**Информация Российской Федерации
для подготовки доклада по вопросу о правах меньшинств**

REFERENCE: ROLENDB/IPMS/GA REPORT/MINORITIES

Российская Федерация - одно из крупнейших многонациональных (по данным переписи 2010 года в стране проживают представители 193 этносов), многоязычных (в стране используется 277 языков и диалектов) и поликонфессиональных (представлено более 60 конфессий) государств
в мире. Российская Федерация присоединилась ко всем международным документам, которые относятся к защите национальных меньшинств и является одной из немногих стран, взявшей на себя обязательства по обеспечению прав и свобод всех народов и этнических групп, проживающих на ее территории, без составления списков групп меньшинств.

Россия продолжает вести последовательную и системную работу по поощрению и защите прав, провозглашенных в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем содействия созданию правовых, организационных, финансовых и иных условий для развития их самобытности, обеспечения надлежащего образования и поощрения их участия на недискриминационной основе во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной жизни общества.

В России на конституционном и законодательном уровне гарантировано обеспечение прав и свобод всех ее граждан вне зависимости от расовой, этнической, религиозной или языковой принадлежности при сохранении и поощрении культурного и языкового многообразия. Дискриминация по различным основаниям преследуется в уголовном и административном порядке. Обеспечение прав национальных, религиозных и языковых меньшинств и недопущение национализма и шовинизма составляют основу внутренней политики Российской Федерации.

В пункте «в» статьи 71 и пункте «б» статьи 72 Конституции Российской Федерации гарантируются права национальных меньшинств. В общественно-политическом дискурсе термин «национальный» традиционно используется в этническом смысле, соответственно термин «национальное меньшинство»сопоставим с термином «этническое меньшинство». Термин «национальное меньшинство», как правило, интерпретируется широко, охватывает этнические, религиозные и языковые меньшинства.

Законодательство в области регулирования и защиты прав национальных меньшинств представляет собой совокупность различных правовых актов и норм о языках, образовании, средствах массовой информации, национально-культурной автономии, свободе совести и религиозных объединениях и т.д. Государством принимаются меры по совершенствованию законодательства в этой сфере, развитие которого идет по пути закрепления дополнительных гарантий реализации прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, в области сохранения языка, культуры, национальной самобытности и религиозных традиций.
Одним из ключевых законов в этой сфере является Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии». Являясь частью законодательства Российской Федерации о защите прав национальных меньшинств, данный закон определяет национально-культурную автономию как организационно-правовую форму национально-культурного самоопределения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, находящимся в ситуации национального меньшинства. Национально-культурные автономии наделены широкими правами по сохранению самобытности, развитию языка, образования, национальной культуры. В соответствии с законом им должна быть предоставлена организационная, методическая, материально-техническая и финансовая поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С 2015 года действует Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Федеральном агентстве по делам национальностей, в состав которого входят руководители 21 федеральной национально-культурной автономии (далее – ФНКА), а также руководители общероссийских организаций. Консультативный совет ежегодно проводит в среднем 3-4 заседания, на которых обсуждается актуальная повестка в сфере государственной национальной политики и вырабатываются предложения по совершенствованию законодательства и реализации профильных инициатив.

В качестве разновидности национальных меньшинств зачастую рассматриваются коренные малочисленные народы. Вследствие особой уязвимости традиционного образа жизни и среды обитания этим народам в соответствии с российским законодательством гарантирован особый правовой статус и приоритетность в пользовании природными ресурсами.

В настоящее время коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (40 народов) расселены на территории 28 субъектов Российской Федерации. Общая численность этих народов составляет 257,9 тыс. человек (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года).

На сегодняшний день в России действует целый ряд законодательных актов вобравших в себя основные международные стандарты в области поощрения и защиты прав коренных народов, в частности, федеральные законы «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (№ 82-ФЗ от 30 апреля 1999 г.); «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (№104-ФЗ от 20 июля 2000 г.);
«О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (№ 49-ФЗ от 7 мая 2001 г.). В отраслевых законах предусмотрены преференции и льготы, связанные с упрощенным порядком доступа коренных малочисленных народов к пользованию водными биоресурсами; особым режимом ведения лесного хозяйства и лесопользования; пользованием земель различных категорий в местах традиционной хозяйственной деятельности.

В 2020 г. были приняты изменения в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам». Поправки в закон направлены на повышение социальной защищенности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, содействие полной реализации их социальных и экономических прав, закрепленных законодательством Российской Федерации. Список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, является основанием для принятия органами государственной власти, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами соответствующих решений необходимых для обеспечения реализации социальных и экономических прав коренных народов.

В 2020 г. также принят федеральный закон, уточняющий порядок возмещения убытков коренным народам, подготовлен законопроект об этнологической экспертизе при осуществлении хозяйственной деятельности на территориях проживания коренных народов.

В практической плоскости задача сохранения и поощрения культурного и языкового многообразия осуществляется посредством реализации соответствующих федеральных и региональных программ. Так,
в сфере межнациональных отношений приняты Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р) и государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532).
На их основе в регионах Российской Федерации приняты соответствующие программы, планы мероприятий и иные документы, разрабатываемые с учетом национального состава населения конкретных регионов (в 71 субъекте Российской Федерации приняты документы стратегического и концептуального характера, в 80 субъектах реализуются государственные программы в сфере государственной национальной политики). Обеспечивается ежегодное выделение из федерального бюджета финансовых средств на реализацию мероприятий в сфере межнациональных отношений, включая меры по адаптации и интеграции мигрантов.

Особое внимание уделяется уязвимым группам меньшинств, например, российским цыганам, проживающим в различных регионах страны. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., около 205 тысяч человек отнесли себя к данной этнической общности. Утверждение Правительством Российской Федерации 31 января 2018 г. Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации свидетельствует о том, что данная проблематика включена в число актуальных задач государственной политики в этнической сфере.

В реализации первого аналогичного Комплексного плана мероприятий, рассчитанного на период 2013-2014 годов, участвовали 15 федеральных министерств и ведомств и органы исполнительной власти 32 регионов Российской Федерации, в которых проживает значительное число цыган.

В развитие работы, развернутой с 2013 г., продолжается реализация мероприятий по документированию цыганского населения паспортами гражданина Российской Федерации. В ряде российских регионов сложилась практика организации специальных приемных дней для представителей цыганских общин в соответствующих подразделениях органов внутренних дел, включая выезды их специалистов в места компактного проживания цыган.

Комплексным планом мероприятий предусмотрена работа по внедрению дополнительной профессиональной программы для педагогических работников дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений по обучению детей, в том числе цыганской национальности, которые плохо знают русский язык или не владеют им, либо не посещают образовательные учреждения.

Особое внимание в Плане мероприятий уделяется проведению информационной работы, направленной на преодоление негативных общественных стереотипов в отношении цыган. Предусмотрена государственная поддержка организаций, которые занимаются производством, распространением или тиражированием объективной информации в СМИ о положении цыган.

В рамках реализации Комплексного плана мероприятий продолжается работа по налаживанию общественно-государственного мониторинга и проведению социологических исследований по тематике положения цыган в регионах Российской Федерации. Результаты таких исследований и мониторинга позволяют обобщать опыт интеграции цыган
в различных регионах страны, выявлять «узкие» места в этой сфере
и принимать решения по актуальным и проблемным вопросам социально-экономического и этнокультурного развития российских цыган.

Одними из наиболее острых вопросов, влияющих на уровень социального напряжения, остаются вопросы инфраструктурного характера: незаконно возведенные строения, самозахваты и незаконные подключения к сетям коммунальной инфраструктуры. По состоянию на 2020 год на территории Российской Федерации имеются более 250 строений с незарегистрированными правоустанавливающими документами, в которых проживают лица цыганской национальности.

Одним из решений проблемы незаконно возведенных построек является документирование уже существующих строений, однако не всегда
это представляется возможным, чаще всего из-за их расположения на территориях, где проходят магистральные линии газопроводов и других коммуникаций. В таких случаях рассматривается вопрос о предоставлении альтернативного жилья или предоставлении земли, а также о финансовой компенсации на ее приобретение.

Ситуации с языками разных народов России отличаются друг от друга в зависимости от целого ряда факторов, включая социально-демографические характеристики этноса (общая численность, компактность или дисперсность расселения, уровень экономического и социокультурного развития и др.), численность носителей языка (среди языков есть такие, которыми владеют миллионы человек, но и есть те, которыми владеют тысячи или десятки человек), наличие письменности.

Конституция Российской Федерации и действующее российское законодательство признают языки народов России национальным достоянием, гарантируют всем народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст.68).

Вопросы языковой политики в области образования регулируются федеральными законами от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», а также конституциями (уставами), нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Органами государственной власти разрабатываются федеральные и региональные целевые программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации. Программы направлены на обеспечение функционирования родных языков, содействие изданию на них литературы, финансирование научных исследований в данной сфере, создание условий для распространения через средства массовой информации сообщений и материалов на родных языках, подготовку специалистов в указанной области, совершенствование системы образования в целях сохранения, изучения и развития языков народов России.

Российской Федерацией накоплен уникальный опыт в деле сохранения языкового многообразия народов, включая функционирование редких и малоиспользуемых языков в системе образования и средствах массовой информации, а также их возрождения через развитие и популяризацию нематериального культурного наследия. Начиная с 2015 г. осуществляется работа по проведению ежегодного мониторинга состояния и развития народов Российской Федерации, в ходе которого изучается степень учета родных языков и их присутствие в нормативных правовых актах, в сфере образования и науки, культуры и искусства, в СМИ. Ведется разработка концепции преподавания родных языков из числа коренных народов Российской Федерации.

Поддерживаются крупномасштабные акции, направленные на сохранение, развитие культуры многонациональной России. Ежегодно проводятся свыше 200 мероприятий, включая такие, как ежегодный культурный форум национальных меньшинств, фестиваль народного творчества «Родники России», смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и т.д.

Библиотеки, музеи, театры, национально-культурные центры задействованы в сохранении и популяризации языков народов России. Реализуется программа поддержки национальных литератур народов России. В ее рамках была издана «Антология современной поэзии народов России», в которую вошли стихотворения на 57 национальных языках и их художественные переводы на русский язык. Подготовлена и издана вторая из серии многонациональных антологий «Антология детской литературы народов России», собравшая художественные переводы национальных произведений с 55 языков народов России.

В целях эффективного содействия формированию условий для сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации, являющихся национальным достоянием и историко-культурным наследием, указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 611 учрежден Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации.

Таким образом, в преддверии Международного года языков коренных народов (2019 г.), Фонд положил начало реализации масштабных проектов по поддержке изучения родных языков народов России, включающих поддержку авторов, ведущих работу по созданию учебников, учебных пособий и словарей на родных языках.

В 2019 г. при содействии Фонда было создано 64 макета учебников по родному языку и литературе на родном языке на 17 языках коренных малочисленных народов Российской Федерации. Из них:

-  7 завершенных предметных линий учебников по родному языку
на 7 языках (коми-ижемский, мансийский, ненецкий, селькупский, ульчский, эвенкийский, якутский),

-  9 завершенных линий по литературному чтению на родном языке
на 9 языках (вепсский, нанайский, саамский, тофаларский, тувинский-тоджинский, удэгейский, ульчский, эвенкийский, юкагирский),

-  буквари для 1 класса на 6 языках (долганский, ительменский, саамский, сойотский, тувинский-тоджинский, удэгейский).

В 2019 г. при финансовой поддержке Фонда состоялся
II Всероссийский съезд учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (г. Санкт-Петербург).

В 2020 г. Фондом проведены конкурсы на создание словарей и учебных пособий на родных языках народов Российской Федерации. В конкурсном отборе приняли участие проекты на аварском, алтайском, даргинском, джуури (горско-еврейском), корякском, кумандинском, мансийском, ненецком, нивхском (амурский диалект), селькупском, табасаранском, ульчском, чеченском, чукотском, эвенкийском, эвенском, юкагирском, якутском, удэгэйском и тофаларском языках.

Фондом проведены конкурсы молодежных проектов по поддержке, изучению и популяризации родных языков народов Российской Федерации. Реализован проект «Бабушкины сказки» на 9 языках (русском, татарском, якутском, эвенкийском, коми, тувинском, марийском, башкирском и чеченском языках), который предполагает создание возможностей для диалога культур в дошкольном возрасте, создание двуязычной образовательной среды в образовательной организации и т.д.

В 2019 г. Министерством просвещения Российской Федерации учрежден Институт развития родных языков народов России в целях создания условий и повышения уровня доступности и качества обучения на родных языках и изучения родных языков народов Российской Федерации.

По итогам мониторинга состояния и развития языков народов России
в 2019/2020 учебном году установлено следующее:

-  в 28 субъектах Российской Федерации в качестве родного языка выбран русский язык;

-  в 57 субъектах Российской Федерации в качестве родного языка изучаются языки из числа народов Российской Федерации, при этом в 12 из них ведется обучение на родных языках на различных уровнях общего образования (16 родных языков, 2 402 общеобразовательных организаций, 339 405 обучающихся).

По состоянию на февраль 2020 г. в государственном реестре примерных образовательных программ общего образования – 68 программ по родному языку для 16 языков народов Российской Федерации и 33 программы по литературному чтению и родной литературе для 15 языков народов Российской Федерации. В действующем федеральном перечне учебников представлено 222 учебника по 11 родным языкам.

Языки национальных меньшинств широко используются в СМИ
в большинстве субъектов Российской Федерации (издание газет и журналов, теле- и радиопередачи на более чем 50 языках национальных меньшинств).

В стране на данный момент осуществляют деятельность 146 394 СМИ на 87 языках народов Российской Федерации: 35 822 газеты; 49 493 журнала; 1781 бюллетень; 1396 альманахов; 2502 сборника; 7771 телеканал; 7079 телепрограмм; 8076 радиоканалов; 1850 радиопрограмм; 275 кинохроникальных программ, аудиопрограмм, видеопрограмм; 8429 электронных периодических изданий; 19163 сетевых изданий; 2757 информационных агентств.

В первой половине 2020 г. государственную поддержку в общем объеме 55 млн. рублей получили 67 периодических печатных изданий, выходящих на 17 национальных языках народов Российской Федерации.

Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести
и о религиозных объединениях» регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания. В законе содержатся гарантии свободы совести и свободы вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, в России на конец 2018 г. было зарегистрировано 30 896 религиозных общин различной конфессиональной принадлежности. Самой крупной конфессией в России является Русская православная церковь (РПЦ). В органах юстиции зарегистрировано свыше 5 тыс. мусульманских религиозных организаций, функционируют более 7 000 мечетей. Кроме того, в России зарегистрировано 268 иудейских организаций, 269 буддийских религиозных общин.

В стране действуют более 200 католических приходов, примерно 20 монашеских орденов ‑ иезуиты, ассумпционисты, францисканцы, вербисты и др. Ведется активная издательская, просветительская и благотворительная деятельность, действуют две католические семинарии и теологический институт.

Растет количество протестантских объединений – более 4000. Насчитывается значительное число новых религиозных движений – Церковь объединения Муна, вера Бахаи, Сознание Кришны и т.д.

Действующим законодательством предусмотрено, что никакая религия в России не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Конституцией закреплено, что религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Запрещено разжигание религиозной розни, ненависти или вражды; гарантирована свобода совести,свобода вероисповедания, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от религиозных убеждений; не допускается принуждение кого-либо к выражению своих религиозных убеждений или к отказу от них. Законодательство России содержит широкий перечень гарантий взаимного невмешательства государства и религиозных объединений в дела друг друга. В то же время государство охраняет индивидуальные и коллективные права и свободы верующих и регулирует их осуществление. Государство, в частности, регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями.

Руководители религиозных организаций входят в состав совещательных и консультативных органов, созданных при Президенте Российской Федерации, Правительстве России, администрациях субъектов Российской Федерации, принимают активное участие в мероприятиях и инициируют проекты, направленные на поддержание межрелигиозного диалога в Российской Федерации. Религиозные организации выступают в качестве инициаторов международных форумов религиозных деятелей, участвует в укреплении межконфессионального, межнационального и межцивилизационного диалога. По их предложению было принято решение и в мае 2020 г. создан организационный комитет по подготовке и проведению в России в 2022 г. Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу.