

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 285

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Консультативного комитета относительно выполнения резолюции Совета ООН по правам человека 24/1 «Поощрение прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения».

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, *ИЗ* апреля 2014 года

ОНCHR REGISTRY

23 APR 2014

Recipients: HRAC.....

.....
.....



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Консультативного комитета Совета ООН по правам человека
в соответствии с резолюцией СПЧ 24/1 «Поощрение прав человека через
спорт и идеалы олимпийского движения»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью. С целью реализации прав граждан на охрану здоровья в соответствии со статьей 41 (п. 2) Конституции в нашей стране финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта.

В развитие указанной выше статьи Конституции принят Федеральный закон от 13.01.1999 г. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», который создает условия для реализации прав граждан на укрепление здоровья средствами физической культуры и спорта.

Настоящий закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения.

Конкретные показатели, обеспечивающие возможности и права граждан на физическое воспитание и спорт, изложены в утвержденной Правительством Российской Федерации «Федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

С целью реализации законных прав граждан на приобщение к одной из важнейших ценностей мировой культуры – олимпийскому движению и его гуманистическим идеалам – Олимпийский комитет России разработал и реализует Стратегию развития Олимпийского комитета России на период до 2020 г. В ней предусмотрен комплекс мер по созданию условий, направленных на реализации прав спортсменов на полноценную подготовку

к соревнованиям, вовлечению граждан страны, особенно молодежи, в занятия физической культурой и спортом, распространению в обществе идеалов и ценностей олимпизма, исключению дискриминации и насилия в спорте, борьбе с допингом.

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. В частности, гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Развитие физической культуры и спорта осуществляется в целях укрепления физического и духовного здоровья граждан и направлено на развитие человеческого потенциала. Декларированной целью этого процесса является достижение к 2020 г. показателя в 40% численности населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом производится на добровольной основе путем развития спортивной инфраструктуры, проведения всероссийских, межрегиональных и муниципальных спортивных соревнований (до 10 тыс. ежегодно), различных конкурсов среди учащихся, студентов и трудовых коллективов, что предполагает применение мер как морального так и материального стимулирования, пропаганды здорового образа жизни.

Для поощрения лиц, внесших наибольший вклад в развитие физической культуры и спорта, Правительством Российской Федерации

учреждены национальные номинации в области физической культуры и спорта (постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 493).

Законодательство Российской Федерации гарантирует право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения.

В стране обеспечивается:

- содействие развитию всех видов и составных частей спорта, с учетом его социальной и образовательной функций;
- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;
- безопасность жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Кроме того, действует запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований.

Программной и нормативной основой физического воспитания населения является введенный по Указу Президента Российской Федерации Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне», содержащий требования к уровню физической подготовленности граждан в возрасте от 6 до 70 лет с учетом групп здоровья.

Возможности физической культуры и спорта востребованны для целей укрепления межнационального мира и согласия. Ежегодно в Российской Федерации проводятся мероприятия культурно-спортивной направленности, которые включают соревнования по национальным видам спорта.

В частности, на территории Северо-Кавказского федерального округа проводится Фестиваль «Кавказские игры», призванный продемонстрировать

национальные традиции и обычаи народов Северного Кавказа. Помимо «Кавказских игр» в Северо-Кавказском федеральном округе проводятся Всероссийский фестиваль народных игр и национальных видов спорта среди обучающихся образовательных учреждений, а также Всероссийский культурно-спортивный фестиваль «Мирный Кавказ». Соревнования по национальным видам спорта и мероприятия спортивно-культурной направленности проводятся и в других субъектах Российской Федерации. В частности, ежегодно организуется Фестиваль национальных видов спорта народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также Спартакиада народов Севера «Заполярные игры».

Значительный вклад в пропаганду толерантности и уважения к базовым правам человека и гражданина вносят крупнейшие международные спортивные соревнования, в том числе Олимпийские игры.

В соответствии с основополагающими принципами олимпийского движения, отраженными в Олимпийской хартии, занятия спортом – неотъемлемое право человека. Каждый должен иметь возможность заниматься спортом, не подвергаясь дискриминации.

В связи с этим проведение спортивных соревнований, включая международные, и общественно значимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта рассматривается как оптимальный формат пропаганды ценностей спорта и олимпийского движения, что неразрывно связано с повышением уважения к правам человека.

В период организации XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г.Сочи (далее – Игры) реализована программа из 10 общественно значимых мероприятий. В ее рамках проведены международные форумы и конференции, в том числе по вопросам:

- использования возможностей спорта для укрепления мира, устойчивого развития регионов и стран, повышения качества социальной среды (Международный миротворческий лагерь «Поколения за мир»,

Международная миротворческая программа «Наследие сегодня», Международный форум «Мир и спорт», Всемирная конференция по окружающей среде и спорту);

- определения приоритетных направлений развития международного спортивного движения, выработки совместных подходов к решению проблем социальной направленности и оказания различных форм поддержки социально неблагополучным категориям населения (40-е заседание Генеральной ассамблеи Европейских олимпийских комитетов, Международная конвенция «СпортАккорд»).

Телеаудитория Игр, по предварительным данным, составила около 4 млрд. человек, что является демонстрацией высокой привлекательности олимпийских ценностей и неограниченного потенциала их распространения. Глобальный охват и увеличивающиеся рейтинги крупнейших спортивных соревнований позволяют рассматривать современный спорт в качестве универсального проводника общегуманитарных идей и взглядов, адресатом которых выступает человечество в целом.

К возможностям использования спорта и идеалов олимпийского движения для укрепления уважения к правам человека можно отнести создание и развитие на международном и национальном уровне систем олимпийского образования. Как модель может быть использован опыт России, где на протяжении 20 лет функционирует общественно-государственная система олимпийского образования, успешно решающая задачи формирования у подрастающих поколений принципов справедливого, честного поведения, стремления к гармоничному развитию физических и интеллектуальных способностей. Преподавание олимпийских знаний осуществляется по государственным программам в школах и высших учебных заведениях, что обеспечивает полномасштабное приобщение учащихся и студентов к гуманистическим идеалам и ценностям спорта и олимпийского движения.

Методической основой преподавания являются выпускаемые Олимпийским комитетом России учебные издания: «Твой Олимпийский учебник» (24 издания), «Олимпийский учебник студента» (10 изданий) и учебно-методический плакат «Мир олимпийских колец» (8 изданий).

Еще одним фактором воспитания у молодежи уважения к правам человека может быть распространение в спорте и повседневной жизни принципов справедливой игры (Fair Play), поощрение спортсменов, совершивших благородные поступки, которые, в частности:

- отвергли любую форму насилия в отношении соперника;
- оказали помощь сопернику, находящемуся в опасности в обычной соревновательной ситуации;
- нашли возможность в рамках правил своего вида спорта исправить в пользу своего соперника последствия решения судьи, понимаемое спортсменом как ошибочное;
- нашли возможность из доходов от собственной спортивной деятельности оказать благотворительность в пользу лиц, которые нуждаются в помощи.

В настоящее время в Российской Федерации признано 164 вида спорта и действуют около 267 тыс. объектов спорта. Свыше 20% общего количества объектов спорта адаптированы для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. С 2008 г. построено и реконструировано около 30 тыс. спортивных сооружений.

Несмотря на высокие темпы строительства, сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с доступностью спортивной инфраструктуры и ее неравномерным развитием среди субъектов Российской Федерации. Общий показатель единовременной пропускной способности объектов спорта составляет 27% размера нормативной потребности. Исходя из этого, Правительством Российской Федерации запланировано увеличить уровень обеспеченности населения объектами спорта в 1,5 раза к 2018 г.

Решить задачу планируется путем развития инфраструктуры массового спорта шаговой доступности с применением эффективных малобюджетных проектных решений.

Как отмечено в пункте 1, законодательство Российской Федерации не ограничивает доступ к занятиям физической культурой и спортом в зависимости от пола и возраста.

По данным 2012 г., доля систематически занимающихся физической культурой и спортом россиян составила 22,5% общего населения (свыше 32 млн. человек). Среди мужского населения систематически физической культурой занимались более 20 млн. человек, или 30,6% общей численности мужчин, среди женского населения – около 12 млн. человек, или 15,6% общей численности женщин.

Среди городского населения на регулярной основе физической культурой и спортом занимались 24,8 млн. человек, или 23,5% общей численности данной категории (в 2008 г. – 16,8 млн. или 16,3%). Для сельской местности значение данного показателя составило 7,4 млн. человек, или 19,8% общей численности сельского населения (в 2008 году – 5,4 млн. или 14,3%).

Наиболее физически активными группами населения являются дети и молодежь в возрасте до 30 лет. В возрасте до 14 лет систематически физической культурой и спортом занимались 12,2 млн. человек, или 53,6% общей численности данной возрастной группы. В возрасте от 15 до 29 лет – 13,3 млн. человек, или 43,4% общей численности данной возрастной группы.

В 2012 г. более половины (52,7%) учащихся и студентов систематически занимались физической культурой и спортом. Доля граждан Российской Федерации, занимающихся физической культурой и спортом по месту трудовой деятельности, в общей численности населения, занятого в экономике, (71,5 млн. человек) составила около 11% (7,9 млн. человек).

В последние годы в стране много внимания уделено созданию условий для жизнедеятельности инвалидов, в частности, развитию спорта для лиц с

отклонениями в состоянии здоровья, созданию специфических условий для их тренировок и быта. Решением этих вопросов совместно с соответствующими государственными органами занимается Паралимпийский комитет России, возглавляемый Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Проведение спортивных мероприятий создает необходимые условия для международного объединения и диалога. В 1992 г. Международным олимпийским комитетом возрождена традиция олимпийского перемирия, поддержанная ООН.

Олимпийские игры и другие крупнейшие международные спортивные соревнования, объединяя представителей различных культур и ментальностей, воплощают дух интернационализма. При этом ценности международного спортивного движения базируются на принципах равноправия и взаимоуважения, несмотря на расовые, религиозные, политические и иные различия.

Олимпийское движение вносит вклад в укрепление мира, используя воспитательные и образовательные возможности спорта, пропагандируя «добрую силу» и принципы устойчивого развития с привлечением известных спортсменов, личным примером доказавших, что возможно изменить к лучшему собственную жизнь и оказать этим поддержку нуждающимся.

Российская Федерация традиционно стремится использовать гуманитарный потенциал спорта для установления межнационального диалога и обеспечения на этой основе стабильности. В стране, где проживают представители более 200 национальностей (этнических групп), идеи мирного сосуществования, лежащие в основе физической культуры и спорта, приобретают особую важность.

В связи с этим проводятся культурно-спортивные мероприятия и фестивали, перечисленные в пункте 1, спортивные соревнования в обязательном порядке включаются в планы мероприятий по празднованию исторически значимых дат для страны и ее регионов, профилактике

правонарушений, в том числе экстремистской направленности, потребления наркотических препаратов и веществ.

Отечественный опыт востребован на международной арене. В ходе подготовки к Играм в 2011-2013 гг. в г.Сочи проведены Международный миротворческий лагерь «Поколения за мир», Международная миротворческая программа «Наследие сегодня», Международный форум «Мир и спорт», объединившие на своих площадках молодых лидеров, ведущих мировых экспертов, известных спортсменов, руководителей спорта, представителей политических элит различных государств для поощрения и распространения лучших практик использования возможностей спорта для достижения мира в интересах будущих поколений. Это составляет фундаментальное общемировое наследие олимпийского проекта.

На основе концепции устойчивого развития, сформулированной ООН, Международный олимпийский комитет в 1999 г. утвердил Повестку олимпийского движения на XXI век, признав, что спорт и олимпийское движение играют важную роль в обеспечении процветания человечества, повышения качества жизни населения, защиты окружающей среды.

С учетом опыта XXI Олимпийских зимних игр 2010 г. в г.Ванкувере и Игр XXX Олимпиады 2012 г. в г.Лондоне, впервые организованных на платформе устойчивого развития, проведена подготовка к Играм в г.Сочи.

Цель олимпийского проекта – максимальное использование возможностей спорта для обеспечения долгосрочных устойчивых позитивных изменений региона Большого Сочи, Краснодарского края и страны в целом.

В рамках подготовки к Играм были применены инновационные методы управления ресурсным потенциалом. Деятельность в области устойчивого развития при организации Игр осуществлена по 5 основным направлениям;

- содействие развитию массовой физической культуры и спорта, повышение эффективности пропаганды здорового образа жизни. В период

подготовки к Играм на 10 млн. увеличилось число россиян, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- сохранение уникальных природно-климатических условий сочинского региона, компенсация вредного воздействия на окружающую среду. На объектах Игр впервые в России использованы «зеленые» стандарты строительства, ориентированные на обеспечение энергетической и экологической эффективности;

- создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и других маломобильных групп населения. Более 200 городов в России переняли опыт Сочи по созданию доступной среды;

- модернизация социальной, транспортной, гостиничной, спортивной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Олимпийский проект обеспечил создание тысяч рабочих мест, способствовал развитию волонтерского движения, повышению инвестиционной и туристической привлекательности Краснодарского края;

- применение уникальных технических решений и инновационных методик. В настоящее время накоплен опыт управления крупнейшими инфраструктурными проектами, что окажет позитивное воздействие на качество организации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г., XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. в г.Красноярске.

Таким образом, Игры, организованные и проведенные в соответствии с концепцией устойчивого развития, оставили богатое материальное и нематериальное наследие. К материальному наследию относятся модернизированная инфраструктура и технологии. Нематериальным наследием являются накопленные знания и навыки, повышение показателей качества жизни граждан, повышение привлекательности Российской Федерации и ее регионов как центров спортивной, культурной и деловой жизни.

Запрет дискриминации – один из основополагающих принципов олимпийского движения. Следуя положениям Олимпийской хартии, спортсмены, судьи и тренеры приносят клятву об отказе от любых форм дискриминации и насилия, обещают следовать принципам «честной игры», участвовать в соревнованиях и судить их в истинно спортивном духе.

Общемировой интерес к спорту позволяет транслировать различные идеи и принципы, обеспечивая адресную доставку послания конечному потребителю.

Международные спортивные организации активно разрабатывают и реализуют различные программы, направленные на противодействие хулиганскому поведению зрителей, экстремизму на трибунах, профилактике дискриминации и ксенофобии. В регламенты о проведении спортивных соревнований внесены положения, предусматривающие применение спортивных санкций к лицу, допустившему высказывания или действия, унижающие честь и достоинство человека, дискриминирующие его в связи с половой, расовой или религиозной принадлежностью.

Участие в официальных международных спортивных соревнованиях, проведение их на своей территории, интеграция в международное спортивное движение означает принятие единых этических стандартов и правил поведения, что обеспечивает распространение соответствующих ценностей среди членов «спортивной семьи».

Основоположник современного олимпийского движения Пьер де Кубертен указывал на ряд связанных со спортом негативных явлений. В частности, он писал, что спорт может использоваться в антигуманных целях в качестве средства разжигания конфликтов, одурманивания масс, решения политических целей.

Международные спортивные организации отстаивают принципы «честной игры», абсолютной свободы спорта от политики. Однако нередко звучат призывы демонстрации политических протестов в рамках спортивных мероприятий и даже бойкотирования турниров.

Подобный протест может предполагать отказ отдельных государств от участия в Олимпийских играх и других турнирах, неприглашение определенных стран на спортивные мероприятия, лишение государства права проводить международные соревнования.

Целью подобных актов является не решение собственно проблем, а привлечение внимания общественности. Бойкот – это элемент международного давления, который в ряде случаев дополняет принятые санкции. Таким образом, спорт ставится на службу корыстных интересов организаторов протеста, превращается в инструмент достижения политических целей.

История объявления бойкотов спортивных соревнований показывает, что эта мера порождает симметричный ответ, способствуя накоплению разногласий между странами, и ведет к эскалации конфликтной ситуации.

В целях поощрения прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения действия международных гуманитарных организаций следует сосредоточить на сохранении целостности спортивного движения, обеспечении нейтралитета спорта.

Наибольшее влияние политические протесты государств оказывают на спортсменов их национальных сборных команд, поскольку для них участие в крупнейших международных турнирах является ключевым событием в карьере с долгим этапом предварительной подготовки. Объявляя бойкот, государство делает заложниками политической борьбы лучших спортсменов своей страны, не имеющих никакого отношения к политическим противоречиям.

Кроме того, проведение мирового турнира – это большое достижение для любого государства, предоставляющее возможности для поднятия престижа на международной арене. Чтобы избежать бойкотирования, организатор мероприятия, следуя принципам честного спорта и идеалам олимпийского движения, имеет все возможности для нивелирования конфликтной ситуации и налаживания диалога.

В современном мире средства массовой информации являются главным инструментом для распространения информации, воздействующей на общественное сознание. Фильтры разнообразных масс-медиа контролируют все сферы человеческой жизни, выделяя отдельные ее элементы, придавая особый вес некоторым идеям и обесценивая другие. То, что остается за рамками массовых коммуникаций, практически не оказывает влияния на развитие общества.

Сегодня информация распространяется быстрее, чем когда-либо, предоставляя СМИ возможность охватывать широкие аудитории. Сокращая пространство и время, масс-медиа проникают во все сферы деятельности. Спорт не является исключением.

Велико значение массовых коммуникаций в пропаганде физической культуры и спорта, в формировании у населения потребности в здоровом образе жизни. СМИ играют важнейшую роль в организации и развитии международного спортивного движения, управлении им, обеспечении коммуникации между субъектами физической культуры и спорта.

Невозможно представить современный спорт без освещения в СМИ. Телеаудитория XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани составила 3 млрд. человек, XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи – 3,5 млрд. зрителей.

Интерес прессы придал значительный импульс развитию профессионального спорта, сделав его интересным для бизнеса (в первую очередь, благодаря рекламе) и превратив в громадную индустрию. Внимание СМИ способствовало изменениям в некоторых видах спорта. К примеру, теннис, считавшийся традиционно элитарным видом спорта, стал массовым.

Современные масс-медиа не только продвигают выдающихся спортсменов и обеспечивают финансирование спорта, но и выполняют гуманитарную миссию, реализуя пропагандистские и образовательные функции.

В данном случае первоочередная задача прессы – обеспечить публичность и открытость спортивной деятельности, гарантировав аудитории с учетом ее возрастных и иных особенностей полную осведомленность о правах человека на участие в спортивной жизни, пользе занятий физической культурой и спортом и ведения здорового образа жизни, разнообразии и доступности предоставляемых физкультурно-оздоровительных услуг.

Благодаря действиям СМИ повышается информированность населения об истории и принципах олимпизма, возрастает популярность отдельных видов спорта (в России пред- и послеолимпийский период наблюдается всплеск интереса к зимним видам спорта), формируется толерантное отношение к людям с ограниченными возможностями здоровья. Итогом этой работы является повышение интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом.