

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 1047

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнения и его свободное выражение для подготовки доклада относительно законодательного регулирования сети Интернет.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 21 марта 2018 года

OHCHR REGISTRY

21 MAR 2018

Recipients: RULE OF LAW

.....
.....
.....

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека
г. Женева



Информация Российской Федерации
в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам
человека по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнения и
его свободное выражение для подготовки доклада относительно
законодательного регулирования сети Интернет

В российском законодательстве используется всеобъемлющий комплексный подход, защищающий свободу слова, свободу мнения и его свободное выражение.

Основной закон гарантирует право граждан на доступ к информации: согласно статье 29 Конституции Российской Федерации цензура запрещена, гарантируется свобода мысли и слова, свобода массовой информации. Помимо Конституции вмешательство государства в деятельность СМИ запрещено Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), а также отраслевыми подзаконными актами.

Государство со своей стороны оказывает финансовую поддержку средствам массовой информации, в том числе путём выделения субсидий и грантов на производство социально значимых проектов в сфере печатных и электронных СМИ.

Учитывая всё большее развитие Интернета, в целях обеспечения доступа к информации государство взяло на себя задачу создания по всей стране инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к нему в населённых пунктах с числом жителей от 500 человек. Частные операторы не реализуют подобные проекты, поскольку платежеспособный спрос на подобные услуги даже в среднесрочной перспективе не покрывает стоимость такой протяжённой и разветвленной сети, прокладываемой в том числе в крайне тяжелых климатических и географических условиях.

Сеть Интернет является транснациональным и экстерриториальным

источником аккумуляции и распространения информации, которая к сожалению нередко используется в целях совершения противоправных действий, в том числе для распространения экстремистских идеологий. Соответственно, в условиях существования информации, которая способна причинить непоправимый вред здоровью и безопасности людей либо служить целям пропаганды различного рода противоправной деятельности, возникает необходимость законодательного запрета распространения подобных сведений.

В последние годы в Российской Федерации был принят ряд законодательных актов, призванных регламентировать деятельность средств массовой информации в Интернете.

Распространение информации с нарушением законодательства Российской Федерации в сети Интернет ведёт к блокировке сетевых изданий.

В 2012 г. в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) была добавлена статья 15.1, предусматривающая, помимо судебного решения, механизм ограничения доступа на территории России к информации, запрещённой к распространению. В этих целях создан «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Вопросы ведения и актуализации сведений в данном реестре входят в компетенцию Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор).

Основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в Интернете, а также сетевых адресов в упомянутый реестр являются решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти. Органы власти в свою очередь принимают решения, основываясь на результатах мониторинга сети

Интернет.

Статистика свидетельствует о достаточной эффективности подобной меры. Так, за 2017 год в связи с наличием признаков запрещённой информации в упомянутый реестр было внесено более 174 тыс. указателей сайтов и (или) страниц сайтов. При этом более 84,6 тыс. указателей сайтов и (или) страниц сайтов было исключено из реестра после удаления запрещённой информации либо ограничением доступа к ней провайдерами.

Законодательством установлен следующий порядок ограничения доступа к ресурсам. Интернет-СМИ могут быть заблокированы после подачи гражданами в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявлений о наличии на данных ресурсах информации, содержащей признаки нарушения положений законодательства (электронная форма подачи заявлений о наличии признаков запрещённой информации размещена на официальном сайте Роскомнадзора). Так, в 2017 г. Роскомнадзором обработано более 333,5 тыс. заявок, поступивших через сайт.

В течение трёх суток с момента получения уведомления уполномоченного органа власти владелец сайта обязан принять меры по устранению нарушений. В противном случае операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к сети Интернет, будут обязаны по предписанию компетентного органа власти ограничить доступ к таким сайтам.

В 2013 году введена норма по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (статья 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ).

В 2014 году в Федеральный закон № 149-ФЗ внесены изменения, которые частично приравнивали блогеров к СМИ. В этих целях уполномоченным федеральным органом исполнительной власти создавался специальный реестр пользователей, публикующих авторский контент. Так, блогер с общедоступным ресурсом и ежесуточной аудиторией более 3 тысяч

человек должен был регистрироваться в реестре популярных блогеров, проверять публикуемую им информацию на предмет возможных нарушений законов, проверять её достоверность. В 2017 году положение о блогерах в части ведения упомянутого реестра были признаны утратившими силу, однако в отношении пользователей сети, публикующих авторский контент, осталась действующей обязанность соблюдать требования законодательных актов, касающихся сбора, обработки и распространения информации.

В утверждённой 9 мая 2017 г. «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» предусматривается введение правового регулирования Интернет-сервисов, «похожих на СМИ», а именно Интернет-телевидения, социальных сетей, мессенджеров, новостных агрегаторов. В частности, с 1 января 2017 г. введена ответственность новостных агрегаторов за всю распространяемую ими информацию, за исключением той, что дословно воспроизводит сообщения СМИ, официально зарегистрированных в установленном законом порядке. Также в рамках реализации указанных законодательных положений с 2017 года начал работу «Реестр новостных агрегаторов».

Согласно внесённым в ноябре 2017 года поправкам в Закон о СМИ, сайты, получившие свидетельство о регистрации сетевого издания, получают вместе со статусом СМИ права журналистов. Сотрудники веб-изданий приобретают право на аккредитацию в государственных и муниципальных органах и право на запрос информации. Кроме того, они получают право на использование уголовно-правовых механизмов защиты от незаконного воспрепятствования деятельности и иные, предусмотренные законодательством Российской Федерации, права.

Сетевые издания, зарегистрированные в качестве СМИ, несут ответственность не только за опубликованную информацию, но и за комментарии, оставляемые пользователями, при наличии функции предварительного редактирования (премодерации) на Интернет-ресурсе (при данной функции после отправки пользователем сообщения на ресурс и до появления на сайте данное сообщение просматривается модератором).

В случае правонарушения владельцы сайтов обязаны удалить недостоверную или противоправную информацию, в том числе комментарии пользователей.

Если на Интернет-сайте, зарегистрированном в качестве средства массовой информации, комментарии читателей размещаются без предварительного редактирования, то редакция указанного средства массовой информации вправе удалить их с сайта либо отредактировать в случае поступления обращения уполномоченного государственного органа, установившего, что размещенные комментарии являются злоупотреблением свободой массовой информации.

Кроме того с 1 ноября 2017 г. Федеральный закон № 149-ФЗ дополнен статьёй 15.8, устанавливающей меры по противодействию использованию так называемых анонимайзеров и VPN-сервисов для получения доступа к информационным ресурсам, доступ к которым на территории Российской Федерации был ограничен.

Российским законодательством предусмотрена также возможность реализации гражданами «права на забвение» (или права быть забытым) в сети Интернет в качестве одного из инструментов защиты частной жизни. Указанная возможность была реализована принятием поправок в июле 2015 г. в Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», дополняющих упомянутый закон статьёй 10.3, касающейся обязанностей оператора поисковой системы (вступили в силу с 1 января 2016 г.). В понимании ст. 10.3 Федерального закона № 149-ФЗ право на забвение – это право любого лица, в отношении которого осуществлялись сбор, хранение и обработка данных, требовать прекращения выдачи данных, являющихся недостоверными, неактуальными, либо распространяемыми с нарушениями российского законодательства.

В соответствии с данными положениями Федерального закона № 149-ФЗ граждане Российской Федерации имеют право обратиться к поисковым системам с запросом об удалении ссылок, содержащих недостоверную, неактуальную или распространяемую с нарушением законодательства информацию о них. Для этого необходимо направить

требование оператору соответствующей поисковой системы с перечислением адресов страниц, которые заявитель желает исключить из результатов поиска, а также указанием причин обращения (распространение информации с нарушением законодательства Российской Федерации, недостоверность либо неактуальность представленных данных).

В течение десяти рабочих дней после получения требования заявителя оператор поисковой системы обязан прекратить выдачу ссылок на информацию, указанную в требовании заявителя, уведомить об этом заявителя либо направить ему мотивированный отказ. При необходимости оператор поисковой системы может запросить уточнения предоставленных гражданином сведений. В случае, если заявитель считает отказ оператора поисковой системы необоснованным, заявитель вправе обратиться в суд с исковым заявлением о прекращении выдачи ссылок на недостоверную, неактуальную или распространяемую с нарушениями российского законодательства информацию о нём.

Подробные разъяснения положений российского законодательства в сфере регулирования Интернет-пространства размещены в открытом доступе на сайте Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям <http://www.fapmc.ru/rospechat.html> и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций <https://rkn.gov.ru>.