

## **Информация Российской Федерации по проблеме обеспечения прав пожилых людей**

В Российской Федерации основные положения государственной политики в отношении пожилых людей закреплены в Конституции Российской Федерации, Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Гражданском кодексе Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, федеральных законах «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и др.

Ведущими направлениями государственной политики в отношении пожилых людей являются:

- развитие пенсионной системы;
- совершенствование медицинского обслуживания, расширение спектра, объемов и повышение качества предоставляемых социальных и реабилитационных услуг;
- создание условий и механизмов эффективного использования социального и трудового потенциала пожилых людей.

В октябре 2010 года вопросы социальной политики в отношении пожилых людей и повышения качества их жизни явились предметом рассмотрения на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации. На нем были широко обсуждены вопросы, касающиеся материального обеспечения, медицинской помощи и лекарственного обеспечения, социального обслуживания и занятости пожилых людей; софинансирования социальных программ оказания помощи пожилым людям; государственной поддержки некоммерческих и благотворительных организаций, оказывающих услуги гражданам пожилого возраста.

В настоящее время федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации приступили к реализации поручений, данных Президентом Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета.

В их числе:

- создание условий и механизмов сохранения или повторной интеграции пожилых людей в сферу профессиональной деятельности;
- совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан пожилого возраста;
- модернизация нормативно-правовой базы социального обслуживания населения;
- совершенствование инфраструктуры социального обслуживания пожилых граждан;

- привлечение бизнеса и некоммерческих организаций в сферу социального обслуживания пожилых граждан;
- повышение доступности информации для пожилых людей;
- повышение роли общественных организаций.

## **Материальное обеспечение пожилых людей**

### ***Пенсионное обеспечение пожилых людей***

Основным механизмом обеспечения гарантии доходов пожилым людям является государственное пенсионное обеспечение.

В соответствии с Федеральным законом от «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют следующие виды трудовых пенсий: трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины в возрасте 60 лет и женщины в возрасте 55 лет при страховом стаже не менее 5 лет.

По состоянию на 1 января 2010 года численность пенсионеров, состоящих на учете в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, составляет 39,2 млн. человек. Из них получают трудовые пенсии – 36,2 млн. человек, в том числе по старости 31,8 млн. человек. Размер трудовой пенсии по старости дифференцируется также в зависимости от места жительства пенсионера.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия на условиях, которые определяются Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Лицам, достигшим возраста 80 лет, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии устанавливается в повышенном размере.

Благодаря мероприятиям по индексации трудовой пенсии к 2012 году средний размер трудовой пенсии должен достичь величины, равной 1,61 прожиточного минимума пенсионера.

### ***Социальная поддержка пенсионеров***

Важной составной частью формирования доходов пожилого населения являются законодательно закрепленные меры социальной поддержки – льготы и доплаты, неразрывно связанные с пенсиями, пособиями и социальным обслуживанием. Основание их предоставления – принадлежность гражданина к той или иной категории, наделенной особым правовым статусом.

В соответствии с законом «О государственной социальной помощи» пожилым людям из числа федеральных льготников с 1 января 2005 года устанавливается ежемесячная денежная выплата и предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг.

В соответствии с данным законом в качестве социальной поддержки пожилых людей из числа лиц, входящих в перечень льготных категорий, наряду с ежемесячными денежными выплатами определен набор социальных услуг, включающий предоставление дополнительной бесплатной медицинской помощи, предусматривающей обеспечение необходимыми лекарственными средствами, путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатный проезд на пригородном и междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

### ***Социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг***

Гражданам пожилого возраста оказывается социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (отопления, холодного и горячего водоснабжения, газо- и электроснабжения).

### **Социальное обслуживание пожилых людей**

В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи.

Социальное обслуживание осуществляется социальными службами как бесплатно, так и за плату. Порядок предоставления бесплатного социального обслуживания определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Условия и порядок оплаты социальных услуг в социальных службах иных форм собственности устанавливаются ими самостоятельно.

В настоящее время социальные услуги предоставляются гражданам в нестационарных, полустационарных и стационарных формах.

В Российской Федерации насчитывается около 4 тыс. социальных учреждений различного профиля для граждан пожилого возраста и инвалидов. Ежегодно ими оказывается помощь более чем 15 млн. нуждающимся в социальной защите гражданам.

Предоставление социальных услуг в нестационарных и полустационарных формах осуществляют 2220 центров социального обслуживания, созданных в субъектах Российской Федерации.

Учитывая, что активные пожилые люди испытывают потребность в образовании, при центрах социального обслуживания создаются так называемые университеты «третьего возраста» с факультетами права, охраны здоровья, политических и экономических знаний, психологии, агротехники, культуры. В них пожилым людям предоставляются:

- правовые знания по вопросам наследования, дарения, завещания, имущественных отношений;
- медицинские знания, знания о здоровом образе жизни;
- психологические знания о подготовке к выходу на пенсию и адаптации в процессе индивидуального старения, построении взаимоотношений с детьми, родственниками и друзьями и др.

Работа таких университетов способствует росту социальной активности пожилых людей и формированию их позитивного имиджа в обществе. Помимо системы социального обслуживания, подобные университеты создаются на базе учреждений культуры.

Учитывая современные потребности пожилых людей в получении информации, на базе социальных учреждений для граждан пожилого возраста организуются классы (кружки) «Компьютерной грамотности», работают телефоны доверия и «горячей линии».

Одним из направлений работы центров социальной помощи является организация обслуживания пожилых людей на дому. Надомное социальное обслуживание – наиболее востребованная гражданами, приближенная к их потребностям и, одновременно, экономически выгодная форма социального обслуживания.

В частности, в различных регионах отработана модель социального обслуживания на дому, предоставляющая пожилым гражданам комплекс услуг:

- доставка горячей пищи, лекарств, товаров и др.;
- предоставление личных и хозяйственно-бытовых услуг (гигиенические услуги, купание, одевание, укладывание в постель, подъем из постели и др.);
- оказание услуг по поддержанию социальных связей пожилого человека с прежним местом работы;
- предоставление лечебно-профилактической помощи в центрах здоровья или поликлиниках, транспортных услуг, организация досуга.

Разновидностью надомного социального обслуживания для пожилых граждан, проживающих в удаленных сельских населенных пунктах, является внедрение разнообразных моделей мобильной социальной службы.

Задача мобильных бригад состоит в обеспечении пожилых людей социальными и отдельными медицинскими услугами, выполнение которых возможно по месту проживания граждан. В состав мобильной бригады входят

специалисты разного профиля, работающие в центрах социального обслуживания, учреждениях здравоохранения, Пенсионного фонда и т.д.

Наряду с обслуживанием граждан старших возрастов в нестационарных и полустационарных условиях в регионах страны функционирует система стационарных учреждений социального обслуживания с постоянным проживанием.

Всего в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2010 года действует 1500 стационарных учреждений социального обслуживания для взрослых на 247,9 тыс. мест, где проживают 242,1 тыс. человек. В их числе 481 психоневрологический интернат на 138,1 тыс. мест с числом проживающих в них 136,6 тыс. пожилых людей и инвалидов; 29 геронтологических центров на 7,2 тыс. мест, в которых проживают 7,9 тыс. человек.

Серьезной проблемой социального обслуживания остается организация предоставления социальных и социально-медицинских услуг пожилым людям, проживающим в сельской местности, особенно в отдаленных и малонаселенных деревнях.

Перечень социальных услуг, которые оказываются сельскому населению социальными работниками, значительно отличается от тех, которые требуются городским жителям. Учреждениям социального обслуживания в сельской местности приходится обеспечивать специфические для сельской местности работы (вскапывание огородов, доставка топлива, распиловка дров и пр.).

Социальная защита – отрасль, в которой наименее развиты рыночные отношения. Навыки и формы привлечения частного бизнеса в эту отрасль только формируются. По всей стране частных социальных стационарных учреждений насчитываются единицы.

### **Занятость пожилых людей**

В настоящее время в экономике страны занято около 12,04 млн. пенсионеров, что составляет около 30,7 % от общей численности получающих пенсии граждан (39,2 млн. человек).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости (далее – органы службы занятости), оказывают государственные услуги в области содействия занятости как лицам предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначенную трудовую пенсию по старости), так и лицам пенсионного возраста.

Граждане предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на содействие в подборе подходящей работы, бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, которые связаны с профессиональной

ориентацией в органах службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения.

По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам из числа граждан, не достигших пенсионного возраста и уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации, с их согласия может назначаться пенсия досрочно (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначенную трудовую пенсию по старости).

При обращении граждан предпенсионного возраста в государственные учреждения службы занятости по месту жительства и признании их в установленном порядке безработными им гарантируется социальная поддержка, включая бесплатное получение услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости, участие в общественных работах.

В соответствии с законодательством о занятости лица предпенсионного возраста отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в отношении которых предусмотрено обеспечение дополнительных гарантий занятости путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, организации обучения по специальным программам и других мер, а также оказания при признании их безработными государственной услуги по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

### **Государственная поддержка некоммерческих и благотворительных организаций, оказывающих услуги гражданам пожилого возраста**

Важным шагом в развитии механизмов, стимулирующих развитие некоммерческих и благотворительных организаций, оказывающих социальную поддержку населению, стало принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Закон, в частности, устанавливает полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также благотворительной деятельности и добровольчеству.

### **Участие в политической жизни**

В соответствии со ст. 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами

государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Граждане пожилого возраста традиционно считаются активными участниками проводимых в России выборов. Законодательно определены процедуры участия пожилых в выборах при наличии индивидуальных ограничений здоровья и защиты их волеизъявления.

Общественная и политическая активность пожилых граждан законодательно не ограничивается. Пожилые люди вступают в ряды различных политических партий, организуют свои политические движения и объединения, участвуют в общественных мероприятиях социокультурной направленности, принимают активное участие в просветительско-образовательных программах и патриотическом воспитании подрастающего поколения.

Действующее законодательство фиксирует возможность оценки вклада человека в течение трудовой жизни в развитие общества и государства через присвоение пожилым людям дополнительных статусов, определяющих дополнительные формы социальных преференций. Данные категории получают право на дополнительные гарантии в сфере медицинского обслуживания, поддержки доходов, в том числе через пенсионное обеспечение, льготы и субсидии. Система дополнительных социальных статусов, отраженная в действующем законодательстве, достаточно широкая и дифференцированная по отношению к государственным преференциям.