

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENEVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENEVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 673

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с резолюцией Совета ООН по правам человека 22/7 «Регистрация рождения и право каждого, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности» (reference: OHCHR/RRDD/HRESI Section/Children Rights/Tel: +41 22 928 92 49).

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, *22* ноября 2013 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

25 NOV. 2013

Recipients: *J. G. Delgado*

.....
.....
.....

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Верховного Комиссара ООН по правам человека в соответствии
с резолюцией Совета А/HRC/RES/22/7 «Регистрация рождения и право
каждого, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности»**

*Reference: OHCHR/RRDD/HRESI Section/Children Rights/Tel: /+41 22 928
92 49*

Российская Федерация рассмотрела вопросы, подготовленные Верховным Комиссаром ООН по правам человека в соответствии с резолюцией Совета ООН по правам человека А/HRC/RES/22/7 «Регистрация рождения и право каждого, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности», и сообщает.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Согласно статье 47 Гражданского кодекса Российской Федерации регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

Порядок государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе рождения, установлен Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 г. № 242) (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ).

Согласно статье 6 Федерального закона № 143-ФЗ государственная регистрация актов гражданского состояния производится посредством составления соответствующей записи акта гражданского состояния, на

основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют бланки свидетельств, форма которых установлена Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 709).

Порядок государственной регистрации рождения установлен главой II Федерального закона № 143-ФЗ, в которой определены:

- основания для государственной регистрации рождения;
- место государственной регистрации рождения;
- порядок заявления о рождении ребенка в орган, уполномоченный производить государственную регистрацию рождения;
- порядок внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка;
- порядок записи фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения;
- порядок государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка; ребенка оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов; ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой недели жизни;
- порядок государственной регистрации рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более;
- сведения, подлежащие внесению в запись акта, и свидетельство о рождении.

Государственная регистрация рождения носит заявительный характер.

Согласно пункту 6 статьи 16 Федерального закона № 143-ФЗ заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка.

Государственная регистрация рождения производится органом записи актов гражданского состояния по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей) (пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 143-ФЗ).

Государственная регистрация рождения производится в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

В настоящее время только в 25 субъектах Российской Федерации органы местного самоуправления сельских поселений уполномочены на государственную регистрацию рождения, смерти и заключения брака.

Сообщаем, что в Российской Федерации в 2011 г. было зарегистрировано 1 815 200 рождений, в 2012 г. – 1 919 987, за девять месяцев 2013 г. – 1 427 653.

Согласно статье 4 Федерального закона № 143-ФЗ полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации с возможностью делегирования органам местного самоуправления, финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Таким образом, учитывая данную норму, на территории Российской Федерации государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе рождения, смерти и брака, производят органы записи актов гражданского состояния, образованные органами государственной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления, а также органы местного самоуправления сельских поселений в случае, если они наделены данными полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

Государственная регистрация актов гражданского состояния в отношении граждан Российской Федерации, проживающих за пределами

территории Российской Федерации, производится консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, производимой консульским учреждением Российской Федерации, осуществляется Министерством иностранных дел Российской Федерации (пункт 3 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ).

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст) согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ и Положению, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. Минюст России также осуществляет контроль и надзор за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния, совершенной на территории Российской Федерации, а также координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» свидетельство о рождении содержит следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения ребенка;
- фамилия, имя, отчество, гражданство родителей (одного из родителей);
- дата составления и номер записи акта о рождении;
- место государственной регистрации рождения (наименование органа ЗАГС);
- дата выдачи свидетельства о рождении.

По желанию родителей в свидетельство о рождении может быть внесена запись о национальности родителей (одного из родителей).

Необходимо отметить, что свидетельство о рождении не является документом, удостоверяющим личность ребенка. Свидетельство о рождении подтверждает факт государственной регистрации рождения и происхождение ребенка от конкретных родителей, указанных в свидетельстве (родственные отношения).

Документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации), выдается ребенку по достижении 14-летнего возраста.

В принятии государственных программ, направленных на увеличение процента зарегистрированных детей и осведомленности населения о важности государственной регистрации рождения, нет необходимости, поскольку Федеральным законом № 143-ФЗ в полном объеме урегулированы вопросы, касающиеся государственной регистрации рождения.

Вместе с тем необходимо отметить, что на территории субъектов Российской Федерации органами записи актов гражданского состояния ведется активная разъяснительная работа по вопросам государственной регистрации рождения детей, включая своевременность регистрации.

Во многих субъектах Российской Федерации, в которых государственная регистрация актов гражданского состояния не осуществляется в сельской местности, государственная регистрация рождения производится в родильных домах.

Кроме того, федеральные законы, касающиеся выплаты единовременного пособия при рождении ребенка, а также материнского (семейного) капитала, способствуют и обеспечивают своевременность (в течение месяца со дня рождения ребенка) государственной регистрации рождения детей (Федеральные законы от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей,

имеющих детей»). Данные выплаты производятся при представлении свидетельства о рождении.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в России гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В соответствии с пунктом 12 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 г. № 107 «Об утверждении порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения» прием граждан в учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя). Дополнительно предъявляет оригинал свидетельства о рождении ребенка либо заверенная в установленном порядке копия документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающегося).

Федеральным законом от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрено, что застрахованные лица обязаны предъявить полис обязательного медицинского страхования при обращении за медицинской помощью, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи (пункт 2 статьи 16).

Застрахованными лицами при этом являются граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, в том числе дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет (статья 10).

Пунктами 4 и 5 приказа Минздрава России от 21.12.2012 г. № 1342н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи» предусмотрено, что при выборе медицинской организации для оказания медицинской помощи за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, гражданин лично или через своего представителя обращается в выбранную им медицинскую организацию (далее – медицинская организация, принявшая заявление) с письменным заявлением о выборе медицинской организации (далее – заявление).

При подаче заявления предъявляются оригиналы или их заверенные копии следующих документов: 1) для детей после государственной регистрации рождения и до четырнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации: свидетельство о рождении; документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка; полис обязательного медицинского страхования ребенка; страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица (далее – СНИЛС) (при наличии); 2) для граждан Российской Федерации в возрасте четырнадцати лет и старше: паспорт гражданина Российской Федерации или временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта; полис обязательного медицинского страхования; СНИЛС (при наличии).

6. Минюстом России систематически проводится работа по совершенствованию законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Например, в 2009 г. Федеральный закон № 143-ФЗ был дополнен нормами, регламентирующими порядок государственной регистрации ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов (Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 169-ФЗ);

В 2012 г. были внесены изменения в порядок государственной регистрации рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более (Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 183-ФЗ).

В 2013 г. изменения касались расширения перечня сведений, содержащихся в заявлениях и записях актов о заключении и расторжении брака. Заявления и записи были дополнены сведениями социально-демографического характера (образование, семейное положение вступающих в брак, сведения о детях, какой по счету брак расторгается), необходимыми для официального статистического учета населения (Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 242-ФЗ).

Показатели, получаемые органами статистики на основании записей актов гражданского состояния, позволяют оценивать влияние социально-демографических характеристик на развитие населения Российской Федерации и планировать разработку и реализацию эффективных мер демографической политики, программ государственной поддержки материнства и детства как в целом по России, так и на региональном уровне.

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации находится на рассмотрении законопроект, подготовленный Минюстом России, расширяющий перечень заявлений о государственной регистрации актов

гражданского состояния, которые могут быть поданы в орган записи актов гражданского состояния в электронном виде.

На федеральном уровне в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 гг.)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 г. № 1815-р, проводится работа по созданию информационного ресурса по зарегистрированным актам гражданского состояния, который будет являться поисковой информационной системой.

Создание данной системы повысит качество предоставляемых услуг, позволит оперативно определить место государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, позволит сократить финансовые и временные издержки, связанные с получением гражданами документов из архивов органов записи актов гражданского состояния.