

Anastasia Chukhman

Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples

Geneva, 29 November 2011, Fourth Forum on Minority Issues

Guaranteeing the rights of minority women, Agenda item 2

Международные и региональные правозащитные механизмы и недавние глобальные инициативы, касающиеся прав женщин из числа меньшинств

Уважаемый председатель Форума,

Уважаемые участники заседания.

Благодарю за представленную возможность выступить по вопросу повестки 2 и поделиться работой, осуществляемой Экспертным механизмом по правам коренных народов, в части гарантий прав женщин коренных народов.

Первоначально несколько слов хотела сказать об Экспертном механизме. Этот орган в системе прав человека ООН создан в 2007 году и эффективно выполняет возложенные на него функции. Мандат Экспертного механизма заключается в оказании содействия Совету по правам человека в подготовке тематических исследований в области прав коренных народов, в соответствии с просьбами Совета. Не менее важным является то, что Экспертный механизм может представлять Совету предложения для рассмотрения и одобрения в пределах сферы деятельности Совета. При этом Экспертный механизм не уполномочен рассматривать новые стандарты, не рассматривает положение коренных народов в странах и не принимает жалобы. В своей работе Экспертный механизм тесно взаимодействует со Специальным докладчиком о положении прав человека и основных свобод коренных народов, Постоянным форумом ООН по вопросам коренных народов.

В состав экспертного механизма входит 5 экспертов, избираемых сроком от 1 года до 3 лет, с правом переизбрания на второй срок. Сессии Экспертного механизма проводятся ежегодно в Женеве обычно в июле, в течение 5 дней. Сессии открыты для участия наблюдателей государств, механизмов ООН, органов и специализированных учреждений, неправительственных организаций и других заинтересованных.

Уже состоялось 4 сессии Экспертного механизма. На них обсуждались и были утверждены тематические исследования и рекомендации Совету по правам человека в области права коренных народов на образования, права коренных народов на участие в принятии решений. В проведенных исследованиях немалая роль уделяется правам женщин коренных народов.

Так, в исследовании о праве коренных народов на образование выявлен ряд серьезных вопросов в отношении образования. Экспертный механизм в докладе отмечает, что женщины и девочки некоторых коренных народов в силу культуры и традиций имеют ограниченный доступ к образованию. Устранение этой проблемы должно рассматриваться как решение важной задачи. Достичь этого возможно при помощи диалога по спорным вопросам и нормам в общинах коренных народов. Также в исследовании Экспертный механизм отмечает о ведущей роли лидеров общин, особенно женщин, в интересах поддержки и развития образовательных инициатив. Эти меры могут привести к успешному осуществлению прав коренных народов на образование.

Другое исследование Экспертного механизма посвящено вопросу участия коренных народов в процессах принятия решения с указанием примеров оптимальной практики такого участия. Принцип участия в процессе принятия решений имеет четкую связь с правом коренных народов на самоопределение, включая право на автономию или

самоуправление, а также обязанность государства консультироваться с коренными народами в вопросах, которые могут повлиять на них, на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, что говорит о праве коренных народов не только участвовать в процессе принятия решения, но и определять конечные результаты этих процессов. Одним из пунктов данного исследования является «Роль женщин из числа коренных народов в принятии решений».

В документе Экспертный механизм отмечает, что женщины должны в равной степени пользоваться правом коренных народов на участие как во внутренних, так и во внешних процессах принятия решений, но это не всегда совпадает с реальной жизнью. Среди положительных примеров докладчик отмечает, что во многих общинах коренных народов женщины играют важную роль в принятии решений, в том числе в рамках культурных и церемониальных мероприятий, обучения и передачи традиционных знаний молодому поколению. Женщины продолжают принимать каждый день важные решения, касающиеся сельскохозяйственной деятельности, снабжения своих семей продовольствием, выполняют важную роль миротворцев, решая конфликты и сохраняя мир.

Но тем не менее женщины коренных народов зачастую сталкиваются с крайне серьезными препятствиями в плане участия в процессе принятия решения. Поэтому Экспертный механизм призывает государства, международные организации, коренные народы и другие органы в рамках их компетенции содействовать участию женщин коренных народов, расширять их доступ, а также устранять трудности, с которыми сталкиваются женщины, стремящиеся к участию в процессе принятия решений. При этом большое значение имеет привлечение молодежи коренных народов к внутренним и внешним процессам принятия решения, в том числе в законодательной сфере. С полными текстами подготовленных исследований можно ознакомиться на сайте Экспертного механизма.

Также хочу сообщить, что в настоящее время Экспертный механизм приступил к подготовке двух исследований. Первое – посвящено коренным народам и праву на участие в процессе принятия решений в ходе реализации промышленных проектов на территории проживания коренных народов. Второе исследование посвящено роли языка и культуры в поощрении и защите благополучия и идентичности коренных народов. Не останутся без внимания права женщин коренных народов в ходе подготовки исследований. Проекты исследований и рекомендаций будут рассмотрены в рамках пятой сессии Экспертного механизма в 2012 году.

Также на предстоящей сессии будет обсужден вопрос о Всемирной конференции по коренным народам (2014г.). Хочу сообщить, что Экспертный механизм предложил Совету по правам человека поддержать полноценное участие коренных народов, в том числе молодежи и женщин, на всех этапах подготовки Всемирной конференции по коренным народам.

Еще одним вопросом повестки дня пятой сессии – наилучшие практики по достижению целей Декларации ООН о правах коренных народов.

Заинтересованные организации коренных народов, государства приглашаются к сотрудничеству.

В завершении своего выступления хочу отметить, крайнюю актуальность темы сегодняшнего форума. На недавно состоявшейся 66 сессии Генеральной Ассамблеи была подчеркнута исключительная важность участия женщин в политической, социальной, экономической сферах. Генеральная Ассамблея ООН призывала все государства устранить законы, правила и практику, которые блокируют или ограничивают участие женщин.

Экспертный механизм поддерживает проект рекомендаций относительно гарантирования прав женщин из числа меньшинств и просит включить в этот документ положения о применении государствами мер по достижению целей Декларации ООН о правах коренных народов. Декларация содержит четкие и согласованные рамки деятельности по расширению прав коренных народов. При осуществлении Декларации конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям женщин, молодежи, детей коренных народов. Государства совместно с коренными народами должны принимать меры для обеспечения защиты прав и гарантий женщин и детей от всех форм насилия и дискриминации.

Завершая свое выступление, хочу поблагодарить секретариат Экспертного механизма по правам коренных народов, представителей общин коренных народов, неправительственных организаций, государств и всех, кто принимает участие в работе Экспертного механизма и достижении целей ради которых создан этот орган.

Спасибо за внимание.