



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Гульнары Шахинян

**Тематический доклад о трудностях и извлеченных уроках
в области борьбы с современными формами рабства**

Резюме

Специальный докладчик представляет обзор своей деятельности и в своем тематическом докладе уделяет основное внимание трудностям и извлеченным урокам в области борьбы с рабством. Опираясь на наблюдения, сделанные в ходе многочисленных мероприятий, проведенных при выполнении своего мандата, Специальный докладчик освещает различные трудности, которые необходимо преодолеть в интересах борьбы с современными формами рабства. Специальный докладчик также предлагает вниманию правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества рекомендации относительно способов устранения таких трудностей.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Деятельность по осуществлению мандата.....	2–6	3
A. Посещения стран и последующая деятельность	2–5	3
B. Сообщения и другие виды деятельности	6	4
III. Трудности и извлеченные уроки в области борьбы с современными формами рабства	7–26	4
IV. Международная правовая основа	27–32	10
A. Рабство	27	10
B. Долговая кабала и крепостная зависимость.....	28	10
C. Подневольный брак	29	11
D. Детское рабство	30	11
E. Подневольный труд домашней прислуги	31	11
F. Принудительный труд	32	12
V. Трудности в деле борьбы с современными формами рабства	33–45	12
A. Трудности правового и политического характера	33–36	12
B. Трудности, связанные с институциональным устройством и осуществлением	37–45	14
VI. Передовая практика.....	46–77	16
A. Законодательство	46–50	16
B. Обеспечение соблюдения законов	51–57	18
C. Информационно-просветительская и превентивная деятельность..	58–61	20
D. Выявление, защита и реабилитация жертв	62–66	21
E. Многосторонние инициативы	67–72	22
F. Источники поставок	73–77	23
VII. Выводы и рекомендации	78–96	25
A. Рекомендации правительствам	84–89	26
B. Рекомендации международным учреждениям и донорам.....	90–94	27
C. Рекомендации предприятиям	95–96	28

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Гульнарой Шахинян в соответствии с резолюцией 15/2 Совета по правам человека. В главе II Специальный докладчик приводит краткий обзор своей деятельности, проделанной со времени представления предыдущего доклада Совету, а в главах III–VII она обсуждает проблему борьбы с современными формами рабства и выносит рекомендации в этой связи.

II. Деятельность по осуществлению мандата

A. Посещения стран и последующая деятельность

2. Специальный докладчик посетила с официальным визитом Казахстан 24 сентября – 1 октября 2012 года и Мадагаскар 10–20 декабря 2012 года с целью установить диалог с правительствами этих стран по вопросу о политике, программах, планах и мероприятиях, направленных на борьбу с современными формами рабства (см. A/HRC/24/43/Add.1 и A/HRC/24/43/Add.2). Она хотела бы поблагодарить правительства Казахстана и Мадагаскара за удовлетворение ее просьбы о посещении.

3. Специальный докладчик приняла участие в двух рабочих совещаниях по последующим мерам, которые были посвящены рекомендациям, вынесенным по итогам посещения указанных стран. 12–13 ноября 2012 года она приняла участие в состоявшемся в городе Бразилиа рабочем совещании по последующим мерам, участники которого подготовили план действий по осуществлению ее рекомендаций в отношении принудительного и кабального труда в секторе сельского хозяйства и текстильной промышленности. Она также участвовала в состоявшемся в Лиме 15–16 ноября 2012 года рабочем совещании по последующим мерам, в ходе которого участники сосредоточили внимание на положении дел с осуществлением ее рекомендаций по борьбе с современными формами рабства в Лиме. Они разработали содержащие конкретные сроки планы действий в целях принятия последующих мер в связи со случаями принудительного и кабального труда, детского рабства в горнодобывающей промышленности и подневольного труда домашней прислуги.

4. Оба рабочих совещания были организованы совместно с соответствующими правительствами и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Среди участников были соответствующие государственные должностные лица и представители гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить правительства Бразилии и Перу за их неизменное сотрудничество и приверженность выполнению рекомендаций, изложенных в ее докладах (соответственно A/HRC/15/20/Add.4 и A/HRC/18/30/Add.2).

5. Специальный докладчик была бы признательна за получение приглашений от других стран, которым она направила просьбы о посещении, а именно Бангладеш, Ганы, Непала, Нигера, Судана и Узбекистана.

В. Сообщения и другие виды деятельности

6. Специальный докладчик выступила с множеством заявлений для печати как в индивидуальном порядке, так и совместно с другими мандатариями специальных процедур.

III. Трудности и извлеченные уроки в области борьбы с современными формами рабства

7. Число жертв принудительного труда, которое во всем мире достигает 21 млн. человек, позволяет установить максимально точное количество лиц, сталкивающихся с современными формами рабства¹. Этот показатель, безусловно, не охватывает другие формы рабства, затрагиваемые Специальным докладчиком, как то подневольный брак, подневольный труд домашней прислуги, детское рабство и кабальный труд, с учетом которых число жертв будет значительно выше.

8. Современные формы рабства встречаются во всем мире, но в некоторых регионах они приобретают особо широкие масштабы. Для целей оценки, проведенной в 2012 году Международной организацией труда (МОТ), число лиц, вынужденных заниматься принудительным трудом, приводится в разбивке по регионам: так, на Ближнем Востоке насчитывается 600 000 лиц, занимающихся принудительным трудом, "в развитых странах и Европейском союзе" их число составляет 1,5 млн. человек, в странах Центральной и Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств – 1,6 млн., в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 1,8 млн., в странах Африки – 3,7 млн., а в странах Азии и Тихого океана – 11,7 млн. Несмотря на то, что по числу жертв принудительного труда страны Центральной и Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств занимают предпоследнее место, в них отменен самый высокий показатель принудительного труда, составляющий 420 человек на 100 000 жителей².

9. Дети чаще находятся на попечении матерей, что является дополнительным фактором давления, заставляющим женщин работать и содержать семью. В случае, когда женщины не могут обойтись без работы, они вынуждены по финансовым соображениям держаться за работу, на которую трудно найти желающих, и терпеть далеко не идеальные условия труда. Во многих странах женщины также оказываются в менее выгодном положении в силу культурных традиций. Наконец, женщинам и девочкам зачастую отказывается в равном доступе к образованию, из-за чего они теряют свои позиции на рынке труда и не могут вырваться из порочного круга нищеты и возможности оказаться в рабстве.

10. Подневольный брак и подневольный труд домашней прислуги представляют собой две формы современного рабства, которые в несоразмерно большей степени затрагивают женщин и девочек. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик дала определение подневольному браку, назвав его сделкой, "при которой один из супругов низводится до состояния товара, в отношении которого осуществляются некоторые или все правомочия, присущие праву собственности" (A/HRC/21/41, резюме). Такие виды практики, как многоженство и

¹ International Labour Organization (ILO), *ILO 2012 Global Estimate of Forced Labour: Executive Summary* (2012), p. 1.

² *Ibid.*, p. 2.

"выкуп за невесту", в особенности в сочетании с распространенным явлением домашнего насилия, относятся к возможным показателям подневольного брака. Во многих культурах женское тело напрямую связано с честью семьи, и если девушка отказывается вступать в брак, то "она может быть опорочена или похищена мужчиной или членами его семьи, с тем чтобы принудить ее к вступлению в брак или изнасиловать ее" (там же, пункт 71). Во многих странах механизмы правовой защиты женщин в таких ситуациях не развиты или вообще отсутствуют. В некоторых странах даже принято законодательство, позволяющее оправдать насильника, если тот женится на своей жертве. Женщина, вступившая в подневольный брак, фактически становится рабыней своего мужа и его семьи.

11. Подневольные браки практикуются до сих пор, например в Папуа-Новой Гвинее. Согласно докладу правозащитного центра "Проджекшн проджект" за 2012 год, "женщины являются жертвами браков по принуждению, фиктивных, подневольных браков, браков, заключенных обманным путем, и временных браков. Дети также могут стать жертвами эксплуатации в браке"³.

12. Труд домашней прислуги образует одну из крупнейших отраслей в сфере услуг в мире, но вместе с тем наименее видимую отрасль ввиду того, что работа ведется в частном секторе. Многие женщины, работающие в качестве домашней прислуги, оказываются в физической и социальной изоляции, и их право на организацию в значительной степени ограничено. От домашних работников, проживающих совместно с работодателями, ожидается занятие трудом в течение 16–17 часов в день, и зачастую им не полагается выходных или отпусков. Работа может носить крайне обременительный характер и, среди прочего, включать перенос тяжестей и контакт с токсичными веществами. В условиях подневольного труда лица, работающие в качестве домашней прислуги, могут подвергаться физическому, психологическому и сексуальному насилию. Работодатели зачастую отбирают у них паспорта и удостоверения личности и удерживают их зарплату, якобы забирая ее "на хранение", и вследствие этого им весьма трудно покинуть место работы.

13. Во время своей поездки в Ливан Специальный докладчик выяснила, что 25% рабочей силы в стране составляют мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, и что они жалуются на "физическое насилие, физическое недомогание, вызванное работой в течение 18 часов в день, и побои... невыплату заработной платы, сексуальное насилие, моральное давление, лишение пищи, сексуальные домогательства, принудительный труд ...угрозы физической расправой, принуждение к занятию проституцией, непродление срока действия соответствующих документов и использование труда несовершеннолетних" (A/HRC/21/41/Add.1, пункт 9). Правительства Мадагаскара, Филиппин и Шри-Ланки запретили своим гражданам устраиваться на работу в качестве домашней прислуги в Ливане ввиду крайне плохих условий работы и в свете того обстоятельства, что в стране фактически не предусмотрено механизмов защиты домашних работников. Лица, работающие в качестве домашней прислуги, прямо исключены из сферы применения положений статьи 7 ливанского Трудового кодекса 1946 года (там же, пункт 21).

³ The Protection Project, *The Protection Project Review of the Trafficking in Persons Report* (Washington, D.C., 2012), p. 39. Размещено по адресу www.protectionproject.org/wp-content/uploads/2012/07/TIP-Review-2012-Final.pdf.

14. Дети, работающие в качестве домашней прислуги, сталкиваются с разными формами эксплуатации, включая физическое и сексуальное насилие, ненормированными часами работы, изоляцией, ограниченным доступом к образованию или отсутствием такового. По данным Университета Найроби, "дети из числа домашней прислуги гораздо чаще [испытывают] психологические проблемы, чем их сверстники (как работающие, так и неработающие дети). У детей из числа домашней прислуги наблюдаются частые головные боли, нарушения питания, кошмары, усталость и подавленное состояние". Как показывает опыт, эти дети в высшей степени подвержены опасности стать жертвами рабства⁴.

15. Дискриминация по признаку расы, этнического происхождения и кастовой принадлежности также способствует усилению уязвимости перед лицом современных форм рабства. Так, например, в Азии проблема кабального труда в несоразмерно большей степени затрагивает лиц из социально-неблагополучных слоев, обычно принадлежащих к низшей касте; в Южной Америке в большинстве случаев жертвами принудительного труда становятся представители коренных народов, а в силу существующей в странах Западной Африки жесткой социальной иерархии за человеком может закрепляться статус раба. Многим обществам присущ расизм, и, как правило, чем темнее кожа человека, тем большему насилию он подвергается.

16. В Непале система долговой кабалы встречается, в частности, в сельскохозяйственном секторе, а попавшие в кабалу лица называются халийя. "Халийя" означает "идуший за плугом". Землепашество считается грязной и грубой работой, на которую подходят лишь представители низших классов, поэтому занимают ею "неприкасаемые", или далиты⁵. Халийя работают за гроши или же получают в оплату за свой труд небольшое количество еды⁶. Сумма долга быстро растет, поскольку работникам приходится занимать деньги на личные расходы⁷, при этом землевладельцы пользуются этим, устанавливая непомерно высокие процентные ставки. Согласно экспертам Центра по правам человека и справедливости в мире, "такого рода дискриминация умышленно используется для сохранения системы долговой кабалы"⁸.

17. В сентябре 2008 года правительство Непала официально освободило всех халийя и простило их долги перед землевладельцами. Однако в 2010 году Азиатская комиссия по правам человека сообщила, что большинство халийя по-прежнему работают на своих хозяев, несмотря на официальное освобождение. Бывшим халийя невероятно трудно выйти на рынок труда, поскольку они не имеют образования или технических навыков и 97% из них не владеют землей. По оценкам, в 2010 году система халийя затрагивала 150 000 человек⁹. Все ха-

⁴ Bwibo and Onyango, *The Final Report of Child Labour and Health Research* (University of Nairobi, 1987).

⁵ См. Indian Institute of Dalit Studies, *Caste-based Discrimination in South Asia: A Study on Nepal* (New Delhi, 2008). Размещено по адресу http://idsn.org/fileadmin/user_folder/pdf/Old_files/asia/pdf/RR_Nepal.pdf.

⁶ Written statement by the Asian Human Rights Commission. "NEPAL: The Haliya bonded labour slavery system must be abolished without further delay", 26 August 2010. Размещено по адресу www.humanrights.asia/news/alrc-news/human-rights-council/hrc15/ALRC-CWS-15-07-2010/?searchterm=ALRC-CWS-15-07-2010.

⁷ Indian Institute of Dalit Studies, *Caste-based Discrimination*.

⁸ *The Missing Piece of the Puzzle. Caste Discrimination and the Conflict in Nepal* (New York, The Centre for Human Rights and Global Justice, 2005), p. 8.

⁹ Asian Human Rights Commission. "NEPAL: The Haliya bonded labour slavery system must be abolished without further delay", 26 August 2010. Размещено по адресу

лийя – без исключения мужчины, поскольку женщинам не разрешено вспахать землю и занимать деньги на покупку собственной земли. Тем не менее женщины также используются хозяевами их мужей и помогают собирать корм для животных или доставлять навоз на фермы. Дети халийя часто привлекаются к работе в качестве пастухов, а следовательно, лишаются возможности получить образование.

18. Кроме того, современные формы рабства в несоразмерно большой степени затрагивают мигрантов. Многие из них оказываются в особо уязвимом положении в силу того, что они работают вдалеке от дома, недостаточно хорошо владеют языком, не знакомы с правовой системой принимающей страны, могут не иметь документов, устраиваются на работу через агентства по трудоустройству, не защищены законом в рамках юрисдикции принимающих стран, редко получают надлежащую подготовку, не имеют доступа к эффективным механизмам рассмотрения жалоб, не застрахованы от подмены договоров и/или получают крайне скудное жалование. Ограничения свободы передвижения трудящихся-мигрантов также значительно повышают вероятность того, что они станут жертвами современного рабства. Работодатели могут отобрать их паспорта или удостоверения личности, и зачастую трудящиеся-мигранты работают в удаленных районах и полностью зависят от своих работодателей в плане удовлетворения даже основных потребностей.

19. В неформальном секторе кустарной добычи полезных ископаемых широко распространено современное рабство и свобода передвижения строго ограничена. Рудники зачастую находятся вдалеке от населенных пунктов, и множество небольших кустарных шахт открываются в районах, на которые не распространяется действие законов. Ввиду этого органам власти тяжело определить местонахождение и выявить жертв рабства в данном секторе. На многих кустарных шахтах не проводятся трудовые инспекции, и насилие, преступность и употребление наркотиков и алкоголя становятся обычным делом. Рабочий день, как правило, не нормирован, работа носит исключительно опасный характер, трудящиеся проживают в плохих условиях и зачастую получают незаконно низкую заработную плату¹⁰. Также распространены случаи долговой кабалы и детского рабства.

20. Еще одной уязвимой группой трудящихся являются паллари – женщины, работающие на поверхности и отделяющие минералы от земли. Как выяснилось в ходе бесед с национальными экспертами по вопросам труда, с паллари, как правило, не заключают официальных трудовых договоров, их труд оплачивается по сдельной ставке, устанавливаемой торговцами минералами, и они должны получить разрешение от владельцев или управляющих шахтами на работу у выхода шахт на поверхность. Такое разрешение может быть в любой момент отозвано, в силу чего паллари находятся в крайне уязвимом положении. Иногда паллари вынуждены оказывать сексуальные услуги или выполнять дополнительные работы в обмен на получение или продление такого разрешения. Дети часто работают вместе с матерями или на самих золотых приисках. Известны случаи, когда в шахтах вместе с отцами работали дети в возрасте всего лишь восьми лет; маленьких детей часто посылают в узкие стволы шахты, де-

www.humanrights.asia/news/alrc-news/human-rights-council/hrc15/ALRC-CWS-15-07-2010/?searchterm=ALRC-CWS-15-07-2010.

¹⁰ См. доклад Специального докладчика, представленный Совету на восемнадцатой сессии, A/HRC/18/30.

тей заставляют носить чрезвычайно тяжелые грузы и подвергают воздействию токсичных химических веществ при добыче и переработке золота¹¹.

21. Наряду с работой в качестве домашней прислуги и добычей полезных ископаемых современные формы рабства присущи и многим другим отраслям. По оценке, сделанной МОТ в 2012 году, 90% из 20,9 млн. жертв принудительного труда работали в частном секторе¹². Рабство встречается в отрасли рыболовства, работе в качестве домашней прислуги, карьерной добыче, полезных ископаемых, работе на обжиге кирпича и незаконной деятельности. Принудительный труд процветает в таких отраслях, как сельское хозяйство, лесозаготовки, добыча полезных ископаемых, производство текстильных изделий и электроники, индивидуальный уход, строительство и пищевая промышленность¹³.

22. В настоящее время второе место в мире по объему производства пальмового масла занимает Малайзия. Согласно одному недавно опубликованному докладу, в попытке "удовлетворить растущий мировой спрос на дешевое в производстве пальмовое масло некоторые производители прибегают к принудительному труду и другим формам современного рабства"¹⁴. Большинство малазийцев не считают работу в сельскохозяйственном секторе престижной формой занятости. Поэтому для работы на таких плантациях в Малайзию приезжают мужчины, женщины и дети, в первую очередь мигранты из Индонезии и Филиппин. Многие из таких трудящихся не имеют документов, малообеспечены и изолированы и в силу этого крайне уязвимы перед лицом современных форм рабства. По сообщениям Генерального секретаря действующей в Индонезии Комиссии по защите детей, десятки тысяч индонезийских трудящихся-мигрантов и их детей "систематически попадают в рабство" на малазийских плантациях. По оценкам, число индонезийских детей на принудительных работах в Сабах, Малайзия, достигает уже 72 000. Детям, родившимся на плантациях, не выдают свидетельства о рождении, тем самым лишая их возможности посещать школу и вынуждая их оставаться работать на плантациях¹⁵.

23. Как сообщает МОТ, 69% детского труда приходится на сектор сельского хозяйства, где широко распространены наихудшие формы детского труда¹⁶. Поскольку сельскохозяйственные работы, как правило, оплачиваются по низкой ставке, выполняются временными работниками и трудящимися-мигрантами и ведутся в удаленных сельских районах практически в отсутствие государственного контроля, сельскохозяйственные работники, причем как дети, так и взрослые, уязвимы перед лицом современных форм рабства.

¹¹ Bhavna Sharma, *Contemporary forms of slavery in Bolivia* (Anti-Slavery International, 2006).

¹² ILO, *Global Estimate of Forced Labour*, p. 1.

¹³ См. *Verité, Help Wanted: Hiring, Human Trafficking, and Modern-Day Slavery* (2011).

¹⁴ Accenture (for Humanity United), *Exploitative Labor Practices in the Global Palm Oil Industry*.

¹⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182): Malaysia, adopted 2009, published 99th ILC session (2010). Размещено по адресу www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:2309483.

¹⁶ ILO, *The end of child labour: within reach*, Global Report (Geneva, 2006).

24. По сообщениям, полученным из ряда источников, в Гане дети подвергаются современному рабству со стороны "рыболовов-предпринимателей"¹⁷, или посредников, которые увозят детей из семьи для работы на предприятиях, занятых рыбным промыслом. Как сообщается, вербовщики обманывают семьи, обещая возможность получения образования в обмен на несколько часов работы в день. Детей также часто заманивают предложениями получить за их труд наличные средства или натуральные товары: мальчикам, например, обещают корову, а девочкам – швейную машинку¹⁸. Родителям могут предложить аванс за труд их детей, в результате чего ребенок попадает в долговую кабалу. Озеро Вольта стало одним из основных мест, куда направляют детей-рабов, поскольку рыбные ресурсы озера истощены, а дети считаются дешевым источником рабочей силы¹⁹. В зависимости от пола детям поручаются разные виды работ: мальчики гребут на каноэ, вытаскивают сети и приносят улов, а девочки занимаются сортировкой, упаковкой и транспортировкой рыбы, при этом как мальчикам, так и девочкам часто приходится нырять на большую глубину, чтобы распутать сети. Как правило, дети работают шесть–семь дней в неделю по 12 часов в день, а рыболовецкие экспедиции могут вестись в течение многих дней. Такие дети привлекаются к многочасовой работе в опасных условиях, подвергаются сексуальному и физическому насилию и рискуют утонуть или погибнуть от укусов змей или в результате физической расправы со стороны владельцев суден или рыболовного снаряжения²⁰.

25. По поступившим недавно сообщениям, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии современным формам рабства подвергаются трудящиеся-мигранты в строительном секторе. Работа в данном секторе носит сезонный, срочный и временный характер, в силу чего могут складываться плохие условия труда. Кроме того, строительные компании используют субподряд, в условиях которого легче эксплуатировать труд рабочих. По данным проведенного в 2003 году обследования, в строительном секторе были заняты 88 000 иностранных граждан. Строительные компании заинтересованы в найме трудящихся-мигрантов, поскольку они зачастую рассматриваются как источник дешевой, бросовой рабочей силы. Трудящиеся-мигранты не могут получить разрешение на выполнение строительных работ и в связи с этим должны въезжать в Соединенное Королевство по визе для самостоятельно занятых лиц, что ставит их в еще более уязвимое положение и способствует замалчиванию их проблем²¹.

¹⁷ Dela Afenyadu, "Child Labour in Fisheries and Aquaculture, A Ghanaian Perspective", presented to the Food and Agriculture Organization (FAO) workshop on child labour in fisheries and aquaculture in cooperation with ILO, Rome, 14–16 April 2010, p. 6. Размещено по адресу www.fao-ilo.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/WorkshopFisheries2010/WFPapers/DAfenyaduChild_LabourGhana.pdf.

¹⁸ Ibid., p. 6.

¹⁹ См. ILO and FAO, *FAO-ILO Good Practice Guide for Addressing Child Labour in Fisheries and Aquaculture: Policy and Practice* (2011).

²⁰ Afenyadu, *Child Labour in Fisheries and Aquaculture*, p. 9.

²¹ Bridget Anderson and Ben Rogaly, *Forced Labour and Migration to the UK* (International Trade Union Congress), p. 27. Размещено по адресу http://ituc-csi.org/IMG/pdf/Forced_labour_in_UK_12-2009.pdf.

26. По сообщениям, в 2012 году в Сьерра-Леоне в шахтах и карьерах работали дети в возрасте всего лишь трех лет²², а дети в возрасте десяти лет подвергались современным формам рабства на алмазных приисках²³. Шесть дней в неделю дети в течение всего дня разбивают, пересыпают и промывают гравий бесплатно или за мизерное вознаграждение: их зарплата составляет от 0,15 до 0,60 долл. США в день. Они рискуют заболеть, получить травму или погибнуть при обрушении шахты²⁴. Дети, работающие в шахтах, не имеют доступа к образованию, что мешает им вырваться из порочного круга нищеты и рабства. По данным Программы развития Организации Объединенных Наций, 60% населения проживают в условиях нищеты, в связи с чем семьи зачастую не могут позволить себе отправить детей в школу, поскольку за счет зарабатываемых ими денег пополняются доходы семьи. Из-за гражданской войны в стране дети стали еще уязвимее перед лицом рабства, поскольку многих детей-солдат, похищенных вооруженными группировками, впоследствии заставили работать в шахтах, многие дети осиротели и в большинстве случаев дети были вынуждены прервать обучение в школе²⁵.

IV. Международно-правовая основа

A. Рабство

27. Согласно определению, данному в статье 1 Конвенции о рабстве 1926 года, под рабством понимается "положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности". В Конвенции содержится призыв к "полной отмене рабства во всех его формах", включая "захват, приобретение, продажу или обмен и распоряжение" лицами (статья 2 в совокупности со статьей 1). Со времени подготовки Конвенции в большинство международно-правовых документов были включены статьи, предусматривающие запрещение рабства, включая статью 4 Всеобщей декларации прав человека (1948 года), пункт 1 статьи 8 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 года) и, позднее, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол).

B. Долговая кабала и крепостная зависимость

28. С 1926 года был подготовлен ряд других международных документов, охватывающих различные формы современного рабства, которые возникают в постоянно меняющихся социальных, политических и экономических условиях. В принятой в 1956 году Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, в числе конкретных форм рабства особо упоминаются долговая кабала и крепостное состояние. Со-

²² Greg Campbell, "The Rock-Mining Children of Sierra Leone Have Not Found Peace", *The Atlantic*, 31 May 2012. Размещено по адресу www.theatlantic.com/international/archive/2012/05/the-rock-mining-children-of-sierra-leone-have-not-found-peace/257899/.

²³ См. The International Human Rights Clinic at Harvard Law School. *Digging in the Dirt: Child Miners in Sierra Leone's Diamond Industry* (Cambridge, Massachusetts, 2009).

²⁴ Ibid., p. V.

²⁵ Ibid.

гласно содержащемуся в Конвенции определению долговая кабала представляет собой "положение или состояние, возникающее вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен" (пункт а) статьи 1). Крепостное состояние определяется как "такое пользование землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого другого лица или за вознаграждение или без такового и не может изменить это свое состояние" (пункт б) статьи 1).

С. Подневольный брак

29. В Дополнительной конвенции, среди прочего, рассматривается практика подневольного брака в качестве одной из форм рабства, хотя в Конвенции она носит иное название. В соответствии с ней запрещаются любые обычаи, в силу которых женщину "обещают выдать или выдают замуж за вознаграждение"; "муж женщины, его семья или его клан имеют право передать ее другому лицу" и "женщина по смерти мужа передается по наследству другому лицу" (пункт с) статьи 1). Государствам – участникам Конвенции надлежит установить соответствующий минимальный брачный возраст. Подневольный брак косвенно упоминается и во Всеобщей декларации прав человека. Согласно статье 16 "брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон".

Д. Детское рабство

30. В Дополнительной конвенции также косвенно упоминается детское рабство. В ней содержится требование о запрете "любого института или обычая, в силу которого ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда" (пункт d) статьи 1). Согласно пункту 3 статьи 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах "дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону". Опираясь на эти положения, авторы Конвенции МОТ № 182 (1999) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда дали определение наихудшим формам детского труда, включая детское рабство, и ввели на них запрет (статьи 1 и 3).

Е. Подневольный труд домашней прислуги

31. Подневольный труд домашней прислуги может быть отнесен к современным формам рабства, хотя в сложившихся в XX веке международных рамках в области прав человека ему уделялось меньше внимания. Подневольный труд домашней прислуги косвенно запрещен в статьях Конвенции о рабстве, пактах и декларациях, образующих Международный билль о правах человека, Конвенции МОТ № 105 (1959) об упразднении принудительного труда и Декларации

МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Как Конвенция о правах ребенка, так и Конвенция МОТ № 182 предусматривают защиту детей от условий, приближенных к подневольному труду домашней прислуги. В июне 2011 года МОТ приняла Конвенцию № 189 о достойном труде для домашних работников, в которой также затрагиваются эти вопросы. В Конвенции предусматриваются меры защиты от подневольного труда домашней прислуги, оговариваются конкретные права домашних работников, включая справедливые условия занятости, достойные условия труда и бытовые условия, неприкосновенность их частной жизни и защиту от всех форм злоупотреблений, домогательств и насилия (статьи 5 и 6).

Е. Принудительный труд

32. Рабство и обязательный или принудительный труд – это самостоятельные виды практики, которые затрагиваются в независимом порядке в большинстве международных документов в области прав человека. В соответствии с Конвенцией о рабстве государствам следует "принять все необходимые меры для того, чтобы обязательный или принудительный труд не привел к условиям, аналогичным рабству" (статья 5). В соответствии с определением, содержащимся в Конвенции МОТ № 29 (1930) о принудительном или обязательном труде, принудительный труд означает "всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно" (статья 2). Проблема принудительного труда затрагивается и в Конвенции о правах ребенка, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции МОТ № 182 и Европейской конвенции 1950 года о защите прав человека и основных свобод.

V. Трудности в деле борьбы с современными формами рабства

A. Трудности правового и политического характера

33. Существует ряд правовых ограничений, в силу которых возникают трудности в плане обеспечения защиты лиц от современных форм рабства. Во-первых, некоторые страны, в том числе Сальвадор, Либерия и Перу, не ратифицировали Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. С другой стороны, многие страны, ратифицировавшие Конвенцию, не привели положения своего внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами. К тому же ряд других стран не приняли четкого определения конкретных форм рабства, не ввели на них запрета и не предусмотрели соответствующие меры наказания, что затрудняет привлечение к ответственности за правонарушения такого рода. Так, например, в Колумбии меры наказания за принудительный труд предусмотрены законом исключительно в случаях, связанных с торговлей людьми, а на Филиппинах, как отмечается экспертами по вопросам труда, сфера применения многих законов, запрещающих современные формы рабства, распространяется на детей, жертв торговли людьми и жертв принудительного труда только в том случае, если они подвергаются насилию или попадают в долговую кабалу.

34. Из-за правовых пробелов определенные категории трудящихся остаются неохваченными, что также может приводить к их эксплуатации. Именно так обстоит дело во Франции и ряде других стран, где трудовое законодательство не распространяется на домашних работников (A/HRC/15/20, пункт 74). В Гватемале законодательство не предусматривает особые меры защиты сельскохозяйственных работников, а, напротив, содержит положения, допускающие дискриминацию в их отношении. Например, вплоть до 2011 года размер минимальной заработной платы сельскохозяйственных рабочих был ниже заработной платы трудящихся в других секторах, при этом в сельскохозяйственном секторе до сих пор допускается оплата труда в натуральном выражении, что является пережитком бытовавшего в Гватемале пеоната²⁶.

35. Даже в тех случаях, когда прокурорам удается эффективно привлекать виновных лиц к ответственности, накладываемые санкции и штрафы зачастую настолько незначительны, что практически не оказывают сдерживающего воздействия. Так, например, в Марокко работодатели, признанные виновными в использовании принудительного труда, подлежат наказанию в виде штрафа в размере около 3 000 – 3 500 долл. США за первое подобное нарушение и штрафа в двойном размере наряду с тюремным заключением на срок от 6 до 90 дней при повторном нарушении²⁷. Тем не менее эти меры наказания не носят достаточно сдерживающего характера.

36. Кроме того, в отдельных странах действуют законы, по вине которых трудящиеся-мигранты не защищены от обычаев, сходных с рабством. Так, например, в Доминиканской Республике временным мигрантам обязаны предоставлять "карточку временного рабочего"²⁸. На основании этого документа им разрешается "заниматься лишь той приносящей доход деятельностью, для целей которой они были допущены в страну, в течение разрешенного периода и в пределах разрешенного района". В соответствии с Законом о миграции № 285-04 работодатели "репатрируют" трудящихся по истечении срока действия карточки или, иными словами, имеют право депортировать их. Таким образом, вводится правовое ограничение в отношении свободы передвижения трудящихся-мигрантов, создаются условия, при которых трудящиеся прикрепляются к конкретному работодателю, и по определению возникает угроза их депортации в наказание за то, что они бросили свою работу или покинули рабочие места.

²⁶ Verité. *Research on Indicators of Forced Labor in the Supply Chain of Coffee in Guatemala* (2012).

²⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning Convention No. 29: Morocco, adopted 2010, published 100th ILC session (2011). Размещено по адресу www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2326286.

²⁸ Согласно статье 55 в карточке должна быть отражена следующая информация: имя и фотография трудящегося; планируемый вид работ; страна происхождения; идентификационный номер; дата рождения; пол; дата и место въезда; сроки пребывания; данные о продлении срока пребывания (в соответствующих случаях); место проживания и работы трудящегося; подпись и отпечатки пальцев трудящегося; и имя/название, адрес и вид экономической деятельности работодателя.

В. Трудности, связанные с институциональным устройством и осуществлением

37. Полному соблюдению законов по борьбе с современными формами рабства может препятствовать ряд недостатков институционального порядка. Хотя страны, возможно, ратифицировали законы и международные конвенции, которые вводят прямой запрет в отношении такого рода эксплуатации и предусматривают меры наказания, многие правительства не предприняли надлежащих шагов для обеспечения их соблюдения. В некоторых случаях тот факт, что центральные органы власти не признают наличия современного рабства, существенно ограничивает любую проводимую ими правоприменительную деятельность. Так, например, правительство Доминиканской Республики не признает существование практики принудительного труда в каком-либо секторе экономики в стране, включая сахарную промышленность²⁹. В результате этого не существует планов или программ, направленных на борьбу с эксплуатацией.

38. Во многих странах, где существует рабство, жертвами становятся малообеспеченные лица, имеющие слабые политические связи и ограниченные возможности для того, чтобы обращаться куда-либо с жалобами. Как правило, такие общины подвергаются маргинализации и дискриминации по причине их кастовой принадлежности, расы, пола и/или мигрантского происхождения или принадлежности к коренному населению. И наоборот, их угнетателями могут быть состоятельные лица, имеющие обширные связи и способные оказывать влияние на политику и сферу правоприменения. Это может привести к возникновению коррупции и созданию системы, при которой на власти почти не оказывается давление, побуждающее их принять меры для борьбы с эксплуатацией. Добыча золота в Перу приносит колоссальную прибыль и порождает коррупцию на всех уровнях, что крайне затрудняет борьбу с эксплуатацией труда в контексте незаконной золотодобывающей деятельности, в том числе с практикой, имеющей явные характеристики рабства. Из-за коррупции незаконная добыча и отмывание золота идут своим чередом, а все усилия правительства в области правоприменения сводятся на нет. Во многих случаях даже при наличии у органов власти воли к обеспечению правопорядка им не хватает подготовки и ресурсов для принятия надлежащих мер.

39. Нехватка ресурсов и низкий уровень осведомленности и понимания проблемы часто проявляются в недостатках, присущих системе трудовых инспекций и другим государственным правоприменительным учреждениям, что, в свою очередь, резко ограничивает способность правительств выявлять жертвы современных форм рабства. Так, например, одним из основных препятствий, мешающих правительству Гватемалы защищать сельскохозяйственных работников, является несовершенная система трудовых инспекций. К числу проблем, с которыми сталкиваются органы инспекции труда, относятся дефицит кадров и нехватка финансовых средств, отсутствие у инспекторов полномочий налагать штрафы и нежелание проводить инспекции в сельскохозяйственном секторе в связи с высоким уровнем насилия в сельской местности³⁰.

²⁹ Government of the Dominican Republic, *Declaraciones del Ministro de Trabajo ante el Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales*, 3 November 2011, Geneva, interview with the Director of Inspections, Federico Gomera.

³⁰ См. Verité, *Research on Indicators of Forced Labor*.

40. Даже в тех странах, где у властей есть и желание, и ресурсы для борьбы с современным рабством, возникают проблемы с определением местонахождения жертв. Для современных форм рабства характерно участие "скрытых" групп населения, которые в некоторых случаях занимаются незаконной деятельностью. Рабство зачастую имеет место в изолированных районах, и доступ туда может быть затруднен или связан с опасностями в случаях, когда трудящиеся заняты незаконной деятельностью, географически изолированы или работают в небезопасных или политически нестабильных странах и регионах. Поиск женщин и детей может еще более затрудняться в странах, где в силу культурных норм им запрещено общаться с посторонними или незнакомыми людьми, а их свобода передвижения в целом ограничена. Так, например, Специальный докладчик сообщала о затрудненном доступе к детям, которые занимаются принудительным трудом в шахтах и карьерах, расположенных в отдаленных районах (см. A/HRC/18/30).

41. Кроме того, могут возникнуть трудности при выявлении жертв современных форм рабства. Если речь идет о детском труде или опасных условиях труда, инспекторы могут сразу же оценить ситуацию, в иных же случаях выявить жертв рабства без проведения обстоятельной оценки довольно сложно. Поскольку у большинства жертв не наблюдается видимых признаков насильственного удержания, представители властей должны удостовериться в том, принуждают ли их работать против их воли. Они должны определить, давали ли трудящиеся свое согласие на такие условия занятости и удерживаются ли они на работе под угрозой наказания. В некоторых случаях жертвы рабства могут трудиться бок о бок с добровольно нанятыми лицами. В этих условиях требуется, чтобы власти имели гораздо более высокий уровень подготовки и располагали значительно большим временем и ресурсами.

42. Тем не менее, даже когда инспекторы обучены методам выявления жертв рабства, многие жертвы не решаются рассказывать о своем положении из-за угроз в их адрес. Особенно это касается трудящихся-мигрантов, многие из которых опасаются преследований со стороны властей, задержания или депортации. Например, в Соединенных Штатах Америки некоторые трудящиеся-мигранты сообщали, что боятся разговаривать с соседями или не могут объяснить с ними из-за языкового барьера. В некоторых случаях работодатели грозились донести на них иммиграционным властям, если те попытаются уйти от них³¹.

43. Помимо этого, способность государства обеспечить соблюдение закона может снижаться в удаленных и изолированных районах. Так, например, в Многонациональном Государстве Боливия органы государственной власти не занимают прочного положения в регионе Чако, что ведет к несоблюдению в нем положений Конвенции МОТ № 29³². Согласно исследованиям, способность правительства Перу обеспечить соблюдение трудового и уголовного законодательства в охраняемых и удаленных районах ограничена из-за опасностей и больших расходов, сопряженных с поездками в эти зоны. Из-за страха перед хорошо вооруженными группировками, незаконно действующими в этих районах, представители органов власти не решаются въезжать на охраняемые территории без военного сопровождения.

³¹ См. Verité, *Regional Report – Immigrant Workers in US Agriculture: The Role of Labor Brokers in Vulnerability to Forced Labor*, Help Wanted: Hiring, Human Trafficking and Modern-Day Slavery in the Global Economy series (2010).

³² José Antonio Arze Aguirre, "Documento de trabajo en materia de legislación comparada de Bolivia y Estados Unidos de América, en materia de trabajo forzoso", unpublished paper prepared by the consultant as part of this study (2010).

44. Еще одна важная проблема может заключаться в отсутствии судебных преследований и обвинительных приговоров в связи с современными формами рабства. Среди прочего это объясняется недостаточной координацией деятельности и сотрудничеством между государственными ведомствами. Специальный докладчик отметила, что в ходе своих поездок в разные страны она наблюдала недостаточную согласованность норм уголовного, трудового и гражданского права, конкретно касающихся принудительного труда, что затрудняло любые усилия по обеспечению правопорядка. В результате такого упущения не проводятся надлежащие расследования и не выносятся меры наказания за обычаи, сходные с рабством. Специальный докладчик отметила, что в интересах эффективной борьбы с рабством в состав межведомственных комиссий должны входить представители всех соответствующих затрагиваемых правительственных учреждений.

45. Еще одна трудность в деле борьбы с современными формами рабства связана с неспособностью правительств некоторых стран обеспечить жертвам надлежащую защиту; в то же время в других странах проводимые государством карательные операции могут лишь усугубить уязвимое положение трудящихся: в некоторых случаях их присутствие в стране станет носить еще более скрытый характер, и выявление жертв еще больше осложнится.

VI. Передовая практика

A. Законодательство

46. В правовых рамках как на международном, так и на национальном уровне произошел ряд улучшений, отразивших передовую практику в борьбе с современными формами рабства. Если говорить о национальном уровне, то целый ряд стран приняли всеобъемлющее законодательство, вводящее запрет на современные формы рабства и предусматривающее меры наказания. Так, например, в 2007 году Мавритания приняла закон, предусматривающий уголовную ответственность за практику рабства. Помимо этого, статья 149 Уголовного кодекса Бразилии предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от двух до восьми лет в случае принудительного труда, особо тяжелых или унижительных условий труда или удерживания трудящихся на рабочем месте с помощью надзора, долговой кабалы, ограничения передвижения и изъятия удостоверений личности или имущества. Срок наказания возрастает вдвое в случае привлечения к работе детей или дискриминации по признаку религии, пола или расы. В соответствии с бразильским законодательством также запрещаются и караются другие виды практики, связанной с принудительным трудом, включая долговую кабалу. При этом ввиду разнообразия механизмов, используемых для содержания лиц в рабстве, многие страны неизбежно вышли за рамки традиционных законов в области принудительного труда и торговли людьми. Например, некоторые страны предусмотрели механизмы для борьбы со связанной с эксплуатацией практикой найма и набора, повышающей вероятность стать жертвой современных форм рабства. Так, в соответствии с действующим в Бангладеш Законом о договорах все договоры о найме должны заключаться по свободному согласию всех сторон без принуждения, ненадлежащего влияния, обмана или возможности неверного толкования.

47. В ряде других стран также были приложены дополнительные усилия для регламентирования деятельности частных агентств по трудоустройству, как того требует Конвенция МОТ № 181 (1997) о частных агентствах занятости.

В 2011 году правительство Малайзии внесло поправки в Закон о занятости 1955 года, дав определение термину "подрядчик" и введя требования о начислении заработной платы, выплачиваемой домашним работникам, на банковский счет, регистрации нанимаемых подрядчиками лиц в Главном управлении труда и уведомлении Главного управления труда об истечении договора о найме, заключенного с иностранным трудящимся. Благодаря этой поправке закрепляется новая правовая система трудовых отношений между третьими лицами (подрядчиками) и нанимаемыми на работу лицами. В январе 2011 года в действующий в Чешской Республике Закон о занятости были внесены поправки, регламентирующие порядок деятельности агентств по трудоустройству. Отныне такие агентства должны страховать, проходить проверку на наличие уголовной судимости и предоставлять статистические данные о числе трудоустроенных работников и их гражданстве.

48. В ряде стран, помимо прочего, были предусмотрены особые меры защиты трудящихся-мигрантов, многие из которых крайне уязвимы перед лицом современных форм рабства. В 2011 году в Чешской Республике был принят ряд законодательных изменений, направленных на совершенствование мер по защите мигрантов и снижение степени их уязвимости в плане эксплуатации. В Закон о проживании в стране иностранных граждан были внесены поправки, в соответствии с которыми от работодателей требуется оплачивать расходы по репатриации в случае, если иностранные граждане покидают страну до истечения срока их разрешения на работу. В соответствии с положениями тайваньского законодательства правительство обязано осуществлять надзор за деятельностью агентств, трудоустраивающих трудящихся-мигрантов, с тем чтобы удостовериться, что с последних не взимают чрезмерно высокой платы за оказанные услуги³³. На основании действующего в Объединенных Арабских Эмиратах министерского постановления № 1186 2010 года трудящимся-мигрантам разрешается менять работодателей по истечении срока трудового договора. В 2007 году мексиканский Национальный институт миграции усовершенствовал меры по охране труда сельскохозяйственных работников из числа мигрантов, с тем чтобы упорядочить их положение и сократить масштабы эксплуатации трудящихся-мигрантов.

49. Кроме того, важные шаги были предприняты и некоторыми странами происхождения трудящихся-мигрантов. Они предусмотрели меры защиты в отношении своих граждан для снижения риска подвергнуться современным формам рабства при трудоустройстве за рубежом. В непальском Законе 2007 года о работе за рубежом оговаривается роль правительства в управлении процессом трудоустройства за рубежом с помощью проверки лицензий агентств по трудоустройству. Закон также определяет порядок найма за рубежом, устанавливает минимальный размер заработной платы, вводит требования в отношении трудовых договоров и страховок, предусматривает прохождение обязательного предвыездного курса подготовки и устанавливает процедуры подачи жалоб. Тем не менее Законом не охвачен вопрос трудоустройства непальских мигрантов в Индии³⁴. В мае 2012 года правительство Непала объявило о введении политики обязательной проверки документов трудящихся-мигрантов сотрудниками представительств Непала за рубежом и сообщило о ведущейся совместно с правительствами принимающих стран работе по установлению минимальной заработной платы непальских трудящихся-мигрантов в Катаре, Малайзии, Объеди-

³³ См. Government of China (Taiwan Province of China), Council of Labour Affairs, *Council of Labour Affairs Newsletter*, vol. 69 (September 2004).

³⁴ См. Narayan Manandhar and Jagnath Adhikari, *Study of Issues on the Recruitment of Migrant Labour in Nepal*, submitted to the World Bank Country Office, Nepal (2010).

ненных Арабских Эмиратах и Саудовской Аравии, входящих в число крупнейших работодателей, нанимающих непальских трудящихся.

50. Ввиду того, что предпринимательская деятельность приобретает все более глобальный характер, международное сообщество также приняло накладывающие юридических обязательств глобальные рамки, ориентированные на деловые круги. Так, например, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека служат для компаний ориентиром по ключевым трудовым и правозащитным вопросам, связанным с современными формами рабства. Эти принципы, утвержденные Советом по правам человека в июне 2011 года, охватывают все аспекты прав человека, в том числе со ссылкой на ключевые трудовые нормы МОТ, и представляют собой единый, авторитетный справочный стандарт по вопросу предотвращения отрицательного воздействия предпринимательской деятельности на права человека.

В. Обеспечение соблюдения законов

51. Наряду с разработкой новых законов многие страны также предприняли шаги для обеспечения их эффективного применения. Это зачастую представляет собой гораздо более сложную и ресурсоемкую задачу, сопряженную с огромными затратами времени, чем само принятие законов. Тем не менее ряд стран прикладывают усилия для решения проблем, препятствующих успешной борьбе с современными формами рабства.

52. В этих целях некоторые принимающие страны и страны происхождения трудящихся-мигрантов подписали двусторонние соглашения или меморандумы о взаимопонимании. Так, например, Аргентина и Перу недавно заключили Меморандум о взаимопонимании по вопросу о домашних работниках-мигрантах (см. A/HRC/15/20, пункт 82), а правительства Индонезии и Малайзии подписали в 2011 году обновленный вариант заключенного в 2006 году соглашения о трудоустройстве индонезийской прислуги. В соответствии с этим соглашением требуется заключение трудового договора, устанавливается размер комиссионных за трудоустройство, предусматривается один выходной день в неделю, за служанками закрепляется право оставлять свой паспорт на руках и вводится месячный курс подготовки, обязательный для индонезийских служанок, выезжающих на работу в Малайзию. На основании данного соглашения был положен конец двухгодичному запрету, введенному Индонезией на выезд ее трудящихся в Малайзию для работы в качестве домашней прислуги.

53. В некоторых странах разработаны национальные стратегии или национальные планы действий в области борьбы с современными формами рабства. Такие инициативы могут принимать разные формы, включая создание межведомственных комиссий высокого уровня или новых департаментов в составе существующих государственных ведомств. В ходе своих поездок Специальный докладчик призвала страны разрабатывать национальные планы действий, на основании которых усилия на страновом уровне включались бы в более широкие региональные и международные инициативы, проводимые с учетом специфики каждой страны, и обеспечивалось участие всех соответствующих заинтересованных сторон. По данным проведенного в Перу странового исследования, в принятом Министерством труда новом Национальном плане в области борьбы с принудительным трудом на 2013–2017 годы отражены многие из этих элементов, а также ряд других нововведений. В новом плане содержатся доработанные определения принудительного труда и открыто признается проблема принудительного труда в стране, предусматривается проведение базового исследования

для восполнения недостающих статистических данных, излагаются экспериментальные меры по борьбе с принудительным трудом и устанавливаются стратегические, долгосрочные и поддающиеся измерению цели. В 2003 году в Бразилии была учреждена Национальная комиссия по искоренению рабского труда, призванная объединить усилия представителей законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти и представителей Организации Объединенных Наций и гражданского общества в деле борьбы с современными формами рабства. Постоянная Комиссия с прочной финансовой базой и мандатом, предусматривающим разработку национальных планов по борьбе с рабством и проведение национальных информационно-просветительских кампаний, считается одним из ярких примеров успешной борьбы с рабством.

54. Одним из важнейших шагов в обеспечении успешного применения законов о современных формах рабства является подготовка представителей органов власти, включая сотрудников правоприменительных органов, работников инспекции труда, судей и сотрудников иммиграционной службы. Программа подготовки должна включать в себя изучение соответствующих законов, ознакомление с механизмами защиты жертв и способами выявления жертв.

55. Исключительно важную роль играют инспекции труда и суды по трудовым спорам, поскольку именно они стоят на передовых рубежах в плане выявления и пресечения современных форм рабства. В связи с этим необходимо обеспечить их надлежащее функционирование и предусмотреть такие меры, как увеличение штрафов за нарушения трудового законодательства; сокращение сроков рассмотрения дел и наложения штрафов; увеличение объема финансирования трудовых инспекций; обеспечение помощи со стороны полиции; учреждение группы по контролю за исполнением работодателями распоряжений судов по трудовым спорам; уголовное преследование работодателей в случае несоблюдения ими таковых; и мониторинг соблюдения распоряжений судов по трудовым спорам.

56. В ряде стран были также приняты меры по наказанию виновных лиц и выплате компенсации их жертвам. Заслуживает упоминания имевший место в Аргентине судебный прецедент, когда судья предписал владельцам швейной фабрики, которые на условиях принудительного труда нанимали на работу боливийских граждан, передать фабрику в собственность трудящихся³⁵. Правительство Многонационального Государства Боливия конфисковало земли, на которых рабочие подвергались принудительному труду, и передало их в собственность потерпевших³⁶. В 2013 году в бразильском штате Сан-Паулу был принят закон, устанавливающий ответственность компаний за любые современные формы рабства в их производственной цепочке (в том числе в деятельности их судоподрядчиков). На основании закона правительство штата может снять замешанные в этом компании с налогового учета на срок до десяти лет, тем самым лишив их возможности продолжать законную деятельность. В мае 2013 года губернатор штата подписал указ о вступлении в силу вышеупомянутого Закона № 14.946, а сенат Бразилии рассматривал возможность принятия проекта конституционной поправки (PEC) 57A/1999, предусматривающей отчуждение имущества компаний, подвергающих своих работников современным формам рабства.

³⁵ См. Patrick Belser and David Duarte, *La eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio* (ILO, 2004). Размещено по адресу www.oit.org.ar/WDMS/bib/publ/libros/declaracion_2.pdf.

³⁶ См. Verité, *Research on Indicators of Forced Labor in the Supply Chains of Brazil-Nuts, Cattle, Corn, and Peanut Sectors in Bolivia* (2012).

57. На региональном уровне соблюдение законов о рабстве также обеспечивается судами. Так, например, в 2008 году Нигер, в котором уголовная ответственность за рабство введена с 2003 года, предстал перед судом Экономического сообщества западноафриканских государств и был признан виновным в непредоставлении защиты от рабства 24-летнему Хадиджату Мани.

С. Информационно-просветительская и превентивная деятельность

58. Одним из важнейших элементов борьбы с современным рабством является информационно-просветительская и превентивная деятельность. В некоторых странах созданы передовые системы по повышению уровня осведомленности о современных формах рабства. Так, например, по данным МОТ, в 2009 году в рамках Национальной политики и Плана действий правительство Пакистана включило информацию о кабальном труде в учебную программу судебных работников, сотрудников полиции и государственных служащих³⁷.

59. Кроме того, на международном уровне недавно был проведен ряд информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение осведомленности среди глобальных компаний. Организация "Социальная ответственность деловых кругов" (СОДК) подготовила свод примеров передовой практики в области глобальной миграции, которых следует придерживаться предприятиям. СОДК устанавливает конкретные нормы в отношении правового статуса трудящихся-мигрантов, прав трудящихся, набора кадров, профориентации и подготовки, заработной платы и льгот, изъятия документов, условий проживания, отпусков, механизмов подачи жалобы, увольнения и репатриации³⁸. МОТ также подготовила руководство по вопросам принудительного труда для работодателей и предприятий, призванное повысить осведомленность и обеспечить более глубокое понимание этого вопроса³⁹.

60. Все более активное участие в глобальных инициативах по повышению осведомленности о современных формах рабства начали принимать профсоюзы. Так, например, Международное объединение профсоюзов работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей недавно распространило среди своих членов публикацию об уязвимом положении трудящихся-мигрантов⁴⁰. Всеобщая конфедерация труда Италии (ВКТИ) провела в средствах массовой информации кампанию по повышению осведомленности о рабских условиях труда работников в сельскохозяйственном секторе Италии. Конгресс профсоюзов Филиппин открыл информационные стойки в аэропортах, на автобусных и железнодорожных вокзалах; организовал трансляцию видео в общественном транспорте, подготовил общественно-просветительские программы и открыл веб-сайт, для того чтобы информировать потенциальных жертв о риске подвергнуться современным формам рабства.

³⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, individual observation concerning Convention No. 29: Pakistan, adopted 2009, published by 99th ILC session (2010). Размещено по адресу www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2309855.

³⁸ См. BSR, *Good Practice Guide: Global Migration* (2010).

³⁹ ILO, *Combating Forced Labour: A Handbook for Employers and Business* (Geneva, 2008).

⁴⁰ *Workers and Unions on the Move: Organising and defending migrant workers in agriculture and allied sectors* (Geneva, 2008).

61. В ходе осуществления инициатив и информационно-просветительских кампаний, ориентированных на потребителей, теперь также стали акцентировать внимание на современных формах рабства. В рамках кампании "Ответственный покупатель", проводимой Международной организацией по миграции, показано, как в глобальных цепочках поставок таких товаров широкого потребления, как какао, кофе, сахар и креветки, может быть использован принудительный труд⁴¹. Авторы кампании "Отпечаток рабства" призывают к личной ответственности потребителей и обращаются к ним с вопросом: "Сколько рабов трудятся на вас?". Кампания призвана повысить уровень осведомленности о последствиях потребления каждым из нас таких товаров, как, например, электронные приборы, продукты питания, одежда и другие предметы домашнего обихода⁴². Наконец, в приложении для мобильных телефонов "Свободный работник" (Free2Work) потребителям предоставляется информация о конкретных товарах и их связи с современным рабством. В нем с помощью буквенных обозначений от "А" до "F" приводится рейтинг компаний с учетом их политики в области борьбы с рабством, предназначенный для информирования потребителей и поощрения этического подхода к потреблению⁴³.

D. Выявление, защита и реабилитация жертв

62. Несмотря на прогресс, достигнутый за последние годы, информационно-просветительская и превентивная деятельность не дают стопроцентных результатов, и число жертв современных форм рабства по-прежнему высоко. Для решения этой проблемы требуется обеспечить выявление, защиту и реабилитацию жертв.

63. Выявлению жертв во многом способствует укрепление потенциала инспекций труда и других государственных органов, как то полицейских и иммиграционных властей, а также повышение уровня осведомленности властей о законодательстве, касающемся современных форм рабства, и способах выявления жертв. Важное значение имеет также создание специализированных подразделений по выявлению жертв. В апреле 2006 года в Чешской Республике было создано особое управление полиции по выявлению случаев принудительного труда⁴⁴. Еще одним важным примером чрезвычайно успешной специализированной подготовки служат организованные в Бразилии мобильные инспекции, в состав которых входят представители широкого круга государственных правоприменительных учреждений.

64. Большое значение имеют и правительственные меры по обеспечению выявленным жертвам полной защиты и поддержки. Такие меры призваны пресечь любые попытки виновных лиц отомстить жертвам, сообщившим о нарушениях, и дать жертвам, решившимся сообщить о таковых, почувствовать себя в безопасности. Жертвам и членам их семей может предоставляться доступ к приютам, службам защиты и юридической помощи. В этих целях некоторые страны предусмотрели особые меры защиты для трудящихся. Так, например, в соответствии со статьей 10 Трудового кодекса Гватемалы запрещаются любые формы репрессий в отношении трудящихся, направленные на полное или частичное ограничение их законных прав.

⁴¹ См. www.buyresponsibly.org/index.php.

⁴² См. <http://slaveryfootprint.org>.

⁴³ См. www.free2work.org.

⁴⁴ Government of the Czech Republic, Ministry of Interior, *National Strategy of the Fight against Trafficking in Human Beings for the period of 2005–2007* (2005).

65. Наряду с выявлением и защитой жертв правительства также принимают меры для их реабилитации и реинтеграции в жизнь общины и возвращения на рынок труда. Жертвам может потребоваться консультативно-психологическая помощь для преодоления пережитой травмы; им также может понадобиться компенсация, социальная поддержка, профессиональное обучение, социальное обеспечение и помощь в поиске новой работы, с тем чтобы они вновь не стали жертвами рабства.

66. Тем не менее предпринимаемые государствами усилия по реабилитации и реинтеграции не всегда результативны. В таких случаях на помощь могут прийти другие заинтересованные стороны. Профсоюзы и неправительственные организации (НПО) в странах происхождения и принимающих странах наладили сотрудничество в целях содействия реинтеграции жертв, возвращающихся домой. В Непале предоставляемые правительством услуги по реинтеграции ограничены, и реабилитацией и реинтеграцией вернувшихся трудящихся-мигрантов занимаются две НПО. Организация "Пураки Непал" была создана по инициативе женщин из числа трудящихся-мигрантов, а права мигрантов-мужчин отстаивает непальский Координационный комитет "Праваси". Кроме того, по данным проведенного в Непале странового исследования, для оказания помощи трудящимся-мигрантам был учрежден новый фонд, под эгидой которого в Катманду действует бесплатный учебный центр, призванный содействовать реабилитации и реинтеграции вернувшихся трудящихся-мигрантов и предлагающий, в частности, консультационные услуги для возвращающихся женщин.

Е. Многосторонние инициативы

67. В тех случаях, когда правительства не хотят или не могут принять меры для борьбы с современными формами рабства или же когда сложный характер проблемы требует скоординированных действий множества заинтересованных сторон, для решения этих проблем выдвигаются новые инициативы. При том что основная ответственность за борьбу с рабством лежит на национальных органах власти, в последнее время им на помощь стали приходить другие заинтересованные стороны, включая межправительственные организации, профсоюзы, НПО и компании.

68. В свете этой тенденции в октябре 2008 года МОТ издал руководство для работодателей по вопросам борьбы с принудительным трудом, цель которого "поощрять основанный на широком партнерстве подход к борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми с помощью активного подключения к глобальным действиям деловых кругов" (стр. 7 оригинала).

69. Профсоюзы также принимают активное участие в борьбе с современными формами рабства. Так, например, Международная конфедерация профсоюзов (МКП) подготовила для профсоюзов справочное руководство по передовой практике в области борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми, призванное "послужить для профсоюзных деятелей и других заинтересованных лиц и организаций полезным инструментом в деле повышения уровня осведомленности о явлении принудительного труда и эффективных способах борьбы с ним"⁴⁵.

⁴⁵ ITUC, *How to Combat Forced Labour and Trafficking: Best practices manual for trade unions*, (Brussels, 2009), p. 10.

70. Огромное число НПО поднялись на борьбу с современными формами рабства и сумели привлечь другие заинтересованные стороны к успешным усилиям в этом направлении. Так, например, Международная организация по борьбе с рабством подписала Меморандум о взаимопонимании с МКП в интересах создания Глобального альянса профсоюзов в борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми. Они договорились обмениваться навыками и опытом борьбы с современными формами рабства и объединять усилия своих членов для достижения единой цели. Под эгидой альянса в Европе была образована многосторонняя группа профсоюзов и НПО, преследующая своей целью защиту женщин и молодежи от современных форм рабства. Бразильские НПО "Репортер Бразил" и "Этос" учредили Национальный пакт за искоренение рабского труда, призванный объединить усилия правительства, МОТ, НПО и компаний в борьбе с принудительным трудом. По состоянию на конец 2010 года к пакту присоединились более 130 компаний, в том числе такие крупные компании, как "Уол-Март Бразил"; все они взяли обязательство не покупать товары, производимые с использованием принудительного труда.

71. Известны и другие примеры успешного сотрудничества в рамках соглашений о наращивании усилий по борьбе с современными формами рабства, заключаемых международными ассоциациями работодателей и агентствами по трудоустройству с другими заинтересованными сторонами. Так, в 2008 году Международная конфедерация частных агентств по трудоустройству подписала Меморандум о взаимопонимании с Глобальным союзом навыков и услуг. На основании этого Меморандума было создано глобальное партнерство с другими заинтересованными сторонами в целях борьбы с современными формами рабства, проведения информационно-пропагандистской работы и сотрудничества с МОТ, направленного на ратификацию и применение конвенций МОТ.

72. Некоторые страны прилагают активные усилия по осуществлению многосторонних инициатив, направленных на более эффективную борьбу с современными формами рабства. К их числу относятся многосторонние комитеты, включающие в свой состав членов гражданского общества и занимающихся борьбой с современными формами рабства. Такие комитеты важны как средство контроля за тем, что правительства обеспечивают соблюдения законов о современных формах рабства. В случаях, когда правительство не выполняет своих обязательств, таким заинтересованным сторонам необходимо подключать средства массовой информации, объединяться в альянсы и мобилизовывать общественную поддержку, с тем чтобы оказывать давление на власти.

Е. Источники поставок

73. В последнее время заинтересованные стороны пытаются повлиять на решения компаний и национальных и местных правительств относительно источников поставок, с тем чтобы сократить масштабы современных форм рабства. Сейчас уже общепризнано, что правительства отвечают за предотвращение современных форм рабства и обеспечение подотчетности компаний независимо от того, производится ли товар в самой стране, изготавливается компанией, базирующейся в стране, или же ввозится и потребляется ее гражданами. Помимо этого, организации гражданского общества также предпринимают шаги для поощрения ответственного подхода при выборе источников поставок и дают компаниям руководящие указания относительно способов предупреждения современных форм рабства в их цепочках поставок.

74. Правительства некоторых стран, выпускающих товары, производство которых связано с современными формами рабства, приняли меры для распространения информации о лицах и компаниях, выпускающих такие товары, и для наказания таких лиц и компаний. Так, например, в 2003 году в Бразилии был принят указ, в котором приводился так называемый "черный список" из 52 физических и юридических лиц, применяющих или применявших рабский труд. Физические и юридические лица, попавшие в этот обновляемый каждые полгода список, лишаются права получать государственные субсидии или налоговые льготы и участвовать в финансовых сделках с рядом государственных финансовых учреждений. Банк Бразилии отказывает в финансировании землевладельцам, использующим рабский труд, а Министерство национальной интеграции рекомендовало частным кредиторам также отказывать им в финансировании. В 2009 году в "черный список" Министерства труда попало 165 работодателей, использовавших рабский труд, из 17 штатов, в 2010 году – 220, а в конце 2011 года – 294 работодателя.

75. В других случаях правительства пытаются вознаградить компании за принятие положительных мер по борьбе с современными формами рабства, в том числе предоставляя им доступ к государственным контрактам. В Аргентине Национальным институтом промышленной технологии недавно была создана комплексная национальная система сертификации компаний в текстильной промышленности. Этот орган выдает сертификат качества фирмам, воздерживающимся от использования принудительного труда и обеспечивающим своим работникам достойные условия труда. Компании, прошедшие сертификацию, имеют право принимать участие в конкурсных торгах для получения прибыльных государственных заказов на изготовление текстильных изделий. Аналогичным образом действует программа сертификации в Многонациональном Государстве Боливия, получившая названия "тройная проверка" и призванная содействовать соблюдению национального трудового законодательства и поощрению компаний, запрещающих детский труд, дискриминацию и принудительный труд во всей цепочке поставок.

76. Страны потребления и страны, на территории которых базируются те или иные компании, также принимают меры для предотвращения современных форм рабства. В Соединенных Штатах в соответствии с принятым в Калифорнии Законом о транспарентности цепочек поставок, который вступил в силу 1 января 2012 года, торговля людьми и принудительный труд относятся к числу преступлений на уровне штата и федеральных и международных преступлений. Согласно положениям Закона каждое предприятие розничной торговли или производственное предприятие с ежегодным общемировым доходом свыше 100 млн. долл. США в год обязано предоставлять информацию о принимаемых мерах по искоренению современных форм рабства в своих цепочках поставок, с тем чтобы потребители могли принимать более осознанные решения при покупке товаров. Такая информация должна размещаться на веб-сайте компании и включать в себя сведения об усилиях по искоренению рабского труда в цепочках поставок, включая ревизии, проверки поставщиков, сертификацию, стандарты подотчетности и профессиональную подготовку. Отказ от разглашения такой информации в срок, назначенный на 30 ноября 2012 года, может повлечь за собой правовые действия со стороны Генерального прокурора Калифорнии.

77. Разумеется, компании несут основную ответственность за выполнение своих юридических и моральных обязательств в отношении предотвращения современных форм рабства в своих цепочках поставок, и в этой связи возник ряд НПО и многосторонних инициатив, предоставляющих практическое руководство компаниям, которые стремятся выполнить свои обязательства, продик-

тованные внутренним законодательством, международными стандартами и добровольными принципами. В 2011 году организация "Верите" подготовила и распространила Инструментарий справедливого найма, предназначенный для компаний в качестве всеобъемлющего руководства в вопросах совершенствования их кодексов поведения, повышения эффективности общественного контроля и углубления понимания сложной природы современных форм рабства и соответствующих рисков в их цепочках поставок.

VII. Выводы и рекомендации

78. В последние годы правительства и заинтересованные стороны во всем мире все чаще обращаются к проблеме современного рабства, хотя уделяемое ими внимание несоизмеримо со сложной задачей его искоренения. В ряде международных договоров квалифицированы и запрещены, в числе прочего, долговая кабала, крепостная зависимость, подневольный брак, детское рабство, принудительный труд и традиционные формы рабства.

79. Ряд заинтересованных сторон стали принимать меры по борьбе с рабством в его современных формах. Тем не менее сокращение масштабов этой проблемы сопряжено со значительными трудностями, включая трудности правового и политического характера и трудности, связанные с институциональным устройством и осуществлением. К числу трудностей правового и политического характера относятся отсутствие соответствующего законодательства в некоторых странах, упущения и пробелы в нормативно-правовых базах, недостаточные строгие меры наказания и законы, по вине которых трудящиеся оказываются в еще более уязвимом положении. В число трудностей, связанных с институциональным устройством и осуществлением, входят непризнание правительствами существования проблемы современного рабства, отсутствие политической воли и/или ресурсов, сложности с определением местонахождения и выявлением жертв, непредоставление пострадавшим трудящимся надлежащей защиты и отсутствие постоянных программ для их эффективной реабилитации.

80. Тем не менее в своде передовых практик на международном, региональном и национальном уровнях встречаются примеры, задающие направление дальнейшей работы. В их числе можно упомянуть доработку законодательства, деятельность по обеспечению соблюдения, информационно-просветительскую и превентивную деятельность и выявление, защиту и реабилитацию жертв. Специальный докладчик провела в Бразилии, Мавритании, Перу и Эквадоре рабочие совещания по последующим мерам, по итогам которых были составлены планы действий по осуществлению ее рекомендаций. В ее рекомендациях подчеркивалась необходимость учитывать и укреплять существующую передовую практику и заручиться политической волей и приверженностью правительств в интересах борьбы с рабством.

81. Многосторонние инициативы и недавние усилия в области поощрения ответственного подбора источников поставок в целях защиты трудящихся также могут содействовать укреплению международной борьбы с рабством.

82. Рабство и схожие с рабством обычаи зачастую носят скрытый характер. Большинство затрагиваемых ими лиц происходят из наиболее бедных, уязвимых и маргинализованных социальных групп общества, в частности коренных общин или низших каст. Для эффективного искоренения такого рода эксплуатации во всех ее формах правительствам и прочим заинтересованным сторонам следует устранять коренные причины нищеты, социальной изоляции и всех форм дискриминации. Ориентиром для национальных и международных стратегий в этой области должны служить лежащие в центре таких кампаний меры по сокращению масштабов нищеты, приверженность целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, защита человеческого достоинства и создание действенных мер по защите от нарушений прав человека и трудовых прав, включая эффективный доступ к средствам правовой защиты.

83. В интересах укрепления усилий на глобальном уровне государствам, международным организациям и предприятиям выносятся следующие рекомендации.

A. Рекомендации правительствам

84. Для успешной борьбы с современными формами рабства правительствам следует учесть изложенную выше передовую практику и нижеприведенные рекомендации.

85. Правительствам следует принять законы для эффективной борьбы с эксплуатацией или внести в них необходимые поправки; укрепить меры по обеспечению применения и соблюдения законов; привести к единому знаменателю подходы к законодательству и политике для обеспечения большей согласованности, эффективности и результативности; разработать и применять национальные планы действий и обеспечить эффективный контроль за их осуществлением; учредить специализированные агентства или ведомства, наделенные конкретным мандатом в области борьбы с современными формами рабства; и предоставлять надлежащие ресурсы и кадры для ведения всей соответствующей деятельности.

86. Правительствам следует поощрять и обеспечивать доступ к основополагающим правам, как то правам на образование, труд и здоровье, всем лицам, проживающим на территории страны.

87. В целях выявления современных форм рабства и устранения их последствий правительствам следует повысить потенциал инспекций труда и других правоприменительных органов; предоставлять им надлежащие ресурсы и обеспечивать соответствующую подготовку; создать условия для выполнения ими своих функций в регионах и секторах, для которых характерно наличие лиц в уязвимом положении; и учредить механизмы для эффективного контроля за соблюдением правовых норм, уплатой штрафов и исполнением решений об исправлении положения.

88. Кроме того, правительствам следует принимать меры для того, чтобы другие учреждения и заинтересованные стороны получали надлежащие ресурсы и подготовку, необходимые для выявления таких случаев и сообщения о них, а также привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе с помощью:

- a) организации подготовки сотрудников министерств труда, полицейских, прокуроров, судей, сотрудников НПО, работников сферы услуг и медицинских работников;
- b) создания эффективных и надежных механизмов для сообщения о таких случаях и направления жертв в службы поддержки;
- c) повышения уровня осведомленности населения о современных формах рабства и трудовых правах и правах человека трудящихся и граждан; и
- d) предоставления жертвам бесплатной юридической помощи, компенсации, социальной защиты и доступа к долгосрочным стратегиям реинтеграции в жизнь общества и возвращения на рынок труда, включая профессионально-техническую подготовку и услуги по трудоустройству.

89. Правительства должны разработать долгосрочные общенациональные кампании по повышению уровня осведомленности для распространения информации о соответствующих законах и опасности подвергнуться рабству, а механизмы по выявлению таких случаев, сообщения о них и борьбы с ними должны получить широкое распространение среди всех заинтересованных сторон, а не только трудящихся.

В. Рекомендации международным учреждениям и донорам

90. Первоочередной задачей для международного сообщества и учреждений доноров должна стать поддержка деятельности национальных правительств.

91. Для эффективного решения проблемы современных форм рабства правительствам на национальном и субнациональном уровнях требуется стабильное, надежное и систематическое содействие как в техническом, так и финансовом плане.

92. Международные агентства могут оказывать правительствам содействие в разработке развитых нормативно-правовых и регулятивных рамок или пересмотре существующих рамок, а также систематизировать политические меры по борьбе с современным рабством, в том числе на уровне министерств и в рамках мандатов, связанных с сокращением масштабов нищеты, образованием, трудом, социальной защитой, здравоохранением, торговлей, иммиграцией и международными отношениями.

93. Кроме того, международным организациям следует поддерживать предпринимаемые правительствами усилия по наращиванию потенциала в государственных учреждениях; повышать уровень осведомленности соответствующих заинтересованных сторон; добиваться широкой поддержки политики в области ликвидации современного рабства; разрабатывать и принимать меры по оказанию помощи жертвам эксплуатации и привлечения виновных лиц к ответственности; и возглавить деятельность по мобилизации дальнейшего финансирования и поддержки.

94. В отсутствие стабильной помощи со стороны международного сообщества доноры национальным правительствам не будет хватать ресурсов, необходимых для эффективной борьбы с многообразными и сложными формами эксплуатации, описанными в настоящем докладе.

С. Рекомендации коммерческим предприятиям

95. Коммерческие предприятия также должны принимать соответствующие меры как в контексте своих цепочек поставок, так и в более широком контексте. Им необходимо найти творческие и эффективные способы сотрудничать с деловыми коллегами и партнерами, НПО, профсоюзами, правительствами и международными организациями.

96. Компаниям следует взаимодействовать с другими субъектами в рамках своих отраслей и секторов; выступать в поддержку принятия глобальных мер по борьбе с современными формами рабства как в одностороннем порядке, так и в качестве членов многосторонних организаций; принять кодексы поведения и другие нормы корпоративной политики, которые бы прямо запрещали принудительный труд и современное рабство; обеспечить учет такой политики на всех уровнях руководства и организации деятельности компании; провести со всеми соответствующими сотрудниками, поставщиками и другими деловыми партнерами разъяснительную работу по вопросу о современных формах рабства и обеспечить принятие мер за пределами первого звена цепочки поставок с учетом повышения степени риска; а также осуществлять оценки рисков, проверки и другие меры должной осмотрительности для определения, выявления и устранения любых возможных рисков эксплуатации.
