

**Совет по правам человека**

Двадцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Мишеля Форста, Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити*Резюме*

В соответствии с мандатом, учрежденным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1995/70, и заявлением Председателя Совета по правам человека PRST/19/31 Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити представляет настоящий доклад двадцатой сессии Совета.

Доклад, представляемый Совету по правам человека в этом году, вновь подготовлен в более традиционной форме. Сначала Независимый эксперт исследует вопрос о гражданских и политических правах, и в частности функционирование судебных учреждений и полиции. Он описывает состояние пенитенциарной системы и опасности, угрожающие лицам, лишенным свободы, практику длительного предварительного заключения и условия содержания в пенитенциарных учреждениях. Он напоминает о значении, которое надлежит придавать учреждению Управления по защите граждан и роли, которую оно играет. Он приводит свои рассуждения по поводу Отдела МООНСГ по правам человека.

Затем Независимый эксперт касается вопроса об экономических, социальных и культурных правах в Гаити, а также важности использования правозащитного подхода в процессе восстановления страны.

Наконец, Независимый эксперт напоминает об опасностях, которые продолжают угрожать правам в период выхода из гуманитарного кризиса, в частности о положении женщин, все еще подвергающихся насилию по признаку пола, проблеме детей, разлученных со своей семьей, сирот, детей, работающих в качестве домашней прислуги, практике усыновления, о положении инвалидов, а также о вопросе принудительного возвращения. Он описывает влияние холеры на отношение к МООНСГ.

В заключение в докладе представляются рекомендации Независимого эксперта, которые разделены на три части. В первой части Независимый эксперт формулирует ряд рекомендаций, имеющих отношение к функционированию государственных институтов, в частности судебных органов, полиции, пенитенциарной системы и Управления по защите граждан. Второй раздел касается экономических и социальных прав, а также учета прав в процессе восстановления Гаити. В третьей части он формулирует рекомендации относительно прав уязвимых лиц в период выхода из гуманитарного кризиса.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Гражданские и политические права	9–49	4
A. Правосудие	14–26	5
B. Пенитенциарная система и продолжительное предварительное заключение	27–37	7
C. Полиция	38–42	9
D. Защита граждан	43–49	10
III. Экономические, социальные и культурные права	50–66	11
A. Концепция правового государства и экономические и социальные права	51–60	11
B. Место прав в процессе восстановления	61–66	13
IV. Посягательства на права человека в условиях гуманитарного кризиса .	67–93	14
A. Лица, живущие в лагерях	68–74	15
B. Насилие по признаку пола	75–81	16
C. Дети	82–86	17
D. Инвалиды	87–88	18
E. Принудительное возвращение	89–90	19
F. Холера	91–93	19
V. Борьба с безнаказанностью	94–99	20
A. Дело Жан-Клода Дювалье	94–98	20
VI. Рекомендации правительству Гаити и международному сообществу	99–114	21

I. Введение

1. В соответствии с мандатом, учрежденным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1995/70, и заявлением Председателя Совета по правам человека PRST/19/31, в котором Совет предложил новому эксперту в короткие сроки посетить Гаити и представить ему доклад, Независимый эксперт представляет настоящий доклад двадцатой сессии Совета.

2. В настоящем докладе охвачен период с марта 2011 года по март 2012 года, в течение которого он посетил Гаити трижды¹. Независимый эксперт выражает признательность бывшему Президенту Рене Превалю и действующему Президенту Мишелю Мартелли, а также бывшему премьер-министру Жан-Максу Бельриву и действующему премьер-министру Гарри Конию², с которыми он имел возможность встретиться, иногда по несколько раз, за их искренность и высокое качество их замечаний и их приглашение к участию в осуществлении некоторых из их проектов. Кроме того, он очень хотел бы поблагодарить членов последовательно находившихся у власти правительств и представителей Сената и Палаты депутатов, с которыми он имел возможность обмениваться мнениями, в частности о программе ратификации международных договоров в области прав человека.

3. Независимый эксперт совершил поездки в Белладер, Гонаив и Сен-Марк и рад возможности выразить теплую признательность многочисленным гаитянам, с которыми он встречался в ходе своих миссий, а также в Париже, Нью-Йорке, Брюсселе, Вашингтоне и Женеве. Качество этих встреч и состоявшихся обсуждений свидетельствует о привязанности представителей гаитянской диаспоры к своей стране, воодушевляющем их духе солидарности и их желании по своему участвовать в восстановлении страны.

4. Независимый эксперт также беседовал со Специальным представителем Генерального секретаря и руководителем Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Эдмоном Мюле, а затем с Мариано Фернандесом и его помощниками Найджелом Фишером и Кевином Кеннеди и очень хотел бы поблагодарить всех членов их групп, которые оказали ему эффективную поддержку в вопросах организационного обеспечения, безопасности и поддержания связей с общественностью. Кроме того, в промежутках между своими поездками он регулярно беседовал по телефону со Специальным представителем и несколькими членами МООНСГ, что позволило ему быть в курсе происходивших в Гаити событий в области политики, экономики и безопасности.

5. Независимый эксперт выражает признательность руководителям основных учреждений системы Организации Объединенных Наций, Организации американских государств, Карибского сообщества и Общего рынка (КАРИКОМ), а также Южноамериканского союза наций (УНАСУР). Он также благодарит представителей дипломатического корпуса, с которыми он по разным случаям имел возможность обмениваться мнениями о роли и способах действий международного сообщества.

¹ С 6 по 8 апреля 2011 года, с 28 августа по 9 сентября 2011 года и с 31 января по 8 февраля 2012 года.

² На момент составления настоящего доклада Гарри Коний уже официально вышел в отставку и занимался ликвидацией текущих дел в ожидании официального назначения нового премьер-министра.

6. Он выражает особую признательность послам стран ГРУЛАК и Группы друзей Гаити, с которыми он имел возможность вести диалог и обменяться мнениями, особенно в Порт-о-Пренсе и Нью-Йорке, благодаря добрым услугам посла Бразилии в Порт-о-Пренсе и посла Уругвая в Нью-Йорке.

7. Независимый эксперт хотел бы в конечном счете еще раз выразить свою глубокую признательность штатным сотрудникам Организации Объединенных Наций, и особенно национальному и международному персоналу Отдела по правам человека, которые являются ценными партнерами по выполнению задачи, возложенной на него Советом.

8. Наконец, в ходе различных поездок в Гаити, Нью-Йорк, Майами и Женеву Независимый эксперт имел возможность встретиться с представителями международных и национальных неправительственных организаций, организаций женщин, крестьянских организаций и организаций гражданского общества. Они представляют собой огромное богатство и огромный капитал и обладают необычайными творческими возможностями и возможностями действий на местах, которые, по-видимому, используются в недостаточной степени.

II. Гражданские и политические права

9. Независимый эксперт встретился с группами, которые занимались ведением кампаний двух основных кандидатов на пост Президента Республики во втором туре, с тем чтобы отметить необходимость в первоочередном порядке учитывать вопрос о правовом государстве при проведении будущих реформ и напомнить им о том, что основную озабоченность у большинства гаитян вызывает вопрос об экономических и социальных правах.

10. После избрания Президентом Мишеля Мартелли Независимый эксперт выразил удовлетворение по поводу того, что вопрос о правовом государстве входит наряду с вопросами образования, создания рабочих мест и окружающей среды в число четырех приоритетов его программы. Во время первой встречи с Президентом был упомянут вопрос об осуществлении реформ. В ходе дальнейших дискуссий и телефонных бесед были обсуждены весьма конкретные элементы, в частности вопрос о выполнении некоторых рекомендаций, уже несколько лет фигурирующих в докладах Независимого эксперта. Ему хочется поприветствовать то, насколько серьезно и качественно был проведен стратегический анализ президентской группой, ответственной за тему правового государства, и насколько четко было сформулировано видение этапов, необходимых для трансформации реформы судебной системы в основополагающий для страны элемент.

11. Независимый эксперт напомнил, что руководить – это, в частности, посылать политические сигналы и что населению нужно видеть, что процесс построения правового государства в Гаити идет. Стране необходимы глубоко политические действия, позволяющие выйти за рамки давно диагностированных сугубо технических решений.

12. Независимый эксперт предложил правительству назначить межведомственного уполномоченного по вопросу о правовом государстве, непосредственно подчиненного премьер-министру, с тем чтобы он руководил необходимой координацией действий между различными министерскими департаментами и обеспечивал ее. Действительно, этот вопрос относится к непосредственному ведению нескольких министерств, в частности Министерства юстиции и общественной безопасности и Министерства внутренних дел, но при этом вопрос о

правовом государстве также касается и министерств, руководящих действиями правительства в области права на образование, права на здоровье и права на жилье.

13. Власти страны могли бы также поручить этому межведомственному уполномоченному по вопросу о правовом государстве составить в координации с Управлением по защите граждан (УЗГ) и организациями гражданского общества национальный план действий в области прав человека, учитывая, в частности, обязательства, взятые правительством перед Советом по правам человека во время универсального периодического обзора (УПО). Этот план, к которому можно было бы подключить УЗГ и всех субъектов гражданского общества, позволил бы объявить о политическом проекте, который правительство желает разработать для того, чтобы соблюдение прав человека в стране стало реальностью.

A. Правосудие

14. После землетрясения 12 января 2010 года, которое уничтожило основные общественные здания и унесло жизни десятков тысяч служащих³, международное сообщество оценило масштабы помощи, которую необходимо оказать стране для того, чтобы можно было быстро восстановить работу судебной системы и предоставить в распоряжение судебных органов здания и людские и финансовые ресурсы.

15. 4 января 2012 года была создана президентская комиссия, которой было поручено "изучить и предложить соответствующие меры по осуществлению реформы правосудия" и обеспечить непрерывность работы, начатой комиссией, созданной бывшим Президентом Республики Рене Превалем. Независимый эксперт имел возможность встретиться с Председателем комиссии и обменяться с ним мнениями о графике работы и сроках реализации предложений, которые она должна была подготовить. Его впечатлили качество анализа и разработанный стратегический подход к изменению трех законов о реформе правосудия, проголосованных в 2007 году. Международному сообществу следовало бы поддержать работу комиссии, а властям страны – содействовать реализации ее предложений.

16. В этой связи Независимый эксперт напоминает о важности контроля за эффективностью работы судебных органов со стороны судебной инспекции. Действительно, необходимо на практике проверять работу судов, судебных канцелярий и прокуратуры, и в частности сообщаемые данные о числе инспекций и анализе результативности. Возглавлять инспекцию должны не сотрудники Министерства юстиции и общественной безопасности, а судьи, откомандированные для этой работы на какой-то ограниченный срок.

17. Независимый эксперт привлек внимание Министерства юстиции к трудностям, связанным с тем, что закон о Высшем совете судебной власти (ВССВ) предусматривает возложить на него ответственность за службу судебной инспекции применительно к судьям центрального аппарата, в то время как судебные канцелярии и прокуратуры останутся в подчинении министра. Он также предложил твердо напомнить членам комиссии правительства и их руководите-

³ На пресс-конференции, состоявшейся 12 января 2011 года, премьер-министр напомнил, что катастрофа причинила ущерб на сумму 7,8 млрд. долл. и что в ней погибли около 17% служащих страны.

лям о необходимости регулярного, постоянного и эффективного иерархического контроля за деятельностью судов и судей. Это позволит обеспечить хорошее качество работы при сохранении прав участников судебных процессов. Такой иерархический контроль над следственными судьями должен осуществлять руководитель комиссии, а над заместителями прокуроров и мировыми судьями – член комиссии правительства.

18. Внимание Независимого эксперта привлек тот факт, что финансирование Национальной системы оказания правовой помощи (НСОПП) не будет возобновлено. Но благодаря финансированию, обеспеченному УНАСУР⁴, программу, к счастью, удалось сохранить⁵. Независимый эксперт напоминает о важности существования возможности гарантировать предсказуемость финансирования системы оказания правовой помощи, и в этой связи он выражает признательность кредиторам, которые уже начали работать в этой области, и подчеркивает, что со временем эту систему следовало бы передать в ведение Министерства юстиции.

Председатель Кассационного суда

19. Во время своих встреч с бывшим Президентом Республики, а затем при первой встрече с Президентом Мишелем Мартелли Независимый эксперт напомнил о важности его назначения, позволяющего разорвать связь между исполнительной и судебной властями.

20. Действительно, помимо функций, присущих этой должности, Председатель Кассационного суда является ключевой фигурой в процессе реформирования системы правосудия, так как он является Председателем ВССВ и, следовательно, может начать реализацию программы аттестации и набора судей. Он также является Председателем Административного совета Национальной школы магистратуры.

21. Независимый эксперт рад решению Президента Мартелли о назначении Председателя Кассационного суда в октябре 2011 года, в дополнение к которому он в феврале 2012 года назначил четырех судей. 11 судей провели свое первое общее собрание, сформировали две секции и объединенные секции, определили дни работы и избрали своего представителя в ВССВ. Во время своей первой встречи с новым Председателем Суда Независимый эксперт имел возможность удостовериться в серьезности судей и в их решимости участвовать в восстановлении авторитета судебных органов Гаити.

Высший совет судебной власти (ВССВ)

22. На момент составления настоящего доклада Министр юстиции и общественной безопасности уже объявил о завершении процесса аттестации членов ВССВ, благодаря чему появились возможности для укомплектования и начала деятельности этой новой структуры, которая будет являться административным контрольно-дисциплинарным коллегиальным органом судебной власти. Чтобы обеспечить начало деятельности этой структуры Министерство юстиции и Кассационный суд в рамках процесса введения в должность членов ВССВ также создали три технические комиссии, которые будут работать над порядком передачи полномочий ВССВ, его бюджетом и вопросом размещения.

⁴ Южноамериканский союз наций.

⁵ В ноябре 2011 года на территории страны в 14 отделениях работало около 250 гаитянских адвокатов, являвшихся сотрудниками системы НСОПП. После создания НСОПП оказалось возможным обработать более 9 000 дел.

23. Независимый эксперт приветствовал эту информацию и надеется, что на момент представления его доклада ВССВ уже будет укомплектован и что, в частности, за счет финансовых ассигнований на восстановление ему будут выделены компетентные кадровые ресурсы и финансовые средства, позволяющие работать в условиях полной независимости и нанимать судей без вмешательства исполнительной власти.

24. Школа магистратуры (ШМ) начала первый конкурсный набор кандидатов для начальной подготовки судей, и в этом ей значительную поддержку оказало международное сообщество. В ШМ по конкурсу были набраны еще 20 других судей, которые затем обучались во Франции, где они получили теоретическую подготовку и прошли стажировку в различных судебных учреждениях, а после этого получили свой диплом и вернулись в Гаити. Однако на дату составления настоящего доклада эти 20 молодых судей еще не получили назначение в судебные органы.

25. ШМ также ставит перед собой цель сформировать корпус постоянных преподавателей с педагогическим образованием. В первый раз были набраны шесть судей, которые затем прошли во Франции обучение по разработке модулей для обучения и руководства обучением. Это позволит открыть в Гаити новые курсы подготовки инструкторов.

26. В рамках проекта восстановления, финансируемого МООНСГ, библиотека Школы магистратуры была преобразована в современный центр документации. Отныне в здании имеется не только библиотека, но и читальный зал, зал информатики, три бюро для администрации, зал для хранения документов и зал приемов, который может вместить около ста человека и может также служить местом для проведения конференций.

В. Пенитенциарная система и продолжительное предварительное заключение

27. По данным пенитенциарной администрации⁶, лишены свободы 7 190 человек, включая 2 224 осужденных и 4 966 подследственных, т.е. общая доля лиц, находящихся в предварительном заключении, составляет около 70%, из которых основная часть приходится на лиц, находящихся в предварительном заключении продолжительное время.

28. Однако положение в разных судебных округах существенно различается как в плане площади, предоставляемой лишенным свободы лицам, так и с точки зрения доли лиц, находящихся в предварительном заключении продолжительное время. Сравнение долей лиц, содержащихся в предварительном заключении, между 16 пенитенциарными учреждениями страны показывает, что эти доли в разных учреждениях различаются, причем иногда в значительной степени⁷.

29. С февраля 2012 года в рамках программы "Ни одного лишнего дня в тюрьме" комиссия в составе судебных инспекторов, сотрудников Национальной пенитенциарной администрации (АПЕНА) и других служащих проводит обследования в судах, комиссариатах и во всех центрах содержания под стражей Республики с целью выявления случаев продолжительного заключения и освобождения

⁶ Цифровые данные МООНСГ по состоянию на 26 января 2012 года.

⁷ Например, в Центральной тюрьме доля лиц, находящихся в предварительном заключении, составляет 92% против 45% в Фор-Либерте, 48% – в Кап-Аитьене, 54% – в Жакмеле и 67% – в Кайесе.

дения соответствующих лиц в индивидуальном порядке, однако при этом подлинной стратегии борьбы с этим явлением не существует.

30. В ходе своей последней поездки Независимый эксперт посетил женскую тюрьму в Петьонвиле, где доля женщин, содержащихся в предварительном заключении, составляет около 90%, в то время как доля осужденных составляет лишь 10%.

31. Было дано несколько объяснений, в том числе связанных с типом совершенных преступлений, числом дел, рассмотренных уголовными или исправительными судами, и с методами работы в судебных округах. Независимый эксперт повторяет свою рекомендацию о проведении углубленного исследования по вопросу о продолжительном предварительном заключении в различных судебных округах страны с целью уточнения стратегий и выработки предложений относительно конкретных целенаправленных мер реагирования в противовес общенациональным решениям, фактически не учитывающим реальное положение дел в судебных округах.

32. Завершено восстановление Центральной тюрьмы, и заметен прогресс в реконструкции помещений, но из-за переполненности камер положение тем не менее является напряженным. Заключение и подследственные лица имеют для жизни площадь в 0,5 кв.м, а это означает, что они вынуждены спать по очереди⁸. Положение дел вызывает озабоченность, и оно в Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток квалифицируется как "жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство" обращение.

33. Независимый эксперт также совершил поездку в Гонаив, где в результате политических волнений 2004 года была разрушена гражданская тюрьма и с того момента местом заключения служит помещение для содержания под стражей в комиссариате Города независимости. Камеры переполнены и не отвечают установленным требованиям. Жара и тошнотворный запах в них свидетельствуют о тяжести условий содержания. Несовершеннолетние, как и все заключенные, сталкиваются с проблемами соблюдения их экономических и социальных прав, например с проблемами отсутствия доступа к медицинским услугам и гигиеническим удобствам и недостаточности питания. Эта ситуация требует немедленного урегулирования: недопустимо, чтобы с лицами, лишенными свободы, так обращались в учреждении, не приспособленном для таких целей.

34. Что касается экономических и социальных прав, то в ходе бесед с представителями Пенитенциарной администрации, МООНСГ и Международного комитета Красного Креста (МККК) вновь был поднят вопрос о серьезных санитарных трудностях и проблемах снабжения пищей во всех пенитенциарных учреждениях страны. Проблемы пищевого снабжения, осуществляемого сейчас Пенитенциарной администрацией централизованно, в сочетании с трудностями доставки или перевозки продуктов для приготовления пищи иногда делают проблематичным ее распределение. Количество пищи порой сильно уменьшают, и заключенные остаются голодными и нередко страдают патологиями, прямо связанными с качеством или количеством распределяемой пищи. Независимый эксперт напоминает, что тюрьма – это место лишения свободы, но в ней должно быть гарантировано сохранение всех остальных прав. Недопустимо, чтобы в дополнение к чрезмерно длительному предварительному заключению

⁸ ПРООН рекомендует минимальную площадь в 4,5 кв.м. МККК указывает, что в самых серьезных кризисных ситуациях каждый заключенный должен располагать не менее 2 кв м.

лишенные свободы лица страдали также и от переполненности тюрем и недоедания.

35. С другой стороны, Независимый эксперт посетил новую тюрьму Круа-де-Буке, в которой сама архитектурная концепция, коммуникации, камеры, общие залы и безопасность продуманы так, как того требует настоящий проект учреждения, соответствующего международным нормам в этой области. Независимый эксперт смог ознакомиться с будущим внутренним регламентом этого учреждения, которое должно стать примером для других пенитенциарных учреждений благодаря применению системного подхода к таким вопросам материального характера, как питание, доступ к медицинскому обслуживанию, раздельное содержание осужденных и подсудимых, но без игнорирования вопросов безопасности, от которых уйти невозможно. Единственным остающимся поводом для беспокойства является соблюдение властями страны норм вместимости учреждения.

36. Наконец, Независимый эксперт напоминает о важности подготовки сотрудников Пенитенциарной администрации. При численности заключенных, немного превышающей 7 000 человек, на всей территории Гаити насчитывается в общей сложности примерно 1 000 сотрудников пенитенциарных учреждений, но их, несмотря на предпринятые усилия, явно недостаточно.

37. Независимый эксперт напомнил властям страны о том, что для решения пенитенциарного вопроса требуется сугубо политический ответ, позволяющий выйти за рамки технических решений и объявить пенитенциарную политику, которую рассчитывает проводить правительство. Независимый эксперт предлагает принять рамочный пенитенциарный закон, основополагающий принцип которого мог бы заключаться в следующем: "тюрьма – это место лишения свободы, но в ней гарантируется сохранение всех остальных прав, предусмотренных в Конституции 1987 года, а также в международных документах". Этот пенитенциарный закон впоследствии позволил бы иначе относиться к вопросам продовольственного снабжения, доступа к медицинскому обслуживанию, сохранения связи с семьей и безопасности, и, таким образом, права заключенных были бы гарантированы. Независимый эксперт выражает готовность к оказанию любой помощи и также предлагает подключить к обсуждению Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

С. Полиция

38. Как напоминает в резолюциях Совета Безопасности, ключевым элементом миссии МООНСГ является оказание помощи в реформировании Гаитянской национальной полиции (ГНП). Этот процесс находится в руках ГНП, которая получает консультации от МООНСГ и Полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ).

39. Работа велась серьезно, но Независимый эксперт привлек внимание властей страны к необходимости выполнения главных рекомендаций, сформулированных по итогам аттестации. В данном случае также необходимо преодолеть стадию сугубо технического отношения к делам, чтобы послать полицейским сильный сигнал, показав им, что борьба с безнаказанностью будет вестись также и в рядах ГНП и что полицейские, не отвечающие требованиям, предъявляемым к демократичной полиции, будут отстранены от своих обязанностей. Речь идет не об ослаблении института, а просто о начале процесса, который покажет всем, что поведение, которое раньше терпели, теперь станет недопусти-

мым. ГНП является одной из опор правового государства и в силу этого должна отличаться безупречностью и служить примером.

40. Независимый эксперт призывает правительство Гаити выполнить с требуемой рассудительностью и скрупулезностью рекомендации относительно аттестации полицейских и рекомендует Высшему совету Национальной полиции обратиться и принять соответствующие решения.

41. С другой стороны, Независимый эксперт рекомендует Специальному представителю Генерального секретаря и властям Гаити совместно сделать серьезное и ясное заявление относительно проведения данного процесса, с тем чтобы дать понять всем, что этого процесса реформирования ГНП желает правительство и что он не навязан извне.

42. Кроме того, в резолюции 2012 (2011) Совета Безопасности упоминается, что срок действия национального плана реформирования ГНП завершается в декабре 2011 года и что к 2012 году должен быть разработан новый пятилетний план. В этом плане должны содержаться четкие указания относительно реализации процесса аттестации.

D. Защита граждан

Управление по защите граждан (УЗГ)

43. В соответствии со статьей 207 Конституции 1987 года с целью защиты любого лица от всех форм злоупотребления со стороны государственной администрации было создано Управление по защите граждан. После своего назначения Флоранс Эли продемонстрировала свою решимость превратить этот национальный институт в предусмотренный Конституцией механизм правовой защиты: она создала районные отделения, дающие возможность приблизить граждан к возглавляемому ею учреждению, и разработала соответствующую стратегию в контакте с кредиторами, МООНСГ и Международной организацией франкоязычных стран.

44. В своем первом докладе Совету (A/HRC/11/5, пункт 31) Независимый эксперт настаивал на расширении мандата УЗГ и усилении его рабочего потенциала посредством введения должности "заместителя омбудсмена". Конечно, УЗГ должно самостоятельно принимать решения о порядке организации своей работы и разрабатываемых им стратегиях, тем не менее Независимый эксперт предлагает ему подумать о целесообразности найма заместителя омбудсмена в данный период.

45. Независимый эксперт рад принятию Сенатом в марте 2012 года органического закона об УЗГ, который определяет сферу действия и порядок работы этого учреждения и благодаря этому обеспечивает его соответствие Парижским принципам⁹.

46. Теперь властям надлежит наделить УЗГ бюджетом, необходимым для его работы. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что в настоящее время данное учреждение поддерживается в значительной мере благодаря нескольким

⁹ Во время составления настоящего доклада Палата депутатов внесла в этот закон поправки, а затем вернула его в Сенат на новое чтение.

международно-финансовым партнерам¹⁰, а Парижские принципы требуют, чтобы адекватное финансирование предоставляли власти страны, при этом из внешних источников можно финансировать дополнительные бюджетные ассигнования на конкретные программы.

47. Когда УЗГ нужно будет представить свое аккредитационное досье Организации Объединенных Наций, в нем должны будут отражены не только требуемые формальные элементы – оно должно будет также содержать материалы, свидетельствующие о том, что ассигнования на деятельность УЗГ включены в бюджет, проголосованный парламентом, и показывающие долю ассигнований, финансируемых за счет собственных ресурсов, а также элементы, финансируемые кредиторами.

Отдел МООНСГ по правам человека

48. Независимый эксперт напоминает, что он выступал за постепенное прекращение использования Отделом МООНСГ по правам человека материально-технической базы МООНСГ и открытие в центре города отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Население и организации гражданского общества должны иметь свободный доступ в это отделение Управления Верховного комиссара по правам человека, которое нужно прекратить рассматривать в качестве элемента военной составляющей.

49. Поскольку МООНСГ является комплексной миссией Организации Объединенных Наций, это нужно делать постепенно, последовательными этапами, в зависимости от решений, которые будут приняты относительно продления мандата МООНСГ. Но это со временем позволит сделать в Гаити, как и в других странах, осязаемым двойной механизм осуществления правовой защиты на национальном уровне, обеспечиваемый УЗГ в его качестве национального правозащитного учреждения, а также Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое обеспечивало бы в международном плане подлинный контроль за их соблюдением, располагаясь в месте, близком к населению, – в центре города Порт-о-Пренс.

III. Экономические, социальные и культурные права

50. Совет продлил мандат Независимого эксперта, предложив ему "использовать имеющиеся у него опыт и знания и вносить вклад в дело уважения прав человека в Гаити с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам"¹¹.

A. Концепция правового государства и экономические и социальные права

51. Независимый эксперт сам несколько раз напоминал о том, что в области экономических и социальных прав политической стабильности в Гаити угрожает экономическая эксклюзия и что устойчивое развитие невозможно предста-

¹⁰ Под председательством УЗГ было создано совещание за круглым столом с кредиторами, цель которого заключалась в лучшем обеспечении координации действий по осуществлению стратегии развития и взаимного информирования.

¹¹ Заявление PRST/9/1.

вить без мощной и постоянной поддержки международного сообщества, которая позволит по-настоящему укрепить институциональный потенциал, являющийся единственной гарантией внедрения базовых социальных услуг.

52. Вопрос правового государства действительно не может быть решен за счет одних лишь реформ судебных учреждений и уголовной юстиции, полиции и пенитенциарной системы, создающих условия для пользования гражданскими и политическими правами. Установить правовое государство¹² – это также означает создать возможности для функционирования институтов и государственных служб, которые, помимо безопасности людей и имущества, должны гарантировать всем гражданам осуществление всей совокупности экономических, социальных и культурных прав, провозглашенных в ратифицированном парламентом Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Этот курс свидетельствует о готовности властей Гаити трудиться над реализацией экономических, социальных и культурных прав всех гаитян и вести настойчивую борьбу против бедности и социальной изоляции.

53. Ратификация Международного пакта представляет собой важный этап в деле расширения сферы защиты прав человека, так как она укрепляет фундамент, на котором после этого может строиться правовое государство. Кроме того, этот шаг открывает для Гаити интересные перспективы сотрудничества в области развития. И действительно, Пакт обязывает международное сообщество принимать более активное участие в поддержке усилий правительства по обеспечению равного доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и достойному уровню жизни, в том числе к воде, питанию и адекватному жилью, которые способствуют уменьшению масштабов бедности.

54. С другой стороны, этот важный шаг по ратификации Пакта пополнил серию международных договоров, стороной которых является страна и которые включают Рио-де-Жанейрские конвенции, Декларацию тысячелетия, Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования и соглашения по праву на образование, конвенции Международной организации труда (МОТ) и документы второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам¹³.

55. Независимый эксперт напоминает, что в Конституции Гаити 1987 года также предусмотрены права на питание¹⁴, право на здоровье¹⁵, право на образование¹⁶, право на труд¹⁷, право на достаточное жилище¹⁸.

56. Независимый эксперт будет продолжать работать над всеми этими темами, вовлекая в эту работу государственные органы самого высокого уровня, учреждения системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество

¹² К этому сводится и смысл резолюции 2012 (2011) Совета Безопасности, в которой напоминает, "что прогресс в сфере восстановления и реконструкции Гаити, а также в сфере социального и экономического развития, в том числе благодаря эффективной международной помощи в целях развития и укреплению институционального потенциала Гаити в области освоения этой помощи, имеет ключевое значение для достижения надежной и долгосрочной стабильности", и в которой вновь заявляется, "что деятельность по обеспечению безопасности должна сопровождаться социальным и экономическим развитием".

¹³ НАВИТАТ II-1996.

¹⁴ Статьи 19, 22 и 248 Конституции.

¹⁵ Статьи 19, 23.

¹⁶ Статья 32-1.

¹⁷ Статья 35.

¹⁸ Статья 22.

Гаити. В этом же русле Независимый эксперт предложил правительству Гаити провести ряд тематических семинаров по экономическим, социальным и культурным правам с участием мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. Эти семинары, организуемые при содействии Женщин ООН, позволит проводить работу по различным экономическим и социальным правам с властями Гаити, специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и представителями организаций гражданского общества Гаити.

57. Это предложение было воспринято положительно, и, согласно информации, имевшейся на момент составления настоящего доклада, первый такой семинар должен состояться весной 2012 года при участии Специального докладчика по вопросу о праве на питание. Затем будут проведены другие семинары с участием других мандатариев специальных процедур по праву на воду, праву на образование, на здоровье, жилище, а завершить серию семинаров мог бы семинар с участием Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека.

58. Независимый эксперт приветствует усилия правительства Гаити по обеспечению восстановления экономики в городских и сельских зонах. Он также предлагает гуманитарным организациям и кредиторам оценить в координации с правительством Гаити их влияние на местную экономику с целью обеспечения устойчивого развития. В этой связи кредиторам и гуманитарным организациям надлежит обеспечить поставки товаров первой необходимости и одновременно вести работу по уменьшению зависимости страны от таких внешних поставок.

59. Для этого должны быть созданы программы, направленные на активизацию процесса достижения гаитянами, и особенно женщинами, большей экономической самостоятельности. Создание рабочих мест должно сопровождаться выплатой зарплаты, позволяющей людям жить достойно. Эти программы должны отвечать требованиям недискриминации и обеспечивать равный доступ к ним для мужчин и женщин.

60. Независимый эксперт поддерживает усилия правительства и кредиторов, которые стремятся сконцентрировать внимание как на формальной, так и на неформальной экономике, даже если развитие секторов, в большей мере тяготеющих к формальной экономике, имеет существенно важное значение. Но приоритетом должны быть поддержка и обучение женщин, живущих за счет неформальной деятельности, с целью улучшения их экономических перспектив и повышения их экономической независимости.

В. Место прав в процессе восстановления

61. На специальной сессии Совета по правам человека, состоявшейся 27 января 2010 года в Женеве, Совет по просьбе Бразилии принял сильную резолюцию A/HRC/S-13/1 "Поддержка Советом по правам человека процесса восстановления в Гаити после землетрясения 12 января 2010 года: правозащитный подход". После этого Независимый эксперт приложил немало усилий, для того чтобы удостовериться в том, что права человека действительно являются центральным элементом процесса восстановления Гаити¹⁹. При поддержке нескольких членов Совета по просьбе Независимого эксперта в Порт-о-Пренсе

¹⁹ См. A/HRC/17/42, пункты 67–70.

был организован семинар, на котором присутствовали представители Временной комиссии по восстановлению Гаити (ВКВГ).

62. В 2011 году Независимый эксперт был приглашен в столицы нескольких государств²⁰, где он выступил на нескольких совещаниях и проинформировал международное сообщество о последствиях резолюции, принятой Советом, а также привлек внимание кредиторов и международных учреждений по вопросам развития к необходимости разработки стратегий, основанных на принципах правозащитного подхода.

63. Независимый эксперт также несколько раз обращался к учреждениям по вопросам сотрудничества и развития, чтобы удостовериться в том, что кредиты и программы действительно ориентированы на Гаити. Он благодарит правительства и руководителей этих учреждений за их внимание и за их великодушный отклик на его обращение.

64. Независимый эксперт напоминает, что правозащитный подход – это не концептуальный демарш, но что он требует смены парадигмы, так как необходимо прежде всего уделять самое особое внимание наиболее уязвимым лицам, женщинам, детям, инвалидам. Нужно также пытаться систематически вовлекать в процесс восстановления организации гражданского общества, в частности женские и крестьянские организации и организации, занимающиеся защитой уязвимых лиц. Нужно также постоянно следить за тем, чтобы планы и бюджеты реконструкции страны включали гендерный анализ и конкретные целевые показатели по обеспечению равенства мужчин и женщин. Наконец, необходимо следить и за тем, чтобы особо трудоемкие программы восстановления не были сосредоточены лишь в экономических секторах, традиционно занятых мужчинами.

65. Методика применения правозащитного подхода ориентирована на принятие во внимание прежде всего потребностей и устремлений самих гаитян с целью восстановления таких условий для устойчивого развития, при которых степень децентрализации будет выше и будет уделяться внимание защите населения от природных рисков. Это также позволяет следить за обеспечением справедливости в процессе восстановления, добиваясь в особенности равенства между наиболее богатыми и наименее процветающими районами с целью создания более справедливого общества.

66. Независимый эксперт с интересом следил за обсуждением вопроса о продлении мандата ВКВГ или его замене чисто гаитянской структурой. Каким бы ни было окончательное решение, принятие которого находится в компетенции властей страны, Независимый эксперт рекомендует закрепить роль прав в процессе восстановления страны непосредственно в тексте учредительного документа и принять меры по достижению этой цели. Свое содействие в формировании и развитии методологических средств для этого проекта мог бы оказать Отдел МООНСГ по правам человека.

IV. Посягательства на права человека в условиях гуманитарного кризиса

67. Независимый эксперт смог принять участие в нескольких "кластерных" совещаниях как в Порт-о-Пренсе, так и в провинции вместе с представителями

²⁰ В частности, в Париж, Брюссель, Берлин, Осло, Вашингтон, Берн, Оттаву.

гуманитарных НПО, преследуя цель привлечь их внимание к правозащитному подходу к гуманитарной деятельности. Этот вопрос он упоминал и в ходе своих бесед с представителями центральных органов различных стран, и он сожалеет, что методика применения правозащитного подхода пока еще не освоена всеми субъектами, и в частности гуманитарными организациями.

А. Лица, живущие в лагерях

68. В ходе своих различных поездок Независимый эксперт регулярно посещал несколько лагерей, с тем чтобы оценить изменение их состояния. Согласно данным, предоставленным в марте 2012 года Международной организацией по миграции (МОМ), в 660 лагерях, находящихся в затронутых землетрясением районах, по-прежнему живет примерно 491 000 человек, образующих 130 791 семью. Последнее статистическое обследование МОМ²¹ показало, что 36% населения, изначально размещенного в лагерях, по-прежнему живет в местах размещения перемещенных лиц, причем начиная с того момента, когда кризис перемещения был в самом разгаре.

69. В начале 2012 года темпы выезда из лагерей значительно замедлились, в чем находят отражение сложность кризиса перемещения в городах, проблемы отсутствия жилья и бедности. Условия жизни бездомных гаитян остаются крайне тяжелыми. Многие до сих пор ютятся под пластиковыми тентами, сотрясаемыми ветром и заливаемыми ливнями в сезон ураганов. Большинство перемещенного населения (60%) по-прежнему сосредоточено на 61 "крупном" объекте, которые вмещают более 500 семей. Такие объекты составляют лишь около 8% от общего числа объектов, что подтверждает уже отмечавшуюся в предыдущих докладах тенденцию к росту поляризации в крупных лагерях.

70. Работает Группа по строительству жилья и общественных зданий (ГСЖОЗ), созданная по совместной инициативе Президента и премьер-министра, и темпы переездов ускоряются. Существует известный под названием "16/6" (16 кварталов в трех коммунах – Порт-о-Пренсе, Дельмасе и Петьонвиле) проект по возвращению и переселению жителей, который дает возможность помочь перемещенным лицам, живущим в шести общественных зонах, вернуться в 16 переустроенных коммун.

71. Правительственная стратегия переселения сейчас ориентирована главным образом на освобождение общественных зон на фоне предпринимаемых в настоящее время усилий по восстановлению кварталов, пострадавших от землетрясения. В более широком смысле цель состоит в том, чтобы запустить в затронутых коммунах процесс привлечения туда людей за счет создания малоформатной локальной экономики с целью их побуждения к тому, чтобы они покинули лагерь.

72. Во время своей последней поездки Независимый эксперт приветствовал стремление правительства Гаити к решению проблем урбанизации, возникших после объявления общественно полезным сектора, в котором находятся лагерь Корай и неформальные поселения Канаан и Иерусалим; этот шаг позволяет обезопасить права земельной собственности и облегчить коммунальное планирование подлежащих переустройству территорий. Хотя идея с трудом находит понимание и не пользуется большой популярностью, Независимый эксперт поддерживает предложенную ООН-Хабитат стратегию, которая направлена на

²¹ См. http://www.eshelter-cccqhaiti.info/pdf/DTM_V2_Report_September_French.pdf.

то, чтобы деятельность по оказанию базовых услуг и по их сохранению была охвачена местной системой налогообложения, т.е. на превращение жителей кварталов, которые не были запланированы, в "налогоплательщиков", а коммун – в настоящего поставщика услуг. Такой "социальный договор" местного масштаба, который должен будет основываться на учете прав и обязанностей обеих сторон (граждан и муниципальных властей) со временем позволит гармонично переустроить соответствующую территорию.

73. Что касается будущего лагерей и неформальных поселений, то Независимый эксперт напоминает, что условием закрытия лагерей, в которых живут семьи, перемещенные вследствие землетрясения, является определение будущего существующих лагерей безотносительно к президентскому проекту "16/6", о котором уже упоминалось. Действительно, важно не допустить пренебрежительного отношения к другим лагерям, которые не включены в президентский проект, и определить стратегию для каждого лагеря. Поэтому правительству следует установить и довести до общественности критерии, которые могли бы использоваться для определения того, какие лагеря должны быть закрыты, установления полного перечня лагерей, подлежащих закрытию, а также тех лагерей, которые могут быть обустроены в новых кварталах по примеру того, что делается вокруг лагеря Корай.

74. И наконец, Независимый эксперт рекомендует принять во внимание в стратегиях переселения перемещенных лиц рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2011 году (A/66/270).

В. Насилие по признаку пола

75. После начала гуманитарного кризиса международное сообщество уделяло значительное внимание вопросу о насилии по признаку пола, а Независимый эксперт часто упоминал этот вопрос в своих предыдущих докладах и сформулировал в них соответствующие рекомендации. Во многих докладах Организации Объединенных Наций и национальных и международных правозащитных организаций нашли документальное подтверждение такие явления, как бытовое и внутрисемейное насилие, роль банд в жизни лагерей и окружающих их районов, а также фактическая безнаказанность лиц, совершающих насилие по отношению к женщинам.

76. В ходе ряда бесед, посвященных вопросу о насилии по признаку пола, женские организации сообщили о явном уменьшении в 2011 году числа случаев насилия над женщинами и девушками в лагерях по сравнению с предшествующими годами. Группа ГНП по борьбе с насилием в отношении женщин (ГБНЖ) подтверждает значительное сокращение числа жалоб.

77. Независимый эксперт рад тому, что большое число его рекомендаций было выполнено и что были разработаны конкретные программы, позволяющие предотвратить это явление или ограничить его масштабы. Во время его бесед с представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций вновь был поднят вопрос о сборе статистических данных, позволяющих документировать это явление. Были приняты решения о том, какую методологию необходимо разработать для оценки масштабов этого явления, его изменения во времени и способов документирования соответствующих фактов.

78. Тем не менее, хотя это явление, по-видимому, идет на спад, число жертв еще остается слишком большим, поэтому Независимый эксперт оставляет в си-

ле ряд рекомендаций и напоминает, что эти меры дополняют друг друга и что именно их комплексное применение позволяет повысить их эффективность.

79. Женские организации подчеркнули, что жертвам трудно добиться возбуждения преследования, поэтому применительно к сфере правосудия Независимый эксперт формулирует ряд рекомендаций, в частности по созданию в прокуратурах, во всех судебных округах, обслуживаемых судами первой инстанции, специальной группы для вынесения решений по актам насилия в отношении женщин. Во время своих бесед с представителями Министерства юстиции он рекомендовал следить за тем, чтобы сотрудники судебных органов были достаточно подготовленными, в частности в том, что касается содержания положений и методов применения международных и региональных договоров по правам человека. Он рекомендует окончательно положить конец практике, когда мировые судьи превышают свои полномочия и выносят решения по уголовным делам, включая дела об изнасиловании, поскольку эта практика способствует безнаказанности, ослабляет систему уголовной юстиции и не защищает право женщин на возмещение ущерба с процентами. Наконец, он рекомендует удостовериваться в том, что полиция и мировые судьи оперативно передают дела о сексуальных преступлениях прокурору, и четко подтвердить принцип незаконности внесудебных мировых сделок.

80. Независимый эксперт также рекомендует усилить Группу по поощрению и защите прав женщин (ГПЗПЖ) в УЗГ.

81. Наконец, Независимый эксперт еще раз напоминает о необходимости более широкого распространения "Директив"²² в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях гуманитарного кризиса", разработанных Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, так как в них действительно содержится большое число конкретных рекомендаций, по-прежнему учитывающих особенности положения в Гаити.

С. Дети

82. Вопрос о детях находит широкое отражение в документальных материалах организаций гражданского общества Гаити и международных организаций. ЮНИСЕФ продолжает вести громадную работу по оказанию технической помощи, документированию, идентификации, восстановлению семей, предоставлению крова, оказанию медицинских услуг и обеспечению защиты.

83. Независимому эксперту хочется приветствовать работу, проводимую новым руководством Исследовательского института социального обеспечения (ИБЕСР), имеющего четкое видение стратегий, которые необходимо разработать и реализовать для того, чтобы выполнить задачу, возложенную на него в тексте его учредительного документа²³. Тем не менее его людских и финансовых ресурсов недостаточно, и было бы полезно предоставить ему в рамках закона о финансах дополнительные средства.

84. Меры, рекомендованные в предыдущем докладе, были выполнены, что позволило обеспечить эффективный контроль за нелегальными структурами по приему детей и закрыть те из них, которые не соблюдали действующих законоположений. Число необъявленных структур уменьшилось, была проведена перепись соответствующих учреждений и создана база данных, позволяющая

²² См. www.womenwarpeace.org/search/node/gbv%20guidelines.

²³ Указ от 24 ноября 1983 года.

контролировать условия приема и проживания детей и риски злоупотреблений, совершаемых в коммерческих целях или в целях торговли. Независимый эксперт призывает международные организации и страны-доноры прекратить финансирование структур, функционирующих без официального разрешения.

85. Касаясь вопроса об усыновлении, Независимый эксперт еще раз напоминает, что усыновление является актом, который должен быть серьезно подкреплен всеми необходимыми гарантиями и который нельзя рассматривать как гуманитарный акт. Вместе с тем он сожалеет, что Гаити еще не ратифицировала Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. В соответствии с предусмотренными законоположениями, которыми будут заменены уже не отвечающие существующим потребностям законы 1974 года, должна быть создана организация, которой будет поручено заниматься международными усыновлениями. Странам происхождения усыновляющих семей также целесообразно прекратить оказывать давление на гаитянское государство с целью возобновления усыновлений до принятия предусмотренной правовой базы.

86. Независимый эксперт напоминает, что, согласно данным Комитета по правам ребенка, "после землетрясения в международном масштабе было усыновлено 2 400 гаитянских детей, что в два раза больше числа усыновлений в Гаити в 2006 году и равно 6% общего числа международных усыновлений в мире, при этом численность жителей в стране составляет лишь около 10 млн. человек²⁴. Большое число таких усыновлений производится без соблюдения каких-либо правовых норм, и надежные свидетельства по-прежнему указывают на существование практики торговли детьми при посредничестве того или иного учреждения, которое принимает детей в младенческом возрасте, помещает их в ясли, а затем представляет родителям – кандидатам на усыновление, и это несмотря на принимаемые правительством меры по борьбе с данным явлением.

D. Инвалиды

87. После землетрясения 12 января 2010 года Независимый эксперт уделял повышенное внимание вопросу инвалидов и приветствовал работу, проводимую несколькими неправительственными организациями²⁵. Он также смог несколько раз встретиться со статс-секретарем по интеграции инвалидов и упомянул в беседе с ним вопрос о мерах, которые необходимо принять для обеспечения учета в государственной политике проблемы дискриминации, жертвой которой являются инвалиды.

88. В ходе проходивших в столицах стран бесед с представителями учреждений, ответственных за восстановление, Независимый эксперт выразил сожаление по поводу того, что вопрос о применимых к зданиям нормах не всегда принимается во внимание, в то время как восстановление Порт-о-Пренса дает уникальную возможность доказать дальнейшую неуместность практики дискриминации инвалидов.

²⁴ Пресс-конференция Председателя Комитета по правам ребенка, состоявшаяся в Порт-о-Пренсе 28 февраля 2012 года.

²⁵ В частности, отделение Международной организации инвалидов в Порт-о-Пренсе, которая на данном этапе передала свою деятельность хорошо подготовленной гаитянской организации, располагающей хорошими кадрами и выполняющей совершенно замечательную работу ("Хилинг хэндс").

Е. Принудительные возвращения

89. В связи с полученной от нескольких стран информацией о состоянии практики принудительных возвращений гаитян Независимый эксперт по просьбе гаитянских властей решил опубликовать специальный доклад по этому вопросу (A/HRC/20/35/Add.1). Цель состоит не в том, чтобы поставить под сомнение законное стремление государств к контролю за миграционными потоками, а в том, чтобы проинформировать Совет по правам человека о реальном состоянии этого явления и о мерах, принимаемых высылающими гаитян странами, подкрепив такую информацию документальными материалами по правовым вопросам, в частности по средствам правовой защиты от мер, связанных с высылкой. Он также имеет целью показать влияние принудительных возвращений гаитян на гаитянское общество, и особенно на семьи, живущие в условиях высокой нестабильности. В нем также исследуется практика возвращения гаитян, порой представляющих опасность после отбытия наказания в стране выезда, с точки зрения влияния такой практики на безопасность.

90. Независимый эксперт повторяет рекомендации, содержащиеся в его докладе 2010 года (A/HRC/14/44/Add.1, пункты 41–42), в котором он просил все государства проявлять гибкость и щедрость по отношению к гаитянам, которые пытались найти убежище в других странах. Он рекомендует всем государствам следить за тем, чтобы возвращение гаитян, когда оно необходимо, происходило в условиях, отвечающих правовым требованиям в этой области, и не ложилось на страну дополнительным бременем.

Е. Холера

91. На конец 2011 года было зарегистрировано около 514 000 случаев заболевания холерой, при этом с начала эпидемии умерло чуть более 6 900 человек²⁶. К счастью, показатель смертности все-таки снизился с 2,4% в конце 2010 года до 1,3% в конце 2011 года. Несмотря на стабилизацию числа случаев, зарегистрированных в течение этих последних месяцев, специалисты в области эпидемиологии напоминают, что нельзя исключить новые пики заболеваемости – хотя бы ввиду большого числа семей, живущих в лагерях, где санитарно-гигиенические условия из-за сворачивания деятельности гуманитарных организаций ухудшаются. Нехватка служб, занимающихся отводом жидких нечистот из отхожих мест и их ремонтом и эксплуатацией, создает благоприятные условия для распространения холеры. В период отъезда большинства гуманитарных работников гаитянскому государству пока еще практически не удается взять ситуацию под контроль и обеспечить питьевое водоснабжение уязвимых зон, например лагерей, где практически прекращена деятельность Центра по борьбе с холерой.

92. Независимый эксперт напоминает, что долгосрочное финансирование еще не обеспечено и что краткосрочное финансирование уже исчерпано, а призыв о выделении на гуманитарную помощь 231 млн. долл. в 2012 году в рамках процесса распространения призывов к совместным действиям по оказанию гуманитарной помощи позволил получить лишь очень незначительный объем финансовых ресурсов.

²⁶ Данные, опубликованные Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) 6 декабря 2011 года.

93. Среди населения ширится полемика по поводу того, кто виновен в попадании штамма холеры в Гаити, и семьи пострадавших подали соответствующие жалобы, а число лиц, обращающихся в медицинские учреждения за справками о болезни, неуклонно увеличивается. Независимый эксперт не обладает ни компетенцией, ни полномочиями для того, чтобы высказать свою точку зрения о происхождении болезни, но он хотел бы напомнить, что молчание или нежелание реагировать никак не способствует правильному пониманию действий МООНСГ после нескольких прискорбных случаев посягательств сексуального характера, к которым оказались причастны военнослужащие МООНСГ.

V. Борьба с безнаказанностью

A. Дело Жан-Клода Дювалье

94. В начале 2012 года следственный судья издал постановление о вызове в исправительный суд Жан-Клода Дювалье для рассмотрения дел о коррупции и хищении государственных средств, но при этом он отклонил 22 жалобы на преступления против человечности, которые были поданы пострадавшими лицами, объединившимися в группу по борьбе с безнаказанностью.

95. Верховный комиссар по правам человека, МООНСГ и Независимый эксперт выразили сожаление по поводу данного решения, что свидетельствует об одинаковой оценке положения. А ведь в соответствии с предложением Верховного комиссара по правам человека Организация Объединенных Наций предоставила судебным властям страны всю необходимую юридическую помощь, с тем чтобы оказать им содействие в следственной работе и в установлении фактов. Несколько мандатариев специальных процедур²⁷ также по просьбе Независимого эксперта вызвались поделиться своими юридическими знаниями и опытом, приобретенным в аналогичных ситуациях в других странах, в частности в связи с насильственными исчезновениями и преступлениями против человечности.

96. Жертвы и семьи жертв решили обжаловать решение следственного судьи, и они, вероятно, пойдут до конца, вплоть до исчерпания внутренних средств правовой защиты, которые представляет система правосудия в Гаити, чтобы затем обратиться в Межамериканский суд по правам человека.

97. Это дело вызвало в стране и за рубежом много эмоций, и всем необходимо подумать прежде всего о жертвах и семьях жертв, которые все еще ждут от гаитянского правосудия привлечения виновных к судебной ответственности. Они ждут подлинного признания правильности квалификации соответствующих деяний в качестве преступлений против человечности. Они ждут, что справедливость восторжествует и что в памяти будет восстановлено все происшедшее, как это произошло в других странах, которые пережили подобные мрачные периоды, в частности в Латинской Америке, Африке и остальной части мира, и смогли разработать переходный механизм правосудия. В этой связи было бы полезно изучить то, как эти страны относились к подобным делам.

98. В данном контексте Независимый эксперт хотел бы привлечь внимание членов СПЧ к предложенной УНАСУР интересной инициативе по созданию гаитянского учебно-исследовательского института по правам человека. Этот

²⁷ Специальный докладчик по вопросу о пытках, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, Рабочая группа по насильственным исчезновениям и Рабочая группа по произвольным задержаниям.

институт мог бы функционировать в связке с Международным центром по поощрению прав человека МЕРКОСУР, базирующемся в помещениях Высшей школы судовой механики (Аргентина), известной под названием ЭСМА. Этот институт мог бы при поддержке международного сообщества работать над такими темами, как память прошлого и народное просвещение, служить центром хранения архивов фотографий и организовывать коллоквиумы, учебные семинары и встречи, посвященные международному праву прав человека или концепции преступлений против человечности.

VI. Рекомендации правительству Гаити и международному сообществу

Относительно гражданских и политических прав

99. **Что касается правового государства, то рекомендуется:**

а) сделать вопрос о правовом государстве центральным элементом предстоящих реформ, охватив при этом и вопрос об экономических и социальных правах;

б) назначить межведомственного уполномоченного по вопросу о правовом государстве для руководства координацией действий между различными министерскими департаментами и ее обеспечения, а также для составления национального плана по правам человека.

100. **В отношении реформы судебной системы рекомендуется:**

а) поддержать работу президентской комиссии;

б) осуществлять контроль за эффективностью работы судебных органов через посредство судебной инспекции;

в) пересмотреть закон о ВССВ, в соответствии с которым он несет ответственность за службу судебной инспекции применительно к судьям центрального аппарата, а судебные канцелярии и прокуратуры остаются в подчинении Министра;

г) обеспечить регулярный, постоянный и эффективный иерархический контроль за деятельностью судебных органов и судей;

е) гарантировать транспарентность и предсказуемость финансирования Национальной системы оказания правовой помощи (НСОПП).

101. **Что касается пенитенциарной системы и продолжительного предварительного заключения, то рекомендуется:**

а) провести сравнительное исследование практики продолжительного предварительного заключения в каждом из судебных округов;

б) изучить возможность распространения на все судебные округа программ по созданию условий для освобождения лиц, закончивших отбывать свое наказание;

в) гарантировать заключенным качественное питание в достаточном объеме;

г) физически разделить лиц, отбывающих наказание, и лиц, находящихся в предварительном заключении;

е) подготовить рамочный пенитенциарный закон.

102. В отношении персонала полиции рекомендуется:

а) сформулировать от имени Специального представителя Генерального секретаря и властей Гаити серьезное и ясное заявление о проведении процедуры аттестации;

б) созвать Высший совет национальной полиции с целью принятия решения об исключении из рядов ГНП полицейских, не отвечающих требованиям демократичной полиции;

в) подтвердить, что этот процесс аттестации является для Гаити приоритетом, и регулярно информировать население о результатах процесса и достигнутых целях в качественном и количественном плане.

103. Что касается Управления по защите граждан (УЗГ), то рекомендуется:

а) создать должность заместителя омбудсмена;

б) выделить для УЗГ достаточный бюджет, позволяющий ему соответствовать Парижским принципам.

104. В отношении Отдела МООНСГ по правам человека рекомендуется:

а) открыть отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, постепенно заменив им Отдел МООНСГ по правам человека.

Относительно экономических и социальных прав

105. Что касается правового государства, то рекомендуется:

а) организовать ряд тематических семинаров вместе с мандатариями специальных процедур;

б) удостовериться в том, что восстановление экономики является постоянным приоритетом в городских и сельских зонах.

в) провести силами гуманитарных организаций и кредиторов оценку их влияния на местную экономику с целью обеспечения устойчивого развития;

г) создать программы, направленные на повышение степени экономической самостоятельности гаитян;

д) уделить приоритетное внимание поддержке и обучению женщин, с тем чтобы улучшить их экономические перспективы и усилить их экономическую независимость.

106. В связи с вопросом о месте прав в процессе восстановления рекомендуется:

а) призвать кредиторов и международные учреждения по вопросам развития разработать стратегии, основанные на принципах правозащитного подхода;

б) уделить особое внимание уязвимым лицам;

в) систематически вовлекать в процесс восстановления организации гражданского общества, в частности организации женщин и крестьян и организации, занимающиеся защитой уязвимых лиц;

- d) следить за тем, чтобы планы и бюджеты реконструкции страны включали гендерный анализ;
- e) обеспечить, чтобы деятельность по реконструкции страны дала возможность восстановить стабильные условия в рамках процесса более децентрализованного развития при учете необходимости защиты населения от природных рисков;
- f) следить за обеспечением справедливости в процессе восстановления, добиваясь в особенности равенства между наиболее богатыми и наименее процветающими районами;
- g) включить положения о месте прав в процессе восстановления в документы относительно структуры, заменяющей ВКВГ;
- h) привлечь организации гражданского общества Гаити к оценке осуществления правозащитного подхода к восстановлению.

Относительно посягательств на права в условиях гуманитарного кризиса

107. Что касается участия гражданского общества в процессе восстановления, то рекомендуется:

- a) предложить специальную подготовку по правозащитному подходу, в частности гуманитарным работникам;
- b) усилить рекомендации учреждений системы Организации Объединенных Наций для их персонала по методике применения правозащитного подхода.

108. В связи с положением лиц, живущих в лагерях, рекомендуется:

- a) усилить предложенную ООН-Хабитат стратегию, которая направлена на то, чтобы деятельность по оказанию базовых услуг и по их сохранению была охвачена местной системой налогообложения, и положить в основу этой стратегии права и обязанности обеих сторон;
- b) определить для каждого лагеря и неформального поселения стратегию их постепенного и планомерного закрытия;
- c) принять во внимание в стратегиях переселения перемещенных лиц рекомендации, сформулированные в докладе Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище.

109. В отношении женщин и в связи с насилием по признаку пола рекомендуется:

- a) обеспечить разработку методологии, позволяющей оценить масштабы этого явления;
- b) провести работу по подготовке рамочного закона о всех формах насилия в отношении женщин;
- c) гарантировать прием сотрудниками ГБНЖ женщин и девочек, желающих сообщить о фактах сексуального насилия;
- d) создать в прокуратурах специальную группу для вынесения решений по случаям насилия в отношении женщин;
- e) обеспечить достаточную подготовку сотрудников судебных органов;

f) окончательно положить конец практике, когда мировые судьи выносят решения по уголовным делам, в том числе по делам об изнасилованиях;

g) удостовериться в том, что полиция и мировые судьи оперативно передают дела о сексуальных преступлениях прокурору, и подтвердить принцип незаконности внесудебных мировых сделок;

h) усилить Группу по поощрению и защите прав женщин (ГПЗПЖ) в УЗГ;

i) продолжить распространение "Директив в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях гуманитарного кризиса";

j) организовать обучение этим директивам для сотрудников Национальной гаитянской полиции, МООНСГ и международных учреждений.

110. В связи с положением детей рекомендуется:

a) предоставить дополнительные средства ИБЕСР;

b) прекратить финансирование структур, работающих без официального разрешения;

c) взять под контроль процесс усыновлений, с тем чтобы были обеспечены все гарантии и чтобы усыновление не рассматривалось в качестве гуманитарного акта;

d) ратифицировать Гаагскую конвенцию об усыновлении;

e) создать организацию, ответственную за международные усыновления;

f) положить конец давлению на гаитянское государство со стороны стран проживания семей, усыновляющих семей, которые добиваются возобновления усыновлений, до принятия предусмотренной правовой базы.

111. В отношении инвалидов рекомендуется:

a) продолжать осуществлять действия в интересах инвалидов;

b) принять во внимание в контексте процесса восстановления нормы, применимые к зданиям, посещаемым инвалидами.

112. Что касается принудительных возвращений, то рекомендуется:

a) проявлять гибкость и великодушие по отношению к гаитянам, которые пытались найти убежище в других странах;

b) следить за тем, чтобы возвращение гаитян, если оно необходимо, происходило в условиях, отвечающих правовым требованиям в этой области, и не ложилось дополнительным бременем на страну.

113. По вопросам, связанным с холерой, рекомендуется:

a) откликнуться на обращенный к государствам призыв об оказании гуманитарной помощи в 2012 году;

b) использовать более подходящие способы коммуникации при ответах на жалобы, касающиеся лиц, виновных в том, что штамм холеры попал на территорию Гаити.

Борьба с безнаказанностью

114. Что касается дела Жан-Клода Дювалье, то рекомендуется:

- а) поддерживать жертв и их семьи при их обращении в судебные органы;
 - б) принять во внимание инициативу по созданию гаитянского учебно-исследовательского института по правам человека.
-