



Ref *Ref* /21

Date: 07/05/2021

The Permanent Mission of The Republic of Iraq to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva, presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and with reference to its Note Verbal dated 03.March.2021 has the honour to transmit herewith the actions, policies and strategies taken by the Government of the Republic of Iraq with regard to the report on promoting and protecting the human rights of women and girls in conflict and post-conflict situation on the occasion of the twentieth anniversary of Security Council resolution 1325 (2000).

The Permanent Mission of the Republic of Iraq avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the assurances of its highest consideration.



Geneva 7 March 2021

The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights/Geneva.



Promoting and protecting the human rights of women and girls in conflict and post-conflict situations

1. How does the work of human rights council and its mechanisms mainstream gender equality and human rights of women and girls in displacement, conflict, and post conflict situations? Please provide information concerning:-

A -legal and normative frameworks, policies and programs to ensure the respect of the human rights of women in conflict prevention, conflict and post conflict, including participation in decision – making , the right to education , health and to live free from violence and discrimination ,please provide information on the implementation of the UN Security Council agenda on women , peace and security (1325 and others)

Response:-

- International framework

Iraq is a state party within international agreements and resolutions in respect with women human rights in which guarantees protection and promotion of human rights for women such as international convention on elimination all forms of discrimination against women (CEDAW) & international covenant on political & civil rights , international covenant on social ,economic ,cultural rights , Arab league charter for human rights & security council resolution NO.1325, Beijing action plan .

-National laws

Iraqi constitution 2005 guarantees in article (14) the equality and non-discrimination based on sex ,all so its refers to the protection of maternity and childhood in article(29) paragraph(1).

It also prohibited violence and injustice within family structure ,school ,society in paragraph (4) of the same article ,furthermore constitution insure the women rights in participation in political life as right to vote ,nomination ,election .

The constitutions refers in article(37) third (prohibition of compulsory labor, slavery ,trafficking in slaves and forbidden the child ,women sale and prostitution .

Besides there are several laws ensure protection women during conflict & post conflict as foY example Iraqi criminal law, Iraqi counter-terrorism law NO.(13)/(2005), anti trafficking law NO (28)/(2012), Yazidi Women Survivors Law No. (8)/(2021), anti domestic violence law NO (8)/(2011) in KRG and social welfare law NO.(11)/(2014).

-Policies, strategies, plans :

Iraq adopted many strategies, polices concerning women situation and human rights of women in which those strategies are addressing different aspect of women protection and promotion their participation and as follows :-

- A- National strategy on advancement of women status (2014-2018), the purpose of this strategy is to enhance capacities of women to become capable of drawing up polices and making decisions in different areas .
- B- National strategy in development women statues in KRG (2016-2026),the purpose of this strategy is to empower women & equality based on social gender .

- C- National strategy to combat violence against women in KRG(2017-2027) the purpose of this strategy is to combat violence with different forms and enactment laws in which consolidate women rights and principle of non-discrimination .
- D- Action plan of joint communiqué between Republic of Iraq and United Nations on safeguarding from sexual violence in relation to conflict (2018-2019) in which signed to curb sexual violence and combat it , however Iraq took concrete ,positive steps in order to enforce six steps in backing legislative, political reform and ensuring accountability , impunity and providing services .
- E- Anti- Poverty strategy in Iraq (2018-2022), the purpose of this strategy is to eliminate the poverty and empowerment of vulnerable, marginalized groups in order to raise their living standards in different areas .
- F- National Development Plan (2018-2022), the purpose of this strategy is to empower the women as to be the corner stone in the social , human development , and in other different fields such as economic , education and health levels .
- G- Implementation of security council resolution No.1325/2000 , in which Iraqi government adopted the second national action plan in order to enforce the security council resolution (Woman, Security, Peace) in 2021 , including three pillars which are : (Participation , Protection , prevention)

The woman participation pillars is very necessary in leadership and in decision-making in which can enhance peace and achieving sustainable security , justice systems , and women participation in different levels of rebuilding and relief aspects .

Regarding protection pillar , it was very attached with women and girls protection affected by conflicts in all forms of violence based on sexual violence and social gender and impunity , specially within the camps and displacement areas , returning spots , therefore it is necessary to take effective actions to report and interference .

Regarding prevention pillar , it means safeguarding women and girls protection affected by conflicts in all forms of violence based on sexual violence and social gender during conflict and post –conflict and achieving secured environment for women and integration gender in early warning system to prevent from violence in relation with conflicts.

B-Role of women’s group , women human rights defenders , women humanitarian , peace builders and girls and, their meaningful participation in the prevention and resolution of conflicts and in peace building , confidence building and economic recovery ?

Response :

The civil society organizations and women’s groups , human rights defenders are playing leading role through awareness and education campaign within women’s rights field and 1325 resolution ,pressure campaigns on legislative authorities in order to passing the laws regarding women’s safeguarding such as Yazidi Women Survivors Law No.8/2021, besides the bill of domestic violence , and amendment of penal code in which including some of discriminatory texts against women.

In addition that , some of those organizations contributed in implementation projects in which assist in supporting the IDPs , refugees , breadwinner women through distribution food , hygienic

assistances , besides granting loans for income generating mini-projects , furthermore ,education support , psychological back-up , and legal clinics and services .

C-prevention measures in place , guided by lessons learned to alert on crises , which might have a negative impact on the rights of women and girls ?

Response :

The Second National Action Plan for enforcement security council resolution No.1325 included several pillars for protection ,safeguarding women and girls from violence before and during conflict through setting-up mechanisms specially inside camps and displacement areas , returning spots , taking effective procedures to report , interfere and integration the gender in early warning system in order prevent violence .

moreover directing the institutions to engage women in the early warning system in different levels of security and national agencies .

D-Measures of accountability implemented or planned to protect and provide remedies to women and girls victims and survivals of human rights violations , including gender-based violence , during and after conflict by State and Non-state actors.

Response:\

The Judicial system and according to laws is dealing effectively with cases of impunity , remedies for victims and judiciary reformation to ensure independence, impartiality and access all persons including vulnerable groups to justice , besides taking necessary steps to initiate swift and comprehensive investigation in human rights violations .

The judicial system enjoys independence ,and non-subordination , furthermore , Iraqi current laws are well-formulated guarantees access for anyone to justice without any obstacles, consequently , the judiciary maintaining investigation in all human rights violations and international humanitarian law .

E. remedies and life saving services available to victims of conflict –related violence , measure taken to ensure accessibility to those remedies and services by all women and girls?

Response :

The Iraqi government providing services and humanitarian assistance for IDPs women as education ,health , food and securing basic needs for the displaced during and after the conflict submitted by ministry of defense , interior in the camps .

These assistance included financials grants submitted by ministry of labor and social affairs , housing shelter and providing physiological support for those who have been subjected to sexual violence with compensating victims.

According to the Yazidi Women Survivors Law No. (8)/(2021) ,victims were compensated of the damages and they are according to the law can have access to the justice for accountability and putting criminals into justice .

2-What are the promising practices , achievements , and challenges in ensuring the promotion and protection of women and girls in conflict and post-conflict settings that have been highlighted in the work of the human rights council and its mechanisms (resolutions, UPR, special procedures , and investigative bodies) .

Response :

With regard to practices and achievements, we would like to point out on the approval of the second National Action Plan to implement the Security Council resolution in this area, in addition to the policies and strategies mentioned in Paragraph (1-a), and amending , enacting laws that contain texts that discriminate against women, as well as there is a draft law before the Iraqi parliament concerning protection from domestic violence.

Regarding challenges , many challenges facing the Government , among them are :-

-some of areas that crimes are committed within under Daesh control in which make the mission difficult to communicate with crime scene and difficulty in apprehension the involved persons in those crimes .

-huge numbers of crimes and so many victims .

-some of families were unwilling to disclose information about what happened to their women fearing from scandal.

-Daesh terrorists with traffickers have been transferring many of young female victims outside Iraq .

3-what measures would you recommend to help ensure sustainable , comprehensive , and consistent attention to gender equality and the human rights of women in conflict and post conflict settings in the work of Human Rights Council and its mechanisms , such as resolutions , UPR recommendations , specials procedures country visit reports, and the work of investigative bodies ?

Response/

-supporting the activities ,policies, strategies aiming to disseminate the human rights education and raising awareness .

-encouraging states to review the curricula , policies reformation , education system in order to insert programs aiming to enhance human rights culture and pushing toward respect and tolerance without discrimination .

-encouraging the United Nations Agencies to provide support for raising and promotion the capacities of civil societies, national institutions for human rights and other government bodies .

-encouraging states to adhere with international humanitarian law principles during armed conflict and pushing them to practice their powers to reach peace and dispute-resolutions ,rapid response for humanitarian needs for victims .

-encouraging states to protect civilians and vulnerable groups ,women, elders , homeless persons , persons with disabilities , and persons with special needs .

تعزيز وحماية حقوق الانسان للنساء والفتيات في حالات النزاع وما بعد النزاع

1- كيف ان عمل مجلس حقوق الانسان وآلياته تحاكي المساواة بين الجنسين وحقوق الانسان للنساء والفتيات اثناء حالات النزوح والنزاع وما بعد النزاع؟ يرجى تقديم المعلومات بشأن:

1. الاطر والسياسات والبرامج القانونية والمعيارية لضمان احترام حقوق الانسان للمرأة في منع نشوب النزاع واثناء وما بعده، بما في ذلك المشاركة في صنع القرار والحق في التعليم والصحة والعيش دون عنف وتمييز، يرجى تقديم معلومات عن برامج تنفيذ قرار مجلس الامن بشأن المرأة والسلام والامن (1325) وغيرها.

الاجابة /

1. الاطر الدولية

ان العراق طرف في العديد من الاتفاقيات الدولية والقرارات الدولية ذات الصلة بحقوق الانسان للمرأة والتي تكفل حماية وتعزيز حقوق المرأة كاتفاقية مناهضة كافة اشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والميثاق العربي لحقوق الانسان وقرار مجلس الامن رقم 1325 ومنهاج عمل بيجين.

1. القوانين الوطنية

كفل الدستور العراقي لسنة 2005 ونص في المادة 14 منه الى المساواة امام القانون وعدم التمييز على اساس الجنس واثار ايضا الى حماية الامومة والطفولة في المادة 29 البند اولا وحظر العنف والتعسف في الاسرة والمدرسة والمجتمع في البند رابعا من المادة نفسها كذلك ضمن الدستور حق المرأة في المشاركة في الحياة والسياسية كحق الترشيح والتصويت والانتخاب واثار في المادة 37 ثالثا منه الى يحرم العمل القسري والعبودية وتجارة العبيد والرقيق ويحرم الاتجار بالنساء والاطفال والاتجار بالجنس.

اضافة الى العديد من القوانين التي تضمن حماية المرأة خلال نشوب النزاع وما بعده كقانون العقوبات العراقي 111 لسنة 1969 وقانون مكافحة الارهاب رقم (13) لسنة 2005 وقانون مكافحة الاتجار بالبشر رقم (28)

لسنة 2012 وقانون الناجيات الايزيديات رقم 8 لسنة 2021 و قانون مناهضة العنف الاسري رقم (8) سنة 2011 في اقليم كردستان و قانون الحماية الاجتماعية رقم (11) لسنة 2014.

1. السياسات والاستراتيجيات والخطط

اعتمد العراق عدة استراتيجيات وسياسات تتعلق بوضع النساء وحالة حقوق النساء وان هذه الاستراتيجيات تعالج جوانب مختلفة من حماية النساء وتعزيز مشاركتهن والحماية من العنف وكالاتي:

- الاستراتيجية الوطنية لمكافحة العنف ضد النساء 2013 - 2017 تضمنت عدة محاور: التشريع والحماية والوقاية والرعاية وتهدف الى الغاء كافة أنواع التمييز ضد النساء وتوفير الحماية القانونية.

- الاستراتيجية الوطنية للنهوض بواقع المرأة العراقية 2014-2018 والغرض منها تعزيز قدرات النساء ليصبحن قادرات على رسم السياسات وصنع القرارات في جميع المجالات .

- الاستراتيجية الوطنية لتنمية اوضاع المرأة في اقليم كردستان 2016 - 2026 والهدف منها تمكين النساء والمساواة المبني على النوع الاجتماعي.

- الاستراتيجية الوطنية لمكافحة العنف ضد المرأة في إقليم كوردستان 2017-2027 و الهدف منها مكافحة العنف بجميع اشكاله وتشريع قوانين ترسخ حقوق المرأة وعدم التمييز.

- خطة تنفيذ البيان المشترك بين جمهورية العراق والامم المتحدة بشأن الوقاية من العنف الجنسي المتصل بالنزاعات 2018 - 2019 حيث تم التوقيع على بيان مشترك بين الامم المتحدة وحكومة العراق بشأن منع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له وقد اتخذ العراق عدداً من الخطوات الايجابية للعمل على تنفيذ ست مجالات في دعم الاصلاح التشريعي والسياسي وضمان المساءلة وعدم الافلات من العقاب وتقديم الخدمات.

- استراتيجية مكافحة الفقر في العراق 2018-2022 والهدف منها الحد من الفقر وتمكين الفئات الهشة والمهمشة الفقيرة ورفع مستواها المعيشي في المجالات كافة.

- خطة التنمية الوطنية 2018-2022 والهدف منها تمكين النساء في ركيزة التنمية البشرية والاجتماعية وفي مجالات التعليم والصحة والتمكين الاقتصادي.

- تنفيذ قرار مجلس الامن 1325 لسنة 2000 اقرت حكومة العراق الخطة الوطنية الثانية لتنفيذ قرار مجلس الامن (المرأة والامن والسلم) في عام 2021 وتضمنت خطة ثلاث ركائز هي المشاركة والحماية والوقاية .

ان ركيزة المشاركة معنية بتعزيز مشاركة المرأة في القيادة ومواقع صنع القرار بما يعزز البناء وحفظ السلام وتحقيق واستدامة السلام في القطاعات الامنية وانظمة العدالة ومشاركة المرأة في جميع مراحل الاعمار ومجال الاغاثة.

اما ركيزة الحماية فهي معنية بحماية النساء والفتيات المتأثرات بالنزاع في كافة اشكال العنف المبني على النوع الاجتماعي والعنف الجنسي ومكافحة الافلات من العقاب لا سيما داخل المخيمات وفي مواقع النزوح ومناطق العودة واتخاذ اجراءات فعالة للابلاغ والتدخل.

وفيما يخص ركيزة الوقاية فهي تعني وقاية النساء والفتيات من كافة العنف المبني على النوع الاجتماعي والعنف الجنسي قبل واثناء النزاع وتحقيق بيئة آمنة للنساء ودمج النوع الاجتماعي في انظمة الانذار المبكر للوقاية من العنف المرتبط بالنزاع.

2. دور التجمعات النسوية والمدافعات عن حقوق الانسان اللاتي يعملن في مجال المساعدات الانسانية وبناء السلام من النساء والفتيات ومشاركتهن الفعالة في منع نشوب النزاعات وحلها وفي بناء السلام وبناء الثقة والتعايش الاقتصادي.

الاجابة/

كان لمنظمات المجتمع المدني والتجمعات النسوية والمدافعات عن حقوق الانسان دورا بارزا من خلال حملات التوعية والتثقيف في مجال حقوق المرأة وقرار 1235 لسنة 2000 وحملات الدعوة والضغط على السلطة التشريعية لاقرار القوانين الخاصة بحماية المرأة كقانون حقوق الناجيات الايزيديات الذي تم تشريعه وكذلك قانون مشروع الحماية من العنف الاسري وتعديل قانون العقوبات الذي يتضمن بعض النصوص التمييزية ضد المرأة اضافة الى ذلك قيام تلك المنظمات بتنفيذ مشاريع وبرامج تساهم في تقديم الدعم والمساعدة للنساء النازحات والمهجرات والمعيلات لاسرهن من خلال توزيع المساعدات الغذائية والصحية وتقديم المنح لمشاريع

صغيرة مدرة للدخل ودعم التعليم ومراكز الدعم والاسناد النفسي والاجتماعي والعيادات القانونية وغيرها من الخدمات.

3. تدابير المنع المعمول بها استرشادا بالدروس المستفادة من الانذار المبكر من الازمات التي قد يكون لها تأثير سلبي على حقوق النساء والفتيات.

الاجابة /

تضمن الخطة الوطنية الثانية لتنفيذ قرار مجلس الامن 1325 عدة محاور لحماية ووقاية النساء والفتيات من العنف ما قبل واثناء النزاع من خلال وضع آليات تضمن حماية النساء والفتيات لا سيما داخل المخيمات وفي مواقع النزوح ومناطق العودة واتخاذ إجراءات فعالة للإبلاغ والتدخل وكذلك دمج النوع الاجتماعي في أنظمة الإنذار المبكر للوقاية من العنف المرتبط بالنزاع والتزام المؤسسات بتشغيل النساء في منظومة الإنذار المبكر على مستوى المؤسسات الوطنية الامنية.

4. تدابير المساءلة المنفذة او المخطط لها لحماية النساء والفتيات الضحايا والناجيات من انتهاكات حقوق الانسان بما في ذلك العنف القائم على النوع الاجتماعي اثناء وبعد النزاعات من قبل الدولة والجهات الفاعلة غير الحكومية.

الاجابة/

إن الجهاز القضائي وبموجب القوانين يعالج بفعالية قضايا الإفلات من العقاب وجبر الضرر للضحايا وإصلاح النظام القضائي لضمان حيادية واستقلالية وكفالة وصول جميع الأشخاص بما فيهم الفئات الأولى بالرعاية إلى العدالة كالنساء والفتيات واتخاذ الخطوات الضرورية لإجراء تحقيق سريع وشامل في انتهاكات حقوق الإنسان، وإن الأنظمة القضائية تتمتع بالاستقلال وعدم التبعية وإن القوانين العراقية النافذة هي قوانين رصينة تضمن وصول اي شخص الى العدالة دونما اي عوائق وإن قيام السلطة القضائية بالتحقيق في جميع جرائم انتهاك حقوق الإنسان والقانون الانساني الدولي.

5. سبل الانتصاف والخدمات المنقذة للحياة المتاحة لضحايا العنف المتصل بالنزاع والتدابير المتخذة لضمان وصول جميع النساء والفتيات الى سبل الانتصاف والخدمات.

قامت حكومة العراق بتقديم كافة الخدمات والمساعدات الانسانية للنساء النازحات والمهجرات كخدمات التعليم والخدمات الصحية والغذائية وتأمين الحماية للنازحين اثناء النزاع وما بعده من قبل وزارة الدفاع ووزارة الداخلية وفي داخل المخيمات كما شملت النساء بتخصيص المنح المالية من قبل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية اضافة الى مراكز الايواء وتقديم الدعم النفسي والاجتماعي للنساء والفتيات اللواتي تعرضن الى العنف الجنسي وتعويض الضحايا وقد تم تشريع قانون الناجيات الايزيديات رقم (8) لسنة 2021 والذي بموجبه تم تعويضهن عما لحقهن من ضرر بالاضافة الى ان باستطاعة النساء الاتجاه الى القضاء العراقي للانتصاف من المجرمين ومكافحة افلاتهم من العقاب والحصول على التعويضات وجبر الضرر.

2- ماهي الممارسات والانجازات والتحديات المستقبلية لضمان تعزيز وحماية النساء والفتيات في حالات النزاع وما بعد النزاع التي تم تسليط الضوء عليها في عمل مجلس حقوق الانسان وآلياته (القرارات والاستعراض الدوري الشامل والاجراءات الخاصة والهيئات التحقيقية).

الاجابة /

فيما يخص الممارسات والانجازات فنود ان نشير الى اقرار الخطة الوطنية الثانية لتنفيذ قرار مجلس الامن في هذا المجال بالاضافة الى السياسات والاستراتيجيات التي تم ذكرها في الفقرة (1-أ) بالاضافة الى تعديل وتشريع القوانين التي تتضمن نصوصا تمييزية ضد المرأة وكذلك هناك مشروع قانون امام مجلس النواب العراقي خاص بالحماية من العنف الاسري.

اما من جانب التحديات فان هناك عدد من التحديات تواجه الحكومة منها:

- وقوع معظم المناطق التي ارتكبت فيها تلك الجرائم تحت سيطرة "داعش" خلال فترة ارتكابها مما تعذر معه الوصول إلى مسارح الجرائم وصعوبة اعتقال المتورطين في ارتكابها.

-العدد الكبير للجرائم المرتكبة وضخامة عدد الضحايا.

-حرص العوائل على إخفاء الحقائق بشأن ما جرى لئلا تتجلبت للفضيحة.

- نقل "داعش" والمتاجرين بالبشر للكثير من الضحايا من النساء والشابات الى خارج العراق.

3- ما هي التدابير التي توصي بها لضمان الاهتمام المستدام والشامل والمتسق بالمساواة بين الجنسين وحقوق الانسان للمرأة في حالات النزاع في عمل مجلس حقوق الانسان وآلياته مثل القرارات وتوصيات الاستعراض الدوري الشامل وتقارير الزيارات القطرية الخاصة بالاجراءات الخاصة وعمل الهيئات التحقيقية؟

الاجابة/

- دعم الانشطة والسياسات والاستراتيجيات الهادفة الى دعم نشر ثقافة حقوق الانسان والتوعية بها.

- حث الدول على مراجعة المناهج التعليمية واصلاح السياسات والانظمة التعليمية لادخال برامج تهدف الى دعم ثقافة حقوق الانسان وتشجيع الاحترام والتسامح دون تمييز.

- حث هيئات الامم المتحدة على توفير الدعم لتعزيز قدرات المجتمع المدني والمؤسسات الوطنية لحقوق الانسان ومختلف الهيئات الحكومية.

- حث الدول على الالتزام بمبادئ القانون الدولي الانساني اثناء النزاعات المسلحة وممارسة نفوذها للتوصل الى سبل السلام وحل النزاعات والاستجابة للاحتياجات الانسانية للضحايا.

- حث الدول على حماية المدنيين ومن الفئات الهشة كالنساء والاطفال والمسنين والاشخاص المشردين ومن ذوي الاعاقة والاحتياجات الخاصة.