

ПАСТАЯННАЕ
ПРАДСТАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ ПРЫ
АДДЗЯЛЕННІ ААІ І ІНШЫХ
МІЖНАРОДНЫХ
АРГАНІЗАЦЫЯХ У ЖЭНЕВЕ



MISSION PERMANENTE
DE LA REPUBLIQUE DU BELARUS
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS
UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE

15, avenue de la Paix, 1211 Genève 20, tél. +41(22) 748 24 50, fax +41(22) 748 24 51
e-mail: geneva@belembassy.org

№ 1037/1

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and, with reference to the Mr. Paulo Sergio Pinheiro's, the Independent Expert to study the question of violence against children, letter dated 22 March 2004, has the honour to transmit herewith responses of the Government of the Republic of Belarus to the Questionnaire prepared by the Independent Expert.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.



20 October 2004

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva

ВОПРОСНИК

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Цель данного раздела вопросника состоит в том, чтобы выяснить, каким образом правовая база вашей страны позволяет регулировать вопросы, касающиеся борьбы с насилием в отношении детей, включая предупреждение насилия, защиту детей от насилия, средства защиты для жертв насилия, наказание виновных, а также реинтеграцию и реабилитацию жертв.

Международно-правовые документы по правам человека

1. Опишите любые изменения в области борьбы с насилием в отношении детей, которые произошли в результате принятия вашей страной международно-правовых документов по правам человека, включая, например, Конвенцию о правах ребенка и факультативные протоколы к ней, Палермский протокол или региональные документы по правам человека. Просьба представить информацию о делах, связанных с насилием в отношении детей, при рассмотрении которых суды или трибуналы вашей страны ссылались на международные или региональные стандарты в области прав человека.

После ратификации Конвенции ООН о правах ребенка в Беларуси был принят Закон «О правах ребенка» (ноябрь 1993 года), который определяет правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и в котором юридически закреплены основные права детей, необходимость их соблюдения и защиты. Закон направлен на обеспечение физического, нравственного и духовного здоровья ребенка, формирование его национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации.

В Беларуси разработан и утвержден Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004-2010 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18 декабря 2003 г. № 1661. В этом Плате имеется отдельный раздел «Защита детей от насилия, торговли, всех видов эксплуатации и вооруженных конфликтов», для решения поставленных в нем задач предусмотрены следующие мероприятия:

- Осуществление мер по информированию детей и специалистов, работающих с детьми и для детей, с содержанием Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Разработка и внедрение системы учета и фиксирования случаев физического, психического и других видов насилия в отношении детей;
- Осуществление мер по информированию общественности о правонарушениях и преступлениях в отношении несовершеннолетних и вынесенных мерах наказания за такие действия;
- Систематизация деятельности учреждений социального обслуживания, социально-педагогических учреждений, медицинских учреждений, инспекций по делам несовершеннолетних, комиссий содействия семье и школе, комитетов общественного самоуправления, общественных объединений по выявлению общественно опасных и негативных деяний в отношении детей и привлечению к ответственности лиц, виновных в их совершении;
- Совершенствование действующего законодательства в части установления запрета всех форм телесных наказаний детей в семье, школе и других учреждениях;
- Анализ и обобщение исполнения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, оказавшихся в экстремальной жизненной ситуации и ставших жертвами преступлений, жестокости и насилия;
- Осуществление мер по широкому информированию специалистов, работающих с детьми и для детей, сотрудников правоохранительных органов с рекомендациями Комитета ООН по правам ребенка, утвержденных в рамках общих дискуссий по проблемам «Насилие в отношении детей в семье и школе» и «Государственное насилие в отношении детей»;
- Ограничение показа по телевидению и в сети видеопроката фильмов, выпуска печатной продукции, пропагандирующих насилие, жестокость, безнравственность и бездуховность.

Правовые положения, касающиеся применения насилия в отношении детей

2. Укажите, какие формы насилия в отношении детей рассматриваются в конституции, законодательстве и субсидарно действующем законодательстве вашей страны, а также, в надлежащих случаях, в положениях обычного права.

В соответствии со статьей 2 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (часть третья статьи 21 Конституции Республики Беларусь). Кроме того, согласно статье 25 Конституции Республики Беларусь государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

В Законе Республики Беларусь «О правах ребенка» особое внимание обращено на «Право на неприкосновенность личности, защиту от физического и психического насилия» (статья 9). В статье перечислены такие виды насилия, как психическое, физическое и сексуальное. К насилию относятся также жестокое, грубое или оскорбительное обращение, сексуальные домогательства со стороны всех категорий граждан, в том числе и от родителей, лиц, их заменяющих, опекунов, родственников и иных законных представителей.

В Кодексе о браке и семье Республики Беларусь (статья 189) рассматриваются такие виды насилия в отношении детей, как экономическое, политическое и моральное.

3. Представьте подробные сведения о любых конкретных законодательных положениях, касающихся:

- предупреждения всех видов физического, сексуального и психологического насилия, нанесения телесных повреждений или надругательств, невнимания или пренебрежительного отношения и сексуальных надругательств;
- защиты детей от всех видов насилия;
- средств защиты, включая компенсацию, предназначенных для детей, являющихся жертвами насилия;
- назначения наказания для лиц, виновных в применении насилия в отношении детей;
- реинтеграции и реабилитации детей, являющихся жертвами насилия.

Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года устанавливает уголовную ответственность за следующие преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних:

- статья 154 за умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания потерпевшего, либо систематическое нанесение побоев, не повлекшие за собой потерю зрения, речи, слуха, какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическую болезнь, иное расстройство здоровья, соединенное со стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть, не вызвавшее расстройство здоровья, связанное с травмой костей скелета, на срок свыше четырех месяцев, либо выразившееся в неизгладимом обезображении лица или шеи (истязание), устанавливает наказание в виде ограничения свободы на срок от одного года до трех лет или лишения свободы на срок от одного года до пяти лет;

- статья 157 за заведомое поставление другого лица в опасность заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), заражение другого лица по легкомыслию или с косвенным умыслом ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до двенадцати лет;

- статья 158 за заведомое поставление другого лица через половое сношение или иными действиями в опасность заражения венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, заражение венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, устанавливает наказание в виде ограничения свободы на срок до четырех лет или лишения

свободы на тот же срок;

- статья 166 за половое сношение вопреки воле потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (изнасилование), изнасилование заведомо малолетней или изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет;

- статья 167 за мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совершенные вопреки воле потерпевшего (потерпевшей) с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), совершенные в отношении заведомо малолетнего (малолетней), либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет;

- статья 170 за понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей), устанавливает наказание в виде ограничения свободы на срок до четырех лет или лишения свободы на срок до пяти лет;

- статья 172 за вовлечение лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, заведомо несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана или иным способом, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения либо совершенное родителем, педагогом или иным лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения;

- статья 173 за вовлечение лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, заведомо несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков, либо в систематическое немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ, либо в проституцию, либо в бродяжничество или попрошайничество, либо в совершение действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения либо совершенное родителем, педагогом или иным лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения;

- статья 181 за действия, направленные на совершение купли-продажи или иных сделок в отношении зависимого лица в форме его передачи или завладения им (торговля людьми), повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего либо причинение тяжких телесных повреждений, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации;

- статья 182 за тайное, открытое, путем обмана или соединенное с насилием противоправное завладение лицом, не являющееся захватом заложников, (похищение человека), повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего либо причинение тяжких телесных повреждений, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации;

- статья 187 за вербовку людей для сексуальной или иной эксплуатации, совершенную путем обмана организованной группой либо с целью вывоза потерпевшего за пределы государства, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации;

- статья 291 за захват либо удержание лица в качестве заложника, соединенные с угрозой его убийства, причинения ему телесных повреждений или дальнейшего удерживания этого лица, в целях понуждения государства, международной организации, юридического или физического лица или группы лиц совершить либо воздержаться от совершения какого-либо действия как

4

условия освобождения заложника, совершенные организованной группой, либо повлекшие по неосторожности смерть человека, либо повлекшие умышленно или по неосторожности иные тяжкие последствия, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации;

- статья 331 за склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, совершенное в отношении двух или более лиц, либо несовершеннолетнего, либо с применением насилия, либо лицом, ранее совершившим преступления по незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года предусматривает административную ответственность за следующие правонарушения, совершенные в отношении несовершеннолетних:

- статья 9.9. за вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих, организацию религиозного просвещения несовершеннолетних в учреждениях образования во внеучебное время без согласия родителей или лиц, их заменяющих, отправление членами религиозной организации в отношении ребенка, не достигшего пятнадцати лет, религиозных обрядов без согласия родителей или лиц, их заменяющих, устанавливает административное взыскание в виде штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин;

- статья 17.4. за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение путем покупки для него алкогольных напитков, а также иное вовлечение лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, заведомо несовершеннолетнего в употребление алкогольных напитков либо в немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ, устанавливает административное взыскание в виде штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

В Республике Беларусь в настоящее время продолжает формироваться сеть учреждений различных министерств и ведомств Республики Беларусь, которые смогут оказывать помощь детям, оказавшимся в экстремальных ситуациях. В их функции входит также и оказание помощи несовершеннолетним, в том числе и пострадавшим от насилия. В регионах страны действует 135 территориальных центров социального обслуживания населения Министерства труда и социальной защиты, 101 детский социальный приют и 33 социально-педагогических центра Министерства образования. В перспективе планируется открытие названных учреждений в каждом районе. Центры по оказанию помощи женщинам и детям, подвергающимся ненадлежащему обращению, создаются также общественными организациями.

4. Укажите, рассматриваются ли в каких-либо конкретных законодательных положениях все виды насилия, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие, нанесение телесных повреждений или надругательства, невнимание или пренебрежительное отношение и сексуальная эксплуатация детей, которые имеют место:

- в семье/в быту;
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);
- в военных училищах;
- в различных учреждениях, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;
- при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;
- в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;
- на рабочем месте (в неформальном и формальном секторах);
- во время занятий спортом и на спортивных объектах.

(См. пункт 3 анкеты-вопросника)

В статье 27 «Право на защиту чести и достоинства» Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» определено, что «каждый ребенок имеет право на защиту его чести и достоинства, охраняемых Конституцией Республики Беларусь» и что дисциплина в учебно-воспитательных учреждениях поддерживается методами, которые основываются на взаимном уважении и справедливости и исключают унижение воспитанников. Отмечено также, что лица, обязанные по роду своей деятельности осуществлять воспитание и обучение детей и допускающие посягательство на честь и достоинство ребенка, несут ответственность, предусмотренную законодательством Республики Беларусь.

5. Укажите, предусмотрено ли в правовой системе вашей страны конкретное запрещение применения в отношении детей телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в семье. Представьте подробные сведения о любых средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении лиц, применяющих в отношении детей телесные наказания, в том числе в семье. Представьте информацию о наказаниях, которые назначаются для лиц, подвергающих детей телесным наказаниям, в том числе в семье.

Законодательством Республике Беларусь не установлен прямой запрет на применение в семье телесных (физических) наказаний.

Телесные наказания, как таковые, в отношении несовершеннолетних не предусмотрены законодательством Республики Беларусь.

6. Укажите, предусмотрено ли в уголовном кодексе назначение телесных наказаний и/или смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.

Назначение телесных наказаний не предусмотрено уголовным законодательством нашей страны.

В соответствии с нормами части второй статьи 59 Уголовного кодекса Республики Беларусь и статьи 4 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» применение смертной казни и пожизненного заключения в отношении лиц, совершивших преступления в возрасте до восемнадцати лет, не допускается.

7. Сообщите подробные сведения о том, имеются ли в законодательстве конкретные положения, касающиеся запугивания/диктата и сексуальных домогательств.

Статьей 9 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» предусмотрено право на неприкосновенность личности ребенка, защиту от эксплуатации и насилия.

Государство обеспечивает неприкосновенность личности ребенка, осуществляет его защиту от всех видов эксплуатации, включая сексуальную, от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, сексуальных домогательств, в том числе со стороны родителей или лиц, их заменяющих, и родственников, от вовлечения в преступную деятельность, приобщения к спиртным напиткам, немедицинскому употреблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ, принуждения к занятию проституцией, попрошайничеством, азартными играми или совершению действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера.

Лица, которым стало известно о фактах жестокого обращения, физического и (или) психического насилия в отношении ребенка, представляющих угрозу его здоровью и развитию, обязаны немедленно сообщить об этом в компетентный государственный орган.

8. Представьте информацию о том, каким образом в вашей стране рассматриваются вопросы, касающиеся применения вредной или насильственной традиционной практики, включая калечащие операции на женских половых органах, ранние браки или преступления чести, но не ограничиваясь ими.

В культуре и традициях белорусского народа отсутствует практика применения операций, калечащих женские половые органы. Ранние браки также не распространены в нашей стране.

6

9. Сообщите сведения о возможности применения конкретных положений, касающихся всех видов насилия в отношении детей, к детям-негражданам и детям, не имеющим гражданства, включая детей, ищущих убежища и перемещенных детей. В том случае, если в отношении таких детей конкретные положения не применяются, просьба представить подробную информацию о предусмотренных для них средствах защиты.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка Законодательство Республики Беларусь в отношении детей исходит из принципа недискриминации. Данный принцип предусматривает равенство детей вне зависимости от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей. Равной и всесторонней защитой государства пользуются дети, рожденные в браке и вне брака (статья 6 Закона «О правах ребенка»).

10. Представьте информацию о любых отличиях в определении насилия в применимой правовой базе в зависимости от:

- пола или сексуальной ориентации жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;
- возраста жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;
- характера связи между жертвой и лицом, виновным в совершении насилия, включая инфантицид, сексуальное насилие в браке, incest и сексуальные надругательства в семье, а также физические наказания, но не ограничиваясь ими.

Принцип недискриминации является всеобъемлющим в правовой базе, применяемой в Республике Беларусь, в том числе и при определении насилия.

11. Сообщите сведения о любом последнем всеобъемлющем пересмотре правовой базы, предназначенной для борьбы с насилием в отношении детей.

В октябре 2000 года принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О правах ребенка». Изменения, внесенные в Закон, соответствуют положениям Конвенции о правах ребенка, нормам по обеспечению социальных, гражданских прав детей, их полноценного развития, права на защиту собственных интересов, свободы слова и личной неприкосновенности.

Сообщаем, что в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь внесен на рассмотрение проект Закона Республики Беларусь «О предупреждении и пресечении насилия в семье», который регулирует правоотношения в сфере защиты жертв физического, психологического, экономического насилия в семье от лиц, совершающих насилие в семье.

В мае 2003 г. принят Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В статье 1 указанного Закона даны определения некоторых терминов, например,

«несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении – лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию и содержанию, обучению...»;

«семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, несовершеннолетние члены которой находятся в социально опасном положении, а также семья, где родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетних не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними».

Суды, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей

13. Укажите элементы судебной системы в вашей стране, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей. Укажите, несут ли суды по семейным делам или суды по делам несовершеннолетних в Вашей стране конкретную ответственность за рассмотрение этого вопроса.

7

В настоящее время в целях реформирования судопроизводства в отношении несовершеннолетних в нашей стране разрабатывается проект Концепции ювенальной юстиции Республики Беларусь.

Минимальный возраст для вступления в половые отношения

14. Представьте информацию о любом предусмотренном в законодательном порядке минимальном возрасте, требуемом для получения установленного законом согласия на вступление в половые отношения. Отличается ли этот возраст для девушек и юношей? Отличается ли этот возраст для случаев гетеросексуальных и гомосексуальных половых отношений?

15. Представьте информацию о минимальном возрасте вступления в брак, установленном для мужчин и женщин.

Согласно статье 18 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. При рождении совместного ребенка или при наличии справки о постановке на учет по беременности, а также в случае объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить установленный Законом брачный возраст, но не более чем на три года.

Сексуальная эксплуатация детей

16. Представьте информацию о законодательных и иных мерах, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в том числе путем вовлечения в проституцию и вступления в другие виды незаконных половых отношений. Сообщите подробные сведения о средствах, не допускающих привлечения к уголовной ответственности детей, являющихся жертвами такой эксплуатации. Представьте информацию о законодательных или иных мерах, направленных на запрещение всех форм торговли детьми или их незаконного перемещения, в том числе их родителями.

Статьей 37 (Защита ребенка от насильственного перемещения) Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» установлено, что государство принимает меры против незаконного похищения детей и вывоза их за границу, торговли детьми в любых целях и форме.

Ответственность за торговлю людьми, вербовку людей для эксплуатации, в том числе в отношении заведомо несовершеннолетнего, за распространение порнографических материалов или предметов установлена следующими статьями Уголовного кодекса Республики Беларусь:

- статьей 181 предусмотрена ответственность за действия, направленные на совершение купли-продажи или иных сделок в отношении зависимого лица в форме его передачи или завладения им (торговля людьми), повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего либо причинение тяжких телесных повреждений, и устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации;

- статьей 187 - ответственность за вербовку людей для сексуальной или иной эксплуатации, совершенную путем обмана организованной группой либо с целью вывоза потерпевшего за пределы государства, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Кроме того, в Беларуси принята и реализуется Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы, которая предусматривает комплекс конкретных мер социального, медицинского, правового и организационного характера, направленных также и на предотвращение сексуальной эксплуатации детей.

Мероприятия, направленные на защиту детей от насилия, торговли и всех видов эксплуатации, предусмотрены также Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004-2010 годы.

Порнография и информация вредного содержания

17. Представьте информацию о законодательных и иных мерах по запрещению производства, хранения и распространения детской порнографии. В частности, просьба сообщить сведения о любых мерах по контролю за порнографическими материалами, которые производятся и/или распространяются через Интернет.

Статья 173 Уголовного кодекса Республики Беларусь: за вовлечение лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, заведомо несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков, либо в систематическое немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ, либо в проституцию, либо в бродяжничество или попрошайничество, либо в совершение действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения либо совершенное родителем, педагогом или иным лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

18. Сообщите сведения о любом законодательстве или руководящих принципах, направленных на защиту детей от вредных информации и материалов, распространяемых через средства информации, Интернет, видеофильмы, электронные игры и т.д.

В статье 22 (Приобщение к национальной и мировой культуре. Право на защиту от информации, пропаганды, агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка) Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» говорится: «Государство обеспечивает детям возможность приобщения к истории, традициям и духовным ценностям народа Республики Беларусь и достижениям мировой культуры. С этой целью поощряется создание государственных и общественных организаций для развития способностей детей к науке и творчеству, осуществляются выпуск кино- и видеофильмов, теле- и радиопередач, издание детских газет, журналов и книг, обеспечивается их доступность.»

Ребенок имеет право на защиту от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Порядок реализации этого права определяется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Специальным национальным органом, препятствующим распространению порнографии, является Республиканская экспертная комиссия по предотвращению пропаганды порнографии, культа насилия и жестокости, созданная в 1992 г.

Обязательства, касающиеся уведомления о случаях насилия в отношении детей

19. Представьте информацию о законодательстве, положениях или административных инструкциях, в которых содержится требование сообщать в соответствующие органы обо всех случаях насилия в отношении детей или жестокого обращения с ними, происходящих при всех обстоятельствах. При наличии законодательства, положений или административных инструкций, касающихся представления такой информации, просьба указать, распространяется ли это требование на всех граждан или этим должны заниматься только определенные группы специалистов. Сообщите подробные сведения о любых санкциях, налагаемых за невыполнение такого требования.

В статье 8 (Право на неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия) Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» записано, что «лица, которым стало известно о фактах жестокого обращения, физического и или психического насилия в отношении ребенка, обязаны немедленно сообщить об этом в компетентный государственный орган».

В Законе Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проблеме информирования о совершаемом над детьми насилии посвящено несколько статей.

Так в статье 9 (Гарантии исполнения настоящего Закона) конкретизирован порядок информирования и перечень государственных органов, которые принимают информацию о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Подчеркивается, что информация подобного рода используется в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

В статье 10 (Полномочия работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) указано, что работники органов, учреждений и других организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, обязаны обеспечивать защиту несовершеннолетних от всех видов насилия, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В статье 21 (Инспекции по делам несовершеннолетних) сказано, что обязанности инспектора инспекции по делам несовершеннолетних также включают проведение индивидуальной профилактической работы с семьями, в которых ненадлежащим образом обращаются с детьми, учет родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними.

Процедуры рассмотрения жалоб

20. Представьте информацию о любых процедурах рассмотрения жалоб, связанных со всеми видами насилия в отношении детей, совершаемого

- в семье/в быту;
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);
- в военных училищах;
- в учреждениях, как государственных, так и частных, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;
- при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;
- в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;
- на рабочем месте (в формальном и неформальном секторах);
- во время занятий спортом и на спортивных объектах.

В Законе Республики Беларусь «О правах ребенка» процедура рассмотрения жалоб, заявлений и предложений представлена в статье 13 (Защита ребенком своих прав и интересов).

В системе образования рассмотрение жалоб, заявлений и предложений, в том числе и о ненадлежащем содержании, обучении и воспитании детей, осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан».

По постановлению правоохранительных органов детям, пострадавшим от насилия, проводится судебно-медицинская экспертиза.

Медицинская помощь (экстренная, плановая, специализированная) детям, пострадавшим от насилия, оказывается в соответствии с Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июля 1993 года в редакции Закона от 11 января 2002 года.

21. Укажите, могут ли дети или лица, выступающие от их имени, получить доступ к этим процедурам. Укажите, существует ли возможность получения правовой помощи для облегчения процедуры представления жалоб, а также условия, при которых можно получить такую правовую помощь.

Внесение в 2000 году изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» было продиктовано стремлением в том числе расширить полномочия детей. Статья 13 (Защита ребенком своих прав и интересов) предусматривает право ребенка в возрасте 14 лет и старше на «получение юридической помощи для осуществления и защиты своих прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, других организациях и в отношениях с должностными лицами и гражданами без согласия родителей или лиц, их заменяющих».

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, юридическая помощь оказывается ребенку коллегами адвокатов бесплатно.

В случае нарушения прав ребенка, которые определены Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и иными актами законодательства Республики Беларусь, ребенок имеет право обращаться с заявлениями в органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении 14 - в суд с заявлением о защите своих прав и интересов, а также осуществлять защиту прав и интересов через своих законных представителей.

Порядок получения несовершеннолетним помощи специалистов регламентируется также Законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 24.10.2001 г. «Об утверждении положения о порядке привлечения педагога (психолога) для участия в уголовном процессе».

22. Охарактеризуйте меры, принятые в целях повышения уровня информированности о возможностях представления жалоб на акты насилия, совершенные в отношении детей.

В соответствии с Национальным планом развития образования в области прав человека в Республике Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.07.1999 г. № 366, в стране развивается система образования в области прав человека и прав ребенка. Спецкурсы по названной проблеме введены на всех уровнях образования, в том числе в системе повышения квалификации педагогических работников. Информационно-просветительскую и консультационную работу с несовершеннолетними об их праве и возможностях представления жалоб проводят социальные педагоги и педагоги-психологи учреждений образования, социально-педагогические центры и детские социальные приюты.

23. Представьте информацию о любых специальных процедурных правилах или правилах доказывания, которые могут применяться в ходе судебных разбирательств по делам, связанным с совершением насилия в отношении детей.

Часть 1 статьи 221 (Особенности допроса несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля) Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь: «При допросе несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля в возрасте до четырнадцати лет педагог или психолог участвуют обязательно, а от четырнадцати до шестнадцати лет - по усмотрению следователя, дознавателя. При допросе несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля могут участвовать их родители или другие законные представители.

В случае неспособности ребенка по возрасту выразить свою волю при осуществлении правовой процедуры, то его близкие совершеннолетние родственники или члены семьи, органы опеки и попечительства имеют право на уголовное преследование обвиняемого, а по делам частного обвинения - право выдвигать и поддерживать обвинение против лица, совершившего преступление.

Статьями 65 (Обязанность органа, ведущего уголовный процесс, по принятию мер по обеспечению безопасности), 221 и 332 (Особенности допроса несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля) Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь предусмотрены обязанность органа, ведущего уголовный процесс, по принятию мер по обеспечению безопасности в отношении участника уголовного процесса, членов его семьи и близких, а также особенности при проведении следственных действий с несовершеннолетними потерпевшими и свидетелями.

25. Представьте информацию об обычных результатах судебных разбирательств, в результате которых дети и подростки были признаны виновными в совершении актов насилия (например, лишение свободы, телесные наказания, общественные работы, реабилитация правонарушителей, семейная терапия).

В случае признания и доказанности вины к лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, могут быть применены следующие наказания: общественные работы, штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, арест, лишение свободы.

Общественные работы назначаются осужденному, достигшему 16-летнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 30 до 180 часов и заключается в выполнении в

свободное от учебы или основной работы время работ, посильных для такого лица.

Штраф назначается лицу, совершившему преступление в возрасте 18 лет, если оно имеет самостоятельный заработок или имущество в размере, не превышающем двадцатикратного размера базовой величины, а за корыстные преступления - стократного размера такой базовой величины.

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается лицу, достигшему 16-летнего возраста, на срок от 1 года до 3-х лет.

Исправительные работы назначаются лицу, достигшему 16-летнего возраста, на срок от 2 месяцев до 1 года по месту работы.

Арест назначается лицу, совершившему преступления в возрасте до 18 лет, на срок от 1 до 3 месяцев.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, срок лишения свободы не может превышать: за менее тяжкое преступление - 3 лет; за тяжкое преступление - 7 лет; за особо тяжкое преступление - 10 лет; за особо тяжкое преступление, сопряженное с умышленным посягательством на жизнь человека, - 15 лет.

Исходя из принципов справедливости и гуманизма уголовного закона и уголовной ответственности, для лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет, предусмотрены более мягкие виды и меры уголовного наказания.

Лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, на основании статей 108-117 Уголовного кодекса Республики Беларусь, могут быть назначены шесть видов наказаний, в том числе лишение свободы, Смертная казнь и пожизненное заключение в отношении несовершеннолетних не допускаются даже за совершение ими особо тяжкого преступления.

При назначении наказания несовершеннолетним кроме обычных обстоятельств, предусмотренных уголовным законом, учитываются условия их жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.

Как правило, при рассмотрении уголовных дел несовершеннолетний возраст обвиняемых принимается как смягчающее обстоятельство.

Кроме того, законом предусмотрены уголовная ответственность несовершеннолетних с применением к ним мер воспитательного характера, а также освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих.

Тюремное заключение, как таковое, телесные наказания, семейная терапия в отношении несовершеннолетних законодательством не предусмотрены.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Цель настоящего раздела состоит в том, чтобы установить, имеется ли в вашей стране какое-либо учреждение, занимающееся координацией деятельности, осуществляемой в большом числе секторов в области борьбы с насилием в отношении детей и предусматривающей принятие мер по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации.

26. Существуют ли какие-либо правительственные органы, структуры и механизмы, в том числе на региональном, областном/районном, муниципальном и местном уровнях, которые в настоящее время отвечают за борьбу с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа укажите эти органы, структуры и механизмы и опишите методы обеспечения координации.

Основным органом, который координирует всю деятельность в интересах детей, является Национальная комиссия по правам ребенка, созданная Указом Президента Республики Беларусь в 1996 г.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», большая роль в деятельности по

защите детей от всех видов насилия возложена на Комиссию по делам несовершеннолетних, которая представлена на республиканском, областном и Минском городском и районном уровнях. Охрану прав и законных интересов детей, профилактику ненадлежащего обращения с ними осуществляют органы опеки и попечительства и органы охраны детства, которые представлены на областном и Минском городском и районном уровне.

Областные, Минская городская, районные, городские комиссии по делам несовершеннолетних создаются соответствующими областными, Минским городским, районными, городскими исполнительными комитетами (районные в городах - районными исполнительными комитетами или местными администрациями).

Комиссии по делам несовершеннолетних сельских, поселковых, городских (городов районного подчинения) исполнительных комитетов образуются вышестоящими местными исполнительными и распорядительными органами.

Комиссии по делам несовершеннолетних в пределах своей компетенции осуществляют следующие функции:

разрабатывают комплексные мероприятия (программы) по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также контролируют их реализацию;

принимают участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

осуществляют меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних;

осуществляют контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обращаются в суд по вопросам, предусмотренным законодательством;

рассматривают жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, связанные с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних;

оказывают помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществляют иные функции по оказанию социальной помощи несовершеннолетним и их реабилитации, предусмотренные законодательством;

привлекают граждан, имеющих необходимую общеобразовательную подготовку, жизненный опыт или опыт работы с детьми, с их согласия для оказания помощи родителям, усыновителям, опекунам или попечителям в перевоспитании несовершеннолетних, совершивших правонарушения или иные антиобщественные действия;

вносят представления в государственные органы и иные организации с целью устранения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшения воспитательно-профилактической деятельности;

направляют сообщения в органы прокуратуры в случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

вносят предложения о привлечении к ответственности должностных лиц государственных органов и иных организаций в случаях неисполнения ими постановлений комиссий по делам несовершеннолетних, а также принятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в представлениях комиссий по делам несовершеннолетних;

применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

27. Существует ли какой-либо головной правительственный орган, отвечающий за принятие мер по борьбе с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.

Национальная комиссия по правам ребенка, созданная Указом Президента Республики Беларусь в 1996 г., координирует деятельность государственных органов и общественных организаций по принятию и реализации мер профилактики и борьбы с насилием в отношении детей согласно Закону Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

29. Предусмотрено ли в вашей стране выделение конкретных финансовых и/или людских ресурсов для осуществления деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.

За счет средств местных бюджетов в Беларуси работают социальные педагоги, педагоги-психологи учреждений образования, сотрудники органов охраны детства, социальных и социально-педагогических учреждений, которые в соответствии с функциональными обязанностями осуществляют также работу по профилактике насилия в отношении детей.

В настоящее время в учреждениях образования Республики Беларусь работает более 3,4 тыс. социальных педагогов, 4,2 тыс. педагогов-психологов, 101 детский социальный приют, 33 социально-педагогических центра, 232 специалиста органов охраны детства.

30. Предоставляют ли вашей стране международные или двусторонние доноры ресурсы для осуществления деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа укажите масштабы, в которых предоставляются эти ресурсы, и характер их использования.

Среди партнеров из числа значимых международных организаций, иницирующих исследования проблемы насилия над детьми, в первую очередь, следует назвать Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) при финансовой поддержке которого белорусскими учеными проводилось исследование, по материалам которого была выпущена книга «Насилие в отношении женщин и детей: анализ проблемы и пути ее решения в Республике Беларусь» (2003 год), а также проведен круглый стол на тему «Насилие в отношении детей и женщин в Беларуси. Анализ ситуации, определение путей предупреждения» (май, 2004 года).

32. Если в вашей стране существует какое-либо национальное правозащитное учреждение, такое, как Комиссия по правам человека или Уполномоченный по правам человека, или учреждение, специально предназначенное для рассмотрения вопросов, касающихся прав человека детей, то играет ли оно какую-либо роль или обладает какой-либо компетенцией в области решения вопросов, связанных с насилием в отношении детей, включая получение жалоб?

В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.

В Республике Беларусь предпринимаются меры по введению службы омбудсмена или уполномоченного по правам ребенка. Разработаны концептуальные подходы к введению в Республике Беларусь института уполномоченного по правам ребенка. В соответствии с Программой подготовки проектов законов Республики Беларусь на 2003-2005 годы и перспективной кодификации законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко от 12 августа 2002 г. № 450, предусмотрена разработка в 2005 г. проекта Закона Республики Беларусь «Об уполномоченном по правам ребенка».

33. Существуют ли какие-либо конкретные парламентские структуры (например, специальные комитеты), предназначенные для борьбы с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.

В Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь вопросами предотвращения насилия в отношении детей занимаются Комиссия по социальным вопросам и Комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации.

В Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь данные вопросы входят в компетенцию Комиссии по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи.

34. Предпринимались ли парламентом в последнее время какие-либо инициативы в области борьбы с насилием в отношении детей?

В случае утвердительного ответа просьба представить подробную информацию.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь провел в ноябре 2002 г. парламентские слушания на тему «Защита прав ребенка и ее закрепление в национальном законодательстве. Итоги правоприменительной практики». По инициативе депутатов Палаты представителей Национального собрания разработан проект Закона Республики Беларусь «О предотвращении и пресечении насилия в сфере семейно-бытовых отношений». Обсуждение проекта Закона состоялось на круглых столах с участием представителей органов государственного управления и общественных организаций. Планируется рассмотрение данного законопроекта на осенней парламентской сессии в 2004 году.

В Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь подготовлен для внесения на рассмотрение проект Закона Республики Беларусь «О предупреждении и пресечении насилия в семье», который регулирует правоотношения в сфере защиты жертв физического, психологического, экономического насилия в семье от лиц, совершающих насилие в семье.

III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Цель настоящего раздела состоит в получении информации о деятельности гражданского общества, осуществляемой в области борьбы с насилием в отношении детей

35. Опишите крупные инициативы, предпринятые в вашей стране в области борьбы с насилием в отношении детей, включая типы участвовавших в них учреждений (таких, как учебные заведения, профессиональные ассоциации, женские ассоциации, студенческие ассоциации, группы, созданные на уровне общин, группы единомышленников, группы детей и молодежи, профессиональные союзы, организации работодателей, национальные неправительственные организации, международные неправительственные организации) и основные виды осуществляемой деятельности (включая пропагандистскую работу, повышение уровня информированности, научно-исследовательскую деятельность, меры профилактики, реабилитацию и лечение детей, пострадавших от насилия, предоставление услуг, выделение ресурсов).

Проблемой предупреждения насилия над детьми занимается ряд негосударственных организаций.

С 1997 г. в Беларуси действует общественное объединение «Дети – не для насилия», цель которого – содействовать реализации права детей на защиту от всех видов эксплуатации, физического и психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, сексуальной эксплуатации и сексуальных извращений, в том числе со стороны родителей, лиц, их заменяющих, и родственников. Объединение «Дети – не для насилия» осуществляет также профилактику коммерческой сексуальной эксплуатации детей, являясь ассоциированным партнером Международной организации ЕСРАТ (Остановим Детскую Порнографию, Детскую Проституцию и Торговлю Детьми).

Активистами общественного формирования «Дети не для насилия» при поддержке органов и учреждений образования проведен ряд акций и мероприятий, в том числе:

акция «Апрель – месяц по предупреждению насилия над детьми», в процессе которой было составлено воззвание, призывающее общественные организации, государственные структуры и просто граждан страны активизировать свои действия по предотвращению насилия над детьми, (апрель, 2001 г.);

круглый стол «Дети имеют право быть защищенными, сильными, свободными» совместно с Комитетом по образованию и делам молодежи Мингорисполкома, (январь, 2002 г.);

семинар-тренинг "Психологическая реабилитация детей, подвергшихся коммерческой сексуальной эксплуатации" (12-14.03.2004 г., г. Минск).

Среди партнеров из числа значимых международных организаций, иницирующих исследования проблемы насилия над детьми, в первую очередь, следует назвать Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), при финансовой поддержке которого белорусскими учеными проводилось исследование, по материалам которого была выпущена книга «Насилие в отношении женщин и детей: анализ проблемы и пути ее решения в Республике Беларусь» (2003 год), а также проведен круглый стол на тему «Насилие в отношении детей и женщин в Беларуси. Анализ ситуации, определение путей предупреждения», (май, 2004 года).

Республиканское общественное объединение «Правовая инициатива» провело международную конференцию «Свободная от насилия семья – свободное от насилия общество» (9-10 июля 2004 г.), в рамках которой также обсуждалась проблема насилия в отношении детей.

36. Охарактеризуйте поддержку, предоставляемую правительством вашей страны этим видам деятельности, и усилия, предпринимаемые в целях согласования инициатив гражданского общества и правительства.

Органы государственного управления оказывают помощь и взаимодействуют с общественными организациями и объединениями по всем вопросам, касающимся предотвращения насилия в отношении детей.

IV. ДЕТИ КАК УЧАСТНИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ

Цель настоящего раздела состоит в получении информации о характере деятельности детей в области борьбы с насилием.

38. Представьте информацию об обеспечении участия и учете мнения детей при разработке мероприятий в области борьбы с насилием в отношении детей, а также при осуществлении и контроле соответствующих программ и стратегий. Приведите подробные данные, включая возраст и другие сведения об участвующих в этой деятельности детях.

В Республике Беларусь сложилась практика проведения детских форумов как проявление детской общественной инициативы и создание условий для реализации права детей на участие в принятии решений. Детские форумы и круглые столы проходят в стране ежегодно с участием детей, а также представителей Национальной комиссии по правам ребенка, республиканских органов государственного управления и общественных организаций и объединений, работающих с детьми и в интересах детей.

В ноябре 2002 г. при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) проведена национальная конференция детских лидеров «Строим мир, пригодный для жизни детей», на которой разработаны предложения в проект плана действий по улучшению положения детей и охране их прав, в том числе и касающиеся проблемы насилия. Ряд предложений учтено при разработке и принятии Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004-2010 годы. Участниками национальной конференции стали молодые лидеры в возрасте от 14 до 18 лет.

В июне 2002 г. состоялся форум лидеров детских общественных организаций, объединений и органов ученического самоуправления «Лидер – 2002», в работе которого приняли участие 175 представителей всех регионов страны. Стратегией проекта явилось создание условий для диалога и сотрудничества детей и взрослых по решению реальных проблем детей, в том числе и связанных с предотвращением насилия.

40. Опишите объем и вид ресурсов, предоставляемых в целях оказания содействия участию детей в деятельности, которая проводится в области борьбы с насилием в отношении детей.

Проведение детских семинаров и форумов для лидеров детских общественных организаций и инициатив, круглых столов с участием детей обеспечивается организационно-ресурсной

поддержкой учреждений образования, органов управления образованием, министерств и других республиканских органов государственного управления с привлечением спонсорских средств.

V. СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Любая всеобъемлющая стратегия в области борьбы с насилием в отношении детей представляет собой политику, направленную против различных видов насилия в отношении детей, применяющуюся в разных условиях, в которых происходят случаи насилия, и включающую компоненты, предназначенные для предупреждения, защиты, предоставления жертвам медицинской, психологической, правовой и социальной помощи, реабилитации и реинтеграции жертв, а также меры воздействия в отношении виновных. Такая политика отличается от конкретных программ, касающихся отдельных категорий или последствий насилия в отношении детей, которые имеют место в конкретных группах населения и при конкретных условиях.

41. Разработана ли правительством вашей страны всеобъемлющая стратегия в области борьбы с насилием?

В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения и опишите любые содержащиеся в политике положения, касающиеся женщин.

Одним из элементов разработки стратегии в области борьбы с насилием можно назвать принятие в Республике Беларусь Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы.

В соответствии с установленным порядком содержание государственных программ и иных документов национального масштаба конкретизируется в региональных планах и программах. В 2004 г. разработаны соответствующие областные и Минская городская программы действий по выполнению упомянутого Национального плана. Конкретные меры по его выполнению определены в министерствах и других республиканских органах государственного управления, которые являются соисполнителями мероприятий Национального плана.

IV. СБОР, АНАЛИЗ И ИЗУЧЕНИЕ ДАННЫХ

Цель настоящего раздела заключается в проведении обзора информационных систем и информации о насилии в отношении детей, которые могут использоваться для разработки, планирования и контроля политики, а также правовых и программных мер по борьбе с насилием в отношении детей.

45. Проводились ли за последние пять лет в вашей стране обзоры положения в области виктимизации, эпидемиологической ситуации или какие-либо другие демографические обследования, касающиеся любых видов насилия в отношении детей?

В случае утвердительного ответа представьте или приложите подробные сведения или справочную информацию.

Сбор и анализ данных с целью обзора положения детей проводится для подготовки национальных отчетов о выполнении положений Конвенции о правах ребенка и для подготовки ежегодных докладов.

В докладе «Положение детей в Республике Беларусь в 2002 году» вопросу насилия посвящена отдельная глава «Дети – жертвы преступлений, жестокости и насилия. Проблемы гибели детей».

Отмечено, что в 2002 году в результате преступлений пострадало 3773 несовершеннолетних, в приемники-распределители для несовершеннолетних было помещено 1880 несовершеннолетних, причем подавляющее большинство подростков (56,6%) доставлялись за самовольные уходы из семьи, где родители злоупотребляют спиртным, проявляют жестокость и насилие по отношению к детям.

17

В этом же году зарегистрировано 67 преступлений по линии нравов, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них 19 – вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией и 3 – изготовление порнографических материалов.

Основой для анализа и изучения аспектов насилия в отношении детей является форма государственной статистической отчетности № 1-олека, утвержденная постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 01.08.2001 № 67.

47. Осуществляло ли за последние пять лет правительство вашей страны какие-либо научно-исследовательские проекты по проблеме насилия в отношении детей или давало такие поручения?

В случае утвердительного ответа укажите тему этих исследований и адрес, по которому можно получить более подробную информацию о результатах этих проектов.

В Республике Беларусь регулярно проводятся научные исследования по выявлению истоков и масштабов насилия в отношении несовершеннолетних, а также способов преодоления этого явления.

В Национальном институте образования проводится работа по теме «Научно-методическое обеспечение социально-педагогической деятельности по предупреждению физического и психического насилия над детьми» (2004-2005 гг.).

В рамках Государственной программы прикладных научных исследований «Разработка научно-практических основ предупреждения и борьбы с наиболее опасными видами преступности (Предупреждение преступности)» выполняется научная работа на тему «Комплексный анализ влияния насилия на формирование личности несовершеннолетнего правонарушителя» (2003-2005 гг.).

49. Разработана ли правительством вашей страны система официального расследования всех случаев смерти детей, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они могли произойти в результате применения насилия?

Представьте подробную информацию.

Официальное расследование всех случаев смерти детей, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они могли произойти в результате применения насилия, осуществляется органами внутренних дел в соответствии с действующим законодательством.

53. Просьба представить данные об общем числе вынесенных обвинительных приговоров и известных случаев насилия в разбивке по различным категориям насильственных преступлений в отношении детей, зарегистрированных в 2000, 2001, 2002 и 2003 годах.

Согласно Методическому пособию по ведению статистической отчетности, утвержденному Министерством юстиции Республики Беларусь 20 декабря 2002 года, учет преступлений в отношении детей (жертв) не предусмотрен.

VII. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

Цель настоящего раздела состоит в сборе информации о любых видах деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей, направленных на повышение уровня информированности, проведение пропагандистских кампаний и обеспечение профессиональной подготовки, которые, возможно, проводились правительством вашей страны.

54. Проводило ли или инициировало за последние пять лет правительство вашей страны какие-либо кампании по повышению уровня информированности о насилии в отношении детей и по предупреждению таких деяний?

В случае утвердительного ответа просьба сообщить сведения о любых последних таких кампаниях, включая охватываемые ими обстоятельства и виды насилия и их целевую аудиторию (широкая общественность, попечители, преподаватели и т.д.).

Республиканские органы государственного управления: Министерство образования, Министерство труда и социальной защиты, Министерство внутренних дел и ряд общественных организаций инициировали и обеспечили проведение научно-практических конференций, круглых столов, семинаров для различных категорий специалистов системы образования, труда и социальной защиты, органов внутренних дел, представителей общественных организаций, семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, по проблеме предупреждения насилия в отношении детей.

Информация о проводимых мероприятиях публикуется в ряде профессиональных периодических изданий Республики Беларусь: «Настаўніцкая газета», журналы «Проблемы воспитания», «Социально-педагогическая работа» и др., а также распространяется другими СМИ Беларуси.

Финансирование мероприятий осуществляется в пределах средств, выделяемых республиканским либо местными бюджетами на содержание соответствующих министерств и других республиканских органов государственного управления и подведомственных им учреждений и организаций.

56. За последние пять лет осуществляло, инициировало или финансировало ли правительство вашей страны программы по профессиональной подготовке в области борьбы с насилием в отношении детей?

Проблемы предупреждения насилия в отношении детей и реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами насилия, включены в содержание программ подготовки педагогических кадров в учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования и повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров в системе повышения квалификации. Содержательный компонент по этой проблеме значительно расширен в программах подготовки, повышения квалификации и переподготовки социальных педагогов, педагогов-психологов, воспитателей, классных руководителей, дефектологов и др.

Правительство Республики Беларусь финансирует обучение судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции.

Учеба в институте проводится ежегодно по специальной программе. Контингент слушателей: судьи районных и городских судов, рассматривающие дела по преступлениям несовершеннолетних, а также судьи областных судов, рассматривающие дела этой категории в кассационном порядке и в порядке надзора. Переподготовку в институте проходят и судебные исполнители.

Финансирование мероприятий осуществляется в пределах средств, выделяемых республиканским либо местными бюджетами на содержание соответствующих министерств и других республиканских органов государственного управления и подведомственных им учреждений и организаций.