



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 September 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Форум по вопросам предпринимательской
деятельности и прав человека
Первая сессия
4–5 декабря 2012 года

Концептуальная записка

Подготовлена Рабочей группой по вопросу о правах человека
и транснациональных корпорациях и других предприятиях

I. Введение

1. Первая сессия ежегодного Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека состоится 4 и 5 декабря 2012 года в Женеве.

II. Мандат

2. Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 17/4 (пункт 12). Форум работает под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и уполномочен обсуждать тенденции и вызовы в деле осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", содействовать налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп, а также выявлять передовую практику.

3. В соответствии с резолюцией 17/4 председатель Форума назначается на каждой сессии на основе региональной ротации и в консультации с региональными группами из числа кандидатур, выдвигаемых членами и наблюдателями Совета по правам человека. Председатель выступает в личном качестве.

III. Общая информация о Форуме

4. Важнейшим этапом в оформлении глобальной повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, стал 2011 год, когда Совет по правам человека в своей резолюции 17/4 единогласно одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Совет признал роль Руководящих принципов в качестве всеобъемлющих рекомендаций по реализации Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", а также в качестве руководящих положений, которые будут способствовать совершенствованию стандартов и практики в сфере предпринимательской деятельности и прав человека и тем самым вносить вклад в обеспечение социально устойчивой глобализации. Благодаря их одобрению Советом Руководящие принципы действительно стали общепризнанной нормой, направленной на предупреждение и ликвидацию негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека.

5. Совет принял решение об учреждении Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях с целью содействия эффективному и всестороннему распространению и осуществлению Руководящих принципов. Рабочая группа также уполномочена, среди прочего, выявлять передовую практику и уроки осуществления Руководящих принципов, обмениваться ими и пропагандировать их; продолжать изучать варианты для расширения доступа к эффективным средствам правовой защиты, имеющимся в распоряжении тех, чьи права человека оказываются затронутыми деятельностью корпораций, в том числе тех, кто находится в зонах конфликтов; а также учитывать гендерные аспекты во всей своей деятельности в рамках

мандата и уделять особое внимание лицам, находящимся в уязвимом положении, особенно детям.

6. Применительно к настоящей записке особенно важна та часть мандата Рабочей группы, которая касается руководства работой ежегодного Форума.

IV. Цели и задачи Форума

7. Форум был учрежден в качестве ключевой ежегодной встречи заинтересованных сторон из всех регионов для обсуждения вопросов предпринимательской деятельности и прав человека и для укрепления взаимодействия с целью эффективного и всеобъемлющего осуществления Руководящих принципов. Благодаря объединению усилий соответствующих заинтересованных сторон Форум будет способствовать выявлению тенденций, вызовов и передовой практики в деле осуществления Руководящих принципов государствами, предприятиями и другими заинтересованными сторонами, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде и в отношении конкретных прав или групп.

8. Поскольку Рабочая группа отвечает за содействие повсеместному распространению и осуществлению Руководящих принципов, Форум также станет важной платформой для Рабочей группы, которая позволит ей получать информацию для своей стратегии и использовать обмен знаниями с целью выполнения своего мандата. Для достижения этих целей Рабочая группа стремится максимально задействовать потенциал Форума с целью обеспечения взаимного обмена опытом, практикой, извлеченными уроками, мнениями и прогнозами в отношении проблем и решений между соответствующими заинтересованными сторонами, включая правительства, предприятия, гражданское общество и затрагиваемых лиц.

9. Как указано в первом докладе Рабочей группы Совету по правам человека (A/HRC/20/29), в ее исходной стратегии описаны некоторые ключевые соображения и направления деятельности, касающиеся использования Форума для мобилизации соответствующих заинтересованных сторон с целью поддержания глобального диалога и преобразования Руководящих принципов из согласованных принципов в общепринятую повседневную практику. В частности, Рабочая группа определила три основных направления своей работы, опирающиеся на главные стратегические соображения о том, что Руководящие принципы должны стать общим ориентиром в стремительно изменяющейся области предпринимательства и прав человека; что они должны использоваться для повышения подотчетности и ответственности за негативные последствия предпринимательской деятельности для прав человека; и что существует необходимость создавать условия, благоприятные для их практического применения всеми заинтересованными сторонами:

а) всеобщее распространение Руководящих принципов посредством налаживания связей с новыми целевыми группами и субъектами, которые могут служить генераторами и катализаторами эффективного и всеобъемлющего распространения и осуществления;

б) содействие осуществлению Руководящих принципов путем улучшения положения уязвимых групп, в том числе коренных народов; поощрения усилий по осуществлению на региональном и национальном уровнях; обмена передовой практикой и предоставления дополнительных уточнений по применению Руководящих принципов;

с) включение Руководящих принципов в глобальные рамки управления путем взаимодействия с соответствующими учреждениями, контролирующими существующие и появляющиеся рамки управления, и с органами Организации Объединенных Наций, а также путем дополнения и использования потенциала достигнутых ранее важных результатов по обеспечению соответствия с Руководящими принципами.

V. Консультации по организации Форума

10. Рабочая группа получила ценные материалы и предложения от соответствующих заинтересованных сторон в отношении ежегодного Форума¹, в том числе в рамках конкретных консультаций, проведенных 10 мая 2012 года на ее второй сессии, по возможным темам и порядку работы Форума (см. A/HRC/WG.12/2/1, пункт 5).

VI. Формат и повестка дня

11. Общая тема Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека будет касаться определения путей содействия осуществлению Руководящих принципов. Главное внимание будет уделяться выявлению первоначальных мер, принимаемых соответствующими заинтересованными сторонами, существующих и возникающих проблем в деле осуществления, а также определению мер, которые должны принимать государства, предприятия и другие заинтересованные стороны.

12. Форум будет уникальным по своему многостороннему характеру. Он будет нацелен на стимулирование обмена опытом и мнениями между соответствующими группами заинтересованных сторон, включая представителей государств, предприятий, гражданского общества, затрагиваемых заинтересованных сторон, международных учреждений, а также экспертов.

13. Формат и повестка дня Форума будут основываться на вынесенных заинтересованными сторонами рекомендациях по широкому кругу вопросов, касающихся Форума. В этой связи помимо первого и заключительного пленарных заседаний планируется провести ряд параллельных секционных заседаний для всестороннего обсуждения нынешних реалий и проблем, связанных с осуществлением Руководящих принципов. Секционные заседания могут также способствовать более широкому обмену мнениями и более открытому и эффективному диалогу между участниками.

14. Заседания будут начинаться с вводной тематической дискуссии, после которой смогут выступать другие записанные участники. Выступающим с мест участникам рекомендуется освещать в своих сообщениях непосредственно вопросы, обсуждаемые на каждой сессии, быть краткими (говорить не более трех минут) и не зачитывать доклады, научные документы или статьи. Эти выступления должны способствовать проведению конструктивного диалога на основе взаимного уважения. Участники смогут представлять письменные выступления по темам, обсуждаемым на различных сессиях Форума, которые будут размещены на вебсайте.

¹ Материалы, представленные Рабочей группе до проведения ее первой сессии в январе 2012 года, размещены по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Submissions.aspx.

15. Участвующим организациям рекомендуется обмениваться информацией об опыте, средствах и инициативах по продвижению повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, и по содействию осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека через выступления на сессиях и неофициальный диалог между группами заинтересованных сторон и внутри них. Для обеспечения неофициальных обменов и поощрения диалога помимо залов заседаний участникам будет предоставляться общественная зона, или "центр обмена мнениями". Участвующие организации, желающие воспользоваться этой возможностью для представления информации, механизмов и материалов другим участникам в ходе двухдневной работы Форума, могут подать заявку на выделение им помещения при условии его наличия.

16. Официальная предварительная повестка дня и программа работы будут размещены на странице Форума вебсайта Совета по правам человека до начала работы Форума (см. <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Forumon-BusinessandHR2012.aspx>).

VII. Участие в Форуме

17. Согласно резолюции 17/4 Совета по правам человека Форум открыт для участия государств, механизмов, органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих органов, транснациональных корпораций и других предприятий, ассоциаций предпринимателей, профсоюзов, ученых и экспертов в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, представителей коренных народов и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете; Форум также открыт для участия других неправительственных организаций, цели и задачи которых соответствуют духу, целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в том числе для затронутых лиц и групп, на основе договоренностей, закрепленных в том числе в резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года, и практики, сложившейся в Комиссии по правам человека, посредством открытой и транспарентной процедуры аккредитации в соответствии с правилами процедуры Совета по правам человека.

18. Практическая информация об участии и аккредитации размещена отдельно на вебстранице Форума.

VIII. Итоги

19. Председатель Форума отвечает за подготовку резюме состоявшейся в рамках Форума дискуссии, которое будет распространяться среди членов Рабочей группы и всех других участников Форума.

20. В резолюции 17/4 Совет по правам человека предложил также Рабочей группе включать в свой доклад соображения относительно работы Форума и рекомендации относительно будущих тематических вопросов для рассмотрения Советом.