

Ответы на вопросник Специального докладчика ООН по вопросам прав человека мигрантов Ф.Г.Моралес

Вопрос 1. Просьба представить информацию о любом соответствующем законодательстве или политике в отношении права искать и пользоваться убежищем в вашей стране, которое гарантирует, что мигранты, включая просителей убежища, нуждаются в защите индивидуально, и они не будут оттеснены на международную границу без доступа к этой оценке и другим соответствующим процедурам. Просьба также представить оригинальный текст законодательства или политики.

Ответ: В Кыргызской Республике вопросы беженцев регулируются:

- Статьей 19 Конституции Кыргызской Республики (второй пункт): Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека;

- Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 марта 1996 года П № 255-1 «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции о статусе беженцев от 23 июня 1951 года и к Протоколу, касающемуся статуса беженцев от 31 января 1967 года»;

- Постановление правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2003 года № 188 «Об утверждении Положения о работе с беженцами в Кыргызской Республике».

- Законом КР «О беженцах», в соответствии со статьей 4 Закон КР «О беженцах», для признания лица беженцем в Кыргызской Республике по прибытии оно обязано обратиться лично или через своего уполномоченного на то представителя с ходатайством по месту своего пребывания:

- В пунктах пропуска через государственную границу - в органы, осуществляющие иммиграционный контроль;

- На территории Кыргызской Республики - в Уполномоченный орган.

Ходатайство о предоставлении статуса беженца, поступившее в органы, осуществляющие иммиграционный контроль, в пунктах пропуска через государственную границу, передается в течение десяти рабочих дней со дня поступления в Уполномоченный орган, который регистрирует и проводит процедуру определения статуса беженца.

Прием ходатайства о признании беженцем осуществляется при наличии документов, удостоверяющих личность заявителя и членов его семьи. Заявители, не имеющие документов, удостоверяющих личность, обязаны предоставить документы, объясняющие причины их отсутствия, или предоставить разъяснения об отсутствии этих документов.

Свидетельство, выданное уполномоченным органом в пункте пропуска через государственную границу лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца без документов, дающих право на пересечение государственной границы, является основанием для въезда лица

на территорию Кыргызской Республики для дальнейшего проведения процедуры определения статуса беженца.

Лицу, обратившемуся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, выдается свидетельство о регистрации его ходатайства по форме, установленной Правительством Кыргызской Республики, сроком на три месяца и продлевается до окончательного вынесения решения по его ходатайству, включая стадию обжалования. В свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца заносятся сведения о находящихся с ним членах его семьи.

Согласно статье 7 Закона КР «О беженцах», решение о признании лица беженцем принимается Уполномоченным органом в течение шести месяцев со дня регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца.

Если идентификация лица или установление фактов, требующих проверки, не закончены, то вынесение окончательного решения откладывается до выяснения таковых, но на срок не более одного года. В случае продления срока рассмотрения ходатайства на статус беженца соответственно продлевается срок действия ходатайства на необходимый срок с предоставлением документов, мотивирующих причину и обоснование к срокам продления для вынесения окончательного решения.

С момента регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца в Кыргызской Республике лицо, обратившееся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, имеет право находиться на территории Кыргызской Республики до окончательного вынесения решения по его ходатайству, включая стадию обжалования.

Вопрос 2. Просьба представить информацию о любой существующей передовой практике или принятых мерах (таких как механизмы проверки и направления на границе) в вашей стране для обеспечения защиты лиц, пересекающих международные границы в смешанных перемещениях, в соответствии с международными правами человека. Просьба указать любые конкретные меры, направленные на снижение уязвимости мигрантов, в том числе путем применения подхода, основанного на правах человека, учитывающего гендерные аспекты и проблемы инвалидности, а также учитывающего возраст и интересы детей.

Ответ: В 2019 году совместно с Государственной службой миграции при Правительстве Кыргызской Республики разработан проект Должностной инструкции о порядке взаимодействия между уполномоченным государственным органом в сфере миграции и уполномоченным государственным органом в сфере охраны государственной границы по работе с лицами, ходатайствующими о признании беженцами, при обращении в пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики.

Данным проектом предусматривается механизм перенаправления лиц в уполномоченные органы Кыргызской Республики.

Вопрос 3. Просьба представить информацию о существующих в законодательстве и на практике ограничениях или ограничениях в

отношении права на подачу ходатайства и поиск убежища на международных границах вашей страны (например, пограничный контроль, ограниченный доступ к территории) и подробно осветить воздействие этих ограничений на защиту прав мигрантов, пересекающих международные границы.

Ответ: В законодательстве и практике Кыргызской Республики ограничений прав лиц, ищущих убежище на государственной границе не имеется.

Вопрос 4. Просьба представить информацию о любых конкретных случаях отсрочек, включая анализ обстоятельств происшествия.

Ответ: Случаев отсрочек рассмотрения ходатайств не имеется.

Вопрос 5. Просьба указать любые конкретные проблемы, с которыми столкнулось ваше правительство в контексте пандемии COVID-19 в области обеспечения прав человека мигрантов, пересекающих международные границы, будь то по суше или по морю.

Ответ: Проблем в области обеспечения прав человека мигрантов при пересечении государственной границы Кыргызской Республики в период пандемии COVID-19 не зафиксировано.

Вопрос 6. Просьба указать любые проблемы и/или препятствия, с которыми сталкиваются государственные учреждения или организации гражданского общества и отдельные лица в деле защиты прав человека мигрантов на международных границах.

Ответ: Проблем и препятствий в области обеспечения прав человека мигрантов при пересечении государственной границы Кыргызской Республики не имеется.