

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 January 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Двадцать вторая сессия**

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о
положении в области прав человека в Мали***Резюме*

В своей резолюции 21/25 Совет по правам человека вновь призвал Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его двадцать второй сессии письменный доклад о ситуации в области прав человека в Мали. В этой связи с 11 по 20 ноября 2012 года в Мали, Буркина-Фасо, Мавританию и Нигерию была направлена миссия УВКПЧ по сбору информации. Эта миссия работала при поддержке двух сотрудников бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей.

В настоящем докладе приводятся примеры нарушений прав человека, совершенных на начальном этапе боевых действий против малийской армии со стороны Национального движения за освобождение Азавада (НДООА), а с января 2012 года со стороны "Аль-Каиды в Исламском Магрибе" (АКИМ), группы "Ансар-Дин" и Движения за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА). Три крупных области на севере Мали – Кидаль, Гао и Томбукту – находятся под контролем этих экстремистских групп, которые устанавливают для населения режим неукоснительного соблюдения законов шариата. Следствием этого являются грубые нарушения прав человека, включая произвольные казни, изнасилования, акты пыток, вербовку детей-солдат, нарушения свободы выражения и права на информацию, а также посягательства, затрагивающие права на образование и здоровье.

В этом докладе также указано, что ситуация на территориях, находящихся под контролем правительства, по-прежнему вызывает озабоченность с точки зрения отправления правосудия, свободы выражения и права на информацию. В докладе приводятся примеры, относящиеся к военнослужащим и сотрудникам полиции, которые содержатся в заключении и подвергаются пыткам в Бамако и фактически не пользуются процессуальными гарантиями. Вопреки обнадеживающим заверениям властей вызывает тревогу отсутствие результатов расследований, проводимых судебными органами.

Принимая во внимание полученные свидетельства, Верховный комиссар подчеркивает опасность актов мести и межэтнических конфликтов в случае военного вмешательства на севере Мали. В конце доклада приведены рекомендации различным субъектам, участвующим в урегулировании кризиса, которые направлены на обеспечение защиты гражданского населения и содействие национальному примирению.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		5
I. Введение	1	6
II. Методология сбора данных	2–4	6
III. Правовые рамки, применимые к положению в Мали	5	7
IV. Контекст.	6–17	7
A. Многообразие состава населения Мали	6	7
B. Повстанческие движения туарегов в северной части Мали и циклы насилия и безнаказанности	7	7
C. Кризис 2012 года: установление вооруженными группами контроля над северной частью страны	8–10	8
D. Изменение политической ситуации с 17 января 2012 года	11–13	8
E. Перемещенные лица	14	9
F. Хронические проблемы, приводящие к нарушениям прав человека	15–17	9
V. Положение с правами человека в северной части страны после событий 17 января 2012 года	18–46	10
A. Право на жизнь: внесудебные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства	18–23	10
B. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения	24–26	11
C. Произвольные аресты и задержания	27	12
D. Вербовка детей-солдат	28–30	12
E. Сексуальное насилие	31–35	12
F. Посягательства на имущество	36	13
G. Нарушения свободы выражения и права на информацию	37	13
H. Нарушения права на образование	38–39	14
I. Нарушение права на здоровье	40–43	14
J. Нарушения культурных прав	44–45	15
K. Нарушение права на свободу религии	46	16
VI. Положение с правами человека на территориях, находящихся под контролем малийского правительства	47–60	16
A. Посягательства на право на жизнь, внесудебные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства	47–49	16
B. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения	50–51	17

C.	Произвольные аресты и задержания	52–55	17
D.	Посягательства на имущество	56	18
E.	Нарушения свободы выражения и права на информацию	57–59	18
F.	Ухудшение социально-экономического положения	60	19
VII.	Неустойчивость в сфере безопасности и попустительство некоторым отрядам самообороны	61–62	19
VIII.	Этнический аспект кризиса и связанные с этим риски	63	20
IX.	Доступ к гуманитарной помощи в северной части страны	64–65	20
X.	Выводы и рекомендации	66–70	21

Список сокращений

АКИМ	"Аль-Каида в исламском Магрибе"
АТТ	Амани Тумани Туре
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПВ	взрывоопасные пережитки войны
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ДЕДЗА	Движение за единство и джихад в Западной Африке
МГБ	мобильная группа безопасности
МККК	Международный комитет Красного Креста
МУС	Международный уголовный суд
НДОА	Национальное движение за освобождение Азавада
ПИ	педагогический институт
ПНЕ	правительство национального единства
СГООН	Страновая группа системы Организации Объединенных Наций
СПСГ	Специальный представитель Генерального секретаря
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УПО	универсальный периодический обзор
УРТМ	Управление по делам радио- и телевидения Мали

I. Введение

1. На своей двадцать первой сессии Совет по правам человека принял резолюцию 21/25, в которой он "вновь настоятельно призывает Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его двадцать второй сессии письменный доклад о ситуации в области прав человека в Республике Мали, в частности в северной части ее территории"¹.

II. Методология сбора данных

2. С целью выполнения резолюции 21/25 в период с 11 по 20 ноября 2012 года в Мали находилась группа сотрудников Управления Верховного комиссара по правам человека (далее именуется "миссия"). В состав этой группы входили два сотрудника бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей. Часть членов группы первоначально посетила Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер с целью получения информации от беженцев. Миссия прибыла в страну после ее посещения 4–8 октября 2012 года помощником Генерального секретаря по правам человека Иваном Симоновичем. Миссия работала в тесном сотрудничестве с Координатором-резидентом Страновой группы системы Организации Объединенных Наций (СГООН). Как во время нахождения в Мали, так и во время посещения других стран участники миссии встретились с основными субъектами государств, несколькими представителями организаций гражданского общества, жертвами, свидетелями, учреждениями СГООН и членами дипломатического корпуса.

3. В настоящий доклад, который главным образом охватывает события в период с 17 января² по 20 ноября 2012 года, включена глава, посвященная малийскому историческому контексту, без понимания которого невозможно проводить анализ нынешнего положения. Миссия собрала информацию о положении с правами человека по итогам почти 250 встреч, состоявшихся в ходе посещения четырех стран, и анализа большого числа документов. Благодаря содействию Министра юстиции миссия получила возможность для посещения задержанных лиц в лагере 1 жандармерии Бамако. Вместе с тем, несмотря на неоднократные просьбы, адресованные компетентным органам, она не смогла получить доступ в центр для содержания задержанных в военном лагере в Кати, а также в аналогичный центр службы государственной безопасности³. Члены миссии попытались посетить город Мопти, но не смогли получить доступ в северную часть страны ввиду отсутствия там гарантий безопасности. Однако миссии удалось собрать достаточный объем информации для проведения оценки положения с правами человека в стране.

4. Миссия хотела бы подчеркнуть, что установленные на севере страны нарушения в разные периоды совершались в разных формах, с разной интенсивностью и продолжительностью.

¹ Резолюция 21/25, пункт 7.

² Дата начала боевых действий вооруженных групп против малийской армии.

³ Государственная разведывательная служба.

III. Правовые рамки, применимые к положению в Мали

5. Мали ратифицировала девять основных международных договоров по правам человека и шесть дополнительных протоколов к ним. Кроме того, эта страна является участницей Римского статута Международного уголовного суда (МУС), Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также Женевских конвенций 1949 года, касающихся защиты жертв в вооруженных конфликтах и дополнительных протоколов I и II к ним. Мали также ратифицировала основные конвенции по правам человека Африканского союза (АС) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

IV. Контекст

A. Многообразие состава населения Мали

6. Для Мали характерно большое этническое, расовое и религиозное многообразие. В стране проживает около 20 этнических групп, наиболее крупными из которых являются бамбара, малинке, сонинке или сараколе. Все они входят в состав языковой группы манде и составляют более половины численности населения. Остальная часть населения приходится на другие менее многочисленные этнические группы, а именно: пеулов, догонов, сунгаи, бобо и уле, тукулеров, сенуфо, диола, туарегов и мавров. Конституция Мали гарантирует светский характер государства (статьи 18, 25, 28 и 118). Подавляющее большинство малийцев исповедуют мусульманство. Незначительное меньшинство относится к христианам или анимистам.

B. Повстанческие движения туарегов в северной части Мали и циклы насилия и безнаказанности

7. В различные периоды истории Мали общины туарегов настойчиво добивались своей независимости на территории, которую они называют "Азавад" и в состав которой входят три административных области северной части страны (Гао, Кидаль и Томбукту). У них сохранились тяжелые воспоминания о первом вооруженном восстании, вспыхнувшем после провозглашения независимости в период 1962–1963 годов. На период 1990–1995 годов пришлась вторая волна повстанческого движения, прерывавшаяся заключением в 1991 году Таманрасетского мирного соглашения и принятием в 1992 году Национального пакта. Официально этот конфликт завершился в 1996 году. Восстание туарегов в мае 2006 года привело к подписанию с правительством 4 июля того же года Алжирских соглашений. Очередное повстанческое движение возникло в период 2007–2009 годов. После падения в Ливии режима Муаммара Каддафи в сентябре–ноябре 2011 года в Мали с оружием возвратились многочисленные наемники из числа туарегов. Они присоединились к действовавшим в стране вооруженным боевикам из числа туарегов и в октябре 2011 года основали Национальное движение за освобождение "Азавада" (НДОА). Целью этого движения является независимость "Азавада"; оно осуждает несоблюдение малийским государством подписанных мирных соглашений, следствием которых явилось формирование культуры безнаказанности.

С. Кризис 2012 года: установление вооруженными группами контроля над северной частью страны

8. С января 2012 года подразделение НДОА начали совершать нападения на расположенные на Севере страны базы малийской армии в Менаке, Агельхоке и Тесалите, а с начала февраля – в Кидале. Впоследствии боевые действия помимо НДОА вели еще три вооруженные исламистские группы: "Аль-Каида в исламском Магрибе" (АКИМ), группа "Ансар-Дин" и Движение за единство джихада в Западной Африке (ДЕДЗА).

9. Согласно сообщениям размещенные в северной части страны малийские военнослужащие бежали, а офицеры туарегского и арабского происхождения, судя по всему, дезертировали и присоединились к повстанцам вместе с находившимися под их командованием военнослужащими и тем самым существенно подорвали боевой потенциал малийской армии⁴.

10. 6 апреля 2012 года одностороннее заявление НДОА об образовании Государства Азавад было незамедлительно отклонено ЭКОВАС и АС. Однако НДОА и группа "Ансар-Дин" 26 мая 2012 года заключили соглашение о создании Государства Азавад. Вместе с тем это соглашение вызвало разногласия между двумя движениями по поводу применения законов шариата. После гибели в Гао муниципального советника Идрисса Умару восстала значительная часть населения, обвинившая в этом преступлении НДОА. 27 июня 2012 года, воспользовавшись ситуацией, ДЕДЗА изгнала из города НДОА. По состоянию на 18 ноября движения исламистского толка контролировали северную часть страны до города Дуэнца.

Д. Изменение политической ситуации с 17 января 2012 года

11. После поражений армии на севере страны и ввиду неспособности правительства Президента Амаду Тумани Туре (которого в просторечии называют АТТ) сдержать повстанцев в ночь с 21 на 22 марта 2012 года группа военнослужащих предприняла попытку государственного переворота и тем самым прекратила демократический процесс, в русле которого 30 апреля 2012 года предполагалось провести президентские выборы. Руководители переворота, объединившиеся в рамках Национального комитета восстановления демократии и возрождения государства (НКВДВГ), приостановили действие Конституции и отложили проведение следующих выборов на неопределенный срок. С единогласным осуждением этого государственного переворота выступили Совет Безопасности ООН, ЭКОВАС и АС. С этого момента было приостановлено членство Мали в региональных и субрегиональных организациях, а партнеры по двусторонним соглашениям заморозили свое сотрудничество с этой страной.

12. 6 апреля 2012 года между ЭКОВАС, которое представлял Президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре, и НКВДВГ было заключено рамочное соглашение, в частности предусматривавшее отставку Президента Туре, назначение в качестве Президента Республики председателя Национального собрания Дионкунда Траоре и Премьер-министром Шейха Модибо Диарра, а также проведение голосования по закону об амнистии участников государственного переворота. Через несколько недель в ночь с 30 апреля на 1 мая 2012 года военнослужащие, сохранившие верность бывшему президенту Туре совершили попытку "государ-

⁴ Согласно военному источнику их численность предположительно составляла около тысячи военнослужащих.

ственного переворота", которая, согласно информации малийских властей, привела к гибели нескольких десятков человек, в том числе гражданских лиц.

13. В сложившейся обстановке недоверия и раскола в высших эшелонах государственной власти состоялись демонстрации населения, приведшие к совершению 21 мая 2012 года нападения на Президента Траоре. По возвращении в Мали в августе 2012 года после длительного лечения во Франции Президент Траоре назначил правительство национального единства (ПНЕ), основными задачами которого были определены отвоевание севера страны и организация выборов. 10 декабря 2012 года по приказу бывшей военной хунты Премьер-министр Диарра утром 11 декабря был арестован и вынужден подать в отставку. 12 декабря Президент Республики назначил Премьер-министром Посредника Республики Дианго Сиссоко.

Е. Перемещенные лица

14. Согласно оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по состоянию на 1 декабря 2012 года, общее количество малийских беженцев составило 155 187 человек, в том числе 54 117 – в Мавритании, 61 880 – в Нигерии, 37 626 – в Буркина-Фасо, 44 – в Гвинее и 20 – Того. Кроме того, численность внутренне перемещенных лиц, согласно оценкам, составила 198 558 человек⁵. К числу беженцев, находящихся в Буркина-Фасо, Нигерии и Мавритании, в основном относятся туареги, арабы, пеулы и белла, которые прибыли из областей Томбукту, Гао, Мопти и Кидаль. Кроме того, жители северной части страны нашли убежище в Алжире, но их точная численность остается неизвестной.

Е. Хронические проблемы, приводящие к нарушениям прав человека

15. Со времени обретения независимости Мали сталкивается с тяжелыми проблемами, учет которых необходим для понимания нынешней ситуации. К числу этих проблем относятся крайне высокий уровень нищеты, ограниченность доступа населения к базовым социальным услугам и несправедливое распределение национальных богатств, в частности получаемой за счет добычи природных ресурсов.

16. Кроме того, малийское общество страдает от высокого уровня коррупции, отсутствия независимой судебной системы, а также проявлений "дискриминационной и наносящей вред культурной практики"⁶, которые негативно сказываются на осуществлении прав ребенка и женщины. К числу признаков, свидетельствующих о повсеместном несоблюдении прав женщин в обществе, особенно в сельских районах, являются ранние браки, неравенство между девочками и мальчиками в доступе к образованию, проведение калечащих операций на женских половых органах, отношение к сексуальному насилию в отношении женщин и девочек как к теме, не подлежащей обсуждению.

17. Кроме того, сохраняется дискриминация в отношении некоторых этнических групп и социальных категорий; так, в некоторых общинах туарегов, в которых существует кастовая система, по-прежнему широко распространена

⁵ См. HCR, Mali Situation Update No. 13.

⁶ A/HRC/8/50, рекомендация № 5.

практика рабства. В частности, это относится к группе белла. Кроме того, выдвигаемые на протяжении всей истории требования о признании национальной самобытности способствовали возникновению межобщинной напряженности.

V. Положение с правами человека в северной части страны после событий 17 января 2012 года

A. Право на жизнь: внесудебные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства

18. Поступили многочисленные сообщения с утверждениями о нарушениях права на жизнь, в том числе о проведении внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства. Как сообщается, эти нарушения совершались в северной части страны НДОА на начальном этапе боевых действий в январе 2012 года, а затем и другими вооруженными группами.

19. Миссия получила информацию о том, что после вхождения в город Агельхок 24 января 2012 года вооруженные комбатанты, идентифицированные в качестве бойцов НДОА, начали беспорядочную стрельбу. Оказавшись в районе педагогического института (ПИ), они, запугав учащихся, использовали их в качестве живого щита для нападения на расположенный поблизости военный лагерь и заставили военнослужащих сдать. Нападавшие взяли в плен 153 человека, которым они связали руки за спиной. 94 военнопленных (по оценкам военных источников) были казнены: они погибли либо от холодного оружия, либо от выстрела в голову. Учащиеся ПИ были свидетелями этого побоища, ответственность за проведение которого также взяла на себя вооруженная группа "Ансар-Дин".

20. На начальной стадии конфликта имели место акты мщения в отношении военнослужащих национальной армии из числа туарегов и их семей. В частности, 4 февраля 2012 года произошел инцидент, в ходе которого было захвачено девять военнослужащих туарегов из национальной гвардии Томбукту. Семеро из них предположительно были казнены в качестве акта мести за наступательные действия НДОА. Вместе с тем эту информацию не удалось проверить через военные источники Мали.

21. В начале апреля 2012 года в Гао вооруженные группы, в частности НДОА, разграбили склады Международного комитета Красного Креста (МККК) и Всемирной продовольственной программы (ВПП), при этом они убили несколько человек, которые отказались выполнить их указания. В этом инциденте из огнестрельного оружия были убиты мужчина в возрасте 70 лет и подросток в возрасте 15 лет. На втором складе МККК при аналогичных обстоятельствах была убита женщина. Миссия также установила, что в ходе разграбления складов ВПП нападавшие застрелили молодую женщину из этнической группы тамашек, которая оказала сопротивление попытке изнасилования со стороны вооруженных лиц. Кроме того, миссия была проинформирована о совершенном в ночь на 25 июня 2012 года убийстве муниципального советника Гао Идрисса Умару.

22. Из различных источников миссия также получила информацию о забивании камнями, совершенном НДОА и группой "Ансар-Дин" 29 июля 2012 года в городе Агельхок в отношении не состоявшей в браке молодой пары. После предъявления обвинения в наличии внебрачных детей обоих членов этой пары

связали друг с другом, закопали по шею в землю, а затем забили насмерть камнями в присутствии около 300 человек.

23. Сообщается о наличии мин, заложенных малийской армией до начала кризиса, или вооруженными группами после января 2012 года. Вокруг городов Гао, Ансонго и Ниафунке НДОА заложило противопехотные мины с целью укрепления своих позиций на случай возможных нападений. С марта до конца августа в северной части страны произошло 28 серьезных инцидентов, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), в результате которых погибли 43 человека, в том числе 24 ребенка.

В. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения

24. Согласно сообщениям, на начальном этапе кризиса НДОА подвергало членов семей, имеющих отношение к лицам, входившим в группы самообороны "Ганда Кой" и "Ганда Изо", а также ближайших родственников военнослужащих, систематическим нападениям, избиениям и различным формам насилия и запугивания.

25. Со времени захвата северной части страны экстремистскими вооруженными группами зафиксировано 10 случаев ампутаций, проведенных на основании своеобразного толкования закона шариата: шесть случаев в Гао, один в Ансонго и три случая в Томбукту. Первый случай ампутации имел место 8 августа 2012 года в Ансонго, которая была применена к 30-летнему мужчине Аль-Хадеру Аг-Аль-Махмуду, которому члены НДОА ампутировали правую руку после проведения ускоренного судебного процесса по делу о краже крупного рогатого скота. Лицо, ставшее жертвой, сообщило миссии следующее:

"6 июля 2012 года, когда я вернулся с еженедельной ярмарки в Ансонго, кто-то донес на меня членам НДОА, которые арестовали меня. По истечении 14 дней пребывания в тюрьме они передали меня комитету в составе 10 человек, которые объявили меня виновным после проведения ускоренного судебного разбирательства. Лицо, возглавлявшее отряд НДОА, огласило приговор об ампутации моей правой руки. На Площади независимости собрались люди, которых заставили присутствовать при исполнении наказания. Меня крепко привязали к стулу, при этом моя правая рука лежала на подлокотнике. Затем боец НДОА отрезал мне правую руку большим кухонным ножом. Впоследствии мне была оказана фельдшерская помощь".

26. Миссия получила из разных источников информацию о том, что население северной части страны по-прежнему подвергается унижающим достоинство видам обращения со стороны вооруженных групп, которые на основании крайних форм толкования закона шариата занимаются травлей и подвергают порке и избиению палками женщин, не носящих хиджабы или в недостаточной степени закрытых хиджабами, а также мужчин, имеющих отношение к продаже или употреблению сигарет и алкогольных напитков, и другим видам практики и поведения, которые рассматриваются ими в качестве несоответствующих законам шариата.

С. Произвольные аресты и задержания

27. Со времени вывода малийских сил правопорядка из северной части страны поддержанием правопорядка там занимаются вооруженные группы через "исламскую полицию", которая, согласно сообщениям, производит аресты, задержания граждан и применяет к ним неправомерные методы обращения, в частности в тюрьмах Гао, Томбукту и Кидаль, и тем самым грубо нарушает малийский закон.

Д. Вербовка детей-солдат

28. Хотя точное количество детей, имеющих отношение к вооруженным группам, определить не удалось, миссия собрала заслуживающую доверия информацию, согласно которой НДОА, АКИМ, группа "Ансар-Дин" и ДЕДЗА занимаются вербовкой и военной подготовкой детей в своих лагерях. После поражений, которые потерпело НДОА, большинство несовершеннолетних военнослужащих оказалось в других вооруженных группах.

29. Дети, возраст которых в некоторых случаях составляет 10–12 лет, вербованные ДЕДЗА в Гао и группой "Ансар-Дин" в Ниафунке, были замечены на блок-постах на окраинах городов, контролируемых этими группами, а также в составе патрулей "исламской полиции". Хотя некоторые дети, предположительно, были направлены в эти группы своими родителями по религиозным сообщениям, большинство детей, судя по всему, привлекли обещания о выплате им денежных сумм в размере до 350 000 франков КФА⁷. Как сообщается, в Гао ДЕДЗА продолжает вести активную вербовку детей в *медресе*⁸. Эти дети проходят религиозное обучение, а также учатся обращаться с оружием. Ежемесячно их родители получают 5 000 франков КФА.

30. Миссия также обеспокоена фактами вербовки детей, получающих религиозное образование у наставников, которым родители передают своих детей с целью прохождения у них курса обучения исламу и которые в качестве платы за обучение подвергают детей эксплуатации и используют их в целях попрошайничества. Ряд таких наставников, несущих фактическую ответственность за этих детей, судя по всему, бежали из северной части страны, тем самым подвергнув их риску вербовки.

Е. Сексуальное насилие

31. Миссия собрала большой объем информации и утверждений о совершении актов сексуального насилия всеми вооруженными группами, осуществляющими контроль за северной частью страны. Однако стигматизация жертв является основным препятствием для оказания им помощи. Сексуальное насилие рассматривается в Мали в качестве позорящего факта, приводящего к утрате достоинства семей жертв. По словам одной жертвы, "если вы скажете, что вы были изнасилованы, то ваша жизнь кончена". Изнасилование является причиной стигматизации девочек и женщин, которые уже не могут (повторно) выйти замуж. По этой причине о большинстве случаев сексуального насилия не сообщается. Из медицинских источников известно, что в Мали после изнасилования женщины отказываются от медицинских консультаций.

⁷ Соответствует 697 долл. США.

⁸ Школы по изучению Корана.

32. Некоторые свидетельства указывают на то, что изнасилования, судя по всему, совершаются по этническим соображениям, в частности в период наступательных действий вооруженных групп. Жертвы, как правило, принадлежат к населению с "темной кожей" и рассматриваются их насильниками со "светлой кожей" в качестве низших существ.

33. Ко второй форме сексуального насилия, жертвами которого становятся женщины и девочки, проживающие в северной части страны, относятся изнасилования с целью наказания за несоблюдение норм, установленных повстанцами экстремистского толка, например это касается правил ношения одежды и запрета на езду на мотоцикле. Изнасилование женщин и девочек у них дома в присутствии членов их семьи является инструментом запугивания и пыток. В апреле 2012 года в Гао было совершено несколько актов подобного рода со стороны бойцов НДОА, проводивших операции по поиску членов семей военнослужащих или участников проправительственных отрядов самообороны. 2 апреля двое мужчин в тюрбанах совершили изнасилование 36-летней женщины по имени Сонрай у нее на дому. 22-летняя женщина по имени Белла, являющаяся коренной жительницей Томбукту, рассказала, что 3 апреля, во вторник, после предъявления ей обвинения в отказе от ношения у себя дома хиджаба она была подвергнута двухчасовому изнасилованию в лагере группы "Ансар-Дин" шестью вооруженными мужчинами, которыми командовал Мохаммед Игин.

34. С целью оправдания своих действий, направленных на применение законов шариата, группа "Ансар-Дин", АКИМ и ДЕДЗА вынуждает семьи выплачивать денежные средства в связи с заключением брака с их дочерьми, возраст самых младших из которых составляет 10–13 лет. Нередко эти девочки оказываются "в браке" с несколькими мужчинами из числа повстанцев в лагерях, где каждую ночь они подвергаются коллективному изнасилованию, а затем их оставляют после ускоренной процедуры развода.

35. Миссия также получила из многочисленных источников информацию с утверждениями о совершении актов сексуального насилия в отношении женщин в период их нахождения под стражей по обвинениям в нарушении законов шариата, в частности в женских тюрьмах Томбукту и Гао.

Е. Посягательства на имущество

36. Уже на первом этапе боевых действий, которые велись НДОА, а затем группой "Ансар-Дин", ДЕДЗА и АКИМ, нападению и уничтожению подверглись принадлежащие государству имущество и объекты инфраструктуры. Так, систематически разрушались и сжигались архивы актов гражданского состояния, школы и больничные учреждения. Большое число школ, больничных и лечебных учреждений, а также других административных зданий, частных жилых зданий и торговых помещений было подвергнуто разграблению и расхищению, а в некоторых случаях они оказались заняты вооруженными группами.

Г. Нарушения свободы выражения и права на информацию

37. После появления в начале 2012 года в северной части страны вооруженных групп началось систематическое ограничение свободы выражения для местного населения. В настоящее время в этом регионе отсутствуют какие-либо свободные средства массовой информации, при этом он недоступен для печат-

ных изданий, публикуемых в Бамако. До описываемых событий в регионе существовало несколько частных радиостанций, а уже 6 августа 2012 года было прекращено вещание наиболее известной из них – "Радио Ааду Куима", причиной чего явились многочисленные запугивания и угрозы смертью в отношении ее главного редактора Малика Акумега. Дважды, 5 мая и 6 августа 2012 года, повстанцы из ДЕДЗА врываются в помещение радиостанции и, как утверждается, увозили г-на Акумега за пределы города и подвергали его жестоким пыткам. Впоследствии эта радиостанция была полностью уничтожена вооруженными группами.

Н. Нарушения права на образование

38. Присутствие вооруженных групп явилось причиной практически полного закрытия доступа к образованию в северной части Мали, в частности в результате нападений, разрушения и разграбления не менее 115 школ в период с апреля по май 2012 года и отъезда из региона 85% учителей. В какой-то степени функционирует весьма небольшое количество школ. Учебные учреждения по подготовке специалистов также закрыты. Некоторые дети, бежавшие в южную часть страны, не смогли записаться в новые школы ввиду отсутствия у них необходимых документов.

39. Согласно полученной из многочисленных источников информации, поставленная группой "Ансар-Дин" задача по отдельному обучению девочек и мальчиков не выполнена ввиду ограниченного количества имеющихся педагогических кадров. В еще действующих школах были запрещены занятия по ряду дисциплин, в частности по рисованию, музыке и физкультуре, а в некоторых школах в настоящее время предлагаемая учебная программа в полном объеме посвящена изучению корана, что негативно сказывается на детях, которые позднее захотят пройти официальный курс обучения.

И. Нарушение права на здоровье

40. Из официальных и медицинских источников стало известно, что захват северной части страны вооруженными группами привел к массовому исходу из него медицинского персонала и разрушению инфраструктуры здравоохранения. Разграблению подверглись два базовых больничных учреждения в Гао и Томбукту, а также диспансер в Кидале, что явилось причиной возникновения дефицита первичных медико-санитарных услуг. Во многих населенных пунктах, в частности в Гондаме, были уничтожены медицинские архивы. В этих обстоятельствах практически невозможно проводить лечение некоторых хронических острых заболеваний, а также оказывать неотложную медицинскую помощь.

41. Задолго до начала кризиса в трех больших областях северной части страны насчитывалось около 950 ВИЧ-инфицированных. В результате описываемых событий в связи с прекращением медицинского контроля за установленными ВИЧ-инфицированными лицами усиливается опасность ухудшения здоровья этих лиц, а также опасность заражения лиц, не инфицированных ВИЧ. Кроме того, частые случаи изнасилования, включая коллективные изнасилования, являются причиной усиления риска распространения ВИЧ-инфекции в этой части страны.

42. С учетом сложившейся ситуации после августа 2012 года профессиональным объединением медицинских работников Мали при поддержке Всемир-

ной организации здравоохранения (ВОЗ) и СГООН было организовано несколько "мобильных медицинских бригад" с участием добровольцев из числа медицинских работников для проведения работы с населением северной части страны.

43. Из некоторых источников миссия получила информацию о том, что медицинский персонал в Гао, Томбукту и Кидале работает в сложных стрессовых условиях, создаваемых присутствием вооруженных комбатантов в больничных учреждениях и фельдшерских пунктах. С особыми трудностями сталкиваются сотрудники и пациенты женского пола, в первую очередь жертвы сексуального насилия. Миссии стало известно, что нередко во время проведения родов или хирургического вмешательства в некоторые медицинские учреждения врываются вооруженные лица с целью расправы над акушерками или медсестрами, которые не носят хиджаб или носят хиджаб, не соответствующий нормам шариата. Так, например, в больничном учреждении Томбукту постоянно присутствуют мужчины, осуществляющие контроль за соответствием хиджабов, носимых женщинами, посещающими это учреждение. Несколько раз сотрудники и пациенты не допускались в эту больницу. В сентябре 2012 года вооруженные комбатанты похитили из больничного учреждения медсестру и насильно доставили ее в комиссариат исламской полиции на том основании, что ее хиджаб не соответствовал установленным нормам.

Ж. Нарушения культурных прав

44. Согласно полученным из надежных источников данным, вооруженные группы полностью ограничили культурные права населения северной части страны. Музыка, телевидение и спорт были запрещены на основании фундаменталистского толкования законов шариата. Бары в Гао и других городах были закрыты. В Томбукту и Ниафунке побоям были подвергнуты дети, купавшиеся обнаженными в реках, а также женщины, мывшиеся в реке. Установлены жесткие правила ношения одежды, в соответствии с которыми тело девочек (начиная с пяти лет) и женщин должно быть покрыто с головы до пят. В салоне автобусов, осуществляющих транспортную связь с основными городами, места для женщин и мужчин разделены занавесью. Мальчики и мужчины должны носить брюки длиной до щиколоток. Мальчики и девочки, мужчины и женщины не имеют права появляться вместе в общественных местах, если они не связаны брачными узами и не являются детьми и родителями. Мужчины не могут возить девочек и женщин на мотоцикле. Исламская полиция следит за применением этих жестких норм, несоблюдение которых наказуемо ударами кнута. При таком положении дел многие женщины отказываются выходить за пределы своего жилища.

45. Кроме того, через два дня после того, как 28 июня 2012 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) внесла город Томбукту в список объектов культурного наследия, находящихся в опасности, группа "Ансар-Дин" разрушила несколько находившихся в городе культурных и религиозных объектов, включая мавзолеи Сиди Махмуда Бен Амара, Альфа Моя, Сиди Мохтара и Шейха Эль-Кебира.

К. Нарушение права на свободу религии

46. Из различных источников миссия получила информацию о том, что в северной части страны были расхищены и разграблены места для отправления христианского культа. В связи с угрозами христиане и анимисты, испытывающие опасения за свою жизнь, бежали при появлении вооруженных групп.

VI. Положение с правами человека на территориях, находящихся под контролем малийского правительства

А. Посягательства на право на жизнь, внесудебные казни и казни без надлежащего судебного разбирательства

47. В лагере 1 жандармерии Бамако военнослужащий, спасшийся в ходе государственного контрпереворота, заявил следующее:

"На следующий день после событий 30 апреля в 33-м парашютно-десантном полку были произведены аресты военнослужащих, которые были доставлены в находившийся в городе Кати штаб капитана Саного; он угрожал арестованным смертью, а затем организовал проведение их съемки УРТМ⁹ и подверг их жестокому избиению. Двое моих сослуживцев были убиты на месте. 1 мая около двух часов ночи прибыло воинское подразделение. Военнослужащие этого подразделения вызвали по именам из списков 20 рядовых и одного унтер-офицера, все из которых являлись "красными беретками". Их связали попарно, а затем вывезли на грузовике. С тех пор никто ничего не слышал о них. Мне удалось спастись только потому, что старшина доложил капитану, который должен был принять решение по поводу моей дальнейшей судьбы, о моей смерти вследствие тяжелых пыток и ранения в голову".

48. Миссии не удалось установить судьбу 21 военнослужащего, которые пропали без вести в Кати. Запрошенные воинские власти утверждали, что военнослужащие действительно пропали без вести, что не означает их смерти. Миссия также была проинформирована о том, что 2 мая 2012 года в больничное учреждение в Бамако им. Габриеля Туре прибыли военнослужащие, которые забрали из него около десяти тяжелораненых военных и отвезли их в неизвестном направлении.

49. Согласно совпадающим данным, полученным из разных источников, 9 сентября 2012 года в общине Диабали подразделение малийской армии казнило группу в составе 16 паломников братства Дава, некоторые из которых имели мавританское гражданство. По данным Министерства юстиции их делом занимались военные власти. Однако военные власти предложили миссии обратиться в органы гражданской юстиции. Таким образом, миссия не смогла определить, на каком этапе находится расследование этих инцидентов и к какой юрисдикции они отнесены (гражданской или военной). Мавритания объявила о направлении трех экспертов с целью проведения совместного с малийскими властями расследования этого инцидента. Миссия не смогла получить достоверную ин-

⁹ Управление по делам радио- и телевидения Мали.

формацию о случаях предполагаемых казней не менее шести гражданских лиц из числа туарегов, которые были проведены военнослужащими в одной из деревень в окрестностях Диабали 21 октября 2012 года.

В. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения

50. После совершения 30 апреля 2012 года контрпереворота отдельные сотрудники полиции стали жертвами неправомерного обращения в помещении мобильной группы безопасности (МГБ) полиции. Полицейские, как и военнослужащие, были доставлены и помещены в лагерь Кати, в котором они подверглись угрозам смерти, побоям и понесли тяжкие телесные повреждения. С целью получения информации некоторых из них с силой бросали на живот, при этом их руки и ступни ног были стянуты наручниками за спиной в положении, называемом в просторечии "велосипед", и одновременно им наносили сильные удары в область половых органов.

51. В лагере Кати 83 военнослужащих, являвшихся предполагаемыми участниками контрпереворота, содержались в подземной камере, известной под названием "яма", "провал" или "дыра", в духоте, без доступа света и без связи с внешним миром, в антисанитарных условиях, с возможностью пользоваться двумя туалетами, переполненными экскрементами и червями. Миссия была проинформирована о том, что некоторые военнослужащие, содержащиеся в лагере Кати, принуждались должностными лицами лагеря к совершению половых актов между собой, в то время как тюремная охрана развлекалась проведением киносьемки соответствующих сцен. Эти же военнослужащие, по сообщениям, тушили зажженные сигареты о различные части тела своих жертв. В первые дни заключения на каждого из 83 заключенных полагалось не более одной фляжки воды и одной порции риса. В некоторые дни их, согласно сообщениям, принуждали выбирать между едой и питьем. Других заключенных доводили до того, что они были вынуждены пить собственную мочу или мочу других заключенных.

С. Произвольные аресты и задержания

52. Правовые основания ареста и задержания 83 военнослужащих и полицейских, помещенных под стражу в Кати в период с 22 марта по 6 сентября 2012 года и затем переведенных в лагерь 1 жандармерии, еще предстоит установить. В числе этих задержанных лиц – бывший начальник генерального штаба при бывшем Президенте Туре бригадный генерал Хамиду Сисоко, полковник Абдулае Сиссе, подполковник Якубо Траоре, а также майор Конаре. Некоторые задержанные полицейские сообщили о том, что были арестованы и задержаны по доносам сотрудников полиции, входящих в конкурирующий профсоюз, близкий к находящимся у власти военным, и в этой связи они расценивают свой арест в качестве сведения счетов.

53. Вместе с тем миссия смогла убедиться в том, что в лагере 1 условия содержания офицеров и унтер-офицеров в целом являются приемлемыми. Однако семь офицеров из этого числа не пользуются услугами адвокатов. Рядовые солдаты и полицейские находятся в том же положении. Миссия установила, что во время совершения контрпереворота 17 гражданских лиц, являющихся малийцами, и 30 иностранцев, в том числе камерунцы, нигерийцы, граждане Чада и

Буркина-Фасо, также содержались в лагере Кати в аналогичных условиях. Они были освобождены 7–8 мая 2012 года.

54. Миссия также получила информацию о том, что 28-летний мужчина, лидер ополчения ББХ¹⁰ Махамату Диуара, предположительно был похищен службой государственной безопасности, а затем в течение нескольких недель тайно содержался под стражей без юридических гарантий до перевода в тюрьму города Кати.

55. Проверки и обыски на оборудованных вооруженными силами в районе Севаре¹¹ дорожных блок-постах, согласно сообщениям, в первую очередь затрагивают лиц со светлой кожей¹², при этом некоторые лица, внешность которых имеет черты, сходные с внешностью бойцов вооруженных групп, были подвергнуты аресту, грубому обращению и даже задержаны без юридических оснований только по причине их внешнего вида. Военные власти заявили миссии, что район Севаре является важной стратегической территорией и что со времени ареста являющегося французским гражданином молодого сторонника джихада малийского происхождения 6 ноября 2012 года военные власти действительно стали уделять дополнительное внимание некоторым категориям лиц. По их утверждениям, эта практика применяется в рамках закона. Ввиду проведения такого контроля, имеющего этническую направленность, представители туарегского и арабского населения северной части страны неоднократно заявляли миссии о том, что они не могут передвигаться по этой магистрали и что в большинстве случаев во время поездки в Бамако они вынуждены передвигаться по объездным дорогам, находящимся в соседних странах, что является нарушением их права на свободу передвижения.

D. Посягательства на имущество

56. 1 февраля 2012 года во время проведения в городах Кати и Бамако демонстраций семей малийских солдат молодые демонстранты в порыве гнева совершали акты мести и насилия в отношении туарегов и арабов. Миссия установила, что в Кати были подвергнуты разграблению аптека и клиника, принадлежащие врачу-туарегу, родившемуся в Томбукту. Аналогичная участь постигла дом бывшего министра ремесел и туризма Закиату Уалетта Халатина, который также является туарегом. Без вмешательства жандармов туареги могли бы быть подвергнуты самосуду.

E. Нарушения свободы выражения и права на информацию

57. В Бамако и Мопти миссия убедилась в том, что свобода выражения и право на информацию все более и более ограничиваются. Большое число опрошенных жителей этих городов сообщили, что они боятся говорить свободно, в частности выступать с критикой армии или правительства.

58. Несколько серьезных инцидентов отражают шаткое положение со свободой печати, даже с учетом того, что независимые газеты продолжают регулярно выступать с критическими замечаниями в адрес государственных институтов, включая армию. Так, в ночь на 2 июля 2012 года вооруженными лицами в мас-

¹⁰ ББХ: "Буян Ба Хави" на сонгайском языке "лучше смерть, чем позор".

¹¹ Район, расположенный между северной и южной частями страны.

¹² Эта терминология использовалась лицами, участвовавшими в беседах.

ках было совершено похищение главного редактора двухнедельного издания "л'Орор" Абдерахмана Кеита, которого на автомобиле вывезли далеко за пределы центра Бамако, а затем подвергли избиению. По сообщениям, его похитители заявили: "Именно такие люди, как вы, дестабилизируют страну!". До этого нападения г-ну Кеита уже угрожали смертью. Через десять дней директор газеты "л'Эндепандан" г-н Саути Хаидара был подвергнут побоям мужчинами в масках, которые угрожали ему ружьем, а также сломали ему руку.

59. Кроме того, миссия получила из многочисленных источников информацию об актах запугивания и угрозах смертью, совершенных в начале ноября 2012 года в отношении известного в Бамако исполнителя рэпа по имени Роберто Мажик Сапер. Согласно этой информации, ему были адресованы угрозы смертью за исполнение песни с критикой военнослужащих. К нему домой неоднократно являлись неустановленные вооруженные лица.

Е. Ухудшение социально-экономического положения

60. Кризис, переживаемый Мали, оказывает значительное воздействие на экономическое положение. Приостановка прямой международной помощи на цели развития малийского государства после совершения 22 марта государственного переворота привела к дополнительному сокращению скудных ресурсов страны, поскольку вследствие этой меры бюджет страны сократился на одну треть. Уход основных доноров и инвесторов явился причиной прекращения реализации крупных государственных проектов, что привело к усугублению проблемы безработицы. Туризм сошел на нет. Кроме того, перемещенные из северной части Мали семьи оказывают значительное давление на и без того скудные ресурсы домохозяйств и социальных учреждений юга страны. Задолго до начала кризиса около 43% населения жило на уровне ниже абсолютного порога нищеты (располагая менее 1,25 долл. США в день). После кризиса этот показатель достиг 50%.

VII. Неустойчивость в сфере безопасности и попустительство некоторым отрядам самообороны

61. Миссия с большой озабоченностью констатирует существующую в настоящее время неустойчивость национальных институтов. Силы безопасности крайне поляризованы между сторонниками группы, совершившей государственный переворот ("зеленые береты" из числа военнослужащих и "полицейский профсоюз Симеона Киета"), и их противниками ("красные береты" из числа военнослужащих и "полицейский профсоюз Тиджани Кулибали"). Сложившаяся ситуация является источником крайней нестабильности и не способствует соблюдению прав человека.

62. Миссия глубоко обеспокоена существованием отрядов самообороны, что является нарушением малийского законодательства. Пользующиеся поддержкой сменяющих друг друга правительств такие проправительственные отряды самообороны как "Ганд Кой" (согласно оценкам в нем насчитывается 1 842 бойца) были развернуты совместно с подразделениями национальной армии в имеющих стратегическое значение городах северной части страны до их перехода под контроль групп повстанцев. Эти отряды отступили в район Мопти-Севаре в период апреля–мая 2012 года. После этого в южной части страны было создано несколько дополнительных отрядов самообороны, в частности "Ганд изо" (согласно оценкам, в нем насчитывается 1 337 бойцов) и отряды Сил освобож-

дения северных областей (СОС, согласно оценкам в этом формировании насчитывается 847 бойцов), с целью их развертывания в северной части страны для обеспечения защиты уязвимых групп населения и ведения борьбы с группами повстанцев. Высокопоставленный военнослужащий в доверительной беседе сообщил миссии о том, что "в условиях ослабления государственной власти и с учетом чрезвычайной ситуации в стране население по мере своих возможностей занимается самоорганизацией с целью возвращения северной части страны". Несмотря на неудовлетворительное оснащение, эти отряды отличаются высокой степенью организации. Они выдают свои членские билеты с государственной символикой. Миссия также получила информацию о распространении по радио призывов к мобилизации молодежи и ее вступлению в отряды самообороны. Сообщалось о наличии в рядах "Ганд изо" и СОС подростков, не достигших 18 лет.

VIII. Этнический аспект кризиса и связанные с этим риски

63. Тревогу миссии вызывает все большее выдвигание на первый план этнической составляющей этого кризиса. Хотя внешне на протяжении многих лет Мали жила в условиях согласия, многочисленные свидетельства проливают свет на серьезные последствия переживаемого ныне кризиса для межэтнических взаимоотношений, причиной которых, судя по всему является неравенство в уровнях развития между областями, продолжающаяся безнаказанность, проявления дискриминации по этническому и расовому признакам, а также конфликты и насилие в прошлом, включая восстания туарегов, которые всегда являлись крайне униженной, изолированной и презираемой группой населения. Установлен факт крайне интенсивной межэтнической напряженности между общинами туарегов и арабов с одной стороны, а с другой – между другими этническими группами Мали. Из разных источников миссия собрала свидетельства совершения дискриминационных и унижающих достоинство действий, злоупотреблений и актов насилия (в некоторых случаях со смертельным исходом) по мотивам этнического характера. Члены миссии также выслушивали такие заявления опрошенных лиц, которые можно приравнять к подстрекательству к расовой ненависти. Миссия констатировала, что многие опрошенные глубоко переживают и стремятся к реваншу. Хотя вопрос об этнических взаимоотношениях по-прежнему является в Мали запретным, подспудно он порождает глубокий раскол в обществе, является причиной разногласий и потенциально может привести к совершению актов возмездия.

IX. Доступ к гуманитарной помощи в северной части страны

64. Вследствие проявления крайних форм насилия вооруженными группами в начале 2012 года и массового разрушения базовых объектов инфраструктуры государства представители власти спешно покинули северную часть территории. Этот регион также покинуло подавляющее большинство организаций, занимающихся гуманитарной помощью и помощью в целях развития; на месте осталось лишь меньшинство таких организаций, при этом они, как правило, прибегают к услугам персонала из числа местного населения. Эффективная доставка и распределение гуманитарной помощи на севере страны зачастую осложняется многочисленными проблемами и с трудом поддается проверке. На время посещения миссией, за одним или двумя исключениями, не существо-

вало какой-либо независимой и надежной системы контроля за распределением гуманитарной помощи в северной части страны.

65. В большинстве случаев работающие на местах субъекты гуманитарной помощи вынуждены вести переговоры с вооруженными группами по поводу стратегии и методов распределения помощи, при этом они не всегда в полной мере контролируют весь процесс. Миссия получила информацию о случае, когда помощь в полном объеме попадала под односторонний контроль вооруженных групп без каких-либо гарантий того, что она будет распределяться среди ее получателей. Некоторые предводители вооруженных групп и представители местной знати, судя по всему, занимались распределением полученной гуманитарной помощи, исходя из этнических или религиозных соображений. Миссия также установила, что в ряде случаев распределение помощи происходит в мечетях и в этом случае она не предоставляется непосредственно женщинам.

Х. Выводы и рекомендации

66. Следует подчеркнуть, что в условиях все большего раскола малийского общества сложно проверить всю полученную информацию. В этой связи с учетом ограниченности времени, отведенного на проведение этой миссии, а также тяжести собранных утверждений необходимо в безотлагательном порядке глубже разобраться с собранными фактами, что может быть сделано только комиссией ООН по расследованию, целью которого должно явиться создание основ для проведения последовательного процесса по установлению истины, отправлению правосудия и примирению.

67. Миссия хотела бы внести ясность в вопрос о том, что возможное военное вмешательство со стороны ЭКОВАС с целью оказания помощи малийской армии в восстановлении контроля над северной частью страны могло бы привести к серьезным последствиям для осуществления прав человека. В состав некоторых вооруженных групп входят бойцы из числа местного населения, которые пользуются поддержкой со стороны некоторых представителей местной знати. Этнический аспект проблемы, в том числе тот факт, что часть населения и военнослужащих не проводит различия между гражданскими лицами из состава этнических групп томашек и арабов и вооруженными группами, а также замешательство малийской армии после ее поражения, дает основания для прогнозирования риска совершения актов мести в отношении гражданского населения в случае военного вмешательства. Также вызывает беспокойство наличие многочисленных групп самообороны, которые руководствуются духом реваншизма, а в некоторых случаях чувствами, связанными с принадлежностью к конкретной этнической группе. Описанная в настоящем докладе неустойчивость институтов является дополнительным фактором дестабилизации ситуации.

68. Специализирующиеся на вопросе гуманитарной помощи субъекты опасаются, что военное вмешательство приведет к массовому исходу внутренне перемещенных лиц и беженцев, численность которых, согласно оценкам, в настоящее время превышает 300 000 человек. Как представляется, при таком сценарии будет оказано сильное давление на национальную систему гуманитарной помощи, а также на соответствующие системы других государств региона и гуманитарные учреждения, которым придется заниматься большим количеством дополнительных внутренне перемещен-

ных лиц и беженцев. Все это создает определенную опасность возникновения нестабильности в масштабах субрегиона.

69. В заключение следует отметить, что рост межэтнической напряженности в Мали является питательной средой для формирования атмосферы, не способствующей национальному сплочению. Если ничего не будет сделано для исправления ситуации и такой напряженностью попытаются воспользоваться в политических целях, Мали столкнется с опасностью развязывания насилия в беспрецедентных масштабах.

70. С учетом вышеизложенного Верховный комиссар выносит следующие рекомендации:

правительству Мали:

- a) обеспечить привлечение к судебной ответственности всех виновных в нарушениях прав человека, совершенных в период кризиса;
- b) обеспечить соблюдение прав всех малийцев, в том числе путем скорейшего проведения справедливых судебных разбирательств или освобождения незаконно задержанных лиц;
- c) обеспечить соблюдение всеми службами сил безопасности принципов международного права прав человека и гуманитарного права;
- d) начать процесс всеобъемлющего диалога, направленного на создание переходного механизма отправления правосудия для рассмотрения случаев насилия, совершенных в период кризиса 2012 года, а также насилия, развязанного в предыдущие периоды;
- e) организовать просветительские кампании по информированию о правах человека, в частности по проблемам: i) этнической и религиозной нетерпимости, ii) эксплуатации, надругательства и насилия в отношении детей и женщин;
- f) в рамках реформы сферы безопасности принять меры с целью: i) проведения процесса сертификации сил обороны и безопасности, ii) при поддержке Страновой группы Организации Объединенных Наций принять программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в общины, iii) установить запрет на деятельность групп самообороны;
- g) расширить эффективное участие женщин и молодежи в процессах посредничества и переговоров, в процессе принятия решений и в урегулировании гуманитарных проблем в целом, а также в избирательном процессе.

Для международного сообщества:

- a) укрепить потенциал СГООН в Мали в следующих областях: i) предотвращение нарушений прав человека, проведение контроля и последующей деятельности в этой связи, ii) усиление национального потенциала с целью защиты прав человека, включая оказание поддержки Национальной комиссии по правам человека, судебной системе и Посреднику Республики, iii) принятие подхода, основанного на правах человека, в вопросах планирования и предоставления гуманитарной помощи, iv) создание обстановки терпимости и уважения к межэтническому многообразию и v) оказание поддержки соседним странам в отслеживании угроз в отношении беженцев из числа гражданского населения и реагировании на них;

b) создать механизм для отслеживания положения с сексуальным насилием, связанном с конфликтами, проведения анализа и передачи соответствующей информации, а также направить в страну специалистов по вопросам защиты женщин и детей в соответствии с резолюциями 1612 (2005 года) и 1960 (2010 года) Совета Безопасности;

c) обеспечить учет основанного на правах человека подхода на всех этапах планирования и реализации возможного военного вмешательства на севере Мали, а также в случае применения возможных санкций против всех участников конфликта, в частности путем полного обеспечения соблюдения прав гражданского населения. Осуществлять политику должной заботы в вопросах прав человека, в частности провести предварительную оценку рисков, связанных с любым видом поддержки со стороны Организации Объединенных Наций сил, не находящихся под контролем ООН, и создать механизмы контроля и принятия мер в случае появления утверждений о грубых нарушениях со стороны вооруженных сторон, участвующих в военном вмешательстве; укрепить потенциал национальных сил безопасности с целью усиления защиты гражданских лиц. Направить миссию Организации Объединенных Наций, которая имела бы в своем составе эффективное правозащитное подразделение, с целью оказания поддержки усилиям малийских властей;

d) в оперативном порядке учредить международную комиссию по расследованию или миссию по установлению фактов нарушения прав человека в Мали в период с января 2012 года.
