

Информация Российской Федерации в связи с запросом Рабочей группы Совета ООН по правам человека (СПЧ) по произвольным задержаниям о мерах по борьбе с противоправными действиями в сфере незаконного оборота наркотиков и обращения с лицами, подозреваемыми в их совершении

Вопрос № 1

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации судами общей юрисдикции в 2019 году по всем статьям Уголовного кодекса Российской Федерации были осуждены 598 478 лиц.

За преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, осуждено 78 422 лица, из которых по статье 228 УК РФ за незаконные приобретение, хранение, перевозку наркотических средств без цели сбыта – 59 026 лиц.

Из числа осужденных (по основной квалификации) 1 418 лиц составили несовершеннолетние, 31 102 лица в возрасте 18-29 лет, 16 297 лица в возрасте 30-34 лет, 12 953 лица в возрасте 35-39 лет, 16 652 лиц в возрасте от 40 лет. Количество женщин из числа осужденных (по основной квалификации) – 7 351. Количество граждан других государств из числа осужденных составило 2 148 лица, лиц без гражданства - 173.

Из числа осужденных, которым назначено наказание по основной квалификации, 31 303 лица были осуждены к лишению свободы на определенный срок, 26 607 лицам лишение свободы назначено условно с применением положений статьи 73 УК РФ, 1 667 лицам назначены исправительные работы, в отношении 4 898 лиц - обязательные работы.

Наибольшую часть среди лиц, совершивших преступления в области незаконного оборота наркотиков, составили осужденные за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств без цели сбыта (статья 228 УК РФ). По этой статье осуждено 59 026 лиц, из которых 818 несовершеннолетние; 4 052 женщин; граждан других государств – 1 010 и лиц без гражданства - 125.

Из числа осужденных по статье 228 УК было назначено наказание: в виде лишения свободы 14 919 лицам, 24 165 лицам лишение свободы назначено условно, 1 645 лицам назначены исправительные работы, в отношении 5 715 лицам обязательные работы.

Число осужденных по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, рассмотренным в порядке главы 40 УПК РФ при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением, в 2019 году – 44 933 лица, что составляет 56,1 % от общего количества рассмотренных уголовных дел указанной категории.

По состоянию на 01.01.2020 в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее - УИС) содержалось 523 928 подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В исправительных учреждениях УИС (далее - ИУ) отбывали наказание 125 681 осужденный за совершение преступлений, предусмотренных ст. 228-234 УК Российской Федерации или 28,6% от общего количества осужденных, содержащихся в ИУ из них: женщин – 14 316 чел. (40,8%), несовершеннолетних - 146 чел. (13,2%).

В следственных изоляторах (далее - СИЗО) и помещениях функционирующих в режиме следственных изоляторов содержалось 18 772 подозреваемых, обвиняемых, осужденных, указанной категории (23,2% от общего количества лиц, содержащихся в СИЗО (ПФРСИ), из них: женщин – 2 343 чел. (33,7%), несовершеннолетних - 73 чел. (8,8%).

Учитывая конституционно закрепленный в Российской Федерации (статья 19) и общепризнанный принцип равенства всех перед законом и судом, принадлежность к определенным полу, расе, национальности, происхождению, меньшинствам, отношение к религии, убеждения, не могут быть факторами, влияющими на решение следствия и суда, в том числе при избрании меры пресечения заключение под стражу.

Вопрос № 2

За незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ

или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, установлена административная ответственность статьей 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Указанные правонарушения влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток (часть первая статьи 6.8 КоАП).

Совершение тех же действий иностранным гражданином или лицом без гражданства влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации (часть вторая статьи 6.8 КоАП).

Согласно примечанию к статье 6.8 КоАП лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

Кроме того, лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию, что также влечет освобождение от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Действие примечания к статье 6.8 КоАП распространяется на административные правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 20.20 КоАП, связанной с установлением ответственности за потребление

наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном, крупном и особо крупном размерах, установлена статьей 228 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Данные деяния, совершенные в значительном размере, наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок (часть первая статьи 228 УК РФ).

Те же деяния, совершенные в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового (часть вторая статьи 228 УК РФ).

Совершение преступления, предусмотренного статьей 228 УК РФ, в особо крупном размере, наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового (часть третья).

Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статьи 228 УК РФ, а также статей 228.1, 229 и 229.1 УК РФ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002.

Согласно примечанию к статье 228 УК РФ лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

Кроме того, российский уголовный закон содержит ряд норм (главы 11, 12), определяющих особый порядок освобождения от уголовной ответственности и от наказания лиц, в том числе совершивших указанные преступления.

Например, статья 75 УК РФ содержит правила освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Деятельное раскаяние одно из оснований освобождения от уголовной ответственности. Это оценочное понятие. Согласно части 1 указанной нормы лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию и

расследованию преступления и вследствие деятельного раскаяния перестало быть общественно опасным.

Вопрос № 3

Уголовная ответственность за незаконные приобретение и владение (хранение) наркотиков для личного потребления в Российской Федерации не отменялась.

Так, статьей 228 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере.

За совершение указанных действий предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Те же деяния, совершенные в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

Вопрос № 4

К обстоятельствам, способствующим незаконному (произвольному) аресту за правонарушения, связанные с наркотиками, относятся умышленные действия сотрудников правоохранительных органов, которым в таких случаях инкриминируется, как правило, совершение преступлений, предусмотренных статьей 285 УК РФ («Злоупотребление должностными полномочиями»), статьей 286 УК РФ («Превышение должностных полномочий»), 301 УК РФ («Незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей») и 303 УК РФ («Фальсификация доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности»).

При незаконном задержании любое лицо в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право направить (подать) жалобу на действия (бездействие) сотрудников полиции, следователей, дознавателей или прокурора, независимо от того в каком учреждении он содержится (суд, отдел полиции, следственный отдел, изолятор временного содержания, исправительно- трудовая колония и др.).

В соответствии со статьей 53 Федерального закона «О полиции» действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд.

Жалоба на незаконное задержание сотрудниками полиции может подаваться в следующие инстанции: начальнику отделения полиции, в котором работает полицейский; в местные органы МВД - локальные подразделения ОМВД, Главное управление Министерства внутренних дел; в Управление по собственной безопасности, а также в прокуратуру и (или) следственные органы Следственного комитета.

Кроме того, в соответствии с частью первой статьи 123 УПК РФ («Право обжалования») действия (бездействие) и решения дознавателя,

начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора и суда могут быть обжалованы в установленном настоящим Кодексом порядке в вышестоящую инстанцию участниками уголовного судопроизводства, а также иными лицами в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы.

Вопрос №5.

Уголовно-правовые процедуры для лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, связанных с наркотиками, и лиц, арестованных за совершение других уголовно наказуемых деяний, реализуются (в отношении всех одинаково) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Лица, обвиняемые в совершении правонарушений, связанных с наркотиками, имеют доступ к правовой помощи в тех же объемах, в которых она была бы доступна лицам, совершившим другие уголовно наказуемые деяния.

Российским законодательством предусмотрена возможность лицам, осужденным за правонарушения, связанные с наркотиками, рассматриваться в качестве кандидатов для условного наказания, сокращения сроков наказания, условно-досрочного освобождения, освобождения по соображениям гуманности, помилования или амнистии.

Так, вопросы освобождения от отбывания наказания регламентируются главой 21 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Осуществление помилования является закрепленной непосредственно в Конституции Российской Федерации исключительной прерогативой Президента Российской Федерации как главы государства (статья 89, пункт «в»).

Амнистия в соответствии с частью первой статьи 84 УК РФ объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

Правовые презумпции, в соответствии с которыми лица, во владении которых обнаруживается количество наркотиков, превышающее предусмотренные предельные значения, или ключи от здания или транспортного средства, где найдены наркотики, считаются совершившими правонарушение, не используются.

Основания для задержания подозреваемого закреплены статьей 91 УПК РФ.

В соответствии с вышеуказанной нормой орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

- 1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Следует отметить, что с момента задержания подозреваемый, обвиняемый вправе воспользоваться услугами защитника, который приглашается подозреваемым, обвиняемым, его законным представителем, а

также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого, обвиняемого, либо обеспечивается дознавателем, следователем или судом по просьбе подозреваемого, обвиняемого (пункт 3 части четвертой статьи 46 УПК РФ, части первая и вторая статьи 50 УПК РФ).

Вопрос об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста (залога, запрета определенных действий) или заключения под стражу разрешается исключительно судом (статьи 105.1-108 УПК РФ).

Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в постановлении судьи должны быть указаны конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых судья принял такое решение. Такими обстоятельствами не могут являться данные, не проверенные в ходе судебного заседания, в частности, результаты оперативно-розыскной деятельности, представленные в нарушение требований уголовно-процессуального законодательства (часть первая статьи 108 УПК РФ).

Сроки содержания под стражей закреплены статьей 109 УПК РФ.

В силу части 11 статьи 108 УПК РФ постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу может быть обжаловано в апелляционном порядке с учетом особенностей, предусмотренных статьей 389.3 УПК РФ, в течение 3 суток со дня его вынесения. Решение суда апелляционной инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке по правилам, установленным главой 47.1 УПК РФ.

При этом каких-либо особенностей для лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, связанных с наркотиками, при задержании либо при избрании меры пресечения, УПК РФ не предусмотрено.

К лицам, отбывающим наказание за преступления, связанные с наркотиками, применимы все институты, предусмотренные УК РФ, связанные с условно-досрочным освобождением от отбывания наказания (статья 79 УК РФ), заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания (статья 80 УК РФ), освобождением от наказания в связи с болезнью (статья 81 УК РФ), амнистией (статья 84 УК РФ) и помилованием (статья 85 УК РФ).

Также к ним применим институт условного осуждения (статья 73 УК РФ).

Так, в соответствии с частью первой статьи 73 УК РФ, если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до восьми лет, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным.

Кроме того, осужденному, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного частью первой статьи 228, частью первой статьи 231 и статьей 233 УК РФ, признанному больным наркоманией и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации, но не более чем на пять лет (часть первая статьи 82.1 УК РФ).

Вопрос № 6.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 103-ФЗ подозреваемые и обвиняемые имеют право на личную безопасность в местах содержания под стражей. При возникновении угрозы личной безопасности они вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу СИЗО с просьбой об обеспечении личной безопасности.

Согласно требованиям статьи 19 Федерального закона № 103-ФЗ при возникновении угрозы жизни и здоровью подозреваемого или обвиняемого либо угрозы совершения преступления против личности со стороны других подозреваемых или обвиняемых сотрудники СИЗО обязаны незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности подозреваемого или обвиняемого.

Меры безопасности в отношении подозреваемого или обвиняемого, являющегося участником уголовного судопроизводства, осуществляются начальником учреждения или органа, исполняющего наказание, на основании мотивированного постановления (определения) суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя.

Кроме того, подозреваемые и обвиняемые имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по любым вопросам, как к администрации учреждения, так и в иные органы государственной власти.

В СИЗО все поступившие предложения, заявления и жалобы, как устные, так и письменные, регистрируются в специальном журнале, о чем под роспись знакомится заявитель.

Обращения подозреваемых и обвиняемых, направленные в органы, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений УИС, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации, цензуре не подлежат.

Сроки рассмотрения обращений указанных лиц, как и для всех граждан Российской Федерации, регламентированы Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За нарушение сроков рассмотрения обращений виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем в целях обеспечения безопасности подозреваемых и обвиняемых администрация СИЗО вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля.

В Российской Федерации также существует национальный независимый механизм предотвращения нарушений прав человека в местах лишения свободы.

Правовые основы деятельности общественных наблюдательных комиссий (далее - ОНК) по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания устанавливает Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее - Федеральный закон № 76-ФЗ).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 76-ФЗ члены ОНК при осуществлении общественного контроля вправе в составе не менее двух членов ОНК без специального разрешения, в установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся места принудительного содержания, порядке посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка.

В течение 2019 года общее количество членов ОНК в Российской Федерации составило более 1,2 тыс. человек, состоялось более 3,7 тыс. посещений членами ОНК учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее - УИС), в ходе которых проведено более 9 тыс. индивидуальных бесед с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. По итогам посещений поступило более 2,2 тыс. заключений, предложений и обращений.

Помимо взаимодействия с ОНК ФСИН России организовано конструктивное сотрудничество с различными институтами гражданского

общества: аппаратами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палатой Российской Федерации, неправительственными правозащитными, общественными организациями, религиозными конфессиями, общественными советами.

В рамках указанного взаимодействия сотрудниками ФСИН России проводятся проверки заявлений о нарушении прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания, осуществляются выезды в территориальные органы ФСИН России с целью оказания практической помощи, а также устранения недостатков.

Таким образом, в Российской Федерации помимо организованного ведомственного контроля существует система общественного контроля, главная цель которого - предупреждение нарушений прав человека в учреждениях Уголовно-исполнительной системы. Порядок формирования и широкий спектр полномочий органов, входящих в данную систему, позволяет обеспечить их независимость, беспристрастность, а также исключить воздействие со стороны должностных лиц.

Вопрос № 7

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским

работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Частью 9 указанной статьи определен перечень случаев, при которых допускается проведение медицинского вмешательства без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя.

Пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. №6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» разъясняется, что принудительные меры медицинского характера являются мерами уголовно-правового характера и применяются только к лицам, совершившим предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости или у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение, а также к лицам, совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, и лишь при условии, когда психическое расстройство связано с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц. Медицинская помощь вышеуказанной категории граждан оказывается в соответствии с положениями статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ.

В Российской Федерации Создана государственная наркологическая служба, которая имеет широкую филиальную сеть и представлена во всех регионах страны.

На всей территории Российской Федерации наркозависимые имеют право на бесплатные медицинские услуги по диагностике, лечению и медицинской реабилитации в стационарных и амбулаторных условиях.

Минздравом России осуществлено единое для медицинских организаций всех форм собственности нормативно-правовое регулирование

оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», в том числе медицинской реабилитации.

В России обеспечивается мультидисциплинарный подход к лечению и реабилитации нарушений, связанных с употреблением наркотиков. В оказании медицинской помощи принимают участие врачи, имеющие подготовку по психиатрии и наркологии, а также другие специалисты (психотерапевты, психологи, специалисты по социальной работе и социальные работники).

Лечение больных наркоманией входит в комплекс гарантированной государством наркологической помощи и осуществляется в рамках оказания медицинской помощи с целью устранения или облегчения проявлений наркомании либо связанных с ней состояний, восстановление или улучшение здоровья, трудоспособности и качества жизни. Оно проводится при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, полученного в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья (пункт 2 статьи 54 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

В принудительном порядке лечение больных наркоманией осуществляется на основании решения суда о возложении обязанности пройти лечение от наркомании (пункт 3 статьи 54 указанного Закона).

Одним из способов реализации государственной антинаркотической политики в Российской Федерации является система правового побуждения наркопотребителей к прохождению лечения от наркомании и реабилитации в рамках административного и уголовного законодательства.

25 ноября 2013 г. статья 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 21, в соответствии с которой при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические

средства или психотропные вещества без назначения врача, суд может возложить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 73 УК РФ суд может возложить на условно осужденного исполнение определенных обязанностей: пройти курс лечения от наркомании. Лечение таких больных осуществляется в учреждениях системы здравоохранения.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 821 «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией», установившей, что лицам, впервые осужденным за совершение преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231 и статьей 233 УК РФ, и изъявившим желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую и (или) социальную реабилитацию, может быть отсрочено реальное отбывание наказания до окончания курса лечения, но не более чем на пять лет.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 721 УК РФ при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. Контроль за исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

Согласно пункту 35.1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» суд устанавливает наличие (отсутствие) у лица заболевания наркоманией на основании содержащегося в материалах дела заключения эксперта по результатам судебно-психиатрической экспертизы, проведенной согласно пункту 3.2 статьи 196 УПК РФ. Заключение эксперта должно содержать вывод о наличии (отсутствии) у лица диагноза «наркомания», а также о том, нет ли медицинских противопоказаний для проведения лечения от такого заболевания.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации число осужденных, на которых возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании, на основании статьи 721 УК РФ составило 1 044 и на основании части 5 статьи 73 УК РФ - 2 025.

31 осужденному отбывание наказания отсрочено до окончания лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации (часть 1 статьи 821 УК РФ).

Из общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 6.8 КоАП РФ, на 4 432 лица судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) социальную реабилитацию в соответствии с пунктом 21 статьи 4.1 КоАП РФ.

Медицинская помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным, страдающим наркологическими заболеваниями, оказывается на основе соблюдения прав человека, принципов гуманности и добровольности лечения. Центров принудительного лечения наркомании в УИС Российской Федерации не имеется.

Лечебно-профилактическая помощь осужденным с наркологическими заболеваниями организуется и осуществляется на тех же правовых

основаниях, что и в общей системе здравоохранения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными нормами, установленными Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также приказом Министерства юстиции от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы», а также порядками и стандартами оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии со статьей 101 УИК Российской Федерации в УИС для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, - лечебные исправительные учреждения.

Пунктом 37 Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденного приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285, предусмотрено, что обязательное лечение осужденных от алкоголизма, наркомании осуществляется в медицинской части медицинской организации УИС по месту отбывания наказания при наличии врача психиатра-нарколога, а при его отсутствии - в лечебных исправительных учреждениях.

Вопрос №8.

На законодательном уровне закреплено, что лечение пациентов с наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В то же время граждане при желании могут обращаться в медицинские организации частной системы здравоохранения для прохождения мероприятий по профилактике, диагностике и медицинской реабилитации наркологических расстройств за счет личных средств.

В целях дальнейшего совершенствования работы в сфере борьбы с наркотиками в Российской Федерации осуществляется взаимодействие медицинских организаций наркологического профиля и некоммерческих организаций, которые реализуют мероприятия в области социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Любой гражданин вправе обратиться с жалобой в компетентные органы власти, если они хотят покинуть частный наркологический центр, а им не позволяют это сделать, в том числе обратиться в правоохранительные органы, в порядке, изложенном в пункте 6 настоящего документа.

Уголовная ответственность за непрохождение курса лечения в частных наркологических центрах законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Вопрос №9.

Специальные суды по делам, связанным с наркотиками, не предусмотрены.

Уголовные дела о преступлениях данной категории рассматриваются по существу и по ним выносятся решения любым судом общей юрисдикции с учетом подсудности, устанавливаемой в соответствии со статьей 31 УПК РФ.

Необходимость выполнения правоприменителями в процессе уголовного преследования всего комплекса мер по охране прав и законных интересов лиц и организаций в уголовном судопроизводстве предусмотрена уголовно-процессуальным законом. Нарушения права на юридическую помощь могут быть предметом судебного контроля в предусмотренном статьей 125 УПК РФ порядке, а также при рассмотрении уголовного дела по существу.

С 2014 года в отношении наркопотребителей введено альтернативное отбыванию наказания прохождение лечения, медицинской реабилитации.

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно примечанию к этой статье лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

При этом статьей 6.9.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 КоАП РФ.

Уголовный Кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ) дополнен статьей 82.1, которая предусматривает возможность предоставления отсрочки отбывания наказания в виде лишения свободы осужденным, которым впервые назначено наказание за совершение преступлений небольшой и средней тяжести в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, признанным больными наркоманией и изъявившим желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую и социальную реабилитацию.

В УК РФ также введена статья 72.1, предусматривающая право суда при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания возлагать на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Вопрос №10.

В Российской Федерации отсутствуют «специальные суды», рассматривающие дела, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Согласно части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Основную массу всех уголовных дел рассматривает районный суд как основное звено судебной системы в Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 31 УПК РФ районным судам подсудны уголовные дела о всех преступлениях, в том числе и преступления, связанные с наркотическими средствами, за исключением уголовных дел, которые законодателем отнесены к компетенции иных звеньев судебной системы.

В соответствии со статьей 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях в области незаконного оборота наркотиков отнесено к компетенции как мировых судей, так и судей районных судов.

Специализация судов по делам, связанным с наркотиками, не предусмотрена.

Вопрос № 11.

Согласно статье 1 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (далее - ФКЗ о военных судах) военные суды Российской Федерации являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Военные суды рассматривают подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Правила о подсудности уголовных дел военным судам установлены статьей 31 УПК РФ и статьями 7, 14 и 22 ФКЗ о военных судах.

Так, военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда УПК РФ, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам.

Окружной (флотский) военный суд в пределах, установленных ФКЗ о военных судах, рассматривает дела по жалобам и представлениям на

решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных ФКЗ о военных судах, рассматривает в первой инстанции, не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений, постановлений и приговоров по гражданским, административным и уголовным делам, принятых им и вступивших в законную силу. Гарнизонный военный суд принимает решения, предусмотренные частями второй и третьей статьи 29 УПК РФ, по делам, отнесенным к его подсудности.

Уголовные дела о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков рассматриваются военными судами с учетом положений статьи 31 УПК РФ - если они совершены военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, или в соучастии с ними.

Вопрос № 12.

Административное задержание возможно за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 20.20, статьей 20.22 КоАП.

В соответствии с частью первой статьи 6.9 КоАП потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ влечет

наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

То же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации (часть вторая статьи 6.9 КоАП).

В примечании к статье 6.9 КоАП предусмотрены основания освобождения лица от административной ответственности, в случае его добровольного обращения в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9 КоАП, рассматриваются судьями (часть первая статьи 23.1 КоАП) Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9 КоАП, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Административное задержание вправе осуществлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) - при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП рассматривают органы внутренних дел (полиции), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии со статьей 28.3 КоАП органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых

административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (пункт 1 части первой статьи 27.3 КоАП).

Сроки административного задержания предусмотрены статьей 27.5 КоАП.

По общему правилу срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных частями второй и третьей указанной статьи.

При этом в соответствии с частью третьей статьи 27.5 КоАП, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Лица, совершившие административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (часть первая статьи 27.12.1 КоАП).

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, указанных в части первой данной статьи, производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП.

В соответствии с частью пятой статьи 25.5 КоАП защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства

по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Кроме того, частью второй статьи 27.1 КоАП установлено, что вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах до тридцати суток. Административный арест назначается судьей (часть 1 статьи 3.9 КоАП РФ).

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп (часть 2 статьи 3.9 КоАП РФ).

Согласно положениям статьи 44 Федерального Закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, либо новое потенциально опасное психоактивное вещество, может быть направлено на медицинское освидетельствование.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 54 указанного Закона на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющихся от лечения, а также на лиц, привлеченных к административной ответственности или осужденных за

совершение преступлений к наказанию в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании и могут быть назначены иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Порядок диспансерного наблюдения за больными наркоманией и учета больных наркоманией устанавливается федеральным органом исполнительной власти. Координацию деятельности наркологической службы в Российской Федерации, в состав которой входят медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающие наркологическую помощь больным наркоманией осуществляет федеральный орган исполнительной власти.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность применения обязательного лечения, в том числе к осужденным, больным наркоманией. Осужденные, подлежащие обязательному лечению от наркомании, содержатся и проходят амбулаторное лечение в лечебных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (часть 3 статьи 18 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

В приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 285 (в ред. от 31 января 2020 г.) «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» отмечено, что при невозможности оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу, или осужденным в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы такая помощь осуществляется в иных медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы осуществляется Федеральной службой исполнения наказаний России.

При этом законодательством Российской Федерации предусмотрены процедуры для обеспечения соблюдения гарантий лица, задержанного за незаконное употребление наркотиков. В частности, задержанный имеет право быть представленным адвокатом, подавать жалобы, заявлять ходатайства, в том числе о приобщении к материалам дела заключения специалистов (экспертов).

Вопрос №13.

Институт задержания беременных женщин в целях их принудительного лечения от наркомании, когда считается, что они представляют опасность для плода, а также в случаях, когда добровольные попытки лечения не увенчались успехом, законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Вопрос №14.

Лечение от наркозависимости лиц, содержащихся под стражей или находящихся в предварительном заключении, а также заключенных в тюрьму после вынесения обвинительного приговора, предусмотрено законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании части второй статьи 101 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных наркоманией, организуются лечебные исправительные учреждения.

Для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях больным наркоманией осужденные направляются в лечебные исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в

соответствии с Порядком организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденным приказом Минюста России от 28 декабря 2017 г. № 285.

В качестве стимулирующего фактора, осужденному, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступления данной категории, признанному больным наркоманией и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской (социальной) реабилитации.

Медицинская помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным, страдающим наркологическими заболеваниями, оказывается на основе соблюдения прав человека, принципов гуманности и добровольности лечения. Центров принудительного лечения наркомании в УИС Российской Федерации не имеется.

Лечебно-профилактическая помощь осужденным с наркологическими заболеваниями организуется и осуществляется на тех же правовых основаниях, что и в общей системе здравоохранения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными нормами, установленными Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также приказом Министерства юстиции от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы», а также порядками и стандартами оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии со статьей 101 УИК Российской Федерации в УИС для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, - лечебные исправительные учреждения.

Пунктом 37 Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденного приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285, предусмотрено, что обязательное лечение осужденных от алкоголизма, наркомании осуществляется в медицинской части медицинской организации УИС по месту отбывания наказания при наличии врача психиатра-нарколога, а при его отсутствии - в лечебных исправительных учреждениях.

Вопрос № 15.

В соответствии с частью первой статьи 87 УК России несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Указанные лица подлежат уголовной ответственности с учетом установленных уголовным законодательством Российской Федерации особенностей.

Согласно части второй статьи 87 УК России к несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок.

Следует учитывать, что согласно УК России в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на категории: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие.

При этом тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное указанным кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых этим кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание (части первая, четвертая и пятая статьи 15 УК России).

Так, наказание в виде лишения свободы, в том числе за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, назначается несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления в возрасте до шестнадцати лет, на срок не свыше шести лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осужденным наказание назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается в воспитательных колониях. Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до шестнадцати лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

При назначении несовершеннолетнему осужденному наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления нижший предел наказания, предусмотренный соответствующей статьей Особенной части УК России, сокращается наполовину (часть 6 статьи 88 УК России).

В случае если несовершеннолетний осужденный, которому назначено условное осуждение, совершил в течение испытательного срока новое преступление, не являющееся особо тяжким, суд с учетом обстоятельств дела

и личности виновного может повторно принять решение об условном осуждении, установив новый испытательный срок и возложив на условно осужденного исполнение определенных обязанностей, предусмотренных частью пятой статьи 73 УК России.

Кроме того, суд может дать указание органу, исполняющему наказание, об учете при обращении с несовершеннолетним осужденным определенных особенностей его личности.

Согласно статье 89 УК России при назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Также несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

Согласно статье 92 УК России несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия. Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

Таким образом, уголовная ответственность несовершеннолетних за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотиков без цели сбыта, предусмотренная статьей 228 УК России, наступает в случае незаконного оборота значительного размера наркотиков, а

ее тяжесть дифференцируется при увеличении размера наркотиков, с которыми совершены незаконные действия без цели сбыта.

Следует отметить, что несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные частью первой статьи 228, частями первой и второй статьи 229 УК России, освобождению от наказания в порядке, предусмотренном частью второй статьи 92 УК России, не подлежат.

Одновременно статьей 93 УК России установлено, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания может быть применено к лицам, совершившим преступление в несовершеннолетнем возрасте, осужденным к лишению свободы, после фактического отбытия: не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление; не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

Кроме того, информируем о правовых нормах, регламентирующих вопросы заключения под стражу несовершеннолетних лиц.

Так, согласно части второй статьи 108 УПК к несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести.

В Российской Федерации предусмотрено раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых подозреваемых и обвиняемых (абзац третий пункта 1 части второй статьи 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).

Статьей 31 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» определены особенности содержания под стражей

несовершеннолетних. В частности, несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определяемые Правительством Российской Федерации (часть первая статьи 31 указанного Федерального закона).

Одновременно необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации не предусматривает такого понятия, как «места, предназначенные для детей, находящихся в конфликте с законом».

Вопрос № 16.

Частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Совершение данного административного правонарушения влечет наложение на лицо административного штрафа в размере от четырех до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Для иностранных граждан или лиц без гражданства предусмотрена более строгая административная ответственность: административный штраф с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации (часть 3 статьи 20.20 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Пунктом 7 части 1 статьи 3.2 КоАП России административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства отнесено к числу административных наказаний. То есть основанием применения данного вида наказания является совершение правонарушения.

Административное выдворение предусмотрено в санкциях статей 6.8, 6.9, 6.13, 20.20 КоАП России, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания (часть 2 статьи 3.3 КоАП России).

Согласно части 2 статьи 3.10 КоАП России административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами (должностными лицами пограничных органов - статья 23.10 КоАП России).

Частью первой статьи 3 УПК России установлено, что производство по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории Российской Федерации, ведется в соответствии с правилами УПК России.

Вопрос № 18.

Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Так, формируется система правовых норм, побуждающих осужденных с наркологическими расстройствами к лечению от наркомании и участию в программах реабилитации. Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен положениями о возможности представления отсрочки исполнения наказания больным наркоманией, впервые осужденным за совершение наркопреступлений небольшой и средней тяжести и изъявившими желание добровольно пройти курс лечения и реабилитации, а также о возложении на больных наркоманией обязанности пройти лечение и реабилитацию при отбытии основного наказания. Аналогичные изменения внесены и в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях.

В целях сокращения потребления наркотиков обеспечивается ужесточение как административной, так и уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

В 2017 - 2019 гг. неоднократно вносились изменения в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, что позволило пресечь распространение новых видов опасных веществ, своевременно установив меры государственного контроля в отношении новых психоактивных веществ и их производных.

Верховный Суд Российской Федерации на постоянной основе проводит изучение судебной практики по делам о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров. По результатам изучения и с учетом выявленных проблем правоприменения Верховным Судом Российской Федерации запланирована подготовка дополнительных разъяснений для включения их в постановление Пленума от 15 июля 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с

наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Принимаются меры по пресечению участвовавших в последнее время преступлений данной категории, совершенных несовершеннолетними с использованием сети Интернет.

Так, следственным управлением по Костромской области расследовано уголовное дело в отношении К. и несовершеннолетнего Л., совершивших 146 эпизодов преступлений, предусмотренных статьями 2281 УК РФ, на территории Ивановской и Костромской областей, путем оборудования тайников, бесконтактным способом сбыта крупной партии наркотических средств. В отношении подсудимых вынесен обвинительный приговор, в соответствии с которым им назначено наказание в виде 5,6 лет и 4,6 лет лишения свободы соответственно.

Другим примером из следственной практики является расследованное следственным управлением по Оренбургской области уголовное дело по обвинению К. в совершении преступлений, предусмотренных пунктом «а» части третьей статьи 230 (5 эпизодов) и пунктом «в» части четвертой статьи 2281 УК РФ, склонившего четырех несовершеннолетних к употреблению наркотических средств и их сбыту. Уголовное дело рассмотрено судом по существу, вынесен обвинительный приговор.

Личный досмотр и изъятие запрещенных веществ производится сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации преимущественно на месте фактического задержания лица, причастного к их незаконному обороту.

Также органами внутренних дел Российской Федерации применяются новые методики установления лиц, причастных к сбыту наркотиков. Например, вводятся в эксплуатацию базы данных для систематизации информации об адресах расположения обнаруженных в ходе оперативно-служебной деятельности тайников. Использование данного метода

способствует раскрытию преступлений, связанных со сбытом наркотиков и совершенных неустановленными лицами.

При задержании изымаются средства информационно-телекоммуникационной связи. Электронная переписка зачастую служит ключевой доказательной базой при расследовании преступлений.

Кроме того, анализ информации, содержащейся в изъятой технике, позволяет оперативно установить дополнительные факты противоправной деятельности.

Непосредственно после задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, производится осмотр места происшествия в целях изъятия из незаконного оборота запрещенных веществ и сопутствующих объектов противоправной деятельности (упаковочного материала, электронных весов и т.д.).

Наряду с этим, изымается следовая информация (отпечатки пальцев рук, предметы одежды), которая позволяет дополнительно документировать преступную деятельность.

Используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.