



2019 冠状病毒病和移民人权：指导方针

概况

由 2019 冠状病毒病（COVID-19）导致的当前的公共卫生危机正不成比例地影响着已处于弱势和边缘化境遇的人群及社区。纵观全球，移民特别容易遭受污名化与歧视，其权利的行使可能被法律、政策和做法排除在外，包括 2019 冠状病毒病的公共卫生应急和复原措施。

- 所有人，包括所有的移民，不论其移民身份如何，都必须被纳入应对 2019 冠状病毒病的公共卫生应急和复原计划中。移民是有效的应急和复原计划不可或缺的组成部分。把移民纳入到这次危机的应对计划中，不仅可以保护他们的各项权利，而且可以避免助长仇外心理以至危害整个社会的健康。
- 国家应该采取符合年龄、性别、残疾状况和其他因素需要的具体措施，以支持那些已处境脆弱，并受此次危机影响特别严重的移民。

享用医疗卫生设施、物资和服务

移民在获取保健服务时经常面临各种障碍，包括语言和文化障碍、费用、信息不足以及由仇外态度和行为导致的广泛后果。许多移民同时面临法律、政策、行政条例和做法造成的障碍，包括由非正常移民身份导致的障碍。由于害怕或已面临因移民身份而被拘留、驱逐出境和处罚的危险，非正常移民往往无法或不愿意获取保健服务或者提供关于他们健康状况的信息。

- 所有在一国领土内或受一国管辖的人，不论其国籍或移民身份如何，均享有同等的健康权。各国义务保障人人不受歧视地享有健康权，包括不受基于国籍和移民身份的歧视。资源紧缺不足以成为可以区别对待移民的保健需求的理由。
- 立法、政策、行政和实际措施，包括通信措施，应该落实以确保移民，不论其移民身份如何，在移民的各个阶段都能及时和有效地享用卫生保健设施、物资和服务。这些措施应包括能将移民执法和保健服务隔离开的“防火墙”。官方信息和公共宣传活动应该表明，当非正常移民寻求使用保健服务时，不会被处罚或成为移民执法的打击对象。
- 应向移民提供有关 2019 冠状病毒病的预防、早期诊断和治疗，以及控制其传播的措施的相关信息。信息应以移民能理解的语言和能查阅的形式提供。

- 外联工作应该以传播信息为目标，并保证移民社区、以及与移民，包括在迁徙路线上的移民有接触的行动者的切实的和性别均衡的参与。

生活在营地或不安全环境的移民

那些在不足或不安全条件下迁徙或生活的移民，包括无家可归的、和居住在过度拥挤的庇护所、非正规居住区、营地、贫民窟或其他不安全的或条件不足的住房的移民，因无法获得水、环境卫生和个人卫生设施，在这场大流行病期间面临更大的风险。居住在上述环境中的移民，本就面临性暴力和性别暴力的风险。这场大流行病以及可能出现的定居点和庇护所工作人员短缺所带来的额外的压力可能进一步增加性暴力和性别暴力的风险。

- 为保护那些无家可归的、居住在庇护所、非正规居住区、营地、贫民窟或其他条件不足的住房的移民的健康，可采取的具体行动包括：
 - 在庇护所和营地进行充分的预防、检测和治疗；
 - 作为预防措施将移民从过度拥挤的营地重新安置到安全住房；
 - 在庇护所、营地和公共场所提供水、环境卫生和个人卫生设施条件；
 - 继续为过境移民和无家可归者提供紧急避难所，增加他们被避难所收容的机会，并不因他们的移民身份设立任何障碍；
 - 停止驱逐出居所和庇护所的行为，并延长可以在庇护所和收容中心逗留的期限；
 - 采取适当措施以应对随着大流行病的蔓延而加剧的暴力风险，其中包括性别暴力的风险。
- 所有的基本服务的提供，包括食物、水、环境卫生条件设施和其他权利的享有，应与移民执法隔离开。

获得体面工作和社会保障的权利

许多移民和他们的家人是低收入、临时和非正规部门的工作者。他们当中的很多人在这场大流行病期间继续工作以确保人们能获得基本服务，以至于他们面临更高的感染病毒的风险。也有一些移民由于停业等其他限制措施，面临着失业、失去工作签证或陷入经济困难的危险。迁徙家政工人可能不成比例地被保持社交距离措施和在雇主家隔离的措施影响到。他们可能遭受到歧视，甚至性暴力或性别暴力以及虐待，而没有获得帮助的途径。

- 应向移民工人及他们的家人提供社会保障措施并确保他们不论其移民身份如何均可获得相关的保障。移民工人往往工作不固定，他们更容易受到因大流行病导致的失业或就业机会减少的影响。

受教育权

在获得教育方面，移民儿童可能因为提供特殊教育项目的学校或组织被强制关闭而面临新增的障碍。这些障碍也可能包括移民儿童因缺乏相关技术手段或其他支持而无法在家继续接受教育。

- 国家应该采取措施来确保移民儿童不会被忽略，通过探索合作伙伴关系和创新来提供远程教育。一旦线下学校教育恢复，应将所有移民儿童融入到学校去。

移民拘留

移民拘留中心、营地和其他移民被剥夺自由的场所是传染性疾病感染传播的高风险地点。因为这些场所通常过度拥挤并缺乏充分的医疗保健服务、食物、水、环境卫生和个人卫生条件设施。

- 为了保护移民以及移民拘留所工作人员的权利和健康，国家应该紧急并优先地将移民从移民拘留中心释放，并设立一系列基于人权的、非拘禁的替代拘留的措施。
- 既然移民拘留永远不会符合儿童的最大利益，儿童和他们的家人应立即被释放。
- 国家应该确保从移民拘留被释放的人有适当的住房、食物和基本服务。

边境管理

世界上许多国家正在关闭边境或者加强边境管制来遏制 2019 新冠病毒病的蔓延。

- 加强的边境管制和在国际边界采取的措施，包括在入境点的检查和检疫隔离，必须确保无歧视、保密和有尊严，不应该包括强制性或无限期的拘留。搜索和救援行动应继续进行并确保其符合公共卫生的优先事项。
- 落实具体措施以确保个人评估、最佳利益的评估和确定，以及根据国际人权法和难民法的国际保护的评估可以持续进行。移民和庇护程序应该遵照正当法律程序保障并避免让移民陷入脆弱的境地，例如让他们没有移民身份。国家应该考虑在大流行期间正规化和及时延长居留和工作许可证，以帮助移民行使权利和保护公共卫生。
- 国家应该考虑在大流行期间暂时停止强制遣返。强制遣返只能在遵守不推回原则、禁止集体驱逐原则和程序性保障下执行，包括遵守正当法律程序、保障会见律师和翻译和上诉遣返的决定的权利。在所有的案件中，应及时调整遣返程序的各个阶段的安排以确保符合公共卫生战略。
- 回到原籍国的移民，特别是从有高病毒感染率的国家返回的移民，必须应不歧视地被包括在国家应对计划、社会保障和恢复战略中。国家应对移民提供保护，避免其遭受污名化或公私领域中的排斥。

仇外心理

在恐惧和不安的情况下，例如现今的大流行病，移民和移徙的少数群体特别容易遭遇污名化和被当作替罪羊。

- 各国当局应该确保 2019 冠状病毒病的公共讨论和应对工作不会助长仇外心理和种族歧视，包括采取措施来预防、监测和解决污名化以及带有种族歧视、仇外主义、煽动歧视、仇恨和暴力的事件，并追究肇事者的责任。
- 各国应认识到想要成功地控制病毒的蔓延，国际社会必须团结一致，小到邻里家庭，大到举国上下，乃至国与国之间，沿至国际移民移徙路线和通道中。2019 冠状病毒病不歧视，我们也不能。