



ЖЕНЕВА ҚАЛАСЫНДАҒЫ
БҰҰ БӨЛІМШЕСІ МЕН
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР
ЖАНЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӨКІЛДІГІ

MISSION PERMANENTE DE LA
REPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS
UNIES ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIEGE A GENEVE

Chemin du Prunier, 16
1218 Grand-Saconnex

a 243

Encl: as stated, 6 pages

**Office of the
High Commissioner for Human Rights**

Geneva

OHCHR REGISTRY

23 SEP 2011

Recipients: *CR.PD*

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honour to send an information provided by the Ministry of Labor and Social Justice of Kazakhstan regarding the rights of the persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

September 13, 2011



По состоянию на 1 августа 2011 года численность инвалидов в Республике Казахстан составляет более 560 тыс. человек (3% от общей численности населения).

С учётом международного опыта и экономических возможностей в Казахстане выработана определённая государственная политика и нормативное правовое поле для обеспечения прав людей с ограниченными возможностями, которые постоянно совершенствуются.

Так, в 2005 году принят Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», основными целями которого является профилактика инвалидности, социальная защита и реабилитация инвалидов, создание необходимых условий для их интеграции в общество.

Реализуются Законы, направленные на поддержку лиц с ограниченными возможностями:

«О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями»;

«О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту»;

«О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»;

«Об обязательном социальном страховании»;

«Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»;

«О специальных социальных услугах».

В декабре 2008 года Казахстан принял на себя обязательства по имплементации международных стандартов в отношении лиц с ограниченными возможностями, подписав Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (*Указ Президента РК № 711 от 11 декабря 2008 года*).

Для определения путей и сроков процесса предстоящей ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 6 ноября 2009 года № 157-р создана рабочая группа для разработки Национального Плана действий на долгосрочную перспективу по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями (далее - рабочая группа), в состав которой вошли представители центральных и местных государственных органов, общественных объединений инвалидов, неправительственных и международных организаций.

В первом квартале т.г. рабочей группой в Канцелярию Премьер-Министра внесён проект Национального плана действий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы (далее - проект Национального плана), который согласно поручению заместителя Премьер-Министра РК Орынбаева Е.Т. доработан и будет направлен на утверждение в Правительство Республики Казахстан до 30 октября 2011 года.

Проектом Национального плана предусматривается обеспечение доступности инвалидам основных объектов социальной и транспортной инфраструктуры, зданий и сооружений, жилья, услуг в сфере здравоохранения, образования, информации, в том числе связи, электронных и экстренных служб, сферы услуг, труда и занятости, участие в культурной и спортивной, политической и общественной жизни, проведение досуга и отдыха, повышение уровня информированности населения о проблемах инвалидов, модернизация системы медико-социальной экспертизы, совершенствование системы социальной защиты, реабилитации инвалидов, повышение эффективности реабилитационных и специальных социальных услуг.

Ратификация Конвенции о правах инвалидов запланирована на 2014 год, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов - не ранее 2016 года.

По вопросам Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека об участии инвалидов в политической и государственной жизни сообщаем следующее.

1. Имеются ли какие-либо ограничения для людей с ограниченными возможностями голосовать и быть выбранными? Если да, то какого характера эти ограничения?

2. Какие меры предпринимаются Правительством для обеспечения участия людей с ограниченными возможностями в политической и общественной жизни?

Законодательство Республики Казахстан о выборах гарантирует всем гражданам, в том числе инвалидам, свободное осуществление своего права избирать и быть избранным.

В Республике Казахстан инвалидам, имеющим затруднения в передвижении, и инвалидам с нарушением слуха за счёт средств государственного бюджета предоставляются услуги индивидуального помощника и специалиста жестового языка, что позволяет им активно участвовать в выборном процессе. В то же время необходимо отметить, что большинство помещений избирательных участков не приспособлены и не оборудованы с учётом потребностей инвалидов, передвигающихся на кресло-колясках, имеющих глубокие нарушения слуха, речи, зрения.

В целях реализации статьи 29 Конвенции о правах инвалидов проектом Национального плана предусмотрено принятие ряда мер по продвижению участия инвалидов в политической и общественной жизни, в том числе:

-обеспечение доступности и распространения информации о выборах во всех необходимых альтернативных доступных форматах (использование крупного шрифта, языка Брайля, языка жестов и др.);

-включение в состав избирательных комиссий представителей неправительственных организаций инвалидов;

-обеспечение представительства в составе Парламента Республики Казахстан и местных представительных органов представителей от неправительственных организаций инвалидов;

-привлечение представителей неправительственных организаций инвалидов к разработке и экспертизе нормативных правовых актов, стратегических документов, содержащих нормы, затрагивающие интересы инвалидов;

-введение института советника при акимах областей, городов Астана и Алматы из числа инвалидов для продвижения вопросов, связанных с реализацией и защитой прав инвалидов.

3. Какие меры предпринимает Правительство и какие существуют механизмы для:

а) тесного и активного сотрудничества/консультаций и координации с людьми с ограниченными возможностями и представителями такого рода организаций при принятии решений, включая их участие в разработке НПА и политики, в отношении людей с ограниченными возможностями;

б) продвижения участия НПО и ассоциаций в общественной жизни;

в) продвижения организаций людей с ограниченными возможностями на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

4. Каким образом люди с ограниченными возможностями и представители таких организаций привлечены в процесс мониторинга Конвенции?

Постановлением Правительством Республики Казахстан от 30 сентября 2006 года № 953 утверждён План мероприятий по реализации Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы, которым предусмотрено совершенствование правовой основы деятельности институтов гражданского общества, укрепление инструментов сотрудничества государственных органов и неправительственных организаций, развитие международного сотрудничества и др.

Ответственным секретарём Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее - Министерство) утверждён План мероприятий Министерства по взаимодействию с НПО на 2010-2011 годы.

При Правительстве Республики Казахстан создан и действует Координационный совет в области социальной защиты инвалидов (постановление Правительства от 21 декабря 2005 года № 1266), из 23 членов которого 14 человек (или 61%) являются представителями общественных объединений инвалидов. В их числе Союз организаций инвалидов Казахстана, Казахское общество слепых, Казахское общество глухих, общество инвалидов, имеющих высшее образование «Намыс», молодёжное общество инвалидов, региональные общественные объединения.

Координационный совет является консультативно-совещательным органом при Правительстве РК и образован с целью выработки предложений и рекомендаций по вопросам социальной защиты инвалидов, обеспечения взаимодействия центральных и местных исполнительных органов,

организаций, общественных объединений инвалидов, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество.

В соответствии с действующим законодательством общественные объединения инвалидов участвуют в формировании государственной политики по социальной защите инвалидов путём:

1) внесения предложений в центральные и местные исполнительные органы по обеспечению защиты прав и законных интересов инвалидов, в том числе при разработке нормативных правовых актов Республики Казахстан по вопросам социальной защиты инвалидов, комплексных и региональных программ реабилитации инвалидов;

2) участия в реализации социально-значимых проектов и программ.

По первому направлению

Так, например, можно отметить, что в разработке Закона РК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», подзаконных актов по его реализации непосредственное участие приняли неправительственные организации инвалидов.

Как отмечалось выше, распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 6 ноября 2009 года № 157-р создана рабочая группа для разработки проекта Национального плана действий на долгосрочную перспективу по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями, в состав которой включены представители 7 республиканских общественных объединений инвалидов. Из 296 мероприятий и мер, предложенных неправительственными организациями инвалидов, 110 были включены в проект Национального плана.

По второму направлению

Из республиканского бюджета, начиная с 2009 года, было выделено 1005,3 млн. тенге на размещение государственного социального заказа среди неправительственных организаций, предоставляющих специальные социальные услуги лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

По данным местных исполнительных органов в рамках реализации Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе» с 62 неправительственными организациями заключены договора на сумму 776,4 млн. тенге на реализацию социальных проектов.

Общественные объединения организуют предоставление специальных социальных услуг инвалидам, детям-инвалидам с психоневрологическими патологиями от 1,5 до 18 лет, одиноким престарелым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и членам их семей, услуг индивидуальных помощников и специалистов жестового языка, услуг по пребыванию в летнем оздоровительном лагере; сохранению и продлению жизни инвалидов, больных сахарным диабетом; услуг по ремонту тифлотехнических средств, инвалидных кресел-колясок; деятельность служб инвотакси; информационную поддержку матерей детей-инвалидов и инвалидов подростков.

В Казахстане принимаются меры государственной поддержки организаций, создаваемых общественными объединениями инвалидов,

производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги. Так, постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 64 «О некоторых вопросах осуществления государственных закупок у организаций, созданных общественными объединениями инвалидов» обязывает всех организаторов государственных закупок осуществлять закуп производимых организациями общественных объединений инвалидов (согласно утверждённому перечню) товаров, работ и услуг (согласно утверждённому перечню) в объёме 100% от общего объёма закупок.

Данная мера позволяет не только поддержать предприятия общественных объединений, но и решить вопрос занятости инвалидов (в перечень включены организации, где инвалиды составляют не менее 51% от общего числа работников).

5. Осуществляется ли сбор статистических данных в отношении участия людей с ограниченными возможностями в политической и общественной жизни? Пожалуйста, если возможно, предоставьте соответствующую статистику и данные.

В компетенцию Министерства не входит сбор статистических данных в отношении участия людей с ограниченными возможностями в политической и общественной жизни.

6. Принимает ли участие Ваше Правительство в международных программах по сотрудничеству, относящихся к обеспечению политических прав людей с ограниченными возможностями? Просьба описать подходы данных программ, для того, чтобы они были инклюзивными и доступными для людей с ограниченными возможностями.

С августа 2008 года по 2009 год Министерство совместно с Программой развития ООН в Казахстане при поддержке Посольства Великобритании в Казахстане и Министерства иностранных дел Республики Казахстан реализовывало совместный проект «От изолированности к равенству: реализация прав инвалидов в Казахстане».

28 апреля 2010 года Министерством подписано Соглашение с Программой развития ООН в Республике Казахстан (далее – ПРООН) о совместном финансировании проекта «Совершенствование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями в рамках Конвенции ООН о правах инвалидов и развитие системы предоставления специальных социальных услуг» на 2010 - 2011 годы.

Одним из ключевых принципов совместной работы стало вовлечение общественных организаций, представляющих интересы инвалидов, в реализацию проекта, что, по мнению партнёров проекта, способствует осуществлению таких политических прав, как право получать и распространять информацию любым законным способом, участвовать в управлении делами государства, право на объединение, на обращения и т.д.

В рамках вышеуказанных проектов в 2009 году группой экспертов Института парламентаризма НДП «Нұр Отан» в сотрудничестве с международными и национальными консультантами – представителями

академических институтов, государственных органов, лидерами неправительственных организаций, представляющих интересы инвалидов, специалистами-практиками и инвалидами был подготовлен Национальный отчёт о человеческом развитии 2009 «От изолированности к равенству: реализация прав инвалидов в Казахстане» (НОЧР). Необходимо отметить, что впервые в практике подготовки отчёта был использован механизм он-лайнной дискуссии, что позволило получить рекомендации, в первую очередь, от самих инвалидов, со всей республики. НОЧР был выпущен на четырёх языках (казахский, русский, английский и Брайль), а также подготовлена профессиональная аудио версия на казахском и русском языках в формате DAISY.

В 2010 году проведён республиканский конкурс «От изолированности к равенству: реализация прав инвалидов в Казахстане» на лучшую публикацию/серию публикаций в печатных СМИ, освещающую проблемы инвалидов.

Текст Конвенции о правах инвалидов был опубликован в различных форматах (для лиц с нарушениями зрения, упрощённый текст с картинками) и распространён среди общественных организаций, государственных учреждений и инвалидов.

В целях поддержки работы Координационного совета по вопросам социальной защиты инвалидов при Правительстве РК в рамках проекта были оказаны технические, транспортные услуги, в том числе неправительственным организациям инвалидов.

В результате конкурсных процедур были заключены контракты с неправительственными организациями инвалидов на проведение исследовательских работ:

- исследование для разработки Плана действий по созданию условий для ратификации Конвенции в Казахстане (2010 год, с общественным объединением инвалидов, имеющих высшее образование, «Намыс»);
- комплексное рассмотрение существующего законодательства на соответствие положениям Конвенции в Казахстане» (2010 год, с Азиатским обществом по правам инвалидов «Жан»);
- разработка механизма деинституализации медико-социальных учреждений» (2010 год, с Ассоциацией социальных работников и волонтеров);
- организация обучения социальных работников» (2011 год, с Ассоциацией общественных объединений немцев «Возрождение»).

С целью повышения информированности общества по вопросам реализации государственной политики в отношении инвалидов и норм Конвенции о правах инвалидов была проведена серия круглых столов, обучающих семинаров и презентаций.
