

2019 冠状病毒病与妇女的人权：指导方针

2019 冠状病毒病对性别暴力有何影响？

居家禁令和其他限制人员流动的措施**导致性别暴力增加**，这一结论已由媒体报道、¹官方声明²以及人权高专办多国驻地代表处构和人权维护者提供的信息所证实。

已经处于受虐待状况的妇女和女童**更容易受到施虐者更多的控制和限制**，几乎或根本没有寻求支持的途径。热线收到的报告显示，有的妇女受到威胁，要被赶出家门，感染病毒，或者被切断经济来源和医疗援助。³

由于**与施虐者共同隔离**，获得帮助也会更加困难。一些热线电话⁴报告说求助减少，并将原因归结为打私人电话有困难，但同时据称短信和电子邮件求助却在增加。

受害者需要的服务，包括收容所、医护服务、警察和司法部门的服务，**可能会丧失优先地位**。有报告称，为性别暴力幸存者提供的庇护所被关闭，⁵或被改造成无家可归者庇护所，⁶还有报告称，紧急热线服务减少，⁷流动诊所和咨询服务也被取消。

害怕病毒传播是妨碍获取服务的另一个障碍。据媒体报道，一些庇护所在接收妇女前，要求其提供 2019 冠状病毒病阴性检测证明，但检测并未普及。⁸

有哪些可行的做法？

各国、媒体和人权高专办驻地代表处报告了不少措施，包括：

宣布将性别暴力相关服务列为必要服务。**西班牙**⁹和**葡萄牙**¹⁰将向性别暴力受害者提供保护和援助服务列为必要活动，在封锁期间保持运作。据报道，在美国**纽约**，收容所也被列为必要服务。¹¹

扩大替住宿供应，避免与施虐者共同隔离。**意大利**的报告提到将现有机构改造成新的庇护所，并通过在线预订服务寻找额外住宿的做法。¹²媒体报道称，**法国**将为逃离有暴力行为伴侣的女性提供达 2 万宿酒店住宿资助。¹³在**葡萄牙**，新开设了两个可容纳 100 人的紧急庇护所。¹⁴

建立无障碍、多样化和积极主动的制度，以便当局得到警示并保护受害者。据媒体报道，**西班牙**政府宣布推出一项带有地理位置功能的聊天服务，使受害者能够联系警方，还推出一项在隔离期间提供心理支持的聊天服务。¹⁵在加那利群岛（西班牙）¹⁶和**法国**，¹⁷据报告称，家庭暴力受害者可以去药剂师处要一个“19 口罩”，这是一个寻求救助的暗语。同样，**阿根廷**政府发起了一场运动，妇女暴力受害者可以去药店或打电话给药店索取红色外科口罩，以示寻求救助。**玻利维亚**也将推行类似举措。**葡萄牙**当局通报称，该国加强了一条帮助热线，开通了一条新的短信热线和电子邮件地址，现有服务部门采用了应急计划，包括远程通信支持工具，增加了监测和应急小组。¹⁸在**玻利维亚**，可每天 24 小时通过 WhatsApp 进行举报，便于定位受害者。据报告称，**印度**北方邦（Uttar Pradesh）警方开通了一条新的家庭暴力热线，并确保每起案件都会由一名女性警官处理。¹⁹据媒体报道，**爱尔兰**警方启动了一项服务——救济行动（Operation Faoisimh），主动与每一位曾接触过的家庭暴力受害者取得联系，在行动中采取支持逮捕干预政策，²⁰这一举措受到民间社会组织的欢迎。²¹**乌拉圭**最高法院同意，性别暴力特别法庭可将即将结束的预防措施延长 60 天。

告知受害者可使用的服务。据报告称，**中国**的非营利组织出版了如何保护自己 and 寻求帮助的手册；一家组织举办了关于家庭暴力目击者能采取何种行动的网上直播讲习班。²²根据人权高专办驻地代表处的报告，**哥斯达黎加**妇女权益部（INAMU）发起了一项关于“关心和保护服务”的大型信息宣传活动，活动主题为#你并不孤单（NoEstásSola）。据报告称，**乌拉圭**利用直升机散发用以报告性别暴力案件的电话号码。**黎巴嫩**国内治安部队发表声明，强调在发生暴力事件时，受害者以及目击者可随时拨打 24 小时服务热线或在线投诉。²³**摩洛哥**的政府机构和民间社会组织鼓励妇女拨打“8350”，或通过“我们与你同在（we are all with you）”平台进行交流，举报一切形式的暴力。**葡萄牙**通过社交媒体、电台、电视和报刊宣传#SegurançaEmsolamento²⁴（“隔离期保持安全”）活动，传播各种支助服务的信息。**西班牙**发起了“我们与你同在：团结起来，制止性别暴力”运动。²⁵通过在线宣传册，受害者可了解一般服务项目，包括每天 24 小时的求助热线和电子邮件地址、可通过 WhatsApp 获得的心理援助，以及以 52 种语言和残疾人无障碍形式提供的法律服务。该宣传册为与施虐者生活在一起的妇女、与施虐者育有子女的妇女，甚至是担心抛下宠物的妇女提供具体建议。²⁶

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 1) 宣布对性别暴力受害者的保护机构和服务为基本服务。
- 2) 更新转介途径，显示目前可提供服务的护理设施变化情况，同时不断向关键社区和服务提供者通报更新的途径。²⁷
- 3) 应提醒服务提供者和其他专业人员格外警惕，并向他们简要介绍转介途径。应设置报告家庭暴力的暗语。
- 4) 确保为家庭暴力受害者及其子女提供充足和安全的庇护所。对于因可能被感染而不能进入庇护所的妇女和女童，应制定具体措施，以确保她们能够被安全隔离。
- 5) 建立资源充足的热线、在线聊天和其他类型的可以安全方式远程获得的多样化支持和报告机制。

- 6) 以无障碍方式并通过不同渠道提高认识：受害者如何寻求帮助、目击者应如何反应、以及担心自己会有暴力倾向的人如何寻求援助。
确保执法和司法部门立即采取积极行动，将施虐者驱逐出门，并保护受害者。在考虑释放囚犯时，应采取**措施确保他们不会将性别暴力的幸存者置于危险之中。**
- 7) 确保因举报或摆脱暴力行为而违反封锁令的人员免受惩罚。
- 8) 确保向幸存者提供不间断的医疗、心理和经济支持，并对性暴力受害者，特别是强奸包括婚内强奸的受害者提供安全的临床护理。
- 9) 在制定预防和应对暴力行为的措施时，应征求妇女团体、性少数群体组织、庇护所及热线管理方的意见。

2019 冠状病毒病对妇女和女童健康有何影响？

对妇女和女童造成的不成比例的影响中，最主要的是**她们面临更大的感染风险和需要更多个人防护设备**。妇女和女童被指望发挥更多的照料作用，这可能使她们面临更高的感染风险。²⁸卫生工作者中 70%都是妇女，²⁹包括助产士、护士、药剂师和一线社区卫生工作者。³⁰一线妇女卫生工作者还呼吁关注月经卫生需求、免受虐待和成见以及心理支持方面的需求。³¹怀孕以及刚刚分娩的妇女和女童可能尤其容易感染疾病，若已患有呼吸系统疾病，或可能经常接触有潜在风险的卫生服务，更是如此。

获得卫生服务的原有障碍在卫生紧急状态下将进一步扩大，因此**安全性和保密性**可能会受到损害。这些障碍包括社会规范和性别歧视、刑事定罪（例如将堕胎、同性性行为、性工作、艾滋病毒传播等定罪）、行动自由受限、缺少收入、需要第三方授权以及缺乏儿童保育选择。³²还有报告称，由于文化和宗教禁忌以及担心损害家庭荣誉，一些家庭阻止感染 2019 冠状病毒病的妇女和女童寻求治疗。

健康系统负担过重、资源的重新分配、医疗用品短缺以及全球供应链中断，这一切都会损害妇女和女童的性健康和生殖健康及权利，包括获得孕产妇和新生儿护理、安全堕胎护理、性健康和生殖健康及权利的信息和教育、有效的转诊途径、³³月经保健用品、避孕、艾滋病毒 / 艾滋病抗逆转录病毒药物以及治疗性传播感染的抗生素。西非地区因埃博拉病毒而处于紧急情况期间，用于性健康与生殖健康的资源减少，包括被转用于应对工作，由此导致孕产妇死亡率和发病率上升。³⁴还有报告称，某些国家在应对 2019 冠状病毒病期间，将堕胎归入可以推迟的“非必要手术和医疗程序”。³⁵

妇女占绝大多数的**移民家庭佣工**可能面临特别风险，尤其是在实施旅行限制和自我隔离的情况下。³⁶若为非正常移民，风险则进一步加大。³⁷已经有报告显示，雇主要求妇女移民家庭佣工外出完成诸如采购和跑腿等工作，这使她们面临特殊的感染风险。

患有慢性病、免疫系统虚弱（如感染艾滋病毒、疟疾、结核病等）**或营养不良**的妇女和女童似乎尤其容易感染 2019 冠状病毒病。**老年妇女**更可能没有或仅有较低的养老金，生活贫困，这体现了终身的平等和歧视。这反过来会加剧病毒给她们造成的影响，阻碍其获得防护用品、食物、水、信息和医疗服务。

有哪些可行的做法？

各国、媒体和人权高专办驻地代表处已报告了一些措施，其中包括：

在预防和保护工作中优先考虑感染风险高的妇女。阿拉伯联合酋长国据报已经启动首个“不下车”检测中心，可在 5 分钟内检测出新冠病毒，并优先检测孕妇和慢性病患者。在**巴林**，最高妇女委员会发起了一项全国运动，主题是“共同努力保卫巴林的安全”。该运动动员了 500 名志愿者支持巴林妇女和家庭，重点关注她们的健康状况和经济状况。³⁸

提供便于获得的性健康与生殖健康服务。英国政府据报修改了堕胎规定，允许妇女在家服用堕胎药而不是必须前往诊所。³⁹法国政府采取行动确保继续向妇女提供避孕药，即便她们目前无法获得新的处方。⁴⁰在**荷兰**，据报告助产士小组已进驻因此次大流行病而关闭的酒店，提供孕产妇保健服务。⁴¹受这一举措的启发，**英国**的助产科网络（Midwifery Unit Network）提出建议，⁴²在医院附近建立临时分娩中心。⁴³在**美国**，纽约州计划生育中心（Planned Parenthood of Greater New York）据报推出了远程医疗服务，这种虚拟医护服务允许患者通过视频会议和电话获得一系列性健康与生殖健康服务，包括节育、紧急避孕、跨性别/非二元激素治疗、性传播感染疾病治疗等。⁴⁴

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 1) 确保妇女卫生工作者能够获得足够的个人防护设备、月经卫生用品和心理社会支持。
- 2) 所有妇女、男子、女童、男童和性少数群体都应能够不受歧视且安全地获得医疗和服务。应特别关注处境脆弱的妇女、移民妇女、家庭佣工、老年妇女、残疾妇女、孕妇和哺乳期妇女。
- 3) 确保持续提供性健康与生殖健康服务，包括人人都能获得孕产妇和新生儿护理、安全堕胎和堕胎后护理、避孕、艾滋病毒/艾滋病的抗病毒药物、治疗性传播感染疾病的抗生素。⁴⁵
- 4) 公共卫生服务应当努力减少孕产妇医疗服务方面的延误，包括通过传达有利于妇女和女童及时作出决策的一致讯息，特别是处于隔离区或交通出行方式减少地区，以及正在自我隔离的妇女和女童。
- 5) 公开宣传所有卫生工作者的重要作用，其中大多数是妇女，并宣传团结和支持的必要性。
- 6) 确保月经卫生用品、产科、生殖和其他初级医护商品储备充足且可供使用。
- 7) 充分考虑粮食不安全对妇女和女童的具体性别影响，这些影响会在应对 2019 冠状病毒病期间加剧，使妇女和女童处于更大的风险中。

8) 呼吁在对 2019 冠状病毒病（影响、症状、治疗、疫苗）的研究中特别关注妇女健康，因为临床试验通常会忽视这一点，并至少根据性别、年龄、种族和怀孕状况对疫情相关数据进行分类。

2019 冠状病毒病对工作、收入和生计造成哪些影响？

在许多国家，**妇女主要集中在极易受到扰乱的低工资和非正规（经济）部门工作。**⁴⁶妇女在接待（酒店和餐厅）、零售和服务业中的比例过高，而这些行业在应对 2019 冠状病毒病的过程中受到了最严重的打击。^{47 48}妇女集中在**非正规（经济）部门**意味着她们更可能**无法获得带薪病假或家庭家事假**，也没有**医疗保险和社会保障**⁴⁹。这些妇女获得谋生的手段也因此而受到威胁。⁵⁰

学校和日托中心的关闭对母亲或女性监护人也产生了不同的影响，她们往往因歧视性的性别规范而被期望承担**更多的照护责任**，这进一步**限制了她们的工作和经济机会**。⁵¹在以往发生的诸如寨卡病毒暴发等健康紧急情况中，妇女承担无偿工作的数量成倍增长。⁵²

各国当局和公司一直在鼓励人们利用技术手段在家工作。但是**性别数字鸿沟**可能会限制妇女远程工作的能力。目前，拥有智能手机的女性人数比男性少 3.27 亿，在一些国家，女性互联网用户数量比男性低 31%。⁵³

由于担心病毒传播和仇外心理，**移民妇女的工作机会可能受到限制**，切断了对她们及其家庭的生计支持和所有社会保障。⁵⁴

妇女的收入损失会影响其家庭的福祉，⁵⁵特别是当她们是唯一的经济支柱时。⁵⁶

有哪些可行的做法？

各国、媒体和人权高专办驻地代表处已报告了一些措施，其中包括：

采取顾及性别差异的经济激励措施和一揽子救济方案。在哥斯达黎加，当局降低了提供给合作社的所有信贷利率，以减少失业，还降低了为重点人群所开展的商业项目的所有利率，例如青年、妇女、老年人、土著人民、非洲人后裔、农民、移民和残疾人等。此外，孕期或哺乳期工作者被排除在近期通过的《减少工作日法》（第 9832 号法）适用范围之外，以避免其在当前的健康紧急情况下遭到解雇。**印度**实行了一些一揽子经济救济方案，旨在减轻国家封锁行动对贫困人口的影响，这些方案特别照顾到妇女，包括丧偶妇女，⁵⁷但是这一救济方案据报并不足以抵消封锁行动所造成的负面影响。⁵⁸**马达加斯加**推出了一项《社会紧急情况计划》，受益者包括街头商贩、洗衣女工和性工作者。在**尼加拉瓜**，四个民间工会、公司和政府通过了一项旨在应对 2019 冠状病毒病国家紧急情况的三方劳工协议。该协议的一项条款规定，60 岁以上人士、孕妇和患有高风险慢性病者在公司停业时仍然可以获得工资。**玻利维亚**政府正在向低收入母亲分发价值约 57 美元的食品篮

(Canasta Familiar) , 并向有小学适龄儿童的低收入家庭提供约 80 美元的经济援助 (Bono Familia) 。 劳动部向特定类别的工作者发放了特别休假许可, 包括孕妇和有 5 岁以下子女的单亲父母, 从而保护其收入。

促进育儿解决方案。 在哥斯达黎加, 尽管学校暂停上课, 但日托中心和餐厅仍然开放, 这一做法旨在确保处于最脆弱处境的家庭, 包括女性户主, 能够继续工作且儿童能够继续获得餐食。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动?

- 1) 促进所有双亲和监护人平等承担照护责任, 及灵活的、家庭友好的工作做法。
- 2) 确保经济激励措施和社会安全网能够顾及性别且惠及每一名妇女和女童并增强其权能。其中可以包括: 制订或扩大现金资助方案、家事假政策、失业福利、部分失业/短期工作福利、养老金或儿童抚养补助金, 以及向男性和女性平等地提供人道主义现金资助。

2019 冠状病毒病对女性获取饮用水和卫生设施有何影响?

预防措施的获得和感染风险。 并非每个人都能平等地获得包括水、肥皂和消毒液在内的预防措施。妇女和女童, 尤其是来自被边缘化和弱势群体的妇女和女童, 往往无法获得卫生基础设施和服务, 这增加了她们的感染风险。在大多情况下, 妇女和女童可能要走更长的距离才能获得供全家使用的食物和水, 这增加了她们感染 2019 冠状病毒病和遭受性别暴力的风险。肯尼亚、南非和埃塞俄比亚的女性人权维护者们强调了妇女面临的安全风险, 因为她们要一大早或深夜前往取水点排队。

以往的健康紧急情况表明, 由于家庭对稀缺卫生资源的争夺加剧和/或家庭收入减少, 妇女和女童**在获取卫生服务和卫生用品方面尤其面临障碍**。⁵⁹ 由于将资金转用于更加迫切的紧急情况应对行动, 人道主义机构和发展机构可能在某些情况下干扰了卫生物资的供应, 包括月经卫生用品、肥皂和水处理药片, 这对妇女和女童造成了尤其严重的影响。⁶⁰

有哪些可行的做法?

各国、媒体和人权高专办驻地代表处已报告了一些措施, 其中包括:

增强妇女权能, 提高对卫生行为的认知。 在孟加拉国, 考克斯巴扎地区 (Cox's Bazar) 的难民妇女据报在告知社区和家人关于需要采取洗手和其他卫生行为以预防 2019 冠状病毒病的传播方面正起着带头作用。⁶¹

向安全水资源短缺社区提供用水。在南非，政府据报采购了 4.1 万辆运水车发往全国各地，协助包括偏远地区和非正规住区在内的社区遵守卫生要求，预防 2019 冠状病毒病传播。⁶²

暂停对水资源的切断，采取措施为已停水家庭恢复供水。美国的许多城市和州已宣布暂停对水资源的切断，部分城市和州承诺将为已停水的家庭恢复供水。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **采取措施确保妇女和女童不受歧视地获得包括水、肥皂和消毒液在内的预防措施，消除她们在获得卫生服务、卫生用品和卫生设施问题上尤其面临的障碍和风险。**
- **确保向有特殊需求的妇女和女童持续供应卫生物资，包括月经卫生用品、肥皂和水处理药片，尤其是在发展和人道主义环境中。**

2019 冠状病毒病对女童教育有何影响？

妇女和女童可能是受全球学校停课冲击最大的群体。联合国教科文组织估计，由于 2019 冠状病毒病导致学校停课，目前全球有超过 89% 的在校学生无法上学。这代表 15.4 亿名在学校或大学就读的儿童和青年，其中包括近 7.43 亿女童。这些女童中有超过 1.11 亿人生活在世界上最不发达国家。⁶³以往的健康紧急情况（例如埃博拉和寨卡病毒）表明，由于在发生健康紧急情况期间家庭照护工作的增加，即使学校保持开放，女童也往往是最先退学或辍学的。由于学校停课，包括在人道主义和发展环境或贫困家庭中，女童也可能**无法获得**学校通常会提供的**安全环境、营养食物和考虑到具体性别的服务**。健康紧急情况带来的经济影响还可能导致女童因童工、童婚、早婚、强迫婚姻或某些情况下的性交易而退学。⁶⁴在社会保障措施有限的地区，由于家庭会考虑教育女儿所要花费的财务和机会成本，此次危机造成的经济困难将会蔓延。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 1) **应特别强调每个女童继续接受教育的同等重要性，包括采取措施确保她们在学校开学后重返校园。**
- 2) **如果有女童失学，应对其给予特别关注，确保她们能够继续获得营养食物和考虑到具体性别的服务，保护她们免受性别暴力和剥削。**
- 3) **确保女童与男童有意义且平等地参与有关其教育的决策过程，包括根据其经历、受教育机会和需求制订围绕学校停课和远程学习的战略和政策。**
- 4) **与教师和学校教职人员合作，确保采取包容性的远程学习方法，包括通过低技术水平较和促进性别平等的方法，例如制定灵活的学习日程安排和结构，使其适用于可能承担更多家庭责任的女童，并监督和促进她们的参与。**

- 5) 通过确保为妇女和女童提供互联网访问和培训等方式，为她们消除数字领域性别鸿沟，因为关键功能是在线驱动的。

妇女获取食物与 2019 冠状病毒病之间有何联系？

由于现有的性别不平等现象，妇女和女童往往特别易受**粮食不安全**问题的影响。在某些情况下，社会规范要求她们最后吃且吃得最少。因此，妇女和女童比男性和男童更容易营养不良，这可能会使她们更容易感染**2019 冠状病毒病**。

证据表明，免费的学校供餐方案对促进性别平等会产生重大影响。⁶⁵学校停课和相应的**学校供餐方案暂停可能对性别平等产生负面影响**。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 1) 除现金资助外，还应通过实物支持确保妇女和女童获得基本物资、服务以及粮食安全。其中可以包括：调整学校停课地区的校餐分配机制；向个人（尤其是老年妇女在内的老年人、处于自我隔离状态或在地区市场已经崩溃的人们）提供食物和基本物资。⁶⁶

为什么妇女参与制订 2019 冠状病毒病对策至关重要？

妇女和女童，以及妇女网络和权利组织，在地方、国家和全球有关**2019 冠状病毒病的政策空间**和决策过程中都没有平等的代表权。妇女的声音、专门知识和经验尚未被完全纳入全球健康安全监测、检测和预防机制。

⁶⁷根据报告，在媒体对 2019 冠状病毒病暴发的报道中，男性和女性的言论被引用的比例为 3 比 1。⁶⁸

在以往的健康紧急情况中，**妇女**在这类政策空间参与上的差距导致在应对其具体经历、情况、挑战和要求时也出现了相应的差距。来自世界各地的案例表明，这次的情况仍然如此。如上所述，妇女在全球医疗工作队伍中的人数占比超过 70%，她们处于与社区互动和照料工作的第一线。将女性置于首要位置，有助于确定地方一级的暴发趋势和对策，并能够有效影响预防活动和社区参与方案的制订和实施。⁶⁹

各国为限制人员流动而采取的**紧急措施和其他安全措施**也对包括女性人权维护者在内的**公民空间**产生了影响。需要就紧急措施在中长期内对民主以及女权和性别平等运动空间的影响进行更广泛的对话。此外，**妇女组织和性别平等组织**，特别是在基层的这类组织，往往**依靠来自国外的经费生存**，而随着优先事项的改变，它们可能会失去这一重要支持。应该在公共讨论和媒体广播中听到并代表**妇女和女孩各种各样的声音**。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 1) 应努力确保妇女充分和有意义地参与、代表和领导地方、国家和全球有关 2019 冠状病毒病的政策空间和决策过程，包括准备、应对和恢复工作，以及经费和援助的分配。媒体应该采取步骤，更好地在其关于 2019 冠状病毒病的报道中包含妇女及她们的专业知识。
- 2) 确保优先事项的转变不会对通常被排斥在外、尤其是受到 2019 冠状病毒病影响的行为者（例如促进妇女和性少数群体权利的行为者）产生不利影响，尤其是在基层。
- 3) 始终将性别平等问题置于议程中，公开支持和承认女性人权维护者的重要性，确保不以紧急安全或其他措施为借口攻击她们或使她们保持缄默，进一步缩小其公民空间。

需要收集哪些数据？

应加大努力，收集和征求关于病毒暴发的分类数据，包括按性别、种族和年龄。应更加重视关于该病毒及其应对措施对不同性别的具体人权影响的**有据可依的性别分析和文件**。⁷⁰这些数据和研究对于**提高大流行病应对措施的有效性**，以及**在其他情况和未来医疗卫生紧急情况下为防备和应对计划提供信息至关重要**。联合国人口基金提供了一项良好做法，在摩尔多瓦的健康系统中推出了一个按地点、性别、年龄和怀孕情况分类显示某地区目前的病例数量的在线看板。⁷¹

¹ <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>

² <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appellez-faites-du-bruit-1807532.html>

³ <https://time.com/5803887/coronavirus-domestic-violence-victims/>

⁴ https://www.swissinfo.ch/fre/crise-du-coronavirus-_victimes-confin%C3%A9es-avec-leur-agresseur--le-cauchemar-/45646534,
<https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>

⁵ <https://www.nytimes.com/2020/03/24/us/coronavirus-lockdown-domestic-violence.html>

⁶ <http://www.sddirect.org.uk/media/1881/vawg-helpdesk-284-covid-19-and-vawg.pdf>

⁷ <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appellez-faites-du-bruit-1807532.html>

⁸ <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>

⁹ 第 10/2020 号皇家法令，2020 年 3 月 29 日，可在此查阅：<https://elpais.com/espana/2020-03-28/el-gobierno-amplia-el-confinamiento-los-trabajadores-de-actividades-no-esenciales-deberan-quedarse-en-casa.html>

¹⁰ 葡萄牙常驻代表团 2020 年 4 月 6 日来函

¹¹ <https://www.nytimes.com/2020/03/24/us/coronavirus-lockdown-domestic-violence.html>

¹² <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>

¹³ <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appellez-faites-du-bruit-1807532.html>

¹⁴ 葡萄牙常驻代表团 2020 年 4 月 6 日来函

¹⁵ <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>

¹⁶ <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>

- ¹⁷ <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appelez-faites-du-bruit-1807532.html>
- ¹⁸ 来自葡萄牙常驻代表团的信，2020年4月6日
- ¹⁹ <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>
- ²⁰ <https://www.rte.ie/news/ireland/2020/0401/1127724-gardai-domestic-violence-cases/>
- ²¹ <https://www.safeireland.ie/safe-ireland-welcomes-garda-prioritisation-of-domestic-abuse-and-coercive-control/>
- ²² <https://www.sixthtone.com/news/1005253/domestic-violence-cases-surge-during-covid-19-epidemic>
- ²³ <http://www.ministryinfo.gov.lb/46902>
- ²⁴ 葡萄牙常驻代表团 2020年4月6日来函
- ²⁵ <http://www.violenciagenero.igualdad.gob.es/sensibilizacionConcienciacion/campañas/violenciaGobierno/todoSaldráBien/home.htm>
- ²⁶ 西班牙常驻代表团 2020年4月8日来函
- ²⁷ 见联合国人口基金，https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf，第2页
- ²⁸ <https://www.ohchr.org/CH/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25746&LangID=C>
- ²⁹ 她们每年还向全球医护事业贡献三万亿美元，其中一半是以无偿护理服务的形式贡献，详见：
[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(19\)30208-9/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(19)30208-9/fulltext)
- ³⁰ 保健人力资源（HRH）全球资源中心，“资源聚焦：性别和保健业劳动力统计数据，”2020年3月14日查阅，
https://www.hrhresourcecenter.org/gender_stats.html；另见：<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/why-gender-matters-impact-and-recovery-covid-19>。
- ³¹ <https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eseasia/docs/publications/2020/03/ap-giha-wg-advocacy.pdf?la=en&vs=2145>。
- ³² 见：例如，https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a，第3页。
- ³³ 见：例如，https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf，第2页；
https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a；
<https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>；
<https://blogs.bmj.com/bmj/2020/03/19/covid-19-and-reproductive-health-what-can-we-learn-from-previous-epidemics/>；
<https://www.guttmacher.org/article/2020/03/covid-19-outbreak-potential-fallout-sexual-and-reproductive-health-and-rights>
- ³⁴ 见：例如，<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/29149310>
- ³⁵ <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-women-s-groups-in-israel-sound-alarm-after-abortions-not-deemed-urgent-procedure-1.8702732>；
<https://time.com/5816530/coronavirus-abortion-clinics-access/>
- ³⁶ https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf 第7页。
- ³⁷ <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/undocumented-struggle-access-coronavirus-tests-lebanon-200328114859620.html>；
<https://www.newsobahrain.com/bahrain/62814.html>
- ³⁸ <https://time.com/5812433/abortion-coronavirus-outbreak-uk/>；
<https://www.bbc.com/news/newsbeat-52092131>
- ³⁹ www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/cp-confinement-et-delivrance-de-la-pilule-contraceptive/；
www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/cp-pilule-contraceptive-ivg-le-gouvernement-mobilise-pour-assurer-les-droits-sexuels-et-reproductifs-des-femmes-23-03-20/
- ⁴⁰ 下列视频展示了位于荷兰伯恩霍芬（Bernhoven）的酒店客房是如何改造为产房的：
<https://www.facebook.com/nos/videos/2592352494339076/>
- ⁴¹ <https://www.theguardian.com/society/2020/apr/01/nhs-urged-to-turn-hotels-into-birth-centres-during-coronavirus-crisis>
- ⁴² <http://www.midwiferyunitnetwork.org/download/position-statement-midwifery-units-and-covid-19/>
- ⁴³ <https://www.plannedparenthood.org/planned-parenthood-greater-new-york/about/news/planned-parenthood-of-greater-new-york-launches-telehealth-services-amid-the-covid-19-pandemic>
- ⁴⁴ 见经社文权利委员第22号一般性意见中不可减损的最低限度核心义务。
- ⁴⁵ 例如，美国拿最低工资和较低工资的工作中者中有62%是女性，而这一数据甚至还未算上大多数从事无偿工作的妇女。
<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/05/05/more-women-than-men-earn-the-federal-minimum-wage/>
- ⁴⁶ <https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>；
https://www.bbc.co.uk/news/amp/world-asia-51705199?_twitter_impession=true
- ⁴⁷ 例如，见：<https://www.fastcompany.com/90479204/why-women-will-be-hardest-hit-by-a-coronavirus-driven-recession>
- ⁴⁸ 例如，根据报告，乌干达有80%的劳动力受雇于非正规经济行业，其中妇女的人数占比超过75%。

-
- ⁵⁰ 例如，根据我们收到的来自许多东非国家的报告，这些国家的商贩由于封锁行动失去了生计，而其中大多数商贩是妇女。
- ⁵¹ [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext)
- ⁵² <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/why-gender-matters-impact-and-recovery-covid-19>.
- ⁵³ <https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>
- ⁵⁴ https://www.care-international.org/files/files/Gendered_Implications_of_COVID-19-Full_Paper.pdf
- ⁵⁵ 根据报告，美国超过 70% 有孩子的家庭依靠妇女的收入来谋求其经济待遇，因此当妇女失去收入时，就意味着她们用于食物、住房、医疗和儿童照料支出减少。见：<https://www.fastcompany.com/90479204/why-women-will-be-hardest-hit-by-a-coronavirus-driven-recession>
- ⁵⁶ 据南非的妇女人权维护者称，35% 的妇女是其家庭唯一的经济支柱。由于目前的失业问题，粮食安全正受到威胁，获得基础服务（包括在医护设施中获得检测或治疗）的情况也将受到影响。
- ⁵⁷ <https://www.indiatoday.in/business/story/finance-minister-nirmala-sitharaman-live-updates-economic-relief-package-india-coronavirus-1659912-2020-03-26>
- ⁵⁸ <https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2020/03/31/822642382/coronavirus-lockdown-sends-migrant-workers-on-a-long-and-risky-trip-home>
- ⁵⁹ https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a，第 1 页
- ⁶⁰ https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a。
- ⁶¹ <https://news.trust.org/item/20200311121342-ncyuh/>
- ⁶² <https://www.sabcnews.com/sabcnews/government-secures-41-000-water-tankers-in-bid-to-curb-spread-of-covid-19/>
- ⁶³ <https://en.unesco.org/news/covid-19-school-closures-around-world-will-hit-girls-hardest>
- ⁶⁴ https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a，第 4 页。
- ⁶⁵ <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000102338/download/>
- ⁶⁶ <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=56006>
- ⁶⁷ https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf，第 6 页；
[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext)。另见在人道主义环境下，
<https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-03/IASC%20Interim%20Guidance%20on%20COVID-19%20for%20Outbreak%20Readiness%20and%20Response%20Operations%20-%20Camps%20and%20Camp-like%20Settings.pdf>；
第 4 页。
- ⁶⁸ 见：<https://www.womeningh.org/operation-50-50>；另见：<https://genderchampions.com/news/covid-19-what-does-this-mean-for-gender>
- ⁶⁹ 另见：联合国人口基金，https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf，第 3 页。
- ⁷⁰ 另见该呼吁：[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext)，以及：
https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a，
第 8 页。
- ⁷¹ <https://www.unfpa.org/press/women-girls-health-workers-must-not-be-overlooked-global-covid-19-response>