕЛЬ

Тюремные власти обязаны обеспечивать физическую безопасность заключенных, персонала и посетителей. Это значит, что в тюрьмах следует поддерживать должный порядок. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что должный порядок требует гораздо большего, чем один лишь контроль, и что его лучше всего поддерживать позитивными средствами.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

В тюрьмах должны обеспечиваться безопасные условия для всех содержащихся и работающих в них лиц, т.е. для заключенных и сотрудников персонала, а также для посетителей.

Ни один заключенный не должен опасаться за свою физическую безопасность.

Кандалы и цепи вообще нельзя использовать в качестве специальных средств.

Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В случаях, когда работники тюрем злоупотребляют специальными средствами и другими мерами контроля, актуальное значение имеют статьи 1 и 16 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*, затронутые в главе 3 настоящего Пособия.

Правило 27 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* предусматривает:

Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении.

Минимальные стандартные правила предусматривают далее:

33. В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи. Кроме того, кандалами и цепями вообще нельзя пользоваться как средством усмирения. Другими средствами усмирения можно пользоваться только в следующих случаях:

...

б) по причинам медицинского характера и по указанию врача;

с) по приказу директора, если другие меры оказываются недействительными, когда заключенному нужно помешать причинить вред себе самому или другим или же нанести материальный ущерб; в таких случаях директор обязан немедленно

проконсультироваться с врачом и представить доклад вышестоящим административным органам.

34. Методы и способы применения средств усмирения определяются центральным тюремным управлением. Эти средства не следует применять дольше, чем это представляется строго необходимым.

ВЫВОДЫ

Мужчины и женщины, нарушившие закон или обвиняемые в этом, скорее всего будут испытывать чувство страха или личной угрозы в связи с пребыванием в тюрьме совместно с другими людьми, обвиняемыми в нарушении закона.

Необходимо поддерживать баланс между позитивным поощрением и дисциплиной. Подавляющее большинство заключенных будут позитивно реагировать на достойное и гуманное обращение.

Тюрьмы - это жилые объекты. Здесь вполне можно поддерживать спокойную атмосферу без ущерба для эффективности охраны и должного порядка.

Опытный тюремный работник понимает, что для обеспечения должного порядка одного лишь принудительного контроля недостаточно.

Тюремные власти не должны ставить какого-либо заключенного в такое положение, которое позволяет ему или ей применять дисциплинарные меры к другим заключенным.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Если заключенные заняты и имеют возможность использовать свое время позитивно, то они будут соблюдать разумные и обоснованные правила и предписания, которые являются необходимыми в любой большой группе людей для поддержания должного порядка.

* Необходимо поддерживать строгий баланс между мерами, позволяющими добиться от заключенных осознания собственной ответственности за свои поступки в индивидуальном и коллективном порядке, и обеспечением того, чтобы отдельные заключенные не ставились в главенствующее положение по отношению к другим. Заключенных не следует использовать для восполнения нехватки персонала.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания считает, что наилучшей гарантией недопущения жестокого обращения с заключенными является присутствие надлежащим образом подготовленного и высокопрофессионального персонала, обладающего такими навыками межличностного общения, которые позволяют ему успешно выполнять свои обязанности, не прибегая к жестокому обращению.

* Персонал должен быть обучен методам осуществления контроля и применения специальных средств. Европейский комитет считает, что знание этих методов способствует повышению авторитета персонала, позволяет ему выбирать наиболее подходящие меры реагирования в сложных ситуациях и имеет важное значение для снижения риска травмирования заключенных.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Задачу отыскания оптимальных методов управления в тюрьмах нельзя рассматривать как альтернативу между чрезмерной строгостью и чрезмерным либерализмом. Все, что требуется, - это последовательность в обеспечении соблюдения правил и предписаний. Уверенность в этой

последовательности важна и для персонала, и для заключенных. Рассмотрите оптимальные пути обеспечения последовательности действий персонала в обращении с заключенными.

Большинство заключенных будут подчиняться четким указаниям персонала. Если персонал не контролирует ситуацию в тюрьме, то в этом случае образуется вакуум. Этот вакуум будет заполнен наиболее сильными заключенными. Это имело бы негативные последствия для большинства заключенных. Подумайте, каким образом персонал может создать такие условия, в которых большинство заключенных не будут подвергаться запугиванию со стороны меньшинства, желающего доминировать над ними.

Если в тюрьме царит атмосфера принуждения, то задача искоренения преследований и запугиваний может оказаться неразрешимой. Какие шаги можно предпринять для сокращения масштабов этих явлений и повышения уровня безопасности в тюрьмах для заключенных и персонала?

Опытные работники тюрем знают, что заключенные будут подчиняться твердым и последовательным указаниям. Обсудите, как опытные работники могут убедить более молодых сотрудников в том, что они могут позитивно взаимодействовать с заключенными без ущерба для уровня дисциплины.

При выполнении своих служебных обязанностей работники тюрем порой испытывают чувство страха и подвергаются запугиваниям со стороны заключенных. В таких случаях они сами могут пытаться занять доминирующую позицию и прибегать к излишним дисциплинарным мерам. Каким образом их можно подвести к осознанию того, что такой подход может дать обратные результаты?

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными говорится, что заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения (правило 28 (1)). В случаях нехватки персонала можно наблюдать тенденцию к использованию заключенных, отличающихся образцовым поведением, для обеспечения того, чтобы другие заключенные соблюдали правила внутреннего распорядка. Обсудите, каким образом это можно сделать, не нарушая положения международных договоров.

Один из способов обеспечения того, чтобы младшие сотрудники персонала не допускали неправомерного использования таких специальных средств, как наручники и смирительные рубашки, - это централизованное хранение этих средств в определенном месте, к которому имеют доступ лишь старшие сотрудники персонала. Обсудите, как это лучше всего сделать.

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Вас только что назначили ответственным за одно из отделений в тюрьме. До настоящего времени порядок управления в этом отделении носил сугубо репрессивный характер. Совершенно очевидно, что заключенные подчиняются правилам лишь из страха за последствия неподчинения. Младшие сотрудники персонала считают, что должный порядок можно поддерживать лишь при помощи принуждения. Они опасаются, что любые другие меры приведут к беспорядкам. Ваша задача - создать такую атмосферу, в которой заключенные будут подчиняться правилам в силу того, что это отвечает их интересам, а персонал будет в достаточной степени доверять заключенным, разумно полагаясь на их личную ответственность. Как это можно сделать?

2. В тюрьме поддерживаются гуманные, но не либеральные условия содержания. Заключенным предоставлена свобода передвижения в пределах установленных границ. Они поощряются к физической деятельности. Персонал обращается с ними уважительно. Подавляющее большинство заключенных положительно реагируют на это. Двое или трое заключенных пользуются этой ситуацией по-своему. Они запугивают других заключенных и постоянно провоцируют персонал. Некоторые сотрудники персонала выступают за принятие решительных мер в отношении всех

заклученных и применение более строгого контроля для всех. Другие считают, что это ожесточит подавляющее большинство заключенных, которые не нарушают правила внутреннего распорядка. Как следует поступить с учетом положений международных договоров?

3. Заключенный, который обычно не нарушает установленных правил внутреннего распорядка, внезапно впадает в буйство. Он явно создает угрозу себе самому, другим заключенным и любым сотрудникам персонала, пытающимся приблизиться к нему. Какие шаги следует предпринять, прежде чем решиться на применение специальных средств, с учетом положений соответствующих международных договоров?

Глава 17

ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЕ

ЦЕЛЬ

Время от времени некоторые заключенные отказываются соблюдать правила, установленные в тюрьме. Для таких случаев должна быть предусмотрена официальная дисциплинарная процедура установления вины и назначения соответствующего наказания. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что эта процедура должна соответствовать принципам естественной справедливости.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все дисциплинарные проступки и виды дисциплинарного наказания должны быть точно определены в законах или установленных в соответствии с законом опубликованных правилах.

Ни один заключенный не может быть подвергнут наказанию, не будучи предварительно информирован о проступке, который ему ставится в вину, и не получив должной возможности высказаться в свое оправдание.

Заключенных не следует назначать на какие-либо должности, связанные с поддержанием дисциплины.

Категорически запрещены всякие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды наказания, включая телесные наказания или заключение в темной камере.

Наказание, предусматривающее строгие условия содержания или сокращение рациона питания, можно назначать только после медицинского освидетельствования заключенного врачом, который должен подтвердить, что заключенный способен перенести такое наказание.

В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими специальными средствами, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи.

Заключенные, на которых налагаются дисциплинарные санкции, должны иметь право обжаловать такие меры перед вышестоящими властями.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предписывают следующее:

28. 1) Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения.

...

29. Следующие факторы должны всегда определяться законом или же распоряжениями компетентных административных властей:

а) поведение, составляющее дисциплинарный проступок;

б) вид и продолжительность наказания, которому может быть подвергнут заключенный;

с) орган, имеющий право налагать наказания.

30. 1) Наказания можно налагать только в соответствии с таким законом или такими распоряжениями, причем ни один заключенный не может подвергаться повторному наказанию за один и тот же проступок.

2) Ни один заключенный не может быть подвергнут наказанию, не будучи предварительно информирован о проступке, который ему ставится в вину, и не получив должной возможности высказаться в свое оправдание. Компетентные власти должны подвергать каждое такого рода дело тщательному рассмотрению.

3) Там, где это необходимо и осуществимо, заключенному следует предоставлять возможность выступить в свою защиту через переводчика.

31. Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания следует запрещать в качестве наказания за дисциплинарные проступки.

32. 1) Наказания, предусматривающие строгое заключение или сокращение питания, можно накладывать только после осмотра заключенного врачом, который должен письменно подтвердить, что заключенный способен перенести такое наказание.

2) Это же относится и к другим видам наказания, способным причинить наказуемому физический или психологический ущерб. Такие наказания не должны ни в коем случае находиться в противоречии с положениями правила 31 или же отклоняться от них.

3) Врач обязан навещать ежедневно заключенных, подвергнутых таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.

33. В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи...

Пункт 2 принципа 30 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, предусматривает, что задержанное или находящееся в заключении лицо, подвергнутое дисциплинарному наказанию,

имеет право обжаловать такие меры перед вышестоящими властями.

Принцип 3 *Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*, подчеркивает необходимость того, чтобы в вопросах наказания врачи оставались независимыми:

Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья.

Принцип 7 *Основных принципов обращения с заключенными* касается использования одиночного содержания в качестве наказания:

Следует прилагать и поощрять усилия по отмене одиночного содержания в качестве наказания или по ограничению его применения.

В пункте 3 статьи 8 *Международного пакта о гражданских и политических правах* установлено еще одно ограничение в отношении возможных видов наказания:

а) никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термином "принудительный или обязательный труд" в настоящем пункте не охватывается:

і) какая бы то ни было не упоминаемая в подпункте б) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ВЫВОДЫ

Важно, чтобы заключенные были осведомлены обо всех правилах или предписаниях, распространяющихся на них в условиях тюрьмы. Если при этом заключенный совершает нарушение тюремной дисциплины, то этот проступок должен быть рассмотрен в соответствии с процедурами, о которых ему было сообщено заранее. В случае признания его виновным заключенный может быть подвергнут тем или иным наказаниям, установленным в рамках тех же процедур.

В контексте дисциплинарных процедур, действующих в условиях тюрьмы, должны применяться принципы естественной справедливости. Они включают право знать, в чем состоит предъявляемое обвинение и кто его предъявляет, право на защиту и право на опрос свидетелей.

Привлечение медицинских работников (врачей) к освидетельствованию заключенных на предмет того, способны ли они перенести наказание, является щекотливым вопросом. Их отношения с любым заключенным - это в первую очередь отношения между врачом и пациентом. Они не должны играть какую бы то ни было роль, которую можно было бы истолковать как участие в назначении наказания.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* В каждой тюрьме или месте содержания под стражей должен быть вывешен перечень деяний, квалифицируемых в качестве нарушений дисциплины. Все заключенные должны иметь доступ к такому перечню.

* Важно, чтобы система наказаний в тюрьмах носила официальный характер и была понятной для персонала и заключенных. Эта система должна, как правило, включать каждый из следующих элементов:

- начальник тюрьмы должен заслушивать дело в присутствии заключенного и сотрудника персонала, выдвигающего обвинение;

- заключенному должно быть заранее сообщено, в чем его обвиняют;
 - заключенному должно быть дано время на подготовку своей защиты и возможность высказаться при разбирательстве;
 - заключенному должно быть разрешено задавать вопросы сотруднику, представляющему дело, и вызывать своих свидетелей;
 - в сложных случаях заключенному должно быть разрешено иметь юридического представителя;
 - заключенный должен иметь право обжалования перед вышестоящими властями.
- * Персоналу нельзя разрешать применять какое-либо необычное наказание.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие меры следует принять для обеспечения того, чтобы все заключенные, даже те, которые поступили в тюрьму на короткое время, были полностью осведомлены о дисциплинарных процедурах, установленных в тюрьме?

В крайних случаях заключенный, обвиняемый в совершении нарушения, может отказаться присутствовать на дисциплинарном разбирательстве. Начальник тюрьмы, который должен разбирать дело, намерен позволить заключенному высказаться в свою защиту. Заключенный отказывается явиться на разбирательство. Как следует поступить начальнику?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

С учетом положений международных договоров подготовьте и представьте сценарий, в котором заключенный обвиняется в нарушении дисциплины и задействуются дисциплинарные процедуры. В число действующих лиц входят: сотрудник администрации, разбирающий дело, заключенный, сотрудник, выдвигающий обвинение, и любые возможные свидетели. Один из возможных вариантов мог бы предполагать, что заключенный обвиняется в попытке незаконного проноса в тюрьму наркотиков в ходе посещения. Сотрудник персонала заявляет, что он четко видел, как заключенный брал наркотики у своего посетителя и клал их себе в рот. Следов наличия наркотиков не имеется. Заключенный просит вызвать в качестве свидетеля своего посетителя. Ввиду серьезности обвинения заключенный просит обеспечить ему помощь юридического представителя. Начальник тюрьмы испытывает озабоченность по поводу возможности распространения наркотиков в тюрьме. Он хочет поддержать сотрудников персонала в этой сложной ситуации, однако ему нужно также учитывать принципы естественной справедливости.

РАЗДЕЛ 6

НАИБОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЮРЕМ

ЦЕЛЬ

Лишение свободы уже само по себе является наказанием. Цель настоящего раздела заключается в том, чтобы подчеркнуть, что в задачу администрации тюрьмы не входит применение дополнительных наказаний к заключенным. Наоборот, заключенных следует поощрять к использованию времени пребывания в тюрьме для приобретения новой квалификации, повышения уровня образования, перевоспитания и подготовки к предстоящему освобождению.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Основной целью предусматриваемого администрацией тюрем режима для заключенных должно являться содействие их исправлению и социальному перевоспитанию.

Цель режима тюремного заключения состоит в том, чтобы содействовать привитию заключенным желания подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В статье 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* говорится:

3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. ...

Согласно *Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными*:

65. В обращении с лицами, приговоренными к тюремному заключению или другой подобной мере наказания, следует стремиться, учитывая продолжительность отбываемого ими срока, прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения. Обращение с ними должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности.

66. 1) С этой целью следует принимать все подходящие для этого меры, включая религиозное обслуживание в странах, где это возможно, обучение, профессиональную подготовку и ориентацию, изучение конкретных социальных случаев, консультации в области трудоустройства, физическое воспитание и укрепление характера, принимая во внимание индивидуальные потребности заключенного, его социальное прошлое, историю его преступления, его физические и умственные способности и возможности, его темперамент, продолжительность срока его заключения и его возможности после освобождения.

ВЫВОДЫ

Тюремные власти вправе предпринимать все необходимые шаги для предотвращения побега заключенных из мест законного лишения свободы и для поддержания должного порядка в тюрьмах. Однако наряду с этим они обязаны предоставлять заключенным возможности рационального использования того времени, которое они проводят в заключении. Это значит, что должна быть предусмотрена комплексная программа деятельности, включающая обучение, профессиональную подготовку, труд и физическое воспитание.

Заключенные не должны проводить весь день взаперти в камере или жилой зоне или сидя во дворе. Они должны быть заняты.

Организация широкого спектра различных видов конструктивной деятельности для заключенных играет важное значение для обеспечения того, что описывается в главе 15 настоящего Пособия как "динамический компонент режима" тюрьмы. Это значит, что если заключенные будут в полном объеме и продуктивно заняты конструктивной деятельностью, то уровень безопасности в тюрьме, скорее всего, будет более высоким.

Деятельность, которой занимаются заключенные, должна иметь определенную цель и давать им навыки, которые они смогут использовать после выхода из тюрьмы.

Заключенные должны также иметь возможности для личного развития. Эти возможности должны охватывать личные, эмоциональные, религиозные и культурные потребности. Все эти аспекты в комплексе иногда именуется "реабилитацией".

Заключенные должны быть также подготовлены к тому, чтобы вести правильный и полезный образ жизни после освобождения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения и наказания отмечает, что долгосрочное тюремное заключение может иметь ряд последствий, нарушающих социальные связи заключенных. Заключенные, отбывающие длительные сроки, свыкаются с жизнью в условиях заключения, у них появляется ряд психологических проблем, и они нередко отстраняются от общества, в которое почти всем из них предстоит вернуться. Комитет рекомендует обеспечить для соответствующих заключенных доступ к широкому спектру целенаправленных видов деятельности разнопланового характера (труду, причем желательно квалифицированному, обучению, спорту и т.д.) и дать заключенным определенную свободу в выборе того, каким образом будет использоваться их время, что должно способствовать повышению самостоятельности и личной ответственности.

Глава 18

ТРУД

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть важность требования относительно участия заключенных в разнообразной трудовой деятельности, которая должна быть полезной и давать им навыки, которыми они могут воспользоваться после освобождения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все осужденные заключенные - в отсутствие медицинских противопоказаний - обязаны трудиться. Обеспечиваемая заключенным работа должна, по мере возможности, давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.

Положения национального законодательства об охране здоровья и обеспечении техники безопасности на рабочем месте применяются в тюрьмах аналогично тому, как это делается в обществе

Заключенных, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.

За свой труд заключенные должны получать вознаграждение.

Заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег, посылать часть своих заработков семье, а часть - откладывать в виде сбережений.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Право всех людей на труд закреплено в статье 23 *Всеобщей декларации прав человека*:

1. **Каждый человек имеет право на труд...**
2. **Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную плату за равный труд.**
3. **Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.**

Статья 8 *Международного пакта о гражданских и политических правах* предусматривает:

3. *a)* **Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;**
- b)* **в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;**

с) термином "принудительный или обязательный труд" в настоящем пункте не охватываются:

- і) какая бы то ни было не упоминаемая в подпункте б) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

Принцип 8 *Основных принципов обращения с заключенными* предписывает:

Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и позволит им оказывать финансовую помощь самим себе и своим семьям.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предусматривают следующее:

71. 1) Труд заключенных не должен приносить им страданий.
 - 2) Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.
 - 3) На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.
 - 4) Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.
 - 5) Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.
 - 6) Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.
72. 1) Организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе.
 - 2) Однако интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства.
73. 1) Руководство промышленным и сельскохозяйственным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков.
 - 2) Заключенные, выполняющие работу, не контролируемую заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других правительственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных.

74. 1) Правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться и в заведениях.

2) В случае увечья на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

75. 1) Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда вольных рабочих.

2) Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели, по крайней мере, один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания.

76. 1) За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы.

2) В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать, по крайней мере, часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.

3) Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

ВЫВОДЫ

В международных договорах проводится различие между "каторжными работами", которые могут назначаться в качестве части наказания, определяемого судом, и "принудительным или обязательным трудом", который запрещается.

Заключенные должны получать справедливую плату за свой труд. При этом подчеркнут тот принцип, что труд заключенных не должен быть подчинен лишь соображениям получения прибыли для тюремных властей или частного подрядчика.

Заключенным должно быть разрешено:

- расходовать часть заработанных ими денег в тюрьме;
- посылать часть своих заработков семье;
- откладывать часть заработков до момента освобождения.

На труд в условиях тюрьмы должны распространяться те же законы, касающиеся охраны здоровья, обеспечения безопасности, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, какие распространяются на труд вольных работников.

Между женщинами и мужчинами не должно проводиться различий в отношении типа предлагаемой им работы, и мужчины и женщины должны получать равную плату за труд равной ценности.

Если заключенные не работают и привыкают к безделью, то они могут утратить чувство ответственности за самих себя и за свои семьи. Это может затруднить для них задачу ведения законопослушного образа жизни после освобождения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* В некоторых странах ряд министерств обязаны предоставлять тюремной администрации определенные виды работ. Это могут быть внутренние правительственные заказы, например изготовление предметов мебели для служебных помещений. Это могут быть также внешние работы, например изготовление номерных знаков для транспортных средств. Они могут служить полезным источником работы для заключенных.

* Если возможностей для трудовой деятельности заключенных не имеется, то тюремный персонал должен проявлять изобретательность и изыскивать другие пути обеспечения их занятости. Например:

- администрация тюрьмы может закупить краски и другие материалы и подрядить заключенных на покраску и ремонт зданий учреждения;
- если тюрьма располагает землей, то заключенные могут обрабатывать ее и производить продукты питания для себя и других;
- если тюрьма находится поблизости от города, то ее работники могут связаться с базирующимися там неправительственными организациями и постараться выяснить, каким образом заключенные могли бы помочь в работе этих организаций на благо обездоленных людей, например заняться изготовлением мебели для приюта, организованного для бездомных, или игрушек для детского дома.

Тюремные власти должны быть осведомлены о национальном законодательстве, касающемся охраны здоровья и обеспечения безопасности на производстве. Это законодательство должно применяться и в тюрьмах.

Предложения об организации трудовой деятельности заключенных могут поступать от частных торговых и промышленных предприятий. Когда такое случается, тюремные власти должны следить за тем, чтобы заключенные не использовались лишь в качестве дешевой рабочей силы или в целях подрыва ставок заработной платы трудящихся на местном уровне. В этих случаях заключенным должна выплачиваться полная заработная плата за выполняемый ими труд.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Иногда люди, оказывающиеся в тюрьме, не имеют опыта работы. Они считают, что в тюрьме они не обязаны работать. Как их можно заинтересовать в трудовой деятельности?

Какие правозащитные соображения следует учитывать, когда частной компании разрешается наладить производство в тюрьме и нанимать заключенных для работы на нем?

Среди местного населения отмечается высокий уровень безработицы. Люди спрашивают, как можно давать работу заключенным, когда ее не могут найти столько законопослушных граждан. Как ответить на этот вопрос?

В международных договорах указано, что заключенные не должны принуждаться к принудительному или обязательному труду, но отмечено также, что осужденные заключенные обязаны трудиться. Какие ограничения должны применяться к труду, выполняемому заключенными? Какими правами должны обладать заключенные в связи с выполняемым ими трудом?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Вас назначили начальником тюрьмы, где заключенные проводят по 23 часа в сутки в своих камерах. В тюрьме нет никакого промышленного потенциала. На территории, занимаемой тюрьмой, имеются обширные некультивируемые участки. Поблизости расположен небольшой населенный пункт, социальные объекты которого находятся в очень плохом состоянии. Здания школы и больницы полностью обветшали. Ваше начальство потребовало от Вас разработать план организации деятельности, которая позволит занять заключенных и принесет определенную пользу местному населению. Как Вы поступили бы в этой ситуации?

2. Вы - начальник тюрьмы, в которой не хватает возможностей для обеспечения занятости заключенных. К вам приходит местный предприниматель и говорит, что он желает создать в тюрьме производственный цех. Он готов предоставить все необходимое оборудование. Ему нужна гарантия того, что все заключенные будут работать по 40 часов в неделю. Он обещает Вам 10% всех прибылей. Что Вы должны ответить на это? Какие факторы Вам нужно учесть?

Глава 19

ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что все заключенные имеют право участвовать в образовательной и культурной деятельности, нацеленной на всестороннее развитие человеческой личности.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Следует обеспечивать и поощрять образовательную и культурную деятельность, включая доступ к надлежащим образом подобранной библиотеке.

Образование в тюрьмах должно быть направлено на развитие полноценной личности в целом с учетом уровня социальной, экономической и культурной подготовки заключенных.

Обучение молодых и неграмотных заключенных должно быть обязательным. Органы тюремного управления должны уделять этому особо пристальное внимание.

Следует как можно шире привлекать общественность извне к образовательной и культурной деятельности в тюрьмах.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Право всех людей на образование и на участие в культурной жизни закреплено во *Всеобщей декларации прав человека*:

Каждый человек имеет право на образование. ... [статья 26, пункт 1]

Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. ... [статья 26, пункт 2]

Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами. [статья 27, пункт 1]

Эти права подтверждены в статье 13 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах*.

Право заключенных на участие в культурной деятельности и образование закреплено также в принципе 6 *Основных принципов обращения с заключенными*:

Все заключенные имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности.

В *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* предусмотрено:

77. 1) Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где

такое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.

2) Обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобожденные заключенные могли учиться и далее без затруднений.

78. Во всех заведениях заключенным следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.

В Минимальных стандартных правилах упоминается также об обеспечении заключенных книгами.

40. Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий заключенных и содержащую книги как развлекательного, так и образовательного содержания. Всех заключенных следует поощрять к пользованию библиотекой.

Проблеме образования в тюрьмах посвящена *Резолюция 1990/20 Экономического и Социального Совета* от 24 мая 1990 года. В пункте 3 этой резолюции Совет:

рекомендует далее государствам-членам при разработке политики в области образования принимать во внимание следующие принципы:

a) образование в тюрьме должно быть направлено на развитие полноценной личности в целом с учетом уровня социальной, экономической и культурной подготовки заключенных;

b) все заключенные должны иметь доступ к образованию, включая программы обучения грамоте, базовое образование, профессиональную подготовку, занятия творчеством, религиозную и культурную деятельность, физическое воспитание и спорт, общественное воспитание, высшее образование и библиотечное обслуживание;

c) следует делать все возможное для поощрения активного участия заключенного во всех аспектах образования;

d) всем, кто имеет отношение к администрации и управлению тюрьмой, следует в максимальной степени содействовать образованию и оказывать ему поддержку;

e) образованию должно отводиться важное место в тюремном режиме; заключенным, принимающим участие в утвержденных формальных учебных программах, не должны чиниться препятствия;

f) профессиональная подготовка должна быть направлена на совершенствование развития личности и учитывать тенденции на рынке труда;

g) занятиям творчеством и культурной деятельности должна быть отведена значительная роль, поскольку в них заложены особые возможности для самостоятельного развития и самовыражения заключенных;

h) когда это возможно, заключенным следует разрешать получать образование за пределами тюрьмы;

i) в случаях обучения в пределах тюрьмы следует как можно шире привлекать общественность извне;

ж) следует предоставлять необходимые средства, оборудование и штат преподавателей, для того чтобы заключенные имели возможность получить надлежащее образование;

В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) подчеркивается особо важное значение образования в воспитательных учреждениях для несовершеннолетних.

Полезным справочным документом, касающимся этих вопросов, является издание "Basic education in prisons: Final Report" ("Базовое образование в тюрьмах: окончательный доклад"), опубликованное Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию совместно с Институтом ЮНЕСКО по вопросам образования в 1995 году (ISBN 92-1-130-164-5).

ВЫВОДЫ

Высокий уровень безработицы, затрагивающей людей во многих государствах, затрудняет задачу обеспечения достаточной занятости для заключенных. В связи с этим образование в тюрьмах приобретает еще более важное значение.

Многие мужчины и женщины, содержащиеся в тюрьмах, имеют низкий уровень образования. Многие являются неграмотными. Время их пребывания в тюрьме может быть использовано для того, чтобы научить их читать и писать, а также для участия в культурной деятельности. Такое обучение может способствовать укреплению их уверенности в своих способностях и желания вести правильный образ жизни после освобождения.

В международных договорах четко указано, что заключенные имеют право продолжать обучение, если они того желают, в рамках имеющихся ресурсов. Для того чтобы, по меньшей мере, не допустить ухудшения психического состояния, а в оптимальном варианте - добиться повышения уровня образования и интеллектуального развития, заключенные должны иметь доступ к книгам, помещениям для занятий и культурной деятельности, например музыке, художественной самодеятельности, изобразительному искусству и развлекательным мероприятиям.

Образование следует также рассматривать как средство, способствующее социальной реинтеграции. Следует поощрять развитие связей между тюремным образованием и общим образованием в стране. Не следует проводить различий между женщинами и мужчинами в отношении доступных для них типов образования и учебной деятельности.

В некоторых странах иногда проводятся сравнения между уровнем образования, которое можно получить в тюрьмах, и уровнем, доступным для законопослушных граждан в обществе. Иногда высказываются мнения, что уровень образования в тюрьмах не должен быть таким же, как в обществе в целом. Это щекотливый вопрос. Имеется целый ряд аргументов, говорящих в пользу обеспечения полноценного образования для заключенных. Их нужно должным образом разъяснять.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Организация и осуществление образования наряду с другими видами законной деятельности в тюрьме является нелегкой задачей. Для некоторых заключенных потребуются полномасштабные учебные курсы в течение дня. Другие могут посещать вечерние занятия по окончании работы. Потребности третьих можно удовлетворить посредством заочного обучения.

* Если заключенные вместо труда выбирают обучение, то это не должно наносить им значительного ущерба в плане оплаты или в каком-либо ином плане.

* Заключенные нередко получают большую пользу оттого, что их обучают не сотрудники тюремной администрации, а преподаватели, обычно работающие в местных учебных заведениях.

* Обучение, осуществляемое в тюрьмах, насколько это возможно, должно быть интегрировано с системой обучения в обществе. Это повысит вероятность того, что заключенные будут продолжать обучение после выхода из тюрьмы.

* Во многих странах трудовая деятельность, обучение, профессиональная подготовка, физическое воспитание, развлекательные мероприятия и культурная деятельность рассматриваются в качестве элементов сбалансированной программы деятельности заключенных. Все они должны в той или иной степени присутствовать во всех заведениях, однако их конкретное соотношение в различных учреждениях может варьироваться в зависимости от возраста, способностей и потребностей заключенных.

* В случае нехватки ресурсов осуществление учебных программ может обеспечиваться посредством привлечения заключенных, способных заниматься преподавательской деятельностью, для обучения других заключенных на безвозмездной основе и под соответствующим надзором.

* Если на организацию деятельности не хватает финансовых средств, то можно обратиться к местным организациям культурного профиля и предложить им организовать культурные мероприятия для заключенных.

* В контексте организации культурной деятельности следует учитывать потребности этнических меньшинств. Лучше всего это можно сделать посредством привлечения внешних групп этнических меньшинств, представленных в учреждении.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В любой тюрьме имеется немало неосвоенного потенциала и нераскрытых талантов. Каким образом можно стимулировать творческий подход заключенных к выполняемой ими работе?

Какие шаги можно предпринять для взаимной интеграции системы образования в тюрьмах с системой образования местного населения?

Заключенного, который проходил специализированный курс обучения в одной тюрьме, неожиданно переводят в другую тюрьму, где нет надлежащих условий для продолжения обучения. Что нужно сделать, чтобы помочь ему или ей продолжить начатый курс?

В тюремных системах многих стран среди заключенных отмечается чрезмерная представленность меньшинств. Каким образом можно обеспечить удовлетворение культурных потребностей таких групп?

Каким образом тюремные власти могут стимулировать регулярное посещение тюрем местными культурными группами?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Вы - начальник тюрьмы, расположенной в удаленном районе. В прилегающей местности трудно найти учителей, которые могли бы преподавать в тюрьме. Ряд заключенных, имеющих высокий уровень образования, просят разрешения организовать обучение для других заключенных. Какова была бы ваша реакция? Какие соображения следует при этом учитывать? Каким образом вы стали бы создавать такую систему?

2. Группа представителей местного населения спрашивает начальника тюрьмы, нельзя ли им организовать репетиции с участием заключенных, с тем чтобы подготовить сценическую постановку. Они предлагают, что затем для просмотра этой постановки в тюрьму можно было бы пригласить местных жителей. Как должен прореагировать на это предложение начальник тюрьмы?

Глава 20

РЕЛИГИЯ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что заключенные имеют право свободно придерживаться религиозных убеждений и следовать заповедям своей религии. Эту главу следует рассматривать в увязке с главой 29 Пособия, которая касается принципа недискриминации.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все заключенные имеют право следовать заповедям своей религии и иметь доступ к служителю соответствующего культа.

Заключенные должны иметь возможность доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 18 *Всеобщей декларации прав человека* предусматривает:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 18 *Международного пакта о гражданских и политических правах* также предусматривает право на свободу религии. Ее пункт 2 конкретно предусматривает:

Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

Тюремное заключение может ограничивать возможность исповедовать религию частным или публичным порядком. По этой причине в *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* конкретно отмечается необходимость того, чтобы тюремные власти позволяли заключенным исповедовать свою религию и иметь доступ к служителю данного культа:

41. 1) В заведениях, в которых находится достаточное число заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначать на полное время.

2) Квалифицированный служитель культа, назначаемый или допускаемый в заведение на основе пункта 1, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы.

3) Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный

протестует против его посещения служителем культа, к его пожеланиям следует относиться с полным уважением.

42. В пределах осуществимого каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах его заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, свойственные его вероисповеданию.

ВЫВОДЫ

Статус служителей культа в тюремных системах различных стран может быть разным. В одних правовых системах доступ таких служителей культа в тюрьмы может быть ограничен. В других системах служитель культа или капеллан является вторым лицом в тюрьме после ее начальника. В международных договорах четко указано, что все заключенные имеют право доступа к квалифицированному служителю культа.

В некоторых системах доступ в тюрьмы имеют лишь представители основного вероисповедания в стране. Заключенным, являющимся представителями религиозных меньшинств, не разрешается соблюдать требования их веры. Это противоречит положениям международных договоров.

Если заключенные не желают встречаться со служителем культа, то их нельзя принуждать к этому.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Служители культа должны иметь доступ ко всем заключенным, желающим встретиться с ними.
- * В идеальном варианте служители культа должны быть не сотрудниками тюрьмы, а представителями местного населения.
- * Заключенным должна быть предоставлена возможность следовать постулатам своей религии. Это может предполагать принятие особых мер в отношении одежды, рациона или режима питания, молитв или умывания.
- * Заключенные, подвергающиеся той или иной форме изоляции или наказания, несмотря на это должны иметь доступ к представителю их вероисповедания.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Религиозные постулаты иногда требуют ношения особой одежды, соблюдения особого рациона питания или умывания в определенное время суток. Обсудите, как образом тюремные власти могут обеспечить соблюдение этих требований.

Большое число заключенных, отбывающих длительные сроки, начинают переходить из одной религии в другую. Представитель прежнего вероисповедания, который был нанят в тюрьме на полное время, теперь остается без дела и очень сердит. Какие шаги следует предпринять?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Представитель определенного вероисповедания, регулярно посещающий тюрьму, начинает призывать заключенных, принадлежащих к этому вероисповеданию, при любой возможности оспаривать тюремные правила и предписания. Персоналу становится все труднее справляться с этими заключенными. Как следует поступить начальнику тюрьмы?

2. В тюрьму поступает группа иностранных заключенных. Они заявляют, что их религия не позволяет им употреблять пищу, которую готовят в тюремной столовой. Что нужно сделать с учетом положений международных договоров?

Глава 21

ПОДГОТОВКА К ОСВОБОЖДЕНИЮ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что заключенные должны быть подготовлены к реинтеграции в общество и получать надлежащую социальную поддержку после освобождения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому заключенным следует оказывать помощь в деле обеспечения их будущей реинтеграции в общество.

Все органы и учреждения, отвечающие за реинтеграцию заключенных в общество, должны заботиться о том, чтобы все заключенные располагали средствами и ресурсами, необходимыми для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Правило 10 *Основных принципов обращения с заключенными* предусматривает:

С участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество в наиболее благоприятных условиях.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предписывают следующее:

80. С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

81. 1) Правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

2) Аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения.

3) Желательно, чтобы работа такого рода учреждений централизовалась или координировалась в пределах возможного, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование их работы.

ВЫВОДЫ

Заклученные направляются в тюрьму для отбывания наказания в виде лишения свободы на определенное время. После отбывания сроков наказания подавляющее большинство из них возвратятся в общество. Одна из важных задач работников тюрем состоит в том, чтобы подготовить заключенных к жизни согласно требованиям закона после их освобождения из тюрьмы.

В тюремных системах большинства стран большинство заключенных отбывают короткие сроки и возвратятся в общество довольно быстро. У тюремных властей может возникнуть соблазн сосредоточить внимание на потребностях заключенных, отбывающих длительные сроки, которые подходят к концу, в результате чего заключенные, отбывающие короткие сроки наказания, не получают должного внимания. В таких случаях существует реальная опасность того, что заключенные, отбывающие короткие сроки наказания, будут вновь и вновь возвращаться в тюрьму.

Для заключенных, отбывающих весьма длительные сроки наказания, требуются особые меры подготовки к освобождению, поскольку их структуры жизнеобеспечения в обществе могут оказаться разрушенными или прекратить существование.

Тюремный персонал не может работать в изоляции. Он должен развивать взаимодействие с правительственными и неправительственными организациями, которые работают с бывшими правонарушителями в обществе, с тем чтобы они посещали тюрьму и налаживали связи с заключенными перед их освобождением.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Тюремный персонал должен стимулировать заключенных к изменению поведения и помочь им изменить образ жизни после выхода из тюрьмы.
- * Полезную роль для заключенных может сыграть специальная программа подготовки к освобождению. Она могла бы включать оказание им помощи в повышении уровня уверенности в собственных силах и самооценки, а также воспитание у них чувства ответственности. Программа подготовки к освобождению могла бы также помочь им в отыскании работы или жилья после выхода из тюрьмы. Чем больше времени они провели под стражей, тем более важное значение будут иметь такие программы.
- * Важную роль в деле содействия перевоспитанию заключенных, с тем чтобы после освобождения они стали более законопослушными членами общества, могут сыграть особые адресные программы, например для осужденных за совершение половых преступлений, или программы профилактики агрессивности для заключенных, осужденных за совершение насильственных преступлений.
- * Другие программы могут быть нацелены на искоренение привычек, которые нередко связаны с преступностью, например злоупотребления спиртными напитками, азартных игр или наркотической зависимости. В тех случаях, когда такие программы уже существуют в обществе, их можно распространить на тюрьмы.
- * Заключенные должны сознавать, что перспектива их освобождения может волновать общество в целом и их бывших жертв - в частности.
- * В осуществлении программ подготовки к освобождению для заключенных могут участвовать учреждения, занимающиеся оказанием помощи безработным или бездомным. К их числу могут относиться пробационные и социальные службы, религиозные группы и другие неправительственные организации.

* Некоторые заключенные, например отбывшие длительные сроки наказания или по-прежнему считающиеся опасными для общества, могут освобождаться условно-досрочно или под честное слово. Это значит, что в обществе они будут находиться под официальным надзором.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие проблемы скорее всего будут наиболее серьезными для заключенного непосредственно после освобождения?

Каковы ключевые элементы программы подготовки к освобождению для заключенных, отбывающих сроки наказания продолжительностью от двух до пяти лет?

Подумайте, каким образом местные учреждения могли бы участвовать в работе по оказанию помощи заключенным в подготовке к освобождению.

В некоторых странах работники тюрем или работники социальной сферы проводят встречи с представителями местного населения по месту жительства заключенного и обсуждают последствия его или ее возвращения. Каковы преимущества и недостатки привлечения местного населения к такого рода обсуждению?

В некоторых случаях возвращение заключенного в место его или ее прежнего проживания может оказаться невозможным. Что нужно делать в подобных случаях?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В тюрьме имеется тщательно проработанная программа оказания помощи в подготовке к освобождению для заключенных, которые были приговорены к длительным срокам тюремного заключения. Однако большинство заключенных отбывают короткие сроки наказания. Для них не предусмотрено никакой подготовки к освобождению, поскольку они содержатся в тюрьме недостаточно долго. Многие из них скорее всего станут рецидивистами и еще неоднократно вернутся в тюрьму. Что можно сделать в течение их короткого пребывания в тюрьме, с тем чтобы подготовить их к ведению законопослушного образа жизни?

2. Выходец из небольшой общины совершил серьезное преступление, которое потрясло общину. В ближайшее время должен завершиться назначенный ему пятилетний срок тюремного заключения. После освобождения он желает вернуться в семью в той же небольшой общине. Начальник тюрьмы обращается в агентство социальных услуг с просьбой направить сотрудника для встречи с лидерами общины и обсуждения соответствующих мероприятий. Какие основные моменты нужно будет при этом учесть?

РАЗДЕЛ 7

**КОНТАКТЫ ЗАКЛЮЧЕННЫХ
С ВНЕШНИМ МИРОМ**

ЦЕЛЬ

Цель настоящего раздела заключается в том, чтобы подчеркнуть, что заключенные, несмотря на то, что они лишены свободы, сохраняют право на поддержание контактов со своей семьей и друзьями, а также внешним миром. Описываемые в настоящем разделе принципы следует рассматривать в совокупности с принципами, содержащимися в главе 4 настоящего Пособия, которые касаются прав членов семьи, юридических представителей и консульских должностных лиц быть уведомленными о помещении заключенного под стражу или последующем переводе.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции.

Всем находящимся в заключении лицам предоставляется право на сношение с внешним миром, особенно с членами своих семей.

Иностранным гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями своих стран.

Следует, по возможности, удовлетворять просьбу заключенного о содержании в месте лишения свободы, находящемся недалеко от его обычного места проживания.

До сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В статье 12 *Всеобщей декларации прав человека* говорится, что:

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции...

В статье 17 *Международного пакта о гражданских и политических правах* говорится:

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции...

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

В *Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, говорится, что:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется, в частности, право на посещение членами семьи и переписку с ними, а также соответствующая возможность сноситься с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимся в законе и в установленных в соответствии с законом правилах.
[Принцип 19]

По просьбе задержанного или находящегося в заключении лица оно содержится, если это возможно, в месте задержания или заключения, находящемся на разумном удалении от его обычного места проживания. [Принцип 20]

В *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* говорится, что:

37. Заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями как в порядке переписки, так и в ходе посещений.

38. 1) Иностранным гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их государства.

2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

39. До сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости, позволяя им читать газеты, журналы или особые тюремные издания, слушать радио и присутствовать на лекциях, или же при помощи любых других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации.

...

79. Особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.

ВЫВОДЫ

Тюремное заключение часто нарушает отношения в семье и обрывает связи с обществом.

Если мужчины и женщины могут поддерживать связи с семьей, друзьями и обществом, находясь в тюрьме, это уменьшит пагубные последствия тюремного заключения и увеличит вероятность того, что они реинтегрируются в общество после освобождения.

Поддержание таких контактов отвечает наилучшим интересам всех:

- **Заключенные** будут более ответственно подходить к своему поведению, а также к своим личным делам и готовиться к освобождению.
- **Сотрудники тюрьмы** будут выполнять более разнообразную и удовлетворяющую их работу, а также иметь под своим надзором менее беспокойных заключенных.
- **Семьи заключенных** смогут оказывать и получать ценную поддержку как на начальном, так и последующем этапах, вместо того, чтобы постепенно утрачивать связь.
- **В обществе** будут реже совершаться новые преступления, если заключенные будут поддерживать связь со своими семьями и если планы на то, чем они будут заниматься по освобождении из тюрьмы, будут составляться заранее.

Содержащиеся в тюрьмах матери особенно нуждаются в поддержании контактов со своими семьями. Необходимо всегда учитывать права детей таких матерей.

Поддержание контактов с семьями особенно важно для молодых заключенных.

Существует пять основных видов поддержания контактов с внешним миром:

- переписка;
- свидания;
- телефонные разговоры;
- отпуск домой или временное условное освобождение;
- книги, газеты и вещательные средства массовой информации.

Наиболее важным уроком для пенитенциарной системы является то, что все механизмы поддержания контактов будет использовать легче, если эта система организована таким образом, чтобы заключенные содержались в учреждениях, находящихся недалеко от их дома.

Все контакты с внешним миром могут быть сопряжены с некоторыми соображениями обеспечения безопасности. Поэтому важно найти способы поддержания контактов на соответствующем уровне при сохранении безопасности. Как правило, это будет возможно при том условии, если сотрудники понимают, что как обеспечение безопасности, так и поддержание контактов с внешним миром являются одинаково важными компонентами их трудной задачи.

Прежде чем назначать какие-либо дисциплинарные наказания, ограничивающие контакты с семьей, тюремным властям следует учитывать последствия таких мер для отношений между заключенным и его семьей. Не следует лишать заключенных основного права на поддержание контактов с семьей. Из этого следует, что лишение права на отправку и получение писем не должно являться частью дисциплинарного наказания. Также не следует отказывать в праве на свидания с посетителями. Если нарушение дисциплины каким-либо образом связано с посещениями - например, с получением наркотиков, - то власти могут ограничить условия проведения свиданий. По общему мнению, отпуск домой и временное условное освобождение являются привилегиями, в которых заключенному может быть отказано, если он нарушает правила внутреннего распорядка или соответствующие предписания.

Глава 22

ПЕРЕПИСКА

Наиболее практичным и дешевым способом поддержания контактов в тех случаях, когда люди разлучены, обычно является переписка.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* До последнего времени большинство тюремных администраций считали необходимым читать или ограничивать входящую и исходящую корреспонденцию. Как правило, это оправдывалось несколькими причинами:

- как средство выявления планов побега или передачи запрещенных материалов;
- с тем чтобы власти заранее знали о том, что какой-либо заключенный получил в письме плохие новости;
- как метод получения информации о преступных деяниях заключенных, их преступлениях и сообщниках;
- как метод недопущения того, чтобы заключенные сообщали внешнему миру об условиях содержания в тюрьме или действиях персонала.

* Однако опыт показывает, что некоторые из этих причин не являются необходимыми, а другие нежелательны или неуместны в системе, призванной обеспечивать защиту прав человека.

* Это особенно важно в отношении переписки между заключенными и их юридическими представителями. Заключенные должны иметь возможность вести конфиденциальную переписку со своими юридическими консультантами.

* За исключением небольшой группы особо опасных заключенных, нет большой необходимости в том, чтобы вообще читать или подвергать цензуре почту.

* Возможно, уместно вскрывать полученную почту - в присутствии заключенных, - с тем чтобы установить, содержатся ли в ней какие-либо запрещенные предметы.

* Хотя переписка и почтовые услуги являются относительно дешевыми, такие расходы могут оказаться слишком большими для многих заключенных. Возможно, следует выдавать им письменные принадлежности и почтовые марки за государственный счет.

* Заключенным следует разрешать иметь при себе разумное количество семейных фотографий.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В международных договорах подтверждается право на неприкосновенность частной жизни. На каких основаниях может быть оправдана цензура, которой подвергаются письма заключенных? В каких случаях в ней нет необходимости?

Тюремные власти могут решить, что подвергать цензуре почту заключенных нет необходимости. Однако существуют опасения, что будут предприняты попытки незаконно доставить почтой в тюрьму такие вещи, как деньги или наркотики. Как можно решить эту проблему?

Какие специальные меры необходимо принять в отношении заключенных, которые не умеют читать или писать?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Действующие в тюрьме предписания позволяют заключенным получать и отправлять письма без цензуры. Полиция или прокуратура обращается к директору тюрьмы с просьбой перлюстрировать письма того или иного конкретного заключенного, поскольку у них есть основания полагать, что одно из лиц, с которыми он переписывается, планирует совершить преступление. Как следует поступить директору?

2. Одна из заключенных, являющаяся гражданкой иностранного государства, отбывает длительное тюремное заключение за правонарушения, связанные с наркотиками. Она может писать только на своем родном языке. Никто в тюрьме этого языка не понимает. Эта женщина хочет переписываться со своей семьей. Какие меры следует принять тюремным властям, с тем чтобы разрешить ей переписку и не поставить под угрозу действующие в тюрьме меры безопасности?

3. Заключенным разрешается отправлять письма без цензуры. Муж одной из заключенных сообщает директору тюрьмы, что ни он, ни их дети не желают более получать от нее писем. Муж просит сделать так, чтобы она не посылала им писем. Какие меры следует принять директору?

Глава 23

СВИДАНИЯ

Другим важным методом поддержания контактов заключенных с внешним миром, особенно с их семьями, являются регулярные свидания.

В международных договорах четко говорится о том, что контакты с семьей являются правом, а не привилегией, которую необходимо заслужить.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Для того чтобы свидания играли реальную роль в поддержании связи заключенного с обществом и его последующем освобождении, они должны быть достаточно частыми и продолжительными. Они должны проходить в достойных условиях, позволяющих обеспечивать достаточное уединение для того, чтобы имело место содержательное и конструктивное общение.

* Персоналу тюрем важно помнить о том, что посетители не являются преступниками. Сотрудники должны приветствовать их вежливо и любезно. Персоналу, возможно, будет необходимо обыскивать посетителей до свидания. Такие обыски следует проводить тактично.

* В целом свидания надлежит проводить в максимально свободной обстановке и при наличии лишь самого необходимого контроля.

* Заключенные и посещающие их лица часто волнуются при встрече. Будет полезно, если персонал даст возможность посетителям чувствовать себя непринужденно и предоставит кого-то, с кем заключенные и посетители могут поговорить о любых проблемах.

* Встречи заключенных со своими семьями могут быть достаточно напряженными с психологической точки зрения. Напряжение можно уменьшить, если комнаты для свиданий будут настолько комфортабельными, насколько это возможно.

* Важно, чтобы заключенные и их посетители могли дотрагиваться друг до друга и брать на руки детей.

* Необходимо уделять особое внимание и продумывать условия посещения заключенных женщин, особенно в том, что касается их контактов со своими детьми.

* Поддержание семейных связей с помощью свидания особенно важно для молодых заключенных.

* В некоторых странах для заключенных, отбывающих длительные сроки лишения свободы или не имеющих право на отпуск домой или освобождение на поруки, предусмотрены посещения членами семьи, длительность которых может составлять двое или более суток. Это следует поощрять, особенно в тех случаях, когда заключенному не может быть предоставлен отпуск домой.

* Некоторые заключенные и их друзья или члены семьи могут злоупотреблять правом на свидания - например, пытаться незаконно пронести наркотики или другие запрещенные предметы. Для заключенных, поведение которых свидетельствует о том, что им нельзя доверять и проводить свидания в обычных условиях, возможно, будет необходимо проводить свидания при строгом надзоре.

* Надлежащий режим проведения свиданий пойдет на пользу не только заключенным, но также и персоналу. Заключенные будут более спокойными и приободренными, а персонал узнает больше о содержащихся в их учреждении и находящихся под их надзором заключенных.

* Посетителям часто приходится преодолевать большие расстояния для свиданий с заключенными. Им может понадобиться:

- помощь в покрытии путевых расходов;
- место, где они могли бы умыться и ожидать свидания и где можно было бы чем-нибудь занять находящихся с ними детей;
- место для ночлега.

* Заключенные не должны лишаться права на свидания с членами своих семей по дисциплинарным соображениям. Однако иногда может быть необходимо ужесточить условия проведения таких свиданий. Например, если ранее имела место попытка пронести в тюрьму какие-либо товары в ходе свидания, то в будущем, возможно, будет необходимо проводить свидания соответствующего заключенного со своим посетителем без возможности физического контакта.

* В правовых системах существуют значительные различия в обращении с лицами, содержащимися под стражей до суда. В правовых системах, где подчеркивается презумпция невиновности и для установления вины используется состязательный процесс, такие подсудимые, как правило, имеют право на более частые свидания, нежели те, кому был вынесен приговор. В правовых системах, где вина или невиновность определяются в рамках следственно-обвинительного процесса, возможность воспользоваться правом на свидания часто зависит от решения следственного судьи или прокурора. В таких системах важно установить наличие подлинных оснований для отказа в свиданиях, отвечающего интересам отправления правосудия, а не используемого в качестве средства оказания давления с целью получения признания или показаний против соучастника.

* Особенно важное значение имеет порядок проведения встреч заключенных со своими юридическими представителями. Такие встречи обычно следует проводить в присутствии сотрудников тюрьмы, но так, чтобы они не слышали, о чем идет речь.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Обсудите, какой режим посещения в тюрьме, где заключенные отбывают длительные сроки лишения свободы, будет наилучшим образом содействовать поддержанию семейных связей.

В ряде правовых систем заключенным разрешается иметь свидания с супругами или партнерами.

- Каковы аргументы за и против таких свиданий?
- Если они разрешены, в каких условиях они должны проходить?
- Какие особые соображения должны учитываться при организации свиданий заключенных женщин с их мужьями?

Сотрудники тюрьмы убеждены, что свидания заключенного с одним конкретным лицом причиняют ему психологический вред, но этот заключенный настаивает на том, чтобы эти визиты продолжались. С точки зрения безопасности нет никаких причин, препятствующих этому. Какие меры следует принять?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Заключение лишен права на свидания еще в течение месяца. Его мать подходит к воротам тюрьмы и говорит, что его отец только что умер. Она хотела бы сказать ему об этом сама. Следует ли заключенному предоставить право на специальную встречу и, если да, должна ли она проходить в особых условиях?

2. Только что было решено, что заключенным в вашей стране будет предоставлено право на свидания с супругами или партнерами. Вас просили выяснить, какое положение существует в других странах, и подготовить для вашего правительства доклад с рекомендациями. Вы узнаете, что в некоторых странах такие свидания длятся три часа и проводятся в небольшой комнате. Посетители необязательно должны быть супругами или давними партнерами, но им необходимо проходить регулярные медицинские осмотры. Вы устанавливаете, что в других правовых системах такие свидания длятся 72 часа и проводятся в небольших квартирах при тюрьмах. Как правило, посетителем должен быть супруг/супруга или давний партнер. В число посетителей также могут включаться дети и другие близкие члены семьи. Исходя из этой информации, подготовьте доклад с рекомендациями для своего правительства о порядке проведения свиданий.

Глава 24

ТЕЛЕФОННЫЕ РАЗГОВОРЫ

Телефон является полезным средством поддержания контактов с внешним миром, особенно в тех случаях, когда вопросы необходимо обсудить в срочном порядке.

В международных договорах нет конкретных положений об использовании телефона. В "предварительных замечаниях" к *Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными*, которые были приняты в 1955 году, говорится, что правила "охватывают поле деятельности, где мысль идет постоянно вперед" и что они "не имеют целью препятствовать проведению опытов и введению практики, совместимых с изложенными в них принципами" (правило 3).

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Телефонные разговоры могут заменять переписку или свидания или могут позволить сделать свидание или переписку более продуктивными.

* Контакт по телефону может быть особенно важным:

- в случае с иностранными гражданами, для которых свидания могут быть практически невозможными;
- для того чтобы заключенный общался со своим юридическим представителем.

* В чрезвычайных обстоятельствах заключенным следует разрешать пользоваться официальным телефоном под соответствующим наблюдением.

* Как и в случае с письмами и свиданиями, при допуске к телефону могут возникать соображения, связанные с обеспечением безопасности. Некоторым заключенным, возможно, будет необходимо пользоваться служебным телефоном под наблюдением штатного сотрудника. Там, где есть телефонные автоматы и звонки оплачиваются монетами или карточкой, сотрудникам, возможно, будет необходимо контролировать или записывать некоторые звонки, если для этого имеются достаточные основания.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Многим людям легче общаться устно, чем писать письма. Чувство изоляции, которое могут испытывать заключенный и члены его семьи, может быть ослаблено, если имеется возможность на регулярной основе общаться по телефону. В то же время многие заключенные, с тем чтобы им было легче переносить заключение, ограничивают круг тем, которые они обсуждают со своими корреспондентами или посетителями. Это труднее сделать, если они регулярно общаются по телефону. Персоналу следует учитывать сложность этой проблемы.

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

В тюрьме содержится заключенный, являющийся иностранным гражданином, который говорит только на своем родном языке. Он не отправляет и не получает писем. Через переводчика он просит предоставить ему возможность раз в месяц звонить по телефону своей семье, находящейся за границей. Он готов оплачивать звонки своими собственными средствами. С учетом права на поддержание контактов с семьей, какое решение следует принять?

Глава 25

ОТПУСК ДОМОЙ И ВРЕМЕННОЕ УСЛОВНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ

Почти все заключенные будут освобождены и вернутся в общество, когда отбудут свой срок наказания по приговору. Отпуск домой и меры, связанные с временным освобождением "под честное слово", являются средствами, с помощью которых заключенные могут начать снова привыкать к внешнему миру и восстанавливать свои личные и рабочие отношения. Эти процедуры также являются способом проверки готовности заключенного к жизни в обществе до его окончательного освобождения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Соответствующие органы должны руководствоваться здравым смыслом, принимая решение о том, кому можно предоставить отпуск домой или временное условное освобождение. Должна существовать надлежащая процедура оценки риска, который представляет собой каждый заключенный.

* При условии проведения надлежащей оценки личности тех, кому может быть разрешен отпуск домой или кто может быть временно условно освобожден, подобные меры будут весьма полезны для того, чтобы побудить заключенных к развитию чувства личной ответственности за свои поступки.

* Должны быть четко оговорены меры наказания для тех заключенных, которые не оправдывают оказанного им доверия.

* Заключенным может предоставляться временное условное освобождение, с тем чтобы они работали в местных фирмах или направлялись в колледжи или учебные центры для приобретения дополнительных навыков.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Заключенных следует поощрять к тому, чтобы они начинали готовиться к освобождению с самого начала пребывания в тюрьме. Обсудите, какую конкретную подготовку им необходимо пройти до получения отпуска домой или временного освобождения.

Было бы неверно полагать, что при предоставлении заключенным временного освобождения отсутствует какой-либо риск. Независимо от эффективности процедур оценки, возможно, что небольшое число заключенных может совершить правонарушения, находясь в отпуске. Как можно уменьшить такой риск?

Отдельные заключенные могут не вернуться по истечении срока отпуска, а другие - вернуться с опозданием или в пьяном виде. Некоторые могут попытаться незаконно пронести в тюрьму какие-либо товары. Какие меры следует принимать в отношении таких заключенных?

Как директор тюрьмы может наилучшим образом использовать имеющиеся возможности в плане работы в местной общине? Какие гарантии следует иметь при рассмотрении вопроса о том, кому из заключенных следует предоставить возможность работы в местной общине в дневное время за пределами тюрьмы?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Заключенная получает известие о том, что ее ребенок, находящийся дома, серьезно болен. Она просит предоставить ей условное освобождение для того, чтобы его посетить. Эта заключенная отбывает непродолжительный приговор и не считается опасной для общества. Однако, находясь в

заключении, она нарушала дисциплину. Если ей предоставить временное условное освобождение, это будет неправильно воспринято другими заключенными. С другой стороны, это может предоставить ей шанс исправиться. Как следует поступить?

2. Как может директор тюрьмы убедить лидеров местной общины в том, что заключенные, которые будут работать за пределами тюрьмы в режиме временного освобождения, не будут представлять собой опасности для местной общины? Какие доводы можно привести, чтобы убедить их в том, что подобное использование труда заключенных способно принести пользу общине?

Глава 26

КНИГИ, ГАЗЕТЫ, ВЕЩАТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ И "ВСЕМИРНАЯ ПАУТИНА"

Книги, газеты, вещательные средства информации и "всемирная паутина" являются важными инструментами, с помощью которых заключенные могут поддерживать связь с внешним миром.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Заключенные должны иметь возможность покупать себе книги и газеты.
- * Следует также подумать о том, чтобы разрешать им покупать или брать напрокат в личное пользование радиоприемники или телевизоры, если условия их содержания это позволяют.
- * Также следует обеспечить общий доступ к радио и телевидению за государственный счет. Кроме того, в тюремных библиотеках должны иметься в наличии газеты.
- * Заключенным следует предоставлять доступ к "всемирной паутине", с тем чтобы они познакомились с информацией и были в курсе событий.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Во многих тюрьмах нет достаточных ресурсов для содержания тюремной библиотеки. Обсудите, как можно обеспечить наличие книг: либо путем привлечения услуг местной библиотечной сети, либо, если таковой не существует, посредством обращения к неправительственным организациям, с тем чтобы они предоставляли книги.

Если заключенным разрешить покупку или прокат радиоприемников или телевизоров на их собственные деньги, то могут быть нарушены принципы справедливости, поскольку у кого-то для этого будет достаточно денег, а у кого-то - нет. Обсудите различные аспекты этой проблемы и пути ее решения.

Следует ли устанавливать ограничения в отношении газет, журналов и книг, к которым заключенные имеют доступ? Если да, то чем это будет оправдано?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Было принято решение разрешить заключенным заказывать газеты, журналы и книги в местных издательствах и магазинах. Вас попросили разработать комплекс положений, регулирующих эту процедуру. Какие факторы вам будет необходимо принять во внимание?
2. В одном из сообщений в местной газете упоминается о деле отбывающего наказание заключенного и приводится его фамилия. Этот заключенный утверждает, что в газете написана неправда. Он хочет письменно обратиться к редактору, чтобы восстановить справедливость. Следует ли ему разрешить это сделать?

РАЗДЕЛ 8

ПОДАЧА ЖАЛОБ И ПРОВЕДЕНИЕ ИНСПЕКЦИЙ

Глава 27

ОБЩЕЕ ПРАВО ПОДАЧИ ЖАЛОБ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть тот факт, что процедуры подачи жалоб должны быть разработаны таким образом, чтобы они были понятными и признавались как заключенными, так и лицами, отвечающими за управление тюрьмами.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Всякое лицо, чьи права и свободы были нарушены, имеет право на эффективное средство защиты, определяемое компетентным судом.

Каждый заключенный имеет право на подачу жалобы по поводу обращения с ним, и, за исключением тех случаев, когда жалоба является очевидно необоснованной, на ее безотлагательное и, при наличии соответствующей просьбы, конфиденциальное рассмотрение. Если это необходимо, жалоба может быть подана от имени заключенного его юридическим представителем или семьей.

При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными, дисциплинарных требований и порядка подачи жалоб, на языке, который ему понятен. В случае необходимости, эти положения разъясняются в устном порядке.

Если жалоба отклоняется или на нее не дается своевременный ответ, то автору жалобы должно быть предоставлено право подать ее в судебный или иной орган.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Общие принципы, касающиеся средств правовой защиты, изложены в статье 2 *Международного пакта о гражданских и политических правах*:

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями, или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

В соответствии с этими положениями заключенным должны предоставляться эффективные средства правовой защиты, когда нарушены их права.

В статье 13 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* говорится, что:

Каждое государство-участник обеспечивает любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого Государства, право на предъявление жалобы компетентным властям этого Государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. ...

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Конвенции против пыток этот же принцип распространяется на обвинения в актах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Право подачи жалобы на условия содержания и обращение в тюрьме также содержится в принципе 33 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*:

1. Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат имеют право направить в органы, ответственные за управление местом задержания или заключения, и в более высокие инстанции, а в случае необходимости - соответствующим органам, уполномоченным рассматривать жалобы или предоставлять средства защиты, - просьбу или жалобу относительно обращения с данным лицом, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство вида обращения.

2. В тех случаях, когда ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни его адвокат не имеют возможности осуществить его права в соответствии с пунктом 1, такое право могут осуществить член семьи задержанного или находящегося в заключении лица или какое-либо другое лицо, которое осведомлено об этом деле.

3. Обеспечивается конфиденциальный характер просьбы или жалобы, если об этом просит податель просьбы или жалобы.

4. Каждая просьба или жалоба без промедления рассматривается, и ответ дается без неоправданной задержки. В случае отклонения этой просьбы или жалобы или в случае неоправданной задержки податель просьбы или жалобы может направить ее в судебный или иной орган. Как задержанное или находящееся в заключении лицо, так и любой податель просьбы или жалобы в соответствии с пунктом 1 не могут подвергаться преследованиям за подачу просьбы или жалобы.

С тем чтобы знать, есть ли основания для подачи просьбы или жалобы относительно обращения, заключенным необходимо иметь доступ к письменным процедурам, регулирующим их повседневную жизнь. Это право закреплено в правиле 35 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*, о котором говорилось в главе 4 настоящего Пособия.

Кроме того, в правиле 36 Минимальных стандартных правил предусматривается:

1) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями или жалобами.

2) Во время инспекции заключенные должны быть в состоянии обращаться, когда это возможно, с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам. Они должны иметь право говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции в отсутствие директора или других сотрудников заведения.

3) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться к органам центрального тюремного управления, судебным властям или другим компетентным органам с просьбами или жалобами, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания, но должны быть составлены в должной форме и передаваться по предписанным каналам...

4) За исключением случаев, когда такие просьбы или жалобы имеют поверхностный или беспредметный характер, они подлежат срочному рассмотрению и на них следует отвечать без излишних промедлений.

Руководящие принципы и меры по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы) предписывают государствам:

17. Следует обеспечить наличие легкодоступных и полностью независимых механизмов, в которые могли бы обращаться любые лица с жалобами на применение пыток и жестокого обращения.

ВЫВОДЫ

Исключительно важно, чтобы все пенитенциарные системы управлялись честным и справедливым образом и чтобы это управление воспринималось в качестве такового. Одним из способов обеспечения этого является наличие четко определенного комплекса процедур, позволяющего заключенному направлять просьбы или жалобы, или предъявлять претензии, не опасаясь наказания.

Заключенный должен иметь некоторые основания для того, чтобы верить, что такая просьба, жалоба или претензия будут рассмотрены справедливо и объективно. Процедуры рассмотрения таких вопросов должны быть разработаны таким образом, чтобы они могли быть понятными и признавались как заключенными, так и лицами, ответственными за управление тюрьмами.

Любая система подачи жалоб и возмещения ущерба должна быть основана на принципах честности и справедливости.

Функционирование механизма рассмотрения просьб, жалоб и заявлений на основе определенных параметров отвечает интересам всех задействованных сторон. В их числе - доступность, надежность, открытость, обоснованность, объективность, чуткость, гибкость, эффективность и оперативность.

Существует по меньшей мере пять возможных областей подачи жалоб заключенными:

- **Обвинения в противоправном поведении:** Иногда заключенные будут жаловаться на то, что либо сотрудники тюрьмы, либо другие заключенные совершают уголовно наказуемые деяния. Хотя руководство тюрьмы, как правило, наделено полномочиями по проведению расследований и наказанию дисциплинарных правонарушений со стороны как сотрудников, так и заключенных, обычно они не правомочны проводить уголовные расследования или предъявлять обвинения. У них также нет полномочий, связанных с определением того, следует ли проводить расследование или возбуждать уголовное дело по факту обвинений в совершении уголовно наказуемых деяний. Всякое обвинение в таком поведении следует немедленно передавать компетентным органам.
- **Требования о возмещении ущерба в гражданском порядке:** Существуют различные обстоятельства, в которых заключенные могут утверждать, что должностные лица не проявляют достаточного усердия при управлении тюрьмой и, следовательно, могут на

законных основаниях требовать возмещения ущерба в гражданском порядке. В некоторых странах заключенные предъявляли требования в связи с медицинскими правилами и нормами безопасности, нормами гигиены, охраны здоровья и защиты заключенных от посягательств других заключенных, считающихся опасными. Заключенным, которые желают предъявить такие требования, следует предоставлять возможность свободного и конфиденциального обращения в суды.

- **Жалобы на порочную практику:** Жалобы, которые не являются требованиями о возмещении ущерба, могут возникать во многих областях тюремной жизни. Пища может быть невкусной или холодной, сотрудники тюрьмы могут быть грубыми или бесчеловечными, имущество может теряться, могут возникать задержки с проведением свиданий или получением писем и т.д. Весьма часто заключенный добивается лишь признания совершенной ошибки тем или иным должностным лицом, и принесения им извинений. Сотрудникам тюрьмы необходимо обеспечить, чтобы такие жалобы должным образом рассматривались, а расследования, проводимые по этим жалобам, были тщательными и честными. Неадекватные расследования мелких, но оправданных жалоб часто влекут за собой куда более серьезные жалобы, чем те, которые высказывались в первоначальном заявлении. Хотя часто бывает так, что в проведении судебного расследования по таким жалобам нет необходимости, основной принцип должен заключаться в том, что тюремным властям не следует принимать преждевременных решений по таким вопросам и предоставлять беспрепятственную возможность воспользоваться услугами юрисконсульта.
- **Обжалование в связи с содержанием решений:** Неудивительно, что заключенные часто склонны обращаться в вышестоящие органы, когда содержание официального ответа на их просьбу или жалобу их не удовлетворяет. Подача таких ходатайств регулируется теми же условиями, что и подача жалоб в связи с порочной практикой.
- **Обжалование в связи с дисциплинарными мерами:** Процедура дисциплинарных разбирательств и наказаний рассматривалась в главе 17 настоящего Пособия. Заключенные, которые считают, что к ним не была применена надлежащая процедура, или которые полагают, что они были несправедливо наказаны, должны иметь право обжалования в вышестоящий орган.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Всегда лучше разработать надлежащие процедуры принятия решений, чем думать о создании механизмов ликвидации последствий неадекватных процедур принятия решений.
- * В центре любой системы средств защиты должны быть стремление и готовность всех участвующих сторон к позитивному решению вопросов.
- * Цель должна заключаться в создании культуры, основанной на предупреждении, а не на устранении последствий, которая стремится не допускать того, чтобы просьбы становились жалобами, а жалобы - претензиями, имеющими серьезные основания.
- * Если заключенным разъяснять истинные причины, лежащие в основе принятия того или иного решения, которое имеет для них ощутимые и отрицательные последствия, то будет меньше жалоб и обоснованных претензий.
- * В условиях принуждения, характерных для тюрем, жалобы неизбежны. Их следует не порицать, а приветствовать как позитивный вклад в выполнение тюремными органами своих функций.

* Процессы принятия решений должны сопровождаться эффективными процедурами заслушивания апелляций, заявлений, утверждений и претензий в отношении решений, принимаемых тюремной администрацией.

* Просьбы и жалобы следует разрешать как можно ближе к той точке, откуда они исходят, нежели переправлять их вверх по административной лестнице.

* Всегда лучше, чтобы группа сотрудников, отвечающих за принятие решений по жалобам, имела возможность пересмотреть их или объяснить эти решения лицам, которых они касаются, прежде чем какая-либо жалоба будет рассматриваться где-либо еще.

* Заключенные должны иметь возможность регулярного доступа к руководящим сотрудникам, которые, в свою очередь, должны иметь возможность убедиться в том, что решения, принятые младшими сотрудниками, соответствуют правилам и предписаниям, а также духу правил и предписаний.

* В тех случаях когда заключенные чувствуют, что задачи, которые ставит перед собой руководство, не выполняются нижестоящими сотрудниками, они должны иметь возможность обсудить это с руководством тюрьмы. Аналогичным образом старшим сотрудникам надлежит следить за тем, чтобы к заключенным применялось такое обращение, на которое они рассчитывают.

* В тех случаях когда заключенные чувствуют, что тюремная система не выполняет предъявляемых к ней требований, они должны иметь возможность обратиться в орган, который не зависит от пенитенциарной системы. В некоторых странах заключенные могут подавать жалобы генеральному омбудсмену. В других странах существует омбудсмен по делам тюрем. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендует, чтобы система подачи жалоб имела два уровня. Один - в пределах тюрьмы, а другой - вне ее.

* Тюремным властям следует вести полный учет всех жалоб.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Как может директор тюрьмы обеспечить, чтобы заключенные, подающие директору жалобы на поведение сотрудников, после этого не подвергались бы преследованиям с их стороны?

Если процедура подачи жалоб используется в обход младших сотрудников, они могут потерять веру в свой собственный авторитет и начать проявлять безответственность при принятии решений. Как директор может добиться того, чтобы при использовании процедуры подачи жалоб не подрывался авторитет этих сотрудников?

Если от заключенных поступает множество жалоб по поводу распределения работы среди заключенных, какие шаги следует предпринять директору тюрьмы?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Заключенные жалуются директору тюрьмы на то, что один из сотрудников незаконно проносит в тюрьму товары и продает их заключенным. Эту жалобу расследует старший сотрудник, который находит ее необоснованной. Заключенный желает подать свою жалобу в вышестоящие органы. Какие возможности ему следует предоставить в соответствии с международными договорами?

2. Директор тюрьмы дает вам поручение разработать процедуру, обеспечивающую надлежащую регистрацию всех подаваемых заключенными жалоб. Какие элементы вы включите в такую процедуру?

3. Полиция доставляет в тюрьму заключенного с заметными синяками. Заключенный жалуется, что он был избит полицией. Какие меры следует принять сотрудникам тюрьмы?

Глава 28

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ И ИНСПЕКЦИЙ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть важность процедур расследования для рассмотрения обвинений в нарушениях прав человека, а также важность как внутренних, так и независимых форм инспекций и порядка их проведения. Эту главу следует читать с учетом перекрестных ссылок на главу 3 Пособия, касающуюся пыток и жестокого обращения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Каждое государство-участник Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания обеспечивает проведение быстрого и беспристрастного расследования в тех случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что имел место случай пыток или жестокого обращения.

Проводится тщательное, оперативное и беспристрастное расследование всех подозрительных случаев незаконных и произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, включая случаи, когда в жалобах родственников или других достоверных сообщениях говорится о наступлении неестественной смерти в вышеуказанных обстоятельствах.

Инспекции тюрем проводятся на регулярной основе квалифицированными и опытными инспекторами из компетентного органа, не зависящего от администрации тюрьмы.

Каждый заключенный имеет право свободно и конфиденциально вступать в контакт с инспекторами при том лишь условии, что соблюдаются требования поддержания порядка и дисциплины в учреждении.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Как отмечалось в главе 3 настоящего Пособия, независимые инспекции особенно важны в тех случаях, когда имеет место какое-либо обвинение в пытках или в бесчеловечном обращении. В статье 11 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* говорится, что:

Каждое государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток.

В статье 12 Конвенции говорится, что:

Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Конвенции против пыток это же обязательство распространяется на случаи жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

В *Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* говорится:

Цель настоящего Протокола заключается в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. [статья 1]

Создается Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток (далее именуемый Подкомитетом по предупреждению), который осуществляет функции, изложенные в настоящем Протоколе. [пункт 1 статьи 2]

Подкомитет по предупреждению выполняет свою работу в рамках Устава Организации Объединенных Наций и руководствуется его целями и принципами, а также нормами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с лицами, лишенными свободы. [пункт 2 статьи 2]

Подкомитет по предупреждению также руководствуется принципами конфиденциальности, беспристрастности, неизбирательности, универсальности и объективности. [пункт 3 статьи 2]

Подкомитет по предупреждению и государства-участники сотрудничают в деле осуществления настоящего Протокола. [пункт 4 статьи 2]

Каждое государство-участник создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами). [статья 3]

В *Принципах эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* говорится, что:

2. Государства обеспечивают оперативное и эффективное расследование жалоб и сообщений о пытках или жестоком обращении. Даже при отсутствии явно выраженной жалобы проводится расследование, если имеются другие указания на возможное применение пыток или жестокого обращения. Лица, проводящие расследование, которые должны быть независимыми от предполагаемых виновных и учреждений, в которых они работают, должны быть компетентными и беспристрастными. Они имеют доступ к беспристрастным медицинским и другим экспертам или право привлекать их для проведения расследований. ...

3. а) Орган расследования имеет право и обязанность затребовать всю необходимую для проведения расследования информацию. Лица, проводящие расследование, имеют в своем распоряжении все необходимые бюджетные и технические средства для проведения эффективного расследования. Они также имеют полномочия обязывать всех лиц, действующих в официальном порядке и предположительно

причастных к пыткам или жестокому обращению, явиться для дачи свидетельских показаний. ...

b) ...Лица, которые могут быть связаны с пытками или жестоким обращением, отстраняются от любой должности, обеспечивающей контроль или власть, прямую или косвенную, в отношении истцов, свидетелей..., а также лиц, проводящих расследование.

4. Предполагаемые жертвы пыток или жестокого обращения и их законные представители уведомляются о любом слушании и любой информации, относящейся к расследованию, и имеют доступ к ним, а также имеют право представлять другие доказательства.

5. *a)* В случаях, когда установленные процедуры расследования не удовлетворяют требованиям в силу недостаточной компетенции или предполагаемой пристрастности или же в силу явного наличия систематических злоупотреблений или по другим существенным причинам, государства обеспечивают проведение расследований с помощью независимой комиссии по расследованию или в рамках аналогичной процедуры. ...

В принципе 29 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, говорится, что:

1. В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно посещаются квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.

2. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.

В правиле 55 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* изложено следующее требование:

Пенитенциарные учреждения и службы должны подвергаться регулярной инспекции со стороны квалифицированных и опытных инспекторов, назначаемых компетентными властями. Инспектора должны, в частности, удостовериться, что места заключения управляются в соответствии с действующими законами и предписаниями и что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами.

В *Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней* говорится, что:

7. Квалифицированные инспектора, в том числе медицинские работники или эквивалентный независимый орган, проводят на регулярной основе инспекции в местах содержания под стражей и уполномочиваются проводить необъявленные инспекции по своей собственной инициативе с обеспечением полных гарантий независимости при выполнении этой функции. Эти инспектора пользуются неограниченным доступом ко всем лицам, находящимся в таких местах содержания под стражей, а также ко всем касающимся их документам.

...

9. Производится тщательное, оперативное и беспристрастное расследование всех подозрительных случаев незаконных, произвольных и суммарных казней, включая случаи, когда в жалобах родственников или в других достоверных сообщениях говорится о наступлении неестественной смерти в вышеуказанных обстоятельствах. ...

В Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания говорится, что:

Создается Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (в дальнейшем именуемый "Комитет"). Комитет посредством посещений изучает обращение с лицами, лишенными свободы, с целью усиления, в случае необходимости, защиты их от пыток и от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. [статья 1]

Каждая Сторона разрешает посещения, в соответствии с данной Конвенцией, любого места в пределах своей юрисдикции, где содержатся лица, лишенные свободы органами государственной власти. [статья 2]

Комитет и компетентные органы заинтересованной Стороны сотрудничают друг с другом в применении настоящей Конвенции. [статья 3]

В Руководящих принципах и мерах по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы) государствам предписывается:

18. Необходимо обеспечить проведение расследования любых случаев, когда сопровождаемые в компетентные органы лица утверждают, что подвергались пыткам или жестокому обращению, или когда этот факт представляется очевидным.

В Принципах также говорится:

19. Расследование любых заявлений о применении пыток или жестокого обращения должно проводиться оперативно, беспристрастно и эффективно с соблюдением норм, предусмотренных в Руководстве Организации Объединенных Наций по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

ВЫВОДЫ

Следует иметь соответствующие механизмы для расследования всех жалоб относительно нарушений прав человека, о которых упоминается в главе 27 настоящего Пособия. Жизненно необходимо, чтобы такие механизмы имели доступ ко всем фактам и информации для проведения адекватных расследований по высказанным жалобам. Кроме того, следует проводить расследования по нарушениям прав человека в отсутствие очевидных жалоб, если есть основания полагать, что какое-либо подобное нарушение имело место. В международных стандартах изложены все подробности, касающиеся соблюдения надлежащих требований при проведении расследования.

В силу своего характера тюрьмы являются закрытыми учреждениями, и поэтому в них следует на регулярной основе проводить инспекции. В большинстве стран в той или иной форме осуществляется внутренний инспекционный процесс. Инспекторы, которые выполняют работу, должны знать тюрьмы и то, как они функционируют. Они должны иметь неограниченный доступ ко

всем местам и лицам, находящимся в тюрьмах и местах содержания под стражей. Им также следует проводить инспекции без предупреждения. Они должны представлять отчеты руководителю тюремной администрации.

Внутренних инспекций самих по себе недостаточно. Поэтому необходимо также осуществлять такие формы инспекций, которые независимы от тюремной системы. По крайней мере, некоторые члены независимой инспекционной группы должны знать тюрьмы и то, как они функционируют. Следует также иметь инспекторов, являющихся специалистами в таких областях, как здравоохранение и психическое здоровье, образование, эксплуатация зданий и проблемы несовершеннолетних. Независимость инспекции будет лучше гарантирована, если ее отчет будет представляться органу, не входящему в тюремную администрацию. Одним из возможных вариантов в этом отношении является представление доклада инспекторов министру правительства, который отчитывается перед парламентом за состояние тюрем.

Независимая инспекционная группа также должна иметь право проводить инспекции после любого серьезного инцидента или нарушения порядка.

Независимые инспекции могут быть полезны персоналу, особенно в тех случаях, когда выдвинуто обвинение в неправомерных действиях.

В некоторых странах судебная власть в определенной форме осуществляет контроль или оказывает влияние на тюремную администрацию, поскольку заключенные и другие лица имеют право ставить перед ней вопросы в тех случаях, когда, по их мнению, администрацией были совершены нарушения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания рекомендует, чтобы лица, ответственные за проведение тюремных инспекций и расследований, посещали тюрьмы на регулярной основе, лучше раз в неделю или, по меньшей мере, раз в месяц. Кроме того, если расследование проводится посещающим тюремному непрофессиональным органом, то желательно, чтобы лица, ведущие расследование, проходили соответствующую подготовку и являлись представителями различных слоев общества.

* Европейский комитет также рекомендует, чтобы присутствие следователей было заметно, чтобы они не ограничивали свои контакты лицами, которые прямо просили встретиться с ними, а по собственной инициативе посещали тюремные изоляторы и вступали в контакт с содержащимися там лицами. Кроме того, заключенные должны иметь возможность конфиденциального общения со следователями.

* В большинстве случаев тюремные власти прилагают все усилия к тому, чтобы управлять тюрьмами достойно и гуманно. Многие из проблем, с которыми они сталкиваются, неподвластны их контролю. Проведение независимых инспекций тюрем, способных подтвердить такое положение вещей, отвечает их интересам.

* Существует опасность того, что о работе, проводимой независимыми инспекционными группами, впоследствии не будет известно. Опубликование их отчетов является одним из способов обеспечения того, чтобы деятельность независимых инспекций не оставалась без внимания.

* Важную роль в проведении независимых инспекций тюрем могут играть местные неправительственные организации как с помощью непосредственных действий, так и путем привлечения к тем или иным вопросам внимания правительственных и межправительственных инспекторов.

* Наилучшей гарантией соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях является такое положение, при котором тюрьмы открыты для разумного контроля со стороны общества и когда местная община привлекается к участию в проводимых в них мероприятиях.

* Памятка, которая может быть использована независимыми тюремными инспекторами, содержится в приложении II к настоящему Пособию.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Тюремный инспектор составляет отчет о положении дел в тюрьме, высказывая целый ряд критических замечаний по различным аспектам, причем некоторые из них, например переполненность, неподконтрольны директору тюрьмы. В средствах массовой информации печатаются весьма негативные материалы о положении дел в тюрьме. Как директор тюрьмы может поддержать моральный дух сотрудников? Какие дополнительные шаги он может предпринять?

При каких обстоятельствах директор тюрьмы может активно добиваться проведения независимой инспекции? Могут ли существовать какие-либо обстоятельства, при которых независимая инспекция, скорее всего, будет непродуктивной?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Международные договоры требуют наличия опытных тюремных инспекторов, которые представляют отчет компетентному органу, не зависящему от тюремной администрации. Расскажите, как можно все это организовать.

РАЗДЕЛ 9
ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

ЦЕЛЬ

Все, о чем говорилось в предыдущих разделах, касается всех заключенных в целом. Кроме того, существуют определенные категории заключенных, которые имеют право на особое обращение, что обусловлено их полом, возрастом, расой, культурой или правовым положением. Цель настоящего раздела заключается в определении сущности такого особого обращения.

Особые категории заключенных включают в себя:

- женщин;
- содержащихся под стражей несовершеннолетних;
- заключенных, приговоренных к смертной казни;
- заключенных, отбывающих пожизненные и длительные сроки лишения свободы.

Глава 29

НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

ЦЕЛЬ

Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или вероисповедания, политических или других убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения запрещена всеми универсальными и региональными договорами по правам человека. Кроме того, должна обеспечиваться специальная защита прав меньшинств как групп в качестве гарантии их самобытности и культуры. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть, что эти положения также распространяются на заключенных. Настоящую главу следует рассматривать с учетом перекрестных ссылок на главу 20 настоящего Пособия, касающуюся религии.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона.

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, и лица, принадлежащие к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, имеют право на свою собственную культуру, религию и язык.

Заключенный, который недостаточно хорошо понимает или говорит на языке, используемом властями, имеет право на получение как можно скорее соответствующей информации на языке, который он понимает.

Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с соответствующими дипломатическими представителями.

Заключенные, являющиеся беженцами и лицами, не имеющими гражданства, должны иметь разумную возможность поддерживать связи с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с международным органом, занимающимся их защитой.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В статье 2 *Всеобщей декларации прав человека* подтверждается, что эти права распространяются на всех людей без исключения:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. ...

Этот же принцип недискриминации закреплен в пункте 1 статьи 2 и статье 26 *Международного пакта о гражданских и политических правах*.

Статья 18 *Всеобщей декларации прав человека* также гласит:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Аналогичная формулировка используется в статье 18 *Международного пакта о гражданских и политических правах*.

Кроме того, в статье 27 этого Пакта говорится:

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

В большинстве пенитенциарных систем меньшинства существенно перепредставлены. Поэтому положения *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации* в условиях тюремного заключения имеют особую важность. В статье 5 Конвенции говорится:

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

- а) права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие;**
- б) права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.**

Принципы обеспечения равных прав без дискриминации подтверждаются в пункте 1 принципа 5 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*:

Настоящие принципы применяются ко всем лицам в пределах территории любого данного государства без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или верования, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными содержат следующие положения:

- 38. 1) Иностранным гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их государства.**
- 2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать**

связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

...

41. ...

3) Заключение нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. ...

Вопросы дискриминации рассматриваются во многих других международных договорах. Их положения также распространяются на заключенных. К их числу относятся:

- **Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений;**
- **Декларация прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам;**
- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;**
- **Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают.**

ВЫВОДЫ

Общество считает всех своих граждан равными, и обязанность государства состоит в том, чтобы обеспечивать защиту равных прав всех лиц, независимо от их различий. Поскольку люди отличаются друг от друга, некоторым лицам необходима специальная защита для обеспечения их равноправия.

Население тюрем может отражать этнические, языковые и религиозные предрассудки общества. В частности, представители этнических меньшинств, как правило, перепредставлены в тюрьмах многих стран.

Содержание под стражей делает человека уязвимым по отношению к дискриминации. Защита от дискриминации имеет жизненно важное значение для того, чтобы тюрьмы были местами, где обеспечиваются справедливость и гуманность.

Тюрьмы организованы и функционируют с учетом потребностей большинства заключенных, поэтому существует риск того, что потребности меньшинств могут игнорироваться.

Принадлежность к меньшинству не следует использовать в качестве причины для несправедливого обращения. Заключенные, относящиеся к меньшинствам, могут иметь особые потребности, которые следует признавать и обеспечивать.

Многие особенности тюремной жизни открывают простор для практики дискриминации. Средства и ресурсы могут быть ограниченными. Тюремный персонал обладает достаточной свободой действий в распределении удобных мест размещения, работы, привилегий и возможностей участия в мероприятиях. В некоторых тюремных системах тюремные надзиратели должны писать отчеты о каждом заключенном, что может повлиять на их шансы досрочного или условного освобождения или освобождения на поруки.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Дискриминация в отношении заключенных из числа меньшинств может осуществляться самыми различными способами. Их культурная самобытность может обуславливать различия во внешнем виде, языке, поведении, питании, религиозных верованиях и обрядах. Эти различия должны быть признаны законными.
- * Необходимо также признать и то, что эти различия могут создавать напряженность между заключенными, а также между заключенными и персоналом.
- * В тюрьмах существует своя иерархия. Заключенные, относящиеся к меньшинствам, могут находиться в самом низу иерархической лестницы и тем самым становиться жертвами грубого обращения и насилия.
- * Тюремные могут быть местами, где трудно разобраться в существующем порядке, даже в лучшие времена. Если действующие в тюрьме правила не переведены на языки, которые понимают все заключенные, то некоторые из них могут наказываться за нарушение правил, о существовании которого им не было известно. Заключенным, не говорящим на основном языке тюрьмы, необходима информация о действующих в тюрьме правилах на языке, который они понимают, о том, чего от них ожидают и каковы их права. В конечном счете удовлетворение этих потребностей отвечает общим интересам.
- * Заключенным, являющимся иностранцами, следует разрешать разговаривать во время свиданий и вести переписку на их родном языке.
- * В качестве причин неудовлетворения потребностей представителей меньшинств или неадекватного обращения с ними в местах заключения часто приводятся соображения удобства или дефицит ресурсов. Они служат оправданием дискриминации.
- * В большинстве религий существуют специальные обряды, которые необходимо соблюдать. Эти требования могут предполагать:
 - обеспечение того, чтобы у заключенных была возможность молиться в установленное время и при определенных условиях;
 - диетические ограничения - например, запрет на употребление в пищу мяса, определенного вида мяса или употребление только той пищи, которая готовится при соблюдении особых условий;
 - требования, предъявляемые к одежде, или обычаи, касающиеся длины волос.
- * Наилучшей гарантией против дискриминации является справедливый и беспристрастный подход со стороны всех сотрудников, начиная с руководства. Один из способов содействия этому является наличие сотрудников, представляющих меньшинства, на всех уровнях.
- * Следует прилагать все усилия к тому, чтобы принимать на работу в тюрьмы сотрудников из этнических и религиозных меньшинств.
- * Для сотрудников следует проводить учебу, с тем чтобы помочь им разобраться в различиях между культурами.
- * Лицам, оказавшимся в тюрьме за свои политические или религиозные убеждения или деятельность, следует предоставлять доступ к гуманитарным и дипломатическим учреждениям, с тем чтобы ускорить рассмотрение их ходатайств об освобождении в связи с незаконным лишением свободы.

- * В ряде стран наблюдается рост тенденции, связанной с тем, что суды назначают очень длительные приговоры или приговоры, срок которых не ограничен. В результате в некоторых тюрьмах в качестве новой группы, составляющей меньшинство, выступают пожилые люди. Они испытывают конкретные потребности, которые следует удовлетворять.
- * В каждой тюрьме на видном и доступном для всех месте следует вывесить какой-нибудь формальный лозунг, отражающий идею недискриминации.
- * Представителям меньшинств в общине следует предлагать посещать тюрьмы.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Каковы доводы за и против содержания заключенных, представляющих группы меньшинств, в отдельных помещениях?

Какие практические шаги следует предпринимать для обеспечения того, чтобы заключенные, не говорящие на государственном языке, знали тюремные предписания и свои права?

В Международном пакте о гражданских и политических правах (пункт 2 статьи 20) содержится требование о том, чтобы пропаганда расовой ненависти была запрещена законом. Существует также право на свободу мнений и их свободное выражение. Иногда между этими двумя правами может возникать коллизия. Как можно их согласовать? Какое из этих прав является наиболее важным?

Перечислите сферы тюремной жизни, в которых дискриминационное отношение со стороны сотрудников может повлечь за собой особенно неблагоприятные последствия для заключенных из числа меньшинств. Какие меры могут быть приняты для контроля за порядком обращения с заключенными из числа меньшинства?

Наметьте программу, которая может быть реализована воспитателями или другими сотрудниками, призванную содействовать лучшему пониманию между заключенными из различных расовых групп.

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В местных средствах массовой информации появляется обвинение в том, что в тюрьме имеет место расовая дискриминация. Возникает подозрение, что это обвинение является обоснованным. Как следует тюремной администрации расследовать это обвинение; как ей следует оценивать факты после их установления; и какие шаги следует предпринять с целью обеспечения того, чтобы в будущем в тюрьме не было места расовой дискриминации?
2. Во многих странах меньшинства перепредставлены среди заключенных. С этим может быть связано особенно негативное отношение к учреждениям системы уголовного правосудия со стороны представителей этих меньшинств. В этих условиях тюремные службы сталкиваются с большими трудностями в приеме на работу тюремного персонала из числа меньшинств. Какие шаги следует предпринять для содействия их приему на работу?

Глава 30

ЖЕНЩИНЫ В ТЮРЕМНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ

ЦЕЛЬ

Во всех пенитенциарных системах женщины составляют незначительное меньшинство заключенных. Все главы настоящего Пособия следует рассматривать в гендерной перспективе. Цель настоящей главы заключается в выявлении конкретных проблем, которые необходимо учитывать при наличии заключенных женщин. В большинстве обществ женщины несут конкретные обязанности по уходу за детьми и решению связанных с этим проблем. Это означает, что лишение свободы матери, скорее всего, будет иметь особые последствия для других членов ее семьи. Вообще тюрьма - это сообщество, где доминируют мужчины. Поэтому особое внимание следует уделять обеспечению того, чтобы права и потребности женщин не игнорировались.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Женщины имеют право на равное пользование и защиту всех прав человека в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и прочих сферах.

Заключенные женщины не должны подвергаться дискриминации и должны быть защищены от всех форм насилия или эксплуатации.

Заключенные женщины содержатся отдельно от заключенных мужчин.

Надзор за заключенными женщинами и их личный досмотр осуществляет персонал женского пола.

Беременным женщинам и кормящим матерям, находящимся в тюрьме, следует предоставлять особые помещения, которые им необходимы, учитывая их положение.

Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды проходили не в тюремном, а в гражданском госпитале.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 2 *Всеобщей декларации прав человека* гласит:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. ...

В пункте 1 статьи 2 *Международного пакта о гражданских и политических правах* и пункте 2 статьи 2 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах* содержится аналогичное положение. В статье 3 обоих Пактов говорится, что государства-участники **"обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми"** гражданскими и политическими правами, а также экономическими, социальными и культурными правами, которые, соответственно, содержатся в Пактах.

В международных договорах не уделяется большого внимания положению находящихся в тюрьме женщин. Однако общие требования, касающиеся недискриминации и равного обращения, четко изложены в *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*. Конвенция запрещает всякую дискриминацию, влекущую за собой отказ женщинам в равных мерах защиты и основных свободах во всех сферах жизни - политической, экономической, социальной,

культурной и гражданской, - которые предоставлены мужчинам. Ниже изложены наиболее важные положения:

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. [статья 1]

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

г) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

д) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

е) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

ж) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. [статья 2]

Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом. [пункт 1 статьи 15]

В своей *Общей рекомендации № 19 (одинадцатая сессия, 1992 год)* Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечал:

6. Определение дискриминации в отношении женщин содержится в статье 1 Конвенции. Это определение дискриминации охватывает насилие в отношении женщин, то есть насилие, совершенное над женщиной в силу того, что она - женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение или другие формы ущемления свободы. Акты насилия в отношении женщин могут приводить к нарушениям конкретных

положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения недвусмысленное упоминание о насилии.

В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин говорится:

Для целей настоящей Декларации термин "насилие в отношении женщин" означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. [статья 1]

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

...

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило. [статья 2]

В Декларации далее содержится обращенное к государствам требование:

принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин. [пункт i) статьи 4]

В Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, не содержится каких-либо специальных принципов, касающихся женщин. Однако в принципе 5 изложено требование том, чтобы весь Свод принципов применялся без дискриминации и что:

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные. ... [пункт 2]

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными распространяются на всех заключенных независимо от их пола. Тем не менее они содержат специальные требования, касающиеся женщин. Прежде всего Правила требуют, чтобы мужчины и женщины содержались отдельно.

8. Различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Таким образом:

а) мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях;

Минимальные стандартные правила также содержат конкретные предписания, касающиеся беременности, родов и ухода за ребенком:

23. 1) Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремной, а в обычной больнице. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в свидетельстве о рождении.

2) Там, где заключенным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание яслей, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой матери.

Необходимые меры по предупреждению насилия в отношении заключенных женщин со стороны заключенных мужчин или тюремного персонала четко изложены в правиле 53 Минимальных стандартных правил:

1) В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, на хранение которому должны сдаваться ключи, открывающие доступ ко всем помещениям данного отделения.

2) Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.

3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений.

В *Руководящих принципах и мерах по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы)* говорится, что государствам следует:

36. Принять меры с целью обеспечения того, чтобы несовершеннолетние лица, женщины и другие уязвимые группы содержались в надлежащих и изолированных местах задержания.

В *Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Беленская конвенция)* подтверждаются многие нормы, изложенные в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, которые рассматривались выше.

ВЫВОДЫ

Во всем мире заключенные женщины составляют незначительное меньшинство заключенных. Обычно их доля составляет около 20%, т.е. одна женщина из двадцати заключенных, хотя в последнее десятилетие наблюдался более стремительный рост числа заключенных женщин, нежели мужчин.

Малое число заключенных женщин создает для тюремных властей особые проблемы. Поскольку значительное большинство заключенных составляют мужчины, то функционирование пенитенциарных систем, как правило, осуществляется с учетом, в основном, потребностей мужчин. Размещение женщин сопряжено с трудностями, поскольку их число, поступающее из каждого города или района, слишком незначительно для того, чтобы им предоставлялось отдельное тюремное здание. Поэтому женщины, как правило, размещаются во времянках или пристройках к мужским

тюрьмам. Альтернативный вариант заключается в помещении их в специальные женские тюрьмы, но это обычно означает их размещение вдали от своих домов и семей.

В тюрьмах женщины сталкиваются с особыми проблемами, обусловленными их ролью в семье. В обществе женщины часто выполняют обязанности по уходу за семьей и детьми. Поэтому лишение свободы создает для них и их семей, остающихся на свободе, особенно трудные проблемы.

В принудительных условиях тюрьмы женщины являются особенно уязвимыми. Для обеспечения того, чтобы они не подвергались никаким посягательствам или насилию, необходимы специальные меры защиты.

Женщины, попадающие в тюрьмы беременными или в качестве кормящих матерей, сталкиваются с огромными проблемами. Тюрьма - это отнюдь не идеальные условия для ухода за ребенком, даже если в тюрьме поддерживается гигиена и соответствующий порядок. Разлучение маленького ребенка с его матерью - это серьезное решение.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* **Наличие сотрудников разных полов:** В идеале надзор за заключенными женщинами должен осуществляться исключительно персоналом женского пола. Надзор за ними никогда не должен осуществляться только мужским персоналом. Женщины особенно уязвимы, находясь в закрытой тюремной обстановке. Они никогда не должны оказываться в ситуации, когда возникает опасность насилия или посягательств со стороны персонала мужского пола. При контактах мужского персонала с заключенными женщинами всегда должна присутствовать сотрудница женского пола.

* **Досмотры, проводимые службами безопасности:** В главе 15 настоящего Пособия содержатся ссылки на международные договоры, касающиеся досмотров и других вопросов безопасности. Эти документы имеют особую важность для женщин в тех случаях, когда возникает необходимость проведения досмотров. Мужской персонал никогда не должен досматривать заключенных женщин. При полном раздевании женщин с целью проведения досмотров по соображениям безопасности в присутствии наблюдателей должна учитываться необходимость уважения человеческого достоинства даже в тех случаях, когда принимаются меры к тому, чтобы мужчин поблизости не было. Проведение интимных личных досмотров женщин создает еще больше проблем и может вызвать колоссальный стресс и чувство унижения у заключенных женщин.

* **Раздельное содержание:** Все международные нормы четко требуют того, чтобы заключенные женщины были защищены от сексуальных домогательств и эксплуатации со стороны мужчин. Это требование приобретает еще большее значение с учетом фактов, свидетельствующих о том, что многие находящиеся в тюрьмах женщины уже стали жертвами физического или сексуального насилия со стороны мужчин или совершили свои правонарушения в ответ на грубость или эксплуатацию со стороны мужчин.

* **Размещение:** Поскольку их немного, заключенные женщины часто находятся в неблагоприятном положении либо в связи с тем, что их содержат в поспешно оборудованных временках, не пригодных для этих целей зданиях, либо помещают в места, расположенные на больших расстояниях от их домов. Это затрудняет и делает более дорогостоящей возможность их посещения членами семей. Можно принять меры, позволяющие компенсировать эти недостатки, разрешив членам семьи и детям заключенных приезжать к ним на целый день или на выходные.

* **Доступ к образованию, профессиональной подготовке и работе:** В связи с тем, что их немного и они содержатся в неподобающих местах, или в связи с требованием о том, чтобы они содержались отдельно от мужчин, заключенные женщины редко имеют доступ к средствам получения образования и профессиональной подготовки того же уровня, что и мужчины. Круг занятий заключенных женщин часто ограничен такими видами работ, как шитье или уборка, уход за

детьми, а также другими незначительными профессиональными возможностями. Заключенным женщинам должны предоставляться те же возможности, что и мужчинам. Насколько это возможно, они должны быть в состоянии выбирать такой вид работы и профессиональной подготовки, который пойдет им на пользу. Некоторые заключенные-женщины могут быть матерями-одиночками и нуждаться в особой поддержке и подготовке. Иногда помощь может предоставляться местными неправительственными организациями.

* **Беременность, роды и дородовой уход:** В международных договорах четко говорится о том, что беременным женщинам следует обеспечивать уход столь же высокого уровня, что и в обществе за пределами тюрьмы. При этом лучше, чтобы дети рождались в гражданском, а не тюремном госпитале. Если новорожденные остаются со своими матерями в тюрьме, то необходимо обеспечивать надлежащий уход. В различных правовых системах действуют различные правила, касающиеся детей заключенных женщин. В некоторых странах матерям разрешается находиться вместе с детьми до достижения ими определенного возраста - 9 месяцев, 18 месяцев, двух или трех лет, - а затем детей забирают и обеспечивают уход за ними в других местах. Каким бы ни был порядок, весьма вероятно, что отношения матери со своим ребенком будут испорчены тем фактом, что она является заключенной. В каждом отдельном случае следует учитывать наилучшие интересы ребенка и подумать над тем, должен ли он/она оставаться с матерью или же быть передан на воспитание другим членам семьи. Беременных женщин или кормящих матерей следует отправлять в тюрьму только после того, как были рассмотрены все другие альтернативы. Необходимо определить порядок оказания поддержки матерям, имеющим на руках детей к моменту освобождения.

* **Охрана здоровья и гигиена:** Особые потребности, связанные с охраной здоровья заключенных женщин, должны признаваться тюремными властями. Там, где это возможно, для оказания консультационных услуг следует иметь врачей женского пола. Заключенные женщины также должны иметь возможность обращаться к специалистам по вопросам охраны здоровья женщин (в частности, репродуктивного здоровья). У женщин есть особые потребности в области гигиены, которые следует учитывать, в том числе обеспечивать меры по безопасному удалению окровавленных принадлежностей и предоставлять такие предметы, как гигиенические полотенца и тампоны.

* **Особые потребности женщин и участие неправительственных организаций:** В связи с ограниченностью возможностей обеспечения ухода за заключенными женщинами, что объясняется их небольшим числом, тюремные власти могут с большой пользой для себя привлекать внешние организации к делу оказания помощи женщинам как в тюрьме, так и после освобождения.

* **Подготовка к освобождению:** Заключенные женщины сталкиваются с особыми проблемами после выхода из тюрьмы. Клеймо позора, которое ложится на многих заключенных после освобождения, может еще более болезненно ощущаться женщинами. Одним из примеров является трудность, с которой сталкиваются некоторые женщины при получении разрешения властей на возвращение им своих детей, поскольку они могут считаться "негодными матерями".

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие различия (если таковые имеются) в обращении с заключенными женщинами и мужчинами существуют в вашей стране?

Каким в вашей стране является максимальный возраст, до которого ребенку разрешается оставаться в тюрьме со своей матерью? Какими могли бы быть преимущества повышения или понижения этого возраста?

Какие возможности следует предоставлять находящимся в тюрьмах матерям для содействия поддержанию их отношений с посещающими их старшими детьми?

Какая дополнительная поддержка со стороны внешнего общества может быть предоставлена женщинам, дети которых находятся с ними в тюрьме?

Какие особые меры необходимо принимать в таких необычных обстоятельствах, когда женщину, имеющую грудного ребенка, необходимо содержать в тюремном изоляторе?

Какие вопросы возникают при приеме на работу женского персонала в мужские тюрьмы? Чем эта ситуация отличается от использования мужского персонала в женских тюрьмах?

Во многих женских тюрьмах и женских отделениях мужских тюрем единственные проводимые образовательные и развлекательные мероприятия связаны с такими домашними занятиями, как рукоделие. Следует ли что-нибудь сделать для того, чтобы изменить это? Какие другие мероприятия можно было бы проводить?

Что делается в вашей пенитенциарной системе с целью предоставления женщинам санитарной защиты?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В большой тюрьме имеется отдельный блок для заключенных-женщин. Основная работа, которой они занимаются, сводится к стирке и починке одежды заключенных мужчин. Международные договоры требуют, чтобы заключенные-женщины имели равные возможности доступа к образованию и работе. Как можно этого добиться?

2. В одной женской тюрьме матерям разрешается оставлять у себя детей до достижения ими трехлетнего возраста, но им необходимо отдавать их в ясли и выполнять тюремные работы в течение восьми часов в день после достижения ребенком шестимесячного возраста. Многие женщины испытывают крайний стресс по поводу того, что им необходимо оставлять своих детей в яслях. Что можно сделать для улучшения этого положения?

3. В одной женской тюрьме значительное число заключенных начинают наносить себе умышленные увечья, иногда серьезные. Что следует предпринять?

Глава 31

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

ЦЕЛЬ

Определение того, кто является несовершеннолетним или ребенком, может варьироваться от страны к стране. Аналогичным образом предусматриваемое законом разграничение между ребенком и несовершеннолетним не всегда установлено четко. Для целей настоящего Пособия мы используем определение, содержащееся в статье 1 *Конвенции о правах ребенка*:

ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

и определение, содержащееся в пункте а) правила 11 *Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*:

несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. ...

Основополагающим соображением должна быть необходимость не допустить в тех случаях, когда это возможно, лишения свободы молодых людей, и чем моложе является человек, тем большей должна быть решимость избежать его заключения под стражу. Молодые люди переживают годы своего формирования, учатся и становятся взрослыми. Если эти годы проводятся в учреждении, где содержатся лица, нарушившие закон, то существует опасность того, что молодой человек усвоит уголовные привычки и, когда станет взрослым, будет склонен вести криминальный образ жизни. В тех случаях когда необходимо лишить молодого человека свободы, следует руководствоваться некоторыми особыми соображениями. Цель настоящей главы заключается в изложении этих соображений.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Дети должны пользоваться всеми гарантиями прав человека, которые предоставлены взрослым. Следующие принципы также распространяются на детей:

Порядок обращения с содержащимися под стражей детьми должен содействовать развитию их чувства собственного достоинства и ценности, способствовать их реинтеграции в общество, соответствовать наилучшим интересам ребенка и принимать во внимание их потребности.

Дети не подвергаются телесным наказаниям, смертной казни или пожизненному тюремному заключению, не предусматривающему возможности освобождения.

Задержанные дети должны быть отделены от взрослых. Несовершеннолетние, которым предъявлено обвинение, содержатся отдельно от взрослых и в кратчайший срок предаются суду.

Принимаются особые меры для того, чтобы содержащиеся под стражей дети имели возможность свиданий и переписки с членами своих семей.

Необходимо обеспечивать уважение личной жизни содержащегося под стражей ребенка, а также подробно и четко вести материалы его дела при соблюдении принципа конфиденциальности.

Несовершеннолетние, достигшие возраста обязательного школьного образования, имеют право на образование и профессиональную подготовку.

В пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних ношение оружия запрещено.

Дисциплинарные меры и процедуры должны соответствовать задачам сохранения достоинства несовершеннолетних и привития чувства справедливости, самоуважения и уважения прав человека.

Родители должны уведомляться о принятии несовершеннолетнего в пенитенциарное учреждение, его переводе, освобождении, болезни, телесных повреждениях или смерти.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В *Конвенции о правах ребенка* подчеркивается тот факт, что дети обладают правами. Все меры защиты, предоставляемые взрослым в рамках Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, распространяются на детей. Конвенция также содержит ряд гарантий, касающихся детей и несовершеннолетних, к которым применяются меры уголовно-правового воздействия. Положениями, имеющими особое отношение к задержанию и лишению свободы, являются следующие:

Государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности:

...

b) поощряют развитие различных форм среднего образования как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования...

c) обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;

d) обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей; [пункт 1 статьи 28]

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

...

b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности и с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;

d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и

беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия. [статья 37]

В подпункте b) пункта 2 статьи 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* говорится, что:

обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), не устанавливают конкретного возраста уголовной ответственности или наступления совершеннолетия. Тем не менее в них указывается, что следует прилагать усилия к тому, чтобы распространять принципы правосудия для несовершеннолетних на молодых совершеннолетних. Наиболее применимыми правилами к лишенным свободы несовершеннолетним являются следующие:

13. Содержание под стражей до суда

13.1 Содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени.

13.2 Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или в воспитательное заведение или дом.

13.3 Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, пользуются всеми правами и гарантиями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций.

13.4 Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном учреждении или в специальном отделении учреждения, где содержатся также и взрослые.

13.5 Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь - социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, - которые могут им потребоваться ввиду их возраста, пола и личности.

...

19. Минимальное использование мер, предусматривающих заключение в исправительные учреждения

19.1 Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока.

...

21. Протоколы

21.1 Материалы дел несовершеннолетних правонарушителей должны храниться строго конфиденциально и не должны передаваться третьим лицам. Доступ к таким

материалам должен быть ограничен кругом лиц, непосредственно занимающихся разбором данного дела, или других лиц, имеющих соответствующие полномочия.

...

26. Цели обращения с правонарушителями в исправительных учреждениях

26.1 Целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для выполнения социально полезной и плодотворной роли в обществе.

26.2 Несовершеннолетним в исправительных учреждениях должны обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь - социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, - которые им могут потребоваться с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития.

26.3 Несовершеннолетние в исправительных учреждениях должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном исправительном учреждении или в специальном отделении исправительного учреждения, где также содержатся и взрослые.

26.4 Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их личных нужд и проблем. Им должны обеспечиваться такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. Следует обеспечить справедливое обращение с ними.

26.5 В интересах благополучия несовершеннолетних, помещенных в исправительные учреждения, их родители или опекуны должны иметь право посещать их.

26.6 Необходимо поощрять межминистерское и межведомственное сотрудничество с целью обеспечения соответствующей академической или, по возможности, профессиональной подготовки находящихся в исправительных учреждениях несовершеннолетних, с тем чтобы после их выхода из исправительного учреждения они имели полноценное образование.

27. Применение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций

27.1 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и соответствующие рекомендации используются по мере их применимости к обращению с несовершеннолетними правонарушителями в исправительных учреждениях, включая тех, которые находятся под стражей в ожидании судебного решения.

27.2 Необходимо прилагать усилия для возможно более полного выполнения соответствующих принципов, изложенных в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, в целях удовлетворения различных нужд несовершеннолетних с учетом их возраста, пола и личности.

...

29. Промежуточные формы работы

29.1 Следует прилагать усилия для использования промежуточных форм работы, таких, как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие аналогичные им соответствующие формы, которые могут способствовать надлежащей интеграции несовершеннолетних в жизнь общества.

Определения, содержащиеся в *Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы*, носят более конкретный характер:

11. Для целей настоящих Правил используются следующие определения:

а) несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. Возрастной предел, до достижения которого должно быть запрещено лишение ребенка свободы, определяется законом;

б) лишение свободы означает любую форму задержания или тюремного заключения какого-либо лица или его помещение в государственное или частное исправительное учреждение, которое несовершеннолетнему не разрешается покидать по собственному желанию на основании решения любого судебного, административного или другого государственного органа.

Эти правила также предусматривают:

56. Семья или опекун несовершеннолетнего или любое другое лицо, указанное несовершеннолетним, имеют право быть информированными о состоянии здоровья несовершеннолетнего по их просьбе и в случае любых серьезных изменений состояния здоровья несовершеннолетнего. Директор исправительного учреждения должен немедленно уведомлять семью или опекуна соответствующего несовершеннолетнего или другое указанное лицо о смерти, о заболевании, требующем перевода несовершеннолетнего в медицинское учреждение, расположенное вне исправительного учреждения, или об условиях, обуславливающих необходимость лечения в клинике на территории исправительного учреждения в течение более 48 часов. ...

57. В случае смерти несовершеннолетнего в период лишения свободы ближайший родственник должен иметь право ознакомиться со свидетельством о смерти, осмотреть тело и определить вид захоронения. После смерти несовершеннолетнего, последовавшей в период заключения, должно проводиться независимое расследование причин смерти, отчет о котором предоставляется для ознакомления ближайшему родственнику. Такое расследование должно проводиться также в течение шести месяцев со дня освобождения, если есть основание полагать, что причины смерти имеют отношение к периоду заключения.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы, содержат все требования, изложенные в *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* и других документах, касающихся взрослых; однако в них делается больший акцент на порядок обращения, образования, реабилитации в контексте защиты прав, а также на гарантиях в отношении стигматизации.

В пункте 36 *Руководящих принципов и мер по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы)* содержится обращенное к государствам требование о выделении для содержания несовершеннолетних соответствующих и отдельных помещений.

Полезным справочным материалом по этим вопросам является *Руководство по уголовному правосудию в отношении детей*, подготовленное Джеральдиной Ван Бёрен, которое скоро будет опубликовано Программой по вопросам преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Вене.

ВЫВОДЫ

Обращение с несовершеннолетними, подозреваемыми в нарушении закона или осужденными за это, должно быть иным, нежели со взрослыми, находящимися в аналогичном положении. Это обусловлено рядом причин:

- Считается, что дети несут меньшую ответственность за свои действия, и степень ответственности, которая на них может быть возложена, повышается по мере их взросления.
- Считается, что дети, совершившие преступления, легче поддаются перевоспитанию и усваивают другие модели поведения, чем взрослые.
- Находящиеся в тюрьмах или в местах предварительного заключения дети и молодые люди могут быть уязвимы по отношению к насилию и грубому обращению и вряд ли способны защитить себя.

В большинстве правовых систем установлен минимальный возраст уголовной ответственности. На детей моложе этого возраста, которые совершают преступления, не распространяется уголовное право, и считается, что они нуждаются в помощи общества.

В некоторых правовых системах существует отдельная категория судов (суды по делам несовершеннолетних или молодежи), действующих на основе особых законов. В этих судах заседают представители отдельного подразделения судебной системы.

Во многих правовых системах существуют специальные отдельные попечительские учреждения для несовершеннолетних и совершеннолетней молодежи.

Основное внимание в законах, касающихся несовершеннолетних, следует уделять благополучию молодых людей и реабилитационному, а не карательному подходу.

Особые проблемы возникают при лишении свободы несовершеннолетних девушек.

Следует уделять особое внимание конструкции и планировке тюрем и учреждений, в которых содержатся несовершеннолетние.

Следует предпринимать усилия с целью обеспечения участия общества в деятельности учреждений для несовершеннолетних.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), и Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, ясно указывается, что карательный элемент при лишении несовершеннолетних свободы следует сводить к минимуму в максимально возможной степени. В тех случаях, когда молодого человека необходимо лишить свободы, то негативные аспекты его содержания в исправительном учреждении также следует сводить к минимуму в максимально возможной степени. Вместо этого следует использовать возможность для предоставления несовершеннолетним средств, которые им

необходимы для того, чтобы добиться успеха в жизни за пределами исправительного учреждения и восполнить недостатки в уровне своего образования и профессиональной подготовки.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания предупреждает об опасности длительной социальной дезадаптации. В связи с этим он рекомендует руководствоваться многодисциплинарным подходом к реабилитации несовершеннолетних, используя профессиональные навыки широкого круга специалистов, включая учителей, инструкторов и психологов. В этом отношении администрациям следует разработать целую программу мероприятий в области обучения, спорта, профессиональной подготовки, организации досуга и в других сферах. Важной частью этой программы должна быть физическая подготовка.

* Европейский комитет рекомендует исправительным центрам для несовершеннолетних создавать благоприятные и учитывающие особенности характера условия содержания молодых людей, лишенных свободы. Они должны предполагать наличие достаточно просторных, хорошо освещенных, проветриваемых, хорошо оборудованных помещений, в том что касается спальных мест и жилых комнат, отвечающих требованиям эстетики и опрятного внешнего вида. Если этому не препятствуют соображения безопасности обязательного характера, несовершеннолетним следует разрешать иметь при себе разумное количество личных вещей.

* Из международных договоров также ясно следует, что содержащиеся в них базовые принципы обращения должны быть увязаны с уважением индивидуальных прав каждого несовершеннолетнего. Планы и программы воспитания не могут попирают право несовершеннолетнего на справедливое обращение.

* Важным и ключевым элементом реабилитации считается поддержание контактов с семьей.

* Необходимо прилагать усилия к тому, чтобы не допускать стигматизации несовершеннолетнего как человека, имеющего криминальное прошлое, поскольку это может серьезно затруднить реинтеграцию в общество. Поэтому в аттестатах о получении образования, например, нельзя указывать, что они были выданы в исправительном учреждении. По истечении соответствующего периода времени судимость необходимо снимать.

* Должна существовать специальная процедура отбора сотрудников для работы с несовершеннолетними. Они также должны проходить специальную подготовку. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания рекомендует исправительным центрам для несовершеннолетних иметь персонал обоих полов. Присутствие мужского и женского персонала может оказывать благоприятное воздействие с точки зрения этики попечительства и содействия развитию более или менее нормальных отношений в местах лишения свободы. Кроме того, это позволяет соответствующим сотрудникам проводить досмотры заключенных своего пола. Помимо этого, Комитет не поощряет ношение сотрудниками дубинок и рекомендует, чтобы они, по крайней мере, не носились открыто. Подобная практика не содействует укреплению нормальных отношений между заключенными и персоналом.

* Следует поддерживать тесные связи между сотрудниками тюремной администрации, отвечающими за несовершеннолетних, и другими правительственными департаментами, занимающимися вопросами социального обеспечения и образования несовершеннолетних.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В некоторых странах около 80% находившихся в заключении несовершеннолетних вновь получают судимости спустя максимум спустя два года после освобождения. Это указывает на то, что лишение свободы не побуждает детей к законопослушной жизни. Возможно ли каким-либо образом исправить такое положение? Если да, то как?

Многие оказывающиеся в тюрьмах дети ранее содержались в детских домах или других учреждениях. Как можно наилучшим образом удовлетворить потребности этих детей в семейных отношениях, пока они находятся в тюрьме?

В тюрьму поступает ребенок, который заявляет, что не достиг минимального возраста уголовной ответственности, но у него нет свидетельства о рождении. Что следует предпринять?

Какие методы поддержания дисциплины могут быть использованы в тюрьме, где содержатся крайне недисциплинированные несовершеннолетние, совершившие по нескольку серьезных правонарушений? Как можно побудить их к тому, чтобы они начали учиться?

В женских отделениях мужских тюрем зачастую содержится незначительное число заключенных. Иногда ими могут быть лишь одна или две молодые заключенные, которые ранее проживали недалеко от той или иной тюрьмы. Как можно соблюсти необходимость раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых, не прибегая к использованию изоляторов и режима особых условий?

Следует прилагать особые усилия к поддержанию связей находящихся в заключении несовершеннолетних с их семьями и местными общинами. Какие факторы следует принять во внимание в этой связи?

Запугивание и угрозы часто могут являться серьезной проблемой в учреждениях, где содержатся молодые люди. Как наилучшим образом предупредить возникновение этой проблемы?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Вы руководите большой мужской тюрьмой для взрослых, где имеется отделение для 50 отбывающих наказание несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет, многие из которых совершили правонарушения, связанные с наркотиками, или в прошлом были наркоманами. В настоящее время надзор за несовершеннолетними осуществляют те же сотрудники, которые надзирают и за другими заключенными, и обращаются с ними подобным же образом. Вас попросили разработать программу по обеспечению более подобающего обращения с несовершеннолетними, содержащимися в отделении для несовершеннолетних. Как решить эту задачу, чтобы программа соответствовала международным договорам?

Глава 32

ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, ПРИГОВОРЕННЫЕ К СМЕРТНОЙ КАЗНИ

ЦЕЛЬ

В настоящее время во многих странах смертная казнь отменена, и международное сообщество поощряет такие действия. Однако смертная казнь по-прежнему предусматривается законодательством некоторых стран.

Вынесение смертных приговоров не входит в обязанности тюремных властей, но иногда им приходится иметь дело с их последствиями и осуществлением, т.е. содержать заключенных, приговоренных к смерти, под стражей порой в течение многих лет, пока не будут исчерпаны длительные процедуры обжалования или поскольку государство приостановило исполнение смертной казни, но не отменило ее или не смягчило существующие наказания. Кроме того, иногда тюремные власти обязаны приводить смертные приговоры в исполнение. Эти задачи ложатся тяжким бременем на участвующий в казни персонал. Цель настоящей главы заключается в определении того, как следует обращаться с приговоренными к смерти заключенными в соответствии с международными договорами.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, которое охраняется законом.

В странах, которые не отменили смертную казнь, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления и на основании окончательного решения, вынесенного компетентным судом.

Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин, женщин, недавно ставших матерями, и лиц, потерявших рассудок.

В случаях приведения смертного приговора в исполнение эта процедура должна осуществляться таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий.

Следует поощрять отмену смертной казни.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В международных договорах по правам человека утверждается право на жизнь, хотя в них и содержится исключение в отношении смертной казни. Однако ее отмена поощряется. Во *Втором факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленном на отмену смертной казни*, говорится, что:

отмена смертной казни способствует укреплению человеческого достоинства и прогрессивному развитию прав человека [преамбула]

В пункте 6 статьи 6 *Международного пакта о гражданских и политических правах*, который касается права на жизнь, говорится, что:

Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством.

Что касается стран, где смертная казнь все еще не отменена, то в пункте 2 статьи 6 содержится требование о том, чтобы смертные приговоры выносились:

только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.

В пункте 5 статьи 6 предусматривается, что:

Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, подтверждают ограничения, изложенные в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, и содержат дополнительное положение о том, что смертный приговор не выносится в отношении "женщин, недавно ставших матерями", или "лиц, потерявших рассудок". В них также содержится требование, в соответствии с которым:

9. В случае приведения смертного приговора в исполнение эта процедура должна осуществляться таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий.

ВЫВОДЫ

Международные договоры поощряют отмену смертной казни в странах, где она еще не отменена.

Персонал тюрем должен проявлять особую чуткость при надзоре за заключенными, приговоренными к смертной казни. Такое чуткое отношение должно в первую очередь распространяться на заключенного, ожидающего смерти, но также и на его семью и семью жертвы, если ее члены поддерживают какие-либо контакты с тюрьмой.

Осуществление надзора за заключенным, который был приговорен к смертной казни, - это психологически нелегкая обязанность, особенно если дата приведения приговора в исполнение уже известна.

В некоторых странах приводить смертные приговоры в исполнение обязаны сотрудники тюрьмы.

Информация о том, что какой-либо заключенный ожидает смертной казни, может оказать негативное воздействие на других заключенных.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Для заключенных не следует устанавливать необоснованные запреты только на том основании, что они приговорены к смерти. Предусмотренные законом процедуры обжалования смертного приговора иногда могут быть длительными. Нет каких-либо оснований для того, чтобы содержать таких заключенных в изоляторах или устанавливать для них слишком много запретов только потому, что им был вынесен смертный приговор.

* Заключенным, приговоренным к смерти, необходимо предоставлять все разумные средства для подготовки и обоснования обжалования смертного приговора.

- * Приговоренным к смерти заключенным следует разрешать поддерживать контакты со своими семьями и друзьями, в частности посредством организации свиданий в соответствующих условиях.
- * Приговоренным к смерти заключенным и их семьям следует заблаговременно сообщать о точном времени приведения приговора в исполнение. Такая информация позволит правильно распределить время, с тем чтобы воспользоваться средствами правовой защиты.
- * Следует осуществлять тщательный отбор сотрудников, которые будут работать с заключенными, приговоренными к смерти. Они должны проходить специальную подготовку и получать поддержку.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Учитывая универсальный характер многих международных договоров, какой специальный режим должен быть предоставлен заключенным, приговоренным к смерти?

Часто приговоренные к смерти заключенные содержатся в тюрьмах в течение многих лет. Какие факторы, связанные с этим длительным ожиданием, могут представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение? Как можно этого избежать? Какие средства следует предоставить заключенным, ожидающим приведения смертного приговора в исполнение?

Медицинские работники не должны участвовать в приведении приговора в исполнение. См. главу 12 настоящего Пособия.

Обсудите вопросы, связанные с принятием решения о том, кто должен присутствовать на казни.

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Приговоренный к смерти заключенный сообщает своему надзирателю новые факты, которые не рассматривались во время судебного разбирательства по его делу. По мнению сотрудников тюрьмы, эти факты могут убедить суд в том, что этот заключенный был невиновен в совершении преступления, за которое он должен быть казнен. Какие шаги следует предпринять директору тюрьмы?
2. В национальных средствах массовой информации утверждается, что используемый в конкретной тюрьме метод казни причиняет много страданий тем, кого казнят сотрудники тюрьмы. Какие меры следует предпринять в ответ на такие обвинения?

Глава 33

ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, ОТБЫВАЮЩИЕ ПОЖИЗНЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДЛИТЕЛЬНЫЕ СРОКИ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

ЦЕЛЬ

Понятие "пожизненного заключения" в различных странах имеет разное значение. Суды государств выносят приговоры к пожизненному заключению за различные категории преступлений. Кроме того, порядок освобождения государствами заключенных, отбывающих пожизненное заключение, может быть самым различным.

Хотя в некоторых странах приговоры к пожизненному заключению увязываются в законном порядке с определенным сроком, в целом срок такого наказания в силу самого его характера является неограниченным. Однако лишь в исключительных случаях приговор к пожизненному заключению означает, что человек должен будет провести в тюрьме всю свою оставшуюся биологическую жизнь.

Пожизненное заключение является наиболее суровым уголовным наказанием, которое может назначаться в тех правовых системах, где либо нет смертной казни, либо она не применяется. В отсутствие смертной казни пожизненное заключение приобретает символическое значение и может рассматриваться в качестве максимальной меры возмездия.

Некоторые заключенные, отбывающие длительные сроки лишения свободы или пожизненное заключение, могут быть очень опасными. Некоторые из них могут совершить самые тяжкие преступления и будут представлять собой реальную угрозу безопасности общества, если совершат побег. Тюремные власти обязаны исключить возможность побега таких заключенных, а также добиться того, чтобы они не представляли собой угрозу для персонала и других заключенных. Большой проблемой для специалистов тюремной администрации является обеспечение достойного и гуманного обращения с этими заключенными и в то же время безопасности других людей.

Однако самые серьезные проблемы обращения с заключенными, отбывающими пожизненное заключение или сроки лишения свободы, проистекают из того ущерба, которые могут причинить психическому здоровью заключенных длительность приговора или незнание даты освобождения. Руководству тюрьмы необходимо помогать заключенным планировать проводимое в тюрьме время таким образом, чтобы у них сохранялось чувство собственного достоинства и они не сталкивались с опасностями, связанными с пребыванием в исправительном учреждении.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Основной целью установленного для заключенных режима является их исправление и социальное перевоспитание.

Пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначается за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.

Режим, принятый в пенитенциарном учреждении, должен служить цели сведения к минимуму той разницы между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства.

Обращение с заключенными должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности.

Заклученным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями и пользующимися незапятнанной репутацией друзьями, как в порядке переписки, так и в ходе посещений.

Общая цель режима обращения с заключенными, отбывающими пожизненный срок, заключается в их благополучном освобождении и возвращении в общество после того, как они отбудут достаточный срок в исправительном учреждении, соответствующий тяжести совершенных ими преступлений.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В пункте 3 статьи 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* говорится, что:

Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание.

...

Вопрос о пожизненном заключении несовершеннолетних правонарушителей прямо рассматривается в *Конвенции о правах ребенка* в пункте а) статьи 37, где указывается, что:

...Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.

Хотя возможность освобождения не исключается, она остается предметом беспокойства, поскольку во многих странах, в том числе в странах Западной Европы (например, Бельгии, Франции, Ирландии и Соединенном Королевстве), пожизненное тюремное заключение может назначаться детям младше 18 лет.

В пункте 1 правила 60 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* говорится, что:

Режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая уменьшает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства.

Как указывается в правилах 65 и 66 (1) *Минимальных стандартных правил*, обращение с заключенными должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности, и с этой целью следует принимать все подходящие для этого меры, включая:

обучение, профессиональную подготовку и ориентацию, изучение конкретных социальных случаев, консультации в области трудоустройства, физическое воспитание и укрепление характера, принимая во внимание индивидуальные потребности заключенного...

В правиле 37 *Минимальных стандартных правил* признается необходимость поддержания заключенными контактов с внешним миром:

Заклученным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями как в порядке переписки, так и в ходе посещения.

Это правило имеет особую важность для заключенных, отбывающих пожизненное заключение, поскольку чем длительнее период заключения, тем труднее заключенному поддерживать связи с внешним миром.

В своей резолюции (76) 2 от 17 февраля 1976 года об обращении с заключенными, отбывающими длительные сроки лишения свободы, Комитет министров Совета Европы высказал рекомендацию о том, чтобы одни лишь соображения общего превентивного режима не являлись оправданием для отказа в условном освобождении. Следовательно, общая цель порядка обращения с заключенными, отбывающими пожизненные сроки наказания, заключается в их благополучном освобождении и возвращении в общество после того, как они отбудут достаточный срок в местах лишения свободы, соответствующий тяжести совершенных ими преступлений.

ВЫВОДЫ

Тот факт, что пожизненное заключение создает особые трудности, признается конституциями ряда стран. И хотя в процессе исполнения наказания в виде пожизненного заключения наблюдаются значительные различия, его применение не является особенностью какой-либо отдельной культуры. В некоторых странах, таких, как Бразилия, Испания, Колумбия, Норвегия и Португалия, пожизненное или бессрочное заключение заменяется срочными. Например, статья 5, XLVII (b), Конституции Бразилии, статья 34 Конституции Колумбии и пункт 1 статьи 30 Конституции Португалии прямо запрещают пожизненное заключение.

Однако в целом приговоры к пожизненному заключению продолжают выноситься.

Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания подчеркивал, что "длительное тюремное заключение может повлечь за собой ряд неблагоприятных для заключенных последствий с точки зрения возвращения в общество". Таким заключенным следует "предоставлять доступ к широкому кругу различных видов полезной деятельности... [и] обеспечивать определенную свободу выбора того, как им проводить свое время, тем самым содействуя укреплению чувства самостоятельности и личной ответственности. Следует предпринимать дополнительные шаги, с тем чтобы наполнить смыслом время, проводимое ими в тюрьме...".

Образование может охватывать широкий круг предметов - от физического воспитания до академических занятий на продвинутом уровне. Если лицо, отбывающее пожизненное заключение, переводится из тюрьмы в тюрьму, то процесс его образования может прерываться. Поэтому необходимо разработать программы обращения с заключенными, предполагающие обеспечение непрерывного попечения. Заключенные, отбывающие длительные наказания, должны иметь возможность продолжать курс образования вне зависимости от каких-либо переводов, которые могут иметь место за время их пребывания в тюрьме.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- * Все заключенные - это человеческие личности, и тюремные власти должны относиться к ним соответствующим образом.
- * Отношение ко всем заключенным, включая заключенных, отбывающих пожизненные или другие длительные сроки наказания, должно быть одинаковым.

* В ряде правовых систем заключенные, отбывающие очень длительные сроки наказания, сначала помещаются в подготовительное отделение, с тем чтобы помочь им привыкнуть к жизни в тюрьме, куда они переводятся через несколько месяцев.

* Нет оснований для того, чтобы рабочие, учебные и другие мероприятия проходили без участия заключенных, отбывающих длительные, в том числе пожизненные, сроки наказания. Существует большая вероятность того, что эти заключенные будут терять связи со своими семьями и обществом, а поэтому им потребуется более активная поддержка в процессе реабилитации.

* Нет каких-либо функциональных обоснований для содержания заключенных в изоляции либо на индивидуальной основе, либо в составе группы, просто в связи с продолжительностью их наказания. Напротив, надлежащая воспитательная практика состоит в том, чтобы заключенные были постоянно полностью заняты, что соответствует их собственным интересам, а также и интересам обеспечения оптимального функционирования тюрьмы.

* Для того чтобы человек, отбывающий длительный срок наказания, сохранил в тюрьме эмоциональное и физическое здоровье и в конечном счете благополучно вернулся в общество, ему необходимо иметь возможность поддерживать и развивать семейные узы и контакты.

* За несколько лет до предполагаемого освобождения большинство заключенных, отбывающих длительные сроки наказания, можно переводить в тюрьмы общего режима или в поселения. Там им может быть предоставлена возможность время от времени отлучаться из учреждения, иногда на несколько дней, что может быть частью их окончательной подготовки к возвращению в общество.

* Согласно проведенному в 1994 году Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию исследованию по вопросу о пожизненном заключении, лица, приговоренные к пожизненному заключению, могут сталкиваться с психологическими и социологическими проблемами, которые могут вызывать рефлекс "десоциализации" и зависимости, наносить вред их здоровью, а значит и всему обществу после их возможного освобождения.

* Решение многих из этих проблем может быть найдено в процессе осуществления конкретных программ обращения с заключенными, которые могут включать в себя физическое воспитание, учебные курсы, руководство различными видами работ в тюрьме или более широкие контакты с внешним миром. Такие программы не только вдохновляют заключенных, но также помогают им преодолевать прошлые или нынешние проблемы. Кроме того, они помогают тюремному персоналу, поскольку у него в руках появляются дополнительные средства оценки успехов, которых добиваются отдельные заключенные.

* С учетом основных выводов проведенного Организацией Объединенных Наций в 1994 году исследования, можно высказать ряд практических рекомендаций:

а) Что касается практики назначения уголовных наказаний, то государствам следует:

- обеспечивать, чтобы пожизненное тюремное заключение применялось лишь в случаях крайней необходимости с целью защиты общества и обеспечения правосудия, а в странах, где была отменена смертная казнь, - только по отношению к тем правонарушителям, которые совершили самые тяжкие преступления;
- обеспечивать, чтобы пожизненное заключение, исключаящее возможность освобождения, не применялось по отношению к несовершеннолетним моложе 18 лет;

- гарантировать каждому человеку, приговоренному к пожизненному заключению, право на обжалование в суд более высокой инстанции и право добиваться помилования или смягчения меры наказания.
- b) Что касается условий содержания в тюрьме, образования и режима обращения, то тюремным учреждениям следует:

- обеспечивать, чтобы фактические условия содержания заключенных, отбывающих пожизненный срок наказания, были совместимы с принципами уважения человеческого достоинства и признанными минимальными пенитенциарными нормами в отношении всех заключенных в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми Организацией Объединенных Наций;
- проводить оценку характера и потребностей каждого заключенного, приговоренного к пожизненному заключению, как можно скорее после его поступления в тюрьму с целью разработки соответствующих факультативных программ образования и обращения;
- принять процедуры разработки, осуществления и анализа индивидуальных программ для заключенных, отбывающих пожизненные сроки наказания, уделяя особое внимание следующему:
 - программам подготовки и обращения, которые учитывали бы перемены в поведении заключенного, в межличностных отношениях и в подходе к поставленным трудовым и учебным задачам;
 - учебно-производственным программам, направленным на оказание помощи заключенным, отбывающим пожизненные сроки наказания, в сохранении или развитии своих личных способностей;
- предоставлять возможности работы за вознаграждение, получения образования и проведения религиозных, культурных, спортивных и других развлекательных мероприятий, которые можно использовать в соответствии с индивидуальными потребностями каждого заключенного, отбывающего пожизненный срок наказания;
- поощрять развитие чувства ответственности у заключенных, отбывающих пожизненный срок наказания, содействуя их участию во всех соответствующих сторонах тюремной жизни;
- предоставлять заключенным, отбывающим пожизненное заключение, возможности для общения и социального взаимодействия с внешним обществом и, в частности, предоставлять им возможности для регулярных свиданий с родственниками и другими лицами, что будет лучше всего отвечать интересам заключенных и их семей, используя общинные учреждения, работников социальной сферы и добровольцев с целью оказания помощи тюремному персоналу в поддержании и развитии этих отношений;
- расширять контакты с внешним обществом, создавая условия, в которых лица, отбывающие пожизненное заключение, могли бы принимать участие в учебных программах и работать за пределами своих учреждений; получать отпуска в медицинских, учебных, семейных и социальных целях; и принимать участие в проводимых за пределами тюрьмы мероприятиях, что являлось бы составной частью программ их обучения и перевоспитания - по мере необходимости, под наблюдением.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Одним из последствий приговоров к более длительному лишению свободы, выносимых в некоторых правовых системах, является то, что тюремным властям необходимо удовлетворять потребности растущего числа пожилых заключенных. Наблюдающаяся в последнее время тенденция в сторону обязательного вынесения приговоров к пожизненному или длительному лишению свободы приводит к значительному росту числа заключенных, которые будут стареть, находясь в тюрьме. Для этого может потребоваться целый комплекс специальных мер, с тем чтобы быть готовыми к решению проблем, связанных с пониженной мобильностью или ослаблением умственных способностей. Что можно предпринять в этой ситуации? Какие средства следует предоставлять пожилым заключенным?

Обсудите, какое внимание тюремным властям следует уделять социальным и медицинским проблемам, с которыми сталкиваются пожилые заключенные.

Другой комплекс трудностей возникает в тех случаях, когда пенитенциарным системам приходится иметь дело с заключенными, которые были признаны террористами или врагами государства. В отличие от значительного большинства заключенных, эти заключенные часто не признают того факта, что они должны находиться в тюрьме, а также законность полномочий тюремной администрации. Обращение с ними затруднено тем фактом, что они часто имеют широкую политическую и общественную известность, и режим обращения с ними, а также то, как они воспринимают пребывание в тюрьме, являются предметом большого интереса со стороны средств массовой информации, что может повлечь за собой отрицательный резонанс в гражданском обществе. Руки руководителей пенитенциарных учреждений часто связаны требованиями политического удобства. Как тюремная администрация может решить эту проблему?

Обсудите, как тюремным властям следует вести себя, учитывая то давление, которое на них оказывается в связи с необходимостью обеспечения достойного и гуманного обращения с такими заключенными.

Каковы наиболее важные критерии классификации заключенных, отбывающих длительные сроки наказания (продолжительность наказания, предполагаемая степень опасности, конкретные потребности с точки зрения психо-социологической помощи и лечения и т.д.)?

Как тюремные власти могут добиться того, чтобы отрицательные последствия пребывания в тюрьме заключенных, отбывающих длительные наказания, не лишили бы их возможности позитивной реинтеграции в общество.

Как можно до освобождения заключенных, отбывающих длительные наказания, оценить риск повторного совершения ими преступных деяний?

Как можно обеспечить максимальную эффективность подготовки к освобождению при сохранении соответствующего уровня удобств для заключенных, отбывающих длительный срок наказания?

РАЗДЕЛ 10

**ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ
ДО ВЪНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА**

Глава 34

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДО ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА

ЦЕЛЬ

Лица, содержащиеся под стражей до вынесения приговора⁴, имеют право на особые правовые гарантии. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы подчеркнуть этот факт и описать основные правовые гарантии.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Каждый человек, обвиняемый в совершении уголовного преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана.

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которая установлена законом.

Каждому арестованному лицу сообщаются при аресте причины его ареста, и оно должно быть уведомлено о своих правах. Каждый арестованный должен быть в срочном порядке уведомлен о любых предъявляемых ему обвинениях.

Каждое арестованное лицо должно без промедления предстать перед судебным органом для цели рассмотрения вопроса о законности его ареста или задержания и должно быть освобождено, если задержание будет признано незаконным.

Каждое арестованное лицо имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение.

Необходимо вести полные протоколы всех допросов с указанием фамилий всех лиц, присутствующих во время допроса.

⁴ Термин "лица, находящиеся в предварительном заключении", используется в настоящем разделе для обозначения всех лиц, содержащихся под стражей до суда. В **Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными** используется термин "подследственные заключенные" (Правило 84 (1)), а в **Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме** - термин "задержанное лицо". Описываемые в настоящем разделе принципы относятся ко всем лицам, содержащимся под стражей до вынесения приговора, независимо от того, называют ли их в правовом смысле задержанными лицами, лицами, находящимися в предварительном заключении, лицами, находящимися под арестом, лицами, ожидающими суда, подследственными, лицами, в отношении которых действуют дисциплинарные санкции, или неосужденными лицами, либо каким-либо иным аналогичным образом. Полезным справочным руководством по этому вопросу является документ *"Права человека и предварительное заключение: Сборник международных стандартов, касающихся предварительного заключения"*, серия исследований по вопросам профессиональной подготовки № 3, опубликовано Организацией Объединенных Наций в 1994 году.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Самое важное соображение по поводу статуса лиц, находящихся в предварительном заключении, заключается в том, что они должны считаться невиновными. Пункт 1 статьи 11 *Всеобщей декларации прав человека* гласит:

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Статья 3 Всеобщей декларации гласит:

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Этот основной принцип имеет несколько важных последствий. Эти последствия связаны с правом задержанного лица знать о причинах своего ареста и правом как можно скорее предстать перед судом. Эти права изложены в статье 9 *Международного пакта о гражданских и политических правах*:

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которая установлена законом.

2. Каждому арестованному сообщается при аресте причина его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и в случае необходимости явки для исполнения приговора.

4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой.

Статья 14 Пакта предусматривает также следующее:

1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона...

2. Обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявленного ему обвинения;

...

с) быть судимым без неоправданной задержки;

Эти права подтверждены в *Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*:

Задержанное лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении уголовного преступления, считается невиновным и имеет право на обращение с ним как с таковым до тех пор, пока его виновность не будет доказана согласно закону в ходе открытого судебного разбирательства, на котором оно располагало всеми гарантиями, необходимыми для своей защиты. [пункт 1 принципа 36]

Арест или задержание такого лица на период проведения следствия и судебного разбирательства осуществляются только в целях отправления правосудия на основаниях и в соответствии с условиями и процедурами, установленными законом. Запрещается введение ограничений в отношении такого лица, в которых нет непосредственной необходимости с точки зрения целей задержания или устранения помех для хода расследования или отправления правосудия, или поддержания безопасности и порядка в месте задержания. [пункт 2 принципа 36]

Лицо, задержанное по уголовному обвинению, вскоре после его ареста представляется судебному или иному органу, определенному законом. Такой орган должен без промедления принять решение относительно законности и необходимости задержания. Никто не может быть задержан на период проведения следствия или судебного разбирательства без письменного постановления такого органа. Задержанное лицо, когда его доставят в такой орган, имеет право выступить с заявлением по поводу обращения с ним в период задержания. [принцип 37]

Лицо, задержанное по уголовному обвинению, имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки или на освобождение до суда. [принцип 38]

В правиле 84 (2) *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* подтверждается особый статус заключенных, ожидающих судебного разбирательства:

Подследственные заключенные считаются невиновными, и с ними следует обращаться соответственно.

В *Руководящих принципах и мерах по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы)* изложен ряд гарантий для лиц, лишенных свободы. Пункт 20 гласит:

Все лица, лишённые свободы по распоряжению государственного органа или решению властей, должны иметь право на то, чтобы их задержание регулировалось надлежащими и установленными в соответствии с законом правилами. Такие правила должны предусматривать ряд основных гарантий, весь комплекс которых применяется с момента, когда эти лица впервые лишаются свободы. Эти гарантии включают:

- a) право на уведомление о задержании родственника или другого соответствующего третьего лица;
- b) право на независимое медицинское освидетельствование;
- c) право на доступ к адвокату;
- d) уведомление о вышеуказанных правах на языке, который понимает лицо, лишённое свободы.

Кроме того, Роббенские руководящие принципы содержат ряд гарантий для задержанных лиц в течение срока предварительного следствия, которые предусматривают обязанность государств:

23. Запрещать использование неразрешённых мест содержания под стражей и обеспечивать преследование любого должностного лица за совершение правонарушения, связанного с содержанием какого-либо лица в тайном и/или неофициальном месте содержания под стражей.

...

25. Обеспечивать, чтобы все задержанные лица немедленно уведомлялись о причинах их задержания.

26. Обеспечивать, чтобы все арестованные лица незамедлительно уведомлялись о любых предъявленных им обвинениях.

...

28. Обеспечивать ведение полных протоколов всех допросов, в том числе с указанием фамилий всех лиц, присутствующих во время допроса, и рассмотреть вопрос о целесообразности видео- и/или аудиозаписей допросов.

...

32. Обеспечить всем лицам, лишённым свободы, возможность оспорить законность их задержания.

ВЫВОДЫ

Важно, чтобы тюремный персонал осознавал различие между осужденными лицами и лицами, содержащимися под стражей в ожидании суда. Нельзя допускать, чтобы тюремный персонал считал, что на всех заключённых, независимо от их правового статуса, распространяется один и тот же режим.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Важно, чтобы при первом поступлении заключенного в тюрьму тюремный персонал удостоверился в наличии надлежащего правового основания для содержания его под стражей. Этот вопрос рассматривается в главе 4 настоящего Пособия.

* Если то или иное лицо содержится под стражей до вынесения приговора, в письменном директивном основании должна быть указана дата, когда это лицо предстанет впоследствии перед судебным органом.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания подтвердил, что все лица, содержащиеся под стражей в полиции, должны уведомляться без всякой задержки и на языке, который они понимают, о всех имеющихся у них правах. Он рекомендует "систематически знакомить лиц, задержанных полицией, с самого начала их содержания под стражей с перечнем, содержащим ясное изложение этих прав. Такой перечень должен иметься в наличии на соответствующем количестве языков". Этот перечень должен включать все имеющиеся права.

ТЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Тюрьмы, в которых содержатся подсудимые до вынесения приговора, часто являются весьма крупными и переполненными учреждениями. В них нередко содержится большое число подсудимых, находящихся там в течение короткого времени. В этих условиях персоналу бывает трудно удостовериться в том, что каждый вновь поступающий в пенитенциарное учреждение ознакомлен со своими законными правами. Какой порядок можно установить для обеспечения такого ознакомления?

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Весьма часто полицейские доставляют всех новых заключенных в тюрьму ранним вечером. Они не делают различий в порядке перемещения осужденных лиц и лиц, содержащихся под стражей до вынесения приговора. Вы отвечаете за прием заключенных в тюрьму. Вам необходимо разработать систему, учитывающую особое положение заключенных, которые содержатся под стражей до вынесения приговора. Каким образом вы можете сделать это и какие факторы следует принять во внимание?

Глава 35

ДОСТУП К АДВОКАТАМ И ВНЕШНЕМУ МИРУ

ЦЕЛЬ

Для обеспечения справедливого судебного разбирательства особенно важно, чтобы лица, содержащиеся в предварительном заключении, имели возможность общаться с адвокатами, членами семьи и друзьями для надлежащей подготовки своей защиты без каких-либо неоправданных помех. Цель настоящей главы заключается в подчеркивании этого факта.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все арестованные или задержанные лица должны иметь доступ к адвокату или иному законному представителю и надлежащую возможность сноситься с этим представителем.

Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения и пользоваться разумной возможностью общения с родственниками и друзьями.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Статья 14 *Международного пакта о гражданских и политических правах* гласит:

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

...

b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

...

d) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

Эти принципы подтверждаются в *Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*:

Задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Оно вскоре после ареста информируется компетентным органом о своем праве и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права. [пункт 1 принципа 17]

Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами

адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами. [пункт 2 принципа 17]

Задержанное лицо или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом. [пункт 1 принципа 18]

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляются необходимое время и условия для проведения консультаций со своим адвокатом. [пункт 2 принципа 18]

Право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры в условиях полной конфиденциальности, не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом или установленными в соответствии с законом правилами, когда, по мнению судебного или иного органа, это необходимо для поддержания безопасности и порядка. [пункт 3 принципа 18]

Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать. [пункт 4 принципа 18]

Связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против задержанного или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению. [пункт 5 принципа 18]

Продолжительность любого допроса задержанного или находящегося в заключении лица и перерывов между допросами, а также фамилии должностных лиц, проводящих допрос, и других присутствующих лиц фиксируются и удостоверяются в такой форме, какая может быть предписана законом. [пункт 1 принципа 23]

Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, когда это предусмотрено законом, имеют доступ к информации, о которой говорится в пункте 1 настоящего принципа. [пункт 2 принципа 23]

В *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными* содержатся аналогичные положения:

92. Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения, пользоваться разумной возможностью общения с родственниками и друзьями и принимать их в тюрьме, подвергаясь при этом только тем ограничениям и надзору, которые необходимы для должного отправления правосудия, соблюдения требований безопасности и обеспечения нормальной работы учреждения.

93. В целях своей защиты подследственные заключенные должны иметь право обращаться там, где это возможно, за бесплатной юридической консультацией, принимать в заключении юридического советника, взявшего на себя их защиту, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. С этой целью в их распоряжение следует предоставлять по их требованию письменные принадлежности. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников полицейских или тюремных органов.

Право на доступ задержанных лиц к адвокату подтверждено в *Основных принципах, касающихся роли юристов*, принцип 7 которых требует обеспечения этого доступа не позднее, чем

через 48 часов с момента ареста или задержания. В принципе 8 уточняются условия общения с адвокатом:

Всем арестованным, задержанным или заключенным в тюрьму лицам предоставляются надлежащие возможности, время и условия для посещения юристом, сношения и консультаций с ним без задержки, вмешательства или цензуры и с соблюдением полной конфиденциальности. Такие консультации могут проводиться в присутствии должностных лиц по поддержанию правопорядка, но без возможности быть услышанными ими.

В Руководящих принципах и мерах по запрещению и предупреждению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Африке (Роббенские руководящие принципы) подчеркиваются права лиц, содержащихся в предварительном заключении, иметь доступ к адвокату и медицинским услугам и общаться со своими семьями. Они требуют от государств:

24. Запрещать содержание под стражей без права переписки и общения.

...

31. Обеспечивать, чтобы все лица, лишённые свободы, имели доступ к правовым и медицинским услугам и помощи и имели право на посещение членами семьи и переписку с ними.

ВЫВОДЫ

Следует проводить четкое различие между тюремными властями, ответственными за содержание обвиняемого лица, и полицейскими или следственными органами, задача которых заключается в расследовании предполагаемого правонарушения или преступления. Тюремные власти должны определять условия содержания обвиняемого лица без какого-либо вмешательства со стороны полицейских или следственных органов.

Проводящий расследование орган не должен иметь возможность навязывать ограничения режима содержания обвиняемого, находящегося под стражей.

Помимо общения со своими адвокатами лица, находящиеся в предварительном заключении, должны иметь возможность поддерживать связь с судебными органами, своими семьями и друзьями, своими врачами, религиозными представителями и внешними инспектирующими органами.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Когда заключенные впервые поступают в тюрьму, их семьи должны уведомляться о месте их содержания под стражей. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания рекомендует, чтобы лицам, содержащимся под стражей в полиции, было разрешено не позднее 48 часов после задержания уведомлять об этом своих близких или другую третью сторону по их выбору. Любая задержка сверх этого срока должна быть зарегистрирована в письменном виде с указанием причин такой задержки и подлежать утверждению старшим офицером или государственным прокурором.

* Заключенным должно быть разрешено ходатайствовать о бесплатной правовой помощи во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия.

* Заключенные должны иметь возможность общаться со своими адвокатами и принимать их для обсуждения своей защиты.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания рекомендует предоставлять также задержанным лицам "право на присутствие адвоката в ходе любого допроса, проводимого полицией (будь то в течение первоначального периода заключения под стражу или после него). Естественно, сам факт заявления задержанного лица о его желании иметь доступ к адвокату не запрещает полиции начать его допрос по неотложным вопросам до приезда адвоката".

* Заключенным должны предоставляться по их желанию письменные принадлежности.

* Заключенные должны иметь возможность беседовать со своими адвокатами в таких условиях, чтобы должностные лица могли их видеть, но не слышать. Они также должны иметь возможность вести конфиденциальную переписку или общаться по телефону со своими адвокатами.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Большинство заключенных доставляются в тюрьму из полиции или следственного органа, где они содержались под стражей. Какие меры тюремная администрация может принимать для обеспечения понимания такими заключенными их права на юридическое представительство?

Какие меры должна принимать тюремная администрация для обеспечения возможностей уведомления заключенными своих близких о месте их содержания?

В какой степени международные документы позволяют тюремным властям ограничивать общение между лицами, содержащимися в предварительном заключении, и их друзьями и семьями?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Заключенная содержится в предварительном заключении в течение 18 месяцев. Дата судебного разбирательства ее дела не определена. Тюремные власти понимают, что правонарушение, в совершении которого она обвиняется, влечет за собой максимальное наказание в 12 месяцев лишения свободы. Как они должны поступить, принимая во внимание положения международных договоров.

2. Полиция при доставке мужчины в тюрьму в ожидание судебного разбирательства уведомляет тюремные власти о том, что он хорошо известен ей как торговец наркотиками, и она рекомендует не разрешать ему звонить по телефону и проводить личный досмотр всех его посетителей. Что следует предпринять?

3. Вы отвечаете за режим посещения в тюрьму. Начальник тюрьмы поручает вам принять меры, дающие возможность заключенным беседовать со своими адвокатами в условиях, которые отвечают требованиям международных договоров. Что Вы будете делать в этом случае?

Глава 36

ОБРАЩЕНИЕ С ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ

ЦЕЛЬ

Цель настоящей главы заключается в подчеркивании того факта, что мужчины и женщины, содержащиеся в предварительном заключении, имеют право на несколько иное обращение по сравнению с осужденными заключенными, поскольку они не были признаны виновными в совершении какого-либо правонарушения и по закону считаются невиновными в совершении правонарушения, в котором они обвиняются.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Обвиняемые лица в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим.

На ночь подсудимых следует размещать по одиночке в отдельных помещениях, учитывая, однако, местные особенности, объясняющиеся климатическими условиями.

Подсудимым заключенным можно разрешать, если они того пожелают, получать пищу из вне за их собственный счет. Подсудимые заключенные имеют право носить гражданское платье при условии, что оно содержится в чистоте и имеет пристойный вид.

Если же заключенный, находящийся под следствием, носит тюремное обмундирование, оно должно отличаться от обмундирования осужденных заключенных.

Подсудимым заключенным всегда следует предоставлять возможность трудиться, однако труд им в обязанность не вменяется.

Подсудимые заключенные, как правило, должны иметь возможность приобретать на собственные средства книги, газеты и письменные принадлежности.

Подсудимым заключенным, как правило, следует разрешать пользоваться услугами их лечащего или зубного врача.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Необходимость размещения лиц, находящихся в предварительном заключении, которые по определению не были признаны виновными в совершении какого-либо правонарушения, отдельно от осужденных заключенных, подчеркивается в ряде международных договоров.

Статья 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* содержит следующее требование:

2. а) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц;

Эти положения подтверждаются в принципе 8 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, и в правилах 8 и 85 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*.

Минимальные стандартные правила содержат также ряд других положений, касающихся режима, применяемого к лицам, содержащимся в предварительном заключении:

84. ...

3) При условии соблюдения законоположений, касающихся свободы личности или предписывающих процедуру обращения с подследственными заключенными, к этим заключенным следует применять особый режим, основные правила которого излагаются в нижеследующих правилах.

...

86. На ночь подследственных следует размещать по одиночке в отдельных помещениях, учитывая, однако, местные особенности, объясняющиеся климатическими условиями.

87. Когда это не нарушает принятого в заведении порядка, подследственным заключенным можно разрешать, если они того желают, получать пищу со стороны за их собственный счет, либо через органы тюремной администрации, либо через членов их семей или друзей. В противном случае питание заключенного обеспечивает администрация.

88. 1) Подследственный заключенный имеет право носить гражданское платье при условии, что оно содержится в чистоте и имеет пристойный характер.

2) Если же заключенный, находящийся под следствием, носит тюремное обмундирование, оно должно отличаться от обмундирования осужденных.

89. Подследственным заключенным всегда следует предоставлять возможность трудиться. Однако труд им в обязанность не вменяется. Если такой заключенный решает работать, его труд должен оплачиваться.

90. Все подследственные заключенные должны иметь возможность приобретать на собственные средства или за счет третьих лиц книги, газеты, письменные принадлежности и другие предметы, позволяющие им проводить время, при условии, что они совместимы с интересами отправления правосудия, требованиями безопасности и нормальным ходом жизни в заведении.

91. Подследственным заключенным следует разрешать пользоваться во время их пребывания в тюрьме услугами их собственного врача или зубного врача, если их просьба об этом представляется оправданной и если они в состоянии покрывать связанные с этим расходы.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), а также Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, содержат ряд положений о необходимости особой защиты несовершеннолетних, находящихся под стражей. Подробнее об обращении с несовершеннолетними см. главу 31 настоящего Пособия.

ВЫВОДЫ

Из международных договоров становится ясно, что содержание под стражей лиц, находящихся в предварительном заключении, отличается от содержания заключенных, которым вынесен приговор, и из этого вытекают определенные требования.

Первое требование состоит в необходимости размещения отдельно от осужденных. Причина такого отделения заключается в обеспечении обращения с лицами, содержащимися в предварительном заключении, в соответствии с принципом презумпции невиновности. Эти лица не являются осужденными, и они не должны содержаться в месте, где преобладают настроения тех, кто был приговорен к тюремному заключению.

Существуют также причины практического характера. Заключенные, содержащиеся в предварительном заключении, имеют ряд прав, например встречаться с адвокатами, получать продукты, носить гражданское платье, не быть обязанными работать, которые не распространяются аналогичным образом на осужденных, и поэтому совместное содержание этих двух категорий заключенных создаст определенные проблемы.

Основные заботы лиц, содержащихся в предварительном заключении, обычно связаны с предстоящим судебным разбирательством их дела и соответствующей подготовкой к нему. Иные перспективы определяют повседневный распорядок и режим осужденных.

Кроме того, лица, содержащиеся в предварительном заключении, имеют право на все виды защиты, распространяющиеся на всех заключенных.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Во многих тюремных системах между лицами, содержащимися в предварительном заключении, не проводится различия по типу правонарушения, в совершении которого они обвиняются. Это означает, что к заключенным, которым могут быть предъявлены относительно незначительные обвинения, применяется такой же режим безопасности, как и к заключенным, обвиняемым в совершении тяжких преступлений. При определении надлежащей степени безопасности следует принимать во внимание наличие разных групп лиц, содержащихся в предварительном заключении.

* Если лицам содержащимся в предварительном заключении, разрешается носить гражданское платье, должны быть обеспечены соответствующие условия для стирки. Если это нельзя обеспечить в тюрьме, заключенным следует предоставить право на смену одежды при посещениях.

* В некоторых пенитенциарных системах условия содержания лиц, находящихся в предварительном заключении, фактически намного хуже условий содержания осужденных. Их чаще размещают в переполненных камерах; их могут изолировать в камерах в течение большей части суток; им могут ограничивать общение с внешним миром. Тюремные власти должны делать все возможное для обеспечения того, чтобы условия содержания лиц, находящихся в предварительном заключении, были по крайней мере не хуже условий содержания осужденных.

* Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания рекомендует организовывать для лиц, содержащихся в предварительном заключении, удовлетворительную программу занятий, включая трудовую деятельность, образование и спорт, в рамках которой они могут проводить с пользой для себя свое время в течение восьми или более часов ежедневно в соответствии с рекомендованной Комитетом продолжительностью их пребывания за пределами камер. Лица, содержащиеся в предварительном заключении, не должны игнорироваться из-за возможного временного характера их нахождения под стражей.

* Европейский комитет рекомендует также строго лимитировать сферу действия ограничений на общение с другими заключенными и с внешним миром. Комитет осуждает существующую в некоторых странах практику, когда полиция и следователи прокуратуры используют ограничительный режим содержания под стражей для оказания психологического давления на подозреваемых с целью получения признаний или информации. Комитет рекомендует ряд процедурных гарантий, когда к лицам, находящимся в предварительном заключении, применяется ограничительный режим содержания под стражей. К их числу относятся разрешение любых таких ограничений судом, при этом причины введения таких ограничений должны регистрироваться в письменном виде, и регулярное рассмотрение судом любых ограничений, вводимых в отношении лица, находящегося в предварительном заключении.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

В некоторых тюремных системах условия содержания лиц, находящихся в предварительном заключении, часто хуже, чем условия содержания осужденных. Должно ли так быть, и что можно сделать для изменения этого положения, принимая во внимание положения международных договоров?

Почему важно содержать лиц, находящихся в предварительном заключении, отдельно от осужденных?

Какие специальные меры следует предпринять для обеспечения как можно более благоприятных условий содержания молодых заключенных, находящихся в предварительном заключении?

Какие ключевые факторы следует учесть при организации учебных классов для лиц, содержащихся в предварительном заключении?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. В вашей пенитенциарной системе ко всем лицам, содержащимся в предварительном заключении, применяется режим повышенной безопасности. Начальник тюремной администрации просит вас разработать свод процедур, которые позволят разделить таких лиц на категории, на которые распространяется разный режим безопасности. Какие факторы вы должны принять во внимание?

2. Вы отвечаете за организацию трудовой деятельности для заключенных. Достаточный объем работ для занятия всех осужденных отсутствует. Некоторые подследственные заявляют, что они хотели бы трудиться. Как вы отнесетесь к этим просьбам с учетом положений международных договоров?

3. У лица, содержащегося в предварительном заключении, в тюрьме есть брат, осужденный по другому делу. Оба заключенных просят рассмотреть возможность их совместного размещения. Какова будет ваша реакция?

ОСВОБОЖДЕНИЕ ПОД ПОРУЧИТЕЛЬСТВО

ЦЕЛЬ

В международных договорах четко отмечается, что обвиняемые, когда это возможно, не должны содержаться под стражей в ожидании судебного разбирательства. Один из методов достижения этой цели заключается в разрешении им продолжать жить в своем окружении при условии предоставления ими финансовой или иной гарантии того, что они не скроются от правосудия и явятся, когда это необходимо, на допрос или в суд. Этот механизм обычно называют "поручительством".

Во многих странах в предварительном заключении содержится значительное число лиц, способных предоставить поручительство. Цель настоящей главы заключается в подчеркивании того факта, что содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом. Определенную роль в оказании помощи лицам, содержащимся в предварительном заключении, в подаче ходатайств об освобождении под поручительство играют тюремные власти.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом.

Возможность освобождения на период проведения суда рассматривается как можно раньше.

Лицо, предварительно заключенное под стражу, имеет право обжаловать в судебный или другой независимый орган решение о его задержании.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В международных договорах закреплён принцип, согласно которому лицо, обвиняемое в совершении преступления, содержится под стражей, только если это абсолютно необходимо. Пункт 3 статьи 9 *Международного пакта о гражданских и политических правах* гласит:

...Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд...

Пункт 4 статьи 9 Пакта гласит далее:

Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

Это положение подтверждено в принципе 39 *Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*:

За исключением особых случаев, предусмотренных законом, и если судебный или иной орган не примет иного решения в интересах отправления правосудия, лицу, задержанному по уголовному обвинению, предоставляется возможность получить

освобождение на период проведения суда на условиях, которые могут устанавливаться в соответствии с законом. Такой орган держит вопрос о необходимости задержания в поле зрения.

В *Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)*, этот принцип подкрепляется правилом 6, которое должно перекликаться с разделом 11 настоящего Пособия по мерам, не связанным с тюремным заключением:

6.1 Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы.

6.2 Альтернативы предварительному заключению под стражу применяются как можно раньше. Предварительное заключение под стражу длится не дольше, чем необходимо для достижения целей, указанных в правиле 5.1, и применяется гуманно и с уважением присущего человеку достоинства.

6.3 Правонарушитель имеет право подавать апелляцию в судебный или другой компетентный независимый орган в случаях применения предварительного заключения под стражу.

ВЫВОДЫ

При первом помещении под стражу лица, подвергнутые предварительному заключению, часто испытывают растерянность и беспокойство, особенно если у них нет опыта тюремного заключения. Тюремный персонал обязан уведомить таких заключенных об их правовом статусе и их правах как последственных заключенных.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Тюремный персонал, работающий в зоне приема заключенных, должен пройти специальную подготовку по оказанию помощи заключенным в осознании их правового статуса.

* В некоторых странах специально обученный персонал рассматривает каждое дело для установления наличия любых оснований для освобождения под поручительство и подготовки рапортов о следующей явке в суд конкретного лица.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Каким образом можно организовать обучение группы персонала консультированию заключенных в отношении удовлетворения условий для освобождения до судебного разбирательства?

Обсудите, какие рекомендации и документы можно предоставить заключенным при первом поступлении в тюрьму, для того чтобы помочь им узнать, имеют ли они право на освобождение под поручительство или при соблюдении некоторых других условий.

РАЗБОР КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Лицо, содержащееся в предварительном заключении, беседует с сотрудником тюремного персонала на следующий день после своего поступления в тюрьму. Это лицо говорит, что в суде ему указали на возможность освобождения под поручительство при условии, если он сможет предоставить гарантию в форме внесения определенной денежной суммы. На тот момент он был не в состоянии это сделать, однако, как он теперь вспомнил, у него есть друг, который мог бы предоставить такую гарантию. Как следует поступить?

Глава 38

ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ, И ЛИЦА, АРЕСТОВАННЫЕ ИЛИ ПОМЕЩЕННЫЕ В ТЮРЬМУ БЕЗ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ОБВИНЕНИЯ

ЦЕЛЬ

В некоторых странах лица могут заключаться под стражу в связи с выдвинутым против них обвинением по гражданскому делу или в связи с другими причинами административного характера. Цель настоящей главы заключается в подчеркивании того факта, что с этими лицами следует обращаться таким же образом, как и со всеми другими заключенными, которые не были осуждены.

ВАЖНЕЙШИЙ ПРИНЦИП

Лицам, арестованным или помещенным в тюрьму без предъявления обвинения, предоставляются та же защита и такие же условия, которые предоставляются лицам, находящимся в предварительном заключении.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В правиле 94 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными* режим, применяемый к заключенным, проходящим по гражданским делам, излагается следующим образом:

В странах, где закон разрешает заключение за невыполнение долговых обязательств или же по распоряжению суда в связи с любыми гражданскими делами, заключенных в таком порядке лиц не следует подвергать более строгому обращению, чем то, которое необходимо для надежного надзора и поддержания должного порядка. Обращение с такого рода лицами должно быть не менее мягким, чем обращение с подследственными заключенными, с той только разницей, что их труд может быть обязательным.

В 1977 году Экономический и Социальный Совет утвердил включение в Минимальные стандартные правила обращения с заключенными нового правила 95. По сути, это новое правило предусматривает, что лица, арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения, например, лица, подвергнутые административному задержанию, должны пользоваться такой же защитой, что и лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда, и заключенные, которым вынесен приговор:

95. Без ущерба для положений статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах лицам, арестованным или помещенным в тюрьму без предъявления обвинения, предоставляется та же защита, какая предоставлена лицам по частям I и II, раздел С. Соответствующие положения раздела А части II также применимы в тех случаях, когда их применение может принести пользу этой особой группе лиц, помещенных под стражу, при условии, что не будут приниматься меры, подразумевающие, что методы исправления или перевоспитания применимы в отношении лиц, не осужденных за какое-либо уголовное преступление.

ВЫВОДЫ

С лицами, содержащимися под стражей по причинам, не связанным с совершением уголовных преступлений, не следует обращаться так, как если бы они были осуждены.

Такие лица имеют право на такую же защиту или такие же условия, какие предоставляются всем другим неосужденным заключенным.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие меры следует принять для заключенных, проходящих по гражданским делам в отношении их посещения членами семьи и доступа к адвокатам?

Какие дисциплинарные процедуры следует применять к заключенным, которым не предъявляются какие-либо уголовные обвинения?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

Вы - начальник тюрьмы. Власти инструктировали вас о том, что ваша тюрьма будет преобразована в центр содержания под стражей нелегальных иммигрантов до принятия решения по их ходатайствам о предоставлении убежища. Никому из этих заключенных не будет предъявлено какое-либо уголовное обвинение. Какой вид режима вам следует применять к таким заключенным?

РАЗДЕЛ 11
МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ТЮРЕМНЫМ
ЗАКЛЮЧЕНИЕМ

ЦЕЛЬ

При принятии решения о том, как поступить с тем или иным лицом, обвиняемым в совершении правонарушения, суд может по своему усмотрению, если он уполномочен на это, позволить этому лицу оставаться в обществе без каких-либо ограничений или может наложить определенные ограничения на свободу передвижения, либо вынести постановление о содержании этого лица под стражей. Если то или иное лицо осуждено за совершение правонарушения, суд вправе назначить одно из нескольких наказаний, которые этот осужденный может отбывать, оставаясь в обществе, либо вынести решение о лишении этого лица свободы.

В международных документах подчеркивается, что содержание под стражей или заключение в тюрьму должны применяться только при отсутствии другой альтернативы. Во всех прочих случаях рекомендуется использовать меры, не связанные с тюремным заключением. В некоторых странах тюрьмы, а также контроль и надзор за правонарушителями, приговоренными к наказаниям, не связанным с тюремным заключением, находятся в ведении одного и того же органа. Бывает также, что то или иное лицо, отбывшее часть своего приговора в тюрьме, получает право на завершение отбывания срока в обществе в какой-либо форме условного освобождения. Цель настоящего раздела заключается в описании режима, который следует применять к таким правонарушителям.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Следует рекомендовать и поощрять использование мер, не связанных с тюремным заключением.

Меры, не связанные с тюремным заключением, должны применяться без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения или иного статуса.

Следует изучать возможности принятия мер к правонарушителям силами общественности, избегая, насколько это возможно, проведения суда.

Не связанные с тюремным заключением меры следует применять в соответствии с принципом минимального вмешательства.

Любой вид освобождения из заключения для целей реализации программы, не связанной с тюремным заключением, рассматривается как можно раньше.

Должны обеспечиваться надлежащие механизмы для содействия налаживанию связей между службами, которым поручено применение не связанных с тюремным заключением мер, и другими соответствующими органами системы уголовного правосудия, учреждениями социального развития и обеспечения - как правительственными, так и неправительственными - в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство, образование и занятость, а также средствами массовой информации.

Во избежание неоправданного применения тюремного заключения система уголовного правосудия должна предусматривать широкий выбор мер, не связанных с тюремным заключением, от досудебных до послесудебных мер.

Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера, и альтернативы предварительному заключению под стражу должны применяться как можно раньше.

Число и виды мер, не связанных с тюремным заключением, должны определяться таким образом, чтобы оставалась возможной последовательность приговоров.

Компетентные органы, назначающие наказание, при рассмотрении вопроса о применении не связанных с тюремным заключением мер должны принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы, с которой в надлежащих случаях следует консультироваться.

Следует поощрять разработку новых мер, не связанных с тюремным заключением, и внимательно следить за этим процессом, а также систематически оценивать практику их применения.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Основным международным договором по этому вопросу являются *Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)*.

В правиле 2 подчеркивается всеобъемлемость сферы применения Токийских правил:

2.1 Соответствующие положения настоящих Правил применяются ко всем лицам, в отношении которых осуществляется судебное преследование, суд или исполнение приговора на всех этапах отправления уголовного правосудия. Для целей настоящих Правил такие лица именуются "правонарушителями", независимо от того, являются ли они подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными.

2.2 Правила применяются без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения или иного статуса.

2.3 В целях обеспечения большей гибкости в соответствии с характером и степенью тяжести правонарушения, а также с интересами защиты общества и избежания неоправданного применения тюремного заключения система уголовного правосудия должна предусматривать широкий выбор мер, не связанных с тюремным заключением, от досудебных до послесудебных мер. Число и виды мер, не связанных с тюремным заключением, должны определяться таким образом, чтобы оставалась возможной последовательность приговоров.

2.4 Следует поощрять разработку новых мер, не связанных с тюремным заключением, и внимательно следить за этим процессом, а также систематически оценивать практику их применения.

2.5 Следует изучать возможности принятия мер к правонарушителям силами общественности, избегая, насколько это возможно, проведения формального разбирательства или суда, в соответствии с правовыми гарантиями и законом.

2.6 Не связанные с тюремным заключением меры следует применять в соответствии с принципом минимального вмешательства.

2.7 Применение мер, не связанных с тюремным заключением, должно идти по пути депенализации и декриминализации и не должно затруднять или замедлять усилия, прилагаемые в этом направлении.

Далее в Правилах уточняется необходимость правовых гарантий для правонарушителя, подвергнутого санкциям, не связанным с тюремным заключением (правило 3). Как подчеркивается в главе 37 настоящего Пособия, во всех возможных случаях предпочтение должно отдаваться мерам, не связанным с тюремным заключением, а не предварительному заключению (правила 5 и 6).

В правиле 8.1 излагаются соображения, которыми должен руководствоваться судебный орган при вынесении приговора:

Судебный орган, имея в своем распоряжении выбор не связанных с тюремным заключением мер, должен при вынесении своего решения принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы, с которой в надлежащих случаях следует консультироваться.

В правиле 8.2 перечисляются возможные не связанные с тюремным заключением приговоры, которые может выносить суд:

Органы, выносящие приговоры, могут предусматривать по делам следующие санкции:

- a) уставные санкции, такие, как замечание, порицание и предупреждение;**
- b) условное освобождение от ответственности;**
- c) поражение в гражданских правах;**
- d) экономические санкции и денежные наказания, такие, как разовые штрафы и подневные штрафы;**
- e) конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество;**
- f) возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;**
- g) условное наказание или наказание с отсрочкой;**
- h) условное освобождение из заключения и судебный надзор;**
- i) постановление о выполнении общественно полезных работ;**
- j) направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;**
- k) домашний арест;**
- l) любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;**
- m) какое-либо сочетание перечисленных выше мер.**

Правило 9 предусматривает, что компетентный орган даже при вынесении связанного с лишением свободы приговора должен рассмотреть возможность условного или временного освобождения из заключения:

9.1 Компетентный орган располагает широким выбором альтернативных мер, применяемых после вынесения приговора, в целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи правонарушителям для их быстрого возвращения к нормальной жизни в обществе.

9.2 Положения, действующие после вынесения приговора, могут включать следующие санкции:

- a) отпуск и помещение в исправительное учреждение полутюремного типа;**
- b) освобождение в связи с работой или учебой;**
- c) различные формы освобождения под честное слово;**
- d) сокращение срока;**
- e) помилование.**

9.3 Решение о мерах, принимаемых после вынесения приговора, за исключением помилования, рассматривается судебным или другим компетентным независимым органом по ходатайству правонарушителя.

9.4 Любой вид освобождения из заключения для реализации программы, не связанной с тюремным заключением, рассматривается как можно раньше.

В последующих правилах рассматриваются надзор (правило 10), срок действия мер, не связанных с тюремным заключением (правило 11), условия, которые должны соблюдаться правонарушителем (правило 12), режимы обращения (правило 13), действия при нарушении условий (правило 14), набор персонала и подготовка кадров (правила 15 и 16) и участие добровольцев и других представителей общественности (правила 17, 18 и 19).

В правиле 22 содержится важное указание на необходимость связи с другими государственными учреждениями:

На различных уровнях должны создаваться соответствующие механизмы для содействия установлению связей между службами, которым поручено применение не связанных с тюремным заключением мер, другими органами системы уголовного правосудия, учреждениями социального развития и обеспечения - как правительственными, так и неправительственными - в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство, образование и занятость, а также средства массовой информации.

ВЫВОДЫ

Токийские правила призваны содействовать более активному участию общественности в отправлении уголовного правосудия, особенно в обращении с правонарушителями. Кроме того, в них подчеркивается важность наделения правовой системы правом применять не связанные с тюремным заключением меры, поскольку во многих традиционных общинах они носят доминирующий характер.

Цель Правил заключается также в поощрении формирования у правонарушителей чувства ответственности перед обществом.

При рассмотрении вопроса о мерах, не связанных с тюремным заключением, должен поддерживаться надлежащий баланс между правами отдельных правонарушителей, правами жертв и обеспокоенностью общества относительно общественной безопасности и профилактики преступлений.

Меры, не связанные с тюремным заключением, являются надлежащим средством уменьшения числа случаев применения тюремного заключения и в то же время удовлетворения потребностей в правосудии правонарушителя, жертвы и общественности.

Условное и временное освобождение, когда оно применяется в части планируемых мероприятий и под надлежащим надзором, может выступать в качестве весьма важного элемента процесса возвращения к нормальной жизни в обществе правонарушителя после окончания срока тюремного заключения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

* Важно, чтобы судебные органы имели право применять широкий набор не связанных с тюремным заключением мер, отражающих общинные практику и традиции в рамках всего общества.

* Правовые органы, имеющие право заключать под стражу и помещать в тюрьмы, следует информировать о возможностях применения не связанных с тюремным заключением мер в качестве альтернативы заключению под стражу или помещению в тюрьму.

* Общественность необходимо заверить в том, что применение мер, не связанных с тюремным заключением, не будет угрожать ее безопасности. Люди нередко выступают за тюремное заключение правонарушителей из-за своих опасений, которые не всегда обоснованы. Их можно заверить в их безопасности посредством использования средств массовой информации для разъяснения преимуществ мер, не связанных с тюремным заключением. Это следует делать в тесном взаимодействии с группами, представляющими жертв.

* Меры, не связанные с тюремным заключением, следует применять к тем лицам, которые в противном случае были бы подвергнуты тюремному заключению, при этом эти меры не должны выступать в качестве средства расширения действия системы уголовного правосудия.

* Тюремные власти и соответствующие органы должны играть важную роль в подготовке подробных рапортов о заключенных, рассматриваемых в качестве кандидатов на освобождение под честное слово или условное освобождение.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Какие меры, не связанные с тюремным заключением, применяются в вашей стране? Существует ли потребность в других видах мер, не связанных с тюремным заключением?

Во многих пенитенциарных системах значительная доля заключенных осуждена за совершение незначительных правонарушений. Обсудите, к кому из этих заключенных в вашей пенитенциарной системе можно было бы применить меры, не связанные с тюремным заключением.

Во многих странах правонарушители, не выплатившие наложенные судом штрафы, заключаются в тюрьмы. Является ли такая практика приемлемой с учетом международных договоров? Какие существуют возможные альтернативы?

Какие ключевые особенности новых мер, не связанных с тюремным заключением, следует держать в поле зрения?

В некоторых странах на тюремный персонал возложено применение некоторых не связанных с тюремным заключением мер, включая полутюремные учреждения и общественно полезные работы. Обсудите преимущества и недостатки такого механизма.

При рассмотрении мер общественного воздействия на правонарушителей, не имеющих постоянного места жительства, или правонарушителей-иностранцев часто возникают проблемы. Что можно предпринять в таких случаях?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Молодой человек признан виновным в краже имущества для личного пользования. Это его третье подобное правонарушение. Судья обратился к тюремным властям с просьбой подготовить отчет с указанием, следует ли его приговорить к тюремному заключению или же более предпочтительным является применение меры, не связанной с тюремным заключением. Вы можете ознакомиться со всеми подробностями биографии молодого человека. С учетом положений международных договоров, в каких обстоятельствах можно рекомендовать применение меры, не связанной с тюремным заключением?
2. Женщина приговорена к трем годам лишения свободы. Через два года можно рассмотреть вопрос об ее условном освобождении. Каковы доводы для утверждения условного освобождения? Какие вопросы должны быть рассмотрены до принятия решения?
3. В конкретной стране в качестве альтернативы содержанию под стражей недавно были введены общественно полезные работы. По одному делу неопытный судья приговаривает насильника к общественно полезным работам. Средства массовой информации публикуют подробности этого дела и требуют отменить приговор к общественно полезным работам. Какие меры должны быть предприняты и кем?
4. В конкретной стране предлагается ввести общественно полезные работы. Сотрудники тюрем обеспокоены тем, что в случае сокращения числа заключенных они могут потерять работу. Какие доводы должна представить тюремная администрация?
5. Женщина во второй раз осуждена за совершение ряда правонарушений, связанных с магазинными кражами. Суд намерен вынести приговор, не связанный с тюремным заключением, однако он обеспокоен тем, что у нее нет постоянного места жительства. Суд просит тюремные власти подготовить соответствующий отчет. Какие меры могли бы предпринять тюремные власти до подготовки этого отчета, принимая во внимания правило 22 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)?

РАЗДЕЛ 12

ТЮРЕМНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ И ПЕРСОНАЛ ТЮРЕМ

ЦЕЛЬ

В демократическом обществе тюрьма выступает главным образом в качестве помощника судебной системы, который действует от имени общества. Основная задача тюремной администрации заключается в содержании в достойных и гуманных условиях тех мужчин и женщин, которые помещаются в тюрьму на основании решения соответствующего компетентного суда. Эта задача выполняется персоналом тюрьмы. Вместе с тем важно отметить, что персонал тюрьмы также обладает важными правами человека, которые должно защищать государство. Цель настоящего раздела заключается в обсуждении последствий осуществления этого принципа и изучении взаимосвязи между правами персонала и его обязанностями. Многие из этих стандартов обсуждаются в различных главах настоящего Пособия.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ

Все должностные лица по поддержанию правопорядка, включая персонал тюрем, должны уважать и защищать человеческое достоинство и защищать права человека по отношению ко всем лицам.

Управление тюремной системой должно осуществляться по гражданской линии. Оно не должно быть частью военной структуры.

Сотрудники персонала подлежат тщательному отбору с учетом таких критериев, как добросовестность, гуманность, компетентность и личные качества.

Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и широкой общественности убеждение в том, что деятельность пенитенциарных учреждений представляет собой важную социальную функцию.

Сотрудников персонала тюрем следует назначать на полное рабочее время в качестве работников тюремного управления, пользующихся статусом гражданских служащих. Их заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на данной работе способных заниматься ею мужчин и женщин. При этом следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.

Ни органы по поддержанию правопорядка, ни пенитенциарная администрация не должны проявлять дискриминацию в отношении женщин при наборе, найме, подготовке, назначении на должность, продвижении по службе, установлении заработной платы или в связи с иными карьерными и административными вопросами.

Как органы по поддержанию правопорядка, так и пенитенциарная администрация должны набирать достаточное число женщин в порядке обеспечения справедливой представленности обоих полов и защиты прав женщин, находящихся в тюремном заключении.

Сотрудники персонала должны быть достаточно развитыми и образованными и перед поступлением на работу, а также в процессе своей трудовой деятельности должны проходить курсы соответствующей подготовки.

Сотрудники персонала должны вести себя таким образом, чтобы завоевывать уважение заключенных.

По мере возможности, в штат сотрудников персонала должно входить достаточное число специалистов, таких, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.

На должность начальников пенитенциарных учреждений следует назначать достаточно квалифицированных лиц, которые работают на полной рабочей ставке и проживают на территории вверенных им учреждений либо в непосредственной близости от них.

Начальник, его заместитель и большинство сотрудников персонала должны знать язык, на котором говорит большинство заключенных.

Следует обеспечивать, чтобы неподалеку от пенитенциарного учреждения проживал надлежащий медицинский персонал.

В учреждениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, причем заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор за ними следует возлагать на сотрудников женского пола.

Сотрудники персонала тюрем вправе прибегать к применению силы только в случае самозащиты или в случае попыток к бегству либо в случаях активного или пассивного противодействия приказам, отдаваемым на основании действующих законов или правил.

Сотрудники, вынужденные прибегнуть к применению силы, обязаны сводить ее применение к минимуму и обязаны незамедлительно представить начальнику тюрьмы рапорт об имевшем место инциденте.

Сотрудники персонала, находящиеся в непосредственном контакте с заключенными, как правило, не должны носить оружие.

Должностные лица по поддержанию правопорядка должны уважать конфиденциальный характер имеющихся в их распоряжении сведений, если только исполнение обязанностей или требования правосудия со всей определенностью не требуют иного.

Должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц.

Применение огнестрельного оружия против лиц, содержащихся под стражей или в заключении, допускается только при следующих обстоятельствах:

- в случае самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения;
- когда это совершенно необходимо для предотвращения побега лица, явно намеревающегося совершить покушение на чью-либо жизнь.

Преднамеренное применение силы или огнестрельного оружия со смертельным исходом допускается лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты человеческой жизни.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В самом общем плане тюрьма - это учреждение, в котором одна группа людей лишает свободы другую группу людей. Характер обращения со второй группой, т.е. заключенными, зависит прежде всего от поведения первой группы, т.е. персонала. Одно из первых важных заявлений о роли персонала было сделано на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 1955 году и опубликовано в качестве

Рекомендаций по отбору и подготовке персонала для пенитенциарных и исправительных учреждений.

В статье 11 *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* говорится о необходимости систематического рассмотрения всех правил, касающихся содержащихся под стражей и помещенных в тюрьму лиц:

Каждое государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток.

Ключевая роль, которую должен играть персонал, отражена в *Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными*, которые предусматривают следующее:

46. 1) Органы тюремного управления должны заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников.

2) Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждение в том, что она выполняет работу большого общественного значения. Для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации.

3) Для достижения вышеуказанных целей сотрудников тюремной администрации следует назначать на полное рабочее время в качестве специализированных работников тюремного управления, пользующихся статусом государственных служащих и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы и физической способности выполнять возлагаемые на них задачи. Их заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно сложные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.

47. 1) Этот персонал должен быть достаточно образованным и развитым.

2) Перед поступлением на работу его нужно готовить к выполнению его общих и конкретных обязанностей, после чего от него нужно требовать сдачи экзаменов в теоретическом и практическом планах.

3) После поступления на работу и в ходе всей их дальнейшей деятельности эти сотрудники должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы подготовки без отрыва от работы, организуемые в подходящие промежутки времени.

48. Все сотрудники мест заключения всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение.

49. 1) По мере возможности эти штаты должны включать достаточное число специалистов, таких, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.

2) Специальных работников, учителей и преподавателей ремесленных дисциплин следует назначать в качестве постоянных сотрудников, не пренебрегая,

однако, и работой лиц, работающих неполный рабочий день или на общественных началах.

50. 1) На должность директоров заведений следует назначать лиц, достаточно квалифицированных в силу их характера, административных способностей, подготовки и опыта.

2) Директор должен посвящать все свое время выполнению возложенных на него обязанностей, работая на полной рабочей ставке.

3) Он должен проживать либо на территории вверенного ему заведения, либо в непосредственной близости от него.

4) Когда на одного и того же директора возлагается управление двумя или несколькими заведениями, он обязан посещать каждое из них в достаточно короткие промежутки времени. Руководство каждым из этих заведений следует возлагать на проживающего на месте ответственного сотрудника.

51. 1) Директор, его заместитель и большинство сотрудников данного заведения должны знать язык, на котором говорит большинство заключенных, или же язык, понятный для большинства из них.

2) Там, где это необходимо, следует пользоваться услугами переводчика.

52. 1) В заведениях, размеры которых оправдывают присутствие одного или нескольких работающих на полной ставке врачей, по крайней мере, один из этих последних должен проживать либо в самом заведении, либо в непосредственной близости от него.

2) Другие заведения должны посещаться врачом ежедневно, причем врач должен проживать на достаточно близком расстоянии, чтобы его можно было немедленно вызвать в критических случаях.

53. 1) В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, на хранение которому должны сдаваться ключи, открывающие доступ ко всем помещениям данного отделения.

2) Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.

3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений.

54. 1) В своих отношениях с заключенными персонал заведений имеет право прибегать к насилию только в случае самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах. Прибегающие к насилию сотрудники обязаны оставаться в пределах необходимого и немедленно сообщать о такого рода инцидентах директору заведения.

2) Сотрудникам тюрем следует обеспечивать особую физическую подготовку, позволяющую им сдерживать проявляющих агрессивные намерения заключенных.

3) Сотрудники, находящиеся при выполнении своих функций в непосредственном контакте с заключенными, должны носить оружие только в исключительных случаях. Кроме того, право носить оружие должны иметь только сотрудники, получившие соответствующую подготовку.

Одним из важнейших международных документов, касающихся персонала тюрем, является *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*, статья 2 которого гласит следующее:

При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Другие статьи, имеющие непосредственное отношение к сотрудникам тюрьмы, предусматривают следующее:

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. [статья 3]

Сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного. [статья 4]

Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. [статья 5]

Должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости. [статья 6]

Должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс. Используя все свои возможности, они также предотвращают и всемерно препятствуют всем нарушениям таковых. [первый абзац статьи 8]

Считается, что тюремный персонал может применять физическую силу только когда это абсолютно необходимо, а огнестрельное оружие только в весьма особых случаях. Эти принципы включены в *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка*:

4. Должностные лица по поддержанию правопорядка при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу

и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата.

...

9. Должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельное оружие против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

...

15. Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют силу, за исключением случаев, когда это строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности.

16. Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют огнестрельное оружие, за исключением случаев самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, или когда это строго необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность, о которой говорится в принципе 9.

...

18. Правительство и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка отбирались с помощью надлежащих процедур отбора, обладали соответствующими моральными, психологическими и физическими качествами для эффективного выполнения своих функций и проходили непрерывную и тщательную профессиональную подготовку. Необходимо периодически осуществлять проверку их пригодности для исполнения таких функций.

Особые положения применяются к конкретным группам тюремного персонала. Одно из важнейших таких положений применяется к медицинскому персоналу, о чем подробно говорится в главе 12 настоящего Пособия. Принцип 1 *Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* гласит:

Работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Следует также упомянуть о конкретных проблемах, с которыми сталкивается женский персонал. Тюремная среда ориентирована главным образом на лиц мужского пола. Из-за своего

пола женский персонал подвержен личному давлению со стороны мужского персонала или заключенных мужского пола.

Статья 2 *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, обсуждаемой в главе 30 настоящего пособия, предусматривает ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Статья 10 *Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин* содержит, в частности, следующие требования:

1. Должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения замужним и незамужним женщинам одинаковых прав с мужчинами в социально-экономической деятельности, в частности:

а) право без дискриминации по признаку гражданского состояния или по другим признакам получать профессиональную подготовку, работать, свободно выбирать профессию и занятие и совершенствоваться в своей профессии и специальности;

б) право на равную с мужчинами оплату и равное материальное обеспечение за равный труд;

в) право на оплачиваемый отпуск, на пенсионное обеспечение и на материальное обеспечение в случае безработицы, болезни, по старости и в других случаях потери трудоспособности;

г) право на получение пособия на семью на одинаковых условиях с мужчинами.

2. Для предотвращения дискриминации в отношении женщин по причине состояния в браке или беременности и для обеспечения их эффективного права на работу должны быть приняты надлежащие меры для предотвращения их освобождения от работы в случае вступления в брак или беременности и для предоставления оплачиваемого отпуска по беременности с гарантией возвращения на прежнюю работу и обеспечения необходимых видов социальных услуг, включая возможность ухода за детьми.

3. Меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работы с учетом физиологических особенностей их организма, не должны считаться дискриминационными.

В правилах 81-87 *Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*, подчеркивается большое значение надлежащей квалификации, подготовки и вознаграждения персонала, занимающегося несовершеннолетними, лишенными свободы. В частности, они предусматривают:

82. Администрация должна обеспечивать тщательный подбор и найм сотрудников всех уровней и профессий, поскольку надлежащее управление исправительными учреждениями зависит от их честности, гуманности, способности работать с несовершеннолетними, профессиональных навыков, а также личной пригодности к такой работе.

...

85. Персонал должен получать такую подготовку, которая позволяла бы ему эффективно выполнять свои обязанности, включая, в частности, подготовку в области детской психологии, благополучие ребенка и ознакомление с международными нормами в области прав человека и прав ребенка, в том числе с настоящими Правилами. ...

В правиле 22 *Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)*, также подчеркивается необходимость профессионализма и подготовки:

22.1 Для обеспечения и поддержания необходимой профессиональной компетенции всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие виды обучения.

22.2 Персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних должен подбираться с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних. Следует приложить усилия для обеспечения справедливого представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних.

ВЫВОДЫ

Тюремная администрация должна быть отделена от полиции, которая отвечает за выявление преступления и арест преступников. Кроме того, тюремная администрация должна быть отделена от военной структуры.

Основным фактором достойных и гуманных условий содержания в тюрьме является характер отношений между персоналом и заключенными. Персонал, осуществляющий повседневное управление тюрьмой, должен знать обо всех принципах, обсуждаемых в настоящем Пособии, и быть убежденным в необходимости их осуществления.

Тюремный персонал имеет также важные потребности и обладает правами человека, которые должны защищаться тюремной администрацией, начиная от процесса найма и заканчивая условиями работы тюремного персонала.

Тюрьма - это не только то место, где живут заключенные. Это также и место, где работает персонал. Условия жизни заключенных - это условия работы персонала.

Во многих странах сотрудники тюрем не пользуются большим уважением общественности. Им мало платят, и они плохо подготовлены. Если это действительно так, то нереально ожидать, что они могут воспитать во вверенных им заключенных какое-либо чувство уважения.

Если персоналу мало платят и он плохо обучен, существует опасность того, что он будет подвержен коррупции.

В международных договорах приводятся сильные доводы в пользу участия женщин в работе в тюремной сфере. Там, где это имеет место, должны существовать гарантии, обеспечивающие недискриминацию женщин в их работе.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В своей *Рекомендации № R (97) 12 в отношении персонала, уполномоченного принимать надлежащие санкции и меры*, принятой 10 сентября 1997 года, Комитет министров Совета Европы сформулировал ряд важных и полезных рекомендаций, касающихся персонала тюрем и тюремной администрации. Эти рекомендации можно кратко изложить по пунктам, озаглавленным следующим образом:

Общие принципы

* Политика в отношении персонала, уполномоченного принимать надлежащие санкции и меры, должна быть ясно изложена в официальном документе или документах, охватывающих все аспекты найма и отбора, профессиональной подготовки, статуса, управленческих функций, условий работы и мобильности. В той степени, в какой кадровая политика подвергается воздействию изменений, касающихся осуществления санкций и мер, и в более общем плане административных, профессиональных и социальных изменений, принципы этой политики подлежат рассмотрению и, в случае необходимости, изменению.

Наем и отбор

* Помимо необходимого уровня образования, особенностей характера и надлежащей квалификации и опыта, кандидаты должны обладать гибкой и стабильной индивидуальностью, проявлять явный интерес к работе, которую они хотят получить, иметь качества, необходимые для формирования хороших человеческих отношений и быть готовыми к учебе.

* Порядок найма и отбора должен носить четкий, ясный, безупречно справедливый и недискриминационный характер.

* Наем и отбор персонала должен осуществляться с учетом желательности обеспечения надлежащей представленности среди сотрудников мужчин и женщин и этнических меньшинств для удовлетворения потребностей вверенных им подозреваемых или осужденных правонарушителей.

* Во избежание убыли сотрудников по причине неудовлетворенности, ведущей к преждевременному уходу с работы, и с целью создания солидной основы для последующей профессиональной подготовки следует принимать меры по ориентированию новых сотрудников при выходе на работу и формированию у них реального восприятия их трудовой деятельности.

Профессиональная подготовка

* Регулярная профессиональная подготовка должна быть направлена на предоставление персоналу возможности постоянного самосовершенствования и, следовательно, на содействие росту профессионализма. Нормальным результатом такой подготовки должно быть получение признанной на национальном уровне квалификации в конкретной области или областях.

* В тех случаях когда специальные формы регулярной подготовки считаются особо важными для продвижения на вышестоящие должности, служба (службы), уполномоченная принимать надлежащие санкции и меры, должна прилагать усилия для предоставления такой профессиональной подготовки заинтересованным лицам.

* Сотрудники персонала, относящиеся к категории специалистов, независимо от того, работают ли они на полной или неполной ставке, должны иметь возможность проходить подготовку, призванную облегчить их приспособление к новой обстановке для осуществления своих конкретных функций. Эта категория включает медицинский персонал.

Условия работы и управленческие функции

* Эффективность работы требует, чтобы персонал знал об основных принципах, на которых строится их трудовая деятельность. В этих целях следует публиковать и актуализировать, когда это необходимо, директивные указания, определяющие общие цели, принципы, стандарты и методы соответствующей службы (служб). Подготовка таких директивных указаний должна проходить в тесном взаимодействии с персоналом для обеспечения с самого начала его заинтересованности и участия.

* Условия работы и оплаты должны быть такими, чтобы обеспечить набор и сохранение эффективного персонала и позволить его сотрудникам правильно выполнять свои функции и расширять свои знания о профессиональных обязанностях.

* Следует прилагать усилия для обеспечения того, чтобы работа персонала, уполномоченного принимать надлежащие санкции и меры, получала общественное признание, которого она заслуживает.

* Управление на всех уровнях должно быть направлено на предотвращение возникновения среди персонала напряженности в связи с условиями труда, что достигается посредством принятия надлежащих мер по обеспечению физической безопасности, разумной продолжительности рабочего дня, широкого выбора решений, открытого общения и благоприятного психологического климата в каждом трудовом подразделении.

* В тех случаях когда сотрудники персонала при исполнении своих обязанностей подвергаются травмирующему воздействию инцидентов, им следует оказывать немедленную помощь в форме проведения их опроса об обстоятельствах таких инцидентов и последующего предоставления им, если это необходимо, личных консультативных услуг и любого другого необходимого долгосрочного содействия.

* Персоналу должна предоставляться реальная информация о возможностях продвижения по службе. Продвижение по службе не должно являться единственной формой признания компетентности. Следует изыскивать другие виды признания компетентности и использовать их, когда это необходимо.

Мобильность

* Для повышения эффективности работы в рамках тюремных и пробационных служб и между ними следует поощрять предоставление возможности работающим в одной службе быть откомандированными в другую службу для прохождения подготовки. Такое откомандирование должно осуществляться только при согласии соответствующего лица, должно носить временный характер и не должно влечь за собой каких-либо изменений в официальном статусе конкретного сотрудника персонала.

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Почему должно проводиться четкое организационное различие между полицией и тюремным персоналом?

Почему в международных договорах подчеркивается, что сотрудники тюрьмы должны иметь гражданский статус? Почему это так важно?

Составьте для начальника тюрьмы план действий, направленный на улучшение репутации тюремного персонала в глазах местной общественности.

Обсудите факторы, связанные с принятием решения о продолжительности службы сотрудников персонала в одном конкретном учреждении.

Большинство сотрудников тюремного персонала пребывают в тюрьмах в течение более длительного времени, чем большинство заключенных. Каким образом начальник тюрьмы может поощрять терпимость персонала в целях содействия конечной реинтеграции заключенных в общество?

Статья 22 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает право каждого на создание профсоюза и вступление в него. Как действует это право в отношении тюремного персонала?

РАЗБОР КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Вы руководите крупным следственным изолятором. Между персоналом изолятора и полицией всегда были тесные связи. Сотрудникам полиции разрешалось приходить в изолятор по их собственному усмотрению и допрашивать подсудимых когда угодно без присутствия кого-либо из сотрудников изолятора. Часто сообщалось о том, что сотрудники полиции в целях получения показаний применяли физическое насилие к заключенным. Ваше начальство поручило вам положить конец этой практике. Как бы вы могли в этой связи использовать положения международных договоров?

2. До настоящего времени в вашей пенитенциарной системе проводилось четкое различие между сотрудниками-надзирателями, отвечающими исключительно за вопросы безопасности, и сотрудниками, например психологами, преподавателями и социальными работниками, работающими непосредственно с заключенными. Теперь предлагается объединить всех сотрудников в одну структуру, несущую общую ответственность за обеспечение безопасности, должного порядка и ухода. Какие доводы следует представить двум существующим категориям персонала, для того чтобы склонить их к поддержке этого плана?

3. До настоящего времени новые надзиратели осваивали свои обязанности, просто накапливая опыт и работая вместе с другими сотрудниками персонала. С учетом указанного выше нового плана им придется проходить надлежащую профессиональную подготовку, позволяющую им выполнять свои обязанности. Необходимо разработать план подготовки. Что следует включить в такой план подготовки?

4. До настоящего времени сотрудники персонала проживали в отдельных помещениях, расположенных вблизи от тюремного учреждения. Они мало общались или совсем не общались с местной общественностью. Теперь они желают наладить отношения с этой общественностью. Что они могли бы сделать для этого?

5. Вы руководите крупной тюрьмой. Тюремный персонал набирается главным образом из числа местных жителей. Им мало платят. Они не в состоянии прокормить свои семьи. Ряд заключенных являются состоятельными людьми. Вы подозреваете, что они подкупают персонал для получения поблажек и доставки им в тюрьму различных вещей и продуктов. Что вы можете сделать, для того чтобы положить этому конец?

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

ОСНОВНЫЕ ПОДЛЕЖАЩИЕ РЕГИСТРАЦИИ СВЕДЕНИЯ О КАЖДОМ ЛИЦЕ, ПРИБЫВАЮЩЕМ В ТЮРЬМУ ИЛИ МЕСТО СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Личные сведения

Имя, дата рождения, отличительные признаки, адрес, гражданство, язык.

Правовое основание для заключения под стражу или в тюрьму

Документ с датой и подписью уполномоченного компетентного лица.

Указание оснований для заключения под стражу или в тюрьму.

Указание даты следующей явки в компетентный правовой орган в случае лица, содержащегося под стражей до вынесения приговора.

Указание даты освобождения в случае осужденного заключенного.

Подробные данные о ближайшем родственнике

Имя и адрес лица, которое должно быть уведомлено о помещении в тюрьму и которому будет сообщено о случае перевода в другую тюрьму или болезни. В отношении взрослых заключенных такие сведения регистрируются только при согласии заключенного. Для несовершеннолетних и детей такая регистрация обязательна.

Личное имущество

Перечень всего имущества с указанием предметов, которые конкретное лицо может оставить у себя, и имущества, которое остается на хранении у администрации.

Подписи

Подпись сотрудника персонала, заполнившего формуляры.

Подпись задержанного или заключенного в подтверждение того, что он был подробно ознакомлен с имеющимися у него правами.

Отдельно составляется заключение о состоянии здоровья:

Состояние здоровья

Подписанная справка о проведении освидетельствования квалифицированным врачом.

Запись о наличии любых шрамов, ушибов или жалоб на грубое обращение.

Запись о пригодности лица к физической деятельности, включая, в надлежащих случаях, трудовую деятельность.

ПРИМЕЧАНИЕ

Все эти сведения должны регистрироваться в день прибытия.

Журналы, содержащие данные сведения, должны иметь пронумерованные страницы; т.е. чтобы впоследствии из них нельзя было вырвать страницы или добавить в них новые.

По каждому лицу, находящему в тюрьме или месте содержания под стражей, должен составляться один регистрационный журнал с пронумерованными страницами.

Экземпляры всех этих регистрационных журналов должны предоставляться в распоряжение адвокатов заключенных или задержанных лиц.

Приложение II

КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ НЕЗАВИСИМЫХ ИНСПЕКТОРОВ ТЮРЕМ

Для обеспечения полного охвата инспекцией всех областей, вызывающих беспокойство, целесообразно подходить к этим вопросам на тематической основе, как это делается в настоящем Пособии. С учетом этого инспекция должна охватывать следующие области (Примечание: Все вопросы в настоящем приложении следует рассматривать в гендерной перспективе):

Виды и условия проведения инспекций

О проведении официальных инспекций обычно сообщается заранее. Инспекторам может быть целесообразно указать области, представляющие особый интерес или вызывающие особую беспокойство, с тем чтобы получить полные ответы на свои вопросы.

Полезно также предусмотреть проведение необъявленных инспекций, особенно в тех случаях, когда имеются причины для беспокойства.

Среди инспекторов должны быть лица, специализирующиеся на таких вопросах, как здравоохранение, включая психическое здоровье, образование, безопасность, эксплуатация зданий и защита интересов меньшинств.

Руководителям местной общины следует предоставлять возможность высказывать свои взгляды инспекторам.

Инспекторы должны встречаться с заключенными и сотрудниками персонала в конфиденциальном порядке.

Пытки и грубое обращение

В тюрьме может ощущаться наличие или отсутствие атмосферы запугивания. Если такая атмосфера имеет место, инспекторам следует проявлять особую бдительность при расследовании конкретного случая.

Особенно важно беседовать с заключенными в конфиденциальном порядке без присутствия сотрудников персонала. Возможно, понадобится также поговорить с отдельными сотрудниками персонала. Если заключенный сообщает о пытках или грубом обращении, инспекторам следует рассмотреть вопрос о необходимости добиваться его перевода в другую тюрьму.

Наличие физических признаков пыток или грубого обращения маловероятно. Инспекторам следует получить карту - схему тюрьмы и сравнить ее с теми помещениями, которые им показывают, с тем чтобы убедиться в том, что от них ничего не скрывают.

Инспекторам следует осмотреть камеры, используемые для наказания или изоляции.

Инспекторам следует выяснить, какие расследования проводятся в отношении сообщений о случаях применения персоналом пыток или случаях грубого обращения и какие меры принимаются против тех сотрудников, которые были признаны виновными в применении пыток или грубом обращении.

Инспекторам следует посещать тюрьмы вечером, ночью и в выходные дни.

В состав группы инспекторов должен включаться инспектор с медицинским образованием, который может иметь доступ к медицинским картам заключенных.

Обеспечение человеческого достоинства

Порядок приема и освобождения.

Предоставляется ли заключенным и задержанным письменная информация о тюремном распорядке на языке, который они понимают?

Право на надлежащий уровень содержания

Состояние помещений для содержания и их размер относительно количества заключенных. Использование пространства вблизи от помещений для содержания. Вместимость тюрьмы и фактическое количество содержащихся в ней заключенных.

Качество и количество пищи и время ее раздачи. Где она готовится?

Имеется ли у каждого заключенного собственная койка? Имеется ли достаточное количество одежды и постельного белья? Каким образом осуществляется стирка одежды и постельного белья?

Общее физическое состояние тюрьмы и ее ремонт и содержание.

Права заключенных на медицинское обслуживание

Доступ заключенных к медицинскому обслуживанию. Как часто приходит врач? Что происходит, если заключенные нуждаются в госпитализации?

Связь с коммунальными службами здравоохранения.

Условия охраны здоровья в заключении. Какую роль играет врач в обеспечении соответствия условий содержания требованиям охраны здоровья и безопасности?

Какое особое внимание уделяется опасности инфекционных или заразных заболеваний, в частности туберкулеза, болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа? Существует ли программа проведения анализов и консультирования?

Просвещение в области здравоохранения и профилактика болезней и заболеваний, особенно в отношении болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа.

Количество сотрудников персонала, имеющих медицинскую подготовку. Уровень их квалификации.

Медицинское освидетельствование заключенных при их поступлении в тюрьму.

Медицинские услуги специалистов, включая стоматологов.

Доступ к услугам в области репродуктивного здоровья.

Психическое здоровье.

Хранение и распространение медицинских препаратов.

Учет случаев заболеваний, телесных повреждений и смерти.

Медицинская тайна.

Гигиена и условия для стирки, мытья и обеспечения санитарно-гигиеническими принадлежностями.

Условия для физических упражнений и прогулок на свежем воздухе, в том числе их частота.

Обеспечение безопасности в тюрьмах

Физическая безопасность тюрьмы. Какие элементы она включает как по периметру тюрьмы, так и внутри нее? Достаточно ли она для той категории заключенных, которые содержатся в тюрьме? Возможно, она недостаточна для заключенных, относящихся к группе высокого риска. Возможно, она носит чрезмерный характер для заключенных, относящихся к группе низкого риска. Существует ли надлежащий баланс между общественной безопасностью и правами заключенных?

Как принимаются решения в отношении определения относительной угрозы безопасности, которая исходит от отдельных заключенных? Существует ли надлежащий баланс между "физической безопасностью" и "динамической безопасностью", связанной со знанием сотрудниками личных качеств заключенных?

Как обеспечиваются нормальный порядок и надзор? Существует ли атмосфера напряженности и страха? Является ли это результатом боязни насилия среди заключенных? Боятся ли заключенные сотрудников персонала?

Является ли тюрьма безопасным местом для заключенных, персонала и посетителей?

Что происходит с заключенными, которым угрожают другие заключенные?

Знают ли заключенные правила и распорядок?

Что происходит, когда заключенный нарушает правила или распорядок?

Что представляет собой официальная дисциплинарная процедура? Отвечает ли она требованиям естественной справедливости?

Какие наказания могут налагаться за нарушения дисциплины?

Существуют ли какие-либо признаки неформальных дисциплинарных механизмов?

Используются ли когда-либо заключенные для поддержания дисциплины?

Когда применяются специальные средства?

Играет ли медицинский сотрудник какую-либо роль в обеспечении дисциплины?

Ведение учета инцидентов, беспорядков и случаев самоубийств.

Наиболее рациональное использование тюрем

Какие меры принимаются для вовлечения заключенных в осуществление полезной деятельности?

Выполняют ли заключенные работу производственного характера? Если да, каким профессиональным навыкам их будут обучать? Сколько часов они работают и в каких условиях? Получают ли они денежное вознаграждение? Какую величину составляет это вознаграждение по сравнению с местной минимальной заработной платой? Отвечают ли условия труда требованиям охраны здоровья и безопасности? Выполняется ли какая-либо работа в интересах коммерческих предприятий? Если да, то на каких условиях? Кто получает прибыль?

Выполняют ли заключенные работу для сотрудников персонала? Если да, то на каких условиях?

Какую профессиональную подготовку или обучение специальностям проходят заключенные?

Если какой-либо заключенный участвует в работе или проходит обучение, то сказывается ли это на продолжительности его пребывания в тюрьме?

Обеспечение возможностей для получения базового и дальнейшего образования. Связь с образованием в общине.

Физическая подготовка.

Культурные мероприятия.

Соблюдение религиозных обрядов и доступ для представителей различных религиозных конфессий.

Подготовка к освобождению и возвращению к нормальной жизни в обществе.

Контакты заключенных с внешним миром

Какие принимаются меры для обеспечения задержанным и заключенным возможности поддерживать общение со своими семьями и друзьями?

Какое количество писем им разрешено отправлять и получать? Платят ли они почтовые сборы? Каков порядок перлюстрации корреспонденции?

Порядок посещения членами семьи и друзьями. Как часто эти посещения разрешаются и какова их продолжительность? В каких условиях они проходят? Обеспечивается ли разумная конфиденциальность? Существует ли какой-либо особый порядок для детей? Обыскиваются ли посетители до или после посещения? При каких условиях заключенные обыскиваются до или после посещения?

Разрешены ли супружеские посещения? Если да, то при каких условиях?

Каков порядок личного посещения заключенными членов семьи, также содержащихся в тюрьме?

Имеют ли заключенные право на телефонные разговоры? Если да, то каков порядок надзора?

Каков порядок отпуска домой? Кто имеет на него право и каковы условия его получения?

Могут ли заключенные пользоваться библиотекой, газетами, книгами и материалами средств массовой информации?

Порядок подачи и рассмотрения жалоб

Каков порядок подачи заключенными ходатайств или жалоб либо изложения претензий?

Подаются ли жалобы лично или направляются в письменном виде? Кто рассматривает жалобы? Извещается ли заключенный о результатах рассмотрения?

Имеют ли заключенные доступ к начальнику или руководителю тюрьмы?

Существует ли процедура подачи жалобы во внешний орган?

Могут ли заключенные свободно подавать жалобы, не опасаясь каких-либо последующих официальных или неофициальных наказаний?

Ведение учета количества и содержания жалоб.

Женщины

Содержатся ли женщины в отдельных помещениях? Осуществляется ли надзор за ними женским персоналом?

Какие меры принимаются для обеспечения их физической безопасности?

Какими удобствами они могут пользоваться?

Какие меры принимаются для того, чтобы они могли поддерживать общение со своими детьми?

Какие меры принимаются для беременных женщин или женщин с младенцами?

Какие услуги в области репродуктивного здоровья предоставляются женщинам?

(Примечание: Как было отмечено выше все вопросы в настоящем приложении должны рассматриваться в гендерной перспективе.)

Дети и несовершеннолетние

Каков минимальный возраст?

Содержатся ли они отдельно от взрослых заключенных?

Какими удобствами они могут пользоваться? Какое обучение они проходят?

Каков порядок поддержания общения с их семьями?

Прошли ли надзирающие за ними сотрудники персонала специальную подготовку?

Недискриминация

Какой ведется учет представителей меньшинств, содержащихся в тюрьме?

Существует ли какое-либо свидетельство наличия дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений,

национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса?

Какой порядок существует для заключенных с иностранным гражданством, например в отношении сношения с посольствами или консульствами?

Какие меры принимаются для удовлетворения их культурных и религиозных потребностей, а также потребностей в особой пище и одежде?

Имеется ли в наличии тюремный распорядок, изложенный на языке, который могут понимать все заключенные?

Заключенные, приговоренные к смертной казни

Имеют ли они достаточный доступ к адвокатам? Предоставляются ли им возможности, необходимые для подготовки обжалования приговора?

Содержатся ли они в отдельном помещении? Какой доступ к тюремным объектам они имеют? Каков их повседневный режим? Какие механизмы поддержки имеются в их распоряжении?

Какие контакты они поддерживают со своими семьями и друзьями?

Какие меры принимаются для их уведомления о дате и времени казни и для обеспечения последнего контакта с семьей?

Лица, содержащиеся под стражей до вынесения приговора

Признается ли тот факт, что они не являются осужденными?

Какова средняя продолжительность содержания под стражей лиц, ожидающих суда, и других неосужденных заключенных?

Какие меры принимаются в отношении заключенных, имеющих возможность быть освобожденными под поручительство, и, например, в отношении тех лиц, которые должны отбыть наказание за неуважение к суду?

Какой доступ к своим адвокатам имеют неосужденные заключенные? В каких условиях они могут обсуждать свою защиту? Могут ли они это делать в конфиденциальном порядке?

Содержатся ли они отдельно от осужденных заключенных? Если да, то насколько сравнимы их условия?

Кто отвечает за управление этими тюрьмами? Какие контакты осуществляются с полицией, следователями и органами прокуратуры?

Какой режим применяется к ним? Носят ли они гражданское платье? Каков порядок их общения с семьями и друзьями? Имеют ли они доступ к тюремным объектам и мероприятиям?

Имеются ли какие-либо заключенные, которых не обвиняют в совершении уголовного преступления? Если да, то каков их статус и какой режим к ним применяется?

Меры, не связанные с тюремным заключением

В целом инспекторы могут не обладать полномочиями для рассмотрения этих вопросов.

Они могут уделить особое внимание механизмам временного и условного освобождения.

Связь с другими учреждениями, отвечающими за условное освобождение. Сбор соответствующей информации. Каким образом принимаются решения? Какие существуют меры, не связанные с тюремным заключением?

Тюремная администрация и персонал тюрем

Какова структура управления в тюрьме? Является ли она эффективной? Каковы отношения между руководством и сотрудниками персонала?

Наем, отбор и подготовка персонала различного уровня. Особое внимание следует уделять начальнику.

Проходит ли персонал чисто внутреннюю подготовку или у него существует возможность, особенно у специалистов, для получения квалификации вне тюрьмы?

Каково положение сотрудников персонала, относящихся к категории специалистов?

Существует ли для персонала надлежащая схема продвижения по службе?

Каков уровень зарплаты по сравнению с зарплатой других государственных служащих? Существует ли опасность коррупции? Как обеспечивается профессиональная честность?

Каковы условия труда персонала?

Каково соотношение числа сотрудников персонала и заключенных?

Каков уровень отсутствия на работе по причине болезни? Имеются ли другие показатели стресса?

Имеется ли у персонала специальное помещение рядом с тюрьмой; если да, то какое?

Какова текучесть кадров?

Разрешено ли сотрудникам персонала быть членами профсоюза или профессиональной ассоциации?

Учет инцидентов, деятельности персонала, процедур и порядка исполнения обязанностей.
