



## Контрольный список вопросов для усиления работы ООН по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств на страновом уровне



Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств была создана в соответствии с решением Генерального секретаря, принятым на заседании Комитета по вопросам политики 6 марта 2012 года, с основной целью обеспечения платформы для решения вопросов расовой дискриминации и защиты национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств, включая вопросы множественных и пересекающихся форм дискриминации по признаку пола, инвалидности, возраста и другим признакам.

<https://www.ohchr.org/ru/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx>

Как заявил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, "расизм - это неприятие нашей общей человечности, что является одним из центральных аспектов, противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций". Он призвал каждого члена Организации "отстаивать наши ценности: ценности общей человечности, ценности Устава, равенство, недискриминацию, взаимное уважение и способность поддерживать все движения, борющиеся за эти ценности, которые также тесно связаны с утверждением прав человека".

Наше равенство и равные права каждого человека имеют важнейшее значение для каждого аспекта деятельности ООН. Однако дифференцированное воздействие пандемии COVID-19 и растущее общественное негодование по поводу системного расизма и насилия на почве расизма в последнее время привели к общесистемному пониманию того, что ООН недостаточно сделала для борьбы с расизмом и связанными с ним формами дискриминации - или для обеспечения защиты и включения меньшинств в жизнь общества.

Сегодня представители меньшинств находятся на переднем крае борьбы с кризисом COVID-19 во всех смыслах этого слова. Пандемия оказала сильное воздействие на общины меньшинств - в плане гибели людей, потери средств к существованию, упущенных возможностей в области образования и, во многих случаях, утраты достоинства. В то же время многие члены общин находятся в авангарде усилий по обеспечению безопасности и функционирования обществ. В качестве "работников важнейших профессий" - от медицинского персонала до работников супермаркетов и мясной промышленности - им недоплачивали и подвергали чрезмерным рискам. Это особенно касается женщин и девочек, пожилых людей, инвалидов и ЛГБТИ из групп меньшинств, которые часто подвергаются множественным рискам.

В то же время нельзя игнорировать растущую волну видеоматериалов о лицах африканского происхождения и других лицах, подвергающихся жестокому обращению со стороны правоохранительных органов во всех странах мира. Эти акты бессмысленной жестокости стали символом системного и институционального расизма, который наносит ущерб миллионам людей, причиняя повсеместный, пожизненный, многопоколенческий и зачастую смертоносный вред. Представители других меньшинств - такие как евреи, мусульмане, цыгане, далиты и лица азиатского происхождения, а также мигранты - сталкиваются с повышенной враждебностью, нападениями линчевателей, целенаправленными мерами безопасности и возрожденными теориями заговора.

2020 год собрал воедино голоса тех, кто выступил с требованием положить конец подобным злоупотреблениям. Их дело имеет жизненно важное значение, и оно носит срочный характер. Нам в Организации Объединенных Наций необходимо активизировать наше участие и повысить эффективность наших действий, с тем чтобы мы могли работать вместе с правительствами и людьми по всему миру для того, чтобы преодолеть эти негативные факторы и их наследие.

Важной частью этих усилий является активизация Сети ООН по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. Данный контрольный список вопросов - ещё одна составляющая предпринимаемых усилий. Этот перечень, подготовленный моим Управлением совместно с более чем 20 другими органами ООН, призван помочь всем страновым группам ООН, координаторам-резидентам и соответствующим органам на местах с целью укрепления их работы по прекращению всех форм расовой дискриминации и защите общин меньшинств.

Я надеюсь, что вы, а также правительства, национальные институты по защите прав человека, организации гражданского общества и правозащитники найдете его полезным для объединения и оттачивания наших усилий в указанных областях с целью достижения максимально возможного эффекта.

Эти усилия не являются краткосрочными. Утверждение равных прав и достоинства каждого человека должно лежать в основе всего, что мы делаем. Силы отчуждения сильны, пагубны и долговечны, и их устранение требует целенаправленной бдительности и последовательного участия. Мое Управление будет стремиться оказывать вам помощь в рамках нашей совместной работы.

Благодарю вас за то, что вы отстаиваете права человека.

## Цель

Данный контрольный список вопросов является откликом на призыв страновых групп ООН (СГООН) по всему миру, которые выразили уверенность в том, что ООН может и должна прилагать больше усилий для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также для поддержки участия и защиты меньшинств, и обратились за руководством и поддержкой для понимания и укрепления возможной роли и действий ООН в этих областях.

Сеть ООН по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств <sup>1</sup> предоставляет этот аннотированный контрольный список вопросов для оказания помощи СГООН и другим подразделениям ООН на местах, а также правительствам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, сообществам народов и меньшинств и правозащитникам в сборе и подготовке информации для процессов Общего странового анализа (ОСА) и Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПС), а также для разработки планов реагирования на COVID-19 и последующего восстановления.

Настоящий документ направлен на оказание помощи лицам, учреждениям и институтам, работающим над ОСА, РПС или планами реагирования на COVID-19, в формулировании соответствующих вопросов для оценки областей возможной деятельности по укреплению интеграции и защиты меньшинств и борьбе с расовой дискриминацией и связанными с ней формами нетерпимости.

Как использовать этот инструмент?

Данный контрольный список вопросов предназначен, прежде всего, для содействия разработке программ и руководства их осуществлением. Он ставит ряд вопросов и предоставляет ресурсы для того, чтобы выйти за рамки анализа и приступить к предметной работе по решению проблем структурной дискриминации и социальной изоляции. Как таковой, данный контрольный перечень вопросов основывается на опыте Организации Объединенных Наций во всем мире в области разработки и реализации практических программ для решения проблемы расовой дискриминации и укрепления участия и защиты меньшинств в качестве одного из ключевых компонентов программной деятельности Организации Объединенных Наций.

Настоящий контрольный список вопросов состоит из двух частей: (1) версия на одну страницу для старших должностных лиц ООН, представителей и других лиц, вовлеченных в политическую деятельность; (2) расширенный, более подробный контрольный перечень вопросов для технического персонала.

Этот контрольный список вопросов может также служить основой для организации семинаров и других инициатив по методу "мозговой атаки" с целью оценки областей возможных действий по укреплению интеграции и защиты меньшинств и борьбе с расовой дискриминацией и связанными с ней формами нетерпимости.

Для того чтобы должным образом отразить потребности и права меньшинств, необходимо уже с самого начала процесса разработки программ привлекать представителей соответствующих меньшинств, а также других групп, сталкивающихся со стигматизацией или дискриминацией, к участию в любых мероприятиях по оценке и разработке программ.

Структура настоящего документа:

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| Цель.....                     | 3 |
| 1. Справочная информация..... | 4 |

---

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/ru/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx>

|  |    |
|--|----|
| 2. Односторонний контрольный список вопросов для высокого политического или представительского уровня .....  | 5  |
| 3. Подробный контрольный список вопросов (экспертный или технический уровень)* .....   | 6  |
| 4. Аннотации и пояснения к контрольному списку вопросов.....   | 13 |
| 5. ПРИЛОЖЕНИЕ: Библиография справочных материалов по вовлечению маргинализированных меньшинств и общин в разработку программ развития, а также программ по противодействию расизму, расовой дискриминации и связанным с ними формам нетерпимости ..... | 26 |

## 1. Справочная информация

Международное право в области прав человека возлагает на государства-члены позитивные обязательства по запрещению и ликвидации дискриминации во всех ее формах и гарантированию права каждого человека на равенство перед законом, в частности в осуществлении его прав человека. Расизм и расовая дискриминация представляют собой серьезные нарушения всех прав человека и препятствия на пути их полного осуществления и относятся к числу коренных причин многих внутренних и международных конфликтов.<sup>2</sup> В отношении запрета на расовую дискриминацию не допускается никаких отступлений. Международное право прав человека также устанавливает требования для обеспечения полного развития человеческого потенциала и чувства достоинства и самоуважения, а также для укрепления уважения к правам человека, основным свободам и человеческому разнообразию. Хотя главная ответственность за борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью лежит на государствах-членах, Дурбанская декларация и Программа действий (ДДПД)<sup>3</sup> также призывают к активному участию международных и неправительственных организаций, политических партий, национальных правозащитных учреждений, частного сектора, средств массовой информации и гражданского общества в целом. Статья 9 Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам<sup>4</sup>, также устанавливает, что специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций должны содействовать полной реализации прав и принципов, изложенных в Декларации. Кроме того, государствам и соответствующим правозащитным органам, органам и механизмам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, фондам и программам, международным, региональным, субрегиональным и неправительственным организациям, в том числе организациям по защите прав лиц африканского происхождения, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам предлагается разрабатывать и осуществлять конкретные мероприятия в областях своей компетенции в целях реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015-2024 годы)<sup>5</sup> в духе признания, справедливости и развития.

Поскольку Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является всемирно признанным планом создания более здоровой планеты и более справедливого и равноправного мира, ее глобальные цели и основное предназначение, заключающееся в том, чтобы никого не оставить без внимания и в первую очередь охватить наиболее маргинализированные слои общества, являются теми рамками, в которых ООН выполняет свой мандат. Мы сталкиваемся с вызовами в процессе осуществления преобразовательного обязательства Повестки дня до 2030 года, и пандемия COVID-19 усугубляет существующее неравенство, в том числе дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и дискриминацию в отношении лиц,

<sup>2</sup> [https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Durban\\_rus.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Durban_rus.pdf)

[https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Durban\\_rus.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Durban_rus.pdf)

<sup>4</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/minority\\_rights.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/minority_rights.shtml)

<sup>5</sup> <https://undocs.org/ru/A/RES/69/16>

принадлежащих к меньшинствам. В настоящее время ООН активно вовлечена в процесс реализации общесистемных мер реагирования на пандемию COVID-19, в том числе с учетом ее последствий для прав человека<sup>6</sup>. В 2020 году, в дополнение к пандемии COVID-19, глобальное внимание было обращено на настоятельную необходимость положить конец структурному расизму и устранить коренные причины системной расовой дискриминации, включая наследие рабства, работорговлю и колониализм, а также влияние других сил во всех сообществах мира. Движение против расизма и члены различных групп, включая лиц африканского происхождения, вышли на улицы, призывая к справедливости и протесту против безнаказанности за насилие со стороны полиции и призывая положить конец системной дискриминации.

Под эгидой Генерального секретаря ООН в Руководящей записке ООН по защите и развитию гражданского пространства, принятой в конце 2020 года, признается центральная роль привлечения людей, в том числе меньшинств, к поиску решений многочисленных проблем в области развития, мира и безопасности, прав человека и гуманитарной сфере.

Призыв Генерального секретаря ООН к действиям в интересах прав человека 2020 года обязывает систему ООН работать над устранением всех форм дискриминации и неравенства, в том числе связанных с "возрастом, полом или разнообразием, по причине того, как они выглядят, где живут или каким образом они молятся, по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности".<sup>7</sup> Мы должны понимать и уделять особое внимание особым потребностям и опыту детей и молодежи, людей с инвалидностью, меньшинств, коренных общин, беженцев, мигрантов и других групп, сталкивающихся с особыми проблемами". В целях обеспечения полной реализации Повестки дня до 2030 года, ее Целей в области устойчивого развития и принятого обязательства не оставить никого позади, призыв Генерального секретаря предусматривает, что деятельность ООН должна основываться на правах человека, расширять права и возможности людей и создавать возможности для участия гражданского общества, а также применять учитывающие права человека недискриминационные подходы к сбору данных, мониторингу и представлению отчетности; всестороннего использования механизмов в области прав человека, включая универсальный периодический обзор, договорные органы по правам человека и специальные процедуры, а также национальные правозащитные учреждения для содействия осуществлению Повестки дня до 2030 года, особенно на национальном и местном уровнях; и продолжения усилий по оказанию помощи в разработке политики, направленной на поддержку наиболее уязвимых и/или изолированных групп населения, признавая и реагируя на многочисленные и пересекающиеся лишения и "источники дискриминации, которые ограничивают возможности и затрудняют выход из бедности, достойную жизнь и осуществление прав человека на здоровой планете".

## **2. Односторонний контрольный список вопросов для высокого политического или представительского уровня**

1. Какие группы меньшинств существуют в стране? Какие группы сталкиваются со стигматизацией или дискриминацией? Сталкиваются ли какие-либо группы с отрицанием или невидимостью? Существует ли опасность того, что кто-то может остаться позади? Каким образом программы ООН или правозащитная деятельность могут укрепить позиции этих групп?
2. Существует ли наследие систематических нарушений прав человека или структурной дискриминации, которое необходимо преодолеть? Каким образом ООН может содействовать прогрессу в решении проблем прошлой и нынешней расовой дискриминации, связанной с ней нетерпимости или социальной изоляции меньшинств?

---

<sup>6</sup> <https://www.un.org/ru/coronavirus/UN-response>

[https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/human\\_rights\\_and\\_covid19\\_russian.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/human_rights_and_covid19_russian.pdf)

[https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_framework\\_immediate\\_response\\_to\\_covid\\_rs.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_framework_immediate_response_to_covid_rs.pdf)

<sup>7</sup> [https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Rights\\_English.pdf](https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Rights_English.pdf)

3. Каким образом пандемия COVID-19 затронула меньшинства или другие маргинализованные группы в стране?
4. Какие негативные или позитивные представления существуют в обществе, включая ненавистнические высказывания и подстрекательство к насилию? Каким образом программы ООН могут работать с существующими или доминирующими в обществе дискурсами или противодействовать им, в зависимости от ситуации?
5. Как проявляется расовая дискриминация в стране? Существуют ли модели или практика дискриминации, насилия или других форм негативного обращения со стороны правоохранительных органов? В системе уголовного правосудия? При осуществлении гражданских, культурных, экономических, политических или социальных прав?
6. Являются ли какие-либо вопросы меньшинств гендерно обусловленными в стране? Каким образом программы ООН могут улучшить положение женщин, девочек или ЛГБТИ из числа меньшинств? Существуют ли другие межсекторальные или многоаспектные проблемы, такие как положение молодежи или пожилых людей из числа меньшинств или представителей меньшинств с инвалидностью?
7. Какую роль должна играть система ООН по правам человека в поддержке работы страновых групп ООН по борьбе с расовой или иной дискриминацией, социальной изоляцией и/или стигматизацией, с которыми сталкиваются меньшинства в стране, а также в работе по расширению прав и возможностей и созданию открытых и безопасных пространств для меньшинств и других групп, сталкивающихся с расовой или иной системной дискриминацией?
8. Имеются ли достаточные дезагрегированные данные о положении меньшинств и других групп, сталкивающихся с расовой или другой системной дискриминацией в стране, и в частности о возможности осуществлять ими на практике все гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права? Участвуют ли в действительности меньшинства в принятии затрагивающих их решений на всех уровнях? Каким образом программы ООН могут способствовать полноценному и эффективному участию меньшинств и национальному процессу принятия решений?
9. Включает ли система образования меньшинства, в том числе лиц африканского происхождения, а также другие маргинализованные группы? Представлены ли все соответствующие группы в качестве учителей и сотрудников школьной администрации? Достаточно ли отражена в учебной программе позитивная роль, которую такие люди и общины играли в истории и культуре страны? Достаточно ли честно и четко рассматриваются "темные главы" прошлого - зверства или преследования в отношении меньшинств и других лиц, сталкивающихся с расовой или другой системной дискриминацией?
10. Каким образом средства массовой информации отражают проблемы меньшинств и вопросы, с которыми сталкиваются другие группы, подвергающиеся расовой или другой системной дискриминации? Заметны ли меньшинства в телевизионных или других основных средствах массовой информации?
11. Какую роль может играть ООН в решении этих проблем в стране?

### 3. Подробный контрольный список вопросов (экспертный или технический уровень)<sup>8\*</sup>

---

<sup>8</sup>Здесь и далее "меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или изоляция на основе предубеждений". Международная конвенция о всех формах расовой дискриминации (МКЛРД)

### **Люди и группы на повестке дня**

1. Какие меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений\*, существуют в стране? Где они находятся?
2. Существуют ли какие-либо меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая или иная дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, в особенности с точки зрения риска остаться позади? Были ли какие-либо конкретные группы несоразмерно затронуты пандемией COVID-19, в том числе социальными или экономическими последствиями вследствие вспышки пандемии? Если да, то какие народы или группы?
3. Отрицается ли факт существования определенных меньшинств? Каким образом и кем выражается данное отрицание? Существует ли желание быть признанным в качестве конкретной группы, чему было отказано? Если да, то со стороны каких групп? Пожалуйста, объясните. Есть ли опасения со стороны определенных групп в отношении того, что они будут признаны в качестве меньшинств? Если да, то какие группы? Пожалуйста, объясните.

### **Проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии или связанной с ними нетерпимости**

4. Имеется ли в настоящее время история нарушений прав человека или зверских преступлений, затрагивающих, в частности, меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений? Какие источники, формы и проявления дискриминации существуют и какие группы являются объектом такой дискриминации?
5. Существует ли отрицание расовой дискриминации или других форм дискриминации или нетерпимости, которые необходимо преодолеть для решения проблемы социальной изоляции?
6. Какие негативные рассуждения или формы и практика ненавистнических высказываний или подстрекательства к насилию, дискриминации или вражде существуют в обществе, которые могут вызывать или усугублять стереотипы, предрассудки, негативные по отношению к меньшинствам, или иные силы, ведущие к социальной изоляции, которые усугубляют системную дискриминацию и/или преступления, совершаемые на почве ненависти? Ухудшились ли какие-либо подобные проявления во время пандемии COVID-19? Усиливаются ли эти негативные дискурсы политическими партиями или другими официальными группировками или же они преобладают в них?
7. Какие позитивные дискурсы существуют в обществе, с которыми можно было бы работать, чтобы расширить политику инклюзивности и многообразия и бороться с предрассудками, ведущими к системной дискриминации?
8. *Какие программы ООН можно предусмотреть/разработать для развития и укрепления позитивных дискурсов в обществе (образование в области прав человека, повышение осведомленности, взаимное обучение по принципу "равный - равному" и т.д.) и/или для борьбы с проблемными онлайн-овыми и оффлайн-овыми дискурсами (подстрекательство к ненависти, дискриминации и/или насилию, ненавистнические высказывания, стереотипы и формирование стереотипов и т.д.) в обществе (в том, что касается меньшинств или других групп, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений)?*

определяет расовую дискриминацию как "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни". Пожалуйста, ознакомьтесь с приведенной ниже аннотацией для получения рекомендаций в отношении групп, о которых может идти речь.

### Правовые, институциональные и концептуальные рамки

9. Какие меры были приняты для запрещения и ликвидации всех форм дискриминации по всем признакам, включая ее межсекторальные формы, и для гарантирования равенства перед законом при осуществлении всех прав человека? Имеются ли в стране эффективные антидискриминационные правовые и институциональные основы, включая независимые механизмы подачи жалоб, к которым отдельные лица и группы лиц могут обращаться с заявлениями о дискриминации? Какие средства правовой защиты и возмещения ущерба предоставляются? Имеется ли в стране национальный план действий по борьбе со всеми формами дискриминации?
10. Существуют ли дискриминационные законы, правила, политика или практика (в том числе косвенно дискриминационные законы, правила или политика), которые следует отменить?
11. Признаются ли преступления на почве ненависти и преступления, мотивированные предубеждениями, в качестве уголовно наказуемых деяний? Существует ли законодательство, отвечающее нормам в области прав человека, для борьбы с подстрекательством к ненависти, дискриминации и/или насилию, а также политические инициативы, направленные на борьбу с разжиганием ненависти?
12. Существуют ли какие-либо специальные меры, действия конструктивного или позитивного характера, направленные на создание равных возможностей для групп или отдельных лиц, сталкивающихся с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в экономической, гражданской, культурной, политической или социальной сферах?
13. *Какие программы ООН уже имеются или могли бы быть разработаны для поддержки позитивных изменений в правовой/политической/институциональной базе по защите прав человека маргинализированных групп и ликвидации расовой дискриминации (т.е. для укрепления антидискриминационной законодательной базы) и/или устранения/внесения изменений в проблемные законы?*

### Участие

14. Способны ли меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая или иная дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, эффективно и равноправно участвовать в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни и управлении? Проводятся ли подлинные и всеобъемлющие консультации с меньшинствами по вопросам, затрагивающим их общины? Гарантируется ли национальным законодательством участие меньшинств? Предоставляется ли всем общинам, включая языковые меньшинства, информация на понятных им языках, с тем чтобы они могли участвовать на равноправной и эффективной основе? Лишены ли какие-либо конкретные меньшинства возможности подлинного участия? Произошли ли какие-либо изменения в этом отношении в результате пандемии COVID-19 и принятых ответных мер?
15. *Какие программы ООН можно предусмотреть/разработать для расширения участия меньшинств и других групп, которым угрожает расовая или иная дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, в принятии решений?*

### **Свободы**

16. Пользуются ли меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, следующими правами наравне с другими:
- свобода мнений и их свободное выражение;
  - свобода мирных собраний и ассоциации
  - свобода мысли, совести, религии или убеждений?
17. Способны ли религиозные или конфессиональные меньшинства официально зарегистрироваться наравне с большинством или доминирующими религиозными или конфессиональными организациями и пользуются ли они равными правами на эффективное осуществление свободы религии или убеждений?
18. Существуют ли какие-либо изменения в эффективном осуществлении этих прав меньшинствами или другими группами, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, возникшие в результате пандемии COVID-19?

### **Статус и личные документы**

19. Пользуются ли меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, наравне с другими следующими правами:
- право на гражданство;
  - право на вступление в брак и выбор супруга;
  - право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими;
  - право на наследство;
  - доступ к личным документам, необходимым для осуществления гражданских, культурных, экономических, политических, социальных прав?
20. Могут ли женщины из числа меньшинств передать свое гражданство своему мужу, не являющемуся гражданином, и/или детям?

### **Правопорядок и правосудие**

21. Существуют ли модели и/или практика институциональной/структурной дискриминации в доступе к правосудию и в контактах с системой правосудия, включая несоразмерное и дискриминационное применение силы и насилия со стороны полиции, расовое или религиозное профилирование, чрезмерную представленность в системе уголовного правосудия, в том числе содержание под стражей, вынесение более суровых приговоров, неравное обращение в судах по семейным делам или другие формы разрозненного, негативного обращения, с которыми сталкиваются меньшинства или другие группы, сталкивающиеся с расовой дискриминацией?
22. Способны ли меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, пользоваться и эффективно осуществлять право на равное обращение в судах и во всех других органах, осуществляющих правосудие, а также на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру, в том числе иметь доступ на своем языке ко всей соответствующей правовой информации и бесплатной юридической помощи?
23. Пользуются ли на практике меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, правом на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или физического увечья?
24. Имеется ли какая-либо новая динамика или практика, затрагивающая меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, в результате пандемии COVID-19?
25. *Какие выводы в отношении разработки программ вытекают из информации, представленной выше в этом разделе?*

### **СМИ и образование**

26. Действуют ли система образования, учебные планы и программы в соответствии с позитивным обязательством государств обеспечивать полное развитие человеческого потенциала и чувства достоинства и повышения самооценки, а также укрепление уважения к правам человека, основным свободам и человеческому разнообразию?
27. Включает ли система образования, учебные планы и программы информацию для всех об истории, языке и культуре всех меньшинств и других групп, подвергающихся расовой дискриминации в стране? Обеспечивается ли полное и точное включение в общую учебную программу истории и вклада меньшинств, в том числе лиц африканского происхождения, в развитие общества в целом?
28. Точно ли отражают в учебниках и других учебных материалах исторические факты в той мере, в какой они касаются прошлых трагедий и злодеяний, имеющих отношение к данной стране, включая прошлые случаи геноцида, преступлений против человечности, рабства, работорговли и/или колониализма?
29. Обеспечивает ли система образования преподавание на языке, доступном для всех детей, включая языковые меньшинства, мигрантов и беженцев? Получают ли дети из числа меньшинств образование на их родном языке?
30. Имеют ли меньшинства возможность транслировать свои собственные средства массовой информации независимо и без какого-либо вмешательства? Достаточно ли представлена культура меньшинств в основных средствах информации?
31. Играл ли средства массовой информации определенную роль в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью? Каким образом? Имеются ли в средствах массовой информации какие-либо негативные или позитивные тенденции в результате пандемии COVID-19?
32. Достаточно ли представлены в основных средствах массовой информации меньшинства и другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или другие формы социальной изоляции на основе предубеждений?
33. Какие программы ООН можно предусмотреть/разработать для укрепления интеграции и представленности меньшинств в образовании, взаимном обучении по принципу "равный - равному" и средствах массовой информации?

### **Работа, жилье, социальная защита и здравоохранение**

34. Осуществляют ли на практике меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или социальная изоляция на основе предубеждений, равный доступ к труду и связанным с ним трудовым правам? Существуют ли какие-либо явные диспропорции в этом отношении?
35. Пользуются ли на практике меньшинства или другие группы, которым угрожает расовая дискриминация или другие формы социальной изоляции на основе предубеждений, равными правами на здравоохранение, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и материнское здоровье, медицинскую помощь, жилье, социальное обеспечение и социальные услуги? Существуют ли какие-либо явные диспропорции в этом отношении?
36. *Какие программы ООН могут быть предусмотрены/разработаны для усиления защиты меньшинств в этих областях?*

#### **Данные и информация**

37. Проводится ли дезагрегирование данных на основе прав человека и анализ имеющихся данных, в том числе в отношении меньшинств/основанных на этнической и/или расовой принадлежности? Проводились ли базовые исследования или оценки воздействия на равенство для оценки неравенства, с которым сталкиваются меньшинства, для понимания его коренных причин, а также для получения информации и разработки соответствующей и эффективной политики и национальных планов действий, включая средства правовой защиты и возмещение ущерба?
38. Имеются ли в открытом доступе данные о делах и проблемах, с которыми сталкиваются меньшинства и другие группы, подвергающиеся расовой дискриминации, в рамках антидискриминационного законодательства и о мерах по урегулированию таких дел?
39. Осуществляется ли сбор данных в соответствии с международным правом и стандартами в области прав человека и сопровождается ли он разъяснениями, легко понятными общественности в отношении аспектов сбора данных, связанных с социальной интеграцией и соблюдением прав человека?
40. *Какие программы ООН можно предусмотреть/разработать для повышения эффективности сбора и распространения данных, а также для включения оценки воздействия на равенство в процесс разработки политики и законодательства?*

#### **Множественная, комбинированная и межсекторальная дискриминация**

41. Каким образом женщины и девочки из числа меньшинств, представители меньшинств с инвалидностью, дети из числа меньшинств, пожилые люди из числа меньшинств или лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы или интерсексы подвержены воздействию политики, дискриминации или других факторов в обществе? Какие меры могут потребоваться для реагирования, защиты и расширения прав и возможностей этих сегментов меньшинств и других маргинализированных общин?
42. Какие меры были приняты и осуществлены для обеспечения защиты, а также пересмотра и отмены всех стратегий и законов, которые могут дискриминировать лиц африканского происхождения, лиц азиатского происхождения, рома и другие меньшинства или этнические группы, сталкивающиеся с множественными, отягченными или межсекторальными формами дискриминации на основе других связанных с этим признаков, таких как пол, язык, религия или убеждения, политические или иные мнения, социальное происхождение, имущественное положение, рождение, инвалидность, сексуальная ориентация и гендерная идентичность или иное положение?
43. Каким образом усилия по ликвидации расовой дискриминации и обеспечению инклюзивности и улучшению положения меньшинств отвечают требованиям гендерного равенства? Как они решают проблему множественных, комбинированных и межсекторальных форм дискриминации и обеспечивают выполнение обязательств государства содействовать расширению прав и возможностей женщин и девочек из числа меньшинств и других маргинализированных лиц в общине?
44. Какие программы ООН могут быть предусмотрены/разработаны для укрепления положения и защиты женщин и девочек из числа меньшинств или других сегментов общин меньшинств, сталкивающихся с множественными, комбинированными/или межсекторальными формами дискриминации?

#### **Другие, специфические вопросы прав человека**

45. Существуют ли какие-либо другие вопросы прав человека, связанные с меньшинствами или другими группами, которым угрожает расовая дискриминация или другие формы социальной изоляции на основе предубеждений, которые не были рассмотрены выше, и какие из них заслуживают отражения в данном документе?

## **4. Аннотации и пояснения к контрольному списку вопросов**

### **Вопросы 1-3: Люди и группы, находящиеся на рассмотрении**

Термин "меньшинства" в контексте ООН относится к членам четырех категорий, изложенных в Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 года, принятой резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года. Общепринятого определения меньшинств не существует, хотя и принимаются некоторые основные принципы, как, например, тот факт, что меньшинства не могут ограничиваться гражданами. Один из основных принципов "Директивной записки Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств", принятой Генеральным секретарем в марте 2013 года, заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на наиболее маргинализированных группах населения: "В то время как в большинстве случаев меньшинства находятся в недоминирующем положении, подход ООН должен отражать тот факт, что между опытом и положением меньшинств существуют большие различия. Тогда как некоторые меньшинства систематически подвергаются маргинализации, исключаются из процесса принятия решений и не получают практически никакой поддержки для улучшения своего положения, другие играют важную роль в экономике, государственных структурах и других контекстах. Такое расхождение может также иметь место внутри общин меньшинств. При рассмотрении таких различий, которые со временем меняются, система ООН должна уделять особое внимание тем, кто наиболее маргинализирован в экономическом, политическом и/или социальном плане и чьи права находятся под особой угрозой".<sup>9</sup> Лингвистические меньшинства все больше понимаются как включающие в себя некоторых лиц, также охватываемых Конвенцией о правах инвалидов, в первую очередь, пользователей языка жестов.<sup>10</sup> Договорные органы ООН, такие как Комитет по ликвидации расовой дискриминации (Комитет КЛРД), значительно расширили списки групп, которые, по их мнению, подпадают под действие запрета на расовую дискриминацию.<sup>11</sup> Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств провел встречу с представителями религиозных или конфессиональных меньшинств: "Эта категория включает широкий спектр религиозных, нерелигиозных, нетеистических и других убеждений, включая непризнанные и нетрадиционные религии и мировоззрения, в том числе анимистов, атеистов, агностиков, гуманистов, адептов "новых религий" и т.д. Специальный докладчик рекомендует, чтобы там, где это возможно, подразделения Организации Объединенных Наций и другие стороны вместо термина "религиозные меньшинства" использовали термин "религиозные или мировоззренческие меньшинства".<sup>12</sup>

<sup>9</sup> <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteSG.pdf>

<sup>10</sup> <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26278&LangID=E>

<sup>11</sup> Так, например, в своем последнем обзоре по Японии Комитет КЛРД выразил особую озабоченность в связи с положением народов Аину, Рюкю/Окинава, Баракуминов, Корейцев, "женщин для утех", мусульман иностранного происхождения, мигрантов, иностранцев и неграждан, а также в связи с "пересекающимися формами дискриминации и насилия в отношении женщин" ([https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fjPN%2fCO%2f10-11&Lang=ru](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fjPN%2fCO%2f10-11&Lang=ru)).

<sup>12</sup> См. A/75/211, пункты 51-59 и 76.

Система Организации Объединенных Наций также выразила обеспокоенность по поводу конкретных групп, сталкивающихся с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией или связанными с ними формами нетерпимости или социальной изоляции, и ряд групп, перечисленных ниже, прямо названы в Дурбанской декларации и Программе действий, принятых на закрытии Всемирной конференции по борьбе против расизма 2001 года.<sup>13</sup> Однако приводимый ниже список не является исчерпывающим:

- Этнические меньшинства: Название конкретных групп, вызывающих озабоченность, как правило, рассматривается как вопрос местной и национальной идентификации. При рассмотрении вопроса о соблюдении и осуществлении государствами Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) склонен называть группы, которые, по его мнению, требуют особого внимания в борьбе за ликвидацию расовой дискриминации и достижение равенства,<sup>14</sup> хотя это может быть и не так (1) в случаях, когда имеется большое число затрагиваемых общин и групп и/или (2) когда отрицание настолько распространено, что общины не могут или не желают называться по имени. Особые группы, требующие внимания в национальном контексте, могут быть также названы другими механизмами ООН по правам человека, например, договорными органами ООН,<sup>15</sup> мандатариями специальных процедур ООН<sup>16</sup> и/или в универсальном периодическом обзоре.<sup>17</sup> Некоторые группы, такие как рохинджа и другие мусульманские меньшинства в Мьянме, езиды в Ираке и Сирии<sup>18</sup> и уйгуры в Китае,<sup>19</sup> являются предметом очень высокой международной обеспокоенности.
- Люди африканского происхождения: В 2001 году в Дурбанской декларации и Программе действий было признано, что лица африканского происхождения на протяжении веков являются жертвами расизма, расовой дискриминации и порабощения, а также отрицания историей многих из их прав, и было заявлено, что с ними следует обращаться на основе справедливости и уважения их достоинства и что они не должны подвергаться какой-либо дискриминации.<sup>20</sup> Рабочая группа экспертов ООН по лицам африканского происхождения была создана в качестве специальной процедуры в 2002 году.<sup>21</sup> В 2011 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял Общую рекомендацию №34 о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.<sup>22</sup> В 2014 году Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2015-2024 годы Международным десятилетием действий по обеспечению признания, справедливого отношения и развития лиц африканского происхождения. Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения будет осуществляться на нескольких уровнях. На национальном уровне государства должны предпринять конкретные и практические шаги путем принятия и эффективной реализации национальных и международных правовых норм, стратегий и программ по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения.<sup>23</sup>

---

<sup>13</sup> <https://undocs.org/ru/A/CONF.189/12>

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/RU/hrbodies/cerd/pages/cerdindex.aspx>.

<sup>15</sup> <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>

<sup>16</sup> <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

<sup>17</sup> <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx>

<sup>18</sup> <https://www.ohchr.org/EN/countries/AsiaRegion/Pages/MMIndex.aspx>

<sup>19</sup> <https://undocs.org/ru/CERD/C/CHN/CO/14-17>.

<sup>20</sup> <https://undocs.org/ru/A/CONF.189/12>

<sup>21</sup> <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGEPADIndex.aspx>

<sup>22</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/GC/34&Lang=ru](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/GC/34&Lang=ru)

<sup>23</sup> <https://www.un.org/ru/observances/decade-people-african-descent>

- Рома, синти, странствующие лица и лица, которые идентифицируют себя как "цыгане" или стигматизируются в таком качестве: Дискриминация в отношении рома является предметом конкретной Общей рекомендации №27 КЛРД 2000 года, а также резолюции 26/4 Совета по правам человека 2014 года, в которой признается, что на протяжении столетий рома сталкиваются с широко распространенными и непрекращающимися нарушениями прав человека, дискриминацией, отвержением, социальным отчуждением и маргинализацией во всем мире и во всех сферах жизни, и приводится название конкретной формы расизма, с которой сталкиваются рома: антицыганские настроения.<sup>24</sup> Положение цыган находилось в центре внимания обширных обязательств в ходе Всемирной конференции по борьбе против расизма и последующей конференции 2009 года.<sup>25</sup> В Европе положение рома и странствующих лиц неизменно занимает одно из первых мест в повестке дня в области прав человека с 1990-х годов.
- Лица, страдающие от дискриминации по признаку касты или происхождения: Дискриминация по признаку касты является предметом конкретной Общей рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации.<sup>26</sup>
- Лица азиатского происхождения: В последнее время, и особенно в контексте пандемии COVID-19, подразделения ООН, включая Генерального секретаря, выражали озабоченность по поводу положения лиц азиатского происхождения, а также по поводу нападений, мотивированных предубеждениями, и других форм социальной изоляции в отношении этих различных категорий лиц и общин.<sup>27</sup>
- Беженцы, мигранты и лица без гражданства: Существует достаточно высокая, долгосрочная обеспокоенность в отношении этих категорий, в связи с чем было создано специализированное учреждение ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). УВКБ ООН также имеет официальный мандат в отношении лиц без гражданства на протяжении более пяти десятилетий. Что касается мигрантов, то Международная организация по миграции, изначально не входящая в систему ООН, недавно была включена в состав структуры ООН. По вопросам внутренне перемещенных лиц был назначен отдельный Специальный докладчик ООН.<sup>28</sup>

Некоторые религиозные группы также могут сталкиваться с дискриминацией по этническому или расовому признаку или оказаться в непосредственной близости от подобных проблем. Особенно это касается иудеев, мусульман и христиан (антисемитизм, исламофобия или антимусульманская ненависть), где, например, история антисемитизма тесно связана с историей расизма в более широком смысле и/или где конкретная идентичность может оказаться на грани между религией и этнической принадлежностью. Система ООН уделяет особое внимание антисемитизму<sup>29</sup>, исламофобии/антимусульманской ненависти и преследованию христиан<sup>30</sup>. Религиозные или конфессиональные меньшинства<sup>31</sup> подпадают под действие мандата Специального докладчика ООН по

<sup>24</sup> <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/GlobalStudyonRomaworldwide.aspx>

<sup>25</sup> См.: <http://www.un.org/en/durbanreview2009/ddpa.shtml>

<sup>26</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fGEC%2f7501&Lang=ru](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fGEC%2f7501&Lang=ru). УВКПЧ опубликовало пособие по борьбе с дискриминацией по признаку родового происхождения по адресу: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/GuidanceToolDiscrimination.pdf>

<sup>27</sup> <https://twitter.com/antonioguterres/status/1258613180030431233?s=20>

<sup>28</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/IDPersons/Pages/IDPersonsIndex.aspx>

<sup>29</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/FreedomReligion/Pages/ReportSRtotheGeneralAssembly.aspx>

<sup>30</sup> Например, см. A/74/195; A/74/215; A/HRC/43/28; <https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/advising-and-mobilizing/Action-plan-on-hate-speech-RU.pdf>

<sup>31</sup> См. A/75/211, пункты 51-59 и 76.

вопросам меньшинств<sup>32</sup>, а свободой религии или убеждений занимается отдельный Специальный докладчик ООН<sup>33</sup>. Специальный докладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости широко исследует этническое профилирование, основанное на подозрении в религиозной принадлежности, в частности, в отношении мусульман.<sup>34</sup> Генеральный секретарь обратился к Верховному представителю Альянса цивилизаций ООН с просьбой выступить в качестве координатора ООН по вопросам антисемитизма.

С другой стороны, хотя коренные народы часто не идентифицируют себя в качестве этнических меньшинств, к ним применяется международное право, запрещающее расовую дискриминацию.<sup>35</sup> Коренные народы также являются объектом конкретной нормативной базы в соответствии с международным правом защиты прав человека, особенно с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПКН), принятой Генеральной Ассамблеей в 2007 году, в которой признается, среди прочего, право на самоопределение.<sup>36</sup> Многочисленные механизмы ООН выпускают руководства и рекомендации, касающиеся прав коренных народов, в том числе Экспертный механизм ООН по правам коренных народов<sup>37</sup>, Форум ООН по вопросам коренных народов, а также Специальный докладчик ООН.<sup>38</sup> Важно отметить, что многие люди, которые во многих случаях причисляют себя к коренным народам, выступают против того, чтобы их рассматривали как меньшинства по причинам, включающим как их самобытность и то, что они являются исконными обитателями земель, так и сравнительно слабую международную систему прав меньшинств.

Некоторые другие группы, такие как лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы или интерсексы или (ЛГБТИ),<sup>39</sup> лица, страдающие альбинизмом,<sup>40</sup> лица, затронутые лепрой,<sup>41</sup> люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, также могут оказаться под угрозой системной, основанной на дискриминации социальной изоляции. Эти группы, как правило, не интерпретируются в рамках определения меньшинств ООН. Тем не менее, некоторые подразделения системы ООН по правам человека начали относить лиц и сообщества ЛГБТИ к "меньшинствам" и давать рекомендации по их защите.<sup>42</sup>

---

<sup>32</sup> <https://www.ohchr.org/ru/issues/minorities/srminorities/pages/srminorityissuesindex.aspx>

<sup>33</sup> <https://www.ohchr.org/ru/issues/freedomreligion/pages/freedomreligionindex.aspx>

<sup>34</sup> Например, см. A/HRC/29/46.

<sup>35</sup> См. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, Замечание общего порядка XXIII Общая рекомендация XXIII о правах коренных народов.

<sup>36</sup> <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/declaration-on-the-rights-of-indigenous-peoples.html>

<sup>37</sup> <https://www.ohchr.org/ru/issues/ipeoples/emrip/pages/emripindex.aspx>

<sup>38</sup> <https://www.ohchr.org/ru/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/SRIPeoplesIndex.aspx>

<sup>39</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/SexualOrientationGender/Pages/Index.aspx>

<sup>40</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Albinism/Pages/IEAlbinism.aspx>

<sup>41</sup> <https://ohchr.org/EN/Issues/Leprosy/Pages/LeprosyIndex.aspx>

<sup>42</sup> См., например, рекомендацию Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений в этой связи: "Обеспечить, чтобы правовая защита лиц, исповедующих свою религию или убеждения, например в медицинских учреждениях, не приводила к лишению женщин, девочек или представителей меньшинств по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности права на недискриминацию или других прав; во всех случаях государствам следует гарантировать право на физическую и психическую неприкосновенность, а также право на здоровье, в том числе репродуктивное, женщинам, подросткам и представителям сообщества ЛГБТ+ и эффективный доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья и всеобъемлющему половому просвещению в соответствии с международными стандартами", A/HRC/43/48, пункт 76(f).



## 10 REDUCED INEQUALITIES



To reduce inequalities within and among countries



Кроме того, в рамках более широкого обсуждения воздействия стигматизации на осуществление прав человека<sup>43</sup> усиливается внимание к проблеме эйблизма как силе, сродни расизму, с которой сталкиваются люди с инвалидностью.<sup>44</sup> Хотя в соответствии с нынешним определением данные категории не рассматриваются в качестве групп меньшинств, любая из них или все эти группы и вопросы были бы актуальными для рассмотрения в рамках программ ООН, согласно принципу "не оставить никого позади" и охватить в первую очередь самых нуждающихся.<sup>45</sup>

Страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН) и другим структурам, занимающимся разработкой процессов общего странового анализа (ОСА) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПС), а также разработкой планов реагирования на COVID-19, настоятельно рекомендуется ознакомиться, в частности, с тем, как правозащитные механизмы ООН взаимодействуют с соответствующей страной, каким образом в ходе таких обзоров выявляются народы, общины и проблемы, а также с рекомендациями, вынесенными в этих контекстах.

Рекомендуется также, чтобы при разработке программ учитывалась и решалась межсекторальная, комбинированная или множественная дискриминация.<sup>46</sup>

### **Вопросы 4-8: Проявления расизма и связанной с ним нетерпимости**

В Дурбанской декларации и Программе действий, принятых по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года, была выражена тревога в связи с продолжающимися проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости "в их более изощренных и современных формах и проявлениях, а также другими идеологиями и практикой, основанными на расовой или этнической дискриминации или превосходстве". Она подтвердила, что "глобальная борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и со всеми их отвратительными и эволюционирующими формами и проявлениями является первоочередной задачей международного сообщества ... с целью их полной ликвидации, в частности, с помощью

<sup>43</sup> См., на пример A/HRC/22/33, A/HRC/21/42 and A/HRC/26/28/Add.2.

<sup>44</sup> <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Disability/SRDisabilities/Pages/BioethicsDisabilities.aspx>

<sup>45</sup> [https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams-interim-draft#:~:text=Leaving%20no%20one%20behind%20\(LNOB,LNOB%20at%20the%20national%20level](https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams-interim-draft#:~:text=Leaving%20no%20one%20behind%20(LNOB,LNOB%20at%20the%20national%20level).

См. также: <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Pages/DraftGuidelinesRighttoParticipationPublicAffairs.aspx>

<sup>46</sup> <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22146&LangID=E>

новаторских и комплексных подходов и усиления и активизации практически осуществимых и действенных мер на национальном, региональном и международном уровнях".

В Дурбанской декларации далее "признается, что рабство и работорговля, включая трансатлантическую работорговлю, представляли собой вопиющие трагедии в истории человечества не только в силу их отвратительного варварства, но и с точки зрения масштабов характера их организации, и особенно отрицания самой сущности жертв, и также признается, что рабство и работорговля являются преступлением против человечности и всегда должны были рассматриваться как таковые, в особенности трансатлантическая торговля рабами, а также являются одним из важных источников и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и что жители Африки и лица африканского происхождения, а также жители Азии и лица азиатского происхождения и коренные народы были жертвами этих актов и продолжают быть жертвами их последствий". Наряду с этим была выражена обеспокоенность по поводу расизма, ксенофобии и дискриминации в отношении неграждан, особенно мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также в отношении рома/цыган/синти/странствующих лиц, а также по поводу межсекторальной дискриминации.

### **Вопросы 9-13: Правовые, институциональные и политические основы**

В статье 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) изложена всеобъемлющая программа управления по ликвидации расовой дискриминации, которая включает в себя следующее: 1) требование осудить расовую дискриминацию и обязать проводить всеми надлежащими средствами и без промедления политику ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах, а также обеспечить, чтобы все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, действовали в соответствии с этим обязательством; 2) отказ от спонсирования, защиты или поддержки расовой дискриминации со стороны любых лиц или организаций; 3) пересмотр государственной, национальной и местной политики и изменение, отмена или аннулирование любых законов и постановлений, которые приводят к созданию или усилению расовой дискриминации, где бы она ни существовала; 4) запрещение и прекращение всеми надлежащими средствами, включая меры законодательного характера, требуемые в зависимости от обстоятельств, расовой дискриминации со стороны любых лиц, групп или организаций; 5) поддержка антирасистских и многокультурных организаций и движений; и 6) принятие позитивных мер по преодолению и исправлению наследия исторического или современного неравенства, основанного на дискриминации.

В статье 6 МКЛРД предусматривается, что жертвы имеют право на эффективное средство правовой защиты от актов расовой дискриминации. В своем Замечании общего порядка №20 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) подчеркнул, что "принятие законодательства по борьбе с дискриминацией является необходимым условием соблюдения запрета на дискриминацию в соответствии с пунктом 2 статьи 2".<sup>47</sup> Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка №18 напомнил как о всеобъемлющем характере запрета на дискриминацию, так и о требовании равной защиты со стороны закона на всеобъемлющей основе.<sup>48</sup>

<sup>47</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка №20: недопущение дискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, документ ООН. E/C.12/GC/20, 2009, пункт 37.

<sup>48</sup> "Недопущение дискриминации наряду с равенством перед законом и равной защитой закона без какой бы то ни было дискриминации составляют основной и общий принцип, касающийся защиты прав человека. Таким образом, пункт 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах обязывает каждое государство-участник уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в Пакте, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Статья 26 не только предоставляет всем лицам право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона, но и запрещает любую дискриминацию по закону и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по любому признаку, такому как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство". (Комитет по правам человека, замечание общего порядка №18 (недискриминация) (1989 год)).

Комитет КЛРД неоднократно призывал к принятию уголовно-правовых мер, особенно в отношении актов насилия, мотивированных предвзятостью, и считал государства, которые не признали предубеждения или расовую враждебность при совершении насильственных действий, нарушающими Конвенцию МКЛРД.

Что касается борьбы с ненавистническими высказываниями и, в частности, с подстрекательством к насилию, ненависти и дискриминации, то в июне 2019 года Генеральный секретарь представил Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, в которых излагаются 13 обязательств ООН по борьбе с ненавистническими высказываниями. Кроме того, в отношении подстрекательства УВКПЧ разработало пороговый тест, взятый из Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию<sup>49</sup>, чтобы помочь юристам и политикам понять, с какими выступлениями или выражениями следует бороться при помощи каких форм права.<sup>50</sup> Пороговый тест из шести критериев учитывает (1) социальный и политический контекст, (2) статус выступающего, (3) намерение подстрекать аудиторию против целевой группы, (4) содержание и форму речи, (5) степень ее распространения и (6) вероятность причинения вреда, включая его неотвратимость.

### **Вопросы 14-15: Участие**

В статье 5 МКЛРД говорится, что государства обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать каждому человеку, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, право на равенство перед законом, особенно в отношении осуществления политических прав, в частности права участвовать в выборах - голосовать и выставлять свою кандидатуру - на основе всеобщего и равного избирательного права, принимать участие в управлении государством, а также в ведении государственных дел на любом уровне и иметь равный доступ к государственной службе.

Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, устанавливает в статье 2 основные принципы, согласно которым лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право эффективно участвовать в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни, а также что лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право эффективно участвовать в принятии на национальном и, в соответствующих случаях, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или регионов, в которых они проживают. Бейрутская декларация и ее 18 обязательств "Вера за права человека" также включают обязательство "отстаивать права всех лиц, принадлежащих к меньшинствам, в рамках наших соответствующих сфер деятельности и защищать их свободу религии или убеждений, а также их право на равное и эффективное участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни, как это признано международным правом прав человека".<sup>51</sup>

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПН) расширяет права, касающиеся принятия решений в отношении коренных народов, устанавливая в своей статье 32, что "государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью получения их свободного и осознанного согласия до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, в частности, в связи с освоением, использованием или разработкой минеральных, водных или других ресурсов".

Правило проведения подлинных консультаций с затрагиваемыми лицами и группами находится в стадии развития. Правозащитные органы ООН сформулировали детали участия затрагиваемых групп в

<sup>49</sup> A/HRC/22/17/Add.4, добавление; <https://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/RabatPlanOfAction.aspx>

<sup>50</sup> <https://www.ohchr.org/ru/NewsEvents/Stories/Pages/Hate-speech-threshold-test.aspx>

<sup>51</sup> A/HRC/40/58, приложение II, обязательство VI. См. <https://www.ohchr.org/RU/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx>

связи с конкретными правами. Так, например, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам установил следующее:

"Перед осуществлением государством-участником или какой-либо третьей стороной какого-либо действия, представляющего собой вмешательство в право индивида на воду, соответствующие власти должны обеспечить, чтобы такие действия осуществлялись во исполнение закона, соответствовали Пакту и предусматривали: а) возможность проведения реальной консультации с затрагиваемой стороной; б) своевременное и полное обнародование информации о предполагаемых мерах; в) разумное уведомление о предлагаемых мерах; г) наличие средств правовой защиты и обжалование для затрагиваемой стороны; и е) наличие правовой помощи для целей использования соответствующих средств правовой защиты... В тех случаях, когда в основе таких действий лежит неспособность какого-либо лица оплатить услуги за водоснабжение, должны приниматься во внимание имеющиеся у этого лица возможности для такой оплаты. Ни в коем случае никакое лицо не может быть лишено права на минимально допустимый уровень водоснабжения".<sup>52</sup>

Соответствующий договор ООН - Орхусская конвенция - гарантирует право на участие общественности в вопросах, связанных с окружающей средой, хотя в настоящее время его применение ограничено Европой, Южным Кавказом и Центральной Азией.<sup>53</sup>

#### **Вопросы 16-18: Свободы**

В статье 5 МКЛРД говорится, что государства обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать каждому человеку, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, право на равенство перед законом, в частности в том, что касается осуществления права на свободу мысли, совести и религии; права на свободу мнений и их свободное выражение; и права на свободу мирных собраний и ассоциаций. В своей общей рекомендации №35 Комитет КЛРД отметил следующее: "Помимо подкрепления и гарантирования осуществления других прав и свобод, право на свободу мнений и их свободное выражение занимает особое место в контексте Конвенции. Защита лиц от ненавистнических высказываний расистского толка – это не просто противопоставление прав на свободное выражение мнений его ограничению в пользу охраняемых групп; лица и группы лиц, пользующиеся защитой Конвенции, также имеют право на свободу мнений и свободу от расовой дискриминации при осуществлении этого права. Ненавистнические высказывания расистского толка потенциально ограничивают свободу слова тех лиц, против которых они направлены. Свобода выражения мнений, необходимая для провозглашения прав человека и распространения информации о ситуации в области осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, помогает уязвимым группам населения повлиять на соотношение сил между различными компонентами общества, стимулирует межкультурное понимание и терпимость, способствует разрушению расовых стереотипов, создает условия для свободного обмена мнениями и обеспечивает наличие альтернативных точек зрения и плюрализма. Государствам-участникам следует принять политику, расширяющую права и возможности всех групп, предусмотренных в Конвенции, для осуществления свободы мнений и их свободного выражения".<sup>54</sup>

#### **Вопросы 19-20: Статус и личные документы**

В статье 5 МКЛРД говорится, что государства обязуются запретить и искоренить расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать право каждого человека, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, на равенство перед законом, в частности в том,

<sup>52</sup> Комитет Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам, "Замечание общего порядка 15: Право на воду", E/C.12/2002/11, 20 января 2003 года, пункт 56.

<sup>53</sup> <https://www.unece.org/env/pp/aarhus/map.html>

<sup>54</sup> CERD/C/GC/35, пункты 28-29.

что касается осуществления права на гражданство; права на вступление в брак и выбор супруга; права владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, а также права на получение наследства.

Специальный докладчик ООН по вопросу о современных формах расизма отметил, что "в контексте законодательства и политики в области гражданства, национальности и иммиграции государства в значительной степени полагаются на патриархальные законы и гендерную дискриминацию для достижения расового, этнического и религиозного отчуждения или ограничений. В нескольких странах по всему миру женщинам отказывают в возможности передавать свое гражданство детям или супругам, не являющимся гражданами страны. Эта гендерная дискриминация часто применяется государствами для сохранения понятий национальной, этнической или расовой "чистоты". Подразумеваемая цель ограничения прав на гражданство детьми граждан мужского пола и лишения замужних женщин возможности передавать свое гражданство иностранному супругу/супруге, заключается в том, чтобы воспрепятствовать вступлению гражданки/супруги в брак с представителями отдельных национальных, религиозных, этнических или расовых групп".

### **Вопросы 21-25: Правопорядок и правосудие**

В статье 5 МКЛРД говорится, что государства обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать право каждого человека, без всякого различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, на равенство перед законом, в частности в том, что касается осуществления права на равное отношение со стороны судебных инстанций и всех других органов, осуществляющих правосудие, а также права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или физических увечий, причиняемых правительственными должностными лицами или какими-то другими отдельными группами или учреждениями. Комитет КЛРД издал подробное руководство в форме Общей рекомендации о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, а позднее – о предупреждении расового профилирования.<sup>55</sup>



To promote peaceful and inclusive societies, provide access to justice for all, and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels



### **Вопросы 26-33 СМИ и образование**

В статье 7 МКЛРД предусматривается, что государства-участники обязуются принимать незамедлительные и эффективные меры, в частности в области преподавания, образования, культуры

<sup>55</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fGEC%2f7503&Lang=ru](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fGEC%2f7503&Lang=ru) и [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fGC%2f36&Lang=ru](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fGC%2f36&Lang=ru)

и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и содействия взаимопониманию, терпимости и дружбе между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоящей Конвенции. В том же духе, закладывая основы права на образование, Конвенция о правах инвалидов (КПИ) устанавливает, что образование должно быть направлено на "полное развитие человеческого потенциала и чувства собственного достоинства и самоуважения, а также на укрепление уважения к правам человека, основным свободам и человеческому разнообразию".<sup>56</sup>

Руководство по COVID-19 и правам меньшинств включает следующий пункт об образовании и взаимном обучении по принципу "равный - равному": "УВКПЧ также разработало такие инструменты, как набор методических пособий #Faith4Rights («Вера за права человека») <sup>57</sup> для оказания помощи правительствам, религиозным лидерам, религиозным деятелям, гражданскому обществу и НПЗУ в выполнении позитивных обязательств по продвижению правозащитного дискурса и укреплению солидарности. Комплект методических материалов включает в себя упражнения по взаимному обучению и пример для обсуждения эпидемии, в нем рассматривается конкретная роль и обязанности религиозных лидеров, чьи действия могут либо положительно, либо отрицательно повлиять на общую ситуацию со здоровьем и даже привести к стигматизации или дискриминации конкретных общин.<sup>58</sup>



4 QUALITY EDUCATION



To ensure inclusive and quality education for all and promote lifelong learning



#### **Вопросы 34-36: Работа, социальная защита и здоровье**

В статье 5 МКЛРД говорится, что государства обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать каждому человеку, независимо от расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, право на равенство перед законом, в частности в том, что касается осуществления экономических, социальных и культурных прав: i) права на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение; ii) право создавать профсоюзы и вступать в них; iii) право на жилище; iv) право на здравоохранение, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и социальное обслуживание; v) право на образование и профессиональную подготовку; vi) право на равное участие в культурной деятельности. В некоторых

<sup>56</sup> Статья 24(1)(а) КПИ.

<sup>57</sup> <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>

<sup>58</sup> См. модули 5, 6 и 16, а также приложение G по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>

случаях "преднамеренное и серьезное лишение основных прав, противоречащее международному праву, по причине принадлежности к той или иной группе или коллективу" может быть равносильно преступлениям против человечности, предусмотренным Римским статутым Международного уголовного суда.



**8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH**



To promote inclusive and sustainable economic growth, employment and decent work for all



**1 NO POVERTY**



To end poverty in all its forms everywhere by 2030



**Вопросы 37-40: Данные и информация**

В Директивной записке Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств содержится рекомендация "осуществлять основанные на фактических данных действия и политику в областях, варьирующихся от предотвращения конфликтов до их развития, в том числе выделяя различные аспекты социальной изоляции и содействуя сбору данных, касающихся меньшинств, в том числе в ходе переписей населения".<sup>59</sup> В Повестке дня до 2030 года отмечается, что "для оценки достигнутого прогресса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, потребуются качественные, доступные, актуальные и достоверные дезагрегированные данные". УВКПЧ подготовило подробное руководство по показателям прав человека и по составлению актуальных, высококачественных и сопоставимых на международном уровне показателей прав человека в целях



содействия защите прав человека для всех, в том числе в связи с проблемами оценки дискриминации и неравенства.<sup>60</sup>

#### **Вопросы 41-44: Множественная, комбинированная и межсекторальная дискриминация**

Дурбанская декларация и Программа действий призывают государства принимать "соответствующие меры для предотвращения расовой дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в области занятости, здравоохранения, жилья, социальных услуг и образования, и в этом контексте следует принимать во внимание формы множественной дискриминации". Комитет КЛРД установил, что "принцип использования прав человека на равных началах неотъемлем от содержащегося в Конвенции запрета дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. "Признаки" дискриминации на практике расширяются за счет понятия "взаимообусловленности", используемого Комитетом для обозначения обстоятельств двойной или множественной дискриминации..."<sup>61</sup>

Работа Комитета по правам человека все в большей степени связана с изучением косвенной и множественной или межсекторальной дискриминации.<sup>62</sup> Аналогичным образом другие договорные органы ООН выносят решения по делам о межсекторальной дискриминации, т.е. о случаях, связанных

<sup>59</sup> <https://hrbportal.org/wp-content/files/GuidanceNoteSG.pdf>, п.1.

<sup>60</sup> <https://www.ohchr.org/ru/Issues/Indicators/Pages/documents.aspx>

<sup>61</sup> CERD/C/GC/32.

<sup>62</sup> См., например, Заключительные замечания по Мавритании, опубликованные в 2019 году и содержащие упоминания о харатинских и негроафриканских женщинах (CCPR/C/MRT/CO/2 от 23 августа 2019 года, пункты 14-17).

с комплексом оснований.<sup>63</sup> Дискриминация в отношении женщин по признаку пола и гендерной принадлежности неразрывно связана с другими факторами, которые влияют на положение женщин, такими как раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, статус, возраст, классовая, кастовая принадлежность и сексуальная ориентация, а также гендерная идентичность. Дискриминация по признаку пола или гендерной принадлежности может сказываться на женщинах, принадлежащих к таким группам, в разной степени и совершенно иначе, нежели на мужчинах. Государства-участники должны юридически признать такие взаимопересекающиеся формы дискриминации и их совокупное негативное воздействие на соответствующих женщин и запретить их. Им также необходимо принимать и осуществлять политику и программы, направленные на ликвидацию таких случаев, включая, в соответствующих случаях, временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 КЛДЖ и общей рекомендацией № 25 Комитета КЛДЖ.<sup>64</sup> Некоторые группы женщин, которые подвергаются дискриминации как женщины, могут также подвергаться множественным формам дискриминации по таким дополнительным признакам, как раса, этническая или религиозная принадлежность, инвалидность, возраст, классовая, кастовая или иная принадлежность. Такая дискриминация может затрагивать указанные группы женщин в первую очередь, или же в иной степени или иным образом по сравнению с мужчинами. Государствам-участникам, возможно, потребуется принять конкретные временные специальные меры для ликвидации таких множественных форм дискриминации в отношении женщин и устранения связанных с этим совокупных негативных последствий для них.<sup>65</sup>

---

<sup>63</sup> См., в частности, сообщения КЛДЖ, включая дело Джаллоу против Болгарии, 2012; дело "С.В.П. против Болгарии", 2012; дело "Келл против Канады", 2012; дело "А.С. против Венгрии", 2006; дело "Р.П.Б. против Филиппин", 2014; дело "М.В. против Дании", 2016; а также запросы, в частности, в отношении Мексики (2005 год) и Канады (2015 год)).

<sup>64</sup> КЛДЖ, ОР 28, пункт 18. См. также Замечание общего порядка № 28 Комитета по правам человека и Общую рекомендацию №25 КЛРД.

<sup>65</sup> КЛДЖ, ОР 25, пункт 12

## 5. ПРИЛОЖЕНИЕ: Библиография справочных материалов по вовлечению маргинализированных меньшинств и общин в разработку программ развития, а также программ по противодействию расизму, расовой дискриминации и связанным с ними формам нетерпимости

- Руководство по Рамочной программе Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития  
<https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>
- Генеральный секретарь, "Высокое стремление: Призыв к действиям в интересах прав человека"  
[https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Right\\_English.pdf](https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf)
- ПРООН, "Маргинализированные меньшинства в программах развития: справочное руководство и методическое пособие":  
[https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/human\\_rights/marginalised-minorities-in-development-programming-a-resource-guide-and-toolkit.html](https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/human_rights/marginalised-minorities-in-development-programming-a-resource-guide-and-toolkit.html)
- ГООНВР, "Учет прав человека в программах развития: рассказы с мест"  
<https://www.ohchr.org/Documents/Publications/InterAgencypublication.pdf>
- Не оставляя никого позади: Оперативное руководство по ЦУР ООН для страновых групп ООН (промежуточный проект)  
[https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams-interim-draft#:~:text=Leaving%20no%20one%20behind%20\(LNOB,LNOB%20at%20the%20national%20level](https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams-interim-draft#:~:text=Leaving%20no%20one%20behind%20(LNOB,LNOB%20at%20the%20national%20level)
- Руководства по правозащитным аспектам мер реагирования на COVID-19  
<https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Stories/Pages/COVID-19.aspx>
- COVID-19 и права меньшинств: обзор и перспективные практики  
[https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights_ru.pdf)
- Концепция "Вера за права человека" и методическое пособие #Faith4Rights:  
<https://www.ohchr.org/RU/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx>
- Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию  
<https://www.ohchr.org/RU/Issues/FreedomOpinion/Articles19-20/Pages/Index.aspx>
- Стратегия и План действий ООН по борьбе с ненавистнической риторикой  
<https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>
- Руководство по противодействию и устранению языка ненависти, связанного с COVID-19 - доступно на английском и французском языках  
<https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf>

- Стратегия и План действий ООН по борьбе с ненавистнической риторикой: Подробное руководство по реализации для представительств ООН на местах [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech\\_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf)
- Руководство Организации Объединенных Наций: Защита и развитие гражданского пространства [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN\\_Guidance\\_Note.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf)
- Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Двадцать восьмая сессия) - Записка Секретариата - Руководство для тематической дискуссии об ответственности эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней <https://undocs.org/ru/E/CN.15/2019/6>
- Борьба с насилием в отношении мигрантов - Меры уголовного правосудия по предотвращению, расследованию, преследованию и наказанию насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей, а также по защите жертв [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UNODC\\_Combating\\_Violence\\_against\\_Migrants.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UNODC_Combating_Violence_against_Migrants.pdf)
- Справочное пособие УНП ООН/УВКПЧ по применению силы и огнестрельного оружия в правоохранительных органах [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/17-03483\\_ebook.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/17-03483_ebook.pdf)
- Справочник по работе с заключенными с особыми потребностями - см. главу 3 [https://www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Handbook\\_on\\_Prisoners\\_with\\_Special\\_Needs.pdf](https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_Prisoners_with_Special_Needs.pdf)
- Обеспечение своевременного доступа к юридической помощи в процессе уголовного правосудия: пособие для политиков и практиков [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/eBook-early\\_access\\_to\\_legal\\_aid.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/eBook-early_access_to_legal_aid.pdf)
- Методика анализа в отношении преступлений, совершенных с особой жестокостью [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Genocide\\_Framework%20of%20Analysis-English.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Genocide_Framework%20of%20Analysis-English.pdf)
- План действий для религиозных лидеров и деятелей по предотвращению подстрекательства к насилию, которое может привести к совершению преступлений, совершенных с особой жестокостью [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan\\_of\\_Action\\_Religious-rev5.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf)
- Рабочая группа экспертов ООН по лицам африканского происхождения, "Оперативные руководящие принципы по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года": <https://ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Operational-Guidelines-People-of-African-Descent-and-SDGs.aspx>
- Правозащитный подход к данным - Никого не оставить без внимания в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Indicators/Pages/documents.aspx>

- Контрольный список вопросов для подхода, основанного на правах человека, к социально-экономическим мерам реагирования стран на COVID-19  
[https://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist\\_HR-Based\\_Approach\\_Socio-Economic\\_Country\\_Responses\\_COVID-19.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf)
- Экономическая комиссия для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)/Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), *Лица африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне: разработка индикаторов для измерения и борьбы с неравенством (LC/TS.2019/62), Сантьяго, 2020:*  
[https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/19-00854\\_people\\_of\\_african\\_descent-web.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/19-00854_people_of_african_descent-web.pdf)