

# Руководящая Записка Организации Объединенных Наций по защите и развитию гражданского пространства.

## Основные положения\*

Сентябрь 2020

\*Этот документ является неофициальным переводом английской



Организация  
Объединенных  
Наций

# Основные положения

«Общество становится сильнее и устойчивее, когда женщины и мужчины могут играть значимую роль в политической, экономической и социальной жизни, внося свой вклад в разработку политики, влияющей на их жизнь, в том числе посредством обеспечения доступа к информации, участия в диалоге, выражения несогласия и объединения усилий для выражения своих мнений и взглядов».

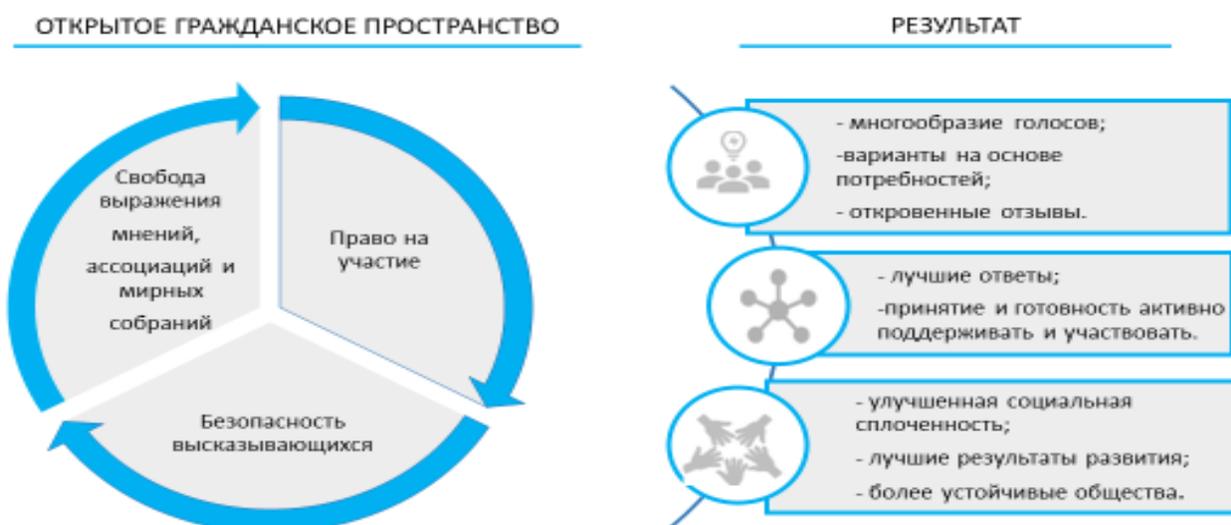
- **Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, «Призыв к действиям в интересах прав человека».**

По случаю празднования семидесяти-пятилетия Устава ООН настоящая Руководящая Записка проливает свет на обещание, закреплённое в преамбуле **“Мы, народы”**. Основатели ООН признали, что развитие, мир, безопасность и уважение прав человека являются взаимозависимыми, а также обусловлены значимым, всеохватным и безопасным общественным и гражданским участием. Это видение отражено в «Призыве к действию в интересах прав человека» Генерального секретаря, в котором продвижение гражданского пространства и участия определена как отдельная ключевая тематика.

Значимое участие требует открытого гражданского пространства, а точнее:

- эффективные механизмы, позволяющие вовлечь различные сообщества и группы в политические дебаты;
- безопасные каналы коммуникации, динамичный и разнообразный медийный ландшафт, который позволяет мирно выражать недовольство;
- условия, позволяющие людям свободно организовываться для коллективных действий.

**Таблица 1** Открытое гражданское пространство приведет к целому ряду лучших результатов



Существуют прочные связи между развитием, нашедшим отражение в важности, придаваемой участию и обязательству «никого не оставлять позади» в Повестке дня в области устойчивого развития

на период до 2030 года, и предупреждением; неоднократные попытки ограничить гражданское пространство - как на правовом, так и на политическом уровне, а также нападки на правозащитников - как правило, предвестники более широких нарушений, таким образом являясь эффективными признаками раннего предупреждения. Необходимость Организации Объединенных Наций в укреплении усилий по защите и расширению гражданского пространства приобрела **новую актуальность в свете пандемии коронавируса (COVID-19)**. Доступ к информации и ее свободный поток, открытое пространство для дискуссий и выражения различных мнений, а также защита различных и несогласных мнений имеют важное значение для эффективного и устойчивого реагирования на пандемию.

**Как наглядно продемонстрировала пандемия, новые технологии оказывают растущее влияние на гражданское пространство.** Люди все чаще получают доступ к информации, обсуждают, мобилизуют, организуют и тестируют на онлайн-платформах. Цифровые технологии обладают огромным потенциалом для расширения и диверсификации участия общественности и доступа к информации. Неравенство в отношении доступа к Интернету, тем не менее, сохраняется. Цифровые технологии также расширили возможности государственных и частных субъектов для мониторинга, контроля и ограничений обсуждений, а также запугивания и преследования тех, кто критически высказывается, в том числе с помощью репрессий против тех, кто сотрудничает с ООН и давая возможность кампаниям по дезинформации, разжиганиям ненависти, нападениям и запугиванию.

По мере того как государства и частные субъекты принимают решения, определяющие порядок функционирования онлайн пространства, ООН призвана играть важную роль в обеспечении того, чтобы ее архитектура и дизайн определялись общими ценностями и уважением прав человека.

**Роль Организация Объединенных Наций в поддержке гражданского пространства, вращается вокруг трех принципов:**

1. **Участие:** обеспечение инклюзивного, разнообразного, безопасного, независимого и значимого участия гражданского общества в процессе принятия решений, в соответствии с повесткой дня в Области Устойчивого Развития на период до 2030 года и пропаганда инклюзивного, безопасного и значимого участия гражданского общества в межправительственных процессах Организации Объединенных Наций.
2. **Защита:** Содействие защите субъектов гражданского общества, подвергающихся риску (в том числе от актов запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций).
3. **Продвижение:** активное продвижение открытого гражданского пространства, включая правовые и политические рамки, которые облегчают дебаты онлайн и офлайн, и позволяют гражданскому обществу свободно собираться.

## ЧТО МЫ ПОДРАЗУМЕВАЕМ ПОД ГРАЖДАНСКИМ ПРОСТРАНСТВОМ?

Гражданское пространство - это среда, которая позволяет людям и группам принимать значимое участие в

политической, экономической, социальной и культурной жизни своих обществ. Государства формируют правовое и политическое пространство, в котором люди выражают свои взгляды, собираются, объединяются и вступают в диалог друг с другом и с властями по вопросам, затрагивающим их жизнь: от качества основных услуг

до улучшения институтов и уважения основных свобод. Субъекты гражданского общества должны уметь выражать себя свободно и в полной безопасности, а также осуществлять перемены мирно и эффективно. Любые ограничения этого пространства должны соответствовать международному праву прав человека.

УЧАСТИЕ	ЗАЩИТА	ПРОДВИЖЕНИЕ
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Разработка общедоступной политики доступа к информации, обмен информацией на местных языках и использование доступных и подходящих каналов связи.</li><li>➤ Разработка и продвижение политики эффективного участия в процессах и партнерствах Организации Объединенных Наций; регулярная оценка эффективности каналов участия; создание благоприятных условий для обратной связи с гражданским обществом.</li><li>➤ Использование безопасных и удобных для пользователей онлайн-и цифровых платформ для виртуального участия различных субъектов гражданского общества.</li><li>➤ Обращение к различным субъектам гражданского общества с с особым акцентом на тех, кто в</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Поставить жертв в центр внимания путем удовлетворения их неотложных потребностей в защите, консультируясь с жертвами и/или их семьями и представителями, и координируя с другими субъектами для обеспечения мер защиты.</li><li>➤ Быть осведомленными и повышать осведомленность о законодательных, институциональных и политических контекстах и группах риска, что имеет важное значение для оценки риска и принятия соответствующих мер.</li><li>➤ -Внедрение защитных мер, основанных на четких протоколах и последующих процедурах.</li><li>➤ Отслеживание индивидуальных сообщений и рекомендаций, сделанных в контексте универсальных периодических обзоров и соответствующими</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Активное продвижение эффективного участия различных групп в процессе принятия решений на национальном уровне, а также выявление и устранение пробелов в отношении обеспечения участия тех, кто рискует быть не услышанными в дебатах, затрагивающие их жизнь.</li><li>➤ Содействие включению гражданского пространства в качестве результата развития в институциональные рамки и оказание политической, технической помощи и помощи в наращивании потенциала национальным партнерам.</li><li>➤ -Выступать против онлайн-и офлайн-ограничений свободы выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций, если они не соответствует международным</li></ul>

<p>группе риска «остаться позади».</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Создание возможностей для гражданского общества оспаривать ограничения на участие и доступ к информации.</li> <li>➤ Поддержка инклюзивного участия гражданского общества в межправительственных форумах ООН на основе четких, доступных, равных и объективных критериев аккредитации и регистрации.</li> </ul>	<p>договорными органами, и мандатариями специальных процедур.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ответы на основе информированного согласия, конфиденциальности и принципа «не навреди» с учетом конкретных потребностей жертв в защите жертв в защите.</li> <li>➤ Уделение особого внимания заявлениям о запугивании и репрессиях в отношении субъектов гражданского общества за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и принятие соответствующих мер по их предупреждению и последующему расследованию.</li> </ul>	<p>стандартам в области прав человека.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Поощрение позитивного повествования о гражданском обществе и его вкладе, а также усиление роли Организации Объединенных Наций в качестве организатора.</li> <li>➤ В контексте мирных собраний-поддержка права на мирные собрания и права журналистов безопасно освещать протесты, стремясь при этом обойти коренные причины. Обеспечение диалога и посредничество.</li> <li>➤ -Непосредственная поддержка и облегчение доступа гражданского общества к финансовым средствам.</li> </ul>
--	---	---