

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 December 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Исследование об общих проблемах, с которыми
сталкиваются государства в своих усилиях
по обеспечению демократии и верховенства права,
с точки зрения прав человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

Настоящее исследование представляется в соответствии с пунктом 24 резолюции 19/36 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить исследование об общих проблемах, с которыми сталкиваются государства в своих усилиях по обеспечению демократии и верховенства права, с точки зрения прав человека, а также об извлеченных уроках и передовой практике в деле мобилизации государств совместно с международным сообществом в целях поддержки таких процессов. Несколько государств-членов представили свои материалы, и их мнения отражены в настоящем исследовании.

В этом исследовании делается вывод о том, что обеспечение демократии – это постоянный процесс. Вызовы для демократии могут возникать как в уже сформировавшихся демократических странах, так и в государствах, только устанавливающих демократию. Права человека и верховенство права могут подрываться различными способами в обоих контекстах. Эти проблемы могут быть вызваны отсутствием, нарушением или ограничением демократических норм и процессов. Демократия становится ненадежной в результате нарушений

прав человека, отсутствия возможностей для реализации прав всех людей, ограничения участия и недостатка или отсутствия общественных дискуссий. В более глубоком смысле демократия подрывается на политическом и социальном уровнях и на уровне обеспечения безопасности как в национальном, так и в глобальном масштабах, из-за слабых или нефункциональных институтов, эрозии верховенства права, слабого руководства, насилия, фанатизма, радикализма, экстремизма, терроризма, нетерпимости, коррупции и безнаказанности.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Понятие демократии	6–16	5
A. Определение	6–10	5
B. Универсальность понятия и разнообразие механизмов	11–16	6
III. Императивы верховенства права и прав человека	17–26	7
A. Взаимозависимость прав человека, демократии и верховенства права	17–22	7
B. Эффективное обеспечение верховенства права и прав человека в качестве показателей демократии	23–26	8
IV. Вызовы для обеспечения демократии	27–41	9
A. Вызовы в сфере политики и безопасности	29–34	9
B. Социальные и экономические вызовы	35–41	11
V. Процесс перехода к демократии	42–52	12
A. От протеста к переходному периоду	43–48	12
B. Роль государственных и негосударственных субъектов	49–52	13
VI. Извлеченные уроки и передовая практика	53–80	14
A. Национальный опыт	53–69	14
B. Международное и региональное сотрудничество в целях поощрения демократии и верховенства права	70–80	17
VII. Выводы и рекомендации	81–103	19
A. Выводы	81–91	19
B. Рекомендации	92–103	20

I. Введение

1. 23 марта 2012 года Совет по правам человека принял резолюцию 19/36, в которой он признал, что, содействуя пропаганде существующих норм и реализации прав человека, закрепленных в различных международных договорах, он может играть определенную роль в разработке и содействии осуществлению принципов, норм и стандартов, являющихся основой демократии и обеспечения верховенства права.

2. Настоящее исследование представляется в соответствии с пунктом 24 вышеуказанной резолюции, в которой Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было предложено в консультации с государствами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом, соответствующими межправительственными органами и международными организациями подготовить исследование об общих проблемах, с которыми сталкиваются государства в своих усилиях по обеспечению демократии и верховенства права, с точки зрения прав человека, а также об извлеченных уроках и передовой практике в деле мобилизации государств совместно с международным сообществом в целях поддержки таких процессов.

3. В своей вербальной ноте от 11 июля 2012 года УВКПЧ предложило всем государствам-членам, соответствующим межправительственным и неправительственным организациям (НПО) и национальным правозащитным учреждениям представить УВКПЧ актуальную информацию о проблемах, извлеченных уроках и передовой практике, о которых говорится в пункте 24 этой резолюции. Резюме полученных УВКПЧ ответов¹ приведено в разделе VI ниже.

4. Настоящее исследование основывается на нормативной базе, предусмотренной международным правом. Эта база обсуждалась на семинаре экспертов по вопросам демократии и верховенства права, организованном УВКПЧ в 2005 году. На семинаре были выявлены основные вызовы для обеспечения демократии, к которым относятся: углубление проблемы нищеты, ухудшение безопасности людей, нарушения прав, подрыв верховенства права, обострение вооруженных конфликтов, незаконная оккупация с применением силы, отсутствие у групп, находящихся в неблагоприятном положении, равного доступа к системе отправления правосудия, а также безнаказанность².

5. Авторы настоящего исследования, подтверждая вышеуказанные факты, стараются еще больше содействовать поощрению и укреплению взаимозависимости прав человека, демократии и верховенства права благодаря более конкретному изучению характера общих вызовов, с которыми сталкиваются государства в деле обеспечения демократии. Они пытаются показать всю сложность

¹ По состоянию на 15 ноября 2012 года ответы на вербальную ноту были получены от 16 государств-членов (Австрия, Азербайджан, Болгария, Босния и Герцеговина, Греция, Иордания, Испания, Катар, Маврикий, Российская Федерация, Румыния, Словения, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Япония) и от Комиссии по правам человека Мексики. Ввиду поздней передачи ответа, полученного от Российской Федерации, его перевод не был готов для включения в настоящее исследование на момент его представления для публикации.

² Этот семинар был призван позволить сделать практические и ориентированные на конкретные действия выводы по теме демократии и верховенства права на основе аналитического подхода. Полный перечень выводов и рекомендаций включен в доклад о работе этого семинара (E/CN.4/2005/58, пункты 26–85).

понятия демократии, определяя его различные аспекты и заново формулируя его определение с точки зрения прав человека. Они утверждают, что, не считая важных исторически обусловленных особенностей, понятие демократии является универсальным. На основе анализа центрального значения верховенства права и прав человека для демократии в качестве системы управления и для демократизации в качестве процесса в этом исследовании описываются наиболее общие политические и социальные проблемы, а также проблемы в сфере безопасности для обеспечения демократии. В нем высвечиваются компоненты жизнеспособного, хотя и зачастую хрупкого, процесса перехода к демократии, а также роль государственных и негосударственных субъектов. В конце исследования приводятся извлеченные уроки и передовая практика, опирающиеся на национальный опыт и международное и региональное сотрудничество в целях поощрения демократии и верховенства права.

II. Понятие демократии

A. Определение

6. Хотя все цивилизации представляют собой различные формы демократии, само это понятие является предметом споров и существует великое множество подходов к пониманию его содержания. Однако отсутствие единодушия в понимании концепции демократии само по себе не является проблемой, поскольку ее контуры вполне поддаются определению. Этимологически понятие демократии происходит от греческого слова "demokratia", которое в целом означает систему, когда власть ("kratos") принадлежит народу ("demos"). В этом изначальном аспекте заложена основополагающая характеристика демократии: власть многих, которая противопоставляется недемократическим системам, таким как автократия (власть одного), олигархия (власть немногих) и аристократия (власть "знати"), однако она не дает полного представления о глубине этого понятия, в частности о механизмах осуществления этой власти и их реализации в обществе.

7. Помимо противопоставления тирании, понимание и практическое применение демократии характеризуют три элемента. Во-первых, демократия является институциональным механизмом, направленным на принятие политических решений, при котором граждане наделены властью через выборы. Во-вторых, демократия является системой управления, при которой руководители несут ответственность за свою деятельность в общественной сфере перед гражданами, действующими опосредованно через соперничество и сотрудничество между их представителями. В-третьих, демократия является политической нормой, основанной на равенстве и справедливости³.

8. Эти элементы были в общих чертах высвечены бывшей Комиссией по правам человека в знаковой резолюции (2002/46), а затем подробно описаны Советом по правам человека в резолюции 19/36, в которой Совет заявил, что демократия включает в себя уважение всех прав человека и основных свобод, в частности свободы ассоциаций и мирных собраний, свободы мнений и их сво-

³ Эти три элемента по-разному описываются в литературе, посвященной демократии. В частности, см. Joseph Schumpeter, *Capitalism, Socialism and Democracy* (New York, Harper and Brothers, 1942); Philippe Schmitter and Terry Lynn Karl, "What democracy is ... and is not", *Journal of Democracy*, vol. 2, No. 3 (1991), pp. 75–88; и David Held, *Models of Democracy*, 2nd ed. (Stanford, California, Stanford University Press, 1996), p. 2.

бодного выражения, свободы мысли, совести, религии или убеждений, права каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности и права принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, голосовать в плюралистической системе политических партий и организаций и быть избранным на подлинных, периодических, свободных и справедливых выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление народа, а также уважение законности, принцип разделения властей, независимость судей, транспарентность и подотчетность в работе органов государственного управления и директивных органов и свободные, независимые и плюралистические средства массовой информации.

9. Это определение показывает, что демократия не сводится к организации демократических выборов, хотя они и являются ее ключевым элементом. Не ограничиваясь периодом выборов, граждане должны постоянно контролировать политический процесс. Кроме того, демократия не только является выражением суверенитета народа (правление народа, волей народа и для народа), но и предполагает такие ценности, как ответственность и подотчетность.

10. Кроме того, демократия предполагает такой тип поведения или действий, который необходим для ее формальной интеграции, защиты и жизнеспособности и который крайне важен для: а) защиты институтов, б) подотчетности субъектов, обладающих властью, и с) соблюдения и защиты верховенства права и прав человека. Такое поведение является определяющим фактором качества любого переходного процесса в качестве неустанных усилий по достижению демократии.

В. Универсальность понятия и разнообразие механизмов

1. Универсальность понятия

11. Не существует какого-либо исключительного вида демократии, который навязывается абсолютно всем. Демократия не связана с одним конкретным культурным контекстом в большей мере, чем с каким-либо другим. При этом, хотя ценности демократии сходны, их выражение может быть различным в зависимости от конкретного контекста. Конкретный контекст является более демократичным, чем другой, в зависимости от преобладающих в нем условий. Таким образом, укрепление местной демократической инфраструктуры способствует глобальному развитию демократии. В конечном счете демократия является более крепкой и жизнеспособной, когда она основывается на легитимных, представительных и справедливых механизмах социально-политического взаимодействия.

12. Узкие толкования демократии, при которых она сводится, в частности, к процессуальному понятию, не зависящему от контекста, не отражают надлежащим образом ее имманентно универсальные аспекты. Если практическую реализацию демократии действительно можно и даже необходимо увязывать с контекстом, то ее основные ценности – явно универсальны, и эта универсальность лучше всего проявляется в том, что люди во всем мире требуют соблюдения их прав, а это требование в свою очередь лучше всего удовлетворяется в демократическом правовом государстве.

13. Участники третьей Международной конференции стран новой или возрожденной демократии, состоявшейся в 1997 году в Бухаресте, отметили "поч-

ти повсеместное признание того, что демократическая система управления является наилучшей моделью для обеспечения основы свобод"⁴. Большинство государств присоединились к международным договорам, в которых определены ценности демократии, в частности к Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

2. Разнообразие механизмов

14. Механизмы, созданные для практической реализации принципов демократии, различны. Как отметил Генеральный секретарь, демократия является не моделью, которую следует копировать, ориентируясь на некоторые государства, а целью, которую должны достичь все народы и ассимилировать все культуры. Она может принимать многообразные формы в зависимости от особенностей обществ и существующих в них условий (A/50/332, пункт 5).

15. Для обеспечения действенности демократии и осуществления надлежащего контроля необходимы механизмы "сдержек и противовесов". Проведение свободных и честных выборов, применение транспарентных правил и эффективных норм, обеспечение динамичного участия и защита и поощрение прав и свобод – на основе верховенства права – представляют собой целый комплекс мероприятий, требующих эффективного создания и функционирования самодостаточных институтов.

16. Неинституциональные субъекты также могут играть полезную роль в развитии демократии. Например, хотя традиционное руководство может и не обладать представительными чертами, некоторые традиционные власти создали важную базу для поощрения демократического правления посредством механизмов, основанных на консенсусе. При их наличии легитимность этих структур опирается на их гармоничные отношения с традиционными общинами и на их социальную среду.

III. Императивы верховенства права и прав человека

A. Взаимозависимость прав человека, демократии и верховенства права

17. В Венской декларации и Программе действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека 1993 года, указано, что демократия, развитие и уважение к правам человека и основным свободам являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими и что международному сообществу следует способствовать укреплению и поощрению демократии, развитию и уважению прав человека и основных свобод во всем мире⁵. Кроме того, бывшая Комиссия по правам человека в период с 1999 по 2005 год приняла ряд резолюций, в которых еще раз подчеркивается взаимосвязь между демократией, правами человека, развитием и верховенством права.

18. Почти через 20 лет после проведения Всемирной конференции по правам человека Совет по правам человека заявил в резолюции 19/36, что демократия

⁴ Вербальная нота Постоянного представителя Румынии при Организации Объединенных Наций от 10 сентября 1997 года на имя Генерального секретаря (A/52/334, добавление, стр. 3).

⁵ Пункт 8.

крайне важна для поощрения и защиты всех прав человека (пункт 4), подчеркнув, что государства являются гарантами демократии, прав человека, благого управления и верховенства права и несут ответственность за их полную реализацию (пункт 12).

19. Как показал вышеупомянутый семинар экспертов 2005 года⁶, неделимость прав человека и взаимозависимость между правами человека и верховенством права являются основными составляющими демократии как понятия и как процесса.

20. Примат права обеспечивает легитимность субъектов, обладающих властью, и системы управления, которую все используют. Взаимосвязь между правами человека и верховенством права способствует лучшему соблюдению демократических ценностей. В подлинных демократиях законное право управлять и править должно соответствовать основополагающим принципам верховенства права, а также способствовать уважению прав человека и основных свобод.

21. Взаимозависимость между демократией и правами человека закреплена в нескольких международных договорах по правам человека, в частности в Международном пакте о гражданских и политических правах и во Всеобщей декларации прав человека, где предусмотрено, что а) каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей; б) каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране; в) воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования (статья 21).

22. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 25 (1996) еще раз подчеркивает эту взаимозависимость, показывая, что статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая признает и защищает право каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел, голосовать и быть избранным и допускаться к государственной службе, неотъемлемо связана с другими ключевыми правами и демократическими принципами, такими как право на свободу выражения мнений (пункт 12), недискриминацию (пункт 3) и подотчетность (пункт 9).

В. Эффективное обеспечение верховенства права и прав человека в качестве показателей демократии

23. Верховенство права опирается на систему правления, ориентированную на достижение равенства, ограничение контроля и обеспечение свободы. Такая представительная система правления призвана создать справедливую социальную модель с позитивными свободами, с тем чтобы принцип законности сам по себе являлся элементом демократии⁷.

24. Таким образом, принципы верховенства права, в том числе примата права, независимости и беспристрастности судебной власти, правовой определенности, равенства, недискриминации, разделения властей, транспарентности и

⁶ См. пункт 4.

⁷ Jesús Rodríguez Zepeda, *Estado de derecho y democracia*, 2nd ed. (Mexico City, Instituto Federal Electoral, 2001), p. 10.

подотчетности, неразрывно связаны с принципами функционального демократического порядка.

25. Демократия является естественной средой для защиты, поощрения и эффективной реализации прав человека и достижения справедливости. Объективный анализ степени соблюдения прав человека и верховенства права позволяет правильно оценить уровень развития демократии в конкретной стране. В частности, наличие доступа к государственным делам и участие в них и реализация суверенного выбора народа являются реальными показателями уважения демократических ценностей и эффективности институтов управления при демократическом порядке.

26. Соблюдение верховенства права и прав человека является также свидетельством уважения к волеизъявлению народа в качестве законного источника власти. В этой связи все права человека, включая гражданские, политические или экономические, социальные и культурные права, должны одинаково цениться и защищаться законом. При этом соблюдение принципов верховенства права является наиболее эффективной защитой от предвзятости, избирательности, произвола и злоупотребления властью.

IV. Вызовы для обеспечения демократии

27. В последние десятилетия в мире наблюдалась устойчивая и усиливающаяся тенденция перехода к демократии. В Юго-Западной Европе, Латинской и Центральной Америке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной и Центральной Европе, в странах Африки к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Северной Африке появился ряд демократических стран или стран, переходящих к демократии. В эпоху после холодной войны, 11 сентября и "арабской весны" переходные процессы неизменно сопровождались постоянными попытками обеспечить демократию или демократизацию. И все же количественное расширение демократии и ее нынешняя центральная роль в глобальной политике не смогли устранить угрозы, с которыми сталкиваются страны как с зарождающейся, так и укоренившейся демократией.

28. Упомянутые выше важнейшие элементы для демократии могут подрываться в этих двух контекстах. Самыми яркими свидетельствами недостатка демократии являются институциональные препятствия для демократического процесса, умышленное ущемление свобод, ограничение участия граждан, недостаток или отсутствие общественных дискуссий, отсутствие эффективной политики по расширению прав и возможностей и доступа к системе отправления правосудия, а также неконституционный приход к власти или неконституционная смена правительства.

A. Вызовы в сфере политики и безопасности

29. Слабые или нефункциональные институты являются одним из самых серьезных вызовов для демократии. Как указано выше, демократия не должна развиваться по единой модели. Она предполагает политические обязательства, основанные на уважении прав человека и соблюдении институтами принципов верховенства права. Такое взаимодействие и сотрудничество может подрываться, если все противоборствующие силы не захотят действовать согласованно.

30. Постоянно слабеющие институты могут прийти в упадок, что приведет к краху государственного порядка. К главным генераторам краха относятся: авто-

кратическая исполнительная власть, неэффективный или неподотчетный парламент, попытки манипулировать конституционным порядком и фальсифицировать результаты выборов, подчинение армии политическим интересам, а не интересам национальной безопасности, а также губительные последствия коррупции. Вакуум власти является еще одним серьезным вызовом для демократии и демократизации.

31. Постоянное активное участие общества крайне необходимо для пресечения краха и падения демократии. Это позволяет обществу также не допускать "ностальгии по диктатуре" и попыток преступить закон (группы линчевателей, "группы бдительности"). В конечном счете существует "постоянная связь между безопасностью личности и демократическим сосуществованием"⁸.

32. Глобализация также может являться угрозой для демократии, если при этом постоянно подрывается способность государств контролировать управление их ресурсами, окружающей средой и экономикой. Аналогичным образом, транснациональный характер некоторых основных вызовов для безопасности, таких как вооруженные группы, действующие в нескольких странах, дополнительно угрожает политической стабильности государств. В последние годы этот элемент приобрел новое измерение в связи с распространением транснационального терроризма, при котором вооруженные группировки, действующие в трансграничном пространстве, представляют серьезную угрозу для национальной, региональной и глобальной безопасности. Государства должны принимать взвешенные ответные меры на эти угрозы во избежание дальнейшего ослабления демократии. В эпоху после 11 сентября было отмечено несколько примеров нарушений прав человека и подрыва верховенства права в рамках борьбы с терроризмом. В этой связи особенно важно подчеркнуть, что права человека могут ограничиваться лишь на основании закона и в той мере, которая необходима для достижения цели, для которой допускаются такие ограничения в открытом и демократическом обществе.

33. Одним из важных вызовов для демократии является также насилие. Крайне важной обязанностью государств является предупреждение или сдерживание насилия перед переходным политическим периодом, в ходе него и после него. При борьбе с насилием они должны устранять его непосредственные и более глубинные причины в местном, национальном и международном масштабах. Институционализация стратегических процессов миростроительства в обществах, переживающих или переживших конфликт, существенно отражается как на предупреждении насилия, так и на противодействии насилию для законной защиты прав человека.

34. Насилие может также вспыхнуть в том случае, если установление демократии бросает вызов основам существовавшего до нее недемократического политического порядка. Процессы перехода к демократии являются имманентно беспорядочными и многогранными. В частности, в переходный период члены прежнего государственного аппарата могут попытаться вернуть себе власть. В этой связи мирное разрешение конфликтов может представлять особую проблему для вновь созданных государственных институтов.

⁸ Organization of American States, Inter-American Commission on Human Rights, "Report on citizen security and human rights", document OEA/Ser.L/V/II. (Doc. 57), para. 20. Доступно по адресу: www.cidh.org/pdf%20files/SEGURIDAD%20CIUDADANA%202009%20ENG.pdf.

В. Социальные и экономические вызовы

35. Растущее неравенство – это особенно острая проблема для демократии, поскольку оно делает формальную демократию бессмысленной для неимущих граждан. Хроническая бедность и нищета являются постоянной угрозой для демократии⁹, так как лишают людей их права определять свое будущее, что может привести к ослаблению общественных устоев¹⁰.

36. Коррупция во всех ее проявлениях также представляет собой серьезное препятствие для развития демократии. Она может размывать демократические ценности, ослаблять общественные устои, подрывать верховенство права и приводить к нарушениям прав человека. В рамках усиления подотчетности превентивная и защитная роль демократических законов и институтов активизирует борьбу с коррупцией и безнаказанностью, а также поощрение верховенства права.

37. Еще одним социальным вызовом для демократии является разочарование, которое может возникнуть в странах как с молодой, так и с устоявшейся демократией. В молодых демократиях оно часто возникает в результате ухудшения экономических условий и безопасности в переходной период. Когда нереалистичные надежды людей на скорейший прогресс не оправдываются, их может также приводить в смятение внезапное появление новых голосов, мнений, деятелей и идей. Такое накопительное деструктивное явление может привести к формированию позиций и политики остракизма.

38. В укоренившихся демократиях вызовы могут принимать иные формы. Граждане, лишены своего права на свободу выражения мнений и права выражать несогласное с политическими решениями мнение, по сути лишаются своего суверенного права на обсуждение и принятие решений. При таких обстоятельствах демократия находится под угрозой.

39. В своем выступлении на Балийском демократическом форуме, состоявшемся в ноябре 2012 года, Верховный комиссар по правам человека отметила, что "демократическое глобальное управление может также подрываться на национальном уровне в результате принятия мер, которые ограничивают свободу выражения мнений, право получать и передавать информацию, право на мирные собрания и право на свободу ассоциации и даже карают за них", и что "когда мы говорим об участии, некоторые группы общества заслуживают особого внимания и вовлечения. В этой связи для достижения равенства, развития и мира крайне необходимо расширение прав и возможностей исключенных или маргинальных групп ... и их полноценное участие в процессах принятия решений".

40. Демократия не является панацеей, а демократизация не является чудодейственным ответом на все ожидания общества в отношении процветания. Растущее разочарование может привести к появлению пагубных социальных явлений, таких как радикализм, отчуждение, расизм, дискриминация, ксенофобия и стигматизация лиц, не являющихся гражданами.

41. В этой связи для обеспечения демократии крайне необходимы образование по вопросам прав человека, независимые и плюралистические СМИ и эффективные национальные правозащитные учреждения. Важное значение имеют гарантии свободы мнений и права на их свободное выражение, однако пробле-

⁹ Achille Mbembe, "Democracy and the ethics of mutuality: notes from the South African experiment", seminar presented at the University of Stellenbosch, 14 April 2011.

¹⁰ См. Tzvetan Todorov, *Les Ennemis Intimes de la Démocratie* (Paris, Robert Laffont, 2012).

мы, с которыми сталкиваются журналисты и другие работники СМИ, многообразны. В частности, к ним относятся цензура и концентрация владения СМИ¹¹.

V. Процесс перехода к демократии

42. Так же как понятие демократии, которое по-разному толкуется в зависимости от традиций, разнообразны и пути продвижения к демократии. Взаимозаменяемые термины "переход к демократии", "политическая либерализация" и "демократизация" означают политический процесс. Переход от репрессивного государства к демократическому и усовершенствование существующих демократических систем неизменно будут связаны с трудностями. В то же время переход является целенаправленным курсом на последовательную трансформацию общества, что позволяет надлежащим образом интегрировать и устанавливать нормативные ценности прав человека и верховенства права.

A. От протеста к переходному периоду

43. Взаимосвязь между демократией, правами человека и верховенством права рельефнее всего проявляется, когда общество выражает свое общее чувство национального единства, восставая в порыве к достижению демократии. Такой радикальный переход от монополизации власти подразумевает создание институтов, подходящих для демократического развития.

44. Социальная нестабильность и социальные волнения являются основными препятствиями для обеспечения демократии. Существует важная связь между национальным единством и жизнеспособностью переходного периода. Из многих предпосылок демократии это представляется ключевым¹².

45. Распространение политической и избирательной конкуренции для содействия участию населения является в этой связи формативным вызовом. В частности, так обстояло дело во время переходного периода в Испании в 1970-х годах¹³. Демократия является интегративным процессом, а создание поля для избирательной конкуренции на раннем этапе переходного периода является непременным условием надлежащего процесса демократизации.

46. Вторая возникающая проблема касается демонтажа структуры прежнего авторитарного режима. Это имеет особое значение в преломлении к роли вооруженных сил. Поскольку государство должно сохранить законную власть и контроль над национальными вооруженными силами, эффективная ликвидация старого порядка (например, расформирование военизированных бригад партий) является титанической задачей и, если она не будет надлежащим образом продумана, она может привести к пагубным последствиям.

47. Третий вызов связан с необходимостью перераспределения политической власти для обеспечения эффективного управления на основе принципов верховенства права и прав человека. Это достигается через конституционную рефор-

¹¹ См. International Council on Human Rights Policy, *Journalism, Media and the Challenge of Human Rights Reporting* (Geneva, 2002).

¹² Это утверждение, в частности, содержится в фундаментальной работе о переходном периоде Данкварта Растоу "Transitions to democracy: toward a dynamic model", *Comparative Politics*, vol. 2, No. 3 (April 1970), pp. 337–363.

¹³ См. José Félix Tezanos, Ramón Cotarelo, and Andrés de Blas, eds., *La Transición Democrática Española* (Madrid, Sistema, 1989).

му. В этой связи крайне необходимо принять законы, легализующие политические объединения и признающие политический плюрализм. Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви должен быть закреплен в конституции и эффективно соблюдаться.

48. Еще одним вызовом на этом этапе является качество переходного процесса. Смены режимов бывают разными и не всегда приводят в конечном итоге к демократии. Если демократия строится на соблюдении прав и свобод, обеспечении гражданской ответственности, терпимости к различиям и распределении общих обязанностей, то демократизация опирается на меры, строящиеся на твердой политической приверженности достижению этой цели.

В. Роль государственных и негосударственных субъектов

49. Как государственные, так и негосударственные субъекты должны содействовать продвижению или замедлению процесса перехода к демократии. Успешный или жизнеспособный процесс перехода зависит от его подкрепления общенациональными реформами, направленными на обеспечение соблюдения прав человека и верховенства права. На второй Международной конференции стран новой или возрожденной демократии, состоявшейся в Манагуа в 1994 году, была отмечена структурная уязвимость новых демократий. Обеспокоенность вызывают возникающие в ходе этого процесса трудности, связанные с отсутствием авторитетной оппозиции, слабым гражданским обществом, слабой экономикой, наличием политической монополии у правящей партии, потенциальным военным вмешательством, слабой демократической политической культурой и постоянным правлением одних и тех же лиц, которое не позволяет сменить режим¹⁴.

50. Вновь избранные власти должны решать проблему безнаказанности и обеспечивать привлечение к ответственности виновных за серьезные и систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права при участии государственных и негосударственных субъектов посредством эффективных стратегий компенсации и оказания помощи. В частности, речь идет о создании комиссий по уголовному преследованию и государственному расследованию.

51. Правосудие переходного периода представляет собой правосудие, отправляемое в периоды политических преобразований и характеризующееся принятием правовых мер в ответ на нарушения, совершенные предшествовавшими репрессивными режимами¹⁵, и является императивом успешного перехода к демократии. Понятие "правосудие переходного периода" "охватывает весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение. К их числу могут относиться как судебные, так и несудебные механизмы с различной степенью международного участия (или вообще без такового), а также отдельные действия по судебному преследованию, возмещению ущерба, установлению фактов, институциональной реформе, предварительному обзору и прекращению

¹⁴ Usman A. Tar, "The challenges of democracy and democratisation in Africa and the Middle East", *Information, Society and Justice*, vol. 3, No. 2 (July 2010), p. 88.

¹⁵ Ruti Teitel, "Transitional justice genealogy", *Harvard Human Rights Journal*, vol. 16 (2003), p. 69.

дел либо сочетание вышеописанных действий"¹⁶. Лицам, незаконно лишенным свободы или признанным виновными без проведения надлежащего судебного разбирательства, должна обеспечиваться компенсация и реабилитация. В этой связи решающую роль играет независимость и эффективность судебной власти.

52. Для надлежащего функционирования демократии крайне важно расширение прав и возможностей гражданского общества и его участие в реализации демократии. Для содействия переходу к демократии организации гражданского общества должны активно поощрять терпимость, доверие и взаимное уважение. Наконец, можно сказать, что гражданское общество играет в построении демократии многогранную роль инициатора программ, просветителя, партнера правительства и источника новых политических альтернатив¹⁷.

VI. Извлеченные уроки и передовая практика

A. Национальный опыт

53. В ответ на вербальную ноту УВКПЧ от 11 июля 2012 года государства-члены отметили следующее.

54. Австрия назвала коррупцию одним из основных препятствий на пути реализации верховенства права. В рамках ее активизировавшихся действий по борьбе с коррупцией были созданы Центральное управление по преследованию виновных в экономических преступлениях и коррупции, юрисдикция которого распространяется на всю страну, и Международная академия по борьбе с коррупцией. В рамках Австрийской программы сотрудничества в целях развития приоритетное внимание уделяется борьбе с коррупцией, которая негативно влияет на государственное управление и политику в области развития. Для судей и прокуроров ввели обязательную подготовку по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

55. Азербайджан сообщил о своих усилиях по созданию демократического и светского государства, уважающего права человека и верховенство права. Они включают в себя создание Института по правам человека, который расследует дела о нарушении основных свобод в демократических процессах; принятие Национального плана действий по защите прав человека; и учреждение института омбудсмена для обеспечения защиты национальных меньшинств, свободы слова и религиозной терпимости. Среди сохраняющихся вызовов Азербайджан отметил защиту прав беженцев и внутренне перемещенных лиц, приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека и негативные последствия коррупции.

56. Босния и Герцеговина сообщила о мерах, принятых на законодательном, судебном и административном уровнях для устранения несоответствий ее правовой системы принципам международного права, которые касаются обеспечения равенства перед законом, правовой защиты ее 17 национальных меньшинств и ликвидации расовой дискриминации, посредством принятия закона о

¹⁶ Доклад Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616), пункт 8.

¹⁷ Mehran Kamrava and Frank O. Mora, "Civil society and democratization in comparative perspective: Latin America and the Middle East", *Third World Quarterly*, vol. 19, No. 5 (December 1998), p. 897; Caroline Boussard, *Crafting Democracy: Civil Society in Post-Transition Honduras* (Lund, Sweden, Bloms Tryckeri, 2003), p. 19.

борьбе с дискриминацией. Она отметила важность принципов предсказуемости и доступности, поощряемых Европейским судом по правам человека.

57. Болгария сообщила о принятии национальных мер по устранению проблем несоответствия надлежащей правовой процедуре, которые касаются длительных судебных разбирательств, отсутствия эффективных внутренних средств правовой защиты для жертв преступлений и чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Эти меры включают в себя внесение поправок в Закон о судебной системе в целях введения эффективных механизмов компенсации. Болгарские власти надеются создать такие механизмы в разумные сроки.

58. Чешская Республика поделилась своим опытом переходного периода, отметив, что эффективная поддержка демократии является долгосрочной стратегической целью, достигаемой на основе партнерства с гражданским обществом в рамках общей политической приверженности посредством двусторонней и многосторонней дипломатии. В разработанной в 2005 году Программе поощрения переходного периода признается связь между демократией, верховенством права и правами человека в качестве наиболее эффективного средства отслеживания, предупреждения и нейтрализации нарушений прав человека. В рамках политики в переходный период приоритетное внимание уделялось принципам демократического управления, в том числе свободе СМИ, доступу к информации и расширению прав и возможностей гражданского общества.

59. Греция сообщила о гарантиях, которые предусмотрены для гражданских служащих в соответствии с Кодексом гражданских служащих в вопросах критики действий вышестоящих должностных лиц. Пожизненная подготовка для гражданских служащих в соответствии с их правом на непрерывное образование является важным фактором для развития профессиональных навыков. Она способствует повышению качества и эффективности работы системы государственного управления, а также укреплению потенциала в деле борьбы с коррупцией.

60. Япония сообщила о своей международной поддержке процесса демократизации, в частности посредством Партнерства для демократического развития. Такие меры поддержки включают в себя развитие правовой, судебной и избирательной систем; программы подготовки судейского корпуса, государственных служащих и сотрудников полиции; расширение прав и возможностей женщин; и укрепление гражданского общества. В основе этой поддержки лежат принципы партнерства с развивающимися странами на основе консультаций и взаимного согласия и самостоятельных усилий стран-партнеров.

61. Иордания сообщила о законодательных и практических мерах, принятых в соответствии с международными стандартами в области прав человека в целях обеспечения независимости судебной власти и военных судов, доступа к правосудию для всех, в том числе меньшинств, равенства перед законом, справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры, равного доступа к участию в государственных делах для инвалидов, транспарентности и подотчетности государственных и частных учреждений и привлечения к ответственности виновных в серьезных нарушениях прав человека, таких как пытки и преступления в защиту чести. К дополнительным мерам относятся профессиональная подготовка юристов и разработка профессионального руководства, помогающего прокурорским работникам в расследовании дел о пытках и защите прав жертв пыток, а также лиц, лишенных свободы.

62. Маврикий отметил принципы конституциональности и верховенства права, которые составляют демократическую основу его общества. Благотворную роль в этой связи играют также Национальная комиссия по правам человека, Закон о национальном превентивном механизме и Национальный план действий по правам человека. Благодаря профессиональной подготовке юристов-практиков и сотрудников полиции были улучшены система отправления правосудия и доступ к ней.

63. Черногория сообщила о положениях Конституции, гарантирующих защиту индивидуальных прав и свобод, разделение властей и защиту групп меньшинств, а также запрещающих их принудительную ассимиляцию. Независимый орган – Защитник прав человека и свобод – совместно с гражданским обществом обеспечивает защиту ценностей демократического общества. Для укрепления независимости и эффективности судебной власти был разработан Кодекс этических норм.

64. Катар сообщил о мерах по поощрению демократии и верховенства права, в том числе о разработке новой Конституции и Национальной стратегии Катара на период до 2030 года. Конституция и законы, действующие с 1994 года, гарантируют защиту прав человека и основных демократических принципов (например, равенство перед законом, право на справедливое судебное разбирательство, независимость судебной власти и разделение властей). Для достижения этой же цели было создано несколько учреждений, таких как Национальный комитет по правам человека, Дохинский международный центр для межконфессионального диалога, Дохинский центр по вопросам свободы СМИ и Управление по административному контролю и транспарентности.

65. Румыния сообщила о важном значении представленности меньшинств в парламенте. Был создан Совет национальных меньшинств, который служит совещательным органом по обеспечению участия национальных меньшинств в политической жизни в рамках институциональных и директивных механизмов. Использование языков меньшинств в системе местного управления и в судах гарантирует реализацию прав человека и справедливое отправление правосудия. Для обеспечения гарантий и мониторинга соблюдения принципов равенства и недискриминации граждан, а также надлежащего проведения избирательных консультаций были созданы Национальный совет по борьбе с дискриминацией и Постоянный избирательный орган.

66. Словения подчеркнула, что в период значительных перемен в рамках конституционной демократии не должны нарушаться права или свободы человека. Правозащитные учреждения, судебные органы и Конституционный суд должны выполнять свои соответствующие функции блюстителей закона. В рамках системы "Омбудсмен+" представители НПО участвовали в мониторинге обращения с лицами, лишенными свободы. Помимо принятия законодательства о соблюдении прав человека в прокуратуре был также создан специальный департамент по расследованию уголовных преступлений, совершенных сотрудниками полиции при исполнении своих обязанностей.

67. Испания сообщила об инициативах, принимаемых несколькими министерствами для поощрения проведения такой политики национальной безопасности, которая благоприятствовала бы реализации прав человека. Сотрудникам полиции и Государственного секретариата по безопасности обеспечивается подготовка по вопросам прав человека и урегулирования кризисов в сотрудничестве со странами Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока. Особое внимание уделяется таким вопросам, как защита жертв насилия в семье, равенство и недискриминация, права заключенных, детей и пожилых лиц, искоренение

этнического и расового профилирования, независимое правовое представительство для несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев, подлежащих репатриации, изучение международного гуманитарного права, двухсторонний диалог по правам человека и взаимодействие с гражданским обществом.

68. Швейцария отметила два вопроса, обсуждаемых на национальном и международном уровнях: о превентивном контроле за соблюдением закона в целом, а также о процессе принятия инициатив, направленных на изменение Конституции. Она отметила, что демократия, верховенство права и федерализм являются определяющими чертами швейцарского конституционного порядка. Эти принципы равноценны, обуславливают и взаимно укрепляют друг друга. Государство должно определить, какие органы будут контролировать соответствие Конституции и национальных законов нормам международного права. Аналогичным образом инициативы, выдвигаемые на уровне кантонов и направленные на изменение Конституции, должны соответствовать федеральным законам Швейцарии или международному праву.

69. Национальная комиссия по правам человека Мексики сообщила, что после проведения широкомасштабных общенациональных консультаций началось осуществление конституционной реформы в области прав человека, направленной на согласование национального законодательства с нормами международного права прав человека за счет укрепления верховенства права и повышения эффективности системы защиты прав человека.

В. Международное и региональное сотрудничество в целях поощрения демократии и верховенства права

70. С годами неустанная поддержка, придающая легитимность и правомочность демократическому процессу, позволила накопить некоторый передовой опыт. Существующие в странах и стимулируемые странами демократические процессы получают поддержку международного сообщества, которое стремится оказать осязаемую помощь на начальном этапе перехода к демократии и поощрять демократические изменения.

71. В 1996 году Генеральный секретарь подготовил "Повестку дня в интересах демократизации", в которой он отметил, что "демократизация – это процесс, ведущий к становлению более открытого, более инклюзивного и менее авторитарного общества"¹⁸. Впоследствии, в 2007 году, Генеральная Ассамблея постановила ежегодно 15 сентября отмечать Международный день демократии¹⁹ в целях повышения информированности об этой теме. Мероприятия Сообщества демократии и Международной конференции стран новой или возрожденной демократии, которые проходили в период с 1994 по 2006 год, свидетельствуют, среди прочего, о росте заинтересованности международного сообщества в поощрении демократии.

72. Департамент по политическим вопросам предоставлял секретариатскую поддержку при проведении Международной конференции стран новой или возрожденной демократии. Кроме того, в 1991 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/137, в соответствии с которой была создана группа по оказанию помощи в проведении выборов, впоследствии преобразованная в Отдел по оказанию помощи в проведении выборов в составе Департамента по политиче-

¹⁸ United Nations publication, Sales No. E.97.1.3, p. 1.

¹⁹ Резолюция 62/7 Генеральной Ассамблеи.

ским вопросам, в целях оказания помощи в проведении выборов большому числу заинтересованных государств-членов.

73. УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) стремятся отвечать на вызовы, связанные с дефицитом демократии, в рамках своих соответствующих консультативных услуг и программ технического сотрудничества. Учитывая функциональный потенциал ПРООН, она является важнейшим международным органом, предоставляющим помощь в деле поощрения благого управления и демократии во всем мире, в частности в вопросах, касающихся выборов, эффективности и подотчетности парламентов, участия гражданского общества и подготовки государственных должностных лиц. В связи с событиями "арабской весны" 2011 года ПРООН подготовила руководящие принципы процессов мирных преобразований, отстаиваемых молодежью в качестве позитивной силы²⁰.

74. Поощрение демократии и верховенства права является также программной целью УВКПЧ, неразрывно связанной с его миссией по обеспечению уважения и защиты всех прав человека. В соответствии с программой технического сотрудничества УВКПЧ основное внимание уделяется профессиональной подготовке в целях укрепления правовой и судебной основ для защиты прав человека, проведению правовых экспертиз при осуществлении конституционных и законодательных реформ, подготовке парламентариев, расширению прав и возможностей уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении слоев общества, информационно-просветительской деятельности и образованию в области прав человека. УВКПЧ активно поддерживает также процессы демократизации и отправления правосудия переходного периода, в том числе участвует в подготовке и проведении широких национальных консультаций; поддерживает внедрение процессов установления истины, механизмов судебной подотчетности и программ возмещения, а также содействует проведению институциональных реформ.

75. Универсальный периодический обзор Совета по правам человека является уникальным механизмом, позволяющим проводить обзор положения в области прав человека во всех государствах-членах и обеспечивающим благодаря регулярному контролю потенциальные стимулы для преобразований и реформ, направленных на укрепление демократии.

76. В 2005 году был создан Фонд демократии Организации Объединенных Наций в целях поддержки проектов по созданию и укреплению демократических институтов и обеспечению участия всех групп в демократических процессах. Этот фонд уделяет основное внимание нескольким темам, включая укрепление демократического диалога, поощрение прав человека, расширение прав и возможностей гражданского общества, гражданское воспитание, подотчетность и транспарентность.

77. Несколько региональных межправительственных организаций включили вопросы поощрения демократии в свои рабочие программы и/или уставные документы. К ним относятся: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Европейская комиссия и Африканский союз. Включение положений о правах человека и демократии в международные соглашения о помощи и торговле, такие как Соглашение Котону между Европейским союзом и государствами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, стало

²⁰ См. United Nations Development Programme, "Strategy of response to transformative change championed by youth in the Arab region" (2012).

важным актом кодификации взаимосвязей между правами человека, демократией и экономическим развитием.

78. Некоторые из этих организаций, такие как Африканский союз, Организация американских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Международная организация франкоязычных стран, стали систематически приостанавливать членство стран, пошедших на неконституционную смену правительства. Африканский союз ввел конкретные меры борьбы с неконституционным свержением демократически избранных правительств. В Бикетавской декларации Форума Тихоокеанских островов и в Варшавской декларации, принятых в 2000 году, содержатся аналогичные положения о неконституционной смене власти и попытках изменить национальные конституции для продления сроков президентских полномочий.

79. Межпарламентский союз помогает устанавливать парламентские системы по всему миру. Он подготовил руководящие принципы передовой практики парламентской деятельности и методы оценки работы парламентов.

80. Поощрение и развитие демократии является также приоритетом для большого числа организаций гражданского общества во всем мире. К ним относятся: Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Международный центр по вопросам правосудия переходного периода, Центр по конституционным переходным процессам при Нью-Йоркском университете, Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Женевский центр для демократического контроля над вооруженными силами и Европейский межуниверситетский центр по правам человека и демократизации.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

81. Государствам-членам следует в приоритетном порядке и на постоянной основе заботиться об обеспечении демократии. Систематические нарушения прав человека и верховенства права неизбежно ведут к подрыву демократии.

82. Нынешнее глобальное распространение демократии является динамичным процессом, отвечающим чаяниям и стремлению людей к соблюдению принципов прав человека и верховенства права, к достижению большей справедливости и свободы.

83. Единой модели демократии не существует. Демократия не является феноменом, характерным для какой-либо страны или какого-либо региона в большей мере, чем для других стран и регионов. Основополагающие нормы, стандарты и ценности демократии универсальны. Они закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, во Всеобщей декларации прав человека и в основных международных договорах по правам человека.

84. Демократия, права человека и верховенство права взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга. В системе управления между ними существуют симбиотические взаимосвязи. Ослабление одного из элементов ставит под угрозу реализацию или даже существование остальных.

85. Демократия – это платформа для всеобщего участия, расширения прав и возможностей и подотчетности. Ее жизнеспособность может обеспечиваться за счет эффективных институтов, которыми руководят уполномоченные конституцией и подотчетные должностные лица и которые опираются на правозащитные законы, политику и практику.

86. Вызовы для демократии возникают как в странах с укоренившейся демократией, так и в странах, переходящих к демократии. К основным угрозам для демократии относятся: насилие, фанатизм, экстремизм и нетерпимость. Дополнительные вызовы, такие как нищета, злоупотребление властью, повальная коррупция в экономике и политике, безнаказанность и ущемление основных свобод, ведут к серьезному регрессу.

87. Будучи экспериментальным процессом, демократизация неизбежно является сложной и непредсказуемой стезей, полной трудностей. Ее успех зависит от качества переходного процесса, характера приверженности руководства и выполнения требований переходного периода.

88. Демократии нужно время, чтобы укорениться. Ее поддержание является длительным и непрерывным процессом. Для этого требуются неустанные усилия и дальновидное руководство. Современные переходные процессы чрезвычайно сложны и подразумевают участие постоянно растущего числа государственных и негосударственных субъектов.

89. Демократизация заключается в становлении новой системы. Сопряженные с этим преобразования могут привести к беспорядкам и потенциальным конфликтам и насилию. Руководство должно разобраться с этими сложными явлениями и взять на вооружение гибкие и грамотные подходы.

90. Международному сообществу удавалось добиться более весомых успехов, оказывая поддержку на начальных этапах перехода, прежде всего в виде помощи при проведении выборов, чем на последующих этапах консолидации демократии. Организации Объединенных Наций следует и впредь быть готовой реагировать на сохраняющиеся озабоченности государств-членов.

91. Существует потребность в согласованной и одобренной на международном уровне стратегической основе "содействия" зарождающимся демократиям. Такая основа позволила бы выявлять сравнительные преимущества и факторы взаимодополняемости и укреплять слаженность и взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В. Рекомендации

Национальные усилия по поощрению демократии и верховенства права

92. Государствам следует стремиться уважать принципы верховенства права, в частности разделения властей, независимости судебных органов, независимости и подотчетности парламента и институциональных "сдержек и противовесов", в качестве гарантов защиты от безнаказанности, коррупции и злоупотребления властью.

93. Демократия, развитие и права человека обладают важными концептуальными и практическими сходными чертами²¹. Устранение препятствий для участия в общественной жизни и процессах принятия решений, сокращение разрыва в доходах, улучшение доступа к экономическим возможностям и сетям социальной защиты являются показателями здоровой демократии. Государственное строительство не должно быть исключительно технократическим процессом. Для строительства или переустройства инклюзивного, жизнеспособного и эффективного государства требуется всеохватывающая и основанная на участии система управления, подотчетность, а также конструктивные отношения между государством и обществом²².

94. Существует импульс для использования интерактивного подхода, синергизма и координации между национальными субъектами, включая парламенты и национальные правозащитные учреждения, системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями в деле разработки руководящих принципов и кодексов поведения, а также обмена опытом и извлеченными уроками. Необходимо усовершенствовать показатели, касающиеся прав человека²³, в целях перевода демократических принципов в практическую плоскость.

95. Все компоненты гражданского общества должны быть способны реализовывать свое право на участие в работе директивных структур и механизмов и на активное участие в процессах демократизации.

96. Подстрекательство к ненависти, дискриминации или нетерпимости по любому признаку порождает угрозу для демократии, с которой необходимо надлежащим образом бороться.

97. Стратегии национальной безопасности и борьбы с терроризмом не должны служить предлогом для подрыва демократии, прав человека и верховенства права.

98. Образование в области прав человека и воспитание гражданственности способствуют развитию демократической культуры и практики и поощряют культуру мира. Они должны систематически включаться в образовательные программы школ и высших учебных заведений.

Международные усилия по поощрению демократии и верховенства права

99. Помощь в развитии демократии должна быть направлена на укрепление потенциала государств для проведения комплексных реформ. Конструктивное поощрение демократических идеалов, основанных на уважении прав человека, включая право на самоопределение, способствует обеспечению глобального мира и безопасности.

100. Международному сообществу следует продолжать поддерживать переходные процессы. Конструктивный диалог между государствами-членами позволит им лучше понять конкретные вызовы, связанные с каждым процессом. В этой связи особенно интересными могут быть уроки, из-

²¹ См. Jack Donnelly, "Human rights, democracy, and development", *Human Rights Quarterly*, vol. 21 (1999), pp. 608–632.

²² См. Anna K. Jarsad and Timothy D. Sisk, eds., *From War to Democracy: Dilemmas of State-Building* (Cambridge, Cambridge University Press, 2008).

²³ См. OHCHR, *Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation* (HR/PUB/12/5).

влеченные из недавних событий на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

101. В стратегиях международного сотрудничества в интересах поощрения "целостной" демократии основное внимание следует уделять улучшению реализации всех прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие. Особый акцент следует сделать на поощрении равенства и борьбе с дискриминацией, а также на защите прав женщин и находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп, включая малоимущих людей, коренные народы, меньшинства и инвалидов.

102. Ослабляя социальную структуру общества, глобальный экономический кризис порождает угрозу для демократии. Необходимо направить усилия на облегчение долгового бремени стран, которые ввели меры жесткой экономии. При разработке корректировочных финансовых мер и программ помощи необходимо учитывать правозащитные аспекты.

103. Проведение таких международных мероприятий, как Всемирный форум в поддержку демократии, состоявшийся в Страсбурге в октябре 2012 года, и пятый Балийский демократический форум, состоявшийся в ноябре 2012 года, следует поощрять, чтобы налаживать связи и предоставлять дополнительные возможности для обмена опытом и сопоставления знаний о демократии и поощрении прав человека.
