



**ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО УКРАЇНИ
ПРИ ВІДДІЛЕННІ ООН ТА ІНШИХ
МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЯХ У ЖЕНЕВІ**

**MISSION PERMANENTE DE L'UKRAINE
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES ET
DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE**

*14, rue de l'Orangerie – 1202 Genève,
Tél.022 919-87-20 Fax.022 734-38-01*

№

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit herewith the information from the Government of Ukraine in response to the request of the United Nations Human Rights Council Working Group on the Issue of Human Rights and Transnational Corporations and Other Business Enterprises related to preparation of report on business in conflict and post-conflict settings.

The Permanent Mission of Ukraine avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: as stated, 5 pages.

Geneva, 8 May 2020

**Office of the High Commissioner
for Human Rights**

G e n e v a

Информация органов государственной власти Украины в связи с подготовкой Рабочей группой Совета ООН по правам человека по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях отчета по ведению бизнеса в конфликтных и постконфликтных контекстах

Опыт Украины в сфере обеспечения уважения к правам человека в конфликтных и постконфликтных контекстах связан, в первую очередь, с необходимостью преодоления последствий вооруженной агрессии со стороны Российской Федерации и временной оккупации ею Автономной Республики Крым и г. Севастополь, а также отдельных территорий Донецкой и Луганской областей Украины.

Украина осуществляет свою политику в отношении временно оккупированных территорий в строгом соответствии со своими международно-правовыми обязательствами, а также с учетом Руководящих принципов ООН по вопросу предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности Принципа 7, который касается соблюдения прав человека в районах, затронутых конфликтами. В этом контексте особо актуальными являются вопросы противодействия нарушениям социальных и экономических прав страной-агрессором и связанными с ней образованиями, предотвращения экономических преступлений на временно оккупированных территориях (в том числе со стороны частных предприятий), а также социально-ответственного участия украинских субъектов предпринимательской деятельности в процессе восстановления территорий, пораженных конфликтом.

С целью определения правового статуса и правового режима временно оккупированных территорий Верховной Радой Украины был принят ряд законодательных актов, которые определили основные положения функционирования соответствующих территорий, а именно:

1. Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правового режима на временно оккупированной территории Украины», которым определен статус территории Украины, временно оккупированной в результате вооруженной агрессии Российской Федерации, установлен особый правовой режим на этой территории, определены особенности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в условиях этого режима, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов юридических лиц.

2. Закон Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины», который является специальным законом, которым определены особенности осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины, создана свободная экономическая зона «Крым», и урегулированы другие аспекты правовых отношений между физическими и юридическими лицами, которые находятся на временно оккупированной территории или за ее пределами.

3. Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях».

Статьей 6 Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» установлено, что Кабинет Министров Украины принимает все предусмотренные законодательством Украины меры для защиты прав и свобод человека и гражданина, в частности осуществляет постоянный мониторинг состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина и документирования фактов нарушения таких прав и свобод на временно оккупированных территориях Украины, в том числе социальных и экономических прав, по результатам которого обнаруживает и предоставляет соответствующую информацию международным организациям в сфере защиты прав и свобод человека.

Во исполнение требований указанной нормы законодательства, постановлением Кабинета Министров Украины от 12 декабря 2018 № 1059 создана Межведомственная комиссия по вопросам обобщения правовой позиции государства по отражению и сдерживанию вооруженной агрессии Российской Федерации и подготовки консолидированной претензии Украины к Российской Федерации по реализации ее международной правовой ответственности за вооруженную агрессию против Украины. В рамках деятельности Комиссии разработано Пособие по документированию международных преступлений, которое, среди прочего, касается незаконной деятельности частных юридических и физических лиц.

Для обеспечения участия в формировании и реализации государственной политики по защите государственных активов осуществляется постоянный мониторинг незаконной экономической и другой деятельности на временно оккупированных территориях Украины. В частности, в течение 2019 года проведен анализ более 15000 закупок предприятий оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и органов ее оккупационной власти. Кроме того, осуществляется постоянный анализ внешнеторговых операций Российской Федерации в контексте ее незаконной экономической деятельности на временно оккупированных территориях Украины.

С целью защиты национальных интересов, национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины, а также предотвращения нарушения, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан Украины, в том числе со стороны частных юридических и физических лиц, Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О санкциях». Реализация положений этого Закона позволила выносить на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины предложения по применению, отмене и внесению изменений в специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции).

В частности, по факту незаконной экономической деятельности на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя, нарушений физическими и юридическими лицами правового режима временно оккупированной территории, прав и свобод граждан Украины на временно оккупированных территориях органами исполнительной

власти было инициировано 15 распоряжений Кабинета Министров Украины «О введении персональных, специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» к 65 физическим и 259 юридическим лицам, а именно:

- от 29.08.2018 № 648-р (предусмотрено применение санкций к юридическим лицам, которые были привлечены к незаконному сооружению транспортного перехода через Керченский пролив, так называемого «Крымского моста»);

- от 18.12.2018 № 1025-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам ФГУП «771 ремонтный завод средств связи Черноморского флота» Министерства обороны Российской Федерации» и так называемого ООО «Судостроительный завод «Залив»);

- от 18.12.2018 № 1026-р (предусмотрено применение санкций к юридическим лицам, причастным к незаконным морским перевозкам с использованием портов «Темрюк», «Кавказ» и Керченской паромной переправы);

- от 18.12.2018 № 1036-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам так называемого «ООО «Титановые инвестиции» (незаконно перерегистрированный завод «Крымский Титан»);

- от 18.12.2018 № 1037-р (предусмотрено применение санкций к принявшим участие в незаконных археологических раскопках на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя или в незаконных публичных мероприятиях, организованных органами оккупационной администрации);

- от 18.12.2018 № 1038-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам ФГУП «13 судоремонтный завод Черноморского флота» Министерства обороны Российской Федерации);

- от 18.12.2018 № 1039-р (предусмотрено применение санкций к физическим лицам руководителей/учредителей юридических лиц, принявших участие в незаконном строительстве транспортного перехода через Керченский пролив);

- от 18.12.2018 № 1040-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам так называемого «ФГУП «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем» и так называемого «АО «Завод «Фиолент»);

- от 18.12.2018 № 1041-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам так называемого «АО «Судостроительный завод «Море»);

- от 06.03.2019 № 129-р (предусмотрено применение санкций к физическим лицам, которые в качестве «международных наблюдателей» приняли участие в незаконно проведенных на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя 18.03.2018 «выборах Президента Российской Федерации»);

- от 24.07.2019 № 581-р (предусмотрено применение санкций к юридическим лицам, принявшим участие в незаконном строительстве магистрального газопровода «Краснодарский край - Крым»);

- от 24.07.2019 № 582-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам так называемого «АО «Завод «Фиолент»);

- от 27.11.2019 № 1237-р (предусмотрено применение санкций к контрагентам предприятий военно-промышленного комплекса Российской Федерации на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя);

- от 27.11.2019 № 1187-р (предусмотрено применение санкций к юридическим лицам, незаконно использующим теле- и радиочастотный ресурс на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя);

- от 27.11.2019 № 1236-р (предусмотрено применение санкций к юридическим лицам, которые причастны к незаконным археологическим раскопам на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя).

Ограничительные меры предусмотрены распоряжениями Кабинета Министров Украины от 29.08.2018 № 648-р, от 18.12.2018 № 1025-р, от 18.12.2018 № 1026-р, от 18.12.2018 № 1036-р, от 18.12.2018 № 1037-р, от 18.12.2018 № 1038-р, от 18.12.2018 № 1039-р, от 18.12.2018 № 1040-р, от 18.12.2018 № 1041-р, от 06.03.2019 № 129-р, введено в действие Указом Президента Украины от 19.03.2019 № 82/2019.

Предложения по применению ограничительных мер, предусмотренных распоряжениями Кабинета Министров Украины от 24.07.2019 № 581-р, от 24.07.2019 № 582-р, от 27.11.2019 № 1237-р, от 27.11.2019 № 1187-р, от 27.11.2019 № 1236-р, сейчас находятся на рассмотрении Совета национальной безопасности и обороны Украины.

Правительством Украины начаты программы и мероприятия, направленные на обеспечение защиты от нарушений прав человека, в том числе связанных с предпринимательской деятельностью в условиях конфликта, среди которых, в частности:

- Государственная целевая программа восстановления и развития мира в восточных регионах Украины (постановление Кабинета Министров Украины от 13.12.2017 №1071);

- План мероприятий, направленных на реализацию некоторых принципов государственной внутренней политики в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия (распоряжение Кабинета Министров Украины от 11 января 2017 № 8-р);

- Стратегия интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрение долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года (распоряжение Кабинета Министров Украины от 15 ноября 2017 № 909-р) и План мероприятий по ее реализации (распоряжение Кабинета Министров Украины от 21 ноября 2018 г. № 944-р);

- План мероприятий, направленных на реализацию некоторых принципов государственной внутренней политики в отношении временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя (распоряжение Кабинета Министров Украины от 28 марта 2018 № 218-р).

В контексте реализации «Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года» правительственными учреждениями Украины разработана

национальная система Целей устойчивого развития (86 задач национального развития и 172 показателя для их мониторинга) (далее - ЦУР). Так, девять задач Цели 16, направленной, в том числе, на обеспечение прав человека в аспекте предпринимательской деятельности в конфликтных и постконфликтных условиях, инкорпорированы в двадцать семь действующих стратегических и программных документов Украины через реализацию 317 задач, определенных в этих документах, и 1419 мероприятий.

Кроме того, с целью раннего предупреждения и выявления конфликтов, органами государственной власти во взаимодействии с национальными и международными экспертами были разработаны Методические рекомендации по оценке рисков возникновения конфликтов в общинах, которые испытали негативное влияние в результате конфликта. Проводится работа по выработке научных и стратегических подходов в решении насущных вызовов, стоящих перед украинским обществом в вопросах предупреждения и урегулирования конфликтов, которые, в том числе, предусматривают участие в них субъектов предпринимательской деятельности.
