

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ЖЕНЕВАДАГЫ БУУ ЖАНА  
БАШКА ЭЛ АРАЛЫК  
УЮМДАРДАГЫ  
ТУРУКТУУ ОКУЛЧУЛУГУ



THE PERMANENT MISSION  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC TO  
THE UNITED NATIONS OFFICE  
AND OTHER INTERNATIONAL  
ORGANISATIONS IN GENEVA

Ref. 194/064/49

31 January 2017

**Dear Mr. Elver,**

With the reference to your letter from October 12, 2016, please find enclosed information of Kyrgyzstan on the issue of the implications of the widespread use of pesticides on the right to food.

Please accept, Sir, the assurances of my highest consideration.

Attachment: 5 pages.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daniyar Mukashev'.

**Daniyar Mukashev**  
**Permanent Representative**

**Mr. Hilal Elver**  
**Special Rapporteur on the right to food**  
**Geneva**

**Ответы Кыргызстана на вопросник  
относительно использования пестицидов**

**1. Пожалуйста, перечислите законы (государственные и международные), которые применяются Вашим государством для регулирования использования пестицидов.**

Национальные:

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года № 12 (В редакции Законов КР от 28 июня 2003 года № 122, 16 июля 2012 года № 116).

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. N 53.

Положения о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2013 года № 390.

Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. № 704.

Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 361.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов, утверждено от 27 июля 2001 года N 376.

Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 г. N 376

Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 г. № 43.

Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и План мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2015 г. № 235.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2016 г. № 142 «Об утверждении Перечня организаций-экспертов и

лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики».

Международные:

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Кыргызская Республика подписала 11 августа 1999 г. и ратифицировала 25 мая 2000 г.

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, ратифицирована 12 июля 2006 г.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Кыргызская Республика присоединилась 18 января 1996 г.

**2. Использование пестицидов имеет негативные последствия не только на окружающую среду, но и на здоровье человека, как от прямого, так и от косвенного воздействия. Какие удачные и неудачные меры принимаются Правительством Вашей страны для запрета, ограничения и прекращения пестицидов, которые вредны для здоровья человека?**

Департаментом химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики в целях обеспечения безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами проводится государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов; осуществляется ведение каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики; выдаются экспертные заключения на импорт на территорию Кыргызской Республики пестицидов.

Министерством экономики Кыргызской Республики в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2016 г. № 142, осуществляет лицензирование средств защиты растений (пестициды), ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при импорте согласно позиции 2.2 Единого перечня, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30.

В соответствии с Перечнем химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 г. N 376, ввоз на территорию Кыргызской Республики особо опасных пестицидов и пестицидов входящих в список Стойких органических загрязнителей (СОЗ) запрещено.

Следует отметить, что на территории республики пестициды, в том числе и СОЗ не производились и в настоящее время не производятся. Для

нужд сельского хозяйства коммерческими структурами импортируются разрешённые для применения пестициды. В их перечень не входят препараты, относящиеся к СОЗ.

Ввоз и вывоз пестицидов и агрохимикатов осуществляется при наличии регистрационного свидетельства о регистрации пестицида и (или) агрохимиката, выдаваемого Департаментом химизации и защиты растений.

Препараты на основе действующих веществ относящиеся к классу Ia и Ib по ВОЗ в страну не завозятся.

К классу II в списке препаратов зарегистрированы 22 наименования, которые в настоящее время заменить не представляется возможным, так как отсутствуют альтернативы по биологической эффективности против отдельных устойчивых вредителей и болезней сельскохозяйственных культур (это в основном гербициды).

Также, следует отметить, что несанкционированное появление в республике особо опасных, контрафактных, запрещенных и СОЗ пестицидов, возможно при их контрабандном завозе.

**3. Некоторые уязвимые группы населения, такие как дети, беременные женщины, фермеры, работники ферм, коренные народы и трудящиеся мигранты подвергаются большому риску воздействия пестицидов за счет более высокого воздействия или повышенной чувствительности. Напишите пожалуйста, какие усилия делает Ваше Правительство для предотвращения и смягчения негативного воздействия пестицидов на здоровье этих уязвимых групп.**

Департаментом химизации и защиты растений в целях повышения уровня знаний фермеров, на постоянной основе проводятся систематические выступления в телевидении, радио, периодической печати (республиканские, областные и районные периодические издания), по вопросам безопасного обращения с пестицидами.

Также проводятся обучающие семинары, консультации и рекомендации по безопасному обращению с пестицидами.

В рамках проекта ЕС и ФАО ООН «Укрепление потенциала в области ликвидации предупреждения возникновения запасов вышедших из употребления пестицидов как модель для регулирования неиспользуемых опасных химических веществ на территории бывшего СССР» GCP/RER/040/EC, в 2015 г. специалистами Департамента химизации и защиты растений по всей республике была проведена информационная кампания для населения страны в т. ч. сел находящихся в непосредственной близости от складов устаревших пестицидов (42 объектах, где находятся склады устаревших и СОЗ пестицидов), потребителей и продавцов пестицидов для формирования понимания рисков СОЗ и навыков обеспечения безопасности населения. На встречах местным жителям и представителям органов местного самоуправления были представлены информационные материалы (брошюры, буклеты, информационные листы)

по снижению рисков и вреда для здоровья при использовании пестицидов в сельском хозяйстве.

С 2013 г. реализуется проект ФАО ООН «Развитие фермерских полевых школ с целью поддержки современных технологий управления сельскохозяйственными культурами и борьбы с вредителями», одним из целей которого является укрепление потенциала фермеров в области принятия и поддержки современных методов управления сельхоз культурами и борьбы с вредителями (Интегрированная Защита Растений).

**4. Были ли проведены исследования при поддержке Вашего Правительства, используя дезагрегированные данные для дифференциации и выявления воздействия на вышеупомянутых уязвимых групп?**

В Кыргызстане проводились единичные исследования влияния пестицидов на здоровье человека. Эти исследования представлены в работах:

- «Особенности влияния хлорорганических соединений и их метаболитов на состояние репродуктивной системы мужчин». Мирзакулов Д. С., Эшбаев А. А., Мирзокулов Ш. С., Калматов Р. К., Ошский Государственный университет, 2015;

- «Содержания СОЗ в объектах окружающей среды и организме человека». Тойчуев Р. М., Хаметова М. Ш., Рахматиллаев А., Мадыкова Ж. А., Пайзилдаев Т. Р., Институт медицинских проблем Южного отделения Национальной академии наук Кыргызской Республики, 2015.

Центральная и Ошская специализированные контрольно-токсикологические лаборатории Департамента химизации и защиты растений осуществляют лабораторный контроль качества применяемых в республике пестицидов – определение процентного содержания действующих веществ пестицидов, остаточного их количества в продукции растениеводства, воде и почве; анализ качества минеральных удобрений и их остатков в продукции растениеводства, воде и почве (определение нитратов); определение агрохимической оценки плодородия почв. Лаборатории аккредитованы в соответствии с требованиями международного стандарта ISO МЭК-17025.

В республике функционирует 50 территориальных Центров профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора (ЦПЗиГСЭН) Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, при которых имеются санитарно-химические лаборатории. В 11 лабораториях Центров проводятся исследования на остаточное количество пестицидов в продуктах питания, 8 санитарно-химических лабораторий аккредитованы в соответствии с международным стандартом ISO/МЭК 17025:2005 (ГОСТ ISO/МЭК 17025 - 2009). Аккредитованы лаборатории в г. Жалал-Абад, пгт. Кадамжай, пгт. Кара-Суу, г. Каракол, г. Нарын, г. Талас, г. Карабалта. В настоящее время 3 лаборатории Центров готовятся к прохождению аккредитации.

Согласно статистической отчетной формы (Ф.18) за период с 2012 по 2014 годы специалистами службы общественного здравоохранения республики отобрано 15777 проб продовольственного сырья и пищевых продуктов на проведение исследования остаточного количества пестицидов. За данный период проведено 55 823 исследования, 47 не соответствуют требованиям по содержанию остаточного количества пестицидов, что составило 0,3%.

**5. Учитывая, что государства несут обязательство по осуществлению права на информацию об опасных веществах, просим дать примеры того, как Правительство гарантировало, чтобы пользователи и потребители пестицидов были проинформированы об опасности и рисках использования пестицидов в пищевой продукции?**

Департаментом химизации и защиты растений в целях повышения уровня знаний фермеров, на постоянной основе проводятся систематические выступления в телевидении, радио, периодической печати (республиканские, областные и районные периодические издания), по вопросам безопасного обращения с пестицидами.

Также проводятся обучающие семинары, консультации и рекомендации по безопасному обращению с пестицидами.

**6. Пожалуйста, предоставьте примеры практик, что Ваше Правительство начало рассматривать, наблюдать, предотвращать и снижать риски воздействия опасных пестицидов и какие дополнительные усилия могут быть предприняты?**

Департаментом химизации и защиты растений совместно с экологическими неправительственными организациями в рамках проекта ЕС и ФАО ООН «Укрепление потенциала в области ликвидации предупреждения возникновения запасов вышедших из употребления пестицидов как модель для регулирования неиспользуемых опасных химических веществ на территории бывшего СССР», GCP/RER/040/ЕС, в 2014-2015 гг. были изучены текущие риски воздействия пестицидов с акцентом на социальные аспекты применения пестицидов и выявление уязвимых групп. В рамках исследования были проанализированы доступные данные о проводимых в стране исследованиях по вопросам использования пестицидов их влияния на здоровье и т. д.

Распоряжением Правительства КР от 12.07.2012 г. № 335-р была создана Координационная комиссия по содействию безопасному управлению химическими веществами, в том числе содержащими ПХД. Данное распоряжение подписано в целях обеспечения безопасного управления химическими веществами, привлечения донорской помощи, улучшения координации и эффективного взаимодействия заинтересованных

государственных органов, институтов гражданского общества, и частного сектора. Рабочим органом Координационной комиссии является Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.

Инвентаризация устаревших пестицидов.

До распада СССР пестициды завозились централизованно по линии республиканского объединения "Киргизсельхозхимия" – бывшего подразделения "Союзсельхозхимии" СССР.

Плановый ввоз средств химизации в республику, пересмотр ассортимента разрешенных к применению пестицидных препаратов, длительное их хранение и другие обстоятельства привели к накоплению на складах, базах и в других местах хранения значительного количества устаревших и запрещенных пестицидов.

В Кыргызстане исследования и инвентаризация устаревших пестицидов проводилась в рамках проектов:

- «Содействие КР в подготовке Национального плана действий по выполнению Стокгольмской конвенции по СОЗ» (2003-2006);
- «Уничтожение запрещенных и непригодных к использованию в сельском хозяйстве пестицидов в Кыргызстане» (2004-2009);
- «Инвентаризация устаревших пестицидов и связанных с ними отходов в странах Центральной Азии, Кавказа и Турции» (2012) - проведена детальная инвентаризация 113 складов/объектов устаревших пестицидов в Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Баткенской областях;
- «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Молдове, Грузии и Кыргызстане» (2006-2008) - проведена инвентаризация в Ошской области;
- «Техническое исследование устаревших пестицидов в Кыргызстане» (2009) - проведена инвентаризация в Жалал-Абадской области;
- «Представление и увеличение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля над трансмиссивными болезнями в странах Южного Кавказа и Центральной Азии» (2012-2015) - проведена инвентаризация в Чуйской области.

Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с международной НПО «Милиеконтакт» (Нидерланды) была проведена реализация проекта «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане». Было переупаковано 98 тонн устаревших пестицидов и загрязненной почвы обученными военнослужащими.

Переупакованные пестициды были перемещены в центральный склад в Кара-Суйском районе Ошской области. 518,5 тонн загрязненной почвы были покрыты полиэтиленовой пленкой высокой плотности и засыпаны сверху чистым грунтом.

В ходе проекта была проведена инвентаризация всех 25 складов и авиаплощадок, принадлежавших «Союзсельхозхимии» в Ошской области. Инвентаризация выявила 450 тонн устаревших пестицидов, четыре тонны загрязненной почвы/пыли внутри складов и 160 тонн сильно загрязненной

почвы смешанной с пестицидами рядом с этими складами. В результате реализации проекта была очищено 10 наиболее рискованных, как для местного населения, так и для окружающей среды, бывших мест хранения пестицидов.

Департаментом химизации и защиты растений совместно с Министерством здравоохранения в рамках проекта ЕС и ФАО GSP/RER/040/ЕС и ГЭФ-ЮНЕП (ДДТ-проект) в 2015-2016 гг. проведены работы по переупаковке устаревших и СОЗ пестицидов в 2-х приоритетных и экологически чувствительных объектах (склад бывшей «Кыргызсельхозхимии» в г. Балыкчы и склад Ат-Башинской противочумной станции).

Всего по республике инвентаризовано в 42 складах - 574,5 тонн устаревших пестицидов. На сегодняшний день по данным Департамента химизации и защиты растений количество устаревших пестицидов в ядохомогильниках и складах составляет - 5447,8 тонн.

В Департаменте химизации и защиты растений была составлена интернет база данных по вышеуказанным складам устаревших пестицидов.

В дальнейшем необходимо усилить работу по

- информированию местных сообществ, органов местного самоуправления, ответственных лиц в области медицины, образования, общественных организаций и СМИ об угрозе для окружающей среды и здоровья населения, которую представляют собой пестициды.

- развитие исследований воздействия на здоровье человека, обусловленного применением пестицидов, развитие путей и средств снижения угрозы и риска для здоровья человека;

- проведение исследований по замене токсичных пестицидов на альтернативные вещества, замене или усовершенствованию технологий.

- усилению межведомственного взаимодействия и ответственность органов исполнительной власти за состояние окружающей среды и природных ресурсов и реализацию совместных мероприятий по охране окружающей среды от техногенных загрязнений.

Департамент химизации и защиты растений для определения качества ввозимых пестицидов и идентификации контрабандных неизвестных пестицидов считает одним из приоритетов – дооснащение Специализированных контрольно-токсикологических лабораторий Департамента химизации и защиты растений оборудованием и обучение сотрудников лаборатории с целью укрепления потенциала:

- приобретение прибора «Фотоколориметр типа КФК-3»;

- приобретение необходимых запасных частей к хроматомасспектрометру и химических эталонов;

- международное обучение новым методикам исследования идентификации пестицидов и навыкам работы с современным оборудованием.



Лаборатория имеет международную аккредитацию ИМО МЭК 17025 и может служить базовым лабораторным центром.

Оснащение и комплектация лабораторий позволит производить анализы всех применяемых в республике пестицидов и их остаточных количеств в растениеводческой продукции, почве, воде и воздухе при обеспечении аналитическими стандартными образцами и методиками.

**7. Пробелы и недостатки в национальных и международных системах регулярно позволяют пестицидам появляться на рынке, которые являются небезопасными, даже при законном использовании и согласно инструкции.**

В настоящее время на смену старым особо токсичным препаратам (хлор- и фосфорорганические соединения, ртутьсодержащие фунгициды и т. д.) пришли новые менее токсичные группы пестицидов, обладающие широким спектром действия, эффективны при очень малых нормах расхода — обычно от 15 до 300 г/га. Это обусловлено тем, что они либо сразу элиминируются, либо метаболизируются, после чего выводятся из организма.

Однако низкий уровень жизни сельского населения, недостаточный уровень контроля создают предпосылки для контрабандного завоза запрещенных пестицидов, а также за счёт запасов устаревших пестицидов, находящихся в частной собственности фермерских хозяйств. В последние годы на рынках республики отмечаются незарегистрированные запрещенные дешевые препараты из соседних стран.

**8. Приведите пожалуйста примеры, когда Правительство прикладывало усилия, чтобы сократить использование пестицидов в сельском хозяйстве, производстве продуктов питания, в том числе путем стимулирования экологических методов борьбы с вредителями и агроэкологии (в том числе программы обучения, оказания финансовой поддержки и т. д.). Просьба указать, насколько успешно и насколько широко внедрены такие усилия по сей день.**

Кыргызагробιοцентр Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики производит и реализует фермерам республики:

- 2 микробиопрепарата (Биолигнин и Триходермин); 5 энтомофага (Амблисейус, Афелинус, Габрабракон, Трихограмма, Златоглазка). 1 гербифаг – Фитомиза.

В 2015 г. биологические средства защиты растений были применены на площади 126,0 тыс. га, и за последние 2 года вырос на более 20,0 тыс. га.

Департаментом химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики в 2012-2016 гг. были зарегистрированы 47 микробиологических препаратов, энтомофагов и феромонных ловушек. Зарегистрированы 70 наименований

комплексных удобрений с содержанием макро- и микроэлементов и органоминеральных удобрений (ОМУ).

В Кыргызстане произведены: ОсОО «Кальпия КейДжи» - 100 тыс. литров ОМУ (в расчете 2-3 л/га); Кыргыз-Гумат (гуминовые удобрения) – 17 тыс. литров; ОсОО «Экоагро» - 450 тонн биоудобрений и биогумуса.

**9. Пожалуйста, поделитесь информацией относительно судебных решений или разбирательств в отношении вредного воздействия пестицидов, в частности в отношении прав на питание.**

По линии Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики такие факты не зарегистрированы.

**10. Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию, которую Вы считаете полезной для понимания проблем, стоящих перед Вашим Правительством в его усилиях по предотвращению и уменьшению вредного воздействия пестицидов на здоровье человека, право на питание и окружающей среды.**

Перед Кыргызстаном в настоящее время стоит задача:

- проведение детальной инвентаризации существующих ядохомогильников (Сузак-А, Сузак-Б и Кочкор);
- вывоз из страны уничтожение запрещенных, контрабандных и устаревших пестицидов;
- строительство Центрального склада для временного хранения пестицидов.