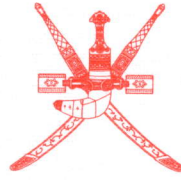


*Mission Permanente du Sultanat d'Oman
aupres des Nations Unies
et des Organisations Internationales
Geneve*



الوفد الدائم لسلاطنة عمان
 لدى الامم المتحدة والمنظمة الدولية
 جنيف

The Permanent Mission of the Sultanate of Oman to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the call for reactions from Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, has the honour to attach herewith the response from the concerned authorities in the Sultanate of Oman to the raised questions.

The Permanent Mission of the Sultanate of Oman avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.



Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

United Nations Office at Geneva

CH-1211 GENEVE 10

الرقم: 2020/670/701601/3300 التاريخ 29 --ربيع الثاني-- 1442 14/12/2020 الصفحة 1

المعلومات التي قدمتها الوزارة لمقترح إنشاء صندوق عالمي للحماية الاجتماعية

الأسئلة الرئيسية

١- القيمة المضافة للصندوق العالمي للحماية الاجتماعية (GFSP).

يهدف برنامج GFSP إلى المساهمة في أربعة أهداف :

- أ- تحسين تنسيق الجهود الرامية إلى إنشاء أراضي الحماية الاجتماعية في جميع أنحاء العالم، سواء على الصعيد المتعدد الأطراف / المشترك بين الوكالات أو على الصعيد القطري.
- ب- بناء القدرات وتحسين التعاون الدولي من أجل تعزيز قدرة البلدان منخفضة الدخل على تعبئة الموارد المحلية.
- ج- زيادة مستويات الدعم المالي للبلدان منخفضة الدخل.
- د- توفير التأمين ضد المخاطر للبلدان منخفضة الدخل ذات الاقتصادات ضعيفة التنوع وتلك المعرضة بشكل خاص للصدمات.



١,١ مع الأخذ في الاعتبار هذه الأهداف، ما هي القيمة المضافة لبرنامج الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية في رأيك؟

- نوكد على أهمية هذه الأهداف في تحسين أرضية الحماية الاجتماعية في جميع أقطار العالم إذ أنها أداة للعدالة الاجتماعية وتوفر أطر متكاملة لتطبيق العدالة في كافة دول العالم وتوحيد الجهود للنهوض للتقليل من الفقر بالعالم وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

- تأمين الحماية الصحية الدولية للبلدان منخفضة الدخل وضمان توسيع نطاق الحماية الاجتماعية لهذه المجتمعات من خلال تبادل الخبرات الطبية واللقاحات والرعاية والحماية الاجتماعية.

١,٢ هل تعتبر واحداً أو أكثر من هذه الأهداف أولوية؟

- كل الأهداف الأربعة مهمة وبوجه الخصوص بند زيادة مستويات الدعم المالي للبلدان منخفضة الدخل.

٢. التآزر مع المبادرات القائمة

٢,١ كيف يمكن التأكد من أن مبادرة الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية تعتمد على المبادرات الحالية في هذا المجال وتضمنها، ولا سيما التنسيق الذي تحقق من خلال مجلس التعاون المشترك بين الوكالات المعني بالحماية الاجتماعية، (الشراكة العالمية للحماية الاجتماعية ٢٠٣٠)، والبرنامج الرائد لمنظمة العمل الدولية بشأن "بناء الحماية الاجتماعية للجميع"؟

- نستطيع قياس عدد أفراد المجتمع الذين استفادوا من برنامج الحماية الاجتماعية والرعاية الاجتماعية ومدى الرضا عن الخدمة المقدمة للمجتمع المستفيدة من الدعم.

٢,٢ كيف يمكن التأكد من أن مبادرة الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية يكمل ولا ينافس الصناديق المتعددة الأطراف القائمة الأخرى، ولا سيما الأموال الموضوعة في إطار مكتب الصندوق الاستئماني متعدد الشركاء؟

- يمكن التأكد من خلال اعتماد أطر العدالة الاجتماعية وكذلك الأخذ بالاعتبار عقد الشراكات والاتفاقيات مع الجهات ذات العلاقة والتركيز على الجهود في أهداف الصندوق الأساسية.
- ومن خلال التزام الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية بتحقيق أهدافه التي أنشئ بسبها مع ضرورة عدم تداخل الأهداف بين الصناديق الأخرى.
- و معرفة أهداف كل صندوق والإنجازات التي حققت في كل هدف.

٣. تعزيز التنسيق الدولي

٣,١ كيف يمكن تحقيق الهدف (ب) (بناء القدرات وتحسين التعاون الدولي من أجل تعزيز قدرة البلدان منخفضة الدخل على تعبئة الموارد المحلية) بأقصى فعالية؟

- عن طريق تنفيذ برامج بناء قدرات للكوادر البشرية المتخصصة في البلدان المستهدفة كذلك تنفيذ دراسات تحليلية ومسوحات لمعرفة الموارد المحلية في هذه البلدان وكيفية الاستفادة منها في تحقيق الحماية الاجتماعية.
- تعليم أبناء البلدان منخفضة الدخل و توفير الرعاية الصحية ومن ثم التأهيل و التدريب على مهن بحيث تكون مخرجاتها ماهره و يجب على أن لا تستغل ثروات البلدان منخفضة الدخل من دول أخرى.
- من خلال الدورات التدريبية المشتركة وتبادل الخبرات بشكل متواصل ومستمر

٣,٢ هل يمكن أن يؤدي برنامج الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية إلى تحسين التنسيق الدولي ضد التهرب الضريبي وتفاذي الضرائب، بما في ذلك تآكل القاعدة وتحويل الأرباح من قبل الشركات عبر الوطنية، وإذا كان الأمر كذلك، فكيف؟

نعم وذلك عن طريق:

- الاستفادة من ذلك في تحويل هذه الموارد إلى مشاريع تعنى بالحماية الاجتماعية وتقديم تحفيزات من قبل الجهات الحكومية للجهات المقدمة للمساهمة في تطوير صناديق الحماية الاجتماعية
 - تطبيق مبدأ الشفافية وبرامج حديثة في تحصيل الضرائب والاستفادة من الدول المتقدمة في هذا المجال و تعميم التجارب الناجحة على الدول المنخفضة الدخل.
 - تحديد نوع التنسيق في المواد التي لا تخضع للضريبة وتشترك في الحماية الاجتماعية للأفراد في دول العالم.
- ٤ تقديم الدعم المالي:

٤,١ كيف يمكن تحقيق الهدف (ج) (زيادة مستويات الدعم المالي للبلدان المنخفضة الدخل) بأكبر قدر من الفعالية؟

- تنفيذ الدراسات والتخطيط من خلال البيانات والمؤشرات المتوفرة في هذه البلدان في وضع برامج محددة للحماية الاجتماعية.
- تحديد مساهمات من الدول الغنية والمتقدمة اقتصادياً لدعم الصندوق بشكل سنوي.
- تفعيل الصندوق وتحديد المساهمة لكل دولة وتوزيع الحصص وفق النسبة والتناسب مع عدد السكان ودخل الدول.

٤



٤,٢ إذا كان برنامج الصندوق العالي للحماية الاجتماعية يقدم الدعم المالي لإنشاء أراضيات الحماية الاجتماعية، فهل يجب أن يكون ذلك على شكل منح أم على شكل قروض؟

- على شكل قروض للدول متوسطة الدخل لضمان ديمومية عمل الصندوق أما للدول الفقيرة فيمكن تقديم منح لإنشاء أراضيات للحماية الاجتماعية مع أهمية المتابعة والتقييم الدوري المبني على النتائج.

- أو يمكن أن يعتمد على نوع الدعم المطلوب والكلفة ويفضل دائماً خيار المنح في تعزيز أراضيات الحماية الاجتماعية مع إمكانية وضع شرط إلزامي لإعادة الدعم بالتقسيط في حالة عدم نجاح المشروع بسبب يعود للدولة من قصور التطبيق.

٤,٣ هل ينبغي أن يكون الدعم المالي مشروطاً بأن تزيد البلدان المتلقية جهودها الخاصة بالميزانية من أجل الحماية الاجتماعية (على سبيل المثال من خلال الأموال المطابقة)؟

- نعم / ليتم قياس النجاح أو الفشل في الدعم الممنوح للدولة وكنوع من الرقابة على الأموال المصروفة وحتى تكون هناك جدية في العمل على تطبيق أراضيات قوية للحماية الاجتماعية.

٤,٤ هل ينبغي فرض شروط أخرى على البلدان المتلقية، وإذا كان الأمر كذلك، فما هي ولماذا؟

نعم وذلك حتى يكون:

- الاهتمام بتعزيز أنظمة الحماية الاجتماعية وتخصيص جزء من الموازنات في ردف أنظمة.

- ضمان أن تقوم بتطبيق أسباب توفير الحماية الاجتماعية على أرض الواقع.

٤,٥ كيف يمكن التوفيق بين فرض الشروط ومبدأ الملكية الوطنية؟

- يتم منح الدعم على دفعات تشترط إنجاز أهداف معينة يضعها الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية و بهذا الإنجاز يتم تقديم الدفعة التي بعدها وهكذا.
- من خلال فكرة الدعم (منح) ، (القرض) والشروط مربوط بنجاح المشروع .

٥. مصادر التمويل المبتكرة:

٥,١ هل ينبغي أن يتطور برنامج الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية GFSP إلى منتدى لمناقشة مصادر التمويل المبتكرة، مثل الضريبة العالمية على الشركات الرقمية ("GAFAM") ، أو ضريبة الكربون على النقل الجوي أو البحري، أو ضريبة على المعاملات المالية، أو غير ذلك؟

- يمكن أن يساعد ذلك في ردف الصندوق برأس مال متجدد .
- أتفق - بحيث يتم اتخاذ إجراءات سريعة لتنفيذ الأهداف بعد الحصول على المقترحات من الدول ذات الخبرة في المجال.

٦. الاقتصاد غير الرسمي:

٦,١ هل ينبغي أن يلعب برنامج الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية دوراً في تشجيع توسيع نطاق الحماية الاجتماعية لتشمل العاملين في الاقتصاد غير الرسمي، بما يتماشى مع توصية منظمة العمل الدولية رقم ٢٠٤ بشأن الانتقال من الاقتصاد غير الرسمي إلى الاقتصاد الرسمي (٢٠١٥)، وإذا كان الأمر كذلك، فكيف يمكن القيام بذلك؟

- لا نتفق

٧. دور القطاع الخاص:

٧,١ هل ينبغي لقطاع التأمين الخاص أن يلعب دورًا في تنظيم فرع إعادة التأمين في برنامج الصندوق العالي للحماية الاجتماعية، وإذا كان الأمر كذلك، فكيف تتصور مثل هذا الدور؟

- يجب أن يكون لقطاع التأمين دورًا كبيرًا وبارزًا في برامج الصندوق الوطني وذلك عبر مواضيع التأمين الصحي والتأمين التعليمي وكذلك تأمين متناهي الصغر ووضع استراتيجيات متكاملة لتطوير الاستفادة من هذا القطاع لتحقيق مستوى أفضل من سبل الحماية، بشرط أن يكون التأمين مدفوع من الدعم المقدم أو ميزانية الدولة.

- ولا أتفق في الدول منخفضة الدخل حيث سيعاني الأفراد من هذا الإجراء.

٨. الحوكمة :

٨,١ ما هو هيكل الحوكمة الذي يجب أن يتمتع به برنامج الصندوق العالي للحماية الاجتماعية؟

- تعد الحوكمة السليمة عاملاً أساسياً في نجاح السياسات الاقتصادية ويمكن هيكله الحوكمة في الصندوق عبر وضع التدابير المحكمة لضمان النزاهة والحياد في الأداء أو تشكيل مجلس متخصص معني بتنفيذ الحوكمة .

- الاعتماد على مقاييس تقيس الإنجاز وتضمن عدم تسرب أموال الدعم بشكل غير شرعي.

٨,٢ ما هي الأدوار التي تتصورها للحكومات أو للوكالات الدولية (مثل منظمة العمل الدولية أو البنك الدولي أو برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على وجه الخصوص) أو للشركاء الاجتماعيين؟

- دور فاعل ومشاركة وإسهام في تطوير العمل ومنظومة الحماية الاجتماعية بالإضافة إلى الاستفادة من المؤشرات والبيانات المتوفرة في هذه المنظمات لوضع برامج الصندوق بالإضافة إلى الاستعانة بالخبرات والكوادر البشرية وفق الاختصاصات كما يمكن الاستفادة من الدعم المالي وعمل برامج مشتركة
- المساهمة الفعالة في هذا الصندوق بكل المعايير المالية والفنية.

٨,٣ ما هي الدروس التي يمكن استخلاصها، على وجه الخصوص، من الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا؟

- استفدنا أن دول العالم قاطع شوطاً كبيراً في الانتصار على هذه الأمراض و هذا يدل على أن العمل الجماعي فعال جداً وهذا ما نراه اليوم في جائحة كورونا من تنسيق عالمي يبعث الأمل في نفوس الملايين من البشر.
- تحديد الهدف في القضاء على المرض.

٩. الخطوات التالية:

٩,١ إذا تم منح تفويض لمنظمات معينة لوضع مقترحات تشغيلية لإنشاء الصندوق العالمي للحماية الاجتماعية، فما هو النهج الذي توصي به؟

- العمل بمنهج منظومة - حماية اجتماعية مبنية بالنتائج
- عدم التدخل في سيادة الدول و لا استغلال مواردها لأي غرض كان
- الاستفادة من الصناديق السابقة

٩,٢ هل ينبغي تكليف SPIAC-B مجلس التعاون المشترك بين الوكالات المعني بالحماية الاجتماعية، أو (الشراكة العالمية للحماية الاجتماعية ٢٠٣٠) USP٢٠٣٠ بهذا التفويض؟ أو هل ينبغي اتباع نهج آخر، على سبيل المثال طلب أن تقوم منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة العمل الدولية بوضع مقترحات تشغيلية للصندوق العالمي للحماية الاجتماعية؟

- لا مانع إذا كانت هذه المنظمات سوف تحقق الأهداف للصندوق.
- يفضل أن تكون جهة محايدة مع إمكانية الاستفادة من أعضاء من مجلس التعاون.

