Раздаточные материалы для участников

**Модуль 3** Меры по ратификации и осуществлению Конвенции

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Основные тезисы** |
| Международные процедуры ратификации | * **Подписание** Конвенции является актом, посредством которого государство или организация региональной интеграции выражает свою заинтересованность в данном договоре и намерение стать его участником. Для государств и организаций указанная подпись не является обязывающей. При этом они обязаны воздерживаться от действий, которые могут идти вразрез с объектом и целью Конвенции * **Ратификация** заключается в официальной сдаче ратификационной грамоты, подтверждающей акт национальной ратификации, произведенной государством, на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, являющемуся депозитарием Конвенции в соответствии со статьей 41. * **Подтверждение**, как термин, равнозначен "ратификации" и используется, когда какая-либо организация региональной интеграции официально выражает свое согласие на обязательность договора. * **Присоединение** заключается в сдаче акта о присоединении на хранение депозитарию и имеет такую же юридическую силу как и ратификация, но, в отличие от ратификации, не требует предварительного подписания договора. |
| Национальные процедуры ратификации | Существует два основных подхода в зависимости от роли, которую играет законодательная власть.   * **В странах континентального права** ратификация производится посредством утверждения договора органом законодательной власти. После принятия закона о ратификации он направляется главе исполнительной власти для подписания, опубликования и сдачи на хранение депозитарию договора (Аргентина, Чили, Хорватия, Эквадор, Венгрия, Мали, Нигер, Панама и Испания). * **В большинстве стран общего права,** равно как и в странах других правовых систем, ратификация оформляется указом высшего должностного лица исполнительной власти. Если процедура предусматривает участие парламента, то оно в большинстве случаев ограничено правом совещательного голоса (Бангладеш, Новая Зеландия и Таиланд). |
| Ключ к обеспечению прозрачности и инклюзивности национальных процедур | * **Анализ национальных интересов** позволит оценить выгоды и проблемы, связанные с ратификацией. Цель — проанализировать национальное законодательство и стратегии, чтобы установить степень его соответствия положениям Конвенции. Такой процесс предварительной ратификации происходит параллельно и создает необходимые условия для стадии осуществления Конвенции и включает в себя внесение изменений в действующие законы и стратегии и разработку новых. Желательно опубликовать результаты анализа национальных интересов, проведенного правительством. * **Всенародное обсуждение** может помочь повысить эффективность процесса ратификации договора. Такое обсуждение следует проводить в формате консультаций по линии министерств и ведомств, а также на региональном и территориальном уровне, где это применимо. Процесс общенациональных консультаций должен содействовать лучшему пониманию содержания Конвенции, способствовать уточнению соответствия законов, стратегий и программ положениям Конвенции и выявлению сфер, требующих улучшения. * **Повышение осведомленности** обеспечивает формирование правильного понимания Конвенции государственными должностными лицами, представителями организаций людей с инвалидностью (ОЛИ) и гражданского общества. |
| Оговорки и заявления о толковании | * Государства могут пожелать уточнить применение договора посредством **заявлений о толковании или оговорок.** Такое намерение может быть выражено государством на стадии подписания, ратификации или присоединении. * В Венской конвенции о праве международных договоров дается определение "оговорки", которая означает "одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству". Оговорки не могут быть несовместимыми с объектом и целью договора. * Оговорки сужают рамки защиты, устанавливаемые Конвенцией, и сфера их действия должна быть максимально ограничена. Оговорки могут быть сняты самим государством-участником и оспорены другими государствами-участниками. |
| Включение положений Конвенции в национальные правовые системы. | Два основных подхода: страны бывают "монистическими" и "дуалистическими".   * **Монисты** утверждают, что национальная и международная правовые системы представляют собой единую систему права. Международное право не нуждается в переносе в национальное законодательство, чтобы договор был применимым. Самим актом ратификации соответствующие нормы международного права автоматически включаются в национальное законодательство. Нормы международного права могут применяться национальным судом как закон прямого действия, а частные лица вправе ссылаться на них как на свои национальные законы. * **Дуалисты** настаивают на том, что национальные и международные системы права - это изолированные друг от друга сферы, и требуют переноса норм международного права в национальную правовую систему. Если страна не перенесла положения договора либо по небрежности, либо потому, что реальная цель ратификации/присоединения к договору является чисто политической, то перспективы осуществления этого договора останутся сомнительными. Полное включение Конвенции происходит путем принятия соответствующего закона, к которому она прилагается в качестве официального документа. |