



ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

16 ФЕВРАЛЯ – 31 ИЮЛЯ 2020



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

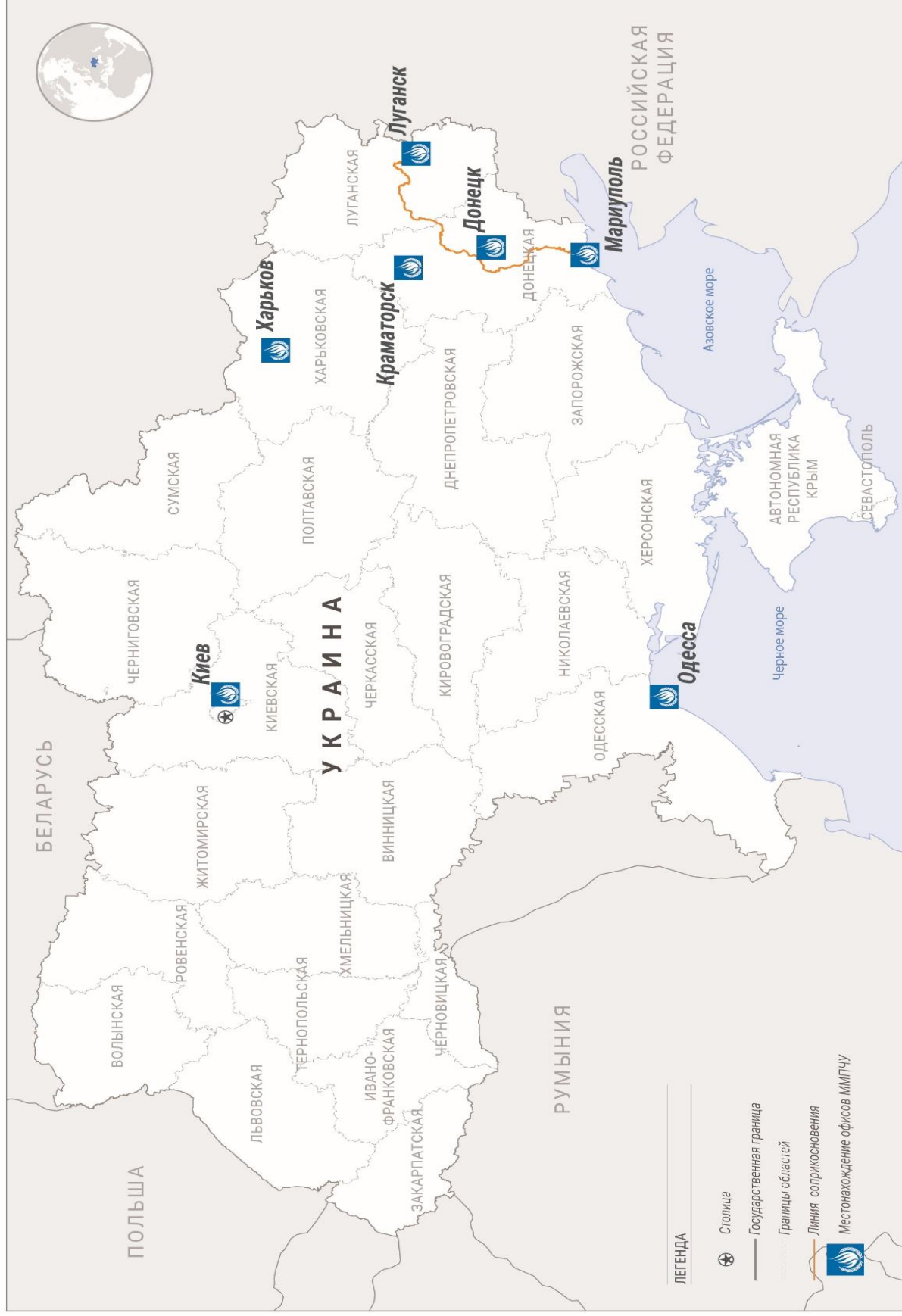
Содержание

I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ.....	3
III. Влияние боевых действий.....	6
A. Жертвы среди гражданского населения	6
B. Нападения на гражданские объекты	8
C. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта.....	10
1. Средства правовой защиты и возмещения для гражданских лиц, пострадавших от конфликта.....	10
2. Свобода передвижения в условиях COVID-19.....	11
3. Право на социальное обеспечение.....	12
IV. Право на свободу и личную неприкосновенность.....	12
A. Доступ к местам содержания под стражей	12
B. Произвольные задержания, пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие	13
C. COVID-19 в пенитенциарной системе	15
V. Отправление правосудия и ответственность	16
A. Право на справедливое судебное разбирательство	16
1. Отправление правосудия по делам, связанным с конфликтом	16
2. Влияние COVID-19 на право на справедливое судебное разбирательство.....	17
B. Ответственность за убийства и насильственные смерти.....	18
1. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта.....	18
2. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане.....	18
3. Ответственность за убийства и насильственные смерти в Одессе 2 мая 2014 года.....	19
VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы	19
A. Свобода мирных собраний и свобода объединения	19
B. Свобода мысли и выражения мнений, свобода средств массовой информации.....	21
C. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости	21
D. Языковые права.....	22
E. Право голоса.....	23
VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права	23
A. Введение.....	23
B. Влияние COVID-19 на ромов.....	23
C. Влияние COVID-19 на лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью, находящихся в специализированных учреждениях	24
D. Влияние COVID-19 на лиц с инвалидностью	25
E. Влияние COVID-19 на бездомных людей.....	25
VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией	26
A. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство.....	26
B. Свобода религии и убеждений.....	26
IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала	29
X. Выводы и рекомендации.....	30

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 7 сентября 2020 года

сентябрь 2020



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения не отображают официального одобрения или согласия ООН.

Создано: 7 сентября 2020 года. Источник: ММПЧУ, УВКПЧ. Контакты: IMsupport@ohchr.org, ohchr.org, standup4humanrights.org

I. Резюме

1. Этот тридцатый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 16 февраля по 31 июля 2020 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹.
2. 16 марта Украина ввела карантинные ограничения после того, как 29 февраля в стране был подтвержден первый случай COVID-19. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило функционировать в полном объеме, корректируя свою работу так, чтобы свести к минимуму риск распространения вируса, в частности, осуществляя предусмотренные меры очно, только если было возможно сделать это безопасно, и дистанционно при отсутствии альтернатив.
3. В результате нескольких всплесков боевых действий в течение отчетного периода, прежде всего в марте и мае, общее количество жертв среди гражданского населения за первые семь месяцев 2020 года увеличилось до 107 человек (18 погибших² и 89 раненых³), что на десять процентов меньше, чем за тот же период 2019 года. Боевые действия привели также, как минимум, к 41 случаю повреждения гражданских объектов (без учета жилья гражданского населения). После достижения договоренности Трехсторонней контактной группой 22 июля, Объединенные силы Украины и вооруженные группы самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»⁴ приняли ряд дополнительных мер по укреплению режима прекращения огня, которые вступили в силу 27 июля. Можно надеяться, что это будет способствовать постепенному уменьшению количества жертв среди гражданского населения, которое по состоянию на 31 июля 2020 года составляло не менее 3 367 погибших и более 7 000 раненых с начала конфликта.
4. Не было достигнуто ощутимого прогресса в создании механизма правовой защиты и возмещения для гражданских лиц-жертв конфликта⁵. Трудности и лишения, которые население, пострадавшее от конфликта, терпит уже более шести лет, еще больше обострились из-за ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, а также из-за общего влияния пандемии на реализацию их экономических и социальных прав.
5. Закрытие на период с конца марта до середины июня всех пяти контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) привело к уменьшению количества пересечений линии соприкосновения с 1,3 млн до нескольких сотен в месяц. Как следствие, тысячи людей оказались оторванными от своих семей и потеряли доступ к качественному медицинскому обслуживанию, пенсиям и рабочим местам. С середины июня, когда было частично возобновлено пересечение через два КПВВ, и до 31 июля общее количество пересечений в Донецкой и Луганской областях составляло 43 000, что было существенно меньше, чем в период до пандемии COVID-19, особенно в Донецкой области. Тысячи

¹ ММПЧУ была размещена в Украине 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины, с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, и представления соответствующих докладов, а также внесения рекомендаций Правительству и другим акторам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см.: Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, 19 сентября 2014 года, A/HRC/27/75, пп. 7-8, доступен по ссылке www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75_en.pdf.

² Десять мужчин, семь женщин и один мальчик.

³ Сорок девять мужчин, 30 женщин, шесть девочек и четыре мальчика.

⁴ Далее соответственно – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика». Для краткости вместе они называются самопровозглашенными «республиками».

⁵ В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 60/147, *Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права*, 21 марта 2006 года, A/RES/60/147, доступна по ссылке www.undocs.org/ru/A/RES/60/147.

людей, имеющих неотложные гуманитарные потребности, по-прежнему, не могут пересечь линию соприкосновения.

6. После одновременного освобождения задержанных в рамках минских соглашений 16 апреля 2020 года УВКПЧ проинтервьюировало восемь мужчин, освобожденных самопровозглашенными «республиками». Их показания подтверждают тенденции применения пыток и жестокого обращения, которые ранее были установлены УВКПЧ. Это еще раз подчеркивает необходимость предоставления доступа независимым международным наблюдателям, включая УВКПЧ, к задержанным лицам и местам несвободы на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками».

7. Пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов остались системной проблемой на территории, контролируемой Правительством. УВКПЧ отмечает, что несмотря на увеличение количества расследований случаев пыток или жестокого обращения, их эффективность остается очень низкой, в частности, только менее чем в двух процентах случаев расследование привело к уведомлениям о подозрении.

8. УВКПЧ приветствует решение Конституционного Суда о признании неконституционной статьи 375 Уголовного кодекса Украины, которая предусматривает уголовную ответственность судей за вынесение «заведомо неправосудных» решений. Однако, сохраняется обеспокоенность по поводу того, что уголовные производства, связанные с конфликтом, затягиваются из-за дефицита судейских кадров, в том числе из-за прекращения в октябре 2019 года полномочий Высшей квалификационной комиссии судей. Продолжаются и задержки по уголовным производствам, связанным с привлечением к ответственности виновных в тяжких нарушениях прав человека. На право на справедливое судебное разбирательство повлияли также карантинные меры, введенные для предотвращения распространения COVID-19, так как эти меры привели к запрету на присутствие наблюдателей в зале суда.

9. Хотя правоохранительные органы продолжают должным образом обеспечивать безопасность собраний, иногда они произвольно применяли карантинные меры для предотвращения различных протестов. В контексте следующих местных выборов в октябре, УВКПЧ обеспокоено также увеличением количества нападений крайних правых групп (КПГ) на собрания и офисы политических партий, на политических активистов и их дома. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», как сообщалось, были арестованы шахтеры, протестовавшие против задержки выплаты заработной платы.

10. УВКПЧ задокументировало семь инцидентов, в которых пострадали четыре женщины и пятеро мужчин из числа работников средств массовой информации, в частности, те, кто проводил расследование в отношении COVID-19. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», УВКПЧ заметило уменьшение количества критических материалов в социальных сетях после внесения в декабре 2019 года изменений в некоторые «нормативные акты». УВКПЧ получило также информацию о том, что от некоторых работников «государственных учреждений» «Луганской народной республики», которые имеют гражданство Российской Федерации, требовали объяснить свое неучастие в референдуме о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации.

11. УВКПЧ задокументировало пять нападений на представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) и активисток феминистского движения, в частности со стороны КПГ. УВКПЧ обеспокоено также риторикой ненависти в адрес ЛГБТИ-сообщества, прежде всего в Интернете и в отношении отдельных лиц на улице. Риторика ненависти отмечалась и в адрес ромов со стороны органов власти и в средствах массовой информации.

12. Отсутствие прогресса в разработке закона о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств продолжает вызывать обеспокоенность.

13. УВКПЧ приветствует принятие порядка содействия реализации права голоса внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) и внутренними трудовыми мигрантами, хотя недавнее принятие Парламентом изменений в Избирательный кодекс, которые вступили в силу менее чем за 100 дней до местных выборов, оставляет органам власти и избирателям мало времени для того, чтобы приспособиться к новым правилам.

14. УВКПЧ осуществляло мониторинг воздействия COVID-19 на экономические и социальные права лиц, наиболее пострадавших от пандемии. К группам, которые оказались в особенно уязвимом положении, относятся: ромские общины; пожилые люди и лица с инвалидностью, живущие в учреждениях долгосрочного ухода; лица с инвалидностью, живущие в обществе; бездомные лица. Наибольшим ограничениям подверглись права на здоровье, работу, образование и достаточный уровень жизни. Пандемия также непропорционально затронула женщин.

15. В Автономной Республике Крым и городе Севастополе, временно оккупированных Российской Федерацией⁶ (далее – Крым), суды продолжили выносить решения с очевидным пренебрежением гарантиями справедливого судебного разбирательства. Кроме того, применение законодательства Российской Федерации на оккупированной территории, вопреки требованиям международного гуманитарного права, негативно повлияло на свободу вероисповедания различных религиозных групп, прежде всего «Свидетелей Иеговы».

16. В течение отчетного периода УВКПЧ работало над укреплением способности Украины обеспечивать подход, основанный на правах человека, к смягчению воздействия пандемии. Кроме того, УВКПЧ продолжило техническое сотрудничество с различными национальными акторами, например, с министерствами, Парламентом, судами, Секретариатом Уполномоченного по правам человека, военными и правоохранительными органами и гражданским обществом, в частности, с правозащитниками.

17. В то время как на территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ пользовалось беспрепятственным доступом к местам несвободы, деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», с июня 2018 года была крайне ограничена, несмотря на продолжающиеся обсуждения. Постоянный отказ в доступе к местам несвободы, несмотря на неоднократные просьбы, не позволяет УВКПЧ осуществлять мониторинг обращения с задержанными и условий содержания под стражей. Это вызывает особую обеспокоенность в контексте многочисленных заслуживающих доверия утверждений о пытках и жестоком обращении. Учитывая это, УВКПЧ вновь призывает предоставить независимым международным наблюдателям, включая УВКПЧ, беспрепятственный конфиденциальный доступ к местам несвободы и задержанным.

18. Доклад завершается целевыми рекомендациями, направленными на улучшение общей ситуации с правами человека в Украине.

II. Методология УВКПЧ

19. Доклад основывается на информации, полученной в результате 128 выездов на места, пяти посещениях мест несвободы, мониторинга 77 судебных заседаний, 58 собраний и 906⁷ детальных интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. Информация для доклада также была получена из анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оцениваются как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно – когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имеет достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и если сделаны юридические заключения, что такие факты соответствуют всем элементам состава

⁶ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 73/263, *Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина*, A/RES/73/263 (22 декабря 2018 года), п. 11.

⁷ С 439 мужчинами и 467 женщинами. Это число существенно выше, чем в предыдущие отчетные периоды, поскольку он охватывает шесть месяцев работы ММПЧУ, а не три, и включает интервью, проведенные в контексте COVID-19, что привело к интенсивной работе ММПЧУ над новыми вопросами, связанными с экономическими и социальными правами.

нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающего изложения всех нарушений, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью ряда средств в соответствии со своей методологией и основывает свои выводы на отдельных проверенных случаях.

20. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании случаев гибели или ранения гражданских лиц, связанных с конфликтом⁸. В некоторых случаях документирование случаев гибели или ранения гражданских лиц, связанных с конфликтом, может занять некоторое время, прежде чем будут сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения пересматривается с появлением новой информации. УВКПЧ применяет стандарт «достаточные основания полагать» для присвоения случая гибели или ранения гражданских лиц конкретной стороне на основании географических координат инцидента, направления огня, а также общего контекста вокруг инцидента.

21. Информация в этом докладе используется в полном соответствии с информированным согласием всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ любого риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход может предполагать удаление идентифицирующих данных, по которым можно определить лицо, для обеспечения конфиденциальности источников.

22. Доклад опирается также на взятые Украиной обязательства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года (см. иллюстрацию ниже).

Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года



⁸ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года, п. 20, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_RU.pdf.



УКРАИНА: ВОЗДЕЙСТВИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ, ПРОЖИВАЮЩИХ ВБЛИЗИ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ С 1 января по 31 июля 2020 года



Границы и названия, приведенные на данной карте, и использованные на ней обозначения не означают официального одобрения или согласия ООН.

Дата создания: 21 августа 2020 г. Автор: OHCHR ERS Источник: УВКПЧ ММПЧУ Контакты: imsupport@ohchr.org

III. Влияние боевых действий

«Как только ММПЧУ уехала из села, военные вернули свое тяжелое вооружение и возобновили стрельбу рядом с моим домом. Это, как водится, вызвало ответный огонь – снаряд упал всего в нескольких метрах от моего дома».

– Житель села, расположенного возле линии соприкосновения.

23. В течение отчетного периода ситуация с безопасностью в зоне конфликта на востоке Украины оставалась нестабильной, в частности, имели место всплески боевых действий в марте и мае. После того, как Трехсторонней контактной группой 22 июля 2020 года была достигнута договоренность, Объединенные силы (ООС) Украины и вооруженные группы самопровозглашенных «республик» издали и ввели в действие приказы о мерах по усилению режима прекращения огня, начиная с полуночи 27 июля. Этот комплекс дополнительных мероприятий⁹ направлен на обеспечение всеохватности, стабильности и неограниченности прекращения огня, и в случае его соблюдения будет способствовать значительному уменьшению количества случаев гибели и ранения гражданских лиц в связи с конфликтом.

ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января 2018 г. по 31 июля 2020 г.



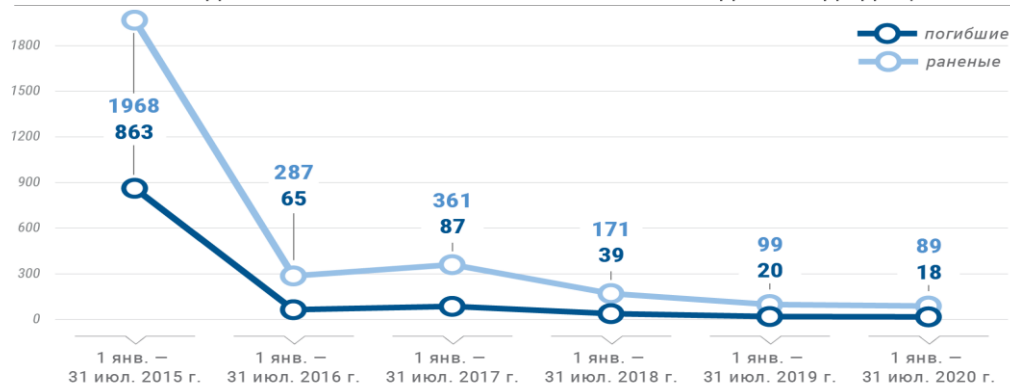
Дата создания: 26 августа 2020 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

А. Жертвы среди гражданского населения



Жертвы среди гражданского населения в 2020 году

КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ИЮЛЯ 2020 ГОДА ПО СРАВНЕНИЮ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ ПРЕДЫДУЩИХ ЛЕТ



Дата создания: 26 августа 2020 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

⁹ Хайди Грау, Специальный представитель Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине и Трехсторонней контактной группе (ТКГ), «Сообщение для печати Специального представителя Грау после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 года», Киев, 23 июля 2020 г. доступно по ссылке www.osce.org/ru/chairmanship/457888.

24. В период с 1 января по 31 июля 2020 года УВКПЧ зафиксировало 107 случаев гибели или ранения гражданских лиц: 18 погибших (десять мужчин, семь женщин и один мальчик) и 89 раненых (49 мужчин, 30 женщин, шесть девочек и четверо мальчиков), что на десять процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (20 погибших и 99 раненых).

25. Артиллерийские обстрелы, огонь из СОЛВ¹⁰, а также удары с БПЛА¹¹ привели к 67 случаям гибели или ранения гражданских лиц: восемь гражданских лиц погибли (пять женщин и трое мужчин) и 59 были ранены (27 мужчин, 23 женщины, шесть девочек и три мальчика). 85,3 процента случаев (семь погибших и 51 раненый) было зафиксировано на территории, контролируемой вооруженными группами (пятеро погибших и 36 раненых – на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», двое погибших и 15 раненых – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»), а 14,7 процента (двое погибших и восемь раненых) – на территории, контролируемой Правительством.

26. Например, 9 апреля в поселке Широкая Балка, контролируемом вооруженными группами (Донецкая область), взрывным устройством, сброшенным с БПЛА, была убита женщина и ранен мужчина, посетившие необитаемый дом. 4 мая, играя у себя дома в контролируемой вооруженными группами Александровке (Донецкая область) три девочки получили ранения в результате огня из стрелкового оружия. 3 июля в той части пгт Зайцево (Донецкая область), которая контролируется Правительством, в результате минометного обстрела была убита женщина, работавшая во дворе своего дома.

27. Тридцать девять гражданских лиц пострадали в инцидентах, связанных с минами, и обращением с ВПВ¹²: девять погибли (семь мужчин, одна женщина и один мальчик) и 30 получили ранения (22 мужчины, семь женщин и один мальчик).

28. Например, 1 марта в результате инцидента, связанного с миной, были ранены мужчина и женщина, которые гуляли возле реки Северский Донец (на территории Луганской области, контролируемой вооруженными группами). 20 июня в Станице Луганской (Луганская область), контролируемой Правительством, были убиты мужчина и женщина, которые дома неосторожно обращались с ручной гранатой. 5 июля в Макеевке (Донецкая область), контролируемой вооруженными группами, был убит мальчик, неосторожно обращавшийся с ВПВ.

Потери среди гражданского населения за весь период конфликта

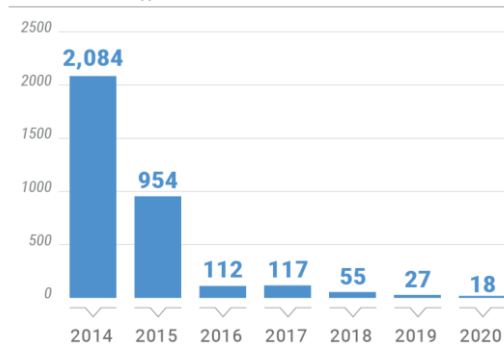
29. За период с 14 апреля 2014 года по 31 июля 2020 года УВКПЧ зафиксировало в целом 3 069 погибших среди гражданского населения (1 821 мужчина, 1 063 женщины, 99 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших на борту самолета рейса МН17 «Малайзийских авиалиний» 17 июля 2014 года, общее количество погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом достигло, по меньшей мере, 3 367 человек. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7 000.

ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ИЮЛЯ 2020 ГОДА



Дата создания: 26 августа 2020 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ, ПОГИБШИХ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ за 2014–2020 годы



Дата создания: 26 августа 2020 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

¹⁰ Стрелковое оружие и легкие вооружения.

¹¹ Беспилотные летательные аппараты.

¹² Взрывоопасные пережитки войны.

В. Нападения на гражданские объекты



30. В течение отчетного периода УВКПЧ начало систематически фиксировать инциденты, касающиеся гражданских объектов (кроме жилья гражданского населения). За период с 1 января по 31 июля 2020 года УВКПЧ зафиксировало 75 таких инцидентов, в том числе 41 инцидент, приведший к повреждению гражданских объектов:

ИНЦИДЕНТЫ, В КОТОРЫХ ГРАЖДАНСКИЕ ОБЪЕКТЫ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОГО ЖИЛЬЯ) БЫЛИ ЗАТРОНУТЫ БОЕВЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ (в период с 1 января по 31 июля 2020 года, по типу объектов, контролю над территорией и функциональным статусом)

	Территория, контролируемая вооруженными группами	Территория, контролируемая Правительством	Всего ^[1]
Медицинские учреждения	0	0	0
Образовательные учреждения	13	4	17 (12 функционирующих)
Объекты и трубы водоснабжения и канализации	43 ^[2]	3	46 (45 функционирующих)
Объекты и линии электроэнергии	6	2	8 (6 функционирующих)
Газовые объекты и газопроводы	1	0	1 (1 функционирующее)
Общественные здания	0	1	1 (1 функционирующее)
Магазины и рынки	2	0	2 (1 функционирующее)
Всего	65	10	75 (66 функционирующих)
Процент	86,7%	13,3%	100,0%

[1] Включая количество инцидентов, затронувших гражданские объекты в момент функционирования последних.

[2] Включая 34 инцидента, затронувших семь станций водоснабжения и канализации, в результате которых этим объектам не был нанесен физический ущерб. Эти станции функционировали во время инцидентов и их персонал был вынужден искать укрытия от артиллерийских обстрелов или огня из СОЛВ.

31. Международное гуманитарное право защищает гражданские объекты, требуя от всех сторон вооруженного конфликта проводить различие между гражданскими объектами и военными объектами, и воздерживаться от нападений на гражданские объекты¹³.

Учебные заведения

32. За период с 1 января по 31 июля 2020 года были затронуты или получили повреждения в результате артиллерийских обстрелов и огня из СОЛВ 13 школ и детских садов¹⁴. Из 17 инцидентов, зафиксированных УВКПЧ, 13 произошли на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», и четыре – на территории, контролируемой Правительством (три – в Луганской области, один – в Донецкой области).

33. Подавляющее большинство инцидентов произошло утром или вечером, когда в помещениях не было ни детей, ни персонала. Единственным исключением стал инцидент 21 марта, когда в результате огня из стрелкового оружия была ранена девочка, находившаяся во дворе работающей школы в Александровке (Донецкая область), контролируемой вооруженными группами.

ИНЦИДЕНТЫ, В РЕЗУЛЬТАТЕ КОТОРЫХ ПОСТРАДАЛИ ГРАЖДАНСКИЕ ОБЪЕКТЫ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОГО ЖИЛЬЯ) В 2020 ГОДУ



Дата создания: 26 августа 2020 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

¹³ Обычное международное гуманитарное право, Норма 7.

¹⁴ Школа № 10 в Горловке и средняя школа в Александровке подвергались ударам дважды, а школа № 116 в Донецке – трижды.

34. В большинстве случаев повреждения были умеренными, например, в стены и окна попали осколки или шальные пули. Например, 30 апреля в Золотом-4 (Луганская область), контролируемом Правительством, во время артиллерийского обстрела осколками было повреждено оконное стекло в школе. 27 июня окна, стены и пол школы в Петровском районе Донецка, контролируемом вооруженными группами, были повреждены в результате огня из стрелкового оружия. 16 июля фасад этой же школы был поврежден минометным огнем.

Объекты водоснабжения и канализации/трубопроводы

35. За период с 1 января по 31 июля 2020 года УВКПЧ зафиксировало 46 инцидентов, в которых пострадали 16 объектов водоснабжения и канализации¹⁵: 43 инцидента – на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» (в том числе 34, в ходе которых обошлось без физических повреждений¹⁶), и три – на территории Донецкой области, контролируемой Правительством.

36. Например, 26 февраля, в то время, когда работники Юго-Донбасского водопровода ремонтировали трубопровод на территории Донецкой области, контролируемой вооруженными группами, в 400-700 метрах от них взорвалось несколько снарядов. 20 мая четырнадцать работникам дневной смены насосной станции первого подъема Юго-Донбасского водопровода пришлось искать укрытие из-за артиллерийского обстрела в окрестностях. 9 июля работник Попаснянского районного водоканала был ранен в результате артиллерийского обстрела, когда его бригада ремонтировала трубопровод вблизи пгт Новотошковское (Луганская область), контролируемого Правительством.

Объекты/линии электроснабжения

37. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало восемь случаев повреждения инфраструктуры электроснабжения: шесть – на территории, контролируемой вооруженными группами (четыре – на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», два – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»), и два – на территории Донецкой области, контролируемой Правительством.

38. Например, 7 апреля в Озеряновке (Донецкая область), контролируемой вооруженными группами, во время обстрела получила повреждения электрическая подстанция, что привело к отключению на несколько часов электроснабжения объектов водоснабжения и канализации в Донецке, Горловке и Макеевке, обслуживающих тысячи людей в этом районе. 20 июня вблизи Южного (Донецкая область), контролируемого Правительством, в результате артиллерийского обстрела была повреждена линия электропередачи, что повлияло на водоснабжение в этом районе.

39. УВКПЧ напоминает, что международное гуманитарное право запрещает подвергать нападению, уничтожать, вывозить или делать непригодными объекты, необходимые для выживания гражданского населения.

¹⁵ Особую обеспокоенность вызывает то, что насосную станцию первого подъема Юго-Донбасского водопровода обстрелы затрагивали десять раз, Горловскую городскую водоочистную станцию (ВОС) – девять раз, Донецкую фильтровальную станцию – восемь раз, Холмовскую ВОС и канализационную насосную станцию № 2 –десять и два раза, соответственно.

¹⁶ Тридцать три из этих инцидентов имели место из-за артиллерийских обстрелов, а один – из-за огня из СОЛВ. Во всех 34 случаях, кроме одного, не вызвавших повреждений, присутствовали один или несколько работников, которым пришлось прекратить работу и укрыться в бомбоубежище. Из этих 34 инцидентов, по сообщению вышеупомянутых работников, артиллерийские обстрелы или огонь с СОЛВ имели место «на объекте» (девять раз), «очень близко к объекту» (18 раз) или «рядом с объектом» (семь раз). Например, 28 февраля работники Донецкой фильтровальной станции сообщили, что слышали, как пули пролетали у них над головой, когда они работали в ряде помещений, в частности, в котельной, главной насосной станции и на складе хлора.

С. лияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта



«Мне не нужна гуманитарная помощь; я хочу, чтобы все [конфликт] закончилось».

– Житель с. Лопаскино.

40. В течение отчетного периода трудности, с которыми сталкивается население, пострадавшее от конфликта, еще более обострились в контексте COVID-19, повлиявшего на свободу передвижения и осуществление экономических и социальных прав. Особую обеспокоенность вызывает доступ к качественному медицинскому обслуживанию, источникам средств к существованию, в частности, к пенсиям и поддержанию семейных связей.

1. Средства правовой защиты и возмещения для гражданских лиц, пострадавших от конфликта

Утрата жизни и здоровья

41. В течение отчетного периода продолжалась работа над проектом Закона о статусе и социальной защите мирных (гражданских) граждан, пострадавших в результате боевых действий или вооруженных конфликтов (№ 1115)¹⁷.

42. По состоянию на 31 июля Межведомственная комиссия по вопросам установления связи инвалидности с ранениями, связанными с конфликтом¹⁸, предоставила 106 гражданским лицам с инвалидностью (53 мужчинам и 53 женщинам) такие же социальные льготы, что и ветеранам войны. Однако процедура получения этих льгот является трудоемкой и возлагает чрезмерное бремя на заявителей. Как результат, многие гражданские лица с инвалидностью, связанной с конфликтом, еще не подали первичные или повторные заявления в вышеупомянутую комиссию.

43. УВКПЧ обеспокоено также неоправданными задержками в рассмотрении гражданских исков о возмещении ущерба, связанного с конфликтом. Одна женщина подала иск против Кабинета Министров Украины в феврале 2018 года, требуя компенсации за смерть ее отца, погибшего от артиллерийского обстрела в г. Курахово (Донецкая область), контролируемом Правительством, в феврале 2015 года. В 2020 году судебные заседания в деле часто переносились; следующее заседание запланировано на 10 сентября.

Утрата жилья и имущества

44. УВКПЧ приветствует постепенную разработку в течение отчетного периода проекта закона, предусматривающего создание всеобъемлющего механизма компенсации за потерю жилья и другого имущества гражданскими лицами, пострадавшими от конфликта¹⁹. УВКПЧ, однако, выражает сожаление по поводу того, что обязательства Правительства устранить пробелы в постановлении Кабинета Министров № 947 о компенсации за жилье гражданского населения, разрушенное из-за конфликта, еще не выполнено²⁰. УВКПЧ сожалеет также, что ассигнования на выполнение вышеупомянутого постановления, предусмотренные в бюджете на 2020 год, уменьшены с 40,2 млн грн (около 1,4 млн долл. США) до 20,1 млн грн (около 700 тыс. долл. США).

¹⁷ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, пп. 32-34. Доступно по ссылке: www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/29thReportUkraine_ru.pdf.

¹⁸ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, п. 35.

¹⁹ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, пп. 32-34.

²⁰ См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2019 года, пп. 34-36.

45. Правительству еще предстоит принять законодательство, которое бы обязало военных должным образом документировать использование гражданского имущества и возмещать соответствующие расходы и причиненный ущерб²¹. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать случаи использования имущества гражданского населения без договоров аренды с владельцами или жильцами²². Как результат, гражданские лица продолжали сталкиваться с трудностями в получении компенсации за оплату счетов за коммунальные услуги, накопленных военнослужащими, и за ущерб, который они нанесли частной собственности.

2. Свобода передвижения в условиях COVID-19

«Это похоже на кошмар, мы сидим в «серой зоне», стоим на автобусной остановке, нет ни еды, ни воды, когда это кончится? Хочу проснуться и все забыть».

- Беременная женщина, которая застряла в «серой зоне» и не могла попасть на территорию, контролируемую вооруженными группами через КПВВ «Новотроицкое».

46. С 16 марта Объединенные силы начали применять ограничительные меры относительно передвижения через пять контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) на линии соприкосновения, позволяя пересечение только в исключительных случаях на гуманитарных основаниях. Самопровозглашенные «республики» установили аналогичные ограничения 21 марта.

47. За период с конца марта до середины июня количество пересечений сократилось с 1,3 млн в обоих направлениях до нескольких сотен в месяц (преимущественно в Луганской области, тогда как в Донецкой области пересечений практически не было). Как следствие, тысячи людей оказались оторванными от своих семей и потеряли доступ к качественному медицинскому обслуживанию, пенсиям, социальной защите и рабочим местам. Особенно сильно пострадали женщины и пожилые люди, которые составляли большинство лиц, пересекавших линию соприкосновения до введения карантина в связи с COVID-19.

48. 10 июня Правительство вновь открыло КПВВ «Станица Луганская» (Луганская область) и «Марьинка» (Донецкая область). 19 июня «Луганская народная республика» вновь открыла КПВВ «Станица Луганская» для прохода на территорию, контролируемую Правительством, и для прохода в обратном направлении при наличии регистрации места жительства на территории, контролируемой вооруженными группами. «Донецкая народная республика» впервые вновь открыла КПВВ «Новотроицкое» 25 июня; в июле этот КПВВ был открыт 2-3 дня в неделю со стороны территории, контролируемой вооруженными группами, и постоянно – со стороны территории, контролируемой Правительством²³. За период с 18 июня по 31 июля общее количество пересечений в Донецкой и Луганской областях составляло 43 000 (в обоих направлениях) – существенно меньше, чем в период, предшествовавший пандемии COVID-19, при этом в Донецкой области этот показатель был особенно низким (2 300 в обоих направлениях).

49. С конца июня для того, чтобы попасть на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой» через КПВВ, гражданские лица должны иметь разрешение «межведомственного оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции» «Донецкой народной республики» и иметь регистрацию места жительства на той территории. Для того, чтобы выехать через КПВВ с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», гражданские лица должны быть зарегистрированными на территории, контролируемой Правительством. В дополнение, лица, выезжавшие на территорию, контролируемую Правительством, должны были установить мобильное приложение «Действуй дома»,

²¹ Сейчас этот вопрос регулируется приказом Министерства обороны от 31 июля 2018 года № 380, который вступил в силу 16 октября 2018 года, текст доступен по ссылке zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1020-18#Text.

²² Интервью, проведенные УВКПЧ, 26 мая 2020 года и 23 июля 2020 года.

²³ Правительство также открыло другие КПВВ в Гнутовом, Майорском и Марьинке, однако со стороны территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» все три КПВВ остались закрытыми.

что по сути было дискриминацией в отношении лиц, которые не могли позволить себе покупку смартфона. Поскольку лица, желающие пересечь линию соприкосновения не всегда могли выполнять различные требования и «оперативный штаб» выдавал ограниченное количество разрешений, десятки людей были вынуждены ночевать под открытым небом перед или неподалеку от КПВВ, а тысячи людей, имевших неотложные гуманитарные нужды, особенно те, которые не имели регистрации места жительства на территории, контролируемой Правительством, оказались лишенными возможности пересечь линию соприкосновения. Дополнительной проблемой стало то, что представители «Донецкой народной республики» обязали лиц, переходящих на территорию, контролируемую Правительством, подписать документ о том, что они не вернутся, пока не улучшится эпидемиологическая ситуация. Те, кто подписали документ не имели возможности вернуться на территорию, контролируемую вооруженными группами, и были вынуждены остаться на территории, контролируемой Правительством, не имея никакого представления о том, когда они смогут вернуться.

50. С середины апреля УВКПЧ вместе с другими агентствами ООН и международными и национальными партнерами выступает перед Правительством и самопровозглашёнными «республиками» за необходимость безопасного и постепенного ослабления ограничений на передвижение, а также за содействие быстрому и безопасному пересечению линии соприкосновения, с уважением к человеческому достоинству, лицами, которые имеют неотложные гуманитарные нужды, до тех пор, пока эпидемиологическая ситуация не позволит возобновить работу КПВВ в полном объеме.

51. УВКПЧ обеспокоено также тем, что отмена работы местного общественного транспорта на период строгого карантина затруднила доступ жителей территорий вдоль линии соприкосновения к основным услугам. Например, жителям сел Гнутово и Пищевик (Донецкая область), контролируемых Правительством, приходилось проходить около семи километров до продуктовых магазинов и медицинских учреждений, расположенных в других селах²⁴.

3. Право на социальное обеспечение

52. УВКПЧ выражает сожаление по поводу того, что закон, каким бы выплата пенсий не была бы обусловлена регистрацией в качестве ВПЛ²⁵, до сих пор не принят. Вместе с тем, УВКПЧ высоко оценивает то, что в условиях пандемии COVID-19 Правительство не обязывает пенсионеров-ВПЛ проходить идентификационную проверку, дающую возможность получать пенсию, каждые два месяца (как обычно требовалось), а недополученные пенсии накапливаются на банковских счетах пенсионеров. УВКПЧ приветствует также постановление Верховного Суда, которым было признано право лица, проживающего на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками», на пенсию²⁶.

IV. Право на свободу и личную неприкосновенность

«Я ничего не прошу для себя, только помогите моему отцу, которого держат под стражей вооруженные группы. Я не имею никакого представления о его местонахождении».

– Женщина-ВПЛ из Одессы, отца которой задержали в декабре 2019 года на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой».

A. Доступ к местам содержания под стражей



53. В течение отчетного периода, УВКПЧ продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, что позволило проводить конфиденциальные интервью с задержанными. За период с 16 февраля по 31 июля 2020

²⁴ Поездка УВКПЧ на место, 13 мая 2020 года.

²⁵ См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года*, п. 39.

²⁶ Текст доступен по ссылке www.reyestr.court.gov.ua/Review/88245473.

года УВКПЧ провело интервью с 27 задержанными (26 мужчинами и одной женщиной) в местах содержания под стражей в Бахмуте, Мариуполе, Старобельске и Запорожье.

54. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ продолжало получать отказы в доступе к задержанным и местам содержания под стражей. Это вызывает особую обеспокоенность, учитывая многочисленные заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений, а также об условиях содержания под стражей, не соответствующих международным стандартам.

В. Произвольные задержания, пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие



Со стороны Правительства Украины

55. Пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов остаются в Украине системным явлением. Примером этого в отчетном периоде стал вызвавший большой резонанс случай в Кагарлицком отделении полиции (Киевская область). Вечером 23 мая женщину вызвали в отделение полиции в качестве свидетеля для дачи показаний по факту кражи. Ее продержали там до четырех часов утра следующего дня. Один полицейский душил ее с помощью противогаза, бил по голове и телу, стрелял из пистолета у нее над головой и угрожал ей электрошокером. Другой полицейский несколько раз изнасиловал ее. Те же полицейские били подозреваемого в вышеупомянутой краже мужчину по голове дубинками, душили его противогазом, стреляли в него над головой и угрожали ему изнасилованием. После этого инцидента десять сотрудников управления были отстранены от занимаемых должностей, а два возможных правонарушителя были задержаны и обвинены по статьям 127 (пытки) и 152 (изнасилование) Уголовного кодекса Украины. В ходе следствия еще двум сотрудникам этого же управления было сообщено о подозрении в истязании других задержанных. 4 июня Генеральным прокурором Украины было организовано координационное совещание руководителей правоохранительных ведомств. Участники заявили о нулевой терпимости к пыткам и жестокому обращению со стороны работников правоохранительных органов и договорились о ряде конкретных мер.

56. По информации Государственного бюро расследований (ГБР), в период с 1 января по 31 августа 2020 года, досудебное расследование было начато в отношении 1 066 заявлений о пытках и жестоком обращении со стороны работников правоохранительных органов, в том числе 22 по статье 127 (пытки) Уголовного кодекса Украины. Всего, по состоянию на конец августа 2020 года, ГБР зарегистрировало 1 948 уголовных производств по фактам применения пыток и жестокого обращения, в том числе 71 по статье 127 Уголовного кодекса Украины. С конца 2018 года 57 производств в отношении 155 лиц, в том числе в отношении 19 человек по статье 127 Уголовного кодекса Украины были направлены в суд²⁷. УВКПЧ обеспокоено тем, что в большинстве случаев расследование пыток или жестокого обращения проводится по статье 365 (превышение власти или служебных полномочий работником правоохранительного органа) Уголовного кодекса Украины. УВКПЧ надеется, что давняя рекомендация ООН о приведении статьи 127 Уголовного кодекса Украины в полное соответствие с Конвенцией ООН против пыток, будет выполнена.

57. УВКПЧ не задокументировало случаев пыток или жестокого обращения в связи с конфликтом со стороны правительственных субъектов, которые имели бы место в течение отчетного периода. Вместе с тем, УВКПЧ продолжило документировать и следить за случаями, произошедшими до 16 февраля 2020 года, виновные в которых до сих пор не привлечены к ответственности. Например, в декабре 2014 года неизвестные мужчины в балаклавах задержали мужчину, надели ему на голову мешок и увезли в лесопосадку вблизи города Мариуполя (Донецкая область), который контролируется Правительством. Его били ногами по всему телу и подвергли имитации казни: похитители поставили его на колени и выстрелили над головой из пулемета. Затем его бросили в подвал Мариупольского управления СБУ, где несколько дней избивали, пока он не согласился подписать признание о том, что он является членом вооруженных групп «Донецкой народной республики». В марте 2015 года, когда суд вынес решение о его освобождении под залог, его доставили в Харьковское управление СБУ и держали

²⁷ Представленная выше информация основывается на статистике, полученной ММПЧУ от ГБР 2 сентября. Она включает обновленные данные по состоянию на 31 августа 2020 года.

без связи с внешним миром до тех пор, пока его в 2016 году не освободили в рамках одного из одновременных освобождений, согласованных в рамках Минских договоренностей²⁸.

Со стороны самопровозглашенных «республик»

58. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать случаи произвольных задержаний, содержания под стражей без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения, включая сексуальное насилие, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой».

59. 16 апреля произошло одновременное освобождение задержанных в соответствии с Минскими договоренностями. Правительство освободило 17 человек (все – мужчины), десять из которых были переданы представителям «Донецкой народной республики», а четверо – представителям «Луганской народной республики»²⁹. Самопровозглашенные «республики» освободили 20 задержанных: девять (все – мужчины) – из «Донецкой народной республики», 11 (десять мужчин и одну женщину) – из «Луганской народной республики».

60. УВКПЧ проинтервьюировало восьмерых из задержанных (все – мужчины), освобожденных самопровозглашенными «республиками». Их показания подтвердили ранее установленную УВКПЧ тенденцию к применению произвольных задержаний, содержания под стражей без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения с лицами, задержанными в связи с конфликтом³⁰.

61. Лица, опрошенные УВКПЧ, были задержаны «управлением по борьбе с организованной преступностью» или «министерством государственной безопасности» на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», или «управлением по борьбе с организованной преступностью» на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». Семь задержанных сообщили УВКПЧ, что они были подвержены пыткам или жестокому обращению, причем инциденты, о которых они сообщили, имели место в период с 2015 по 2018 год³¹. Применялись, в частности, такие методы пыток и жестокого обращения, как избивание по различным частям тела, удушение «сухим» способом, удары электрическим током, сексуальное насилие, в том числе удары по половым органам и применение к ним электрического тока, пытки положением, длительное одиночное содержание под стражей, лишение воды, пищи, сна или доступа к туалету, угрозы физическим насилием заключенным и их семьям.

62. Один из задержанных сказал УВКПЧ, что после его задержания в Луганске в июне 2018 года его закрыли в мусорном контейнере на три дня. Его не выпускали для похода в туалет и не кормили, давали только воду³². Другой задержанный сообщил УВКПЧ, что однажды в ноябре 2016 года в помещении «управления по борьбе с организованной преступностью» в Донецке человек в маске избил его резиновой палкой по туловищу, бедрам и почкам. Когда он упал на пол, этот человек избил его ногами, поставил на колени на стул и бил по пяткам. На другой день задержанного заставили держать стул на вытянутых руках, а когда стул упал, его избил³³. Третий задержанный рассказал УВКПЧ, что однажды в апреле 2018 года в помещении «управления по борьбе с организованной преступностью» в Луганске, пока он был в наручниках, ему на голову одели противогаз и пустили через противогаз неустановленный газ, из-за чего он потерял сознание. На другой день ему вытянули руки и ноги, связали их, и «сотрудник» «управления по борьбе с организованной преступностью» начал бить его ногами по половым органам, в результате чего мужчина потерял сознание от боли³⁴.

63. Пытки и жестокое обращение применялись для того, чтобы заставить жертв признаться, предоставить информацию, согласиться на съемку или иным образом

²⁸ Интервью, проведенное УВКПЧ, 13 апреля 2020 года.

²⁹ Трое других, помилованных Президентом, в последнюю минуту решили не ехать на территорию, контролируемую вооруженными группами.

³⁰ УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, Приложение I*.

³¹ Интервью, проведенные УВКПЧ, 6 и 7 мая 2020 года.

³² Интервью, проведенное УВКПЧ, 6 мая 2020 года.

³³ Интервью, проведенное УВКПЧ, 7 мая 2020 года.

³⁴ Интервью, проведенное УВКПЧ, 6 мая 2020 года.

сотрудничать со «следствием». Например, один задержанный сказал УВКПЧ, что однажды в июне 2018 года «сотрудники» «министерства государственной безопасности» в Луганске подключили провода от военно-полевого телефона к его половым органам и пропускали через них электрический ток с целью заставить его записать видеообращение «против Украины»³⁵. Другому задержанному, в Донецке, велели: «Подпиши все написанное на этой странице, или мы продолжим тебя пытаться»³⁶.

С. COVID-19 в пенитенциарной системе



64. В середине марта 2020 года Государственная уголовно-исполнительная служба Украины, в соответствии с рядом рекомендаций ВОЗ, приняла пакет мер по предотвращению распространения COVID-19 в местах содержания под стражей³⁷. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Секретариат которой осуществлял мониторинг соблюдения мер по COVID-19 в пенитенциарной системе с апреля, 7 мая отметила, что в пенитенциарных учреждениях не проводится систематический температурный скрининг работников и заключенных, они недостаточно обеспечены средствами индивидуальной защиты, а помещения не дезинфицируются³⁸. 17 июня она установила, что состояние соблюдения мер по предотвращению COVID-19 в пенитенциарной системе улучшилось, и отметила, что распространенность COVID-19 ниже, чем могла бы быть³⁹.

65. По состоянию на 31 июля в пенитенциарной системе было проведено 784 теста на COVID-19⁴⁰, и по состоянию на эту же дату было выявлено 57 заболевших COVID-19 (42 работника пенитенциарных заведений, 9 медицинских работников, четверо заключенных и два человека, удерживаемые в следственных изоляторах), из которых 40 человек выздоровели, а один умер. УВКПЧ отмечает, что фактическое количество случаев COVID-19 может быть большим из-за низкого уровня охвата тестированием. УВКПЧ также продолжает выражать обеспокоенность по поводу того, что из-за карантина задержанные лица, требующие специализированного лечения (не в связи с COVID-19), столкнулись с трудностями с переводом в медицинские учреждения.

66. Не имея доступа к местам содержания под стражей на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ получала только отрывочные сведения о мерах по предотвращению COVID-19 и состоянии соблюдения этих мер на той территории. Например, в исправительной колонии № 97 в Макеевке и в Донецком СИЗО сотрудники не носили маски. Также, в Донецком СИЗО не проводилась дезинфекция камер и поверхностей. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в исправительных колониях были временно приостановлены посещения и передачи, а в Луганском СИЗО задержанные могли получать посылки и проводить встречи в специально приспособленных помещениях через стеклянную перегородку⁴¹.

³⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ, 6 мая 2020 года.

³⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ, 7 мая 2020 года.

³⁷ Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и других местах содержания под стражей, 15 марта 2020 года, текст доступен по ссылке www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0019/434026/Preparedness-prevention-and-control-of-COVID-19-in-prisons.pdf?ua=1.

³⁸ Публикация Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в социальной сети Facebook, 7 мая 2020 года, доступна по ссылке www.facebook.com/denisovaombudsman/posts/3740181919387863.

³⁹ Укринформ, «Денисова заявила об улучшении ситуации с COVID-19 в тюрьмах», 17 июня 2020 года, доступно по ссылке www.ukrinform.ua/rubric-regions/3046620-denisova-zaavila-pro-polipsenna-situacii-iz-covid19-u-turmah.html.

⁴⁰ Согласно информации Министерства юстиции, по состоянию на 6 августа 2020 года количество заключенных и задержанных в пенитенциарных учреждениях составляло 51 341 человека (31 799 человек – в 99 колониях, исправительных центрах и исправительных учреждениях для несовершеннолетних; 19 542 человека – в 30 следственных изоляторах).

⁴¹ Интервью, проведенные УВКПЧ, 7 и 14 июля 2020 года.

V. Отправление правосудия и ответственность

«Все это началось как простое административное производство ... а потом мы оказались посреди всего этого».

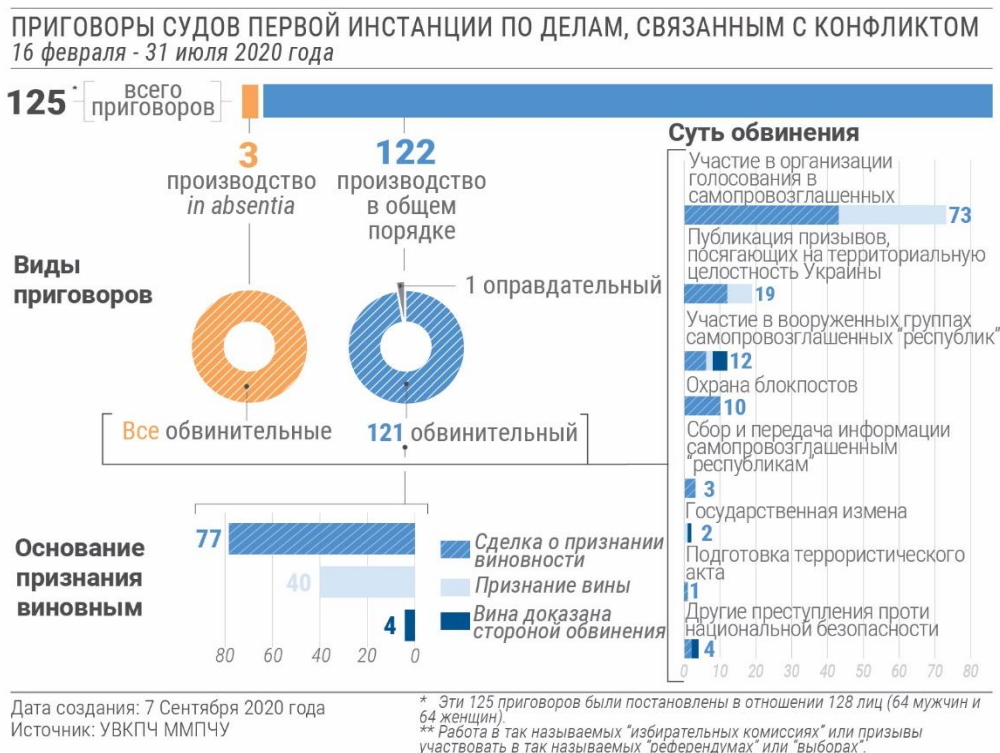
- Судья, отказавшаяся от получения взятки, что привело к ее систематическим преследованиям в Полтаве, а затем и к покушению на ее жизнь.

A. Право на справедливое судебное разбирательство



1. Отправление правосудия по делам, связанным с конфликтом

67. УВКПЧ осуществляло мониторинг развития событий по уголовным делам, связанным с конфликтом. На приведенной ниже инфографике представлен обзор выводов относительно приговоров по этим делам.



68. 11 июня 2020 года Конституционный Суд Украины признал неконституционной статью 375 Уголовного кодекса, предусматривавшую уголовную ответственность судей за вынесение «заведомо неправосудных решений»⁴². Суд пришел к выводу о том, что нечеткость и неоднозначность диспозиции данной статьи усиливала риск вмешательства в процесс принятия решений судьями. УВКПЧ приветствует это решение с учетом своих предыдущих выводов о том, что данная статья использовалась стороной обвинения в уголовных делах, связанных с конфликтом, для вмешательства в независимую деятельность судей⁴³.

⁴² Решение Конституционного Суда Украины от 11 июня 2020 года № 7-р/2020. Текст доступен по ссылке www.ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/7_p_2020.pdf. Статья 375 утрачивает силу через шесть месяцев со дня вынесения решения.

⁴³ УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2018 года, п. 66. Текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraineMay-August2018_RU.pdf.

69. УВКПЧ продолжало отмечать задержки в рассмотрении уголовных дел, связанных с конфликтом, вызванные нехваткой судебных кадров: в частности, по состоянию на май 2020 года более 40 процентов должностей судей были вакантными⁴⁴. УВКПЧ отмечает, что ситуация обострилась после того, как в октябре 2019 года были прекращены полномочия Высшей квалификационной комиссии судей, а новый ее состав назначен не был⁴⁵. Этот руководящий орган в системе судоустройства Украины отвечает за добор новых судей и проведение квалификационной аттестации действующих судей, назначенных до 2016 года. УВКПЧ напоминает, что международные нормы в области прав человека требуют от государств организации своих судебных систем таким образом, чтобы обеспечить оперативное судебное разбирательство во всех инстанциях⁴⁶.

2. Влияние COVID-19 на право на справедливое судебное разбирательство

70. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляло мониторинг воздействия карантина, введенного в связи с COVID-19, на доступ к правосудию и право на справедливое судебное разбирательство⁴⁷. Как свидетельствуют результаты опроса 121 адвоката⁴⁸, проведенного УВКПЧ, ограничения, введенные в связи с COVID-19, усложнили доступ к судебным реестрам и проведение конфиденциальных встреч с клиентами в местах содержания под стражей, а также увеличили задержки в судебных процессах (см. инфографику ниже).



Дата создания: 7 Сентября 2020
Источник: УВКПЧ ММПЧУ

* Всего 121 адвокат из 8 областей принял участие в онлайн-опросе, проведенном ММПЧУ. 77 из них предоставляют бесплатную вторичную правовую помощь.

** Эти данные отображают ту часть опрошенных, которые сталкивались с проблемами или наблюдали их.

⁴⁴ Выступление Председателя Совета судей Украины, текст доступен по ссылке rsu.gov.ua/ua/news/golova-radi-suddiv-ukraini-bogdan-monic-vzav-ucast-u-zasidanni-plenumu-verhovnogo-sudu.

⁴⁵ См. Закон Украины № 193-IX от 16 октября 2019 года.

⁴⁶ См. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка №32, Статья 14: равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство, п. 27, 23 августа 2007, ССРП/С/СР/32, Текст доступен по ссылке undocs.org/ru/CCPR/C/GC/32.

⁴⁷ 27 марта 2020 года Высший совет правосудия рекомендовал судам ограничить доступ в суды лиц, не являющихся сторонами производств, и перейти на прием документов в электронном виде. 30 марта 2020 года Парламент принял Закон № 731-IX, который разрешил судам в течение действия карантина проводить закрытые заседания для уменьшения угроз для жизни и здоровья граждан.

⁴⁸ Опрос проводился в мае 2020 года, а в полученных ответах освещалась ситуация, существовавшая в основном в период с конца марта по начало мая 2020 года, когда действовали наиболее строгие карантинные ограничения.

71. Журналисты жаловались⁴⁹ УВКПЧ на то, что после частичной отмены Правительством в мае 2020 года карантина многие суды оставили в силе запрет на присутствие наблюдателей в зале суда, даже в случаях, когда условия позволяли обеспечить соблюдение безопасной социальной дистанции.

В. Ответственность за убийства и насильственные смерти



1. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта

72. В течение отчетного периода УВКПЧ почти не увидело прогресса в уголовных производствах, связанных с привлечением к ответственности за грубые нарушения прав человека, вероятно, совершенные представителями украинских сил.

73. В этом отношении УВКПЧ отмечает решение суда о компенсации за моральный ущерб, причиненный убийством гражданского лица 22 октября 2014 года в Мариуполе⁵⁰. Хотя установлено, что виновниками были сотрудники подразделения полиции особого назначения, расследование по факту убийства не идентифицировало конкретных лиц, причастных к нему. Через почти пять лет неэффективного расследования мать жертвы подала гражданский иск к Министерству внутренних дел как органа, ответственного за действия вышеупомянутого подразделения. Суд постановил выплатить пострадавшей 250 тыс. грн (около 9500 долл. США) в качестве компенсации за нарушение ее права на эффективное средство правовой защиты из-за неэффективного расследования. Вместе с тем суд не удовлетворил ее требования о возмещении вреда, причиненного убийством ее сына, указав, что такое решение не может быть вынесено ни по одному виду производств до завершения расследования. УВКПЧ еще раз повторяет свой призыв к Правительству обеспечить эффективное расследование всех случаев грубых нарушений прав человека независимо от принадлежности правонарушителей.

2. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане

74. Хотя соответствующие судебные производства по-прежнему затягивались, досудебное расследование по факту четырех убийств, совершенных во время протестов на Майдане, продвинулось вперед, благодаря чему были установлены пятеро вероятных виновников (четверо мужчин и одна женщина).

75. 18 февраля 2020 года Офис Генерального прокурора сообщил о задержании военнослужащего Внутренних войск в связи с убийством протестующего 20 февраля 2014 года. После двух месяцев домашнего ареста 16 апреля 2020 года он был освобожден под залог.

76. 18 июня 2020 года в рамках специального досудебного расследования (in absentia) ГБР сообщило о подозрении бывшему сотруднику подразделения «Беркут» по делу, связанному с убийством 48 протестующих и покушением на убийство 80 протестующих 20 февраля 2014 года. 22 июня суд в г. Киеве заочно постановил взять подозреваемого под стражу.⁵¹

77. 10 марта 2020 года ГБР задержало члена преступной организации, ответственного за похищение и пытки двух протестующих с Майдана, приведших к смерти одного из них, и сообщило вышеупомянутому лицу о подозрении. 12 марта был задержан еще один член этой организации. Суд постановил взять обоих мужчин под стражу, где они оставались по состоянию на 31 июля 2020 года.

78. 10 апреля 2020 года ГБР сообщило лицу, принимавшему участие в протестах на Майдане, о подозрении в умышленном убийстве мужчины в офисе Партии регионов, который был подожжен во время эскалации насилия в центре Киева 18 февраля 2014 года. 16 апреля суд поместил вышеупомянутое лицо под круглосуточный домашний арест.

⁴⁹ Интервью, проведенные УВКПЧ, 26 июня 2020 года, 8, 9 и 16 июля 2020 года.

⁵⁰ Решение Печерского районного суда г. Киева от 7 мая 2020 года по делу № 757/33629/19-ц.

⁵¹ Определение Печерского районного суда г. Киева от 22 июня 2020 года по делу № 757/25609/20-к.

79. УВКПЧ отмечает также, что Печерский районный суд города Киева санкционировал задержание бывшего Президента Януковича в рамках уголовного производства в отношении убийств и насильственных смертей протестующих в Киеве 18 и 20 февраля 2014 года⁵². Суд также санкционировал задержание бывших высокопоставленных чиновников, в частности, Министра обороны и двоих руководителей правоохранительных органов. По утверждению стороны обвинения, этот шаг должен облегчить их экстрадицию.

80. В расследовании убийств 13 сотрудников милиции 18 и 20 февраля 2014 года в Киеве не наблюдалось прогресса. УВКПЧ отмечает, что депутаты Парламента обратились в Конституционный Суд на предмет признания неконституционным так называемого «закона о неприкосновенности»⁵³. УВКПЧ рекомендовало отменить этот закон в связи с тем, что он затрудняет расследование убийств вышеупомянутых 13 правоохранителей и препятствует привлечению к ответственности лиц, причастных к грубым нарушениям прав человека⁵⁴.

3. Ответственность за убийства и насильственные смерти в Одессе 2 мая 2014 года

81. В расследовании убийств и насильственных смертей, имевших место 2 мая 2014 года в Одессе, нет существенного прогресса с тех пор, как в мае 2020 года ММПЧУ выпустила обновленную информацию к своей информационной справке о состоянии незавершенных судебных производств по этим делам⁵⁵. Задержки в судебных процессах увеличились из-за ограничений, связанных с пандемией.

VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы

«Количество нападений [крайне правых групп] растет из-за приближающихся местных выборов».

- Председатель отделения политической партии в Запорожье в комментарии о недавних нападениях на политических активистов.

A. Свобода мирных собраний и свобода объединения



82. УВКПЧ осуществляло мониторинг двенадцати собраний на месте, а сорока трех собраний – дистанционно. В большинстве случаев органы власти в достаточной степени уменьшили риски насилия и адекватно реагировали на инциденты в контексте безопасности.

83. Вместе с тем, УВКПЧ обеспокоено тем, что правоохранительные органы произвольно применяли карантинные ограничения, связанные с COVID-19, и несколько собраний были разогнаны или в отношении организаторов инициировались

⁵² Определение Печерского районного суда города Киева от 12 мая 2020 года по делу № 757/16624/20-к.

⁵³ Закон Украины «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины», принятый Парламентом 21 февраля 2014 года; текст доступен по ссылке zakon.rada.gov.ua/laws/show/743-18.

⁵⁴ ММПЧУ, *Информационная справка об ответственности за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане*, 19 февраля 2019 года, п. 63, текст доступен по ссылке www.un.org.ua/images/documents/4699/Accountability%20for%20Killings%20and%20Violent%20Deaths%20During%20the%20Maidan%20Protest_1.pdf.

⁵⁵ ММПЧУ, *Информационная справка об ответственности за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе*, 2019 год, текст доступен по ссылке www.un.org.ua/images/documents/4675/Accountability%20for%20Killings%20and%20Violent%20Deaths%20on%20May%202014%20in%20Odesa_3.pdf. Актуальная информация по этим расследованиям также приведена в ММПЧУ, *Справка об ответственности за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе*, 2020 год, текст доступен по ссылке ukraine.un.org/sites/default/files/2020-09/2%20May%202020%20RUS%20%281%29.pdf.

административные или уголовные производства, тогда как другие собрания проходили без помех. Например, полиция сослалась на карантинные ограничения, когда 25 июня 2020 года в Киеве прекратила проведение мероприятия ЛГБТИ-сообщества.

84. УВКПЧ задокументировало нападения на мирные собрания оппозиционных политических партий, а также на офисы политических партий и политических активистов со стороны крайне правых групп (КПП) и возможно связанных с ними лиц, что вызывает обеспокоенность, учитывая приближение в Украине местных выборов в октябре 2020 года. Например, 25 июня 2020 года активист одной политической партии подвергся жестокому нападению около своего дома в Харькове через час после того, как он подал в Национальную полицию жалобу на угрозы, полученные им от членов КПП⁵⁶. В некоторых случаях полиция не смогла предотвратить нападения и не расследовала жалобы жертв, позволив нападающим избежать ответственности.⁵⁷ Например, 17 июня 2020 года в Киеве члены одной политической партии получили травмы в результате избиения и применения к ним перцового аэрозоля во время мирного митинга и после него⁵⁸. Сотрудники правоохранительных органов не задержали нападавших и отговорили жертв от подачи заявлений. Непринятие органами государственной власти мер по привлечению к ответственности виновников серий похожих нападений в 2018–2019 годах способствовало установлению атмосферы, в которой такие нападения могут продолжаться⁵⁹.

85. УВКПЧ также обеспокоено возможными ограничениями права на свободу собраний на рабочем месте и права на свободу выражения мнений⁶⁰ в случае принятия предложенных законопроектов о профсоюзах,⁶¹ а также о забастовках и локаутах⁶². Вопреки конвенциям Международной организации труда (МОТ)⁶³ эти законопроекты ограничили бы право работников на создание более двух профсоюзов на одном предприятии, увеличили бы минимальную численность членов профсоюзов и исключили бы коллективные переговоры⁶⁴.

86. УВКПЧ сохраняет обеспокоенность относительно отсутствия свободы мирных собраний на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками». Протесты шахтеров против задержки выплат заработной платы, по сообщениям, привели к серии задержаний их участников⁶⁵. УВКПЧ получило также информацию о случаях, когда руководство «государственных» учреждений «Луганской народной республики» требовало, чтобы некоторые работники этих учреждений, которые имеют гражданство Российской Федерации, обосновали свое неучастие в референдуме о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации в июне 2020 года⁶⁶.

⁵⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ, 25 июня 2020 года.

⁵⁷ Интервью, проведенные УВКПЧ, 19 июня 2020 года, 25 июня 2020 года. Сообщения на странице в Facebook Отдела коммуникации полиции Полтавской области, см. www.facebook.com/police.polt/posts/2643070989128506?__tn__=-.

⁵⁸ Интервью, проведенные УВКПЧ, 18–19 июня 2020 года.

⁵⁹ Например, 12 декабря 2018 года группа, возможно связанная с КПП, штурмовала офис политической партии в Киеве, избив по крайней мере двух политических активистов.

⁶⁰ Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации выразил свою обеспокоенность относительно этих законопроектов в своем сообщении Правительству Украины от 17 июля 2020 года. (OL UKR 2/2020); текст доступен по ссылке srcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25408.

⁶¹ Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно отдельных вопросов деятельности профессиональных союзов), № 2681 от 27 декабря 2019 года.

⁶² Проект Закона о забастовках и локаутах № 2682 от 27 декабря 2019 года.

⁶³ Конвенция Международной Организации Труда 1949 года, Право на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98).

⁶⁴ В марте 2020 года Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) заявил, что эти законопроекты ослабят полномочия профсоюзов, включая право на забастовку, в результате чего будет нарушена статья 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), и призвал Украину пересмотреть вышеупомянутые законопроекты с целью обеспечения эффективности коллективных переговоров и права на представительство профсоюзов, КЭСКП, Заключительные замечания (E/C.12/UKR/CO/7), пп. 27 и 28.

⁶⁵ Интервью, проведенные УВКПЧ, 10 июня 2020 года, 24 июля 2020 года.

⁶⁶ Интервью, проведенные УВКПЧ, 30 июня 2020 года, 7 июля 2020 года.

В. Свобода мысли и выражения мнений, свобода средств массовой информации



87. УВКПЧ продолжило документировать угрозы и нападения на работников средств массовой информации в связи с их деятельностью, совершенные как лично, так и с помощью Интернета. В течение отчетного периода, УВКПЧ зафиксировало семь случаев нападений с высказыванием угроз, жертвами которых стали четыре женщины и пятеро мужчин. Значительное количество случаев касалось журналистов, освещавших меры реагирования органов государственной власти на пандемию COVID-19. 29 апреля 2020 года известный журналист и его оператор подверглись нападению со стороны сотрудников правоохранительных органов, после того как они отказались покинуть место, с которого они снимали митинг, касающийся COVID-19, у здания Кабинета Министров в Киеве.

88. 24 марта 2020 года в Красилове (Хмельницкая область) на тележурналиста во время съемки журналистского расследования, касающегося местных поставщиков средств индивидуальной защиты (СИЗ), было совершено нападение с применением физической силы. Полиция должным образом квалифицирована данное нападение как умышленное нанесение телесных повреждений журналисту в связи с его профессиональной деятельностью. Следователи, однако, попытались закрыть дело, сославшись на отсутствие состава преступления, что может быть приравнено к отсутствию эффективного расследования⁶⁷.

89. УВКПЧ обеспокоено также другими угрозами, которые получают журналисты-расследователи в связи с их деятельностью. Начиная с 5 июля и по окончании отчетного периода, журналист-расследователь неоднократно получала угрозы в Интернете от лиц, возможно связанных с КПП, после того, как она заявила о возможных связях таких групп с организацией, занимающейся проверкой фактов⁶⁸. Еще одна журналистка получила анонимные угрозы после того, как она опубликовала статью о популярных среди членов Парламента Telegram-каналах, которые по её утверждениям администрировались в Российской Федерации⁶⁹. В обоих случаях по состоянию на 31 июля 2020 года виновные не были установлены.

90. УВКПЧ продолжило наблюдать дальнейшее сужение гражданского пространства на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками», в частности, вызванное введением новых «нормативных актов», ограничивающих свободу выражения мнений в Интернете. Хотя социальные сети были единственной имеющейся платформой для выражения хотя бы в некоторой степени критических взглядов, после установления административных ограничений в декабре 2019 года⁷⁰ УВКПЧ наблюдало уменьшение количества опубликованных в социальных сетях критических мнений.

С. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости



«Пока вы здесь и так выглядите, такие вещи будут происходить и в дальнейшем».

– Медицинская работница – жертве трансфобного нападения во время оказания помощи в связи со сломанным носом.

91. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало пять новых нападений на лиц из числа ЛГБТИ и лиц, которые таковыми воспринимаются, например, из-за их одежды и стиля, которые не соответствуют гендерным нормам, господствующим в обществе, и отметило, что правоохранительные органы не проводят эффективного расследования нападений, имевших место ранее.

⁶⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ, 21 июля 2020 года.

⁶⁸ Интервью, проведенное УВКПЧ, 30 июля 2020 года.

⁶⁹ Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 августа 2020 года.

⁷⁰ В декабре «Луганская народная республика» расширила перечень «административных нарушений», включив в него распространение, в том числе в Интернете, информации, оскорбляющей человеческое достоинство, негативно влияющей на общественную мораль и являющейся прямым пренебрежением к «власти». См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года*, пп. 99.

92. 24 апреля 2020 года в центре Харькова трое нападавших разбили нос женщине-трансгендеру, угрожая ей и оскорбляя ее с использованием гомофобных и трансфобных высказываний. 30 апреля 2020 года в Житомире трансгендерное лицо подверглось жестокому избиению, посягательству сексуального характера и грабежу со стороны группы лиц, использовавших гомофобные высказывания. В обоих случаях расследования не были начаты незамедлительно; полиция отказалась квалифицировать случаи по статье 161 Уголовного кодекса Украины (преступления на почве ненависти). Во втором из этих случаев инцидент был квалифицирован по данной статье после вынесения соответствующего решения следственным судьей.

93. УВКПЧ обеспокоено также сообщениями о насилии со стороны членов КПП по отношению к активисткам феминистского движения⁷¹. Например, 15 июня 2020 года члены КПП напали на двух активисток феминистского движения, срывавших плакаты с гомофобными лозунгами, размещенными этой группой⁷². Полиция начала расследование по факту данного нападения, но по состоянию на 31 июля какого-либо прогресса не достигла.

94. УВКПЧ обеспокоено также языком ненависти и оскорблениями в адрес членов ЛГБТИ-сообщества или лиц, которых считают таковыми, в социальных сетях⁷³ и на улице. В марте 2020 года бывший глава Украинской православной церкви (Киевского патриархата) Патриарх Филарет обвинил однополые браки и «гендерную идеологию» в пандемии COVID-19⁷⁴.

95. УВКПЧ отметила случаи применения дискриминационных высказываний и языка ненависти в отношении ромов со стороны государственных и местных органов власти, членов общественных объединений⁷⁵ и средств массовой информации. Например, 8 апреля 2020 года, в Международный день ромов, руководитель Муниципальной стражи Киева опубликовал на своей странице в Facebook видеоролик, на котором он в агрессивной форме допрашивает и подвергает нападкам женщину в Киеве, ссылаясь на ее вероятную принадлежность к ромской общине. 21 апреля 2020 года мэр Ивано-Франковска открыто призвал правоохранительные органы задержать и выселить группу ромов, которые отказывались добровольно переехать, применяя при этом унижительные высказывания, за которые он потом извинился.

D. Языковые права



96. УВКПЧ отмечает отсутствие прогресса в разработке закона о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств⁷⁶ и обращается к Кабинету Министров и Парламенту с призывом безотлагательно разработать этот закон на основе всеобъемлющих консультаций с представителями национальных меньшинств и коренных народов⁷⁷.

⁷¹ Интервью, проведенное УВКПЧ, 16 июня 2020 года.

⁷² Интервью, проведенное УВКПЧ, 16 июня 2020 года.

⁷³ Например, редакторы краматорской газеты решили удалить статью о жизни мужчины-гея после того, как на Интернет-странице газеты были оставлены многочисленные гомофобные комментарии.

⁷⁴ Украинская правда, «Филарет назвал причиной пандемии коронавируса однополые браки», 22 марта 2020 года, текст доступен по ссылке www.pravda.com.ua/news/2020/03/22/7244637.

⁷⁵ Особенно Муниципальная стража Киева, общественное формирование, основанное в феврале 2017 года киевскими ветеранами антитеррористической операции (АТО). Известно, что руководитель этой группы и еще ряд ее участников являются активными членами крайне правой группы С14. В марте комиссия городской власти возложила на эту группу задачу оказывать помощь в обеспечении общественного порядка в Киеве во время карантина.

⁷⁶ Часть 3 статьи 8 заключительных и переходных положений Закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» требует, чтобы Кабинет Министров до 16 января 2020 года подал в Парламент проект закона о порядке реализации прав коренных народов и национальных меньшинств.

⁷⁷ УВКПЧ, Доклады о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года, пп. 80 и 81; 16 мая – 15 августа 2019 года, пп. 98-100, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019_RU.pdf; 16 августа – 15 ноября 2019 года, пп. 87-88, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/28thReportUkraine_RU.pdf; 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, п. 110.

Е. Право голоса



97. УВКПЧ приветствует утверждение порядка рассмотрения обращений лиц относительно изменения избирательных адресов⁷⁸. Этот порядок позволяет избирателям, в частности ВПЛ и внутренним трудовым мигрантам, изменять свой избирательный адрес и реализовать свое право голоса на всех видах выборов. Однако, УВКПЧ с беспокойством отмечает, что 16 июля Парламент принял закон, которым вносятся значительные изменения в избирательный процесс⁷⁹. Этот закон, вступивший в силу 23 июля 2020, примерно за 100 дней до местных выборов, предоставляет органам власти и избирателям мало времени для того, чтобы приспособиться к новым правилам, и может помешать избирателям реализовать свое право голоса⁸⁰.

VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права



A. Введение

98. Лица, принадлежащие к маргинализированным и находящимся в уязвимом положении группам, подвергаются повышенному риску оказаться без внимания во время кризиса, вызванного COVID-19, так как пандемия часто обостряет существующие проявления неравенства и уязвимости. Лица, которые уже были ограничены в осуществлении права на здоровье, труд, образование и достаточный жизненный уровень еще до пандемии, подверглись несоизмеримо сильному влиянию COVID-19. Пандемия несоизмеримо сильно повлияла и на женщин, в частности, из-за роста масштабов домашнего насилия⁸¹.

99. Реагируя на потребности тех, кто подвергается наибольшему риску, крайне важно обеспечить, чтобы эффективные меры были направлены на устранение структурных проявлений неравенства и борьбу с системными и перекрестными формами дискриминации.

B. Влияние COVID-19 на ромов



«Ромская община в растерянности, они не знают, что происходит или что начнется дальше, так как рынки, от которых они зависят, в большинстве своем закрыты».

– Руководитель неправительственной организации из Сум о периоде с 13 марта до 10 мая, когда были закрыты рынки.

100. До пандемии ромские общины в Украине испытывали повсеместную дискриминацию и социальную отчужденность, в частности, они не имели доступа к надлежащей медицинской помощи, водоснабжению и санитарным сооружениям,

⁷⁸ 18 мая Центральная избирательная комиссия, согласно рекомендациям УВКПЧ, приняла постановление № 88 «О Порядке рассмотрения обращения избирателя по изменению избирательного адреса в соответствии с частью третьей статьи 8 Закона Украины «О Государственном реестре избирателей». Это позволяет местным регистрационным органам принимать документы, например, справки о постановке на учет ВПЛ, для привязки избирательных адресов избирателей к месту их текущего жительства.

⁷⁹ 16 июля Парламент принял законопроект № 3485, применимый к местным выборам, запланированным на 25 октября 2020 года, который существенно изменил избирательное законодательство. В частности, система выборов в местные советы в громадах с численностью жителей от 10 до 90 тыс. была изменена с мажоритарной на пропорциональную.

⁸⁰ См. Заявление Венецианской комиссии, о толковании стабильности избирательного законодательства (CDLAD(2005)043), пп. 4 и 5. Текст доступен по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2005\)043-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2005)043-e).

⁸¹ См. ООН–Женщины, *Оперативна гендерна оцінка становища та потреб жінок у контексті ситуації з COVID-19 в Україні [Оперативная гендерная оценка положения и потребностей женщин в контексте ситуации с COVID-19 в Украине]*, май 2020 года, текст доступен по ссылке www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eca/attachments/publications/2020/05/rapid%20gender%20assessmentukr-min.pdf?la=en&vs=4536.

продовольственной безопасности и образованию. Их положение в плане прав человека еще больше ухудшилось после принятия мер по борьбе с пандемией⁸². Многие ромы, занятые в неформальном секторе, на рынках и на сезонных работах в Украине и за рубежом, потеряли средства к существованию. Отсутствие доступа к социальному обеспечению и потеря доходов, вызванные карантинными мероприятиями, могут привести к дальнейшей маргинализации и стигматизации ромов, особенно тех, у кого нет документов, удостоверяющих личность, и которые поэтому лишены доступа к официальному трудоустройству, пенсиям, социальным пособиям и медицинскому обслуживанию. Для ромских женщин и девушек дополнительным фактором, вызвавшим их дальнейшую маргинализацию, стала перекрестная дискриминация⁸³.

101. Тысячи ромских семей живут в неформальных поселениях, где нет водоснабжения и санитарных сооружений, в перенаселенных помещениях, что повышает риск распространения COVID-19. Из-за нападений на ромские поселения и угрозы в их адрес, имевшие место в прошлом, жители поселений опасаются, что их выселят. Они также столкнулись с негативным отношением и враждебностью со стороны местного населения. Например, 30 апреля 2020 года в Киеве неизвестные лица напали на палатку ромской семьи, которую она использовала в качестве укрытия. Полиция расследует этот инцидент, изначально квалифицировав его как преступление на почве ненависти.

С. Влияние COVID-19 на лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью, находящихся в специализированных учреждениях



102. Лица пожилого возраста и лица с инвалидностью, проживающие в учреждениях долговременного ухода, являются особенно уязвимыми к COVID-19, так как их безопасность и благополучие зависят от тех, кто работает в этих заведениях и поддерживает их, а придерживаться на практике социальной дистанции лицам, обеспечивающим уход, и тем, кто проживает в этих учреждениях, сложно. УВКПЧ особенно обеспокоено сообщениями о распространении COVID-19 в ряде государственных и частных учреждений для пожилых людей и лиц с инвалидностью, в результате чего в государственных учреждениях было зафиксировано 1385 подтвержденных случаев заражения COVID-19 среди проживающих и персонала, из которых 13 человек умерло, а 248 продолжают болеть (согласно данным Министерства социальной политики на 28 августа 2020 года⁸⁴). УВКПЧ отмечает, что Правительство не собирает дезагрегированных данных о случаях инфицирования COVID-19 в государственных учреждениях, а в частных заведениях никакие данные вообще не собираются. УВКПЧ обеспокоено и отсутствием доступа к медицинской помощи пожилых людей, имеющих проблемы со здоровьем, не связанные с COVID-19. Наконец, УВКПЧ отмечает нехватку дополнительной помощи (материальной или другой) работникам, которые в течение длительного времени находятся в учреждениях ухода, чтобы уменьшить вероятность потенциального инфицирования COVID-19 жителей данных учреждений и членов семей работников⁸⁵. Многочисленные учреждения также сообщили о нехватке средств индивидуальной защиты и антисептика, а также об отсутствии тестов на COVID-19.

⁸² Для более подробной информации см. ММПЧУ, *Информационная справка о влиянии пандемии COVID-19 на права ромов в Украине*, Киев, 15 мая 2020 года, текст доступен по ссылке www.un.org.ua/images/documents/4933/BN%20C19%20Roma%20UKR.pdf.

⁸³ См. ООН-Женщины, *Оперативна гендерна оцінка становища та потреб жінок у контексті ситуації з COVID-19 в Україні [Оперативная гендерная оценка положения и потребностей женщин в контексте ситуации с COVID-19 в Украине]*, май 2020 года, с. 58.

⁸⁴ Согласно информации, полученной ММПЧУ от Министерства. Указанная информация включает данные после окончания отчетного периода.

⁸⁵ С 11 апреля по 1 мая 2020 года ММПЧУ провела 30 интервью с сотрудниками домов-интернатов для лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью, а также благотворительных организаций и НПО, работающих с лицами пожилого возраста. В июле 2020 года ММПЧУ провела также онлайн-опрос лиц, представляющих организации, объединяющие лиц с инвалидностью или работающих с ними, в частности, заведения долговременного ухода, на который было получено 119 ответов.

Д. Влияние COVID-19 на лиц с инвалидностью



«Для лиц с инвалидностью сейчас поход в магазин – просто ужас».

– Женщина, которая работает в сфере защиты прав лиц с инвалидностью.

103. Лица с инвалидностью, проживающие в громадах, сталкивались с большими препятствиями в доступе к медицинской помощи, реабилитационным услугам, продовольствию и образованию, а также с недостаточным предложением социальных услуг для удовлетворения их потребностей, которые во время карантина увеличиваются⁸⁶. До начала пандемии объекты общественной инфраструктуры были преимущественно недоступными для лиц с инвалидностью, что создавало препятствия для получения социальных услуг. Меры реагирования на COVID-19 еще больше усилили эти препятствия. Особенно уязвимы стали женщины с инвалидностью; одинокие матери детей с инвалидностью⁸⁷; семьи, в которых несколько человек имеют инвалидность; внутренне перемещенные семьи, в которых есть лица с инвалидностью; лица, проживающие вблизи линии соприкосновения, и бездомные люди.

104. Для детей с умственными и психосоциальными расстройствами дистанционное обучение является неэффективным из-за того, что им необходимо поддерживать постоянный личный контакт с учителями, а руководящие материалы для учителей и родителей отсутствуют. Во многих семьях также не было возможности перейти на онлайн-обучение из-за отсутствия у них необходимой техники и денежных средств.

105. Лица с умственными и психосоциальными расстройствами уже были крайне уязвимыми и маргинализированными до пандемии. Их положение является особенно тревожным из-за приостановления оказания услуг дневного ухода и реализации программ физической и психосоциальной реабилитации, а также из-за их неизбежной выписки из психиатрических больниц без каких-либо предложений альтернативных форм поддержки вследствие сокращения государственного финансирования.

Е. Влияние COVID-19 на бездомных людей



«Ранее они были благодарны за нашу продовольственную помощь, но сейчас я вижу, что они не могут остановиться, когда едят. Никогда не видела их такими голодными».

– Женщина, поддерживающая бездомных людей в Киеве готовой едой и продуктами питания.

106. Мужчины и женщины, живущие в ситуации бездомности, сталкиваются с повышенным риском заражения COVID-19 и испытывают несоизмеримо сильные последствия применения мер реагирования на пандемию. Бездомные женщины особенно уязвимы из-за перекрестной дискриминации. Пандемия еще больше ограничила доступ бездомных мужчин и женщин к услугам по охране здоровья⁸⁸. Во многих случаях их доступ к тестированию на COVID-19 и его лечению, защитным маскам для лица и антисептикам ограничен. Из-за карантина лица, живущие в ситуации бездомности, потеряли и без того ограниченные возможности доступа к жилью, пище,

⁸⁶ По результатам 57 интервью с организациями, объединяющими людей с инвалидностью или работающих с ними, проведенными со 2 апреля по 31 июля 2020 года, и онлайн-опроса 119 респондентов.

⁸⁷ См. ООН-Женщины, *Оперативна гендерна оцінка становища та потреб жінок у контексті ситуації з COVID-19 в Україні [Оперативная гендерная оценка положения и потребностей женщин в контексте ситуации с COVID-19 в Украине]*, май 2020 года, с. 59.

⁸⁸ См. ММПЧУ, *Інформаційна записка о влиянии COVID-19 и мероприятий по предупреждению его распространения на бездомных людей в Украине*, 16 июня 2020 года, текст доступен по ссылке www.un.org.ua/images/Briefing_Note_Homeless_People_UKR.pdf.

воде и средствам гигиены, что оказывает особенно неблагоприятное воздействие на женщин и их менструальные потребности. Вследствие закрытия железнодорожных и автобусных станций, рынков, мусороперерабатывающих предприятий и других субъектов хозяйствования, источники доходов также уменьшились.

107. УВКПЧ обеспокоено также тем, что социальные услуги для бездомных людей неравномерно распределены по территории Украины, так как их обеспечение зависит от доброй воли и финансирования местными органами власти. В шести областях отсутствуют муниципальные приюты для бездомных, а в других областях такие приюты открыты только зимой или не принимали новых жителей из-за карантина. В одной области муниципальный приют принимает только бездомных мужчин, отказывая женщинам. Хотя эти приюты приняли меры для предотвращения распространения COVID-19, им часто не хватает помещений, необходимых для обеспечения самоизоляции новоприбывших.

VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией⁸⁹

A. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство



108. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало тенденцию преследований жителей Крыма, сопротивлявшихся давлению со стороны правоохранительных органов Российской Федерации и судов, которые пытались заставить их свидетельствовать против самих себя или в отношении третьих лиц. Суды в Крыму продолжали также выносить решения с очевидным пренебрежением к гарантиям справедливого судебного разбирательства⁹⁰.

109. В одном показательном деле 11 июня 2020 года бывший свидетель в судебном процессе по делу «Хизб ут-Тахрир» был задержан Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ) вблизи Севастополя и обвинен в даче «заведомо ложных показаний», что считается преступлением по российскому законодательству⁹¹. В августе 2019 года во время судебного заседания в Ростове-на-Дону он отказался от своих показаний, данных во время досудебного следствия, в отношении мужчины, обвиняемого в членстве в террористической организации, и заявил о том, что во время допроса в помещении ФСБ сотрудники данного органа жестоко обращались с ним с целью получения показаний в отношении обвиняемого. Несмотря на заслуживающие доверия утверждения о жестоком обращении, суд отклонил отказ свидетеля от своих предыдущих показаний, заявив, что эти показания имеют целью помочь обвиняемому избежать уголовной ответственности. Сейчас свидетелю грозит пятилетнее тюремное заключение. Надлежащее расследование его жалобы на жестокое обращение проведено не было⁹².

B. Свобода религии и убеждений



110. Международное право в области прав человека защищает право быть верующим, принимать религию или убеждения по своему выбору, а также свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и совместно с другими, публично или в частном порядке, участвовать в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений⁹³.

⁸⁹ Больше информации о ситуации с правами человека в Крыму представлено в Докладе Генерального секретаря «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», A/HRC/44/2 (19 июня 2020 года), текст доступен по ссылке www.undocs.org/ru/A/HRC/44/21.

⁹⁰ См. УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года*, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-ru.pdf.

⁹¹ В тот же день он был освобожден под подписку о невыезде.

⁹² Интервью, проведенные ММПЧУ, 24 июня и 22 июля 2020 года.

⁹³ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18.

111. В течение отчетного периода оккупирующая Держава в Крыму продолжила применять антиэкстремистское законодательство Российской Федерации, известное также как «пакет Яровой»⁹⁴, к религиозной деятельности⁹⁵. Эти нормы ограничивают право лица исповедовать свою религию, устанавливая санкции за «миссионерскую деятельность» и формальные правила, касающиеся, в том числе, использования культовых сооружений и создания печатных и электронных материалов. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало 26 дел против религиозных организаций или отдельных лиц за правонарушения, связанные с осуществлением миссионерской деятельности⁹⁶, в частности, против протестантов, мусульман, мессианских евреев и кришнаитов. Группы и лица привлекались к ответственности за размещение религиозных материалов в социальных сетях, организацию медитаций в парках и проведение групповых занятий по изучению Корана, а также религиозных обедов в частных помещениях, на которых не было указано полное название религиозной организации. Например, одна женщина из Севастополя была осуждена за осуществление миссионерской деятельности за размещение в социальных сетях сообщений о деятельности протестантской организации. Суд постановил, что эти сообщения представляют собой «незаконную миссионерскую деятельность», потому что эта женщина не сопровождала свои сообщения формальными подробностями о решении общего собрания ее религиозной организации, которое уполномочило её заниматься миссионерской деятельностью. Ей было назначено наказание в виде штрафа в размере 5000 российских рублей (около 67 долл. США).

112. В первой половине 2020 года УВКПЧ отметило тревожную тенденцию выдвижения обвинений в связи с осуществлением миссионерской деятельности в отношении лидеров мусульманских общин, которые не относятся к Духовному управлению мусульман Крыма. До оккупации местные власти или выдавали разрешения на постоянное пользование помещениями мечетей, или предоставляли их в долгосрочную аренду, но после оккупации Совет Министров Крыма отменил эти решения, что привело к вмешательству в процесс использования мечетей этими общинами⁹⁷. Например, в июне 2020 года Юсуф Аширов, имам мусульманской общины Алушты, был признан виновным в «незаконной миссионерской деятельности» с уплатой штрафа (5000 рублей, или около 65 долл. США) за чтение его обычной пятничной молитвы в мечети, которой эта община пользовалась с 1994 года. Признание «незаконности» этой молитвы стало следствием отказа местных властей признать право вышеупомянутой общины на пользование помещением этой мечети, которое до оккупации было предоставлено общине «на неопределенный срок»⁹⁸. Кроме того, члены общины были вызваны в прокуратуру в качестве средства устрашения. В этих случаях

⁹⁴ В отношении лиц составляются протоколы по ч. 4 (незаконная миссионерская деятельность) и ч. 3 (осуществление деятельности религиозными организациями без указания их полного названия, в частности выпуск печатных и электронных материалов) ст. 5.26 Кодекса об административных правонарушениях.

⁹⁵ Следует напомнить, что Российская Федерация осуществила тотальные изменения в правовой системе, существовавшей в Крыму до начала оккупации, в частности, распространила на Крым действие своего уголовного законодательства в полном объеме. Этими действиями Российская Федерация нарушила международное гуманитарное право (ст. 43 Положения о законах и обычаях войны на суше), которое требует, чтобы оккупирующая держава принимала все зависящие от неё меры для того, чтобы, по возможности, восстановить и обеспечить общественный порядок и безопасность, соблюдая существующие в стране законы, за исключением случаев, когда это совершенно невозможно. Что касается уголовного законодательства на оккупированной территории, то международное гуманитарное право предусматривает, что оно остается в силе, с возможностью внесения ограниченных необходимых изменений в случаях, если это законодательство представляет угрозу безопасности оккупирующей Державы или является препятствием для выполнения четвертой Женевской конвенции (IV Женевская конвенция, ст. 64).

⁹⁶ Три из этих случаев имели место в отчетном периоде, а остальные – в течение 2019 года. Период между составлением протокола и вынесением приговора может длиться несколько месяцев. Решение публикуется в судебном реестре Российской Федерации с существенной задержкой.

⁹⁷ В задокументированных случаях мечети были предоставлены в долгосрочную аренду на 50 лет или на неопределенный срок.

⁹⁸ Несмотря на то, что эта община уже была зарегистрирована как религиозная организация по законодательству Российской Федерации, после оккупации власти решили передать здание «на баланс» Духовного управления мусульман Крыма (ДУМК).

УВКПЧ обеспокоено тем, что свобода религии была ограничена из-за произвольного применения слишком широкого определения понятия «миссионерской деятельности»⁹⁹.

113. Отчетный период отмечен также таким тревожным фактом, как вынесение приговоров в отношении двоих «Свидетелей Иеговы»¹⁰⁰. В 2017 году оккупирующая Держава признала эту религиозную группу «экстремистской организацией» и запретила ей проводить собрания¹⁰¹. В марте 2020 года ялтинский суд признал виновным Артема Герасимова в руководстве экстремистской организацией на основании отправления им религиозных обрядов как «Свидетеля Иеговы», включая проведение обсуждений религиозной доктрины «Свидетелей Иеговы» и встреч групп по изучению религиозной литературы. Суд признал эти элементы религиозной деятельности г-на Герасимова экстремистскими. Сначала он был осужден к уплате штрафа, но в июне 2020 года в апелляционном порядке Верховный суд Крыма заменил наказание на шесть лет лишения свободы. Еще один «Свидетель Иеговы» из Джанкоя был признан виновным и приговорен к лишению свободы (см. ниже).

114. Военные комиссариаты Крыма отказывали в удовлетворении заявлений мужчин из числа «Свидетелей Иеговы» о прохождении альтернативной гражданской службы вместо военной службы с целью осуществления их права на отказ от военной службы по религиозным соображениям. В одном случае 17-летний парень из Джанкоя получил повестку во время весенней призывной кампании 2020 года, несмотря на его заявление о прохождении альтернативной гражданской службы. Призывная комиссия формально рассмотрела обращение на своем заседании, которое длилось четыре минуты, и постановила, что заявитель «не продемонстрировал достаточных оснований, согласно которым его морально-этические убеждения несовместимы с военной службой», не предоставив никаких объяснений своей аргументации¹⁰².

115. Комитет ООН по правам человека установил, что статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает право лиц, чьи религиозные убеждения несовместимы с военной службой, на отказ от ее прохождения по религиозным соображениям¹⁰³. Европейский суд по правам человека постановил, что «Свидетели Иеговы» пользуются правом на отказ от военной службы по религиозным соображениям¹⁰⁴. В соответствии с международным гуманитарным правом, призыв на военную службу лиц, находящихся под защитой, запрещен¹⁰⁵.

⁹⁹ В соответствии с заключением Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, исповедание религии включает право осуществлять попытки к изменению религии других лиц путем ненасильственного убеждения. См. Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, A/ 67/303, пп. 44–47.

¹⁰⁰ УВКПЧ располагает информацией еще о двух текущих уголовных делах против «Свидетелей Иеговы».

¹⁰¹ На рассмотрении в Европейском суде по правам человека находится ряд дел, касающихся вынесенного в 2017 году решения Верховного суда Российской Федерации о запрете всех организаций «Свидетелей Иеговы» в стране. См. дела «Управленческий центр «Свидетелей Иеговы» в России и Калинин против России» (Administrative Centre of Jehovah's Witnesses in Russia and Kalin v. Russia), жалоба № 10188/17, коммуницирована 1 декабря 2017 года; «МРО Глазова и другие против России» (GLAZOV LRO and others v. Russia), жалоба № 3215/18, коммуницирована 7 мая 2018 года. До решения Верховного суда Европейский суд по правам человека уже признал, что Российская Федерация нарушила Европейскую конвенцию по правам человека, закрыв московское отделение «Свидетелей Иеговы» и отказав этой группе в перерегистрации. См. дело «Московское отделение «Свидетелей Иеговы» и другие против России» (Case of Jehovah's Witnesses of Moscow and Others v. Russia), жалоба № 302/02, постановление от 22 ноября 2010 года.

¹⁰² По состоянию на 20 июля заявитель еще не был призван на военную службу и планировал обжаловать отказ.

¹⁰³ Комитет по правам человека, дело «Ео-Бум Юн против Республики Корея» (Yeo-Bum Yoon v. Republic of Korea), ССРР/С/88/D/1321-1322/2004, 23 января 2007 года, п. 8.4.

¹⁰⁴ Европейский суд по правам человека, дело «Баятян против Армении» (Bayatyan v. Armenia), №23459 / 03, решение от 7 июля 2011 года, п. 111.

¹⁰⁵ IV Женевская конвенция, ст. 51.

Первый случай заключения «Свидетеля Иеговы» в Крыму

Сергей Филатов, житель Джанкоя, стал первым «Свидетелем Иеговы» в Крыму, осужденным к тюремному заключению за исповедание своих религиозных убеждений. 15 ноября 2018 года ФСБ провела обыск в его доме, после чего обвинила его в руководстве экстремистской организацией. Сына г-на Филатова забрала из дома его друга большая группа правоохранителей, не предоставив никаких объяснений. Один из них ударил его сына по голове, когда тот попытался снять их действия на камеру. Еще один позже высказал угрозу сексуального характера. Эти правоохранители отвезли сына г-на Филатова в дом последнего, заковали его в наручники и держали внутри дома до приезда его родителей, а также обыскали дом. Правоохранители игнорировали требования сына позвонить адвокату.

ФСБ обвинила г-на Филатова в проведении у него дома религиозного собрания с другими «Свидетелями Иеговы», в частности, с его семьей, во время которого они изучали и обсуждали Библию и другую религиозную литературу, пели религиозные песни и молились. 5 марта 2020 года суд признал г-на Филатова виновным в экстремизме, приговорил его к шести годам лишения свободы, а также установил ограничения на выражение им своих взглядов, в частности, через социальные сети, на публичные выступления и на публикацию материалов в средствах массовой информации. Суд одобрил выводы религиоведческих и лингвистических экспертов, которые проанализировали содержание разговоров г-на Филатова и заявили, что «Свидетели Иеговы» представлялись в них «в положительном свете», без указания дальнейших подробностей. Суд не попытался самостоятельно оценить экстремистский характер религиозной деятельности г-на Филатова или проанализировать, как его вероятная противоправная деятельность соотносится со свободой религии, гарантированной законами Российской Федерации, применяемыми в Крыму.

С 5 марта, когда г-н Филатов был задержан, его семье было разрешено посетить его в Симферопольском СИЗО только один раз¹⁰⁶, потому что в этом учреждении был введен полный запрет посещения членами семьи как мера предотвращения COVID-19. После безуспешной попытки обжаловать приговор в июне 2020 года г-н Филатов был депортирован для отбывания наказания в Российскую Федерацию. Власти не сообщили его семье подробности перевода. УВКПЧ напоминает, что депортация г-на Филатова является нарушением международного гуманитарного права¹⁰⁷.

IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

116. Введение дистанционных методов работы из-за пандемии, включая проведение встреч и вебинаров в режиме онлайн, позволило УВКПЧ охватывать партнеров как в Украине, так и за её пределами, что было бы невозможно реализовать с помощью очных мероприятий.

117. УВКПЧ работало над развитием потенциала Украины по обеспечению основанного на правах человека подхода к противодействию пандемии. УВКПЧ опубликовало две информационные справки с рекомендациями по ослаблению влияния пандемии на группы, пребывающие в уязвимом положении (рома и бездомные), перевело и направило государственным органам международные стандарты, провело встречи с министерствами, Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека, Парламентом, гражданским обществом и международными партнерами, организовывало онлайн-презентации и предоставило рекомендации и поддержку в рамках онлайн-консультаций с экспертами. УВКПЧ способствовало также проведению Представительством Организации Объединенных Наций в Украине оценки социально-экономического воздействия пандемии в стране.

118. УВКПЧ также осуществляло техническое сотрудничество и по другим вопросам, включая, реформирование системы правосудия, предупреждение пыток, защиту гражданских лиц, право на жилье, право на средство правовой защиты и возмещения ущерба, свободу передвижения, предотвращение сексуального насилия, связанного с конфликтом, права лиц с инвалидностью, недопущение дискриминации и предотвращение риторики ненависти. Оно оказало поддержку Министерству социальной политики в подготовке Национального плана действий «Женщины, мир и

¹⁰⁶ Данные на 23 июля.

¹⁰⁷ IV Женевская конвенция, ст. 76.

безопасность», а Министерству юстиции – в разработке новой Национальной стратегии в области прав человека. УВКПЧ составило три аналитических доклада по проектам нормативно-правовых актов и направило их в Парламент и другие государственные органы. Оно подготовило аналитическую записку относительно закона о государственном языке, которую направило в Конституционный Суд. УВКПЧ провело пять тренингов для государственных органов и регулярно проводило брифинги и информационные мероприятия для государственных органов и гражданского общества. Оно предоставляло советы и рекомендации при проведении круглых столов и технических совещаний, а также на встречах высокого уровня с министерствами и другими государственными органами. УВКПЧ, кроме того, разослало 25 писем с рекомендациями местным, региональным и национальным органам власти. В течение всего отчетного периода оно также распространяло рекомендации через ведущие средства массовой информации и социальные сети.

Х. Выводы и рекомендации

119. Дополнительные меры по усилению режима прекращения огня, согласованные Трехсторонней контактной группой 22 июля 2020, предоставляют возможность уменьшить страдания людей, живущих в зоне конфликта на востоке, и УВКПЧ призывает стороны конфликта в полной мере придерживаться этого режима. Это является особенно своевременным в свете увеличения количества жертв среди гражданского населения, зафиксированного УВКПЧ весной.

120. В течение рассматриваемого отчетного периода Украина и весь мир столкнулись с беспрецедентной глобальной пандемией, которая многочисленными способами повлияла на жизнь населения Украины. Пандемия не только подчеркнула взаимосвязанность украинцев, которую демонстрирует уровень беспокойства, вызванный ограничениями передвижения через линию соприкосновения, но и способствовала выявлению проблемных моментов, уже существовавших до пандемии, например, бедность и отчужденность ромских общин; положение пожилых людей и лиц с инвалидностью, находящихся в учреждениях длительного ухода; лиц с инвалидностью, проживающих в общинах; и людей, живущих в ситуации бездомности.

121. Вместе с тем, пандемия также создает возможность для более эффективного восстановления. УВКПЧ вместе с другими органами Организации Объединенных Наций в Украине, провело ряд оценок на предмет измерения влияния COVID-19 и мер, принятых для предотвращения пандемии и смягчения ее последствий. Это позволит проинформировать Украину и ее партнеров о том, что необходимо сделать для обеспечения реализации принципа «не оставлять никого в стороне».

122. Глядя вперед, УВКПЧ призывает все заинтересованные стороны уважать демократическое пространство и основополагающие свободы в стране, в частности, в свете ситуации, касающейся свободы мнений и выражения, свободы мирных собраний и объединения, особенно в предстоящий период, предшествующий запланированным на октябрь местным выборам. Правительство не должно толерантно относиться к актам нетерпимости или дискриминации по любому признаку, в том числе по политическим убеждениям, и должно обеспечить равенство всех людей перед законом, независимо от их политических взглядов.

123. УВКПЧ, исходя из своих выводов относительно рассматриваемого отчетного периода, призывает выполнить следующие рекомендации.

124. Органам власти Украины:

Парламенту и Кабинету Министров:

- а) Привести определение термина «пытки», приведенное в статье 127 Уголовного кодекса Украины, в полное соответствие со статьей 1 Конвенции ООН против пыток;**
- б) Считать приоритетом разработку проектов законов о статусе и социальной защите гражданских жертв конфликта и о реституции и компенсации за жилье, землю и имущество, утраченные в связи с вооруженным конфликтом и оккупацией Крыма;**

- c) **Согласовать законодательные и нормативные акты, регулирующие свободу передвижения гражданских лиц в зоне конфликта, включая касающиеся ограничений в связи с COVID-19, с уважением к их достоинству и правам;**
- d) **Обеспечить, чтобы КПВВ были полностью оснащены укрытиями, водоснабжением, медицинской помощью и санитарно-гигиеническими сооружениями для всех, кто пересекает линию соприкосновения, особенно для тех, кому приходится ждать продолжительное время на КПВВ или около них из-за ограничений в связи с COVID-19;**
- e) **Считать приоритетом принятие закона, который бы обеспечил доступ всех людей к пенсиям, включая проживающих на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками», и ВПЛ;**
- f) **Разработать, без задержек и на основе консультаций с гендерно сбалансированным представительством национальных меньшинств и коренных народов, гендерно чувствительный проект закона о реализации прав национальных меньшинств и коренных народов Украины;**
- g) **Ускорить квалификационную аттестацию судей и отбор новых судей для решения проблемы недоукомплектованности судов, в том числе путем внесения изменений в законодательство о Высшей квалификационной комиссии судей и обеспечения назначения его членов без неоправданных задержек;**
- h) **Обеспечить, чтобы любой акт законодательства об уголовной ответственности судей отвечал международным нормам, гарантирующим их независимость с помощью функционального иммунитета. Положения, предусматривающие уголовную ответственность за неправомерное поведение судей, должны быть сформулированы с достаточной точностью для того, чтобы гарантировать их независимость и функциональный иммунитет при толковании законодательства, оценке фактов и взвешивании доказательств;**

Государственным и местным органам власти:

- i) **Публично и систематически осуждать все акты насилия, призывы к насилию и язык ненависти, направленные на группы лиц или отдельных лиц по признаку расы, пола, религии, языка, национального или этнического происхождения, политических или социальных убеждений, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, места жительства или по любым другим запрещенным признакам дискриминации. Оперативно, беспристрастно и эффективно расследовать все случаи нападений на группы риска и угроз в адрес этих групп (например, работников средств массовой информации, правозащитников, членов ЛГБТИ-сообщества, национальных меньшинств, политических партий и т.п.) и привлекать правонарушителей к ответственности, независимо от их принадлежности. Преступления следует должным образом квалифицировать с учетом мотивов и обстоятельств, отягчающих наказание;**
- j) **Обеспечить безопасность публичных собраний, включая менее масштабные собрания и мероприятия, организованные представителями групп риска; принимать меры для немедленного предупреждения и пресечения всех актов насилия, способствуя при этом осуществлению права на свободу мирных собраний без какой-либо дискриминации. Избегать произвольного применения ограничений в связи с COVID-19;**
- k) **Создать достаточные финансовые возможности, в частности, с помощью прогрессивного налогообложения, пересмотра**

бюджета и использования займов, для смягчения влияния COVID-19 и увеличения инвестиций в систему здравоохранения и социальной защиты;

- l) Сотрудничать и систематически консультироваться с организациями гражданского общества при разработке и реализации мероприятий по реагированию на COVID-19 и социально-экономическому восстановлению, собирать дезагрегированные данные, в том числе с разбивкой по полу, этническому происхождению, возрасту, и инвалидностью о ситуации с социально-экономическими правами групп, по которым достоверных данных пока нет, например, бездомным людям, жителям неформальных поселений и лицам пожилого возраста. Объявить муниципальные и благотворительные организации, работающие с бездомными людьми, лицами с инвалидностью, лицами пожилого возраста и другими лицами, находящимися в уязвимом положении, критически важными, с тем, чтобы они могли продолжать деятельность во время карантина, и увеличить их финансирование;
- m) Ввести регулярное тестирование на COVID-19 персонала первого эшелона реагирования, в том числе социальных работников и других лиц, оказывающих поддержку группам, находящимся в уязвимом положении. Оперативно реагировать на случаи подозрения на заболевание COVID-19 путем тестирования персонала и жителей специализированных учреждений;
- n) Устранить существующие препятствия и противодействовать любой дискриминации в доступе к медицинским услугам по признаку инвалидности, возраста, расы, этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, социального статуса или другим признакам. Предоставлять информацию о COVID-19, его профилактике и лечении на языке, понятном представителям групп, находящимся в уязвимом положении, и в доступной для них форме;
- o) Смягчить влияние COVID-19 на ромов путем выполнения рекомендаций, изложенных в информационной справке ММПЧУ о влиянии пандемии COVID-19 на права ромов в Украине;
- p) Смягчить влияние COVID-19 на бездомных людей путем выполнения всех рекомендаций, изложенных в информационной справке о влиянии пандемии COVID-19 на права бездомных людей в Украине;
- q) Поддерживать пожилых людей, лиц с инвалидностью и других лиц, находящихся в учреждениях длительного ухода, путем:
 - i. Разработки конкретных инструкций, основанных на принципах соблюдения прав человека и гендерной чувствительности для профилактики и смягчения воздействия COVID-19, которые должны быть предприняты во время пандемии частными и государственными учреждениями, в том числе психиатрическими больницами и реабилитационными центрами, со ссылкой на рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также создания механизма надзора за соблюдением этих мероприятий;
 - ii. Обеспечение медицинских и социальных работников, занятых в этих учреждениях, надлежащей защитой и поддержкой, что позволит им продолжать выполнять работу по уходу со сведением к минимуму вероятного инфицирования вирусом их

самых, лиц, за которыми они ухаживают, а также их семей;

- iii. **Предоставление надлежащей поддержки и ресурсов для обеспечения постоянного доступа к комплексным услугам по охране здоровья и социальному обеспечению, которые призваны удовлетворять индивидуальные потребности, на основе гендерно чувствительного подхода, пожилых людей и лиц с инвалидностью, способствуя при этом их самостоятельности и независимости;**
- г) **поддерживать лиц с инвалидностью, проживающих в местных громадах, путем:**
- i. **Обеспечения им полного доступа к необходимым медицинским услугам во время карантина, в частности, к программам физической и психосоциальной реабилитации, услугам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и жизненно необходимым медикаментам;**
 - ii. **Применения мер публичной политики для предоставления лицам с инвалидностью поддержки во время пандемии COVID-19 и в дальнейшем с целью обеспечить, чтобы они могли жить в громадах, а не в специализированных учреждениях. Такие меры должны учитывать, что члены семьи лиц с инвалидностью и лица, осуществляющие за ними уход, также могут нуждаться в социальной защите, корректировке рабочих графиков и другой необходимой адаптации;**

Офису Генерального прокурора и Государственному бюро расследований:

- s) **Обеспечить эффективное расследование всех заявлений о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также надлежащее уголовное преследование вероятных правонарушителей, в том числе лиц, занимающих руководящие должности, и лиц, обеспечивавших юридическое прикрытие пыток;**
- t) **Обеспечить независимое и беспристрастное расследование всех убийств, совершенных во время протестов на Майдане, включая убийства сотрудников правоохранительных органов, а также во время насилия 2 мая 2014 года в Одессе, независимо от принадлежности жертв;**

Министерству юстиции и Государственной уголовно-исполнительной службе:

- u) **Обеспечить защиту задержанных и заключенных от COVID-19 согласно соответствующим рекомендациям УВКПЧ и ВОЗ;**

Конституционному суду Украины:

- v) **Рассматривая вопрос конституционности так называемого «закона об иммунитете», учесть его влияние на право семей лиц, утративших жизни во время протестов на Майдане, на эффективное средство правовой защиты.**

125. **Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Операции объединенных сил Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:**

- a) **Неуклонно осуществлять меры по усилению режима прекращения огня, согласованного Трехсторонней контактной группой в Минске, который был введен в полночь 27 июля.**

126. **Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:**

- a) Предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный и конфиденциальный доступ ко всем задержанным и к местам лишения свободы;
- b) При любых обстоятельствах гуманно относиться ко всем лицам, лишенным свободы, в частности, к тем, кто находится под стражей в связи с конфликтом, и обеспечить условия содержания под стражей, соответствующие международным стандартам;
- c) Прекратить практику пыток и жестокого обращения, в том числе сексуального насилия по отношению к задержанным, в частности, к тем, которые находятся под стражей в связи с конфликтом;
- d) Прекратить практику «превентивного задержания» и «административного ареста» и предоставить информацию о местонахождении всех задержанных их семьям и адвокатам;
- e) Обеспечить защиту задержанных и заключенных от COVID-19 согласно соответствующим рекомендациям УВКПЧ и ВОЗ;
- f) Обеспечить свободу передвижения гражданских лиц без привязки к месту их проживания и с полным учетом их гуманитарных потребностей в контексте пандемии COVID-19;
- g) Воздержаться от применения мер и нормативных актов, необоснованно ограничивающих осуществление свободы выражения мнений.

127. Международному сообществу, включая Правительство Российской Федерации:

- a) Использовать все имеющиеся каналы для оказания влияния на самопровозглашенные «республики» с целью обеспечить соблюдение ими норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности, выполнение ими рекомендаций, приведенных выше в п. 126.

128. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Российской Федерации:

- a) Выполнять свои обязанности как носителя обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюдать обязательства оккупирующей Державы в соответствии с международным гуманитарным правом;
- b) Обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ к Крыму международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190, 73/263 и 74/168;
- c) Положить конец преследованиям лиц, отказавшихся предоставить российским правоохранительным органам показания, которые могут быть основанием для обвинения третьих лиц;
- d) Обеспечить, чтобы право на свободу религии или убеждений могло осуществляться в Крыму любым лицом и группой лиц без дискриминации по какому-либо признаку и без неоправданных нормативных препятствий; прекратить уголовное и административное преследование крымских жителей за мирное исповедание ими своих религиозных убеждений, включая миссионерскую деятельность;
- e) Воздержаться от депортации задержанных лиц в Российскую Федерацию для отбывания там наказания в виде лишения свободы; вернуть всех уже депортированных;
- f) Прекратить призыв крымских жителей в вооруженные силы Российской Федерации.