

بسم الله الرحمن الرحيم

MISSION PERMANENTE
DE L'ÉTAT DU QATAR
AUPRÈS DE L'OFFICE
DES NATIONS UNIES
GENÈVE



الوَفْدُ الدَّائِمُ لِدُولَةِ قَطَرِ
لِدِي مَكْتَبِ الْأَمْمِ الْمُتَحَدَّةِ
جَنِيفَ

Ms. Jane Connors
Senior Human Rights Officer
Treaties and Commission Branch
Office of the High Commissioner for Human Rights
Palais Wilson
Geneva

Geneva, 29th July 2004

Dear Ms. Connors,

Following your Note Verbale No GVA 2307 dated 23rd April 2004, concerning the United Nations Secretary-General's Study on violence, I am pleased to forward to you herewith, a copy of the questionnaire duly filled by the authorities in Qatar regarding information on the above Study.

I hope that the outcome of this questionnaire will meet the requirements of your expectations.

Yours, Faithfully,


Fahad Bin Awaida AL-THANI
Ambassador,
Permanent Representative

OHCHR REGISTRY

30 JUL 2004

Recipients : J Connors (incl)

A.Y



REC 1e

29 JUIL. 2004

RÉP.: A.24.5

دراسة الأمين العام للأمم المتحدة المتعلقة بمسألة العنف ضد الأطفال
استبيان موجه إلى الحكومات

الإجابة على الاستبيان الموجه
لدولة قطر

يونيو ٢٠٠٤

استبيان

أولاً- الإطار القانوني

يهدف هذا الجزء من الاستبيان إلى تحديد الطريقة التي يتناول بها الإطار القانوني في بلدكم مسألة العنف ضد الأطفال، بما في ذلك الوقاية من العنف وحماية الأطفال من العنف، وسبل الانتصار لضحايا العنف، والعقوبات التي تفرض على مرتكبيه، وإعادة إدماج الضحايا وتأهيلهم.

الصكوك الدولية لحقوق الإنسان

١- يرجى وصف أية تطورات فيما يتعلق بالعنف ضد الأطفال أسفراً عنها قبول بلدكم للصكوك الدولية لحقوق الإنسان، بما في ذلك، على سبيل المثال، اتفاقية حقوق الطفل وبروتوكولها الاختياري، أو بروتوكول باليرمو أو الصكوك الإقليمية لحقوق الإنسان.

تهتم دولة قطر بحماية الأطفال ووقايتهم من العنف ، وتتوفر للأطفال الضحايا شتى وسائل التععرض ، وتعمل على إعادة إدماجهم في المجتمع، وقد تبلور هذا الاهتمام في حرصها الدائم على اتخاذ جميع التدابير التشريعية والإدارية الازمة لكافلة تحقيق هذه الأهداف التibleة.

ومن هذا المنطلق صادقت دولة قطر على اتفاقية حقوق الطفل في عام ١٩٩٥، ثم أصدرت بتاريخ ٢٠٠١/١١/١٠ موثيقة انضمام إلى البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلالهم في البغاء وفي المواد الإباحية.

وقد أصدر حضرة صاحب السمو الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني أمير دولة قطر المرسوم رقم (١٥) لسنة ٢٠٠٣ بالموافقة على انضمام الدولة إلى هذا البروتوكول الاختياري، كما انضمت الدولة إلى البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة بموجب وثيقة الانضمام الصادرة في نوفمبر ٢٠٠١ .

وفقاً للنظام التشريعي الوطني، فقد أكد الدستور الدائم لدولة قطر على احترام الدولة لجميع المواثيق والمعاهد الدولية التي تكون طرفاً فيها، والتزامها بتنفيذ أحكامها بموجب المادة (٦) منه، وقد أسبغ القوة الإلزامية للقانون على الاتفاقيات التي تبرمها الدولة أو تتضم إليها وذلك طبقاً للمادة (٦٨) منه.

وبناء على ما تقدم فإنه يجوز للقضاء الوطني أن يطبق أحكام الاتفاقيات الدولية المشار إليها فيما تضمنه من تنظيم مسألة العنف ضد الأطفال وحمايتهم منه ؛ ذلك أن هذه الأحكام صارت جزءاً من القانون الداخلي ولها ذات القوة الإلزامية التي يتمتع بها القانون الداخلي بمجرد التصديق على هذه الاتفاقيات ونشرها في الجريدة الرسمية .

روعيت أحكام الاتفاقيات الدولية التي انضمت إليها دولة قطر في المراجعة التشريعية للقوانين الوطنية التي تمت مؤخراً لقانوني العقوبات والإجراءات الجنائية ، كما سوف تجري مراجعة لقانون الأحداث الساري لكي تتفق أحكامه مع اتفاقية حقوق الطفل.

الأحكام القانونية بشأن العنف ضد الأطفال

٢- يرجى وصف كيفية تناول أشكال العنف ضد الأطفال في دستور وتشريعات بلدكم وتشريعاته الفرعية، وكذلك في القانون العرفي عند الاقتضاء.

اهتمت أسمى القوانين الوطنية ، وهو مشروع الدستور الدائم لدولة قطر، بحماية الأطفال ضد العنف، حيث تناول هذه المسألة في أحكامه ومنها المادة (٢٢) التي تنص على أن "ترعى الدولة النشء ، وتصونه من أسباب الفساد وتحميه من الاستغلال ، وتقيه شر الإهمال البدنى والعقلى والروحى ، وتتوفر له الظروف المناسبة لتنمية ملકاته في شتى المجالات ، على هدى من التربية السليمة ".

وبالنسبة للتشريعات الوطنية فقد أولت اهتماماً بالغاً بحماية الناس من العنف بشكل عام ، وحماية الأطفال ووقايتهم من أشكال العنف المختلفة بوجه خاص ويظهر ذلك من خلال تصویص قانون العقوبات رقم (١١) لسنة ٢٠٠٤ وقانون الإجراءات الجنائية رقم (٢٣) لسنة ٢٠٠٤ وقانون الأحداث رقم (١٤) لسنة ١٩٩٤ ، وذلك على النحو الذي سيرد ذكره في الجزئيات اللاحقة .

- يرجى تقديم تفاصيل عن آية أحكام تشريعية خاصة بشأن ما يلى:

• الوقاية والحماية من جميع أشكال العنف البدني والجنسى والعقلى، والإصابة أو الأذى والإهمال أو المعاملة المهملة، والاعتداء الجنسى والعقوبات التي تفرض على مرتكبى العنف ضد الأطفال ؟

تولى دولة قطر اهتماماً بالغاً من خلال تشريعاتها الوطنية ، وبالتحديد نصوص قانوني العقوبات والإجراءات الجنائية المشار إليها ، للتصدي لظاهرة العنف ووقاية الناس بصفة عامة من جميع أشكال العنف البدنى والجنسى والعقلى، والإصابة أو الأذى والإهمال والاعتداء الجنسى كما تحرص على توفير الحماية اللازمة للأطفال من كل صور العنف ، وذلك على النحو التالي بيانه :-

أولاً : تعريف الأطفال للخطر (المادة ٢٦٩) :

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنتين ، وبالغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من عرض للخطر شخصاً لم يبلغ السادسة عشرة سنة من عمره أو شخصاً عاجزاً عن حماية نفسه ، وتكون العقوبة الحبس مدة لا تجاوز ثلاثة سنوات ، والغرامة التي لا تزيد على خمسة عشرة ألف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، إذا وقعت الجريمة يترك هذا الشخص في مكان خال من الناس أو وقعت ممن هو مكلف بحفظه أو رعايته .

ثانياً : الجرائم الجنسية الواقعة على الأطفال (المادة ٢٨٠ ، المادة ٢٨٤) :

يعاقب بالحبس المؤبد كل من واقع أنثى بغير إكراه أو تهديد أو حيلة مع علمه أنها لم تبلغ السادسة عشرة من عمرها ، وتكون العقوبة الإعدام إذا كان الجاني من أصول المجنى عليها أو من المتولين رعايتها ، أو من لهم سلطة عليها ، أو كان خادماً عندها . وتطبيق نفس العقوبة في حالة كان المجنى عليه ذakra لم يبلغ السادسة عشرة من عمره .

ثالثاً : تعرض الأطفال لل فعل القاضع المخل بالحياة ، واستخدام الأطفال في ومواد الإباحية (المادة ٢٩١ ، ٢٩٢) :

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة ، وبالغرامة التي لا تزيد على خمسة آلاف ريال أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من قصد خدش حياء امرأة بأن تفوه بأي كلمة ، أو أصدر صوت أو إيماء ، أو عرض أي شيء ، قاصداً أن تصل الكلمة أو الصوت إلى سمع تلك المرأة أو يقع بصرها على الإيماء أو الشيء الذي يعرضه .

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة ، وبالغرامة التي لا تزيد على خمسة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من صنع أو استورد أو صدر أو حاز أو أحرز أو نقل بقصد الاستغلال أو التوزيع أو العرض كتاباً أو مطبوعاً أو كتابات أخرى أو رسوماً أو صور أو أفلام مخلة بالحياء والأدب العامة ، ويعاقب بذات العقوبة كل من أعلن عن شيء من ذلك أو عرضه على الجمهور أو باعه أو أجره ، وتكون العقوبة الحبس الذي لا يتجاوز مدة ستة أشهر والغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال أو إحدى هاتين العقوبتين ، إذا كان من شأن ذلك استغلال طفل لا يزيد عمره على ستة عشرة عاماً.

رابعاً : استغلال الأطفال في البغاء (المادة ٢٩٦ ، المادة ٢٩٧) :

يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات كل من قاد امرأة لممارسة البغاء ، أو حرض امرأة أو استدرجها أو أغواها أو أغراها بأي وسيلة على ارتكاب البغاء أو الإقامة أو التردد على بيت للبغاء بقصد ممارسة البغاء فيه سواء داخل البلاد أو خارجها ، أو قاد أو حرض أو أغوى بأي وسيلة ذكرأً لارتكاب فعل اللواط ، أو حرض أو أغوى بأي وسيلة ذكرأً أو امرأة لاتيان أفعال منافية للأدب أو غير مشروعة ، أو جلب أو عرض أو سلم ذكرأً أو امرأة بغرض الاستغلال الجنسي .

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز خمسة عشرة سنة كل من ارتكب إحدى الجرائم المنصوص عليها في المادة السابقة عن طريق الإكراه أو التهديد ، أو الحيلة ، أو في حالة كان المجنى عليه لم يبلغ العاشرة عشرة سنة من عمره .

خامساً : جرائم الانتحار والاعتداء على سلامة الجسد والإجهاض (المادة ٣٠٣ ، المادة ٣٠٥ ، المادة ٣١٥) :

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز ثلاث سنوات ، المرأة التي قتلت عمداً طفلها الذي حملته عقب ولادته مباشرة .

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سبع سنوات كل من حرض شخصاً أو ساعده على الانتحار إذا تم الانتحار بناءً على ذلك ، فإذا كان المنتحر لم يبلغ السادسة عشرة ، أو كان ناقص الإرادة أو الإدراك ، عوقب الجنائي بالحبس مدة لا تجاوز عشر سنوات .

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز عشر سنوات كل من اعتدى عمداً بضرب امرأة حبلى ، مع علمه بذلك ، وأقضى الاعتداء إلى إجهاضها .

سادساً: جرائم الخطف والقبض والسخرة الموجهة ضد الأطفال (المادة ٣١٨ ، المادة ٣٢٢) :

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز عشر سنوات كل من خطف شخصاً أو قبض عليه أو حجزه أو حرمه من حريته ، وتكون العقوبة الحبس مدة لا تجاوز خمس عشرة سنة وذلك في عدداً من الأحوال منها :

- إذا كان الغرض من الفعل الحصول على مقابل مادي أو الاعتداء على عرض المجنى عليه أو حمله على ارتكاب البغاء أو الانتقام منه أو غيره .

- إذا كان المجنى عليه أثني أو حدث أو فقد الإدراك .

وتكون العقوبة الإعدام أو الحبس المؤبد ، إذا أقضى الفعل إلى وفاة المجنى عليه .

يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز ستة أشهر ، وبالغرامة التي لا تزيد على ثلاثة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من سخر أو أكره إنساناً على العمل سواء بأجر أو بدون أجر ،

وتكون العقوبة الحبس لمدة ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال أو إحدى مائتين العقوبتين ، إذا كان المجنى عليه لم يبلغ السادسة عشرة سنة من عمره .

وفي كل ما ورد ذكره ، لا يجوز الحكم بالإعدام على من لم يبلغ الثامنة عشرة من عمره ، وقت ارتكاب الجريمة ، وتسري في شأن من أتم السابعة ولم يبلغ السادسة عشرة من عمره الأحكام المنصوص عليها في قانون الأحداث (المادة ٢٠ من قانون العقوبات) .

• ميل الانتصاف ، بما فيها التعويض، للأطفال ضحايا العنف؛

تعمل دولة قطر جاهدة على تعويض الأطفال ضحايا العنف، وقد اتخذت جميع التدابير التشريعية اللازمة لتحقيق ذلك، ومن أبرز هذه التدابير ما يلي:

يجوز أن تقوم المسئولية المدنية ضد الجاني المتهم بالاعتداء على طفل وباستخدام العنف ضده استناداً للمادة (٦٧) من قانون المواد المدنية والتجارية الصادر بالقانون رقم (١٦) لسنة ١٩٧١ المعدل بالقانون رقم (١٠) لسنة ١٩٨٢ والتي تقضي بأن "كل خطأ سبب ضرراً للغير يلزم من ارتكبه بالتعويض".

وبناء عليه يجوز للطفل ضحية العنف مقاضاة الشخص المسئول عن إلحاق الأذى به، ومطالبه بدفع تعويض مادي مناسب لتعويض ما أصابه من أضرار مادية ونفسية نتيجة ما اقترفه الجاني من أفعال تمثل عنف جسدي أو جنسي أو إهمال ضد المجنى عليه، فإذا ما تكاملت أركان المسؤولية الموجبة للتعويض من خطأ وضرر وعلاقة سببية بينهما، ألزمت المحكمة هذا الشخص سواء كان شخصاً طبيعياً أو اعتبارياً بتعويض الطفل الضحية عن هذه الأضرار.

وتنص المادة (١٩) من قانون الإجراءات الجنائية على أن "من لحقه ضرر شخصي مباشر من الجريمة أن يدعى بالحقوق المدنية قبل المتهم أثناء مباشرة التحقيق أو أمام المحكمة التي تنظر الدعوى الجنائية..."

ومفاد ذلك أنه يجوز للمجنى عليه أو لمن لحقه ضرر أو أذى مباشر من الجريمة سواء أكان صغيراً أم كبيراً أن يطال بالتعويض من المتهم أثناء مباشرة التحقيق أو أمام المحكمة التي تنظر

الدعوى الجنائية في أى مرحلة من مراحل الدعوى والى حين غلق باب المراجعة فيها، ويعد ذلك وسيلة هامة لتعويض الأطفال ضحايا العنف عما أصابهم من أضرار مادية ونفسية من جراء العنف.

كما تنص المادة (٢٠) من ذات القانون على أن "إذا كان من لحقه ضرر من الجريمة غير أهل للنقاuchi ولم يكن له من يمثله قانوناً وجب على المحكمة المنظورة أمامها الدعوى الجنائية أن تعين من تلقاء نفسها أو بناء على طلب النيابة العامة نائباً عنه ليدعى بالحقوق المدنية"; وذلك لحماية ورعاية مصالح الطفل المجنى عليه لأنه غير أهل للنقاuchi ويستحق تعويضاً عما أصابه من أضرار.

• إعادة إدماج الأطفال ضحايا العنف وتأهيلهم .

• إعادة إدماج الأطفال ضحايا العنف وتأهيلهم

تهتم دولة قطر بإعادة إدماج الأطفال في المجتمع من خلال عدة وسائل منها ما هو رسمي، وما هو أهلي ، حيث اتخذت من التدابير التشريعية ما يكفل ذلك مثل نص المادة (٢١٣) من قانون الإجراءات الجنائية التي تحيز للمحكمة ، إذا كان المجنى عليه لم يتم السادسة عشر من عمره، أن تأمر بتسليميه إلى شخص مؤمن يتعهد بمخلفاته والمحافظة عليه أو إلى جهة رعاية معترف بها رسمياً حتى يتم الفصل في الدعوى، ويستهدف هذا الإجراء إعادة إدماج الطفل الضحية في جميع الجرائم بوجه عام ، وفي جرائم العنف بوجه خاص نظراً لخصوصية هذه الأفعال وحاجة الأطفال المجنى عليهم في هذه الظروف إلى إعادة الإدماج والتأهيل .

ومن جهة أخرى تقوم دار رعاية الأحداث التابعة لوزارة شئون الخدمة والمدنية والإسكان على إيواء الأطفال الأحداث بغرض توفير الحماية اللازمة لهم، بجانب توفير البرامج اللازمة لإعادة إدماجهم في مجتمعاتهم وتأهيلهم .

٤- يرجى تبيان ما إذا كانت أية أحكام تشريعية محددة تتناول جميع أشكال العنف، بما فيها العنف البدني والجنسى والنفسي، والإصابة أو الأذى والإهمال أو المعاملة المهملة، والاستغلال الجنسي، ضد الأطفال التي تحدث في:

إطار الأسرة/المنزل - المدارس ودور الرعاية والتعليم في مرحلة ما قبل سن الدراسة (مواء كانت رسمية أو غير رسمية، وحكومية أو خاصة) - المدارس العسكرية - المؤسسات بما فيها مؤسسات الرعاية والإقامة الداخلية والصحة والصحة العقلية - إطار إنفاذ القانون والنظام العام بما في ذلك مراقب الاحتجاز أو السجون - الأحياء والشوارع والمجتمع المحلي، بما في ذلك في المناطق الريفية - أماكن العمل (الرسمية وغير الرسمية) - الرياضة والمرافق الرياضية.

توجد أحكام تشريعية محددة تتناول حماية الأطفال من العنف الحادث في إطار الأسرة ، وذلك في قانون العقوبات الحالي ، وفي مشروع قانون العقوبات ، وفي قانون الأحداث .

تناول قانون العقوبات العنف ضد الأطفال داخل الأسرة من خلال المادة (٢٦٩) " بأن يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنتين ، وبالغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من عرض للخطر شخصاً لم يبلغ السادسة عشرة من عمره ، وتكون العقوبة الحبس لمدة ثلاثة سنوات ، والغرامة التي لا تزيد على خمسة عشرة ألف ريال ، أو إحدى هاتين العقوبتين ، إذا وقعت الجريمة بترك هذا الشخص في مكان خال من الناس ، أو وقعت من هو مكلف بحفظه ورعايته .

والمستفاد من ذلك أن المشرع يعاقب الأب أو الأم إذا عرض طفله الذي لم يتجاوز السادسة عشرة للخطر بعقوبة سالية للحرية ، في حال هدد هذا الفعل سلامة الطفل الجسدية أو الصحية أو النفسية بما في ذلك كل أفعال العنف البدني والجنسى والنفسي والإهمال أو المعاملة المهملة.

وبصفة خاصة فقد تناول مشروع قانون العقوبات العنف الجنسي والاستغلال الجنسي ضد الطفل في إطار الأسرة وذلك من خلال النصوص الواردة في قانون العقوبات والمتعلقة بالجرائم الجنسية والواقعة على العرض والتي تم تناولها بالتفصيل في الجزئية السابقة من هذه الاستماره .

كما تناول قانون الأحداث تجريم العنف ضد الطفل في إطار الأسرة من خلال المادة (٢٥) منه التي تشدد العقوبة على الجاني المتهم بتعریض الحدث للانحراف إذا كان من أصوله أو من المتولين تربيته أو رعايته وفي ذلك حماية للطفل من العنف النفسي والإهمال والمعاملة المهملة والعنف الذي قد يتعرض له أثناء تواجده بين أفراد أسرته.

كما تجيز المادة (٢٥) من ذات القانون لمحكمة الأحداث أن توافق كل أو بعض حقوق الولاية على الحدث إذا عرض الوالي للخطر صحة الحدث أو سلامته أو أخلاقه بسبب سوء المعاملة المهملة والعنف النفسي داخل الأسرة.

ويتناول قانون العقوبات المشار إليه العنف ضد الأطفال الذي يقع في المدارس ودور الرعاية والتعليم في مرحلة ما قبل من الدراسة، وفي المدارس العسكرية، وفي مؤسسات الرعاية والإقامة الداخلية، وفي المرافق الرياضية، وطبقاً للتصوّص التي أوردناها في هذه الاستماراة ، فإن أي شخص يتولى رعاية الصغير سواء كان ذلك في المدارس أو دور العناية والتعليم وغيرها من المؤسسات يخضع لهذا النص العام، وحسناً فعل المشرع عندما استخدم عبارة عامة تتسع لتشمل كل من يتولى رعاية الطفل لتحقيق أكبر قدر من الحماية له من العنف.

٥- يرجى بيان ما إذا كان العقاب البدني للأطفال في أي بيئة، بما في ذلك في الأسرة، محظوراً حظراً صريحاً في نظامكم القانوني. ويرجى تقديم معلومات عن الجزاءات المطبقة على أولئك الذين يوقعون عقاباً بدنياً على الأطفال.

العقاب البدني محظور حظراً صريحاً بموجب قرار وزير التربية والتعليم رقم (٣) لسنة ١٩٩٣ والذي نص على حظر استخدام العقوبات البدنية ضد الطلبة أو اتباع أساليب غير مقبولة تربوياً كما صدر قرار وزير التربية التعليم رقم (٢٢) لسنة ١٩٩٣ بشأن لائحة النظام الداخلي للمدارس والتي تضمنت في مادتها التاسعة " عدم جواز استعمال العقوبات البدنية ووسائل التحقيق وإذلال النفس عند لوم التلميذ ". وفيما يتعلق بالجزاءات المطبقة على أولئك الذين يوقعون عقاباً بدنياً على الأطفال ، فإن وزارة التربية والتعليم تتخذ ضد أي عضو من أعضاء الهيئة التعليمية في حال مخالفتهم لهذه القرارات عقوبات مشددة تصل في بعض الأحيان إلى الفصل من الخدمة .

٦- يرجى تقديم معلومات عما إذا كان القانون الجنائي يسمح بالعقاب البدني و/أو بالإعدام بوصفه حكماً قضائياً في حالة ارتكاب جرائم من جانب أشخاص دون سن الثامنة عشرة.

لا يجوز قانون العقوبات توقيع عقوبة الإعدام في حالة ارتكاب جريمة من قبل شخص دون سن الثامنة عشرة، إذ تنص المادة (٢٠) من قانون العقوبات على أنه "...ولا يجوز الحكم بعقوبة الإعدام على من لم يبلغ الثامنة عشرة من عمره وقت ارتكاب الجريمة".

٧- يرجى تقديم تفاصيل عما إذا كانت التشريعات تتناول صراحة ممارسة البلطجة والتحرش الجنسي.

تناول التشريعات الجنائية الوطنية حظر ممارسة البلطجة ضد الأبرياء من أفراد المجتمع حماية لهم من العنف، حيث تجرم المواد (٣٠٦) إلى (٣٠٩) من قانون العقوبات جرائم الاعتداء على سلامة الجسد سواء عمداً أو غير عمداً ، بعقوبة تتراوح ما بين سنتين إلى عشر سنوات ، كما جرم ذات القانون الجرائم الماسة بالحرية وال المتعلقة بالخطف والتقبض والمسخرة وذلك في المادة (٣١٨)

وحدد عقوبتها بالحبس لمدة عشر سنوات ، ولمرة خمسة عشرة عاماً إذا كان المجنى عليه حدث ، والإعدام أو الحبس المؤبد إذا أفضى الفعل إلى وفاة المجنى عليه .

ومن جهة أخرى فيجرم قانون العقوبات التحرش الجنسي في المواد (٢٩١ ، ٢٩٠) فيعاقب بالحبس مدة لا تجاوز ستة أشهر وبالغرامة التي لا تزيد على ثلاثة آلاف ريال أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من أبدى إشارة أو جهر بأغان أو أقوال فاحشة أو أتى فعلاً فاضحاً مخلاً بالحياء .

كما يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة ، وبالغرامة التي لا تزيد على خمسة آلاف ريال أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من قصد خدش حرمة الأنثى بأن تفوه بأي كلمة ، أو أصدر صوت أو إيماء ، أو عرض أي شيء ، قاصداً أن تصل الكلمة أو الصوت إلى سمع تلك الأنثى أو يقع بصرها على الإيماء أو الشيء الذي يعرضه .

في بعض البلدان الأخرى؛ إذ لا يوجد في تصويم قانون العقوبات ما يبيح ارتكاب مثل هذه الجرائم، كما أنها لا تعتبر من الظروف المخففة التي تخفض العقوبة المقررة على جريمة القتل طبقاً لقانون العقوبات ، أما بالنسبة لختان الإناث فهي ليست من الظواهر المألوفة في المجتمع القطري ، وأما بالنسبة لزواج الأطفال فقد حدد قانون الأحوال الشخصية سن الزواج ، حيث تنص المادة (٢٠) من قانون الأحوال الشخصية على أن "كمل أهلية زواج الفتى يتمام ثانية عشرة سنة والفتاة يتمام أربع عشرة سنة" .

٩- يرجى تقديم معلومات عن انتهاك أحكام محددة لمعالجة جميع أشكال العنف ضد الأطفال على الأطفال غير المواطنين وعديمي الجنسية، ومن بينهم متهمو اللجوء والأطفال المشردون. وإذا كانت لا تتطبق أحكام محددة على أولئك الأطفال، يرجى تقديم تفاصيل عن الحماية المتوفرة لهم.

توفر الدولة الحماية الازمة للأطفال غير المواطنين من جميع أشكال العنف وذلك من خلال تقرير مبدأ عام لا يجوز المساس به مؤداه تمنع كل شخص مقيم على أرضها صغيراً أو كبيراً بحماية لشخصه وماليه ضد أي اعتداء يقع عليه، حيث تنص المادة (٥٢) من الدستور الدائم على أن "يتمتع كل شخص مقيم في الدولة إقامة مشروعه بحماية لشخصه وماليه، وفقاً لأحكام القانون".

كما أن تصويم المواد المتعلقة بحماية الطفل من العنف التي سبق ذكرها تستهدف حماية ووقاية جميع الأطفال من العنف دون تمييز بسبب الجنسية.

١٠ - يرجى تقديم معلومات عن أي مراجعة شاملة جرت مؤخراً للإطار القانوني بهدف التصدي للعنف ضد الأطفال.

جرت في الآونة الأخيرة مراجعة تشريعية لقانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية وقانون العمل ، وقد أخذ المشرع في اعتباره أحكام اتفاقية حقوق الطفل والبروتوكولين الاختياريين

الملحقين بها يقصد التصدي للعنف ضد الطفل، وقد تضمنت نصوصه عدة أحكام تستهدف تحقيق هذه الغاية .

١١- يرجى تقديم معلومات عن أي دراسات ومسوح أجريت بغية تقييم أثر التدابير القانونية للتصدي للعنف ضد الأطفال.

لم تجرى مؤخرًا أي دراسات ومسوح حول ذلك .

المحاكم المكلفة بمعالجة العنف ضد الأطفال

١٢- يرجى تحديد دوائر السلك القضائي المكلفة في بلدكم بمهمة معالجة العنف ضد الأطفال. ويرجى بيان ما إذا كانت محاكم الأسرة أو الأحداث تتحمل مسؤولية محددة في هذا المضمار.

تخص المحاكم الجنائية بالنظر في الدعوى ذات الصلة بالعنف والاعتداء على الطفل إذا كان الجاني شخصاً كبيراً، وتعالج هذه المحاكم قضائياً العنف ضد الأطفال من خلال دراسة أوراق الدعوى والاستماع إلى الشهود حتى تتيقن من إدانة المتهم، ثم تصدر حكمها بالعقوبة الرادعة على الجاني، ولها أن تلزمه بتعويض الطفل المجنى عليه بمبلغ نقيدي مناسب عن الأضرار المادية والمعنوية التي لحقت به.

ومن جهة أخرى تعد محكمة الأحداث الجهة المسئولة في السلك القضائي عن التعامل مع الأطفال في مجال القضايا التي يكون المتهم فيها حدثاً، وينظم قانون الأحداث المشار إليه اختصاصات وسلطات هذه المحكمة .

الحد الأدنى للسن عند ممارسة الجنس

١٣- يرجى تقديم معلومات عن أي حد أدنى للسن يشترط شرعاً لكي تكون الموافقة على ممارسة الجنس موافقة مقبولة قانوناً. وهل هناك فارق في هذه السن بالنسبة للفتيات وعند الفتياًن. وهل تختلف هذه السن بالنسبة لمن يمارسون الجنس الغيري عن أولئك الذين يمارسون الجنس المثلي. ويرجى تقديم معلومات عن الحد الأدنى لسن الزواج بالنسبة للإناث والذكور.

باعتبار أن دولة قطر دولية عربية ودينها الإسلام والشريعة الإسلامية هي مصدر رئيسي لتشريعاتها ، وبالتالي فإنها لا تجيز ممارسة الجنس خارج الإطار الشرعي المرسوم له وهو الزواج طبقاً لتعاليم الشريعة الإسلامية ، وقد أولى المشرع الوطني اهتمامه بتحديد الحد الأدنى لسن الزواج بالنسبة للذكور والإثاث نظراً لأهمية ذلك في رعاية الصغار ، وفي حماية المجتمع من مشاكل زواج الأطفال ، حيث أقر المشرع في قانون الأحوال الشخصية الحد الأدنى للزواج فجعله ثمانى عشر سنة من زواج الفتى ، وجعله ستة عشره سنة من زواج الفتاة .

الاستغلال الجنسي للأطفال والمواد الإباحية والمعلومات الضارة

٤ - يرجى تقديم معلومات عن التشريعات والتدابير الأخرى الرامية إلى الوقاية من الاستغلال الجنسي التجاري للأطفال، بما في ذلك عن طريق البغاء والأنشطة الجنسية غير القانونية الأخرى. ويرجى تقديم تفاصيل عن وسائل ضمان عدم تجريم الأطفال الذين يقعون ضحية هذا الاستغلال. كما يرجى تقديم معلومات عن التشريعات أو التدابير الأخرى الرامية إلى حظر جميع أشكال بيع الأطفال والاتجار بهم، بما في ذلك من جانب والديهم.

٥ - يرجى تقديم معلومات عن التشريعات والتدابير الأخرى لمحظى إنتاج المواد الإباحية التي يستغل فيها الأطفال ولمحظى هيازتها ونشرها. ويرجى على وجه الخصوص تقديم معلومات عن آلية ضوابط على المواد الإباحية التي تنتجه و/أو تعمم عن طريق الانترنت.

تتخذ الدولة من التدابير والإجراءات ما يكفل حماية ووقاية الأطفال من الاستغلال الجنسي التجاري والأنشطة الأخرى المشار إليها في الفقرة الأولى من المادة الثالثة من البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلالهم في البغاء وفي المواد الإباحية ، حيث عالج المشرع القطري الجرائم المشار إليها في البروتوكول ضمن الجرائم الجنسية بشكل عام، وشدد العقوبة عندما يقل عمر المجنى عليه في هذه الجرائم عن ست عشرة سنة، كما لم يعتد المشرع برضاء المجنى عليه في هذه الجرائم إذا قل عمره عن هذه السن.

وحدد المشرع العقوبات المطبقة على كل من يرتكب جريمة من الجرائم المشار إليها في الفقرة الأولى من المادة الثالثة من البروتوكول الاختياري، وذلك على النحو التالي:

أولاً: جريمة بيع الأطفال:

يعاقب قانون العقوبات المشار في المادة (٣٢١) بالحبس مدة لا تجاوز سبع سنوات كل من أدخل في دولة قطر أو أخرج منها إنساناً يقصد التصرف فيه كرقيق وكل من اشتري أو باع أو عرض للبيع أو أهدى إنساناً أو تصرف فيه على أي وجه ، على اعتبار أنه رقيق .

يعاقب ذات القانون في المادة (٣٢٢) بالحبس مدة لا تجاوز ستة أشهر ، وبالغرامة التي لا تزيد على ثلاثة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من سخر أو أكره إنساناً على العمل سواء بأجر أو بدون أجر ، وتكون العقوبة الحبس لمدة ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال أو إحدى هاتين العقوبتين ، إذا كان المجنى عليه لم يبلغ السادسة عشرة سنة من عمره .

ثانياً: جريمة استخدام الأطفال في البغاء:

يعاقب قانون العقوبات في المادة (٢٩٦) بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات كا من قاد أنثى لممارسة البغاء ، أو حرض أنثى أو استدرجها أو أغواها أو أغراها بأي وسيلة على ارتكاب البغاء أو الإقامة أو التردد على بيت للبغاء بقصد ممارسة البغاء سواء داخل البلاد أو خارجها ، أو قاد أو حرض أو أغوى بأي وسيلة ذكراً لارتكاب فعل اللواط ، أو حرض أو أغوى بأي وسيلة ذكراً أو أنثى لاتخاذ أفعال منافية للأداب أو غير مشروعة ، أو جلب أو عرض أو سلم ذكراً أو أنثى بغرض الاستغلال الجنسي .

ويعاقب ذات القانون في المادة (٢٩٧) بالحبس مدة لا تجاوز خمسة عشرة سنة كل من ارتكب إحدى الجرائم المنصوص عليها في المادة السابقة عن طريق الإكراه أو التهديد ، أو الحيلة ، أو في حالة كان المجنى عليه لم يبلغ السادسة عشرة سنة من عمره .

ثالثاً: حرمة استخدام الأطفال في المواد الإباحية:

يعاقب قانون العقوبات في المادة (٢٩٢) بالحبس مدة لا تجاوز سنة ، وبالغرامة التي لا تزيد على خمسة آلاف ريال ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، كل من صنع أو استورد أو صدر أو حاز أو أحرز أو نقل بقصد الاستغلال أو التوزيع أو العرض كتاباً أو مطبوعاً أو كتابات أخرى أو رسوماً أو صور أو أفلام مخلة بالحياء والأدب العامة ، ويعاقب بذات العقوبة كل من أعلن عن شيء من ذلك أو عرضه على الجمهور أو باعه أو أجره ، وتكون العقوبة الحبس الذي لا يتجاوز مدته ستة سنتان والغرامة التي لا تزيد على عشرة آلاف ريال أو إحدى هاتين العقوبتين ، إذا كان من شأن ذلك استغلال طفل لا يزيد عمره على ستة عشرة سنة .

٦-يرجى تقديم معلومات عن أية تشريعات أو مبادئ توجيهية لحماية الأطفال من المعلومات الضارة والمواد التي تُنقل عن طريق وسائل الإعلام وشبكة الإنترنت وأشرطة الفيديو والألعاب الإلكترونية، إلخ.

تعمل الدولة على حماية الأطفال من المعلومات الضارة والمواد التي تنقل عبر وسائل الإعلام، وذلك من خلال اتخاذ التدابير والإجراءات التشريعية والقضائية والإدارية التي من شأنها الحيلولة دون إنتاج ونشر المواد التي تروج للجرائم التي يعالجها البروتوكول الاختياري المشار إليه، إذ ينظم قانون المطبوعات والنشر الصادر بالقانون رقم (٨) لسنة ١٩٧٩ إنتاج ونشر المواد الإعلامية والصحفية حيث تنص المادة (٤٧) من هذا القانون على أنه "لا يجوز نشر كل ما ينافي الأخلاق أو يتضمن خدشاً للأدب العامة، أو يمس كرامة الأشخاص أو حرياتهم الشخصية، أو كل ما من شأنه التحرير على ارتكاب الجرائم أو إثارة البغضاء أو بث روح الشقاق بين أفراد المجتمع".

وتنص المادة (٨١) من ذات القانون على أنه "يعاقب بالحبس لمدة لا تتجاوز ستة أشهر وبغرامة لا تتجاوز ثلاثة آلاف ريال، أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف الجزئين السابقتين الذكر والمنصوص عليهما في المادة (٤٧)" .

كما تشرف إدارة المطبوعات بالهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون على تنفيذ قانون المطبوعات والنشر، وتمثل مهامها في الرقابة على المطبوعات المحلية والمطبوعات والمصنفات الخارجية وفقاً للقانون، والموافقة على إصدار وتوزيع المطبوعات ونشرات البعثات والهيئات الدبلوماسية لدى

الدولة، وإصدار التراخيص اللازمة للمطبوعات الصحفية والصحفيين والمطبع ودور النشر والمكتبات ومؤسسات استيراد وتوزيع وتصدير المطبوعات ومؤسسات الدعاية والإعلان والعلاقات العامة والإنتاج الفني ومحلات بيع وتوزيع المصنفات الفنية وترخيص الباعة المتجولون وفقاً للقانون.

وتقوم إدارة المطبوعات بتنفيذ إجراءاتها الرقابية من أجل منع انتاج ونشر المواد الإباحية أو الإعلانات الداعية لأنشطة المحظورة في البروتوكول الاختياري، وذلك بالتنسيق مع إدارة الجمارك من خلال مكاتبها التي تقع على المنافذ الرسمية للدولة، والتي تشمل مكتب رقابي في مطار الدوحة الدولي لمراقبة ما يرد من خلال الشحن الجوي أو من خلال الرحلات الجوية اليومية، بالإضافة إلى مكاتبها في مؤسسة البريد العام، وفي ميناء الدوحة، والمنفذ البرية.

وعلى صعيد آخر، تمتلك الهيئة العامة للاتصالات نظاماً رقابياً لمتابعة ومراقبة مواقع الانترنت التي تعرض مواداً إباحية.

الالتزامات بالإبلاغ المتعلقة بالعنف ضد الأطفال

١٧ - يرجى تقديم معلومات عن التشريعات أو اللوائح أو التوجيهات الإدارية التي تقضي بإبلاغ الجهات ذات الصلة عن جميع أشكال العنف ضد الأطفال وإذائهم في جميع البيئات. وفي حالة وجود تشريعات أو لوائح أو توجيهات إدارية تقضي بالإبلاغ يرجى تبيان ما إذا كان يُشترط على

١٨ - جميع المواطنين الإبلاغ أم أن هذا الالتزام بالإبلاغ يقع على عاتق فئات مهنية معينة فحسب. ويرجى تقديم تفاصيل عن أية عقوبات توقع على من يخالفون الالتزام بالإبلاغ.

يلزم القانون القطري كل موظف عام مكلف بالبحث عن الجرائم بعدم الإهمال وبعدم التأخير في التبليغ عن أي جريمة علم بها، كما يلزم كل من يعلم بارتكاب جنائية أو بوجود مشروع لارتكاب جنائية أن يبلغ السلطات المختصة وإلا يعاقب على ذلك بالحبس أو بالغرامة .

إجراءات تقديم الشكاوى

١٩ - يرجى تقديم معلومات عن أية إجراءات لتقديم الشكاوى فيما يتعلق بجميع أشكال العنف ضد الأطفال .

أولاً : مكتب صديق الطفل ((الخط الساخن)) :

أنشئ المجلس الأعلى لشئون الأسرة ، وهي الجهة الحكومية المنوط بها متابعة شئون الطفولة بالدولة ، مكتب صديق الطفل في أكتوبر عام ٢٠٠١ ، ويرتكز عمل المكتب على تلقي الشكاوى عبر الخط الساخن من الأطفال أو من ينوب عنهم في حال ما تعرضوا للإساءة ، وتتمثل إجراءات تقديم الشكاوى في قيام الطفل المشتكى أو من ينوب عنه بتقديم معلومات كاملة للأخصائي الاجتماعي تتتمثل في المعلومات الشخصية ومعلومات عن نوع الشكاوى ، وقد يتطلب لاستكمال إجراءات الشكاوى إجراء مقابلات مخصوصة ، ومن ثم تتم دراسة حالة المشتكى حال استكمال المعلومات المطلوبة ، وإحالة المشكلة للجهة المعنية بالدولة والتنسيق معها لتنفيذ الخطة العلاجية الموضوعة من قبل الأخصائي الاجتماعي الذي قام بتشخيص الحالة ودراسة ملابساتها . ورغبة في تفعيل دور الخط الساخن بحيث يكون له صفة سلطوية فاعلة لحل المشكلات ، فقد تم ضم مكتب صديق الطفل للمؤسسة القطرية لحماية المرأة والطفل والذي وهي مؤسسة خاصة تم إنشاءها في عام ٢٠٠٣ بمبادرة من حرم صاحب السمو أمير البلاد ، سمو الشيخة موزة بنت ناصر المسند ، رئيس المجلس الأعلى لشئون الأسرة . (سوف يتم تناول دور المؤسسة وأهدافها بالتفصيل في الجزئيات اللاحقة)

ثانياً : وزارة الداخلية :

تختص جميع الإدارات الأمنية بالدولة بالتحقيق في كافة الشكاوى المتلقاة ، وذلك وفقاً لأحكام قانون الإجراءات الجنائية المشار إليه مسبقاً ، وتقوم كل إدارة أمنية باستقبال الشكاوى والتحقيق فيها تحت إشراف النيابة العامة ، ويحق لكل معتدى عليه من الأطفال أو من ينوب عنهم الاستفادة من هذه الإجراءات ، وتعمل هذه الإدارات على تقديم المساعدة القانونية اللازمة للمجنى عليهم ، وفي حالة تعرض الأطفال لإصابات جسدية أو جنحية وكذلك في حالة وفيات الأطفال المشتبه فيها ، تُتّخذ الإجراءات اللازمة والتي ينظمها القانون بداية بتلقي البلاغ وإجراء التحقيقات اللازمة لجمع المعلومات ، وانتداب الطبيب الشرعي لإجراء عمليات الكشف الطبي تحت إشراف النيابة العامة . ولقد تم مؤخراً إنشاء وحدة حقوق الإنسان بوزارة الداخلية ، تكون مهامها تلقي الشكاوى المتعلقة بالانتهاكات الخاصة بالحقوق والحريات الأساسية .

ثالثاً : وزارة الصحة العامة :

تم إحالة حالات الأطفال المشتبه في تعرضهم لعنف جسدي أو جنسي من قبل طوارئ الأطفال التابع لمؤسسة حمد الطبية لقسم الأطفال ، ويتولى طبيب الأطفال إعداد تقرير عن الحالة لتحديد ما إذا يتطلب إحالتها للإدارة الأمنية المختصة .

رابعاً : وزارة التربية والتعليم :

يتم عرض حالات الأطفال المشتبه في تعرضهم لأي شكل من أشكال الإساءة أو العنف والتي يتم إحالتها من قبل الإدارات المدرسية على الإدارة القانونية المختصة بوزارة التربية والتعليم وهي إدارة التفتيش الإداري والمالي ، وذلك لإجراء التحقيقات اللازمة وإعداد تقرير عن الحالة والتوصيات بشأنها للبت فيها ، كما تتولى هذه الإدارة التحقق من التزام الهيئات المدرسية بالقرارات الصارمة من قبل الوزارة حول حظر استخدام أساليب العقاب البدني ضد الطلبة ، وتقوم بعمل زيارات ميدانية للمدارس ، ولها صلاحية تحويل أي معلم أو موظف إداري للتحقيق ومجازاته إذا ما ثبت قيامه بإساءة معاملة الطلبة .

خامساً : اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان :

تقوم اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان ، وهي آلية طنية مستقلة تتمتع بسلطة التحقيق في التجاوزات وتوفير الإغاثة للضحايا ، بتلقي الشكاوى المقدمة من قبل من هم دون الثامنة عشرة والمتعلقة بصور الانتهاك أو التقييد أو الاعتداء على حقوق الإنسان والحربيات الأساسية حيث يتم التحقيق فيها وإصدار الاقتراحات والتوصيات بشأنها لمعالجتها . ويحق لأي شخص التقدم بشكوى سواء كان مواطن أو مقيم أو أطفال أو سجناء ، كما يسمح لممثل عن المتضرر بأن يتقدم بالشكوى نيابة عن الضحية .

وتقدم الشكوى كتابةً مع إمكانية أن تقدم بشكل شفوي ، والشكوى مجانية فلا يتحمل صاحب الشكوى أي تكاليف مباشرة أو غير مباشرة ، وإذا كانت الشكوى المقدمة من هو دون الثامنة عشرة أو من ذويه فتقوم اللجنة بشمول هذه الشكوى برعاية خاصة ، خاصة وإذا انطوت على أي صورة من صور العنف .

ويشترط في الشكوى أن توقع من قبل الضحية أو من يمثله حيث لا تقبل الشكوى إذا كان مصدرها مجهول .

ومتى قبلت الشكوى رسمياً ، وكانت مستوفاة للشروط ، تبدأ اللجنة بإجراءات النظر في الشكوى ، واتخاذ ما يلي :

- ١- إطلاع الشخص أو الجهة موضع الشكوى بالإدعاءات الموجهة ضدهم ليتمكن من الرد على الإدعاءات .
- ٢- الحصول على الوثائق المطلوبة لإجراء التحقيق بشكل سليم .
- ٣- إجراء تحقيقات ميدانية إذا لزم الأمر .
- ٤- استدعاء الأطراف لسماع أقوالهم .

تمتلك اللجنة سلطة إصدار توصيات ومقترنات بشأن الشكاوى التي تلقتها ، حيث يحق للجنة أن تبعث بتوصياتها للشخص أو الجهة موضع الشكوى ، كما تمتلك اللجنة سلطة إحالة موضوع الشكوى لأي جهة حكومية ، ولمجلس الوزراء ، والقضاء ، وسلطات الإدعاء إذا لزم الأمر . كما تمتلك اللجنة الأحقية في التدخل في الدعاوى القانونية المتعلقة بانتهاكات حقوق الأطفال باعتبارها صاحبة الاختصاص بتعزيز وحماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية على المستوى الوطني .

ثانياً- الإطار المؤسسي والموارد المخصصة للتصدي للعنف، ضد الأطفال

الهدف من هذا الجزء هو معرفة ما إذا كانت توجد في بلدكم مؤسسة تقوم بتنسيق الأنشطة المتعددة القطاعات فيما يتعلق بالعنف ضد الأطفال، التي تشمل الوقاية والحماية والانتصاف وإعادة الإصلاح والتأهيل.

٢٠- هل هناك أية سلطات أو هيئات حكومية، بما في ذلك على المستوى الاتحادي، أو مستوى الولايات/المقاطعات، أو المستوى البلدي أو المستوى المحلي، تتحمل حالياً مسؤولية التصدي للعنف ضد الأطفال؟

تهتم دولة قطر بإنشاء أجهزة وإدارات حكومية تعمل على تحقيق الأهداف العالمية تجاه بناء الطفل وحمايته ونمائه بما في ذلك حمايته من كافة أشكال العنف والإساءة والإهمال الموجه ضد الأطفال وذلك بالتنسيق مع السلطات الإقليمية والمحلية وكذلك المجتمع المدني، وقطاع الأعمال والإعلام . وتحقيقاً لذلك ، صدر القرار الأميري رقم (٥٣) لسنة ١٩٩٨ بإنشاء المجلس الأعلى لشئون الأسرة الذي ترأسه صاحبة السمو الشيخة موزة بنت ناصر المسند حرم صاحب السمو الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني أمير دولة قطر . وبعد المجلس الأعلى لشئون الأسرة الهيئة التنسيقية الإشرافية

العليا المعنية بالمحافظة على الأسرة بجميع فئاتها ، وحمايتها وتنميتها. وقد أعيد تشكيل المجلس الأعلى بموجب القرار الأميري رقم (٢٣) لسنة ٢٠٠٢ بشأن المجلس الأعلى لشئون الأسرة الذي نص في مادته الثانية على أن للمجلس الأعلى شخصية اعتبارية، وموازنة تلحق بالموازنة العامة للدولة، ويتبع الأمير مباشرة.

وتتصنف المادة الرابعة من القرار الأميري المشار إليه على أن للمجلس الأعلى في سبيل تحقيق أغراضه القيام بوضع خطة قومية في إطار الخطة العامة للدولة تهدف إلى حماية الأسرة بجميع فئاتها ، بما فيها الطفولة ، والتصدي للمشكلات ، بما فيها ظاهرة العنف الموجه ضد المرأة والطفل ، واقتراح السياسات العامة والتشريعات ، وجمع البيانات ، ونشر الوعي ، وعقد المؤتمرات والدورات وحلقات النقاش ، والتعاون مع الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية المعنية .

وبناءً على ما تقدم فإن المجلس الأعلى لشئون الأسرة هو الجهة المنوط بها متابعة شئون الطفولة ، وذلك بالتنسيق والتضامن مع الوزارات والأجهزة الحكومية، والهيئات والمؤسسات العامة وغيرها من الجهات غير الحكومية العاملة في مجالات الطفولة.

ويتعاون المجلس الأعلى في تحقيق أغراضه و المباشرة اختصاصاته في رعاية الطفولة لجنة استشارية هي لجنة الطفولة التي تضم في عضويتها شخصيات بارزة من ذوي الخبرة والاختصاص في مجال الطفولة، وشخصيات أخرى تعمل في ذات المجال في القطاعين الحكومي والأهلي من الجنسين.

وتساند هذه اللجنة المجلس الأعلى في الاهتمام بأمور الطفولة من خلال اقتراح السياسات والخطط والبرامج اللازمة لرعايتها، واقتراح الأدوات التشريعية الخاصة بالطفولة، وتحث الجهات المعنية على تحقيق ما نصت عليه المواثيق الدولية المعنية بالطفل.

ويوجد بالمجلس الأعلى إدارة تنفيذية هي إدارة الطفولة تختص بمتابعة تنفيذ المواثيق الدولية المعنية بالطفل التي صادقت عليها دولة قطر، وذلك بالتنسيق مع الجهات ذات الصلة، كما تعمل على تفعيل المبادرات المقترحة من قبل لجنة الطفولة بتحويلها إلى برامج قابلة للتنفيذ.

وعلى صعيد آخر، فقد سعى المجلس الأعلى لتنمية أواصر التعاون مع القطاع الأهلي المعنى بالطفولة، وذلك من خلال إنشاء اللجنة التنسيقية بين الجمعيات والمؤسسات الخاصة التي تهدف إلى

التنسيق بين الجمعيات والمؤسسات الخاصة في الدولة وتحقيق التعاون فيما بينهم، منعاً للازدواجية أو التضارب .

٤١ - هل هناك سلطة حكومية رئيسية معهود إليها بمسؤولية التصدي للعنف ضد الأطفال؟

ف كما ذكرنا في الإجابة على السؤال (٢٦) فإن المجلس الأعلى لشئون الأسرة هو الجهة المنوط بها متابعة شئون الطفولة ، وذلك بالتنسيق والتشاور مع الوزارات والأجهزة الحكومية، والهيئات والمؤسسات العامة وغيرها من الجهات غير الحكومية العاملة في مجالات الطفولة.

٤٢ - هل هناك أية موارد مالية و/أو بشرية محددة يخصصها بلدكم للتصدي للعنف على وجه العموم؟

يخصص المجلس الأعلى لشئون الأسرة ، وهي الجهة المنوط بها متابعة شئون الطفولة ، ضمن موازنته السنوية موارد مالية موجهة لتنفيذ برامج ومشاريع خاصة بفئة الطفولة ، وتتضمن موازنة المجلس الأعلى لشئون الأسرة للأعوام ٢٠٠٤-٢٠٠٥ مبلغ وقدره (٧٠ ألف دولار) موجه لإعداد خطة وطنية للنهوض بالطفولة كذلك خصص المجلس الأعلى لشئون الأسرة مبلغ وقدره (٤٠ ألف دولار) لإجراء دراسة شاملة عن العنف الموجه ضد الأطفال .

٤٣ - هل يخصص بلدكم أية موارد مالية و/أو بشرية محددة للأنشطة الرامية إلى التصدي للعنف ضد الأطفال؟

كما ذكرنا في السؤال (٢٨) ، فيخصص المجلس الأعلى لشئون الأسرة ضمن موازنته السنوية موارد مالية موجهة لتنفيذ برامج ومشاريع خاصة بفئة الطفولة ، وبالتحديد للتصدي لظاهرة العنف ضد الأطفال .

٤٤ - هل توفر الجهات المانحة الدولية أو الثانية موارد لبلدكم من أجل أنشطة التصدي للعنف ضد الأطفال؟

تصنف دولة قطر كدولة نامية متقدمة ، وبذلك فهي لا تحصل على أي موارد مالية كمنحة أو مساعدات.

٤٥ - هل يقدم بلدكم أية مساعدات لجهود البلدان الأخرى من أجل التصدي لمشكلة العنف ضد الأطفال؟

تحرص دولة قطر على تقديم معونات إنسانية خاصة للعديد من الدول لمساعدتها على إنجاز مشاريعها التنموية ورفع مستوى معيشة مواطنيها، كما تحرص على تقديم المساعدات الإنسانية والطارئة للدول التي تعاني من كوارث طبيعية وحروب.

٤٦ - إذا كانت توجد في بلدكم مؤسسة وطنية لحقوق الإنسان، من قبيل لجنة أو أمين مظالم حقوق الإنسان، أو مؤسسة تُعنى بحقوق الإنسان للطفل على وجه الخصوص، هل لها أي دور أو أي اختصاص في مجال العنف ضد الأطفال، بما في ذلك الشكاوى؟

توجد في دولة قطر آلية وطنية لحقوق الإنسان ، فقد أصدر حضرة صاحب السمو أمير دولة قطر المرسوم بقانون رقم (٣٨) لسنة ٢٠٠٢ بإنشاء اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان ، وتضم هذه اللجنة خمسة أعضاء يمثلون المجتمع المدني، وتهدف اللجنة إلى حماية حقوق الإنسان وحرياته بدولة قطر، ولها في سبيل ذلك ممارسة العديد من الاختصاصات أهمها العمل على تحقيق الأهداف الواردة في الاتفاقيات والمواثيق المعنية بحقوق الإنسان المصدق عليها، والنظر في التجاوزات على حقوق الإنسان واقتراح السبل الكفيلة بمعالجتها وتقادي الواقع فيها، وتعمل اللجنة حالياً على وضع استراتيجية متكاملة لتنفيذ اختصاصاتها بشكل فعال .

ومن أهم الوظائف الموكلة هذه اللجنة هو النظر في التجاوزات أو الشكاوى التي يقدمها الأفراد بشأن أي صورة من صور الانتهاك أو التقييد أو الاعتداء على حقوق الإنسان والحريات الأساسية والتحقق فيها وإصدار الاقتراحات أو التوصيات بشأنها لمعالجتها وتقادي وقوعها في المستقبل ، حيث أن وجود آلية وطنية تتمتع بسلطة التحقيق في التجاوزات وتوفير الإغاثة للضحايا يمكن أن يكون رادعاً قوياً لأي انتهاكات أو تجاوزات، كما أنه مؤشر واضح للتزام الحكومة بتعزيز وحماية حقوق الإنسان ولرغبتها الحقيقة في النهوض بالتزاماتها الدولية والمحلية بجدية.

٤٧ - هل هناك أية هيكل برلمانية معينة (مثل اللجان الخاصة) لمعالجة قضية العنف ضد الأطفال؟

٤٨ - هل اتخذت أية مبادرات برلمانية مؤخراً للتصدي للعنف ضد الأطفال؟

تنص المادة (٦١) من دستور البلد بأن السلطة التشريعية يتولاها " مجلس الشورى " ، وينظم الفصل الثالث من دستور البلد طريقة عمل مجلس الشورى بما فيها تشكيل اللجان الفرعية لدراسة القوانين والقضايا المحالة إليه ، ولكن لا توجد حالياً لجنة فرعية لمجلس الشورى مختصة بمعالجة قضية العنف ضد الأطفال وذلك باعتبار وجود آلية حكومية مستقلة تعالج هذه القضية ألا وهي المجلس الأعلى لشئون الأسرة .

ثالثاً- دور المجتمع المدني في التصدي للعنف ضد الأطفال

الهدف من هذا الجزء هو التماس معلومات عن أنشطة المجتمع المدني المتعلقة بالعنف ضد الأطفال. يرجى وصف مبادرات المجتمع المدني الهامة للتصدي للعنف ضد الأطفال في بلدكم، بما في ذلك أنواع المؤسسات ذات الصلة ، وأهم الأنشطة التي تضطلع بها .

أصدرت سمو الشيخة موزة بنت ناصر المسند ، حرم سمو أمير البلاد ، ورئيس المجلس الأعلى لشئون الأسرة ، قراراً بإنشاء المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة كمؤسسة خاصة ذات شخصية اعتبارية مستقلة وتتمتع بالأهلية الكاملة للتصريف ، طبقاً لأحكام القانون رقم (٨) لسنة ١٩٩٨ بشأن الجمعيات والمؤسسات الخاصة ، وبناءً عليه صدر قرار وزير شئون الخدمة المدنية رقم (٥) لسنة ٢٠٠٣ بالموافقة على تأسيس وتسجيل وإشهار المؤسسة ، وتهدف هذه المؤسسة إلى حماية الطفل والمرأة من الممارسات المنحرفة في المنزل والمجتمع والعمل ومعالجة المشكلات الناجمة عن هذه الممارسات ، وتأمين الإطار القانوني لحقوق الطفل والمرأة ، وضمان تطبيق ما نصت عليه الاتفاقيات الدولية بهذا الشأن ، وخلق وعي مجتمعي يقضى إساءة معاملة الطفل والمرأة ، وللمؤسسة في سبيل تحقيق أهدافها التعاون والتنسيق مع الجهات ذات الصلة محلياً وخارجياً وتلقى الإعانات والهبات ، ولقد تم ضم مكتب صديق الطفل للمؤسسة القطرية لحماية المرأة والطفل رغبة في تفعيل دور الخط الساخن (والذي تم تناول دوره بالتفصيل مسبقاً). كما وتسعى المؤسسة حالياً لأن يكون لها صفة الضبط القضائي بحيث يكون له صفة سلطوية فاعلة لحل المشكلات .

وتتمثل أنشطة المؤسسة الأخرى في عمل الورش والدورات التدريبية للأسر بهدف خلق وعي مجتمعي بإيمانه معاملة الطفل والمرأة ، وتقديم الخدمات الاستشارية ، وعقد الندوات واللقاءات والمؤتمرات .

٢٩- يرجى تبيان الدعم الذي تقدمه حكومتكم لهذه الأنشطة والجهود المبذولة لتنسيق مبادرات المجتمع المدني والمبادرات الحكومية.

تم إنشاء المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة بمبادرة من سمو" الشيخة موزة بنت ناصر المسند" ، حرم سمو أمير البلاد المفدى ، ورئيس المجلس الأعلى لشئون الأسرة ، حيث أصدرت سموها قراراً تأسيسياً بإنشاء المؤسسة في نوفمبر ٢٠٠٢ ، وقد تقدمت الدولة بدعم مالي لتأسيس المؤسسة وهو مبلغ وقدره ٢ مليون ريال (كرأس مال للمؤسسة) كما أن الدولة سوف تتقدم بمساهمات مالية أخرى للمؤسسة لضمان استمرارية أنشطتها .

رابعاً- دور الأطفال كأطراف فاعلة في التصدي للعنف

يقصد بهذا الجزء الحصول على معلومات عن أنشطة الأطفال في التصدي للعنف

٣٠- يرجى تقديم معلومات عن إشراك الأطفال واستشارتهم في عملية تصميم الأنشطة وفي تنفيذ ورصد البرامج والسياسات الرامية إلى التصدي للعنف ضدهم. كما يرجى ذكر التفاصيل، بما في ذلك أعمار الأطفال المعنيين والتفاصيل الأخرى الخاصة بهم.

٣١- يرجى وصف مشاركة الأطفال، إن وجدت، في وضع القواعد الإجرائية أو الإثباتية الخاصة المنطبقة على الدعوى القضائية فيما يتعلق بجلسات الاستماع ذات الصلة بالعنف ضد الأطفال. ويرجى ذكر التفاصيل بما فيها أعمار الأطفال ذوي الصلة وأية تفاصيل أخرى عنهم.

٣٢- يرجى ذكر مقدار ونوع الموارد المتاحة لدعم مشاركة الأطفال في الأنشطة الرامية إلى التصدي للعنف ضد الأطفال.

لا توجد مشاركة واضحة للأطفال حالياً في عمليات تصميم الأنشطة والبرامج المتعلقة بالتصدي للعنف ، ولكن تسعى المؤسسات القائمة إلى تحقيق مثل هذه المشاركة مستقبلاً ، كما ويعمل المجلس الأعلى لشؤون الأسرة حالياً على دراسة سبل تعزيز مشاركة الأطفال في صنع القرارات من خلال دراسة إنشاء برلمان الأطفال .

خامساً- سياسات وبرامج التصدي للعنف ضد الأطفال

السياسة الشاملة لمعالجة العنف ضد الأطفال هي تلك التي تتناول مختلف أشكال العنف ضد الأطفال، وتتطبق في جميع البيئات التي يحدث فيها العنف على اختلافها، وتتضمن عناصر الوقاية والحماية والمساعدة الطبية والنفسية والقانونية والاجتماعية للضحايا، وتأهيل وإعادة إدماج الضحايا، والتدخلات المتعلقة بمرتكبي أعمال العنف. وتميز هذه السياسة عن البرامج المحددة التي تتناول أنواعاً فرعية مختارة من العنف ضد الأطفال أو تأثيرها على فئات سكانية وبيئات محددة.

٣٣- هل لدى حكومتكم سياسة شاملة تتعلق بالعنف ضد الأطفال؟

انتهى المجلس الأعلى لشؤون الأسرة ، وهي الجهة الحكومية المنوط بها متابعة شؤون الطفولة ، من إعداد دراسة شاملة حول أوضاع الطفولة بدولة قطر ، ويسعى حالياً لإعداد خطة وطنية للنهوض بالطفولة ، تعتمد اتفاقية حقوق الطفل كإطار مرجعي لها ، وتمتد على الأهداف والغايات الواردة في وثيقة " عالم يليق بالأطفال " الصادرة عن الدورة الاستثنائية السابعة والعشرون للجمعية العامة للأمم المتحدة المعنية بالطفل ، وسوف تتضمن الخطة الوطنية جزئيات رئيسية تتناول ما يلي :

١- حقوق الطفل والتشريعات الوطنية .

٢- تشجيع الحياة الصحية .

٣- توفير التعليم جيد النوعية .

٤- حماية الطفل .

سادساً- جمع البيانات، وعمليات التحليل، والبحوث

يهدف هذا الجزء إلى تقديم عرض عام لنظم المعلومات والمعلومات المتعلقة بالعنف ضد الأطفال التي يمكن استخدامها لأغراض الإعلام، وتحطيم السياسات ورصدها، والتدخلات القانونية والبرامجية بشأن العنف ضد الأطفال.

٣٤- هل أجريت في السنوات الخمس الأخيرة أية مسوح بشأن الإيذاء أو الأوبئة أو غير ذلك من المسوح المستندة إلى السكان بشأن أية إشكال للعنف ضد الأطفال في بلدكم؟

لم تُجرى مسوح محددة سابقاً حول مشكلة العنف ضد الأطفال ، وكما ذكرنا مسبقاً فقد خصص المجلس الأعلى لشئون الأسرة ، وهي الجهة المنوط بها متابعة شئون الطفولة ، ضمن موازنته

المنوية موارد مالية موجهة لتنفيذ برامج ومشاريع خاصة بفئة الطفولة ، وتتضمن موازنة المجلس الأعلى لشئون الأسرة للأعوام ٢٠٠٤-٢٠٠٥ مبلغ وقدره (٧٠ ألف دولار) موجه لإعداد خطة وطنية للنهوض بالطفولة كذلك خصص المجلس الأعلى لشئون الأسرة مبلغ وقدره (٤٠ ألف دولار) لإجراء دراسة شاملة عن العنف الموجه ضد الأطفال .

٣٥- هل أجريت أية دراسات على نطاق صغير أو بيانية قائمة على المقابلات مع الوالدين والأطفال بشأن إيذاء الأطفال بعنف؟

٣٦- هل أجرت حكومتكم على مدى السنوات الخمس الماضية، أو كلفت جهة أخرى بأن تجري، أية مشاريع بحوث علمية عن مشكلة العنف ضد الأطفال؟

نفذت جامعة قطر في إبريل ٢٠٠٣ حلقة نقاشية حول العنف ضد الأطفال ولقد تقدم المشاركون في أعمال هذه الورشة بأوراق عمل تناولت الموضوعات التالية :

- ١- تحديد المفاهيم : العنف أشكاله و مجالاته .
- ٢- تقييم للتشريعات والقوانين التي تحمي الطفل من العنف .
- ٣- رصد وتحليل حالات العنف ضد الأطفال .
- ٤- تقييم مصادر البيانات عن حالات العنف ضد الأطفال .
- ٥- أهمية توفير قاعدة معلومات عن حالات العنف ضد الأطفال .
- ٦- تقييم للدور الذي تلعبه البرامج الموجهة للطفل المعنف .
- ٧- العنف الموجه ضد الأطفال داخل الأسرة .
- ٨- سياسة الإرشاد الأسري لحماية الطفل من العنف .

- ٣٧ - هل هناك دراسات أو مسوح أجريت بشأن أثر التدابير القانونية للتصدي للعنف ضد الأطفال؟

لم تجرى أي دراسات أو مسوح حول أثر التدابير القانونية للتصدي للعنف ضد الأطفال ، ويعمل مركز الدراسات القانونية والقضائية التابع لوزارة العدل بإعداد مجموعة من الدراسات القانونية المتعلقة بحماية حقوق الطفل وحقوق الحدث في القوانين الوطنية .

- ٣٨ - هل يوجد لدى حكومتكم نظام لإجراء تحقيقات رسمية في جميع وفيات الأطفال التي يُعرف أو يشتبه في أن العنف ربما يكون قد لعب أي دور فيها؟

كما ذكرنا سابقاً ، فتحرص جميع الإدارات الأمنية بالدولة التابعة لوزارة الداخلية بالتحقيق في كافة الشكاوى المقدمة ، وفي حالة تعرض الأطفال لإصابات جسدية أو جنسية وكذلك في

حالة وفيات الأطفال المشتبه في أن العنف ربما يكون قد لعب أي دور فيها ، تتخذ الإجراءات الالزمة والتي ينظمها قانون الإجراءات الجنائية ، بداية بتلقي البلاغ وإجراء التحقيقات الالزمة لجمع المعلومات ، وانتداب الطبيب الشرعي لإجراء عمليات الكشف الطبي والتشريح ، وكل هذه الإجراءات تنفذ تحت إشراف النيابة العامة .

٣٩ - هل تنشر أية تقارير منتظمة (سنوية على سبيل المثال) تصف الموجز الإحصائي للوفيات المعروفة أو المشتبه في أنها نجمت عن العنف يتحرّأها ذلك النظام ؟

٤٠ - إذا كانت حكومتكم تنشر تقارير عن الموجز الوطني للوفيات المعروفة أو المشتبه في أنها ناجمة عن العنف، يرجى ذكر طريقة تجزئة البيانات لأغراض وضع التقارير (يرجى التأثير على كل بند ينطبق) :

تنشر وزارة الداخلية نشرة إحصائية سنوية تتضمن الموجز الإحصائي للوفيات نتيجة للقتل العمد والأذى البليغ ، والانتحار ، والاعتداء ، والمشاجرة .

كما وتحرص الإدارات المعنية على رصد الوفيات المعروفة أو المشتبه في أنها نجمت عن العنف تبعاً للتصنيف التالي (الجنس ، والسن ، وطريقة الوفاة ، والأسباب الخارجية للوفاة ، والموقع الجغرافي للحادث ، ومكان وقوع الحادث ، ووقت وتاريخ الحادث ، والعلاقة بين الضحية ومرتكب الحادث) وذلك لأغراض التحريات وإجراءات التحقيق .

٤١- يرجى ذكر العدد الإجمالي لحالات العنف ضد الأطفال التي أبلغ عنها في الأعوام ٢٠٠٠ و ٢٠٠١ و ٢٠٠٢ و ٢٠٠٣ .

إجمالي حالات العنف ضد الأطفال المرصودة من قبل الجهات المعنية بالدولة :

السنة				الجهة
٢٠٠٣	٢٠٠٤	٢٠٠١	٢٠٠٠	
٤٤	٤٤	٤٧	٣٠	وزارة الداخلية
-	-	-	٤٣	وزارة الصحة العامة

المصدر : تقارير إحصائية غير منشورة لوزارة الداخلية ووزارة الصحة.

٤- يرجى ذكر العدد الإجمالي للإدارات القضائية فيما يتعلق بمحظوظ فتات جرائم العنف المسجلة ضد الأطفال في السنوات ٢٠٠٠ و ٢٠٠١ و ٢٠٠٢ و ٢٠٠٣ .

فيما يلي إجمالي القضايا والدعوى التي تم حصرها من سجلات المحاكم العدلية والشرعية للسنوات ٢٠٠٣-٢٠٠٠ :

السنة				الجهة
٢٠٠٣	٢٠٠٤	٢٠٠١	٢٠٠٠	
٤٤	٥٦	٤٧	٤٤	المحاكم الشرعية
٧	٠	٠	٠	المحاكم العدلية

"محكمة الأحداث"				
.	.	.	.	المحاكم العالية "المحكمة الجنائية الصغرى"
.	.	.	.	المحاكم العالية "المحكمة الجنائية الكبرى"

سابعاً - التوعية والدعوة والتدريب

الهدف من هذا الجزء هو جمع معلومات عن أية أنشطة للتوعية والدعوة والتدريب ذات صلة بالعنف ضد الأطفال قد تكون حكومتكم اضطاعت بها.

٤٣ - هل شنت حكومتكم في السنوات الخمس الأخيرة، أو كلفت جهة أخرى بشن، حملات للتوعية بالعنف ضد الأطفال وللوقاية منه؟

٤٤ - كيف نشرت الرسائل التي تتطوّي عليها الحملات ومعلوماتها .

تسعي المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة إلى وضع خطة إعلامية شاملة للتعريف بأهداف المؤسسة ودور الخط الساخن ، وسوف تستخدم الخطة وسائل الإعلام المختلفة من صحافة محلية ، وبرامج الإذاعة والتلفزيون ، كما سوف تتضمن الخطة برنامج زمني للفعاليات التي سوف تشارك فيها المؤسسة لغرض خلق وعي مجتمعي بخدمات المؤسسة ، كما سوف تتضمن الخطة برنامج للزيارات الميدانية للتواصل مع طلبة المدارس والهيئات التعليمية والأسر .

٤٥- هل تولت حكومتكم على مدى السنوات الخمس الماضية تقديم أو رعاية برامج تدريب في مجال العنف ضد الأطفال، أو كلفت جهة بذلك؟ يرجى تبيان أي المجالات التاليةتناولها آخر برنامج تدريسي من هذا القبيل وأي المجموعات من مقدمي الرعاية تلقى هذا التدريب.

نفذ المجلس الأعلى لشئون الأسرة في إبريل ٢٠٠٤ برنامج تدريسي لتوسيع الفئات العاملة مع الطفل حول مضامين اتفاقية حقوق الطفل ، وقد أشرف على تنفيذ هذا البرنامج مجموعة من الخبراء المختصين بمجال حقوق الطفل وحقوق الإنسان ، وقد شمل البرنامج تدريب فني للقضاة وأطباء الأطفال ، ويسعى المجلس الأعلى إلى الاستمرار بتنفيذ هذا البرنامج لفئات أخرى بشكل سنوي ، وقد تضمن البرنامج التدريسي الموجه لأطباء الأطفال تعريف المشاركين بالورشة بما تضمنته الاتفاقية حول حماية الطفل من العنف والإساءة ، من خلال عرض الأمثلة الحية ، وبالتحديد موضوع الكشف عن حالات الإساءة سواء التي يتعرض لها الطفل أو الأم ، وحول أهمية وجود نظام للتبلیغ الإلزامي في المؤسسات الطبية بالدولة .