



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 December 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Деятнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

Резюме обсуждения вопроса о правах человека жертв терроризма, проведенного Советом по правам человека в рамках дискуссионной группы

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и выступления участников группового обсуждения	4–10	3
III. Резюме обсуждения	11–31	8
A. Необходимость уделения особого внимания правам человека жертв терроризма	11–13	8
B. Региональные и внутригосударственные методы защиты прав человека жертв терроризма	14–27	9
C. Предложения по укреплению защиты прав человека жертв терроризма	28–31	12
IV. Комментарии и ответы участников группового обсуждения	32–37	13
V. Заключительные замечания координатора	38	14

I. Введение

1. 1 июня 2011 года на своей семнадцатой сессии Совет по правам человека в соответствии с решением 16/116 обсудил в рамках дискуссионной группы вопрос о правах человека жертв терроризма с учетом, в частности, рекомендаций Симпозиума по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма, проведенного по инициативе Генерального секретаря 9 сентября 2008 года в Нью-Йорке. В своем решении Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) установить контакт со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом и со всеми заинтересованными сторонами и субъектами, включая соответствующие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения их участия в обсуждении в рамках дискуссионной группы.

2. Это обсуждение преследовало цель улучшения понимания проблем, связанных с правами человека жертв терроризма, и предлагало возможность для обмена информацией о соответствующих усилиях, предпринимаемых на международном, региональном и национальном уровнях, а также для обмена передовым опытом с целью укрепления потенциала государств по реагированию на потребности в защите прав жертв терроризма и их семей с учетом международных обязательств государств в области прав человека.

3. Обсуждение в дискуссионной группе проводилось при координации Председателя Совета по правам человека и было открыто Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. С заявлениями выступили: сотрудник по политическим вопросам Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Департамента по политическим вопросам Энн Ву, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Мартин Шейнин, Председатель Испанского фонда поддержки жертв терроризма Майте Пагазауртундуа, профессор Международного института виктимологии Тильбурга (Нидерланды) Риан М. Летшерт, руководитель Специальной группы по предупреждению терроризма Сектора по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Мауро Миедико и бывший Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и действующий член Комитета по предупреждению пыток Совета Европы Якын Ертюрк. Настоящее резюме подготовлено УВКПЧ в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в решении 16/116.

II. Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и выступления участников группового обсуждения

4. В своем вводном заявлении Верховный комиссар отметила, что в принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 году Глобальной контртеррористической стратегии¹ признается необходимость поощрения и защиты прав человека жертв терроризма. Она особо отметила, что на проведенном по инициативе Генерального секретаря в 2008 году Симпозиуме по вопросу об оказании под-

¹ Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

держки жертвам терроризма впервые представителям жертв терроризма всего мира была предоставлена возможность обсудить свои потери и предложить пути удовлетворения своих потребностей. Верховный комиссар приветствовала предложение Совета по правам человека для участников обсуждения в дискуссионной группе принять во внимание, среди прочего, рекомендации Симпозиума; она сообщила, что на Симпозиуме государствам-участникам была предоставлена возможность для обмена надлежащей практикой и передовым опытом в сфере национального законодательства и политики по реагированию на многочисленные проблемы, возникающие в связи с обеспечением защиты прав человека жертв терроризма. Она отметила, что акты терроризма порождают большое количество прямых и косвенных жертв, которые нуждаются в безотлагательной поддержке и в долгосрочной медицинской и психосоциальной помощи, а также в финансовой помощи. В качестве отправной точки для разработки политики и механизмов оказания помощи жертвам она отметила важное значение их права на эффективные средства правовой защиты и возмещение причиненного им вреда, как это предусмотрено международными нормами в области прав человека, включая Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью² и Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права³. Верховный комиссар особо отметила, что жертвам террористических актов следует предоставлять своевременную, правдивую и открытую информацию о фактах и обстоятельствах террористического акта и о дальнейших расследованиях и судебных разбирательствах. Жертвам должна быть предоставлена возможность принимать эффективное участие в судебных разбирательствах и в деятельности других механизмов с обеспечением надлежащей защиты от запугивания, мести и произвольного нарушения их права на неприкосновенность частной жизни; жертвам должен быть также предоставлен равный доступ к правосудию и надлежащая помощь на протяжении всего судебного разбирательства. В заключении своего выступления Верховный комиссар призвала государства обеспечить всеобъемлющие меры и механизмы по недопущению террористических нападений в будущем, отметив, что такие меры должны быть эффективно направлены против нарушений прав человека, включая дискриминацию, усилить соблюдение законности и устранить такие глубинные причины терроризма, как препятствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

5. В своем выступлении сотрудник по политическим вопросам Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий отметила, что обсуждение в рамках дискуссионной группы предоставляет возможность напомнить о единодушном осуждении терроризма международным сообществом и почтить память жертв терроризма. Она сослалась на Глобальную контртеррористическую стратегию, которая предлагает стратегическую основу, политическое руководство и план действий для коллективных контртеррористических усилий на всех уровнях. Она подчеркнула, что в Стратегии особое значение придается поощрению и защите прав человека, в том числе прав человека жертв терроризма. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий была создана для координации деятельности, предпринимаемой в рамках всей системы с целью оказания помощи государствам в области осуществления Стратегии. Выступающая подчеркнула, что оказание помощи жертвам терроризма остается одним из приоритетных направлений в деятельности Це-

² Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение.

левой группы, поскольку Глобальная контртеррористическая стратегия призывает наращивать международную солидарность с жертвами терроризма. Она упомянула о важности рекомендаций, принятых на Симпозиуме по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма и недавних инициатив Целевой группы в области подготовки свода наилучшей практики по оказанию поддержки жертвам террористических преступлений и связанных с ними преступных деяний, а также в организации учебной программы для жертв терроризма с привлечением средств массовой информации в интересах расширения их возможностей в отстаивании своих позиций. В заключение выступающая напомнила, что терроризм представляет собой одну из проблем, препятствующих осуществлению прав человека, и особо отметила важную роль государства в борьбе с ним.

6. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом г-н Шейнин особо отметил важность применения всеобъемлющего и целостного подхода к учету положения жертв для осуществления его мандата. Он указал на ответственность государств за соблюдение прав человека и призвал создать механизмы эффективного выполнения обязательств в области прав человека, в том числе в том, что касается негосударственных субъектов. Специальный докладчик упомянул о посещениях стран и заявил, что не существует никаких противоречий между защитой прав человека жертв терроризма и прав лиц, пострадавших от контртеррористических мер. Очевидно, что те правительства, которые не уделяют внимания нарушениям прав человека в результате принимаемых ими мер по противодействию терроризму, зачастую также не имеют представления о правах человека жертв терроризма. Специальный докладчик сослался на свой доклад, представленный Совету по правам человека (A/HRC/16/51) и касающийся 10 наилучших видов практики в области борьбы с терроризмом, в частности на практический метод 6, который предусматривает, что "ущерб физическим и юридическим лицам и их имуществу в результате террористического акта или действий, совершенных во имя борьбы с терроризмом, должен возмещаться за счет средств государственного бюджета в соответствии с международным правом прав человека". Эта практика также предусматривает, что "физическим лицам, которые понесли физический или иной ущерб или которые пострадали от нарушений их прав человека в результате террористического акта или действий, совершенных во имя борьбы с терроризмом, должна быть обеспечена дополнительная правовая, медицинская, психологическая и иная помощь, необходимая для их социальной реабилитации, за счет средств государственного бюджета". Специальный докладчик подчеркнул, что в этой связи меры, принимаемые в области предоставления средств правовой защиты от грубых нарушений прав человека, являются вполне допустимыми, и представил примеры наилучшей практики в области поощрения прав человека жертв терроризма, а также сослался, в частности, на Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Кроме того, он сообщил о своих посещениях таких стран, как Турция и Перу, где обнаружил полезные примеры эффективных программ коллективного и индивидуального возмещения ущерба, учитывавших потребности как жертв терроризма, так и жертв жестких контртеррористических мер, принятых органами государства. В заключении своего выступления Специальный докладчик подчеркнул, что стратегия объединения жертв терроризма с жертвами контртеррористических мер будет способствовать налаживанию отношений через политические, географические, религиозные и этнические

ские границы для достижения эффективных и устойчивых результатов в борьбе с терроризмом.

7. Председатель Испанского фонда поддержки жертв терроризма г-жа Пагазауртундуа заявила, что осуществление контртеррористических мер требует scrupulous соблюдения принципа верховенства права. Она особо отметила, что жертвам терроризма и анализу их прав человека не уделяется первостепенное внимание. В этой связи она призвала Совет по правам человека при поддержке УВКПЧ учредить необходимые механизмы для устранения этого недостатка. Она сослалась на Венскую декларацию и Программу действий 1993 года, в которой указано, что "акты, методы и практика терроризма во всех его формах и проявлениях являются деятельностью, которая направлена на уничтожение прав человека, основных свобод и демократии". Г-жа Пагазауртундуа призвала принять на международном уровне положения, устанавливающие правовой статус жертв терроризма, предусматривающие перечень прав человека и обязательств государств в связи с возмещением ущерба, доступом к правосудию, запрещением безнаказанности и участием жертв в судебных разбирательствах. Такой шаг необходим для того, чтобы избежать дискриминации жертв терроризма по отношению к жертвам других категорий. Отмечая необходимость для Организации Объединенных Наций и государств-членов активизировать усилия по защите прав человека жертв терроризма, она призвала Совет продолжать свою деятельность по разработке новых стандартов в данной области. Фонд поддержки жертв терроризма окажет помощь в осуществлении решения Совета по обеспечению того, чтобы проблема прав жертв терроризма рассматривалась правозащитными механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций. В частности, она предложила учредить мандат специальной процедуры по изучению последствий террористических актов, методов и практики, используемых в стратегиях террористических групп, а также положения в области прав жертв терроризма. В дополнение она предложила международному сообществу в полной мере признать универсальное право на свободу от террористических актов любого рода и призвала государства провести оценку национальной практики, которая приводит к безнаказанности за совершение террористических актов и создает препятствия жертвам терроризма в получении возмещения ущерба.

8. Профессор Летшерт отметила, что, хотя проблема терроризма стоит на международной повестке дня в течение многих лет, правам жертв терроризма уделялось меньше внимания. Она сослалась на конкретные документы, в которых содержатся положения о правах жертв терроризма, такие как Рамочное решение Европейского союза от 2002 года о борьбе с терроризмом, Законодательная инициатива, направленная на укрепление прав жертв, недавно принятая Европейской комиссией, и Руководящие принципы в отношении защиты жертв террористических актов, утвержденные Советом Европы в 2005 году. Она представила деятельность консорциума исследовательских групп, которому в 2008 году Европейской комиссией было предложено провести исследование потребностей жертв терроризма с целью выявления возможных оснований для принятия конкретной рекомендации в отношении прав жертв терроризма. Результат этого анализа показал, что правовое положение жертв терроризма в значительной мере идентично положению жертв насильственных преступлений, однако могут возникнуть дополнительные сложности при осуществлении общих прав жертв в контексте определения статуса жертвы террористического акта. Исследование, например, показало, что необходимость предоставления компенсации в материальной форме, очевидно, является такой же при сопоставлении жертв терроризма с жертвами преступлений. Вместе с тем проведенная

оценка не исключает возможности того, что такая потребность может отличаться по степени, например, в связи с ее безотлагательностью. На основе этого исследования Европейский союз разработал проект рекомендации по оказанию помощи жертвам террористических актов, в котором предлагалось применять более широкий подход, включающий, в частности, положения, касающиеся психосоциальной помощи, доступа к правосудию, компенсации ущерба, информационных стратегий и предоставления жертвам терроризма доступа к практике и процедурам правосудия восстановительного характера. Кроме того, в проекте рекомендаций содержался призыв к государствам-участникам изучить возможность проведения открытого разбирательства с целью обеспечения полного и публичного установления исходной информации и обстоятельств в связи с совершением террористического акта в дополнение к проведению эффективного и независимого уголовного расследования. Проект рекомендации также предусматривал, что государствам следует изучить возможность таких дополнительных репаративных мер, как поминовение и почтение памяти жертв, либо надлежащее перезахоронение останков в дополнение к предоставлению финансовой компенсации.

9. Руководитель Специальной группы по предупреждению терроризма Сектора по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-н Миедико сослался на резолюцию 64/168 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея настоятельно призвала соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая Управление, в рамках своего мандата, связанного с предотвращением и пресечением терроризма, активизировать свои усилия по предоставлению, по запросу, технической помощи в укреплении потенциала государств-членов в области разработки и осуществления программ помощи и поддержки жертвам терроризма. Выполняя эту резолюцию, Управление подготовило публикацию с выражением особого признания необходимости борьбы с терроризмом в поддержку жертв как ключевого компонента успешной внутригосударственной системы уголовного правосудия. Г-н Миедико отметил необходимость сбора информации о передовом опыте по оказанию поддержки жертвам терроризма, включая законодательные меры и оперативные методы. В этой связи он упомянул о соответствующих правах жертв терроризма, таких как право на признание и информирование, участие в уголовных разбирательствах, защиту безопасности и частной жизни, компенсацию и помощь. Два проведенных совещания экспертов легли в основу подготовки публикации, которая предназначалась для использования в качестве учебного материала с целью укрепления потенциала работников уголовного правосудия в их деятельности в ответ на проявления терроризма, а также в качестве инструмента в оказании помощи государствам-членам в разработке их национальных программ помощи и поддержки жертвам терроризма. В числе основных рассмотренных в готовящейся публикации вопросов г-н Миедико отметил анализ международных и региональных стандартов контртеррористической деятельности, растущее признание роли жертв в уголовных разбирательствах, важность обмена знаниями о положениях национального уголовного правосудия и практику предоставления помощи жертвам, а также актуальность предоставления персонализированной помощи в контексте реагирования системы уголовного правосудия на предоставление помощи жертвам.

10. Г-жа Эртюрк отметила важность широкого толкования термина "виктимность". Она заявила, что мандат Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин способствовал применению такого подхода, когда центральное место в проведении анализа было отведено обладателю прав.

Г-жа Эртюрк подчеркнула, что Венская декларация и Программа действий, а также резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности значительно расширили учет гендерной проблематики и позволили обеспечить более пристальный взгляд на взаимосвязанность и пересечение проблемы терроризма и гендерной проблематики. В этой связи она одобрила метод учета гендерной перспективы при принятии контртеррористических мер, разработанный Специальным докладчиком по вопросу о защите прав человека и основных свобод в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2009 году⁴. Она также напомнила, что в ходе посещений стран в качестве Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин было установлено, что в ситуациях, вызванных терроризмом или вооруженным конфликтом, женщины зачастую оказываются между двух огней, становясь одновременно мишенью для действий террористических групп и применяемых государством мер по борьбе с терроризмом, которые порой не могут предотвратить такие действия и обеспечить в связи с ними расследование, уголовное преследование или наказание за совершение таких деяний. Г-жа Эртюрк напомнила о контртеррористических мерах, в которых гендерные стереотипы используются в качестве предлога для профилирования образа по признаку расы, национального или этнического происхождения или вероисповедания. В этой связи она упомянула о применяемой некоторыми странами практике произвольного задержания женщин за ношение хиджаба или о рассмотрении их в качестве лиц, подозреваемых в террористических актах. Она отметила наличие опасности также в тех случаях, когда права женщин используются в качестве инструмента в ситуациях, затрагиваемых терроризмом. В заключении своего выступления она отметила возросшее внимание, уделяемое созданию всеобъемлющих международных структур по гендерным вопросам и правам женщин, включая создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и принятие в 2011 году государствами – членами Совета Европы Конвенции о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

III. Резюме обсуждения

A. Необходимость уделения особого внимания правам человека жертв терроризма

11. Многие делегации осудили акты, методы и практику терроризма во всех его формах и проявлениях. Ряд государств-членов напомнил о том, что много лет подряд международное обсуждение ведется вокруг лиц, совершающих террористические акты, и прав человека жертв насильственных мер по борьбе с терроризмом. В этой связи многие делегации приветствовали тот факт, что обсуждение в дискуссионной группе было конкретно посвящено проблеме прав жертв терроризма. Ряд делегаций отметили, что террористические акты нарушают определенные права человека, в то время как некоторые из них также добавили, что это не зависит от того, совершаются ли такие акты государственными или негосударственными субъектами.

12. В связи с Глобальной контртеррористической стратегией делегации отметили, что терроризм является глобальной проблемой, которую невозможно и не следует ассоциировать с какой-либо религией, с каким-либо гражданством, с какой-либо цивилизацией или этнической группой. В этой связи некоторые де-

⁴ A/64/211.

легации напомнили о том, что ключевая проблема состоит в устранении коренных причин терроризма, указав на особую актуальность превентивных мер. Делегации также подчеркнули важность укрепления международного сотрудничества в защите прав жертв терроризма и напомнили положения соответствующих резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей, Комиссией по правам человека и Советом по правам человека. В частности, они отметили, что в Глобальной контртеррористической стратегии признается необходимость поощрения и защиты прав человека жертв терроризма.

13. Государства-члены с одобрением отметили осуществленную на тот момент деятельность, в частности усилия Рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности Целевой группы по осуществлению антитеррористических мероприятий. В этой связи делегации подчеркнули особую роль жертв и важность участия гражданского общества в деятельности по устранению способствующих терроризму условий посредством повышения осведомленности общества, формирования неприятия терроризма обществом и привлечения предполагаемых нарушителей к судебной ответственности. Делегации также признали деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области разработки программ и обеспечения государств-членов технической, правовой и иной помощью в таких специализированных тематических областях, как терроризм, помощь жертвам терроризма и укрепление потенциала систем уголовного правосудия государств-членов, с целью привлечения лиц, совершающих террористические акты, к судебной ответственности.

В. Региональные и внутригосударственные методы защиты прав человека жертв терроризма

14. В ходе обсуждения в дискуссионной группе многие делегации отметили, что предоставление возмещения ущерба жертвам терроризма является одним из основополагающих аспектов защиты и поощрения их прав, и сообщили о существующих методах на региональном и национальном уровнях.

15. На региональном уровне Руководящие принципы в отношении защиты жертв террористических актов, утвержденные Советом Европы в 2005 году, признают страдания, причиняемые жертвам, и призывают к национальной и международной солидарности и поддержке. Эти Руководящие принципы в дальнейшем получили одобрение в принятой Советом Европы Конвенции о предупреждении терроризма, ставшей первым имеющим обязательную юридическую силу договором в Европе, направленным на решение проблемы предупреждения терроризма и содержащим юридически обязательные для государств положения о защите жертв терроризма, предоставлении им компенсации и поддержки. Указав на необходимость соблюдения установленных норм всеми государствами-членами, Совет Европы отметил, что недавно он учредил механизм последующих действий по выполнению Конвенции. Кроме того, было особо отмечено, что Совету Европы при поощрении защиты прав человека жертв терроризма следует уделять первостепенное внимание праву на признание, праву на поддержку и помощь и праву на возмещение.

16. Вопросу о защите жертв в ходе уголовного судопроизводства посвящен ряд нормативных документов Европейского союза. Было отмечено, что принятое Советом Европейского союза в 2002 году Рамочное решение по борьбе с терроризмом является дополнением к действующему по отношению к жертвам "общему режиму". В этом решении указано, что "жертвы террористических

преступлений являются уязвимыми и поэтому по отношению к ним следует применять особые меры". В решении также предусмотрено, что "при необходимости каждое государство-член принимает любые возможные меры по обеспечению надлежащей помощи семьям жертв". В соответствии с Рамочным решением действия в поддержку жертв включают в себя: чрезвычайную помощь, непрерывную помощь и поддержку по обеспечению участия жертв, проведению расследований и преследованию виновных лиц, доступ к правосудию, компенсацию и другие репаративные меры, восстановительное правосудие, защиту частной и семейной жизни, защиту достоинства и безопасности личности, предоставление информации жертвам и общественности, а также предоставление специализированной подготовки лицам, ответственным за оказание помощи жертвам. Кроме того, была также подчеркнута актуальность поддержки инициатив, предпринимаемых на базе общин, включая создание групп жертв или родственников для стимулирования взаимопомощи, расширения возможностей и укрепления солидарности в обществе. В связи с этим упоминалась созданная Европейской комиссией Сеть ассоциаций жертв терроризма и ее деятельность по укреплению межгосударственного сотрудничества ассоциаций жертв терроризма и по повышению представленности интересов жертв на уровне Европейского союза.

17. С учетом содержащегося в Глобальной контртеррористической стратегии призыва к государствам-участникам "на добровольной основе создать национальные системы помощи, которые будут учитывать потребности жертв терроризма и их семей и содействовать нормализации их жизни", делегации обменялись опытом, накопленным на внутригосударственном уровне.

18. Представитель Турции сослался на Закон о компенсации ущерба, возникшего в результате террора и борьбы с терроризмом (2004 год), в котором изложены "принципы и процедуры предоставления компенсации за материальный ущерб, понесенный лицами в результате террористических актов или действий, предпринятых в ходе борьбы с террором". К компенсируемым видам ущерба относятся виды ущерба, связанные с ранением, физической инвалидностью и смертью, а также расходами на лечение и на похороны, ущерб, причиненный движимому и недвижимому имуществу, сельскохозяйственный ущерб и материальный ущерб в связи с невозможностью для лиц получить доступ к своим финансовым средствам в результате мер, осуществляемых в контексте борьбы с терроризмом. Представитель отметил, что в общей сложности была создана 51 комиссия по вопросам компенсации и что было обработано 75% заявлений, поданных вплоть до ноября 2010 года; в 60% случаев была предоставлена компенсация.

19. В связи с Законом о справедливости и мире (2005 год) представитель Колумбии сообщил о деятельности Национальной комиссии по возмещению и примирению, которая обеспечивает доступ к правосудию и осуществление права знать правду, а также предоставляет компенсацию жертвам терроризма без различий по признаку пола, возраста или этнической принадлежности. Затем представитель Колумбии сообщил о недавно принятом Законе о жертвах и о реституции земель (2010 год), который будет применяться в течение 10 лет и в соответствии с которым компенсацию смогут получать приблизительно 350 семей ежедневно или 1 млн. семей в течение десятилетия. Было отмечено, что в соответствии с этим законом жертвами считаются лица, понесшие индивидуальный или коллективный ущерб в результате событий, имевших место после 1 января 1985 года, вследствие нарушений международного гуманитарного права или грубых и явных нарушений международного права прав человека в контексте внутреннего вооруженного конфликта.

20. Подход, применяемый в Марокко в связи с правами жертв терроризма и их семей, сосредоточен на трех основных направлениях: профилактике, помощи и актуализации. Профилактическая деятельность предусматривает присоединение ко всем соответствующим международным договорам и участие правительства в деятельности по соответствующим вопросам на международном, региональном и субрегиональном уровнях. В отношении помощи была отмечена поддержка, оказываемая властями жертвам терроризма в социальной, административной, правовой, медицинской, психологической и финансовой областях. Третьим из указанных компонентов являлась глобальная стратегия, сосредоточенная на поощрении прав человека, экономическом и социальном развитии, образовании и укреплении терпимости, а также на повышении информированности общества.

21. Представитель Франции, напомнив о важной роли, играемой жертвами и гражданским обществом в решении вопросов, связанных с правами человека жертв терроризма и с борьбой с терроризмом, упомянул о создании фонда по предоставлению компенсации и осуществлению конкретных мер, обеспечивающих жертв терроризма доступом к правосудию и необходимым лечением.

22. В Алжире защита жертв терроризма осуществляется на основании президентских указов № 06-93 от 28 февраля 2006 года о предоставлении компенсации жертвам национальной трагедии и № 06-94 от 28 февраля 2006 года о предоставлении государственной помощи обедневшим семьям, пострадавшим в результате участия в терроризме одного из их родственников. Для исполнения этих нормативных положений были созданы национальный компенсационный фонд и национальный фонд солидарности, чтобы финансировать выплату компенсаций, предоставление других форм возмещения и реабилитацию жертв.

23. В Перу был принят ряд мер, направленных на обеспечение признания жертв, восстановление их прав и возмещение им финансового и морального ущерба. Было отмечено, что всеобъемлющий план по предоставлению возмещения содержит широкое определение понятия "жертва", позволяющее предоставлять возмещение не только тем, кто стал непосредственной жертвой террористического нападения, но и другим лицам, которые стали уязвимыми или чьи права были нарушены в результате контртеррористических мер. В этой связи Перу разделяет мнение Специального докладчика о необходимости разработки программ по предоставлению возмещения, предусматривающих доступ жертв терроризма к правосудию, а также жертв контртеррористических мер и их семей. В связи с предоставлением возмещения жертвам терроризма и их семьям выступающий сообщил об осуществлении коллективных программ предоставления возмещения общинам, пострадавшим от насилия. Отмечая проблемы, связанные с предоставлением индивидуального возмещения, представитель Перу упомянул трудности в связи с локализацией жертв и удостоверением их личности для целей регистрации.

24. В соответствии с законодательством Израиля, в частности Законом о предоставлении пособий жертвам военных действий (5730–1970) и Законом о предоставлении компенсации и реабилитации инвалидам (5719–1959), жертвы военных действий и их семьи получили право на предоставление денежного возмещения и различных пособий, предназначенных для оказания им содействия и помощи в процессе их восстановления. В дополнение к этому был установлен новый протокол для лиц, страдающих синдромом тревоги, который предусматривает оказание незамедлительной помощи во избежание развития хронических симптомов и который разграничивает возмещение ущерба и предоставление помощи.

25. В Индонезии национальное законодательство предусматривает предоставление защиты не только жертвам терроризма, но и свидетелям террористических актов. В этой связи делегация указала на Закон № 13 о защите жертв и свидетелей преступлений (2006 год) и Постановление правительства № 44 о предоставлении компенсации, возмещения и помощи жертвам и свидетелям преступлений (2008 год).

26. В Швейцарии Федеральный закон о помощи жертвам преступлений (1991 года) вступил в силу в 1993 году одновременно с Европейской конвенцией о компенсации жертвам насильственных преступлений (1983 года). Помощь предоставляется всем лицам, ставшим жертвами преступлений в результате непосредственного посягательства на их физическую, психическую или половую неприкосновенность, и членам их семей. Поскольку внутригосударственное законодательство не проводит различия между разными категориями жертв преступлений, эти положения полностью применимы по отношению к жертвам терроризма и их семьям.

27. Федеральный закон "О противодействии терроризму" Российской Федерации в совокупности с рядом других нормативных положений предусматривает компенсацию ущерба, причиненного физическим или юридическим лицам в результате террористических актов, и социальную реабилитацию жертв таких актов. Основной целью является реинтеграция жертв в общество. Медицинская, психологическая и юридическая помощь предоставляется бесплатно. Кроме того, жертвы имеют право на профессиональную переподготовку и помощь в трудоустройстве за счет государства. Тем, кто в результате террористических актов лишился жилища, государство также обеспечивает его.

С. Предложения по укреплению защиты прав человека жертв терроризма

28. Ряд государств и неправительственных организаций поддержали идею компиляции передового опыта по укреплению защиты прав человека жертв терроризма. Одна делегация указала, что областями, в которых существует особая потребность обмена передовым опытом, являются, в частности, возмещение, компенсация, защита достоинства личности, безопасность, частная жизнь, помощь в проведении уголовных расследований и права на справедливость, правду и память.

29. Была также выражена необходимость в осуществлении более практических и конкретных шагов, особенно мер, связанных с компенсацией. В этой связи неправительственными организациями была отмечена важность создания добровольного фонда по оказанию помощи жертвам терроризма. Кроме того, было подчеркнуто, что помощь на национальном уровне должна предоставляться в различных формах и выходить за рамки возмещения ущерба; также упоминалась необходимость предоставления материальной, юридической и психологической помощи.

30. Ряд государств и неправительственных организаций рекомендовали расширить существующие рамки мандата Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в связи с противодействием терроризму, с тем чтобы включить в него вопрос о правах человека жертв терроризма. Одно из государств призвало учредить отдельный мандат по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод жертв терроризма. Оно также предложило Совету по правам человека утвердить на пред-

стоящей сессии перечень прав человека жертв терроризма. Одна из неправительственных организаций предложила предоставить жертвам терроризма конкретный юридический статус.

31. На протяжении всего обсуждения в дискуссионной группе отмечалась необходимость повышения осведомленности и инициатив по поминовению жертв. 11 марта каждого года Европейский союз отмечает Европейский день памяти жертв терроризма. Одна из делегаций предложила провозгласить 19 августа Международным днем памяти и поминовения жертв терроризма⁵. Кроме того, были упомянуты Международная конференция по вопросу о жертвах терроризма, проведенная 16 и 17 июня 2011 года в Сан-Себастьяне, Испания, и седьмой Международный конгресс по вопросу о жертвах терроризма, проведенный 15–17 сентября 2011 года в Париже, которые позволили собрать вместе ассоциации, поставившие перед собой цель обеспечить осведомленность населения и повысить его информированность. Одна из неправительственных организаций выразила свое намерение проводить кампанию в поддержку расширения признания, уважения и соблюдения прав человека жертв терроризма в предстоящие годы.

IV. Комментарии и ответы участников группового обсуждения

32. Сотрудник по политическим вопросам Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий отметила, что государства могут внести вклад в повышение осведомленности о правах человека жертв терроризма посредством участия в серии региональных рабочих совещаний, организуемых Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, и проведения кампаний в средствах массовой информации, привлекающих внимание к тому, что случилось с жертвами терроризма, к их проблемам и заботам, как это было рекомендовано на Симпозиуме по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма и подтверждено на Рабочем совещании по вопросу о предоставлении компенсации жертвам терроризма, состоявшемся в Сиракьюс, Соединенные Штаты Америки, в 2010 году. Г-жа Ву добавила, что Рабочая группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий планирует в партнерстве с Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и Глобальной сетью оставшихся в живых жертв провести серию проектов, начиная с программы подготовки жертв терроризма по вопросам средств массовой информации.

33. Специальный докладчик предложил обратиться к Совету по правам человека с просьбой, чтобы он уполномочил Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом подготовить тематический доклад по вопросу о правах человека жертв терроризма. Г-н Шейнин отметил, что в целом необходима более активная поддержка со стороны Совета для обеспечения того, чтобы рекомендации мандатариев специальных процедур были выполнены, и добавил, что вместо создания новых мандатов Совету следует наделить большими полномочиями существующие мандаты и укрепить их механизмами по осуществлению последующих действий.

⁵ См. резолюцию 17/8 Совета по правам человека.

34. Председатель Испанского фонда поддержки жертв терроризма упомянула о комплексном характере нарушений прав человека в результате террористических актов и отметила, что ущерб, причиняемый террористами, имеет как государственный, так и частный характер. Г-жа Пагазауртундуа подчеркнула, что террористические акты приносят горе не только отдельным людям, но и целым государствам; поэтому обязанность любого демократического общества состоит в том, чтобы дать отпор терроризму и бороться с его последствиями. В заключение она упомянула о проводимой различными организациями в Испании деятельности по обращению внимания различных механизмов Организации Объединенных Наций на необходимости двигаться вперед и осуществлять защиту прав человека жертв, в процессе которой важная роль может быть предоставлена жертвам.

35. Профессор Летшерт поддержала и приветствовала просьбы государств и неправительственных организаций о предоставлении конкретных рекомендаций в отношении последующей деятельности. Она отметила, что создание добровольного фонда на международном уровне станет конкретным шагом на пути к удовлетворению потребностей жертв терроризма, и настоятельно призвала государства принять необходимые меры в этой связи.

36. Руководитель Специальной группы по предупреждению терроризма Сектора по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приветствовал предложение участников совещания относительно необходимости иметь конкретное руководство и обеспечить сбор передовой практики, упомянув о проводимом Управлением сборе информации по законодательству и оперативным мерам в области уголовного правосудия и оказания помощи жертвам терроризма. В качестве примера надлежащей практики г-н Миедико упомянул о праве на информацию, которое в случае террористических актов с большим числом жертв осуществляется посредством создания веб-страницы для жертв таких актов, с тем чтобы они могли получать информацию о состоянии соответствующих судебных разбирательств.

37. Член Комитета по предупреждению пыток Совета Европы и бывший Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях указала на необходимость проведения различия между случайной виктимизацией и целенаправленной виктимизацией вследствие террористических актов, которая нуждается в иных стратегиях в отношении предоставления защиты жертвам. Г-жа Эртюрк поддержала призыв Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом к более активной поддержке Советом по правам человека осуществления рекомендаций, сформулированных мандатариями специальных процедур во избежание необходимости создавать новые мандаты.

V. Заключительные замечания координатора

38. В заключение Председатель Совета по правам человека выразил мнение, что состоявшееся обсуждение было полезным и позволило повысить информированность участников о том, что одним из основных компонентов решительных мер по противодействию такому бедствию, как терроризм, должно стать соблюдение прав человека жертв терроризма.