



ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО УКРАЇНИ  
ПРИ ВІДДІЛЕННІ ООН ТА ІНШИХ  
МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЯХ У ЖЕНЕВІ

MISSION PERMANENTE DE L'UKRAINE  
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES  
ET DES AUTRES ORGANISATIONS  
INTERNATIONALES A GENEVE

14, rue de l'Orangerie  
1202 Genève  
Tél. 740-32-70  
Fax 734-38-01

Nº 220/018

OHCHR REGISTRY

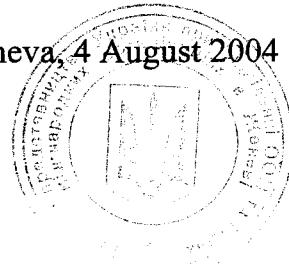
06 AUG 2004

Recipients : JC  
NAME (encl)

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the letter of the Secretariat of the UNHCHR, dated 22 March 2004 no. GVA 0800 and a circular letter signed by Mr. Paùlo Pineiro, has the honour to transmit the information from the Government of Ukraine for the Secretary-General's study on the question of violence against children (A/RES/57/190).

The Permanent Mission of Ukraine avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 4 August 2004



Office of the United Nations  
High Commissioner  
for Human Rights  
Geneva

**Сведения про отдельные виды преступлений**

№	Наименование области, города УМВД	Год	Зарегистрирован о преступлений	Расследовано преступлений	Установлено лиц о преступлений	Зарегистрирован о преступлений	Расследовано преступлений	Установлено лиц о преступлений	(ПО ДАННЫМ Министерства внутренних дел Украины)	
									Ст. 301 КК Украины	Ст. 304 КК Украины
1	АР Крым	2002	2	2	1	13	12	8	224	220
		2003	1			8	2	100	101	
2	Винницкая	2002				5	2	122	120	15
		2003				1	1	121	117	
3	Волынская	2002				8	9	40	49	1
		2003				4	2	57	53	
4	Днепропетровская	2002	1	1		15	14	8	407	404
		2003	2			16	13	349	363	1
5	Донецкая	2002				11	9	524	525	53
		2003	5	4		34	26	424	420	
6	Житомирская	2002				3	2	152	149	7
		2003				2	1	146	144	
7	Закарпатская	2002				1	1	135	133	69
		2003				1	1	154	148	
8	Запорожская	2002	1			0	0	326	326	8
		2003				23	16	253	253	
9	Ивано-Франковская	2002				2	2	72	72	3
		2003				1	2	66	67	
10	Киевская	2002				1	1	108	103	
		2003				4	2	117	114	
11	Г. Киев	2002				41	26	85	83	3
		2003				63	58	1	88	
12	Кировоградская	2002				4	3	1	95	98
		2003				11	10	137	133	6
13	Луганская	2002				14	12	11	398	410
		2003				10	8	451	443	
14	Львовская	2002	1			5	7	227	235	5
		2003				1	1	148	149	
15	Николаевская	2002				4	2	111	113	12
		2003				8	10	130	126	
16	Одесская	2002				12	9	97	91	9
		2003						123	124	
17	Полтавская	2002						219	222	9
		2003						188	185	1
18	Ровенская	2002				1	1	73	73	
		2003						81	78	
19	Г.Севастополь	2002				1	1	53	52	2
		2003				1	1	17	20	
20	Сумская	2002						131	135	5
		2003						136	133	
21	Тернопольская	2002						42	41	
		2003						38	40	
22	Харьковская	2002	2	1		4	5	246	237	8
		2003				20	8	218	224	
23	Херсонская	2002				2	3	100	117	1
		2003				2	2	173	173	
24	Хмельницкая	2002				2	2	131	129	
		2003						103	109	

25	Черкасская	2002		5	4	4	75	76	5
26	Черниговская	2002		2	3	64	62		
		2003				91	94	2	
27	Черновицкая	2002		2	2	95	99		
		2003				34	32	9	
	Всего по УМВС	2002	5	2	151	128	100	4318	334
28	Донбасское УМВСТ	2003	10	5	1	223	160	3	4350
							4037	4030	2
29	Львовское УМВСТ	2002					32	35	2
		2003					29	26	
30	Одесское УМВСТ	2002			1		16	13	
		2003					13	16	
31	Приднепровское УМВСТ	2002			1	1	17	17	1
		2003				1	18	19	
32	Южно-Западное УМВСТ	2002	1	1	1	2	17	18	
		2003				1	3	24	24
33	Южное УМВСТ	2002			2	2	1	5	5
		2003				1	1	7	7
	Всего по УМВСТ	2002	1	1	1	8	7	16	15
		2003					1	17	15
	Всего по Украине	2002	6	4	3	157	131	110	4453
		2003	10	5	1	235	173	3	4145
							4137	339	2
							2		2

# ОТВЕТЫ НА АНКЕТУ-ВОПРОСНИК СЕКРЕТАРИАТА ООН О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

## Международно-правовые документы по правам человека

*1. Опишите любые изменения в области борьбы с насилием в отношении детей, которые произошли в результате принятия вашей страной международно-правовых документов по правам человека, включая, например, Конвенцию о правах ребенка и факультативные протоколы к ней, Палермский протокол или региональные документы по правам человека. Просьба представить информацию о делах, связанных с насилием в отношении детей, при рассмотрении которых суды или трибуналы вашей страны ссылались на международные или региональные стандарты в области прав человека.*

Конвенция ООН о правах ребенка была ратифицирована Украиной 27 сентября 1991 года. Она сыграла важную роль в подготовке и принятии ряда важных нормативно-правовых документов, связанных с насилием в отношении детей, а именно: Конституция Украины от 28.06.1996 г. № 254к/96-ВР, Уголовный кодекс Украины вступил в силу 1 сентября 2001 г., Семейный кодекс Украины вступил в силу 1 января 2004 г., Законы Украины „Об охране детства” № 2402-III от 26.04.2001 г., „О предупреждении насилия в семье” № 2789-III от 15 ноября 2001 г., „О социальной работе с детьми и молодежью” № 25558-III от 21 июня 2001 г., „Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних” № 20/95-ВР от 25 января 1995 г., „О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии” № 716-IV от 3 апреля 2003 г., „О ратификации Конвенции Международной организации труда № 182 „О запрете и немедленных действиях относительно ликвидации детского труда” № 2022-III от 5 октября 2000 г., „О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка в отношении участия детей в военных

конфликтах”.

Указы Президента Украины:

„О дополнительных мероприятиях по обеспечению исполнения национальной программы „Дети Украины” на период до 2005 года” № 42/2001 от 24 января 2001 г., „Об утверждении Государственной программы предупреждения детской безнадзорности на 2003-2005 года” № 1376/2000 от 25 декабря 2002 г., „О комплексной программе профилактики преступности на 2001-2005 годы” № 1376 от 25 декабря 2000 г.

Постановления Кабинета Министров Украины:

„Об утверждении Программы предупреждения торговли женщинами и детьми” № 1768 от 25 сентября 1999 г., „Об утверждении Комплексной программы противодействия торговли людьми на 2002 – 2005 годы” № 766 от 5 июня 2002 г., „Об утверждении Типового положения о центре социально-психологической реабилитации детей” № 87 от 28 января 2004 г.

### **Правовые положения, касающиеся применения насилия в отношении детей**

**2. Укажите, какие формы насилия в отношении детей рассматриваются в конституции, законодательстве и субсидарно действующем законодательстве вашей страны, а также, в надлежащих случаях, в положениях обычного права.**

Статьями 121–125 Уголовного кодекса Украины предусмотрены наказания за нанесение телесных повреждений.

- Статья 121 УК Украины (Умышленное тяжелое телесное повреждение):

1. Умышленное тяжелое телесное повреждение, то есть умышленное телесное повреждение, опасное для жизни в момент причинения, либо такое, что послужило причиной потери любого органа или его функций, психическую болезнь или другие нарушения здоровья, объединенный со

стойкой потерей трудоспособности не менее чем на одну треть, или прерывание беременности или непоправимое изуродование лица, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

2. Умышленное тяжелое телесное повреждение, содеянное способом, который имеет характер особого мучения, или содеянное группой лиц, а также с целью запугивания пострадавшего или других лиц, или содеянное на заказ, или послужило причиной смерти потерпевшего, - наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет.

- Статья 122 УК Украины (Умышленное средней тяжести телесное повреждение):

1. Умышленное средней тяжести телесное повреждение, то есть умышленное повреждение, которое не является опасным для жизни и не повлекло за собой последствий, предусмотренных в статье 121 Уголовного кодекса, но такое, что послужило причиной продолжительного разлада здоровья или значительную стойкую потерю трудоспособности меньше чем на одну треть, - наказывается исправительными работами на срок до двух лет или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до трех лет.

- Статья 123 УК Украины (Умышленное тяжелое телесное повреждение, совершенное в состоянии сильного душевного волнения):

Умышленное тяжелое телесное повреждение, причиненное в состоянии сильного душевного волнения, которое внезапно возникло вследствие противозаконного насилия или тяжелого оскорблении со стороны потерпевшего, - наказывается общественными работами на срок от ста пятидесяти до двухсот сорока часов или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до двух лет.

- Статья 124. Умышленное причинение тяжелых телесных повреждений в случае превышения границ необходимой обороны

или в случае превышение мер, необходимых для задержания преступника

Умышленное причинение тяжелых телесных повреждений, содеянное в случае превышения границ необходимой обороны или в случае превышения мероприятий, необходимых для задержания преступника, - наказывается общественными роботами на срок от ста пятидесяти до двухсот сорока часов или исправительными роботами на срок до двух лет, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением воли на срок до двух лет.

- Статья 125. Умышленное легкое телесное повреждение:

1. Умышленное легкое телесное повреждение - наказывается штрафом до пятидесяти не обложенных налогами минимумов доходов граждан или общественными роботами на срок до двухсот часов, или исправительными работами на срок до одного года.

2. Умышленное легкое телесное повреждение, которое послужило причиной кратковременного разлада здоровья или незначительную потерю трудоспособности, - наказывается общественными роботами на срок от ста пятидесяти до двухсот сорока часов или исправительными роботами на срок до одного года, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет.

**3. Представьте подробные сведения о любых конкретных законодательных положениях, касающихся:**

- *предупреждения всех видов физического, сексуального и психологического насилия, нанесения телесных повреждений или надругательств, невнимания или пренебрежительного отношения и сексуальных надругательств;*
- *защиты детей от всех видов насилия;*
- *средств защиты, включая компенсацию, предназначенных для детей, являющихся жертвами насилия;*
- *назначения наказания для лиц, виновных в применении*

***насилия в отношении детей;***

- ***реинтеграции и реабилитации детей, являющихся жертвами насилия.***

На сегодня необходимая нормативно-правовая база в Украине практически создана. Ее составляют положения Конституции Украины и ряд законов, подзаконных актов, а также целевых программ. Это, прежде всего, Семейный кодекс Украины, Уголовный кодекс Украины, Законы Украины “О предупреждении насилия в семье”, “Об охране детства”, “О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно установления ответственности за совершение насилия в семье или невыполнение защитного предписания”, “О милиции”, “О прокуратуре”, “Об административном надзоре” и др.

Конституция как основной закон страны устанавливает определяющие принципы ответственности государства и закладывает важную основу для дополнительных законодательных стратегий, направленных на борьбу со всеми формами насилия в семье.

Так, статья 3 Конституции утверждает, что человек, его жизнь и здоровье ...неприкосновенность и безопасность признаются в Украине высочайшей социальной ценностью... . Утверждение и обеспечение прав и свобод человека есть главной обязанностью государства.

Статья 28 утверждает, что “никто не может быть подвержен истязанию, жестокому, нечеловеческому или такому, что унижает его достоинство, обращению или наказанию”.

В “Основных направлениях социальной политики на период до 2004 года”, утвержденных Указом Президента Украины от 24.05.2000 г., определены основные принципы государственной политики относительно женщин и детей в Украине. Такими принципами, на которых основывается предупреждение насилия в семье, в частности есть:

- создание правовых, экономических, культурных, социальных условий для укрепления и функционирование семьи, авторитета и стойкости брака;
- повышение правовой осведомленности семьи, женщин, детей и молодежи относительно собственных прав.

Комплексной программой профилактики преступности на 2001–2005 года, которая утверждена Указом Президента Украины от 25 декабря 2000 года № 1376/2000, определены цель и мероприятия по борьбе с этим явлением.

Программой предусмотрено:

- улучшить защиту правоохранительными органами прав, свобод и собственности граждан, создания безопасных условий жизни в государстве;
- осуществить мероприятия по проведению учета жилья, где проживают лица преклонного возраста, одинокие, лица, признанные недееспособными, психически больные, другие лица, которые требуют опеки, и больные на алкоголизм и наркоманию, с целью предотвращение фактов издевательства над ними, незаконного отчуждения их жилья;
- оказывать содействие созданию необходимых условий для проживания и воспитания детей в семьях, которые бы исключали неблагоприятное бытовое окружение, отрицательное влияние антиобщественных элементов, обеспечивали привлечение к ответственности родителей за ненадлежащее воспитание, обучения и развитие ребенка;
- обеспечить осуществление контроля за соблюдение требований актов законодательства относительно защиты имущественных (жилых) прав несовершеннолетних. Предпринимать шаги к выявлению фактов незаконного отчуждения жилья, которое принадлежит несовершеннолетним, и к восстановлению прав детей на жилье;

- начать эксперимент относительно образования консультационных пунктов, кризисных кабинетов для граждан, в частности детей и молодежи, которые оказались в чрезвычайных условиях и испытали моральное или физическое насилие, в том числе от преступлений;
- разработать мероприятия, направленные на формирование у граждан антикриминальной культуры, распространения знаний и умений, необходимых им для того, чтобы не стать жертвами преступных проявлений насильнического и корыстного характера, предотвратить совершение преступлений.

С целью реализации прав ребенка на жизнь, здравоохранение, образование, социальную защиту и его всестороннее развитие принят Закон Украины “Об охране детства” (2001 г.). В статье 10 этого закона закреплено право на защиту от всех форм насилия. Так, в частности государство осуществляет защиту ребенка от “всех форм физического и психического насилия, небрежного и жестокого обращения с ним, эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления, в том числе со стороны родителей или лиц, которые их заменяют”. В статье 12 этого же закона определено, что “родители или лица, которые их заменяют, несут ответственность за нарушение прав и ограничения законных интересов ребенка на здравоохранение, физическое и духовное развитие, обучение, невыполнение и уклонение от выполнения родительских обязанностей в соответствии с законом”.

Статьей 164 Семейного кодекса Украины “Основания для лишения родительских прав” предусмотрено, что суд может утвердить решение об отнятии ребенка и передачу его на попечение органов опеки и попечительства, если пребывание ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него. Это возможно в тех случаях, когда в семье, где находится ребенок, сложились условия, опасные для его физического или духовного развития, в частности если с ребенком жестоко ведут себя, прибегают к

любым видам его эксплуатации, принуждают к попрошайничеству и бродяжничеству.

Статьей 152 Семейного кодекса Украины “Обеспечение права ребенка на надлежащее родительское воспитание”, определено, что это право обеспечивается системой государственного контроля. Обязанности родителей относительно воспитания и развития ребенка закреплены статьей 150 Семейного кодекса Украины, которой родители обязуются воспитывать своих детей, проявлять заботу об их здоровье, физическом, духовном и моральном развитии, обучении. Родительские права не могут осуществляться вопреки интересам детей. Запрещаются физические наказания ребенка родителями, а также применение ими других видов наказаний, которые унижают человеческое достоинство ребенка.

Статьей 126 Уголовного кодекса Украины также запрещаются “побои и истязания”, когда жертва испытывает физическую боль, хотя ей и не причинили телесных повреждений. “Истязания”, то есть насильственные действия, которые причиняют физическую боль, с целью запугивания, также запрещены (ст. 126. Побои и истязания). Комментарии к статье 127 (Истязания) объясняют, что запрещенными являются действия, которые являются “умышленным причинением сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучения или других насильнических действий с целью побуждения пострадавшего совершил действия, которые противоречат его воле”.

Уголовный кодекс также предусматривает наказания за нападение, которое приводит к телесным повреждениям более тяжелой степени. Статьей 121 установлена ответственность за “умышленное тяжелое телесное повреждение, опасное для жизни в момент причинения, такое, что послужило причиной потери любого органа или его функций, психическую болезнь или другой разлад здоровья, совмещенный с длительной потерей трудоспособности не менее чем на одну треть, или прерывания беременности или непоправимое изуродование лица”.

Умышленное причинение повреждений, которое приводит к физическому повреждению, и не является опасным для жизни, но ведет к продолжительному ухудшению здоровья, наказывается согласно со статьей 122 (ст. 122. Умышленное средней тяжести телесное повреждение). В противоположность положению о “тяжелых телесных повреждениях” “умышленные средней тяжести телесные повреждения” охватывают психические разлады – травмы, которые “вызовут психические болезни”, такие как психозы и неврозы. Эти повреждения классифицируются согласно со степенью повреждения, как в случае с физическими травмами. Таким образом, теоретически, член семьи, который вследствие психологического насилия переживает стресс или депрессию, может подать в суд на основании фактов о нанесении средних или легких телесных повреждений, в зависимости от степени причиненного вреда.

Таким образом, определенные проявления поведения, которые можно рассматривать как насилие в семье, определяются соответствующими статьями Уголовного кодекса Украины как преступные, а лица, которые их совершили, подлежат наказанию. Это, в частности, такие статьи Уголовного кодекса:

Ст. 120 “Доведения до самоубийства”,

Ст. 125 “Умышленное легкое телесное повреждение”,

Ст. 126 “Побои и истязания”,

Ст. 128 “Неосторожное тяжелое или средней тяжести телесное повреждение”,

Ст. 129 “Угроза совершения убийства”,

Ст. 146 “Незаконное лишение свободы”,

Ст. 152 “Изнасилование”,

Ст. 153 “Насильническое удовлетворение половой страсти неестественным способом”,

Ст. 154 “Принуждение к вступлению в половую связь”,

Ст. 155 “Половые сношения с лицом, которое не достигло половой зрелости”,

Ст. 156 “Развращение несовершеннолетних”,

Ст. 296 “Хулиганство”.

Наказания за совершение этих преступлений направлены, в первую очередь, на защиту прав женщин и детей, поскольку именно они чаще всего становятся жертвами данных преступлений.

В Кодексе Украины об административных правонарушениях на защиту лиц от насилия направлены положения таких статей:

Ст. 173 “Мелкое хулиганство”.

Ст. 184 “Невыполнение родителями или лицами, которые их заменяют, обязанностей относительно воспитания детей”.

Значительным шагом относительно усиления административной ответственности за насильственные действия является вступивший в силу Закон Украины от 15 мая 2003 г. “О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно установления ответственности за совершение насилия в семье или невыполнение защитного предписания”. Этим Законом были внесены изменения и дополнения к Кодексу Украины об административных правонарушениях. В частности, дополнена статья 173-2, которой предусмотрено, что “Совершение насилия в семье, то есть умышленное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применения физического насилия, которое не нанесло физической боли и не причинило телесных повреждений, угроз, оскорблений или преследований, лишения жилья, пищи, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, и т.п.), вследствие чего мог быть или был причинен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего, а также невыполнение защитного предписания лицом, относительно которого он вынесен, – влечут за собою наложения

штрафа от одного до трех необлагаемых налогами минимальных доходов граждан или исправительные работы на срок до одного месяца с отчислением двадцати процентов заработка.

Одни и те же действия, содеянные лицом, которое на протяжении года было подвергнуто административному взысканию за одно из вышеупомянутых нарушений, – влекут за собой наложения штрафа от трех до семи необлагаемых налогами минимальных доходов граждан или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с отчислением двадцати процентов заработка, а в случае если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мероприятий будет признан недостаточным, – административный арест на срок до пятнадцати суток”.

Несмотря на наличие ряда соответствующих положений в ряде законов и кодексов, практика их применения в достаточной степени не обеспечивала надежной правовой защиты и эффективного реагирования на случаи насилия в семье. Поэтому возникла необходимость создания специального закона о предупреждении насилия в семье, который обеспечивал бы потерпевшим больше средств защиты, не ограничиваясь только простым наказанием нарушителей.

В 2001 г. Верховным Советом Украины был принят Закон Украины “О предупреждении насилия в семье”. В Законе даются определения понятия насилия в семье вообще и отдельных его видов: физического, сексуального, психологического, экономического, а также другой терминологии, связанной с этим явлением.

Этот закон предусматривает как мероприятия по отношению к лицам, которые совершают насилие в семье, так и мероприятия по предоставлению помощи пострадавшим. Так, относительно лиц, которые уже совершили насилие в семье или грозят его совершить, в арсенале участковых инспекторов милиции или работников криминальной милиции в делах несовершеннолетних существуют такие средства

влияния:

1. Вынесение официального предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье.
2. Взятие на профилактический учет, лиц, предрасположенных к совершению насилия в семье.
3. Вынесение защитного предписания.

Для потерпевших в соответствии с указанным Законом предполагается создание кризисных центров, центров медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

Этим Законом также определен перечень органов и учреждений, на которые возлагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье. Этот специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье, служба участковых инспекторов милиции и криминальная милиция по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органы опеки и попечительства, кризисные центры, центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье, а также органы исполнительной власти, органы местного самоуправления. Координация деятельности указанных органов и учреждений возлагается на специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье.

Указом Президента Украины от 09.01.2003 г. № 7 “О внесении изменений в пункт 4 Положения о Государственном комитете Украины в делах семьи и молодежи” (с февраля 2004 года функции указанного органа возложены на Министерство Украины по делам семьи, детей и молодежи).

Министерством Украины по делам семьи, детей и молодежи была начата работа относительно усовершенствования нормативно-правовой базы по вопросам предупреждения насилия в семье. Так, вместе с Министерством внутренних дел подготовлен Порядок рассмотрения

заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозы, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 26.04.2003 г. № 616.

Министерством Украины по делам семьи, детей и молодежи совместно с Министерством внутренних дел, Министерством образования и науки и Министерством здравоохранения подготовлен и общим приказом от 16.01.2004 г. № 5/34/24/11 утвержден Порядок рассмотрения обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 22.01.2004 г. за № 99/8698).

В приказе дается определение «жестокого обращения с детьми – как какая-либо форма физического, психологического, сексуального, экономического и социального насилия в семье или вне ее».

Для организации предоставления необходимой помощи лицам, которые стали жертвами насилия в семье, создается банк данных о местных организациях, учреждении и учреждениях, которые работают в направления предупреждения насилия в семье, и услуги, которые ими предоставляются. Оказывают содействие реализации проектов и мероприятий общественных организаций и объединений относительно предупреждения насилия в семье. Для сбора данных о насилии в семье ежеквартально обобщают информацию соответствующих служб. Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок призвана милиция. Так, в частности, милиция в соответствии со своими задачами обязана: обеспечивать в порядке, установленном законодательством Украины, безопасность лиц, взятых под защиту, в случае поступления от них заявления, обращения руководителя соответствующего государственного органа или получения оперативной и другой информации об угрозе их жизни, здоровью, жилью или имуществу (ст. 10 Закона Украины “О милиции”).

К компетенции прокуратуры относится: представительство

интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом; надзор за соблюдением законов при выполнении судебных решений в уголовных делах, а также при применении других мероприятий принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан (ст. 5 Закона Украины “О прокуратуре”).

Проведение мероприятий по прекращению насилия в семье и действий, направленных на выполнение реальной угрозы его совершения, возлагается на органы внутренних дел, в частности на службу участковых инспекторов милиции, криминальной милиции по делам несовершеннолетних, патрульно-постовую службу милиции.

С целью предупреждения и прекращения случаев насилия в семье органы внутренних дел берут на профилактический учет лиц, предрасположенных к совершению насилия в семье, и проводят с ними воспитательно-предупредительную работу; посещают семьи, члены которых находятся на профилактическом учете, по месту их проживания; выносят официальные предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье и защитные предписания.

Общим приказом МВД Украины и МОЗ Украины от 10 мая 1993 г. № 307/105 “О порядке учета случаев обращения к медицинским учреждениям и горрайлинерганов внутренних дел граждан с телесными повреждениями криминального характера” предусмотрено:

- руководителям больниц, госпиталей, профилакториев, клиник, травмпунктов и других медицинских учреждений обеспечить немедленное информирование органов внутренних дел о всех случаях обращения за медпомощью лиц с огнестрельными, ножевыми ранениями и с другими телесными повреждениями, если есть основания считать, что они получены вследствие правонарушений, а также определить должностных лиц, которые несут персональную ответственность за эту работу (приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 11 июня 1993

г.).

Полномочия службы участковых инспекторов милиции относительно предупреждения насилия в семье определены также приказом МВД Украины от 14.10.1999 г. № 802 “Об утверждение Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции”. В частности, разделом 3 этой Инструкции предусмотрены основные обязанности участкового инспектора относительно обеспечения личной безопасности граждан; проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, которые допускают конфликты в сфере семейно-бытовых отношений.

Инструкцией предусмотрено право участкового инспектора входить в любое время в жилые помещения лиц, которые находятся под административным надзором, с целью проверки установленных ограничений, в жилые помещения и помещения предприятий, организаций, учреждений при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также для прекращения преступлений, которые угрожают общественному порядку или личной безопасности граждан.

Совершение правонарушений в семье лицом, которое подпадает под действие Закона Украины “Об административном надзоре”, может быть основанием для установления административного надзора за ним по инициативе органов внутренних дел.

Основанием для установления административного надзора есть совершение лицом на протяжении года трех правонарушений. Для этого достаточно, чтобы такое лицо было предупреждено один раз после совершения правонарушения горрайотделом о возможности установления административного надзора.

**4 – 5. Укажите, рассматриваются ли в каких-либо конкретных законодательных положениях все виды насилия, включая физическое,**

*сексуальное и психологическое насилие, нанесение телесных повреждений или надругательства, невнимание или пренебрежительное отношение и сексуальная эксплуатация детей, которые имеют место:*

- *в семье/в быту;*
- *в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);*
- *в военных училищах;*
- *в различных учреждениях, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;*
- *при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;*
- *в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;*
- *на рабочем месте (в неформальном и формальном секторах);*
- *во время занятий спортом и на спортивных объектах.*

*Укажите, предусмотрено ли в правовой системе вашей страны конкретное запрещение применения в отношении детей телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в семье.*

*Представьте подробные сведения о любых средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении лиц, применяющих в отношении детей телесные наказания, в том числе в семье. Представьте информацию о наказаниях, которые назначаются для лиц, подвергающих детей телесным наказаниям, в том числе в семье.*

В законе Украины «О дошкольном образовании» № 2509–III (ст. 28. Права ребенка в сфере дошкольного образования), Постановлении Кабинета Министров Украины от 12.03.2003 г. № 305 “Положение о дошкольном навчальний гарантируется защита от каких-либо форм

эксплуатации и действий, которые вредят здоровью ребенка, а также от физического и психологического насилия, унижения его достоинства. Статья 36. Пункт 2. Родители или лица, которые их заменяют, обязаны: уважать достоинство ребенка.

В 2001 г. Верховным Советом Украины был принят Закон Украины “О предупреждение насилия в семье”. В Законе даются определения понятия насилия в семье вообще и отдельных его видов: физического, сексуального, психологического, экономического, а также другой терминологии, связанной с этим явлением.

**Итак, насилие в семье** – это любые умышленные действия физического, сексуального, психологического или экономического характера одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи как человека и гражданина и наносят ему моральный ущерб, вред его физическому или психическому здоровью;

**физическое насилие в семье** – умышленное нанесение одним членом семьи другому члену семьи побоев, телесных повреждений, которое может привести или привело к смерти пострадавшего, нарушение физического или психического здоровья, нанесение вреда его чести и достоинству;

**сексуальное насилие в семье** – противоправное посягательство одного члена семьи на половую неприкосновенность другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи;

**психологическое насилие в семье** – насилие, связанное с действием одного члена семьи на психику другого члена семьи путем словесных оскорблений или угроз, преследования, запугивания, которыми умышленно причиняется эмоциональная неуверенность, неспособность защитить себя и может причинить или причиняется вред его психическому здоровью;

**экономическое насилие в семье – умышленное лишение одним**

членом семьи другого члена семьи жилья, пищи, одежды и другого имущества или средства, на которые пострадавший имеет предусмотренное законом право, которое может привести к его смерти, вызвать нарушение физического или психического здоровья;

**6. Укажите, предусмотрено ли в уголовном кодексе назначение телесных наказаний и/или смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.**

Особенности уголовной ответственности и наказание несовершеннолетних представлено в разделе XV Уголовного кодекса Украины от 05.04.2001 г. № 2341-III.

Статья 64 Уголовного кодекса Украины устанавливает, что пожизненное лишение свободы не применяется к лицам, которые совершили преступления в возрасте до 18 лет.

Статья 97 этого Кодекса предусматривает освобождения от уголовной ответственности несовершеннолетних с применением мер принуждения воспитательного характера.

Статья 98 Уголовного кодекса Украины определяет такие виды наказаний к несовершеннолетним, признанных виновными в совершении преступления, а именно:

- 1) штраф;
- 2) общественные работы;
- 3) исправительные работы;
- 4) арест;
- 5) лишения свободы на определенный срок.

Статья 99 Уголовного кодекса Украины (Штраф) определила, что штраф применяется лишь к несовершеннолетним, которые имеют самостоятельный доход, собственные средства или имущество, на которое может быть обращенное взыскание.

Часть 2 Статьи 99 указывает, что размер штрафа устанавливается судом в зависимости от тяжести содеянного преступления

и с учетом имущественного состояния несовершеннолетнего в границах до пятисот установленных законодательством не обложенными налогами минимумов доходов граждан.

Статья 100 (общественные и исправительные работы) устанавливает, что общественные работы могут быть предназначены несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на срок от тридцати до ста двадцати часов и состоят в выполнении несовершеннолетним работ в свободный от обучения или основной работы время. Продолжительность выполнения данного вида наказания не может превышать двух часов на день.

Исправительные работы могут быть предназначены несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет по месту работы на срок от двух месяцев до одного года.

Статья 101 (арест) предусматривает, что арест состоит в содержании несовершеннолетнего, который на момент определения приговора достиг шестнадцати лет, в условиях изоляции в специально приспособленных учреждениях на срок от пятнадцати до сорока пяти пор.

Статья 102 ( лишения свободы на определенный срок) предусматривает, что наказания в виде лишения свободы лицам, которые не достигли к совершению преступления восемнадцатилетнего возраста, не может быть предназначено на срок больше десяти лет, а в случаях, предусмотренных пунктом 5 части третьей этой статьи, - больше пятнадцати лет. Несовершеннолетние, осужденные к наказанию в виде лишения свободы, отбывают его в специальных воспитательных учреждениях.

Часть 2 статьи 102 устанавливает, что лишение свободы не может быть предназначено несовершеннолетнему, который впервые совершил преступление небольшой тяжести.

Часть 3 статьи 102 определяет, что наказания в виде лишения свободы назначается несовершеннолетнему:

- 1) за содеянный повторно преступление небольшой тяжести - на срок не больше двух лет;
- 2) за преступление средней тяжести - на срок не больше четырех лет;
- 3) за тяжелое преступление - на срок не больше семи лет;
- 4) за особенно тяжелое преступление - на срок не больше десяти лет;
- 5) за особенно тяжелое преступление, объединенное с умышленным лишением жизни человека, - на срок до пятнадцати лет.

При этом статья 103 (назначение наказания) устанавливает, что при назначении наказания несовершеннолетнему суд, кроме обстоятельств, предусмотренных в статьях 65-67 Уголовного кодекса, учитывает условия его жизни и воспитания, влияние взрослых, уровень развития и прочие особенности лица несовершеннолетнего.

Часть 2 статьи 103 предусматривает, что при назначении наказания несовершеннолетнему за совокупностью преступлений или приговоров окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать пятнадцати лет.

Статья 104 предусматривает освобождение от отбытия наказания с испытанием, которое применяется к несовершеннолетним соответственно по статьям 75-78 Уголовного кодекса, с учетом положений, предусмотренных этой статьей.

Часть 2 статьи 104 определяет увольнения от отбытия наказания с испытанием, которое может быть применено к несовершеннолетнему лишь в случае его осуждения к лишению свободы.

**7. Сообщите подробные сведения о том, имеются ли в законодательстве конкретные положения, касающиеся запугивания/диктата и сексуальных домогательств.**

В законодательстве Украины (в частности, в Уголовном Кодексе) предусмотрены следующие статьи:

ст. 156 «Развращение несовершеннолетних»:

1. Совершение развратных действий касательно особы, которая не

достигла шестнадцатилетнего возраста, –

наказываются арестом сроком до шести месяцев или ограничением свободы на срок до трех лет.

2. Те же действия, совершенные относительно малолетней особы либо отцом, матерью или особой, которая их заменяет, –

наказываются ограничением свободы сроком до пяти лет или лишением свободы на срок до трех лет.

### Ст. 152 Изнасилование

1. Изнасилование, т.е. половые отношения с применением физического насилия, угрозы его применения или с использованием беспомощного состояния потерпевшей особы, –

наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

3. Изнасилование, совершенное группой особ, либо изнасилование несовершеннолетней или несовершеннолетнего, –

наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.

4. Изнасилование, которое повлекло особенно тяжкие последствия, а также изнасилование малолетней или малолетнего, –

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

**8. Сообщите сведения о возможности применения конкретных положений, касающихся всех видов насилия в отношении детей, к детям-негражданам и детям, не имеющим гражданства, включая детей, ищущих убежища и перемещенных детей. В том случае, если в отношении таких детей конкретные положения не применяются, просьба представить подробную информацию о предусмотренных для них средствах защиты.**

Статья 52 Конституции Украины определяет, что дети равны в своих правах независимо от происхождения, а также от того, родились они в браке ли вне его. Любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются по закону.

Статьей 10 Закона Украины “Об охране детства” гарантируется каждому ребенку право на защиту от всех форм насилия. Государство осуществляет защиту ребенка от:

- всех форм физического и психического насилия, оскорблений, небрежного и жестокого обращения с ним, эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления, в том числе со стороны родителей или лиц, которые их заменяют;
- втягивания в преступную деятельность, привлечения к употреблению алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;
- привлечения к экстремистским религиозным психокультовым группировкам и течениям, использования его для создания и распространение порнографических материалов, принуждения к проституции, попрошайничества, бродяжничества, втягивания к азартным играм и т.п..

***9. Представьте информацию о любых отличиях в определении насилия в применимой правовой базе в зависимости от:***

- *пола или сексуальной ориентации жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;*
- *возраста жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;*
- *характера связи между жертвой и лицом, виновным в совершении насилия, включая инфантицид, сексуальное насилие в браке, инцест и сексуальные надругательства в семье, а также физические наказания, но не ограничиваясь ими.*

В правовой базе Украины определение насилия представлено Законом Украины “О предупреждение насилия в семье” от 15.11.2001 г. № 2789-III.

В Статье 1 (Определение терминов) определено следующие виды насилий:

- физическое насилие в семье - умышленное нанесение одним членом семьи другому члену семьи побоев, телесных повреждений, которое может привести или привело к смерти пострадавшего, нарушения физического или психического здоровья, нанесения вреда его чести и достоинства;
- сексуальное насилие в семье - противоправное посягательство одного члена семьи на половую неприкосновенность другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи;
- психологическое насилие в семье - насилие, связанное с действием одного члена семьи на психику другого члена семьи путем словесных оскорблений или угроз, преследования, запугивания, которыми специально создается эмоциональная неуверенность, неспособность защитить себя и может причиняться или причиняется вред психическому здоровью;
- экономическое насилие в семье - умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи жилья, пищи, одежды и другого имущества или средства, на которые пострадавшее имеет предусмотренное законом право, которое может привести к его смерти, вызвать нарушение физического или психического здоровья.

***10. Сообщите сведения о любом последнем всеобъемлющем пересмотре правовой базы, предназначенный для борьбы с насилием в отношении детей.***

- Указ Президента Украины от 21.02.2003 г: № 154/2003 “О Государственной программе предотвращения детской безнадзорности на 2003 -2005 г.г.”.
- Приказ Госкомсемьямолодежь, МВД, МОН, МОЗ от 16.01.2004 г.

№ 5/34/24/11 “Об утверждение Порядка предоставления обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения”.

***11. Представьте информацию о любых исследованиях и обследованиях, проведенных с целью оценки воздействия правовых мер, предназначенных для борьбы с насилием в отношении детей.***

На протяжении 2003 года Государственный институт проблем семьи и молодежи согласно приказа Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи от 27.06.2003 г. № 672 проводил исследование “Жестокое обращение с детьми в Украине”, один из разделов которого был посвящен оценке правовых документов по данному вопросу.

**Суды, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей**

***13. Укажите элементы судебной системы в вашей стране, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей. Укажите, несут ли суды по семейным делам или суды по делам несовершеннолетних в Вашей стране конкретную ответственность за рассмотрение этого вопроса.***

На выполнение Государственной программы предупреждения беспризорности на 2003-2005 г.г. от 21.02.2003 г. № 154/2003 региональными подразделениями Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства по делам семьи, детей и молодежи и Верховного суда Украины в Харьковской области проводится эксперимент по внедрению ювенальной юстиции.

**Минимальный возраст для вступления в половые отношения**

***14. Представьте информацию о любом предусмотренном в законодательном порядке минимальном возрасте, требуемом для***

**получения установленного законом согласия на вступление в половые отношения. Отличается ли этот возраст для девушек и юношей? Отличается ли этот возраст для случаев гетеросексуальных и гомосексуальных половых отношений?**

Семейным кодексом Украины предусматривается только минимальный возраст при вступлении в брак.

Другой информации в законодательном порядке нет.

**15. Представьте информацию о минимальном возрасте вступления в брак, установленном для мужчин и женщин.**

Семейный кодекс Украины устанавливает брачный возраст:

#### **Статья 22. Брачный возраст**

1. Брачный возраст для женщины устанавливается в семнадцать, а для мужчины – в восемнадцать лет.
2. Лица, которые желают зарегистрировать брак, должны достичь брачного возраста на день регистрации брака.

#### **Статья 23. Право на брак.**

2. По заявлению лица, которое достигло четырнадцати лет, по решению суда ему может быть предоставлено право на брак, если будет установлено, что это отвечает его интересам.

**16. Представьте информацию о законодательных и иных мерах, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в том числе путем вовлечения в проституцию и вступления в другие виды незаконных половых отношений. Сообщите подробные сведения о средствах, не допускающих привлечения к уголовной ответственности детей, являющихся жертвами такой эксплуатации. Представьте информацию о законодательных или иных мерах, направленных на запрещение всех форм торговли детьми или их незаконного перемещения, в том числе их родителями.**

В Уголовном кодексе Украины предусмотрены следующие статьи:

Ст. 149 «Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно передачи человека»:

1. Продажа, другая оплатная передача человека, а так же осуществление относительно него любого другого незаконного соглашения, связанного с законным или незаконным перемещениям по его согласию или без согласия через государственную границу Украины для дальнейшей продажи или другой передачи другому лицу (лицам) с целью сексуальной эксплуатации, использования в порнобизнесе, втягивания в преступную деятельность, привлечения в долговую кабалу, усыновления (удочерения) в коммерческих целях, использования в вооруженных конфликтах, эксплуатации его работы, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Те же действия, содеянные относительно несовершеннолетнего, нескольких лиц, повторно, по предыдущему заговору группы лиц, с использованием служебного положения или лицом, от которой потерпевший был в материальной или другой зависимости, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без такой.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, содеянные организованной группой или связанные с незаконным вывозом детей за границу или невозвращением их в Украину или с целью изъятия у пострадавшего органов или тканей для трансплантации или насильнического донорства, или если они повлекли тяжелые следствия, –

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Статья 303 «Проституция либо принуждение или втягивание в занятие проституцией»:

1. Систематическое занятие проституцией, то есть предоставление сексуальных услуг с целью получения дохода, –

наказывается штрафом от пятидесяти до пятисот необлагаемых минимумов доходов граждан или гражданскими работами на срок до ста двадцати часов.

2. Принуждение или втягивание в занятие проституцией, то есть предоставления сексуальных услуг за плату путем применения насилия или угрозы его применения, уничтожения или повреждения имущества, шантажа или обмана, –

наказываются штрафом от пятисот до одной тысячи необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок от одного до трех лет.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, содеянные относительно несовершеннолетнего или организованной группой, – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

4. Сутенерство, то есть создание, руководство или участие в организованной группе, которое обеспечивает деятельность по предоставлению сексуальных услуг лицам мужского и женского пола с целью получения прибыли, – наказывается лишением свободы от пяти до семи лет.

Статьей 302 «Создание или содержание мест разврата и сводничество» УК Украины предусматривается лишение свободы на срок от двух до семи лет, если действия указанные в этой статье содеяны с привлечением несовершеннолетнего.

Также действуют государственные программы, направленные на противодействие торговли людьми: Программа предупреждения торговли женщинами и детьми (1999 г.) и Комплексная программа противодействия торговли людьми на 2002–2005 годы.

Средств, не допускающих привлечения к уголовной ответственности детей, которые явились жертвами такой эксплуатации – нет.

### **Порнография и информация вредного содержания**

#### **17. Представьте информацию о законодательных и иных**

*мерах по запрещению производства, хранения и распространения детской порнографии. В частности, просьба сообщить сведения о любых мерах по контролю за порнографическими материалами, которые производятся и/или распространяются через Интернет.*

Ст. 301 «Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов» УК Украины гласит:

1. Ввоз в Украину продукции, изображений или других предметов порнографического характера с целью сбыта или распространения либо их изготовление, транспортировка или другое перемещение с той же целью, или их сбыт и распространение, а также принуждение к участию в их создании –

наказываются штрафом от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет, с конфискацией порнографических предметов и средств их изготовления и распространения.

2. Те же действия, содеянные относительно кино- и видеопродукции, компьютерных программ порнографического характера, а также сбыт несовершеннолетним или распространение среди них продукции, изображений или других предметов порнографического характера, –

наказываются штрафом от ста до трехсот необлагаемых минимумов доходов граждан или лишением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же период, с конфискацией порнографической кино- и видео продукции, средств их изготовления и демонстрации.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, если они совершены повторно или по предыдущему заговору группы лиц, а также принуждение несовершеннолетних к участию в создании продукции, изображений или кино- и видеопродукции, компьютерных программ порнографического характера, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать некоторые должности или заниматься некоторой

деятельностью на срок до трех лет и с конфискацией порнографических предметов, кино- и видеопродукции, компьютерных программ, средств их изготовления и демонстрации.

*18. Сообщите сведения о любом законодательстве или руководящих принципах, направленных на защиту детей от вредных информации и материалов, распространяемых через средства информации, Интернет, видеофильмы, электронные игры и т.д.*

**Обязательства, касающиеся уведомления о случаях насилия в отношении детей.**

На предотвращение пропаганды насилия, жестокости, падения моральных устоев в средствах массовой информации направлен Указ Президента Украины “О неотложных дополнительных мерах относительно укрепления нравственности в обществе и утверждения здорового образа жизни” от 15 марта 2002 г. № 258.

Законами Украины № 3759–ХII от 21.12.1999 г. “О телевидении и радиовещании”, № 270/96 – Верховной Рады Украины от 03.07.1996 г. “О рекламе” запрещен ввоз, изготовления, сбыт и распространения предметов порнографического характера, а также произведений и продукции, которые пропагандируют культ насилия и жестокости; запрещаются передачи (фильмы), которые могут нанести ущерб физическому, психическому, моральному развитию несовершеннолетних. Законодательными нормами установлено, что реклама не должна содержать в тексте и изображении того, что может нанести духовный, моральный или психический вред молодежи и детям. Государственным комитетом телевидения и радиовещания Украины подготовлен Закон Украины “О защите общественной морали”.

Закон Украины «Об охране детства» от 26 апреля 2001 г. № 2402 предусматривает статью 10 « Право на защиту от всех форм насилия в т. ч. распространении порнографических материалов».

В законе Украины «О дошкольном образовании» № 2509-III предусмотрена статья 28 «Права ребенка в сфере дошкольного образования» (пункт 2 – Ребенок имеет гарантированное государством право на: защиту от какой-либо информации, пропаганды и агитации, которые приносят вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Национальное бюро Интерпола в Украине осуществляет мониторинг информации с сотрудниками Интерпола, которые откомандированы в консульства других стран, а также с НЦБ Интерпола других стран.

С целью предотвращения вовлечения несовершеннолетних для создания и распространения порнографических материалов, работниками органов внутренних дел проводятся мероприятия предупреждающего характера, во время которых выявляются дети, которые могли стать жертвами porno - бизнеса. Это, в первую очередь, дети из неблагополучных семей, безнадзорные и беспризорные дети, несовершеннолетние нищие и бродяги, ученики школ-интернатов, и т.п.

Выполняя требования руководства МВД, за отчетный период, в этом году работниками отраслевых подразделений проведено более чем 2,3 тыс. рейдов в местах реализации предметов имеющих отношение к porno - бизнесу (фото-видеозаписей, компакт дисков, видео кассет, журналов, газет, других носителей такой информации), с целью выявления в них информации про несовершеннолетних. Была проведена проверка законности в деятельности более чем 400 фото-видеостудий и модельных агентств, свыше 100 бюро по трудоустройству за границей и других учреждений, печатных изданий, средств массовой информации в рубриках знакомств, услуг, с целью установления фактов использования детей в porno - бизнесе, занятия проституцией и вывозом за границы

Украины, с целью их продажи или предоставления услуг интимного характера.

В случае получения информации о выявлении несовершеннолетних жертв порно - бизнеса, осуществляется тщательная проверка по учетам баз данных Управления оперативной информации ГУ- УМВД поставленных на учет неблагополучных семей, безвестно исчезнувших несовершеннолетних. Общими действиями служб и подразделений органов внутренних дел постоянно проводятся мероприятия по документированию преступных действий, как граждан Украины так и иностранных граждан относительно ввоза или распространения произведений, которые пропагандируют культ насилия и жестокости, ввоз, изготовления, сбыта и распространения порнографических предметов, занятия проституцией или принуждения или втягивания к занятию проституцией, содержания домов разврата, сводничество, торговля людьми и детьми, и т.п.

За первый квартал 2004 года выявлено 64 лица, которые занимаются изготовлением и распространением порнографической продукции, изданий, которые пропагандируют насилие, жестокость, сексуальную распущенность. На учетах в ОВС находится 55 лиц, которые распространяют порнографическую продукцию, издания, которые пропагандируют насилие, сексуальную распущенность.

Так, работниками УБОЗ совместно с ВКР и ВКМСН УМВС Украины в Николаевской области в результате реализации оперативной информации на протяжении августа месяца 2003 года задокументировано преступную деятельность граждан России Титова Ю.О., 1972 года рождения, Антропова М.К., 1964 года рождения и местного жителя Гурского С.О., 1979 года рождения, которые в г. Николаеве занимались изготовлением подростковой порнографии, с целью сбыта через сеть "Интернет" в разные страны мира за денежное вознаграждение. Возбуждено уголовное дело за ст. 301 ч. 3 УК

Украины.

За 12 месяцев 2003 года выявлен почти 18,7 тыс. таких “горе родителей”, которых привлечен к адмінвідповіальності за ст. 184 Купап. Кроме этого, работниками КМСН составлен 3,3 тыс. материалов о лишение родительских прав, за какими судами, относительно 2,2 тыс. лиц, принят положительное решение.

В I квартале 2004 года работниками милиции составлен 1137 материалов о лишение родительских прав. За материалами подразделов криминальной милиции в делах несовершеннолетних судами позбавлено родительских прав 669 лиц.

Составлен 6733 административные протоколы за невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей.

*19. Представьте информацию о законодательстве, положениях или; административных инструкциях, в которых содержится требование сообщать в соответствующие органы обо всех случаях насилия в отношении детей или жестокого обращения с ними, происходящих при всех обстоятельствах. При наличии законодательства, положений или административных инструкций, касающихся представления такой информации, просьба указать, распространяется ли это требование на всех граждан или этим должны заниматься только определенные группы специалистов. Сообщите подробные сведения о любых санкциях, налагаемых за невыполнение такого требования.*

Статья 10 Закона Украины “Об охране детства” определяет, что государство через органы опеки и заботы, службы по делам несовершеннолетних, центры социальных служб для молодежи в порядке, установленном законодательством, предоставляет ребенку и лицам, которые проявляют заботу о ней, необходимую помочь в предотвращении

и выявлении случаев жестокого обращения с ребенком, передачи информации об этих случаях для рассмотрения к соответствующим уполномоченным законом органов для проведения расследования и употребления мероприятий по прекращению насилия.

Ребенок вправе лично обратиться в органы опеки и попечительства, службы по делам несовершеннолетних, центры социальных служб для молодежи, другие уполномоченные органы за защитой своих прав, свобод и законных интересов.

Разглашения или публикация любой информации о ребенке, что может причинить ей вред, без согласия законного представителя ребенка, запрещается.

Процедура рассмотрения жалоб детей на нарушение их прав и свобод, жестокое обращение, насилие и издевательства над ними в семье и вне ее границ устанавливается законодательством.

### **Процедуры рассмотрения жалоб**

***20. Представьте информацию о любых процедурах рассмотрения жалоб, связанных со всеми видами насилия в отношении детей, совершаемого***

- ***в семье/в быту;***
- ***в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);***
- ***в военных училищах;***
- ***в учреждениях, как государственных, так и частных, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;***
- ***при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;***
- ***в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;***

- *на рабочем месте (в формальном и неформальном секторах);*
- *во время занятий спортом и на спортивных объектах.*

Порядок рассмотрения жалоб утвержден приказом Госкомсемьямолодежь, МВД, МОН, МОЗ от 16.01.2004 г. № 5/34/24/11 “Об утверждении Порядка предоставления обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения”.

**21. Укажите, могут ли дети или лица, выступающие от их имени, получить доступ к этим процедурам. Укажите, существует ли возможность получения правовой помощи для облегчения процедуры представления жалоб, а также условия, при которых можно получить такую правовую помощь.**

Соответственно приказу Госкомсемьямолодежь, МВД, МОН, МОЗ от 16.01.2004 г. № 5/34/24/11 “Об утверждение Порядка предоставления обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или реальной угрозы его совершения” дети или лица, выступающие от их имени, могут получить доступ к процедурам рассмотрения жалоб, связанных со всеми видами насилия в отношении к ним.

**22. Охарактеризуйте меры, принятые в целях повышения уровня информированности о возможностях представления жалоб на акты насилия, совершенные в отношении детей.**

С целью предотвращения жестокого обращения с детьми и защиты их от разных форм насилия на местных уровнях создаются информационные материалы, которые содержат список учреждений и организаций, призванных предоставлять помочь детям; перечень органов внутренних дел, куда можно обратиться по поводу насилия, в частности, когда насилие в семье связано с употреблением алкоголя или наркотиков,

а также те общественные организации, деятельность которых направленная на решение проблем насилия.

Буклеты “Как защитить себя от насилия”, “Родителям об отношение к ребенку” выпущен и распространен в Ивано-Франковской области, а в Закарпатской области состоялась презентация учебника и кинофильма “Противодействие торговли людьми”.

***23. Представьте информацию о любых специальных процедурных правилах или правилах доказывания, которые могут применяться в ходе судебных разбирательств по делам, связанным с совершением насилия в отношении детей.***

Информация от Министерства внутренних дел Украины отсутствует.

***24. Представьте информацию об обычных результатах судебных разбирательств, в результате которых дети и подростки были признаны виновными в совершении актов насилия (например, лишение свободы, телесные наказания, общественные работы, реабилитация правонарушителей, семейная терапия).***

Информация от Министерства внутренних дел Украины отсутствует.

## **II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*Цель настоящего раздела состоит в том, чтобы установить, имеется ли в вашей стране какое-либо учреждение, занимающееся координацией деятельности, осуществляющей в большом числе секторов в области борьбы с насилием в отношении детей и предусматривающей принятие мер по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации.*

***25. Существуют ли какие-либо правительственные органы,***

*структуры и механизмы, в том числе на региональном, областном/районном, муниципальном и местном уровнях, которые в настоящее время отвечают за борьбу с насилием в отношении детей?*

*В случае утвердительного ответа укажите эти органы, структуры и механизмы и опишите методы обеспечения координации.*

Законом Украины “О предупреждение насилия в семье” определен перечень органов и учреждений, на которые полагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье. Этот специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье, служба участковых инспекторов милиции и криминальная милиция по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органы опеки и попечительства, кризисные центры, центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье, а также органы исполнительной власти, органы местного самоуправления. Координация деятельности указанных органов и учреждений полагается на специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье. Указом Президента Украины от 09.01.2003 г. № 7 “О внесении изменений в пункт 4 Положения о Государственном комитете Украины по делам семьи и молодежи”, функции указанного органа возложены с февраля 2004 года на Министерство Украины по делам семьи, детей и молодежи.

*26. Существует ли какой-либо головной правительственный орган, отвечающий за принятие мер по борьбе с насилием в отношении детей?*

*В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.*

**Министерство Украины по делам семьи, детей и молодежи –** центральный орган исполнительной власти, на который возложено

реализацию государственной политики по вопросам семей, детей и молодежи, демографических процессов, равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Министерство координирует осуществление органами исполнительной власти мероприятий, направленных на защиту детей от любых форм насилия, реализацию информационно-образовательных программ в этой сфере, обеспечение координации работы по созданию центров реабилитации для лиц, которые пострадали от насилия.

*27. Предусмотрено ли в вашей стране выделение конкретных финансовых и/или людских ресурсов для целей борьбы с насилием в целом?*

*В случае утвердительного ответа укажите масштабы выделения этих ресурсов.*

С целью более эффективного обеспечения контроля за реализацией положений Конвенции ООН о правах ребенка на местах усилия Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи были направлены на расширения сети, полномочий и усиление роли служб по делам несовершеннолетних в решении вопросов защиты прав ребенка, в соответствии с Законом Украины «Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних».

Государственный комитет Украины по делам семьи и молодежи, Республиканский комитет по делам семьи и молодежи Автономной Республики Крым и службы по делам несовершеннолетних имеют право принимать решения по вопросам социальной защиты детей, исполнение которых есть обязательным для органов исполнительной власти, местного самоуправления, предприятий, организаций независимо от формы собственности.

Службы по делам несовершеннолетних выполняют также важную роль по координации усилий органов исполнительной власти и местного

самоуправления по вопросам социальной защиты детей, организации работы по предупреждению беспризорности, правонарушений среди детей;

разрабатывают и осуществляют мероприятия по обеспечению прав несовершеннолетних, предупреждению правонарушений, беспризорности;

контролируют условия содержания и воспитания детей в специальных учреждениях для несовершеннолетних;

консультируют представителей государственных органов, общественных организаций, граждан по вопросам социальной защиты и профилактики правонарушений;

определяют необходимость создания и реорганизации учреждений социальной защиты для несовершеннолетних.

В Украине для предупреждения насилия над несовершеннолетними (предупреждения неправомерной преступной деятельности в целом) выделено достаточное количество человеческих ресурсов и финансовых средств в системе Министерства внутренних дел Украины. Их численность и суммы финансирования является конфиденциальной информацией.

**29. Предусмотрено ли в вашей стране выделение конкретных финансовых ресурсов для осуществления деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей?**

**В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.**

Государственным бюджетом предусмотрено выделение финансовых ресурсов для осуществления программ в области борьбы с насилием в отношении детей. Так на Национальную программу «Дети Украины» в 2004 году выделено 850 тис. грн., на 2005 г. проектное предложение составляет 1 мил. грн.

Более подробная информация от Министерства финансов Украины отсутствует.

**30. Предоставляют ли вашей стране международные или двусторонние доноры ресурсы для осуществления деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей?**

**В случае утвердительного ответа укажите масштабы, в которых предоставляются эти ресурсы, и характер их использования.**

Надежным партнером Украины в реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка является Постоянное представительство Детского Фонда ООН в Украине (ЮНИСЕФ).

Наиболее активные организации, которые оказывают посильную помощь в решении проблем детей: Благотворительная организация «Надежда и жилье для детей», Европейская детская благотворительная организация, Международная организация труда.

С целью расширения сети детских домов семейного типа для детей-сирот, создания должных условий для их полноценного жизнеобеспечения и воспитания, Госкомитет совместно с Международной благотворительной организацией «Надежда и жилье для детей» (штаб-квартира Лондон) осуществляет проект строительства и обустройства жилья для таких семейных домов (в Украине уже построено при их содействии 67 домов).

**31. Оказывает ли ваша страна какое-либо содействие усилиям других государств, предпринимаемых в целях решения проблемы насилия в отношении детей?**

**В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.**

23 июля 2004 года подписан договор о сотрудничестве между Министерством Украины по делам семьи, детей и молодежи и ECPAT International (Таиланд). Деятельность ECPAT International заключается в

координации и развитии сети организаций, а также в обеспечении поддержки создающихся групп и тех, кто борются с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей – детской порнографией, проституцией, детским секс-туризмом и торговлей детьми.

**32. Если в вашей стране существует какое-либо национальное правозащитное учреждение, такое, как Комиссия по правам человека или Уполномоченный по правам человека, или учреждение, специально предназначенное для рассмотрения вопросов, касающихся прав человека детей, то играет ли оно какую-либо роль или обладает какой-либо компетенцией в области решения вопросов, связанных с насилием в отношении детей, включая получение жалоб?**

**В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения.**

Согласно Закону Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» (23.12.1997 г.) целью парламентского контроля, осуществляемого Уполномоченным, является: защита, предотвращение нарушений, а в случае необходимости и восстановление прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Украины, законами Украины и международными договорами Украины; предупреждение любых форм дискриминации человеческих прав; улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества по вопросам защиты прав человека.

Указанный Закон не предусматривает разделения обязанностей Уполномоченного относительно защиты прав граждан Украины разных возрастных категорий. Поэтому сфера его применения охватывает все население страны, в том числе и детей. На протяжении 2002 года Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека было рассмотрено 7 индивидуальных жалоб детей, 3 из которых решено положительно.

государственных органов отсутствует. Поэтому, в свое время, рабочей группой, которая исполняла поручение Президента Украины, были подготовлены предложения к проекту Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по делам детей», которые предусматривали основные положения по введению должности Уполномоченного и его деятельности: правовой статус, права, обязанности и организация деятельности (указание лиц, имеющих право обращаться к Уполномоченному, порядок рассмотрения дел).

При Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека введена должность представителя Уполномоченного по правам человека, который занимается также вопросами детей.

Обращения к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека – несудебный метод защиты прав детей. Сфера его компетенции довольно обширная. Предметом контроля Уполномоченного является деятельность всех должностных и служебных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе судебные решения, сроки рассмотрения дел в судах, нарушения процессуальных норм и др. Процедура обращения к Уполномоченному – безвозмездна, не отягощена лишними формальными требованиями, гибкая.

На протяжении 2001-2002 гг. Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека было рассмотрено около 580 индивидуальных обращений по поводу нарушения прав детей и социальной помощи семьям с детьми, 285 из которых решено положительно на пользу ребенка.

**33. Существуют ли какие-либо конкретные парламентские структуры (например, специальные комитеты), предназначенные для борьбы с насилием в отношении детей?**

В случае утвердительного ответа представьте подробные

**34. Предпринимались ли парламентом в последнее время какие-либо инициативы в области борьбы с насилием в отношении**

детей.?

**В случае утвердительного ответа просьба представить подробную информацию.**

22 декабря 2003 г. проведены Парламентские слушания «О проблеме бездомных граждан и беспризорных детей и пути ее преодоления». По результатам работы подготовлен проект постановления Верховного Совета Украины «О рекомендации парламентских слушаний «О проблеме бездомных граждан и беспризорных детей и пути ее преодоления».

### **III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*Цель настоящего раздела состоит в получении информации о деятельности гражданского общества, осуществляющей в области борьбы с насилием в отношении детей*

**35.** *Опишите крупные инициативы, предпринятые в вашей стране в области борьбы с насилием в отношении детей, включая типы участвовавших в них учреждений (таких, как учебные заведения, профессиональные ассоциации, женские ассоциации, студенческие ассоциации, группы, созданные на уровне общин, группы единомышленников, группы детей и молодежи, профессиональные союзы, организации работодателей, национальные неправительственные организации, международные неправительственные организации) и основные виды осуществляющей деятельности (включая пропагандистскую работу, повышение уровня информированности, научно-исследовательскую деятельность, меры профилактики, реабилитацию и лечение детей, пострадавших от насилия, предоставление услуг, выделение ресурсов).*

Социологические исследования Государственного института проблем семьи и молодежи и Центра “Социальный мониторинг”, проведенные в 2003 году:

- Опрос молодых семей “Молодая семья в современной Украине” в 7 территориально-административных единицах Украины: Донецкой, Волынской, Одесской, Киевской областях, Автономной Республике Крым и г. Киеве. Общее количество опрошенных составляет 997 полных семей (1 994 респондентов) и 202 неполные семьи (202 респондента).
- Социологическое исследование “Жестокое обращение с детьми в Украине”, проведено в сентябре 2003 г. в Киевской, Черкасской, Николаевской, Харьковской областях, городах Киеве и Севастополе.
- Социологическое исследование “Положение детей в Украине: весна 2003 года” (опрошено 5 592 ребенка в возрасте 14-17 лет).
- Социологическое исследование “Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ проблем и пути предотвращения” проведено в Киевской, Запорожской, Луганской, Львовской, Житомирской областях, Автономной Республике Крым и г. Киеве.

Украинский институт социальных исследований (неправительственная организация) проводит ряд социальных исследований, связанных с положением детей в обществе, например: «Социальный портрет детей, которые находятся в состоянии бродяжничества». Также совместно с ECPAT International реализовывался проект «Уязвимость детей относительно коммерческой сексуальной эксплуатации в Украине (сituационный анализ)».

**36. *Охарактеризуйте поддержку, предоставляемую правительством вашей страны этим видам деятельности, и усилия, предпринимаемые в целях согласования инициатив гражданского общества и правительства.***

С целью обеспечения государственной финансовой поддержки деятельности общественных организаций Министерством Украины по делам семьи, детей и молодежи подготовлен Порядок проведения конкурса проектов программ, разработанных общественными

организациями в отношении детей, молодежи, женщин и семей, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 25.07.2002 № 1062, и издано ряд приказов Министерства, которые регулируют проведение конкурса проектов программ.

Министерство осуществляет последовательную политику, направленную на выделение отдельной строкой расходы на реализацию программ молодежных и детских общественных организаций при принятии местных бюджетов. Во многих областных бюджетах в 2003 году предусмотрены деньги для поддержки программ молодежных и детских общественных организаций.

В государственном бюджете Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи в 2003 году предусмотрены деньги на государственную поддержку молодежных организаций для выполнения общегосударственных программ и мероприятий в отношении детей, молодежи, женщин и семей в сумме 10 млн. гривен.

***37. Опишите роль, которую играют средства информации в решении проблемы борьбы с насилием в отношении детей.***

Средства массовой информации осуждают насилие по отношению к детям в соответствующих статьях, репортажах, новостях.

Законом Украины «О защите общественной морали» установлено ограничение показа кино-, видеопродукции, которая по своему содержанию подрывают общественную мораль (содержат элементы эротики, жестокости, насилия).

С целью создания позитивного информационного поля, предотвращения влияния на сознание детей информации негативного содержания, усилено внимание редакций относительно недопустимости размещения в печати материалов с элементами ужасов, насилия и жестокости.

Защита прав несовершеннолетних телезрителей и радиослушателей – это особый вопрос, над которым постоянно работают государственные

телерадиоорганизации. Фильмы, рассчитанные на определенную возрастную аудиторию зрителей, имеют соответствующие индексы и должны транслироваться после 22-х часов.

Оценка насыщенности информационного пространства, в котором находятся телезрители, в том числе и детская аудитория, виртуальным насилием, ужасами, сексом базируется на результатах выборочных контент-аналитических исследованиях и опроса общественного мнения, которые проводятся социологическим центром Укртелерадиопресинститутом.

#### **IV. ДЕТИ КАК УЧАСТНИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ**

*Цель настоящего раздела состоит в получении информации о характере деятельности детей в области борьбы с насилием.*

*38-40. Представьте информацию об обеспечении участия и учете мнения детей при разработке мероприятий в области борьбы с насилием в отношении детей, а также при осуществлении и контроле соответствующих программ и стратегий. Приведите подробные данные, включая возраст и другие сведения об участвующих в этой деятельности детях.*

*Опишите характер участия, если таковое имеет место, детей в разработке специальных процедурных правил или правил доказывания, которые применяются при судебных разбирательствах в ходе слушаний по делам, касающимся насилия в отношении детей. Просьба представить подробные данные, включая возраст и другие сведения о детях, участвующих в этой деятельности.*

*Опишите объем и вид ресурсов, предоставляемых в целях оказания содействия участию детей в деятельности, которая проводится в области борьбы с насилием в отношении детей.*

Согласно Закону Украины «О молодежных и детских общественных организаций» в Министерстве юстиции Украины прошли реестрацию 88 детских объединений и 9 детских общественных организаций.

Министерство Украины по делам семьи, детей и молодежи привлекает детские общественные организации к работе по подготовке проектов нормативно-правовых актов, регулярно проводятся встречи руководства Министерства с лидерами всеукраинских молодежных и детских общественных организаций.

23 июня – 12 июля 2004 года Всеукраинскую общественною организацією «Центр – «Развитие демократии» при поддержке Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи была проведена тематическая смена «Школа лидерства» в детском центре «Молодая гвардия» Одесской области. В смене участвовали дети – лидеры детских общественных организаций, школьных парламентов, детских советов при органах местного самоуправления.

11-12 мая за приглашением Президента Украины Л.Д. Кучма Украину посетила заместитель Генерального секретаря ООН, исполнительный директор Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) Корол Беллами. В программе ее визита была встреча с Всеукраинским парламентом детей.

## **V. СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*Любая всеобъемлющая стратегия в области борьбы с насилием в отношении детей представляет собой политику, направленную против различных видов насилия в отношении детей, применяющуюся в разных условиях, в которых происходят случаи насилия, и включающую компоненты, предназначенные для предупреждения, защиты, предоставления жертвам медицинской, психологической, правовой и социальной помощи, реабилитации и реинтеграции жертв,*

*а также меры воздействия в отношении виновных. Такая политика отличается от конкретных программ, касающихся отдельных категорий или последствий насилия в отношении детей, которые имеют место в конкретных группах населения и при конкретных условиях.*

**41. Разработана ли правительством вашей страны всеобъемлющая стратегия в области борьбы с насилием?**

*В случае утвердительного ответа представьте подробные сведения и опишите любые содержащиеся в политике положения, касающиеся женщин.*

- Указ Президента Украины от 21.02.2003г. № 154/2003 “О Государственной программе предотвращения детской беспризорности на 2003-2005 гг.”.
- Закон Украины “О предупреждение насилия в семье” от 15.11.2001г. № 2789-III.

С целью создания условий для формирования и реализации гендерной политики, в частности решения вопросов женщин, в Украине принят ряд нормативных документов. Так, в декабре 1998 г. Кабинет Министров Украины принял постановление “О мерах по усилению охраны материнства и детства”, а в сентябре 1999 г. – постановление о программе предотвращения торговли женщинами и детьми. В марте 1999 г. постановлением Верховного Совета Украины принята Декларация об общих принципах государственной политики Украины по вопросам семьи и женщин. С целью содействия реализации гендерных интересов работающих женщин и мужчин действующее законодательство Украины было приведено в соответствие с основными положениями Конвенции Международной организации труда № 156.

25 апреля 2001 г. с целью улучшения положения женщин, повышения их роли в обществе Президентом Украины издан Указ “О повышении социального статуса женщин в Украине”. Этим Указом одним из главных направлений реализации государственной политики по отношению к

женщинам определяется создание более благоприятных условий для обеспечения женщинам равных с мужчинами возможностей принимать участие в политической и общественной жизни государства. Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 мая 2001 г. утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин и содействию внедрению гендерного равенства в обществе на 2001-2005 гг.

На институциональном уровне механизм улучшения положения женщин в Украине представлен прежде всего Комитетом по делам женщин, материнства и детства при Президенте Украины, приоритетными задачами которого является социальная защита семьи и детей, преодоление феминизации бедности, охрана здоровья женщин и девочек.

В 1998 г. во исполнение постановления Кабинета Министров Украины при Министерстве по делам семьи и молодежи был создан Координационный совет по делам женщин, в который вошли руководители всеукраинских и международных женских организаций. Это дало возможность выработать определенную практику взаимодействия органов исполнительной власти и общественных женских организаций, благотворительных фондов. Но Координационный совет не в состоянии охватить все вопросы, касающиеся формирования и правовых основ достижения гендерного равенства, поэтому Министерство по делам семьи и молодежи Украины в 1998 г. создало аналитический, консультативно-совещательный орган – Совет равных возможностей (Гендерный совет), в состав которого вошли высококвалифицированные специалисты министерств, научных учреждений, высших учебных заведений, предприниматели, представители общественных организаций. Основные задачи Гендерного совета — анализ действующего законодательства по вопросам соответствия его международным стандартам равных прав и возможностей женщин и мужчин, подготовка предложений по внесению необходимых изменений и дополнений к законам, участие в формировании гендерной политики, разработка механизмов привлечения женщин к

процессу принятия решений на всех уровнях, разработка новых подходов к пониманию роли и места женщины в обществе.

В 1999 г. создан Национальный совет женщин Украины, который объединил всеукраинские и международные женские общественные организации. Этот орган стремится сплотить все женские ячейки страны в свободную ассоциацию для проведения консультаций и действий с целью повышения благосостояния семьи и женщин, содействует взаимопониманию между женщинами, осознанию ими своих возможностей в обществе и т.п. В 2000 г. Национальный совет женщин Украины принят в состав Международного совета женщин.

Формирование государственного механизма улучшения положения женщин предусматривает необходимость создания, кроме центральных органов власти, соответствующих структур на местах. Во всех областных и городских государственных администрациях Украины созданы управления (отделы) по делам семьи и молодежи, которые являются структурными подразделениями областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций. Соответствующие отделы созданы и на районных уровнях. Управление и отделы местных органов исполнительной власти обеспечивают реализацию на соответствующей территории государственной политики по вопросам статуса женщин и повышение их роли в обществе, равных возможностей для участия женщин и мужчин во всех сферах жизни.

***42. Осуществляет ли правительство вашей страны конкретные программы по предупреждению насилия в отношении детей и принятию соответствующих ответных мер или оно предоставляет прямую поддержку реализации таких программ другими ведомствами?***

***43. Осуществляет ли правительство вашей страны контроль за характером воздействия этих стратегий и программ в области борьбы с насилием в отношении детей?***

***В случае утвердительного ответа опишите системы контроля и***

*приведите URL-адрес или другие источники, из которых можно получить более подробную информацию о системе и о результатах ее применения.*

**44. Участвует ли правительство вашей страны в какой-либо координируемой на международном уровне деятельности, осуществляющей в области борьбы с насилием в отношении детей?**

*В случае утвердительного ответа просьба представить подробную информацию.*

В Украине с июля 2001 года в рамках программы технического сотрудничества с Международной Организацией Труда (МОТ) осуществляется реализация проекта «Международная программа предотвращения и искоренение наиболее тяжёлых форм труда в Украине» (ИПЕК) в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между МОТ и Правительством Украины, подписанного 10 июня 2002 года Министром труда и социальной политики. Целью Программы является поддержка действий Правительства относительно выполнения положений Конвенции МОТ № 182 о запрете и немедленных действиях относительно ликвидации детского труда”.

Другой проект – ”Предупреждение торговли детьми для принудительной работы и сексуальной эксплуатации на Балканах и в Украине” - является трехлетним общим проектом с Албанией, Румынией и Молдавией.

Соответственно ст. 4 Меморандума для содействия реализации проекта создан Всеукраинский наблюдательный совет, состав которого утвержден Премьер-министром (Распоряжение Кабинета Министров 108-р от 24 февраля 2003 г.).

Утверждена Концепция предотвращения и искоренение наиболее тяжёлых форм детского труда (Распоряжение Кабинета Министров № 364-р от 16 июня 2003 г.).

Утвержден План мероприятий по предотвращению и искоренению

наиболее тяжёлых форм работы детей (Распоряжение Кабинета Министров № 648-р от 29 октября 2003 г.).

Партнерами Проекта ИПЕК являются министерства по вопросам семьи, детей и молодёжи, труда и социальной политики, образования и науки, внутренних дел, здравоохранения, юстиции.

Приводим перечень основных мероприятий по реализации Международной программы предотвращения и искоренение наиболее тяжёлых форм детского труда в Украине (по годам).

### ***2001/2002 гг.***

- Проведено социологическое исследование относительно детского труда в Донецкой, Киевской, Винницкой, Херсонской области. Составлена база данных на 1,397 работающих детей. База данных обновлена в 2003 году с началом pilotных проектов прямых действий в четырёх областях Украины (Винницкая, Киевская, Донецка, Херсонская).
- Проведен анализ специальной литературы по проблеме детской работы, опубликованы в 1999-2001 годах. Сформулированы рекомендации относительно концепции Национальной политики предотвращения и ликвидации детского труда в Украине, в особенности её наиболее тяжёлых формах.
- Проведен анализ законодательства Украины относительно правового регулирования детского труда в соответствии с международными нормами (Конвенции МОТ 138 и 182). Рекомендации относительно усовершенствования Кодекса законов о труде, в части работы несовершеннолетних было представлено в рабочую группу для подготовки проекта Кодекса (проект Деклараций) под руководством заместителя госсекретаря Н. Солдатенко. Тем не менее, некоторые рекомендации не учтены, а именно не отмечается минимальный возраст для трудоустройства, которое противоречит Конв.№138, не определены понятия “труд детей”, “наиболее тяжёлые формы

детского труда”, что противоречит Конвенции № 182 и Рекомендациям № 190.

- Завершена программа, которую реализовывал Госдепартамент надзора за соблюдением законодательства о труде относительно усиления возможностей инспекции труда по борьбе с наиболее тяжёлыми формами детского труда: определены потребности инспекции труда относительно эффективной борьбы с наиболее тяжёлыми формами детского труда, проведено три семинара-тренинга для инспекторов труда, социальных работников и служб по делам несовершеннолетних. В целом обучения прошли более 150 чел.
- Проведен учебный семинар для представителей профсоюзных организаций по проблеме борьбы против наиболее тяжёлых форм детского труда (40 чел).
- Результатом выполнения части проекта ИПЕК Министерством образования и науки стало утверждение Приказа Министра образования и науки образовательной стратегии относительно предотвращения использования незаконных форм труда детей. Проведен также ряд семинаров для педагогических работников, включая отдалённые регионы (в целом более 150 чел). Написано два пособия – для педагогических работников и для учеников, которые находятся в процессе издания и будут распространены по всем районам и в большинство школ.
- Разработана стратегия и пакет материалов относительно информационно-просветительских компаний в сельской местности для предотвращения и ликвидации наиболее тяжёлых форм детского труда в сельском хозяйстве.
- По проблеме детского труда Для инспекторов труда с участием Главного инспектора труда из Турции, проведен 3-х дневный тренинг-семинар, который направлен на усиление возможности

инспекции труда решать проблему детей-работников, занятых в неформальном секторе экономики.

- Проведены исследования ситуации в Украине относительно торговли детьми с целью принудительной работы и сексуальной эксплуатации.
- Пилотный проект прямых действий, который реализуется в Винницкой области, направленный на изъятие, реабилитацию и возвращение в школы, по меньшей мере 600 детей (девочек и мальчиков), занятых в сельском хозяйстве.
- опубликовано 14 книжек, 12 буклетов, 10 плакатов; опубликованы материалы пяти исследований.  
Переведено с английской и опубликовано специальное пособие для инспекторов труда, которое передано в инспекции труда всех областей Украины.
- С целью повышения сознания общества относительно проблемы эксплуатации труда детей мероприятия, которые реализуются в рамках Программы ИПЕК, освещаются на страницах газет (“Факты”, “День”, “Киевские ведомости”, “Рабочая газета”, “Правительственный курьер” и т.п.) и журналов (“Социальная защита”, “Политика и культура”, “Практическая психология и социальная работа”, “Работа и закон”), а также по радио и телевидению (Национальное радио, Общественное радио, Радио Свобода, ТРК-Киев, СТБ, ICT, др.).

## **2003 г.**

- Для инспекторов труда с участием Главного инспектора труда из Турции, проведен 3-х дневный тренинг-семинар, который направлен на усиление возможности инспекции труда решать проблему детей-работников, занятых в неформальном секторе экономики.

- Проведены исследования ситуации в Украине относительно торговли детьми с целью принудительной работы и сексуальной эксплуатации.
- Пилотный проект прямых действий, который реализуется в Винницкой области, направленный на изъятие, реабилитацию и возвращение в школы, по меньшей мере 600 детей (девочек и мальчиков), занятых в сельском хозяйстве.
- Пилотный проект прямых действий, который реализуется в Донецкой и Киевской областях, направленный на изъятие, реабилитацию и возвращение в школы, по меньшей мере 500 детей (девочек и мальчиков) улицы, занятых в разных формах работы, включая работу в неформальном секторе экономики.
- Пилотный проект прямых действий, который реализуется в Херсонской и Киевской областях, направленный на изъятие, реабилитацию и возвращение в школы, по меньшей мере 100 детей (девочек и мальчиков), втянутых в проституцию.

На протяжении выполнения проектов прямых действий получены такие основные результаты:

- Разработано и применено три модели изъятия детей из наиболее тяжёлых форм детского труда, их реабилитация и возвращение в общество. Модели включают предоставления такой помощи как медицинский обзор и лечение, психологические тренинги, лагеря реабилитации, школы в выходной день, правовые консультации родителям, компонент “школьный автобус”, психолого-педагогическая поддержка с целью предотвращения конфликтов и насилия в семье, повышение мотивации к получению общего среднего и профессионального образования.
- По модульной технологии разработаны и испытываются новые краткосрочные программы профессионального обучения несовершеннолетних.

- Создано 4 областные и 27 районных рабочих комитетов, в состав которых входят представители обл/райгосадминистрации (областная инспекция труда, служба по делам несовершеннолетних, образование, здравоохранение, криминальная милиция) которые на местах являются главными координаторами работы партнерской сети помощи работающим детям и их родителям. С членами комитетов проведено ряд семинаров.
- С использованием компьютерных технологий разработана и использована система мониторинга ситуации относительно экономической и сексуальной эксплуатации детей. Создана электронная база данных на 1397 работающих детей, которые принимают участие в проектах прямого действия. 1205 из этих детей на январь 2004 года изъяты из наиболее тяжёлых форм детского труда, прошли курс реабилитации и возвращены в систему образования.

#### **2004 г.**

- **”Предупреждение торговли детьми для принудительной работы и сексуальной эксплуатации на Балканах и в Украине”.**  
Срок реализации проекта – 2003-2006 гг.  
Проект финансируется Правительствами США и Германии.
- **”Международная программа предотвращения и искоренение наиболее тяжёлых форм работы в Украине”** – представлено предложение относительно продолжения программы на 2004-2006 гг. Проект финансируется Правительством США.
- Проведено два семинара (март, май) с целью презентации разработанных и использованных механизмов предотвращения и ликвидации наиболее тяжёлых форм работы детей, а также очерчивание стратегий и определение дальнейших путей реализации упомянутых выше проектов.

#### **IV. СБОР, АНАЛИЗ И ИЗУЧЕНИЕ ДАННЫХ**

*Цель настоящего раздела заключается в проведении обзора информационных систем и информации о насилии в отношении детей, которые могут использоваться для разработки, планирования и контроля политики, а также правовых и программных мер по борьбе с насилием в отношении детей.*

**45.** *Проводились ли за последние пять лет в вашей стране обзоры положения в области виктимизации, эпидемиологической ситуации или какие-либо другие демографические обследования, касающиеся любых видов насилия в отношении детей?*

*В случае утвердительного ответа представьте или приложите подробные сведения или справочную информацию.*

**46.** *Проводились ли какие-либо мелкомасштабные или репрезентативные исследования результатов состоявшихся с родителями и детьми собеседований по вопросу о насильственной виктимизации детей?*

*В случае утвердительного ответа просьба представить подробную информацию.*

**47.** *Осуществляло ли за последние пять лет правительство вашей страны какие-либо научно-исследовательские проекты по*

***проблеме насилия в отношении детей или давало такие поручения?***

***В случае утвердительного ответа укажите тему этих исследований и адрес, по которому можно получить более подробную информацию о результатах этих проектов.***

На протяжении 2003 года Государственный институт проблем семьи и молодежи исполняя приказ Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи от 27.06.2003 г. № 672 проводил исследование “Жестокое обращение с детьми в Украине”.

Частично вопрос насилия над детьми рассматривался в исследованиях:

- “Положение детей в Украине: весна 2003 года”, проведено по заказу Государственного комитета Украины по делам семьи и молодежи. Целью исследования было изучения мнения отдельных целевых групп о состоянии дел в государстве относительно защиты прав детей (опрошено 5 592 ребенка в возрасте 14-17 лет).
- Мониторинг “Положение детей в Украине” (качественное исследование; дети 12-17 лет и родители; опрошено 40 лиц; 2003 г.).
- Опрос ученической молодежи “Здоровья и поведенческие ориентации ученической молодежи” по методике международного проекта “Health School-Age Children”, который осуществляется при поддержки ВООЗ: март 2002 г. (опрошено 5 458 учеников 6, 8 и 10-х классов разных типов средних школ и первых курсов других типов средних учебных заведений, а также первого курса вузов I, II уровней аккредитации на базе 9 классов средней школы).
- Опрос “Дети Украины о своих правах” (опрошен 5 221 ребенок в возрасте 9-17 лет: ученики и выпускники школ и дети, которые воспитываются в неблагоприятных условиях и экстремальных ситуациях: дети-инвалиды, дети цыган и мигрантов, дети из неблагополучных и многодетных семей; Центр “Социальный мониторинг” при содействии ЮНИСЕФ в Украине, 2000 г.).

- Опрос детей-бродяг в возрасте от 5 до 16 лет “Социальный портрет детей, которые находятся в состоянии бродяжничества” по заказу Государственного центра социальных служб для молодежи в Автономной Республике Крым, городах Киеве, Одессе в августе – сентябре 2002 г. (опрошено 102 лица).
- Опрос детей-воспитанников интернатов для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства; Украинский институт социальных исследований совместно с Центром “Социальный мониторинг” при содействии ЮНИСЕФ в Украине в рамках проекта “Трансформация государственной системы институтов опеки о ребенке в Украине”, 2000 г. (опрошено 293 чел.).

Министерство Украины по делам семьи, детей и молодежи в 2003 году заказало Государственному институту проблем семьи и молодежи исследование “Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ проблем и пути предотвращения”. Вышеупомянутое исследование было проведено в декабре 2003 г. в Киевской, Запорожской, Луганской, Львовской, Житомирской областях, Автономной Республике Крым и г. Киеве (проведены интервью с экспертами, которые работают с семьями: работники центров социальных служб для молодежи, судьи, психологи психологических консультаций, участковые инспектора милиции органов внутренних дел Украины, представители неправительственных организаций, которые работают с жертвами насилия в семье.

**48. Проводились ли исследования или обследования по вопросу о характере воздействия правовых мер по борьбе с насилием в отношении детей?**

**В случае утвердительного ответа просьба представить или приложить подробные сведения или справочную информацию.**

Одним из аспектов социологического исследования “Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ проблем и пути предотвращения” является изучение и анализ эффективности практических мер правоохранительных органов в этой сфере.

**49. Разработана ли правительством вашей страны система официального расследования всех случаев смерти детей, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они могли произойти в результате применения насилия?**

**Представьте подробную информацию.**

Государственный комитет статистики Украины ведет учет данных и в своих бюллетенях делает достоянием гласности распределение умерших детей по возрасту, включая дополнительную классификацию внешних причин травм и отравлений. Отдельные данные за 2003 год, которые непосредственно касаются насилия над детьми, представлены в таблице:

	Всего, лиц			В возрасте 0-14 лет			В том же числе 0-2 года		
	оба пола	девочки	мальчики	оба пола	девочки	мальчики	оба пола	девочки	мальчики
Всего умерших	2704	866	1838	1687	604	1083	568	235	333
Из них:									
Убийства	160	87	73	90	45	45	29	13	16
Голодания	2	1	1	2	1	1	1	-	1

**50. Публикуются ли регулярно (например, ежегодно) отчеты, содержащие статистические данные о случаях смерти, расследованных в рамках этой системы, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они произошли в результате применения насилия**

Нет, официально такие данные не публикуются.

**51-52. Если правительством вашей страны публикуются отчеты, содержащие подробные данные по стране о случаях смерти, о которых**

*известно или в отношении которых есть подозрения, что они произошли в результате насилия, то укажите, каким образом производится разбивка данных для целей представления отчетности. Просьба представить данные об общем числе известных случаев насилия в отношении детей, имевших место в 2002 и 2003 годах.*

### **Количество детей, которые пострадали от насилия**

(по данным Государственного комитета статистики Украины)

	<b>.2002 г.</b>	<b>2003 г.</b>
<b>Всего пострадало детей</b>	<b>6648</b>	<b>8609</b>
Из них в результате преступлений:		
тяжких и особо тяжких	3305	3796
умышленных убийств (покушений)	103	93
% из общего количества потерпевших от убийств (и покушений)	2,3	2,2
изнасилований (покушений)	247	254
% из общего количества потерпевших от изнасилования (и покушения)	23,2	24,4
тяжких телесных повреждений	124	126
разбоев	212	267
грабежей	1511	2193
вымогательств	462	400
краж	448	651
торговли людьми	14	40
% из общего количества потерпевших от торговли людьми	7,1	10,6

**52. Просьба представить данные об общем числе вынесенных обвинительных приговоров и известных случаев насилия в разбивке по различным категориям насильственных преступлений в отношении детей, зарегистрированных в 2001, 2002 и 2003 годах.**

**Количество зарегистрированных преступлений в отношении детей**

(По данным Министерства внутренних дел Украины)

Статьи Уголовного кодекса Украины	2001	2002	2003
<i>Побои и истязания (ст. 126)</i>	<b>114</b>	<b>75</b>	<b>56</b>
<i>Ненадлежащее выполнение обязанностей относительно охраны жизни и здоровья детей (ст. 137)</i>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>13</b>
<i>Эксплуатация детей (ст. 150)</i>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>7</b>
<i>Злостное невыполнение обязанностей по уходу за ребенком (ст. 166)</i>	<b>5</b>	<b>127</b>	<b>338</b>
<i>Проституция либо принуждение или втягивание в занятие проституцией (относительно несовершеннолетних) (ст. 303)</i>	<b>38</b>	<b>166</b>	<b>230</b>
<i>Втягивание несовершеннолетних в преступную деятельность (ст. 304)</i>	<b>4862</b>	<b>4421</b>	<b>4145</b>

**VII.ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА**

*Цель настоящего раздела состоит в сборе информации о любых видах деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей, направленных на повышение уровня информированности, проведение пропагандистских кампаний и обеспечение профессиональной подготовки, которые, возможно, проводились правительством вашей страны.*

**54. Проводило ли или инициировало за последние пять лет правительство вашей страны какие-либо кампании по повышению уровня информированности о насилии в отношении детей и по**

*предупреждению таких деяний?*

*В случае утвердительного ответа просьба сообщить сведения о любых последних таких кампаниях, включая охватываемые ими обстоятельства и виды насилия и их целевую аудиторию (широкая общественность, попечители, преподаватели и т.д.).*

Министерством Украины по делам семьи, детей и молодежи и Государственным институтом проблем семьи и молодежи 22–23 апреля 2004 года была проведена Всеукраинская научно-практическая конференция “Тенденции развития современной семьи в Украине”, на которой состоялась презентация результатов социологического опроса “Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ проблем и пути предотвращения”. Это дало возможность повысить информационный уровень участников конференции относительно проблемы насилия в семье в Украине, в частности и относительно детей, а также пути ее предупреждения.

**55. Каким образом обеспечивалось распространение охватываемыми кампаниями целей и сведений (просьба пометить все применимые категории)?**

В работе вышеуказанных конференций приняли участие Довженко В. И. – Министр Украины по делам семьи, детей и молодежи, представители министерств и ведомств страны, местных органов исполнительной власти, в частности, управлений по делам семьи и молодежи, центров социальных служб для молодежи, служб по делам несовершеннолетних, а также общественных объединений и научных учреждений. На конференции присутствовали представители 14 средств массовой информации страны. На протяжении двух дней с докладами, выступлениями, сообщениями выступили 25 ведущих специалистов по проблемам семьи.

С целью распространения информации всем участникам

конференции была презентована монография “Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ и пути предупреждения” (материалы по результатам социологического опроса) – К.: Государственный институт проблем семьи и молодежи, 2004. – 144 с.

**56. За последние пять лет осуществляло, инициировало или финансировало ли правительство вашей страны программы по профессиональной подготовке в области борьбы с насилием в отношении детей?**

*В случае утвердительного ответа укажите, какие из следующих областей были охвачены в рамках таких последних программ профессиональной подготовки и какие из групп специалистов прошли такую подготовку (просьба отметить соответствующие категории).*

В программу курсов повышения квалификации работников отрасли Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи, как обязательные, введены лекции: «Проблемы жестокого обращения с детьми в Украине», «Сотрудничество государственных организаций по вопросам предупреждения насилия в семье», «Анализ ситуации втягивания детей в коммерческую сексуальную эксплуатацию» и др. Слушателями данных курсов являются: начальники и специалисты управлений (отделов) по делах семьи и молодежи, служб по делам несовершеннолетних, психологи приютов для несовершеннолетних (охвачены все регионы Украины).

По проблеме насилия над детьми специалистами Государственного института семьи и молодежи проведен тренинг с консультантами Всеукраинской детской линии «Телефон доверия» (обучено 22 консультанта).