



人权理事会  
第二十二届会议  
议程项目 10  
技术援助和能力建设

## 科特迪瓦境内人权情况独立专家杜杜·迪安的报告

### 概要

本报告是独立专家 2012 年 9 月 24 日至 10 月 12 日期间第三次访问科特迪瓦的成果，旨在汇报科特迪瓦 2012 年 7 月 15 日至 12 月 15 日期间的人权状况。

科特迪瓦在经济和社会领域取得的进步显著，但受马里北部和萨赫勒地区局势影响，国家在紧张的政治气候和动荡的安全环境下，面临关键性转折。

2012 年 8 月至 9 月，科特迪瓦袭击频发，袭击者被政府认为是亲巴博武装分子，其目的是要让国家陷入新一轮十年以来一直经受的袭击与镇压。该国安全机构对此轮袭击浪潮的应对或嫌失衡，由此引发的人权侵犯不容置辩。

在此情况下，独立专家收集了有关人权状况恶化及其侵蚀民主、经济和社会既得成果的信息。袭击者以动摇国家局势为目的，侵害人权，致使六十多人被杀，其中既有科特迪瓦共和国部队成员，也有包含妇女儿童在内的平民。此外，还有包括儿童在内的多人受伤。在国家西部的部分地区，袭击造成民众恐慌和迁移，数百人被迫离开家园，逃往邻村避难。

科特迪瓦共和国部队通过加强在阿比让和其他地区，特别是国家西部和利比亚与加纳边境等敏感地区的兵力，对袭击发起强烈打击。科特迪瓦共和国部队成员在村庄设立路障，开展扫荡和侦察行动。在此背景下，西部地区以至全国各地几乎都出现了损害人身权利、非法拒捕和监禁、严刑逼供、损害公民财产、敲诈勒索等事件。

独立专家前往科特迪瓦西部地区，该地区向来都是异族和土著宗派间斗争的场所。迪埃奎附近的纳西布里营地集中了 5,000 多名流离失所人员，此地上演了宗派间冲突最激烈的片段。袭击导致至少 8 人死亡，包括一名妇女在内的 60 多人受伤。专家在其上一份报告中曾指出，该国西部地区不同族群之间的关系依然非常紧张，需要政府采取紧急措施，以促进不同族群间的和平共处，防范不同族群间的暴力冲突，而这些暴力冲突往往就会演变为严重的侵犯人权的行为。然而，独立专家在现场看到的是宗派间组织自发采取解决局部冲突和共同重建的措施。

独立专家因此重申加快解除武装、复员和重返社会方案进程和安全部门改革的紧迫性。尽管政府做出努力，但相关措施的滞后导致国家安全局势恶化，引发人权侵犯。上述改革需要科特迪瓦动用远超国家目前能力的巨大财力，以吸收将被解除武装或遣散的前战斗人员。

反对有罪不罚的斗争正在进行，但始终是单向开展，毫无公正和效率可言，且矛头主要指向前总统巴博的支持者。近十年间多次在联合国报告中提及的众多与前总统关系密切的政治和军事官员因涉嫌侵权，现在均遭到起诉并拘禁。

专家重申，为使司法程序对科特迪瓦社会整体有益，并切实有助于民族和解，形成更加尊重生命和人类尊严的社会原动力，关键是要不分政治、部落、地区或宗教归属，严惩侵犯人权的肇事者。

## 目录

	段次	页次
缩略词与缩写.....		4
一. 导言.....	1-9	5
二. 基本背景分析.....	10-24	6
A. 恶化的次区域局势.....	10-12	6
B. 多党制的核心作用.....	13-18	6
C. 脆弱的安全环境.....	19-22	7
D. 在社会和经济方面取得的进步.....	23-24	8
三. 人权状况概述.....	25-51	8
A. 袭击者在攻击中犯下的暴力行为.....	25-28	8
B. 科特迪瓦共和国部队镇压袭击者引起的暴力行为.....	29-38	9
C. 族群间的暴力行为.....	39-44	11
D. 对妇女和儿童的暴力行为.....	45-48	12
E. 经济、社会和文化权利.....	49-51	12
四. 司法和打击有罪不罚现象.....	52-75	13
A. 国家调查委员会.....	52-55	13
B. 对话、真相与和解委员会.....	56-60	14
C. 本国的诉讼.....	61-67	14
D. 国际刑事法庭的诉讼.....	68-70	15
E. 监狱待遇.....	71-75	16
五. 结论和建议.....	76-94	17
A. 结论.....	76-78	17
B. 建议.....	79-94	18

## 缩略词与缩写

ADDR	裁军、复原和重返社会机关
AQMI	伊斯兰教马格里布基地组织
BAE	防暴大队
CEDEAO	西非国家经济共同体
CDVR	对话、真相与和解委员会
CNE	国家调查委员会
CNDH	国家人权委员会
CNRD	国家民主抵抗大会
CNP	国家新闻理事会
CPI	国际刑事法庭
CTK	科霍戈领土军
DDR	裁军、复原和重返社会
DST	领土监视局
FRCI	科特迪瓦共和国部队
FDS	国防和安全部队
FPI	科特迪瓦人民战线
GTSO	西南战术部队
LIDER	共和国自由与民主
MACA	阿比让拘留与教养所
MUJAO	西非一元论与圣战运动
PDCI	科特迪瓦民主党
PNUD	联合国开发计划署
RDR	共和人士联盟
ONUCI	联合国科特迪瓦行动
UEOMA	西非经济货币联盟

## 一. 引言

1. 本报告依照人权理事会第 20/19 号决议提交。理事会在该决议中把独立专家的任期延长一年，并要求独立专家在第二十二届会议期间呈递报告。
2. 本报告是独立专家在 2012 年 9 月 24 日至 2012 年 10 月 12 日第三次访问科特迪瓦的成果。报告涵盖了 2012 年 7 月 15 日(含 15 日)至 12 月 15 日(含 15 日)。内容以政府官员、传统和宗教界人士、联合国系统办事处、国家和国际非政府组织以及人权侵害事件证人与受害人提供的信息为依据，将 2012 年 3 月 21 日本人向人权理事会提交报告中的建议作为基础。
3. 独立专家感谢科特迪瓦共和国政府为其在该国停留提供便利，感谢其协助安排与国家及地方官员会面。访问期间，独立专家会见了总理、国务部长、内政部长、人权和公共自由部长、国防部副部长、前战斗人员和战争受害者部长、家庭、妇女和儿童部长、教育部长以及法语国家和文化部长。独立专家与共和国总统办公室主任举行了工作会议，分享他与国家高层官员的初步思考。
4. 独立专家也与共和国检查官、军事检察官、领土监视局局长、对话、真相与和解委员会主席、国家人权委员会成员和国家调查委员会主席进行了会谈。专家与共和国前总统亨利·科南·贝迪埃、科特迪瓦民主党主席、共和国自由与民主主席马马杜·库利巴利、科特迪瓦人民战线(科特迪瓦人民战线)和国家民主抵抗大会负责人等政党代表的工作会议卓有成效。
5. 专家曾深入国家腹地，在布纳、本贾利、Divo、迪埃奎、卡蒂奥拉、科霍戈和奥迭内等地区，他与在大选后危机中被逮捕的人员和传统与宗教领袖交谈。每到一处，专家都会与行政、司法和安全官员会面，以收集他们对当地人员、安全和司法管理相关问题的意见。他同时前往亚穆苏克罗，参加了在那里举行的非洲人权和人民委员会第 52 届常会。
6. 专家会见了国家和国际人权保护组织和妇女组织的代表、受害者代表以及科霍戈传统狩猎者(Dozos)协会代表。专家参观了纳西布里遗址，2012 年 7 月 20 日悲剧发生后，营地人员被遣往迪埃奎。他听取了幸存者以及人权侵害案证人和受害人的陈述。
7. 他与外交使团代表和科特迪瓦非洲联盟特别代表举行了工作会议。专家与联合国秘书长特别代表 Albert Gerard Koenders 及其助手 Arnaud Akodjenou 召开了多次务实会。他还参加了联合国开发计划署(开发署)常驻科特迪瓦协调员多兰布·古柯卫主持的科特迪瓦联合国国家工作队的一次会议。
8. 专家有幸得到联科行动及其负责人的大力支持，得以深入国家腹地并会见了各方人员。他尤其感谢科特迪瓦秘书长特别代表，其法治助手、人权部门主任及其同行对访问的得力组织。

9. 专家在 2012 年 8 月 30 日至 31 日访问荷兰海牙期间，与国际刑事法庭官员讨论了合作问题。他主要会见了国际刑事法庭庭长宋相铉，检察官法图·本苏达和书记官 Silvana Arbia。双方对各自权责的互补性、科特迪瓦民族和解进程中司法的集中和影响以及国际刑事法庭在公正和公平方面对科特迪瓦司法系统的示范义务进行了卓有成效的交流，专家对此深表谢意。专家也与美国战争罪巡回大使 Stephen Rapp 就科特迪瓦侵权行为不受惩处的问题交换了意见。

## 二. 基本背景分析

### A. 恶化的次区域局势

10. 大选危机后两年，科特迪瓦逐步恢复其在非洲和国际舞台的地位。总统阿拉萨纳·瓦塔拉以西非国家经济共同体主席的身份，协调西非国家经济共同体对萨赫勒地区特别是马里北部危机的应对。

11. 位于科特迪瓦以北的马里是通向撒哈拉和萨赫勒的大门，该区域地广人稀，缺乏周边国家的有效控制。这一地理因素为伊斯兰教马格里布基地组织、西非一元论与圣战运动和伊斯兰后卫等团体的驻扎提供了便利条件，同时也解释了萨赫勒地区危机的一个核心层面：毒贩与伊斯兰团体勾结，后者为前者输送毒品至地中海沿岸和欧洲市场提供便利通道，以获取武器和金钱，扩大其在地区的势力范围。双方的客观结合构成一颗定时炸弹，势必对地区所有国家的稳定产生深远危害。

12. 专家在其上一份报告中曾指出，科特迪瓦是一个地区性国家，种族、宗教和文化的多样性使其构成次区域的缩影。因此，限定科特迪瓦冲突的范围，不能不考虑其整体的次区域层面。科特迪瓦危机在次区域内造成不稳定风险，引发邻国安全、人道、经济和社会动荡，同样，马里北部和萨赫勒危机也会扩大并加深科特迪瓦十年危机遗留的政治和宗派间分裂因素，甚至毁灭国家当前的政治、经济和社会动力。

### B. 多党制的核心作用

13. 政治形势的特点是两大发展趋向：一是政治制度活力现实存在，二是利于和解的多党制面临挑战。两个因素直接影响人权和安全状况。政治制度活力作为科特迪瓦民主重建的基本条件，通过法治国家主要政治和行政机构的建立得到确认：国家元首、议会以及国家在全国范围内收回行政、司法和安全的权力。

14. 上份报告建议的包容性多党制，是对科特迪瓦危机最紧迫、最持久的回应，危机的主要挑战有两点：将深刻的社会政治集权转变为科特迪瓦人民政治、文化、种族和宗教多样性的合法民主表达；尊重全体社会成员深层信仰的宽容文化和民族和解需要可信保证。

15. 政治阶层和民间社会为争取民族和解提出很多重要举措。2012 年 4 月，大巴萨姆选举结束后，政府和某反对党联合设立经常性对话框架，在创建和解有利条件和手段上迈出重要一步。另一重大进展是，政府在某次工作后同意设立工作组，负责对经常性对话框架反对党成员的两项要求进行提案：重组独立选举委员会和推迟市级与地区选举。

16. 为了获得全民压倒性的支持，对话与和解进程遇到以下障碍：全面的宽容，尤其是主要反对党科特迪瓦人民战线的参与；权力开放的有力政治措施；对司法公正的认知和稳定的安全环境。作为前总统巴博的政党，科特迪瓦人民战线处在交叉路口，一方面，对话与和解的必要性和紧迫性已是不争的事实，另一方面，支持者总是倾向通过武力夺回政权。

17. 通过与政党现任负责人以及仍被关押的旧体制要员的会晤，独立专家觉察到这一内在动力。科特迪瓦人民战线一份官方公报对 8 月阿比让 Akouedo 军营袭击的谴责，便是有力证明。2012 年 4 月 28 日的大巴萨姆选举，科特迪瓦人民战线举棋不定(参加了开幕式又撤出，不接受长久对话框架)也反映出内部的严重分歧。

18. 该党内部目前政治沉淀的历史与法律进程以及对和解或持续紧张战略的最终倒向，既取决于内部力量的关系，也取决于当前政权是否有能力赋予包容性和多党制以三项强力举措保证这一决定性动力。第一项措施是法律层面：推行以反对派合法性为基础的制度法规，充分运用结社和言论自由，议会通过解禁未损害的非法资源和合法集资，向民主政治活动提供必要的资金支持。第二项是司法层面：结束对非直接参与重大经济犯罪或战争罪反对派政治首领的监禁。第三项是政治层面：参与民族联盟性质的政府。总之，唯有多党制现实存在和民主讨论充满活力才能够遏制以暴力作为政治表达途径的企图。

### C. 脆弱的安全环境

19. 安全环境的恶化构成对人权状况产生负面影响的另一重要因素，专家对此深表忧虑。根据联合国科特迪瓦行动的统计，自 2012 年 8 月初，发生在阿比让和该国不同地区的大规模袭击至少 23 起。有时多场袭击同时发生，目标主要是科特迪瓦共和国部队、宪兵队和警察局所在地。政府提供的 2012 年 3 月至 9 月国内安全局势信息显示，还有多起包括政变企图和破坏稳定行动在内的袭击未遂。

20. 某些消息来源推测袭击可能是身份不明的武装团体所为。但科特迪瓦官方表示，袭击由前总统巴博的支持者在加纳和利比里亚计划、组织，并勾结利比里亚雇佣军。袭击目的是要营造不安全氛围，减低投资热情，在人民内部制造狂执情绪。需要强调的是，倍感国家安全机器压力的科特迪瓦人民战线曾谴责部分袭击，并始终警惕令该党领袖、活动分子和同情者都感到不安的党派结盟和报复风险。

21. 2012年10月14至15日的袭击目的是反对为阿比让和周围地区提供电力的位于 Yopougon 的 Azito 火力发电站，发起者是穿着新警察制服的个人，此次袭击也表明了当前安全局势的复杂性。军方承认，最近几起袭击都是科特迪瓦共和国部队内部共谋的结果。某些观察家确认在科特迪瓦存在一支近 97,000 人组成的武装团体，成员背景多样，该团体可能发动针对国家机构和平民的袭击。

22. 面对安全挑战，专家重申加快裁军、复原和重返社会进程和安全领域改革的紧迫性。虽然政府有所作为，但相关行动的滞后性导致国家安全局势的恶化，并引发人权侵害。就此，专家对 8 月底建立的，由共和国总统负责、国家安全理事会管理的裁军、复员和重返社会机关表示欢迎。上述改革需要科特迪瓦动用远超国家目前能力的大量财力，以吸收将被解除武装或遣散的前战斗人员。

#### D. 在社会和经济方面取得的进步

23. 经济上，科特迪瓦发展势头强劲，逐步恢复次区域领先地位，很长一段时间，该国曾是西非经济货币联盟的经济发展动力，国内生产总值占西非经济货币联盟的 40%。政府称，未来三年的经济增长率或在 2013 年达到 9%，2014 年和 2015 年达到 10%。科特迪瓦政府在基础建设领域启动了大型区域工程，其经济增长率自然会对次区域国家产生不可忽视的影响。

24. 另外很重要的一点是，不应忽视科特迪瓦危机的政治层面对经济至上策略的好处，因为社会集权是冲突的本源，一旦爆发，会对经济活动产生负面影响。经济增长动力对民主重建和民族和解的持续影响围绕以下挑战：优先注意全体人民特别是众多深层危机受害者能否切实享有经济和社会权利(健康、教育、就业和住房)、社会平等和共同繁荣。

### 三. 人权状况概述

#### A. 袭击者在攻击中犯下的暴力行为

25. 在袭击者发起的破坏国家稳定的袭击中，六十多人死亡，包括科特迪瓦共和国部队人员以及妇女和儿童在内的平民。此外，多人受伤，其中包括孩子。在科特迪瓦西部某些地区，大量人口因生命受到威胁而离开家乡，数百人不得不离开他们的村庄到邻近的地方避难。

26. 独立专家在此提及最为严重的几次袭击事件：8月4日至5日夜间，一些武装分子向科特迪瓦共和国部队的关卡以及阿比让约普贡警察局开火，导致至少 5 人死亡，其中警察局 3 人，关卡处 2 人。遇难者全是科特迪瓦共和国部队人员。一名科特迪瓦共和国部队士兵在此次袭击中严重受伤。另一起袭击发生在 8 月 5 日夜间，造成的后果更为严重。此次袭击的目标是阿比让 Akuédo 军营，该军营



是科特迪瓦最为重要的军营之一。袭击至少造成科特迪瓦共和国部队 5 人死亡，18 人受伤。科特迪瓦共和国部队在此次袭击中捕获 8 名袭击者，缴获了武器。

27. 8 月 15 日，一些武装分子在同一时间袭击了科特迪瓦共和国部队的一处关卡、一处宪兵站以及阿比让附近 Dabou 地区一所监狱。此次袭击造成 3 名平民死亡，119 名囚犯逃离监狱。8 月 8 日，数十名袭击者袭击了科特迪瓦共和国部队设置在 Agboville 的一处关卡，一名士兵受伤。8 月 13 日，在与利比里亚交界处，杜莱普勒市附近，一些来自利比里亚境内的武装分子袭击了 Pehekan Houebli 的一处检查站。一名袭击者死亡，三名科特迪瓦共和国部队人员受伤。

28. 8 月 25 日，离阿比让 140 公里处的 Iroko 的科特迪瓦共和国部队一处据点遭到袭击。三名袭击者、一名科特迪瓦共和国部队人员以及一名平民在袭击中身亡。2012 年 9 月 20 日至 21 日夜間，另一起大规模袭击发生在加纳边境处，袭击者袭击了位于 Noé 村庄的科特迪瓦共和国部队基地。此次袭击由一名流亡至加纳的名为 Djaha Aristide 的牧师发起，他曾宣称总统阿拉萨纳·瓦塔拉会在 77 天内下台。共 8 名袭击者在此次袭击中身亡，其中包括该牧师。科特迪瓦共和国部队同时还逮捕了至少 15 名袭击者，并把他们移交给了阿比让的领土监视局。袭击事件发生后，科特迪瓦政府决定关闭同加纳的海陆空边境。两国领空在 9 月 24 日得以重新开放，海陆边境则在 10 月 8 日重新开放。

## B. 科特迪瓦共和国部队镇压袭击者引起的暴力行为

29. 科特迪瓦共和国部队对袭击者的袭击进行了强有力的打击。他们在阿比让以及其它地区，尤其是在西部及利比里亚和加纳边界等敏感地区加强了部署，同时树立道路关卡，对一些村庄进行排查及突袭。

30. 专家对于报告的一些侵犯生命权利的行为深感痛惜，其受害者往往是国家安全机构的人员和被怀疑是袭击者同谋的平民。例如，2012 年 8 月 19 日夜間，科特迪瓦共和国部队对一个名为 Dougroulié 的村庄进行了突袭，杀死一名涉嫌掩藏袭击者的 42 岁男子，并基于同样的原因，逮捕了一位 35 岁的男子。随后，该村首领带领一个四人组成的代表团去往科特迪瓦共和国部队营地要求释放被逮捕的男子。然而代表团在进入军营之后立刻被逮捕监禁。

31. 其它侵犯平民生命权利的安全事件主要都源于科特迪瓦共和国部队。全国范围内的此类事件都已经整理在案。其中一场持械抢劫案件酿成了至少 38 人身亡，有时负责道路关卡的士兵会参与类似的持械抢劫。

32. 从 8 月袭击者开始进行破坏国家稳定的袭击行动以来，大量人员因涉嫌参与这些袭击行动被逮捕监禁，其中既包括平民也包括军人。仅 2012 年 8 月一个月，便至少有 382 人因侵害国家安全而被逮捕，其中一些人受到了非人道的残暴对待，两人在身受酷刑后死亡。使用电刑令人发指。在圣佩德罗，有人指出西南战术部队在越来越频繁地使用酷刑。

33. 在拘押方面，至 2012 年 10 月 30 日，250 多人仍处于强制拘押中，至少 132 人已被释放，131 人在国家的各处拘留中心处于羁押中。其它被秘密拘押及拘押期已超出合法拘押期限的人并没经过法官的审判。需要注意的是，大部分被逮捕的人现在或曾经不仅被拘押在正式的拘押中心，而且还被拘押在不适宜拘押平民的场所，譬如科特迪瓦共和国部队的各种军营。独立专家同时也注意到，科特迪瓦共和国部队并不总是能够遵守拘押期限，此外，被捕的人通常被送到非法的拘留地点，譬如防暴队、军队勤务总署、共和国卫队、Adjame 神平民宪兵营以及科特迪瓦共和国部队占据的私人房屋。

34. 科特迪瓦人民战线负责人及活跃分子尤其深受袭击者的牵连。2012 年 8 月 6 日，科特迪瓦人民战线前议员 Mady Bouabré 在离加纳边境不远的 Noé 被捕，拘留在领土监视局。2012 年 8 月 12 日，科特迪瓦人民战线副秘书长 Alphonse Douaty 在阿比让被捕，后移送到领土监视局。2012 年 8 月 26 日，科特迪瓦人民战线秘书长 Laurent Akoum 在去往离阿比让 100 公里的 Adzopé 地区参加党内会议的途中被警方传唤。后其由 Agban 军营转移到阿比让拘留与教养所，独立专家在那里得以与其会面。他曾在一次党内会议中表示，前总统洛朗·巴博在科霍戈被拘押期间受到了无理对待，他同时还对总统大选结果表示质疑。由此，他被指控侵犯公共秩序。

35. 科特迪瓦人民战线的其他重要人士在最近几个月同样在该地区不同国家被捕。流亡在外的巴博政府前财政部长及科特迪瓦人民战线发言人 Justin Koné Katinan 于 2012 年 8 月 24 日在加纳阿克拉被捕。科特迪瓦司法部门对其发布了国际逮捕令，原因是其在大选后期涉及经济犯罪。他是继前国防部长 Moïse Lida Kouassi 于 2012 年 6 月在多哥洛美被捕引渡回国后的第二位在海外流亡地被捕的人民战线人士。

36. 科特迪瓦政治的两极化尤其表现在媒体上。整个国家的媒体极端两极化：一方支持当前执政党，另一方则倾向于前总统洛朗·巴博领导的科特迪瓦人民战线。在安全局势不断恶化的情况下，政治生活的两极化对言论自由产生了明显影响。科特迪瓦媒体监管机构国家新闻理事会通过 2012 年 9 月 6 日颁布的第 14 项决议使得日报《我们的道路》停刊六期，因为它刊登了洛朗·巴博领导的“失势政体中相关人士的照片”。这一行为违反了 2012 年 4 月 14 日颁布的第 2011-007 号总统令。该总统令规定，自 2010 年 12 月 4 日起，取消洛朗·巴博政府制定的所有章程。

37. 随后一周，国家新闻理事会又以同样的理由暂停了另外六份日报为期一到两个星期的发行。这六份日报同样倾向于支持前总统洛朗·巴博。在多位人士的调解干预下，这项禁令在一个星期之后“暂时取消”。

38. 在此背景下，专家同国家新闻理事会负责人进行了会面，以期对整个国家的传媒状况进行更多的了解。国家新闻理事会认为，媒体的报道通常与事实有所出入，报纸上的内容通常更多涉及一些断言结论，缺乏充分的论证。与此同时，

还会经常出现一些宣言、指责及无证据的告发。一些报纸进行断言而没有给予读者相关的信息让他们形成自己的观点，剥夺了读者自己证实信息的机会。

### C. 族群间的暴力行为

39. 2012年7月20日上午，杜埃奎附近的纳西布里一处安置有5,000多人的流离失所者营地遭到了大约1,000多人的袭击。袭击者持有短棍、砍刀及木棒成百到达营地，袭击了生活在此营地的流离失所者，并纵火焚烧了该营地，该营地至少80%的面积被夷为平地。

40. 这次袭击导致至少8人死亡，包括1名妇女在内的60多人受伤。6名死者的遗体在营地被发现，另外2名在距营地大约一公里处。杜埃奎医院的医学报告显示，3名遇难者死于枪击，其它遇难者死于大火。另外，还有人被劫持失踪。被袭击者在手无寸铁的状况下在抢劫掠夺中四处逃生。这群袭击者同时还纵火焚烧了杜埃奎天主教教会对面的市场以及收容流离失所者的教会附属建筑。一些流离失所者最终得以重新返回他们原来的村庄，独立专家在那里同几名在纳西布里营地袭击事件中的生还者进行了谈话。

41. 应该注意到的是，纳西布里营地里居住的大部分居民是盖尔族人，该族主要支持前总统巴博领导的科特迪瓦人民战线。他们在大选后爆发危机之后不敢回到家乡，如今很多人流亡在利比里亚或加纳。袭击者们则是居住在杜埃奎Kokoma区的居民，他们认为纳西布里营地的居民应对前几个星期杜埃奎市的混乱动荡(谋杀、强奸、偷窃)负责，因此在传统猎人和科特迪瓦共和国部队的支持下，对营地里的居民发起了猛烈袭击。2012年7月19日至20日夜，四名Kokoma区居民被谋杀，动荡局势由此达到顶峰。Kokoma区主要是外来族群，尤其是马林克人的聚居地，而这些族群传统上支持执政党，即共和人士联盟。

42. 在袭击发生几天后，Man的一名检察官到达杜埃奎开展调查。但六个月后还没有人被绳之以法。2012年10月10日，在杜埃奎Toguei区的一口井内发现六具尸体。据称，在该区其他地方也发现了尸体。Man检察官来到杜埃奎进行调查，以核实这些信息，确定这些死者的死因以及同纳西布里袭击事件有无联系。

43. 独立专家注意到，在该国西部地区重新出现了曾经的结盟形式，即国家安全部门同非政府武装组织联合起来，以保护支持执政党的族群，而那些被认为支持反对派的族群则受到他们的打击。独立专家对此深感忧虑。在前政权时期，国防和安全部门就同民兵及拥护巴博的自卫组织联合，保护支持科特迪瓦人民战线的本地族群，支持反对派的外来族群的权益经常会由此受到损害。如今一切重演，但恰恰相反，科特迪瓦共和国部队和Dozos的支持者越来越多的是外地族群，本地族群则受到压制。

44. 独立专家得知，此次袭击时，该地区省长、杜埃奎传统猎人领导者以及部分科特迪瓦共和军军官都在场。同样应该注意到的是，在纳西布里营地建设伊始，联合国驻科特迪瓦行动团便派遣相关部队对营地外围进行警戒。因此，沿着

环绕营地的栅栏设置了六个观察哨所。但这一部署并没能使纳西布里营地免受袭击，联合国驻科特迪瓦行动团军队的行动力实堪忧虑。

#### D. 对妇女和儿童的暴力行为

45. 妇女和儿童的处境同样令人担忧。在布瓦凯及西部地区，性侵犯行为尤其严重。全国范围内记录在案的至少有 90 起，其中 23 起集体侵犯发生在武装袭击期间。19 名嫌犯被予以了审判，其中包括 4 名科特迪瓦共和国部队成员。

46. 独立专家对许多司法机关在起诉性暴力案犯上所做出的努力表示敬意。然而一些法院仍只把强奸罪认定为“对贞洁的侵犯”，减轻了罪行。医学证书是指控强奸罪不可或缺的文件之一，然而却需花费 5 万西非法郎(大约 100 美元)。此外，家庭间的友好和解阻碍了受害者将案件提交司法机构。独立专家对此深感遗憾。

47. 以不同形式严重侵犯儿童权益的行为共 61 起：侵犯生命权利 14 起、强奸 39 起、绑架 4 起、占据学校 2 起、传统猎人利用儿童看守路障 2 起。在小学及中学，女孩受到性侵犯而怀孕的人数居高不下，而侵犯者通常是他们的老师。这一行为违背了师生间的道德准则，独立专家对此深感忧虑。

48. 针对上述情况，2012 年 11 月 21 日，众议院通过了一项法案。该法案废除了 1964 年 10 月 7 日颁布的第 64-375 号法律《婚姻法》的第 53 条，并对第 58、59、60 及 67 条进行了修改。1993 年 8 月 7 日第 83-800 号法律又对其进行了修订。修改后的第 58 条条款规定：“夫妻二人为家庭和孩子的利益共同管理家庭。他们共同进行道德和物质上的领导”。这项法案标志着科特迪瓦在平等及反歧视方面又向前迈出了重要的一步，它有助于进一步改善科特迪瓦的人权状况。这项法案遭到了某些基督教和伊斯兰教领袖，以及固守妇女传统角色的人民的反对。对此，独立专家鼓励科特迪瓦政府进行宣传以阐明该项法案的作用和意义。

#### E. 经济、社会和文化权利

49. 独立专家注意到科特迪瓦在经济及社会振兴上取得了瞩目进步。国家发展规划非常重视母亲及儿童健康状况改善。增加卫生部门数量，提高卫生部门的效率，计划生育，扩大疫苗接种范围，普及新生儿急救基础护理全在规划之中。科特迪瓦政府同样希望继续实行针对母亲及五岁以下儿童的免费医疗，保障小学教育的普及。

50. 强取勒索这一侵犯财产所有权的行为在全国范围内时有发生，但在西部地区尤其严重。这些行为主要发生在科特迪瓦共和军同传统猎人针对最近袭击事件频发而进行的行动中。安全部队的某些人员以这些行动为借口闯入民宅，带走电脑、手机、家用电器、现金等贵重物品。科特迪瓦共和国部队和传统猎人在整个

国家范围内设置的路障都发生多起勒索强取。这些行为会进一步加剧人民的贫困，而人民已饱受十多年危机带来的创伤，脆弱不堪。

51. 许多人在被无端逮捕后向科特迪瓦共和军交纳了一笔钱后得以释放。独立专家还得知，一些家庭不得不向某些政府部门交纳赎金来获得探望被扣押亲人的机会。有些家庭则无法总是凑到所要求的金额，因此被扣押者便无法得到探视。许多被扣押者的银行账户被冻结，房屋被共和军摧毁或占据。独立专家认为，长期冻结被扣押者的资产在司法程序中会对被扣押者和他们家庭的社会经济权利造成侵害。有些司法程序会持续近两年而并不进行审理。这样会妨碍他们为自己寻找律师，从而影响最后审判的公正。

## 四. 司法和打击有罪不罚现象

### A. 国家调查委员会

52. 独立专家与国家调查委员会主席 Paulette Badjo 会面。2012 年 8 月 8 日，在阿比让总统府举行的一场典礼上，他正式向共和国总统呈交了报告。报告涉及的时间为 2010 年 10 月 31 日(含 31 日)至 2011 年 5 月 15 日(含 15 日)。

53. 在受害者人数及涉嫌的肇事者方面，国家调查委员会的报告显示，死亡人数共计 3,248 人，其中亲巴博势力涉嫌造成 1,452 人死亡，科特迪瓦共和国部队涉嫌造成 727 人死亡，传统猎人涉嫌造成的死亡人数为 200 人，另有 52 人死于其它分散势力。另外，还存在 8,141 起虐待，345 起使用酷刑，194 起强奸，265 起劫持失踪以及 260 起强制扣押。国家调查委员会共采访了 15,875 名受害者和证人。

54. 总统阿拉萨尼·瓦塔拉在收到国家调查委员会的报告后强调到，这份“期待已久”的报告的提交“对科特迪瓦人民、生活在科特迪瓦的人士以及国际社会来说，具有重要意义”。随后，他又指出国家调查委员会成立的目的即为寻找真相，结束整个国家存在的有罪不罚的情况，促进和解的达成。瓦塔拉总统对在规定期限内完成的这份重要报告表示满意，他随后又将这份报告转交给了当时的总理兼司法部部长 Me Jeannot Kouadio-Ahoussou，敦促其能“以极大的关注对其予以审查，以采取必要的措施”。最后，他保证，这份报告会公之于众，法律会让所有那些犯下罪行的人对他们的行为负责。

55. 国家调查委员会以公正客观的态度，高质量的完成了这份报告。独立专家对此表示敬意。值此典礼之际，总统重申了政府对有罪不罚予以惩治以及将肇事者绳之以法的决心，独立专家同样对此表示敬意。鉴于此，独立专家后来在同阿比让法庭的一位国家检察官及阿比让军事法庭的一位政府专员的会面当中提及这份重要的报告，但是他们表示都还没有收到这份报告的复印件。这份报告是一个国家在保护人权的道路上崇高意愿的体现。它的发表将会进一步推动科特迪瓦实现司法公正，而司法公正恰是达到真正和解的必要前提。

## B. 对话、真相与和解委员会

56. 十年危机给人民带来了精神及情感上的巨大创伤，在国民意识留下了不可磨灭的印记。对话、真相与和解委员会可以通过它的工作促进人民情感的宣泄，找出国民意识中的各种创伤症结所在。群众听证的形式有助于形成共同的记忆，体验共同的情感，这是和解在国民意识中得以持久下去的基础。

57. 2011年7月13日，共和国总统在紧急情况下建立了对话、真相与和解委员会。该委员会虽然在建立之初运转混乱，财政上困难重重，工作实施缓慢滞后，但它却进一步将建立之时并未考虑到的一些内容纳入其中。独立专家注意到，对话、真相与和解委员会承认全民协商的必要性。全民协商依靠中央及地方人民的广泛参与，从而有助于了解科特迪瓦人民的需求和愿望。由此，委员会进一步巩固其存在的合理性，加强其司法性。独立专家对此表示赞赏。独立专家同样很欣慰地了解到，下一次全民协商即将进行，而对话、真相与和解委员会也在不断加强同非政府组织的合作。独立专家参观了对话、真相与和解委员会在杜埃奎当地办公平台中的一个。该办公处由当地一个缺少必要设施的非政府组织管理。但这却体现了对话、真相与和解委员会逐步由准备阶段向实施阶段艰难过渡。

58. 另外还需指出，对话、真相与和解委员会所处的政治、经济和安全环境影响着其工作的进行。紧张局势的不断出现，促使一些政治人士行为激进化，也使对话、真相与和解委员会的工作更加困难。在此背景下，对话、真相与和解委员会不得不投入更多资源进行谈判对话，而谈判对话在传统意义上并不属于世界上类似委员会的职能。这虽然有助于其适应动荡的政治局势，以更好地履行自己的职能，但却产生了内在的一种矛盾：对话主要针对现在，而寻找真相更多得需要面向过去。

59. 尽管存在这些困难，对话、真相与和解委员会主席在科特迪瓦共和军驻地受到袭击后发起了同社会压力集团以及包括科特迪瓦共和国部队在内的各政党间的对话。他希望这次对话能有助于缓解国家的紧张局势，寻求真正能重启和解进程的机会。各政党包括科特迪瓦共和国部队对这次对话的发起表示欢迎。对话的最终结果已呈交给共和国总统。

60. 独立专家注意到，委员会的司法观念仍比较随意空泛。司法观念并没列在其职能中，更没有在名称中得以体现。独立专家对此深感忧虑。司法意识至关重要，没有公正的司法，就不会有和平与和解。为和平与和解而做出的努力不能取代在司法方面的需求。独立专家还注意到，国家过渡司法机构同非司法机构沟通合作时，缺乏协调一致的战略观念。在这些机构间创建沟通的桥梁十分重要，因为这有助于它们在职能互补的条件下加强合作。

## C. 本国的诉讼

61. 阿比让法院的检察官表示，有8,500人在案件的初步调查中被质询。这些案件涉及流血冲突、对企业及社区设施进行破坏构成的经济犯罪以及危害国家安全

和公共秩序罪。大约 115 人因涉嫌危害国家安全和公共秩序而被控告及拘留，55 人因涉嫌流血冲突而被控告和拘留，而这 55 人都与前总统巴博政权有关。

62. 前总统罗伯特·盖伊将军及其夫人和保镖的谋杀案是科特迪瓦危机的代表案件。关于这起谋杀案的调查似乎也取得了重要进展。2012 年 10 月 1 日，军事检察官宣布指控指挥官 Séka Yapo Anselme 涉嫌劫持和谋杀。Dogbo Blé 将军、Katet Gnatoa 中校及 Sakanoko Mory 上尉因涉嫌同谋也被指控。

63. 独立专家很欣慰地看到军事法庭的诉讼审判已经开始。2012 年 10 月 2 日，独立专家参加了“公共部对 Dogbo Blé Brunot 将军及其他四人”诉讼的第一次庭讯，这是第一起涉及在选举后危机犯下罪行的高级军官的诉讼。独立专家很遗憾地看到，民事诉讼进程缓慢，此外在选举后危机中被指控的人被无限期羁押。需要指出的是，羁押是一项特别措施，滥用这项措施会带来真正的人权问题。因刑事犯罪被拘押逮捕的人应尽快移交法庭，在合理期限内予以审判或释放。

64. 独立专家对科特迪瓦目前的司法诉讼缺乏公正性表示担忧。任何关于惩治科特迪瓦共和国部队及其同盟者的正式行动还没有开始。在与阿比让总检察长会面时，独立专家提到这个问题。根据他的回答，第九预审庭的法官负责审理在选举后危机中发生在杜埃奎的罪行，其已开始一项诉讼程序，但是因为安全原因他无法去往西部地区。至于司法诉讼的拖延滞后，他认为这主要事关预审庭，另外，民事诉讼本应在 11 月开始，但却并没有如期进行。

65. 独立专家得知，48 人被指控犯有灭绝种族罪，其中包括七位知名人士：Simone Gbagbo、前总理 Pascal Affi Nguessan、爱国妇女领导者 Geneviève Bro Grébé、前科特迪瓦人民战线副主席 Aboudrahamane Sangaré、前财政部长 Désiré Noel Laurent Dallo、在巴博组建的未被承认的政府中负责外交事务的 Alcide Djé djé、在巴博组建的未被承认的政府中担任总理职务的 Aké N'gbo Gilbert 教授以及前总统护卫队指挥官 Bruno Dogbo Blé 将军。剩下 41 人在联合国驻科特迪瓦行动团的维和部队遇袭后于 2012 年 6 月由利比里亚引渡回国。

66. 独立专家注意到，《科特迪瓦刑法》中对灭绝种族罪的定义存在缺陷，该定义并不符合国际条文，尤其是不符合 1948 年 12 月 9 日通过的《防止及惩办灭绝种族罪公约》以及《国际刑事法院罗马规约》中的规定。事实上，《科特迪瓦刑法》第 137 条中采用了模糊的措辞，从而使灭绝种族罪的范围比国际条文中规定的更为宽泛。它将灭绝种族这一词条用于政治组织，却没有用于激进组织。

67. 基于以上问题，观察员有理由怀疑在科特迪瓦所处现状下指控灭绝种族罪是否适宜，科特迪瓦的司法机构可能也会因为不够严谨地使用过于严重的罪名而使人民丧失对其的信任。

#### D. 国际刑事法庭的诉讼

68. 2012 年 9 月 26 日，部长会议通过了两项法案，旨在确定批准《国际刑事法院罗马规约》的条件。其中一项法案修正了《宪法》，以便科特迪瓦能够认可

《国际刑事法院罗马规约》，另一项法案则准许总统批准《国际刑事法院罗马规约》。科特迪瓦国家议会于 2012 年 12 月 13 日通过了法案第 2012-1134 号，这一法案成为《宪法》第六部分第 85 条之二，这一同国际刑事法院相关的条款规定“共和国在 1998 年 7 月 17 日签署的条约中规定的条件范围内承认国际刑事法院的司法管辖权”。2012 年 12 月 13 日，总统签署了法令第 2012-1135 号颁布了上述法案。

69. 2012 年 11 月 22 日，国际刑事法庭预审庭签发了对 Simone Gbagbo 的逮捕令，她对四起反人类罪负有责任。该逮捕令最初于 2012 年 2 月 29 日签发。根据《罗马规约》第 25-3-a 条，Simone Gbagbo 涉嫌对 2010 年 12 月 16 日至 2011 年 4 月 12 日发生在科特迪瓦的反人类罪行负有刑事责任。这些罪行涉及谋杀、强奸等其它形式的性暴力以及其它非人道的迫害行为。

70. 面对对前总统夫人的逮捕令，政府的反应备受媒体质疑。2012 年 12 月 5 日，掌玺、司法、人权及公共自由部长 Gnénéma Mamadou Coulibaly 表示，科特迪瓦政府已知晓这一要求，并保留在适当的时机予以正式答复的权利。新总理 Daniel Kablan Duncan 重申了这一立场，但这一立场却使人不禁质疑《罗马规约》在科特迪瓦被批准后的权限和意义。

## E. 监狱待遇

71. 科特迪瓦政府在联合国驻科特迪瓦行动团组织的支持下同合作国一道致力于恢复监狱机构的使用。监狱机构是刑事司法中的重要一环。目前，33 个监狱中有 32 个已恢复使用，大约 7,365 人被拘押其中。然而尽管科特迪瓦当局及其合作国对此已做出努力，但结果并不尽如人意：监狱得以恢复职能，但它们却很难正常运转，尤其在羁押犯人方面。有至少 410 位被拘押者越狱，偶尔伴随的暴力行为已导致 8 名越狱者死亡。

72. 针对 8 月发生的袭击事件以及不断出现的越狱事件，国家安全委员会认为有必要加强监狱警戒，由此招募了 2,000 名监狱守卫。国家安全委员会由总统领导。这一适时的决定将会极大地改善监狱管理。而这项措施是否能够发挥作用，则需要考虑到很多因素，其中包括被招募人员在接受培训后的能力以及是否能表现出专业性。因此应严格把关招募过程，避免触犯法律甚至是之前被拘押的人员被招募。

73. 独立专家得以参观了在布纳、本贾利、卡蒂奥拉、科霍戈、奥迭内和阿比让的拘押场所。总体而言，独立专家见到的被拘押者看上去身体状况正常。他们同自己的律师保持着联系，许多人可以得到家庭成员的探视。但所有人都抱怨自己的案件还没开始进入诉讼程序，拘押期漫长。Simone Gbagbo 身体有几处不适。由于安全原因，她一度被转移到奥迭内的一处拘押场所，这对她的身体状况可能产生了一些影响。虽然她定期接受检查，但对于不能见到自己选择的医生她感到不满。她还抱怨无法得到家庭成员的探视，只能通过她的律师们得到亲友的



消息。在卡蒂奥拉和本贾利，一些被拘押者抱怨和普通的被拘押者关在同一处，会影响到他们的安全。

74. 在布纳，独立专家同 21 名被拘押者进行了交谈，这也是独立专家第一次来到布纳。被拘押者中包括前总理 Pascal Affi N'Guessan、最近从多哥引渡回国的前国防部长 Moïse Lida Kouassi、前总统巴博的儿子 Michel Gbagbo。他们中没有人表示受到虐待。Michel Gbagbo 被捕以来没有得到家庭的探视。他被转移到阿比让进行了三个月的治疗。科霍戈地区治安队的拘押条件是最恶劣的。在那里主要拘押着国防和安全部队的前高级军官。他们拥挤在卫生条件恶劣破损严重的小牢房中。他们得不到家庭成员的探视。在阿比让拘留与教养所，180 人被控妨害国家安全罪而被拘押，其中有 99 名军人。

75. 2012 年 11 月 10 日，联合国驻科特迪瓦行动团人权小组在领土监视局见到了指挥官 Séka Yapo 先生。他自 2011 年 10 月 15 日被捕以来被单独监禁在一个无人知晓的场所。他从未得到家人或律师的探视。他因病去过阿比让的一家诊所。他希望能见到他现在身处法国的律师。

## 五. 结论和建议

### A. 结论

76. 科特迪瓦民主、经济和社会重建正蓬勃开展，其影响和意义与危机密不可分。危机持续时间长，表现为社会上暴力文化盛行和国家政治、经济与社会机构的极度混乱。集体意识关注的主要问题有两个：此次危机的深层原因和对和解可能性的焦虑。

77. 危机的三个基本层面——道德深度、政治本源和社会影响，应围绕以下几大挑战进行处理：民主、经济和社会重建，民族政治伦理的推广，共同生活的复苏和暴力文化的铲除。民主重建只限于制度层面，现实阻力重重：政治集权屹立不倒，多党制的创立无实质进展，特别是主要反对党科特迪瓦人民战线不参与经常性对话框架。

78. 马里危机产生的政治、军事、宗教和经济后果足以对地区全体国家的稳定造成持续深层危害，因此，政治和解与民主、经济和社会重建的任务更加紧迫。面对暴力、排斥异己和歧视引发的危难，建立一个多元文化、民主、平等和尊重人权的社會是最牢固的防线。

## B. 建议

### 1. 对政府的建议

79. 独立专家建议科特迪瓦政府优先增强民主活力，推动人权建设和巩固经济与社会重建。政府应保持正确的航向，不受当前安全领域以破坏民主活力为目的的动荡企图干扰。

80. 民主重建，作为民族和解的根本因素，应围绕以下两个方面：切实建立包容的多党制，切实蓬勃、细致地促进人权。

81. 因此，独立专家重申其关于将种族、文化和宗教多元化写入《科特迪瓦宪法》，作为科特迪瓦人民基本原则的建议。出台重大政策，以便长期对话框架切实有效，充分反映科特迪瓦社会的政治多样性。

82. 巩固内部阵线的民主、协商与和平基础，是瓦解、分裂马里和萨赫勒危机的必要条件。

83. 牢固的制度和法律框架有利于促进人权，所以应该实行有效保障人权的紧急与可靠措施，尤其应借助国家安全机器的武力开展培训，镇压侵权事件，严格审查裁军、复员和重返社会进程。

84. 在推行和满足经济、社会与文化权利上取得的进步意义重大，应通过对国家机器的责任机构和人民进行教育，阐明其与民事和政治权利不可分割。

85. 作为危机主要受害者，同时也是和解中流砥柱的妇女和儿童，应优先享受经济和社会复兴带来的利益并充分行使受教育权。

86. 国家人权委员会，作为当前推行和尊重人权背景下的基本机构，其权责、构成、组织和运行应符合《巴黎原则》，特别是在独立性和资金问题上。

87. 对于国家调查委员会的报告，因其内容有利于和解，应采取两项重要措施：一是出版(尊重原始资料和证词的保密性)，二是创建独立机构，赋予其充分财力，能够跟踪报告建议的执行情况。

88. 建立负责过渡司法的国家机关合作平台也将大有裨益。对话、真相与和解委员会的权责经历前所未有的机遇，应享受必要的资金支持。为弥补该委员会权责中司法概念的表面缺失，应在以下三个深刻层面以整体性、前瞻性的眼光看待真相：客观揭示事实、识别责任人和明确深层原因。

89. 针对审判犯人和暂时释放相当数量前政体要员而采取的措施，应依靠更强大的司法公正，对公认的大规模侵犯人权的责任人，包括当前政权的亲信，不论其政治倾向如何，应一视同仁。监禁条件应得到更系统的警觉。

90. 在批准《国际刑事法庭罗马规约》这一积极行动之后，应与国际刑事法庭进行坚定的无保留合作，才能向国际社会证明其批准规约的诚意。

91. 独立专家重申其关于积极推行共同生活传统价值、习俗和体制的建议。科特迪瓦人民特别是青年的文化和艺术创造力，应得到系统的鼓励和推动，以促进和解。

## 2. 对国际社会的建议

92. 独立专家建议国际社会保持并加大对科特迪瓦的支持，这样做不仅是为了增强民主活力和正在开展的经济社会重建，也是为了促进多党制的实行和民族和解，防止政治分化破坏发展成果。

93. 安全局势因暴力文化和反复动摇国家安全机器的企图而每况愈下，这表明撤销禁运和完善国家安全机构的技术已是迫在眉睫。

94. 鉴于马里危机的固有风险和以科特迪瓦为核心的地区危机深刻而持久，国际社会应接受内部民主、经济和社会阵线巩固的挑战。人民对本国司法和国际刑事法庭公正性的信心乃是民族和解的主要挑战。