

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
29 May 2012  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Двадцатая сессия

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о современных формах расизма, расовой  
дискриминации, ксенофобии и связанной  
с ними нетерпимости Мутумы Рутеере****Осуществление резолюции Генеральной Ассамблеи 66/143***Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 66/143, в которой Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления Совету по правам человека на его двадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

В настоящем докладе анализируются последние события, идентифицированные Специальным докладчиком как вызовы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, особенно в условиях нынешнего экономического кризиса. В докладе также рассматриваются следующие вопросы: использование Интернета и социальных медиа экстремистскими политическими партиями, движениями и группами; негативное воздействие таких явлений на молодежь; и необходимость принятия превентивных мер для борьбы с экстремизмом в спорте в свете предстоящих спортивных мероприятий 2012 года.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Борьба с вызовами в области прав человека и демократии, создаваемыми экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в условиях экономического кризиса .....	4–10	3
A. Вызовы в области демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в условиях нынешнего экономического кризиса .....	4–5	3
B. Продолжение расового насилия по отношению к уязвимым группам населения .....	6–10	5
III. Противодействие использованию Интернета и социальных медиа экстремистскими политическими партиями, движениями и группами .....	11–13	8
IV. Предотвращение негативного воздействия экстремистских политических партий, движений и групп на молодежь .....	14–15	9
V. Необходимость принятия превентивных мер для борьбы с экстремизмом в спорте .....	16	10
VI. Выводы и рекомендации .....	17–26	11

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 66/143 о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В ней Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления Совету по правам человека на его двадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Специальный докладчик отмечает, что доклад, включая материалы, полученные от государств и других заинтересованных сторон, об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи 66/143 будет представлен Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии в соответствии с пунктом 24 упомянутой резолюции.

3. В главе II настоящего доклада Специальный докладчик исследует вызовы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в условиях нынешнего экономического кризиса. В главе III он рассматривает использование Интернета и социальных медиа экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, а в главе IV – негативное воздействие таких явлений на молодежь. В главе V говорится о необходимости принятия превентивных мер для борьбы с экстремизмом в спорте, и в главе VI содержатся выводы и рекомендации Специального докладчика.

## II. Борьба с вызовами в области прав человека и демократии, создаваемыми экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в условиях экономического кризиса

### A. Вызовы в области демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в условиях нынешнего экономического кризиса

4. Специальный докладчик обеспокоен тем, что нынешний финансово-экономический кризис и его последствия для бедности и безработицы, возможно, еще более способствовали росту экстремистских политических партий, движений и групп и усугубили проблемы идентичности. Общества становятся, безусловно, все более разнообразными с точки зрения культурного и этнического происхождения и религиозной принадлежности. В некоторых случаях такое разнообразие приводит к напряженности, которая обусловлена проблемами идентичности и в условиях нынешнего экономического кризиса используется некоторыми экстремистскими политическими партиями для подстрекательства к дискриминации и ненависти в отношении отдельных групп населения. Сообщается, что в некоторых странах финансовые аспекты кризиса возродили старые негативные стереотипы и расовые предрассудки в отношении представителей меньшинств, таких как рома. Кроме того, в некоторых регионах страх и недовольство, вызванные социальными и экономическими проблемами, такими как обнищание, безработица и сокращение расходов на социальные льготы, проявляются в результатах голосования в пользу экстремистских политических партий, в том числе партий, программы которых основаны на расизме и ксено-

фобии. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в ряде случаев это приводит к успеху на выборах таких политических партий, которые впервые получают места в национальных парламентах. Например, сообщается, что в этом году в условиях политики жесткой экономии и мер, осуществляемых в ответ на экономический кризис на национальном уровне, крайне правые политические партии, которые ранее не были представлены в национальных парламентах, смогли получить места в законодательных органах. В других странах экстремистские политические партии стали третьей политической силой, получив больше мест в национальных парламентах, что позволяет им оказывать возросшее влияние на политической арене и в национальном законодательстве. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в этих условиях уязвимые группы населения подвергаются особому преследованию и стигматизации. Действительно, полученные сообщения свидетельствуют о том, что тенденция политических лидеров продвигать свои платформы, используя этнический фактор, т. е. стигматизируя другие народы и обвиняя их в любых возникающих проблемах, по-видимому, возрастает. В связи с этим представляется, что экстремистские политические партии фактически возлагают бремя негативных последствий кризиса на меньшинства, иностранцев, мигрантов, в том числе нелегальных, беженцев и просителей убежища. Представителей этих групп клеймят как угрозу уровню жизни основного населения и винят в росте безработицы и государственного долга. Согласно полученным сообщениям, мусульманское население также особо выделяется и стигматизируется, особенно во время проводившихся в этом году в некоторых странах избирательных кампаний, в том числе президентских.

5. Специальный докладчик обеспокоен тем, что некоторые традиционные политические партии также предаются риторике экстремистских политических партий и необоснованно возлагают вину на уязвимые группы населения. Вместо этого они могли бы противопоставить рациональные и объективные аргументы довольно упрощенным решениям, часто предлагаемым экстремистскими политическими партиями для урегулирования политических, социальных и экономических проблем, вызванных кризисом. Предыдущий мандатарий уже отмечал двусмысленную позицию, порой занимаемую основными политическими партиями по отношению к экстремистским политическим партиям, включая создание коалиций и муссирование популистских идей в ходе избирательных кампаний (A/HRC/15/45= A/HRC/18/44). Чтобы не потерять часть своего электората, некоторые традиционные политические партии и лидеры продолжают отдавать предпочтение националистической риторике, которая иногда носит откровенно расистский и ксенофобский характер. Например, сообщалось, что некоторые основные политические партии подобно экстремистским политическим партиям неоднократно основывали свои избирательные кампании на риторике о национальной идентичности и угрозах, создаваемых иностранцами и мигрантами, в том числе нелегальными, для экономики, занятости, безопасности и национального самосознания. Проблема в том, что спираль сваливания вины создает атмосферу, в которой такая риторика может все чаще рассматриваться как норма. Действительно, отмечалось, что традиционные политические партии и политики, в том числе высокопоставленные политические лидеры, не всегда осуждают подобные дискуссии и риторику. А ведь отсутствие такого осуждения может послать неверный сигнал о том, что идеи, продвигаемые экстремистскими политическими партиями, вполне приемлемы, несмотря на то, что они представляют собой опасность для демократии и сплоченности общества. Специальный докладчик призывает традиционные политические партии и их лидеров занять твердую общественную позицию и противопоставить себя экстремистским политическим партиям и политикам, которые пропагандируют расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними

нетерпимость. Он также настоятельно призывает всех политиков и все политические партии вырваться из спирали высказываний, которые основаны на нетерпимости, расизме и ксенофобии, нацелены в первую очередь на поиск виноватого и служат, прежде всего, нагнетанию напряженности, а не укреплению взаимного понимания и уважения. Кроме того, Специальный докладчик подчеркивает, что не менее важно, чтобы такую же позицию традиционные политические партии заняли по отношению к высказываниям, замешанным на нетерпимости, расизме и ксенофобии, когда они исходят из их собственных рядов.

## **В. Продолжение расового насилия по отношению к уязвимым группам населения**

6. Как указывалось выше, в период экономического кризиса неграждане, представители меньшинств, мигранты, беженцы и просители убежища становятся главной мишенью экстремистских политических партий. Имея ксенофобскую и расистскую программу, эти партии винят их в социальных проблемах основного населения, а иногда и поощряют расовую дискриминацию и насилие в отношении них. В самом деле, в некоторых странах зарегистрировано увеличение инцидентов, связанных с расистским насилием, совершаемым экстремистскими движениями и группами, включая неонацистов, скинхедов и другие правые движения. В этой связи Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о случаях насилия и преследования, совершаемых неонацистами и скинхедами в отношении лиц африканского происхождения<sup>1</sup>. Он также обеспокоен информацией о том, что рома продолжают подвергаться высокому риску расистского и ксенофобского насилия со стороны отдельных лиц или групп, тесно связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. Например, сообщалось о нападениях групп неонацистов, вооруженных ножами и металлическими прутьями, на поселения рома, где жили дети, женщины и пожилые люди. Кроме того, согласно полученной информации, дома или объекты вблизи поселений рома часто оказываются помечены угрожающими сообщениями фашистского характера и свастикой<sup>2</sup>. Особую озабоченность вызывают также сообщения о том, что в некоторых странах мусульмане и евреи становятся мишенью для нападений со стороны отдельных лиц или групп, связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями или группами. В этой связи Специальный докладчик обеспокоен, в частности, сообщениями о физических нападениях на мусульман и евреев, совершаемых лицами, принадлежащими к крайне правым движениям, об изображениях свастики на памятниках жертвам Холокоста<sup>3</sup> и об антисемитских действиях, совершаемых неонацистскими группами, зарегистрированными в качестве юридических лиц под разными названиями<sup>4</sup>.

7. Ксенофобия в отношении иностранцев, мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, является предсказуемой тенденцией во многих частях мира, когда ухудшается экономическая ситуация, и это явление должно быть тща-

<sup>1</sup> European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), Fourth report on Ukraine (CRI (2012) 6). Имеется по адресу: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

<sup>2</sup> Alternative report submitted to the Committee on Racial Discrimination at its 78th session (14 February–11 March 2011)

<sup>3</sup> ECRI, Fourth report on Latvia (CRI (2012) 3). Available from [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

<sup>4</sup> ECRI, Second report on Serbia (CRI (2011) 21). Available from [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

тельно рассмотрено всеми политическими силами. Действительно, согласно полученной информации, в ряде стран продолжают действовать экстремистские группировки и движения, подстрекающие к расовой ненависти и насилию в отношении мигрантов. Сообщалось, например, что лицами, принадлежащими к крайне правым группам, были организованы несколько маршей против нелегальных мигрантов, за которыми последовали жестокие нападения на мигрантов<sup>5</sup>. Мишенью для нападков становятся также иностранцы, в том числе иностранные студенты. В этой связи сообщалось, что крайне правыми группами были организованы рейды на общежития, где проживали иностранные студенты. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в некоторых случаях деятельность лиц, связанных с экстремистскими группами и движениями, включая, например, распространение листовок и плакатов, пропагандирующих ненависть к мигрантам, способствовала росту враждебности по отношению к иностранцам и мигрантам среди местного населения<sup>6</sup>. Кроме того, сообщалось, что в некоторых странах антииммигрантские группы бдительности в приграничных районах нападали на лиц, которых они считали нелегальными мигрантами, а также преследовали и иногда убивали их. В этой связи Специальный докладчик предостерегает государства против принятия и осуществления политических и законодательных мер, которые, будучи специально направлены против мигрантов, особенно нелегальных мигрантов, могут способствовать обострению ксенофобского насилия и враждебности по отношению к ним. Он призывает государства обеспечить привлечение к ответственности и наказание виновных.

8. Хотя меньшинства, мигранты, иностранцы, лица, ищущие убежища, и беженцы по-прежнему являются основными жертвами расистского и ксенофобского насилия со стороны лиц, связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями или группами, Специальный докладчик обеспокоен тем, что такие лица также преследуют людей за их сексуальную ориентацию. В связи с этим он глубоко обеспокоен полученной недавно информацией о смерти 24-летнего юноши-гея после жестокого нападения на него лиц, связанных с неонацистской группировкой, которые избили его до бессознательного состояния и разбитой бутылкой вырезали у него на груди и руках свастику. Специальный докладчик обращает внимание государств и соответствующих субъектов на предрассудки и поведение, которые, как правило, клеймят людей и выделяют их в одну категорию. Как и его предшественник, он напоминает, что личность каждого человека складывается из множества компонентов, таких как пол, возраст, национальность, профессия, сексуальная ориентация, политические убеждения, религиозная принадлежность, социальное происхождение (A/HRC/14/43, пункт 13). Он призывает к более высокой степени терпимости, взаимопонимания и уважения ко всем, без предрассудков, стереотипов и дискриминации любого рода. В этой связи важно, чтобы государства принимали соответствующие меры для устранения многочисленных и зачастую взаимосвязанных форм дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и сексуальной ориентации.

9. Специальный докладчик разделяет мнение Верховного комиссара о том, что государства должны оперативно расследовать все сообщения об убийствах и других проявлениях грубых нарушений, совершаемых в отношении отдельных лиц по причине их действительной или предполагаемой сексуальной ори-

<sup>5</sup> Alternative report submitted to the Committee on Racial Discrimination at its 79th session (8 August – 2 September 2011).

<sup>6</sup> Ibid.

ентации или гендерной идентичности, независимо от того, совершаются ли они в публичном или частном порядке государственными или негосударственными субъектами (A/HRC/19/41, пункт 84 а)), включая экстремистские движения и группы, а также привлекать виновных к ответственности. В самом деле, полученные сообщения свидетельствуют о том, что акты расизма, ксенофобии и нетерпимости, совершаемые лицами, принадлежащими к экстремистским политическим партиям, движениям и группам или связанными с ними, не всегда преследуются в судебном порядке или адекватно караются. В этой связи у Специального докладчика имеется информация о деле, касающемся убийства девяти мигрантов членами одной неонацистской группы, в течение 13 лет совершавшими свои разнужданные преступления, которые, по утверждениям, не расследовались адекватно властями. Также часто сообщается о случаях, когда правоохранительные органы, включая полицию, отказываются регистрировать и расследовать акты расового насилия, совершаемые лицами, связанными с экстремистскими движениями, группами или политическими партиями. Однако без расследования и судебного преследования не устраняются препятствия для осуществления прав потерпевших на правосудие, включая доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещение ущерба. Согласно некоторым сообщениям, в ряде случаев сотрудники полиции не вмешиваются, чтобы прекратить преследования, словесные оскорбления и яростные выпады, в частности против представителей меньшинств, включая рома. Кроме того, Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что расистские преступления, совершаемые лицами, связанными с экстремистскими группами, иногда наказываются мягкими приговорами. В качестве примера он приводит сообщение о случае, когда один неонацистский болельщик был приговорен к 400 часам общественных работ за тяжкое избиение представителя общины рома<sup>7</sup>.

10. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает меры, принимаемые с целью прекратить набор сотрудников полиции из числа активистов крайне правых групп, и специальную подготовку, предоставляемую субъектами гражданского общества сотрудникам правоохранительных органов в области распознавания и пресечения преступлений на почве ненависти и угроз, исходящих от экстремистских движений и групп. Вместе с тем он настоятельно призывает государства соответствующим образом преследовать и наказывать лиц, ответственных за расовое и ксенофобское насилие, принимая во внимание права и интересы потерпевших. Он также настоятельно призывает государства обеспечить предоставление сотрудникам правоохранительных органов, включая полицию, обязательной подготовки в области прав человека, в том числе по вопросам борьбы с расово мотивированными преступлениями, совершаемыми лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. Кроме того, отсутствие данных остается серьезным препятствием для эффективной борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве расизма, ксенофобии и нетерпимости лицами, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. В этой связи Специальный докладчик вновь обращает внимание, как и его предшественник, на важность сбора точных данных о расистских и ксенофобских преступлениях. Он также призывает государства и субъекты гражданского общества создать системы для регистрации, сообщения и мониторинга инцидентов расистского характера и рекомендовать жертвам актов расизма сообщать о них.

<sup>7</sup> Alternative report submitted to the Committee on Racial Discrimination at its 79th session (8 August – 2 September 2011).

### **III. Противодействие использованию Интернета и социальных медиа экстремистскими политическими партиями, движениями и группами**

11. В своем докладе (A/HRC/18/44) предыдущий мандатарий выразил обеспокоенность по поводу расширения использования Интернета лицами и группами лиц, тесно связанными с экстремистскими движениями, для распространения расистских идей и пропаганды расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Полученные в последнее время сообщения подтверждают, что экстремистские политические партии, движения и группы по-прежнему активны в Интернете, в том числе за счет публикации материалов на их сайтах или на вебстраницах симпатизирующих им организаций, которые поощряют расовую дискриминацию и насилие и подстрекают к ним, и что их использование Интернета продолжает вызывать особую обеспокоенность<sup>8</sup>. Кроме того, Интернет не только остается для экстремистских движений и групп важным каналом распространения ненависти и подстрекательства к расовому насилию и расистским оскорблениям в отношении отдельных групп лиц, но он также используется в качестве средства расширения их сетей по всему миру. В связи с этим, по некоторым сообщениям, обмен информацией между правыми экстремистами через сайты социальных сетей и YouTube становится все более распространенным явлением. Также сообщалось, что Интернет используется рядом экстремистских движений и групп, особенно правыми движениями, как идеальная платформа для набора потенциальных новых членов, так как он позволяет легко направлять и принимать приглашения на различные мероприятия и встречи без каких-либо ограничений, связанных с большими расстояниями. Специальный докладчик также получил информацию об откровенно антисемитских высказываниях в ультранационалистических или крайне правых публикациях, размещаемых в Интернете и, по сообщениям, часто остающихся безнаказанными<sup>9</sup>. Сообщалось также о случаях нападения на некоторых лиц после включения их личных данных в перечень антифашистских активистов, опубликованный на одном неонацистском сайте<sup>10</sup>.

12. Специальный докладчик обеспокоен использованием Интернета и социальных медиа экстремистскими группами и отдельными лицами с целью распространения расистских идей и пропаганды расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако он напоминает, что Интернет и социальные медиа также могут быть полезным инструментом для предотвращения распространения расистской идеологии экстремистскими политическими партиями, группами и движениями. В этой связи он приветствует полученную информацию о проектах, осуществляемых на национальном уровне гражданским обществом при поддержке государственных органов, включая создание платформы, основанной на социальной сети, предназначенной для молодежи и специально направленной на борьбу с правым экстремизмом и содействие развитию демократической культуры. Согласно полученным сообщениям, молодежь, относящаяся ко всем социальным слоям, интересуется поли-

<sup>8</sup> Alternative report submitted to the Committee on Racial Discrimination at its 79th session (8 August – 2 September 2011).

<sup>9</sup> ECRI, Fourth report on Turkey (CRI (2011) 5). Available from [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

<sup>10</sup> ECRI, Fourth report on Poland (CRI (2010) 18). Available from [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

тикой, хотя у нее по-прежнему не хватает знаний о вызовах, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает государства повышать информированность детей и молодежи, в том числе с помощью занятий по правам человека, о вызовах, создаваемых такими партиями, группами и движениями для демократии, особенно в том, что касается принципа недискриминации.

13. Как и его предшественник, Специальный докладчик рекомендует государствам использовать возможности, предоставляемые новыми технологиями, включая Интернет, для предотвращения распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти. Он предостерегает государства против всякой попытки незаконно ограничить право на свободу выражения мнения при принятии ими мер по противодействию экстремистским политическим партиям, движениям и группам. В этой связи он призывает государства в полной мере соблюдать свои обязательства по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и, как и его предшественник, повторяет, что решение на предмет того, какие действия или проявления отвечают критериям, предусмотренным статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в конечном счете лучше всего принимать независимо и беспристрастно суду или трибуналу в соответствии с международными стандартами после доскональной оценки конкретных обстоятельств каждого случая (A/HRC/18/44, пункт 30).

#### **IV. Предотвращение негативного воздействия экстремистских политических партий, движений и групп на молодежь**

14. Серьезную обеспокоенность вызывает то, что молодежь особенно уязвима перед экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистов, группы скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. Аналогичный вопрос уже поднимался Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации: он выразил обеспокоенность ростом ксенофобских и правых настроений среди молодежи и сообщениями об усилении информационно-пропагандистской деятельности экстремистских организаций, которые используют электронные социальные сети для расширения своей пропаганды, особенно среди молодежи<sup>11</sup>. В этой связи следует отметить сообщения о неоднократных нападениях на иностранцев и представителей меньшинств, совершаемых молодыми экстремистами, включая один конкретный случай нападения на иностранных студентов, совершенного группой старшеклассников, у которых, по сообщениям, было загружено на мобильных телефонах вводное видео, подготовленное одной ультраправой группой<sup>12</sup>. Согласно информации, полученной в некоторых странах, яростные расистские нападения часто совершаются группами молодых скинхедов, которые не обязательно являются членами структурно оформленных правых организаций или официально зарегистрированных групп, а, скорее, относятся к субкультуре скинхедов. В этой связи отмечалось, что такие нападения часто носят жестокий характер и приводят к серьезным травмам в результате избиения, поножовщины или

<sup>11</sup> См. CERD/C/LIE/CO/3; CERD/C/UKR/CO/19–21.

<sup>12</sup> Alternative report submitted to the Committee on Racial Discrimination at its 79th session (8 August – 2 September 2011).

стрельбы<sup>13</sup>. Кроме того, экстремистские движения и группы, включая группы неонацистов, часто используют, как сообщается, моду, чтобы добиться признания их идеологии, открывают с этой целью, в частности, магазины, торгующие модной одеждой, популярной среди неонацистов, и таким образом привлекают молодежь. Отмечалось, что такие магазины служат для завязывания связей и знакомств и стали также для местных неонацистских групп местом встречи, где "крутые" бренды дают их молодым клиентам чувство сопричастности. Согласно информации, полученной в некоторых странах, музыкальные концерты используются крайне правыми и неонацистскими группами в качестве поля для распространения своей идеологии<sup>14</sup>, привлечения молодых людей и вербовки новых членов, в том числе среди безработной молодежи.

15. Следует проводить конкретные информационно-просветительские кампании, направленные на предотвращение – в том числе путем разубеждения – вступления молодежи в экстремистские политические партии, движения и группы, включая неонацистов, скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. В этой связи Специальный докладчик приветствует предоставленную информацию о кампаниях, проводимых в школах организациями гражданского общества с целью повышения осведомленности о неонацистской идеологии. Он подчеркивает, что образование в области прав человека является ключевым инструментом в борьбе с ростом влияния экстремистских политических партий, движений и групп среди молодого поколения, а также для создания общества, основанного на плюрализме, терпимости, уважении культурного разнообразия, мультикультурализме и недискриминации. Кроме того, при всей важности обучения и информирования молодежи в области прав человека и принципа недискриминации, не менее важно работать с родителями и учителями, так как полученные сообщения свидетельствуют о том, что молодежь подпадает под влияние экстремистских идей, основанных на расовом превосходстве и ненависти, также и дома.

## **V. Необходимость принятия превентивных мер для борьбы с экстремизмом в спорте**

16. Большую обеспокоенность вызывает также полученная Специальным докладчиком информация о присутствии экстремистских групп, включая группы неонацистов и скинхедов, в области спорта, в частности футбола. В связи с этим он выражает обеспокоенность по поводу сообщений о случаях использования во время футбольных матчей баннеров с нацистской символикой, а также выкрикивания и демонстрации нацистских лозунгов и жестов, часто предназначенных для игроков или болельщиков африканского происхождения<sup>15</sup>. Специальный докладчик призывает государства и все соответствующие субъекты, в том числе футбольные федерации, заняться проблемой присутствия экстремистских групп, включая неонацистов и скинхедов, и хулиганов на спортивных мероприятиях, в том числе футбольных матчах. Действительно, в свете предстоящих спортивных мероприятий, включая чемпионат Евро-2012, организуемый Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА), и Олимпийские игры, важно принять меры для предотвращения актов насилия на расовой почве, расистских оскорблений и подстрекательства к расовой ненависти со стороны

<sup>13</sup> ECRI, Fourth report on Ukraine (CRI (2012) 6). Available from [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/library/publications_en.asp).

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> Ibid.

экстремистских лиц или групп. В этой связи Специальный докладчик рекомендует принятие инициатив, таких как подготовка справочника, предназначенного для сотрудников правоохранительных органов и помогающего им распознать расистские символы, используемые болельщиками и фанатами, в том числе неонацистами и скинхедами, и превентивных мер, направленных на содействие терпимости и уважению. Он также призывает национальные и международные спортивные организации и федерации разработать и внедрить кодексы поведения, которые решали бы проблему экстремистских идеологий и поведения среди болельщиков. Кроме того, принимающие государства могли бы использовать такие мероприятия в качестве возможности для дальнейшего содействия правам человека, демократии и верховенству закона и для рассмотрения вызовов в области прав человека и демократии, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами.

## VI. Выводы и рекомендации

17. Рост экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения, по-прежнему создает крупные вызовы в области прав человека и демократии. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что экономический кризис в разных частях мира, возможно, еще более усугубил эту тенденцию. Он признает, что государствами и субъектами гражданского общества был предпринят ряд усилий для решения этой проблемы, но полагает, что еще многое предстоит сделать для того, чтобы эффективно противостоять такому явлению, которое угрожает демократии, затрагивает уязвимые группы и пустило свои корни среди молодого поколения. Поэтому требуется больше усилий и повышения бдительности со стороны государств и всех соответствующих участников. В этой связи Специальный докладчик разделяет мнение о том, что следует разработать и осуществлять комплексный подход, основанный на крепких правовых рамках, включающих в себя основные дополнительные меры. Специальный докладчик подчеркивает, что Дурбанская декларация и Программа действий, итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации составляют основные всеобъемлющие рамки, которые должны быть реализованы в этом отношении.

18. Пока продолжают существовать экстремистские политические партии, движения и группы, они будут оставаться серьезной проблемой для демократии. В этой связи государствам следует всегда иметь в виду, что сохранение и укрепление демократии имеют существенное значение для эффективного предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними. Поэтому Специальный докладчик, как и предыдущий мандатарий, рекомендует, чтобы уважение прав человека, демократия и верховенство права были краеугольным камнем любой программы или деятельности, разрабатываемой политическими партиями. Он также настоятельно призывает политических лидеров и политические партии воздержаться от заявлений, необоснованно возлагающих вину на уязвимые группы населения. Напротив, на политических лидерах и политических партиях лежит важная обязанность — прямо и решительно осуждать любые политические высказывания, распространяющие идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти и подстрекающие к расовой дискриминации и ксенофобии. По-

этому Специальный докладчик настоятельно призывает политических лидеров и политические партии способствовать мультикультурализму внутри их обществ, а также терпимости, взаимному пониманию и уважению.

19. Специальный докладчик рекомендует государствам принять надлежащее законодательство, соответствующее международным стандартам по правам человека, для предотвращения и пресечения такого явления. В этой связи он напоминает, что в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными или запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

в) не разрешают национальным или местным органам государственной власти и государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

В этой связи очень важно включить во внутреннее уголовное законодательство норму, согласно которой совершение преступления с расистским или ксенофобским мотивом или целью является отягчающим обстоятельством, влекущим более суровое наказание.

20. Безнаказанность в любой форме за преступления, мотивированные расистскими и ксенофобскими взглядами, ослабляет законность и демократию и, как правило, побуждает к повторному совершению подобных деяний. Поэтому крайне важно, чтобы государства обеспечивали судебное преследование и соответствующее наказание лиц, ответственных за преступления на почве расизма или ксенофобии. В этой связи быстрое, тщательное и беспристрастное расследование имеет решающее значение в качестве первого шага на пути обеспечения справедливости жертвам и борьбы с безнаказанностью. Следует обеспечить доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты, включая право добиваться справедливого и адекватного возмещения за любой ущерб, причиненный в результате расистского или ксенофобского преступления.

21. Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам собирать данные о расистских и ксенофобских преступлениях с целью установления видов правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, в том числе то, связаны ли они с экстремистской политической партией, движением или группой. Такие данные позволили бы еще более точно оценить эффективность мер по борьбе с расистскими преступлениями. Специальный докладчик также рекомендует предусмотреть необходимые финансовые, человеческие и технические ресурсы в целях повышения качества существующих систем сбора данных, обеспечивая при этом участие гражданского общества в этом процессе.

22. Специальный докладчик рекомендует усилить потенциал сотрудников правоохранительных и судебных органов в области борьбы с преступлениями на почве расизма или ксенофобии за счет адекватной и обязательной подготовки по правам человека, включая обучение с особым упором на расистских и ксенофобских преступлениях, совершаемых лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями. Сотрудникам правоохранительных органов должны быть предоставлены необходимые инструкции, процедуры и ресурсы для выявления, расследования и регистрации таких преступлений. Как и его предшественник, Специальный докладчик подчеркивает, что государства должны также обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов продолжали взаимодействовать с уязвимыми группами населения, которые подвергаются особому риску расистских или ксенофобских преступлений, чтобы уменьшить их страх, восстановить у них доверие к сотрудникам правоохранительных органов и повысить эффективность учета расистских преступлений.

23. Большим вызовом, создаваемым экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, является необходимость обеспечения полного уважения прав человека и демократических принципов в ходе принятия мер, направленных на противодействие росту этого явления. В этом контексте следует подчеркнуть позитивную роль, которую может играть свобода выражения мнения в области укрепления демократии и борьбы с расистской и ксенофобской идеологией, основанной на расовом превосходстве. Государства должны использовать все возможности, в том числе те, которые предоставляет Интернет, для предотвращения распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и для содействия развитию таких общечеловеческих ценностей, как равенство, недискриминация, разнообразие и демократия. Поэтому Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам соблюдать свои обязательства по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют право на свободу выражения мнения и налагают ограничения на его осуществление.

24. Специальный докладчик рекомендует принять конкретные меры для повышения уровня информированности молодежи о негативных последствиях идеологии и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения. Он напоминает, что образование остается одним из наиболее эффективных способов противодействия негативному воздействию, которое могут оказать на молодежь экстремистские политические партии, движения и группы. Повторяя призыв, содержащийся в Дурбанской декларации и Программе действий (пункт 136), он настоятельно призывает государства обеспечивать, чтобы образование и профессиональная подготовка, особенно преподавательского состава, содействовали уважению прав человека и борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и чтобы учебные заведения осуществляли политику и программы, утвержденные соответствующими органами по обеспечению равных возможностей, антирасизма, равенства полов и культурного, религиозного и другого многообразия, при участии преподавателей, родителей и учащихся, и следили за ходом их осуществления.

25. В свете предстоящих в 2012 году спортивных мероприятий, в том числе чемпионата Евро-2012 и Олимпийских игр, Специальный докладчик призывает государства активизировать меры по предотвращению актов расизма и ксенофобии на этих мероприятиях, в том числе актов, совершаемых отдельными лицами или группами лиц, связанными с экстремистскими движениями и группами. Он подтверждает ключевую роль спорта в поощрении культурного разнообразия, терпимости и гармонии и рекомендует государствам использовать такие мероприятия для содействия расовой гармонии. Специальный докладчик вновь ссылается на Дурбанскую декларацию и Программу действий (пункт 218), которая настоятельно призывает государства, в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями, активизировать борьбу против расизма в спорте путем, в частности, воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности.

26. Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам тесно сотрудничать со всеми соответствующими субъектами, включая гражданское общество и национальные правозащитные учреждения, в целях эффективного предотвращения и решения вызовов, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая группы неонацистов и скинхедов и схожие экстремистские идеологические движения.

---