



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 December 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 19/5 Совета. В нем описываются события и деятельность в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав женщин в рамках договорных органов и специальных процедур Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций Верховного комиссара по правам человека.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Нормативные рамки	3–21	4
A. Гендерное равенство и недискриминация как межсекторальные нормы	3–13	4
B. Взаимодополняемость Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.....	14–17	7
C. Пример взаимодополняемости: право на здоровье.....	18–21	8
III. Деятельность договорных органов.....	22–33	9
A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.....	23–24	9
B. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	25–29	10
C. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	30–31	11
D. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	32–33	12
IV. Деятельность специальных процедур в области экономических, социальных и культурных прав женщин	34–57	13
A. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги.....	34–36	13
B. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях	37–38	14
C. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование..	39–40	15
D. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на защиту от дискриминации в этом контексте	41–43	15
E. Независимый эксперт по вопросам меньшинств	44–45	16
F. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	46	17
G. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней бедности.....	47–48	17
H. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание	49–51	18
I. Специальный докладчик в области культурных прав.....	52–55	18
J. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике.....	56–57	19
V. Деятельность Совета по правам человека.....	58–59	19

Проведение Советом групповой дискуссии по вопросу об экономических, социальных и культурных правах женщин	58–59	19
VI. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	60–68	20
VII. Выводы	69–71	22

I. Введение

1. В своей резолюции 19/5 Совет по правам человека просил Секретариат представить доклад по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав с особым акцентом на экономических, социальных и культурных правах женщин (пункт 20). Ранее Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представило в 2008 году Экономическому и Социальному Совету доклад (E/2008/76), в котором рассматривались экономические, социальные и культурные права, принципы равенства мужчин и женщин и недискриминации в отношении женщин. Настоящий доклад следует рассматривать как дополнение к указанному докладу.

2. В начальной части настоящего доклада отслеживаются последние события в этой области. В нем рассматриваются нормативные рамки экономических, социальных и культурных прав женщин и отмечаются основные достижения договорных органов в деле разъяснения содержания этих прав. Кроме того, в докладе отображаются события и мероприятия, касающиеся поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав женщин в рамках договорных органов и специальных процедур Организации Объединенных Наций и УВКПЧ. В заключительной части доклада содержится ряд выводов и рекомендаций.

II. Нормативные рамки

A. Гендерное равенство и недискриминация как межсекторальные нормы

3. Соблюдение экономических, социальных и культурных прав женщин требует принятия обществом важных межсекторальных мер, в том числе как в государственной, так и в частной сфере. Повсеместное неравноправное положение женщин в области осуществления прав человека зачастую представляет собой феномен, глубоко укоренившийся в социально-экономических структурах и культуре, включая религиозные традиции¹, а также в динамике властных взаимоотношений мужчин и женщин в семейной и социальной среде.

4. Уделение международным сообществом повышенного внимания экономическим, социальным и культурным правам, которое наблюдалось в последние годы, способствует повышению информированности общественности о конкретных проблемах в области прав человека, с которыми сталкиваются женщины в экономической и социальной сфере. При рассмотрении экономических, социальных и культурных прав женщин следует принимать во внимание принцип неделимости и взаимозависимости прав человека, который подчеркивает важность всего комплекса прав и признание того, что права человека женщин являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека².

¹ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 28 (2000) о равноправии мужчин и женщин, пункт 2.

² Венская декларация и Программа действий, A/CONF.157/23, пункты 5 и 18.

5. Принципы равенства и недискриминации имеют крайне важное значение для обеспечения экономических, социальных и культурных прав женщин и включены в большинство международных договоров по правам человека. В соответствии с этими принципами права человека, закрепленные в конвенциях, должны гарантироваться каждому человеку независимо от таких обстоятельств, как раса, цвет кожи, пол, язык и религия. Запрещается проведение различий в обращении, приводящее к дискриминации лиц, за исключением тех случаев, когда могут быть предъявлены обоснованные и объективные основания для проведения таких различий.

6. Принцип равного осуществления прав человека независимо от пола получил всеобщее признание путем принятия Устава Организации Объединенных Наций в 1945 году³. Этот принцип получил дальнейшее развитие в рамках Всеобщей декларации прав человека 1948 года, в Международных пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах 1966 года и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, а также в ряде других документов, таких как Конвенция о правах ребенка, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о правах инвалидов.

7. В пункте 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах содержится важная гарантия недискриминации при осуществлении основополагающих прав, закрепленных в статьях 6–15 Пакта.

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

8. Это положение запрещает дискриминацию при осуществлении закрепленных в Пакте основополагающих прав, устанавливая безотлагательное обязательство по искоренению дискриминации на запрещенных основаниях. Кроме того, статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает применимость принципов равенства и недискриминации не только к правам, закрепленным в этом документе, но и ко всем сферам права. В соответствии с толкованием, содержащимся в замечании общего порядка Комитета по правам человека № 18 (1989) о недискриминации, статья 26 не ограничивается правами, закрепленными в Пакте, а является применимой также к экономическим, социальным и культурным правам. Такое толкование получило отображение в соображениях Комитета по правам человека в отношении двух знаковых дел: *Зван-де Врис против Нидерландов* и *Брукс против Нидерландов*⁴. В обоих случаях Комитет постановил, что различное обращение по гендерному признаку, применявшееся при выделении социальных пособий, носило дискриминационный характер.

9. Статья 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах дополняет положение о недискриминации, содержащееся в пункте 2 статьи 2, поскольку конкретно предусматривает равенство мужчин

³ См. пункт 3 статьи 1, пункт 1 b) статьи 13; подпункт c) статьи 55; пункт 2 статьи 62 и подпункт c) статьи 76.

⁴ Сообщение № 182/1984, Соображения, принятые 9 апреля 1987 года, и сообщение № 172/1984, Соображения, принятые 9 апреля 1987 года.

и женщин при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте.

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам разъяснил далее концепцию равенства мужчин и женщин. В своем замечании общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами Комитет отметил, что "формальное равенство предполагает, что равенство достигнуто, если тот или иной закон или политика предусматривают нейтральное обращение с мужчинами и женщинами. Равенство по существу охватывает, помимо этого, последствия применения законов, политики и практики, а также обеспечение того, чтобы они не закрепляли, а облегчали изначально неблагоприятное положение, в котором находятся отдельные группы" (пункт 7). Комитет далее подчеркнул, что "государства-участники должны учитывать, что такие законы, политика и практика могут привести не к ликвидации, а к закреплению неравенства между мужчинами и женщинами, поскольку они не принимают во внимание существующее экономическое, социальное и культурное неравенство, особенно те его проявления, с которыми сталкиваются женщины" (пункт 8).

11. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предлагает дальнейшие указания относительно объема обязательств государств по обеспечению гендерного равенства и недискриминации при осуществлении всех прав человека – в том числе экономических, социальных и культурных прав. Государства и другие субъекты должны уделять приоритетное внимание повышению роли женщин в обществе и покончить де-юре и де-факто с дискриминацией по признаку пола. В частности, следует принимать меры и осуществлять программы, призванные способствовать реальному изменению возможностей, институтов и систем, с тем чтобы они более не базировались на исторически предопределенных мужчинами парадигмах власти и жизненных установок⁵.

12. Помимо Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международного пакта о гражданских и политических правах существует ряд других документов в области прав человека, в которых рассматривается применение принципа равенства и запрещение гендерной дискриминации в контексте прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Так, например, в пункте 1 статьи 2 Конвенции о правах ребенка предусматривается запрещение дискриминации, в том числе по признаку пола, и оговаривается применимость этого принципа по всему перечню закрепленных в этом документе прав, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Комитет по правам ребенка рассматривал вопросы применения положения о запрещении дискриминации в связи с конкретными вопросами, касающимися экономических, социальных и культурных прав. В своем замечании общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил, что гендерная дискриминация в сочетании с табу или негативными установками в отношении сексуальной активности девочек нередко ограничивает их доступ к профилактическим мерам (пункт 8). По этой причине государства должны искоренять установки и нормы, основанные на гендерной дискриминации, при разработке стратегий, связанных с ВИЧ/СПИДом.

⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004) о временных специальных мерах, пункты 4 и 10.

13. Другим примером является статья 6 Конвенции о правах инвалидов, в которой конкретно упоминается множественная дискриминация женщин-инвалидов: "Государства-участники признают, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды подвергаются множественной дискриминации, и в этой связи принимают меры для обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав человека и основных свобод" – в том числе экономических, социальных и культурных прав, включенных в этот документ (пункт 1 статьи 6).

В. Взаимодополняемость Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

14. Сфера применения статьи 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах получит более четкие очертания, если толковать эту статью в свете нормы о равенстве женщин, закрепленной в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта норма предписывает ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и обязывает государства-участники искоренять дискриминацию как в государственной, так и в частной сфере. Эта норма является отражением того факта, что женщины на протяжении всей истории не могли в полной мере пользоваться своими правами человека. В статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится определение дискриминации в отношении женщин, а в пункте 1 статьи 4 конкретно указывается, что принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается дискриминацией. Более того, временные специальные меры могут оказаться решающими для обеспечения необходимых структурных, социальных и культурных перемен, призванных загладить последствия прошлых и существующих форм дискриминации в отношении женщин.

15. Если Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах фокусирует внимание на основополагающих экономических, социальных и культурных правах и обеспечивает применимость к ним положения о запрещении дискриминации по признаку пола, то Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин уточняет сферу применения положения о запрещении дискриминации и обязательства по ее искоренению применительно ко всему спектру прав человека – в том числе экономических, социальных и культурных прав. Эти два подхода носят взаимодополняющий характер и не должны рассматриваться в отрыве один от другого.

16. Определенные в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин рамки стандартов равенства и недискриминации позволяют получить более полное представление о формах возможных случаев нарушения экономических, социальных и культурных прав женщин в различных социальных контекстах и при этом проясняют обязательство государств не совершать и искоренять такие нарушения. Включение предусмотренных Конвенцией концепций равенства и обязанности искоренять дискриминацию в перечень государственных обязательств, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, свидетельствует о необходимости применения комплексного подхода при рассмотрении вопроса об экономических, социальных и культурных правах женщин.

17. Всеобъемлющее и комплексное понимание прав и обязанностей, содержащихся в этих двух документах, образует прочную нормативную базу, которая требуется для существенного укрепления прав человека и женщин с учетом критически важного значения экономических, социальных и культурных прав в жизни женщин, что в свою очередь позволяет повысить степень ответственности за осуществление экономических, социальных и культурных прав женщин.

С. Пример взаимодополняемости: право на здоровье

18. Право на здоровье признается в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет по экономическим, социальным и культурным правам разъяснил нормативное содержание этого права и его основополагающие элементы, включая принцип недискриминации и обеспечение доступа к медицинским учреждениям, медикаментам и услугам. Коснувшись конкретно положения женщин, Комитет отметил, что "для ликвидации дискриминации в отношении женщин необходимо разработать и осуществить всеобъемлющую национальную стратегию поощрения права женщин на здоровье в течение всей их жизни [...]. Для осуществления права женщин на здоровье необходимо устранить все препятствия на пути их доступа к медицинскому обслуживанию, просвещению и информации, в том числе в сфере полового и репродуктивного здоровья" (пункт 21).

19. В свою очередь, в статье 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин определяется сфера применения положения о запрещении гендерной дискриминации в сфере медицинского обслуживания: "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи". Кроме того, Конвенция требует того, чтобы государства-участники "обеспечивали женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления". В статье 12 Конвенции не только подчеркивается обязанность государств искоренять дискриминацию в сфере медицинского обслуживания, но и предлагаются ориентиры относительно конкретных сфер, в которых государства должны принять меры для обеспечения доступности медицинских услуг с учетом конкретных потребностей женщин в области охраны здоровья. Это, в свою очередь, способствует определению необходимых мер для ликвидации гендерного дисбаланса при планировании и предоставлении медицинских услуг.

20. В общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье дополнительно разъясняются обязательства государств в сфере охраны здоровья и детально рассматриваются элементы Национальной стратегии по поощрению права женщин на здоровье на протяжении их жизни, значение права на здоровье для женщин и меры по устранению барьеров, препятствующих доступу женщин к медицинскому обслуживанию, образованию и информации. В общей рекомендации также детально разъясняются обязательства государств уважать, защищать и обеспечивать соблюдение прав женщин на здоровье посредством борьбы с дискриминацией (пункты 14–25).

21. Этот пример иллюстрирует необходимость последовательного и взаимного укрепления применимых международных документов и их соответствующих договорных органов. Хотя Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах содержит определение права на здоровье в качестве всеобщего права, четко закрепляя применимость к нему норм о запрещении дискриминации, более детальные и конкретные ориентиры относительно сферы применения сопутствующих обязательств содержатся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

III. Деятельность договорных органов

22. В настоящем докладе рассматриваются последние изменения в области экономических, социальных и культурных прав женщин в рамках работы договорных органов Организации Объединенных Наций.

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁶

23. 25 мая 2009 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в экономических, социальных и культурных правах. В этом замечании общего порядка анализируется пункт 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и рассматривается его применимость к основополагающим правам, закрепленным в Пакте, и содержатся дополнительные ориентиры относительно сферы применения положения о запрещении дискриминации и понятия "пола" как одного из запрещенных оснований для дискриминации. Кроме того, в пункте 20 этого замечания общего порядка отмечается следующее:

После принятия Пакта понятие такого запрещенного основания, как "пол" получило существенное развитие и включает в себя не только психологические характеристики, но также и социальное конструирование гендерных стереотипов, предрассудков и ожидаемых ролей, которые создают препятствия для равного обеспечения экономических, социальных и культурных прав. Так, отказ принять на работу женщину на том основании, что она может забеременеть, или прием женщин на низкооплачиваемую работу или работу в течение неполного рабочего дня на основе стереотипного представления о том, что, к примеру, она не захочет уделять своей работе такое же время, что и мужчина, представляет собой дискриминацию.

24. На своей сорок пятой сессии Комитет посвятил один день проведению общей дискуссии по вопросу о сексуальном и репродуктивном здоровье. Комитет определяет сексуальное и репродуктивное здоровье в качестве одного из неотъемлемых компонентов права на здоровье, закрепленного в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и счи-

⁶ До 2008 года Комитет рассматривал права женщин в ряде своих замечаний общего порядка по конкретным правам: в пункте 26 замечания общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание Комитет просил государства обеспечить: "гарантии полного и равного доступа к экономическим ресурсам, в особенности для женщин"; см. также пункты 20–21 его замечания общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, в котором идет речь о гендерных аспектах.

тает, что его замечание общего порядка № 14 и его доктрина могут служить руководством в отношении осуществления права на сексуальное и репродуктивное здоровье. Вместе с тем, Комитет посчитал, что важность этого вопроса для женщин, его сложность и очевидная масштабность имплементационных пробелов во всех регионах мира требует принятия отдельного замечания общего порядка. Многочисленные члены экспертных групп представили основанную на свидетельствах информацию и внесли существенный вклад в изучение вопроса о связях между некоторыми правами человека и сексуальным и репродуктивным здоровьем, уделив особое внимание важности сексуального и репродуктивного здоровья для полного осуществления права женщин на здоровье.

В. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

25. 28 октября 2010 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека. В этой рекомендации рассматриваются вопросы, касающиеся доступа к образованию, социальным пенсиям и достаточному жилищу, а также вопросы, касающиеся согласия в вопросах медицинского обслуживания или права наследования, и содержится обращенный к государствам-участникам настоятельный призыв бороться с множественной дискриминацией в отношении пожилых женщин. В пункте 12 этой рекомендации Комитет особо отмечает:

Конкретные формы дискриминации в отношении пожилых женщин могут в значительной степени изменяться в различных социально-экономических обстоятельствах и различных социально-культурных условиях в зависимости от равенства возможностей и выборов в отношении образования, занятости, здоровья, семейной и частной жизни. Во многих странах отсутствие навыков обращения с телекоммуникационным оборудованием, доступа к надлежащему жилью, социальным услугам и Интернету, одиночество и отчужденность создают проблемы для пожилых женщин. Пожилые женщины, проживающие в сельских районах или городских трущобах, нередко сталкиваются с такими проблемами, как острая нехватка базовых ресурсов для жизни, отсутствие гарантий получения дохода и доступа к медицинскому обслуживанию, отсутствие информации о полагающихся им пособиях и их правах и о том, каким образом они могут ими пользоваться.

26. Далее в этой рекомендации рассматриваются различные виды дискриминации, которым подвергаются пожилые женщины. Женщины менее представлены в формальных секторах занятости и, как правило, получают меньшую зарплату за тот же труд или за труд равной ценности. По мнению Комитета, такая гендерная дискриминация на протяжении жизни женщин накапливается к пожилому возрасту, что приводит к тому, что женщины имеют чрезмерно низкие доходы и пенсионные пособия по сравнению с мужчинами или вообще не имеют пенсионных пособий.

27. В ходе рассмотрения представленных государствами докладов на своей сорок восьмой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сформулировал ряд рекомендаций о правах женщин по вопросам, касающимся жилья, земли и собственности, включая вопросы, касающиеся насильственных выселений и разрушения жилых домов (Израиль); концепции "главы домохозяйства" в административной практике и необходимости признания совместного или паевого владения землей (Шри-Ланка) и отсутствия про-

гресса в осуществлении программ по благоустройству неофициальных поселений в целях систематического учета потребностей женщин из числа бедных городских жителей (Кения).

28. Кроме того, экономические, социальные и культурные права женщин обсуждались Комитетом в контексте его компетенции рассматривать сообщения отдельных лиц в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. 24 февраля 2012 года Комитет принял соображения по *делу Б.Р.К.Б. против Турции* (сообщение № 28/2010), в котором отмечалось, что турецкие суды основывали свои решения на гендерных стереотипах, проявляя терпимое отношение к утверждениям о внебрачных связях наемных работников мужского пола и нетерпимое отношение к утверждениям о внебрачных связях наемных работников женского пола. Комитет постановил, что государство не приняло надлежащие меры для искоренения неправомерных стереотипов в отношении женщин в связи с правом на труд и равное обращение в трудовых отношениях, и таким образом нарушило подпункт а) пункта 1 статьи 5 и подпункты а) и d) пункта 1 статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет рекомендовал государству предоставить автору надлежащую компенсацию, принять меры по обеспечению осуществления законов о гендерном равенстве в сфере трудовых отношений и обеспечить надлежащую подготовку судей, юристов и работников правоохранительных органов по вопросам, касающимся прав женщин и гендерных стереотипов.

29. 10 августа 2011 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял решение, имеющее основополагающее значение для женщин во всем мире, которое было основано на его соображениях, принятых 30 ноября 2007 года по *делу Пиментел против Бразилии* (сообщение № 17/2008) – Комитет впервые принимал решение по делу о материнской смертности, которое касалось смерти малоимущей женщины афро-бразильского происхождения вследствие отсутствия надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию в связи с материнством. Комитет подтвердил нарушение права на здоровье и право на судебную защиту, сославшись на обязательство государства-участника регулировать деятельность частных медицинских учреждений. Кроме того, в соображениях Комитета исследовался вопрос о том, почему отсутствие доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию в связи с материнством представляет собой дискриминацию в отношении женщин, а также рассматривались вопросы, касающиеся множественной дискриминации, гендерных и расовых аспектов.

С. Комитет по защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

30. 2 декабря 2010 года Комитет по защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принял свое первое замечание общего порядка – замечание общего порядка № 1 (2010) о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги. Комитет опирался на общую рекомендацию № 26 (2008) по вопросу о трудящихся мигрантах-женщинах, принятую в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и особо отмечал, что положение женщин-мигрантов отличается от положения мужчин-мигрантов по используемым каналам миграции, по типу секторов рынка труда, где они могут получить работу, а также по формам злоупотреблений, которым они подвергаются, и по последствиям и характеру таких злоупотреблений. Признавая, что большую часть домашней прислуги составляют женщины-

ны и девочки, и принимая во внимание традиционные роли, гендерные измерения рынка труда, преобладание гендерного насилия, а также глобальную феминизацию женщин и трудовой миграции, Комитет рекомендовал государствам учитывать гендерные аспекты в своих усилиях по осознанию конкретных проблем женщин и разработке средств правовой защиты в связи с гендерной дискриминацией на протяжении всего процесса миграции (пункты 60–61).

31. По мнению Комитета, государствам-участникам следует отказаться от запретов и дискриминационных ограничений по половому признаку в отношении миграции женщин на основе возраста, семейного положения, беременности или материнства (статьи 1 и 7 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей), в том числе от ограничений, предусматривающих необходимость получения женщинами разрешения от их супругов или попечителей мужского пола для получения паспорта или совершения поездки (статья 8), или запретов для трудящихся женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, выходить замуж за граждан или постоянных жителей (статья 14), или обеспечивать себе независимое проживание. Государствам-участникам также следует отказаться от дискриминационных законов, нормативов и практик, связанных с ВИЧ-инфекцией, в том числе от тех, которые приводят к утрате рабочих виз в связи с ВИЧ-инфекцией, и обеспечивать, чтобы медицинские проверки трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, включая проверки на беременность или ВИЧ-инфекцию, проводились только на добровольной основе и на основе их осознанного согласия.

D. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

32. Руководствуясь своей общей рекомендацией № 25 о гендерных измерениях расовой дискриминации, Комитет по ликвидации расовой дискриминации предпринимает усилия, призванные обеспечить учет гендерных аспектов, которые могут соприкасаться с расовой дискриминацией, в целях разработки целостного подхода к оценке и мониторингу расовой дискриминации в отношении женщин. В августе 2011 года на своей семьдесят девятой сессии Комитет принял общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, в которой посвятил ряд разделов экономическим и культурным правам, требующим особого внимания, например праву на использование, сохранение и защиту земель, которые они традиционно занимали, праву на их культурную самобытность и праву на защиту их традиционных знаний и их культурного и артистического наследия, а также вопросам, касающимся гендерных измерений расовой дискриминации. В период 2008–2012 годов в ходе рассмотрения периодических докладов государств-участников Комитет учитывал различные вызовы, с которыми сталкиваются женщины в процессе полного осуществления своих экономических, социальных и культурных прав, и сформулировал в этой связи ряд конкретных рекомендаций.

33. В отношении права на здоровье Комитет отмечал, что государства-участники должны уделять особое внимание улучшению доступа к медицинскому обслуживанию со стороны женщин африканского происхождения и женщин из числа коренного населения⁷. Что касается трудовой деятельности, то

⁷ Заключительные замечания Комитета по десятому–четырнадцатому периодическим докладам Колумбии, CERD/C/COL/CO/14, и по двенадцатому и тринадцатому периодическим докладам Гватемалы, CERD/C/GTM/CO/12-13.

при рассмотрении семнадцатого и восемнадцатого периодических докладов Нидерландов Комитет выразил обеспокоенность по поводу высокого уровня безработицы среди групп этнических меньшинств, и в особенности среди женщин, и рекомендовал государству-участнику принять эффективные меры для ликвидации дискриминации в отношении доступа к занятости (CERD/C/NLD/CO/17-18, пункт 12).

IV. Деятельность специальных процедур по экономическим, социальным и культурным правам женщин

A. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги

34. В своем последнем докладе (A/HRC/21/42) о стигматизации и реализации права человека на воду и санитарные услуги Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги объяснила, каким образом взаимодействие различных составляющих факторов может усугублять дискриминацию, с которой сталкиваются некоторые группы или лица, например женщины, являющиеся работниками секс-индустрии, женщины, страдающие ВИЧ/СПИДом, или женщины, принадлежащие к какой-либо маргинализованной группе, в частности к далитам. Стигматизация, жертвами которой становятся эти группы женщин, существенно затрудняет им доступ к водоснабжению и санитарным услугам. Женщины в период менструации также подвергаются стигматизации, а во многих странах менструация остается табу. Женщины нередко не имеют надлежащих условий и не имеют возможности уединиться для того, чтобы постирать белье или совершить гигиенические процедуры в период менструации, при том что культурные стереотипы, в соответствии с которыми женщины в период беременности воспринимаются как "грязные" или "нечистые", приводят к снижению мобильности или даже изоляции женщин, а также к ограничениям в рационе питания и ограничению доступа к водным ресурсам и продуктам питания. Кроме того, социальные табу и глубоко укоренившиеся стереотипы оказывают негативное воздействие на право девочек на образование, поскольку в период менструации девочки могут пропускать занятия в школе либо потому, что школы не располагают надлежащими средствами, либо потому, что их семьи подвергают их изоляции вследствие предрассудков.

35. Для целей борьбы с проблемой замалчивания и стигматизации Специальный докладчик рекомендует государствам обеспечить надлежащий доступ к информации о менструальном цикле и санитарно-гигиенических процедурах, включая комплексное половое воспитание в школах по вопросам менструального цикла как для девочек, так и для мальчиков. Кроме того, следует обеспечить наличие надлежащих санитарно-гигиенических средств. Она рекомендует проводить информационно-просветительские мероприятия среди женщин и мужчин с целью преодоления чувства неловкости, культурных стереотипов и табу относительно менструации, которые оказывают негативное воздействие на жизнь женщин и девочек и способствуют усилению гендерного неравенства и социальной изоляции.

36. В своем докладе для Генеральной Ассамблеи о способах учета принципов недискриминации и равноправия в повестке дня в области развития на пе-

риод после 2015 года по вопросам водоснабжения, санитарных услуг и гигиены (A/67/270) она подчеркнула важность мониторинга особого положения женщин. Она призвала государства и все стороны, участвующие в продвижении повестки дня в области развития на период после 2015 года, учитывать принципы недискриминации и равноправия, а также принять отдельную цель по вопросу обеспечения равенства, а также ряд конкретных целей, целевых ориентиров и показателей, касающихся водоснабжения, санитарии и гигиены. В этой связи Специальный докладчик привела, в частности, следующие примеры⁸:

а) в Непале Генеральный план санитарно-гигиенических мероприятий (2011 год) призван способствовать расширению доступа к социальным услугам со стороны лиц, живущих ниже черты бедности, семей, возглавляемых женщинами, и представителей маргинализированных общин;

б) в Малави Центр организации и развития общин проводит совместные мероприятия с Малавийской федерацией бездомного населения, которая объединяет общественные женские группы, оказывающие материальную помощь лицам, проживающим в неформальных поселениях, в целях обеспечения для домашних хозяйств более широкого доступа к небольшим займам за счет кредитных схем для целей обустройства в домашних хозяйствах и в общинах туалетов, используемых для получения компоста. Аналогичные инициативы осуществляются в Объединенной Республике Танзания и в Зимбабве;

в) Объединенная компания по водоснабжению и развитию (ИВАДКО), строительное предприятие, базирующееся в Маниле (Филиппины), также определяет в качестве одной из приоритетных задач создание системы водоснабжения в трущобных районах. Компания предлагает местным общинам возможные пути решения проблемы в рамках информационно-просветительских программ и привлекает их к участию в разработке и осуществлении соответствующих строительных и эксплуатационных проектов. При содействии ИВАДКО к управлению системами водоснабжения привлекаются представители местных общин, как правило женщины, и представители малоимущих слоев.

В. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

37. В своем докладе о политической экономии прав человека и женщин, представленном в мае 2009 года (A/HRC/11/6), Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях посвятила целый раздел экономическим и социальным правам и на странице 2 доклада особо подчеркивает следующее:

Если женский фактор не будет признан, а способности женщин не будут поддержаны на основе расширения их социальных, экономических и политических возможностей, то права человека, которые им сулят, так и останутся абстрактными концепциями. В настоящем докладе показывается, как экономические и социальные права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, напрямую связаны с социально-

⁸ Catarina de Albuquerque, Special Rapporteur on the human right to safe drinking water and sanitation, with Virginia Roaf, *On the Right Track: Good practices in realising the rights to water and sanitation* (Lisbon, 2012). См. также доклад Специального докладчика по вопросу о надлежащей практике, A/HRC/18/33/Add.1.

экономической безопасностью женщин и их способностью проявлять свою волю и противодействовать насилию.

38. Кроме того, в своем докладе по вопросу о возмещении ущерба женщинам, пострадавшим от насилия, который был представлен в апреле 2010 года (A/HRC/14/22, пункты 51–54), она относит к числу средств возмещения обеспечение доступа к некоторым экономическим и социальным правам. В докладе Специального докладчика по вопросу о множественных и пересекающихся формах дискриминации и насилия в отношении женщин, представленном в мае 2011 года (A/HRC/17/26), предлагается целостный подход к признанию прав женщин на свободу от дискриминации и насилия.

С. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование

39. Предшествующий Специальный докладчик по вопросу о праве на образование представил Генеральной Ассамблее в 2010 году доклад по вопросу о праве человека на сексуальное просвещение (A/65/162). В своем докладе предшествующий Специальный докладчик освещает вопросы о праве на сексуальное просвещение в контексте патриархального уклада и контроле за сексуальным поведением. В докладе разъясняется взаимозависимость вопросов сексуального поведения, здоровья и образования, равно как и взаимосвязь этого права с другими правами с учетом факторов пола и разнообразия. В заключительной части этого доклада (пункт 77) отмечается следующее:

Право на сексуальное просвещение имеет особое значение для расширения прав и возможностей женщин и девочек, гарантируя им возможность осуществления своих прав человека. Поэтому сексуальное просвещение является одним из наиболее эффективных способов преодоления системы патриархального господства, изменяя социально-культурные модели поведения, которым вынуждены следовать мужчины и женщины и которые, как правило, увековечивают дискриминацию и насилие в отношении женщин.

40. В докладе настоятельно рекомендуется, чтобы правительства применяли программы всестороннего сексуального просвещения с начального уровня образования и обеспечивали соответствующую подготовку преподавателей (подпункты b)–e) пункта 87).

Д. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на защиту от дискриминации в этом контексте

41. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище представил доклад (A/HRC/19/53), посвященный вопросу о женщинах и их праве на достаточное жилище и рассмотрению достигнутого на данный момент прогресса и необходимых новых усилий с целью обеспечения того, чтобы женщины повсюду могли пользоваться этим правом на практике. В более конкретном плане доклад посвящен последним достижениям в правовой и политической области в связи с правом женщин на достаточное жилище, включая вопросы, связанные с наследованием, землей и собственностью, а также стратегиям преодоления сохраняющихся пробелов в осуществлении таких законов и политики. Кроме того, в докладе содержится анализ права на достаточное жилище в контексте гендерной проблематики, а в его заключительной части предлагаются

конкретные рекомендации для государств и учреждений и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с целью более эффективного осуществления этого права для женщин во всем мире.

42. В пункте 3 доклада Специальный докладчик отмечает, в частности, следующее:

Вопрос достаточного жилища для женщин выходит далеко за пределы удовлетворения базовых материальных потребностей. В силу тесной взаимосвязи, существующей между правом на достаточное жилище и правом на равенство, вопрос о достаточном жилище для женщин самым непосредственным образом связан с социальной несправедливостью и дискриминацией. Когда женщина не имеет доступа к достаточному жилищу и земле главным образом потому, что она является женщиной, это затрагивает не только ее непосредственные материальные потребности, но и снижает ее до подчиненного и зависимого положения в обществе – исключительно в силу ее пола. Обеспечение доступа женщин к таким жизненно важным ресурсам, как жилье и земля, и их контроля над ними имеет важнейшее значение для оспаривания и изменения гендерных властных структур и моделей гендерного неравенства, которые по-прежнему способствуют угнетению, исключению из жизни общества и низведению женщин до уровня маргинальных элементов.

43. В Основных принципах и руководящих указаниях, касающихся выселений и перемещений по соображениям развития⁹, разработанных Милун Котари – предшествующим Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище, – рассматриваются формы воздействия на права человека в связи с развитием выселений и сопутствующего переселения населения в городских и сельских районах. Эти Основные принципы содержат конкретные ссылки на права человека женщин и потребности, связанные с обеспечением гендерного равенства. Государствам предлагается "принимать и осуществлять специальные меры для защиты женщин от принудительного выселения"¹⁰, а также принимать во внимание различные формы воздействия насильственных выселений на женщин в процессе оценки степени возможного воздействия.

Е. Независимый эксперт по вопросам меньшинств

44. В докладе за 2012 год Независимого эксперта по вопросам меньшинств (A/HRC/19/56) содержится обновленная информация о работе Форума по вопросам меньшинств после его четвертой сессии, состоявшейся в ноябре 2011 года и посвященной "Гарантированию прав женщин и девочек из числа меньшинств", включая экономические, социальные и культурные права (пункты 65–81).

45. Независимый эксперт обращает особое внимание на тот факт, что женщины и девочки, принадлежащие к меньшинствам, нередко подвергаются различным формам множественной или межсекторальной дискриминации. В результате этого женщины и девочки из числа меньшинств находятся в особо уязвимом положении в плане нарушения и ущемления их прав человека в публичной и частной жизни. Без однозначного признания различий в жизненном опыте женщин и мужчин из числа меньшинств такая дискриминация в большинстве

⁹ Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, A/HRC/4/18, приложение I.

¹⁰ Там же, пункт 26.

случаев будет оставаться незамеченной и не будет влечь за собой адекватных мер по ее устранению. На форуме рассматривались вызовы и возможности женщин из числа меньшинств в плане полного осуществления всех своих прав, включая право на доступ к качественному образованию, право на эффективное участие в экономической жизни, право на доступ к рынкам труда и право на полноправное участие в социальной, культурной и политической жизни (пункты 65–81).

Е. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

46. В своем докладе по вопросу о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, представленном Генеральной Ассамблее в августе 2011 года (A/66/254), Специальный докладчик рассматривает влияние уголовных и иных правовых ограничений на аборт; поведение во время беременности; контрацепцию и планирование семьи; и обеспечение сексуального и репродуктивного просвещения и информации.

Г. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней бедности

47. Предшествующий Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней бедности посвятила один из разделов своего доклада о программах денежных трансфертов вопросу о женщинах и гендерном равенстве (A/HRC/11/9, пункты 66–72). Она рекомендовала государствам учитывать гендерные аспекты при разработке и осуществлении программ денежных трансфертов (ПДТ) и, в частности, отметила следующее:

Государства должны определять, влияют ли программы на авторитет и участие женщин в принятии решений и не закрепляют ли они стереотипную и предвзятую оценку роли мужчин и женщин. Гендерное равенство должно быть также одним из стандартов, с учетом которых оценивается эффективность ПДТ. Государства также должны улучшить сбор данных в разбивке по полу относительно воздействия ПДТ и обеспечить, чтобы их механизмы обжалования учитывали гендерные аспекты.

48. Один из разделов своего доклада о социальной защите, пожилom возрасте и бедности (A/HRC/14/31) Независимый эксперт посвятила положению женщин (пункты 19–21) в контексте анализа взаимосвязи между пожилым возрастом и бедностью, а еще один раздел – вопросу об обеспечении гендерного равенства при осуществлении социальных программ в контексте анализа системы социального обеспечения в пожилом возрасте (пункты 95–97). Среди прочего, она особо подчеркнула, что ненакопительные пенсионные схемы могут способствовать существенному снижению бедности и уязвимости пожилых людей, в частности женщин, которые живут дольше мужчин и в меньшей мере пользуются льготами накопительных пенсионных систем. В докладе содержатся рекомендации относительно того, каким образом можно было бы обеспечить, чтобы ненакопительные пенсионные схемы соответствовали ключевым стандартам в области прав человека.

Н. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание

49. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание неоднократно рассматривал гендерное измерение права на питание в различных контекстах, включая доступ к достаточному питанию, экономическим возможностям, включая контрактную фермерскую деятельность, и к производственным ресурсам, включая землю и семена.

50. В своем докладе для Генеральной Ассамблеи о доступе к земле и праву на питание (A/65/281) Специальный докладчик особо отмечал крайне важное значение доступа к земле для женщин. Подчеркнув важность признания традиционных систем землепользования и потенциально важную роль земельной реформы для обеспечения более равноправного доступа к земле, он вместе с тем отметил, что, для того чтобы эти меры позволили решить проблему социальной изоляции женщин на протяжении всей истории, они должны учитывать гендерные аспекты и соответствовать принципам защиты прав женщин.

51. Аналогичным образом в своем докладе о контрактном фермерстве (A/66/262) он подробно показал, каким образом женщин исключают из процесса пользования благами этой формой хозяйствования. В этой связи он отметил, что "даже в тех случаях, когда наибольшая часть работы выполняется по существу женой и другими членами семьи, нет ничего необычного в том, что контракт подписывается мужем как главой домохозяйства" (пункт 21). Кроме того, он отметил, что женщины утрачивают контроль над принятием решений при товарном производстве, а не при производстве местного потребления, поскольку они принимают решение об использовании продовольствия, производимого для собственного потребления, но не участвуют в решении вопросов о том, как будет расходоваться доход домохозяйства. С учетом этого Специальный докладчик заключил, что, "пока принципы контрактного фермерства не будут предусматривать уважение прав и пока они не будут учитывать гендерный фактор, такое фермерство будет подрывать гендерное равенство" (там же).

И. Специальный докладчик в области культурных прав

52. В своем четвертом тематическом докладе (A/67/287), представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии, Специальный докладчик в области культурных прав уделила основное внимание вопросу осуществления женщинами культурных прав наравне с мужчинами (пункты 24–39). Она предложила перейти от представления о том, что культура является одним из препятствий для осуществления женщинами своих прав, к подходу, способствующему обеспечению равноправного осуществления женщинами своих культурных прав.

53. Женщины имеют право на доступ ко всем аспектам культурной жизни, участвовать в ней и вносить в нее вклад. В свою очередь, это предусматривает их право активно заниматься идентификацией и толкованием культурного наследия и решать, какие культурные традиции, ценности и обычаи следует сохранять, переориентировать и изменять и от каких следует отказаться. На протяжении всего доклада Специальный докладчик подчеркивала, что культурные права надлежит понимать с учетом того, кто в конкретном сообществе правомочен определять их коллективную идентичность, и что реалии внутриобщинного разнообразия требуют обеспечить, чтобы все мнения в рамках соответствующей общины, в том числе мнения тех, кто представляет интересы, желания и позиции конкретных групп, заслушивались без какой-либо дискриминации.

54. В частности, Специальный докладчик рекомендовала государствам рассмотреть вопрос об ограничениях, налагаемых на женщин, стремящихся к занятиям любыми видами искусства и к самовыражению, в отношении посещения объектов или зданий культурного наследия, участия в культурных мероприятиях или церемониях и занятиях, связанных с толкованием определенных текстов, ритуалов и обычаев и их использованием или отправлением (пункт 79).

55. Кроме того, Специальный докладчик отметила, что обеспечение существования и сплоченности конкретного культурного сообщества не должно достигаться в ущерб какой-либо группы внутри этого сообщества, например женщин. Важно, чтобы несогласие с культурными обычаями, противоречащими правам человека, не представляло никакой угрозы для существования и сплоченности конкретного культурного общества, а наоборот, поощряло проведение дискуссий, способствующих изменениям, нацеленным на более эффективное соблюдение прав человека, в том числе с учетом конкретных культурных ценностей.

J. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике

56. В сентябре 2010 года Совет по правам человека учредил Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике. Основная цель этой Рабочей группы заключается в том, чтобы выявлять, поощрять и обмениваться мнениями в консультации с государствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся надлежащей практики в связи с отменой законов, дискриминирующих женщин, в том числе в области экономических, социальных и культурных прав.

57. В своем первом докладе Совету (A/HRC/20/28) Рабочая группа определила в качестве приоритетных тем на 2012–2013 годы вопрос о дискриминации женщин в законодательстве и на практике в политической и публичной жизни и в экономической и социальной жизни (пункты 32–35).

V. Деятельность Совета по правам человека

Проведение Советом групповой дискуссии по вопросу об экономических, социальных и культурных правах женщин

58. 20 сентября 2012 года в соответствии с резолюцией 6/30 об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций Совет провел групповую дискуссию о правах человека женщин. На своей девятнадцатой сессии Совет просил обеспечить, чтобы при проведении ежегодного обсуждения вопроса об учете гендерного измерения основное внимание уделялось вопросу об экономических, социальных и культурных правах женщин и расширению прав и возможностей женщин, в том числе в контексте достижения Целей развития тысячелетия. Дискуссионная группа рассматривала вопрос о том, каким образом Совет и его вспомогательные органы учитывают гендерные измерения в процессе поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Извлеченные из этого опыта уроки легли в основу рекомендаций в отношении будущей деятельности и создания возможностей

для полного учета гендерных озабоченностей и прав человека в рамках деятельности по содействию развитию после 2015 года.

59. Совету было рекомендовано:

- a) укрепить механизмы подотчетности для целей систематического учета гендерного измерения;
- b) активизировать меры по осуществлению резолюции 6/30;
- c) содействовать более эффективному учету гендерного измерения в рамках специальных процедур и механизмов, включая универсальный периодический обзор;
- d) глубже прорабатывать гендерные измерения экономических и социальных прав при рассмотрении макроэкономических стратегий;
- e) обеспечить, чтобы гендерное равенство и права человека были в центре повестки дня на период после 2015 года, и проанализировать формы воздействия экономической политики на права человека женщин.

VI. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

60. Этот раздел посвящен обзору дальнейших инициатив, осуществляемых УВКПЧ в рамках своего мандата по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав женщин.

61. В соответствии с запросом Совета УВКПЧ подготовило ряд докладов о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека. В своем первом докладе, представленном в 2010 году (A/HRC/14/39), Верховный комиссар определила семь важных принципов, лежащих в основе правозащитного подхода: недискриминация, подотчетность, участие, транспарентность, расширение прав и возможностей, устойчивость и международное сотрудничество. В 2011 году была представлена подборка примеров положительной практики (A/HRC/18/27 и Corr.1/Rev.1), в которой Верховный комиссар сформулировал пять общих особенностей положительной и эффективной практики по сокращению материнской смертности и заболеваемости в соответствии с обязательствами в области прав человека: повышение статуса женщин путем устранения барьеров для применения эффективного правозащитного подхода, направленного на борьбу с материнской смертностью и заболеваемостью, обеспечение прав в области сексуального и репродуктивного здоровья, укрепление системы здравоохранения для улучшения доступа к квалифицированному медицинскому обслуживанию, недопущение небезопасного прерывания беременности и совершенствование мониторинга и оценки. В докладе приводятся примеры эффективной деятельности, способствующей сокращению материнской смертности и заболеваемости. Такая деятельность дополняется систематическими усилиями, направленными на устранение первопричин материнской смертности и заболеваемости в сочетании с мерами по улучшению доступа женщин к качественному медицинскому обслуживанию и расширению их прав и возможностей.

62. В 2012 году Верховный комиссар подготовила техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой мате-

ринской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22 и Согг.1 и 2). Руководство предназначается в первую очередь для представителей директивных органов, которые занимаются разработкой стратегий в области охраны материнского здоровья в соответствии с требованиями соблюдения прав человека. Предлагаемый в руководстве цикл разработки политики предусматривает следующие этапы: планирование, составление бюджета, обеспечение осуществления на практике, мониторинг и обеспечение подотчетности, включая детализацию необходимых шагов с целью учета правозащитного измерения на каждом этапе.

63. УВКПЧ и "ООН-Женщины" провели 25–27 июня 2012 года совещание группы экспертов, посвященное оптимальной практике и накопленному опыту в деле реализации прав женщин на производственные ресурсы с уделением особого внимания вопросам землевладения. Участники совещания сосредоточили внимание на законодательных и политических реформах и других инициативах, направленных на осуществление прав женщин на производственные ресурсы, в частности на землю, а также на стоящих проблемах и способах их преодоления.

64. Опираясь на деятельность и консультации, проведенные мандатариями, занимавшими с 2002 года пост Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище, УВКПЧ выпустило в 2012 году публикацию, касающуюся женщин и права на достаточное жилище¹¹. В этой публикации рассматриваются конкретные проблемы, случаи дискриминации и предвзятого отношения к женщинам в связи с правом на достаточное жилище. Кроме того, в этой публикации рассматриваются в контексте необходимости достижения фактического равенства вопросы, касающиеся, в частности, наследования, насильственных выселений, насилия в семье, ВИЧ/СПИДа и финансового кризиса, и предлагаются пути, позволяющие улучшить положение миллионов женщин как в развивающихся, так и в развитых странах.

65. УВКПЧ в сотрудничестве с Международной сетью по защите экономических, социальных и культурных прав организовало в октябре 2011 года в Женеве консультации по вопросам, касающимся положения женщин и экономических, социальных и культурных прав. В консультациях приняли участие ключевые структуры, занимающиеся экономическими, социальными и культурными правами женщин: договорные органы Организации Объединенных Наций (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека); специальные процедуры (в том числе недавно созданная Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности); активисты и эксперты гражданского общества; консультанты по правам человека и гендерной проблематике из различных учреждений Организации Объединенных Наций (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), "ООН-Женщины" и Всемирная организация здравоохранения) и сотрудники УВКПЧ. В ходе консультаций обсуждались основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в процессе осуществления своих экономических, социальных и культурных прав, и анализировались важнейшие вопросы, требующие концептуального уточнения, дополнительной проработки или практического толкования.

¹¹ *Women and the Right to Adequate Housing* (United Nations publication, Sales No. E.11.XIV.4). Available from www.ohchr.org/Documents/Publications/WomenHousing_HR.PUB.11.2.pdf.

66. В Кении УВКПЧ активно поддерживало создание Комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства с учетом вновь принятой Конституции страны. Эта Комиссия является главным государственным органом, который обеспечивает соблюдение всех ратифицированных Кенией международных договоров и конвенций, касающихся вопросов равенства и свободы от дискриминации. Кроме того, этой Комиссии поручено поддерживать связи с другими соответствующими учреждениями в процессе осуществления стратегий, направленных на постепенную реализацию экономических и социальных прав, закрепленных в Конституции и других применимых законах.

67. На Ближнем Востоке УВКПЧ проводит с рядом партнеров работу по совершенствованию механизмов мониторинга и подотчетности в области экономических, социальных и культурных прав. В этой связи в феврале 2012 года была реализована учебная программа для национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций региона, цель которой заключалась в повышении их потенциала в области улучшения положения женщин, включая представление систематических докладов об осуществлении женщинами своих экономических, социальных и культурных прав. Эта инициатива явилась ответом на существовавшие в регионе проявления гендерного дисбаланса.

68. В период 2011–2012 годов УВКПЧ осуществляло деятельность по оказанию технической помощи, в том числе для целей наращивания потенциала, коалиции организаций гражданского общества, рассматривающих проблему смертности беременных женщин в качестве нарушения права женщин на здоровье и права на жизнь. Недавно Управление оказало парламенту Уганды консультативную правовую помощь в связи с пересмотром ряда национальных законодательных актов и правовых норм (законопроекты о нефтедобыче, законопроект о браке и расторжении брака, законопроект о сексуальных преступлениях и ряд положений Закона об Уголовном кодексе).

VII. Выводы

69. **Укрепление экономических, социальных и культурных прав женщин требует комплексного подхода, базирующегося на целом ряде правозащитных документов, посвященных этому вопросу. Особое внимание следует уделять согласованной интерпретации и взаимному усилению прав и обязанностей, предусмотренных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Такой широкий подход может способствовать уточнению сферы применения обязательств государств и повышению уровня подотчетности в связи с экономическими, социальными и культурными правами женщин.**

70. **В докладе отмечается, что договорные органы и специальные процедуры предпринимают усилия, направленные на уточнение и укрепление экономических, социальных и культурных прав женщин. В некоторых областях, таких как материнская смертность, жилищные права, социальная защита и культурные права, эти усилия способствуют выявлению препятствий и определению конкретных мер, которые должны применять государства для целей соблюдения, защиты и осуществления экономических, социальных и культурных прав женщин.**

71. Тем не менее эти усилия пока еще носят отчасти фрагментарный и несистематический характер. Применение договорными органами и специальными процедурами всеобъемлющего и основанного на сотрудничестве подхода, позволяющего взаимоучитывать результаты проделанной работы, как представляется, будет способствовать достижению более успешных результатов в этой области.
