

Ответы на вопросник Председателя Рабочей группы ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек

Понятие / определение кризиса

Вопрос 1. Просьба представить информацию о правовых и политических рамках, используемых вашим государством для управления кризисными ситуациями, а также о том, как было определено или сформулировано понятие «кризис».

Вопрос 2. Пожалуйста, перечислите тип ситуаций, которые соответствовали бы понятию "кризис" в вашем государстве, и укажите, какие ситуации исключены.

Вопрос 3. Какие институциональные механизмы существуют для управления кризисом и как определяются приоритеты?

Ответ:

Кризисная ситуация - это совокупность факторов (обстоятельств) биологического (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии), (вооруженный мятеж, межэтнические конфликты, массовые беспорядки, сопряженные с насилием и угрозой жизни людей, вооруженный захват и блокирование дорог республиканского значения и стратегических объектов, включая их повреждение) и природно-техногенного (стихийные бедствия, разрушения) характера, представляющих непосредственную угрозу конституционному строю, жизненно важным интересам личности, общества, нормальному режиму работы государственных органов и органов местного самоуправления (постановление Правительства КР от 22 августа 2019 года №418).

Историю становления гендерной политики, показывает достаточно активные меры, которые были предприняты в нашей стране за годы независимости: сформирован институциональный механизм, который охватывает формирование гендерного законодательства, развитие гендерной статистики и формирование политики специальных мер поддержки женского лидерства. Приняты меры по защите прав и свобод женщин и мужчин, мальчиков и девочек от насилия в семье, осуществляется прокурорский надзор за выполнением законов в сфере гендерного равенства, формируется «гражданский бюджет» в рамках гендерно-ориентированного программного бюджетирования.

Оставаясь приверженной дальнейшей реализации гендерной политики, Кыргызская Республика в 2012 году впервые приняла долгосрочный документ - Национальную стратегию Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, где были определены такие приоритеты развития как, женщины в экономике, образования для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие.

Проблемы и передовая практика

Вопрос 4. Просьба осветить любые проблемы, с которыми сталкиваются при предоставлении услуг СРЗ, и передовую практику обеспечения СРЗ женщин и девочек в кризисных ситуациях, включая, например, меры, касающиеся своевременного доступа к следующим видам услуг и аспектам ухода:

- a) доступ к непредвзятой и научно точной информации о вопросах и услугах сексуального и репродуктивного здоровья;
- b) доступ к медицинским работникам и поставщикам медицинских услуг, включая традиционных акушерок, с надлежащим обеспечением их профессиональной подготовки и безопасности, включая средства индивидуальной защиты;
- c) доступ к основным лекарственным средствам, предписанным ВОЗ, оборудованию и технологиям, необходимым для качественного предоставления услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- d) профилактика передачи ВИЧ, постконтактная профилактика и лечение ВИЧ /СПИДа, а также профилактика и лечение инфекций, передаваемых половым путем;
- e) медицинские услуги, связанные с беременностью, включая дородовой и послеродовой уход, помощь во время родов и неотложную акушерскую помощь;
- f) полный спектр современной контрацептивной информации и услуг, включая экстренную контрацепцию, а также информацию и услуги по планированию семьи, связанные с количеством, сроками и интервалами между беременностями и лечением бесплодия;
- g) Безопасные абортные услуги, включая хирургические и нехирургические методы прерывания беременности и гуманный уход после аборта, независимо от правового статуса аборта;
- h) Лечение связанных с беременностью заболеваний, таких как акушерские свищи и выпадение матки, в частности;
- i) скрининги и лечение рака репродуктивной системы;
- j) средства менструальной гигиены, управление менструальной болью и регулирование менструального цикла;
- k) предупреждение, расследование и наказание всех форм гендерного насилия, а также доступ к своевременному и всестороннему медицинскому вмешательству, психиатрической помощи и психосоциальной поддержке жертв и выживших;
- l) меры по предупреждению и запрещению такой практики, как калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние и принудительные браки;
- m) правовые и политические гарантии от злоупотреблений и задержек в предоставлении услуг СРЗ, например, в отношении конфиденциальности, направления дел, информированного согласия, отказа по соображениям совести и требований о согласии третьих сторон;

- п) доступность услуг СРЗ, особенно для тех, кто находится в уязвимом положении; и
- о) другая соответствующая информация, которая может повлиять на доступность, доступность по цене, приемлемость и качество услуг и информации по СРЗ.

Ответ:

В целях повышения роли женщин в обеспечении мира и безопасности, Правительством Кыргызской Республики, в 2013 году был утвержден Национальный план действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, впервые в Центрально-Азиатском регионе.

29 марта 2019 года состоялся официальный запуск процесса комплексного национального обзора по реализации Пекинской Платформы действий по улучшению положения женщин в Кыргызской Республике

Достижение гендерного паритета и расширение женского политического участия является одним из основных индикаторов процесса демократического развития общества, направленного на соблюдение равенства прав и возможностей человека.

Одной из приоритетных задач Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года является повышение представительства женщин на всех уровнях принятия решений. Одним из важных индикаторов оценки прогресса в достижении данной цели является как минимум 30-процентное представительство женщин. Кыргызстан имеет достаточно прогрессивную нормативно-правовую базу по обеспечению гендерного равенства, включая нормы Конституции Кыргызской Республики, международные конвенции, специальные законы по вопросам, гендерного равенства. Наиболее значимые из них Закон КР «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин» (2008) и Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия». Однако следует признать, что достижение фактического равенства остается проблематичным.

Женское движение в Кыргызстане обеспечило некоторые важные по достижению гендерного равенства в последнее десятилетие, но все еще недостаточно представлены в процессах принятия решений

Показатели политического участия женщин, а именно представительство женщин на уровнях принятия решений, являются ярким свидетельством гендерного неравенства.

В условиях кризиса

Вопрос 5. Пожалуйста, перечислите кризисные ситуации, с которыми столкнулось ваше государство за последние пять лет.

Вопрос 6. Каковы последствия этих кризисов для женщин и девочек? Просьба представить информацию, в частности, по следующим аспектам:

- a) Какие группы женщин и девочек были затронуты в наибольшей степени и каким образом, принимая во внимание различные факторы, такие как возраст, географическое положение (включая городские и сельские районы), этническое и социальное происхождение, инвалидность, семейное положение, миграционный статус, гражданство или другой статус?
- b) Каково было влияние на их СРЗП? Были ли выявлены какие-либо конкретные факторы риска и потребности? Располагаете ли вы данными и/или качественной информацией, дезагрегированной по факторам, перечисленным в вопросе б(а)? Если нет, пожалуйста, объясните почему.
- c) С какими основными препятствиями сталкивается государство, если таковые имеются, при выявлении и устранении последствий кризиса для СРЗП женщин и девочек?
- d) Какие меры были приняты во время и после кризиса для обеспечения доступа женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья? Пожалуйста, укажите, какие услуги СРЗП признаются основными услугами в политике здравоохранения или законах вашего штата и финансируются через систему здравоохранения. Какие шаги были предприняты для обеспечения непрерывности услуг и доступа к ним в период кризиса?
- e) Какие другие протоколы или системы были созданы для предотвращения неблагоприятных последствий для репродуктивного и сексуального здоровья в связи с общими рисками, вызванными кризисом, включая, например, гендерное насилие и детские браки? Были ли приняты какие-либо специальные меры в отношении конкретных групп женщин и девочек?
- f) Участвуют ли женские правозащитные организации в оценке потребностей и последствий, а также в разработке политики восстановления? Если нет, то укажите, пожалуйста, почему.
- g) Какие субъекты или учреждения играли определенную роль в обеспечении реагирования на чрезвычайные ситуации? Просьба описать их роль и пояснить, какую роль играли национальные механизмы по правам женщин или правам человека, или другие аналогичные органы, а также организации гражданского общества, если таковые имелись.
- h) Как финансируются чрезвычайные меры реагирования и в какой степени они зависят от иностранной помощи или содействия, если таковые имеются? Просьба также указать, каким образом в вашем государстве обеспечивается адекватное финансирование сексуального и репродуктивного здоровья женщин в целом на постоянной основе.
- i) С какими препятствиями сталкиваются организации гражданского общества в своих усилиях по предоставлению сексуальных и репродуктивных услуг?

Ответ:

Особенно тревожная ситуация сложилась в айыльных кенешах. Так, за последнее десятилетие доля женщин в айыльных кенешах сократилась с 24 %

до 11 %. Всего 8 384 депутатов, из них мужчин – 7456, женщин – 928. До последнего времени отсутствовали механизмы обеспечения гендерной представленности в айылных кенешах.

В целях выполнения вышеназванной задачи Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года и увеличения представленности женщин в айылных кенешах, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», подписанного 8 августа 2019 года, введен механизм резервирования 30% мандатов для женщин в составе депутатов айылных кенешей, и определен порядок распределения зарезервированных и вакантных мандатов. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по пропорциональной системе, его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату соответствующего пола.

Вопрос 7. Не могли бы вы выделить какие-нибудь извлеченные уроки? Просьба указать, применялись ли и каким образом эти уроки в стратегиях обеспечения готовности или в последующих кризисных ситуациях.

Ответ:

В 2002 году Кыргызская Республика Законом Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года № 72 присоединилась к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В числе значительных достижений также можно назвать следующие:

- в Конституции КР закреплены гарантии гендерного равенства и принцип не-дискриминации;

- в законодательстве расширен комплекс мер, направленных на защиту брака и семьи, в частности четко обозначены условия заключения брака: достижение брачного возраста, добровольное обоюдное согласие лиц и обязательная регистрация брака государством;

- расширен перечень временных специальных мер (не только при выборах в парламент, но и в ряде государственных органов, и га выборах депутатов городских кенешей).

Основные права и интересы мужчин и женщин представлены в следующих отраслевых нормативных правовых актах

- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;

- Семейный кодекс Кыргызской Республики;

- Гражданский кодекс Кыргызской Республики;

- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;

- Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин»;

- Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях Кыргызской Республики»;

-Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики»;

-Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

Внедрение в электоральное законодательство данных специальных мер, направленных на обеспечение представительства, - значительное событие в истории гендерной политики Кыргызстана, которое стало возможным благодаря инициативам женского движения, работе ЦИК, правительства, поддержке депутатов парламента и Президента Кыргызской Республики.

Готовность, восстановление и устойчивость

Вопрос 10. Существует ли в вашем штате какая-либо стратегия/план/политика обеспечения готовности или управления рисками? Если да, то просьба представить информацию по следующим аспектам:

а) К какому кризису это относится? Какие ситуации исключены?

б) Содержит ли он определение кризиса? Если да, то укажите, пожалуйста, используемое определение.

в) Включает ли она меры, касающиеся СРЗП женщин и девочек? Если да, то просьба описать включенные меры и любые специальные меры, предусмотренные и/или принятые в отношении конкретных групп женщин и девочек, касающиеся как подготовленности, так и выздоровления.

г) Как выявляются и оцениваются риски, связанные с сексуальным и репродуктивным здоровьем и правами женщин и девочек в городских и сельских районах?

д) Участвовали ли женские правозащитные организации в: i) разработке стратегии/плана/политики; ii) оценке рисков, связанных с СРЗП; iii) разработке осуществляемых мер; и iv) мониторинге стратегии/плана/политики? Просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения их участия и учета гендерной проблематики при подготовке к кризисам, управлении ими и восстановлении.

е) Просьба указать, подвергалась ли стратегия/план/политика какой-либо оценке на сегодняшний день. Если да, то каковы были основные выводы и рекомендации, касающиеся СРЗП женщин и девочек?

Ответ:

Гендерное насилие - это любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, сексуальному или психологическому здоровью, или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или самовольное лишение свободы, будь то в общественной или частной жизни.

Совместным приказом (от 29 ноября 2017 года № 85) МТСП КР с МВД МОИН МКИТ ОМБУДСМЕН МЗ ГКДР ГАДМФКС утвержден План по реализации ЗКР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (Семейный кодекс Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179.

Совместным приказом (№107 от 6 декабря 2018 года) МТСП КР с МОИН МЧС МКИТ ОМБУДСМЕН МЗ МВД ГАДМФКС ГКДР утвержден порядок взаимодействия государственных органов по предотвращению браков с несовершеннолетними и ранних браков несовершеннолетних.

Образована межведомственная рабочая группа распоряжением министерства от 26 апреля 2019 года №32, для выработки плана действий по предотвращению ранних браков с несовершеннолетними.

Проект совместного приказа «Об утверждении Плана по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» от 17 ноября 2016 года №179, статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №19 на 2020-2021 г.г.» и проект Коммуникационной стратегии для развития с целью искоренения браков с лицами, не достигшими брачного возраста в Кыргызской Республике согласован с министерствами, ведомствами и полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях направлен на подписание.

Семейное насилие. В 2016 году пересмотрены нормы и выработан более эффективный механизм защиты пострадавших лиц от насилия в семье. В апреле 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

В целях реализации вышеуказанного Закона разработан и принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года № 390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» (которым утверждается, порядок взаимодействия государственных органов при выявлении фактов семейного насилия и оказания своевременной комплексной помощи пострадавшим от семейного насилия; коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие»).

По данным Министерства внутренних дел, за 2019 год зарегистрировано 6 тыс. 145 случаев семейного (домашнего) насилия, в том числе факты физического, психологического, сексуального насилия. Органами внутренних дел республики за указанный период выдано 6145 охранных ордеров (в защиту пострадавших женщин выдано - 5752, в защиту пострадавших мужчин выдано - 393, из них в защиту несовершеннолетних лиц - 168 фактов).

За 3 месяца 2020 года зарегистрировано 2319 фактов семейного насилия, что на 65% больше показателя предыдущего года, это можно связать с вынужденной самоизоляцией и ухудшением экономической ситуации в

семьях.

Закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс», позволяющий задерживать на 48 часов, подозреваемых в семейном насилии вступил в силу 5 июня 2020 года. Это большой шаг в сторону обеспечения безопасности жертвам насилия. Поскольку такие дела относятся к делам частного обвинения, то, даже если женщина подает заявление и готова к возбуждению уголовного дела, то ей приходится самостоятельно собирать необходимые доказательства совершенного насилия без всякой поддержки, находясь в ситуации психологической травмы в результате домашнего насилия. Находясь в ситуации психологической травмы в результате домашнего насилия, крайне трудно проходить через все это.

В республике действуют кризисные центры для женщин (14), детские центры и другие специализированные учреждения, предоставляющие помощь населению, в том числе пострадавшим от семейного насилия.

В рамках реализации государственного социального заказа участвовавшим и победившим в конкурсе кризисным центрам, оказывающие социальные услуги пострадавшим от семейного насилия в 2018 году выделено 3,5 млн.сомов, в 2019 году выделено 6,4 млн.сом, в 2020 году более 7 млн. сом.

В настоящее время утверждены:

- распоряжение Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики (далее — министерство) от 8 апреля 2020 года №21 о создании межведомственной рабочей группы по проведению анализа выполнения Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2012-2020 годы и для дальнейшей выработки предложений для разработки проектов Национальной стратегии до 2030 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2021-2023 годы.

-распоряжение министерства от 29 апреля 2020 года №26 о создании межведомственной рабочей группы по разработке проектов ведомственных актов о взаимодействии государственных органов по реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных ситуациях.

- распоряжение министерства от 24 апреля 2020 года №25 о создании межведомственной рабочей группы для реализации задач и мер Страновой Программы «Луч света» в Кыргызской Республике покончить с насилием в отношении женщин и девочек.

- приказ министерства от 13 марта 2020 года №40 об утверждении Типового положения о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия.

- распоряжение министерства от 12 мая 2020 года №30 об определении ответственного исполнителя из отдела по защите семьи и детей для экстренного реагирования на случаи гендерного, семейного насилия по совместному взаимодействию органов социального развития, внутренних дел, здравоохранения, образования и кризисных центров в условиях чрезвычайных

ситуаций.

- совместный приказ МТСП и МВД от 25 октября 2019 года № 133 «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия».

Задачей государства является также содействовать экономической самостоятельности женщин, образованию девочек, поддержанию здоровья. Недопущение насилия в любой форме является важной частью гендерной политики.