

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 793

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и со ссылкой на ноту Верховного комиссара ООН по правам человека от 29 октября 2015 года имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с вопросником специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 14 ноября 2015 года



**OHCHR REGISTRY**

**18 NOV 2015**

Recipients :.....SPB.....  
.....  
.....  
.....

Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с запросом Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень для подготовки исследования о положении бездомных в контексте права на достаточное жилище**

В Конституции Российской Федерации закреплена гарантия права на жилище, что означает право каждого иметь жильё, иметь возможность быть обеспеченным жилищем; никто не может быть произвольно лишен своего жилья, а равно никто не может проникнуть в жилище вопреки воле проживающих в нём лиц. По своей юридической природе конституционное право на жилище является государственно-правовым институтом. Конституционные положения о праве на жилище являются юридической базой для развития и совершенствования жилищного законодательства, всей системы жилищных отношений, пользования жилыми помещениями, совершения сделок и других юридически значимых действий с жилыми помещениями, организациями управления и обеспечения сохранности жилищного фонда.

В российском законодательстве и в ведомственных нормативно-правовых актах органов исполнительной власти Российской Федерации понятие «бездомный» не используется. Вместо этого применяется понятие «лицо без определенного места жительства», под которым понимается гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства в качестве собственника, по договору найма или поднайма, договору аренды или на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или не имеющий возможности проживать по месту регистрации по независящим от него причинам (в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии 30 декабря 2005 г. № 532-ст и вступил в силу 1 января 2007 г.).

К основным категориям лиц без определенного места жительства относятся: бывшие осужденные, утратившие социальные связи (семейные, трудовые) и не имеющие возможности реализовать свои права, предусмотренные действующим законодательством; лица, которые не могут вернуться к нормальному образу жизни в силу различных личностных и социальных причин (утрата квалификации и навыков труда, конфликты с государственными структурами); лица, выселенные решением суда, а также признанные утратившими право на жилье в результате продажи приватизированного жилого помещения, а также по другим причинам; лица, выселенные по решению суда из занимаемого ими служебного жилья в результате прекращения трудовых отношений с предприятием, предоставившим жилую площадь; беженцы и вынужденные переселенцы, незаконно въехавшие в Российскую Федерацию из других стран.

Данные о бездомных собираются в ходе Всероссийских переписей населения, которые согласно Федеральному закону от 25 января 2002 г. проводятся не реже, чем раз в 10 лет. По данным переписи 2010 г. численность бездомных составляет 64077 человек, что на 55% меньше по сравнению с переписью 2002 г. (142559 человек). Согласно методологии Всероссийской переписи населения, принятой в соответствии с Принципами ООН и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда, к бездомным относятся лица, носящие с собой пожитки и не имеющие жилья, ночующие на улицах, чердаках, в коллекторах теплосетей и других случайных местах. Лица, не имеющие жилья и проживающие в приютах для бездомных, а также находящиеся в больницах и иных учреждениях, относятся к категории «население коллективных домохозяйств». Подробные данные о численности и размещении бездомных, из возрастно-половом составе размещены на сайте Федеральной службы государственной статистики [www.gks.ru](http://www.gks.ru), в рубрике «Переписи и обследования», разделе «Переписи».

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» дается определение понятия «беспризорный»: под ним понимается несовершеннолетний (т.е. лицо, не достигшее 18 лет)<sup>1</sup>, который не имеет места жительства и (или) места пребывания и не находится под надзором родителей или иных законных представителей. Данный закон также определяет задачи профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также органы и учреждения, которые осуществляют профилактическую работу в отношении лиц данной категории.

Согласно положениям Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании при отсутствии определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы исполнительной власти Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют работу по выявлению несовершеннолетних, оставшихся по различным причинам без попечения родителей или иных законных представителей и нуждающихся в помощи государства, и в случае необходимости в установленном порядке направляют их в специализированные учреждения социальной реабилитации. Во время пребывания несовершеннолетних в таких учреждениях устанавливаются причины и условия, в результате которых ребенок попал в трудную жизненную ситуацию, а также решается вопрос либо о его возвращении в семью (в случае стабилизации обстановки в семье), либо о признании его находящимся в трудной жизненной ситуации (в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). В соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов таких детей возлагается на органы опеки и попечительства. Российская Федерация

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Семейный кодекс Российской Федерации определяют ребенка, как лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Исходя из такой формулировки правового определения, понятия «ребенок» и «несовершеннолетний» в Российской Федерации являются тождественными.

взяла на себя обязательства по обеспечению детей указанной категории жильем. Это обязательство закреплено в статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Вопрос обеспечения таких несовершеннолетних жильем также предусмотрен в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации (а именно, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») возложено на органы государственной власти Российской Федерации. Так, для оказания помощи лицам без определенного места жительства в субъектах Российской Федерации действуют государственные и негосударственные учреждения социального обслуживания. Их основными задачами являются: предоставление временного жилья бездомным, оказание первичной медицинской и психологической помощи, содействие в получении или восстановлении документов, оформлении пенсии и инвалидности, консультирование по социальным вопросам, социальная адаптация бездомных к условиям жизни в обществе и содействие в восстановлении трудовых навыков.

Согласно формируемым в Министерстве внутренних дел Российской Федерации статическим данным за девять месяцев 2015 г. в учреждениях социального обслуживания граждан, их реабилитации и адаптации находилось 59096 человек, утративших социальные связи и 7272 освобожденных из мест лишения свободы (в 2014 г. – 64621 и 8187 человек соответственно). В среднем в год выявляется более 10 тыс. лиц без определенного места жительства, совершивших преступления (в 2014 г. – 10542 человека, в 2013 г. – 10709 человек, в 2012 г. – 10807 человек). За первую половину 2015 г. выявлено 5576 человек этой категории (в настоящее

время на учете в органах внутренних дел состоит 386495 обеспеченных жильем лиц, освободившихся из мест лишения свободы).

В соответствии со статьёй 151 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в занятие бродяжничеством или попрошайничеством, совершенное лицом, достигшим 18 лет (совершеннолетия). Вместе с тем согласно примечанию к данной статье, ответственность не распространяется на случаи вовлечения несовершеннолетнего в занятие бродяжничеством, если это деяние совершено родителем вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств существования или отсутствием места жительства. Иных мер уголовной и административной ответственности в отношении лиц, занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством, действующим законодательством Российской Федерации не предусматривается. Лица данной категории привлекаются к ответственности на общих основаниях в случае совершения ими деяний, за которые предусмотрено наказание в Уголовном кодексе Российской Федерации либо Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае выявления факта совершения преступления или административного правонарушения, повлекших потерю жилья, виновные лица в установленном порядке привлекаются компетентными органами Российской Федерации к уголовной или административной ответственности.